



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» января 2013 г.

№ ОМ- 2/09-04

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности на территории Московской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 декабря 2012 г. № 56К (889))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», пункт 2.6.1.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 декабря 2011 г. № 66К (833)).

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления Московской области в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности на территории Московской области.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное государственное учреждение «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации, сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.2. Федеральное государственное казенное учреждение «Территориальное управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации, сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.3. Министерство обороны Российской Федерации (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.4. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области, сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.5. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.6. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года, сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.7. Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Московской области (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.8. Органы местного самоуправления Московской области (выборочно), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.9. Федеральное государственное унитарное предприятие «Опытно-производственное хозяйство «Манихино» (Истринский р-н, Московская область), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.10. Федеральное государственное унитарное предприятие «Учебно-опытное хозяйство «Леоновское» Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии им. К.И.Скрябина (Воскресенский р-н, Московская область), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.11. Федеральные государственные унитарные предприятия и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Российской

академии сельскохозяйственных наук, расположенные на территории Московской области (выборочно, при необходимости), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.12. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.13. Российская академия сельскохозяйственных наук (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.14. Управление федерального службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москве, Московской и Тульской областям (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.15. Открытое акционерное общество «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова» (г. Жуковский, Московская область), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.16. Федеральное казенное предприятие «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» (пос. Белозерский, Московская область), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.17. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.18. Федеральное агентство лесного хозяйства (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.19. Департамент лесного хозяйства по центральному федеральному округу (по запросу), сентябрь – ноябрь 2012 года;

3.20. Комитет лесного хозяйства Московской области (г. Красногорск, Московская область), сентябрь – ноябрь 2012 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – сентябрь – декабрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка реализации Министерством обороны Российской Федерации полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности на территории Московской области.

Вопросы:

5.1.1. Состояние учета земельных участков, предоставленных Минобороны России для нужд обороны и безопасности на территории Московской области. Наличие оформленных в установленном порядке государственных актов на право бессрочного, безвозмездного пользования земельными участками, иных документов предоставляющих право землепользования. Наличие оформленных в установленном порядке свидетельств о государственной регистрации права собственности Российской Федерации и иных имущественных прав на земельные участки.

5.1.2. Соблюдение установленного законодательством разрешенного порядка использования земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности, в том числе при передислокации войсковых частей, передачи земельных участков в аренду.

5.1.3. Анализ соответствия условий заключенных инвестиционных договоров, реализуемых на землях Минобороны России, действующему законодательству Российской Федерации. Проверка наличия соответствующих полномочий у должностных лиц, заключивших инвестиционные договоры, и согласования этих договоров с органом, осуществляющим полномочия собственника

5.1.4. Анализ сведений о заявленной потребности, фактически выделенных и израсходованных в период 2010 – 2011 годов объемах бюджетных средств на содержание земельных участков, в том числе охрану, защиту и воспроизводство лесного фонда.

5.2. Цель 2. Оценка реализации Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области своих полномочий в части управления, распоряжения и контроля за использованием и сохранностью федерального имущества.

Вопросы:

5.2.1. Проверка деятельности ТУ Росимущества в Московской области по управлению, распоряжению, использованию земельных участков, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за федеральными государственными унитарными предприятиями.

5.2.2. Проверка деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области по осуществлению контроля за проведением землеустройства, государственного мониторинга земель и государственного земельного контроля.

5.3. Цель 3. Анализ эффективности использования и законности распоряжения землями, находящимися в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области.

Вопросы:

5.3.1. Эффективность использования подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академии сельскохозяйственных наук организациями закрепленных за ними земельных участков на территории Московской области.

5.3.2. Анализ мер, принимаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академией сельскохозяйственных наук в

части контроля за состоянием и использованием земель, закрепленных за их подведомственными организациями, а также результаты указанного контроля.

5.3.3. Соблюдение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления законодательства при принятии решений по вопросам изменения категории, изменения разрешенного вида использования, предоставления в аренду и собственность в отношении земель и лесных участков, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности на территории Московской области.

5.3.4. Проверка эффективности использования земель предприятиями Минпромторга России, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год – истекший период 2012 года (предшествующий период при необходимости).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

5.1. Цель 1

по вопросу 5.1.1

В ходе проведения реорганизации учреждений, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, в соответствии с нормативными актами Правительства Российской Федерации и приказами Министра обороны Российской Федерации, на базе федерального государственного учреждения «Московская центральная квартирно-эксплуатационная часть района» создано федеральное государственное казенное учреждение «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России (далее – ЦТУИО, Учреждение) с присоединением к нему 40 федеральных государственных

квартирно-эксплуатационных учреждений и 24 федеральных государственных учреждений Минобороны России.

Первоначальной редакцией устава Учреждения, утвержденного Министром обороны Российской Федерации А.Э.Сердюковым в июле 2010 года, предусмотрено закрепление имущества за ЦТУИО на праве оперативного управления, земельных участков – на праве постоянного (бессрочного) пользования (п. 3.3). В новой редакции устава Учреждения, утвержденного Министром обороны Российской Федерации в мае 2012 года, имущество ЦТУИО закрепляется за ним на праве оперативного управления или безвозмездного пользования, земельные участки – на праве безвозмездного пользования (п. 25).

ЦТУИО создано в целях реализации полномочий Минобороны России в сфере учета, управления и распоряжения имуществом, а также контроля за сохранностью и использованием имущества Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Вооруженные Силы).

В соответствии с действующим уставом ЦТУИО осуществляет в частности следующие цели и задачи:

- проводит инвентаризацию имущества Вооруженных Сил;
- ведет учет имущества Вооруженных Сил;
- осуществляет действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации;
- осуществляет действия по оформлению и государственной регистрации прав на недвижимое имущество Вооруженных Сил;
- осуществляет действия по внесению и исключению из реестра федерального имущества движимого и недвижимого имущества, закрепленного собственником за ЦТУИО;

-осуществляет расквартирование войск (сил) и организацию учета казарменно-жилищного фонда.

Первоначальной редакцией устава предусмотрено право ЦТУИО формировать собственное имущество, в том числе за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности (п. 3.1). Новой редакцией устава установлено, что ЦТУИО не осуществляет приносящую доход деятельность (п. 22), также особо установлено, что учреждение не вправе осуществлять деятельность, не предусмотренную уставом.

В рамках реорганизации квартирно-эксплуатационные части (районов) (далее – КЭЧ (районов) и отделения морской инженерной службы (далее – ОМИС) на основании актов передали, а ЦТУИО приняло, все активы и обязательства, включая земельные участки, здания и сооружения, объекты незавершенного строительства.

Передача имущества, расположенного на территории Московской области, производилась 37 КЭЧ (районов) и ОМИС из 64, присоединяемых к ЦТУИО.

Положениями пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» предусмотрена обязательность проведения инвентаризации имущества и обязательств при реорганизации или ликвидации организации.

В нарушение указанных требований ЦТУИО, реорганизуемые КЭЧ (районов) и ОМИС, другие федеральные государственные учреждения инвентаризацию имущества и обязательств не проводили. Приказом Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1871 установлен срок завершения инвентаризационных мероприятий – 20 января 2011 года, требования приказа не исполнены.

В связи с отсутствием результатов инвентаризации данные, отраженные в передаточных актах, не являются исчерпывающими и, как следствие, достоверными.

Так, в соответствии с договором аренды от 28 декабря 2011 г. № 141/3/АИ-209 Минобороны России и ЦТУИО передали в аренду обществу с ограниченной ответственностью «Премьер Дизайн» нежилые помещения в здании казармы 1954 года постройки по адресу: Московская обл., Дмитровский район, г/п Некрасовский, п/о Трудовая, военный городок № 27 (далее – в/г № 27) за инвентарным номером 021:009-11688 общей площадью 663,2 кв. метров. Согласно протоколу об итогах аукциона от 6 мая 2011 г. № 3, на основании которого заключен договор аренды, балансодержателем объекта являлось ФГКУ «194 квартирно-эксплуатационная часть» (района) (далее – 194 КЭЧ района). Согласно акту передачи имущества от 194 КЭЧ района в составе объектов в/г № 27 числилось 5 зданий казарм 1954 года постройки, здание за указанным инвентарным номером не значится, площадь каждого казарменного здания составляла 505,3 кв. метров, объект, являвшийся предметом договора, в акте передачи отсутствовал.

Согласно данным, отраженным в передаточных актах КЭЧ (районов) и ОМИС, подавляющая часть земельных участков не была зарегистрирована в собственности Российской Федерации, соответственно, не оформлялось право постоянного (бессрочного) пользования указанными земельными участками. В частности, ЦТУИО от Чкаловской КЭЧ переданы 6 земельных участков общей площадью 18 959,6 тыс. кв. метров, основанием для пользования земельными участками являлись решения органов государственной власти, изданные в 1945–1985 годах, по двум земельным участкам имеются государственные акты на право пользования землей, выданные в 1982 и 1984 годах, по остальным земельным участкам правоудостоверяющие документы отсутствуют,

свидетельства о праве собственности Российской Федерации ни на один земельный участок не оформлены. 82 КЭЧ (района) передала ЦТУИО 8 земельных участков общей площадью 21 726,9 тыс. кв. метров, свидетельство о регистрации права собственности Российской Федерации оформлено на 1 участок площадью 190,9 тыс. кв. метров, Болшевская КЭЧ (района) передала 15 земельных участков общей площадью 2 448,44 тыс. кв. метров, право собственности Российской Федерации на земельные участки не оформлялось.

Аналогичная ситуация при реорганизации имела место и в отношении регистрации прав собственности (оперативного управления) на иные объекты недвижимости.

Так, Чкаловской КЭЧ передано ЦТУИО 481 здание, сооружение и встроенное помещение, из которых:

- по 212 объектам недвижимости право оперативного управления оформлено и надлежащим образом зарегистрировано,

- по 269 объектам недвижимости (из них 268 служебных квартир) правоудостоверяющие документы отсутствуют.

193 КЭЧ передано 762 объекта недвижимости, при этом:

- основанием для пользования недвижимостью являлись распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом, выпущенные в 2006 году;

- по служебным квартирам правоустанавливающие документы отсутствуют;

- свидетельство о регистрации права собственности Российской Федерации и права оперативного управления учреждения ни на один объект недвижимости не оформлено.

Замоскворецкой КЭЧ передано ЦТУИО 287 зданий и сооружений в г. Москве и Московской области. При этом в качестве оснований пользования

объектами недвижимости указаны распоряжения начальников управлений Минобороны России, выпущенные в 1926 - 1999 годах. В качестве правоудостоверяющих документов указываются акты ввода объектов в эксплуатацию (в том числе по зданиям 1917 года постройки). Право собственности Российской Федерации и, соответственно, право оперативного управления ни на один объект недвижимости не оформлено.

Согласно данным ЦТУИО, в 2010 – 2012 годах от КЭЧ (районов) и ОМИС приняты земельные участки, расположенные на территории Московской области, в количестве 680 единиц, здания и сооружения в количестве 16 102 единицы, по отдельным приказам Минобороны России принято от других организаций земельных участков в количестве 82 единицы, зданий и сооружений в количестве 2 407 единиц, всего 762 земельных участка и 18 509 зданий и сооружений. Общая площадь принятых земельных участков, включая земли, ранее входившие в состав лесного фонда, составила 74 522,3 га.

Из общего числа переданных земельных участков:

23 участка общей площадью 2 382,3 га поставлены на кадастровый учет с кадастровой стоимостью 3 276 722,7 тыс. рублей;

443 участка общей площадью 32 584,3 га поставлены на кадастровый учет без кадастровой стоимости;

291 участок площадью 39 214,7 га не поставлены на кадастровый учет;

3 участка находятся в стадии оформления.

Реорганизация Минобороны России системы управления имуществом комплексом Вооруженных Сил имела некоторый позитивный эффект с точки зрения решения вопроса об оформлении права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости, расположенные в Московской области. Согласно данным ЦТУИО, на дату получения объектов недвижимости по актам от реорганизованных учреждений надлежащая регистрация права

собственности Российской Федерации и права оперативного управления произведена по 1 719 зданиям и сооружениям и 15 земельным участкам, на дату завершения контрольного мероприятия произведены регистрационные мероприятия (или документы находятся в стадии оформления) по 5 367 объектам недвижимости и 187 земельным участкам, доля зарегистрированной недвижимости составляет 28,3 % по зданиям и сооружениям и 24,5 % по земельным участкам.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1034-р единственным исполнителем, оказывающим услуги по проведению землеустроительных работ, постановке земельных участков на кадастровый учет и выполнению иных работ, связанных с регистрацией прав на земельные участки, находящихся в пользовании Минобороны России, определено федеральное государственное унитарное предприятие «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (Ростехинвентаризация).

В течение 2012 года Ростехинвентаризацией систематически не выполнялись договорные обязательства по проведению землеустроительных и регистрационных работ. Так, в 2012 году право собственности Российской Федерации оформлено на 40 земельных участков из 963, предусмотренных техническим заданием к договорам, право постоянного (бессрочного) пользования – на 32 земельных участка из 966.

Как указывалось выше, рядом КЭЧ (районов) была обеспечена регистрация не только права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости, но и закреплено право оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) в отношении зарегистрированных объектов недвижимости. Требования приказа Министра обороны Российской Федерации

от 17 декабря 2010 г. № 1871 в отношении регистрации права оперативного управления на федеральное недвижимое имущество и права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками (п. 9) ЦТУИО до настоящего времени не исполнены, права оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) зарегистрированы не в полном объеме.

Положениями статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней, в том числе регистрации подлежат право оперативного управления и право постоянного пользования.

Факт передачи объектов недвижимого имущества между юридическими лицами различных форм собственности и ведомственной принадлежности не является основанием для возникновения каких-либо прав на такую недвижимость, и соответственно, право постоянного (бессрочного) пользования не возникает только на основании передаточного акта, что подтверждено действующей судебной арбитражной практикой (см., например, постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 31 мая 2012 г. по делу № А55-5939/2011). Ранее оформленное на КЭЧ (районов) и ОМИС право оперативного управления (право постоянного (бессрочного) пользования) объектами недвижимости Вооруженных Сил подлежит восстановлению, и как следствие, переоформлению на ЦТУИО.

Требования приказа Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1871 не могли быть выполнены ЦТУИО, в том числе в силу объективных обстоятельств. Имея штатную численность согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 756 в

количестве 40 единиц, ЦТУИО не в состоянии выполнять свои функциональные обязанности в необходимом объеме с учетом количества контролируемых объектов недвижимости и их местоположения (18 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ).

При анализе бюджетной сметы на 2012 год выявлено, что ряд функциональных задач ЦТУИО, в том числе выполнение контрольных функций в отношении закрепленного за ним имущества Вооруженных Сил, Минобороны России не финансируется. Согласно бюджетной смете в 2012 году на финансирование деятельности Учреждения предусмотрено всего 31 696,33 тыс. рублей, из которых: 3 219,08 тыс. рублей – на оплату труда, 6 111,29 тыс. рублей – на текущий ремонт, содержание и эксплуатацию казарменно-жилищного фонда, 22 365,95 тыс. рублей – на исполнение судебных актов Российской Федерации.

Положением о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии Советской Армии и Военно-Морского Флота, утвержденным приказом Министра обороны СССР от 22 февраля 1977 г. № 75 (в редакции от 26 июня 2000 г.) на квартирно-эксплуатационные части районов была возложена ответственность за организацию эксплуатации, ремонт и учет казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений (п. 24). В процессе реорганизации системы управления имуществом комплексом требование об ответственности учреждений (организаций) и должностных лиц за сохранность, целевое использование, эксплуатацию фонда недвижимого имущества фактически утрачено, на ЦТУИО возлагаются только контрольные функции (составление и утверждение актов проверок использования по назначению и сохранности имущества Вооруженных Сил с последующим представлением их в Департамент имущественных отношений Минобороны России (далее – ДИО Минобороны России), организация использования, распределения и учета

объектов военной и социальной инфраструктуры Вооруженных Сил, земель, лесов и других природных ресурсов, предоставленных в пользование Вооруженным Силам (п. 20 устава ЦТУИО).

В процессе расквартирования воинских частей ЦТУИО, не имея надлежащим образом оформленных прав на объекты недвижимости и в отсутствие установленного Минобороны России порядка закрепления имущества при расквартировании, в ряде случаев производит передачу зданий, сооружений и земельных участков воинским частям на основании актов, составляемых по произвольным формам, не предусмотренным действующим законодательством.

Указанные документы не имеют юридической силы в случае утраты, порчи и нецелевого использования имущества Вооруженных Сил, переданного воинской части по акту.

По результатам контрольного мероприятия выявлены также факты отсутствия надлежащим образом оформленных документальных оснований пользования объектами недвижимого имущества. Например, федеральное государственное казенное учреждение «Территориальное управление лесного хозяйства» Минобороны России (далее – ТУЛХ), находящееся в ведении ДИО Минобороны России, пользуется в целях осуществления своей уставной деятельности 8 объектами недвижимости, расположенными в пос. Нахабино-2 Московской области. Указанные объекты недвижимости распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 30 апреля 2003 г. № 1393-р закреплены за Ленинградской КЭЧ (района) Минобороны России. Правоустанавливающие документы на объекты недвижимости у ТУЛХ отсутствуют. Передача имущества в оперативное управление не оформлялось.

В процессе функционирования имущественного комплекса Вооруженных Сил возникает ряд налоговых рисков, в том числе и по причине грубых ошибок,

допущенных при реорганизации квартирно-эксплуатационных частей и иных учреждений Минобороны России.

Положениями подпункта 2 Пункта 4 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) установлено, что не признается объектом налогообложения имущество, принадлежащее на праве оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательно предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба, используемое этими органами для нужд обороны, гражданской обороны, обеспечения безопасности и охраны правопорядка в Российской Федерации.

Минобороны России в письме от 15 января 2007 г. № 180/6/56 со ссылкой на постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 21 ноября 2006 г. № 7290/06 разъяснило, что бюджетные военные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия Минобороны России могут правомерно применять льготы по налогу на имущество в части имущества, принадлежащего им на праве оперативного управления или хозяйственного ведения и используемого для нужд обороны. В рассматриваемом постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации указывается, что в целях применения положений статьи 374 НК РФ имуществом, принадлежащим федеральному органу исполнительной власти на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, следует считать не только имущество, непосредственно закрепленное за федеральным органом исполнительной власти, но и имущество, находящееся в хозяйственном ведении и (или) оперативном управлении юридических лиц (государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий), в которых законодательно предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба, используемое

этими организациями для нужд обороны, гражданской обороны, обеспечения безопасности и охраны правопорядка в Российской Федерации.

Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16 апреля 2008 г. № 3050/08 «Об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» рассмотрено заявление ФГУ Минобороны России «Дорожный эксплуатационный участок № 35» о пересмотре в порядке надзора решения Арбитражного суда Ярославской области от 16 июля 2007 г. № А82-1638/07-37 и иных судебных решений о признании недействительным решения налогового органа, обязывающего налогоплательщика произвести уплату налога на имущество. В удовлетворении исковых требований ФГУ Минобороны России «Дорожно-эксплуатационный участок № 35» отказано, поскольку судами на основании материалов дела установлено, что штат учреждения состоит из гражданского персонала, прохождение военной или приравненной к ней службы в учреждении не предусмотрено.

При реорганизации ЦТУИО воинская служба в Учреждении введена в мае 2012 года, во исполнение указаний Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 9 апреля 2012 г. № 314/9/1554. В штат ЦТУИО включена воинская должность начальника управления (подполковник, ВУС 2201002, примечание 123).

Следовательно, по итогам деятельности за 2011 год Учреждение являлось балансодержателем недвижимого имущества, в отношении которого существовала обязанность по начислению и уплате налога на имущество. Указанная ситуация сложилась в силу неполноты действующего налогового законодательства, в силу чего формируется противоречивая судебная практика по вопросу уплаты налога на имущество учреждениями Минобороны России.

Вышеуказанными положениями подпункта 2 пункта 4 статьи 374 НК РФ установлено, что льгота по налогу на имущество применяется в отношении имущества, используемого для нужд обороны. В процессе высвобождения недвижимого военного имущества формируется фонд недвижимости, для нужд обороны не используемого, но третьим лицам не переданного. В отношении указанного имущества также возникают основания для начисления налога на имущество с учетом действующих ограничений в отношении целевого назначения объектов.

Ст. 389 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) из обложения земельным налогом исключены участки:

- занятые находящимися в федеральной собственности зданиями, строениями и сооружениями, в которых размещены для постоянной деятельности Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования;
- предоставленные для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности, таможенных нужд.

Однако, как показала проверка, в процессе высвобождения военного имущества формируется фонд земельных участков, не занятых на постоянной основе Вооруженными Силами и не используемых для целей обороны. Как установлено в ходе контрольного мероприятия, большая часть земельных участков Минобороны России также не относится к категории земель обороны, как это определено положениями статьи 7 Земельного кодекса. В частности, Болшевской КЭЧ передано ЦТУИО 17 земельных участков общей площадью 1 178,7 тыс. кв. метров, из них 2 земельных участка общей площадью 618 тыс. кв. метров относятся к категории земель обороны, остальные к землям населенных пунктов. Долгоруковской КЭЧ передано 17 земельных участков

общей площадью 1 511,12 тыс. кв. метров, все земельные участки отнесены к категории земель населенных пунктов.

Таким образом в отношении некоторых земельных участков Минобороны России отсутствуют необходимые основания для применения льготы по уплате земельного налога, установленные ст. 389 НК РФ.

Особенно показательной в этом отношении является ситуация с земельными участками, переданными Минобороны России в целях реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с договором на участие в долевом строительстве от 4 июля 2006 года Минобороны России приняло участие в строительстве жилого комплекса «Три богатыря» на территории в/ч № 12096 по адресу: г. Королев, ул. Комитетский лес, д. 18. Соответствующий земельный участок площадью 23 179 кв. метров передан Болшевской КЭЧ Учреждению, права собственности Российской Федерации на участок зарегистрированы, целевое назначение участка согласно акту передачи: «Под строительство жилого комплекса «Три богатыря». Инвестиционный проект реализован в 2006 – 2007 годах. Земельный участок не используется для постоянной деятельности Вооруженных Сил, земли не относятся к категории земель обороны, начисление и уплата земельного налога по данному участку ЦТУИО не производились, правовые основания для уклонения ЦТУИО от соблюдения требований действующего налогового законодательства отсутствуют.

По вопросам 5.1.2 и 5.1.3

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что в целях разграничения государственной собственности на землю к федеральной собственности относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности

Российской Федерации, или предоставленные органами государственной власти Российской Федерации их территориальным органам, предприятиям, учреждениями, организациям.

В то же время Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ (ст. 3, п. 10) установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов.

С учетом изложенной выше ситуации в отношении регистрации прав собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества Вооруженных Сил и закрепления права оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) подавляющая часть земельных участков, переданных ЦТУИО, имеет статус земель, собственность на которые не разграничена.

Отсутствие регистрации права собственности Российской Федерации и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки Минобороны России создает возможности для отчуждения таких земельных участков в пользу третьих лиц на основании решений глав соответствующих муниципальных образований, на территории которых указанные земельные участки расположены.

В частности, как установлено по результатам осмотра Нахабинского участкового лесничества, на территории лесничества, непосредственно примыкающей к границам пос. Нахабино по адресу: Московская обл., пос. Нахабино-2, ул. Панфилова, д. 17а, в/г № 3а, располагаются объекты недвижимости, используемые лесничеством. Распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 30 апреля 2003 г.

№ 1393-р указанные объекты закреплены за Ленинградской КЭЧ (района) Минобороны России.

Кроме объектов, используемых лесничеством, на территории квартала 47.1 размещаются:

три двухсекционных 17-ти этажных жилых дома;
металлическое ограждение.

Земельный участок площадью 1 500 кв. метров предоставлен Администрацией Красногорского района на правах аренды обществу с ограниченной ответственностью «Пересвет-Реал Эстейт» сроком до 28 июня 2012 года на основании договора аренды от 12 октября 2005 г. № 395; дополнительного соглашения от 17 мая 2007 г. № 145 к договору аренды от 12 октября 2005 г. № 395 и соглашения от 12 ноября 2005 г. №1 об уступке прав и переводе долга по договору аренды земельного участка от 12 октября 2005 г. № 395. Разрешения на строительство выданы застройщику Администрацией Красногорского муниципального района в 2008 году. Согласно публикации на сайте застройщика общая площадь застройки территории составляет 107,8 тыс. кв. метров, на участке планируется построить шесть 17-ти этажных жилых домов, инженерные коммуникации, детский сад, медицинский центр, оздоровительный комплекс.

ТУЛХ не располагает документами, обосновывающими отчуждение земельного участка в квартале 47.1 Нахабинского участкового лесничества в пользу Администрации Красногорского муниципального образования. В соответствии с лесохозяйственным регламентом участок продолжает числиться в составе лесничества.

Как установлено в ходе осмотра территории Нахабинского участкового лесничества, на участке между садоводческим некоммерческим товариществом «Ивушка», между автомобильной дорогой и водоемом, входящем в состав

земель лесничества согласно лесохозяйственного регламента, производится вырубка леса и располагается несколько объектов незавершенного коттеджного строительства. Сотрудники ТУЛХ документами, обосновывающими строительство коттеджей, не располагают, сведений об основаниях для ведения строительства не имеют, пояснений по факту строительства дать не могут.

В соответствии с договорами аренды земельного участка от 12 сентября 2011 г. № 4313 и от 10 октября 2011 г. № 4432 Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Одинцовского муниципального района сроком на 25 лет для целей индивидуального жилищного строительства переданы физическим лицам земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Общая площадь участков 4,95 тыс. кв. метров. Указанные земельные участки примыкают непосредственно к территории, занятой садоводческим некоммерческим товариществом «Старт». Согласно лесохозяйственному регламенту Октябрьского участкового лесничества Минобороны России спорные земельные участки входят в состав лесничества, ранее земельные участки были переданы Минобороны России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135. Право собственности Российской Федерации на земельные участки и право постоянного (бессрочного) пользования не зарегистрированы.

Как показывают материалы контрольного мероприятия, отчуждение земель обороны в пользу третьих лиц в ряде случаев создает препятствия для размещения и функционирования военных объектов. Например, Дмитровским городским судом Московской области в 2011 году рассматривался иск группы физических лиц к ряду воинских частей и Минобороны России о запрете деятельности радиолокационных станций и иных технических средств, создающих опасность причинения вреда жизни или здоровью граждан (дело

№2-437/11). Радиолокационные станции расположены на территории в/ч 03656 войск Оперативно-стратегического командования воздушно-космической обороны ВВС России Минобороны России в д. Лупаново Дмитровского района Московской области. Как следует из судебного решения, указанные физические лица приобрели или возвели недвижимость в санитарно-защитной зоне радиолокационных станций, при возобновлении деятельности радиолокационных станций пытались воспрепятствовать продолжению указанной деятельности и добивались закрытия военных объектов Минобороны России.

Учреждением предоставлена информация, что в проверяемом периоде инвестиционные договора, предметом которых являлись земельные участки, расположенные на территории Московской области, Минобороны России не заключались. Все имеющиеся договоры заключены в более ранние периоды.

По вопросу 5.1.4

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135 «О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны» поручалось Федеральному агентству лесного хозяйства (Рослесхоз) и Минобороны России с участием Государственного комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству осуществить в 1998 году закрепление лесов, расположенных на землях обороны, по состоянию на 1 января 1998 года. Постановлением также поручалось Минобороны России и Рослесхозу с участием Государственного комитета по охране окружающей среды и Министерства природных ресурсов Российской Федерации утвердить в первом квартале 1998 года порядок ведения лесного хозяйства, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях обороны.

Порядком закрепления лесов, утвержденным вышеуказанным постановлением, предусматривается исключение лесов, закрепленных за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны, из состава лесного фонда.

Указанным Порядком закрепления лесов также установлено, что в случае прекращения права пользования участками земель обороны прекращается и право пользования расположенными на них лесами. Эти леса подлежат возврату в лесной фонд.

Совместным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Минобороны России от 15 декабря 2000 г. № 555/592 утверждены акты о передаче (приемке) лесов, расположенных на землях Минобороны России по ряду субъектов Российской Федерации, в том числе по Московской области – 105 078,2 га.

Сводный акт о передаче (приемке) лесов приведен в нижеследующей таблице:

N п/п	Наименование лесхоза Рослесхоза, передавшего леса	Наименование военного лесхоза (лесничества) воинского формирования или другой организации Минобороны России, принявшей леса	Административный район	Площадь лесов, га	
				Всего	в т.ч. по группам лесов
					I
1	Егорьевский	в\ч 48905 в\ч 12581 в\ч 92897	Егорьевский	224	224
			Егорьевский	299	299
			Егорьевский	10	10
2	Орехо-Зуевский	Костеревский военлесхоз	Орехо-Зуевский	1 362	1 362
3	Кривандинский	Костеревский военлесхоз Костеревский военлесхоз	Шатурский	4 168	4 168
			Шатурский	3 902	3 902
				14 318	14 318
4	Наро-Фоминский	в\ч 68527 в\ч 92925 в\ч 52361 в\ч 28000 Московский военлесхоз в\ч 23626 Московский военлесхоз в\ч 19612		540	540
				84,7	64,7
				567	567
				442	442
				9 422	9 422
				8 150	8 150

		в\ч 20130		42	42
5	Солнечногорск	в\ч 12032 в\ч 44684 в\ч 52\2 учебный центр в\ч 70109 в\ч 11291 в\ч 62845	Солнечногорский Дмитровский Солнечногорский	138 322 7 905 237 177,8 315,5	138 322 7 905 237 177,8 315,5
6	Борохинский	в\ч 52025 в\ч 63661	Можайский	1 567,4 716,5	1 567,4 716,5
7	Звенигородский	в\ч 28337 в\ч 68054 в\ч 71583 в\ч 23626 в\ч 19612 Голицино-2 в\ч 26159 в\ч 51916 в\ч 51916	Одинцовский	429 4 188 57 2522 1 861 485 410 212,8 15	429 4 188 57 2 522 1 861 485 410 212,8 15
8	Щелковский	в\ч 26266 ВВА им. Гагарина в\ч 52531 санаторий участок КЭУ МВО пионерлагерь военсовхоз N 14 в\ч 92741 в\ч 51857	Щелковский	372 1 551 2 031 26 156 16 274 749 126,3	372 1 551 2 031 26 156 16 274 749 126,3
9	Луховицкий	Селецкое военное лес-во в\ч 25555	Луховицкий	2 562	2 562
10	Ногинский	Московский военный лесхоз в\ч 19893	Ногинский	1 390	1 390
		Московский военный лесхоз Турбаза "Боровое" в\ч 07290	Ногинский Щелковский	113 27	113 27
11	Чеховский	в\ч 01181 в\ч 03863 в\ч 42759 в\ч 52583	Чеховский	2 003 455 32 3 188,2	2 003 455 32 3 188,2
12	Коломенский	в\ч 17204 в\ч 63184 в\ч 74059 в\ч 13180 в\ч 88612	Коломенский Озерский	146 397,8 467 119 1436	146 397,8 467 119 1436
13	Истринский	в\ч 12093 в\ч 12407 в\ч 63002 в\ч 61999 в\ч 51916 в\ч 42772 в\ч 51850	Красногорский Истринский	2 634 1 645 237,6 166 265 100 268	2 634 1 645 237,6 166 265 100 268
14	Верейский	в\ч 28000 в\ч 03500	Наро-Фоминский Наро-Фоминский	188,4 311,1	188,4 311,1
15	Ступинский	в\ч 83320 в\ч 92574 в\ч 51858	Ступинский Ступинский Ступинский	403 266 175,7	403 266 175,7

16	Ногинский	в\ч 14323 в\ч 96000 в\ч 92741 в\ч 51857 в\ч 61996	Ногинский Ногинский Ногинский	7 987 560 11,8 184,2 297	7 987 560 11,8 184,2 297
17	Сергиево-Посадский	в\ч 51105 в\ч 51857 в\ч 86611	Сергиево-Посадский	1 691 286 353	1 691 286 353
18	ОЛХ "Русский лес"	в\ч 71476 в\ч 31500 в\ч 77856 в\ч 15699 в\ч 51858	Серпуховский	202,9 232 521,4 121,32 200	202,9 232 521,4 121,32 200
19	Клинский	в\ч 07145 в\ч 07145	Клинский	168,2 305,5	168,2 305,5
20	Балашихинский леспаркхоз	в\ч 96000	Балашихинский	411,5	411,5
21	Павлово-Посадский	в\ч 42761	Павлово-Посадский	43,9	43,9
22	Дмитровский	в\ч 32516 в\ч 86611 в\ч 51890	Дмитровский	80 332,3 80	80 332,3 80
23	Правдинский #	в\ч 55722 в\ч 51890	Пушкинский	210 194	210 194
24	Подольское РУП	в\ч 92574 в\ч 34461 в\ч 75361 в\ч 51858	Домодедовский Подольский Домодедовский	194 48,2 133,4 7	194 48,2 13,4 7
25	Виноградовский	в\ч 92574	Воскресенский	24	24
26	Рузский	в\ч 61999 в\ч 86655	Рузский	389 37,6	389 37,6
27	Раменский	в\ч 92574 в\ч 61669 в\ч 61996	Раменский	132 166,7 86,3	132 166,7 86,3
		Итого		105 078,82	105 078,82

Согласно данным указанного сводного акта непосредственно военными лесничествами приняты следующие земельные участки, занятые лесами:

- Костеревское лесничество – 23 750 га, в том числе:
в Орехово-Зуевском районе – 1 362 га;
в Шатурском районе – 22 388 га;
- Московское лесничество – 19 075 га, в том числе:
в Наро-Фоминском районе – 17 572 га;
в Ногинском районе – 1 503 га;
- Селецкое лесничество – 2 562 га (все в Луховицком районе).

Всего военными лесничествами в 2000 году принято земель, занятых лесами, площадью 45 387 га, остальные земли, занятые лесами (59 691,8 га), приняты иными воинскими частями.

Рослесхозом и Минобороны России, 5 мая и 5 июня 1998 года, соответственно, утвержден Порядок ведения лесного хозяйства, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях обороны. Согласно указанного порядка Минобороны России с учетом целевого назначения отведенных лесных земель и специфики их использования обязано организовать в них ведение лесного хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующими правилами, инструкциями и наставлениями Рослесхоза, утвержденным Порядком, а также приказами и директивами Минобороны России.

На ТУЛХ согласно уставу возложены задачи, касающиеся исключительно вопросов охраны, защиты и воспроизводства лесов, никаких иных функций, в том числе в части земельно-имущественных отношений, учреждению не передано.

Какая-либо документально подтвержденная взаимосвязь между организациями и учреждениями, осуществлявшими приемку лесов в 2000 году, и ТУЛХ отсутствует, факт передачи бывших участков лесного фонда ТУЛХ документально не закреплён. Земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, здания и сооружения на праве оперативного управления за ТУЛХ не закреплены, правовые основания для пользования объектами недвижимости отсутствуют, ответственность учреждения за сохранность и целевое использование указанных объектов никакими документами не установлена. При организации деятельности ТУЛХ в части земельных вопросов руководствуется лесохозяйственными регламентами, т.е. документом, который является основой осуществления использования,

охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества (статья 87 Лесного кодекса Российской Федерации), но никак не регламентирует земельно-имущественные отношения.

Не имея надлежащим образом переданных объектов недвижимости и документально закреплённых обязанностей по обеспечению сохранности и целевого обеспечения используемого имущества, ТУЛХ, соответственно, не имеет обязанности своевременно информировать вышестоящие органы о фактах нарушения имущественных прав Российской Федерации. Показательно, что по фактам отчуждения земельных участков в Красногорском и Одинцовском районах Московской области, описанным выше, ТУЛХ Департамент имущественных отношений Минобороны России или ЦГУИО не информировал, указанные факты рассматриваются только в пределах компетенции как нарушения лесного законодательства (незаконная вырубка лесов).

Передача Министерством природных ресурсов Российской Федерации земель, ранее входивших в состав лесного фонда, производилась также в 2001 году (Нахабинское участковое лесничество общей площадью 7 330 га). С учетом указанного обстоятельства площадь земель, занятых лесами, составляет в Минобороны России 112 408,2 га (105 078,2 га + 7 330 га).

Согласно утвержденным бюджетным сметам расходы ТУЛХ в 2011 году составили 2 097 941,5 тыс. рублей (56,9 % от плановой потребности), в 2012 году – 779 784,9 тыс. рублей (34,7 % от плановой потребности). Из общего объема бюджетного финансирования на оплату труда направлено в 2011 году 1 935 503,8 тыс. рублей, что составило 92,3 %, в 2012 году – 774 330,9 тыс. рублей или 99,3 % от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования. Выполнение отдельных задач, поставленных уставом (санитарно-оздоровительные мероприятия,

авиационные работы по локализации очагов вредных организмов, соблюдение установленных правил пожарной безопасности в лесах и т.д.) предполагает использование машин и механизмов, покупных материалов. Структура расходов, установленная бюджетной сметой, исключает возможность выполнения Учреждением своих функциональных задач, поскольку расходы непосредственно на цели ведения лесного хозяйства сметой не предусмотрены.

Факт неисполнения лесничествами своих задач в части выполнения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов фиксируется результатами проверок, проводимых Департаментом лесного хозяйства по Центральному федеральному округу Рослесхоза. В частности, в акте проверки Костеревского лесничества от 11 ноября 2011 года отмечено, что работы по воспроизводству лесов в 2010 году выполнены только силами лесничества на 45 % от планового объема, в 2011 году – на 2 % от планового объема, мероприятия по противопожарному обустройству лесов осуществляются не в полном объеме, пожарно-химические станции не укомплектованы и т.д.

На основании актов от 5 марта 1992 года и от 15 июля 1994 года Министерством обороны Российской Федерации Главному управлению охраны Российской Федерации переданы соответственно Завидовский государственный опытно-научный заповедник и Заповедно-охотничье хозяйство «Барсуки». Земли указанных территорий Министерству обороны Российской Федерации в рамках исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135 не передавались.

При анализе утвержденных бюджетных смет за 2010 – 2012 годы, в разрезе входящих в перечень филиалов ТУЛХ лесничеств, установлено, что до 2012 года в ТУЛХ на финансовое обеспечение были зачислены Барсуковское и Завидовское лесничества (ранее – филиалы федерального государственного

учреждения «Управление эксплуатации и расквартирования Министерства обороны Российской Федерации», преобразованного в ТУЛХ).

За 2011 год Барсуковскому лесничеству доведены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования в размере 11 188,2 тыс. рублей, в том числе расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 11 124,3 тыс. рублей (99,9%), Завидовскому лесничеству – в размере 17 234,6 тыс. рублей, в том числе расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда составили 17 230,4 тыс. рублей (99,9%). Общая сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств только за 2011 год по указанным лесничествам составила 28 422,8 тыс. рублей.

Таким образом, Минобороны России в проверяемый период оказаны услуги Федеральной службе охраны путем ведения лесного хозяйства на землях, покрытых лесом, за Минобороны России не закрепленных. Ст. 78.1 п. 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ). Требования бюджетного законодательства Минобороны России не соблюдены: государственное задание на оказание услуг не разрабатывалось и не утверждалось, субсидии на цели оказания услуг ТУЛХ не предоставлялись, какие-либо правовые основания для оказания услуг в виде нормативно-распорядительного акта или договора отсутствовали.

Отсутствие бюджетного финансирования на выполнение уставных задач частично компенсируется путем перераспределения материальных ценностей между учреждениями, подведомственными Минобороны России.

Согласно представленной годовой отчетности «Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125)» Костеревским лесничеством получено горюче-смазочных материалов за 2011 год на сумму 1 033,3 тыс. рублей, поставка топлива производилась Службой ракетного топлива и горюче-смазочных материалов управления тылового обеспечения МТО Объединенного стратегического командования Западного военного округа Минобороны России.

Костеревским лесничеством за 2011 год получены основные средства и иное имущество на общую сумму 7 177 тыс. рублей путем централизованных поставок, в том числе:

от войсковой части № 52946 – АЦ-5-40 (Камаз-43114) стоимостью 3 233,75 тыс. рублей, АЦ-6-40 (Урал-4320-31 пожарный) стоимостью 2 700 тыс. рублей, Зил-131 пожарный стоимостью 630 тыс. рублей,

от ФГУ «Архангельская КЭЧ района» – 279 единиц имущества на общую сумму 613,2 тыс. рублей (огнетушитель, рукав пожарный, ствол, головка муфты).

Сведения об объемах доходов, полученных в результате безвозмездной передачи имущества другими организациями и учреждениями Минобороны России, указаны частично, поскольку аналогичные поставки, произведенные в 2011 году в пользу Московского лесничества, в денежной форме не учитывались.

Положениями пункта 1 статьи 251 НК РФ установлено, что при определении налоговой базы для исчисления налога на прибыль не учитываются доходы:

в виде имущества, полученного государственными и муниципальными учреждениями по решению органов исполнительной власти всех уровней (пп. 8);

в виде лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), доведенных в установленном порядке до казенных учреждений, а также в виде субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям и автономным учреждениям (пп. 14).

Таким образом, основанием для исключения доходов для учета налога на прибыль является решение органа исполнительной власти о передаче имущества учреждению. НК РФ сделано исключение только в отношении образовательных учреждений, для которых льгота применяется в отношении всего безвозмездно получаемого имущества (пункт 22 статьи 251). С учетом того обстоятельства, что безвозмездная передача вышеуказанного имущества производилась при отсутствии решения органа исполнительной власти, не имеется оснований для исключения указанных доходов из числа доходов ТУЛХ, подлежащих обложению налогом на прибыль.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, в 2011 – 2012 годах Минобороны России производилась приватизация земельных участков, расположенных в Московской области, и реализованных по итогам проведенных аукционов, в том числе:

земельного участка в Красногорском районе, пос. Нахабино, общая площадь 484 233 кв. метров, начальная цена 940 000 тыс. рублей, победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Промресурс» с предложением по цене 959 000 тыс. рублей;

земельного участка в Красногорском районе, пос. Нахабино, общая площадь 453 923 кв. метров, начальная цена 904 000 тыс. рублей, победителем продажи путем публичного предложения признано общество с ограниченной ответственностью «Партнер-Капитал» с предложением по цене 739 000 тыс. рублей;

земельного участка в Красногорском районе, пос. Нахабино, общая площадь 518 983 кв. метров, начальная цена 1 180 000 тыс. рублей, победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Промресурс» с предложением по цене 1 252 000 тыс. рублей.

Согласно опубликованной Минобороны России информации, в Красногорском районе, пос. Нахабино выставлены на продажу также два земельных участка площадью 178 668 кв. метров и 200 000 кв. метров. Продажа земельных участков не состоялась в связи с отсутствием претендентов на участие в аукционе.

Земли Нахабинского лесничества в сводный акт от 15 декабря 2000 г. № 555/592 не включены, приемка земель осуществлялась по актам, подписанным в июле 2001 года, в рамках требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135. Три земельных участка общей площадью 145,5 га, реализованных Минобороны России в порядке приватизации, включены в состав земель, передаваемых Минобороны России по актам от июля 2001 года.

Информация об отчуждении земельных участков в ТУЛХ не направлялась, изменения в лесохозяйственные регламенты в связи с отчуждением земель не вносились. Таким образом, данные, имеющиеся в ТУЛХ о площади земель, занятых лесами, не являются достоверными и не учитывают отсутствие земель в связи с их законным или незаконным отчуждением.

В соответствии с приказами Министра обороны Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 954 и от 8 июня 2012 г. № 1484 в муниципальную собственность городского округа Власиха Московской области переданы два земельных участка, площадью 14,9 га и 2,1 га, всего 17,0 га. Земельные участки, расположенные в Первомайском участковом лесничестве, включены в сводный

акт от 15 декабря 2000 г. № 555/592, утвержденный во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135.

Лесным кодексом Российской Федерации (п. 1 ст. 7) установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Следовательно, приватизация земель лесного фонда не допускается. Порядком закрепления лесов (п. 12), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135, установлено, что в случае прекращения права пользования участками земель обороны прекращается и право пользования расположенными на них лесами. Эти леса подлежат возврату в лесной фонд. Приватизация земельных участков, занятых лесами, входивших в состав лесного фонда и временно переданных Минобороны России для использования в интересах Вооруженных Сил, а также передача таких земельных участков муниципальным образованиям в 2011 – 2012 годах производилась Минобороны России в нарушение принципов лесного законодательства и требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135.

В соответствии со сводным актом от 15 декабря 2000 г. № 555/592 общая площадь земель, покрытых лесами, переданных Минобороны России, составляла 105 078,2 га, с учетом земель в Красногорском районе, переданных в 2001 году - 112 408,2 га. В составе лесничеств, являющихся филиалами ТУЛХ, в настоящее время из указанных земель закреплены 89 045 га. Согласно данным ЦТУИО общая площадь земельных участков, закрепленных за ЦТУИО, составляет 74 522,3 га. Учитывая, что в соответствии с требованиями пункта 12 Порядка закрепления лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135, законным образом отчуждение указанных лесов осуществляться не могло, а возврат земель в

лесной фонд не производился, размер недостачи земель Минобороны России в Московской области на дату их приемки ЦТУИО составляет не менее 37 885,9 га. Факт недостачи земель уполномоченными органами Минобороны России в связи с непроведением инвентаризации недвижимого имущества при реорганизации КЭЧ (районов), ОМИС и других учреждений не выявлен, мер по факту недостачи не принято.

5.2. Цель 2

по вопросу 5.2.1

В рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности на территории Московской области» направлением деятельности Счетной палаты Российской Федерации по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета проведены контрольные мероприятия на объектах Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области и Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области. В результате контрольных мероприятий установлено следующее:

Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, установлен состав подлежащего учету федерального имущества, порядок его учета и порядок предоставления информации из реестра федерального имущества, а также иные требования, предъявляемые к системе учета федерального имущества.

Ведение реестра федерального имущества ТУ Росимущества в Московской области осуществляет только в электронном виде, информация об учете федерального имущества на бумажных носителях отсутствует.

По состоянию на 1 января 2011 года территориальными органами Росимущества остались нерассмотренными более 48,0 тысяч объектов федерального имущества, предоставленных правообладателями к учету в реестре федерального имущества, в том числе ТУ Росимущества в Московской области – порядка 8,5 тысяч объектов учета.

Информация об объектах недвижимого имущества, учтенных в реестре федерального имущества на бумажных и электронных носителях, по состоянию на 1 января 2011 года и на 1 января 2012 года в ТУ Росимущества в Московской области отсутствует.

На 1 октября 2012 года количество правообладателей, зарегистрированных на территории Московской области, составило 882 единицы. Количество правообладателей, имущество которых учтено в реестре в полном, составило 715 единиц.

Показатель объектов учета составил 117 121 объект, в том числе земельных участков – 2 995 объектов или 2,56 % от общего количества объектов.

Количество объектов учета, принадлежащих на соответствующем вещном праве правообладателям, составило 112 041 единиц, в том числе земельных участков – 2 464 объекта или 2,10 % от общего количества объектов.

Следует отметить, что правообладатели не представляют или представляют ненадлежащие сведения о федеральном имуществе, принадлежащем им на соответствующем вещном праве, либо представляют неполные сведения о нем, что приводит к искажению информации в реестре федерального имущества и недостоверности отчетных данных.

Так, Министерство обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России), осуществив реорганизацию большого количества подведомственных организаций, не представило соответствующих сведений и

документов в ТУ Росимущества в Московской области для внесения изменений в реестр федерального имущества.

По состоянию на 6 августа 2012 года в реестре федерального имущества значатся 100 юридических лиц, подведомственных Минобороны России, примерно половина из которых прекратили свою деятельность. За квартирно – эксплуатационными частями Минобороны России (которые также реорганизованы) в реестре федерального имущества, ведение которого осуществляет ТУ Росимущества в Московской области, значатся около 20 тысяч объектов учета.

Количество объектов казны, подлежащих учету в реестре, составило 5 080 объектов, из которых учтено в реестре федерального имущества 3 605 объектов или 70,96 % от учтенных объектов, в том числе земельных участков – 427 или 8,41 % от учтенных объектов.

По состоянию на 1 января 2012 года стоимость нефинансовых активов в составе имущества казны составила 44 885 921,3 тыс. рублей, стоимость произведенных активов – 163 499,0 тыс. рублей. Поступление недвижимого и движимого имущества в 2011 году составило 32 339 589,3 тыс. рублей и 376 223,5 тыс. рублей, соответственно. Выбыло недвижимого и движимого имущества в составе имущества казны в сумме 18 571 185,7 тыс. рублей и 15 131,6 тыс. рублей, соответственно. Амортизация недвижимого и движимого имущества в составе имущества казны составила 11 347 743,7 тыс. рублей.

ТУ Росимущества в Московской области в проверяемом периоде заключено тринадцать договоров о сдаче в аренду федерального имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации.

Четыре договора аренды заключены без проведения торгов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». При заключении договоров аренды

ТУ Росимущества в Московской области исходило из того, что устав арендатора предусматривает виды деятельности, направленные на решение социальных проблем. Документы, подтверждающие данный вид деятельности, арендатором федерального имущества в ТУ Росимущества в Московской области не представлены.

Заключение договоров аренды федерального имущества с некоммерческими организациями без проведения торгов осуществляется при условии ведения ими социально ориентированных видов деятельности. Договоры аренды заключены с нарушением установленного порядка и являются ничтожными независимо от признания их таковыми судом.

В отношении двух договоров ТУ Росимущества в Московской области в Управление Росреестра по Московской области направлено обращение о прекращении их государственной регистрации.

Информация о незаконной государственной регистрации двух других договоров установлена ТУ Росимущества в Московской области в ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № Пр-1064, поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № ВП-П13-2529, а также приказа Росимущества от 28 августа 2012 г. № 190 «О проведении инвентаризации федерального имущества» ТУ Росимущества в Московской области организована работа по проведению ежегодной обязательной инвентаризации федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями.

Инвентаризация федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями и

составляющего казну Российской Федерации, в 2010 – 2011 годах ТУ Росимущества в Московской области не проводилась.

В соответствии с Положением ТУ Росимущества в Московской области (утверждено приказом Росреестра от 5 марта 2009 г. № 66 (в редакции приказов Росимущества от 29 сентября 2010 г. №263, от 18 ноября 2010 г. № 332, от 31 января 2012 г. № 16) осуществляет функции по реализации арестованного и конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Росимущества от 8 июня 2009 г. № 161 «О реализации арестованного имущества, вещественных доказательств, изъятого имущества, подвергающегося быстрой порче, и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства, на территории г. Москвы и Московской области» полномочия по распоряжению и реализации указанного имущества на территории г. Москвы и Московской области возложены на Управление по работе с арестованным имуществом и государственной собственностью и Управление по распоряжению имуществом, обращенным в собственность государства, и иным изъятым имуществом центрального аппарата Росимущества.

В течение 2010-2012 годов ТУ Росимущества в Московской области зарегистрировано 273 договора аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, общей площадью 1 151,4 га. Общая сумма арендных платежей за указанный период составила 106 091,7 тыс. рублей. Размер арендной платы определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения

размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации». Поскольку размер арендной платы определяется на основании нескольких факторов, таких как: кадастровая стоимость земельных участков; результаты торгов (конкурсов, аукционов); рыночная стоимость земельных участков, определяемая в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, размер арендной платы колеблется от 8,26 рублей до 169,0 тыс. рублей в месяц за 1 га (более чем в 20 000 раз), так например:

ФГУП «ГНПО им. С.А.Лавочкина» - 169,0 тыс. рублей в месяц за 1 га, земли населенных пунктов, площадь участка 0,22 га, срок аренды 49 лет;

ФГУП «Немчиновка» - 8,26 рубля в месяц за 1 га, земли населенных пунктов, площадь участка 133,3 га, срок аренды 49 лет.

Данная ситуация может привести к значительному занижению размеров платежей от аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

По вопросу 5.2

Общая площадь земельного фонда Московской области составила 4 579,9 тыс.га.

За 2010 год проведено 2 340 проверок по осуществлению земельного контроля, объем финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней, составил 54 278,0 тыс. рублей, в 2011 году – 2 993 проверки (на 653 проверки больше, чем в 2010 году), объем финансирования составил 69 785,0 тыс. рублей. Общая сумма наложенных штрафов в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилась на 3 363,0 тыс. рублей или на 40,2 %, сумма уплаченных (взысканных) штрафов увеличилась на 2 971,0 тыс. рублей или на 56 %. При этом объем выделяемых средств увеличен на 15 507,0 тыс. рублей или на 28,6 процента.

За первое полугодие 2012 года проведено 3 016 проверок, что составляет уже более 100 %, чем проведенных проверок в 2011 году. При этом объем финансирования составил 19 579,0 тыс. рублей и составил 28 % от суммы финансирования на 2011 год. Сумма наложенных штрафов составила 7 473,0 тыс. рублей или 64 % от суммы штрафов за 2011 год.

Фонд перераспределения земель в Московской области по состоянию на 1 января 2012 года составляет 66,5 тыс. га, в том числе категория фонда «прочие земли» – 3,2 тыс. га, из которой 3,0 тыс. га составляет категория «другие земли». Управление Росреестра по Московской области информацией о землях, составляющих данную категорию, не располагает.

При проведении Управлением Росреестра по Московской области плановых тематических проверок филиалов ФГБУ «Федеральная кадастровая палата» по Московской области работа 16 филиалов признана не соответствующей требованиям действующего законодательства и инструктивно – методических документов в части:

ненадлежащего оформления кадастровых (учетных) дел (несоответствие Порядку ведения государственного кадастра недвижимости, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2010 г. № 42).

В соответствии с подпрограммой «Создание системы кадастра недвижимости Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы государственного земельного кадастра и государственного кадастрового учета объектов недвижимости», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560, приказом Минэкономразвития России от 20 сентября 2010 года № 445 утверждены методические указания по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения.

Управление Росреестра по Московской области 30 декабря 2010 года обратилось в Правительство Московской области с просьбой сообщить о размере средств, которые предполагается выделить из бюджета Московской области в 2011 году на выполнение работ по определению кадастровой стоимости 81 572 земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Правительством Московской области сообщено, что Законом Московской области о бюджете на 2011 год средств на выполнение указанных работ не предусмотрено. Также до полной передачи полномочий по принятию решения о проведении государственной кадастровой оценки и работ по определению кадастровой стоимости органам исполнительной власти Московской области, выделение на эти цели средств из бюджета Московской области преждевременно.

После повторного обращения Управления Росреестра по Московской области по данному вопросу в Правительство Московской области ответ на обращение получен от Министерства экологии и природопользования Московской области.

Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области в 2011 году не проводилась.

В соответствии с Планом мероприятий по решению организационных и иных вопросов, связанных с изменением границы между городом Москва и Московской областью (далее – План), утвержденным Росреестром 5 марта 2012 года, Управлением Росреестра по Московской области и Управлением Росреестра по Москве разработана схема взаимодействия по осуществлению мер в рамках реализации указанного Плана.

Передача дел правоустанавливающих документов, разделов Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним на

объекты недвижимости, расположенные на присоединенной территории, осуществляется в соответствии с ежемесячными графиками передачи документов.

В августе – октябре 2012 года Управлением Росреестра по Московской области запланировано передать Управлению Росреестра по Москве 109 406 регистрационных дел. Фактически передано 20 428 регистрационных дел. По информации Управления Росреестра по Московской области причинами несоблюдения графика передачи регистрационных дел явилось следующее:

ошибки, допущенные Управлением Росреестра по Московской области, при формировании регистрационных дел;

факты несоблюдения Управлением Росреестра по Москве сроков по графикам приема регистрационных дел.

5.3. Цель 3

По вопросу 5.3.1

На момент проведения контрольного мероприятия на территории Московской области располагались 17 подведомственных Минсельхозу России организаций, в том числе 6 федеральных государственных унитарных предприятий. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями, на территории Московской области составляет 7 990,7 гектара.

Количество организаций, подведомственных Российской академии сельскохозяйственных наук на территории Московской области, составляет 36, за ними закреплено 33 тыс. га земель.

Объектами проверки являлись два федеральных государственных унитарных предприятия, подведомственных Минсельхозу России: ГУП «Учебно-опытное хозяйство «Леоновское» (далее – ГУП «УОХ

«Леоновское») и ФГУП «Опытно-производственное хозяйство «Манихино» (далее – ФГУП «ОПХ «Манихино»).

В ходе проверки ГУП «УОХ «Леоновское» было установлено, что учредительные документы не приведены в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации в части организационно-правовой формы (федеральное государственное унитарное предприятие), а также в нарушение пункта 2 статьи 37 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ) устав не приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации. На момент проверки действовала редакция устава ГУП «УОХ «Леоновское» (далее – Устав), утвержденная 23 июня 1997 года первым заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации Г.А.Романенко.

За ГУП «УОХ «Леоновское» на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплен земельный участок, общей площадью 4 415 гектаров, с кадастровым номером 50:29:0000000:14 (поставлен на кадастровый учет как единое землепользование). По информации ГУП «УОХ «Леоновское», землепользование состоит из 80 обособленных земельных участков (в отношении пашни). Точная информация о количестве участков, составляющих всю площадь землепользования, отсутствует.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», ГУП «УОХ «Леоновское» было обязано переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на закрепленные за ним земельные участки на право аренды. До настоящего времени право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками ГУП «УОХ «Леоновское» не переоформлено.

Право Российской Федерации на земельные участки, закрепленные за ГУП «УОХ «Леоновское», не зарегистрировано.

Отсутствие зарегистрированных прав на земельные участки, а также непостановка их на кадастровый учет, создают предпосылки к появлению таких проблем, как нарушение правового режима использования земель, неопределенность месторасположения земельных участков, самозахват, перевод земель сельскохозяйственного назначения в иные категории, усиление процессов деградации земель и снижение плодородия почв.

Так, администрацией Воскресенского района в 2010 и 2011 годах в районной газете опубликовывались сообщения о предстоящем предоставлении в аренду земельного участка площадью 13,5 га из состава землепользования ГУП «УОХ «Леоновское» для размещения свалки твердых бытовых отходов и строительства специализированной стоянки автотранспорта.

Основная причина непостановки на государственный кадастровый учет – недостаточность средств. Так, например, для постановки на кадастровый учет земельных участков ГУП «УОХ «Леоновское» (по предварительным расчетам) необходимо около 20 млн. рублей.

Следует отметить, что на большей части земельных участков, предназначенных для использования под пашню, работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы не производятся, произрастает бурьян, кустарник, на сенокосах сенокосение не производится, выпас скота на пастбищах не производится, на некоторых земельных участках заболачивание составляет более 20 процентов. Это, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в

субъектах Российской Федерации», свидетельствует о неиспользовании ГУП «УОХ «Леоновское» большей части закрепленных за ним земельных участков сельскохозяйственного назначения. Находящаяся на балансе ГУП «УОХ «Леоновское» мелиоративная система не эксплуатируется – не работает, находится в частично разобранном состоянии.

Кроме того, в ходе проверки было установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ в ГУП «УОХ «Леоновское» отсутствуют документы, подтверждающие права на имущество, находящееся на его балансе. Информация об общей площади имущества также отсутствует.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» недвижимое имущество – здания и сооружения и передаточные устройства в количестве 46 единиц – в реестр федерального имущества не внесено.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право оперативного управления на здания, сооружения и передаточные устройства в количестве 119 единиц, закрепленные за ГУП «УОХ «Леоновское», не зарегистрировано.

Согласно представленным данным, в проверяемый период имущество, закрепленное за ГУП «УОХ «Леоновское», в аренду не сдавалось.

В ходе визуального осмотра фермы с инвентарным номером 3 были установлены признаки использования и эксплуатации (утепленные здания, припаркованные автомобили, наличие загона для лошадей). Кроме того, в непосредственной близости от здания фермы размещено объявление об услугах по катанию на лошадях (группа – 600 рублей, индивидуально – 1 000 рублей). Договоры аренды фермы отсутствуют.

Согласно пункту 4.1. Устава ГУП «УОХ «Леоновское» строит свои отношения с другими физическими и юридическими лицами во всех сферах хозяйственной деятельности на основе договоров. Согласно пояснениям и.о. главного бухгалтера, в проверяемый период ГУП «УОХ «Леоновское» заключались договоры оказания услуг с ФГБОУ ВПО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии им. К.И.Скрябина». На момент проверки, в нарушение пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», а также положений Перечня типовых архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Минкультуры России от 25 августа 2010 г. № 558, какие-либо договоры с ФГБОУ ВПО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии им. К.И.Скрябина» отсутствуют.

В ходе проверки ФГУП «ОПХ «Манихино» было установлено, что приказом Федерального агентства по сельскому хозяйству от 28 июня 2005 г. № 4590-кп на должность директора ФГУП «ОПХ «Манихино» временно (с 30 июня по 30 августа 2005 года) назначен Назаров Владимир Аркадьевич. В дальнейшем полномочия В.А.Назарова пролонгировались приказами Минсельхоза России. С 2005 по 2010 годы Минсельхозом России было принято 27 приказов о назначении В.А.Назарова (в среднем на 2 месяца). Приказом от 9 февраля 2010 года В.А.Назаров был назначен на должность директора на неопределенный срок.

В нарушение пункта 7 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных

государственных унитарных предприятий» назначение директора ФГУП «ОПХ «Манихино» было осуществлено с нарушением установленного законодательством Российской Федерации порядка.

На момент проведения контрольного мероприятия трудовой контракт с директором Предприятия не заключен.

Кроме того, пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 устанавливает требование о проведении обязательной аттестации руководителя ФГУП раз в три года. Приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2011 г. № 489 «Об образовании комиссий по проведению конкурса и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» образована соответствующая комиссия. В нарушение вышеуказанных нормативных правовых актов аттестация В.А.Назарова не проводилась.

В нарушение абзаца г) пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» отсутствует согласование приема на работу нового главного бухгалтера ФГУП «ОПХ «Манихино», заключения и прекращения трудового договора с предыдущим главным бухгалтером ФГУП «ОПХ «Манихино» федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится ФГУП (Минсельхоза России). Приказом директора ФГУП «ОПХ «Манихино» от 2 апреля 2012 г. № 22 на должность главного бухгалтера «в связи с окончанием обучения и получением диплома» назначена Е.М.Помазкина.

Общая площадь земель, закрепленных за ФГУП «ОПХ «Манихино», поставленных на кадастровый учет, составляет 191 гектар.

Установлено, что право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, общей площадью 18,3 гектара, в нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» на право аренды не переоформлено.

На 6 земельных участках, общей площадью 110,2 га, закрепленных за ФГУП «ОПХ «Манихино», право постоянного (бессрочного) пользования переоформлено на право аренды. При этом еще в 2007 году права и обязанности по данным договорам аренды были переданы третьим лицам.

Также было установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ согласование сдачи в аренду федерального имущества с учредителем (Минсельхозом России) ФГУП «ОПХ «Манихино» не осуществлялось. В 2011 году ФГУП «ОПХ «Манихино» было заключено 5 договоров аренды имущества, находящегося в федеральной собственности, общей площадью 2 179,7 кв. метров. В 2012 году – 3 договора аренды имущества, находящегося в федеральной собственности, общей площадью 1 800,2 кв. метров.

Кроме того, для определения рыночной стоимости использованы данные расчета рыночной стоимости, осуществленные ООО «Аудит оценка» в 2007 году.

Также в проверяемый период ФГУП «ОПХ «Манихино» с третьими лицами заключались договоры на оказание услуг на стоянку транспортных средств, согласно которым ФГУП «ОПХ «Манихино» предоставляло третьим лицам огражденные площадки для стоянки транспортных средств, а также эстакаду, расположенную на территории гаража, доступ к местам общего пользования.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» стратегия развития ФГУП «ОПХ «Манихино» на срок от 3-х до 5-ти лет Минсельхозом России на момент проведения контрольного мероприятия не утверждена.

По вопросу 5.3.2

Согласно статье 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», собственник имущества унитарного предприятия осуществляет в том числе контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, а также утверждает показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение.

В соответствии пунктами 1, 57 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», Минсельхоз России осуществляет функции по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях, в том числе посредством проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

По информации проверенных подведомственных Минсельхозу России предприятий, в проверяемый период проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования его имущественного комплекса Минсельхозом России не проводились.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» стратегия развития ГУП «УОХ «Леоновское» на срок от 3-х до 5-ти лет Минсельхозом России на момент проведения контрольного мероприятия не утверждена.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и на основании представленных ФГУП «УОХ «Леоновское» проектов программ деятельности на 2011 – 2012 годы, приказами Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 381 и от 28 октября 2011 г. № 388а ГУП «УОХ «Леоновское» утверждены показатели экономической эффективности на 2011 и 2012 годы.

В ходе проверки установлено, что в проверяемый период ФГУП «УОХ «Леоновское» из четырех показателей эффективности (выручка, чистая прибыль, чистые активы, часть прибыли, подлежащей перечислению в бюджет) был выполнен только один показатель (перечисление части прибыли в федеральный бюджет).

Также необходимо отметить, что Минсельхоз России не обладает актуальными данными о количестве и площади закрепленных за предприятиями земель, в том числе сельскохозяйственного назначения.

Так, в отношении ГУП «УОХ «Леоновское» была представлена информация об использовании 4 432 гектаров. Вместе с тем, согласно представленным данным, площадь землепользования составляет 4 415 гектаров.

В отношении ФГУП «ОПХ «Манихино» – 178,7 гектара. Согласно отчетности администрации Истринского муниципального района Московской области за первое полугодие 2012 года (форма отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителя АПК), общая площадь закрепленных за ним земель составляет 173 гектара (с учетом земельного участка на территории Одинцовского района, площадью 26 гектаров, площадь закрепленных за ФГУП «ОПХ «Манихино» земель составляет 199 гектаров). По данным баланса ФГУП «ОПХ «Манихино» общая площадь земель, поставленных на государственный кадастровый учет, составляет 191 гектар.

Российская академия сельскохозяйственных наук

В отношении расположенных на территории Московской области земельных участков, общей площадью 1 535 га, закрепленных за организациями, подведомственными Россельхозакадемии, в проверяемый период Президиумом Россельхозакадемии принимались следующие решения:

- об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования в отношении 995,4 гектара;
- об отказе от права аренды в отношении 190,8 гектара;
- о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды в отношении 286,7 гектара;
- о расторжении договора аренды земельных участков площадью 62 гектара.

Согласно представленной Россельхозакадемией информации, контроль за состоянием и использованием земель, закрепленных за их подведомственными организациями, осуществляется Россельхознадзором, Росреестром,

Росимуществом. Непосредственно Россельхозакадемией контроль за использованием земель не осуществляется.

По вопросу 5.3.3

5.3.3.1. Земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области

Согласно данным Росреестра, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области по состоянию на 1 января 2011 года составляла 1 730,6 тыс. га, из них площадь сельскохозяйственных угодий – 1 401,4 тыс. га (включая пашню – 1020,8 га). Фонд перераспределения составлял 70,3 тыс. гектаров.

По состоянию на 1 января 2012 года площадь земель сельскохозяйственного назначения составляла 1 722,5 тыс. га, из них площадь сельскохозяйственных угодий – 1 395,6 тыс. га (включая пашню – 1 015,6 тыс. га). Фонд перераспределения составлял 66,5 тыс. гектаров.

Таким образом, в 2011 году площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области сократилась на 8,1 тыс. га, из них площадь сельхозугодий – 5,4 тыс. га (включая пашню – 5,2 тыс. га). Площадь земель фонда перераспределения уменьшилась на 3,8 тыс. гектаров.

Согласно отчетности о финансово-экономической состоянии товаропроизводителей в сфере АПК в Московской области, представленной в Минсельхоз России, используемая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории субъекта составила в 2010 году 805,9 тыс. га (47 % от площади, по данным Росреестра), включая пашню 548,8 тыс. га (54 % от площади, по данным Росреестра), в 2011 году – 760,6 тыс. га (44 % от площади, по данным Росреестра), включая пашню 535,4 тыс. га (53 % от площади, по данным Росреестра).

Согласно данным Управления Росреестра по Московской области площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, составляет 656,8 тыс. га (или 38 %), в собственности граждан находится 621,8 тыс. га (36 %), в собственности юридических лиц – 452 тыс. гектаров. В проверяемый период в собственности Российской Федерации числится 0,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в муниципальной собственности – 9,7 тыс. га. В собственности Московской области как субъекта Российской Федерации участков из состава земель сельскохозяйственного назначения не числится.

В ходе контрольного мероприятия были направлены запросы в следующие муниципальные образования Московской области: Одинцовский муниципальный район, Рузский муниципальный район, Красногорский муниципальный район, Ленинский муниципальный район, Мытищинский муниципальный район, Наро-Фоминский муниципальный район, Раменский муниципальный район, Пушкинский муниципальный район.

Согласно ответам на запросы, ряд муниципальных образований не обладают информацией о распределении земель района по категориям и угодьям, а также о распределении земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности, что является обязательным условием для принятия качественных и взвешенных управленческих решений.

5.3.3.2. Земли лесного фонда на территории Московской области

В составе Московской области за период с 2007 по 2011 годы земли лесного фонда, согласно данным государственного лесного реестра, занимали:

- по состоянию на 1 января 2007 года – 1 758,7 тыс. га;
- по состоянию на 1 января 2008 года – 1 817,9 тыс. га;
- по состоянию на 1 января 2009 года – 1 817,9 тыс. га;
- по состоянию на 1 января 2010 года – 1 990,5 тыс. га;

- по состоянию на 1 января 2011 года – 1 990,4 тыс. га;
- по состоянию на 1 января 2012 года – 2 014,5 тыс. гектаров.

Увеличение площадей земель лесного фонда за проверяемый период произошло на 255,8 тыс. га, или на 14,5 %, в основном за счет передачи лесных участков в границах Правдинского лесхоз-техникума, Щелковского учебно-опытного лесхоза МГУЛ, Озернинского ГООХ, спецлесхозов (учреждений) Московского городского управления ООПТ, Серебряноборского лесничества, а также лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций.

В период с 2007 по 2010 годы организатором аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории Московской области, выступало Управление лесного хозяйства по Московской области и г. Москва (далее – Мослесхоз). В 2011 и 2012 годах организатором аукционов выступал Департамент лесного хозяйства по Центральному федеральному округу (далее – Департамент).

Согласно представленной информации Федерального агентства лесного хозяйства (далее – Рослесхоз), в указанный период данными организациями было проведено 13 аукционов, из них:

- в 2007 году – 3 аукциона на площади 991,5 га;
- в 2009 году – 6 аукционов на площади 323,1 га;
- в 2010 году – 1 аукцион на площади 20,0 га;
- в 2011 году – 2 аукциона на площади 553,9 га.
- в 2012 году – 1 аукцион на площади 80,2 гектара.

Общая площадь лесных участков, которые выставлялись на аукционы, составила 1 968,7 га, или 0,098 % от общей площади земель лесного фонда Московской области.

Комитет лесного хозяйства Московской области (далее – Комитет) образован постановлением губернатора Московской области от 15 мая 2012 г. № 115-ПГ «О структуре Правительства Московской области, исполнительных органов государственной власти Московской области и подведомственности государственных органов Московской области».

Постановлением Правительства Московской области от 26 июня 2012 г. № 863/22 «Об установлении штатной численности и утверждении Положения о Комитете лесного хозяйства Московской области» утверждено Положение о Комитете, в соответствии с которым Комитет осуществляет свои полномочия с 1 июля 2012 года.

В целях реализации своих полномочий Комитет неоднократно направлял письма в адрес председателя ликвидационной комиссии Управления лесного хозяйства по Московской области и г. Москва Ю.В.Черниговской с просьбой предоставить в соответствии с направленными реестрами договоров, заключенных в период с 1 января 2007 года по 30 июня 2012 года, документы, касающиеся, в том числе, проведения аукционов: оригиналы договоров аренды, заключенных для осуществления рекреационной деятельности, а также приложить к ним:

- заверенную копию решения о проведении аукциона;
- заверенную копию протокола по результатам аукциона (состоявшегося либо не состоявшегося);
- проекты освоения лесов, прошедшие государственную экспертизу по договорам аренды, заключенным на основании аукциона;
- заверенные копии приказов об утверждении заключений государственной экспертизы, заключение государственной экспертизы по проектам освоения лесов, прошедшим государственную экспертизу и

получившим положительное заключение экспертной комиссии, заверенные копии лесных деклараций.

Однако на момент проверки вышеуказанная документация по аукционам, проведенным Мослесхозом в 2007, 2009 и 2010 годах, в Комитете отсутствует. В 2008 году аукционы по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков не проводились.

За проверяемый период через аукционы заключены договоры аренды на общую площадь лесных участков 1410 га, или на 0,07 % от общей площади земель лесного фонда Московской области.

Информация о проведении аукционов представлена в таблице.

Период (год)	Кол-во аукционов	Площадь участков, выставленных на аукцион (га)	Дата проведения аукционов	Площадь участков лесного фонда, на которую заключены договоры аренды (га)
2007	3	991,5	18.12.2007 19.12.2007 20.12.2007	489,9
2008	0	0	0	0
2009	6	323,1	нет данных	нет данных
2010	1	20	нет данных	нет данных
2011	2	553,9	09.11.2011 29.11.2011	502,4
2012	1	80,2	16.01.2012	74,6
Итого	13	1 968,7	-	-

В ходе выборочной проверки представленной аукционной документации и заключенных (по результатам аукционов) договоров аренды лесных участков установлено следующее.

В 2007 году в соответствии с приказами руководителя Мослесхоза открытые аукционы по продаже права на заключение договоров аренды участков лесного фонда проводились 18, 19, 20 декабря 2007 года на общую площадь 991,5 гектара.

Результаты аукционов, проведенных 19 и 20 декабря 2007 года на площади 501,6 га, были отменены определениями Высшего Арбитражного суда

Российской Федерации от 15 ноября 2010 г. № 14566/10 и от 13 ноября 2010 г. № ВАС-15445/10, соответственно.

Следовательно, действующими являются договоры аренды, заключенные по результатам аукциона, состоявшегося 18 декабря 2007 года на площади 489,9 гектара.

В 2011 и 2012 годах Департаментом проведено 3 аукциона на площади 634,1 га. Аукционы проведены по состоянию на 9, 29 ноября 2011 года и 16 января 2012 года.

По итогам проведенных аукционов Департаментом заключено 112 договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности: в том числе в 2011 году – 89 договоров аренды на общую площадь 502,4 га, в 2012 году – 23 договора аренды на общую площадь 74,6 гектара.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договор аренды лесного участка обязан пройти государственную регистрацию.

В соответствии с условиями договоров аренды земельных участков, заключенных в проверяемом периоде Департаментом лесного хозяйства по Центральному федеральному округу, договор также подлежит государственной регистрации в течение 30 дней после его подписания и вступает в силу с даты государственной регистрации.

Таким образом, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ, а также пункта 8.2 договора аренды лесных участков не прошли обязательную государственную регистрацию 89 договоров аренды лесных участков, или 79 % от общего количества заключенных договоров.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 721-р с 1 июля 2012 года утратило силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 г. № 520-р, согласно которому полномочия в области лесных отношений в лесничествах и лесопарках Московской области осуществляла Российская Федерация в лице Рослесхоза.

В связи с передачей полномочий в области лесных отношений на территории Московской области органам государственной власти Московской области Рослесхоз издал приказ от 25 мая 2012 г. № 212 о ликвидации Мослесхоза с 1 июля 2012 года. Приказом также предусмотрено создание комиссии и обеспечение проведения необходимых организационно-технических мероприятий.

Приказом Рослесхоза от 18 сентября 2012 г. № 394 срок завершения ликвидационных мероприятий в отношении Мослесхоза продлен до 4 декабря 2012 года.

При этом соответствующее соглашение о передаче полномочий в области лесных отношений между Рослесхозом и Правительством Московской области, предусмотренное статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», на момент проверки отсутствует.

В результате Рослесхозом в установленном порядке не была обеспечена правопреемственность между ликвидируемым Мослесхозом и вновь созданным Комитетом лесного хозяйства Московской области, что привело к невозможности выполнения в полном объеме последним возложенных на него полномочий, а также в дальнейшем может нанести ущерб в форме безвозвратного отчуждения в пользу третьих лиц лесных участков, находящихся в собственности Российской Федерации.

Так, по аукциону, проведенному Мослесхозом 19 декабря 2007 года, в 2012 году состоялось судебное разбирательство по иску заместителя прокурора по Московской области к Мослесхозу и арендаторам, с которыми по результатам аукциона были заключены договоры аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности (ЗАО «Стрела», ООО «БизнесГарант», ЗАО «Октопус», ООО «Столица-Инвест», ООО «АРОНСО», ООО «Василиса», ООО «Просторы», ООО «Виктория», ООО «Патер», Дзюба О.В., ООО «Центр Аренды», ООО «ЛигалИнвест», ООО «ПроИнвестКапитал», Сухареву А.С., ООО «Военспецлесхоз», ООО «Спортивный клуб «ДИНАМО») при участии третьих лиц – Федеральной антимонопольной службы, Управления Росреестра по Московской области – о применении последствий недействительности сделок (договоров аренды), в результате которого суд обязал ответчиков передать, а Мослесхозу принять 16 лесных участков общей площадью 156,35 гектара.

Решением Арбитражного суда Московской области от 30 июля 2012 г. № А41-44249/2010 иски заместителя прокурора по Московской области были удовлетворены.

Однако на момент объявления указанного решения Мослесхоз находился в процессе ликвидации, в связи с чем указанные лесные участки не могли быть переданы в его ведение. Информация, материалы и документы от Мослесхоза по проведению аукционов в распоряжение Комитета не поступали.

В результате создается правовая коллизия, не позволяющая Комитету принять указанные лесные участки.

По вопросу 5.3.4

5.3.4.1. Эффективность использования земельных участков, находящихся в собственности Открытого акционерного общества «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова»

Открытое акционерное общество «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова (далее – Общество, Предприятие) учреждено в

соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова» в открытое акционерное общество, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р, приказа Росимущества от 27 апреля 2011 г. № 143 и распоряжения Территориального управления Росимущества в Московской области (далее – ТУ Росимущества в Московской области) от 29 декабря 2011 г. № 947 «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова» (в редакции распоряжений ТУ Росимущества в Московской области от 10 апреля 2012 г. № 230 и от 24 апреля 2012 г. № 259).

Общество является правопреемником ФГУП «Летно-исследовательский институт им. М.М.Громова».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 г. № 217 «О национальном центре авиастроения» (далее – Указ) принято решение о преобразовании ФГУП «Летно-исследовательский институт им. М.М.Громова» в открытое акционерное общество, 100 % акций которого внесено в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала.

В соответствии с Указом Предприятие исключено из реестра стратегических предприятий.

Распоряжением ТУ Росимущества в Московской области от 29 декабря 2011 г. № 947 «Об условиях приватизации федерального государственного предприятия «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова» утвержден состав подлежащего приватизации имущественного комплекса

унитарного предприятия, перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса Предприятия, расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия, перечень обременений (ограничений) имущества, включенного в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия, а также устав Общества и составы органов управления Обществом.

В процессе приватизации в уставный капитал Общества внесено 45 земельных участков, в том числе 38 земельных участков, расположенных на территории Московской области. Общая площадь земельных участков, находящихся в Московской области и принадлежащих Обществу на праве собственности, составляет 2 934,5556 га.

Согласно передаточному акту в состав подлежащего приватизации имущества был включен земельный участок с кадастровым номером 50:35:0010303:2 общей площадью 2 114,3 га из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения под авиационный полигон, находящийся относительно ориентира в границах участка по адресу: Московская область, Луховицкий район, в границах Белоомутского лесничества Луховицкого лесхоза, кварталы 14, 15, 16, 23, 24, 25, 26; свидетельство о государственной регистрации права Общества 50-АГ № 571642 от 14 июня 2012 года. (далее – земельный участок авиационного полигона).

Постановлением Совета Министров СССР от 2 февраля 1959 г. № 2 ПП-614с авиационный полигон «Белоомут» был передан от ВВС Минобороны СССР Институту летных исследований (условное наименование предприятия – Институт п/я № 12).

Постановлением главы Луховицкого района Московской области от 11 октября 1994 г. № 1443 участок площадью 2147,4 га был выделен Унитарному предприятию в бессрочное пользование под авиационный полигон (2114,3 га) и испытательную станцию (33,1 га).

В 2005 году проведено межевание данного земельного участка, о чем свидетельствуют данные, содержащиеся в выписке из государственного кадастра недвижимости о внесении номера в государственный кадастр недвижимости.

Право собственности Российской Федерации на земельный участок авиационного полигона «Белоомут» зарегистрировано 27 августа 2009 года, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 27 августа 2009 года сделана запись регистрации № 50-50-98,029,2009-006.

Данный земельный участок до его передачи предприятию использовался ВВС Минобороны СССР как полигон для выполнения работ по бомбометанию, после чего на его территории остались неразорвавшиеся боеприпасы.

С 2005 года полигон в испытательных целях предприятием не используется. Ввиду того, что работы по разминированию полигона выполнены не в полном объеме, иное его использование также невозможно. Периметр авиационного полигона не охраняется и не огорожен. Меры, принимаемые предприятием по предотвращению прохода на территорию полигона посторонних лиц, являются неэффективными.

В собственности Общества в Луховицком районе Московской области находится земельный участок с кадастровым номером 50:35:0010514:121 (площадь земельного участка – 33,1 га), также относящийся к землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землям для обеспечения космической деятельности, землям обороны, безопасности, и землям иного специального назначения. Данный

земельный участок был передан Предприятию одновременно с авиационным полигоном. Разрешенное использование указанного участка под испытательную станцию.

При визуальном осмотре группой инспекторов установлено, что в настоящее время испытательная станция не функционирует (законсервирована, оборудование практически вывезено) в связи с отсутствием испытаний на авиационном полигоне «Белоомут».

Инспекторами Счетной палаты при визуальном осмотре данного земельного участка осмотрены строения, числящиеся на балансе Предприятия и учтенные в инвентаризационной описи. Наряду с ними выявлены два деревянных одноэтажных строения, не вошедших в инвентаризационную опись за 2011 год, одно из которых используется как мастерская, а второе принадлежит сторонней организации (предположительно ООО «Лесная деревня») и является баней. Документов, на основании которых данное строение располагается на земельном участке, инспекторам Счетной палаты не представлено.

Находящиеся на территории земельного участка испытательной станции здания, значащиеся по инвентаризационной описи как караульное помещение летного состава и караульное помещение № 1, используются Предприятием как гостиница.

Основанием для использования объектов недвижимого имущества, расположенного на данном земельном участке, в качестве гостиницы послужил приказ Предприятия от 29 декабря 2008 г. № 309 ос. В соответствии с приказом от 29 декабря 2008 года создана ведомственная гостиница «Белоомут».

В соответствии с пунктом 4.3. Положения о ТУ Росимущества в Московской области, утвержденным приказом Росимущества от 5 марта 2009 г. № 66, территориальное управление осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью земельных участков, находящихся в

федеральной собственности и иного имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий.

Так, 9 марта 2010 года заместителем руководителя ТУ Росимущества в Московской области Е.В.Медведевой утвержден акт проверки использования и сохранности земельного участка авиационного полигона «Белоомут».

По результатам проверки, проведенной ТУ Росимущества в Московской области, Предприятию предписывалось в срочном порядке восстановить ограждение территории земельного участка авиационного полигона Белоомут по всему периметру и выставить охрану для исключения возможности использования данного земельного участка для целей, не связанных с функцией и назначением полигона.

В период проведения контрольного мероприятия Счетной палаты руководством Предприятия данные меры не были приняты.

Необходимо отметить, что в ходе проведения проверки ТУ Росимущества не обратило внимания на тот факт, что полигон Предприятием не используется в соответствии с назначением, а также на тот факт, что Предприятие использовало недвижимое имущество, расположенное на участке испытательной станции и находящееся в федеральной собственности, как гостиницу.

С ТУ Росимущества в Московской области использование объектов недвижимого имущества в качестве гостиницы Предприятием не согласовывалось.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что до акционирования у Предприятия на праве хозяйственного ведения имелись земельные участки под объектами жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурного назначения, не вошедшие в результате приватизации в уставной капитал Общества.

В соответствии с законодательством Российской Федерации данные земельные участки и находящиеся на них объекты недвижимого имущества подлежат передаче в муниципальную собственность на основании соответствующих решений территориальных органов Росимущества. До передачи муниципальным органам указанные объекты недвижимости находятся на забалансовом бухгалтерском учете Предприятия, которое осуществляет затраты на их содержание.

Согласно полученным сведениям, на момент проведения проверки на забалансовом бухгалтерском учете Предприятия числилось 169 объектов имущества, из них 9 объектов жилого фонда, включая жилые дома, общежитие, детские сады, детский оздоровительный лагерь и объекты инженерной инфраструктуры. Из представленных Предприятием документов следует, что за пять месяцев 2012 года материальные затраты на содержание шести общежитий и детского оздоровительного лагеря составили 6 967 510,88 рублей.

Письмом от 22 мая 2011 г. № 113-91 Предприятие обращалось в ТУ Росимущества в Московской области с предложением о скорейшем принятии решений по заключению договоров (управления, оперативного управления, хранения или иных договоров) в отношении имущества, находящегося на забалансовом бухгалтерском учете Предприятия.

Письмом от 26 июня 2012 г. № 013-87 Предприятие уведомило ТУ Росимущества в Московской области об официальном согласии Администрации г. Жуковского Московской области принять в собственность муниципального образования общежитие, расположенное по адресу: г. Жуковский, ул. Туполева, д. 12. При этом Предприятие повторно обратилось в указанный территориальный орган Росимущества с предложением о скорейшем принятии им решений по передаче объектов жилого фонда, ранее находившихся в ведении Предприятия, в собственность муниципального

образования. В связи с неполучением ответов на данные обращения, Предприятие обратилось с письмом в органы прокуратуры.

Дальнейшие аналогичные обращения Предприятия в ТУ Росимущества в Московской области и в Росимущество за период с июля по сентябрь 2012 года не момент проведения контрольного мероприятия рассмотрены не были, и о каких-либо решениях органов Росимущества по передаче объектов жилого фонда в собственность муниципальных образований Предприятие не уведомлено.

5.3.4.2. Эффективность использования земельных участков, закрепленных за Федеральным казенным предприятием «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» на праве постоянного бессрочного пользования

Федеральное казенное предприятие «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» (далее – Предприятие, ФКП «ГкНИПАС») создано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1741-р как унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления.

Предприятие является правопреемником преобразованного государственного предприятия «Государственный научно-испытательный полигон авиационных систем» (далее – ГосНИПАС).

В ходе проверки предоставлены сведения о земельных участках, находящихся у Предприятия на праве постоянного бессрочного пользования, сведения о которых приведены в следующей таблице:

Земельные участки, закрепленные за Предприятием на праве постоянного бессрочного пользования

№ п/п	Земельный участок	Адрес (месторасположение) земельного участка	Площадь, га	Вид документа
1	Основная производственная площадка	М.О., Воскресенский район, северо-восточнее пос. Белоозерский	10274,4008	Свидетельство о гос. регистрации 50-НВ № 724945 от 08.09.2008

2	Очистные сооружения	М.О., Воскресенский район, гор./пос. Белоозерский, южнее д. Юрасово	5,2328	Свидетельство о гос. регистрации 50-НВ № 634460 от 15.03.2011
3	Очистные сооружения	М.О., Воскресенский район, гор./пос. Белоозерский, южнее д. Юрасово	0,1172	Свидетельство о гос. регистрации 50-НВ № 634428 от 14.03.2011
4	Подсобное хозяйство	М.О., Воскресенский район, с. Золотово	80,6	Свидетельство № 282, дата выдачи 29.01.1993 г.
5	Жилая и коммунальная зоны пос. Белоозерский	М.О., Воскресенский район, пос. Белоозерский	108,0	Свидетельство № 281, дата выдачи 29.01.1993 г.
	Общ. площадь		10 468,33	

5.3.4.2.1. Эффективность использования Предприятием основной производственной площадки

Наиболее крупным из закрепленных за Предприятием земельных участков является земельный участок с кадастровым номером 50:29:0000000:4 общей площадью 10 74,4008 га из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения под размещение объектов производственного и социально-культурного назначения, находящийся относительно ориентира в границах участка по адресу: Московская область, Воскресенский район, северо-восточнее пос. Белоозерский; свидетельство о государственной регистрации права ФКП «ГкНИПАС» 50-НВ № 724945 от 8 августа 2008 года (Основная производственная площадка).

Территория под основную производственную площадку Предприятия выделена из земель колхозов и лесхозов Московской области на основании Постановления Правительства СССР (СНК) от 27 июня 1941 г. № 21 16-РС

Министерству авиационной промышленности (СНК) СССР для использования ее в качестве полигона по отработке средств бомбометания.

В последующем, на основании Постановлений Совмина РСФСР от 29 апреля 1958 г. № 2243, от 8 октября 1959 г. № 6411, от 4 ноября 1960 г. № 6938рс и других нормативно-распорядительных документов Предприятию были дополнительно выделены земельные участки под строительство производственных объектов, административно-хозяйственных зданий, инженерных сооружений и коммуникаций.

В соответствии с Постановлением администрации Воскресенского района Московской области от 3 сентября 1997 г. № 274 ФКП «ГкНИПАС» выдан государственный акт на право бессрочного (постоянного) пользования землей МО-29 № 12-236 для объектов производственного и социально-культурного назначения, общей площадью 10 276,18 га.

В ходе визуального осмотра основной производственной площадки установлено следующее.

Большая часть территории Предприятия имеет ограждение в виде столбов с колючей проволокой общей протяженностью около 40 км. На определенных участках проволочное ограждение повреждено или отсутствует.

Основные площади участка заняты лесным массивом, среди которого расположены производственные корпуса полигона, испытательные стенды, трек, административно-хозяйственные здания, сооружения, коммуникации и иные объекты производственного назначения.

На территории полигона расположены жилые дома 1950-70 годов постройки, автотранспортный и строительные цеха, корпуса бывшего детского лагеря, профилакторий, контора лесхоза, ж.д. станция «Рыбка», а также другие сооружения, электрические сети, инженерные и иные коммуникации, закрепленные за Предприятием на праве оперативного управления.

Распоряжением Территориального управления Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Московской области от 5 октября 2004 г. № 311 «О закреплении имущества на праве оперативного управления за федеральным казенным предприятием «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» (далее – распоряжение «О закреплении имущества») за Предприятием на праве оперативного управления закреплено 640 объектов недвижимого имущества, которые внесены в реестр федерального имущества.

Согласно представленным сведениям на балансе Предприятия в составе основных средств числятся: 104 производственных корпуса, зданий и испытательных стендов, 22 склада, 10 гаражей и автопавильонов, 13 жилых домов, из них два дома гостиничного типа, здание детского сада, профилактория, различные производственно-хозяйственные сооружения, тепловые и электрические сети, и иное имущество научно-производственного назначения.

В соответствии с информацией, полученной инспекторами Счетной палаты от руководства Предприятия, часть производственных корпусов законсервирована и не используется, что также было подтверждено в результате визуального осмотра.

По информации Предприятия всего подлежит списанию 32 объекта общей площадью более 5 000 кв. м.

Предприятием в связи с отсутствием НИОКР не используются более 40 объектов общей площадью более 30 000 кв. м. Данные объекты предполагаются для сдачи в аренду.

В ходе визуального осмотра инспекторами Счетной палаты на территории производственной площадки Предприятия выявлено двухэтажное деревянное здание. Согласно перечню недвижимого имущества, являющегося

приложением к распоряжению «О закреплении имущества» под инвентарным номером 0275, за Предприятием закреплена баня. Также в перечне объектов недвижимого имущества (по состоянию на 10 августа 2011 года) за Предприятием закреплён объект недвижимого имущества, имеющий тот же инвентарный номер, при этом в перечне недвижимого имущества по состоянию на 10 августа 2011 года указана площадь объекта недвижимого имущества, этажность и год ввода в эксплуатацию. Так, площадь объекта недвижимого имущества с инвентарным номером 0275 (баня) в соответствии с указанным перечнем составляет 32,4 кв. м, а этажность составляет – 1 этаж, что не соответствует действительности. В соответствии с пояснительной запиской, представленной заместителем директора полигона Щипуновым Н.В., данное здание имеет 2 этажа и общую площадь около 140 кв. м. Данная информация свидетельствует о том, что здание было реконструировано, при этом руководством Предприятия не представлена информация, запрашиваемая инспекторами Счетной палаты, о дате завершения реконструкции объекта недвижимого имущества под инвентарным номером 0275, в связи с отсутствием на Предприятии документов, подтверждающих реконструкцию.

Предприятие, являясь правообладателем объекта недвижимого имущества с инв. № 0275 в нарушение требований, установленных Положением об учете федерального имущества (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в течение длительного времени представляло для внесения в реестр федерального имущества недостоверные сведения об объекте учета. В соответствии с пунктом 42 Положения правообладатели объектов недвижимого имущества несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за непредставление или

ненадлежащее представление сведений о федеральном имуществе либо представление недостоверных и (или) неполных сведений о нем.

В целях устранения выявленного инспекторами Счетной палаты указанного нарушения руководством Предприятия заключен договор от 15 ноября 2012 г. № 75-00019344-25 с ГУП МО «МОБТИ» на проведение технической инвентаризации объекта недвижимого имущества «Баня», инв. № 0275. На основании полученного технического паспорта руководство Предприятия планирует обратиться в ТУ Росимущества в Московской области с целью внесения изменений в реестр федерального имущества.

Факт реконструкции данного объекта не отражен в бухгалтерских документах Предприятия. В соответствии с инвентарной карточкой объекта первоначальная стоимость здания с учетом переоценки 1998 года составляет 23 639 руб. 61 коп. Факт проведения реконструкции здания в инвентарной карточке учета основных средств на объект «баня» не отражен. Невнесение данных о проведении реконструкции объекта свидетельствует о том, что руководство Предприятия нарушило требования по отражению хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета (часть 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете»).

Предприятием не соблюдены требования по отражению выявленных при инвентаризации расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета на счетах бухгалтерского учета, установленные частью 3 статьи 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете». Так, в соответствии с протоколами заседания центральной инвентаризационной комиссии Предприятия от 6 декабря 2010 г. № 1 и от 6 декабря 2011 г. № 1 недостач и излишков по основным средствам нет. По записям, содержащимся в инвентаризационных описях основных средств за 2010, 2011 и 2012 годы, объект отражен без изменений.

На основании письменных объяснений начальника лесхоза Предприятия следует, что на момент проведения инвентаризации основных средств в 1993 году объект уже был реконструирован. Выявленные отклонения параметров объекта в инвентарной карточке учета отражены не были, что привело к длящемуся до настоящего времени нарушению ведения бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 27 Положения контроль полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества осуществляется территориальными органами Росимущества в порядке, установленном Росимуществом (приказ Росимущества от 12 сентября 2011 г. № 296). При этом должностными лицами ТУ Росимущества в Московской области факт внесения на протяжении длительного времени недостоверных сведений об объекте недвижимого имущества с инвентарным номером 0275 в реестр федерального имущества выявлен не был.

5.3.4.2.2. Неиспользуемые Предприятием земельные участки, выделенные под ведение подсобного хозяйства

Решением исполнительного комитета Московского областного Совета народных депутатов от 23 марта 1984 г. № 398/5 из земель совхоза «Фаустово» Предприятию для ведения подсобного хозяйства был выделен земельный участок площадью 5,8 га. При этом с баланса совхоза на баланс Предприятия был передан ряд объектов недвижимого имущества сельскохозяйственного назначения. 3 октября 1985 года ФКП «ГкНИПАС» выдан государственный акт на право постоянного (бессрочного) пользования землей сер. А-І № 346038.

В 1992 году на основании решения Воскресенского городского совета народных депутатов Московской области Предприятию для обеспечения деятельности подсобного хозяйства был дополнительно выделен земельный участок площадью 74,8 га.

29 января 1993 года администрацией Воскресенского района Московской области Предприятию выдано Свидетельство № 282 на право бессрочного (постоянного) пользование землей на земельный участок общей площадью 80,6 га для подсобного хозяйства у д. Золотово Воскресенского района.

При визуальном осмотре группой инспекторов установлено, что на данных земельных участках какая-либо сельскохозяйственная, производственная или иная деятельность не ведется. Ограждение земельного участка площадью 5,8 га в виде бетонного забора частично разрушено, имеются объекты недвижимого имущества сельскохозяйственного назначения. Земельный участок 74,8 га не огражден, какие-либо строения на нем отсутствуют.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии) не представлены.

9. Выводы:

9.1. В нарушение требований ст. 12 п. 2 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» реорганизация федеральных государственных учреждений и федеральных государственных квартирно-эксплуатационных учреждений путем их присоединения к ФГУ (ныне ФГКУ) «Центральное территориальное управление имущественных отношений» произведена без проведения обязательной инвентаризации имущества и обязательств. Аналогичные требования, содержащиеся в приказе Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1871, не исполнены.

9.2. ФГУ «Центральное территориальное управление имущественных отношений» принято от квартирно-эксплуатационных и иных государственных учреждений 762 земельных участка и 18 509 зданий и сооружений,

расположенных на территории Московской области. На дату передачи объектов недвижимости надлежащая регистрация прав произведена по 1 719 зданиям и сооружениям и 15 земельным участкам, на дату завершения контрольного мероприятия завершены регистрационные мероприятия или находятся в стадии оформления по 5 367 объектам недвижимости и 187 земельным участкам. Доля зарегистрированной недвижимости от общего ее количества составляет 28,3 % по зданиям и сооружениям и 24,5 % по земельным участкам. С учетом сложившейся динамики проведения регистрационных мероприятий и систематическим невыполнением соответствующих технических заданий ФГУП «Ростехинвентаризация», окончательное оформление прав Российской Федерации только на земельные участки потребует около 6 – 7 лет.

Необходимо отметить, что по данным ТУ Росимущества в Московской области в реестре федерального имущества за ныне расформированными КЭЧ (районов) Минобороны России числится порядка 20 тысяч объектов учета. Отсутствие точных данных о количестве объектов федерального имущества является следствием отсутствия законодательно закрепленного порядка взаимодействия между Минобороны России и ТУ Росимущества в Московской области.

9.3. С учетом отсутствия надлежащим образом оформленного права Российской Федерации на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости большая часть земель обороны фактически находится в составе земель, собственность на которую не разграничена. Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (ст. 3 п. 10) установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов. В соответствии с указанными

положениями закона органами государственной власти муниципальных образований производится отчуждение земель Минобороны России путем передачи отдельных участков земель в аренду. Факты отчуждения земель Минобороны России не всегда фиксируются, своевременные меры по указанным фактам не принимаются.

9.4. Полномочия ФГКУ «Центральное территориальное управление имущественных отношений» в отношении объектов недвижимости, переданных в оперативное управление, ограничиваются только контрольными функциями. При отсутствии надлежащим образом зарегистрированных прав и порядка закрепления имущества за другими государственными учреждениями (расквартирования воинских частей) пользование указанными объектами осуществляется третьими лицами без принятия ими на себя ответственности за сохранность, состояние и целевое использование недвижимого имущества, в ряде случаев при отсутствии документов, обосновывающих факт пользования имуществом.

9.5. В системе управления имущественным комплексом существуют налоговые риски: по налогу на имущество, в том числе в отношении высвобожденных объектов недвижимости, не используемых для нужд Вооруженных Сил, по земельному налогу в отношении земель, не используемых для постоянной деятельности Вооруженных Сил и не относящихся к землям обороны, по налогу на прибыль – в связи со сложившейся практикой безвозмездной передачи имущества между отдельными учреждениями Минобороны России.

9.6. Структура бюджетных смет учреждений, подведомственных Департаменту имущественных отношений Минобороны России, исключает полноценное исполнение ими своих функциональных обязанностей. Средства

на выполнение уставных целей и задач не выделяются, доля расходов на оплату труда составляет до 99 % всех расходов учреждений.

9.7. В нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации Минобороны России финансировало работы, услуги, оказываемые подведомственными ему учреждениями Федеральной службе охраны Российской Федерации на территориях Завидовского и Барсуковского лесничеств, при отсутствии каких-либо правовых оснований для выполнения работ. Сумма расходов на указанные цели в 2011 году составила 28 422,8 тыс. рублей.

9.8. Пунктом 12 Порядка закрепления лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135, установлено, что в случае прекращения права пользования участками земель обороны прекращается и право пользования расположенными на них лесами. Эти леса подлежат возврату в лесной фонд. В нарушение требований указанного Порядка Минобороны России производится передача бывших земель лесного фонда третьим лицам и приватизация земельных участков, возврат неиспользуемых земель в лесной фонд не осуществляется.

9.9. Сведения о площади лесов, закрепленных в настоящее время за Минобороны России, являются противоречивыми и недостоверными, надлежащее изменение в учете земель обороны, покрытых лесами, по факту отчуждения указанных земель не производится. Общая площадь недостачи земель бывшего лесного фонда составляет не менее 37 885,9 га или 33 % от их первоначального объема, указанное обстоятельство Минобороны России не выявлено, меры по факту недостачи не приняты.

9.10. Ведение реестра федерального имущества ТУ Росимущества в Московской области не соответствует Положению об учете федерального имущества, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447. Осуществление сверки данных реестра

федерального имущества электронного и бумажного носителей невозможна.

9.11. Отсутствие порядка, устанавливающего обязанность представлять правообладателей федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, достоверных сведений об имуществе в полном объеме и в установленные сроки приводит к искажению информации в реестре федерального имущества и недостоверности отчетных данных.

9.12. Отсутствие организации взаимодействия между территориальными органами Росреестра и Росимущества приводит к искажению информации и отчетных данных.

9.13. Инвентаризация федерального имущества до 2012 года ТУ Росимущества в Московской области не проводилась.

9.14. ТУ Росимущества в Московской области не осуществляет функции по реализации арестованного и конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства, возложенные на него в соответствии с Положением.

9.15. Отсутствие системного подхода в оценочной деятельности, в том числе по земельным участкам, может привести к значительному занижению размеров платежей от аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности и способствовать злоупотреблениям и коррупции.

9.16. Отсутствие порядка определения потребности в денежных средствах на проведение мероприятий по осуществлению земельного контроля может привести к необоснованным расходам финансовых средств, выделяемых на указанные цели из бюджетов всех уровней.

9.17. Раздельный учет по категории «другие земли» Управлением Росреестра не ведется, определить состав земель, составляющих данную категорию, не представляется возможным.

9.18. В соответствии с приказом Росреестра от 11 марта 2010 г. № П/93 полномочиями органа кадастрового учета наделены филиалы федерального

государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и вся землеустроительная документация (включенная в состав кадастровых и межевых дел), находящаяся на хранении в территориальных отделах Управления Росреестра по Московской области, передана в соответствующие территориальные отделы федеральных государственных учреждений «Земельная кадастровая палата» по Московской области. Таким образом, Управлением Росреестра по Московской области передавались кадастровые (учетные) дела органам кадастрового учета также не надлежаще оформленные.

9.19. Правительством Московской области не выполнены мероприятия по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560.

9.20. Управлением Росреестра по Московской области и Управлением Росреестра по Москве не соблюдены сроки приема-передачи регистрационных дел, определенные Планом мероприятий по решению организационных и иных вопросов, связанных с изменением границы между городом Москва и Московской областью.

9.21. В период с 1 января 2011 года по 1 января 2012 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области сократилась на 8,1 тыс. га, из них площадь сельхозугодий – на 5,4 тыс. га (включая пашню 5,2 тыс. га). Площадь земель фонда перераспределения уменьшилась на 3,8 тыс. гектаров.

9.22. Земли сельскохозяйственного назначения на территории Московской области для целей сельхозпроизводства используются неэффективно. Площадь пашни, используемой в Московской области для производства сельскохозяйственной продукции, составляла в 2010 году 54 %, в 2011 году – 53 % от общей площади пашни, согласно отчетности Росреестра.

9.23. Разграничение государственной собственности на землю на земельные участки сельскохозяйственного назначения на территории Московской области идет крайне низкими темпами. В проверяемый период, по данным отчетности Росреестра, в собственности Российской Федерации числится 0,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в муниципальной собственности – 9,7 тыс. гектаров. В собственности Московской области как субъекта Российской Федерации участков из состава земель сельскохозяйственного назначения не числятся.

9.24. Ряд муниципальных образований Московской области не обладают информацией о распределении земель района по категориям и угодьям, а также о распределении земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности, что является обязательным условием для принятия качественных и взвешенных управленческих решений.

9.25. Деятельность Минсельхоза России по управлению подведомственными организациями, расположенными на территории Московской области, неэффективна. Учредительные документы проверенного ГУП «УОХ «Леоновское» не приведены в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В нарушение пункта 1 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ в ГУП «УОХ «Леоновское» отсутствуют документы, подтверждающие права на имущество, находящееся на его балансе. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» здания, сооружения и передаточные устройства в количестве 46 единиц в реестр федерального имущества не внесены.

С 2005 по 2010 год Минсельхозом России было принято 27 приказов о назначении директора ФГУП «ОПХ «Манихино» В.А.Назарова (в среднем на

2 месяца). Назначение В.А.Назарова было осуществлено с нарушением установленного законодательством Российской Федерации порядка (пункта 7 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161–ФЗ и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий»). На момент проведения контрольного мероприятия трудовой контракт с директором ФГУП «ОПХ «Манихино» не заключен. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 аттестация В.А.Назарова не проводилась.

В нарушение абзаца г) пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» отсутствует согласование приема на работу нового главного бухгалтера ФГУП «ОПХ «Манихино», заключения и прекращения трудового договора с предыдущим главным бухгалтером ФГУП «ОПХ «Манихино».

9.26. Контроль за организациями, подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии, осуществляется на низком уровне. Закрепленный за ФГУП «УОХ «Леоновское» земельный участок (состоящий из более чем из 80 обособленных частей) с кадастровым номером 50:29:0000000:14, площадью 4 432 га, используется частично. На большей части земельных участков, предназначенных для использования под пашню, работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы не производятся, произрастает бурьян, кустарник, на сенокосах сенокосение не осуществляется, выпас скота на пастбищах не производится, на некоторых земельных участках заболачивание составляет более 20 процентов.

Россельхозакадемия не осуществляет непосредственный контроль за использованием земель, закрепленных за подведомственными организациями. Состояние и использование таких земель контролируется уполномоченными органами: Россельхознадзором, Росреестром, Росимуществом.

По информации проверенных организаций, подведомственных Минсельхозу России, в проверяемый период проверок их финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса министерством не проводилось.

9.27. Минсельхоз России не обладает актуальными данными о количестве и площади закрепленных за предприятиями земель, в том числе сельскохозяйственного назначения. В отношении ГУП «УОХ «Леоновское» была представлена информация об использовании 4 432 гектаров. Вместе с тем, согласно представленным данным, площадь землепользования составляет 4 415 гектаров. В отношении ФГУП «ОПХ «Манихино» – 178,7 гектара. По данным баланса ФГУП «ОПХ «Манихино», общая площадь земель, поставленных на государственный кадастровый учет, составляет 191 гектар.

9.28. Финансовые и организационные проблемы сдерживают формирование земельных участков организаций, подведомственных Минсельхозу России и Россельхозакадемии, в том числе расположенных на территории Московской области. Медленные темпы формирования земельных участков и регистрации права собственности на них не позволяют вовлечь в хозяйственный оборот земельные участки сельскохозяйственного назначения.

9.29. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а также условий договоров аренды лесных участков, не прошли обязательную государственную регистрацию 89 договоров аренды лесных участков, или 79,5 % от общего числа договоров, заключенных Департаментом

лесного хозяйства по Центральному федеральному округу по результатам аукционов 2011 – 2012 годов.

9.30. В процессе ликвидации Управления лесного хозяйства по Московской области и г. Москве и создания Комитета лесного хозяйства Московской области руководителем Рослесхоза в установленном порядке не была обеспечена правопреемственность между ликвидируемым Мослесхозом и Комитетом, что привело к невозможности выполнения последним возложенных на него полномочий, а также может в дальнейшем нанести ущерб в форме безвозвратного отчуждения в пользу третьих лиц лесных участков, находящихся в собственности Российской Федерации.

9.31. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ОАО «Летно-исследовательский институт им. М.М.Громова» недостаточно эффективно использует принадлежащие ему на праве собственности земельные участки авиационного полигона и испытательной станции.

В частности, установлено, что в настоящее время авиационный полигон фактически не используется, испытательная станция законсервирована и так же не используется, в связи с отсутствием проведения испытаний на полигоне. Ряд объектов недвижимого имущества, расположенных на территории земельного участка испытательной станции (караульное помещение № 1 и караульное помещение летного состава), используются предприятием не по назначению.

9.32. ФКП «ГкНИПАС» в нарушение требований, установленных Положением об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в течение длительного времени представляло недостоверные сведения о находящемся в оперативном управлении предприятия объекте недвижимого имущества с инв. № 0275 для внесения в реестр федерального имущества.

Установлено, что ФКП «ГкНИПАС» произвело реконструкцию объекта недвижимого имущества с инв. № 0275. Факт проведения реконструкции

данного объекта не отражен в инвентарной карточке учета основных средств. Невнесение данных о проведении реконструкции объекта свидетельствует о том, что Предприятие нарушило требования по отражению хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета (часть 2 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете»). Также предприятием не соблюдено требование, установленное частью 3 статьи 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете», по отражению выявленных при инвентаризации расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета на счетах бухгалтерского учета.

9.33. За ФКП «ГкНИПАС» закреплено недвижимое имущество (в том числе земельные участки), которое не используется в хозяйственной деятельности предприятия. К такому имуществу относятся 2 земельных участка общей площадью 155,4 га, а также объекты недвижимого имущества, расположенные на территории основной производственной площадки общей площадью 35000 кв.м.

10. Предложения (рекомендации):

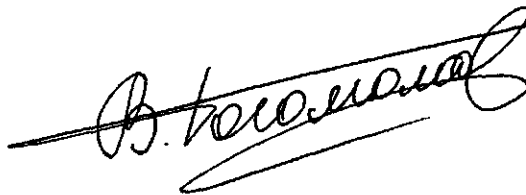
1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству обороны Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства.

2. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, руководителю фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Жириновскому, в Правительство Московской области, Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, ТУ Росимущества в Московской области.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

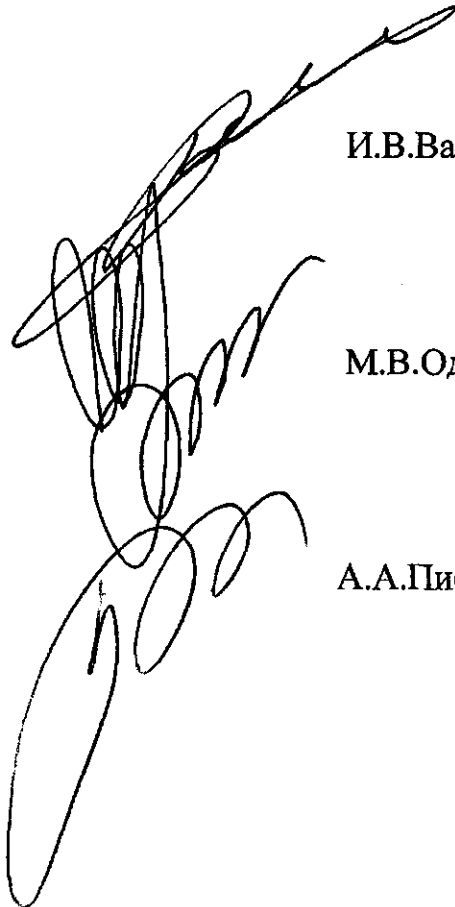
- Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 9 л. в 1 экз.
2. Перечень оформленных актов на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов

Аудитор



И.В.Васильев

Аудитор

М.В.Одинцов

Аудитор

А.А.Пискунов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области»

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
1.	Конституция Российской Федерации
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации
3.	Бюджетный кодекс Российской Федерации
4.	Налоговый кодекс Российской Федерации
5.	Земельный кодекс Российской Федерации
6.	Лесной кодекс Российской Федерации
7.	Градостроительный кодекс Российской Федерации
8.	Водный кодекс Российской Федерации
9.	Жилищный кодекс Российской Федерации
10.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
11.	Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»
12.	Федеральный закон от 8 декабря 2011 г. № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
13.	Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
14.	Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
15.	Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях»
16.	Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»
17.	Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 171-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
18.	Федеральный закон от 26 июля 2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
19.	Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
20.	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»
21.	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
22.	Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями по состоянию на 4 июня 2010 г.)
23.	Федеральный закон от 25 октября 2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»
24.	Федеральный закон от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
25.	Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
26.	Федеральный закон от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»
27.	Федеральный закон от 21 декабря 2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»
28.	Федеральный закон от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации»
29.	Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
30.	Федеральный закон от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
31.	Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»
32.	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
33.	Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
34.	Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»
35.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 217-ФЗ «О внесении

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	изменений в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»
36.	Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации»
37.	Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 «Об утверждении Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»
38.	Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 2010 г. № 762 «О внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009»
39.	Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 г. № 217 «О национальном центре авиастроения»
40.	Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»
41.	Поручение Президента Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № Пр-1064 «Об инвентаризации федерального имущества»
42.	Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № ВП-П13-2529 «Об инвентаризации федерального имущества»
43.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1053 «О некоторых вопросах по управлению федеральным имуществом»
44.	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 806 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273»
45.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. № 135 «О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны»
46.	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 г. № 178 «Об утверждении Правил передачи отдельных земельных участков из земель, предоставленных для нужд обороны и безопасности, в аренду или безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и гражданам для сельскохозяйственного, лесохозяйственного и иного использования»
47.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 414 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»
48.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г.

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	№ 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации»
49.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»
50.	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
51.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»
52.	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 351 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным казенным предприятиям оборонно-промышленного комплекса в 2011 - 2013 годах»
53.	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»
54.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле»
55.	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»
56.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий»
57.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»
58.	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно правовых актов и проектов нормативных правовых документов»
59.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2010 г. № 1074 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»
60.	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	Федеральной собственности»
61.	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2009 г. № 193 «О внесении изменений в таблицу 11 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»
62.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»
63.	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесного хозяйства, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»
64.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»
65.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»
66.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 618 «Об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости» (вместе с «Положением об информационном взаимодействии при ведении государственного кадастра недвижимости»)
67.	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (вместе с «Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»)
68.	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 «Об утверждении подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2012 годы)» Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)»
69.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 219 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
70.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2012 г.

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	№ 422-р «О создании федеральных государственных казенных учреждений»
71.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 «Об особенностях списания федерального имущества»
72.	Распоряжение Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 30 апреля 2003 г. № 1393-р
73.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 547-р «О преобразовании федеральных государственных унитарных предприятий и внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 01.09.2008 г. № 1272-р»
74.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы»
75.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 513-р «О внесении изменений в раздел II прогнозного плана (программы) приватизации на 2011 – 2013 годы»
76.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1741-р «О преобразовании государственного предприятия «Государственный научно-испытательный полигон авиационных систем» в федеральное казенное предприятие «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем»
77.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 547-р «О преобразовании федеральных государственных унитарных предприятий и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.09.2008 № 1272-р»
78.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы»
79.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 721-р «О передаче федерального бюджетного специализированного учреждения «Центрлес» и федерального государственного учреждения «Мособллес»
80.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2007 года № 520-р «Об утверждении перечня лесничеств, лесопарков и субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений с 1 января 2008 года не передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации»
81.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	2009 г. № 256-р «О территориальных органах упраздненных Роскартографии и Роснедвижимости»
82.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 150н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на 2010 год
83.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на 2011 год
84.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» на 2012 год
85.	Приказ Росимущества от 2 апреля 2008 г. № 52 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.02.2008 № 217»
86.	Распоряжение Территориального управления Минимущества России по Московской области от 5 октября 2004 г. № 311 «О закреплении имущества на праве оперативного управления за федеральным казенным предприятием «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем»
87.	Распоряжение территориального управления Росимущества в Московской области от 29 декабря 2011 г. № 947 «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Летно-исследовательский институт имени М.М.Громова»
88.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 637дсп «О мероприятиях по реорганизации структуры квартирно – эксплуатационного обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации»
89.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1266 «О распорядителях бюджетных средств и администраторах доходов бюджета»
90.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 756 «О федеральных государственных учреждениях, федеральном государственном квартирно-эксплуатационном учреждении и государственном учреждении, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации»
91.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 1813 «Об организационных мероприятиях, проводимых в отношении федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации и расквартирования Министерства обороны Российской Федерации»
92.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 1220 «О реорганизации военных лесничеств Министерства обороны Российской Федерации»

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
93.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2666 «Об утверждении Положения о списании федерального имущества в Вооруженных силах Российской Федерации»
94.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 25 октября 2011 г. № 1980 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесных участков либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений»
95.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 139 «О формах документов, используемых в финансово-хозяйственной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации»
96.	Приказ Министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1871 «О реорганизации федеральных государственных учреждений Министерства обороны Российской Федерации»
97.	Совместный приказ Министерства природных ресурсов и Минобороны Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 555/592 «Об утверждении актов о передаче (приемке) лесов, расположенных на землях обороны»
98.	Приказ заместителя Министра обороны Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 19 «Об утверждении перечня получателей средств федерального бюджета, администраторов доходов федерального бюджета, администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, финансируемых распорядителями средств Министерства обороны Российской Федерации»
99.	Приказ заместителя Министра обороны Российской Федерации от 20 сентября 2012 г. № 15 «Об осуществлении Министерством обороны Российской Федерации, учреждениями, подведомственными Министерству обороны Российской Федерации, полномочий администраторов доходов федерального бюджета»
100.	Приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 319 «Об утверждении порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности»
101.	Приказ Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов»
102.	Приказ Рослесхоза от 12 декабря 2011 г. № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»
103.	Приказ Рослесхоза от 19 декабря 1997 г. № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях»
104.	Приказ Рослесхоза от 29 декабря 2007 г. № 523 «Об утверждении методических документов» (вместе с «Руководством по

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
	проектированию, организации и ведению лесопатологического мониторинга», «Руководством по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий», «Руководством по планированию, организации и ведению лесопатологических обследований», «Руководством по локализации и ликвидации очагов вредных организмов»)
105.	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 декабря 2008 г. № 532 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах по условиям погоды, а также требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды»
106.	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. № 549 «Об утверждении Норм наличия средств пожаротушения в местах использования лесов»
107.	Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 184 «Об утверждении Правил заготовки древесины»
108.	Закон Московской области от 19 ноября 2010 г. № 142/2010-ОЗ «О бюджете Московской области на 2011 год»
109.	Долгосрочная целевая программа «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений на территории Красногорского муниципального района на период 2012-2014 г.г.», утверждена постановлением Администрации Красногорского муниципального района от 18 сентября 2012 г. № 2163/9

Начальник инспекции



С.П.Исаев

Перечень актов

по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области»

№ № п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1	км-903/09-04 от 06.12.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте федеральное государственное казенное учреждение «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации от 30 ноября 2012 года, на 87 л. с приложениями.	С.П.Исаев Е.М.Зайцева Ю.В.Пирогова Н.Е.Чернышев
2	км-901/09-04 от 06.12.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте федеральное государственное казенное учреждение «Территориальное управление лесного хозяйства» Министерства обороны Российской Федерации от 30 ноября 2012 года, на 56 л. с приложениями.	С.П.Исаев Е.М.Зайцева Ю.В.Пирогова Н.Е.Чернышев
3	км-898/03-05 от 04.12.12	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным	С.Я.Орлов Л.И.Слынько Д.С.Янин К.В.Кудешкин

		имуществом в Московской области (г. Москва) от 30 ноября 2012 года, на 32 л. с приложениями.	
4	км-899/03-05 от 04.12.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе в федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области (г. Москва) от 30 ноября 2012 года, на 36 л. с приложениями.	С.Я.Орлов Л.И.Слынько Д.С.Янин К.В.Кудешкин
5	км-769/10-02 от 26.10.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте: федеральное государственное унитарное предприятие «Опытно-производственное хозяйство «Манихино» от 22 октября 2012 года, на 29 л. с приложениями.	В.А. Лювалина В.А.Бахметьев Р.В.Шеянов
6	км-831/10-04 от 12.11.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте Комитет лесного хозяйства Московской области от 9 ноября 2012 года, на 21 л. с приложениями.	А.Л.Кучевасов А.К.Мельник
7	км-836/10-02 от 14.11.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте: государственное унитарное предприятие «Учебно-опытное хозяйство «Леоновское» от 12 ноября 2012 года, на 26 л. с приложениями.	В.А. Лювалина В.А.Бахметьев Р.В.Шеянов

8	км-856/04-03 от 20.11.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте открытое акционерное общество «Летно-исследовательский институт им. М.М.Громова» от 31 октября 2012 года, на 63 л. с приложениями.	А.А. Вешняков А.В. Горяинов
9	км-857/04-03 от 20.11.2012	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования земель, находящихся в государственной, в том числе федеральной, собственности, на территории Московской области» на объекте федеральное казенное предприятие «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» от 16 ноября 2012 года, на 180 л. с приложениями.	А.А. Вешняков А.В. Горяинов

Начальник инспекции



С.П.Исаев