

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 15К (961) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности образовательными учреждениями и организациями в 2011-2013 годах» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности образовательными учреждениями и организациями в 2011-2013 годах» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.5, 3.10.5.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, пункты 3.10.15, 3.10.15.1).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность образовательных учреждений в части организации, планирования, осуществления уставной деятельности; финансово-хозяйственные операции образовательных учреждений; порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью и земельными участками; контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности; документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - Академия).

Срок проведения контрольного мероприятия: 26 ноября - 27 декабря 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Установить целевой характер и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование деятельности Академии, а также внебюджетных источников.
2. Установить эффективность использования федерального имущества и земельных участков.
3. Установить эффективность управления правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы, истекший период 2013 года (по документам, действовавшим в проверяемый период, - с момента их подписания).

Проверка осуществлялась выборочным способом. Метод выборочной проверки не предполагает проведения полной проверки отчетности и документации, поэтому возможные неуказанные в акте по результатам контрольного мероприятия нарушения не следует понимать как отсутствие нарушений в учете других финансово-хозяйственных операций, не вошедших в состав выборки, использованной при проведении проверки.

Результаты мероприятия

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1140 «Об образовании Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р «О реорганизации государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва), федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - РАГС) путем реорганизации в форме присоединения к государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» и 12 федеральных государственных образовательных учреждений (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р).

Учредителем и собственником имущества Академии является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении Академии осуществляет Правительство Российской Федерации, за исключением функций и полномочий, которые в соответствии с Уставом Академии, осуществляются иными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно приказу ректора Академии от 19 декабря 2012 года № 02-770 Академия имеет следующую структуру: 33 административно-управленческих подразделения, 4 учебных института, 21 факультет, 1 кафедра, колледж многоуровневого профессионального образования, 12 учебно-научных центров, издательский дом «Дело», гостинично-жилой комплекс, управление по организации питания и сервисного обслуживания «Академсервис», медицинский центр, видеостудия, а также 67 филиалов и 27 представительств.

В соответствии с уставом в Академии создан орган самоуправления - конференция, которая состоит из делегатов, порядок избрания которых предусматривает участие всех категорий работников, обучающихся и членов общественных организаций.

В соответствии с приказом ректора Академии от 11 июля 2011 года № 01-1612 сформирован ученый совет, который является выборным представительным органом, осуществляющим общее руководство Академией (далее - Ученый совет).

Академия зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1027739610018.

Свидетельство, удостоверяющее государственный аккредитационный статус Академии, выдано Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки от 25 июня 2012 года № 0018 и действует до 25 июня 2018 года.

Для осуществления своей уставной деятельности Академия имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности от 12 апреля 2011 года серия ААА № 1138, выданную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. Срок действия лицензии - бессрочно.

1. В ходе проведения анализа исполнения нормативных правовых актов, распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Академии, установлено следующее.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р в проверяемый период в Академии проходили мероприятия по реорганизации 13 образовательных учреждений, которые должны были быть завершены до 31 декабря 2011 года.

Во исполнение указанного распоряжения Минобрнауки России утвержден приказ от 4 февраля 2011 года № 158 «О реорганизации федеральных государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России и указанных в приложении к распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р», в соответствии с которым установлен план-график по реализации указанного распоряжения Правительства Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что реорганизационные мероприятия осуществлялись с нарушением установленных сроков. Реорганизация завершена в мае 2012 года.

Данное обстоятельство связано с длительной процедурой оформления передаточных актов в целях исключения образовательных учреждений из Единого государственного реестра юридических лиц и их реорганизации в структурные подразделения (филиалы) Академии.

В целях приведения правового положения Академии в соответствие с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2012 года № 473 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» устав Академии утвержден в новой редакции.

В соответствии с частью 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) наименование и уставы образовательных учреждений подлежат приведению в соответствие с положениями Закона не позднее 1 января 2016 года.

На момент проверки Академией разработан проект новой редакции устава, соответствующий требованиям Закона № 273-ФЗ, который направлен письмом от 28 мая 2013 года № 2616/01-16 на утверждение в Аппарат Правительства Российской Федерации, однако до настоящего времени не утвержден. Ответ по данному вопросу в адрес Академии не поступал.

Кроме того, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2013 года Академией был подготовлен и направлен в Министерство образования и науки Российской Федерации (письмо от 14 октября 2013 года № 5515/01-21) проект изменений в устав Академии по вопросам процедуры назначения ректора Академии. Ответ из Минобрнауки России по данному вопросу на момент проведения проверки не получен.

Согласно приказу ректора Академии от 19 декабря 2012 года № 02-770 в структуру Академии входят 67 филиалов и 27 представительств.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что представительства Академии хозяйственную и иную деятельность не осуществляют с момента реорганизации Академии.

По результатам проведенного Академией анализа региональной сети, а также с учетом результатов мониторинга, проведенного Минобрнауки России в 2012 году, Ученым советом приняты решения о нецелесообразности сохранения представительств Арзамасского, Калининградского, Первого Тамбовского и Усть-Илимского филиалов Академии, а также о переименовании Второго Тамбовского филиала в Тамбовский филиал, Калининградского торгово-экономического колледжа - в Западный филиал.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2013 года № ОГ-П17-2558 необходимо провести мероприятия по оптимизации региональной сети Академии.

Академией письмом от 8 августа 2013 года № 4138/01-18 в Минобрнауки России направлен комплект документов для подготовки проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о ликвидации Арзамасского, Серпуховского и Первого Тамбовского филиалов.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 года № 2057-р ректором Академии подписаны приказы и изданы соответствующие распоряжения о ликвидации Арзамасского, Серпуховского и Первого Тамбовского филиалов Академии, в соответствии с которыми ликвидационные мероприятия должны быть заверше-

ны в срок до 27 декабря 2013 года, что на момент проверки находилось в стадии исполнения.

Кроме Арзамасского, Серпуховского и Первого Тамбовского филиалов, по результатам проведенного анализа региональной сети Ученым советом 19 февраля 2013 года приняты решения о нецелесообразности сохранения Калининградского, Лангепасского, Рыбинского, Северодвинского и Усть-Илимского филиалов.

В соответствии с пунктом 9 статьи 27 Закона № 273-ФЗ, с учетом решения, принятого Ученым советом, и на основании письма Минобрнауки России от 20 ноября 2013 года № МК-1496/10 ректором Академии подписан приказ от 27 ноября 2013 года № 02-592 «О закрытии представительств Академии», в соответствии с которым предусмотрено осуществление установленных процедур, связанных с закрытием следующих представительств Академии: Абаканское, Борское, Владикавказское, Вологодское, Горно-Алтайское, Искитимское, Казанское, Карасукское, Кемеровское, Краснобаковское, Красноярское, Кстовское, Куйбышевское, Кызылское, Лукояновское, Магасское, Нарьян-Марское, Омское, Павловское, Пензенское, Петропавловское, Саяногорское, Тосненское, Туапсинское, Улан-Удэнское, Уссурийское, Черкесское.

В соответствии с пунктом 2 указанного приказа поручено обеспечить осуществление установленных процедур, связанных с закрытием представительств. На момент проведения проверки ни одно из представительств не ликвидировано, Академией проводится работа по исполнению положений приказа.

2. В ходе проведения анализа источников и объемов финансирования деятельности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников установлено следующее.

Финансовое обеспечение Академии в 2011 году составило 11086088,0 тыс. рублей, в 2012 году - 13798093,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 11138890,7 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований составляла 30,6 %, 26,8 % и 48,3 % в 2011, 2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

2.1. Финансовое обеспечение Академии за счет средств федерального бюджета в проверяемый период представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Утверждено ФЗ о бюджете (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение расходов федерального бюджета	Не исполнено
2011 г.	2559708,8	3387300,1	3328821,7	58478,4
2012 г.	3509140,4	3693451,1	3692283,4	1167,7
2013 г. (на 1 ноября)	4750529,4	5378787,3	3171015,9	2207771,4

Размер бюджетных ассигнований Академии, утвержденный Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», на

2011 год составлял 2559708,8 тыс. рублей. В течение года в сводную бюджетную роспись вносились изменения, в соответствии с которыми предусмотренный объем бюджетных ассигнований Академии увеличен на общую сумму 827591,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2011 год составило 3328821,7 тыс. рублей (98,3 % от предусмотренных бюджетной росписью). По итогам 2011 года не использовано 58478,4 тыс. рублей (1,7 процента).

Размер бюджетных ассигнований Академии, утвержденный Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», в 2012 году составлял 3509140,4 тыс. рублей. В течение года в сводную бюджетную роспись внесены изменения, в соответствии с которыми предусмотренный объем бюджетных ассигнований Академии увеличен на общую сумму 184310,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2012 год составило почти 100 % от предусмотренных бюджетной росписью (3692283,4 тыс. рублей). По итогам 2012 года не использовано 1167,7 тыс. рублей.

Размер бюджетных ассигнований Академии, утвержденный Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в 2013 году составил 4750529,4 тыс. рублей. В течение года в сводную бюджетную роспись внесены изменения, в соответствии с которыми предусмотренный объем бюджетных ассигнований Академии увеличен на общую сумму 628257,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 10 месяцев 2013 года составило 3171015,9 тыс. рублей (59 % от предусмотренных бюджетной росписью). Не использовано 2207771,4 тыс. рублей (41 процент).

2.2. Доходы от приносящей доход деятельности Академии составили: в 2011 году - 7698787,9 тыс. рублей, в 2012 году - 10104642,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 5760103,4 тыс. рублей, что составляет 85,2 %, 86,1 % и 55,1 % от сметных назначений по доходам по приносящей доход деятельности за 2011, 2012 годы и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

(тыс. руб.)

	Плановый объем средств	Фактически исполнено	Не исполнено
2011 г.	9036567,8	7698787,9	1337779,9
2012 г.	11732221,2	10104642,8	1627578,4
2013 г. (9 месяцев)	10459236,2	5760103,4	4699132,8

Наибольшую часть доходов от приносящей доход деятельности Академии составляют образовательные услуги и плата за проживание. Наименьшее выполнение сметных назначений по доходам отмечается по таким направлениям деятельности, как получение грантов и по возмещению коммунальных и эксплуатационных расходов арендаторами.

Расходы Академии от приносящей доход деятельности составили: в 2011 году - 7935560,4 тыс. рублей, в 2012 году - 8093871,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 5095281,6 тыс. рублей, что составляет 69,7 %, 71,1 % и 46,9 % от сметных назначений по расходам по приносящей доход деятельности за 2011, 2012 годы и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

(тыс. руб.)

	Плановый объем средств	Фактически исполнено	Не исполнено
2011 г.	11378369,0	7935560,4	3442808,6
2012 г.	11383393,3	8093871,5	3289521,8
2013 г. (9 месяцев)	10875251,5	5095281,6	5779969,9

В проверяемый период по отдельным КОСГУ отмечается существенное невыполнение плановых назначений. Так, по КОСГУ 320 «Увеличение стоимости нематериальных активов» исполнение в 2011 году составило всего 6,1 %, в 2012 году - 19,3 %, а по итогам 9 месяцев 2013 года - 0,9 %. Кроме того, по КОСГУ 253 «Перечисления международным организациям» в 2011-2012 годах исполнение отсутствовало, за 9 месяцев 2013 года - 7,3 процента.

2.3. В соответствии с пунктом 6 части 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н утверждены требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения.

Минобрнауки России приказом от 6 июня 2012 года № 475 утвердило порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации.

Приказом Минобрнауки России от 9 августа 2012 года № 596 (вступил в действие 30 декабря 2012 года) утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями образования и науки и нормативных затрат на содержание имущества учреждений.

Согласно пункту 19 указанного порядка нормативные затраты на оказание учреждением государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества учреждения на очередной финансовый год и плановый период утверждаются одновременно с утверждением государственного задания, не позднее 1 месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На момент проверки нормативные затраты на оказание учреждением государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества на 2013 год не определены.

2.4. По состоянию на 1 ноября 2013 года Академия имеет просроченную дебиторскую задолженность, которая составляет 3122,2 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета в сумме 656,4 тыс. рублей, относящаяся к деятельности «субсидии на выполнение государственного задания», связанная с недопоставкой периодической литературы по 2 государственным контрактам, в том числе:

- в размере 480,9 тыс. рублей - ООО «Поволжское подписное агентство» по государственному контракту от 11 декабря 2009 года № 3208. Определением Арбитражного суда Саратовской области от 19 мая 2010 года производство по делу прекращено;

- в размере 175,5 тыс. рублей - ООО «Коммерсант-курьер» по государственному контракту от 16 июня 2009 года № 2947. Решением Арбитражного суда Саратовской области от 10 июня 2010 года задолженность передана на взыскание;

- по приносящей доход деятельности просроченная задолженность ЗАО «Инженерно-технический центр автомобилестроительного колледжа» составляет 2465,8 тыс. рублей, возникла в результате возмещения коммунальных услуг по договору № 1/ком от 1 января 2006 года. В соответствии с решением Арбитражного суда города Москвы от 7 мая 2010 года представителю Академии был выдан исполнительный лист на взыскание с ЗАО «ИТЦ-МАСК» суммы задолженности, который передан для дальнейшего исполнения в Кузьминский отдел судебных приставов города Москвы.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 ноября 2013 года отсутствует.

2.5. Приказами ректора Академии от 11 января 2011 года № 02-06 и от 30 декабря 2011 года № 02-539 утверждались положение по организации и ведению бухгалтерского учета и положение по учетной политике для целей налогообложения Академии.

В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Академией не были утверждены порядок контроля за хозяйственными операциями, правила документооборота и технология обработки учетной информации.

При проверке соответствия годовой бюджетной отчетности Академии в 2011-2012 годах действующим нормативным правовым актам выявлены нарушения. Так, в соответствии с пунктом 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, раздел 2 пояснительной записки (форма № 0503160) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» должен содержать информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашед-

шую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к форме № 0503162). Данная информация в пояснительной записке не содержится.

Кроме того, в форме № 503769 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» бюджетной отчетности Академии за 2012 год при проведении контрольного мероприятия выявлены ошибки. Так, в качестве просроченной дебиторской задолженности по приносящей доход деятельности в форме № 0503769 указана сумма 161,7 тыс. рублей; в качестве просроченной кредиторской задолженности по приносящей доход деятельности - сумма (-)107,7 тыс. рублей, при этом фактически просроченные дебиторская и кредиторская задолженности у Академии отсутствуют.

2.6. В соответствии со штатным расписанием, утвержденным приказом Академии от 16 августа 2013 года № 02-410, штатная численность сотрудников Академии составляет 17522 человека, из которых сотрудниками Академии (Московский кампус) являются 6090 человек, сотрудниками филиалов - 11432 человека.

С учетом решения Ученого совета (протокол от 18 января 2011 года) Академия приказом от 19 января 2011 года № 02-10 утвердила положение об оплате труда работников федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1.3 положения условия оплаты труда, включая размер должностного оклада работника, повышающие коэффициенты к окладам и иные выплаты стимулирующего характера, выплаты компенсационного характера, являются обязательными для включения в трудовой договор.

В ходе выборочной проверки трудовых договоров сотрудников Академии выявлено их несоответствие положению и штатному расписанию Академии. Так, в трудовом договоре с проректором от 2 июля 2012 года № 837 установлена надбавка к должностному окладу в размере 29333 рублей без указания наименования данной надбавки. Кроме того, дополнительным соглашением к данному трудовому договору установлена доплата, не связанная с основными обязанностями работника, в размере 18291 рубля, при этом в штатном расписании размер указанной доплаты установлен на уровне 12333 рублей.

В трудовом договоре с заведующей кафедрой международного права юридического факультета от 1 сентября 2011 года № 32-08-2011 установле-

на только надбавка за ученую степень в размере 7000 рублей. Вместе с тем положением предусмотрена надбавка компенсационного характера за исполнение обязанностей заведующего кафедрой, составляющая до 100 % должностного оклада заведующего кафедрой. В указанном трудовом договоре данная надбавка не отражена, что противоречит пункту 1.3 положения.

В нарушение пункта 2 Разъяснений о порядке установления выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 года № 818, ряд выплат стимулирующего характера был установлен работникам без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество их работы.

Так, в положении определена надбавка «За высокое профессиональное мастерство», размер которой составляет до 400 % от должностного оклада. В положении указано, что надбавка за высокое профессиональное мастерство может быть установлена работникам, имеющим опыт работы в государственных органах власти и управления или большой стаж работы, соответствующий выполняемым должностным обязанностям в Академии, при этом не отражены критерии определения размера указанной надбавки.

Аналогичная ситуация отмечается при определении надбавок «за сложность порученного задания», «за срочность выполняемой работы» с размером доплаты, составляющим до 500 % и до 300 % от должностного оклада, соответственно, при этом критерии сложности и срочности не определены.

В соответствии с частью 11 статьи 108 Закона № 273-ФЗ в оклады (должностные оклады) по должностям научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования включаются размеры надбавок за ученые степени и по должностям, которые действовали до дня вступления в силу Закона № 273-ФЗ, с учетом требуемых по соответствующим должностям ученых степеней. В установленные оклады (должностные оклады) педагогических работников включается размер ежемесячной денежной компенсации на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, установленной по состоянию на 31 декабря 2012 года. При этом штатное расписание Академии не приведено в соответствии с указанными положениями Закона № 273-ФЗ.

2.7. В нарушение пункта 95 устава Академии не все размеры стипендий студентам были утверждены на заседаниях Ученого совета, например:

- размеры государственной социальной стипендии для обучающихся за счет средств федерального бюджета по программе высшего профессионального образования на 1 семестр 2011/2012 учебного года Ученым советом не утверждены;

- размеры государственных стипендий студентам, обучающимся по программам среднего и высшего профессионального образования, на 1 семестр 2012/2013 учебного года Ученым советом не утверждены.

В проверяемом периоде установление размера стипендий осуществлялось в Академии без учета мнения студенческого совета, что является нарушением требований соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минобрнауки России (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 945, постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, приказ Минобрнауки России от 28 августа 2013 года № 1000).

3. В ходе проведения проверки соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг установлено следующее.

3.1. Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) Академией принимались правовые акты.

Приказом ректора Академии от 7 мая 2007 года № 02-52 было утверждено положение о единой комиссии по размещению заказов ГОУ ВПО «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации». Единая комиссия Академии на момент проведения контрольного мероприятия продолжала руководствоваться указанным приказом, несмотря на то, что ГОУ ВПО «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» в настоящее время реорганизовано.

В соответствии с приказом ректора Академии от 6 декабря 2012 года № 02-740 была создана единая комиссия по размещению заказов в составе 6 человек. При этом в нарушение части 2 статьи 7 Закона № 94-ФЗ порядок работы комиссии не определен.

В Академии создан отдел управления закупками, основными функциями которого является организация процедуры размещения заказа (приказ от 1 октября 2012 года № 02-577 «Об утверждении положения об отделе управления закупками»).

Вместе с тем подготовку технических заданий и расчет начальной максимальной цены лота осуществляют профильные структурные подразделения Академии, ответственность и полномочия которых в этой части не определены.

В связи с вышеизложенным, по итогам проведения контрольного мероприятия, а также в связи с вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Академией создана контрактная служба. В целях обеспечения взаимодействия работников контрактной службы со структурными подразделениями Академии издан приказ от 31 декабря 2013 года № 02-639, в соответствии с которым определен

круг должностных лиц, ответственных за подготовку и проведение процедур закупок товаров, работ, услуг.

3.2. В соответствии с Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н (далее - Порядок), определен перечень случаев, при которых осуществляется внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте. В ходе контрольного мероприятия выявлены несоответствия размещенных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг утвержденному плану-графику. При этом соответствующие изменения в план-график внесены не были.

Так, в ходе выборочной проверки проведения открытых конкурсов в 2012 году выявлено следующее:

- планом-графиком на 2012 год предусмотрено размещение заказов на оказание услуг в форме открытого конкурса по 30 лотам, фактически заказы размещены по 58 лотам;

- плановые сроки размещения заказа, установленные планом-графиком на 2012 год, не соответствуют фактически проведенным процедурам в отношении 6 открытых конкурсов.

Кроме того, в нарушение пункта 5 Порядка и части 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ Академией на сайте www.zakupki.gov.ru не был размещен план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Академии на 2013 год.

3.3. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2011 и 2012 годах заказчиком не соблюдено требование статьи 15 Закона № 94-ФЗ. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 94-ФЗ заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 10 % и не более 20 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

У субъектов малого предпринимательства за проверяемый период было размещено не более 6,6 % общего годового объема поставок. Так, в 2011 году проведено размещение 6036 заказов на общую сумму 143921,0 тыс. рублей, в 2012 году - 4784 заказов на общую сумму 130756,0 тыс. рублей, что составило, соответственно, 6,6 % и 2,0 % от общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпри-

нимательства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года № 642.

В ходе выборочной проверки установлено нарушение части 3 статьи 42 Закона № 94-ФЗ, Академией путем запроса котировок осуществлено размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более 500 тыс. рублей в течение одного квартала.

Так, в III квартале 2011 года заключены 3 государственных контракта на оказание одноименных услуг, относящихся к коду ОКДП 5520000 «Услуги ресторанов» номенклатуры товаров, работ, услуг, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2011 года № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», на общую сумму 1500,0 тыс. рублей.

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, ведется заказчиком на основании статьи 73 Бюджетного кодекса. Нарушений не выявлено.

3.4. В ходе выборочной проверки документаций о проведении торгов, по результатам которых Академией были заключены государственные контракты, установлены факты нарушения части 2 статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ в связи с отсутствием в документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта (например, в документации об открытом аукционе в электронной форме № 82/ЭА-11 на поставку компьютерного, офисного и аудио оборудования на сумму 9936,38 тыс. рублей).

Кроме того, при проведении открытого конкурса в 2012 году № 16/к-12 в соответствии с пунктом 3.4 раздела IV «Заказ на выполнение научно-исследовательских работ» конкурсной документации по открытому конкурсу № 16/к-12 предусматривалась разработка рекомендаций по дальнейшему использованию полученных результатов при макроэкономическом моделировании. Вместе с тем договор был заключен на условиях, отличных от условий, предусмотренных в конкурсной документации и предложенных в заявке победителя (Институт современной экономики), и не предусматривал разработку указанных рекомендаций, что является нарушением части 3 статьи 29 Закона № 94-ФЗ, которой установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.

Кроме того, отчет о выполнении указанных работ оформлен в нарушение правил, предусмотренных ГОСТом 7.32-2001 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», что определено пунктом 2.2 договора от 18 июня 2012 года № 100/07-12 на выполнение вышеназванных работ.

4. В ходе проверки использования средств федерального бюджета при реализации федеральных целевых программ и Федеральной адресной инвестиционной программы установлено следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 365 «О проектировании, строительстве и капитальном ремонте объектов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 940) в 2011-2013 годах за счет бюджетных ассигнований предусмотрено осуществление проектирования, строительства и капитального ремонта объектов Академии. Государственным заказчиком работ по проектированию и строительству объектов и застройщиком (заказчиком), согласно указанному постановлению, является Академия. Соответствующие мероприятия, объемы бюджетных ассигнований и сроки исполнения мероприятий представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Срок ввода в эксплуатацию	Стоимость объекта	В том числе		
			2011 г.	2012 г.	2013 г.
Учебный корпус по адресу: проспект Вернадского, д. 82 (строительство)	2011 г.				
Сметная стоимость объекта		468529,7	204438,6		
в том числе проектные и изыскательские работы		18091,1			
Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета		468228,6	204438,6		
в том числе проектные и изыскательские работы		17790,0			
Учебный корпус Красногорского филиала Академии по адресу: Московская область, г. Красногорск, ул. Речная, д. 8, корп. 2 (строительство)	2012 г.				
Сметная стоимость объекта		442560,1	108200,0	235590,1	
в том числе проектные и изыскательские работы		11674,0			
Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета		442320,1	108200,0	235590,1	
в том числе проектные и изыскательские работы		11530,0			
Учебный корпус по адресу: Пречистенская набережная, вл. 11 (строительство)	2012 г.				
Сметная стоимость объекта капитального строительства		1084474,2	191032,2	208139,7	
в том числе проектные и изыскательские работы		22504,7			
Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета		1054271,9	191032,2	208139,7	
в том числе проектные и изыскательские работы					

	Срок ввода в эксплуатацию	Стоимость объекта	В том числе		
			2011 г.	2012 г.	2013 г.
Учебно-гостиничный комплекс Калининградского филиала Академии по адресу: ул. Артиллерийская в г. Калининграде (строительство)	2013 г.				
Сметная стоимость объекта капитального строительства		926088,2	69329,2	46270,2	761458,8
в том числе проектные и изыскательские работы		24030,0			
Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета		926088,2	69329,2	46270,2	761458,8
в том числе проектные и изыскательские работы		24030,0			

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями отдельных государственных контрактов сроки выполнения работ по государственным контрактам неоднократно продлевались, что является нарушением части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Так, по объекту «Учебно-гостиничный комплекс Калининградского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: ул. Артиллерийская в г. Калининграде» государственным контрактом от 6 декабря 2010 года № 04/04-10/SBR1011031091-00008121 установлен срок выполнения (окончания) работ - 15 декабря 2012 года.

Вместе с тем к указанному государственному контракту было заключено дополнительное соглашение от 1 марта 2012 года № 7, условиями которого срок выполнения работ был продлен до 25 декабря 2013 года.

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты нарушения порядка оплаты, определенного контрактами, при оплате последнего этапа строительных работ. Так, в нарушение пункта 63.4 государственных контрактов от 7 июня 2010 года № 02/04-10 (г. Москва, проспект Вернадского, д. 82) и от 7 июня 2010 года № 01/04-10 (Московская область, г. Красногорск, ул. Речная д. 8, корп. 2) оплата последнего этапа работ производилась Академией по факту выполнения работ на основании подписанных сторонами актов по формам № КС-2, № КС-3, а не на основании актов завершения работ по форме № КС-11.

Информация о финансировании и кассовом исполнении расходов за счет средств федерального бюджета, направленных на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов Академии, за период 2011-2012 годов и по состоянию на 1 октября 2013 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

КОСГУ	Утверждено финансирование	Кассовое исполнение	Не исполнено
2011 г.			
Всего	573000,0	573000,0	0,0
КОСГУ 226			
КОСГУ 310	573000,0	573000,0	0,0
2012 г.			
Всего	630000,0	630000,0	0,0

КОСГУ	Утверждено финансирование	Кассовое исполнение	Не исполнено
КОСГУ 226	0,0	0,0	0,0
КОСГУ 310	630000,0	630000,0	0,0
На 01.10.2013 г.			
Всего	1350372,7	719971,8	630400,9
КОСГУ 226	272086,3	27688,5	244397,8
КОСГУ 310	1078286,4	692283,3	386003,1
Итого за период 2011-2012 гг. и истекший период 2013 г.	2553372,7	1922971,8	630400,9

Исходя из данных таблицы за период с 2011 года по 1 октября 2013 года соответствующее финансирование Академии утверждено в сумме 2553372,2 тыс. рублей, кассовое исполнение - 1922971,8 тыс. рублей (75,3 процента).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1041 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию учебных корпусов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Академии в 2013-2018 годах за счет бюджетных ассигнований предусмотрено осуществление проектирования и реконструкции учебных корпусов по следующему адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 84, стр. 1 и 2, мощность, подлежащая вводу, - 44482,8 кв. м, срок ввода в эксплуатацию - 2018 год, предполагаемая (предельная) стоимость проектирования и реконструкции учебных корпусов в 2013 году - 98483,1 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочным методом был проверен ряд основных государственных контрактов, заключенных Академией как государственным заказчиком в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП).

ФАИП на 2012 год предусмотрена реализация непрограммного мероприятия «Обследование объекта незавершенного строительства по адресу: проспект Вернадского, д. 82, район Тропарево-Никулино, Западный административный округ г. Москвы», размер финансового обеспечения мероприятия составляет 140000,0 тыс. рублей.

Обследуемым объектом незавершенного строительства является международный учебно-деловой центр «Зенит» (далее - МУДЦ «Зенит»), имеющий общую площадь застройки 13544,2 кв. м и степень готовности 68 процентов.

Строительство МУДЦ «Зенит» было начато Академией народного хозяйства СССР во исполнение распоряжения Совета Министров СССР от 16 августа 1990 года № 1345-р. Проектом предусматривалось строительство на территории Академии народного хозяйства СССР 8-23-этажного здания общей площадью 99292 кв. м, в том числе: 35450 кв. м - офисные помещения, 10465 кв. м - учебные помещения, 37986 кв. м - гостиница класса «5 звезд», 15391 кв. м - подземный паркинг.

Генеральным подрядчиком строительства объекта в 1992-1993 годах была итальянская фирма «Волани Интернэшнл», которая обанкротилась в 1995 году.

В 1993 году незавершенный строительством МУДЦ «Зенит» был передан Академией по разделительному балансу государственному предприятию «Высшая школа международного бизнеса», которое в 1995 году было приватизировано в ОАО «Высшая школа международного бизнеса».

В последующем незавершенный строительством объект здания МУДЦ «Зенит» на основании решения Арбитражного суда города Москвы от 31 января 2007 года по делу А40-50056/06-53382 был оформлен в собственность Российской Федерации и распоряжением Территориального управления Росимущества по городу Москве от 10 января 2008 года № 8 был передан в оперативное управление ФГУ «Производственно-техническое объединение» Управления делами Президента Российской Федерации.

С учетом обращений Академии в Росимущество о ненадлежащем содержании и сохранности МУДЦ «Зенит» распоряжением Территориального управления Росимущества по городу Москве от 25 августа 2011 года № 1170 незавершенный строительством объект был передан в оперативное управление Академии.

Приказом Академии от 23 апреля 2012 года № 02-197 было предписано организовать и провести открытый конкурс № 12/К-12 на выполнение работ по обследованию технического состояния выполненных несущих конструкций МУДЦ «Зенит» с целью составления экспертного заключения о завершении его строительства и использования в качестве здания учебного назначения для нужд Академии.

Начальная (максимальная) цена лота в 145000,0 тыс. рублей была определена Академией на основании коммерческих предложений 2 компаний.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24 мая 2012 года № 12/К-12-01 на участие в конкурсе была подана одна заявка от ООО «Стифтер Хаус» с предложением цены в 140000,0 тыс. рублей. Конкурсной комиссией Академии на основании статей 25 и 27 Закона № 94-ФЗ было принято решение о признании конкурса несостоявшимся и о заключении договора с единственным участником.

По итогам указанного выше конкурса Академия и ООО «Стифтер Хаус» заключили договор от 8 июня 2012 года № 91/07-12 на выполнение обследования МУДЦ «Зенит» стоимостью 140000,0 тыс. рублей.

Академией и ООО «Стифтер Хаус» подписаны акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ от 8 августа 2013 года № 1 и от 31 октября 2012 года № 2 на общую сумму 140000 тыс. рублей, которые были перечислены обществу в полном объеме.

Подготовленный ООО «Стифтер Хаус» отчет, в частности, содержит следующие выводы: все конструкции здания МУДЦ «Зенит» находятся в работоспособном техническом состоянии, за исключением: конструкций внутренних перегородок, которые находятся в аварийном техническом со-

стоянии, железобетонного пилона по оси «В/13», который находится в ограниченно работоспособном техническом состоянии, и балок перекрытий в некоторых осях, которые находятся в ограниченно работоспособном техническом состоянии. Техническое состояние болтовых соединений колонн работоспособное в 80 % случаев и ограниченно работоспособное в 20 % случаев. Техническое состояние болтовых соединений балок - работоспособное в 75 % случаев и ограниченно работоспособное в 25 % случаев. Техническое состояние здания оценивается как ограниченно работоспособное.

В отчете общества приведены 2 варианта дальнейшей реализации проекта:

- демонтаж существующего здания и строительство нового административно-учебного корпуса (сметная стоимость работ оценена в 5427999,5 тыс. рублей);

- завершение строительства и дальнейшая эксплуатация здания в соответствии с первоначальным назначением (6545312,02 тыс. рублей).

В последующем отчет ООО «Стифтер Хаус» послужил основанием для подготовки Академией бюджетных заявок, связанных с МУДЦ «Зенит». Так, письмом от 28 мая 2013 года № 2593/01-16 Академия направила в Управление делами Президента Российской Федерации предложения о реализации инвестиционного проекта на 2014-2019 годы, предусматривающие финансовое обеспечение в размере 9600033,5 тыс. рублей. При этом финансирование указанного объекта незавершенного строительства в рамках ФАИП на 2014-2016 годы не предусмотрено.

5. В ходе анализа достижения результатов деятельности Академии, выполнения государственного задания, контрольных цифр приема установлено следующее.

Реализация основных видов деятельности Академии осуществляется в рамках государственного задания, которое утверждается Правительством Российской Федерации, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

На основании пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное задание Академии на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов утверждено 6 мая 2012 года № 2139п-П17, государственное задание Академии на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов - 20 февраля 2013 года № 1676п-П17.

В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (далее - Положение), государственное задание формируется при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 1 месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект государственного задания на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов был направлен Академией в Минобрнауки России письмом от 14 декабря 2012 года № 6912/01-17 для его последующего представления в Аппарат Правительства Российской Федерации. Вместе с тем указанное государственное задание утверждено в 2013 году на 1,5 месяца позже установленного срока, что противоречит пункту 3 Положения. Кроме того, государственное задание Академии на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов (далее - государственное задание) было утверждено на 4 месяца позже установленного срока.

В соответствии с пунктом 15 Положения предоставление федеральному бюджетному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого федеральным бюджетным учреждением и федеральным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных учреждений. Указанное соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, а также возможные отклонения от установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Поскольку Академия является главным распорядителем бюджетных средств, соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не заключается. В связи с чем Минобрнауки России для Академии не установлены пороговые значения возможных отклонений от установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Наименование государственной услуги		2012 г.		2013 г.
		количество человек по гос. заданию	количество человек по отчету о гос. задании	количество человек по гос. заданию
Часть 1				
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ бакалавриата)	Количество обучающихся по очной форме обучения	3859	4111	5541
	Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	240	193	279
	Количество обучающихся по заочной форме обучения	1642	381	1039
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ подготовки специалистов)	Количество обучающихся по очной форме обучения	245	3090	2631
	Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	0	276	219
	Количество обучающихся по заочной форме обучения	260	1495	1337
Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего профессионального образования (программ магистратуры)	Количество обучающихся по очной форме обучения	690	664	775
	Количество обучающихся по очно-заочной форме обучения	115	179	198
	Количество обучающихся по заочной форме обучения	285	321	364

Наименование государственной услуги		2012 г.		2013 г.
		количество человек по гос. заданию	количество человек по отчету о гос. задании	количество человек по гос. заданию
Реализация основных профессиональных образовательных программ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) в объеме от 72 до 100 часов	Количество слушателей в течение учебного года	1000	0	1200
Реализация основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура)	Контингент аспирантов очной формы обучения	194	304	535
	Контингент аспирантов заочной формы обучения	173	418	611
Подготовка докторантов	Количество докторантов	32	49	83
Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования	Количество обучающихся по очной форме обучения	1120	2834	3074
	Количество обучающихся по заочной форме обучения	225	514	616
Часть 2				
Выполнение фундаментальных научных исследований	Количество работ	67	67	154
Проведение прикладных научных исследований	Количество работ	13	12	

В ходе проверки установлено невыполнение Академией следующих показателей, определенных государственным заданием на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов:

- количество обучающихся по очно-заочной форме обучения (принято 193 человека вместо 240) и количество обучающихся по заочной форме обучения (381 человек вместо 1642) при реализации программ бакалавриата;

- количество обучающихся по очной форме обучения (664 человека вместо 690) при реализации программ магистратуры;

- количество слушателей в течение учебного года (0 слушателей вместо 1000) при реализации программ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) в объеме от 72 до 100 часов;

- количество работ при проведении прикладных научных исследований (12 работ вместо 13).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Академией не проведено 1 из 13 прикладных научных исследований, предусмотренных утвержденным государственным заданием - 1.8 «Реализация отдельных мероприятий по развитию резерва управленческих кадров Аппарата Правительства Российской Федерации» работы «Перспективы реформы образования. Научно-методическое обеспечение государственной кадровой политики».

Отчет о выполнении государственного задания в части фундаментальных и прикладных научных исследований размещен в электронном виде по формам, предложенным Аппаратом Правительства Российской Федерации

в информационной системе взаимодействия с образовательными и научными учреждениями, подведомственными Правительству Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктами 4 «Порядок контроля за исполнением государственного задания» и 5 «Требования к отчетности об исполнении государственного задания» раздела 2 части 2 государственного задания отчет о выполнении научных исследований представляется в Правительство Российской Федерации на электронном носителе.

Отчет о выполнении государственного задания в части фундаментальных и прикладных научных исследований, направленный в Правительство Российской Федерации письмом от 28 марта 2013 года № 1346/01-16, составлен с нарушением требований, предусмотренных пунктом 5.1 части 2 государственного задания на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Следует отметить, что отчет о выполнении государственного задания в части выполнения фундаментальных и прикладных научных исследований был представлен в срок в электронном виде по форме, размещенной в специализированной информационной системе взаимодействия с образовательными и научными учреждениями, подведомственными Правительству Российской Федерации, разработанной Аппаратом Правительства Российской Федерации.

Таким образом, формы в информационной системе отличаются от форм, утвержденных государственным заданием, в связи с чем представляется целесообразным унифицировать формы, в соответствии с которыми формируется отчет о выполнении государственного задания.

Государственным заданием определено, что результатом выполнения фундаментальных научных исследований и проведения прикладных научных исследований является написание ряда научных трудов: научные отчеты по каждой теме, доклады, статьи, аналитические записки, монографии, а также проведение конференций и научных семинаров. При этом Академией в Правительство Российской Федерации были направлены лишь научные отчеты по темам работ. Иных научных трудов, предусмотренных государственным заданием, или информации о написании указанных научных работ и проведении конференций Академией в Правительство Российской Федерации не представлено.

В ходе контрольного мероприятия были запрошены указанные научные труды по пункту 4 «Денежно-кредитная и валютная политика» раздела 1 части 2 «Выполнение фундаментальных научных исследований» государственного задания. В части качества выполненных работ имеются замечания следующего характера:

- ряд научных статей, подготовленных в рамках государственного задания на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, выпущен только

в 2013 году (2 статьи из 5) и запланирован на 2014 год (1 статья находится в плане печати на 2014 год), ряд конференций и семинаров проведен в 2013 году, а не в 2012 году;

- представленная Академией монография также издана в 2013 году и содержит в качестве используемой литературы статьи и книги отечественных и зарубежных авторов, изданные в 2000-2010 годах, при этом ссылки на научные отчеты и другие работы, выполненные в рамках государственного задания на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, отсутствуют;

- в качестве одной из научных статей указано книжное издание «Национальная платежная система. Бизнес-энциклопедия».

Учитывая, что государственное задание устанавливается Академии на год, подтверждением его выполнения целесообразно рассматривать написание научных трудов и проведение конференций в текущем году.

Таким образом, ряд показателей, установленных государственным заданием на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, не выполнен.

В период 2011-2013 годов контрольные цифры приема, установленные Академией, увеличиваются по всем программам высшего профессионального образования и уменьшаются по всем программам послевузовского образования.

(чел.)

	2011 г.				2012 г.				2013 г.			
	всего		очная форма обучения		всего		очная форма обучения		всего		очная форма обучения	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Среднее профессиональное образование	865	865	735	735	1345	1345	1120	1120	1230	1230	1010	1010
Высшее профессиональное образование, в том числе:	1095	1095	950	950	2521	2521	2080	2080	4367	4367	3054	3054
бакалавриат	745	745	710	710	1981	1981	1739	1739	3509	3509	2524	2524
специалитет	0	0	0	0	19	19	10	10	162	162	39	39
магистратура	350	350	240	240	521	521	331	331	696	696	491	491
Послевузовское профессиональное образование, в том числе:	399	395	194	194	365	359	176	176	337	324	165	165
аспирантура	367	367	194	194	333	333	176	176	307	307	165	165
докторантура	32	28	-	-	32	26	-	-	30	17	-	-

Контрольные цифры приема по программам среднего и высшего профессионального образования выполнены Академией в полном объеме.

Вместе с тем контрольные цифры приема по программе послевузовского образования (докторанты) в проверяемый период не выполнялись в Московском кампусе Академии.

В Академии и филиалах ежегодно растет число иностранных студентов, обучающихся как за счет бюджетных, так и собственных средств.

В 2012/2013 учебном году на программах высшего профессионального образования общая численность иностранных студентов составила свыше 400 человек (на треть больше, чем в предыдущем году).

(чел.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Высшее профессиональное образование	24	24	34	34	87	87
Послевузовское профессиональное образование: аспирантура	5	5	11	9	5	5
Слушатели образовательных программ	-	-	-	-	8	7
Стажеры	10	10	-	-	-	-
Итого	39	39	45	45	100	95

Контрольные цифры приема иностранных граждан в 2011 году выполнены. В 2012 году контрольные цифры приема иностранных граждан не выполнены по программам аспирантуры - при плановом количестве в 11 человек принято 9 аспирантов.

В 2013 году (по состоянию на 25 ноября 2013 года) контрольные цифры приема не выполнены по слушателям подготовительных отделений (фактически 7 человек при плановом значении в 8 слушателей), что связано с тем, что 1 из слушателей (гражданин Палестины) не приехал.

6. В ходе оценки реализации документов (программ) стратегического развития, а также достижения значений целевых показателей установлено следующее.

Во исполнение направлений, отмеченных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также Концепции федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1654-р одобрена Программа развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на 2012-2020 годы (далее - Программа).

Программой определены миссия, цели, задачи и приоритеты Академии, комплекс мероприятий и этапы реализации Программы, ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты.

Предусмотрено 3 этапа реализации Программы:

- I этап 2012-2014 годы - создание условий и запуск системной модернизации Академии;

- II этап 2015-2017 годы - основной этап;

- III этап 2018-2020 годы - завершающий этап.

На реализацию Программы с 2012 по 2020 год всего из средств федерального бюджета и внебюджетных средств в соответствии с объемами финансового обеспечения предусмотрено 30259,4 млн. рублей, в том числе в 2012-2014 годах - 4824,2 млн. рублей, из них:

- 2707,9 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета;

- 2116,3 млн. рублей - за счет внебюджетных средств.

Финансовое обеспечение мероприятий осуществляется из финансовых средств, полученных в соответствии с государственным заданием на оказание государственных услуг (выполнение работ), в результате участия в конкурсных мероприятиях в рамках федеральных, региональных и ведомственных целевых программ, а также других программ и конкурсов, предусматривающих проведение научных исследований и развитие научно-педагогических коллективов на конкурсной основе.

В целях реализации Программы развития в соответствии с приказом ректора Академии от 27 марта 2013 года № 01-1465 создана исполнительная дирекция по реализации Программы.

Заседания исполнительной дирекции проводятся по необходимости, но не реже 1 раза в 2 недели. При этом в проверяемый период проведено только 5 заседаний исполнительной дирекции, что не соответствует установленной кратности проведения заседаний.

Приказом Академии от 31 октября 2007 года № 02-186 утверждены состав и положение о попечительском совете (изменения в связи с реорганизацией в приказ не внесены). В соответствии с разделом IX Программы контроль хода реализации Программы ежегодно осуществляется попечительским советом Академии, при этом за период 2011-2013 годов заседания попечительского совета не проводились.

В 2012 году средства из федерального бюджета на реализацию Программы не выделялись, все мероприятия осуществлялись за счет средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии с приложением № 1 к Программе на реализацию мероприятий Программы в 2013 году предусмотрено финансирование в объеме 1921,0 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1200,0 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 720,6 млн. рублей.

В 2013 году средства из федерального бюджета на реализацию Программы также не выделялись (за исключение средств, направленных на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), мероприятия осуществлялись за счет средств от приносящей доход деятельности.

Первый этап программы подходит к завершению и характеризуется следующими основными показателями:

Целевой показатель эффективности реализации комплекса мероприятий Программы	2012 г		2013 г	
	план	факт	план	факт на 1.11.2013
Общая численность студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета и с полным возмещением затрат на обучение, тыс.чел.	193	190,1	195	176
в том числе:				
по программам ВПО	116	114,7	117	104,5
аспирантов и докторантов	2	1,95	2	1,5
по программам ДПО	75	62	76	70

Целевой показатель эффективности реализации комплекса мероприятий Программы	2012 г		2013 г	
	план	факт	план	факт на 1.11.2013
Количество студентов, обучающихся по очной форме обучения по программам ВПО, тыс. чел.	29	30,5	30	36
Доля магистров в общей численности лиц, обучающихся по очной форме обучения по программам ВПО, %	4	3,7	5,5	3,8
Количество студентов, прошедших стажировку или обучение по индивидуальной учебной траектории за рубежом, чел.	360	90	600	218
Доля поступивших в Академию победителей и призеров олимпиад в соответствии с перечнем олимпиад, утвержденным Минобрнауки России, в общей численности студентов, поступивших в Академию, %	1,9	2,5	2,1	2,65
Доля магистров, обучающихся в Академии, получивших квалификацию (степень) «бакалавр» в филиалах Академии, в общей численности магистров, обучающихся в Академии, %	0,15	1,6	0,2	2,8
Доля студентов и слушателей, обучающихся в Академии, прошедших стажировки в инновационной инфраструктуре внутри и вне Академии, а также в инновационных компаниях, в общей численности студентов и слушателей, обучающихся в Академии, %	0,2	0,4	1	1
Доля иностранных магистров, кроме граждан государств - участников СНГ, Балтии, Грузии, Абхазии и Южной Осетии, в общей численности магистров Академии очной формы обучения, %	0,4	2	0,5	0,6
Количество самостоятельно установленных образовательных стандартов и требований, разработанных и внедренных в Академии, шт.	3	2	4	3
Количество программ магистратуры и МВА, реализуемых на иностранном языке, ед.	6	5	7	7
Количество образовательных программ, реализуемых в партнерстве с ведущими российскими и зарубежными университетами, ед.	14	14	15	18
Количество образовательных программ, получивших международную аккредитацию или участвующих в международных рейтингах, ед.	7	7	8	9
Общая численность государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение по программам переподготовки, повышения квалификации и др., чел.	40	47,3	45	47
Доля аспирантов, докторантов и научно-педагогических работников, имеющих опыт работы или прошедших стажировки в ведущих мировых и университетских центрах, корпорациях и на ведущих предприятиях, %	4	3,1	5	3,1
Количество научно-педагогических работников, имеющих зарубежную научную степень, чел.	12	6	13	21
Отношение среднемесячной заработной платы научно-педагогических работников (из всех источников) к средней заработной плате по региону, %	110	112	120	115
Эффективность работы аспирантуры и докторантуры (доля аспирантов, докторантов, защитивших диссертации в срок или в течение года после окончания аспирантуры, докторантуры, от числа зачисленных), %	30	29	31	30

Целевой показатель эффективности реализации комплекса мероприятий Программы	2012 г		2013 г	
	план	факт	план	факт на 1.11.2013
Доля образовательных программ, в которых используются дистанционные образовательные технологии, в общей численности реализуемых Академией образовательных программ, %	40	18	50	18
Доля аудиторий, оснащенных современным учебным оборудованием, %	15	48	20	53
Доля учебных площадей, охваченных беспроводным подключением к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %	20	45	25	60
Доля внебюджетных средств в общем объеме средств, полученных за проведение научно-исследовательских и консультационных работ, %	39	15	40	34
Количество статей в научной периодике, индексируемой иностранными и российскими организациями (Web of Science, Scopus, Российский индекс научного цитирования, научные журналы и издания, рецензируемые Высшей аттестационной комиссией), в расчете на одного научно-педагогического работника Академии, ед.	0,48	0,73	0,5	0,53
Количество действующих соглашений с ведущими предприятиями (организациями), включающих исследования по актуальным направлениям глобального развития в интересах Российской Федерации, ед.	35	33	40	40
Количество действующих соглашений с международными предприятиями (организациями), ед.	15	127	20	165

По состоянию на 1 октября 2013 года показатель, характеризующий общую численность студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета с полным возмещением затрат на обучение, выполнен на 90 % (176 тыс. человек). По итогам 2012 года значение данного показателя составило 98 % от утвержденного Программой.

Необходимо отметить, что ежегодно отмечается недостижение показателя по количеству студентов, прошедших стажировку или обучение по индивидуальной учебной траектории за рубежом. Так, по итогам 2012 года отклонение от установленного значения составило 75 %, а по состоянию на 1 ноября 2013 года - 64 процента.

Аналогичная ситуация складывается и при реализации образовательных программ, в которых используются дистанционные образовательные технологии. Доля их в общей численности реализуемых Академией образовательных программ по итогам 2012 года составила 18 % при установленном Программой значении 40 %. В 2013 году значение данного показателя предусмотрено на уровне 50 %, при этом по состоянию на 1 октября 2013 года фактическое значение показателя - 18 процентов.

По итогам 2012 года не достигнуты плановые значения, установленные Программой, по 11 показателям из 24. По информации Академии, данное обстоятельство обусловлено отсутствием финансирования ряда программ-

ных мероприятий за счет средств федерального бюджета. По данному вопросу Академией направлено письмо от 31 августа 2013 года № 4658/01-16 в Правительство Российской Федерации с просьбой выделения дополнительного объема средств из федерального бюджета.

По итогам рассмотрения вышеуказанного обращения Правительством Российской Федерации Минфину России совместно с Минобрнауки России поручено учесть заявленную дополнительную потребность Академии на очередной финансовый год и плановый период (поручение Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 года № ОГ-П17-6240). Письмом от 6 сентября 2013 года № 4691/01-16 Академией в Минфин России направлено обоснование потребности в увеличении финансирования Программы развития на 2014-2016 годы в объеме 2983025,8 тыс. рублей, а также проект изменений в Программу. Ответ Минфина России на указанное обращение в адрес Академии не поступал. Вместе с тем в Федеральном законе от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» выделение дополнительного финансирования на реализацию Программы не предусмотрено.

7. В ходе анализа структуры программ профессионального образования и подготовки выпускников вузов с учетом их востребованности рынком труда установлено следующее.

Согласно положениям раздела III «Образовательная деятельность» устава Академия реализует образовательные программы среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального и дополнительного профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, государственными требованиями, образовательными стандартами и требованиями, самостоятельно устанавливаемыми Академией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно статье 11 Закона № 273-ФЗ требования к условиям реализации и результатам освоения основных образовательных программ, включаемые в такие образовательные стандарты, не могут быть ниже соответствующих требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Анализ структуры программ профессионального образования и подготовки выпускников вузов с учетом их востребованности рынком труда показал, что реализуемые аккредитованные программы среднего профессионального образования 080110.51 «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)» и 190604.51 «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта» не соответствуют требованиям государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования (отсутствуют дидактические единицы, изучение которых предусмотрено государственными образовательными стандартами).

В ходе проведения выборочной проверки и анализа документов и материалов, подтверждающих выполнение требований к организации производственной (профессиональной) практики, установлено, что ряд студентов в ходе прохождения практики не осваивал профессии, указанные в пункте 4.2.4 государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования 190604.51 «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта».

Согласно требованиям пункта 17 положения об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации, утвержденного постановлением Госкомвуза Российской Федерации от 27 декабря 1995 года № 10, к итоговому междисциплинарному экзамену по специальности и защите выпускной квалификационной работы допускаются лица, завершившие полный курс обучения по одной из основных профессиональных образовательных программ и успешно прошедшие все предшествующие аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.

Учитывая вышеизложенное, не представляется возможным сделать вывод о завершении полного курса обучения с учетом выполнения требований пункта 4.2.4 государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта».

Частью 4 статьи 91 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности указываются сведения о видах и уровнях образования, подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения.

В ходе проверки выявлено, что занятия по дисциплине «Физическая культура» проводятся, в том числе, по адресу: г. Москва, Кузьминский парк, д. 1, стр. 2, при этом в приложении к лицензии Академии на право осуществления образовательной деятельности указанный адрес отсутствует, что является нарушением части 4 статьи 91 Закона № 273-ФЗ. Кроме того, указание в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности было предусмотрено и Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», действовавшим в проверяемом периоде.

В ходе оценки востребованности выпускников колледжа Академии рынком труда установлено, что выпускники по образовательным программам среднего профессионального образования востребованы рынком труда в 50 % случаев. Данные расчеты произведены в соответствии с приказом Минобрнауки России от 16 февраля 2012 года № 118 «Об утверждении пе-

речней показателей качества государственных услуг, оказываемых подведомственными Министерству образования и науки Российской Федерации федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности», так как методика расчета в отношении государственных учреждений, не подведомственных Минобрнауки России, отсутствует.

Таким образом, показатель «Удельный вес выпускников по специальности, соответствующей профилю среднего профессионального образования, трудоустроившихся после окончания обучения» составляет 50 % исходя из данных, представленных Академией.

8. При проведении анализа деятельности, направленной на достижение основных целей и задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и № 599 и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, установлено следующее.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597
«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

О повышении к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе (подпункт «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ от 7 мая 2012 года № 597).

Соотношение среднего месячного фонда оплаты труда работников Академии и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации в соответствии с утвержденным Минобрнауки России планом мероприятий по реализации («дорожная карта») структурных изменений в сфере образования и науки Академии (письмо Минобрнауки России от 3 июля 2013 года № АК 1141/02), а также в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа от 7 мая 2012 года № 597, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы», пунктом 35 части 2 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ в настоящее время Академией выполняется согласно установленным показателям, за исключением заработной платы профессорско-преподавательского состава, которая в 2012 году не достигла пороговых значений в 100 % и фактически составила 97 процентов.

В ходе проведенного анализа по итогам 2012 года установлено, что достижение стопроцентного соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава структурных подразделений Академии, реализующих программы высшего профессионального образования, к средней

заработной плате в соответствующем регионе не достигнуто в 24 филиалах Академии из 67. При этом худшие показатели (менее 50 %) отмечаются в Тюменском, Сосновоборском и Петропавловском филиалах Академии.

По состоянию на 1 октября 2013 года согласно установленным значениям показатель соотношения средней заработной платы к средней заработной плате в соответствующем регионе достигнут в 27 филиалах Академии, при этом негативная тенденция складывается в отношении ряда филиалов, которые не обеспечили выполнение указанного показателя в 2012 году и имеют низкие показатели по состоянию на 1 октября 2013 года. Так, в 2012 году соотношение средней заработной платы в сфере высшего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе обеспечено лишь на 29 % в Тюменском филиале Академии, а по итогам III квартала 2013 года - на 11 %; в Читинском филиале Академии - 62 % и 25 %, соответственно, и в Новокузнецком филиале Академии - 79 % и 48 процентов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599
«О мерах по реализации государственной политики
в области образования и науки»

В целях реализации абзаца 4 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ от 7 мая 2012 года № 599), пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2012 года № ДМ-П8-2804 Минобрнауки России провело комплекс мероприятий по мониторингу деятельности федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и филиалов.

По результатам проведенного мониторинга Московский кампус Академии отнесен к числу эффективных вузов.

Вместе с тем на основании показателей, разработанных Минобрнауки России в ходе проведения мониторинга в 2012 году, установлены 6 филиалов, которые отнесены к группе филиалов с признаками неэффективности (Арзамасский, Лангепасский, Магнитогорский, Рыбинский, Северодвинский и Тюменский филиалы).

По результатам работы межведомственной комиссии Минобрнауки России филиалы Академии были включены в список с признаками неэффективности, которые связаны со спецификой их деятельности.

В соответствии с информацией Академии данные обстоятельства связаны с тем, что в 2011 году Академия находилась в стадии реорганизации и не могла быть оценена объективно.

В 2013 году Академией (с учетом результатов мониторинга) начат процесс оптимизации региональной сети.

По итогам мероприятий, реализуемых Академией в целях оптимизации региональной сети, издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 года № 2057-р о ликвидации Арзамасского, Серпуховского и Первого Тамбовского филиалов Академии.

В части остальных филиалов, по которым в ходе проведения мониторинга Минобрнауки России установлены признаки неэффективности, Академией решения не принимались, в том числе предложения по разработке плана развития (который позволит в ближайшей перспективе преодолеть признаки неэффективности), оценке эффективности руководства (необходимо ли его сменить), а также о целесообразности реструктуризации не разработаны.

Указанные филиалы продолжают финансироваться за счет средств федерального бюджета в соответствии с приказом Академии от 21 февраля 2013 года № 01-917 «Об утверждении порядка распределения субсидий обособленным структурным подразделениям (филиалам) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Так, Арзамасский филиал Академии в 2013 году получил субсидию на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в объеме 178 рублей, Лангепасский филиал Академии - в объеме 446200 рублей, Рыбинский филиал Академии - 9000 рублей. Продолжение финансирования данных филиалов за счет средств федерального бюджета, только в целях соблюдения вышеуказанного приказа (формальное соблюдение требований), не позволяет без принятия соответствующих управленческих решений эффективно организовать работу в филиалах.

По результатам мониторинга, проведенного Минобрнауки России в 2013 году, к филиалам, имеющим признаки неэффективности, отнесены 4 филиала Академии: Калининградский, Лангепасский, Махачкалинский и Северодвинский, 3 из них подлежат ликвидации, но на момент проверки продолжали функционировать.

9. В ходе определения эффективности использования федеральной собственности и земельных участков установлено.

Недвижимое имущество Академии находится в федеральной собственности, принадлежит ей на праве оперативного управления и отражается на его балансе. Академия в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и уставом, владеет, пользуется и распоряжается имуществом, принадлежащим ей на праве оперативного управления.

Согласно балансу государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД № 0503730) в 2012 году нефинансовые активы Академии характеризовались следующими показателями:

- по состоянию на 1 января 2012 года балансовая стоимость основных средств Академии составила 10080480,0 тыс. рублей, начислена амортиза-

ция в сумме 4259834,0 тыс. рублей, или 42,2 % от балансовой стоимости основных средств;

- по состоянию на 1 января 2013 года балансовая стоимость основных средств Академии составила 14587573,9 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 4712817,7 тыс. рублей, или 32,3 % от балансовой стоимости основных средств.

В структуре основных средств основная доля (в стоимостном выражении) приходилась на нежилые помещения, балансовая стоимость которых составляла 5055004,8 тыс. рублей, или 50,1 % от общей балансовой стоимости всех основных средств, по состоянию на 1 января 2012 года, 9101003,5 тыс. рублей, или 62,3 % от общей балансовой стоимости всех основных средств, - по состоянию на 1 января 2013 года.

Сводные данные об имущественном комплексе Академии (в том числе филиалов), а также его использовании и внесении в реестр федерального имущества приведены в таблице:

	На 01.01.12	На 01.01.13	На 01.10.13
Земельные участки			
количество	60	61	63
площадь, тыс. кв. м	745,0	766,6	768,8
Земельные участки, учтенные в Реестре федерального имущества за Академией			
количество	7	42	48
площадь, тыс. кв. м	141,0	634,2	711,8
Объекты недвижимого имущества			
количество	275	291	294
площадь, тыс. кв. м	540,3	612,6	623,9
Объекты недвижимого имущества, учтенные в Реестре федерального имущества за Академией			
количество	40	227	244
площадь, тыс. кв. м	112,9	579,3	617,6

Анализ данных о земельных участках Академии показывает, что в пользовании Академии находятся 63 земельных участка, из них: 58 - на праве постоянного (бессрочного) пользования (55 - федеральная собственность, 3 - муниципальная собственность), 5 - на праве ограниченного пользования.

Общая площадь земельных участков составляет 768,8 тыс. кв. м, из них в реестр федерального имущества были внесены 48 земельных участков общей площадью 711,8 тыс. кв. метров.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право постоянного (бессрочного) пользования Академии зарегистрировано на 55 земельных участков, право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 51 земельный участок.

На момент проведения контрольного мероприятия Академией не были оформлены права постоянного (бессрочного) пользования на 3 земельных участка и права собственности Российской Федерации - на 7 земельных

участков, а также не внесены в реестр федерального имущества 7 земельных участков.

По данным, представленным Академией, на балансе числятся 171 здание и помещение общей площадью 623,9 тыс. кв. м, а также 123 различных сооружения.

Как показала проверка, в реестр федерального имущества были внесены 163 здания и помещения общей площадью 617,6 тыс. кв. м, свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления Академии получены на 157 зданий и помещений, или на 91,1 % от общего количества зданий и помещений; свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации получены на 140 зданий и помещений, или на 77,9 % от общего количества зданий и помещений.

На момент проведения контрольного мероприятия Академией не были оформлены права оперативного управления на 14 зданий и помещений, права собственности Российской Федерации - на 31 здание и помещение, а также не внесены в реестр федерального имущества 8 зданий и помещений.

Кроме того, Академией не были оформлены права оперативного управления на 115 сооружений, права собственности Российской Федерации - на 113 сооружений, в том числе по 51 сооружению Академией был направлен запрос в ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» с целью определения категории объектов основных средств (движимое/недвижимое имущество).

10. В ходе анализа эффективности использования федеральной собственности и земельных участков установлено следующее.

В целях организации образовательного процесса Академией используется 97 % площадей (учебно-лабораторные и административные здания, общежития, гостиницы).

На балансе Академии (г. Москва) числятся 3 объекта недвижимого имущества, используемые под студенческие общежития.

Данные общежития предназначены для студентов, проходящих обучение по программам подготовки среднего профессионального образования, бакалавров, специалистов и магистратуры, одно из которых (по адресу: г. Москва, ул. Бирюлевская, д. 26) в настоящее время находится на ремонте.

В соответствии с информацией, представленной Академией, основная жилая площадь общежития по адресу: проспект Вернадского, д. 84, к. 1, составляет 9051,0 кв. м и рассчитана на 890 койко-мест. Таким образом, на одно койко-место приходится 10,2 кв. м (что превышает норматив по площади в 1,7 раза), в расчете на 1 человека - 11,6 кв. метра.

При имеющихся потребностях в местах в общежитии, а также имеющихся возможностях общежития (наличие свободных мест) Академия не предоставляет места для нуждающихся студентов. Так, по состоянию на 11 декабря 2013 года в общежитии по адресу: г. Москва, проспект Вернад-

ского, д. 84, к. 1, рассчитанном на 890 койко-мест, проживает всего 778 человек, то есть 112 койко-мест остаются незанятыми, в общежитии по адресу: г. Москва, Волгоградский проспект, д. 43, при наличии 350 койко-мест проживает 289 человек, то есть 61 койко-место свободно. Таким образом, резерв койко-мест составляет 13 % и 17 % в указанных общежитиях, соответственно.

Положение о студенческом общежитии Академии утверждено приказом ректора Академии от 6 сентября 2013 года № 02-437.

Тарифы на проживание в студенческих общежитиях были установлены и утверждены приказами от 15 августа 2012 года №№ 02-494, 02-495, согласно которым стоимость проживания в общежитии состоит из 2 составляющих:

- стоимость основных услуг, в обязательном порядке оказываемых проживающим в студенческом общежитии, которая составляет 5 % от стипендии студента: студент среднего профессионального образования - 12,0 рубля в месяц, студент высшего профессионального образования - 55,0 рубля в месяц, аспирант - 125,0 рубля в месяц;

- стоимость дополнительных услуг, которая составляет 2489,0 рубля в месяц и включает в себя проживание в комнате улучшенного проживания (расчет стоимости при проверке не представлен).

На балансе Академии (г. Москва) числятся 4 объекта недвижимого имущества, входящие в состав гостиничного комплекса Академии.

По информации Академии, земельные участки, закрепленные за Академией на праве постоянного (бессрочного) пользования, в аренду не сдаются; объекты недвижимого имущества (помещения), расположенные на территории г. Москвы и закрепленные за Академией на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование третьим лицам не предоставляются, а используются Академией в соответствии с видами деятельности, определенными уставом.

На момент проведения контрольного мероприятия действовало 86 договоров аренды нежилых помещений (г. Москва), в которых Академия выступала арендодателем, общая площадь сдаваемых в аренду нежилых помещений составляла 9147,6 кв. метра.

Во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» приказами Ака-

демии от 25 октября 2010 года № 02-245, от 8 декабря 2010 года № 02-307, от 7 июня 2012 года № 02-305 был определен порядок предоставления в аренду сторонним организациям имущества Академии, порядок проведения аукционов на право заключения договоров аренды Академии, а также созданы соответствующие аукционные комиссии.

В ходе проверки установлено, что действующие договоры аренды на недвижимое имущество, находящееся в г. Москве, заключались по результатам проведения аукционов и согласовывались Академией с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по городу Москве.

Продление договоров аренды осуществлялось путем их заключения на новый срок с согласия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по городу Москве в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», размер арендной платы определялся согласно заключениям об оценке рыночной стоимости права пользования объектами недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Общая сумма доходов, полученных от сдачи в аренду государственного имущества, составила: в 2011 году - 97113,9 тыс. рублей, в 2012 году - 133114,6 тыс. рублей, на 1 октября 2013 года - 87754,8 тыс. рублей.

Согласно условиям договоров аренды в целях возмещения эксплуатационных и коммунальных услуг между Академией и арендаторами заключались соответствующие договоры.

Согласно условиям договоров на возмещение расходов на коммунальные услуги к возмещению подлежали расходы, предоставляемые следующими организациями: ОАО «Мосэнерго», ОАО «Мосэнергосбыт», МГУП «Мосводоканал», ГУП «Мосводосток», ГОУ ВПО МИРЭА. Расчет ежемесячной стоимости возмещения расходов на коммунальные услуги производился Академией на основании счетов указанных организаций исходя из данных соответствующих счетчиков, а при их отсутствии исходя из размера занимаемых площадей.

Размер возмещения расходов на эксплуатационные и административно-хозяйственные услуги определялся Академией самостоятельно и составлял 2350,0 рубля за 1 кв. м в год. Обоснование стоимости соответствующих эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг проверке не представлено.

Общая сумма возмещения Академии расходов по коммунальным и эксплуатационным услугам составила: в 2011 году - 51660,1 тыс. рублей, в 2012 году - 55359,7 тыс. рублей, в 2013 году (истекший период) - 40698,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки договоров аренды объектов недвижимости, закрепленных за Академией на праве оперативного управления, установлено следующее.

1 марта 2006 года между Академией (арендодатель) и ООО «Росинтер Ресторантс» (арендатор) был заключен договор № 17/01-06, предметом которого являлось предоставление Академией в аренду ООО «Росинтер Ресторантс» нежилых помещений площадью 1189,8 кв. м (450,4 кв. м - подвал; 739,4 кв. м - 1-й этаж) здания, расположенного по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 3.

Согласно пункту 1.1 указанного договора аренды соответствующие нежилые помещения были переданы в аренду для использования под размещение предприятия общественного питания.

Срок действия договора аренды был установлен до 31 декабря 2008 года. В последующем данный договор аренды считался возобновленным на неопределенный срок в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 5.1 договора аренды и на основании отчета по определению рыночной стоимости объекта недвижимости от 20 февраля 2006 года (без указания номера) на соответствующие нежилые помещения была установлена величина арендной платы в размере 64,0 долл. США за 1 кв. м площади в год, без учета НДС, коммунальных и эксплуатационных расходов. Пунктом 5.4 договора аренды было установлено право Академии в беспорядном и одностороннем порядке, не чаще 1 раза в год, изменять ставку арендной платы.

В соответствии с дополнительным соглашением от 30 августа 2007 года № 1 к договору аренды от 1 марта 2006 года № 17/01-06 в тех же целях Академией были переданы ООО «Росинтер Ресторантс» следующие нежилые помещения:

- 125,3 кв. м нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 1, величина арендной платы - 46,0 долл. США за 1 кв. м площади в год без учета НДС, коммунальных и эксплуатационных расходов;

- 619,9 кв. м нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 2, величина арендной платы - 61,0 долл. США за 1 кв. м площади в год без учета НДС, коммунальных и эксплуатационных расходов.

14 ноября 2013 года ООО «Росинтер Ресторантс» в адрес Академии было направлено уведомление об отказе от договора аренды от 1 марта 2006 года № 17/01-06, согласно которому ООО «Росинтер Ресторантс» обязывалось освободить арендуемые помещения 15 декабря 2013 года.

Следует отметить, что ставки аренды, установленные в период действия договора аренды от 1 марта 2006 года № 17/01-06 (1 марта 2006 года - 15 декабря 2013 года), Академией не пересматривались и были существен-

но ниже средней ставки аренды подобного типа нежилых помещений, расположенных в данном районе г. Москвы.

Так, по данным открытых источников информации, средняя ставка аренды подобного типа нежилых помещений (класс С+, без отделки), расположенных в Западном административном округе города Москвы, в соответствующий период составляла не менее 250 долл. США без учета НДС, коммунальных и эксплуатационных расходов.

В ходе визуального осмотра (16 декабря 2013 года) арендуемых ООО «Росинтер Ресторантс» помещений было установлено, что соответствующее оборудование арендатором не демонтировано и находится в указанных помещениях. Акты сдачи-приемки помещений, подтверждающие факт освобождения арендуемых помещений, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

11. Проверка деятельности, связанной с участием в инвестиционных проектах (вне рамок ФАИП)

В проверяемом периоде Академия являлась стороной инвестиционного контракта, заключенного на основании распоряжения Минимущества России от 16 мая 2002 года № 1229-р «О порядке завершения строительства объектов 3-й очереди Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и о дальнейшем использовании земельного участка по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, вл. 84», согласно которому, в частности, РАГС было дано согласие на завершение строительства следующих объектов:

- гостиницы на 700 мест общей площадью 32,9 тыс. кв. м;
- культурно-оздоровительного комплекса общей площадью 19,4 тыс. кв. метров.

В целях привлечения инвестиций для завершения строительства объектов в распоряжении указано на целесообразность строительства на отведенном РАГС земельном участке, расположенном по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, вл. 84, многофункционального жилого комплекса.

Распоряжением Росимущества от 9 июля 2010 года № 1210-р в распоряжение Минимущества России от 16 мая 2002 года № 1229-р были внесены изменения, которыми, в частности, предусмотрены снос не завершенного строительством культурно-оздоровительного комплекса и строительство аналогичного комплекса площадью 100000 тыс. кв. метров.

Во исполнение указанных распоряжений Росимущества и Минимущества России РАГС с ЗАО «Проминдустрия АГ» был заключен инвестиционный контракт от 21 августа 2003 года № 1, к которому в 2003-2010 годах было подписано 20 дополнительных соглашений, уточняющих его реализацию.

На момент проведения контрольного мероприятия инвестиционный контракт от 21 августа 2003 года № 1 реализован в следующих объемах.

1. Инвестором был возведен многофункциональный жилой комплекс, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Покрышкина, домовладение 8, который имеет следующие характеристики:

- строительный объем - 784665,0 куб. м;
- общая площадь - 195885,0 кв. м;
- общая площадь жилых помещений - 104650,0 кв. метра.

Согласно условиям инвестиционного контракта в собственность Российской Федерации передаются:

- из общей площади 1063 квартир в 108135,7 кв. м - 5 квартир общей площадью 604,3 кв. м;
- из общего количества машино-мест в 1043 единицы - 6 машино-мест.

По состоянию на 27 декабря 2013 года государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Академией на 5 квартир и 6 машино-мест не произведена по причине допущенной технической ошибки в протоколе распределения площадей от 19 марта 2010 года, в который только 22 ноября 2013 года были внесены необходимые изменения.

На момент проверки Академией осуществлялась подготовка документов для государственной регистрации права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Академией на указанные объекты недвижимости.

2. В соответствии с условиями инвестиционного контракта РАГС (заказчик) и ЗАО «Проминдустрия АГ» был заключен договор генерального строительного подряда от 3 сентября 2003 года (б/н), согласно которому подрядчик принимает на себя обязательства по завершению строительства гостиницы на 700 мест общей площадью 32,9 тыс. кв. м и культурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном общей площадью 19,4 тыс. кв. метров.

Реализация указанного договора осуществлялась за счет средств, поступающих от продажи ЗАО «Проминдустрия АГ» квартир и машино-мест в жилом комплексе. Согласно акту сверки взаимных расчетов между Академией и ЗАО «Проминдустрия АГ» по состоянию на 4 июля 2012 года, последним в период 2003-2012 годов было перечислено Академии 2414459,34 тыс. рублей.

На дату проведения контрольного мероприятия в рамках договора генерального строительного подряда от 3 сентября 2003 года (б/н) были построены и введены в эксплуатацию: гостиница общей площадью 29468 кв. м (410 мест, 305 гостиничных номеров), проходная и 2 трансформаторных подстанции, на которые в период 2012-2013 годов зарегистрированы право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академией.

Реализация инвестиционного контракта в части культурно-оздоровительного комплекса общей площадью 19,4 тыс. кв. м не завершена.

По данному вопросу Академией представлены:

- протокол совещания у заместителя руководителя Росимущества от 28 октября 2010 года № 150, в котором отмечено, что работы по строительству культурно-оздоровительного комплекса не были начаты, так как объект находится в неудовлетворительном состоянии и затраты на его реконструкцию составят более 80-90 % от его восстановительной стоимости, что является экономически нецелесообразным;

- письмо Росимущества от 29 октября 2010 года № 16-3535, которым ЗАО «Проминдустрия АГ» поручается приостановить какие-либо действия в части осуществления строительства;

- протокол совещания у заместителя руководителя Росимущества от 14 декабря 2010 года № 169, в котором отражено, что Росимуществом не установлены нарушения по результатам проверки информации о количестве проданных квартир и машино-мест, являющихся долей Академии в жилом комплексе, и денежных средств, полученных от их продажи и перечисленных РАГС.

По информации Академии, с учетом приостановления Росимуществом работ реализация инвестиционного контракта в полном объеме не завершена.

ЗАО «Проминдустрия АГ» 14 августа 2013 года обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с иском к Академии о признании пункта 4.3 инвестиционного контракта, предусматривающего сроки завершения строительства в пределах 3 лет, недействующим. 23 декабря 2013 года Арбитражным судом города Москвы утверждено подписанное ЗАО «Проминдустрия АГ» и Академией мировое соглашение, согласно которому срок завершения строительства установлен не позднее 1 апреля 2017 года, а площадь культурно-оздоровительного комплекса изменена с 100 тыс. кв. м на 19,4 тыс. кв. метров.

Таким образом, на момент завершения контрольного мероприятия инвестиционный контракт от 21 августа 2003 года № 1 в полном объеме не реализован. По информации Академии, после внесения необходимых изменений в инвестиционный контракт в соответствии с условиями мирового соглашения стороны начнут его дальнейшую реализацию.

12. В ходе проведения анализа управления правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено.

Порядок учета и распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности Академии не определен. Кроме того, не проводится разработка нормативных и иных распорядительных документов, регулирующих порядок учета и распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Следует отметить, что в Академии отсутствует порядок правовой охраны результатов научно-исследовательских работ как объекта интеллектуальной собственности.

Согласно пункту 145 устава в Академии предусматриваются должности для научно-педагогического персонала, в том числе должности главного

государственного эксперта по интеллектуальной собственности, ведущего государственного эксперта по интеллектуальной собственности, государственного эксперта по интеллектуальной собственности I категории, государственного эксперта по интеллектуальной собственности II категории и государственного эксперта по интеллектуальной собственности.

При этом, по информации, представленной за подписью начальника планово-финансового управления А.Г. Ефремова, в Академии в штатном расписании отсутствуют указанные должности, а также не создано структурное подразделение, ответственное за учет, оценку и контроль за использованием результатов интеллектуальной деятельности.

В соответствии с информацией, представленной Академией, результаты, подлежащие правовой охране в качестве объекта интеллектуальной собственности, отсутствуют, в связи с чем сведения, необходимые для ведения государственного учета, Академией в федеральные органы исполнительной власти в сфере интеллектуальной собственности не представляются.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия были получены замечания (пояснения) ректора Академии от 13 января 2014 года № 0027/01-22 и от 18 февраля 2014 года № 0695/01-21, информация о принятых Академией мерах по устранению ряда нарушений приведена в соответствующих разделах настоящего отчета.

Выводы

1. Академия образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1140 «Об образовании Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р путем реорганизации в форме присоединения к ГОУ ВПО «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации» ФГОУ ВПО «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» и 12 федеральных государственных образовательных учреждений. При этом сроки проведения реорганизационных мероприятий, определенных приказом Минобрнауки России от 4 февраля 2011 года № 158 «О реорганизации федеральных государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России и указанных в приложении к распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1562-р», были нарушены.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что представительства Академии хозяйственную и иную деятельность не осуществляют с момента реорганизации. Ректором Академии утвержден приказ от 27 ноября 2013 года № 02-592 «О закрытии представительств

Академии», при этом на момент проведения проверки ни одно представительство не ликвидировано.

3. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 года № 2057-р ректором Академии утверждены распоряжения о ликвидации Арзамасского, Серпуховского и Первого Тамбовского филиалов Академии, в соответствии с которыми ликвидационные мероприятия должны быть завершены до 27 декабря 2013 года, что на момент проверки находится в стадии выполнения.

4. Финансовое обеспечение Академии составило: в 2011 году - 11086088,0 тыс. рублей, в 2012 году - 13798093,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 11138890,7 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета составляет 30,6 % и 26,8 %, 48,3 % в 2011, 2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, соответственно.

5. В нарушение требований пункта 19 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями образования и науки и нормативных затрат на содержание имущества учреждений, утвержденного приказом Минобрнауки России от 9 августа 2012 года № 596, нормативные затраты на оказание учреждением государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества Академией в 2013 году не определены.

6. В нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Академией в 2011-2012 годах не были утверждены порядок контроля за хозяйственными операциями, а также правила документооборота и технология обработки учетной информации.

7. В нарушение пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, раздел 2 пояснительной записки (форма № 0503160) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.).

8. Установление размера стипендий осуществлялось в Академии без учета мнения студенческого совета, что является нарушением требований соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минобрнауки России (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 945, постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2012 года № 679, приказ Минобрнауки России от 28 августа 2013 года № 1000).

9. В ходе выборочной проверки трудовых договоров сотрудников Академии выявлено их несоответствие положению об оплате труда работников Академии и штатному расписанию Академии.

10. В нарушение пункта 1.3 положения об оплате труда работников Академии ряд выплат стимулирующего и компенсационного характера не отражен в трудовых договорах сотрудников Академии.

11. В нарушение пункта 2 Разъяснений о порядке установления выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 года № 818, ряд выплат стимулирующего характера был установлен работникам без определенных критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы.

12. Штатное расписание Академии не приведено в соответствие с частью 11 статьи 108 Закона № 273-ФЗ, так как в оклады (должностные оклады) по должностям научно-педагогических работников не включены размеры надбавок за ученые степени и по должностям, которые действовали до дня вступления в силу Закона № 273-ФЗ с учетом требуемых по соответствующим должностям ученых степеней. Кроме того, в установленные оклады (должностные оклады) педагогических работников не включен размер ежемесячной денежной компенсации на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, установленной по состоянию на 31 декабря 2012 года.

13. В ходе проверки соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг установлено, что в соответствии с приказом ректора Академии от 6 декабря 2012 года № 02-740 была создана единая комиссия по размещению заказов, при этом в нарушение части 2 статьи 7 Закона № 94-ФЗ порядок ее работы не определен.

14. Выявлены несоответствия размещенных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг утвержденному плану-графику, при этом соответствующие изменения в план-график внесены не были, что не соответствует требованиям Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н. Кроме того, в нарушение пункта 5 указанного порядка и части 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ на официальном сайте не был размещен план-график размещения заказов для нужд Академии на 2013 год.

15. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2011, 2012 годах Академией не соблюдены требования части 1 статьи 15 Закона № 94-ФЗ о размещении заказа у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 10 % и не более 20 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

16. В нарушение части 3 статьи 42 Закона № 94-ФЗ Академией осуществлено размещение заказов на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более 500 тыс. рублей в течение одного квартала.

17. В нарушение части 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ путем заключения дополнительных соглашений были изменены условия отдельных государственных контрактов, заключенных по итогам проведения торгов, в части увеличения сроков выполнения работ.

18. В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 63.4 государственных контрактов от 7 июня 2010 года № 02/04-10 и от 7 июня 2010 года № 01/04-10 оплата последнего этапа работ производилась Академией по факту выполнения работ на основании подписанных сторонами актов по формам №№ КС-2, КС-3, а не на основании актов завершения работ по форме № КС-11.

19. В 2011 году Академии в оперативное управление был передан незавершенный строительством объект «Международный учебно-деловой центр «Зенит», строительство которого велось в 1992-1993 годах, имеющий степень готовности 68 %. По результатам проведенного Академией за счет средств федерального бюджета в размере 140000,0 тыс. рублей обследования состояние объекта признано как ограничено работоспособное. Предложения о дальнейшей реализации инвестиционного проекта на 2014-2019 годы Академией направлены в адрес Управления делами Президента Российской Федерации письмом от 28 мая 2013 года № 2593/01-16. При этом Федеральной адресной инвестиционной программой на 2014-2016 годы не предусмотрена реализация указанного инвестиционного проекта.

20. Государственное задание Академии утверждалось в 2012 и 2013 годах с нарушением срока, установленного пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671.

21. Государственное задание Академией на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов по отдельным показателям не выполнено.

22. Отчет о выполнении государственного задания в части фундаментальных и прикладных научных исследований за 2012 год составлен в нарушение требований по форме отчета, предусмотренного пунктом 5.1 части 2 государственного задания на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

23. Отчет о выполнении государственного задания в части фундаментальных и прикладных научных исследований за 2012 год не содержал научных трудов, предусмотренных государственным заданием или информации о написании научных работ.

24. Контрольные цифры приема по программе послевузовского образования (докторанты) в проверяемый период не были выполнены в Московском кампусе Академии; контрольные цифры приема иностранных граждан не выполнены в 2012 году по программам аспирантуры, в 2013 году - по слушателям подготовительных отделений.

25. В ходе определения эффективности использования федеральной собственности и земельных участков установлено следующее: не внесены в реестр федерального имущества 7 земельных участков, не зарегистрированы права постоянного (бессрочного) пользования на 3 земельных участка, не зарегистрированы права собственности Российской Федерации на 7 земельных участков, не внесены в реестр федерального имущества 8 зданий и помещений, не зарегистрированы права оперативного управления на 14 зданий и помещений, не зарегистрированы права собственности Российской Федерации на 31 здание и помещение.

26. При имеющейся потребности в местах в общежитии, а также имеющейся возможности общежития (наличие свободных мест) Академия не выделяет места нуждающимся студентам, сохраняя в общежитии резерв койко-мест на уровне 15 процентов.

27. В рамках договора, на основании которого в аренду ООО «Росинтер Ресторантс» предоставлялись нежилые помещения площадью 1189,8 кв. м здания, расположенного по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 82, стр. 3, ставки аренды, установленные в период действия договора аренды от 1 марта 2006 года № 17/01-06 (1 марта 2006 года - 15 декабря 2013 года), Академией не пересматривались и были в 3-4 раза ниже средней ставки аренды подобного типа нежилых помещений. Согласно уведомлению ООО «Росинтер Ресторантс» от 14 ноября 2013 года организация обязалась освободить арендуемые помещения 15 декабря 2013 года, однако на момент осмотра помещений (16 декабря 2013 года) оборудование арендатором не демонтировано. Факт освобождения арендуемых помещений актами сдачи-приемки помещений не подтвержден.

28. В рамках реализации Программы развития Академии на 2012-2020 годы по итогам 2012 года не достигнуты плановые значения по 11 показателям из 24, установленных Программой, в том числе по причине

отсутствия финансирования ряда программных мероприятий, предусмотренного за счет средств федерального бюджета.

В целях решения указанной проблемы в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 года № ОГ-П17-6240 Минфину России совместно с Минобрнауки России было поручено учесть заявленную дополнительную потребность Академии при подготовке материалов заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период. Однако в Федеральном законе от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» указанные предложения не учтены.

29. В ходе проведенного анализа по итогам 2012 года установлено, что достижение стопроцентного соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава структурных подразделений Академии, реализующих программы высшего профессионального образования, к средней заработной плате в соответствующем регионе не достигнуто в 24 филиалах Академии из 67. При этом наиболее низкие показатели (менее 50 %) отмечаются в Тюменском, Сосновоборском и Петропавловском филиалах Академии.

30. На основании показателей, разработанных Минобрнауки России в ходе проведения мониторинга в 2012 году, установлены 6 филиалов, которые отнесены к группе филиалов с признаками неэффективности (Арзамасский, Лангепасский, Магнитогорский, Рыбинский, Северодвинский и Тюменский).

По результатам мониторинга, проведенного Минобрнауки России в 2013 году, к филиалам, имеющим признаки неэффективности, отнесены 4 филиала Академии: Калининградский, Лангепасский, Махачкалинский и Северодвинский. Три из них подлежат закрытию, однако в настоящее время все филиалы продолжают функционировать.

Ряд филиалов, в отношении которых Академией принято решение о реорганизации, продолжают финансироваться за счет средств федерального бюджета в целях формального соблюдения требований приказа Академии от 21 февраля 2013 года № 01-917 «Об утверждении порядка распределения субсидий обособленным структурным подразделениям (филиалам) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

31. Анализ структуры программ профессионального образования показал, что реализуемые аккредитованные программы среднего профессионального образования 080110.51 «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)» и 190604.51 «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта» не соответствуют требованиям государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования (отсутствуют дидакти-

ческие единицы, изучение которых предусмотрено государственными образовательными стандартами).

32. Занятия по дисциплине «Физическая культура» проводятся, в том числе, по адресу: г. Москва, Кузьминский парк, д. 1, стр. 2, при этом в приложении к лицензии Академии на право осуществления образовательной деятельности указанный адрес отсутствует, что является нарушением части 4 статьи 91 Закона № 273-ФЗ. Кроме того, указание в приложении к лицензии адреса места осуществления образовательной деятельности было предусмотрено и Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», действовавшим в проверяемом периоде.

33. В ходе оценки востребованности выпускников колледжа Академии рынком труда на основании методики, утвержденной приказом от 16 февраля 2012 года № 118 Минобрнауки России, установлено, что выпускники по образовательным программам среднего профессионального образования востребованы рынком труда в 50 % случаев.

34. В части управления правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено, что порядок учета и распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности Академии не определен.

35. Объекты интеллектуальной собственности отсутствуют, в связи с чем сведения, необходимые для ведения государственного учета, Академией в федеральные органы исполнительной власти в сфере интеллектуальной собственности не представляются.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Направить информационное письмо с приложением отчета Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец и Министру образования и науки Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО