

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» декабря 2012 г.

№ ОМ- 208/12-03

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка полноты целевых отчислений операторами государственных лотерей в федеральный бюджет за 2011 год и истекший период 2012 года»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации,  
протокол от 21 декабря 2012 г. № 56К (889))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания от 30 декабря 2011 г. № 66К (833)).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые и ведомственные акты, регулирующие деятельность объектов контроля, условия организации, проведения и определения результатов всероссийских государственных лотерей;

статистическая и иная информация об использовании лотерейного оборудования при проведении всероссийских государственных лотерей;

государственные контракты, договоры, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская, налоговая и иная отчетность, подтверждающие полноту отражения выручки от проведения всероссийских государственных лотерей, соблюдение обязательных нормативов при их проведении, а также своевременность и полноту целевых отчислений в федеральный бюджет;

акты проверок налоговых органов и иные документы ведомственного контроля за деятельностью операторов всероссийских государственных лотерей;

иные документы, материалы, информация по деятельности объектов контроля в части полноты и своевременности целевых отчислений от государственных лотерей в федеральный бюджет.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. общество с ограниченной ответственностью «Орглот» (г. Москва),

3.2. общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Гослото» (г. Москва),

3.3. общество с ограниченной ответственностью «Спортлото» (г. Москва),

3.4. общество с ограниченной ответственностью «Государственные лотереи «Победа» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 сентября по 14 декабря 2012 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка исполнения требований законодательства Российской Федерации о лотереях, соблюдения обязательных нормативов при проведении всероссийских государственных лотерей, а также полноты отражения выручки операторами всероссийских государственных лотерей, своевременности и полноты перечисления целевых отчислений от них в федеральный бюджет.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В соответствии с положениями Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» (далее – Федеральный закон «О лотереях») в процессе организации и проведения всероссийских государственных лотерей (далее – ВГЛ) участвуют следующие субъекты лотерейной деятельности:

- орган, осуществляющий государственное регулирование отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей, – уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выдачу разрешения на проведение лотерей, ведение реестра лотерей, государственный надзор на соответствующем уровне за

проведением лотерей, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей;

- организатор лотереи – Российская Федерация в лице федеральных государственных органов;

- оператор лотереи – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющее место нахождения в Российской Федерации, заключившее государственный договор (контракт) с организатором лотереи на проведение лотереи от его имени и по его поручению и имеющее соответствующие технические средства;

- распространитель лотерейных билетов – лицо, осуществляющее распространение лотерейных билетов среди участников лотереи, прием лотерейных ставок, выплату, передачу или предоставление выигрышей на основании договора, заключенного с организатором или оператором лотереи;

- участник лотереи – лицо, обладающее правом на участие в розыгрыше призового фонда лотереи на основании заключенного с организатором лотереи договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2004 г. № 338 «О мерах по реализации Федерального закона «О лотереях» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2004 г. № 338) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей, установлены:

Минфин России – в части выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования лотерейной деятельности; методологического обеспечения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лотерейной деятельности; утверждения порядка регистрации лотерейного оборудования и порядка ведения единого государственного реестра лотерейного оборудования; определения состава сведений, включаемых в годовой отчет о проведении лотереи, и порядка его опубликования;

ФНС России – в части выдачи разрешений на проведение всероссийских лотерей; ведения единого государственного реестра лотерей, государственного

реестра всероссийских лотерей, государственного реестра лотерейного оборудования; регистрации лотерейного оборудования; контроля за проведением лотерей, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей; проверки соблюдения требований к лотерейному оборудованию.

Согласно статье 13 Федерального закона «О лотереях» ВГЛ проводится на основании решения Правительства Российской Федерации. Целевые отчисления от нее подлежат перечислению в федеральный бюджет и составляют объем выручки от проведения ВГЛ, за исключением призового фонда и вознаграждения оператора.

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 214-ФЗ внесены изменения в пункт 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О лотереях», вступившие в силу с 1 января 2012 года и устанавливающие, что положения закона об обязательном минимальном размере целевых отчислений (10 % выручки от проведения лотереи) не распространяются на государственные лотереи.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. В период с 2005 по 2012 год Правительством Российской Федерации принято 5 решений о проведении ВГЛ, из них на момент проверки реализовано только 3.

В настоящее время действующими являются двадцать две ВГЛ, а именно:

- всероссийская государственная лотерея в режиме реального времени (две игры), право на участие в которой связано с внесением платы (далее – ВГЛ «ГОСЛОТО»), организатор – Минспорт России, оператор – ООО «Орглот», срок проведения – с 2006 года по 31 декабря 2012 года;

- в режиме реального времени 2 тиражные всероссийские государственные лотереи и в обычном режиме 10 бестиражных всероссийских государственных лотерей в поддержку организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, право на участие в которых связано с внесением платы (далее – Олимпийские ВГЛ), организатор – Минфин России, оператор – ООО «Спортлото», срок проведения – 2010–2016 годы;

- в обычном режиме 2 тиражные всероссийские государственные лотереи «Победа» и 7 бестиражных всероссийских государственных лотерей «Победа», право на участие в которых связано с внесением платы (далее – ВГЛ «Победа»), организатор – Спецстрой России, оператор – ООО «Государственные лотереи «Победа» (до 30 сентября 2011 года именовалось ООО «Темпы роста», далее – ООО «ГЛ «Победа»), срок проведения – 5 лет.

До настоящего времени не начаты 2 тиражные и 5 бестиражных ВГЛ «Победа».

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 687-р принято решение о проведении до 31 декабря 2020 года в режиме реального времени 5 тиражных ВГЛ в поддержку развития физической культуры и спорта, право на участие в которых связано с внесением платы. Право выступить организатором предоставлено Минспорту России.

Всего за проверяемый период от проведения ВГЛ поступила выручка на общую сумму более 10,0 млрд. рублей, в том числе за 2011 год – 4,9 млрд. рублей, за 9 месяцев 2012 года – 5,1 млрд. рублей. За счет указанной выручки созданы призовые фонды ВГЛ на общую сумму 5,0 млрд. рублей (50 % выручки), начислены целевые отчисления в размере 1,25 млрд. рублей (12,5 % выручки).

За 2011 и 2012 годы в федеральный бюджет поступили целевые отчисления от ВГЛ на общую сумму 969,0 млн. рублей (9,7 % выручки от проведения всех ВГЛ за проверяемый период), в том числе за счет выручки – 912,7 млн. рублей, за счет собственных средств оператора Олимпийских ВГЛ – 56,3 млн. рублей.

В 2011–2012 годах основная часть доходов федерального бюджета от государственных лотерей (70,8 %) поступила от наиболее популярной ВГЛ «ГОСЛОТО» – более 685,7 млн. рублей, поскольку ее проведение было начато в 2008 году, а размер целевых отчислений составлял 15 % выручки. За счет выручки от проведения ВГЛ «ГОСЛОТО» за проверяемый период

на сумму 6,3 млрд. рублей также был создан призовой фонд в размере 3,2 млрд. рублей (50 % выручки).

Срок действия ВГЛ «ГОСЛОТО» заканчивается 31 декабря 2012 года. По состоянию на 1 октября текущего года выручка от ее проведения (почти за 5 лет) составила 9,6 млрд. рублей, размер начисленных целевых отчислений – 3,3 млрд. рублей (33,9 % выручки), на 1 декабря текущего года фактически перечислено 2,8 млрд. рублей, из которых 1,0 млрд. рублей непосредственно из объема полученной выручки, а 1,8 млрд. рублей за счет привлеченных средств, большая часть которых была предоставлена на возмездной основе одним из учредителей оператора – ОАО «Гапромбанк».

Доходность Олимпийских ВГЛ и ВГЛ «Победа» ниже в связи с тем, что их проведение начато преимущественно во второй половине 2011 года, а предусмотренный государственными контрактами размер целевых отчислений ниже, чем по ВГЛ «ГОСЛОТО».

Выручка от проведения шести ВГЛ «Победа» за 2011 год и 9 месяцев текущего года ставила 1,3 млрд. рублей, за счет которых был сформирован призовой фонд в размере 662,3 млн. рублей (51,1 % выручки) и начислены целевые отчисления в сумме 73,7 млн. рублей (5,7 %), полностью перечисленные в федеральный бюджет.

За истекший период проведения ВГЛ «Победа» оператором перечислено 8,7 % общей суммы целевых отчислений за 5 лет, установленной государственным контрактом со Спецстроем России. В связи с этим оператору необходимо принять меры по расширению сети распространения ВГЛ и значительному увеличению объема продаж лотерейных билетов. Кроме того, ему совместно со Спецстроем России целесообразно инициировать продление срока проведения ВГЛ «Победа» до окончания необходимости финансирования Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации.

Всего за проверяемый период выручка от проведения двенадцати Олимпийских ВГЛ составила 2,3 млрд. рублей, за счет которых был сформирован призовой фонд в размере 1,2 млрд. рублей (50,1 % выручки) и начислены целевые отчисления в сумме 153,3 млн. рублей (6,4 %). Однако в соответствии с условиями государственного контракта ООО «Спортлото» за 2010 и 2011 годы перечислило в федеральный бюджет целевые отчисления по

Олимпийским ВГЛ на сумму 209,6 млн. рублей (8,8 % суммы выручки), в том числе 56,3 млн. рублей собственных средств общества.

8.2. Перечисление операторами ВГЛ в федеральный бюджет собственных средств и (или) кредитных средств, осуществляемое при отсутствии выручки от проведения ВГЛ, а также независимо от суммы выручки от проведения ВГЛ, противоречит правовому и экономическому содержанию термина «целевые отчисления от всероссийской государственной лотереи», установленному статьей 13 Федерального закона «О лотереях».

В нарушение требований законодательства Российской Федерации размер целевых отчислений в государственном контракте с оператором ВГЛ «ГОСЛОТО» был установлен как в процентном выражении от выручки, так и в фиксированных суммах, размер которых экономически не был обоснован. Указанные обстоятельства обуславливали необходимость привлечения оператором ВГЛ заемных средств для выполнения своих обязательств перед федеральным бюджетом.

За 2006 и 2007 годы ООО «Орглот» перечислило средства в счет целевых отчислений на сумму 561,0 млн. рублей за счет банковских гарантий, поскольку проведение ВГЛ «ГОСЛОТО» начато не было. За 2008 год за счет банковских гарантий было выплачено ООО «Орглот» 1,27 млрд. рублей, в связи с тем что выручка от проведения лотереи не достигла годовых плановых показателей, предусмотренных государственным контрактом.

В результате на протяжении всего срока своей деятельности оператор ВГЛ «ГОСЛОТО» имел отрицательный финансовый результат; его убыток по состоянию на первое полугодие текущего года составил 237,07 млн. рублей.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 3 апреля 2012 года Минспорттуризму России отказано в удовлетворении иска о взыскании 1,97 млрд. рублей задолженности по средствам в счет целевых отчислений за 2009 год в связи с недействительностью условий государственного контракта с ООО «Орглот» об уплате фиксированных сумм целевых отчислений независимо от суммы выручки.

В соответствии с частью 3 статьи 329 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительность основного обязательства влечет

недействительность обеспечивающего его обязательства, если иное не установлено законом, поэтому незаконное требование перечисления собственных средств в счет целевых поступлений как разницы между запланированными и реально начисленными от выручки целевыми отчислениями не может быть обеспечено банковской гарантией.

Счетная палата Российской Федерации в 2010 году обращала внимание Правительства Российской Федерации на необходимость учета негативного опыта проведения ВГЛ «ГОСЛОТО» при организации проведения Олимпийских ВГЛ.

Вместе с тем в настоящее время имеются основания для повторения ситуации с ВГЛ «ГОСЛОТО» при проведении Олимпийских ВГЛ, поскольку государственным контрактом, заключенным между Минфином России и оператором Олимпийских ВГЛ, предусмотрены целевые отчисления как в процентном отношении от выручки (как того требует действующее законодательство), так и в фиксированных суммах, что привело к тому, что оператор, не имея необходимого объема выручки, обязан производить отчисления как за счет собственных, так и привлеченных средств. Общий размер установленных целевых отчислений от проведения Олимпийских ВГЛ в 2010–2011 годах был определен государственным контрактом в размере 174,43 млн. рублей.

В январе 2011 года ООО «Спортлото» перечислило в федеральный бюджет собственные денежные средства в размере 4,6 млн. рублей в качестве целевых отчислений от Олимпийских ВГЛ за 2010 год, несмотря на то, что проведение указанных лотерей в этот период начато не было и выручка от них не поступала. В 2012 году оператор перечислил еще 51,7 млн. рублей собственных средств в связи с тем, что сумма целевых отчислений от выручки от проведения Олимпийских ВГЛ за 2011 год не достигла плановых годовых финансовых показателей, предусмотренных государственным контрактом с Минфином России. В 2012 году для достижения установленных размеров целевых отчислений за счет собственных или привлеченных средств планируется выплата в размере около 60,0 млн. рублей.

8.3. В соответствии с государственным контрактом ООО «Спортлото» по лицензионному договору с АНО «Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» получило простое неисключительное право на использование четырех олимпийских эмблем «Сочи–2014», за которое предусмотрены лицензионные платежи на общую сумму 54 млн. долларов США. За 2011–2012 годы данные платежи составили 22 млн. долларов США, задолженность оператора Олимпийских ВГЛ по ним – 16,7 млн. долларов США.

Наличие перечисленных дополнительных финансовых обязательств, возложенных на оператора Олимпийских ВГЛ, на определенном этапе может привести к его банкротству, что, в свою очередь, поставит под угрозу проведение Олимпийских ВГЛ, поскольку убытки ООО «Спортлото» по результатам деятельности с 2010 года по настоящее время возросли более чем в 10 раз. Так, по итогам деятельности за 2010 год его убытки составили 21,03 млн. рублей, по итогам 2011 года – 248,78 млн. рублей, а за 9 месяцев текущего года – 175,24 млн. рублей. Представляется достаточно предсказуемым, что в дальнейшем ситуация будет усугубляться, особенно после выхода ОАО «Сбербанк России» из состава участников ООО «Спортлото».

При этом решения различных государственных органов в целях поддержки ВГЛ, противоречивы. В частности, инициатива оператора о замене банковской гарантии ОАО «Сбербанк России» в обеспечение обязательств по государственному контракту на аналогичную банковскую гарантию ООО «Внешпромбанк», что позволит оператору произвести экономию средств, допускается со стороны ФАС России, но не находит поддержки в Минфине России.

8.4. Операторами и распространителями действующих ВГЛ создана сеть распространения, охватывающая все регионы России, разработаны и внедрены сертифицированные программные продукты, позволяющие использовать современные сетевые информационные технологии для распространения и проведения как тиражных, так и бестиражных ВГЛ.

Так, оператором ВГЛ «ГОСЛОТО» для проведения лотереи в режиме реального времени используется аппаратно-программный комплекс «ЛОТОС», который включает в себя в том числе: центральную систему (сервер), сетевое оборудование, программное обеспечение, более 9,5 тыс. терминалов «MicroLot» и «Coronis SL.» со сканерами, а также программные решения (продукты), интегрированные в учетные системы распространителей, совместимые с системой «ЛОТОС».

Для обеспечения контроля функционирования системы «ЛОТОС» предусмотрена независимая система контроля, которая дублирует операции лотереи и установлена независимо от оператора ВГЛ в Минспорте России.

С использованием этой же системы проводится тиражная лотерея ВГЛ 2 «Победа» (коммерческое название «Топ 3»).

Участие в двух тиражных Олимпийских ВГЛ (ВГЛ-1 «КЕНО-Спортлото» и ВГЛ-2 «Спортлото 6 из 49») осуществляется через сеть Интернет или посредством терминалов оплаты QIWI, сеть которых охватывает более 60,0 тыс. терминалов.

Для продажи лотерейных билетов ВГЛ «Победа» используется автоматизированная система продажи лотерей «Победа» (далее – АСПЛ «Победа»), включающая в себя локальный сервер «Победа», который осуществляет хранение поступивших лотерейных билетов, отгрузку (отправку) и учет отгруженных на торговые терминалы лотерейных билетов, сбор, хранение и передачу информации обо всех торговых операциях, и торговые терминалы «Победа», которые осуществляют продажу лотерейных билетов. АСПЛ «Победа», включая разработанное для нее программное обеспечение, соответствует законодательству Российской Федерации, технологии и условиям проведения ВГЛ «Победа», утвержденным Спецстроем России.

Также операторами ВГЛ в разной степени обеспечен доступ к участию во всех действующих тиражных ВГЛ через сеть Интернет.

Вместе с тем в результате контрольного мероприятия выявлен ряд проблем и недостатков в деятельности операторов ВГЛ, которые снижают доходность и привлекательность государственных лотерей.

Так, оператором ВГЛ «Победа» еще не в полной мере используются способы распространения лотерейных билетов, предусмотренные государственным контрактом со Спецстроем России, в части создания сети распространения ВГЛ при помощи автоматизированных устройств (торговых аппаратов) по распространению (продаже) лотерейных билетов и сети Интернет.

Только во второй половине 2012 года оператор ВГЛ «Победа» внедрил в торговую сеть и начал использовать АСПЛ «Победа».

Согласно объяснениям генерального директора ООО «ГЛ «Победа» начало проведения ВГБЛ 8, 9, 12 «Победа» запланировано на первую половину 2013 года.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены ошибки в отчетности оператора ВГЛ «Победа» за 2012 год. Уточненная отчетность за II и III кварталы 2012 года направлена оператором в ФНС России 21 ноября 2012 года.

Проверкой установлено, что основным распространителем ВГЛ «ГОСЛОТО» является созданное в 2010 году ООО «Торговый дом «Гослото», которому на момент проверки также предоставлены полномочия по распространению 2 тиражных и 4 бестиражных ВГЛ «Победа».

Основным распространителем бестиражных Олимпийских ВГЛ на момент проверки являлось ОАО «Сбербанк».

В нарушение статьи 20 Федерального закона «О лотереях» ООО «Орглот» и ООО «ГЛ «Победа» не создали специальный счет для депонирования сумм невостребованных выигрышей, которые хранятся в течение предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации общего срока исковой давности (3 года), после чего зачисляются в федеральный бюджет.

Согласно пояснениям операторов ВГЛ и ООО «Торговый дом «Гослото» при проведении лотерей проходит регулярный процесс выплаты выигрышей по прошедшим тиражам всеми агентами, которые регулярно удерживают сумму выплаченных выигрышей из текущей выручки от продаж. Депонирование сумм призового фонда в рамках проведения лотерей экономически невыгодно для

оператора или распространителя, выплачивающего выигрыши. Средства призового фонда находятся на тех же счетах, на которые поступает выручка от проведения лотереи, и соответственно с этих же счетов производится выплата выигрыша.

8.5. Использование при проведении и рекламе ВГЛ товарных знаков (знаков обслуживания), в том числе содержащих указание на ВГЛ, осуществляется операторами и распространителями без согласования и контроля со стороны организаторов лотерей.

Так, в 2011 году на официальном сайте ВГЛ «ГОСЛОТО» (адрес: [www.gosloto.ru](http://www.gosloto.ru)) под наименованием «Всероссийская государственная лотерея» и эмблемой ВГЛ «ГОСЛОТО», утвержденной приказом Росспорта от 27 мая 2008 г. № 279, были представлены две игры ВГЛ «ГОСЛОТО» и негосударственная лотерея «Лото 7 из 49». При этом графическое изображение эмблем трех игр было выполнено в одном стиле, только с разным цветовым решением.

На момент проверки на сайте ВГЛ «ГОСЛОТО» был предоставлен доступ к следующим лотереям:

- ВГТЛ 1 «Победа» и ВГТЛ 2 «Победа» с коммерческими названиями «Русское лото» и «Топ 3» соответственно;

- негосударственной лотерее «Лото 7 из 49», имеющей новое графическое изображение эмблемы, которое аналогично обновленной визуализации двух игр ВГЛ «ГОСЛОТО», но имеет другое цветовое решение и не содержит эмблему ВГЛ «ГОСЛОТО».

В ходе проверки 19 октября 2012 года установлено, что при попытке входа на сайт ВГЛ «ГОСЛОТО» открывается сайт [www.stoloto.ru](http://www.stoloto.ru), права на который также принадлежат ООО «Торговый дом «Гослото». Сайт [www.gosloto.ru](http://www.gosloto.ru) фактически не функционирует.

Средства наружной рекламы ВГЛ «ГОСЛОТО» изготавливались по заказу ООО «Торговый дом «Гослото» по нескольким договорам для распространения во всех регионах.

Выборочной проверкой рекламной продукции ВГЛ «ГОСЛОТО», изготовленной ООО «Торговый дом «Гослото», выявлен банер наружной

рекламы в виде изображения веера из лотерейных билетов трех игр «5 из 36», «6 из 45», «7 из 49» (последняя является негосударственной лотереей) на фоне зарегистрированного в установленном порядке торгового знака ГОСЛОТО, который содержит эмблему и логотип, утвержденные организатором ВГЛ «ГОСЛОТО».

Использование коммерческих названий ВГЛ «Победа», в том числе зарегистрированных товарных знаков (знаков обслуживания), не согласовано с организатором лотерей.

Следует отметить, что до ноября 2011 года проводилась негосударственная лотерея «Русское лото», организатором которой являлось ЗАО «Группа компаний «Милан», оператором – ЗАО «Русское лото». Организатором лотереи зарегистрирован товарный знак «Русское лото». С ноября 2011 года данная негосударственная лотерея не проводится. Неисключительные права на товарный знак «Русское лото» переданы ООО «Торговый дом «Гослото».

Представленный видеоролик записи проведения первого тиража ВГЛ 1 «Победа» свидетельствует, что это 891 тираж тиражной лотереи «Русское лото». Предыдущий 890 тираж проводился ЗАО «Русское лото» в рамках негосударственной тиражной лотереи.

При этом информация (видео или аудио) о том, что это тираж ВГЛ 1 «Победа» отсутствует. Видеоинформация в форме бегущей строки о проведении ВГЛ 1 «Победа» появилась только с 892 тиража. Представленный протокол заседания тиражной комиссии подтверждает, что тираж 891 является тиражом ВГЛ 1 «Победа» («Русское лото»).

Видеозаписи тиражей ВГЛ 1 «Победа» («Русское лото») размещены только на сайте «Русское лото» (адрес: [www.ruslotto.ru](http://www.ruslotto.ru)), права на который принадлежат ООО «Торговый дом «Гослото».

Следует отметить, что заглавная строка сайта [www.ruslotto.ru](http://www.ruslotto.ru) содержит наименование «Русское лото. Всероссийская государственная лотерея». При этом логотип и наименование ВГЛ 1 «Победа» (утвержденное организатором официальное наименование) размещены только один раз в левой части главной

страницы, на остальных страницах сайта, в том числе на странице «Тиражи», данная информация отсутствует.

ООО «ГЛ «Победа» без согласования со Спецстроем России создан и в установленном порядке зарегистрирован товарный знак (знак обслуживания) «Всероссийские государственные лотереи «Победа», представляющий собой эмблему в виде стилизованной надписи «Победа», над которой полумесяцем изображены 4 пятиконечных звезды разной величины по возрастанию слева направо, снизу расположена надпись «Всероссийские государственные лотереи». При этом согласно приложению к свидетельству Роспатента незащищенным элементом товарного знака является надпись «Всероссийские государственные лотереи». Таким образом, указанный товарный знак может быть использован без указания на ВГЛ.

Данный зарегистрированный товарный знак является объектом интеллектуальной собственности оператора ВГЛ «Победа», однако права на использование его распространителями на момент проверки надлежащим образом закреплены не были.

Согласно пояснениям генерального директора ООО «ГЛ «Победа» для целей недопущения несанкционированного использования зарегистрированного товарного знака в период проверки Счетной палаты Российской Федерации подготовлены изменения в договоры с распространителями ВГЛ «Победа», запрещающие под риском применения штрафных санкций использовать товарный знак ВГЛ «Победа» в рекламных, информационных или иных коммуникационных материалах, публиковать или иным способом распространять заявления (как соответствующие, так и не соответствующие действительности) о предоставлении товаров или услуг ООО «Государственные лотереи «Победа», а также любым способом, включая публикации в СМИ или в сети Интернет, представлять себя «официальным», «избранным», «утвержденным», «уполномоченным», «приоритетным» или «одобренным» подрядчиком (партнером) оператора или организатора лотерей.

8.6. В связи с непредоставлением ФНС России информации о реквизитах для перечисления ООО «Орглот» не смогло направить в федеральный бюджет

4,7 млн. рублей – не востребовавшийся призовой фонд ВГЛ «ГОСЛОТО», сформированный за счет выручки за 2008 год и подлежащий перечислению в федеральный бюджет в 2011 году. В 2012 году подлежат перечислению в федеральный бюджет не востребовавшиеся выигрыши ВГЛ «ГОСЛОТО» по билетам, распространенным в 2009 году, на сумму 19,3 млн. рублей.

Письмом от 25 ноября 2011 г. № 314 ООО «Орглот» обратилось в ФНС России за информацией о реквизитах для перечисления не востребовавшихся выигрышей за 2008 год. В соответствии с ответом от 7 декабря 2011 г. № АО-4-2/20012 данный запрос направлен в Минфин России.

Письмом от 22 февраля 2012 г. № 5 оператор также обратился в Минфин России за информацией о реквизитах для перечисления не востребовавшихся выигрышей за 2008 год.

Согласно ответу ФНС России от 15 марта 2012 г. № АС-4-2/4358 администраторами доходов федерального бюджета от выигрышей ВГЛ, не востребовавшихся в установленный условиями лотерей срок, являются территориальные налоговые органы, информация о счетах которых размещена на их официальных сайтах. На данный ответ ФНС России потребовалось более трех месяцев.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

#### 10. Выводы:

10.1. В 2011–2012 годах основная часть доходов федерального бюджета от государственных лотерей (70,8 %) поступила от наиболее популярной ВГЛ «ГОСЛОТО» – более 685,7 млн. рублей, поскольку ее проведение было начато в 2008 году, а размер целевых отчислений составлял 15 % выручки. Доходность Олимпийских ВГЛ и ВГЛ «Победа» ниже в связи с тем, что их проведение было начато преимущественно во второй половине 2011 года.

10.2. Перечисление операторами ВГЛ в федеральный бюджет собственных и (или) кредитных средств при отсутствии выручки от проведения ВГЛ или независимо от ее суммы противоречит правовому и экономическому

содержанию термина «целевые отчисления от всероссийской государственной лотереи», установленному статьей 13 Федерального закона «О лотереях».

10.3. Наличие дополнительных финансовых обязательств, возложенных на оператора Олимпийских ВГЛ, включая необоснованно завышенные годовые показатели целевых отчислений и лицензионные платежи за использование олимпийской символики, может привести к его банкротству, что, в свою очередь, поставит под угрозу проведение Олимпийских ВГЛ.

При этом решения различных государственных органов в целях поддержки ВГЛ противоречивы. В частности, инициатива оператора о замене банковской гарантии ОАО «Сбербанка России» в обеспечение обязательств по государственному контракту на аналогичную банковскую гарантию ООО «Внешпромбанк», что позволит оператору произвести экономию средств, допускается со стороны ФАС России, но не находит поддержки в Минфине России.

10.4. Операторами и распространителями действующих ВГЛ создана сеть распространения, охватывающая все регионы России, разработаны и внедрены сертифицированные программные продукты, позволяющие использовать современные сетевые информационные технологии для распространения и проведения как тиражных, так и бестиражных ВГЛ.

Вместе с тем в результате контрольного мероприятия выявлен ряд проблем и недостатков в деятельности операторов ВГЛ, которые снижают доходность и привлекательность государственных лотерей.

10.5. Использование при проведении и рекламе ВГЛ товарных знаков (знаков обслуживания), в том числе содержащих указание на ВГЛ, осуществляется без согласования и контроля со стороны организаторов этих лотерей.

10.6. В связи с непредоставлением ФНС России информации о реквизитах для перечисления ООО «Орглот» не смогло направить в федеральный бюджет 4,7 млн. рублей – не востребовавшийся призовой фонд ВГЛ «ГОСЛОТО», сформированный за счет выручки за 2008 год и подлежащий перечислению в федеральный бюджет в 2011 году.

## 11. Предложения:

Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалову.

- Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.  
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



С.А.Агапцов