

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 61К (1072) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния и использования в 2014 году и истекшем периоде 2015 года земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда Московской области и исполнения решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области» (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства, правительству Московской области, комитету лесного хозяйства Московской области.

Направить информационное письмо в Федеральное космическое агентство.

Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния и использования в 2014 году и истекшем периоде 2015 года земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда Московской области и исполнения решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области» (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.4
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Исполнение нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность федеральных органов государственной вла-

сти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области по пользованию, управлению, распоряжению землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, а также контролю за их сохранностью; бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва);
Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва);
правительство Московской области (Московская область, г. Красногорск);
комитет лесного хозяйства Московской области (Московская область, п/о Путилково);
государственное автономное учреждение Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение» (далее - ГАУ МО «Центрлесхоз») (Московская область, п/о Путилково);
федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (далее - ФГБУ «Рослесинфорг») (г. Москва);
филиал ФГБУ «Рослесинфорг» «Центрлеспроект» (Московская область, г. Ивантеевка);
филиал ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект» (г. Москва, городской округ Щербинка);
администрация Одинцовского муниципального района Московской области (Московская область, г. Одинцово).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-декабрь 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка реализации федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий в части управления и распоряжения государственной собственностью и контроля за состоянием и использованием:

- земель сельскохозяйственного назначения;
- земель лесного фонда.

2. Проверить законность, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и бюджета Московской области, выделенных федеральным органам власти, органам государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Московской области на:

- обеспечение полномочий в части управления, распоряжения и контроля за состоянием, использованием и учетом земель сельскохозяйственного назначения;

- осуществление полномочий в области лесных отношений, а также средств, направленных на оценку состояния и учета лесных ресурсов.

3. Проверка исполнения решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Проверяемый период деятельности: 2014 год и истекший период 2015 года, при необходимости - предыдущий период.

**Краткая характеристика
проверяемой сферы формирования и использования государственных
средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450 (далее - Положение о Минсельхозе России № 450), одним из основных полномочий Минсельхоза России является осуществление государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Осуществление государственного мониторинга земель в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий, используемых или предоставленных для нужд сельского хозяйства, регулируется Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения является составной частью государственного мониторинга земель.

Минсельхоз России принимает порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, а также разрабатывает и реализует меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на сохранение плодородия почв и повышение эффективности использования сельскохозяйственных угодий.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации в пределах установленной компетенции

полномочия в области лесных отношений, согласно Положению о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 (далее - Положение о Рослесхозе), является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Основными целями деятельности подведомственного Рослесхозу государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» в соответствии с уставом ФГБУ «Рослесинфорг», утвержденным приказом Рослесхоза от 7 августа 2014 года № 286, является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Рослесхоза в области государственной инвентаризации лесов, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектирования эксплуатационных лесов, резервных лесов, защитных лесов, особо защитных участков лесов, определения границ лесных участков в составе лесничеств и лесопарков, информационных услуг в области лесных отношений.

Рослесхоз осуществляет свод и обобщение документированной информации государственного лесного реестра в целом по Российской Федерации, а также контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий согласно статье 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с положением о комитете лесного хозяйства Московской области, утвержденным постановлением правительства Московской области от 26 июня 2012 года № 863/22, комитет лесного хозяйства Московской области является исполнительным органом государственной власти Московской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление, координацию, а также функциональное регулирование деятельности в области лесных отношений.

Государственное автономное учреждение Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение» является подведомственным специализированным учреждением комитета лесного хозяйства Московской области, действующим на основании устава, утвержденного приказом комитета лесного хозяйства Московской области от 5 августа 2014 года, и выполняющим в рамках исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений (статья 83 Лесного кодекса Российской Федерации) мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств субвенций из федерального бюджета, выделенных Московской области.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка реализации федеральными органами власти, органами государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Московской области полномочий в части управления и распоряжения государственной собственностью и контроля за состоянием и использованием

Земель сельскохозяйственного назначения

1.1. В ходе анализа мер, принимаемых Минсельхозом России при осуществлении полномочий по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения и государственного мониторинга таких земель, установлено следующее.

По данным Минсельхоза России, по состоянию на 1 января 2014 года общая площадь земель сельхозназначения в Российской Федерации составила 386,5 млн. га, в том числе сельскохозяйственных угодий - 196,1 млн. га (50,7 %), на 1 января 2015 года - 385,5 млн. га и 196,2 млн. га (50,9 %), соответственно.

По данным органов власти субъектов Российской Федерации, в целом по Российской Федерации не используются по целевому назначению более 56 млн. га земель сельхозназначения (14,5 %), из которых 19,4 млн. га - земли, принадлежащие гражданам и юридическим лицам.

Общая площадь пашни в составе земель сельхозназначения составляет 115 млн. га, а используемой пашни в целом по Российской Федерации - около 95 млн. га.

Больше всего неиспользуемых земель сельхозназначения находятся в Сибирском (21,6 млн. га), Приволжском (9,98 млн. га) и Центральном (6,9 млн. га) федеральных округах. Наименьшая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Дальневосточном (0,8 млн. га), Северо-Кавказском (2,18 млн. га) и Северо-Западном (2,5 млн. га) федеральных округах.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 января 2015 года № Пр-117 (подпункт «д» пункта 2), а также поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 7 февраля 2015 года № ДМ-П9-703 (пункт 9), от 6 мая 2015 года № ДМ-П13-3034 Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации представлены предложения, направленные на создание механизма во-

влечения в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения, и о дополнительных мерах по экономическому стимулированию целевого и рационального использования этих земель, совершенствованию механизма контроля за таким использованием (от 18 мая 2015 года № АТ-15-07/6507, от 26 июня 2015 года № ЕА-15-07/8492, от 25 ноября 2015 года № АТ-15-07/15055).

Работа по подготовке нормативных правовых актов в части учета земель сельхозназначения и государственного мониторинга земель ведется Минсельхозом России в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года (далее - План по реализации Концепции), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1292-р.

Информация о выполнении Минсельхозом России мероприятий Плана по реализации Концепции по состоянию на 1 ноября 2015 года представлена в таблице:

Наименование мероприятия		Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Исполнение
11	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Земельного кодекса Российской Федерации», предусматривающего совершенствование системы государственного мониторинга состояния земель для уточнения целей, содержания механизмов его проведения, в том числе выделения видов мониторинга земель	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	III квартал 2014 г.	Исполнено
22	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающего создание Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	IV квартал 2014 г.	Дорабатывается
33	Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере государственного мониторинга земель», предусматривающего разграничение полномочий Минсельхоза России и Минэкономразвития России в сфере государственного мониторинга земель	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2015 г.	Дорабатывается

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Исполнение
Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» в части предоставления в систему государственного информационного обеспечения сведений, содержащихся в Единой федеральной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2015 г.	Дорабатывается
Разработка и утверждение нормативного правового акта Минсельхоза России о порядке осуществления госмониторинга земель сельхозназначения	Минсельхоз России	II квартал 2015 г.	Не исполнено
Разработка и утверждение нормативного правового акта Минсельхоза России о порядке предоставления сведений, внесенных в Единую федеральную информационную систему о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий	Минсельхоз России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	II квартал 2015 г.	Не исполнено
Подготовка доклада в Правительство Российской Федерации о состоянии и использовании земель сельхозназначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и его публикация	Минсельхоз России	IV квартал, ежегодно	Исполнено
Формирование цифровых слоев границ земельных участков (полигонов) для формирования геоинформационной системы Минсельхоза России	Минсельхоз России	2010-2020 гг.	Исполнено
Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий	Минсельхоз России	2010-2020 гг.	Исполнено

Минсельхозом России все проекты нормативных правовых актов в части учета земель сельскохозяйственного назначения и государственного мониторинга земель, запланированные Планом по реализации Концепции (пункты 2, 3, 4, 6 и 7), в настоящее время дорабатываются.

Однако в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1292-р Минсельхоз России не выполнил пункты 6 и 7 Плана по реализации Концепции, а именно: не утвердил во II квартале 2015 года порядок осуществления государственного мониторинга земель сельхозназначения и порядок предоставления сведений, внесенных в Единую федеральную информационную систему о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, что ведет к

затягиванию реализации мероприятий по созданию Единой информационной системы о землях сельхозназначения.

Выявление неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельхозназначения, инициирование изъятия земельных участков и расторжения договоров аренды земельных участков в случае длительного неустранения нарушений являются одними из основных направлений деятельности Россельхознадзора.

В 2014 году Россельхознадзором в части 2 (ранее части 1.1) статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), предусматривающей административную ответственность за неиспользование земельного участка из земель сельхозназначения, установлено 1400 нарушений, в 2015 году - 3464 нарушения. По Московской области в части указанной статьи в 2014 году выявлено 61 нарушение, в 2015 году - 330 нарушений.

Россельхознадзором инициировано изъятие земель сельхозназначения в 2014 году в отношении 10,4 тыс. га, за 9 месяцев 2015 года - 8,31 тыс. га. Принято решений об изъятии в отношении 3,4 тыс. га и 2,22 тыс. га, соответственно. По Московской области изъятие земель сельхозназначения в 2014 году и за 9 месяцев 2015 года не инициировалось.

Несмотря на то, что в целом по Российской Федерации не используются по целевому назначению более 56 млн. га земель сельхозназначения (14,5 %), из которых 19,4 млн. га - земли, принадлежащие гражданам и юридическим лицам, возможность принудительного изъятия земельного участка из земель сельхозназначения в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» возникает только после 3 лет его неиспользования для сельхозпроизводства. Следует отметить, что обращение уполномоченных органов исполнительной власти в суд с требованиями по изъятию земельных участков в связи с ненадлежащим использованием по смыслу части 8 статьи 6 вышеуказанного Закона является правом, а не обязанностью.

С учетом перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года № Пр-2508 в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения необходимо внести соответствующие корректировки в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

1.2. В ходе анализа мер, принимаемых Минсельхозом России в рамках осуществления контрольных функций за распоряжением и использованием по назначению подведомственными организациями закрепленных за ними участков, отнесенных к категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Московской области, установлено следующее.

По состоянию на 29 октября 2015 года в ведении Минсельхоза России находилось 360 организаций, из них: 307 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее - ФГБУ), в том числе 9 - ликвидируемых, 45 федеральных государственных унитарных предприятий (далее - ФГУП), в том числе 5 - ликвидируемых, 15 - в стадии конкурсного производства, 4 предприятия не ведут финансово-хозяйственную деятельность; 5 федеральных казенных предприятий, в том числе: 2 - в стадии конкурсного производства, 1 - не ведет финансово-хозяйственную деятельность.

Доля земельных участков сельхозназначения, закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями, на которые права в установленном порядке не зарегистрированы, на 1 января 2015 года составила 13,8 %, по состоянию на 28 октября 2015 года доля таких участков сократилась до 6,8 процента.

Так, по состоянию на 1 января 2015 года подведомственным Минсельхозу России организациям предоставлено для ведения сельхозпроизводства 2652 земельных участка категории земель сельхозназначения площадью 316766,08 га, из которых: 268147,81 га - на праве постоянного (бессрочного) пользования, 4851,27 га - на праве аренды; на 43767,0 га права в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на государственное имущество и сделок с ним», не зарегистрированы.

По состоянию на 28 октября 2015 года подведомственным Министерству организациям предоставлено для ведения сельхозпроизводства 3067 земельных участков категории земель сельхозназначения площадью 311485,61 га, из которых: 284732,62 га - на праве постоянного (бессрочного) пользования, 5502,09 га - на праве аренды; на 21250,9 га права не зарегистрированы.

Распоряжением Минсельхоза России от 9 июля 2013 года № 52-р утвержден План мероприятий на 2013-2015 годы по оформлению прав на недвижимое имущество подведомственных Минсельхозу России ФГУП и ФГБУ (далее - План по оформлению прав на имущество), предусматрива-

ющий завершение оформления прав на недвижимое имущество подведомственных Министерству организаций в течение 3 лет.

Мероприятия, предусмотренные Планом по оформлению прав на имущество, в полном объеме не выполнены.

Таким образом, Минсельхоз России не осуществил контроль за соблюдением подведомственными организациями обязанности по госрегистрации прав на закрепленное за ними недвижимое имущество, в состав которого входят земельные участки, установленной статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Так, по состоянию на 2 ноября 2015 года, по данным автоматизированной информационной системы реестра федеральной собственности АПК, из 11096 земельных участков, находящихся в пользовании подведомственных Минсельхозу России организаций, числятся: 6300 участков с оформленными правами (56,8 %); 4579 участков с неоформленными правами (41,3 %); 12 участков используются не по назначению (0,1 %); 131 участок не используется (1,2 %); 54 участка непрофильных (0,5 %); 20 участков - водный ресурс (0,2 процента).

Таким образом, невыполнение Минсельхозом России мероприятий в сроки, установленные Планом по реализации Концепции, а также Планом по оформлению прав на имущество, свидетельствует о ненадлежащем осуществлении возложенных на него функций нормативно-правового регулирования государственного мониторинга земель, а также управления государственным имуществом, предусмотренных Положением о Минсельхозе России № 450.

На территории Московской области 11 подведомственным Минсельхозу России организациям:

- по состоянию на 1 января 2015 года предоставлены для ведения сельхозпроизводства 111 земельных участков категории земель сельхозназначения площадью 8,3 тыс. га, из них: 8,2 тыс. га - на праве постоянного (бессрочного) пользования, на 0,1 тыс. га права не зарегистрированы;

- по состоянию на 28 октября 2015 года - 143 земельных участка общей площадью 8,7 тыс. га, из них: 8,2 тыс. га - на праве постоянного (бессрочного) пользования, на 0,5 тыс. га права не зарегистрированы.

1.3. При проверке соблюдения органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления законодательства при принятии решений в отношении земель сельскохозяйственного назна-

чения по вопросам изменения разрешенного вида использования, предоставления в аренду и собственность установлено следующее.

Предоставление земельных участков сельскохозяйственного использования, относящихся к категории земель сельхозназначения, в собственность за плату и в аренду физическим и юридическим лицам без проведения торгов, а также на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным учреждениям Московской области осуществлялось правительством Московской области и минимуществом Московской области в соответствии со статьями 20, 28-34 и 36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) (в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года), главой V.I Земельного кодекса, статьей 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ).

Общая площадь земельных участков сельхозназначения, предоставленных в собственность за плату без проведения торгов, составила 51272,2 га (продажа земельных участков осуществлялась в порядке переоформления права постоянного (бессрочного) пользования на основании части 2 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ, а также в связи с нахождением на земельных участках объектов недвижимости в собственности юридических лиц (статья 36 Земельного кодекса в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года).

Общая площадь земельных участков, предоставленных из собственности Московской области в аренду за плату без проведения торгов, составила 139,2 га (предоставлялись в аренду в порядке переоформления права постоянного (бессрочного) пользования на основании части 2 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ и на основании пункта 19 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса).

Общая площадь земельных участков, предоставленных государственным учреждениям Московской области на праве постоянного (бессрочного) пользования в соответствии со статьей 39.9 Земельного кодекса, составила 264,9 гектара.

Кроме того, губернатором Московской области в 2015 году принимались решения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Московской области или в неразграниченной государственной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов на основании подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса в соответ-

ствии с законом Московской области от 18 марта 2015 года № 27/2015-ОЗ и распоряжением губернатора Московской области от 9 июня 2015 года № 202-ПГ в целях реализации масштабных инвестиционных проектов. Общая площадь таких земельных участков составила 5533,3 гектара.

Решения губернатора Московской области принимались на основании постановлений правительства Московской области о признании целесообразным заключения соглашений о реализации инвестиционных проектов, предусматривающих обязательства по увеличению рабочих мест и сумм ежегодных налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований, что соответствует критериям, которым должны отвечать масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности.

В ходе выборочной проверки соблюдения исполнительными органами государственной власти Московской области законодательства Российской Федерации при принятии решений о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Московской области, установлены 4 случая нарушения сроков предоставления земельных участков сельхозназначения, предусмотренных статьей 34, частью 6 статьи 36 Земельного кодекса (в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года). Уполномоченным органом (минимуществом Московской области, правительством Московской области) решения о предоставлении земельного участка принимались в срок от 2 месяцев до 2,5 года вместо установленного двухнедельного срока со дня предоставления кадастрового паспорта земельного участка и месячного срока после поступления заявления от заинтересованного лица.

В соответствии с положениями Федерального закона № 137-ФЗ и закона Московской области от 24 июля 2014 года № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Администрацией Одинцовского муниципального района Московской области (далее - Одинцовский район Московской области) в проверяемый период осуществлялось предоставление земельных участков сельхозиспользования, относящихся к категориям земель сельхозназначения и зе-

мель населенных пунктов, из неразграниченной государственной собственности. Случаев предоставления земельных участков сельскохозяйственного использования из муниципальной собственности не установлено.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение статей 22, 34 и части 6 статьи 36 (в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года), статьи 34 Земельного кодекса (в редакции, действующей на момент предоставления земельных участков) органами местного самоуправления Одинцовского района Московской области в 5 случаях не были соблюдены сроки предоставления земельных участков сельскохозяйственного использования.

Так, предоставление земельного участка уполномоченным органом осуществлялось в срок от 5 месяцев до 3,5 года вместо установленных недельного срока со дня принятия постановления о предоставлении участка, месячного срока со дня поступления заявления от заинтересованного лица и двухнедельного срока со дня предоставления кадастрового паспорта земельного участка.

Изменение вида разрешенного использования земельных участков сельхозназначения

Полномочиями по принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид такого использования органы местного самоуправления муниципальных районов были наделены с момента вступления в силу законов Московской области от 24 июля 2014 года № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» и от 24 июля 2014 года № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области», а именно с 1 января 2015 года.

В соответствии с частью 3 статьи 2 закона Московской области от 24 июля 2014 года № 107/2014-ОЗ реализация вышеуказанных переданных полномочий осуществляется при наличии согласия правительства Московской области или уполномоченных им центральных исполнительных органов государственной власти, предоставляемого в порядке, установленном правительством Московской области.

В соответствии с пунктом 3 постановления правительства Московской области от 26 декабря 2014 года № 1154/51 «Об уполномоченных цен-

тральных исполнительных органах государственной власти Московской области на предоставление согласия органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области при реализации отдельных государственных полномочий» минимущество Московской области определено уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, предоставляющим согласие органам местного самоуправления муниципальных районов Московской области и городских округов Московской области по:

- принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования;

- распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального района, городского округа Московской области, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

- переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов.

Вместе с тем установленный правительством Московской области порядок предоставления минимуществом Московской области согласия органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области при реализации отдельных государственных полномочий отсутствует.

В 2015 году на заседании межведомственной комиссии по вопросам земельно-имущественных отношений в Московской области и градостроительном совете Московской области было рассмотрено 57 проектов решений по изменению вида разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства» на другой вид на землях различных категорий, из которых 6 проектов решений - по изменению разрешенного вида использования земельных участков, относящихся к категории сельхозназначения (в одном случае вид разрешенного использования был изменен под дачное строительство).

Необходимо отметить, что только в 4 случаях из 57 измененный вид разрешенного использования предусматривает сельскохозяйственное использование земельных участков.

Администрацией Одинцовского района Московской области в 2015 году процедуры по изменению одного вида разрешенного использования зе-

мельных участков на другой производились только в отношении земель населенных пунктов, в отношении земель сельхозназначения не производились, и решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид такого использования не принимались.

Включение земельных участков сельхозназначения
в границы населенных пунктов, в том числе с одновременным
изменением вида разрешенного использования

Правительством Московской области в проверяемый период принято 74 постановления о включении земельных участков сельхозназначения в границы населенных пунктов с изменением и без изменения вида разрешенного использования, общая площадь таких земельных участков составила 1011,4 гектара.

В нарушение сроков, предусмотренных статьей 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», установлены 4 случая несоблюдения исполнительными органами государственной власти Московской области законодательства Российской Федерации при принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов. Так, со дня подачи заявления заинтересованного лица в органы местного самоуправления о включении земельного участка в границы населенного пункта срок направления в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации заключения о возможности и целесообразности включения земельного участка в границы населенного пункта составлял 45 дней. Исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не более чем 30 дней с даты поступления заявления принимает решение о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта, об установлении (или изменении) вида разрешенного использования земельного участка или отказывает в принятии решения (пункт 18 статьи 4.1). Фактически сроки нарушались и составляли от 6 месяцев до 3 лет и от 2 до 7 месяцев, соответственно.

Перевод земельных участков сельхозназначения
в другую категорию земли

В проверяемый период правительством Московской области принято 67 постановлений о переводе земельных участков из одной категории в другую в отношении земель сельхозназначения, общая площадь таких

земельных участков составила 1168,7 га, в том числе: из земель сельхозназначения в земли особо охраняемых территорий и объектов - общей площадью 71,7 га; из земель запаса в земли сельхозназначения - общей площадью 10,3 га; из земель сельхозназначения в земли промышленности и иного специального назначения - общей площадью 1086,7 гектара.

В нарушение сроков, предусмотренных статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», установлены 2 случая несоблюдения сроков исполнительными органами государственной власти Московской области при принятии решений о переводе земельных участков из категории «земли сельскохозяйственного назначения» в другую категорию (от 8 месяцев до 1 года 4 месяцев со дня поступления заявления заинтересованного лица).

В проверяемый период фактов, подтверждающих предоставление органами государственной власти Московской области, а также администрацией Одинцовского района Московской области земельных участков сельхозназначения с целью их вовлечения в коммерческий оборот с последующим отводом под дачное строительство, не установлено. Факты изменения администрацией Одинцовского района Московской области разрешенного вида использования в составе земель сельхозназначения на вид «для дачного строительства» также не установлены.

Вместе с тем выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения установленных законодательством сроков при производстве рассмотренных процедур предоставления земельных участков затрудняют реализацию законных прав заявителей, что может явиться предметом обжалования в суде.

1.4. В ходе анализа учета и использования земель сельскохозяйственного назначения, распоряжения ими органами государственной власти Московской области и местного самоуправления муниципальных образований Московской области установлено следующее.

В состав Московской области входят 68 муниципальных образований, включая 33 городских округа и 35 муниципальных районов. В соответствии с законами Московской области, определяющими статус и границы муниципальных образований Московской области, и проектами генеральных планов территориального планирования муниципальных образований Московской области общая площадь территории Московской области составляет около 4446,9 тыс. гектаров.

По данным Управления Росреестра по Московской области (форма государственного статистического наблюдения № 22-1), общая площадь земель в административных границах Московской области по состоянию на 1 января 2015 года составляет 4432,9 тыс. га, в том числе земли сельхозназначения - 1642,9 тыс. га.

Динамика изменения площади земельного фонда Московской области в разрезе категорий земель за период с 2012 по 2014 год (по состоянию на 1 января соответствующего года) согласно данным формы № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» отражена в таблице:

(тыс. га)

Категории земель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. к 2012 г., увеличение (+), уменьшение (-)
Земли сельскохозяйственного назначения	1664,9	1657,9	1642,9	- 22,0
в том числе:				
сельскохозяйственные угодья	1342,9	1341,5	1333,1	- 9,8
фонд перераспределения земель	65,7	65,7	62,8	- 2,9
Земли населенных пунктов	541,1	547,5	550,9	+ 9,8
в том числе:				
городских населенных пунктов	212,7	214,1	216,2	+ 3,5
сельских населенных пунктов	328,4	333,4	334,7	+ 6,3
Земли промышленности, энергетики, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и специального назначения	277,8	276,8	283,0	+ 5,2
Земли особо охраняемой территории и объектов	64,9	65,7	64,9	
Земли лесного фонда	1774,6	1775,5	1781,7	+ 7,1
Земли водного фонда	25,5	25,5	25,5	
Земли запаса	84,1	84,0	84,0	- 0,1
Итого земель в административных границах	4432,9	4432,9	4432,9	
в том числе:				
земли природоохранного назначения	51,7	51,7	51,7	
особо ценные земли	16,3	16,3	16,3	

За счет сокращения площади земель сельхозназначения на 22,0 тыс. га площадь земель населенных пунктов увеличилась на 9,8 тыс. га (на 1,8 %); площадь земель промышленности и иного специального назначения - на 5,2 тыс. га (на 1,9 %); площадь земель лесного фонда - на 7,1 тыс. га (0,4 %), площадь остальных категорий земель Московской области не изменилась.

Динамика изменения площади в разрезе состава земель сельхозназначения Московской области и структуры сельхозугодий за период с 2012 по 2014 год (по состоянию на 1 января соответствующего года) согласно форме № 22-2 представлена в таблице:

(тыс. га)

Земли сельхозназначения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. к 2012 г., увеличение (+), уменьшение (-)
Сельскохозяйственные угодья	1342,9	1341,5	1333,1	- 9,8
в том числе:				
пашня	975,7	974,8	964,7	- 11,0
залежи	0	0	0	-
многолетние насаждения	83,4	86,0	86,0	+ 2,6
сенокосы	132,7	132,5	133,6	+ 0,9
пастбища	151,1	148,2	148,8	- 2,3
В стадии мелиоративного строительства и восстановления плодородия	0,7	0,7	0,7	-
Лесные площади	164,2	157,7	152,1	- 12,1
Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	22,3	22,3	22,3	-
Под водой	31,4	31,4	31,4	-
Земли застройки	47,3	48,1	47,9	+ 0,6
Под дорогами	33,3	33,0	33,0	- 0,3
Болота	10,4	10,8	10,8	+ 0,4
Нарушенные земли	3,9	3,9	3,9	-
Прочие земли	8,5	8,5	7,7	- 0,8
Общая площадь земель	1664,9	1657,9	1642,9	- 22,0

За период с 2012 по 2014 год площадь сельхозугодий сократилась на 9,8 тыс. га, что связано с сокращением пашни на 11,0 тыс. га и пастбищ на 2,3 тыс. га. Увеличились площади сельхозугодий за счет многолетних насаждений (2,6 тыс. га) и сенокосов (0,9 тыс. гектаров).

Следует отметить, что Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и порядком ведения государственного кадастра недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2010 года № 42, внесение в реестр объектов недвижимости сведений о сельхозугодьях не предусмотрено.

Сведения для форм федерального статистического наблюдения №№ 22-1, 22-2, 22-3, 22-4 в части показателей структуры сельскохозяйственных угодий Московской области предоставляются в территориальный отдел Управления Росреестра по Московской области филиалом ФГБУ

«ФКП Росреестра» по Московской области и органами местного самоуправления по запросам.

Источником сведений для внесения изменений в значения показателей, характеризующих площадь сельхозугодий, являются: землеустроительная, градостроительная, лесоустроительная документация, материалы инвентаризации и обследования земель, утвержденные в установленном порядке, а также соответствующие решения и акты компетентных комиссий, содержащие необходимые сведения об их структуре.

При этом обновление вышеперечисленной документации носит фрагментарный характер.

В рамках реализации государственной функции «Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» согласно административному регламенту Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по предоставлению государственной услуги «Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства», утвержденному приказом Минэкономразвития России от 14 ноября 2006 года № 376, Управление Росреестра по Московской области ведет прием землеустроительной документации в государственный фонд данных (далее - ГФД) и ее учет. Основной частью землеустроительной документации, включаемой в ГФД, являются карты-планы в составе землеустроительных дел по установлению границ охранных и иных зон объектов землеустройства. При этом обязательное включение в ГФД документов (материалов), содержащих сведения о видах сельхозугодий, действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, в связи с отсутствием обновленных источников (документации) о структуре сельхозугодий (пашне, залежах, многолетних насаждениях, сенокосах, пастбищах) отражающаяся в статистических формах (например, в форме № 22-2) информация не является актуальной и достоверной.

В соответствии со статьей 79 Земельного кодекса сельхозугодья - пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельхозназначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Особо ценные продуктивные сельхозугодья, в том числе сельхозугодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний

уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Согласно подпункту 9.1 пункта 1 статьи 3 закона Московской области от 7 июня 1996 года № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» правовой акт об установлении перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий, использование которых для других целей не допускается, принимает правительство Московской области.

В соответствии с пунктом 12.1 положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Московской области (далее - минсельхозпрод Московской области), утвержденного постановлением правительства Московской области от 21 октября 2011 года № 1233/43 (далее - положение о минсельхозпрод Московской области), минсельхозпрод Московской области осуществляет подготовку предложений правительству Московской области по формированию перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий, использование которых для других целей не допускается.

Однако до настоящего времени предложения по формированию перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий минсельхозпродом Московской области не подготовлены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении минсельхозпродом Московской области и правительством Московской области государственных полномочий по подготовке и принятию вышеуказанного перечня.

В соответствии с законом Московской области от 2 декабря 2006 года № 212/2006-ОЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области» и положением о минсельхозпродом Московской области на министерство возложены полномочия по формированию базы данных о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения Московской области.

В соответствии с порядком проведения контроля за состоянием плодородия земель сельхозназначения на территории Московской области, утвержденным постановлением правительства Московской области от 1 июня 2009 года № 413/22 (далее - порядок проведения контроля), база данных о состоянии плодородия земель сельхозназначения в Московской области формируется на основании информации, предоставляемой специализированной организацией - ФГБУ государственный центр агрохимической службы «Московский».

Согласно порядку проведения контроля показатели почвенного, агрохимического и эколого-токсикологического исследования почв земельных участков и рекомендации по восстановлению и повышению их плодородия включаются минсельхозпродом Московской области в паспорт плодородия земельного участка, который выдается собственникам, землевладельцам, землепользователям и (или) арендаторам.

Распоряжением минсельхозпрода Московской области от 23 июля 2015 года № 17РВ-96 утверждена типовая форма паспорта плодородия земельного участка.

Пунктами 5.1, 5.2 статьи 7 закона Московской области от 2 декабря 2006 года № 212/2006-ОЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области» (в редакции от 9 апреля 2015 года № 49/2015-ОЗ) установлено, что собственники, землевладельцы, землепользователи и арендаторы земельных участков обязаны получить паспорт плодородия земельного участка, а также выполнять мероприятия по восстановлению и повышению почвенного плодородия земель сельхозназначения.

Однако в ходе проверки было установлено, что паспорта плодородия на земельные участки минсельхозпродом Московской области не оформлялись и не выдавались.

Согласно пункту 3.4.4 административного регламента минсельхозпрода Московской области по исполнению государственной функции по порядку ведения паспорта плодородия земельного участка, утвержденного распоряжением минсельхозпрода Московской области от 24 сентября 2010 года № 71 (утратил силу по распоряжению минсельхозпрода Московской области от 30 июля 2015 года № 17РВ-99), раздел паспорта плодородия «Рекомендуемые мероприятия по обеспечению сохранения плодородия почв» оформляется на основании разработанного минсельхозпродом Московской области совместно со специализированной организацией плана основных мероприятий по восстановлению и повышению плодородия почв.

Планы основных мероприятий по восстановлению и повышению плодородия земельных участков из земель сельхозназначения минсельхозпродом Московской области не разрабатывались, что также свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий в части контроля за состоянием плодородия земель сельхозназначения на территории Московской области, предусмотренных пунктом 12.5 положения о минсельхозпродоме Московской области.

Земель лесного фонда

1.5. В ходе анализа эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы установлено следующее.

1.5.1. В соответствии с Положением о Рослесхозе федеральным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации в пределах установленной компетенции полномочия в области лесных отношений, является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Органом исполнительной власти Московской области, исполняющим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является комитет лесного хозяйства Московской области (далее - комитет), осуществляющий, в том числе, организацию и обеспечение охраны и защиты лесов, включая организацию тушения лесных пожаров в лесном фонде на территории области.

Реализация комитетом полномочий в области лесных отношений осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Московской области» (далее - подпрограмма Московской области «Развитие лесного хозяйства») государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 652/34.

Перечень показателей (индикаторов), установленных подпрограммой Московской области «Развитие лесного хозяйства», не соответствует показателям (индикаторам), установленным госпрограммой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы (далее - госпрограмма «Развитие лесного хозяйства»).

Из 14 показателей (индикаторов) госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в подпрограмму Московской области «Развитие лесного хозяйства» включено 11, из них только 1 показатель сопоставим с показателем (индикатором) госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» - доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток со дня обнаружения (по количеству случаев), при этом его планируемое значение в подпрограмме Московской области «Развитие лесного хозяйства» ниже

рекомендуемого значения целевого показателя госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» и составляет 82 % и 90,7 %, соответственно. При этом согласно форме ГП-мониторинг комитетом в 2014 году не выполнено 7 показателей (индикаторов), или 50 %. При плановом значении доли заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины 26,8 % обеспечено 1,7 %; отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок составило 62,8 процента.

Из 17 мероприятий госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», предусмотренных для реализации субъектами Российской Федерации, в подпрограмму Московской области «Развитие лесного хозяйства» включено только 7, или 41,1 процента.

В 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы Московской области «Развитие лесного хозяйства» запланировано финансовое обеспечение в размере 1838107,00 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1678107,00 тыс. рублей в виде субвенции, средств бюджета Московской области - 160000,00 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов комитета за счет средств федерального бюджета за 2014 год составило 1307447,7 тыс. рублей, или 78,9 %, неиспользованный остаток бюджетных средств - 350694,2 тыс. рублей, или 26,8 %. Расходы бюджета Московской области составили 100 процентов.

При этом в соответствии с отчетом о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником обеспечения которого является субвенция, за 2014 год из 80 субъектов Российской Федерации в Московской области образовался наибольший остаток неиспользованных бюджетных ассигнований.

1.5.2. Комитетом исполнение переданных Российской Федерацией отдельных полномочий в области лесных отношений осуществлялось неэффективно.

Комитетом не обеспечено выполнение в полном объеме целевых прогнозных показателей, утвержденных приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей». Так, в 2014 году Московской областью из 11 целевых прогнозных показателей не выполнены 4, или 36,4 процента.

1.5.3. Согласно данным государственного лесного реестра общая площадь земель лесного фонда в административных границах Московской области на 1 января 2014 года составляла 1940,8 тыс. га, на 1 января 2015 года - 1940,7 тыс. га, на 1 октября 2015 года - 1940,4 тыс. гектаров.

Данные о площади земель лесного фонда в отчете «О наличии земель и распределении их по их формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» и № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям», утвержденным постановлением Госкомстата России от 6 августа 2007 года № 61, не соответствуют показателям государственного лесного реестра: меньше на 102,8 тыс. га, что противоречит требованию части 9 статьи 91 Лесного кодекса Российской Федерации об отражении в государственном лесном реестре достоверной документированной информации о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса.

(тыс. га)

	На 1 января 2014 г.	На 1 января 2015 г.	На 1 октября 2015 г.
Данные земельного кадастра (форма № 22-1)	1775,5	1775,5	1775,5
Данные государственного лесного реестра	1940,8	1940,7	1940,4
Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	1940,8	1940,7	1940,4
Отклонение данных земельного кадастра от данных государственного лесного реестра	165,1	165,2	164,9

Общая площадь земель лесного фонда по состоянию на 1 октября 2015 года уменьшилась на 356,1 га в связи с переводом земель лесного фонда в другие категории. В 2014 году были изданы 4 распоряжения Правительства Российской Федерации о переводе земель лесного фонда общей площадью 156,2 га в другие категории, в 2015 году - 5 распоряжений Правительства Российской Федерации о переводе земель общей площадью 199,9 гектара.

1.6. При проверке организации использования лесов, предоставления лесных участков в различные виды и формы пользования, в том числе при организации и проведении соответствующих аукционов, установлено следующее.

1.6.1. Согласно положениям части 3 статьи 85 и части 1 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования, опреде-

ляет его цели и задачи, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Лесной план Московской области актуализированной информации о характеристике и состоянии лесов Московской области не содержит.

Лесной план Московской области утвержден приказом Рослесхоза от 24 января 2011 года № 7, что противоречит положениям пункта 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющим, что полномочия по разработке и утверждению лесных планов субъектов Российской Федерации переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также пункта 3 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым лесной план должен утверждаться высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Фактическая численность лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, составила в 2014 году 1077 человек, или 88,4 % от штатной численности, в 2015 году - 1073 человека, или 88 процентов.

В соответствии со сведениями о нарушениях лесного законодательства, привлечении к ответственности и взыскании ущерба (формы №№ 21-ОИП, 22-ОИП) по Московской области в 2014 году зафиксировано 7296 случаев (278140,0 тыс. рублей), по состоянию на 1 октября 2015 года - 5921 случай (185283 тыс. рублей).

Объем возмещения ущерба по нарушениям лесного законодательства по Московской области в 2014 году составил 4940,1 тыс. рублей, или 1,8 %, за 9 месяцев 2015 года - 5094,5 тыс. рублей, или 2,7 %, что свидетельствует о низком качестве работы по предъявляемому и возмещенному ущербу.

1.6.2. Виды использования земель лесного фонда Московской области по состоянию на 1 октября 2015 года представлены в таблице:

Виды пользования	Количество договоров аренды, всего	Из них прошедших государственную регистрацию	Наличие проекта освоения лесов	Площадь лесных участков, переданных в аренду, всего, га	Поступило арендной платы, тыс. руб.		
					2013 г.	2014 г.	2015 г.
Заготовка древесины	8	3	7	57509,1	592,6	3774,8	1037,5
Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	5	5	3	5774	0,2	0,2	0,2
Создание лесных плантаций и их эксплуатация	3	3	0	1,3	93,7	135,4	1591,2
Ведение сельского хозяйства	11	0	2	0,77	0	5,6	2,8

Виды пользования	Количество договоров аренды, всего	Из них прошедших государственную регистрацию	Наличие проекта освоения лесов	Площадь лесных участков, переданных в аренду, всего, га	Поступило арендной платы, тыс. руб.		
					2013 г.	2014 г.	2015 г.
Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	2	2	0	2,73	403,5	827,8	0,6
Осуществление рекреационной деятельности	1332	1132	1114	4528,9	623101,3	601394,4	467419,3
Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	18	18	12	1156,0	34109,7	45677,2	32137,8
Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	177	176	106	879,0	41769,1	74273,3	37183,7
Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	295	237	264	1034,9	46388,6	35730,9	26143,7
Иные виды (изыскательские работы)	2	0	2	11,6	1,3	1,8	0
Итого	1853	1579	1510	70898,4	746460,0	761821,4	565516,8

Не обеспечено эффективное использование резервов лесного фонда (зон планируемого освоения лесов, где законодательно разрешены виды пользования) для осуществления лесопользования, предусмотренного лесным планом Московской области. Фактическая площадь использования лесов по договорам аренды составляет от 1 % до 3 % от резервной (в зависимости от видов лесопользования).

Так, для осуществления различных видов лесопользования переданы в аренду лесные участки суммарной площадью 70,9 тыс. га, что составляет 3,6 % от площади земель лесного фонда. Для осуществления рекреационной деятельности переданы лесные участки на площади 4,5 тыс. га, или 0,3 % от резервной.

В соответствии с пунктом 12.1.5 положения о комитете лесного хозяйства Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 26 июня 2012 года № 863/22, комитет осуществляет предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование.

При проведении выборочной проверки договоров аренды участков лесного фонда, заключенных без проведения аукционов, установлено, что в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не прошли обязательную государственную регистрацию 274 договора аренды лесных участков, или 14,8 % от общего количества заключенных договоров.

Комитетом на основании решений Арбитражного суда Московской области переоформлены 26 договоров аренды на осуществление рекреационной деятельности с имеющейся задолженностью по арендным платежам 65146,0 тыс. рублей. До настоящего времени указанная задолженность на сумму 46470,7 тыс. рублей, или 73,3 %, не погашена.

Например, по договору от 22 июня 2013 года № 50-002С-05-08-08 с ООО «Мицар» на момент перезаключения сумма задолженности составила 11165,8 тыс. рублей и не выплачена по настоящее время.

1.6.3. По данным государственного лесного реестра, на 1 октября 2015 года общая площадь земель Московской области, занятая лесами, составляла 2106,0 тыс. га, в том числе площадь земель лесного фонда - 1940,7 тыс. гектаров.

Земли лесного фонда на территории Московской области по целевому назначению являются защитными, а распоряжение ими и их использование осуществляются с ограничениями, предусмотренными положениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации.

Земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью, представленные вырубками, погибшими лесными насаждениями, гарями, прогалинами и пустырями, составляют фонд лесовосстановления.

Данные о фонде лесовосстановления Московской области в проверяемый период представлены в таблице:

(тыс. га)

	1 января 2014 г.	1 января 2015 г.
Фонд лесовосстановления	29,6	31,3
в том числе:		
гари	3,5	3,0
погибшие древостои	2,3	1,7
вырубки	20,8	24,0
прогалины, пустыри	3,0	2,6

По состоянию на 1 января 2015 года фонд лесовосстановления составлял 31,3 тыс. га и увеличился по сравнению с 2013 годом на 1,7 тыс. га. Тенденция увеличения сохраняется и в 2015 году.

Лесовосстановление в Московской области в 2014-2015 годах осуществлялось в основном путем искусственного восстановления лесов.

В связи с тем, что лесной план Московской области не актуален, планируемый к выполнению объем санитарно-оздоровительных мероприятий не имеет обоснований.

Планируемые и фактические объемы работ по лесовосстановлению в целом по Московской области представлены в таблице:

(га)

Способ лесовосстановления	Лесной план	Защита бюджетных проектировок	Факт	% выполнения	
				ЛП	ЗБЛ
2013 г.					
Лесовосстановление	3408,6	6327,8	5640,2	165,5	89,1
в том числе: искусственное	2400,0	2400,0	2509,8	104,6	104,6
содействие естественному возобновлению	884,1	3924,5	3127,0	353,7	79,7
комбинированное лесовосстановление	124,5	3,3	3,3	2,7	100
2014 г.					
Лесовосстановление	3408,6	7030,9	6963,7	204,3	99
в том числе: искусственное	2400,0	6002,4	6112,5	254,7	101,8
содействие естественному возобновлению	884,1	1028,7	851,2	96,38	82,8
комбинированное лесовосстановление	-	-	-	-	-
2015 г.					
Лесовосстановление	3284,1	8028,6	7126,4*	217,0	88,8*
в том числе: искусственное	2400,0	6028,5	6371,3*	265,5	105,7*
содействие естественному возобновлению	884,1	2000,1	755,1*	85,4	37,8*
комбинированное лесовосстановление	-	-	-	-	-

* На 1 октября 2015 г.

В течение всего проверяемого периода плановые показатели по объему лесовосстановления, предусмотренные бюджетными проектировками, не выполнялись. В 2013 году они выполнены на 89,1 %, в 2014 году - на 99 %, на 1 октября 2015 года - на 88,8 процента.

Согласно основным положениям по лесовосстановлению и лесоразведению в лесном фонде Российской Федерации, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 декабря 1993 года № 344, состояние и эффективность лесовосстановления характеризует коэффициент лесовосстановления, равный отношению площади лесовосстановления к общей площади сплошных вырубок.

Одной из основных задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» является обеспечение баланса выбытия и восстановления.

Однако данный принцип Московской областью не соблюдается, площади лесовосстановления на землях лесного фонда значительно ниже площадей сплошных рубок на землях лесного фонда. В 2013 году площадь сплошных рубок составляла 10,5 га, или в 1,8 раза больше площади лесовосстановления, в 2014 году - 11,0 тыс. га, или в 1,6 раза больше.

Показатель, характеризующий отношение количества ввода молодых насаждений в категорию «хозяйственно-ценные насаждения» лесных культур к общей площади сплошных рубок, в проверяемый период снижался.

Так, в 2013 году этот показатель составлял 31,4 % (3,3 тыс. га/10,5 тыс. га), в 2014 году - 23,6 % (2,6 тыс. га/11,0 тыс. га), что свидетельствует о тенденции снижения качества лесовосстановительных работ в Московской области.

Планируемые и фактические объемы лесовосстановления в Московской области и соответствующие затраты в проверяемый период за счет субвенций из федерального бюджета представлены в таблице:

	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	% выполнения
2013 г.	101925,6	98380,1	96,5
2014 г.	150883,9	90137,9	59,7
На 01.10.2015 г.	164584,5	149898,0	91,1

1.7. В ходе анализа формирования неналоговых доходов федерального бюджета и бюджета субъекта от использования лесов, их полноты и своевременности поступления установлено следующее.

Сравнение плановых и фактических значений поступления платы за использование лесов в федеральный бюджет, администратором которых является комитет, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма платы за использование лесов с начала года	
	план по поступлению в федеральный бюджет	фактически поступило в бюджет
2013 г.	851683,0	864452,3
2014 г.	958583,9	956657,3
9 мес. 2015 г.	667014,6	823110,4

Фактически в 2013 году в федеральный бюджет поступило 864452,3 тыс. рублей, 101,5 % плана, в 2014 году - 956657,3 тыс. рублей, или 99,8 % плана, за 9 месяцев 2015 года - 823110,4 тыс. рублей, или 123,4 % плана на 9 месяцев.

Несмотря на отражаемое в отчетности перевыполнение плановых показателей по поступлению платы за использование лесов, недоимка по поступлениям в федеральный бюджет в 2013-2015 годах ежегодно увеличивалась:

(тыс. руб.)

	Недоимка по плате за использование лесов в федеральный бюджет		
	всего (нарастающим итогом)	в том числе	
		за прошлые периоды (нарастающим итогом)	текущего года
На 1 января 2014 г.	142826,3	26978,0	115848,3
На 1 января 2015 г.	220738,0	136657,1	84081,0
На 1 октября 2015 г.	311653,9	213996,2	97657,0

В 2014 году недоимка по платежам в федеральный бюджет составила 220738,0 тыс. рублей, что на 54,5 % больше по сравнению с 2013 годом.

По состоянию на 1 октября 2015 года недоимка по платежам в федеральный бюджет составила 311653,9 тыс. рублей (в том числе недоимка текущего года - 97657,0 тыс. рублей) и увеличилась на 41,2 % по сравнению с 1 января 2015 года. Доля задолженности Московской области по платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 октября 2015 года составляла 3,2 процента.

Таким образом, комитетом не в полной мере выполнялись полномочия администратора доходов, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления контроля за своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Цель 2. Проверить законность, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и бюджета Московской области, выделенных федеральным органам власти, органам государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Московской области

На обеспечение полномочий в части управления, распоряжения и контроля за состоянием, использованием и учетом земель сельскохозяйственного назначения

2.1. При анализе использования средств федерального бюджета в 2014 году и за истекший период 2015 года, выделенных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию основных мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы «Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» и «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» установлено следующее.

2.1.1. Для реализации задачи Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Госпрограмма развития сельского хозяйства, Гопрограмма), по формированию Единой федеральной информационной системы о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, предусматривается выполнение показателя (индикатора) «Доля площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, сведения о которых включены в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, по результатам государственного мониторинга земель».

Несмотря на то, что Госпрограммой развития сельского хозяйства значение указанного показателя на 2015 год установлено на уровне 50 %, Планом реализации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Госпрограммы развития сельского хозяйства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 года № 1758-р, выполнение до 31 декабря 2015 года аналогичного контрольного события (6.4) установлено на уровне 40 % площади земель сельхозназначения в Российской Федерации.

В соответствии с уставом ФГБУ «Россельхозземмониторинг», утвержденным приказом Минсельхоза России от 20 сентября 2013 года № 25-у, целями деятельности учреждения являются:

- ведение государственного мониторинга земель сельхозназначения;
- проведение работ по формированию государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения в целях анализа, прогнозирования в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения) и эффективного использования таких земель в сельскохозяйственном производстве;
- обеспечение физических и юридических лиц, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления сведениями о состоянии земель сельхозназначения.

Для выполнения государственного задания «Проведение статистических, информационно-аналитических обследований, в том числе документации и материалов по разработке проектов целевых программ в соответствующей сфере деятельности, проектной и исполнительной документации на объекты капитального строительства по целевым программам в соответствующей сфере деятельности, ведение единой информационной базы данных, подготовка информационно-аналитических материалов, отчетности» проведены работы по сбору, обработке, анализу данных от органов агропромышленного комплекса (далее - АПК) субъектов Российской Федерации, Росстата, Росреестра, подведомственных Минсельхозу России учреждений в части площади земель сельхозугодий, их структуры, земель сельхозназначения, используемых ненадлежащим образом.

Согласно представленным отчетам ФГБУ «Россельхозземмониторинг» за 2014 год и 9 месяцев 2015 года учреждение выполнило государственное задание в полном объеме и отчиталось об исполнении государственного задания.

Анализ отчета о выполнении государственного задания показал, что:

- в 2014 году ассигнования из федерального бюджета на выполнение ФГБУ «Россельхозземмониторинг» государственного задания, а также кассовый расход составили 25769,1 тыс. рублей, расходы учреждения - 24082,8 тыс. рублей; остаток средств у учреждения - 1686,3 тыс. рублей;

- в 2015 году ассигнования из федерального бюджета на выполнение ФГБУ «Россельхозземмониторинг» государственного задания составили 25143,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2015 года кассовый расход составил 18810,8 тыс. рублей (74,8 % от суммы ассигнований, предусмотренных на 2015 год), расходы учреждения - 17344,8 тыс. рублей; остаток средств на счете учреждения составил 1465,9 тыс. рублей.

Подпрограммой 6 «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» Госпрограммы развития сельского хозяйства предусматривается мероприятие 6.6 «Обеспечение мониторинга земель сельскохозяйственного назначения».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1421 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2010 годы» в Госпрограмму развития сельского хозяйства были внесены изменения, предусматривающие выделение в 2015 году 64,0 млн. рублей средств федерального бюджета на выполнение мероприятия 6.6.

Минсельхозом России несвоевременно была проведена работа по перераспределению бюджетных ассигнований, возникли риски невыполнения контрольного события, связанные с невключением в 2015 году необходимых сведений о землях сельхозназначения в Единую федеральную информационную систему о землях сельхозназначения и землях, используемых или представленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, по результатам мониторинга земель, а также невыполнения в 2015 году соответствующего показателя (индикатора) Госпрограммы развития сельского хозяйства.

Финансирование работ по государственному мониторингу земель сельхозназначения в рамках реализации мероприятия 6.6 Госпрограммы развития сельского хозяйства в 2015 году не осуществлялось. В настоящее время на согласовании в Минфине России находится проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований Госпрограммы развития сельского хозяйства.

Вместе с тем согласно Сведениям о достижении значений целевых показателей (индикаторов плана деятельности Минсельхоза России) в 2014 году удельный вес земель сельхозназначения, включенных в систему государственного мониторинга, в общем количестве таких земель составил 75 % (149 млн. га от общей площади сельхозугодий в составе земель сель-

хозназначения (196,2 млн. га). По данным Минсельхоза России, в федеральную государственную информационную систему «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» по состоянию на 1 ноября 2015 года внесены сведения о 40,6 % площади сельхозугодий в Российской Федерации (80,3 % площади земель сельхозназначения в Российской Федерации).

Проверкой использования средств, выделенных на обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями - центрами и станциями агрохимической службы (101 ед.), центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии (7 ед.), установлено следующее.

В 2014 году ассигнования из федерального бюджета на выполнение учреждениями агрохимической службы государственного задания составили 1519308,0 тыс. рублей, кассовый расход - 1457634,8 тыс. рублей, расходы учреждений - 1456799,2 тыс. рублей, остаток средств - 835,5 тыс. рублей.

В 2015 году ассигнования из федерального бюджета составили 1365100,2 тыс. рублей, кассовый расход по состоянию на 1 октября 2015 года - 1023132,0 тыс. рублей (74,9 % от суммы ассигнований, предусмотренных на 2015 год), расходы учреждения - 948816,1 тыс. рублей; остаток средств на счете учреждения - 74316,9 тыс. рублей.

Результатом мониторинга плодородия почв земель сельхозугодий является реестр плодородия, подготовленный Минсельхозом России. На основании результатов проведенных обследований Министерством сформирована постоянно обновляемая многоуровневая база данных плодородия почв (район - субъект Российской Федерации - федеральный округ - Российская Федерация), содержащая данные за последние 11 лет.

В 2015 году в соответствии с данными расчетов размера субсидий, представленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (далее - КФХ), общая площадь оформленных в собственность земельных участков из земель сельхозназначения составила 368,2 га, что уже превысило значение показателя, установленного заключенным между Минсельхозом России и правительством Московской области соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации от 5 февраля 2015 года № 53/17-с (далее - соглашение № 53/17-с) на 0,3 тыс. га.

Мероприятие 4.2 «Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» предусмотрено подпрограммой 4 «Поддержка малых форм хозяйствования» Госпрограммы развития сельского хозяйства.

Данной форме поддержки, оказываемой субъектам Российской Федерации, соответствует показатель (индикатор) Госпрограммы «Оформление в собственность земель сельскохозяйственного назначения».

Показатель результативности (индикатор) данной формы государственной поддержки на 2014 год определен в объеме 240 тыс. гектаров.

На начало 2014 года в данной форме государственной поддержки участвовали 63 субъекта Российской Федерации, к концу 2014 года - 58 субъектов Российской Федерации.

По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2014 году поддержка оказана 502 КФХ на площади 129,1 тыс. га. Установленный Госпрограммой показатель выполнен на 53,8 процента.

Вместе с тем полностью отказались от данного вида государственной поддержки в 2014 году 10 субъектов Российской Федерации.

Основной причиной отказа от средств федерального бюджета, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, является отсутствие заявлений КФХ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1522 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» были внесены изменения в части:

- исключения ограничения по периоду регистрации права собственности на земельные участки (после 1 января 2011 года);

- установления условия, что средства на возмещение части затрат КФХ на проведение кадастровых работ предоставляются исходя из расчета 1000 рублей за 1 га оформленных ими в собственность земельных участков (в случае, если стоимость кадастровых работ составит меньше 1000 рублей, указанное нововведение позволит осуществить полное возмещение понесенных затрат за счет бюджетных средств).

На 2015 год по данному виду государственной поддержки Госпрограммой развития сельского хозяйства предусмотрены средства федерального бюджета в размере 50 млн. рублей.

Показатель результативности (индикатор) данной формы государственной поддержки определен в объеме 228 тыс. гектаров.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем субсидий, полученных из федерального бюджета в текущем году, составил 29907,33 тыс. рублей,

перечислено бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятия 4.2 21096,16 тыс. рублей, или 46,4 процента.

В собственность КФХ оформлено 67,9 тыс. га земель сельхозназначения.

2.1.2. Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» утверждена постановлением правительства Московской области от 13 августа 2013 года № 602/31 (далее - госпрограмма «Сельское хозяйство Подмосковья»).

Непосредственно использование земель сельхозназначения характеризуется семью целевыми показателями, установленными подпрограммой «Развитие отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Московской области» (далее - подпрограмма «Развитие отраслей сельского хозяйства»), для достижения которых реализовывались следующие мероприятия, источником финансирования которых являлись средства бюджета Московской области:

- оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства;
- возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения;
- компенсация части затрат на строительство, реконструкцию, восстановление и модернизацию мелиоративных систем;
- компенсация части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельхозземель.

Предоставление средств федерального бюджета на осуществление основных мероприятий подпрограммы регулировалось следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 27 декабря 2012 года № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;
- от 31 октября 2011 года № 874 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

Источником финансирования мероприятий на компенсацию части затрат на строительство, реконструкцию, восстановление и модернизацию

мелиоративных систем, а также на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельхозземель являлись средства бюджета Московской области. В госпрограмме «Сельское хозяйство Подмосковья» отсутствует отдельная подпрограмма или целевая программа по мелиорации земель сельхозназначения.

В целях реализации мероприятий, направленных на сохранение плодородия почв и повышение эффективности использования сельхозугодий подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства», между Минсельхозом России и правительством Московской области заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2014 году от 11 февраля 2014 года № 187/17 (далее - соглашение № 187/17), в 2015 году - соглашение № 53/17-с.

Информация об объемах бюджетных ассигнований в 2014-2015 годах на выполнение мероприятий подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства» (с учетом дополнительных соглашений) представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	На оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства		На возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения		На компенсацию части затрат на строительство, реконструкцию, восстановление и модернизацию мелиоративных систем		На компенсацию части затрат на проведение культуртехнических работ по вводу в оборот сельхозземель	
	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Утверждено распоряжениями Правительства Российской Федерации	135873,0	145783,8	101,57	39,76	0	0	0	0
Средства федерального бюджета по соглашению	135873,0	145783,8	101,6	39,8	0	0	0	0
Фактически поступило из федерального бюджета	135828,2	145783,8	101,6	0	0	0	0	0
%	99,97	100,0	100,0	0	0	0	0	0
Предусмотрено бюджетом Московской области	141187,0	134376,0	1223,0	611,0	8360,0	4559,0	48065,0	52059,0
Всего	277015,2	280159,8	1324,6	611,0	8360,0	4559,0	48065,0	52059,0

По итогам исполнения бюджета Московской области за 2014 год бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий, направлен-

ных на сохранение плодородия почв и повышение эффективности использования сельхозугодий подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства», в объеме 334764,8 тыс. рублей израсходованы на 98,1 % (кассовые расходы - 328323,0 тыс. рублей), в том числе:

- кассовые расходы по бюджету Московской области составили 192393,2 тыс. рублей (96,8 % бюджетных ассигнований);

- кассовые расходы за счет средств федерального бюджета - 135929,76 тыс. рублей (100 процентов).

По состоянию на 9 ноября 2015 года бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий, направленных на сохранение плодородия почв и повышение эффективности использования сельхозугодий подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства», в объеме 337388,8 тыс. рублей исполнены на 85,8 % (кассовые расходы - 289604,4 тыс. рублей), в том числе:

- кассовые расходы по бюджету Московской области составили 143820,6 тыс. рублей (75,1 % бюджетных ассигнований);

- кассовые расходы за счет средств федерального бюджета - 145783,8 тыс. рублей, или 99,9 % от объема субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджету Московской области.

Значения показателей, характеризующих степень реализации мероприятий госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья», определялись ежегодно при предоставлении Московской области субсидий из федерального бюджета.

В соответствии с соглашениями № 187/17 и № 53/17-с показателями результативности предоставления вышеназванных субсидий являлись:

- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в 2014 году - 101,4 %, в 2015 году - 102,7 %);

- уровень интенсивности использования посевных площадей в Московской области (в 2014 году - 1,937 тонн/га);

- площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ (в 2014 году - 0,2 тыс. га, в 2015 году - 0,1 тыс. га);

- сохранение посевных площадей в субъекте Российской Федерации (в 2015 году - 496,5 тыс. гектаров).

Анализ выполнения целевых показателей, установленных в подпрограмме «Развитие отраслей сельского хозяйства» на 2014 и 2015 годы, представлен в таблице:

Наименование целевого показателя	2014 г.			2015 г.		
	значение целевого показателя в подпрограмме	достигнутое значение показателя	% исполнения	значение целевого показателя в подпрограмме	достигнутое значение показателя	% исполнения
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, %	101,4	103,3	101,9	102,7	**	-
Уровень интенсивности использования посевных площадей в Московской области, т/га	1,937	1,815	93,7	2,06	**	-
Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни, %	63,0	68,0	107,9	71,0	**	-
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, тыс. га	0,2	0,47	235,0	0,9	0,3	33,3
Вовлечение в оборот выбывших сельхозугодий за счет проведения культуртехнических работ сельхозпроизводителями, тыс. га	50,0	50,6	101,2	52,3	**	-
Площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ, тыс. га*	0,2	0,1	50,0	0,1	0,4	400,0
Сохранение посевных площадей, тыс. га	-	-	-	496,5	512,5	103,2

* Показатель учитывался в госпрограмме «Сельское хозяйство Подмосковья» до 16 сентября 2014 г.

** Расчет будет произведен по итогам 2015 г.

Как видно из таблицы, из 7 показателей, установленных подпрограммой «Развитие отраслей сельского хозяйства», в 2014 году 2 показателя (28,6 %) не выполнены.

Все целевые показатели подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства» госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья», установленные соглашениями, соответствовали Госпрограмме развития сельского хозяйства. Однако следует отметить, что показатель «Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами» был исключен из госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» постановлением правительства Московской области от 16 сентября 2014 года № 751/37 «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» и включен в нее постановлением правительства Московской области от 1 апреля 2015 года № 200/12. Таким образом, соглашение № 53/17-с Минсельхозом России с правительством Московской области было заключено при отсутствии в госпрограмме «Сельское хозяйство Подмосковья» показателя, корреспондирующего с соответствующим показателем

Госпрограммы развития сельского хозяйства, что противоречит пункту 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

В соответствии с госпрограммой «Сельское хозяйство Подмосковья» принято постановление правительства Московской области от 5 марта 2014 года № 126/7 «О порядке предоставления средств из бюджета Московской области на проведение мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области» (далее - Порядок № 126/7), в соответствии с которым предоставление средств на проведение мероприятий в сфере АПК осуществляется в форме субсидий.

В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Порядке № 126/7 отсутствовал порядок возврата субсидий в бюджет Московской области в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении. Постановлением правительства Московской области от 8 апреля 2015 года № 225/12 порядок возврата субсидий определен.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» субсидии предоставлялись сельхозтоваропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организациям АПК независимо от их организационно-правовых форм, зарегистрированным и состоящим на учете в налоговых органах по Московской области, осуществляющим свою деятельность на территории Московской области, на основании соглашений, заключенных с минсельхозпродом Московской области.

Анализ заключенных соглашений показал, что в нарушение пункта 23 Порядка № 126/7 в 2014 году в форме соглашения не были определены показатели результативности использования субсидий, в связи с чем взаимосвязь между показателями результативности госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» и действиями сельхозтоваропроизводителей Московской области, обеспечивающих их достижение, отсутствовала.

Распоряжением минсельхозпрода Московской области от 30 октября 2015 года № 18РВ-133 утверждена форма дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении средств бюджета Московской области для проведения мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области в 2015 году, которой определены показатели результативности использования субсидий.

Оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства

Проверкой установлено, что в 2014 году с сельхозтоваропроизводителями было заключено 233 соглашения о предоставлении средств из бюджета Московской области в виде субсидий на оказание несвязанной поддержки, в 2015 году - 223 соглашения.

Всего в 2014 году субсидии предоставлены 201 сельхозтоваропроизводителю в объеме 277015,2 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на выплату субсидий на оказание несвязанной поддержки использованы на 100 процентов.

По состоянию на 9 ноября 2015 года субсидии предоставлены 220 сельхозтоваропроизводителям в объеме 280159,8 тыс. рублей, что составляет 100 % запланированных бюджетных ассигнований.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверены расчеты субсидий, представленные сельхозтоваропроизводителями: в 2014 году проверено 40 расчетов на сумму 168683,7 тыс. рублей (60,9 % общего объема субсидии), в 2015 году - 22 расчета на сумму 81772,9 тыс. рублей (29,2 %). Нарушений при предоставлении субсидий не выявлено.

Государственная поддержка на возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения

Для получения субсидий одновременно с расчетом размера субсидии представлялись документы, подтверждающие проведение кадастровых работ при оформлении в собственность участков земель сельхозназначения.

Всего в 2014 году заключено 31 соглашение и предоставлены субсидии в объеме 538,4 тыс. рублей 3 КФХ, что составляет 9,7 % от общего количества заключенных соглашений. Бюджетные ассигнования на выплату субсидии использованы на 40,6 процента.

Для выплаты субсидий на возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения в 2015 году заключено 44 соглашения с КФХ. По состоянию на 9 ноября 2015 года подано 3 расчета субсидий, субсидии не предоставлены.

Анализ достижения показателей подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства»:

- согласно вышеприведенной таблице показатели результативности «Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни», «Индекс произ-

водства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий», «Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель» и «Вовлечение в оборот выбывших сельхозугодий за счет проведения культуртехнических работ сельхозпроизводителями» выполнены;

- целевым показателем результативности использования субсидии на оказание несвязанной поддержки в госпрограмме «Сельское хозяйство Подмосковья» является «Уровень интенсивности использования посевных площадей в Московской области».

По данным годового отчета о реализации госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» показатель уровня интенсивности использования посевных площадей составил 1,94 тонн/га. Для расчета значения указанного показателя использовались данные формы № 4-сх «Сведения об итогах сева под урожай».

Расчет фактического значения показателя, проведенный в ходе проверки в соответствии с Методикой расчета значений показателей, установленных госпрограммой «Сельское хозяйство Подмосковья», на основании данных статистической отчетности форм № 29-СХ и № 2-фермер, показал, что фактический уровень интенсивности использования площадей в Московской области за 2014 год составил 1,815 тонн/га.

Таким образом, данный целевой показатель, установленный соглашением № 187/17, не выполнен. При этом при увеличении бюджетных ассигнований на 2014 год на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства с 141187,0 тыс. рублей до 277060,0 тыс. рублей (в 2 раза) показатель «Уровень интенсивности использования посевных площадей в Московской области» не был пересмотрен в сторону увеличения, а наоборот, уменьшен с 1,96 тонн/га до 1,94 тонн/га. Согласно отчету минсельхозпрода Московской области о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельхозпроизводителям в области растениеводства за 2014 год, направленному в Минсельхоз России, данный показатель составил 1,98 тонн/га (процент выполнения - 102,22), что не соответствует его фактическому значению;

- площадь земельных участков, оформленных в собственность КФХ. Выполнение целевого показателя являлось результатом предоставления субсидии на возмещение части затрат КФХ при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельхозназначения. Целевой показатель установлен на уровне 0,2 тыс. гектаров.

Согласно Методике расчета значений показателей, предусмотренной госпрограммой «Сельское хозяйство Подмосковья», показатель определяется на основании сведений из свидетельств о регистрации права собственности на земельный участок, представляемых получателями субсидий.

Проверкой документов, прилагаемых к расчетам размера субсидий, установлено, что в 2014 году в собственность КФХ оформлено 104,68 тыс. га земельных участков из земель сельхозназначения, тогда как, по данным отчета (форма № ГП-57р) за 2014 год, представленного минсельхозпродом Московской области в Минсельхоз России, КФХ в указанном году оформлено в собственность земельных участков общей площадью 0,135 тыс. га.

Таким образом, целевой показатель, установленный соглашением № 187/17, не выполнен, а данные отчета, представленного в Минсельхоз России, недостоверны.

В соответствии с заключением министерства экономики Московской области «Об оценке эффективности реализации государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» в 2014 году» выполнение мероприятий госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» признано эффективным.

Анализ исполнения мероприятий подпрограммы «Развитие отраслей сельского хозяйства» госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» и оценка достигнутых результатов показали, что из 6 целевых показателей, связанных с использованием земель сельхозназначения, выполнены 4, в связи с чем результативность мероприятий, рассчитанная как процентное отношение количества достигнутых показателей к их общему числу, составила 66,7 процента.

В 2015 году в соответствии с данными расчетов размера субсидий, представленных КФХ, общая площадь оформленных в собственность земельных участков из земель сельхозназначения составила 368,2 га, что уже превысило значение показателя, установленного соглашением № 53/17-с, на 0,3 тыс. гектаров.

На осуществление полномочий в области лесных отношений, а также средств, направленных на оценку состояния и учета лесных ресурсов

2.2. В ходе проверки обоснованности формирования межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, установлено следующее.

Межбюджетные трансферты, предусмотренные Московской области на реализацию мероприятий в области лесных отношений, составили в 2014 го-

ду 1679106,2 тыс. рублей, в том числе субсидия на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования - в размере 19964,3 тыс. рублей, в 2015 году - 1555589,2 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Предусмотрено законом о бюджете	Остаток на начало года	Перечислено из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации	Кассовый расход субъектов Российской Федерации	Остаток на конец отчетного периода
2014 г.					
Субвенции	1659141,9	108225,6	1659141,9	1308447,8	350694,2
Субсидии	19964,3	0,0	19964,3	19964,3	0,0
Всего	1679106,2	108225,6	1679106,2	1328412,1	350694,2
2015 г.					
Субвенции	1555589,2	350694,2	831215,0	831215,0	724324,2
Субсидии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	1555589,2	350694,2	831215,0	831215,0	724324,2

Расчет субвенций произведен в отсутствие порядка определения расходов на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренного пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 года № 1150-р утверждено распределение на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (далее - лесопожарная техника) в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», в соответствии с которым Московской области в 2014 и 2015 годах предусмотрено 19964,3 тыс. рублей, в 2016 году - 56812,2 тыс. рублей. При этом в 2013 и 2015 годах субсидии из федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования не предоставлялись.

Рослесхозом предоставлены субсидии правительству Московской области в рамках соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 11 сентября 2014 года № ВЛ-21/138согл (далее - соглашение от 11 сентября 2014 года № ВЛ-21/138согл), без соблюдения условий предоставления, предусмотренных подпунктом «г» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение лесопожарной техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345.

В нарушение пункта 3.2.4 соглашения от 11 сентября 2014 года № ВЛ-21/138согл правительством Московской области не обеспечено достижение значений показателей результативности использования субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

2.3. При проверке целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, установлено следующее.

2.3.1. Распределение средств субвенции, выделяемой Московской области на реализацию полномочий в области лесных отношений, осуществляется по следующим мероприятиям по охране, защите и воспроизводству лесов:

(тыс. руб.)

Наименование мероприятия	2014 г.			На 1.10.2015 г.		
	план	факт	%	план	факт	%
Охрана лесов от пожаров	566423,0	566423,0	100	536631,1	261150,4	48,7
в том числе:						
эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	11158,7	11158,7	100	5526,2	5526,2	100
устройство минерализованных полос	12660,0	12660,0	100	9161,9	7922,8	86,5
приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря, содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, создание резерва пожарной техники и оборудования, а также горюче-смазочных материалов	378011,2	378011,2	100	417624,3	187610,9	44,9
тушение лесных пожаров	14054,1	14054,1	100	16536,0	3223,6	19,5
мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	48801,0	48801,0	100	40752,6	21097,3	51,8
благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	38752,7	38752,7	100	4542,1	4542,1	100

Наименование мероприятия	2014 г.			На 1.10.2015 г.		
	план	факт	%	план	факт	%
установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	14991,0	14991,0	100	1810,8	1809,0	100
прочистка просек, уход за противопожарными разрывами	29130,0	29130,0	100	30489,4	20509,3	67,3
прочистка противопожарных минерализованных полос	15736,0	15736,0	100	5045,2	4305,6	85,4
эксплуатация шлагбаумов, преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	1716,0	1716,0	100	-	-	-
Защита лесов	640077,0	516020,0	80,6	389730,1	47633,9	12,2
в том числе: локализация и ликвидация очагов вредных организмов	31801,0	20773,5	65,3	-	-	-
санитарно-оздоровительные мероприятия	608276,0	495246,5	81,4	389730,1	47633,9	12,2
в том числе: сплошные санитарные рубки	547360,9	434331,0	79,4	276259,6	38957,5	14,1
выборочные санитарные рубки	8258,2	8258,2	100	7331,1	187,7	2,6
очистка лесных насаждений от захламленности	52656,9	52657,3	100	106139,4	8488,7	8,0
Воспроизводство и лесоразведение	365926,9	225004,7	61,5	541314,2	405880,7	75,0
в том числе: лесовосстановление	150883,9	90137,9	59,7	164584,5	149898,0	91,1
проведение агротехнического ухода за лесными культурами	54857,3	37623,8	68,6	159841,7	126153,7	78,9
дополнение лесных культур	13519,4	9178,4	67,9	56058,6	53467,8	95,4
подготовка лесного участка для лесовосстановления	-	-	-	7340,0	0,0	0,0
обработка почвы под лесные культуры	30628,6	19779,7	64,6	63913,6	34307,5	53,7
рубки ухода за лесом	106672,7	61848,1	58,0	74671,3	40903,0	54,8
расходы на семеноводство	9365,0	6436,8	68,7	14904,4	1150,6	7,7
Лесоустройство	85715,0			87096,0		
в том числе таксация лесов	85715,0			87096,0		
Итого	1658141,9	1307447,7	78,9	1554771,4	831215,0	53,5

Согласно форме № 1-субвенции выделяемые Московской области на реализацию мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов средства в 2014 году составили 1658141,9 тыс. рублей, в 2015 году - 1554771,4 тыс. рублей, в том числе: на охрану лесов от пожаров в 2014 году - 34,2 % от общего объема субвенции, 2015 году - 34,5 %; на защиту лесов в 2014 году - 38,6 %, в 2015 году - 25,1 %; воспроизводство и лесоразведение в 2014 году - 22,1 %, в 2015 году - 34,8 процента.

Анализ реализации программных мероприятий в 2014 году свидетельствует о невыполнении следующих работ: локализация и ликвидация очагов вредных организмов - 65,3 % (остаток составил 11027,5 тыс. рублей); тушение лесных пожаров - 68,4 % (остаток - 6482,0 тыс. рублей); санитарно-оздоровительные мероприятия - 81,4 % (остаток - 113029,5 тыс. рублей); проведение лесоустроительных работ - 0 % (остаток - 85715,0 тыс. рублей); лесовосстановление - 62,4 % (остаток - 77248,0 тыс. рублей); уход за лесами - 60,3 % (остаток - 63674,2 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета за 9 месяцев 2015 года составило 831215,0 тыс. рублей, или 53,5 %, что свидетельствует о существовании рисков невыполнения ряда мероприятий. Так, лесоустроительные работы с объемом финансирования 87096,0 тыс. рублей на момент проверки не выполнялись в связи с поздним заключением государственного контракта; мероприятия по охране и защите лесов с объемом финансирования 536631,1 тыс. рублей выполнены на 26,6 %; санитарно-оздоровительные мероприятия с объемом финансирования 389730,1 тыс. рублей исполнены на 2,6 %; мероприятия по воспроизводству лесов с объемом финансирования 541314,2 тыс. рублей исполнены на 45,5 процента.

2.3.2. Распределение доведенных объемов субвенций по видам расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование вида расходов	2014 г.			2015 г.		
	план	факт	%	план	факт	%
Финансовое обеспечение комитета	729649,9	372813,7	51,1	87913,8	0,0	0,0
в том числе мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов	640006,7	372813,7	58,3	87096,0	0,0	0,0
Субсидии ГАУ МО «Центрлесхоз» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания	929492,0	935634,0	100,7	1554772,0	831215,0	53,5
в том числе мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов	929492,0	935634,0	100,7	1554772,0	831215,0	53,5
Итого	1659141,9	1307447,7	78,9	1642685,8	831215,0	50,6

В 2014-2015 годах мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов выполнялись ГАУ МО «Центрлесхоз» на основании государственных заданий и соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ.

В государственное задание в 2014 году изменения вносились 4 раза, в 2015 году - 14 раз, что противоречит требованиям пункта 2.6 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением правительства Московской области от 11 ноября 2010 года № 981/52 (далее - порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания), в соответствии с которым в него могут быть внесены соответствующие изменения в случае изменений нормативных правовых актов, на основании которых было сформировано государственное задание, и принятия новых нормативных правовых актов, влекущих возникновение новых расходных обязательств.

В нарушение пункта 6.3 приказов комитета о внесении изменений в государственное задание ГАУ МО «Центрлесхоз» изменения в план финансово-хозяйственной деятельности не вносились.

В соответствии с отчетом об исполнении государственного задания на выполнение государственных работ ГАУ МО «Центрлесхоз» за 2014 год государственные работы выполнены не в полном объеме. Вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений путем проведения сплошных санитарных рубок выполнена на площади 3,2 тыс. га, что на 0,5 тыс. га, или на 14,1 %, меньше планового показателя, работы профинансированы на сумму 255715,3 тыс. рублей, или на 42,0 млн. рублей меньше доведенных бюджетных ассигнований. Выборочные санитарные рубки проведены на площади 0,6 тыс. га, что на 17,9 га, или на 2,9 %, меньше планового показателя, работы профинансированы на сумму 8015,4 тыс. рублей, или на 242,8 тыс. рублей меньше доведенных бюджетных ассигнований. Очистка лесов от захламленности выполнена на площади 2,2 тыс. га, что на 0,6 тыс. га, или на 22,2 %, меньше планового показателя, финансовое обеспечение составило 27724,4 тыс. рублей, или на 7894,2 тыс. рублей меньше установленных бюджетных ассигнований.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные при формировании и исполнении государственных заданий ГАУ МО «Центрлесхоз»:

- в нарушение пункта 2.7 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, несмотря на невыполнение установленных объемов по государственной работе «очистка от захламленности», комитет вносил изменения в государственное задание, увеличив при этом площадь выполнения работ с 1,8 тыс. га с объемом финансирования 22903,0 тыс. рублей до 2,4 тыс. га на сумму 29476,6 тыс. рублей, затем - до 2,8 тыс. га на сумму 35618,6 тыс. рублей;

- в нарушение положений статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и пункта 2.1 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания комитетом утверждено государственное задание ГАУ МО «Центрлесхоз» на 2014 год, в которое включены виды деятельности, не предусмотренные уставом ГАУ МО «Центрлесхоз», например, в рамках реализации государственной работы «Тушение лесных пожаров с использованием наземных и авиационных средств на землях лесного фонда» предусмотрены повышение квалификации и профессиональная подготовка летчиков-наблюдателей;

- в нарушение пункта 2 руководства по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий, утвержденного приказом Рослесхоза от 29 декабря 2007 года № 523 (утратил силу 15 мая 2015 года) сплошные санитарные рубки проводились спустя 2-3 года после проведения лесопатологических обследований лесных участков. Например, отвод лесосеки под сплошные санитарные рубки на территории Звенигородского и Пионерского участков лесничеств осуществлялся 16 сентября 2014 года, при этом в соответствии с календарным планом договора на проведение санитарных рубок выполнение мероприятий запланировано в декабре 2015 года, или спустя год с даты отвода.

ГАУ МО «Центрлесхоз» в январе 2015 года оплачены за счет остатка средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2014 году в сумме 8304,0 тыс. рублей работы подрядной организации (ООО «ГАЗЭНЕРГОГРУПП») по сплошным санитарным рубкам, выполненные по договору от 14 сентября 2014 года № 04/14-001П.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации проведение охраны, защиты, воспроизводства лесов должны осуществлять специализированные организации.

Вместе с тем мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществлялись подрядными организациями на основании договоров,

заключенных с ГАУ МО «Центрлесхоз». Так, в 2014 году подрядными организациями выполнены мероприятия на сумму 308873,1 тыс. рублей, или 33 % от расходов, предусмотренных на выполнение государственного задания, в 2015 году - на общую сумму 1137197,2 тыс. рублей, или 84,4 процента.

Стоимость затрат за единицу работ (услуг), выполняемых сторонними организациями, превысила нормативы затрат за единицу работ (услуг), установленные комитетом, по сплошным санитарным рубкам в среднем в 1,4 раза, или на 6,2 тыс. рублей; по лесовосстановительным работам - в среднем в 2 раза, или на 11,5 тыс. рублей.

В ходе анализа договоров подряда на выполнение комплекса лесохозяйственных работ и проведения санитарных рубок установлено следующее:

- приказом комитета от 26 августа 2015 года № 27П-1066 утвержден порядок приемки работ по охране, защите и воспроизводству лесов, в соответствии с которым срок приемки выполненных работ увеличен до 30 рабочих дней, что привело к несоблюдению ГАУ МО «Центрлесхоз» условий оплаты договоров подряда;

- по договору от 15 сентября 2014 года № 02/14-001П, заключенному ГАУ МО «Центрлесхоз» с ООО «Галактик-Групп Эко» на проведение санитарных рубок и иных работ на лесных участках, работы выполнены 19 января 2015 года и до настоящего времени ГАУ МО «Центрлесхоз» не оплачены, что в соответствии с пунктом 5.3 договора подряда может повлечь выплату неустойки ГАУ МО «Центрлесхоз»;

- в нарушение пункта 2.4 договоров подряда, заключенных ГАУ МО «Центрлесхоз» с 6 подрядными организациями, не соблюдены установленные сроки оплаты выполненных работ - от 10 до 30 дней;

- в 2015 году существуют риски невыполнения ГАУ МО «Центрлесхоз» в полном объеме мероприятий, предусмотренных ему государственным заданием на 2015 год: из 24 договоров, срок исполнения которых установлен до 1 ноября 2015 года, выполнены только два. По состоянию на 1 ноября 2015 года в соответствии с календарными графиками по договорам подряда предусмотрено завершение мероприятий по очистке лесов от захламления и проведения санитарных рубок. При этом на момент проверки акты выполненных работ в ГАУ МО «Центрлесхоз» не представлены, работы не оплачены;

- по договору подряда от 1 сентября 2014 года № 26/14-001ЛВ, заключенному ГАУ МО «Центрлесхоз» с индивидуальным предпринимателем А.Е. Колчановой, излишне выплачено 168,2 тыс. рублей.

Оценка древесины, заготовленной по результатам санитарных рубок, определялась без учета видов используемых санитарно-оздоровительных мероприятий (сплошных и выборочных рубок).

По договорам купли-продажи древесины, заготовленной на основании договоров подряда на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий - сплошной санитарной рубки - стоимость 1 куб. метра древесины соответствовала 180-295 рублям; по договорам купли-продажи древесины, заготовленной на основании договоров подряда на проведение санитарно-оздоровительного мероприятия - выборочной санитарной рубки - стоимость древесины составила от 3,6 рубля до 27 рублей за 1 куб. метр.

Оценка рыночной стоимости древесины, заготовленной по результатам выполнения работ по санитарным рубкам на территории Московской области в объеме 819,3 куб. метра в период с 30 июня до 15 ноября 2015 года, не осуществлялась.

Уставом и учетной политикой ГАУ МО «Центрлесхоз» проведение внутреннего контроля не предусмотрено и ведомственным актом не регламентировано.

По результатам инвентаризации, проведенной в 2014 году, выявлена недостача по материальным ценностям на сумму 10714,9 тыс. рублей, по основным средствам - на сумму 101,4 тыс. рублей, по забалансовым счетам - на сумму 50,4 тыс. рублей. Недостача не списана, виновные, допустившие недостачу, не установлены, к дисциплинарной ответственности никого не привлекали.

Приказы о премировании генеральных директоров ГАУ МО «Центрлесхоз» С.А. Малькова и А.Д. Поспелова за 2015 год отсутствуют. При этом в соответствии с расчетной ведомостью за июнь 2015 года С.А. Малькову были начислены и в последствии оплачены премии в объеме 60,1 тыс. рублей, А.Д. Поспелову за август 2015 года выплачена премия в объеме 34,8 тыс. рублей, за сентябрь 2015 года - 20,0 тыс. рублей.

В ходе проверки ГАУ МО «Центрлесхоз» установлены нарушения и недостатки при закупке запчастей.

Потребность филиалов вкупаемых запасных частях на сумму 106404,6 тыс. рублей документально не подтверждена. Согласно спецификациям на поставку запасных частей для автомобильной техники, являющимся приложением к договорам, объем поставки каждой партии товара определяется на основании заявки заказчика, которые по гражданско-правовым договорам от 7 ноября 2014 года № 31401648924,

№ 31401648981, № 31401648998 и 3 июля 2015 года № 31502415036 отсутствуют. В соответствии со служебными записками директоров филиалов ГАУ МО «Центрлесхоз» на баланс ГАУ МО «Центрлесхоз» были поставлены и впоследствии списаны автотракторные запасные части и материалы, которые в филиалы не поступали, в связи с чем требования-накладные директорами филиалов не подписывались или подписывались по требованию руководителей транспортного отдела.

В нарушение пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приходные ордера к договору от 3 июля 2015 года № 31502415036 не подписаны ни ГАУ МО «Центрлесхоз», ни ООО «Авто-Альянс», на требованиях-накладных в графе «Разрешил» и «Получил» подписи отсутствуют. На основании требования-накладной от 12 января 2015 года № 00000023 на сумму 272,1 тыс. рублей 203 единицы запчастей переданы заведующей складом ГАУ МО «Центрлесхоз» Н.М. Карповой главному механику Истринского филиала ГАУ МО «Центрлесхоз» М.П. Зуеву, с которым договор о материальной ответственности не заключен.

Наименования запчастей к соответствующим маркам автотранспорта в требованиях-накладных, представленных филиалами, не соответствовали наименованиям нефинансовых активов филиалов, отраженных в инвентаризационных описях по объектам нефинансовых активов филиалов ГАУ МО «Центрлесхоз». Например, в соответствии с требованием-накладной филиалу поставлены запчасти для автомашин, которые в филиале отсутствуют, что не позволяет подтвердить обоснованность передачи запчастей филиалам.

Анализ финансовой и бухгалтерской отчетности ГАУ МО «Центрлесхоз», выполняющего в рамках государственного задания мероприятия по исполнению полномочий Российской Федерации, свидетельствует о приведших к финансовым трудностям нарушениях законодательства, дестабилизирующих финансово-хозяйственную деятельность государственного автономного учреждения.

Так, по состоянию на 1 ноября 2015 года кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания составила 61652,5 тыс. рублей, обязательства по договорам купли-продажи лесных насаждений - 68258,0 тыс. рублей, неоплаченная задолженность, подтвержденная решениями судебных инстанций Московской области по искам 12 организаций, - 47807,1 тыс. рублей.

На 1 октября расходы по внебюджетной деятельности ГАУ МО «Центрлесхоз» превышают доходы на 13363,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность составляет 358,5 тыс. рублей и превышает дебиторскую задолженность в 2,3 раза.

В связи с временным отсутствием денежных средств по коду финансового обеспечения «2» (приносящая доход деятельность) ГАУ МО «Центрлесхоз» в 2015 году по коду финансового обеспечения «4» (субсидия на выполнение государственного задания) внесло в федеральный бюджет плату за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений, которая должна осуществляться за счет средств от приносящей доход деятельности, и лизинговые платежи по аренде оборудования и техники, закупленной и содержащейся за счет областного бюджета, на общую сумму 45621,2 тыс. рублей. По состоянию на 13 ноября 2015 года субсидии, предусмотренные на выполнение государственного задания, не возвращены, что свидетельствует о фактах нецелевого использования средств субсидии.

2.4. В ходе проверки эффективности использования оборудования, поставленного Московской области в рамках реализации проекта «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России» с привлечением средств займа, установлено следующее.

В 2014 году Московской области осуществлялась поставка оборудования, приобретенного в рамках соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 8 июля 2013 года № 8197-RU «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России» (часть «А») (далее - Проект).

На основании письма губернатора Московской области С.К. Шойгу от 15 октября 2012 года № 1-21632 Московская область включена в число пяти отобранных пилотных регионов, на территории которых реализуется Проект.

При этом предоставление оборудования Московской области в 2014 году в рамках соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР от 8 июля 2013 года № 8197-RU осуществлялось в отсутствие соглашения между Рослесхозом и правительством Московской области о реализации части «А» Проекта.

Кроме того, номенклатура поставленного оборудования не соответствует перечню оборудования, отраженного в заявке комитета, направленного в Рослесхоз. Из 21 наименования оборудования, поставленного

комитету, заявке соответствует 19, в том числе: автомобили грузопассажирский и специальный и 4 вида радиостанций. При этом предоставление 7 единиц оборудования (5 единиц спутникового терминала мобильной системы Глобалстар GPS100-02R и 2 единицы переносного комплекса радиосвязи «ТРИТОН») на сумму 13524,2 тыс. рублей является необоснованным в связи с отсутствием оборудования указанных наименований в заявке комитета.

Оборудование, приобретенное Рослесхозом в рамках реализации соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР от 8 июля 2013 года № 8197-RU и переданное правительству Московской области, в проверяемый период не использовалось и находится на складах.

2.5. В ходе проверки обоснованности объемов средств федерального бюджета, направленных на исполнение государственных контрактов и договоров, а также государственных заданий на выполнение работ и оказание услуг, связанных с оценкой состояния и учетом лесных ресурсов, а также законности, целевого назначения и эффективности использования средств федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг, связанных с оценкой состояния и учетом лесных ресурсов, установлено следующее.

Статьей 90 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено проведение Рослесхозом государственной инвентаризации лесов, в рамках которой проводятся мероприятия по дистанционному мониторингу использования лесов.

2.5.1. В 2014 году в рамках государственного контракта от 25 февраля 2014 года № Р-1К-14/1 стоимостью 682285,0 тыс. рублей, заключенного между ФГКУ «Рослесресурс» и ФГУП «Рослесинфорг», по результатам проведенного дистанционного мониторинга использования лесов и на основе материалов космической съемки проанализировано 52,9 тыс. лесных участков (лесосек) и выявлено 3120 нарушений лесного законодательства на площади 13,6 тыс. га (с объемом незаконно заготовленной древесины 3,1 млн. куб. метров и ориентировочным размером ущерба 8,1 млрд. рублей).

По результатам натурных проверок, проведенных субъектами Российской Федерации, нарушителям лесного законодательства предъявлены иски по возмещению ущерба на сумму 181,7 млн. рублей (5,2 % от выявленного ущерба в результате проведенных натурных проверок), из них уплачены добровольно 5,3 млн. рублей (2,9 % от предъявленной суммы на возмещение ущерба).

По состоянию на 1 августа 2015 года сумма возмещенного ущерба за нарушения лесного законодательства составила 7,9 млн. рублей, или 0,09 % от ориентировочного размера ущерба 2014 года (8,1 млрд. рублей) и 0,22 % от начисленного размера ущерба 2014 года по результатам натуральных проверок субъектами Российской Федерации (3,5 млрд. рублей).

При сопоставлении затрат на проведение дистанционного мониторинга лесов и суммы возмещенного ущерба за нарушения лесного законодательства по состоянию на 1 июля 2015 года установлено, что объем возмещенного ущерба (7,9 млн. рублей) составляет 1,16 % от объема затрат ФГУП «Рослесинфорг» на проведение государственной инвентаризации лесов в 2014 году по государственному контракту от 25 февраля 2014 года № Р-1К-14/1 и свидетельствует о низкой экономической эффективности мониторинга.

Дистанционный мониторинг использования лесов никогда (с 2005 по 2015 год) не проводился на территории лесничеств Московской области, так как леса Московской области (на 100 %) являются защитными лесами, использование лесов в целях, определенных статьями 29, 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, минимально или вообще отсутствует.

Вместе с тем в 2014 году в качестве объектов мониторинга 2015 года ФГУП «Рослесинфорг» предлагало включить в план дистанционного мониторинга 2015 года несколько лесничеств Московской области: Ногинское, Звенигородское, Орехово-Зуевское, Луховицкое, Истринское, Клинское, Наро-Фоминское, «Русский лес», так как в период с 2013 по 2014 год в данных лесничествах проводились в большом объеме сплошные санитарные рубки в лесных еловых насаждениях, пораженных короедом-типографом. Рослесхоз определил предложение ФГУП «Рослесинфорг» нецелесообразным и исключил из объектов мониторинга 2015 года не только Московскую область, но и весь Центральный федеральный округ.

2.5.2. Выполнение работ по государственной инвентаризации лесов осуществляется с использованием цифровых космических снимков.

В соответствии с пунктами 2.2, 2.4 соглашения о взаимодействии между Рослесхозом и Федеральным космическим агентством от 10 октября 2012 года № ВМ-21/92согл Роскосмос организует и обеспечивает в установленном порядке использование космической техники в рамках Федеральной космической программы России с учетом предложений Рослесхоза, утверждает планы съемок с космических аппаратов социально-экономического и научного назначения и в случае вклю-

чения заявки Рослесхоза в план космической съемки обеспечивает гарантированные поставки космической информации в согласованные с Рослесхозом сроки.

С целью получения материалов дистанционного зондирования земли для выполнения в 2014-2015 годах работ по государственной инвентаризации лесов ФГУП «Рослесинфорг» обращалось с заявками в Научный центр оперативного мониторинга Земли ОАО «Российские космические системы» (далее - НЦ ОМЗ ОАО «Российские космические системы») в соответствии с регламентом организации информационного обмена между НЦ ОМЗ ОАО «Российские космические системы» и ФГУП «Рослесинфорг» от 21 марта 2014 года, разработанным в рамках реализации соглашения о взаимодействии между Рослесхозом и Федеральным космическим агентством.

В соответствии с пунктом 1 протокола от 11 апреля 2014 года НЦ ОМЗ ОАО «Российские космические системы» гарантировал ФГУП «Рослесинфорг» проведение космической съемки с российских космических аппаратов для выполнения работ по государственной инвентаризации лесов в 2014 году с гарантированным полным покрытием территории объектов работ общей площадью 72,2 млн. га материалами космической съемки 2014 года оптического диапазона с пространственным разрешением не хуже 5 метров.

Однако НЦ ОМЗ ОАО «Российские космические системы» в 2014-2015 годах не обеспечил в полном объеме ФГУП «Рослесинфорг» материалами космической съемки для проведения работ по государственной инвентаризации лесов.

С целью выполнения работ по государственной инвентаризации лесов ФГУП «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг») были приобретены у сторонних контрагентов материалы космической съемки с зарубежных космических аппаратов в 2014-2015 годах на общую сумму 293594,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году - на сумму 128912,2 тыс. рублей, что привело к дополнительному расходованию средств и снижению финансового результата ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году;

- в 2015 году дополнительный расход средств федерального бюджета на приобретение снимков составит 164682,7 тыс. рублей.

В рамках договора от 1 июля 2014 года № 17р-14/344 ФГУП «Рослесинфорг» были излишне уплачены средства в объеме 209,1 тыс. рублей, в том числе приобретались цифровые космические снимки по одним и тем же площадям за февраль-октябрь 2014 года на сумму 83,7 тыс. рублей,

а также приобретены материалы цифровой космической съемки на сумму 125,4 тыс. рублей, ввиду того что снимки на указанную площадь предприятия были поставлены ранее Роскосмосом.

При анализе объема приобретаемых цифровых космических снимков ФГУП «Рослесинфорг» для проведения работ по государственной инвентаризации лесов было установлено, что на предприятии в 2014 году отсутствовали должный учет и контроль наличия цифровых космических снимков, поступающих централизованно от Роскосмоса, а также имеющихся архивных данных и, соответственно, обоснований потребности в объеме приобретаемых снимков у сторонних поставщиков.

На момент проверки у учреждения не имелась единая база данных по цифровым аэрокосмическим снимкам, в том числе предоставляемым централизованно Роскосмосом, филиалами (собственные аэроснимки), закупаемым у сторонних поставщиков, а также имеющимся архивным снимкам.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела IV «Дистанционный мониторинг использования лесов» методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов, утвержденных приказом Рослесхоза от 10 ноября 2011 года № 472, технической (информационной) основой мониторинга служат материалы аэрокосмических съемок, одним из требований к которым является выполнение съемки в вегетационный период.

Согласно условиям заключенного ФГБУ «Рослесинфорг» государственного контракта от 2 ноября 2015 года № 17р-213 (извещение от 24 октября 2015 года № 0373100134515000059) на оказание услуг по проведению экспертизы и информационному обеспечению материалами цифровой космической съемки 2015 года территории объектов работ государственной инвентаризации лесов в целях дистанционного мониторинга использования лесов период съемки определен с 15 мая по 30 сентября 2015 года (бесснежный период).

Поскольку контракт заключен в ноябре 2015 года, то есть после завершения вегетационного периода, существует риск неполучения материалов космической съемки, проведенной в вегетационный период, что может привести к некачественному выполнению работ по государственному заданию в части государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов в 2015 году, а также неэффективному расходованию средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

2.5.3. ФГКУ «Рослесресурс» были размещены заказы на выполнение в 2014 году работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в границах лесничеств субъектов Российской Федерации, в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию (1 и 2 транши). По результатам размещения заказов заключены государственные контракты с ФГУП «Рослесинфорг» от 27 февраля 2014 года № Р-3К-14/1 (1 транш - извещение от 25 декабря 2013 года № 0373100032213000036) и № Р-4К-14/1 (2 транш - извещение от 26 декабря 2013 года № 0373100032213000037) на общую сумму 1682432,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2 Информационной карты конкурсной документации (1 и 2 транши) определено, что расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществлялся на основании сборника цен и общественно необходимых затрат труда на изготовление проектной и изыскательской продукции землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель, утвержденного приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 28 декабря 1995 года № 70 (далее - Сборник ОНЗТ), который предназначен для применения всеми исполнителями работ независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Начальные (максимальные) цены госконтрактов и перечень работ по подготовке документов для кадастрового учета 2014 года утверждены Рослесхозом соответствующими приказами.

В ходе проверки установлены факты завышения начальной (максимальной) цены контрактов, в том числе приведшие к необоснованному увеличению стоимости работ на 630059,2 тыс. рублей, что может свидетельствовать о возможном причинении ущерба на общую сумму 611691,7 тыс. рублей, или 36,4 % от стоимости контрактов.

Рослесхозом были включены в расчет начальной (максимальной) цены контрактов расходы, не предусмотренные Сборником ОНЗТ, на оплату услуг за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости (приложение № 10), в размере 20 % от общей сметной стоимости работ на общую сумму 288825,3 тыс. рублей.

Исполнителем по указанным контрактам определено ФГУП «Рослесинфорг», которому выдана доверенность от 5 февраля 2014 года (77 АБ 2594520) как подведомственной организации на представление интересов Рослесхоза в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах по всем вопросам, связан-

ным с получением сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, на безвозмездной основе в соответствии с требованиями части 12 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

В итоге Рослесхозом была необоснованно увеличена стоимость работ по кадастровому учету на 288825,3 тыс. рублей и оплачены в 2014 году за счет средств федерального бюджета в сумме 280405,5 тыс. рублей расходы ФГУП «Рослесинфорг» по получению сведений, которые предприятие получало на безвозмездной основе по доверенности Рослесхоза, выданной 5 февраля 2014 года (77 АБ 2594520).

В результате двойного учета Рослесхозом в расчетах индекса-дефлятора на 2003 год к ценам Сборника ОНЗТ стоимость работ завышена на 183692,9 тыс. рублей и оплачена ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году за счет средств федерального бюджета в размере 178337,8 тыс. рублей по результатам торгов.

В нарушение требований пункта 7 Сборника ОНЗТ включены транспортные расходы по нормативу 10 % без применения методики расчета стоимости переездов на объект и обратно, предусмотренной приложениями № 14 и № 14а к Сборнику ОНЗТ, что привело к необоснованному увеличению стоимости работ на 157541,0 тыс. рублей и оплате ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году за счет средств федерального бюджета 152948,4 тыс. рублей в рамках государственного контракта.

Также необходимо отметить, что исполнителем по указанным контрактам определено ФГУП «Рослесинфорг», которому была выдана доверенность от 5 февраля 2014 года (77 АБ 2594520) как подведомственной организации на представление интересов Рослесхоза в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах по всем вопросам, связанным с получением сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, на безвозмездной основе в соответствии с требованиями части 12 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

По данным бухгалтерского учета, расходы ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году на оплату за представление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, в рамках вышеуказанных государственных контрактов составили 987,6 тыс. рублей, которые предприятие осуществляло при наличии доверенности, предоставляющей право получать указанные сведения на безвозмездной основе на основании части 12 ста-

ты 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Также, по данным бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость, счет 20.1), транспортные расходы ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году при выполнении работ по подготовке документов для кадастрового учета в рамках вышеуказанных госконтрактов составили 6033,7 тыс. рублей, что на 151507,3 тыс. рублей меньше средств, определенных Рослесхозом в расчетах стоимости работ при обосновании начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

Фактически в 2014 году работы по подготовке документов для кадастрового учета в рамках исполнения государственных контрактов были выполнены филиалами по доведенным планам ФГУП «Рослесинфорг» за 857752,5 тыс. рублей, или 50 % от стоимости госконтрактов 2014 года.

По результатам анализа фактической себестоимости и финансового результата выполненных ФГУП «Рослесинфорг» работ по подготовке документов для кадастрового учета в 2014 году установлено, что чистая прибыль подведомственной Рослесхозу организации в рамках исполнения указанных госконтрактов составила 642792,0 тыс. рублей, или 88,5 % от себестоимости работ.

Размер чистой прибыли ФГУП «Рослесинфорг», полученной в 2014 году, соответствует объему завышений в расчетах стоимости работ Рослесхоза при формировании начальной (максимальной) цены госконтрактов на выполнение работ по подготовке документов для кадастрового учета в 2014 году.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о дополнительных расходах федерального бюджета на выполнение работ по подготовке документов для кадастрового учета в 2014 году.

Следует отметить, что в 2014-2015 годах основные средства для выполнения работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в границах лесничеств субъектов Российской Федерации, в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию корпоративным центром для филиалов не приобретались.

2.5.4. Начальная (максимальная) цена контрактов на выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в границах лесничеств субъектов Российской Федерации, в рамках проведения мероприятий по земле-

устройству и землепользованию в 2014 году (3 транш), а также в 2015 году определена Рослесхозом посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренного статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» цена подлежащих выполнению кадастровых работ определяется сторонами договора подряда на выполнение кадастровых работ путем составления твердой сметы.

Согласно статье 37 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» результатом кадастровых работ является межевой план, технический план или акт обследования.

Согласно конкурсной документации предусмотрено, что в состав указанных работ включено формирование межевых планов на земельные (лесные) участки, входящие в состав границ лесничеств, то есть предусмотрено выполнение кадастровых работ.

Определение сметной стоимости работ при заключении договоров на изготовление проектной и изыскательской продукции землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель осуществляется на основании Сборника ОНЗТ, который предназначен для применения всеми исполнителями работ независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Таким образом, формирование начальной (максимальной) цены государственных контрактов от 2 декабря 2014 года № Р-12К-14/1, от 30 октября 2015 года № Р-9К-15/1 на выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в границах лесничеств субъектов Российской Федерации в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию, осуществлялось Рослесхозом без применения нормативных затрат труда, установленных Сборником ОНЗТ, то есть без составления твердой сметы, что не соответствует требованиям статьи 36 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ.

2.5.5. В период с 2008 по 2014 год ФГУП «Рослесинфорг» выполняло работу по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения в отношении земельных (лесных) участков, распо-

ложенных на территории 291,3 млн. га, или 25 % лесного фонда Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, направленные в 2008-2014 годах на подготовку документов, содержащих необходимые сведения для постановки земельных (лесных) участков на кадастровый учет, составили 11322509,6 тыс. рублей, в том числе по Московской области - 368676,8 тыс. рублей.

ФГУП «Рослесинфорг» в ходе исполнения в 2014 году государственных контрактов на подготовку документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения в отношении земельных (лесных) участков, из 14442 участков не поставлено на кадастровый учет 1870 участков (12,9 %) с протяженностью границ 25,0 тыс. км и общей стоимостью работ 192814,8 тыс. рублей, из которых по 357 участкам имеется решение о приостановлении осуществления кадастрового учета, а в отношении 1513 участков материалы находятся на рассмотрении в органах кадастрового учета и решение по ним не принято.

По Московской области не поставлены на кадастровый учет 183 участка с протяженностью границ 3,1 тыс. км и общей стоимостью работ 34,6 млн. рублей (Мослеспроектом не поставлены на учет 173 участка с протяженностью границ 1,7 тыс. км и общей стоимостью работ 8,7 млн. рублей; Центрлеспроектом не поставлены на учет 10 участков с протяженностью границ 1,4 тыс. км и общей стоимостью работ 25,9 млн. рублей).

С 2008 по 2014 год на территории Российской Федерации в процессе выполнения работ по постановке земельных (лесных) участков на кадастровый учет были выявлены пересечения (земельные участки из состава земель лесного фонда, внесенные в государственный кадастр недвижимости по иной категории земель) на территории 1,4 млн. га, что сопоставимо с территорией Калининградской области и влечет риск утраты земель лесного фонда в указанном объеме.

По данным государственного лесного реестра, территория лесного фонда Московской области составляет 1,9 млн. гектаров.

В ходе проверки установлено, что в отношении земель Московской области ФГУП «Рослесинфорг» в соответствии с условиями государственных контрактов, заключенных от имени Рослесхоза в период 2008-2014 годов, было поручено выполнить работу по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения в отношении земельных (лесных) участков, расположенных на территории 1,4 млн. га (74 % лесного фонда Московской области), на которой было сформировано 7277 земельных (лесных) участков.

В 2008-2014 годах на территории Московской области 5827 сформированных участков (80 %) на территории 0,9 млн. га поставлены на кадастровый учет.

Не поставлены на кадастровый учет 1450 участков (20 %), занимающих территорию 0,5 млн. га, или 34 % территории, на которой были сформированы участки.

При этом наиболее проблемными являются:

- Звенигородское и Ступинское лесничества (подготовка документов в отношении земель которого велась в соответствии с государственным контрактом, заключенным в 2014 году) - 0 % (ни один земельный (лесной) участок, в отношении которого осуществлялась подготовка документов, не поставлен на кадастровый учет);

- Волоколамское лесничество (подготовка документов в отношении земель которого велась в соответствии с государственным контрактом, заключенным в 2009 году) - 3 % участков площадью 3,1 тыс. га (из 64,6 тыс. га) поставлены на кадастровый учет;

- лесничество «Русский лес» (государственный контракт 2014 года) - 11 % участков площадью 30,3 тыс. га (из 87,9 тыс. га) поставлены на кадастровый учет.

В процессе выполнения работ по Московской области были выявлены земельные участки из состава земель лесного фонда, внесенные в государственный кадастр недвижимости по иной категории земель, на территории в объеме 0,04 млн. га, или 2,8 % территории, на которой велись работы по подготовке документов для постановки участков на кадастровый учет, что влечет риск утраты земель лесного фонда в указанном объеме.

При этом наибольшее количество пересечений выявлено в Звенигородском, Ступинском и Волоколамском лесничествах.

За период с 2008 по 2014 год на кадастровый учет поставлено 46 % территории лесного фонда Московской области, или 0,9 млн. гектаров.

Средства федерального бюджета в объеме 2590,7 тыс. рублей в 2014 году израсходованы на выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения, в отношении участков с количеством пересечений 1074 штук на территории лесничества «Русский лес» Московской области протяженностью пересечений 0,5 тыс. км и площадью 1,4 тыс. га, которые не были поставлены на кадастровый учет.

Средства федерального бюджета в объеме 4091,0 тыс. рублей в 2014 году израсходованы на выполнение филиалом ФГУП «Рослесинфорг» «Центр-леспроект» работ по подготовке документов, содержащих необходимые

для кадастрового учета сведения в отношении участков с количеством пересечений 8500 штук на территории Волоколамского, Звенигородского, Ступинского лесничеств Московской области общей протяженностью пересечений 0,2 тыс. км и площадью 12,2 тыс. га, которые не были поставлены на кадастровый учет.

Указанные факты свидетельствуют о нерезультативности использования средств федерального бюджета, направленных на выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения в отношении земельных (лесных) участков, в объеме 6681,7 тыс. рублей.

На момент проверки филиалами в нарушение сроков, установленных приказом ФГУП «Рослесинфорг» от 2 марта 2015 года № 37 «Об утверждении плана-графика получения кадастровых паспортов на земельные (лесные) участки в рамках исполнения гарантийных обязательств по государственным контрактам 2008-2014 годов», предписывающим получение кадастровых паспортов (100 %) по всем объектам государственных контрактов, заключенных с 2008 года по 31 августа 2015 года, кадастровые паспорта по лесничествам, в том числе Московской области, в полном объеме не получены.

Кроме того, в ходе проверки установлено отклонение стоимости работ в сумме 35568,1 тыс. рублей по актам выполненных работ по подготовке документов для кадастрового учета в 2014 году в Московской области, принятых ФГУП «Рослесинфорг» от филиала «Центрлеспроект», а также актам выполненных работ, принятых ФГКУ «Рослесресурс» от ФГУП «Рослесинфорг», что свидетельствует о недостоверности отчетности ФГУП «Рослесинфорг» и невыполнении пункта 4.3.3 государственного контракта от 27 февраля 2014 года № Р-4К-14/1 в части обеспечения надлежащего бухгалтерского учета.

2.5.6. В ходе проверки заключения и исполнения условий государственных контрактов и договоров установлены факты нарушения федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), иных нормативных правовых актов, а также условий государственных контрактов.

ФГБУ «Рослесинфорг» разместило протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с нарушением сроков, установленных частью 12 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе размещаются заказчиком в Единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанных протоколов.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 октября 2015 года (закупка № 0373100134515000024) размещен в Единой информационной системе 16 октября 2015 года, то есть с опозданием на 1 день, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение предписания УФАС по г. Москве от 28 сентября 2015 года об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе и повторном рассмотрении заявок участников конкурса ввиду неправомерного отклонения заявки одного из участников (при этом цена контракта, предлагаемая по отклоненной заявке участника торгов, на 2791,7 тыс. рублей меньше цены, указанной в заявке организации, с которой был заключен контракт) заключило контракт с ООО «Производственно-коммерческая фирма «Орбита» (далее - ООО «Орбита») от 8 октября 2015 года № 17р-15/152 на сумму 55835,0 тыс. рублей.

ФГКУ «Рослесресурс» с ФГУП «Рослесинфорг» заключен государственный контракт от 27 февраля 2014 года № Р-4К-14/1 на подготовку документов для кадастрового учета, срок завершения выполнения работ - 25 сентября 2014 года.

Согласно пункту 5.2 указанного контракта ФГУП «Рослесинфорг» обязано направить документацию и акт приема-передачи выполненных работ в течение 10 рабочих дней со дня окончания выполнения работ (направлены предприятием письмом от 9 октября 2014 года № 01/02-1950).

Рослесхозом приняты работы у ФГУП «Рослесинфорг» по акту приема-передачи работ от 25 декабря 2014 года № 6 с нарушением сроков, предусмотренных пунктами 5.1 и 5.3 указанного контракта (9 ноября 2014 года).

26 декабря 2014 года заключено дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту от 27 февраля 2014 года № Р-4К-14/1, согласно которому из перечня объектов работ исключено Ульяновское лесниче-

ство (0,8 % от общего объема работ; общая стоимость контракта уменьшена на 5486,9 тыс. рублей), что не соответствует требованиям частей 4.1 и 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, а также статье 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым цена контракта не может изменяться в ходе его исполнения.

2.5.7. В 2015 году работы по государственной инвентаризации лесов, включая дистанционный мониторинг, а также работы по обеспечению определения границ земельных (лесных) участков в составе лесничеств и лесопарков (геодезическое и картографическое), в том числе по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в составе лесничеств, лесопарков, проводились ФГБУ «Рослесинфорг» в рамках государственного задания, утвержденного приказом Рослесхоза от 29 апреля 2015 года № 139.

Согласно техническому заданию по государственному заданию, утвержденному заместителем руководителя Рослесхоза, целью выполнения указанной государственной работы является описание местоположения границ лесничеств в виде каталога координат поворотных точек.

Состав работ по государственному заданию в 2015 году существенно меньше состава работ, выполненных ФГУП «Рослесинфорг» по государственным контрактам в 2014 году, согласно которым цель работы - выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в соответствии с требованиями Лесного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Результаты выполненной в 2015 году ФГБУ «Рослесинфорг» государственной работы «Обеспечение определения границ земельных (лесных) участков в составе лесничеств и лесопарков (геодезическое и картографическое), в том числе подготовка документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в составе лесничеств, лесопарков» в рамках государственного задания, утвержденного Рослесхозом, с объемом финансирования из федерального бюджета в размере 403193,5 тыс. рублей не позволят подготовить необходимый пакет документов для постановки земельных (лесных) участков на кадастровый учет.

Согласно данным альбома форм для защиты объемных и финансовых показателей бюджетных проектировок расходов федерального бюд-

жета, согласованным Рослесхозом, нормативные затраты единицы государственной работы составляют:

- по обеспечению определения границ земельных (лесных) участков в составе лесничеств и лесопарков (геодезическое и картографическое), в том числе по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в составе лесничеств, лесопарков, - 14650,9 тыс. рублей за 1 млн. га. Однако при анализе средств, доведенных ФГБУ «Рослесинфорг» до филиалов, стоимость единицы указанной государственной работы в 2015 году в филиалах существенно различается. Так, стоимость единицы работы за 1 млн. га у филиала «Мослеспроект» - 368027,5 тыс. рублей, или в 123 раза больше стоимости единицы работы Бурятского филиала (2986,0 тыс. рублей) и в 25 раз больше нормативных затрат единицы государственной работы согласно обоснованию бюджетных ассигнований, согласованных Рослесхозом;

- работы по осуществлению государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов, - 4571,5 тыс. рублей за 1 млн. га. При этом стоимость единицы указанной государственной работы, доведенная ФГБУ «Рослесинфорг» до филиалов, также различается в несколько раз. Так, стоимость единицы работы за 1 млн. га у филиала «Воронежлеспроект» (39797 тыс. рублей) в 12 раз превышает стоимость работы у филиала «Мослеспроект» (3400,0 тыс. рублей) и в 9 раз больше нормативных затрат единицы государственной работы согласно обоснованию бюджетных ассигнований, согласованных Рослесхозом.

В результате анализа технического задания к государственному заданию выявлено, что фактический объем объектов работ (лесничеств), доведенный Рослесхозом до ФГБУ «Рослесинфорг», согласно данным государственного лесного реестра составляет 27,9 млн. га на территории 36 лесничеств, то есть на 1 млн. га превышает площадь, определенную государственным заданием (26,9 млн. га на территории 37 лесничеств).

При этом ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение пункта 2.3.4 соглашения от 25 мая 2015 года № ИВ-21/44согл о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание услуг (выполнение работ) в 2015 году, согласно которому учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в соответствии с требованиями к объему (содержанию) выполнения работ, до внесения изменений в техническое задание (19 ноября 2015 года) довел филиалу «Мослеспроект» объем работ по Камешковскому лесничеству

(Владимирская область - 0,051 млн. га.), которое не являлось объектом работы по государственному заданию в 2015 году, с объемом финансирования 18769,4 тыс. рублей (из них на 12 октября 2015 года перечислено 9423,9 тыс. рублей за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, полученной ФГБУ «Рослесинфорг»).

ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение пункта 3 технического задания к государственному заданию 2015 года, согласно которому получение материалов космической съемки с зарубежных космических аппаратов согласовывается с Рослесхозом, осуществляет закупку материалов цифровой космической съемки (архив дистанционного мониторинга 2013 года) в объеме 55,1 млн. га без согласования с Рослесхозом.

Согласование Рослесхоза на получение материалов космической съемки выдано 14 октября 2015 года.

При этом ФГБУ «Рослесинфорг» заключило контракт от 8 октября 2015 года № 17р-15/152с с ООО «Орбита» на поставку материалов космической съемки (архив дистанционного мониторинга 2013 года) в объеме 55,1 млн. гектаров.

Кроме того, согласование Рослесхоза на получение материалов космической съемки выдано на объем работ (территория объектов работ), определяемый согласно данным государственного лесного реестра (46 млн. га), в то время как в письмах ФГБУ «Рослесинфорг» и заключенных контрактах на закупку космоснимков указана большая площадь объектов, определяемая по контуру шейп-файлов (55,1 млн. гектаров).

В соответствии с пунктом 2.3.1 соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 25 мая 2015 года № ИВ-21/44согл ФГБУ «Рослесинфорг» обязано своевременно обеспечивать предоставление услуг (выполнение работ) в соответствии с полученным государственным заданием.

Отчеты о выполнении первого этапа мероприятия «Определение количественных и качественных характеристик лесов» государственной работы «Осуществление государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов» в рамках государственного задания ФГБУ «Рослесинфорг» на 2015 год представлены лишь по 44 объектам (12,7 %) из 347 с нарушением срока, предусмотренного техническим заданием - 1 августа 2015 года, что свидетельствует о несоблюдении календарного плана выполнения работ и рисках невыполнения ФГБУ «Рослесинфорг» государственного задания в 2015 году.

**Цель 3. Проверка исполнения решений Коллегии Счетной палаты
Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования и законности распоряжения
землями сельскохозяйственного назначения на территории
Московской области»**

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области» (от 18 сентября 2013 года № ОМ-174/10-02) утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 9 сентября 2013 года № 37К (928)).

По решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации губернатору Московской области А.Ю. Воробьеву было направлено письмо от 16 сентября 2013 года № 10-425/10-02 с информацией о следующих недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия:

1. По состоянию на август 2013 года условия для эффективного и целевого использования земель сельхозназначения на территории Московской области не созданы. Для производства сельхозпродукции используется чуть более 50 % пашни. В большинстве случаев земли сельхозназначения на территории Московской области приобретаются с целью вовлечения в коммерческий оборот с последующим отводом под дачное строительство либо используются в качестве долгосрочного вложения. В ряде случаев собственниками становятся аффилированные между собой и родственниками должностных лиц муниципальных районов организации, основным видом деятельности которых являются операции с недвижимостью.

2. Сохраняется тенденция сокращения площади земель сельхозназначения. С 1 января 2010 года по 1 января 2012 года площадь земель сельхозназначения на территории Московской области сократилась на 72,3 тыс. га. Правовой режим категории «земли сельскохозяйственного назначения» не обеспечивает их использование для целей сельхозпроизводства. Во всех проверенных муниципальных образованиях свыше 90 % изменений разрешенного вида использования в составе земель сельскохозяйственного назначения приходится на вид «для дачного строительства». Отсутствие надлежащего муниципального контроля создает условия для массовых нарушений норм действующего законодательства при использовании земель сельхозназначения. В каждом районе выявлены

факты использования несанкционированных карьеров, а также неиспользования или неэффективного использования земель.

3. У большинства муниципальных районов отсутствует актуализированная информация о земельных участках, относящихся к фонду перераспределения, их местоположении, границах и площадях, а также о причинах ее сокращения. Это влечет невозможность выполнения требования Земельного кодекса в части обеспечения общедоступности информации о фонде перераспределения, негативно сказывается на качестве управления земельными ресурсами, создает коррупционные риски и может свидетельствовать о хищении земель.

4. Контроль за организациями, подведомственными Минсельхозу России и Россельхозакадемии, осуществляется на низком уровне. В большинстве проверенных организациях выявлены нарушения законодательства при использовании земель. Землеустроительные работы по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет проводятся недостаточными темпами, право собственности Российской Федерации на большинство земельных участков не зарегистрировано. Медленные темпы формирования земельных участков сельхозназначения и регистрации права собственности на них не позволяют вовлечь участки в хозяйственный оборот.

5. Недостаточная регламентация вопросов охраны памятника культуры «Древний Радонеж» в Сергиево-Посадском муниципальном районе создала условия для использования и распоряжения данными землями способами, не предусмотренными режимом охраны. На сегодняшний день большинство земель в границах охранной зоны отведено под дачное строительство.

Кроме того, Счетной палатой Российской Федерации 29 августа 2014 года у правительства Московской области была запрошена информация (№ 09-317/09-02) о мерах, принимаемых в связи с нарушениями и недостатками, выявленными проверкой эффективности использования и законности распоряжения землями сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда на территории Московской области, проведенной в 2013 году. Правительством Московской области направлены ответы на вышеназванные письма от 5 ноября 2013 года (№ исх-7708/12) и от 13 октября 2014 года № 12040/12 с информацией о принятых мерах.

Результатом деятельности правительства Московской области в части улучшения использования и состояния земель сельхозназначения в проверенный период стало следующее.

Тенденция к сокращению земель сельхозназначения замедлилась. Так, с 1 января 2010 года по 1 января 2012 года площадь земель сельхозназначения

чения в Московской области сократилась на 72,3 тыс. га, а с 1 января 2013 года по 1 января 2015 года - на 29 тыс. гектаров.

Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни составила 68 %, тогда как по результатам предыдущей проверки для производства сельхозпродукции использовалось чуть более 50 % пашни. При расчете значения указанного показателя использованы данные формы № 4-сх, в соответствии с которой и годовым отчетом о реализации Программы Московской области площадь обрабатываемой пашни составила 722593,9 га при общей площади пашни 1063443,0 гектара.

За период 2013-2014 годов в Московской области было вовлечено в сельскохозяйственный оборот 99,667 тыс. га неиспользуемых земель, в том числе: в 2013 году - 49,119 тыс. га, в 2014 году - 50,548 тыс. га, за 9 месяцев 2015 года - 57,146 тыс. гектаров.

В проверяемый период фактов, подтверждающих предоставление органами государственной власти Московской области земельных участков сельскохозяйственного назначения с целью их вовлечения в коммерческий оборот с последующим отводом под дачное строительство, не установлено.

Губернатором Московской области были приняты решения о предоставлении земельных участков юридическим лицам в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства. Общая площадь таких земельных участков, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот, составила 5533,3 гектара.

Губернатором Московской области главам муниципальных образований Московской области (муниципальных районов и городских округов) дано поручение об обеспечении в 2014 году проверок всех земель категории «земли сельскохозяйственного назначения» с целью контроля за использованием этой категории земель и вовлечением их в хозяйственный оборот. Муниципальными образованиями осуществляется обследование таких земель.

В 2014 году осуществлены обследования 30540 земельных участков сельхозназначения общей площадью 928365 га (56,1 % от общей площади земель этой категории), выявлено 283735,1 га не используемых по назначению земельных участков.

По состоянию на ноябрь 2015 года муниципальными образованиями осуществлено обследование 24122 земельных участков сельхозназначения общей площадью 856690 га (52,1 %), из которых 261062 га приходятся на не используемые по назначению земельные участки.

В части недостаточной регламентации вопросов охраны памятника культуры «Древний Радонеж» в Сергиево-Посадском муниципальном районе проведена работа по утверждению границ территорий и установлению режимов использования по выявленным объектам культурного наследия на территории достопримечательного места «Крепость Радонеж, 14-15 вв.» (в 2014 году принято 17 распоряжений министерства культуры Московской области). В разработанных проектах генеральных планов сельского поселения Лозовское и городского поселения Хотьково Сергиево-Посадского муниципального района учитываются границы достопримечательного места «Крепость Радонеж 14-15 вв.» по координатам. Учитывая, что при согласовании проектов решений органов местного самоуправления по изменению вида разрешенного использования, предоставлению земельных участков принимаются во внимание проекты документов территориального планирования, незаконное распоряжение земельными участками в границах достопримечательного места «Крепость Радонеж 14-15 вв.» исключено.

Вместе с тем необходимо отметить, что в проверяемый период, как и ранее, данные по фонду перераспределения земель в составе земель, находящихся в собственности Московской области и Одинцовского муниципального района, не актуализированы. Постановление правительства Московской области от 19 ноября 2001 года № 371/43 «О фонде перераспределения земель Московской области» не реализовано.

В информационном письме от 16 сентября 2013 года № 10-425/10-02 было указано, что содержание Лесного плана Московской области, являющегося документом, определяющим цели и задачи лесного планирования, в ряде случаев противоречит нормам действующего законодательства. Согласно проверке, проведенной в комитете, Лесной план Московской области не содержит актуализированной информации о характеристиках и состоянии лесов Московской области, так как с 2011 года изменения в него не вносились.

Также в ходе контрольного мероприятия, проведенного в 2013 году, установлен факт самовольного занятия земель лесного фонда площадью 230 га в Ильинском участковом лесничестве (кварталы 15, 16 вблизи села Ильинское Раменского района Московской области). Самовольно занятый участок огорожен металлическим забором из сетки рабицы высотой 2 метра на металлических столбах, вкопанных в землю.

Согласно лесохозяйственному регламенту Виноградовского лесничества Московской области осуществление видов деятельности в сфере

охотничьего хозяйства в Ильинском участковом лесничестве (кварталы 15, 16) не предусмотрено. Кроме того, данные кварталы относятся к «зеленым зонам», на которых в соответствии со статьей 105 Лесного кодекса Российской Федерации запрещается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Однако до настоящего времени факт самовольного занятия земель лесного фонда площадью 230 га не устранен.

В письме отмечалось, что одним из факторов, влияющих на уменьшение земель лесного фонда, является выделение органами местного самоуправления земельных (лесных) участков под видом земель из состава иных категорий. При анализе данных государственного кадастрового учета, правоустанавливающих документов и материалов лесоустройства выявлены несоответствия и наложения.

В ходе проверки установлено, что предусмотренное методическим пособием по деятельности структурных подразделений и подведомственных учреждений комитета лесного хозяйства Московской области по вопросам защиты интересов Российской Федерации при выявлении фактов наложения земельных участков на земли лесного фонда, а также при представлении интересов комитета лесного хозяйства Московской области при рассмотрении судебных споров по согласованию границ и установлению границ земельных участков, утвержденное приказом комитета от 19 сентября 2013 года, сопоставление данных публичной кадастровой карты в разрезе земельных участков, поставленных на временный и постоянный кадастровый учет, лесничествами не проводится, еженедельный отчет о наличии (отсутствии) наложений на земли лесного фонда не предоставляется.

Таким образом, контроль за использованием лесного фонда Московской области осуществляется не в полной мере.

Выводы

1. Минсельхоз России в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1292-р не выполнил пункты 6 и 7 Плана по реализации Концепции, а именно, не утвердил во II квартале 2015 года Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельхозназначения и Порядок предоставления сведений, внесенных в Единую федеральную информационную систему о землях сельхозназначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, что ведет к затягиванию ре-

ализации мероприятий по созданию Единой информационной системы о землях сельхозназначения.

Возможность принудительного изъятия земельного участка из земель сельхозназначения в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» возникает только после 3 лет его неиспользования для сельхозпроизводства. Следует отметить, что обращение уполномоченных органов исполнительной власти в суд с требованиями по изъятию земельных участков в связи с ненадлежащим использованием по смыслу части 8 статьи 6 вышеуказанного закона является правом, а не обязанностью.

С учетом перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года № Пр-2508, а также в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения необходимо внести соответствующие корректировки в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий на 2013-2015 годы по оформлению прав на недвижимое имущество подведомственных Минсельхозу России ФГУП и ФГБУ, утвержденным распоряжением Минсельхоза России от 9 июля 2013 года № 52-р, выполнены не в полном объеме.

Минсельхоз России не осуществил должный контроль за соблюдением подведомственными организациями обязанности по государственной регистрации прав на закрепленное за ними недвижимое имущество, в состав которого входят земельные участки, установленной статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

3. В ходе проверки установлены случаи нарушения правительством Московской области и органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района сроков предоставления земельных участков, установленных Земельным кодексом, федеральными законами «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

- при принятии решений о предоставлении земельных участков исполнительными органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления Одинцовского района выявлены (выборочным методом) отдельные случаи нарушения сроков предоставления земельных участков сельскохозяйственного использования, установлен-

ных статьями 22 и 34, частью 6 статьи 36 (в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года), статьей 34 Земельного кодекса (в редакции, действующей на момент предоставления земельных участков);

- при принятии исполнительными органами государственной власти Московской области решений о включении земельных участков сельхозназначения в границы населенных пунктов выявлены (выборочным методом) случаи нарушения сроков, установленных статьей 4.1 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

- при принятии решений исполнительными органами государственной власти Московской области о переводе из одной категории в другую земельных участков в отношении земель сельхозназначения выявлены (выборочным методом) случаи нарушения сроков, установленных статьей 3 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

4. В соответствии с пунктом 12.1 положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Московской области минсельхозпрод Московской области осуществляет подготовку предложений правительству Московской области по формированию перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий, использование которых для других целей не допускается.

Однако до настоящего времени предложения по формированию перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий минсельхозпродом Московской области не подготовлены, указанный перечень правительством Московской области не утвержден, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении минсельхозпродом Московской области и правительством Московской области государственных полномочий в части формирования перечня особо ценных продуктивных сельхозугодий, использование которых для других целей не допускается.

5. Минсельхозпрод Московской области в соответствии с пунктом 12.5 положения о минсельхозпроде Московской области осуществляет полномочия по контролю за состоянием плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области.

В ходе проверки установлено, что минсельхозпродом Московской области не разрабатывались планы основных мероприятий по восстановлению и повышению плодородия земельных участков из земель сельхозназначения, разработка которых предусмотрена при оформлении паспорта плодородия (пункт 3.4.4 административного регламента минсельхозпрода Московской

области по исполнению государственной функции по порядку ведения паспорта плодородия земельного участка, утвержденного распоряжением минсельхозпрода Московской области от 24 сентября 2010 года № 71).

Обязанность получить паспорт плодородия земельного участка, а также выполнить мероприятия по восстановлению и повышению почвенного плодородия земель сельхозназначения (пункты 5.1, 5.2 статьи 7 закона Московской области от 2 декабря 2006 года № 212/2006-ОЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области») возложена на собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков.

Минсельхозпродом Московской области паспорта плодородия на земельные участки не оформлялись и не выдавались.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении минсельхозпродом Московской области полномочий в части контроля за состоянием плодородия земель сельхозназначения на территории Московской области.

6. Постановлением правительства Московской области от 5 марта 2014 года № 126/7 утвержден порядок предоставления средств из бюджета Московской области на проведение мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области, в котором отсутствовал порядок возврата субсидий в бюджет Московской области в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, что не соответствует пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Порядок возврата субсидий определен постановлением правительства Московской области от 8 апреля 2015 года № 225/12.

7. В нарушение пункта 23 порядка предоставления средств из бюджета Московской области на проведение мероприятий в сфере агропромышленного комплекса Московской области, утвержденного постановлением правительства Московской области от 5 марта 2014 года № 126/7, в соглашениях, заключенных между правительством Московской области и получателями субсидий, не были определены показатели результативности использования субсидий, в связи с чем взаимосвязь между показателями результативности госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» и действиями сельхозтоваропроизводителей, обеспечивающих их достижение, отсутствовала.

8. Фактическое выполнение отдельных целевых показателей госпрограммы «Сельское хозяйство Подмосковья» ниже, чем их значение по от-

чету, направленному в Минсельхоз России. Так, фактическое значение показателя «Уровень интенсивности использования посевных площадей в Московской области (тонн/га)» за 2014 год составило 1,815 тонн/га, по отчету - 1,980 тонн/га. При этом при увеличении бюджетных ассигнований на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства с 141187,0 тыс. рублей до 277060,0 тыс. рублей на 2014 год указанный показатель был снижен с 1,96 тонн/га до 1,937 тонн/гектар.

Проверкой документов, прилагаемых к расчетам размера субсидий, установлено, что в 2014 году в собственность КФХ оформлено 104,68 тыс. га земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, тогда как, по данным отчета (форма № ГП-57р) за 2014 год, представленного минсельхозпродом Московской области в Минсельхоз России, КФХ в 2014 году оформлены в собственность земельные участки общей площадью 0,135 тыс. гектаров.

Значения обоих показателей, установленных в соглашении № 187/17 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в 2014 году не достигнуты.

9. Минсельхозом России несвоевременно была проведена работа по перераспределению бюджетных ассигнований, возникли риски невыполнения контрольного события, связанные с невключением в 2015 году необходимых сведений о землях сельхозназначения в Единую федеральную информационную систему, а также невыполнения в 2015 году соответствующего показателя (индикатора) Госпрограммы развития сельского хозяйства.

Финансирование работ по государственному мониторингу земель сельхозназначения в рамках реализации мероприятия 6.6 Госпрограммы развития сельского хозяйства в 2015 году не осуществлялось. В настоящее время на согласовании в Минфине России находится проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перераспределении бюджетных ассигнований Госпрограммы развития сельского хозяйства.

10. В проверенный период, как и в предыдущий проверяемый период, данные по фонду перераспределения земель из земель, находящихся в собственности Московской области и Одинцовского муниципального района, не актуализированы. Постановление правительства Московской области от 19 ноября 2001 года № 371/43 «О фонде перераспределения земель Московской области» не реализовано.

11. Частью 3 статьи 2 закона Московской области от 24 июля 2014 года № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муници-

пальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов осуществляют государственные полномочия, в том числе по принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, при наличии согласия правительства Московской области или уполномоченных им центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, предоставляемого в порядке, установленном правительством Московской области. Указанный порядок правительством Московской области не определен.

12. Специализированной антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов, разработанных минсельхозпродом Московской области и минимумством Московской области, было выявлено наличие коррупционных факторов, тогда как первичная антикоррупционная экспертиза их не выявила, что свидетельствует о низкой функциональности первичной антикоррупционной экспертизы.

13. В проверяемый период финансовое обеспечение переданных полномочий в области лесных отношений осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы: в 2014 году - 1659141,9 тыс. рублей, в 2015 году - 1555589,2 тыс. рублей.

В госпрограмме «Развитие лесного хозяйства» в целях эффективной реализации программно-целевого метода на всех уровнях лесоправления субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, рекомендовано принять и обеспечить реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации по развитию лесного хозяйства до 2020 года, включающих показатели (индикаторы) госпрограммы Российской Федерации.

Вместе с тем государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» не содержит в полном объеме показатели (индикаторы), установленные субъектам Российской Федерации госпрограммой Российской Федерации. Так, из 14 показателей (индикаторов), установленных на 2014 год, учтено 11 показателей (индикаторов).

Из 14 показателей (индикаторов), установленных госпрограммой «Развитие лесного хозяйства» в соответствии с формой № ГП-мониторинг, ко-

митетом лесного хозяйства Московской области в 2014 году не выполнено 7 показателей (индикаторов), или 50 %. При плановом значении доли заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины 26,8 % обеспечено 1,7 %, отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок составило 62,8 процента.

14. В проверяемый период отмечается низкий процент освоения средств субвенций из федерального бюджета, направленных на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений.

Не использованный в 2014 году остаток бюджетных средств составил 350694,2 тыс. рублей, или 20 % от объема финансирования. По состоянию на 1 октября 2015 года освоено только 831215,0 тыс. рублей, или 53,5 % от объема, предусмотренного на год.

Так, на мероприятия по защите лесов в 2014 году израсходовано 80,6 % от годового объема, за 9 месяцев 2015 года - 12,2 %, в том числе: на санитарно-оздоровительные мероприятия в 2014 году - 81,4 %, за 9 месяцев 2015 года - 12,2 процента.

Средства федерального бюджета, выделенные на проведение лесоустройства в 2014 году, в размере 85715,0 тыс. рублей не использованы и возвращены в федеральный бюджет. По состоянию на 1 октября 2015 года повторно предусмотренные на те же цели средства в размере 87096,0 тыс. рублей также не использованы.

На мероприятия по воспроизводству и лесоразведению в 2014 году израсходовано 61,5 % от годового объема, за 9 месяцев 2015 года - 75 %, в том числе: по лесовосстановлению в 2014 году - 59,7 %, за 9 месяцев 2015 года - 91,1 процента.

15. Исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений осуществлялось правительством Московской области неэффективно.

Не обеспечено выполнение в полном объеме целевых прогнозных показателей, утвержденных приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей». В 2014 году Московской областью не выполнено 4 из 11 целевых прогнозных показателей.

15.1. Правительством Московской области не обеспечено выполнение одной из основных задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» - обеспечение баланса выбытия лесов и восстановления.

Согласно основным положениям по лесовосстановлению и лесоразведению в лесном фонде Российской Федерации, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 декабря 1993 года № 344, состояние и эффективность лесовосстановления характеризует коэффициент лесовосстановления, равный отношению площади лесовосстановления к общей площади сплошных вырубок.

Площади лесовосстановления на землях лесного фонда Московской области значительно ниже площадей сплошных рубок на землях лесного фонда. В 2013 году площадь сплошных рубок составляла 10,5 тыс. га, или в 1,8 раза больше площади лесовосстановления, в 2014 году - 11,0 тыс. га, или в 1,6 раза больше.

В течение всего проверяемого периода плановые показатели по объему лесовосстановления, предусмотренные бюджетными проектировками, не выполнялись. В 2013 году они выполнены на 89,1 %, в 2014 году - на 99 %, на 1 октября 2015 года - на 88,8 процента.

Показатель, характеризующий отношение количества ввода молодняков в категорию «хозяйственно-ценные насаждения» лесных культур в Московской области к общей площади сплошных рубок, в проверяемый период снижался. Так, в 2013 году этот показатель составлял 31,4 % (3,3 тыс. га/10,5 тыс. га), в 2014 году - 23,6 % (2,6 тыс. га/11,0 тыс. га), что свидетельствует о тенденции снижения качества лесовосстановительных работ.

15.2. Кроме того, в Московской области не обеспечено достижение положительной динамики по критериям, характеризующим организацию и обеспечение охраны лесов от лесных пожаров. Ущерб государству, нанесенный лесными пожарами, увеличивается. В 2014 году он составил 5933,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 16689,9 тыс. рублей.

15.3. Процент возмещения ущерба от нарушений лесного законодательства в проверяемый период крайне низок: в 2014 году он составил 1,8 % от суммы нанесенного ущерба, на 1 октября 2015 года - 2,7 процента.

15.4. В 2014 году и истекшем периоде 2015 года комитетом, являющимся администратором доходов федерального бюджета, не обеспечено эффективное исполнение полномочий по их администрированию, предусмотренное пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2014 года по Московской области составила 142826,3 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 220738,0 тыс. рублей, то есть увеличилась на 77911,7 тыс. рублей, или на 54,5 %. За 9 месяцев 2015 года недоимка увеличилась на 90915,9 тыс. рублей, или на 41,2 %, и составила 311653,9 тыс. рублей.

16. Согласно положениям части 3 статьи 85 и части 1 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования, который определяет цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Лесной план Московской области не содержит актуализированной информации о характеристиках и состоянии лесов Московской области.

Лесной план Московской области утвержден приказом Рослесхоза от 24 января 2011 года № 7, что противоречит положениям пункта 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющим, что полномочия по разработке и утверждению лесных планов субъектов Российской Федерации переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и пункта 3 статьи 86 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющим, что лесной план утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

17. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не прошли обязательную государственную регистрацию 274 договора аренды лесных участков, или 14,8 % от общего количества заключенных договоров.

18. Не обеспечено эффективное использование резервов лесного фонда (зон планируемого освоения лесов, где законодательно разрешены виды пользования) для осуществления лесопользования, предусмотренных Лесным планом Московской области. Фактическая площадь использования лесов по договорам аренды составляет от 1 % до 3 % от резервной (в зависимости от видов лесопользования).

Так, для осуществления различных видов лесопользования переданы в аренду лесные участки суммарной площадью 70,9 тыс. га, что составляет всего 3,6 % от площади земель лесного фонда. Для осуществления рекреационной деятельности переданы в аренду лесные участки на площади всего 4,5 тыс. га, или 0,3 % от резервной.

19. Анализ финансовой и бухгалтерской отчетности ГАУ МО «Центрлесхоз», выполняющего в рамках государственного задания мероприятия по исполнению полномочий Российской Федерации, свидетельствует о приведших к финансовым трудностям нарушениях законодательства, дестабилизирующих финансово-хозяйственную деятельность государственного автономного учреждения.

Так, по состоянию на 1 ноября 2015 года кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания составила 61652,5 тыс. рублей, неоплаченные обязательства по 68 договорам купли-продажи лесных насаждений - 68258,0 тыс. рублей, неоплаченная задолженность, предъявленная судебными инстанциями Московской области по искам 12 организаций, - 47807,1 тыс. рублей.

При этом на 1 октября 2015 года расходы по внебюджетной деятельности ГАУ МО «Центрлесхоз» превышают доходы на 13363,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность составляет 358,5 тыс. рублей и превышает дебиторскую задолженность в 2,3 раза.

В связи с временным отсутствием денежных средств по коду финансового обеспечения «2» (приносящая доход деятельность) ГАУ МО «Центрлесхоз» в 2015 году по коду финансового обеспечения «4» (субсидия на выполнение государственного задания) внесло в федеральный бюджет плату за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений, которая должна осуществляться за счет средств от приносящей доход деятельности, и лизинговые платежи по аренде оборудования и техники, закупленной и содержащейся за счет областного бюджета, на общую сумму 45621,2 тыс. рублей.

По состоянию на 13 ноября 2015 года субсидии, предусмотренные на выполнение государственного задания, не возвращены, что свидетельствует о фактах нецелевого использования средств субсидии.

20. Рослесхозом предоставлены субсидии правительству Московской области в рамках соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 11 сентября 2014 года № ВЛ-21/138согл без соблюдения условий предоставления, предусмотренных подпунктом «г» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение лесопожарной техники, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345.

В нарушение пункта 3.2.4 соглашения от 11 сентября 2014 года № ВЛ-21/138согл правительством Московской области не обеспечено достижение значений показателей результативности использования субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

21. Оборудование, приобретенное Рослесхозом в рамках реализации соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 8 июля 2013 года № 8197-RU проекта «Формирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» и переданное правительству Московской области, в проверяемый период не использовалось и находилось на складах.

22. При формировании и исполнении государственных заданий ГАУ МО «Центрлесхоз» допущены следующие нарушения и недостатки:

- комитетом утверждено государственное задание ГАУ МО «Центрлесхоз» на 2014 год, в которое включены виды деятельности, не предусмотренные уставом ГАУ МО «Центрлесхоз»;

- согласно отчету об исполнении государственного задания на выполнение государственных работ ГАУ МО «Центрлесхоз» за 2014 год государственные работы выполнены не в полном объеме;

- ГАУ МО «Центрлесхоз» в январе 2015 года оплачены за счет остатка средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2014 году в сумме 8304,0 тыс. рублей работы по сплошным санитарным рубкам, выполненные подрядной организацией (ООО «ГАЗЭНЕРГОГРУПП») по договору от 14 сентября 2014 года № 04/14-001П.

23. В ходе анализа договоров подряда на выполнение комплекса лесохозяйственных работ и проведения санитарных рубок установлено следующее: ГАУ МО «Центрлесхоз» нарушались сроки оплаты, установленные договорами подряда, что может повлечь предъявление исполнителями требования о взыскании неустойки с ГАУ МО «Центрлесхоз».

По договору подряда от 1 сентября 2014 года № 26/14-001ЛВ, заключенному с индивидуальным предпринимателем А.Е. Колчановой, при отсутствии дополнительного соглашения ГАУ МО «Центрлесхоз» необоснованно выплачено 168,2 тыс. рублей.

24. В ходе проверки ГАУ МО «Центрлесхоз» установлены нарушения и недостатки при закупке запчастей на сумму 106404,6 тыс. рублей, потребность в которых документально не подтверждена.

25. При проверке расчетов Рослесхоза по определению стоимости работ по подготовке документов, содержащих необходимые сведения для постановки земельных (лесных) участков на кадастровый учет в 2014 году, выявлены факты завышения начальной (максимальной) цены контрактов, приведшие к необоснованному увеличению стоимости работ на 630059,2 тыс. рублей, что может свидетельствовать о возможном причинении ущерба на общую сумму 611691,7 тыс. рублей, включая расходы, не предусмотренные Сборником цен и общественно необходимых затрат труда на изготовление проектной и изыскательской продукции землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель, утвержденным приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 28 декабря 1995 года № 70, на оплату услуг за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости в размере 20 % от общей сметной стоимости работ; возникшие вследствие двойного учета Рослесхозом в расчетах индекса-дефлятора на 2003 год к ценам Сборника ОНЗТ; транспортные расходы без применения методики расчета стоимости переездов на объект и обратно, предусмотренной приложениями №№ 14, 14а к Сборнику ОНЗТ.

26. В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» цена подлежащих выполнению кадастровых работ определяется сторонами договора подряда на выполнение кадастровых работ путем составления твердой сметы.

Формирование начальной (максимальной) цены государственных контрактов от 2 декабря 2014 года № Р-12К-14/1, от 30 октября 2015 года № Р-9К-15/1 на выполнение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в границах лесничеств субъектов Российской Федерации в рамках проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию, осуществлялось Рослесхозом посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) без применения нормативных затрат труда, установленных Сборником ОНЗТ, то есть без составления твердой сметы, что не соответствует требованиям статьи 36 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ.

27. В результате невыполнения Роскосмосом условий, предусмотренных пунктом 2.4 соглашения о взаимодействии между Федеральным агентством лесного хозяйства и Федеральным космическим агентством

от 10 октября 2012 года № ВМ-21/92согл, согласно которому Роскосмос обеспечивает гарантированные поставки космической информации, а также протокола от 11 апреля 2014 года по полному обеспечению потребностей ФГУП «Рослесинфорг» в цифровых космических снимках для проведения государственной инвентаризации лесов в 2014 году, подведомственной организацией Рослесхоза («Рослесинфорг»), приобретены у сторонних контрагентов материалы космической съемки с зарубежных космических аппаратов на общую сумму 293594,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году - на сумму 128912,2 тыс. рублей, что привело к дополнительным затратам и снижению финансового результата предприятия в 2014 году;

- в 2015 году дополнительные затраты средств федерального бюджета на приобретение снимков составят 164682,7 тыс. рублей.

28. ФГУП «Рослесинфорг» приобретало цифровые космические снимки в 2014 году не в границах объектов государственной инвентаризации лесов, определенных техническим заданием к государственному контракту от 25 февраля 2014 года № Р-1К-14/1, а в границах, сформированных ФГУП «Рослесинфорг» шейп-файлов, которые превышают границы объектов государственной инвентаризации лесов. В результате предприятием приобретены цифровые космические снимки для дистанционного мониторинга лесов (текущий) в 2014 году на 15,66 млн. га сверх установленных площадей государственного лесного реестра стоимостью 10179,0 тыс. рублей.

29. При анализе объема приобретаемых цифровых космических снимков для проведения работ по государственной инвентаризации лесов было установлено, что у подведомственной Рослесхозу организации («Рослесинфорг») отсутствует единая база данных по цифровым аэрокосмическим снимкам, должный учет наличия цифровых космических снимков, поступающих централизованно от Роскосмоса, приобретаемых у сторонних организаций, а также имеющихся архивных данных не ведется, контроль за их использованием с целью оптимизации расходов на приобретение цифровых космических снимков не ведется.

30. Ввиду приобретения ФГБУ «Рослесинфорг» материалов космической съемки для проведения дистанционного мониторинга использования лесов после завершения вегетационного периода (в ноябре 2015 года) существует риск некачественного выполнения работ по государственному заданию. Космическая съемка согласно требованиям методических реко-

мендаций по проведению государственной инвентаризации лесов, утвержденных приказом Рослесхоза от 10 ноября 2011 года № 472, должна производиться в вегетационный период.

31. При осуществлении закупок допущены нарушения законодательства об осуществлении закупок, иных нормативных правовых актов и документов.

31.1. ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение предписания УФАС по г. Москве от 28 сентября 2015 года об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе и повторном рассмотрении заявок участников конкурса ввиду неправомерного отклонения заявки одного из участников. При этом цена заключенного государственного контракта с ООО «Орбита» от 8 октября 2015 года № 17р-15/152 стоимостью 55835,0 тыс. рублей на 2791,7 тыс. рублей превысила цену неправомерно отклоненной заявки участника торгов, что привело к дополнительному расходованию средств федерального бюджета.

31.2. ФГБУ «Рослесинфорг» разместило протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с нарушением сроков (на 1 день), установленных частью 12 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

31.3. Рослесхозом и ФГУП «Рослесинфорг» 26 декабря 2014 года к государственному контракту от 27 февраля 2014 года № Р-4К-14/1 заключено дополнительное соглашение № 1, согласно которому из перечня объектов работ исключено Ульяновское лесничество (0,8 % от общего объема работ; общая стоимость контракта уменьшена на 5486,9 тыс. рублей), что не соответствует требованиям частей 4.1 и 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, а также статье 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым цена контракта не может изменяться в ходе его исполнения.

31.4. ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году приобрело материалы цифровой космической съемки на сумму 106949,3 тыс. рублей по 38 договорам через единственного поставщика, исключив конкурентные способы закупки, что не соответствует целям закупок, определенным статьей 1 Феде-

рального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом ФГУП «Рослесинфорг» заключало по 4 договора в день стоимостью менее 5000,0 тыс. рублей, исключая необходимость получения согласия собственника имущества унитарного предприятия на совершение крупной сделки в соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которой крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более 10 % уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тыс. раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда.

31.5. ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение пункта 3 технического задания к государственному заданию 2015 года, согласно которому получение материалов космической съемки с зарубежных космических аппаратов согласовывается с Рослесхозом, осуществляет закупку материалов цифровой космической съемки (архив дистанционного мониторинга 2013 года) на 55,1 млн. га без согласования с Рослесхозом.

Кроме того, согласование Рослесхоза на получение материалов космической съемки выдано на объем объектов работ, площадь, которых определена согласно данным государственного лесного реестра, в то время как в письмах ФГБУ «Рослесинфорг» и заключенных контрактах на закупку космоснимков указана большая площадь объектов, определяемая по контуру шейп-файлов.

32. Средства федерального бюджета, направленные в 2008-2014 годах на подготовку документов, содержащих необходимые сведения для постановки земельных (лесных) участков на кадастровый учет, составили 11322509,6 тыс. рублей, в том числе по Московской области - 368676,8 тыс. рублей.

За период с 2008 по 2014 год на территории Российской Федерации в процессе выполнения работ по постановке земельных (лесных) участков на кадастровый учет были выявлены пересечения (земельные участки из состава земель лесного фонда, внесенные в государственный кадастр недвижимости с иной категорией земель) на территории 1,4 млн. га, что влечет риск утраты земель лесного фонда в указанном объеме.

По результатам реализации ФГУП «Рослесинфорг» в 2014 году государственных контрактов по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения в отношении земельных (лесных) участков, из 14442 участков не поставлено на кадастровый учет 1870 участков (12,9 %) с протяженностью границ 25,0 тыс. км и общей стоимостью работ 192814,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что за 2008-2014 годы на кадастровый учет поставлено 46 % территории лесного фонда Московской области, что составляет 0,9 млн. га, не поставлено на кадастровый учет 1450 участков (20 %), занимающих территорию 0,5 млн. га, или 34 % территории, на которой были сформированы участки.

По Московской области в 2014 году не поставлено на кадастровый учет 183 участка с протяженностью границ 3,1 тыс. км и общей стоимостью работ 34,6 млн. рублей.

В процессе выполнения работ по Московской области были выявлены земельные участки из состава земель лесного фонда, внесенные в государственный кадастр недвижимости с иной категорией земель, на территории в объеме 0,04 млн. га, что составляет 2,8 % территории, на которой велись работы по подготовке документов для постановки участков на кадастровый учет, и влечет риск утраты земель лесного фонда в указанном объеме.

33. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на 2015 год, согласованным Рослесхозом, нормативные затраты единицы государственной работы составляют:

- по обеспечению определения границ земельных (лесных) участков в составе лесничеств и лесопарков (геодезическое и картографическое), в том числе по подготовке документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в составе лесничеств, лесопарков, - 14650,9 тыс. рублей за 1 млн. га;

- работы по осуществлению государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов, - 4571,5 тыс. рублей за 1 млн. гектаров.

При этом стоимость единицы работы за 1 млн. га у филиалов ФГБУ «Рослесинфорг» различается в несколько раз (например, стоимость 1 млн. га в филиале «Мослеспроект» в 123 раза больше стоимости единицы работы в Бурятском филиале) и не соответствует нормативным затратам на еди-

ницу государственной работы согласно обоснованию бюджетных ассигнований, согласованных Рослесхозом.

34. Рослесхоз утвердил государственное задание ФГБУ «Рослесинфорг» на выполнение работы «Обеспечение определения границ земельных (лесных) участков в составе лесничеств и лесопарков (геодезическое и картографическое), в том числе подготовка документов, содержащих необходимые для кадастрового учета сведения о земельных (лесных) участках в составе лесничеств, лесопарков» с объемом финансирования 403193,5 тыс. рублей.

При этом состав работ указанного государственного задания не содержит требований о подготовке необходимого пакета документов, в том числе межевого плана, позволяющего поставить земельные (лесные) участки на кадастровый учет.

35. Согласно пункту 2.3.4 соглашения о порядке и условиях предоставления Рослесхозом субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) от 25 мая 2015 года № ИВ-21/44согл в 2015 году ФГБУ «Рослесинфорг» обязуется осуществлять использование субсидии в соответствии с требованиями к объему (содержанию) выполнения работ.

Однако ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение пункта 2.3.4 указанного соглашения перечислило филиалу «Мослеспроект» 9423,9 тыс. рублей на финансирование объекта (Камешковское лесничество Владимирской области - 0,051 млн. га), которое не включено в государственное задание на 2015 год.

В ходе контрольного мероприятия Рослесхозом внесены соответствующие изменения в государственное задание (указанный объект включен в объект работ по государственному заданию).

36. ФГБУ «Рослесинфорг» в нарушение пункта 2.3.1 соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 25 мая 2015 года № ИВ-21/44согл не соблюдаются сроки выполнения работ по первому этапу мероприятия «Определение количественных и качественных характеристик лесов» в рамках государственной работы «Осуществление государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов».

Отчеты о выполнении первого этапа мероприятия «Определение количественных и качественных характеристик лесов» государственной ра-

боты «Осуществление государственной инвентаризации лесов, в том числе дистанционного мониторинга использования лесов» в рамках государственного задания ФГБУ «Рослесинфорг» на 2015 год представлены лишь по 44 объектам (12,7 %) из 347 объектов и с нарушением срока, предусмотренного техническим заданием, - 1 августа 2015 года, что свидетельствует о несоблюдении календарного плана выполнения работ и рисках невыполнения ФГБУ «Рослесинфорг» государственного задания в 2015 году.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - Министерству сельского хозяйства Российской Федерации;
 - Федеральному агентству лесного хозяйства;
 - правительству Московской области;
 - комитету лесного хозяйства Московской области.
- 2.** Направить информационное письмо в Федеральное космическое агентство.
- 3.** Направить обращение в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.
- 4.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 5.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области**

Т.М. КРИКУНОВА