

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32 (268) “О результатах комплексной документальной ревизии доходных и расходных статей бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 2000 год”:

Утвердить отчет о результатах комплексной документальной ревизии.

С учетом обсуждения направить обобщенное информационное письмо Счетной палаты... с приложением отчета Правительству Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Минтруду России.

Направить информационное письмо с приложением соответствующих материалов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах комплексной документальной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу.

С учетом обсуждения осуществить в установленном порядке проверку исполнения представления Счетной палаты Минтруду России по итогам ревизии Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 2000 год.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной документальной ревизии доходных и расходных статей бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 2000 год

Основание для проведения ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 2.3.3.).

Цель ревизии

Проверка исполнения доходных и расходных статей бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее - Фонд) за 2000 год.

Объект ревизии

Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Нормативные и правовые акты, использованные при проведении ревизии: указаны в приложении № 1 к отчету (Приложения в Бюллетене не публикуются).

В соответствии с утвержденной программой проверены финансовые, бухгалтерские и статистические отчеты, контракты, договоры и соглашения. Банковские документы по поступлению и расходованию средств федеральной части Фонда проверены сплошным методом.

В рамках ревизии осуществлена проверка использования средств займа МБРР для проведения аудита Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в Российском фонде социальных реформ, результаты проверки оформлены отдельным актом.

Отдельным актом оформлена проверка эффективности использования средств Фонда по созданию автоматизированной информационной системы в рамках соглашений с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия”.

Результаты ревизии оформлены актом, с которым ознакомлено руководство Министерства труда и социального развития Российской Федерации, разногласий нет.

Ревизией установлено

Государственный фонд занятости населения представлял собой совокупность федеральной части Фонда и фондов занятости, формируемых в субъектах Российской Федерации. Фонд не являлся юридическим лицом.

Функции по управлению средствами Фонда и их учету в 2000 году были возложены Минтрудом России на Финансовый департамент и Управление бухгалтерского учета и

отчетности, а с июля 2000 года, после их реорганизации и объединения, на Департамент финансового обеспечения Минтруда России.

Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 118-ФЗ “О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах” с 1 января 2001 года прекращен сбор страховых взносов в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации. Указанным законом отменено действие Положения “О Государственном фонде занятости населения Российской Федерации”. Финансирование расходов на мероприятия по содействию занятости населения с 1 января 2001 года осуществляется за счет бюджетных средств.

На 1 января 2000 года Минтруд России имел текущий счет “Средства Государственного фонда занятости населения Российской Федерации” в РКЦ Банка России, предназначенный для учета поступлений и расходования средств федеральной части Фонда в рублях. Остаток денежных средств на счете 1 января 2000 года составлял 375,7 млн. рублей, на 1 января 2001 года - 2184,5 млн. рублей.

Остатки средств федеральной части Фонда в сумме 2267,4 млн. рублей перечислены Минтрудом России в Главное управление федерального казначейства Минфина России платежным поручением от 27 февраля 2001 г. № 001 и в сумме 348,9 тыс. рублей - платежным поручением от 5 апреля 2001 г. № 002. Минтруд России письмом от 29 мая 2001 г. № 4039-ВР обратился в ОПЕРУ-1 Банка России с просьбой о закрытии указанного счета “Средства Государственного фонда занятости населения Российской Федерации”, счет закрыт 4 июня 2001 года.

Остатки денежных средств Фонда на счетах территориальных органов Минтруда России по вопросам занятости населения составляли на 1 января 2000 года 1048,2 млн. рублей, на 1 января 2001 года - 2591,6 млн. рублей.

Минтруд России письмом от 15 июня 2000 г. № 4174-ВР, в целях сохранности средств, обязал территориальные органы по вопросам занятости населения перевести в срок до 1 августа 2000 года средства Фонда, находящиеся на счетах в коммерческих банках, на счета Банка России, его филиалов и Сбербанка России. Несмотря на данные указания, остатки средств Фонда в 22 коммерческих банках на конец 2000 года составляли 211,2 млн. рублей.

На начало 2000 года на учете в территориальных органах Минтруда России по вопросам занятости населения состояло 1,26 млн. человек, признанных безработными, или 1,7 % к численности экономически активного населения (72,9 млн. человек). За 2000 год численность официально зарегистрированных безработных уменьшилась на 32,6 % и составила к концу года 1,0 млн. человек, или 1,4 % экономически активного населения (72,3 млн. человек).

Наиболее высокий уровень зарегистрированной безработицы в Республике Ингушетия - 8,3 %, Корякском автономном округе - 7,5 %, Агинском Бурятском автономном округе - 5,3 %, Республике Дагестан и Таймырском автономном округе - по 4,7 процента.

Минимальный уровень регистрируемой безработицы в Оренбургской области - 0,3 %, в Ростовской области и Краснодарском крае - по 0,6 процента.

В 2000 году в режиме неполной занятости работали 2,36 млн. человек, из них 1,36 млн. работников предприятий и организаций работали по инициативе администрации неполный рабочий день, вынужденные административные отпуска имели 1,0 млн. человек.

Общая численность занятого населения за 2000 год увеличилась с 64,0 млн. человек в начале года до 65,0 млн. человек в конце года.

Исполнение бюджета Фонда

Показатели бюджета Фонда на 2000 год установлены Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 7-ФЗ “О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 2000 год”.

Законом утверждены доходы Фонда в сумме 16976,9 млн. рублей, в том числе: страховые взносы работодателей - 15041,9 млн. рублей, мобилизация просроченной задолженности организаций по платежам в Фонд - 969,0 млн. рублей, прочие поступления - 620,0 млн. рублей.

Переходящий остаток средств Фонда на 1 января 2000 года утвержден законом в сумме 346,0 млн. рублей.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 153-ФЗ “Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год” утвержден переходящий остаток средств Фонда на 1 января 2000 года в сумме 1501,7 млн. рублей.

В 2000 году фактические доходы составили 21641,9 млн. рублей, или 127,5 % от предусмотренных бюджетом, в том числе поступило страховых взносов 16361,3 млн. рублей, или 108,8 % от предусмотренных бюджетом.

Выполнение бюджета Фонда на 2000 год в разрезе его отдельных статей приведено в приложении № 2 к отчету.

Доходы Фонда по статье “Прочие поступления” составили 943,2 млн. рублей, или 152,1 % от предусмотренных бюджетом (620,0 млн. рублей). В основном доходы получены за счет пени и штрафов за несвоевременную уплату страховых взносов, а также возврата средств и начисленных процентов по ранее заключенным договорам о предоставлении краткосрочной возвратной финансовой помощи предприятиям на создание и сохранение рабочих мест.

За счет мобилизации просроченной задолженности организаций по платежам в Фонд получено 2835,7 млн. рублей, или 292,6 % от предусмотренных бюджетом поступлений (969,0 млн. рублей).

Уровень сбора страховых взносов в Фонд в целом по Российской Федерации в 2000 году составил 93,4 % (при запланированном - 90 %), в 1999 году - 85,8 процента.

Сумма просроченной задолженности 475,8 тыс. предприятий и организаций по уплате страховых взносов в Фонд по состоянию на 1 января 2001 года составляла 6605,6 млн. рублей (на 1 января 2000 года - 6403,9 млн. рублей), а сумма пени и штрафов - 6680,7 млн. рублей (на 1 января 2000 года - 7584,2 млн. рублей). Общая сумма долга за 2000 год снизилась с 13988,1 млн. рублей на начало года до 13286,3 млн. рублей на конец года.

Расчет задолженности произведен без учета данных по республикам Татарстан, Чеченской, Башкортостан, так как территориальные органы по вопросам занятости населения указанных регионов необходимых сведений не представили.

В региональном разрезе наибольшая задолженность по перечислению страховых взносов и штрафных санкций в Фонд приходится на предприятия и организации таких областей как Иркутская (813,9 млн. рублей), Кемеровская (728,7 млн. рублей), Челябинская (575,6 млн. рублей), Свердловская (483,2 млн. рублей), Самарская (370,7 млн. рублей); Красноярского края (470,0 млн. рублей), Ханты-Мансийского автономного округа (408,7 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2001 года не возвращены коммерческими банками средства Фонда по страховым взносам и неисполненным поручениям клиентов на общую сумму 36,7 млн. рублей, из них: ОАО “Банк Российский Кредит” - 11,9 млн. рублей; ОАО АБ “Инкомбанк” - 8,5 млн. рублей; АКБ “СБС-АГРО” - 8,3 млн. рублей; ОАО “Башпромбанк” - 1,1 млн. рублей; ОАО Банк “Воронеж” - 0,5 млн. рублей.

Установлено, что Департаментом федеральной государственной службы занятости населения по Самарской области числящиеся на расчетных счетах в несостоятельных банках остатки денежных средств в общей сумме 30,0 млн. рублей, при наличии решений арбитражных судов, переведены по балансу за 2000 год в состав дебиторской задолженности, а не на расчеты по претензиям.

На конец 2000 года задолженность коммерческих банков территориальным органам по вопросам занятости населения республик Марий Эл и Тыва, Алтайского, Краснодарского, Красноярского, Приморского и Ставропольского краев, Ленинградской,

Мурманской, Нижегородской, Оренбургской, Томской, Тульской и Челябинской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов составила 36,3 млн. рублей, в том числе: по депозитным вкладам - 19,2 млн. рублей, по остаткам средств на расчетных счетах и по неисполненным поручениям о перечислении страховых взносов - 10,9 млн. рублей, списано в убытки за баланс - 6,1 млн. рублей и 142,0 тыс. рублей - взнос в уставный капитал коммерческого банка.

Территориальными органами по вопросам занятости населения в 2000 году было направлено в арбитражные суды 625 исков на взыскание недоимки по страховым взносам на общую сумму 486,2 млн. рублей, удовлетворено 598 исков на сумму 382,2 млн. рублей, взыскано и поступило в Фонд 39,7 млн. рублей.

Законом о бюджете Фонда на 2000 год расходы утверждены в сумме 16876,9 млн. рублей, фактические расходы Фонда за год составили 16865,8 млн. рублей, или 99,9 процента. Переходящий остаток средств Фонда на 1 января 2001 года составил 4776,1 млн. рублей, бюджетом было предусмотрено 100,0 млн. рублей.

На реализацию программ активной политики занятости населения направлено 6104,9 млн. рублей (36,2 % всех расходов), или 183,7 % предусмотренных бюджетом (3323,8 млн. рублей), в том числе:

- программы обучения лиц, признанных безработными, - 1891,0 млн. рублей (11,2 % расходов), из которых на профессиональное обучение - 1704,2 млн. рублей, на профессиональную ориентацию - 186,8 млн. рублей;

- специальные программы занятости - 4213,9 млн. рублей (25 % всех расходов), или 219,6 % к предусмотренным по бюджету, в том числе: на организацию рабочих мест - 2712,6 млн. рублей (334,9 % к предусмотренным по бюджету); на организацию занятости безработных - 131,4 млн. рублей (1095 %); на организацию занятости молодежи - 164,0 млн. рублей (239,1 %); на организацию поддержки предпринимательства - 182,4 млн. рублей (98,6 %); на организацию общественных работ - 595,9 млн. рублей (108,7 %); на временную занятость подростков - 293,6 млн. рублей (167,8 %); на трудовую реабилитацию инвалидов - 134,0 млн. рублей (111,7 %).

Наибольший перерасход на организацию дополнительных рабочих мест допустил Департамент службы занятости по Ямало-Ненецкому автономному округу. Из общей суммы дебиторской задолженности департаменту в размере 589,5 млн. рублей авансы на создание и сохранение рабочих мест составили 565,2 млн. рублей, или 938,9 % к утвержденным расходам бюджета по статье "Специальные программы" (60,2 млн. рублей).

Общая сумма финансовой помощи, выданной из средств Фонда на создание и сохранение рабочих мест, с учетом переходящей задолженности прошлых лет, на 1 января 2001 года составила 3054,4 млн. рублей. В составе задолженности числится остаток невозвращенных в срок Фонду средств по финансовой помощи, ранее предоставленной по 920 договорам, который по состоянию на начало 2001 года составлял 341,8 млн. рублей (на 1 января 2000 года - 167,6 млн. рублей). Территориальными органами по вопросам занятости населения в арбитражные суды за 2000 год было предъявлено к должникам 639 исков на общую сумму 265,9 млн. рублей, вынесены положительные решения по 606 делам на сумму 252,6 млн. рублей, возвращено в Фонд 67,0 млн. рублей.

На программы материальной поддержки лиц, признанных безработными, из средств Фонда в 2000 году израсходовано 6718,7 млн. рублей (39,8 % всех расходов), или 66,6 % к предусмотренным по бюджету (10089,7 млн. рублей), в том числе: на выплату пособий по безработице в 2000 году - 3201,5 млн. рублей (47,4 % к предусмотренным по бюджету); на погашение задолженности по этим выплатам за 1997-1999 годы - 3000,0 млн. рублей (100 %); на материальную помощь безработным - 120,8 млн. рублей (241,6 %).

На возмещение затрат по выплате досрочных пенсий направлено в 2000 году Пенсионному фонду Российской Федерации 295,4 млн. рублей (347,1 %). Задолженность Государственного фонда занятости населения Российской Федерации Пенсионному фонду

Российской Федерации по возмещению затрат на выплату досрочных пенсий, в соответствии с подписанным сторонами актом согласования задолженности, на 1 января 2000 года составляла 59,56 млн. рублей, на 1 января 2001 года - 5,93 млн. рублей. Указанная задолженность погашена Минтрудом России в мае 2001 года.

За банковские и почтовые услуги по доставке и пересылке средств на материальную поддержку лиц, признанных безработными, выплачено 101,0 млн. рублей (51,9 % бюджетных назначений).

Право на получение пособия по безработице в течение 2000 года имели 1,2 млн. человек. Средний месячный размер выплат (включая пособие по безработице и материальные выплаты) на одного безработного на 1 января 2001 года в целом по Российской Федерации составлял 464,0 рубля (на 1 января 2000 года - 403,0 рубля).

Размеры выплат по регионам значительно различаются. Так, в Ямало-Ненецком автономном округе выплаты на одного безработного в месяц составляли 1379,0 рубля (в 3 раза выше среднего уровня по Российской Федерации), г. Москве - 1272,0 рубля (в 2,7 раза), Республике Саха (Якутия) - 1080,0 рубля (в 2,3 раза), Ханты-Мансийском автономном округе - 1080,0 рубля (в 2,3 раза), Камчатской области - 1053,0 рубля (в 2,3 раза), г. Санкт-Петербурге - 928,0 рубля, (в 2 раза), Таймырском автономном округе 866,0 рубля (в 1,9 раза), Чукотском автономном округе - 852,0 рубля (в 1,8 раза), Белгородской области - 595,0 рублей (в 1,3 раза).

Вместе с тем, в Республике Северная Осетия-Алания среднемесячные выплаты составляли 215,0 рубля (ниже среднего размера по Российской Федерации в 2,2 раза), Удмуртской Республике - 208,0 рубля (в 2,3 раза), Коми-Пермяцком автономном округе - 228,0 рубля (в 2 раза), Ивановской области - 221,0 рубля (в 2,1 раза), Пензенской области - 157,0 рубля (в 2,9 раза).

Задолженность Фонда по материальным выплатам безработным (пособий по безработице, стипендий и досрочных пенсий) сократилась с 1618,6 млн. рублей на начало 2000 года до 93,4 млн. рублей на начало 2001 года. Задолженность по текущим выплатам имели 19 субъектов Российской Федерации. Наибольшую задолженность по материальным выплатам безработным на 1 января 2001 года имели республики Дагестан - 57,6 млн. рублей, Татарстан - 3,6 млн. рублей; области Ярославская - 22,5 млн. рублей, Ленинградская - 5,8 млн. рублей.

Расходы на программы информационного обеспечения государственной политики занятости составили 760,7 млн. рублей, или 140,9 % к предусмотренным бюджетом (540 млн. рублей), из них: развитие автоматизированной информационной системы "Занятость" - 300,0 млн. рублей (100 %); эксплуатационные расходы - 162,6 млн. рублей (108,4 %); информационная поддержка программ занятости - 297,7 млн. рублей (330,8 %).

Расходование средств Фонда на содержание территориальных органов по вопросам занятости населения и капитальные вложения

Бюджетом Фонда на 2000 год расходы на содержание территориальных органов по вопросам занятости населения предусмотрены в сумме 2843,4 млн. рублей. По каждому региону лимиты по статьям расходов сметы на содержание утверждались ежеквартально с последующей корректировкой в течение квартала, кроме республик Башкортостан, Татарстан и г. Москвы, которым Минтрудом России сметы в 2000 году не утверждались.

Фактические расходы на содержание территориальных органов по вопросам занятости населения в 2000 году составили 3122,2 млн. рублей (109,8 % к предусмотренным по бюджету), или 18,5 % всех расходов Фонда в 2000 году (в 1999 году - 15,1 %).

Перерасход допущен по статьям: "Коммунальные услуги" - 162,6 млн. рублей; "Приобретение оборудования и инвентаря" - 44,0 млн. рублей; "Капитальный ремонт" - 149,5 млн. рублей; "Прочие расходы" - 71,0 млн. рублей.

Из 99 территориальных органов по вопросам занятости населения перерасход сметы на собственное содержание допущен в 61.

Перерасход по статье “Коммунальные услуги” допущен в 70 территориальных органах занятости.

По статьям “Капитальный ремонт” и “Прочие расходы” перерасход допустили соответственно 20 и 19 территориальных органов занятости.

Затраты территориальных органов занятости по статье “Капитальные вложения” в 2000 году составили 159,3 млн. рублей, или 318,6 % предусмотренных бюджетом (50,0 млн. рублей), перерасход - 109,3 млн. рублей. С начала 2000 года сумма незавершенного строительства увеличилась на 60,2 млн. рублей и на 1 января 2001 года составила 388,8 млн. рублей.

На 1 января 2001 года общая сумма дебиторской задолженности Фонду составила 5294,6 млн. рублей, в том числе покупателей и заказчиков - 2313,4 млн. рублей, территориальных органов по 20 % отчислениям в федеральную часть Фонда - 2539,4 млн. рублей, по выданным авансам -258,6 млн. рублей, и увеличилась с начала 2000 года на 1994,4 млн. рублей, или в 1,6 раза.

На забалансовом счете сводного баланса территориальных органов по вопросам занятости населения по состоянию на 1 января 2001 года числится списанная в убыток задолженность неплатежеспособных дебиторов на общую сумму 119,7 млн. рублей.

Формирование и расходование федеральной части Фонда

Федеральная часть Фонда в ревизуемом периоде формировалась за счет отчислений из территориальных фондов занятости населения.

Статьей 5 Федерального закона “О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 2000 год” эти отчисления были установлены в размере 20 % от сумм обязательных страховых взносов, поступивших в Фонд. Бюджетом было предусмотрено поступление в федеральную часть Фонда в 2000 году 3090,4 млн. рублей, фактически, с учетом перечислений (в том числе задолженности прошлых лет) и зачетов, отчисления составили 4285,7 млн. рублей.

Всего по взаимозачетам, переданным регионами-донорами дотационным регионам, дебиторской задолженности, товарно-материальных ценностей, векселей (межрегиональный взаимозачет) в федеральную часть Фонда зачислено 236,7 млн. рублей.

По приказам Минтруда России территориальным органам произведен зачет обязательных 20 % отчислений на сумму 734,7 млн. рублей.

На расчетный счет федеральной части Фонда в 2000 году поступило денежных средств на общую сумму 3296,0 млн. рублей, возврат финансовой помощи на создание рабочих мест составил 17,6 млн. рублей, прочие поступления - 0,5 млн. рублей.

На предоставление дотаций территориям с критической ситуацией на рынке труда израсходовано 2237,1 млн. рублей, или 72,4 % от запланированных. Дотации были выделены 52 региональным органам занятости населения из 99.

На реализацию “пилотных” проектов на территориях с критической ситуацией на рынке труда израсходовано 17,2 млн. рублей, или 56 % от запланированного.

Всего израсходовано 2476,9 млн. рублей, или 78,7 % планового показателя.

Задолженность регионов по 20 % перечислениям в федеральную часть Фонда на 1 января 2001 года составляла 2539,4 млн. рублей.

Наибольшая сумма задолженности на начало 2001 года сложилась за следующими территориями: республики Татарстан - 307,6 млн. рублей и Саха (Якутия) - 79,6 млн. рублей; области: Кемеровская - 129,1 млн. рублей, Вологодская - 112,6 млн. рублей, Московская - 107,9 млн. рублей, Свердловская - 95,0 млн. рублей, Омская - 98,4 млн. рублей.

Минтруд России в 2000 году не использовал законодательно предоставленное ему Федеральным законом “О бюджете Государственного фонда занятости населения

Российской Федерации на 2000 год” право безакцептного списания средств, подлежащих перечислению в федеральную часть со счетов территориальных органов по вопросам занятости населения.

В 2000 году произведен межрегиональный зачет товарно-материальными ценностями и ценными бумагами 16 региональным службам занятости на общую сумму 236,7 млн. рублей, из них зачтено в счет дотаций 109,2 млн. рублей.

Так, в соответствии с договором о взаимном сотрудничестве между Департаментом занятости по Пензенской области и Департаментами занятости по Челябинской, Пермской, Волгоградской областей, участником взаимозачета, ОАО “Завод имени М. В. Фрунзе” (г. Пенза) были приняты по актам приема-передачи товарно-материальные ценности и ценные бумаги на общую сумму 13,1 млн. рублей, в том числе автомобиль “Волга” ГАЗ-3110 на сумму 140,0 тыс. рублей, мебельный гарнитур на сумму 64,0 тыс. рублей. Полученные заводом сырье для производства, строительные материалы, товары народного потребления как дотационные направлялись на создание и сохранение рабочих мест.

Фактически завод за счет средств Фонда пополнял свои оборотные и внеоборотные активы.

По актам приема-передачи от 31 октября 2000 года, от 1 декабря 2000 года и от 28 декабря 2000 года Департамент занятости по Республике Хакасия принял от департаментов занятости по Пермской и Кемеровской областей в счет дотации из федеральной части Фонда товарно-материальные ценности на общую сумму 20,0 млн. рублей, в том числе оргтехнику на сумму 10,0 млн. рублей.

Согласно отчетным данным, дотация, поступившая в виде материальных ценностей, по состоянию на 1 января 2001 года израсходована.

Минтруд России заключил соглашение с ОАО “ЛУКОЙЛ” от 18 сентября 1998 года о погашении просроченной задолженности и централизации оплаты текущих платежей дочерних предприятий ОАО “ЛУКОЙЛ” по страховым взносам в Фонд. Дополнением к этому Соглашению от 10 ноября 1999 года был утвержден новый список дочерних обществ ОАО “ЛУКОЙЛ” и график погашения задолженности и текущих платежей в Фонд в 2000 году.

Бывший Министр труда и социального развития Российской Федерации С. В. Калашников письмом от 16 ноября 1999 г. № 3465-ск предложил ОАО “ЛУКОЙЛ” перечислить ООО “ОМЕГА ИНФО” денежные средства в сумме 3,0 млн. рублей.

Соглашением от 18 сентября 1998 г. № 998-0863 и дополнениями к нему перечисления в сумме 3,0 млн. рублей ООО “ОМЕГА ИНФО” не предусматривалось. Между Минтрудом России и ООО “ОМЕГА ИНФО” не существовало договорных отношений, однако указанные средства были перечислены платежными поручениями от 24 ноября 1999 г. № 9566 (2,0 млн. рублей) и № 9567 (1,0 млн. рублей). Операция по перечислению ООО “ОМЕГА-ИНФО” 3,0 млн. рублей актом сверки взаиморасчетов между ОАО “ЛУКОЙЛ” и Минтрудом России не подтверждается.

Приказом Минтруда России от 19 апреля 2000 г. № 105 “О мерах по погашению задолженности в Фонд занятости” государственное унитарное предприятие “Республиканская консультационно-внедренческая фирма “Труд” (далее - фирма “Труд”) была назначена уполномоченной организацией по погашению задолженности недоимщиков по страховым взносам в Фонд. Далее приказом от 22 сентября 2000 г. № 234 введен в действие “Временный порядок работы Минтруда России и его территориальных органов по вопросам занятости населения с векселями в целях предоставления рассрочки погашения задолженности по платежам в Фонд занятости”, уполномоченной организацией по работе с векселями была утверждена также фирма “Труд”.

В схеме взаимозачетов между фирмой “Труд”, территориальными органами по вопросам занятости населения и недоимщиками фирма “Труд” являлась посреднической организацией, передающей полученные от недоимщиков материальные ценности и услуги другим посредническим организациям (ЗАО “НГК”, ООО “Стэк”), в обороте которых в

течение 2000 года участвовали денежные средства, полученные от реализации материальных ценностей и услуг (продукции ОАО “Воркутауголь”, ОАО “Газ”, векселей Сбербанка России и КБ “Газпромбанк”, услуг по железнодорожным перевозкам).

В течение 2000 года восемь территориальными органами по вопросам занятости населения при посредничестве фирмы “Труд” произведено списание задолженности недоимщиков на общую сумму 125,3 млн. рублей с зачетом в виде перечислений в федеральную часть Фонда.

На момент окончания ревизии 6 июля 2001 года указанная сумма числилась в бухгалтерском учете Минтруда России как дебиторская задолженность, должник - фирма “Труд”.

Полученные товарно-материальные ценности и ценные бумаги фирмой “Труд” были переданы ЗАО “Национальная газовая компания” (далее - ЗАО “НГК”), и с ней заключены агентские договоры, в том числе на реализацию 47,6 тыс. тонн угля на сумму 45,8 млн. рублей (1,3 млн. рублей - комиссионное вознаграждение фирмы “Труд”); ликвидных месячных векселей КБ “Газпромбанк” и Сбербанка России со сроком погашения 31 июля 2000 года на сумму 5,9 млн. рублей; векселей ОАО “ГАЗ” с гарантированной поставкой заводом автомобилей в 2000 году на сумму 36,6 млн. рублей.

В соответствии с государственным контрактом от 25 декабря 2000 г. № 451-а-КС ЗАО “НГК” было обязано передать фирме “Труд” в течение года (с декабря 2000 года по декабрь 2001 года) товары и сдать работы на общую сумму 125,3 млн. рублей по теме “Оснащение учебных центров службы занятости компьютерной техникой и программным обеспечением для профессионального обучения безработных граждан”, в том числе обеспечить разработку обучающих мультимедийных программ по 17 профессиям (28 специальностей), договорная цена которых составляет 40,6 млн. рублей, или 32,3 % к стоимости контракта. Ранее Минтрудом России уже заключались договоры на выполнение указанных работ с МАДИ, МГТУ им. Н. Баумана, ООО “Генезис знаний”, Уральским межрегиональным центром обучения персонала. Стоимость разработки ММ-программ по 9 аналогичным профессиям составляла 6,7 млн. рублей.

В нарушение статьи 45, части I Налогового кодекса Российской Федерации (введен Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 147-ФЗ) погашение задолженности по платежам в Фонд занятости производилось неденежными средствами. Совместным письмом Минфина России и Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 25 августа, 8 сентября 2000 г. №№ 83-н, БГ-6-09/723 разъяснено, что исполнение обязанности по уплате налогов и сборов в неденежной форме не допускается.

Во исполнение положений Налогового кодекса Российской Федерации приказом Минтруда России от 5 декабря 2000 г. № 277 отменены приказы от 19 апреля 2000 г. № 105 и от 22 сентября 2000 г. № 234.

В Минтруде России вошла в практику 100 % предварительная оплата по заключенным контрактам и договорам. Так, государственным контрактом от 6 декабря 2000 г. № 657-юр с Поволжским межрегиональным учебным центром Минтруда России (далее - ПМУЦ) было предусмотрено выполнение последним “работ по созданию и обеспечению региональной системы социальной адаптации и трудоустройства выпускников учреждений профобразования” на общую сумму 4,0 млн. рублей. Срок выполнения контракта - 1 декабря 2001 года. Аванс в размере 100 % перечислен 13 декабря 2000 года, а 18 декабря 2000 года ПМУЦ открыл депозитный счет в ЗАО “АКБР и Р” в “Экономбанке” Ленинского района г. Саратова, на который перечислен вклад в сумме 5,0 млн. рублей на три месяца под 15 % годовых.

По государственному контракту от 18 сентября 2000 г. № 471-юр Минтруд России на “проведение методических, информационных, консультационных и координационных работ” перечислил ПМУЦ 4,4 млн. рублей. Срок выполнения контракта - 1 октября 2001 года. Указанная сумма 18 октября 2000 года была перечислена ПМУЦ в качестве 100 % аванса.

Бюджетом Фонда на 2000 год было предусмотрено израсходовать из федеральной части Фонда на научно-исследовательскую деятельность по проблемам занятости населения 30,9 млн. рублей. Фактически оплачено в соответствии с договорами и контрактами, заключенными Минтрудом России в 1999-2000 гг. 7,9 млн. рублей, или 26,0 % от предусмотренных. Так, Минтруд России 28 апреля 2000 года заключил государственный контракт с Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова на работу по теме “Оценка влияния процесса глобализации экономики на российский рынок труда” на сумму 150,0 тыс. рублей. Представленная работа основана преимущественно на анализе зарубежных источников.

На подготовку и повышение квалификации работников территориальных органов службы занятости из федеральной части Фонда израсходовано 29,4 млн. рублей, или 95 % предусмотренных бюджетом.

Государственные контракты по обучению персонала территориальных органов занятости на 11,1 млн. рублей, которые перечислены в качестве 100 % аванса, заключены Минтрудом России с Уральским межрегиональным центром обучения персонала, Поволжским межрегиональным учебным центром, Северо-Западным межрегиональным центром обучения, с Новосибирским межрегиональным центром обучения, Российской академией труда и социальных отношений.

По государственным контрактам от 5 октября 2000 г. №№ 503-юр - 506-юр с Российской государственной академией труда и занятости Минтруда России по состоянию на 1 января 2000 года произведена переплата на общую сумму 1,18 млн. рублей.

Приказом Минтруда России от 17 мая 2000 г. № 133 поручено, в целях финансовой поддержки, перечислить на счет Института рынка труда из средств федеральной части Фонда 2,2 млн. рублей. Фактически, 2,2 млн. рублей направлены на расчетный счет Департамента государственного и муниципального имущества г. Москвы в погашение имеющейся задолженности Института рынка труда по арендной плате за 1995-1999 годы, а также за I и II кварталы 2000 года. Договорные отношения между Минтрудом России и Департаментом государственного и муниципального имущества города Москвы не оформлялись.

Затраты из федеральной части Фонда на информационно-справочную и рекламно-издательскую деятельность составили 57,9 млн. рублей, или 187,0 % показателя, утвержденного бюджетом.

Данная статья расходов явилась также источником финансирования мероприятий, посвященных 10-летию органов федеральной государственной службы занятости населения.

Минтруд России, в лице первого заместителя Министра В. П. Рожкова, заключил государственный контракт от 26 декабря 2000 г. № 749-юр с ЗАО “РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А”. Основанием явился приказ Минтруда России от 10 ноября 2000 г. № 261 “О проведении комплекса мероприятий, посвященных 10-летию органов федеральной государственной службы занятости населения”.

Конкурс был проведен по теме: “Организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности работы ФСЗ, повышение доверия населения и снижение социальной напряженности в различных слоях населения” с выделенным размером средств уже в сумме 29,5 млн. рублей. Победителем конкурса было признано ЗАО “РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А”, которое по балансу на 1 октября 2000 г., представленному в конкурсную комиссию, имело долгосрочных и краткосрочных обязательств на общую сумму 17,9 млн. рублей, в том числе по займам и кредитам - 3,4 млн. рублей, и прочей кредиторской задолженности - 14,5 млн. рублей.

Срок действия контракта между Минтрудом России и ЗАО “РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А” от 26 декабря 2000 г. № 749-юр был установлен по 30 мая 2001 г. Гарантийные обязательства какого-либо банка, либо другой организации представлены не были.

Министерством из федеральной части Фонда выплачен 100 % аванс в сумме 28,8 млн. рублей платежным поручением № 396 от 26 декабря 2000 года.

Смета выполнения работ по статьям, предусмотренным “Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ и услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг) и порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли” в контракте отсутствует.

Финансовые отчеты и первичные бухгалтерские документы, подтверждающие расходы ЗАО “РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А” в сумме 28,8 млн. рублей, Минтрудом России по состоянию на 6 июля 2001 года представлены не были.

Минтрудом России в 2000 году из средств Фонда израсходовано 7,6 млн. рублей на финансирование разработки 10 обучающих мультимедийных программ для учебных центров, занимающихся профессиональным обучением безработных на договорной основе. Контрактами предусмотрена 100 % предоплата. Оплата произведена Минтрудом России 21 декабря 2000 года.

Общая сумма по вышеуказанным контрактам, заключенным Минтрудом России и оплаченным в качестве 100 % аванса, составила 83,9 млн. рублей.

В контрактах не предусмотрены штрафные санкции за неисполнение условий контрактов, реестры закупок не велись, что противоречит статьям 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственный контракт включает обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта. Бюджетные организации, органы государственной власти Российской Федерации обязаны вести реестры закупок.

Методическими рекомендациями по проведению торгов-конкурсов по закупке товаров (работ), предварительному квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденными Минэкономки России 30 сентября 1997 г. № 117 во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305, предусмотрен аванс по государственным контрактам в размере не более 10 процентов.

Эффективность использования средств Фонда на создание автоматизированной информационной системы в рамках соглашений с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия”

Предыдущими ревизиями Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, проведенными Счетной палатой Российской Федерации установлено, что с 1994 года Федеральная служба занятости России (далее - ФСЗ России), а с августа 1996 по март 1998 года Минтруд России, в качестве правопреемника, занимались созданием и модернизацией автоматизированной информационной системы для региональных служб занятости на базе программно-технологического комплекса АРМ-400.

В марте 1994 года с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия” (далее - фирма ИБМ) было заключено рамочное соглашение о реализации совместного проекта по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы в 35 регионах Российской Федерации.

В рамках проекта было заключено 4 контракта: от 27 сентября 1994 г. № 2001/SDA-RUS-94014, от 19 декабря 1994 г. № SDA-RUS-94024, от 6 июня 1995 г. № 11S-95/02, от 14 декабря 1995 г. № 11S-95/03.

Общая стоимость контрактов по данным Минтруда России и фирмы ИБМ составила 52,9 млн. немецких марок.

Возмещение фирме ИБМ затрат, связанных с оплатой таможенных платежей в сумме 9,0 млн. немецких марок и комиссионного вознаграждения в сумме 1,5 млн. немецких марок, предусмотрено дополнительно к стоимости контрактов.

Перечисления по указанным контрактам осуществлялись Минтрудом России в рублевом эквиваленте через коммерческие банки с последующей конвертацией в инвалюту по курсу Банка России на день платежа.

По платежным поручениям, представленным Минтрудом России в период настоящей ревизии, фирме ИБМ по указанным контрактам и дополнительному соглашению к контракту 11S-95/03 было перечислено 172,6 млн. рублей, что составляет в пересчете по курсу Банка России на день платежа 55,4 млн. немецких марок, или 35,2 млн. долларов США.

Из общей суммы Минтрудом России было перечислено 102,4 млн. рублей. По поручениям Минтруда России перечисления также производились Комитетом по труду и занятости правительства г. Москвы в сумме 68,9 млн. рублей и коммерческим банком "Оптимум" - 1,3 млн. рублей.

Перечисленные фирме ИБМ денежные средства в сумме 102,4 млн. рублей были списаны Минтрудом России на затраты основной деятельности с последующим уменьшением на эту сумму источника финансирования - федеральной части Фонда.

Платежи, произведенные Комитетом по труду и занятости правительства г. Москвы в сумме 68,9 млн. рублей, были зачтены бывшим заместителем Министра М. В. Москвиной в счет обязательных отчислений в федеральную часть Фонда.

Актом сверки расчетов от 9 декабря 1999 года, утвержденным первым заместителем Министра труда и социального развития Российской Федерации В. П. Рожковым, остаток задолженности Минтруда России перед фирмой ИБМ составил 10,8 млн. немецких марок и 1,6 млн. долларов США по дополнительному соглашению к контракту 11S-95/03. В бухгалтерском учете задолженность Минтруда России перед фирмой ИБМ не значится.

Ревизией установлено, что подготовка и реализация контрактов осуществлялась с нарушением требований нормативных документов по созданию научно-технической продукции и бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций.

В Минтруде России не соблюдался установленный порядок по приемке в эксплуатацию оборудования.

Возмещаемые фирме ИБМ затраты, связанные с оплатой стоимости оборудования, его доставки, хранения, монтажных и пуско-наладочных работ, в бухгалтерском учете Минтруда России не отражались. Монтажные работы, выполняемые субподрядной организацией - фирмой "Касис" оформлялись актами произвольной формы без указания стоимости.

В 10 территориальных органах по вопросам занятости населения (Тульской, Смоленской, Ярославской, Тамбовской, Владимирской, Ивановской, Магаданской, Псковской, Самарской областей и Республики Чувашия) в состав основных средств оборудование включалось по ценам поставки, без учета стоимости монтажных работ и других затрат, формирующих инвентарную стоимость оборудования.

Передача на баланс региональных служб занятости оборудования и программного обеспечения оформлялась актами произвольной формы и осуществлялась как передача научно-технической продукции, несмотря на то, что Типовыми рекомендациями по планированию, учету и калькулированию себестоимости научно-технической продукции, утвержденными Миннауки России по согласованию с Минэкономки России и Минфином России от 15 июня 1994 г. № ОР 22-2-46, включение в состав научно-технической продукции серийной вычислительной техники не предусмотрено.

В 5 территориальных органах по вопросам занятости населения поставленное фирмой ИБМ оборудование числится за балансом из-за отсутствия цен на него (Калужская, Камчатская, Ульяновская области, Республика Бурятия и Удмуртская Республика).

Согласно протоколу совещания рабочей комиссии по урегулированию разногласий между Минтрудом России и фирмой ИБМ от 18 мая 2001 года, утвержденному Министром А. П. Починком, поставленная фирмой ИБМ вычислительная техника не находится в промышленной эксплуатации, единая информационная система не создана.

В период проведения ревизии организована инвентаризация оборудования, поставленного фирмой ИБМ Минтруду России и находящегося на складах с 1998 года. Как установлено, договоры о материальной ответственности за хранение оборудования, полученного от фирмы ИБМ с работниками складов АО "ЦЕЗАН" не заключены. За

хранение оборудования на складе АООТ “ЦЕЗАН” в 2000 году Минтрудом России оплата не производилась.

Минтрудом России неоднократно проводилась инвентаризация оборудования, находящегося на складах ГУП ПМТС, АООТ “ЦЕЗАН” и в территориальных органах по вопросам занятости населения, результаты инвентаризации не были обобщены, числящемуся за балансом оборудованию не была дана стоимостная оценка.

До настоящего времени расчеты с фирмой ИБМ и понесенные Минтрудом России затраты по реализации проекта создания автоматизированной информационной системы в 15 регионах Российской Федерации в бухгалтерском учете Минтруда России документально не восстановлены.

Правительством Российской Федерации направлялись поручения Минтруду России (от 20 декабря 2000 г. № ВМ-П12-33182, от 6 января 2001 г. № ВМ-П12-00212, от 29 января 2001 г. № ИК-П12-01469, от 12 февраля 2001 г. № ВМ-П12-02392, от 3 апреля 2001 г. № ВМ-П12-05792, от 17 мая 2001 г. № ВМ-П12-08615) об урегулировании финансовых взаимоотношений с фирмой ИБМ. Поручения Правительства Российской Федерации не выполнены, до настоящего времени задолженность Минтруда России фирме ИБМ по акту сверки от 9 декабря 1999 года не погашена.

**Проверка средств займа МБРР,
использованных для проведения аудита
Государственного фонда занятости населения
Российской Федерации**

Приказом Минфина России от 5 февраля 1998 г. № 8-н, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1560 “Об аудиторских проверках Государственного фонда занятости населения Российской Федерации”, утверждено Положение об организации конкурса аудиторских фирм на проведение аудиторской проверки Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. По результатам оценки технических и финансовых предложений Конкурс выиграли две фирмы в составе консорциума: ЗАО “КПМГ” и ООО “Росэкспертиза” со стоимостью финансовых предложений - 500 тыс. долларов США, без учета НДС.

Российский фонд социальных реформ заключил 26 марта 1999 года с ЗАО “КПМГ” и ООО “Росэкспертиза”, несущими солидарную ответственность, договор на оказание консультационных услуг. Стоимость договора, в соответствии с результатами конкурса, составила 598,5 тыс. долларов США, включая налог на добавленную стоимость -99,1 тыс. долларов США. Срок окончания договора - 1 июля 1999 года.

Минтруд России принял окончательный отчет “Аудит Государственного фонда занятости населения Российской Федерации”, выполненный консорциумом аудиторских фирм, 1 декабря 1999 года.

По мнению аудиторов, бухгалтерский баланс Фонда за 1996 год недостоверен, то есть подготовлен так, что не обеспечивает во всех существенных аспектах отражение активов и пассивов Фонда занятости по состоянию на 31 декабря 1996 года, исходя из Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, приказа Минфина России от 12 ноября 1996 г. № 97 “О годовой бухгалтерской отчетности организаций”. Аналогичное заключение дано по представленной финансовой отчетности за 1997 год.

Как было отмечено в отчете, аудиторам не представлено достаточных доказательств в отношении неотраженных в балансе: наличия и объема задолженности по контрактам, заключенным с фирмой ИБМ; наличия основных средств, приобретенных по контрактам с фирмой ИБМ, а также их стоимости; дебиторской задолженности по признанному судом иску к КБ “Оптимум”; кредиторской задолженности МБРР в части суммы займа, не распределенной кредитором.

В аудиторском заключении было также отмечено, что в Фонде отсутствовали нормативные документы, регламентирующие бухгалтерский учет и отчетность территориальных органов службы занятости населения. Отсутствовала утвержденная учетная политика, определяющая принципы учета и отражения в отчетности поступлений 20-процентных отчислений от суммы обязательных страховых взносов работодателей, формируемых на территориях субъектов Российской Федерации. Поступление средств по 20-процентным перечислениям отражалось на счетах бухгалтерского учета федеральной части Фонда только после фактического получения средств от территориальных органов службы занятости.

В экспертном заключении по отчетам к проекту “Аудит Государственного фонда занятости населения Российской Федерации”, подписанном Президентом Союза профессиональных аудиторских организаций Д. К. Долотенковой, подробно рассмотрены результаты работы аудиторов, дана положительная оценка и, в частности, отмечено, что в результатах ревизий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, содержатся те же замечания, которые были отражены в аудиторском заключении.

Проверкой установлено, что банковские операции и какие-либо работы по займу МБРР № 3532-RU проекта по развитию службы занятости и социальной защиты в Российской Федерации Российским фондом социальных реформ не проводились, Фонд проводил работу по реализации Соглашения о займе на содействие структурной перестройке системы социальной защиты населения между Российской Федерацией и МБРР от 18 декабря 1997 г. № 4234-RU.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности и организация ведомственного контроля

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (ст. 161), государственные внебюджетные фонды относятся к бюджетным учреждениям и, соответственно, на них должны распространяться правила ведения бухгалтерского учета, предусмотренные для бюджетных учреждений.

Бухгалтерский учет средств Фонда велся по плану счетов, не предусмотренному для бюджетных учреждений. Бухгалтерские отчеты исполнения сметы доходов и расходов в соответствии с бюджетной классификацией не составлялись и в составе отчетности Минтруда России не представлялись.

В Минтруде России не принимаются необходимые меры по обеспечению контроля за сохранностью средств Фонда и достоверностью отчетных данных. С этой целью, а также в связи с ликвидацией Фонда, не была своевременно организована и проведена в соответствии со статьей 12 Закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” инвентаризация имущества и обязательств Фонда.

Приказ о проведении инвентаризации не был издан, в территориальные органы по вопросам занятости населения направлено письмо о проведении инвентаризации от 26 апреля 2001 г. № 1109-11.

На момент ликвидации статьи баланса федеральной части Фонда и сводного баланса территориальных фондов не были подтверждены материалами инвентаризации.

В период проведения настоящей ревизии руководитель Департамента финансового обеспечения - главный бухгалтер В. А. Чевычелов был уволен по собственному желанию (приказ Минтруда России от 17 апреля 2001 г. № 431-к). Увольнение произведено без передачи дел и баланса по Фонду.

В Минтруде России действует Управление ведомственного контроля с численностью 20 человек. В ревизуемом периоде запланированные контрольные мероприятия выполнены. Проведено 6 ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов по вопросам занятости.

Минтруд России координирует свою контрольную работу с Департаментом финансового контроля и аудита Минфина России в части проведения силами ревизионных служб Минфина России на местах ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных служб занятости. По просьбе Минтруда России и в соответствии с собственными планами в 2000 году региональными органами финансового контроля Минфина России проведено 40 ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов по вопросам занятости населения.

В ходе проведения ревизий Управлением ведомственного контроля Минтруда России выявлено финансовых нарушений на общую сумму 4,0 млн. рублей. Наиболее типичными нарушениями являются нарушения при проведении взаимозачетов с предприятиями и организациями по погашению задолженности по страховым взносам, выплата пособий безработным гражданам, в состоянии бухгалтерского учета и отчетности.

Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей ревизии

По результатам комплексной ревизии исполнения доходных и расходных статей бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1999 год Минтрудом России издан приказ от 8 сентября 2000 г. № 223 “О плане мероприятий по устранению нарушений, выявленных комплексной ревизией Счетной палаты Российской Федерации за 1999 год”.

Однако результаты настоящей ревизии показывают, что Минтрудом России не полностью устранены выявленные нарушения и недостатки, указанные в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

По итогам 2000 года не завершена работа по приведению бухгалтерского учета по средствам Фонда в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и нормативными актами Минфина России.

Не возвращена присужденная к взысканию задолженность по средствам Фонда из коммерческого банка “Оптимум” в сумме 60,8 млн. рублей и валютным остаткам средств на счетах банка в размере 159,7 тыс. долларов США по курсу Банка России на день исполнения решения. Исполнительный лист по взысканию валютных средств передан во второй отдел службы судебных приставов Центрального административного округа г. Москвы, в связи с возбуждением указанным отделом в отношении КБ “Оптимум” сводного исполнительного производства. Сведениями о ходе исполнительного производства Минтруд России не располагает.

Сведения о передаче исполнительного листа по взысканию 60,8 млн. рублей в службу судебных приставов, а также иные первичные документы, подтверждающие размер задолженности КБ “Оптимум”, Минтрудом России проверяющим не представлены. По информации бывшего главного бухгалтера Минтруда России В. А. Чевычелова, документы утеряны.

Не отозван паевой взнос в уставный капитал КБ “Оптимум” в сумме 0,3 млн. руб.

Общая задолженность КБ “Оптимум” на 1 июня 2001 года составляет 65,8 млн. руб.

Дебиторская задолженность по признанному судом иску к КБ “Оптимум” в размере 60,8 млн. рублей восстановлена в годовом балансе по состоянию на 1 января 2000 года.

Территориальным органам Минтруда России по вопросам занятости населения даны указания об изъятии средств Фонда из уставных фондов коммерческих организаций и закрытии счетов в коммерческих банках (письмо Минтруда России от 15 июня 2000 г. № 4174-ВР) Несмотря на данные указания, остатки средств Фонда в 22 коммерческих банках на конец 2000 года составляли 211,2 млн. рублей.

Не в полном объеме изъятые средства из уставных фондов коммерческих организаций.

Согласно данным сводного баланса территориальных органов по вопросам занятости населения за 2000 год, задолженность по взносам в уставный капитал отражена в сумме 0,6 млн. рублей. Из представленной информации об изъятии средств из уставных фондов коммерческих организаций следует, что сумма вложенных средств Фонда в такие организации на 1 января 2001 года составляла 1,4 млн. рублей. Разница отражена по строке баланса “Долгосрочные финансовые вложения”.

В связи с окончанием реализации проекта “Развитие служб занятости и социальной защиты” по линии займа МБРР № 3532-RU текущий валютный счет в “Мост-банке” закрыт 29 августа 2000 года. Не приведен в полном объеме в соответствии с действующими нормативными документами бухгалтерский учет операций, произведенных за счет средств займа по компоненте службы занятости населения, не восстановлены в бухгалтерском учете валютные операции по займу.

Не взысканы средства Фонда с акционерного общества “Консорциум Европа-Америка - 500” в сумме 4,6 млн. рублей. Имеется решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 4 августа 1999 г. № А66-20177/99 о взыскании указанной суммы.

Минтрудом России не взыскана задолженность по беспроцентной ссуде в сумме 32,6 млн. рублей, предоставленной ранее Министерству образования Российской Федерации.

Выводы

1. С начала 2000 года сумма задолженности предприятий и организаций по страховым взносам увеличилась на 201,7 млн. рублей и составила на конец 2000 года 6605,6 млн. рублей, а с учетом пени и штрафов сумма долга составила 13286,3 млн. рублей.

2. Не завершена работа по приведению бухгалтерского учета по средствам Фонда в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” и нормативными актами Минфина России и Банка России. Не приняты меры по проведению в соответствии со статьей 12 указанного закона инвентаризации имущества и обязательств Фонда в связи с переходом на бюджетное финансирование программ занятости населения.

3. Минтруд России в 2000 году не использовал законодательно предоставленное ему право безакцептного списания средств, подлежащих перечислению в федеральную часть Фонда, со счетов территориальных органов по вопросам занятости населения.

4. Взаимозачеты по погашению задолженности недоимщиков в Фонд проводятся фирмой “Труд” в нарушение Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающего исключительно денежный характер исполнения обязательств по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей.

5. По состоянию на 1 января 2001 года общая сумма дебиторской задолженности Фонду составила 5294,6 млн. рублей, увеличилась за год на 1994,4 млн. рублей.

6. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных средств при организации закупки продукции для государственных нужд” Минтрудом России в 2000 году производилась оплата из средств федеральной части Фонда в размере 100 % аванса по заключенным контрактам. Таким образом выплачено 83,9 млн. рублей. Аванс по государственным контрактам предусмотрен в размере не более 10 процентов.

7. Не урегулированы претензии по расчетам с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия” за поставки оборудования и работы по созданию автоматизированной информационной системы на сумму 10,8 млн. немецких марок и 1,6 млн. долларов США.

Не выполнены поручения Правительства Российской Федерации Минтряду России: № ВМ-П12-33182, № ВМ-П12-00212, № ИК-П12-01469, № ВМ-П12-02392, № ВМ-П12-05792, № ВМ-П12-08615 об урегулировании финансовых взаимоотношений с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия”.

8. Расчеты с ООО “ИБМ Восточная Европа/Азия” и затраты по реализации проекта до настоящего времени не восстановлены в бухгалтерском учете Минтруда России. Система не создана и в эксплуатацию не введена.

9. Задолженность коммерческих банков по страховым взносам, депозитным вкладам, остаткам на расчетных счетах и неисполненным поручениям клиентов по перечислению платежей на 1 января 2001 года составила 89,5 млн. рублей, из которых 30,0 млн. рублей безнадежны к взысканию. Списаны на убытки 6,1 млн. рублей.

Остаток невозвращенных в срок Фонду средств по ранее предоставленным работодателям ссудам на начало 2001 года составил 341,8 млн. рублей.

10. По состоянию на 1 января 2001 года на забалансовых счетах территориальных органов по вопросам занятости населения списанная в убыток задолженность неплатежеспособных должников составляла 119,7 млн. рублей.

11. Не возвращена присужденная к взысканию задолженность по средствам Фонда из коммерческого банка “Оптимум” в сумме 65,8 млн. рублей. Не взысканы 4,6 млн. рублей с акционерного общества “Консорциум Европа-Америка - 500” и 32,6 млн. рублей - задолженность Минобразования России.

12. ЗАО “РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А” не представило документы, подтверждающие произведенные расходы в размере 28,8 млн. рублей, полученных по контракту от Минтруда России на проведение мероприятий, посвященных 10-летию органов федеральной государственной службы занятости населения.

13. Перечисление ООО “ОМЕГА ИНФО” 3,0 млн. рублей, не предусмотренное соглашением о погашении просроченной задолженности по страховым взносам ОАО “ЛУКОЙЛ” Минтруду России, является незаконной операцией, не исключающей злоупотребления.

14. Минтрудом России не полностью устранены выявленные нарушения и недостатки, указанные в представлении Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущей ревизии.

Установленная ревизией сумма причиненного должностными лицами Минтруда России ущерба по средствам Государственного фонда занятости населения Российской Федерации составила 394,2 млн. рублей, нецелевое использование средств - 157,1 млн. рублей.

Предложения

I. Направить Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации с приложением отчета и предложениями:

- рассмотреть вопрос об ответственности руководителей Министерства труда и социального развития Российской Федерации за неисполнение поручений Правительства Российской Федерации и неудовлетворительный контроль за использованием средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации;

- создать комиссию по контролю за проведением ликвидационных мероприятий Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

II. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру труда и социального развития Российской Федерации А.П. Починку с предложениями:

в связи с введением в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и прекращением сбора страховых взносов в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации, а также переводом финансирования расходов на мероприятия по содействию занятости населения за счет бюджетных средств:

1) привести в соответствие с действующим законодательством и нормативными актами Минфина России и Банка России бухгалтерский учет по средствам Государственного фонда занятости населения Российской Федерации;

2) провести инвентаризацию имущества и обязательств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в установленном нормативными документами порядке;

3) установить контроль за выполнением договорных обязательств и предоставлением в полном объеме отчетности по всем контрактам, заключенным за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации;

- взыскать задолженность в сумме 155,3 млн. рублей по средствам Государственного фонда занятости населения Российской Федерации с коммерческих банков;

- восстановить в бухгалтерском учете операции по контрактам с ООО "ИБМ Восточная Европа/Азия";

- обеспечить погашение задолженности в сумме 341,8 млн. рублей по ссудам, предоставленным за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации работодателям на создание рабочих мест;

- вывести средства Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в сумме 1,4 млн. рублей из уставных фондов коммерческих организаций;

- затребовать с ЗАО "РЕКЛАМНАЯ ГРУППА ВИТРИНА А" копии первичных документов на произведенные Минтрудом России затраты в сумме 28,8 млн. рублей;

- провести проверку исполнения обязательств по государственному контракту от 25 декабря 2000 года № 451-а-КС, заключенному Федеральным государственным унитарным предприятием Республиканской консультационно-внедренческой фирмой "Труд" с ЗАО "Национальная газовая компания" на сумму 125,3 млн. рублей;

- рассмотреть вопрос о сокращении в текущем финансовом году сметных назначений территориальным органам, допустившим перерасход сметы на собственное содержание в 2000 году.

III. Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с приложением соответствующих материалов.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Г. Н. БАТАНОВ