

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2014 года № 60К (1006) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и расходования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Направить информационные письма в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования федерального имущества и расходования средств федерального бюджета и средств от приносящей доход деятельности на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.8.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации.

Предмет контрольного мероприятия

Расходование средств федерального бюджета, средств, полученных от приносящей доход деятельности, и использование имущества, направляемых на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды; нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность объектов контрольного мероприятия.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону), федеральное государственное бюджетное учреждение «Гидрохимический институт» (Ростовская об-

ласть, г. Ростов-на-Дону), федеральное государственное бюджетное учреждение «Дальневосточный региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт» (Приморский край, г. Владивосток), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Москва) (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 31 августа по 10 декабря 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Установление правомерности, обоснованности и эффективности расходования средств федерального бюджета на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

Цель 2. Определение эффективности осуществления функций по управлению государственным имуществом.

Цель 3. Определение правомерности использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Цель 4. Определение эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений по противодействию коррупции.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы и истекший период 2014 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дальневосточный региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт» (далее - ФГБУ ДВНИГМИ) создано в 1950 году и является правопреемником Дальневосточного Ордена Трудового Красного Знамени регионального научно-исследовательского гидрометеорологического института.

Предметом деятельности ФГБУ ДВНИГМИ является проведение научных экспедиционных исследований на территории Дальнего Востока, Восточной Сибири и акваториях Тихого и Индийского океанов, дальневосточных морей, морских устьев рек России, выполнение работ и оказание услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, выполняемых с целью удовлетворения потребностей государства, общества, юридических лиц и граждан в информации о состоянии окружающей среды.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Гидрохимический институт» (далее - ФГБУ ГХИ) создано в 1920 году и является правопреемником Гидрохимического института, основанного на базе гидрохимической лаборатории гидрометрической части европейской территории России Министерства земледелия и государственного учреждения Гидрохимический институт.

ФГБУ ГХИ находится в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и является его головной организацией по наблюдениям за уровнем загрязнения поверхностных вод суши (далее - ПВС), выполняющей функции специализированного центра по сбору, обработке, хранению и представлению гидрохимической информации о состоянии ПВС, получаемой сетью Росгидромета; ведению режимно-справочных банков данных по качеству ПВС и автоматизированной информационной системы Государственного водного кадастра (далее - ГВК); головной организации по реализации международной программы «Глобальная система мониторинга окружающей природной среды: водные объекты» (далее - ГМОС/Вода) в России; центра научно-методического обеспечения Государственной службы наблюдений за состоянием окружающей среды (далее - ГСН).

В соответствии с приказом Росгидромета от 11 октября 2012 года № 612 «О реорганизации ФГБУ, подведомственных Департаменту Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам», в результате проведенной реорганизации федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту Росгидромета по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее - ФГБУ СКУГМС), являющееся правопреемником 13 федеральных государственных бюджетных учреждений: ФГБУ «Ростовский ЦГМС-Р», ФГБУ «Адыгейский ЦГМС», ФГБУ «Астраханский ЦГМС», ФГБУ «Волгоградский ЦГМС», ФГБУ «Дагестанский ЦГМС», ФГБУ «Ингушский ЦГМС», ФГБУ «Кабардино-Балкарский ЦГМС», ФГБУ «Калмыцкий ЦГМС», ФГБУ «Карачаево-Черкесский ЦГМС», ФГБУ «Краснодарский ЦГМС», ФГБУ «Северо-Осетинский ЦГМС», ФГБУ «Ставропольский ЦГМС», ФГБУ «Чеченский ЦГМС».

Согласно уставу ФГБУ СКУГМС, утвержденному приказом Росгидромета от 20 декабря 2012 года № 774, учреждение является некоммерческой

организацией, созданной для обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, в том числе экстренной информации на территориях республик Адыгея, Дагестан, Калмыкии, Ингушетии, Северная Осетия - Алания, Чеченской, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской Республик, Краснодарского и Ставропольского краев, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, акваторий Черного, Азовского и Каспийского морей, прилегающих к территории Российской Федерации.

ФГБУ ДВНИГМИ, ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС находятся в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Учредителем и собственником имущества ФГБУ ДВНИГМИ, ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации осуществляет Росгидромет.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Установление правомерности, обоснованности и эффективности расходования средств федерального бюджета на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

Полнота и своевременность финансирования расходов федерального бюджета на организацию и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

Организация и обеспечение работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года осуществлялась ФГБУ ДВНИГМИ, ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС, подведомственными Росгидромету, за счет средств федерального бюджета в рамках выполнения государственного задания, а также средств, полученных учреждениями от приносящей доход деятельности.

Государственные задания бюджетных учреждений формируются в соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671) и от

26 июля 2010 года № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 на момент проведения проверки Росгидромет не утвердил порядок определения нормативов затрат на выполнение государственными учреждениями работ, оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества (далее - Порядок расчета нормативных затрат).

При формировании государственных заданий Росгидромет рассчитывает объем бюджетных ассигнований на их выполнение по фактическим затратам, понесенным федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимся в его ведении, в предшествующие периоды, что является не вполне обоснованным.

Согласно пункту 6 приказа Росгидромета от 15 декабря 2011 года № 659 «Об утверждении Порядка организации работы по формированию и финансовому обеспечению выполнения государственного задания для федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» государственные задания и планы финансово-хозяйственной деятельности, основными видами деятельности которых являются научно-исследовательские работы, утверждаются руководителем Росгидромета (далее - приказ Росгидромета № 659).

В нарушение указанного пункта государственное задание на 2012 год и плановый период 2013, 2014 и 2015 годов, а также план финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год ФГБУ ГХИ были утверждены заместителем руководителя Росгидромета Е.В. Гангалю.

Перечень основных видов работ, оказываемых подведомственными Росгидромету учреждениями в рамках выполнения государственных заданий, представлен в таблице:

| Наименование учреждения | Наименование работы |
|-------------------------|--|
| ФГБУ ДВНИГМИ | Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении. Разработка, испытание и внедрение методов моделей и технологий гидрометеорологических и гелиогеофизических расчетов и прогнозов. Исследование гидрометеорологических процессов в Мировом океане, морях и морских устьях рек России, в том числе опасных и экспериментальных морских явлений. Разработка моделей и технологий морских прогнозов и расчетов. |
| ФГБУ ГХИ | Выполнение работ по обеспечению единства и сопоставимости методов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, непротиворечивости информационной продукции. |

| Наименование учреждения | Наименование работы |
|-------------------------|---|
| | Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении. Выполнение международных обязательств Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, включая выполнение работ в рамках международных конвенций, протоколов, программ, многосторонних и двухсторонних соглашений, договоров. |
| ФГБУ СКУГМС | Проведение регулярных наблюдений на стационарных и подвижных пунктах наблюдений, входящих в государственную наблюдательную сеть. Сбор, обработка, хранение и распространение гидрометеорологической информации и информации о загрязнении окружающей среды. Обеспечение органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации и населения информацией о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении. |

Объемы бюджетных ассигнований, предоставленные ФГБУ ДВНИГМИ, ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование учреждения | 2012 г. | | 2013 г. | | 2014 г. | |
|-------------------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|---------------------------|
| | утверждено | не исполнено | утверждено | не исполнено | утверждено | не исполнено за 9 месяцев |
| ФГБУ ГХИ | 30695,9 | 764,2 | 29196,3 | - | 25434,8 | 6179,9 |
| ФГБУ СКУГМС | 326393,6 | 850 | 322734,2 | 2176,7 | 355985,7 | 113379,5 |
| ФГБУ ДВНИГМИ | 126217,6 | 5988,2 | 152065,6 | 8765,4 | 110121,6 | 41948,7* |
| Всего | 483307,1 | 7602,4 | 503996,1 | 10942,1 | 491542,1 | 161508,1 |

* Не исполнено за 6 месяцев 2014 года.

Анализ данных, представленных в таблице, показывает систематическое неосвоение средств, предоставляемых учреждениям на выполнение государственного задания.

Причинами неисполнения утвержденных назначений по субсидиям на госзадания в 2012 году - истекшем периоде 2014 года по ФГБУ ГХИ явились: экономия расходов за оплату коммунальных услуг, позднее перечисление Росгидрометом субсидий на госзадание (14 декабря 2012 года).

В нарушение пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н, планы финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ ГХИ в 2012 и 2013 годах не утверждены на очередной финансовый год и плановый период.

Причинами неисполнения утвержденных назначений по ФГБУ СКУГМС стали резервы по выплате заработной платы и начислений на нее в связи с проведением реорганизации, по оплате услуг связи, коммунальных услуг

и арендной платы, по оплате расходных материалов, а также экономии налога на имущество за счет амортизации.

Остатки неисполненных назначений, утвержденных ФГБУ ДВНИГМИ, образовались за счет средств на оплату труда и начислений на нее за декабрь месяц, которые выплачивались в январе следующего года.

Анализ использования ФГБУ ДВНИГМИ субсидии на выполнение государственного задания в 2013 году показал следующее.

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Меркура» заключили договор подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013 на выполнение монтажных и пусконаладочных работ автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» общей стоимостью 4057,0 тыс. рублей.

Оплата указанного договора произведена за счет субсидии, предоставленной ФГБУ ДВНИГМИ на выполнение государственного задания, при этом работы, предусмотренные договором подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013, не были запланированы государственным заданием (на момент оплаты государственное задание не было выполнено учреждением в полном объеме), что является нарушением пункта 2.3.1 соглашения от 29 декабря 2012 года № 41 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По данному факту составлен административный протокол от 25 ноября 2014 года № ПА-73/09-04 по части 2 статьи 15.15⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления.

В соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249, пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 и пунктом 19 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 о мерах по реализации федеральных законов о федеральных бюджетах на 2012, 2013, 2014 годы и плановые периоды предоставление из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с графиком, прилагаемым к соглашению о предоставлении субсидии.

В нарушение указанных норм Росгидромет осуществлял перечисление субсидий ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС с нарушением сроков, установ-

ленных графиками их предоставления, прилагаемыми к соглашению о предоставлении субсидии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 утверждено Положение об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений (далее - Положение об установлении оплаты труда), которое определяет, что предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей федеральных бюджетных и казенных учреждений и средней заработной платы работников этих учреждений устанавливается федеральным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений, в кратности от 1 до 8.

Анализ среднемесячной заработной платы сотрудников ФГБУ ГХИ показал, что в 2012 году соотношение среднемесячной заработной платы директора к среднемесячной заработной плате работников составляло от 1,3 (к должности главного бухгалтера) до 17,3 (к должности ведущего инженера), а в 2013 году - от 2,4 (к должности главного бухгалтера) до 22,6 (к должности ведущего инженера).

Росгидрометом в нарушение пункта 9 Положения об установлении оплаты труда при введении новых систем оплаты труда не соблюдалось условие кратности от 1 до 8 соотношения предельного уровня средней заработной платы руководителя ФГБУ ГХИ и работников данного бюджетного учреждения.

Росгидромет приказом от 28 мая 2012 года № 294 утвердил порядок предоставления из федерального бюджета субсидий подведомственным учреждениям на иные цели, которым определены перечень, порядок предоставления и использования, а также контроль за соблюдением условий их предоставления (далее - Порядок предоставления субсидий на иные цели).

Однако в соглашениях о предоставлении субсидий на иные цели в нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не предусмотрены следующие условия:

- перечисление субсидий на счета, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими учреждениям в соответствии с заявками и (или) отчетами по форме и в сроки, которые установлены органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено норма-

тивными правовыми актами, устанавливающими порядок (правила) предоставления субсидий, или соглашениями (договорами);

- порядок возврата сумм, использованных учреждением, в случае установления по итогам проверок, проведенных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также уполномоченными органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий, определенных соответствующим порядком предоставления субсидии и заключенным договором (соглашением);

- порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидий.

Объемы бюджетных ассигнований, выделенных ФГБУ ДВНИГМИ, ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| | 2012 г. | | 2013 г. | | 2014 г. | |
|--------------|------------|--------------|---|--|---|--|
| | утверждено | не исполнено | утверждено (без учета остатков 2012 г.) | не исполнено (с учетом остатков 2012 г.) | утверждено (без учета остатков 2013 г.) | не исполнено за 9 месяцев (с учетом остатков 2013 г.) |
| ФГБУ ГХИ | 6071,0 | 39,8 | 14478,8 | 1217,7 | 11467,7 | 11295,0 |
| ФГБУ СКУГМС | 117292,8 | 88415,2 | 44507,8 | 111248,6 | 9430,0 | 42643,6 |
| ФГБУ ДВНИГМИ | 15440,0 | 497,8 | 53758,5 | 22753,7 | - | - |
| Всего | 138803,8 | 88952,8 | 112745,1 | 135220,0 | 20897,7 | 53938,6 |

Соглашение о порядке и условиях предоставления Росгидрометом из федерального бюджета субсидий на иные цели на 2014 год с ДВНИГМИ не заключалось.

Анализ данных таблицы показывает, что значительная часть субсидий на иные цели за отчетный период не исполнена.

Неисполненные назначения ФГБУ ГХИ по субсидиям на иные цели образованы в результате позднего представления подрядчиком акта выполненных работ, а также в связи с неисполнением обязательств поставщиком по договору (в 2014 году ФГБУ ГХИ направило в Арбитражный суд Ростовской области заявление о расторжении договора и взыскании пеней и штрафов с поставщика).

Низкий процент освоения ФГБУ СКУГМС бюджетных ассигнований (24,6 % в 2012 году) обусловлен поздним перечислением целевых субсидий в связи с проведением в октябре-декабре 2012 года реорганизации в форме присоединения.

Так, Росгидромет п/п от 26 декабря 2012 года № 168 перечислил бюджетные ассигнования в размере 84360,6 тыс. рублей для реализации мероприятий по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

В 2013 году ФГБУ СКУГМС освоены 16,3 % от утвержденных плановых назначений. Неисполненные назначения образованы в основном за счет остатков бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в размере 110739,5 тыс. рублей (или 99,5 % от общего объема целевых субсидий, выделенных в 2013 году), из них на сумму 82931,0 тыс. руб. заключены 8 контрактов со сроком исполнения - первая половина 2014 года. В январе - начале февраля 2014 года заключены 9 государственных контрактов на сумму 12476,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ФГБУ ДВНИГМИ в 2013 году составило 31502,5 тыс. рублей, или 58,1 % от утвержденных плановых назначений. Остатки на счете образованы из-за контрактов, заключенных в октябре-декабре 2013 года со сроками исполнения в 2014 году, в результате предоставления Росгидрометом субсидии в конце 2013 года (дополнительное соглашение от 4 декабря 2013 года).

Информация о бюджетных ассигнованиях, выделенных ФГБУ ДВНИГМИ и ФГБУ СКУГМС на реализацию мероприятий ФАИП на 2012-2013 годы по направлению «капитальные вложения», представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование учреждения | Утвержденные назначения | Кассовые расходы | Не исполнено |
|-------------------------|-------------------------|------------------|--------------|
| 2012 г. | | | |
| ФГБУ ДВНИГМИ | 20500,00 | 16396,00 | 4104,00 |
| ФГБУ СКУГМС | 104420,00 | 88005,00 | 16415,00 |
| Всего | 124920,00 | 104401,00 | 20519,00 |
| 2013 г. | | | |
| ФГБУ СКУГМС | 197962,00 | 52729,60 | 145232,40 |
| ФГБУ ДВНИГМИ | 12000,00 | 2802,90 | 9197,00 |
| Всего | 209962,00 | 55532,50 | 154429,40 |
| Итого | 334882,00 | 159933,50 | 174948,40 |

В связи с образованием ФГБУ СКУГМС в конце 2012 года бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2012 году ему не выделялись. Указанные ассигнования были предусмотрены в рамках непрограммной части ФАИП ФГБУ «Чеченский ЦГМС», являющемуся на тот момент самостоятельным юридическим лицом.

Так, в рамках непрограммной части ФАИП Чеченское ЦГМС, подведомственное ФГБУ СКУГМС с октября 2012 года, построило 3 метеорологические станции: Шали, Горагорская и Серноводская, и 3 гидрологических поста: Закан-Юрт, Цацан-Юрт и Ищерская.

Разрешения на введение объектов в эксплуатацию получены в I полугодии 2013 года.

ФГБУ СКУГМС направлялись письма (от 29 декабря 2012 года № 791 и от 20 февраля 2014 года № 1-31/375) в адрес Росгидромета о дополнительной потребности бюджетных ассигнований для содержания указанных метеостанций и гидрологических постов наблюдательной сети Чеченской ЦГМС, однако решение о выделении средств на их содержание было принято Росгидрометом только в июне 2014 года (телеграмма от 24 июня 2014 года).

Росгидромет, предусмотрев выделение бюджетных ассигнований на строительство наблюдательной сети в 2012 году, не предусмотрел выделение средств на их открытие и содержание в дальнейшем.

Построенные объекты не использовались по назначению в течение 2013 года и первой половины 2014 года, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, а также о неэффективном выполнении Росгидрометом бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования соответствующих расходов бюджета.

Анализ результативности и эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ, федеральных целевых программ, федеральную адресную инвестиционную программу и научные исследования в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды и иные цели

Анализ результативности и эффективности расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП, показал неэффективность мер, предпринимаемых Росгидрометом и его подведомственными учреждениями.

Согласно отчету Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2012 году в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 555, по направлению «капитальные

вложения» предусмотрено 96000,0 тыс. рублей, из них на заключение 7 контрактов - 95722,6 тыс. рублей, кассовые расходы которых составили 91618,6 тыс. рублей.

Отчетные данные Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2013 году в рамках этой же ФЦП показывают, что объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения составил 12000,0 тыс. рублей, из них на заключение 7 контрактов - 2802,9 тыс. рублей, кассовые расходы которых составили 2802,9 тыс. рублей.

Реализация мероприятий ФАИП в 2012-2013 годах ФГБУ ДВНИГМИ в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» показала несоблюдение Росгидрометом положений раздела V паспорта данной ФЦП в части осуществления контроля за реализацией мероприятий Программы.

Так, в 2012 году ФГБУ ДВНИГМИ на реализацию ФАИП по объекту «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» по адресу: Сахалинская область, остров Симушир, автоматизированный пост «Симушир» (далее - АП Симушир) со сроком ввода в эксплуатацию в 2012 году, выделено 20500,0 тыс. рублей (бюджетные ассигнования доведены Росгидрометом 22 июня 2012 года в объеме 20284,9 тыс. рублей и 3 августа 2012 года в объеме 215,1 тыс. рублей).

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Восток-Авто-Строй» заключили государственный контракт от 7 августа 2012 года № 7/2012 (далее - государственный контракт № 7/2012) на строительство АП Симушир со сроком исполнения с момента подписания контракта - до 10 ноября 2012 года. Общая стоимость работ по государственному контракту № 7/2012 определена в размере 20284,9 тыс. рублей.

Согласно пункту 12 «Обоснование принятой продолжительности строительства и его отдельных этапов» тома 8 «Проект организации строительства» рабочей документации (19/2011-ПОС) «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря «Симушир», разработанной в 2011 году ООО «АРТ-ПРОЕКТ» (положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости утверждено ОАУ «Государственная экспертиза Сахалинской области» 4 мая 2012 года № 65-1-5-0042-12), начало строительства планируется на 15 июля 2012 года, окончание - на 15 августа 2012 года.

Вместе с тем ООО «Восток-Авто-Строй» не соблюдены сроки выполнения этапов работ по строительству АП Симушир, что является нарушением

требований пункта 2.1 государственного контракта от 7 августа 2012 года № 7/2012. Так, не соблюдались установленные сроки по транспортировке оборудования к месту строительства (до 10 сентября 2012 года), по выполнению общестроительных работ на берегу о. Симушир (с 10 по 30 сентября 2012 года), монтажных работ по установке оборудования на АП Симушир (с 10 по 30 сентября 2012 года), подводных работ по установке датчика измерения уровня моря (с 10 по 30 сентября 2012 года).

Нарушение сроков выполнения этапов работ подтверждается актом о завершении работ от 12 ноября 2012 года б/н на НИС «Мираж» по договору № 220812/1, согласно которому ООО «Восток-Авто-Строй» начало осуществлять указанные выше работы только с 27 сентября 2012 года.

При этом ФГБУ ДВНИГМИ не воспользовалось правом применения к ООО «Восток-Авто-Строй» неустойки в размере 0,1 % от стоимости работ, подлежащей оплате за каждый день просрочки их исполнения, что предусмотрено пунктом 7.4 государственного контракта от 7 августа 2012 года № 7/2012.

Указанное свидетельствует, что ФГБУ ДВНИГМИ не осуществляло контроль за выполнением условий государственного контракта от 7 августа 2012 года № 7/2012 по строительству АП Симушир в части соблюдения сроков выполнения этапов работ.

Общая стоимость работ, подтвержденная ООО «Восток-Авто-Строй» актами о приемке выполненных работ (КС-2) и оплаченных ФГБУ ДВНИГМИ за выполнение подрядных работ по строительству объекта АП Симушир, по государственному контракту от 7 августа 2012 года № 7/2012 составила 16227,8 тыс. рублей.

ООО «Восток-Авто-Строй» сообщило ФГБУ ДВНИГМИ (письмо от 27 октября 2012 года № 189), что строительная бригада столкнулась с непреодолимыми погодными условиями, не дающими возможности производить работы по государственному контракту (мощные циклоны, дожди, град, туман, низкая температура воды (4,5 °С) и воздуха (0 °С), порывистые непредсказуемые ветра, волнение моря свыше двух баллов и сильное течение, препятствующее работе в открытом море). При работе в прибрежной зоне (установка датчика) 25 октября 2012 года волной была опрокинута лодка Зодиак с людьми. В результате спасательной операции 2 человека были спасены, 1 человек погиб по причине длительного нахождения в воде.

В связи с форс-мажорными обстоятельствами работы на объекте «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» 26 октября 2012 года были остановлены, строительные

объекты и оборудование законсервированы, строительный отряд эвакуирован с острова и доставлен во Владивосток. Объем выполненных работ составил 80 процентов.

Стоимость невыполненных работ составила 4057,02 тыс. рублей.

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Дальневосточная строительная компания № 1» заключили государственный контракт от 4 сентября 2012 года № 10/2012 на проведение строительного контроля за выполнением работ по строительству объекта «Автоматизированный пост наблюдений за уровнем моря «Симушир» стоимостью 210,1 тыс. рублей.

ФГБУ ДВНИГМИ оплатило ООО «Дальневосточная строительная компания № 1» 10 декабря 2012 года частично выполненные работы по государственному контракту от 4 сентября 2012 года № 10/2012 в объеме 168,1 тыс. рублей, при этом акт сдачи-приемки частично выполненных работ ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Дальневосточная строительная компания № 1» подписали 12 декабря 2012 года.

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (действовавшего до 1 января 2013 года) и пункта 3.4 государственного контракта от 4 сентября 2012 года № 10/2012 ФГБУ ДВНИГМИ оплатило ООО «Дальневосточная строительная компания № 1» (платежное поручение от 10 декабря 2012 года № 506355) частично выполненные работы на сумму 168,1 тыс. рублей (по КБК 169 06 05 1009500 413 226) без наличия оправдательных документов, а именно: акта сдачи-приемки выполненных услуг (на момент произведения платежа акт сдачи-приемки не подписан).

В 2012 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных на строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря АП Симушир, составило 16396,0 тыс. рублей, неисполненные бюджетные назначения в объеме 4104,0 тыс. рублей возвращены ФГБУ ДВНИГМИ в конце финансового года в федеральный бюджет.

Предусмотренный федеральной адресной инвестиционной программой на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов объект «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» по адресу: Сахалинская область, остров Симушир, автоматизированный пост «Симушир», с объемом финансирования в 20500,0 тыс. рублей (по КБК 06 05 1009500 413) в 2012 году не завершен.

В 2013 году средства федерального бюджета в рамках ФАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов ФГБУ ДВНИГМИ по объекту «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уров-

нем моря (АП) «Симушир» по адресу: Сахалинская область, остров Симушир, автоматизированный пост «Симушир» не выделялись.

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Меркура» заключили договор подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013 (далее - договор подряда № 0306/2013) на выполнение монтажных и пусконаладочных работ общей стоимостью работ 4057,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию к договору подряда № 0306/2013 (приложение № 1) предусмотрены состав, объем и методика выполнения работ:

- монтаж, пуско-наладка технологического оборудования АП (измерительного комплекса AANDERAA, гибридной системы энергосбережения, оборудования связи, оборудования сбора и обработки измеренных данных);
- пуско-наладка всего АП, тестирование оборудования на отказ, проверка основного и резервного каналов связи, проверка резервирования гибридной системы энергосбережения, проверка прохождения измеренных данных в Центр цунами Сахалинского УГМС.

Результатом пуска АП Симушир должно было стать его функционирование в штатном режиме (получение непрерывных наблюдений за уровнем моря и передача измеренных данных в Центр цунами ФГБУ «Сахалинское УГМС»).

В соответствии с актом от 10 августа 2013 года б/н автоматизированный пост наблюдений за уровнем моря «Симушир» введен в опытную эксплуатацию.

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «Меркура» подписали акт сдачи-приемки услуг от 20 августа 2013 года № 0306/2013, в котором отмечено, что монтажные и пусконаладочные работы на АП Симушир, заявленные в техническом задании (приложение № 1 к договору подряда № 0306/2013), выполнены подрядчиком полностью и удовлетворяют требованиям заказчика в соответствии с условиями договора подряда № 0306/2013.

Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря АП Симушир не предполагало его дальнейшее использование ФГБУ ДВНИГМИ. АП Симушир согласно его расположению по завершении строительства планировалось передать ФГБУ «Сахалинское УГМС».

В соответствии с распоряжением Росгидромета от 3 марта 2014 года № 32-р ФГБУ ДВНИГМИ поручено передать, а ФГБУ «Сахалинское УГМС» принять в недельный срок капитальные вложения в объект основных средств построенный автоматизированный пост наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» по адресу: Сахалинская область, Курильский район, остров Симушир, бухта Спасения, в объеме фактических затрат.

При этом ФГБУ «Сахалинское УГМС» (по состоянию на 7 апреля 2014 года) сообщило о невозможности принятия АП Симушир по ряду причин, в том числе из-за отсутствия информации о результатах приемочных испытаний АП Симушир и опытной эксплуатации, а также из-за неработоспособности АП Симушир. Тестирование работ АП Симушир Центром цунами ФГБУ «Сахалинское УГМС» не выполнялось, имеется только информация о передаче данных уровня моря в адрес службы автоматизированной системы передачи данных (САСПД) ФГБУ «Сахалинское УГМС» с 22 августа по 4 сентября 2013 года.

В 2013 году ФГБУ ДВНИГМИ на реализацию ФАИП по объекту «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» по адресу: Сахалинская область, остров Уруп, автоматизированный пост «Уруп» (далее - АП «Уруп»), со сроком ввода в эксплуатацию в 2014 году выделено 12000,0 тыс. рублей (бюджетные ассигнования доведены Росгидрометом 28 февраля 2013 года).

В связи с тем, что в ФАИП на 2013 год название ФГБУ ДВНИГМИ указано неверно (федеральное государственное бюджетное учреждение «Дальневосточный научно-исследовательский гидрометеорологический институт», «ДВНИГМИ», г. Владивосток (пропущено: после «Дальневосточный» слово «региональный», и перед «ДВНИГМИ» аббревиатура «ФГБУ»), оплата платежей по заключенным государственным контрактам на поставку оборудования для АП «Уруп» Федеральным казначейством не осуществлялась.

ФГБУ ДВНИГМИ обратилось в Росгидромет (письмо от 5 июля 2013 года № хг/д-155) по вопросу внесения изменений в сводный реестр ФАИП.

Согласно внесенным изменениям в ФАИП на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным Минэкономразвития России 13 августа 2013 года, название ФГБУ ДВНИГМИ исправлено на утвержденное Росгидрометом.

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ: «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» по адресу: Сахалинская область, остров Уруп, автоматизированный пост «Уруп», объявлен ФГБУ ДВНИГМИ только 25 июля 2013 года.

Следует отметить, что согласно пункту 12 «Обоснование принятой продолжительности строительства и его отдельных этапов» тома 8 «Проект организации строительства» рабочей документации (20/2011-ПОС) «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП)

«Уруп» начало строительства планируется на июль. Полная продолжительность строительства по согласованию с заказчиком составляет 1 месяц.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 16015,0 тыс. рублей (на 2013 год - 9080,7 тыс. рублей, на 2014 год - 6934,3 тыс. рублей).

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукцион признан несостоявшимся (в период с 25 июля 2013 года по 14 августа 2013 года не поступило ни одной заявки от поставщиков).

Строительство в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» и ФАИП на 2013 год объекта «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» ФГБУ ДВНИГМИ в 2013 году не осуществлялось. Неисполненные бюджетные назначения в 2013 году по данному объекту составили 9197,0 тыс. рублей и возвращены в федеральный бюджет.

При этом ФГБУ ДВНИГМИ в 2013 году в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» для строительства автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» осуществило закупку оборудования общей стоимостью 2802,9 тыс. рублей. Закупленное оборудование поставлено на баланс ФГБУ ДВНИГМИ и находится на хранении, дальнейшее его использование с учетом текущего финансирования ФАИП маловероятно.

Росгидрометом как главным распорядителем бюджетных средств в 2013 году не исполнены полномочия, предусмотренные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по осуществлению внутреннего финансового контроля, направленного на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, выделенных ФГБУ ДВНИГМИ, на строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп».

Кроме того, согласно ФАИП на 2013 год было предусмотрено «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Буревестник» по адресу: Сахалинская область, остров Итуруп, автоматизированный пост «Буревестник» (строительство) (далее - АП «Буревестник») ФГБУ ДВНИГМИ с объемом финансирования в плановом периоде 2014 и 2015 годов 18500,0 тыс. рублей (на 2014 год - 17500,0 тыс. рублей, на 2015 год - 1000,0 тыс. рублей).

В то же время согласно утвержденной ФАИП на 2014 год финансирование ФГБУ ДВНИГМИ по объектам «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» и «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Буревестник» не предусмотрено.

Отсутствие указанных постов в районе Курильских островов, где происходит максимальное количество цунамоопасных землетрясений, создает угрозу безопасности людей, проживающих и работающих на побережье Дальневосточного региона.

По информации Росгидромета, финансирование строительства объектов АП «Уруп» и АП «Буревестник» в 2015 году будет осуществляться за счет средств государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300.

Согласно отчету Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2012 году в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» бюджетные ассигнования по направлению «капитальные вложения» не были предусмотрены, и, соответственно, ввод объектов в эксплуатацию не предусмотрен.

Отчетные данные Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2013 году в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, показали, что по направлению «капитальные вложения» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 1086419,9 тыс. рублей, из них на заключение 111 государственных контрактов - 963270,9 тыс. рублей, кассовое освоение которых составило 750082,4 тыс. рублей.

В 2013 году из 29 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в эксплуатацию, введены только 3 объекта, что свидетельствует о фактическом невыполнении Росгидрометом мероприятий ФАИП в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

В 2014 году Росгидромету на реализацию ФАИП в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» на «капитальные вложения» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 1173988,1 тыс. рублей, по состоянию на I полугодие 2014 года Росгидрометом заключены 33 соглашения с подве-

домственными учреждениями на сумму 907718,2 тыс. рублей, кассовое освоение которых составило 72628,8 тыс. рублей.

Анализ реализации ФГБУ СКУГМС мероприятий ФАИП в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» показал несоблюдение Росгидрометом положений раздела V паспорта данной ФЦП в части организации проверок за ходом реализации отдельных мероприятий Программы.

В 2013 году ФГБУ СКУГМС на реализацию ФАИП в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы» было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 160247,0 тыс. рублей на строительство, техническое перевооружение, реконструкцию 7 объектов.

Кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий ФАИП составило 35641,5 тыс. рублей, или 22,2 % от выделенных бюджетных ассигнований.

Из 7 объектов ФАИП в 2013 году завершен только один (с минимальным из всех объектов объемом финансирования и объемом работ).

Неиспользованные средства в объеме 124605,5 тыс. рублей по итогам 2013 года возвращены ФГБУ СКУГМС в федеральный бюджет.

ФГБУ СКУГМС и ООО «Инком» заключили государственный контракт от 29 июля 2013 года № 054-ГК на выполнение работ по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» (далее - государственный контракт от 29 июля 2013 года № 054-ГК) со сроком исполнения (начало не позднее 10 календарных дней с момента подписания государственного контракта) не позднее 25 декабря 2013 года, цена которого составила 27066,1 тыс. рублей (начальная цена контракта составляла 31076,6 тыс. рублей).

В разделе 5 «Права и обязанности Сторон» государственного контракта № 054-ГК установлены, в том числе, права и обязанности заказчика:

- осуществлять контроль за соблюдением календарного плана-графика выполнения работ (пункт 5.1.3);
- производить проверку отчета о фактическом освоении капитальных вложений и подрядных работ (пункт 5.1.4);
- производить приемку выполненных объемов работ, осуществлять контроль за ходом выполнения работ на объекте (пункт 5.1.7).

Общая стоимость работ, оплаченных ФГБУ СКУГМС ООО «Инком» на основании актов о приемке выполненных работ КС-2 и КС-3 по строитель-

ству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь», в 2013 году составила 16596,5 тыс. рублей.

Предусмотренный ФАИП на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов объект «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» с объемом финансирования в 31076,6 тыс. рублей в 2013 году (по КБК 06 05 1001299 413 310) не завершен и не введен в эксплуатацию.

ФГБУ СКУГМС и ООО «НЭОО «Эксперт» заключили договор от 14 июля 2014 года № 374 на проведение строительно-технической экспертизы выполненных работ по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» (далее - договор экспертизы № 374). Стоимость договора экспертизы № 374 составила 75,0 тыс. рублей.

В соответствии с заключением от 29 августа 2014 года № 1337, подготовленным ООО «НЭОО «Эксперт» по результатам строительно-технического исследования, стоимость фактически выполненных работ по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» (по государственному контракту от 29 июля 2013 года № 054-ГК) составила 6264,5 тыс. рублей, а невыполненных работ - 10332,0 тыс. рублей.

Работы, оплаченные ФГБУ СКУГМС по договору экспертизы № 374 на сумму 75,0 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности, были предусмотрены государственным контрактом от 29 июля 2013 года № 054-ГК по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь», а также государственным контрактом от 14 августа 2013 года № 079-ГК, заключенным между ФГБУ СКУГМС и ГУ СК «УКИИРСК», на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте строительства «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь».

Указанное свидетельствует, что в 2013 году ФГБУ СКУГМС при оплате и приемке работ (по государственному контракту от 29 июля 2013 года № 054-ГК) по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии

и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» не осуществляло контроль за выполнением условий указанного государственного контракта, в результате чего осуществило оплату невыполненных работ на сумму 10332,0 тыс. рублей (по КБК 0605 1001299 413 310), что является причинением ущерба государству.

Письмом от 6 октября 2014 года № 1-2-26/2402 ФГБУ СКУГМС обратилось в ООО «Инком» с просьбой возместить стоимость невыполненных работ (по государственному контракту от 29 июля 2013 года № 054-ГК) до 20 октября 2014 года.

Ответ на указанное письмо в ФГБУ СКУГМС на момент проверки не поступал. Возмещение стоимости невыполненных работ до настоящего времени ООО «Инком» не осуществлялось.

При этом ФГБУ СКУГМС меры по взысканию неустойки за несвоевременно выполненные работы не применялись.

ФГБУ СКУГМС направило обращение в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю (письмо от 3 сентября 2014 года № 01/2161) для принятия процессуального решения по невыполнению в 2013 году ООО «Инком» государственного контракта от 29 июля 2013 года № 054-ГК и завышению объема выполненных работ на сумму свыше 10332,0 тыс. рублей. Указанное обращение направлено на рассмотрение в следственный отдел по Промышленному району г. Ставрополя.

На момент проверки ответ из следственного отдела по Промышленному району г. Ставрополя в ФГБУ СКУГМС не поступал.

ФГБУ СКУГМС и ООО «Спецкомплект» заключили государственный контракт от 13 декабря 2013 года № 177-ГК на поставку мебели, стоимость которой была включена в смету стройки объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» (далее - государственный контракт № 177-ГК), цена которого составила 1311,5 тыс. рублей.

ФГБУ СКУГМС оплатило ООО «Спецкомплект» комплект мебели по государственному контракту № 177-ГК.

ФГБУ СКУГМС и ООО «АйТи Профи» заключили государственный контракт от 23 декабря 2013 года № 185-ГК на поставку компьютерной и видеотехники, стоимость которой была включена в смету стройки объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»,

г. Ставрополь» (далее - государственный контракт № 185-ГК), цена которого составила 1620,9 тыс. рублей (с учетом НДС).

ФГБУ СКУГМС оплатило ООО «АйТи Профи» комплект оборудования по государственному контракту № 185-ГК.

Мебель, поставленная в рамках государственного контракта от 13 декабря 2013 года № 177-ГК, а также компьютерная и видеотехника, поставленные по государственному контракту от № 185-ГК, поставлены на баланс Ставропольского краевого центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, однако до настоящего времени ни мебель, ни компьютерная и видеотехника не используются по своему назначению и находятся на хранении Ставропольского краевого центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

ФГБУ СКУГМС и ООО «ТехСтрой» заключили государственный контракт от 23 сентября 2013 года № 086-ГК на выполнение работ по объекту «Создание информационно-аналитического центра оценки качества поверхностных вод на базе комплексной лаборатории мониторинга окружающей среды ФГБУ «Волгоградский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Волжский, Волгоградская область» (далее - государственный контракт № 086-ГК) со сроком выполнения работ - не позднее 25 декабря 2013 года, цена которого составила 16540,9 тыс. рублей (начальная цена составляла 17000 тыс. рублей).

Согласно локальному сметному расчету № 02-01-08 «Технологическое оборудование», являющемуся неотъемлемой частью проектно-сметной документации¹ к государственному контракту № 086-ГК, предусмотрено приобретение, в том числе, автомобиля УАЗ-31638-117/227/337 ПАТРИОТ (дизель) общей стоимостью в текущих ценах 614,4 тыс. рублей.

Вместе с тем согласно акту выполненных работ КС-2 от 17 декабря 2013 года № 15 (далее - Акт № 15) ООО «ТехСтрой» осуществило поставку автомобиля УАЗ ПАТРИОТ-3163-349 LIMITED бензиновый общей стоимостью 736,6 тыс. рублей, что не соответствует требованиям проектно-сметной документации к государственному контракту № 086-ГК в части модели автомобиля и его стоимости.

При этом фактически ООО «ТехСтрой» осуществило поставку УАЗ ПАТРИОТ «Classic» (письмо Волгоградского ЦГМС - филиал ФГБУ

¹ Разработана ООО «Технология» в 2012 году, положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости автономного учреждения Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» от 4 февраля 2013 года № 53НС/1-13.

СКУГМС от 31 декабря 2013 года № 53/730), который к тому же имел ряд недостатков: не исправен замок левой задней двери; не исправен ремень безопасности с правой стороны заднего сидения; другая марка автомобиля (стоимость УАЗ ПАТРИОТ «Classic» составляет порядка 550 тыс. рублей); пробег - 2900 км.

Полученный ФГБУ СКУГМС по государственному контракту № 086-ГК автомобиль УАЗ ПАТРИОТ-3163 «Classic» в настоящее время находится на хранении Волгоградского областного центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиал ФГБУ СКУГМС. Поставлен на забалансовый счет Волгоградского ЦГМС с балансовой стоимостью 736,6 тыс. рублей и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

В 2013 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на «Создание информационно-аналитического центра оценки качества поверхностных вод на базе комплексной лаборатории мониторинга окружающей среды ФГБУ «Волгоградский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Волжский, Волгоградская область» (техническое перевооружение) составило 7112,9 тыс. рублей, неисполненные бюджетные назначения в объеме 9511,2 тыс. рублей возвращены ФГБУ СКУГМС в конце финансового года в федеральный бюджет.

Предусмотренный ФАИП на 2013 год указанный объект с объемом финансирования в 17000,0 тыс. рублей в 2013 году не завершен и не введен в эксплуатацию.

На основании поручений заместителя руководителя Росгидромета Е.В. Гангало от 7 августа и 2 сентября 2014 года ФГБУ СКУГМС поручено осуществить оплату принятых по актам сдачи-приемки выполненных работ по государственному контракту № 086-ГК за счет внебюджетных средств.

В связи с реорганизацией ООО «ТехСтрой» в форме присоединения к ООО «Астр-А.Р.Т.» и заменой наименования ООО «Астр-А.Р.Т.» на ООО «АСТРТЕХ» ФГБУ СКУГМС и ООО «АСТРТЕХ» заключили дополнительное соглашение от 12 сентября 2014 года № 1 к государственному контракту № 086-ГК в части изменения названия подрядчика и реквизитов сторон.

ФГБУ СКУГМС 19 сентября 2014 года произвело оплату ООО «АСТРТЕХ» по актам о приемке выполненных работ КС-2 и КС-3 по государственному контракту № 086-ГК в объеме 1531,7 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

По состоянию на дату проверки техническое перевооружение информационно-аналитического центра оценки качества поверхностных вод на базе комплексной лаборатории мониторинга окружающей среды ФГБУ «Волгоградский ЦГМС» не завершено, и объект не введен в эксплуатацию.

При этом ФГБУ СКУГМС меры по взысканию неустойки за несвоевременно выполненные работы не принимались.

Аналогичная ситуация сложилась при заключении государственного контракта от 22 июля 2013 года № 053-ГК ФГБУ СКУГМС и ООО «ТехСтрой» на выполнение работ по строительству объекта «Лабораторно-производственный корпус ФГБУ «Калмыцкий республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Элиста, Республика Калмыкия» (далее - государственный контракт № 053-ГК) со сроком выполнения работ - не позднее 25 декабря 2013 года, цена которого составила 20887,0 тыс. рублей.

В 2013 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на указанные цели составило 3708,0 тыс. рублей, неисполненные бюджетные назначения в объеме 17179,0 тыс. рублей возвращены ФГБУ СКУГМС в конце финансового года в федеральный бюджет.

Предусмотренное ФАИП на 2013 год строительство объекта «Лабораторно-производственный корпус ФГБУ «Калмыцкий республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Элиста, Республика Калмыкия» с объемом финансирования в 27000,0 тыс. рублей (по КБК 0605 1001299 413 310) в 2013 году не завершено, объект не введен в эксплуатацию.

В 2014 году ФГБУ СКУГМС произвело оплату (19 сентября 2014 года) ООО «АСТРТЕХ» по актам о приемке выполненных работ КС-2 и КС-3 по государственному контракту № 053-ГК в объеме 1344,6 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

По состоянию на дату проверки строительство указанного объекта не завершено. ФГБУ СКУГМС не обращалось в Арбитражный суд Ростовской области в целях взыскания неустойки за невыполнение условий государственного контракта № 053-ГК.

ФГБУ СКУГМС и ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» заключили государственный контракт от 14 августа 2013 года № 073-ГК «Создание автоматизированной системы наблюдений, сбора, обработки и передачи гидрологической информации в бассейнах Каспийского моря, реки Дон и Терско-Кумском бассейне» (далее - государственный контракт № 073-ГК), срок исполнения

(начало не позднее 5 рабочих дней с момента подписания государственного контракта) - не позднее 15 декабря 2013 года, цена - 52557,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что в 2013 году ЗАО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» не направляло ФГБУ СКУГМС акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в рамках выполнения государственного контракта № 073-ГК, бюджетные назначения, выделенные на указанные цели, не исполнены в полном объеме. Объем неисполненных назначений составил 52557,0 тыс. рублей.

Предусмотренное ФАИП на 2013 год техническое перевооружение объекта «Создание автоматизированной системы наблюдений, сбора, обработки и передачи гидрологической информации в бассейнах Каспийского моря, реки Дон и Терско-Кумском бассейне» с объемом финансирования 76647,0 тыс. рублей в 2013 году не завершено, объект не введен в эксплуатацию.

Согласно отчету Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2012 году в рамках ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 652, на капитальные вложения предусмотрено 1197100,0 тыс. рублей, из них на заключение 98 контрактов - 1167521,1 тыс. рублей, кассовые расходы которых составили 1036985,4 тыс. рублей.

В рамках указанной ФЦП определен единый поставщик услуг (единый подрядчик) ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» (на основании Указа Президента Российской Федерации от 12 февраля 2008 года).

В 2012 году из 15 объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию, введено только 5 объектов.

Отчетные данные Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2013 году в рамках ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» показывают, что на капитальные вложения предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 1197100,0 тыс. рублей, из них на заключение 43 государственных контрактов - 1182690,3 тыс. рублей, кассовые расходы которых составили 1131318,6 тыс. рублей. Количество введенных в эксплуатацию доплеровских метеорологических локаторов составило 7 (по плану - 12).

В 2014 году Росгидромету на реализацию ФАИП в рамках ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объеме 1214220,9 тыс. рублей, из них по

состоянию на I полугодие 2014 года на заключение 52 соглашений - 986175,6 тыс. рублей, кассовое освоение отсутствует.

Проверка реализации ФАИП в рамках ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)» подведомственных Росгидромету учреждений показала следующее.

ГУ «Краснодарский ЦГМС» и ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» заключили государственный контракт от 27 декабря 2010 года № 5 на выполнение работ по объекту «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Краснодар (Пашковский), г. Краснодар»² (далее - государственный контракт № 5), цена которого составила 79471,6 тыс. рублей.

Согласно утвержденной ФАИП на 2013 год объем финансирования указанного объекта в 2013 году составил 16898,0 тыс. рублей, введение его в эксплуатацию было предусмотрено в 2013 году, однако строительство не было завершено.

Общий объем кассовых расходов за 2010-2013 годы на указанные цели составил 79281,5 тыс. рублей, неисполненные бюджетные назначения составили 190,1 тыс. рублей от суммы государственного контракта от № 5 (с изменениями и дополнениями).

В 2014 году ФГБУ СКУГМС и ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» дважды заключали дополнительные соглашения к государственному контракту № 5 в части продления сроков исполнения работ до 2 июня 2014 года и до 31 октября 2014 года (дополнительные соглашения от 28 апреля 2014 года № 5 и от 9 сентября 2014 года № 6, соответственно).

В то же время согласно отчету Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2013 году (направлен Росгидрометом в Минэкономразвития России от 29 января 2014 года № 140-00512/14и) строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Краснодар (Пашковский), г. Краснодар, завершены и объект введен в эксплуатацию.

Указанное свидетельствует о несоблюдении Росгидрометом положений пункта 37 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении

² Проектно-сметная документация на строительство позиции и установку доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Краснодар, г. Краснодар, общей стоимостью 88996,26 тыс. рублей, включая НДС, (в ценах I квартала 2010 года) утверждена приказом Росгидромета от 8 сентября 2010 года № 292.

которых участвует Российская Федерация³ в части содержания достоверных сведений о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства.

В соответствии с утвержденной ФАИП на 2013 год ФГБУ СКУГМС предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на выполнение работ по объекту «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону» в объеме 17350,0 тыс. рублей.

Выполнение работ по объекту «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону» в 2013 году было предусмотрено в рамках государственного контракта от 27 декабря 2010 года № 07Г/10/УПр/1Рц (далее - государственный контракт № 07Г/10/УПр/1Рц), заключенного ГУ «Ростовский ЦГМС» и ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей», цена которого составила 77467,0 тыс. рублей.

Оплата работ ФГБУ СКУГМС в 2013 году по государственному контракту № 07Г/10/УПр/1Рц не осуществлялась в связи с отсутствием разрешения на строительство.

Согласно отчету Росгидромета о ходе реализации ФАИП в 2013 году строительно-монтажные работы и ввод в эксплуатацию объекта «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону» перенесены с 2013 года на 2014 год.

Следует отметить, что в 2011 году администрацией Ростовской области совместно с Министерством транспорта Российской Федерации объявлено о начале работ по подготовке к реализации проекта «Строительство аэропортового комплекса «Южный». Проект включен в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годах)»⁴. Срок реализации проекта по ФЦП - 2011-2015 годы.

После окончания строительства нового аэропортового комплекса «Южный» действующий аэропорт Ростова-на-Дону предполагается закрыть (его территорию отдать под застройку).

Таким образом, запланированное Росгидрометом строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону на 2014 год в последующем не будут востребованы.

Несмотря на наличие незавершенных объектов строительства и технического перевооружения по итогам 2013 года и обращения ФГБУ СКУГМС о включении в ФАИП данных объектов, Росгидрометом в 2014 году объек-

³ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1995 года № 594.

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848.

ты незавершенного строительства в ФАИП не включены. Финансирование в 2014 году указанных объектов Росгидрометом не осуществлялось.

Анализ соблюдения законодательства Российской Федерации при заключении объектами проверки договоров и государственных контрактов показал ряд недостатков и нарушений.

Согласно пункту 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядные строительные работы, предназначенные для удовлетворения государственных нужд, осуществляются на основе государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд, основания и порядок заключения которого определены в соответствии с положениями статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации государственный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В нарушение указанных требований ФГБУ ДВНИГМИ без процедуры размещения заказа заключены:

- государственный контракт от 23 декабря 2013 года № 23/12/2013 с ООО НПО «ДЭКО» на сумму 12350,0 тыс. рублей на снятие и размещение специализированных комплексов раннего предупреждения цунами в заданном районе северо-западной части Тихого океана;

- государственный контракт от 20 декабря 2013 года № 20/12/2013 с ООО «Пасифик Компьютер Групп» на поставку программно-аппаратного комплекса для целей приема оперативных данных с системы глубоководных буев DART на общую сумму 205,0 тыс. рублей (платежное поручение от 20 марта 2014 года № 140545 КОСГУ 310);

- договор подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013 с ООО «Меркура» на выполнение монтажных и пусконаладочных работ на общую сумму 4057,0 тыс. рублей.

ФГБУ ГХИ и ФГБУ СКУГМС заключены ряд договоров, не позволяющих определить наименование и количество товаров, закупаемых учреждениями.

В то же время согласно пункту 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 465 Граждан-

ского кодекса Российской Федерации, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

ФГБУ ГХИ и ООО НПП «Акватест» заключили договор от 20 января 2012 года № 129/12. Согласно предмету договора от 20 января 2012 года № 129/12 продавец (ООО НПП «Акватест») обязуется поставить, а покупатель (ФГБУ ГХИ) - оплатить и принять товар по номенклатуре, ценам и в количестве, указанном в счетах, выставляемых продавцом на основании заявки покупателя, то есть не указали в договоре существенные условия (наименование и количество товара). Фактическая оплата по данному договору составила 173,3 тыс. рублей.

ФГБУ ГХИ и ИП Соловьев П.В. заключили договор на поставку товара с отсрочкой платежа от 10 апреля 2013 года № 444. Согласно предмету договора от 10 апреля 2013 года № 444 поставщик (ИП Соловьев П.В.) обязуется передать в собственность покупателя (ФГБУ ГХИ), а покупатель обязуется принять и оплатить товар, в количестве и по цене, указанным в счете, являющемся неотъемлемой частью договора, то есть в договоре не указаны существенные условия (наименование и количество товара). Фактическая оплата по данному договору составила 99,9 тыс. рублей.

ФГБУ СКУГМС и ООО «Вектор» заключили договор поставки товара от 25 апреля 2013 года № 42 на сумму 98,9 тыс. рублей. Согласно предмету договора поставки товара от 25 апреля 2013 года № 425 поставщик (ООО «Вектор») обязуется поставить, а покупатель (ФГБУ СКУГМС) - принять и оплатить товар.

Наименование, количество, ассортимент и цена товара определяются сторонами на день обращения покупателя и указываются в счетах на оплату и товарных накладных, являющихся неотъемлемыми приложениями к договору поставки товара от 25 апреля 2013 года № 42.

В договоре поставки товара от 25 апреля 2013 года № 42 на сумму 98,9 тыс. рублей не указаны существенные условия (наименование и количество товара).

В 2013-2014 годах ФГБУ СКУГМС и адвокат С.В. Медведев заключили 10 договоров об оказании правовых услуг в части представления интересов учреждения в судах, подготовки исковых заявлений и ответов на претензии.

⁵ По своей природе данный договор является договором купли-продажи.

Общая сумма средств, оплаченных в 2013-2014 годах ФГБУ СКУГМС адвокату С.В. Медведеву за оказанные правовые услуги, составила 415,0 тыс. рублей.

Вместе с тем выполнение указанных функций возложено на работников ФГБУ СКУГМС, в том числе: отдел закупок и договорной работы (штатная численность - 8 единиц, фактическая - 7 единиц; фонд оплаты труда - 127,9 тыс. рублей в месяц), группа юридической работы (штатная численность - 4 единицы, фактическая - 3 единицы; фонд оплаты труда - 48,4 тыс. рублей в месяц), что фактически является двойной оплатой работ.

Анализ заключенных и исполненных ФГБУ ГХИ договоров за 2012 год показал, что закупки малого объема составили 105 договоров на сумму 3477,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 6 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета⁶ предоставлением недостоверных первичных статистических данных считается их отражение в формах федерального статистического наблюдения с нарушением указаний по их заполнению, арифметическими или логическими ошибками.

В то же время ФГБУ ГХИ при составлении формы № 1-торги за 2012 год не указало сведения о количестве и сумме закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя в части закупок малого объема, что свидетельствует о предоставлении учреждением недостоверных данных.

В 2013 году ФГБУ ДВНИГМИ проведено размещение заказа путем запроса котировок, в том числе на поставку ЗИПа для ремонта воздушных компрессоров для сжатия воздуха (извещение от 15 февраля 2013 года № 0320100015713000002) и на поставку ЗИПа для ремонта винта регулируемого шага на п/с «Профессор Мультиановский» (извещение от 15 февраля 2013 года № 0320100015713000001).

В нарушение части 3 статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) в 2013 году ФГБУ ДВНИГМИ проведены размещения заказов путем запроса котировок на поставку одноименных товаров на общую сумму 983,4 тыс. рублей, то есть более чем

⁶ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета».

500 тыс. рублей в течение квартала (491,6 тыс. рублей п/п от 14 мая 2013 года № 738637 и 491,8 тыс. рублей п/п от 14 мая 2013 года № 738651).

В 2013 году ФГБУ ДВНИГМИ была предоставлена субсидия на иные цели в объеме 53350,0 тыс. рублей, из них: 12350,0 тыс. рублей поступили 17 июня 2013 года и 41000,0 тыс. рублей поступили 19 декабря 2013 года на выполнение мероприятий по восстановлению и модернизации государственной наблюдательной сети ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года».

ФГБУ ДВНИГМИ 15 апреля 2013 года проведен открытый аукцион в электронной форме (извещение № 0320100015713000027) на закупку оборудования для технического перевооружения системы дальнего обнаружения волн цунами на основе технологии DART, в котором принимали участие 2 компании: ООО «ВекторВ» и ООО НПО «ДЭКО». По результатам открытого аукциона в электронной форме был заключен государственный контракт от 20 мая 2013 года № 32/2013 с ООО НПО «ДЭКО» на сумму 41000,0 тыс. рублей.

По соглашению сторон государственный контракт от 20 мая 2013 года № 32/2013 с ООО НПО «ДЭКО» расторгнут (соглашение о расторжении от 27 мая 2013 года).

Во исполнение предписания УФАС по Приморскому краю ФГБУ ДВНИГМИ 11 июня 2013 года разместило заказ на проведение открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0320100015713000027), по результатам которого был заключен государственный контракт от 19 июля 2013 года № 39/2013 с ООО «ВекторВ» (основание - протокол комиссии от 8 июля 2013 года).

ФГБУ ДВНИГМИ направило в адрес ООО «ВекторВ» письмо от 30 сентября 2013 года № хч/д-221 о невыполнении условий государственного контракта от 19 июля 2013 года № 39/2013.

ООО «ВекторВ» направило письмо от 4 октября 2013 года № 22 в адрес ФГБУ ДВНИГМИ о непредвиденных обстоятельствах и рассмотрении вопроса по расторжению государственного контракта.

По соглашению сторон 23 октября 2013 года ФГБУ ДВНИГМИ и ООО «ВекторВ» расторгли государственный контракт от 19 июля 2013 года № 39/2013.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 8 июля 2013 года № 0320100015713000027-3 ФГБУ ДВНИГМИ без проведения аукциона заключает новый государственный контракт от 28 октября

2013 года № 42/2013 со вторым участником открытого аукциона в электронной форме ООО НПО «ДЭКО» на сумму 40795,0 тыс. рублей.

Однако в нарушение пункта 10 статьи 41.12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ условия, указанные в документации открытого аукциона в электронной форме от 11 июня 2013 года (извещение № 0320100015713000027), не соответствуют условиям заключенного государственного контракта: в документации открытого аукциона в электронной форме в проекте государственного контракта предусмотрен срок поставки оборудования до 1 октября 2013 года, а по условиям государственного контракта от 28 октября 2013 года № 42/2013 - до 31 мая 2014 года.

Следует отметить, что выделение Росгидрометом средств федерального бюджета на закупку и установку глубоководных буев на основе технологии DART (далее - глубоководные буи DART) является слабо обоснованным. Глубоководные буи DART изготавливаются только американской компанией SAIC, поставка и снятие буев осуществляются только с участием американских специалистов и только в летний период. Каждый год необходимо производить замену аккумуляторных батарей установленных глубоководных буев DART. Такая замена требует значительных затрат (порядка 4000,0 тыс. рублей). Средства федерального бюджета в ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» на техобслуживание глубоководных буев DART не предусмотрены.

Кроме того, глубоководные буи DART способны фиксировать данные о цунами от района Алеутских островов и с восточных районов от Японии. Решение данной задачи, по мнению директора ФГБУ ДВНИГМИ Ю.Н. Волкова, возможно осуществить без использования подобных буев, с помощью существующих 26 геофизических и сейсмических станций для измерения волн цунами, а также постройки 3 новых геофизических станций для измерения волн цунами.

Цель 2. Определение эффективности осуществления функций по управлению государственным имуществом

Организация и полнота учета федерального имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями на праве оперативного управления

Анализ осуществления Росгидрометом и его подведомственными учреждениями функций по управлению государственным имуществом показал их недостаточную эффективность.

Так, ФГБУ ДВНИГМИ не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 2 объекта недвижимости: склад (литер 4) и подсобное здание (литер 6) по адресу: г. Владивосток, ул. Калинина, д. 4, балансовой стоимостью 566,6 тыс. рублей, что является нарушением статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 3 объекта: склад (литер 4), двухэтажное здание (литер 5), подсобное здание (литер 6) по адресу: г. Владивосток, ул. Калинина, д. 4, принадлежащих указанному учреждению на праве оперативного управления.

В нарушение вышеуказанных норм ФГБУ СКУГМС не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 161 объект недвижимости балансовой стоимостью 325896,0 тыс. рублей.

Кроме того, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 155 объектов недвижимости балансовой стоимостью 258164,8 тыс. рублей, принадлежащих указанному учреждению.

Из 510 земельных участков, находящихся в пользовании центров по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, подведомственных ФГБУ СКУГМС, на 114 земельных участках общей площадью 32,5 га не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования, что является нарушением требований статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Кроме того, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 106 земельных участков общей площадью 18,9 га, принадлежащих указанному учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Анализ данных государственной регистрации прав на объекты недвижимости в ФГБУ ГХИ на момент проверки показал, что не зарегистрировано право Российской Федерации на 2 объекта (строение-вагон, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, проспект Стачки, 198, площадью 5 кв. м, балансовой стоимостью 37,7 тыс. рублей; строение, литер Б, расположенное по адресу: г. Новочеркасск, пер. Кривопустенко, 22/96, площадью 216 кв. м, балансовой стоимостью 384,3 тыс. рублей), принадлежащих указанному учреждению.

Анализ реестра карт учета федерального имущества показал, что по состоянию на 31 декабря 2011 года на учете ФГБУ ГХИ находятся недвижимое и движимое имущество.

В проверяемый период к недвижимому имуществу относились:

- 16 объектов федерального имущества с балансовой стоимостью 27595,7 тыс. рублей общей площадью 8264,6 кв. м;

- 2 земельных участка общей площадью 8010,0 кв. м с балансовой стоимостью 110389,2 тыс. рублей.

В соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению (утверждена приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н) земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования, подлежат отражению по кадастровой стоимости на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». В нарушение указанных норм ФГБУ ГХИ не отражало на забалансовом счете земельные участки общей площадью 8010 кв. м и балансовой стоимостью 110389,2 тыс. рублей.

В период с середины 90-х годов до настоящего времени произошло значительное сокращение численности ФГБУ ДВНИГМИ и ФГБУ ГХИ, более чем на 50 %, при этом площадь занимаемых ими помещений не изменилась.

Не используемые в связи с сокращением численности помещения на основании разрешений Росгидромета и территориальных управлений Росимущества по соответствующим областям сдавались в аренду.

Общая площадь, сдаваемых ФГБУ ДВНИГМИ в аренду помещений, составляла в 2012 году 623,14 кв. м, или 22,6 % от общей площади, в 2013 году - 553,04 кв. м, или 20 % от общей площади административных помещений, в I полугодии 2014 года - 475,14 кв. м, или 17,2 % от общей площади.

Площадь сдаваемых ФГБУ ГХИ в аренду помещений в 2012 году составляла 2082,51 кв. м, или 25,2 % от общей площади недвижимого имущества, в 2013 году - 2023,61 кв. м, или 24,5 % от общей площади. По состоянию на 1 октября 2014 года площадь сдаваемых в аренду помещений составила 999,5 кв. м, или 12,1 % от общей площади недвижимого имущества ФГБУ ГХИ.

При этом ФГБУ ГХИ только после проверки территориальным управлением Росимущества по Ростовской области в 2014 году направило в Рос-

гидромет предложения по перспективам использования комплекса недвижимости, находящегося в его оперативном управлении.

Так, ФГБУ ГХИ предлагало передать в безвозмездное пользование Департаменту Росгидромета по ЮФО и СКФО 539 кв. м и ФГБУ СКУГМС 535,1 кв. м основной площади лабораторного комплекса, а имущество общей площадью 1040,3 кв. м передать в казну Российской Федерации.

На момент проверки решение по указанному предложению Росгидрометом не принято.

Соблюдение порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, в том числе в части сдачи в аренду федерального имущества

В соответствии с договором аренды от 1 мая 2010 года № А-1/10, заключенным ФГБУ ДВНИГМИ с ЗАО «Дальинтраст», последнее арендует помещение по адресу: г. Владивосток, ул. Фонтанная, д. 24, литер 2, 2 этаж, помещение 7 (кабинет № 61), в котором фактически осуществляет свою деятельность еще одна фирма ООО «ДАЛЬИНТУР ТРАСТ», без оформления правоустанавливающих документов и возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов, а также без согласования с Росгидрометом (учредитель) и ГУ Росимущества (собственник).

При этом договором аренды от 1 мая 2010 года № А-1/10 не предусмотрена передача в субаренду арендуемого имущества, как в целом, так и частично, третьим лицам.

Указанное свидетельствует об отсутствии контроля со стороны ФГБУ ДВНИГМИ за имуществом, переданным ему в оперативное управление.

ФГБУ ДВНИГМИ и ООО Производственно-коммерческая фирма «АПИНК» с 4 ноября 2004 года по настоящее время являются учредителями ЗАО «Дальинтраст»⁷ с размером уставного капитала 10,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.1.13 устава ФГБУ ДВНИГМИ от 25 мая 2011 года № 287 ФГБУ ДВНИГМИ имеет право быть учредителем (в том

⁷ Справочно: согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 8 сентября 2014 года (выписка получена через систему СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>) ГУ ДВНИГМИ с 4 ноября 2004 года является учредителем закрытого акционерного общества «Дальинтраст», юридический адрес: 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Фонтанная, д. 24, зарегистрировано ИФНС по Фрунзенскому району г. Владивостока от 5 ноября 2002 года ОГРН 1022502267556, ИНН 2540034047. Уставной капитал - 13,2 тыс. рублей. Основной деятельностью ЗАО «Дальинтраст» является деятельность агентов по оптовой торговле пищевыми продуктами. Руководителем ЗАО «Дальинтраст» является В.Д. Бохан, который работает по трудовому договору, по совместительству - в должности старшего научного сотрудника в отделе инженерной океанографии (ОИО) ФГБУ ДВНИГМИ (приказ ФГБУ ДВНИГМИ от 15 января 2010 года № 11-к).

числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По информации ФГБУ ДВНИГМИ, ЗАО «Дальинтраст» акции не выпускало и дивидендов не имело.

В ходе проверки финансовых и иных документов установлено, что ценные бумаги (акции) в ФГБУ ДВНИГМИ отсутствуют.

Согласно данным системы СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>) ФГБУ ГХИ участвует в уставном капитале ООО «Эколог»⁸, расположенного по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Врубовая, д. 32 Б. Информация об участии ФГБУ ГХИ в уставном капитале подтверждается и договорами возмещения затрат, заключенными в 2013-2014 годах ФГБУ СКУГМС и ООО «Эколог».

Так, в приложении № 1 к договорам о возмещении затрат представлен акт передачи от 15 декабря 1990 года № б/н от ФГБУ ГХИ малому предприятию «Эколог» на основании приказа ФГБУ ГХИ от 14 ноября 1990 года № 220 «О создании на базе ЭПМ при ГХИ (Экспериментально-производственная мастерская при ГХИ) малого предприятия «Эколог» и на основании постановления Совета Министров СССР «О мерах по созданию и развитию малых предприятий»: ЭПМ при ГХИ передала, а малое предприятие «Эколог» приняло на баланс здания и помещения, относящиеся к ЭПМ при ГХИ. Здания и помещения отдела поверки ССИ СК УГМС остаются в ведении (на балансе) Северо-Кавказского УГМС. Расходы по содержанию зданий, помещений и территорий определяются процентным соотношением (78 % - МП «Эколог», 22 % - СКУГМС).

Согласно информации, представленной и.о. директора ФГБУ ГХИ М.М. Трофимчуком, МП «Эколог» (правопреемник ООО «Эколог») на балансе не числится.

⁸ Справочно: согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 7 октября 2014 года (выписка получена через систему СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>) общество с ограниченной ответственностью «Эколог» реорганизовано из малого предприятия «Эколог» (создано на основании приказа Гидрохимического института Росгидромета от 14 ноября 1990 года № 220 «О создании на базе ЭПМ при ГХИ (Экспериментально-производственная мастерская при ГХИ) малого предприятия «Эколог»), зарегистрировано инспекцией ФНС по Ворошиловскому району, г. Ростов-на-Дону, от 15 августа 2006 года, ОГРН № 1066161046566, ИНН № 6161046631. Уставный капитал - 10000 рублей. Учредителями ООО «Эколог» являются: К.К. Бабаев (доля участия в уставном капитале - 3400,0 рубля, или 34 %), А.М. Никаноров (директор ФГБУ ГХИ с декабря 1977 года по август 2014 года; доля участия в уставном капитале - 3300,0 рубля, или 33 %), Н.А. Гудков (генеральный директор ООО «Эколог»; доля участия в уставном капитале - 3300,0 рубля, или 33 %). Основным видом деятельности является производство приборов и инструментов для измерений, контроля, испытаний, навигации, управления и прочих целей; дополнительными видами деятельности являются производство навигационных, метеорологических, геодезических, геофизических и аналогичного типа приборов, аппаратуры и инструментов; сдача внаем собственного нежилого недвижимого имущества.

В отчетности ФГБУ ГХИ информация об участии в уставном капитале ООО «Эколог» отсутствует.

В нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (утверждена приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н) ФГБУ ДВНИГМИ, являясь учредителем ЗАО «Дальинтраст», и ФГБУ ГХИ, являясь учредителем ООО «Эколог», не отражали данный факт в бюджетной отчетности, то есть не соблюдали требования по формированию бюджетной отчетности соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

Анализ договоров аренды нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, балансодержателем которых является ФГБУ ГХИ, показал следующее.

Визуальный осмотр помещений по адресу: г. Ростов-на-Дону, проспект Стачки, д. 198, принадлежащих на праве оперативного управления ФГБУ ГХИ, показал, что в кабинете 207 по указанному адресу располагается сторонняя организация. Правоустанавливающие документы на осуществление деятельности указанной организации, согласованные с Росгидрометом (учредитель) и ТУ Росимущества (собственник), отсутствуют.

В результате анализа данных системы СПАРК было установлено, что по указанному адресу в помещении 207 располагается общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «Сирена-2» (далее - ООО «НПП «Сирена-2»).

Указанный факт также подтверждается контактной информацией, представленной на сайте ООО «НПП «Сирена-2» (<http://sirena-2.ru/> и http://sirena-2.ru/?page_id=11).

Отсутствие правоустанавливающих документов свидетельствует о неэффективном контроле со стороны ФГБУ ГХИ за имуществом, переданным ему в оперативное управление, а также о наличии коррупционных рисков.

Цель 3. Определение правомерности использования средств, полученных от приносящей доход деятельности

Фактическое поступление средств, полученных от приносящей доход деятельности, их отражение на лицевых счетах, в сметах доходов и расходов

Внебюджетная деятельность ФГБУ СКУГМС, ФГБУ ДВНИГМИ и ФГБУ ГХИ осуществлялась на основании выданных им Росгидрометом лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии

и смежных с ней областях и утвержденных Росгидрометом планов финансово-хозяйственной деятельности.

Основными источниками поступления средств от приносящей доход деятельности в проверяемый период являлись:

- доходы от собственности (за счет поступлений от арендных платежей);
- доходы от оказания платных работ (услуг) (за счет поступлений от реализации услуг по договорам НИР, поступлений по выполненным работам в рамках федеральных целевых программ, а также поступлений от основных видов деятельности по оказанию работ (услуг) для физических и юридических лиц);

- прочие доходы (за счет поступлений от возмещения коммунальных услуг арендаторами за занимаемые нежилые помещения согласно договорам аренды, за счет отражения остатков на начало очередного финансового года, в связи с переходом на новый план счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, в отношении которых принято решение о предоставлении им субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет корректировки поступления доходов от оказания платных услуг (работ), подлежащих уточнению с УФК);

- доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия (за счет поступления штрафов по неисполненным договорам и контрактам);

- доходы от операций с активами (от выбытий материальных запасов) (за счет реализации драгметаллов от выбытия основных средств).

Сведения об исполнении федеральными государственными бюджетными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности по приносящей доход деятельности, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование ФГБУ | Утверждено | Исполнено | Не исполнено |
|-------------------|------------|-----------|--------------|
| 2012 г. | | | |
| СКУГМС | 142106,6 | 138013,6 | 4093,0 |
| ДВНИГМИ | 126120,0 | 120605,7 | 5514,3 |
| ГХИ | 18057,1 | 17501,7 | 555,4 |
| Всего | 286283,7 | 276121,0 | 10162,7 |
| 2013 г. | | | |
| СКУГМС | 145000,0 | 129293,1 | 17601,7 |
| ДВНИГМИ | 154312,8 | 154177,3 | 135,6 |
| ГХИ | 20731,5 | 17711,7 | 3019,8 |
| Всего | 320044,3 | 301182,1 | 20757,1 |

| Наименование ФГБУ | Утверждено | Исполнено | Не исполнено |
|-------------------|------------|-----------|--------------|
| 2014 г. | | | |
| СКУГМС | 150000,0* | 93707,3* | 56292,7* |
| ДВНИГМИ | 193711,1** | 20164,2** | 173546,9** |
| ГХИ | 15773,0*** | 4376,3*** | 11396,7*** |
| Всего | 359484,1 | 118247,8 | 241236,3 |

* За 9 месяцев 2014 года.

** За I квартал 2014 года.

*** За I полугодие 2014 года.

Максимальные объемы поступлений за счет средств от приносящей доход деятельности в проверяемый период деятельности сложились по доходам от оказания платных услуг (работ), в том числе:

- по ФГБУ СКУГМС в 2012 году - 126564,5 тыс. рублей (или 91,7 % от общей суммы поступлений по указанному периоду), в 2013 году - 127398,3 тыс. рублей (или 98,5 %), за 9 месяцев 2014 года - 93448,4 тыс. рублей (или 99,7 процента);

- по ФГБУ ДВНИГМИ в 2012 году - 101503,8 тыс. рублей (или 84,1 %), в 2013 году - 141900,1 тыс. рублей (или 92 %), за I квартал 2014 года - 10104,7 тыс. рублей (или 50,1 процента);

- по ФГБУ ГХИ в 2012 году - 12241,4 тыс. рублей (или 69,9 %), за I полугодие 2014 года - 1932,4 тыс. рублей.

Фактическое поступление средств от приносящей доход деятельности ФГБУ ГХИ в 2013 году составило 17711,7 тыс. рублей, из них согласно данным бухгалтерской отчетности (ф. 0503737) за счет доходов от собственности - 1365,8 тыс. рублей, доходов от оказания платных услуг (работ) - 1707,9 тыс. рублей, прочих доходов - 14638,0 тыс. рублей.

ФГБУ ГХИ не осуществляло должный контроль по уточнению невыясненных платежей с УФК по Ростовской области.

Так, ФГБУ ГХИ в 2013 году на статью 180 «Прочие доходы» отнесены доходы от уплаты аренды арендодателями в сумме 2726,2 тыс. рублей (подлежащие зачислению на статью 120 «Доходы от собственности») и от оказания платных услуг (работ) в сумме 10615,3 тыс. рублей (подлежащие зачислению на статью 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)»).

Основными причинами неисполнения назначений по поступлениям от приносящей доход деятельности стало позднее перечисление платежей за аренду, а также по договорам и госконтрактам за выполненные работы (услуги), в связи с незаключением договоров на эксплуатацию судов и на оказание платных услуг (работ).

Источниками формирования и направления использования внебюджетных средств ФГБУ СКУГМС являлись:

- определение метеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;
- определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов;
- подготовка и представление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);
- формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Так, ФГБУ СКУГМС при составлении расчетов на основные виды работ (услуг) руководствовалось Сборником рекомендуемых цен на основные виды гидрометеорологической продукции и информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (без учета НДС), разработанным Главной геофизической обсерваторией им. А.И. Воейкова и специалистами Северо-Кавказского ГАМЦ в 2008 году.

Цены на гидрометеорологическую продукцию (информацию) ежегодно корректировались путем введения инфляционных коэффициентов (индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению), получаемых в территориальных органах Росстата, в соответствии с заключаемыми договорами на предоставление указанной информации по каждому филиалу отдельно.

Информация о количестве предоставленных ФГБУ СКУГМС работ (услуг) представлена в таблице:

| | 2013 г. | 2014 г. |
|--|---------|---------|
| Наблюдения: | | |
| Метеорологические | 151 | 154* |
| Гидрологические | 240 | 236* |
| Морские (океанологические) | 19 | 19* |
| Гелиогеофизические и актинометрические | 12 | 11* |
| Агрометеорологические | 128 | 128* |
| Почва | 26 | 26* |
| Атмосферный воздух | 94 | 94* |
| Водные объекты (река+море) | 462 | 462* |
| Радиоактивное загрязнение | 268 | 272* |

| | 2013 г. | 2014 г. |
|---------------------------|---------|---------|
| Предоставление информации | | |
| Прогностическая*** | | |
| Аналитическая | 286 | 289** |
| Расчетная | 12398 | 10994** |

* За 10 месяцев 2014 года.

** За 9 месяцев 2014 года.

*** Информация предоставляется на бесплатной основе. Объем данной информации небольшой, зачастую вместе с аналитической.

Использование средств, полученных от приносящей доход деятельности

Информация об использовании федеральными государственными бюджетными учреждениями в 2012 году и за 9 месяцев 2014 года средств, полученных от приносящей доход деятельности, представлена в таблице:

| (тыс. руб.) | | | |
|-------------------|------------|-----------|--------------|
| Наименование ФГБУ | Утверждено | Исполнено | Не исполнено |
| 2012 г. | | | |
| СКУГМС | 138932,4 | 129485,8 | 9446,6 |
| ДВНИГМИ | 126120,0 | 117690,8 | 8429,2 |
| ГХИ | 18057,1 | 15361,4 | 2695,7 |
| Всего | 283109,5 | 262538,0 | 20571,5 |
| 2013 г. | | | |
| СКУГМС | 153542,3 | 128390,5 | 25151,8 |
| ДВНИГМИ | 157227,7 | 156957,8 | 269,9 |
| ГХИ | 22871,9 | 15337,9 | 7534,0 |
| Всего | 333641,9 | 300686,2 | 32955,7 |
| 2014 г. | | | |
| СКУГМС | 159444,9* | 93971,9* | 65473,0* |
| ДВНИГМИ | 193845,4** | 19403,6** | 174441,8** |
| ГХИ | 20287,2* | 7989,2* | 7534,0* |
| Всего | 373577,5 | 121364,7 | 247448,8 |

* За 9 месяцев 2014 года.

** За I полугодие 2014 года.

В проверяемый период деятельности основная доля расходов по приносящей доход деятельности сложились за счет оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда, в том числе: по ФГБУ ГХИ - 25908,2 тыс. рублей (или 42,3 % от общего объема утвержденных расходов за весь период по ФГБУ ГХИ); по ФГБУ СКУГМС - 225802,7 тыс. рублей (или 49,9 % от общего объема утвержденных расходов за весь период по ФГБУ СКУГМС).

По ФГБУ ДВНИГМИ наибольшие расходы за счет средств от приносящей доход деятельности были направлены на увеличение стоимости материальных запасов (ГСМ, мягкий инвентарь, медикаменты и прочее) - 102405,5 тыс. рублей (или 21,4 % от общего объема утвержденных расходов за весь период по ФГБУ ДВНИГМИ).

Цель 4. Определение эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений по противодействию коррупции

Анализ выполнения мероприятий по противодействию коррупции

Анализ приказов, изданных Росгидрометом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее - Указ), выявил нарушения установленных Указом сроков (на 76 дней позже установленного Указом срока издан приказ Росгидромета от 16 сентября 2013 года № 485 «Об утверждении перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»); на 265 дней позже установленного Указом срока издан приказ Росгидромета от 24 марта 2014 года № 119 «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, и работниками, замещающими эти должности»).

Анализ договоров аренды нежилых помещений, заключенных подведомственными учреждениями Росгидромета, выявил ряд коррупционных рисков.

Наличие коррупционных рисков установлено и при заключении и оплате в 2013 году Дагестанским ЦГМС - филиалом ФГБУ СКУГМС договоров от 9 апреля 2013 года № 1/2013 на поставку продовольственных и иных товаров и от 30 октября 2013 года № 34-ТУ/2013 на предоставление транспортных услуг для доставки продовольствия, ГСМ, медикаментов

с ООО НИЦ «Гидрометпроект»⁹ на общую сумму 706,0 тыс. рублей, в связи с тем, что начальник Дагестанского ЦГМС - филиала ФГБУ СКУГМС Д.П. Поставик является учредителем ООО НИЦ «Гидрометпроект».

Заключение договора подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013 на выполнение монтажных и пусконаладочных работ ФГБУ ДВНИГМИ с ООО «Меркура»¹⁰, директором которого является М.Г. Каптюг (ведущий инженер ФГБУ ДВНИГМИ), а также его непосредственное участие как сотрудника института в комиссии по вводу в опытную эксплуатацию комплекса автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря АП Симушир не исключают наличие коррупционных рисков.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Общий объем выделенных из федерального бюджета средств проверенным учреждениям, находящимся в ведении Росгидромета, в 2012 году составил 747030,9 тыс. рублей (483307,1 тыс. рублей - субсидии на выполнение государственного задания; 138803,8 тыс. рублей - субсидии на иные цели; 124920,0 тыс. рублей - бюджетные инвестиции на реализацию ФАИП), в 2013 году - 826703,2 тыс. рублей (503996,1 тыс. рублей - субсидии на выполнение государственного задания; 112745,1 тыс. рублей - субсидии на

⁹ Справочно: согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 27 октября 2014 года (выписка получена через систему СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>) общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский центр «Гидрометпроект» зарегистрировано инспекцией ФНС по Кировскому району г. Махачкалы от 3 декабря 2011 года, ОГРН № 1020502458283, ИНН № 0560024741. Уставный капитал - 15000 рублей. Учредителями ООО НИЦ «Гидрометпроект» являются: Д.П. Поставик (директор ФГБУ «Дагестанский ЦГМС» до 1 октября 2013 года, с 1 октября 2013 года по настоящее время - начальник филиала Дагестанского ЦГМС ФГБУ СКУГМС; доля участия в уставном капитале - 7500,0 рубля, или 50 %) и Л.М. Поставик (доля участия в уставном капитале - 7500,0 рубля, или 50 %). Генеральным директором ООО НИЦ «Гидрометпроект» является Д.М. Магомедов (с 18 февраля 2013 года). Основными видами деятельности являются аренда морских транспортных средств с экипажем; предоставление маневровых услуг. Дополнительными видами деятельности являются полевые работы и изыскания в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, экспедиционные обследования объектов окружающей среды с целью оценки уровней загрязнения; строительство зданий и сооружений.

¹⁰ Справочно: согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России на 8 сентября 2014 года (выписка получена через систему СПАРК (<http://www.spark-interfax.ru>) ООО «Меркура» зарегистрировано инспекцией ФНС по Первоуренскому району г. Владивостока от 20 ноября 2008 года, ОГРН № 1082538008167, ИНН № 2538124350. Уставный капитал - 12000 рублей. Учредителем и директором ООО «Меркура» является М.Г. Каптюг (ведущий инженер ФГБУ ДВНИГМИ). Основным видом деятельности является деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния окружающей среды, ее загрязнения; дополнительным видом деятельности является оптовая торговля производственным электрическим и электронным оборудованием, включая оборудование электросвязи.

иные цели; 209962,0 тыс. рублей - бюджетные инвестиции на реализацию ФАИП), в 2014 году - 512439,8 тыс. рублей (491542,1 тыс. рублей - субсидии на выполнении государственного задания; 20897,7 тыс. рублей - субсидии на иные цели).

2. В 2013 году ФГБУ СКУГМС при оплате и приемке работ (по государственному контракту от 29 июля 2013 года № 054-ГК) по строительству объекта «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» не осуществляло контроль за выполнением условий указанного государственного контракта, в результате чего осуществило оплату невыполненных работ на сумму 10332,0 тыс. рублей (по КБК 0605 1001299 413310), что является причинением ущерба государству.

3. Анализ реализации ФГБУ ДВНИГМИ и ФГБУ СКУГМС мероприятий ФАИП в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» и ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)» показал, что Росгидрометом не соблюдались положения раздела V паспортов указанных ФЦП в части осуществления контроля за реализацией мероприятий программы. В результате в проверяемый период не завершено строительство и не введены в эксплуатацию следующие объекты ФАИП:

- «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Симушир» по адресу: Сахалинская область, остров Симушир, автоматизированный пост «Симушир» (в 2012 году строительство не завершено и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ ДВНИГМИ средств составил 20500,0 тыс. рублей);

- «Строительство автоматизированного поста наблюдений за уровнем моря (АП) «Уруп» (в 2013 году строительство не осуществлялось и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ ДВНИГМИ средств составил 12000,0 тыс. рублей);

- «Производственно-лабораторный корпус ФГБУ «Ставропольский краевой центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ставрополь» (в 2013 году строительство не завершено и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 31076,6 тыс. рублей. При этом ФГБУ СКУГМС в рамках ФАИП на строительство указанного объекта осуществило поставку мебели, компь-

ютерной и видеотехники на сумму 2932,4 тыс. рублей, которые не используются по назначению в результате того, что строительство объекта не завершено);

- «Создание информационно-аналитического центра оценки качества поверхностных вод на базе комплексной лаборатории мониторинга окружающей среды ФГБУ «Волгоградский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Волжский, Волгоградская область» (в 2013 году техническое перевооружение не завершено и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 17000,0 тыс. рублей);

- «Лабораторно-производственный корпус ФГБУ «Калмыцкий республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Элиста, Республика Калмыкия» (в 2013 году строительство не завершено и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 27000,0 тыс. рублей);

- «Создание автоматизированной системы наблюдений, сбора, обработки и передачи гидрологической информации в бассейнах Каспийского моря, реки Дон и Терско-Кумском бассейне» (в 2013 году техническое перевооружение не осуществлялось и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 76647,0 тыс. рублей);

- «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Краснодар (Пашковский), г. Краснодар» (в 2013 году строительство не завершено и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 16898,0 тыс. рублей);

- «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону» (в 2013 году строительство не осуществлялось и объект не введен в эксплуатацию, объем выделенных ФГБУ СКУГМС средств составил 17350,0 тыс. рублей).

4. Реализация Росгидрометом мероприятий ФАИП на 2013 год в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» фактически не осуществлялась.

В 2013 году из 29 объектов ФАИП в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», предусмотренных к вводу в эксплуатацию, введены только 3 объекта.

Несмотря на наличие незавершенных объектов строительства и технического перевооружения по итогам 2013 года, Росгидрометом в 2014 году не

включены в ФАИП объекты незавершенного строительства. Финансирование в 2014 году указанных объектов Росгидрометом не осуществлялось.

5. В нарушение части 3 статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФГБУ ДВНИГМИ проведены в 2013 году размещения заказов путем запроса котировок на поставку одноименных товаров на общую сумму 983,4 тыс. рублей, то есть более чем 500 тыс. рублей, в течение квартала.

6. В нарушение пункта 10 статьи 41.12 Федерального закона № 94-ФЗ ФГБУ ДВНИГМИ заключило государственный контракт 28 октября 2013 года № 42/2013 с ООО НПО «ДЭКО» без соответствия условий, указанных в извещении и документации открытого аукциона в электронной форме, на общую сумму 41584,0 тыс. рублей.

7. В нарушение порядка, установленного пунктом 1 статьи 763 и пунктом 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации, ФГБУ ДВНИГМИ заключен ряд договоров без процедуры размещения заказа и заключения государственного контракта:

- государственный контракт от 23 декабря 2013 года № 23/12/2013 с ООО НПО «ДЭКО» на сумму 12350,0 тыс. рублей на снятие и размещение специализированных комплексов раннего предупреждения цунами в заданном районе северо-западной части Тихого океана;

- государственный контракт от 20 декабря 2013 года № 20/12/2013 с ООО «Пасифик Компьютер Групп» на поставку программно-аппаратного комплекса для целей приема оперативных данных с системы глубоководных буев DART на общую сумму 205,0 тыс. рублей (платежное поручение от 20 марта 2014 года № 140545, КОСГУ 310);

- договор подряда от 3 июня 2013 года № 0306/2013 с ООО «Меркура» на выполнение монтажных и пусконаладочных работ на общую сумму 4057,0 тыс. рублей.

8. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 на момент проведения проверки Росгидромет не утвердил порядок определения нормативов затрат на выполнение государственными учреждениями работ, оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

При формировании государственных заданий Росгидромет рассчитывает объем бюджетных ассигнований на их выполнение по фактическим затратам, понесенным федеральными государственными бюджетными учреж-

дениями, находящимся в его ведении, в предшествующие периоды, что является не вполне обоснованным.

9. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в соглашениях о предоставлении субсидий на иные цели не указан ряд условий, позволяющих контролировать и оценивать использование предоставленных субсидий:

- перечисление субсидий на счета, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими учреждениям, в соответствии с заявками и (или) отчетами по форме и в сроки, которые установлены органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок (правила) предоставления субсидий, или соглашениями (договорами);

- порядок возврата сумм, использованных учреждением, в случае установления по итогам проверок, проведенных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также уполномоченными органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий, определенных соответствующим порядком предоставления субсидии и заключенным договором (соглашением);

- порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидий.

Кроме того, Росгидрометом не соблюдались сроки перечисления субсидий подведомственным учреждениям, в результате чего образовывались остатки субсидий на конец года.

10. В рамках непрограммной части ФАИП ФГБУ «Чеченское ЦГМС» в 2012 году построило три метеорологические станции: Шали, Горагорская и Серноводская, и 3 гидрологических поста: Закан-Юрт, Цацан-Юрт и Ищерская.

При этом в течение 2013 года и I полугодии 2014 года Росгидрометом не выделялись бюджетные ассигнования на их содержание, указанные объекты не использовались по назначению.

В рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» Росгидрометом были выделены бюджетные ассигнования на закупку оборудования для технического перевооружения системы дальнего обнаружения волн цунами на основе технологии DART,

при этом бюджетные ассигнования на обслуживание глубоководных буев DART (замена аккумуляторных батарей) не предусмотрены.

Указанное свидетельствует о неэффективном выполнении Росгидрометом бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования соответствующих расходов бюджета.

11. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации:

- ФГБУ ДВНИГМИ не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 2 объекта недвижимости общей балансовой стоимостью 566,6 тыс. рублей;

- ФГБУ СКУГМС не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 161 объект недвижимости общей балансовой стоимостью 325896,0 тыс. рублей.

Кроме того, не зарегистрированы права федеральной собственности на 3 объекта недвижимости, принадлежащих ФГБУ ДВНИГМИ; на 155 объектов недвижимости общей балансовой стоимостью 258164,8 тыс. рублей, принадлежащих ФГБУ СКУГМС; на 2 объекта недвижимости, принадлежащих ФГБУ ГХИ.

12. В нарушение требований статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации ФГБУ СКУГМС не обеспечена регистрация права постоянного бессрочного пользования на 114 земельных участков общей площадью 32,5 гектара.

Кроме того, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 106 земельных участков общей площадью 18,9 га, принадлежащих ФГБУ СКУГМС на праве постоянного (бессрочного) пользования.

13. В нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, ФГБУ ДВНИГМИ, являясь учредителем ЗАО «Дальинтраст», и ФГБУ ГХИ, являясь учредителем ООО

«Эколог», не отражали данный факт в бюджетной отчетности, то есть не соблюдали требования по формированию бюджетной отчетности соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

14. Анализ поступлений средств от приносящей доход деятельности показал, что Росгидромет не осуществлял выработку единых подходов по определению стоимости оказываемых на платной основе услуг.

В результате каждое учреждение самостоятельно рассчитывает цены на предоставляемую гидрометеорологическую продукцию (информацию).

Общий объем средств от приносящей доход деятельности в 2012 году составил 262538,0 тыс. рублей, в 2013 году - 300686,2 тыс. рублей, в истекшем периоде 2014 года - 121364,7 тыс. рублей.

Указанные средства направлялись учреждениями на оплату труда (от 40 % до 50 %), на содержание имущества и приобретение основных средств.

14.1. Одним из источников поступлений средств от приносящей доход деятельности является сдача в аренду недвижимого имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления.

Общая площадь сдаваемых ФГБУ ДВНИГМИ в аренду помещений составила в 2012 году 623,14 кв. м, или 22,6 % от общей площади административных помещений, в 2013 году - 553,04 кв. м, или 20 % от общей площади административных помещений, и в I полугодии 2014 года - 475,14 кв. м, или 17,2 % от общей площади административных помещений.

Площадь сдаваемых ФГБУ ГХИ в аренду помещений в 2012 году составила 2082,51 кв. м, или 25,2 % от общей площади недвижимого имущества, в 2013 году - 2023,61 кв. м, или 24,5 % от общей площади недвижимого имущества ФГБУ ГХИ. По состоянию на 1 октября 2014 года площадь сдаваемых в аренду помещений составила 999,5 кв. м, или 12,1 % от общей площади недвижимого имущества ФГБУ ГХИ.

При этом ФГБУ ГХИ только после проверки территориальным управлением Росимущества по Ростовской области в 2014 году направило в Росгидромет предложения по перспективам использования комплекса недвижимости, находящегося в его оперативном управлении.

Так, ФГБУ ГХИ предлагало передать в безвозмездное пользование Департаменту Росгидромета по ЮФО и СКФО 539 кв. м и ФГБУ СКУГМС - 535,1 кв. м основной площади лабораторного комплекса, а имущество общей площадью 1040,3 кв. м передать в казну Российской Федерации.

На момент проверки решение по указанному предложению Росгидрометом не принято.

15. Анализ эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений по противодействию коррупции выявил ряд рисков, как при передаче имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в аренду, так и при заключении договоров на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

15.1. В соответствии с договором аренды от 1 мая 2010 года № А-1/10 ЗАО «Дальинтраст» арендует помещение по адресу: г. Владивосток, ул. Фонтанная, д. 24, литер 2, этаж 2, помещение 7 (кабинет № 61), в котором осуществляет свою деятельность еще одна фирма - ООО «ДАЛЬИНТУР ТРАСТ» (сайт www.dalintour.com), без правоустанавливающих документов и возмещения эксплуатационных и коммунальных расходов, а также без согласования с Росгидрометом (учредитель) и ТУ Росимущества (собственник).

15.2. В 2013 году Дагестанским ЦГМС - филиалом ФГБУ СКУГМС заключались договора от 9 апреля 2013 года № 1/2013 на поставку продовольственных и иных товаров и от 30 октября 2013 года № 34-ТУ/2013 на предоставление транспортных услуг для доставки продовольствия, ГСМ, медикаментов с ООО НИЦ «Гидрометпроект» на общую сумму 706,0 тыс. рублей, при этом начальник Дагестанского ЦГМС - филиала ФГБУ СКУГМС Д.П. Поставик является учредителем ООО НИЦ «Гидрометпроект».

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

5. Направить отчет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ