

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 30 (266) “О результатах проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2000 год на реализацию следующих проектов: “Проект развития кредитного портфеля”, “Заем на поддержку проведения реформы социальной защиты” и “Поддержка реформы в электроэнергетическом секторе”:

Утвердить отчет о результатах проверок.

С учетом замечаний и предложений направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации.

С учетом замечаний и предложений направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу.

Аудитору Счетной палаты Российской Федерации С. О. Шохину обобщить информацию, подготовить аналитическую записку по данному вопросу и внести на Коллегию в сентябре т. г.

ОТЧЕТ

по результатам проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2000 год на реализацию займов МБРР - Проект развития кредитного портфеля, Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты и Проект содействия реформам в электроэнергетическом секторе

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.4.1.7.), постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 марта 2001 года № 1230-III ГД, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 апреля 2001 г. (протокол № 16 (252), удостоверения на право проведения проверки от 8 мая 2001 г. №№ 05-00-23/81, 05-00-23/83, 05-00-23/82, 06-36, 06-37 и 06-38.

Цель проверки

Проверка эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерации государственных кредитов на 2000 год на реализацию займов МБРР - Проект развития кредитного портфеля, Проект содействия реформам в электроэнергетическом секторе и Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты.

Объекты проверки

ОАО “Федеральный центр проектного финансирования” (ФЦПФ), Российское акционерное общество “Единые энергетические системы России” (РАО “ЕЭС России”), Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), Федеральная

энергетическая комиссия Российской Федерации (ФЭК России) и Российский фонд социальных реформ (РФСР).

Предмет проверки

Представленные в ходе проверки первичные, договорные документы (копии указанных документов), справочные, расчетные и финансовые, статистические материалы, сведения информационного и объяснительного характера, нормативные положения и другие документы, связанные с разработкой, выполнением и оценкой результатов использования кредитных ресурсов Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

Проверяемый период

2000 г. - I квартал 2001 года.

Сроки проведения проверки

11 мая - 28 июня 2001 г.

Перечень документов, использованных при проведении проверок, приведен в Приложении I (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки оформлены акты

1. Акт проверки в Федеральном центре проектного финансирования (ФЦПФ) эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерации государственных кредитов на 2000 год на реализацию займа МБРР "Проект развития кредитного портфеля" (от 22 июня 2001 г. № КМ-06-835). Акт подписал Генеральный директор ФЦПФ А. Т. Шамрин без замечаний.

2. Акт проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и I квартале 2001 года средств займа Международного банка реконструкции и развития на Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения в Российском фонде социальных реформ (от 19 июня 2001 г. № КМ-06-717). Акт подписан генеральным директором Российского Фонда социальных реформ А. И. Горшковым и Главным бухгалтером Российского Фонда социальных реформ А. В. Чеботовой без замечаний.

3. Акт проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерации государственных кредитов на 2000 год и Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на реализацию займа МБРР "Поддержка реформы в электроэнергетическом секторе" (от 20 июня 2001 г. № КМ-06-823). Подписал Первый заместитель Министра энергетики Российской Федерации Г. Д. Авалишвили без замечаний.

4. Акт проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерации государственных кредитов на 2000 год на реализацию проекта МБРР по содействию реформы в электроэнергетическом секторе в РАО "ЕЭС России" (от 22 июня 2001 г. № КМ-839). Подписали заместитель Председателя правления РАО "ЕЭС России" Я. М. Уринсон и директор по взаимодействию с международными финансовыми организациями РАО "ЕЭС России" Д. А. Борисов без замечаний.

5. Акт проверки эффективности и целесообразности расходования в 2000 году и в I квартале 2001 года средств, привлеченных в качестве кредитов (займов) международных финансовых организаций и кредитов (займов) правительств иностранных государств, банков и фирм в соответствии с программой внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерации государственных кредитов на 2000 год и Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2001 год на реализацию займа МБРР “Поддержка реформы в электроэнергетическом секторе” (от 22 июня 2001 г. № КМ-05-838). Подписал Председатель Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации Г. П. Кутовой без замечаний.

Проверкой установлено

I. Проект развития кредитного портфеля

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1249, утвердившим Соглашение с МБРР о займе “Проект развития кредитного портфеля”, заемные средства (с изменениями) на его реализацию определены в сумме 38,19 млн. долларов США.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 1995 г. № 545 реализация займа возложена на ОАО “Федеральный центр проектного финансирования” (далее - ФЦПФ), который в соответствии с Уставом осуществляет следующие виды деятельности: совместно с Минэкономразвития России и Минфином России разрабатывает проект программы заимствований у МБРР, проводит отбор проектов для финансирования и осуществления гарантийных операций, участвует в проведении экономической оценки предварительно отобранных проектных предложений, проводит мониторинг реализации портфеля займов и другие виды деятельности, связанные с проектным финансированием.

По состоянию на 1 апреля 2001 года штатная численность ФЦПФ составляла 53 человека, в том числе 13 вакансий. Оплата труда штатных сотрудников за проверяемый период осуществлялась за счет внебюджетных средств.

Для выполнения возложенных на ФЦПФ задач имеется два источника финансирования: средства займа МБРР “Проект развития кредитного портфеля” и средства, полученные за счет собственной деятельности.

Из средств займа МБРР финансируются три компонента:

а) Фонд подготовки проектов - 25 млн. долларов США. Имеется контрактов на подготовку проектов на сумму 22,1 млн. долларов США. Израсходовано 12,858 млн. долларов США (51,4 %), в том числе в 2000 году и I квартале 2001 года - 4,039 млн. долларов США;

б) Совершенствование институциональных и оперативных возможностей ФЦПФ и других государственных учреждений в области управления и координации деятельности - 8,0 млн. долларов США. Израсходовано 3,942 млн. долларов США (49,3 %), в том числе в 2000 году и I квартале 2001 года - 0,412 млн. долларов США;

в) Бюро деловых возможностей - 5,2 млн. долларов США. Израсходовано 4,428 млн. долларов США (85,1 %), в том числе в 2000 году и I квартале 2001 года - 1,465 млн. долларов США.

Общее расходование средств, находящихся на счетах ФЦПФ, по состоянию на 1 апреля 2001 г. составило 21,229 млн. долларов США, или 56 % от суммы займа.

Счетная палата Российской Федерации проводила проверки ФЦПФ в 1996 и 1999 годах, при этом две проверки, включая настоящую, проводились по постановлениям Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Недостатки, выявленные в ходе указанных проверок, в основном были устранены, а предложения учтены. Так, например, по итогам первой проверки, в связи с нарушениями, были полностью уволены работники ФЦПФ. По итогам второй проверки, при установлении

значительного улучшения работы ФЦПФ вновь принятыми работниками, найдена возможность сократить сумму заемных средств по Проекту развития кредитного портфеля на 1,8 млн. долларов США.

В ходе проведения настоящей проверки была проанализирована реализация портфеля проектов МБРР, а также роль ФЦПФ по эффективному управлению этими проектами.

Прежде всего необходимо отметить, что несмотря на то, что работа с займами МБРР начата еще в 1992 году, на момент проверки отсутствовал утвержденный порядок оценки эффективности проектов МБРР в России. Более того, за весь этот период российской стороной не проведена оценка эффективности ни одного проекта МБРР. Это обстоятельство может иметь негативные последствия для федерального бюджета, так как масштабы заимствования у МБРР оказывают существенное влияние на величину выплат по внешнему долгу Российской Федерации. При этом следует отметить, что на 1 апреля 2001 г. портфель действующих и завершенных проектов МБРР составил 41 проект на сумму 9,16 млрд. долларов США (из них 14 проектов на сумму 5,54 млрд. долларов США завершены). На момент проверки осуществлялась реализация 27 проектов на сумму 3,62 млрд. долларов США.

Общее расходование средств займов МБРР по состоянию на 1 апреля 2001 года составило 7,62 млрд. долларов США, в том числе на бюджетозамещающие займы - 4,95 млрд. долларов США, или 65 %, а на инвестиционные займы - 2,67 млрд. долларов США, или 35 процентов от общего объема израсходованных средств.

Рядом проверок, проведенных Счетной палатой в 2000 г. и I квартале 2001 г. установлено, что часть инвестиционных займов привлекалась без достаточных технико-экономических обоснований, а в процессе их реализации оценка экономической эффективности проводилась крайне слабо. Это является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395 "Об утверждении Порядка работы с проектами, финансируемыми за счет займов МБРР". К таким проектам относятся: Жилищный проект, Проект передачи ведомственного жилищного фонда, Проект осуществления приватизации, Проект повышения энергоэффективности и другие.

В связи с неудовлетворительным освоением заемных средств по ряду проектов произведено их сокращение. В течение 1997-2000 гг. общее сокращение суммы заемных средств МБРР составило около 2,365 млрд. долларов США (включая 1,1 млрд. долларов США по бюджетозамещающим займам и 1,265 млрд. долларов США по инвестиционным проектам). Не принимались должные меры по активизации работ в рамках проектов, имеющих низкие рейтинги, таких как Проект реформирования электроэнергетики, Проект повышения эффективности использования энергии, Проект развития фондового рынка и другие проекты.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации в ходе настоящей проверки анализ реализации действующих проектов показывает целесообразность сокращения привлекаемых займов МБРР, ориентировочно, на 300 млн. долларов США, в том числе по Жилищному проекту - на 120 млн. долларов США, по Проекту повышения эффективности использования энергии - на 30 млн. долларов США, по Проекту поддержки региональной социальной инфраструктуры - на 13,5 млн. долларов США, по Проекту содействия реформе в электроэнергетическом секторе - на 20 млн. долларов США и другим проектам. Плата за резервирование этих средств является потерей для федерального бюджета и с учетом сроков реализации проектов расчетно составила около 1,5 млн. долларов США.

Федеральный бюджет несет значительные потери из-за срывов сроков реализации проектов. На момент проверки не было ни одного проекта, завершенного в первоначально установленные по Соглашениям сроки. Средний срок продления по инвестиционным проектам составляет более 2,5 лет. По этой причине, в связи с уплатой в пользу МБРР комиссионных за резервированные и неиспользуемые средства (0,25 %), федеральному бюджету нанесен ущерб в размере около 15 млн. долларов США. Это произошло, в основном, из-за того, что в течение проверяемого периода не работали механизмы

межведомственного контроля за ходом реализации проектов МБРР и подготовкой новых проектов, а также из-за того, что Межведомственная комиссия по работе с кредитами и займами международных финансовых организаций не проводила заседания с апреля 2000 года.

Процедура сокращения неэффективно используемых займов (субзаймов) методологически отработана слабо и имеет длительный (до одного года) период исполнения.

Необходимо также отметить, что существующий механизм мониторинга действующих проектов, а также проектов, подготавливаемых к реализации в Российской Федерации, должным образом не реализуется. Отсутствует порядок передачи соответствующих материалов по вопросам реализации проектов МБРР, включая предоставление информации о целесообразности и эффективности расходования бюджетных средств Счетной палате Российской Федерации.

Не разработаны единые подходы к учету результатов интеллектуальной деятельности (формирование нематериальных активов), финансируемых за счет займов МБРР. Нет отработанного и постоянно действующего механизма информирования заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций о проводящихся за счет средств займов разработках и о их результативности.

По этой причине большинство работ, выполненных консультантами (в том числе и иностранными) в группах реализации проектов, а также штатными работниками групп реализации проектов (ГРП), на содержание которых оценочно израсходовано более 250 млн. долларов США, фактически не используется.

Не принято на уровне федеральных органов исполнительной власти решение о едином подходе к установлению размеров заработной платы работников ГРП, оплата которых фактически производится из бюджетных средств. Все это приводит к тому, что размеры должностных окладов сотрудников ГРП в десятки раз превышают оклады работников бюджетной сферы и государственных служащих, выполняющих аналогичную работу. В частности, до настоящего времени не рассмотрена разработанная ФЦПФ методика формирования структуры оплаты труда работников ГРП.

Не решен вопрос о порядке постановки на учет и механизма контроля имущества, приобретенного для реализации проектов за счет средств займов МБРР и находящегося в группах реализации проектов. Это является нарушением постановления Правительства Российской Федерации "Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества" от 3 июля 1998 г. № 696. Только группами реализации проектов на момент настоящей проверки не поставлено на баланс товарно-материальных ценностей ориентировочно на сумму около 20 млн. долларов США.

ФЦПФ медленно осваивает средства, находящиеся на счете возврата Фонда подготовки проектов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1315. На момент проверки на счете возврата находилось 5,8 млн. долларов США. С учетом этого фактора, а также того, что ФЦПФ финансирует свою деятельность по управлению средствами займа за счет внебюджетных источников, с целью уменьшения расходов федерального бюджета целесообразно произвести сокращение займа расчетно на 2 млн. долларов США и закрыть заем в сроки, установленные изменениями к Соглашению о займе.

Выборочная проверка отдельных проектов и контрактов, финансируемых за счет Проекта развития кредитного портфеля показала следующее.

Проект содействия реформам в электроэнергетическом секторе.

Сумма договора субзайма между ФЦПФ и РАО "ЕЭС России" на подготовку Проекта составила 5,39 млн. долларов США.

Фактически израсходовано средств по состоянию на 1 апреля 2001 года 3,86 млн. долларов США, в том числе в 2000 году - 1,36 млн. долларов США и в 2001 году - 0,032 млн. долларов США. При этом следует отметить, что Соглашение между Российской

Федерацией и МБРР вступило в силу в августе 1998 года, и расходы на подготовку проекта после этого срока не должны были осуществляться.

Однако фактически они производились и направлялись, в основном, на оплату услуг консультантов, как правило, работающих в иностранных фирмах, а именно:

- “Бэйн Консалтэнс Инк” (консультации по стратегической реструктуризации передающих сетей) - 140 тыс. долл. США;
- “МакКэнзи энд Компани Инк” (содействие в разработке реструктуризации всех предприятий, входящих в систему РАО “ЕЭС России”) - 192,1 тыс. долл. США;
- “Стэпто энд Джонсон” (юридические услуги) - 191,7 тыс. долл. США;
- “ЛеБоф, Лам, Грин и МакРэй” (юридические услуги) - 1461,1 тыс. долл. США;
- “Артур Андерсен” (финансовые консультации) - 240 тыс. долл. США;
- “Нэшнл Грид Компани” (планирование передачи электроэнергии) - 178,6 тыс. долл. США;
- “Анкей/Холдинг” (разработка информационно-аналитической системы управления) - 1068,7 тыс. долл. США;
- ЗАО “ЮВЕРС” (подготовка информационно-рекламной продукции) - 11,9 тыс. долл. США;
- ЗАО “Премьер-ЮГ” (создание фирменного стиля компании) - 15,3 тыс. долл. США;
- ООО “Грант-парк” (совершенствование WEB-сайта компании) - 3,6 тыс. долл. США;
- консультанты - физические лица (разработка корпоративной стратегии) - 45,5 тыс. долл. США.

При этом часовая ставка иностранных консультантов составляла 125 - 550 долл. США.

Из средств субзайма осуществлялось также финансирование группы реализации проекта. ГРП в основном была представлена консультантами разных фирм, на них было израсходовано 215,7 тыс. долларов США, в том числе: “РТГ Лтд” (набор персонала) - 15,6 тыс. долл. США; “Бюро переводов “Неотек” (переводческие услуги) - 3,9 тыс. долл. США; “Интернешнл Оуверсиз Консалтинг Сервисез Лимитед” (консультирование по процедурам закупок МБРР) - 69,3 тыс. долл. США. Закуплено также компьютерное оборудование (контракт с компанией “Брендлайн”) - 44,1 тыс. долларов США.

Проект повышения эффективности использования энергии.

Сумма займа - 70 млн. долларов США, использовано - 18,8 млн. долларов США.

Реализация проекта фактически заморожена с августа 2000 года.

Руководство проектом со стороны Минэнерго России и группы реализации проектом осуществлялись слабо. Срок закрытия проекта был перенесен почти на год, однако меры по улучшению хода его реализации не выполнены.

Представляется целесообразным не продлевать срок закрытия проекта и сократить оставшиеся заемные средства, по которым не заключены контракты.

Выборочная проверка контракта “Разработка и реализация программы развития и всесторонней подготовки для Бюро деловых возможностей”, заключенного с консорциумом Crown Agents International Limited и Global Management and Consulting Services Inc. (далее - “Crown Agents”), показала, что при стоимости контракта в сумме 2,4 млн. долларов США из средств займа предполагается израсходовать 2,0 млн. долларов США. При этом наибольшая доля - 1,34 млн. долларов США (67,2 %) - приходится на выплату вознаграждения иностранным и российским консультантам (при размере ставок заработной платы от 4 до 20 тыс. долларов США в месяц).

Для слушателей курсов фирмой “Crown Agents” были проведены два курса обучения: в здании ФЦПФ с 25 января по 16 февраля 2000 г. (33 классных занятия и 10 часов самостоятельной подготовки) для 29 человек и в учебном центре фирмы “Crown Agents” в Великобритании в марте 2000 года (80 часов занятий) для 10 наиболее подготовленных слушателей, которые впоследствии должны были стать преподавателями учебного центра Бюро деловых возможностей. На их подготовку в Великобритании из средств займа было израсходовано 56 тыс. долларов США. На момент проверки в штате преподавателей

Учебного центра Бюро деловых возможностей находилось только 3 преподавателя из 10 человек, прослушавших названные курсы. С внештатными преподавателями ФЦПФ заключил договоры об их участии в работе Учебного центра.

II. Проект содействия структурной перестройке системы социальной защиты

Соглашение о займе на сумму 28,6 млн. долларов США между Российской Федерацией и МБРР утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 1998 г. № 612. Цель займа - финансирование Проекта содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения (далее - Проект СПИЛ). Погашение займа осуществляется за счет средств федерального бюджета. Заем вступил в силу 1 июля 1998 года, завершение предусматривалось осуществить 31 июля 2000 г.

В связи с неудовлетворительным освоением займа срок его действия был продлен первоначально до 31 июня 2001 г., затем - до 31 декабря 2002 года, а также перераспределены средства по категориям. Этим нанесен ущерб федеральному бюджету расчетно в размере около 130 тыс. долларов США (плата в размере 0,25 % за неиспользованную часть займа).

По состоянию на 31 марта 2001 г. расходы по Проекту СПИЛ из средств займа составили 10,6 млн. долларов США (37 % от суммы займа), в том числе в 2000 году и I квартале 2001 года - 3,9 млн. долларов США. При этом затраты на операционные расходы на содержание Российского фонда социальных реформ (РФСР) составили 3,2 млн. долларов США (30 % от общей суммы расходов) и превысили предусмотренные Соглашением от 18 декабря 1997 г. на 200 тыс. долларов США. При перераспределении средств займа были увеличены расходы по содержанию РФСР на сумму 650 тыс. долларов США (всего - 3,65 млн. долларов США), а также на услуги консультантов в размере 300 тыс. долларов США (всего - 9,2 млн. долларов США). Обосновывающих материалов о целесообразности такого увеличения проверкой не установлено.

Работа по реализации Проекта СПИЛ осуществлялась по следующим основным компонентам.

Компонент “Пенсионная реформа”.

На 1 января 2000 года расходы по компоненту составили 318,5 тыс. долларов США. За 2000 год - I квартал 2001 года израсходовано 526,4 тыс. долларов США. Всего израсходовано 907,9 тыс. долларов США.

В январе 2000 г. был подписан контракт с компаниями “Эрнст энд Янг Лтд (СНГ)” и “ФБК” на сумму 475,0 тыс. долларов США на исследование финансового состояния Пенсионного фонда Российской Федерации за 1998 г., а также на разработку предложений и консультирование его сотрудников с целью совершенствования систем бухгалтерского учета, внутреннего контроля и управления финансами.

Работа по контракту была принята Пенсионным фондом в декабре 2000 г. и оплата произведена полностью. В обзоре портфеля проектов МБРР, осуществленном в 2001 г. (поручение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2001 г. ХВ-П13-10052) отмечено, что “...у Пенсионного фонда имеются возражения по основным положениям обзора его финансовой деятельности...”. Экспертный совет при РФСР не осуществил должным образом проверку работы в процессе ее выполнения.

По данному компоненту выполнялись следующие задания.

Мониторинг состава и численности пенсионеров по базе данных, имеющейся в органах социальной защиты населения

Контракт со Всероссийским центром уровня жизни на сумму 100 тыс. долларов США был подписан в августе 2000 г., срок - до 1 марта 2001 года.

Контракт предусматривал сбор информации, имеющейся в органах социальной защиты населения Красноярского края, Кемеровской и Ростовской областей (2,5 млн.

пенсионеров), и создание программ для автоматизации рабочих мест сотрудников Минтруда России и его подведомственных организаций.

Актуарное обеспечение системы пенсионного страхования.

Контракт подписан 15 января 2001 г. с консорциумом в составе 5 российских организаций. Срок действия - до 15 июля 2001 г. Предусматривается оценка состояния актуарной профессии в России, анализ структуры информации, необходимой для принятия решений в области пенсионного обеспечения, разработка программы развития актуарного обеспечения системы пенсионного страхования.

Закупка оборудования для Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Минтруде России.

В марте 2001 г. были заключены контракты с компанией "Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС" на закупку компьютерного оборудования на сумму 28,6 тыс. долларов США и с ООО "Интерком ХХИМ" на закупку копировально-множительного оборудования на сумму 36,3 тыс. долларов США.

Компонент "Пособия на детей".

Для осуществления работ по указанному компоненту предусматривалось расходование средств займа в сумме 4,0 млн. долларов США.

По состоянию на 1 января 2000 года было израсходовано средств займа в сумме 2,47 млн. долларов США.

Расходы на товары, работы и услуги по компоненту "Пособия на детей" в 2000 году и I квартале 2001 года составляют 1,45 млн. долларов США.

В рамках данного компонента выполнялись следующие задания.

Техническое содействие и обучение в рамках "пилотного" проекта по выплатам детских пособий.

РФСР заключен договор с консорциумом российских участников (Московский государственный социальный университет и Научно-исследовательский институт семьи и воспитания) на сумму 399,3 тыс. долларов США.

Фактические расходы в 2000 г. - I квартале 2001 года составили 112,8 тыс. долл. США.

Организация закупок офисного оборудования и компьютерной техники.

Копировально-множительное оборудование и компьютерная техника для органов социальной защиты населения "пилотных" регионов поставлены в полном объеме до 2000 года. Расходы на приобретение товаров, их гарантийное и сервисное обслуживание в 2000 г. - I квартале 2001 г. составили 1,387 млн. долларов США.

Подготовка программы информирования населения по вопросам выплаты детских пособий с учетом среднедушевого дохода семьи.

Фактические расходы на выполнение указанной работы в 2000 году составили 9,2 тыс. долларов США.

Издание аналитического доклада "Роль Фонда социального страхования в предоставлении социальных пособий и политике в отношении выплаты пособий по беременности и родам".

Для организации издания проведен конкурс. Подписан договор с фирмой ООО "Визави" - победителем конкурса. Издание завершено в период проведения проверки. Расходы по договору составили 12 тыс. долларов США.

Финансовый анализ (аудит) Фонда социального страхования Российской Федерации за 1998 год.

Был подписан договор с компанией "Прайсуотерхаус Куперс Аудит".

Расходы в 2000 году составили 183,5 тыс. долларов США и в первом квартале 2001 года - 73,4 тыс. долларов США.

Компонент "Социальная помощь/Социальная защита".

На 1 января 2000 года расходы по компоненту составили 873,2 тыс. долларов США. За 2000 г. и I квартал 2001 года расходы составили 660 тыс. долларов США.

Выполнялись следующие технические задания.

Экспериментальные программы социальной помощи: оценка и распространение информации.

Контракт на сумму 79,5 тыс. долларов США был подписан с Государственным университетом - "Высшей школой экономики" в июне 1998 года. Оплата по контракту в 2000 году составила 27,5 тыс. долларов США.

Публикации по "пилотным" проектам социальной помощи.

Контракт на сумму 9,5 тыс. долларов США на подготовку и издание брошюры "Прожиточный минимум в Российской Федерации" подписан со Всероссийским центром уровня жизни. В соответствии с условиями контракта издано 500 брошюр, которые переданы Минтруду России. Расчет по контракту произведен в полном объеме.

Изучение правовых льгот и пособий на региональном/местном уровне.

Контракт заключен с Академией труда и социальных отношений в апреле 1998 года. Оплата в 2000 г. составила 19,3 тыс. долларов США.

Национальное обследование благосостояния домашних хозяйств и их участия в социальных программах (НОБУС).

Для проведения обследования были подписаны три договора: на финансирование обследования (2,4 млн. долл. США), с ЗАО "Консалтинговая группа "Прогрессор" - на оказание консультационных услуг Госкомстату России (95,5 тыс. долл. США) и с индивидуальным консультантом на проектирование выборки для обследования НОБУС (13,95 тыс. долларов США). В счет указанных договоров РФСР оплатил в 2000 г. и I квартале 2001 г. 32,4 тыс. долларов США.

Закупка компьютерного оборудования для Госкомстата России.

Контракт с фирмой "Dellsystems Limited" на поставку аппаратного и программного обеспечения для Госкомстата России заключен в январе 2000 г. на сумму 384,6 тыс. долларов США. Оборудование поставлено, и расчеты произведены полностью.

Анализ и мониторинг данных о питании в малоимущих семьях.

Контракт с НИИ питания РАМН на сумму 294 тыс. долларов США подписан в декабре 1998 г. Расходы в 2000 г. составили 44,7 тыс. долларов США.

Анализ эффективности предоставления социальных услуг учреждениями социального комплекса.

Контракт с ОАО "Гипронииздрав" на сумму 100 тыс. долларов США подписан в мае 2000 г. В 2000 г. - I квартале 2001 г. выплачено 60 тыс. долларов США.

Компонент "Помощь безработным".

По состоянию на 1 января 2000 года израсходовано 872,2 тыс. долларов США, в том числе на услуги консультантов - 769,4 тыс. долларов США. Выполнялись следующие технические задания.

Разработка методологии управления бюджетным процессом Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

Контракт подписан с фирмой "Росконсалт" на сумму 198,4 тыс. долларов США. Промежуточный отчет принят РФСР. Расходы в 2000 году составили 42,0 тыс. долларов США.

Разработка концепции и проекта нового законодательства о занятости населения Российской Федерации

Подписан контракт с Государственным университетом - "Высшей школой экономики" на сумму 105,0 тыс. долларов США. Платежи по контракту в 2000 году составили 52,5 тыс. долларов США.

Разработка нового общероссийского классификатора профессий в соответствии с международными стандартами.

В I квартале 2001 года подписан контракт с Научно-учебным центром "Контроль и диагностика".

Проверкой установлено, что средства Проекта СПИЛ также расходовались на проведение семинаров, зарубежных командировок и стажировок. В этих мероприятиях участвовали депутаты и сотрудники аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и работники ряда министерств.

Так, по проблемам пенсионной реформы с 22 по 30 января 2001 г. в Будапеште РФСР был проведен семинар "Социальная защита и пенсионная реформа: второй этап реализации реформ" с участием трех представителей Минэкономразвития России и Аппарата Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Расходы на проведение семинара составили 4,8 тыс. долларов США.

С 26 февраля по 4 марта 2001 г. в Бостоне (США) проведен семинар "Вопросы накопительной составляющей пенсионной системы" с участием 11 представителей Минэкономразвития России, Минтруда России и Государственной Думы. Расходы составили 11,6 тыс. долларов США.

В Мексику (27 апреля - 5 мая 2000 г.) командировались 12 руководителей органов социальной защиты населения Республики Коми, Волгоградской и Воронежской областей для ознакомления с организацией национальной программы социальной помощи PROGRESA. По этой программе предоставление всех видов помощи в Мексике осуществляется в рамках единой государственной программы, предусматривающей взаимные обязательства семьи и государства. По результатам поездки Минтруд России предложил использовать мексиканский опыт адресной социальной помощи в районах Крайнего Севера и Чеченской Республике. Затраты составили 33,78 тыс. долларов США.

В Польшу (30 мая - 3 июня 2000 г.) командировались 7 представителей Минтруда России, Госкомстата России и Пенсионного фонда Российской Федерации для участия в международной конференции "Информационные технологии в области социальной защиты". Затраты составили 6,2 тыс. долларов США.

Семинар "Международный опыт законотворческой деятельности в трудовой сфере" проведен с 22 октября по 2 ноября 2000 г. в учебном центре Международной организации труда (г. Турин, Италия). Участвовало: 7 депутатов и 5 сотрудников Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представитель Аппарата Правительства Российской Федерации, по одному представителю Минтруда России и Минэкономразвития России. Расходы составили 60,5 тыс. долларов США.

Проверкой установлено, что РФСР заключал контракты на работы, которые в дальнейшем не использовались или оказались бросовыми.

Так, в январе 2001 г. был заключен контракт с "Ассоциацией пенсионных и социальных фондов" на сумму 50 тыс. долларов США для выполнения работ по аналитическому обоснованию системы государственного пенсионного страхования. В марте 2001 г. МБРР сообщил, что техническое задание не принято, так как в России отсутствует концепция пенсионной реформы.

По этой же причине не был заключен контракт по формированию общественного мнения по вопросам пенсионного обеспечения и пенсионной реформы, затраты на подготовку которого составили 4,2 тыс. долларов США.

С 1988 г. РФСР осуществлял подготовку кампании информирования общественности о концепции развития трудовых отношений в Российской Федерации. В 2000 году выплачено 6,4 тыс. долларов США по договору с индивидуальным консультантом на подготовку технического задания. В дальнейшем исполнение задания было приостановлено.

Бросовыми оказались работы по разработке технического задания для финансового анализа деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФОМС). На подготовку технического задания в феврале 2000 г. с индивидуальным консультантом был заключен контракт на сумму 10,0 тыс. долларов США, выплачено 2,2 тыс. долларов США.

С фирмой "IAF Consulting", Лондон, в январе 2000 г. был заключен контракт, расходы по которому составили 34,8 тыс. долларов США. В ноябре 2000 г. МБРР исключил финансовый аудит ФОМСа из рабочей программы Проекта СПИЛ.

Анализ эффективности и целесообразности расходования средств займа по Проекту СПИЛ, с учетом установленных при проверке фактов и реально заключенных контрактов, позволяет ставить вопрос о возможности уменьшения суммы займа ориентировочно на 5 млн. долларов США.

Российский фонд социальных реформ.

Практическая реализация Проекта СПИЛ в соответствии с Соглашением осуществляется фондом "Российский фонд социальных реформ" (РФСР), созданным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 г. № 1077-р как независимое юридическое лицо, имеющее статус некоммерческой организации.

Операционные расходы РФСР за 2000 г. составили 842,7 тыс. долларов США, в том числе на содержание персонала - 360,7 тыс. долларов США, обучение и командировки - 64,4 тыс. долларов США, консультационные услуги - 125,2 тыс. долларов США.

Штатное расписание РФСР утверждено в количестве 17 единиц. Должностные оклады установлены в долларах США и составляют: заработная плата секретаря - 300 долл. США, заведующего делопроизводством - 700 долл. США, координатора по отдельным компонентам (3 человека) - по 1600 долл. США, заместителя гендиректора (2 человека) - по 2350 долл. США и гендиректора - 2590 долларов США. Месячный фонд заработной платы - 22,45 тыс. долларов США. Фактическая численность на момент проверки составляла 16 человек. В 2000 г. фонд оплаты труда РФСР составил 373,9 тыс. долларов США, фактические расходы составили 360,7 тыс. долларов США. В 2001 году заработная плата и выплаты во внебюджетные фонды запланированы в размере 384,3 тыс. долларов США.

Расходы на консультационные услуги направлялись на организацию работы Экспертного совета, оплату услуг юристов, организацию закупок и аудит.

На деятельность Экспертного совета, в задачи которого входит оценка проектов и их результатов, в 2000 г. было израсходовано 11,8 тыс. долларов США, а в первом квартале 2001 г. - 395,40 доллара. Необходимо отметить, что указанный орган существует только при РФСР, тогда как эти функции входят в обязанности РФСР. Таким образом, средства расходуются неоправданно.

Услуги для РФСР при осуществлении закупок предоставляет ЗАО "ЦПРИП Проспект". Расходы по данной статье в 2000 г. составили 58,5 тыс. долларов США, за первый квартал 2001 года - 14,9 тыс. долларов США. Между тем, в штате РФСР имеются менеджер по закупкам (оклад - 1700 долларов в месяц) и другие, не менее оплачиваемые специалисты.

Проверкой установлено, что РФСР имеет договор с юридической фирмой "Падва и партнеры", которая осуществляет проверку банков, предоставляющих банковские гарантии по договорам на поставку оборудования в "пилотные" регионы, и, по мере необходимости, решает другие вопросы юридического обеспечения Проекта СПИЛ.

Договор с юридической фирмой имеется на 2000 г. и 2001 г. Средства по данной статье планировались, в среднем, по 2,5 тыс. долларов США в месяц. На 2000 г. было

запланировано по 30 тыс. долларов США, которые израсходованы. На 2001 год также предусмотрено 30 тыс. долларов США, а расходы в I квартале 2001 г. составили 5 тыс. долларов США.

В связи с этим следует отметить, что вопросы юридического обеспечения, например, в ФЦПФ решаются одним юристом с месячной зарплатой 1,7 тыс. долларов США при значительно большем объеме работ.

Одновременно с этим необоснованно завышены расходы на проведение аудиторских проверок. Так, на проведение аудита Проекта за 1999 год в 2000 году был заключен договор с фирмой “Руфаудит”. Фактически израсходовано 24,96 тыс. долларов США. В 2001 г. сумма договора с указанной фирмой составила 25 тыс. долларов США. Между тем, расходы фирмы “ФБК” на аудит ФЦПФ за 2000 г. при значительно большем объеме работ составили 14,4 тыс. долларов США.

Реализация займа (Проект СПИЛ) в целом также осуществлялась неудовлетворительно, что констатировал МБРР в ноябре 2000 года.

В феврале 2001 года реализация Проекта СПИЛ оценена МБРР также неудовлетворительно, в том числе из-за несоблюдения сроков выполнения рекомендаций МБРР и продолжительных задержек в реализации ряда мероприятий (кампания по информированию общественности о пенсионной реформе, реализация рекомендаций по результатам аудита Пенсионного фонда Российской Федерации, проведение обследования НОБУС).

В 2000 году снизились показатели использования средств займа (1999 г. - 4,55 млн. долларов США, 2000 год - 3,52 млн. долларов США).

Проверкой установлено, что в ходе выполнения Проекта СПИЛ между Минтрудом России и МБРР имелись многочисленные разногласия, что повлекло многоэтапную и длительную процедуру согласования целей, содержания и условий выполнения многих работ, технических заданий и оценочных отчетов. В рабочую программу включалось неоправданное количество “мелких” работ. Так, только на 2000-2001 годы было утверждено 84 технических задания стоимостью 13,7 млн. долларов США. Фактически, в 2000 г. работы проводились по 27 техзаданиям, и было израсходовано 3,5 млн. долларов США.

III. Проект содействия реформам в электроэнергетическом секторе

Соглашение о займе в сумме 40 млн. долларов США на финансирование Проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе было подписано между Российской Федерацией и МБРР 9 октября 1997 г. и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1998 г. № 661.

Вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации было установлено, что средства займа распределяются:

- 29 млн. долларов США - для РАО “ЕЭС России” на платной, срочной и возвратной основе. Погашение и обслуживание производится за счет средств РАО “ЕЭС России”. При этом только на услуги консультантов и операционные расходы ГРП направляются 21,6 млн. долларов США, или почти 75 % от общего объема выделенных средств;

- 11,0 млн. долларов США - на реализацию мероприятий по содействию реформам в электроэнергетическом секторе. Погашение и обслуживание осуществляется за счет средств федерального бюджета. Выполнение обеспечивает Минэнерго России (2,1 млн. долларов США) и ФЭК России (8,9 млн. долларов США).

Заем вступил в силу 19 августа 1998 года, закрытие предусматривалось 31 декабря 2000 года. Срок действия займа был продлен до 31 декабря 2001 года. Однако, из-за неудовлетворительного освоения средств, Минэнерго России, ФЭК России и РАО “ЕЭС” России ходатайствуют о продлении срока использования займа до 31 декабря 2002 года.

Цель Проекта - совершенствование, развитие и реализация программы реформирования электроэнергетики Российской Федерации, оздоровление и структурная перестройка отрасли (включая предприятия и регулирующие органы).

При проверке установлено, что прединвестиционное обоснование, необходимое для привлечения займа МБРР, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395 “Об утверждении порядка работы с проектами, финансируемыми за счет займов МБРР”, отсутствовало.

Из-за неурегулированности технических вопросов с МБРР и отсутствия должной координации со стороны Минэнерго России за реализацией проекта, использование средств займа фактически было начато только в первом квартале 2001 года.

При этом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395, финансирование Проекта в части РАО “ЕЭС России” с 1998 года (после вступления в силу соглашения по Проекту) осуществлялось ФЦПФ за счет займа МБРР “Проект развития кредитного портфеля”, средства которого должны расходоваться на подготовку проектов.

Проверкой установлено, что по состоянию на конец первого квартала 2001 года реализация займа осуществляется в целом неудовлетворительно. Из 40,0 млн. долларов США использовано только 1984 тыс. долларов США для РАО “ЕЭС России”, и 100,0 тыс. долларов находится на спецсчете ФЭК России. Остаток средств на счете займа по состоянию на 1 апреля 2001 г. составлял 37,9 млн. долларов США. Только прямые потери федерального бюджета по платежам МБРР за неиспользованную часть займа (ФЭК России и Минэнерго России) на момент проверки оценочно составляют более 80,0 тыс. долларов США.

В ходе проверки установлено использование заемных средств в сумме 1,485 млн. долларов США на проведение аудиторской проверки консолидированной отчетности РАО “ЕЭС России”, осуществленной аудиторской фирмой ЗАО “Прайсуотерхаус Куперс Аудит”, что не предусмотрено условиями Соглашения о займе.

При проверке использования средств займа в РАО “ЕЭС России” установлено, что утвержденный Советом Директоров в мае 2001 года план по закупкам составляет 13,7 млн. долларов США (из общей суммы 29 млн. долларов США). ФЭК России и Минэнерго России представили проект плана закупок без проектов контрактов и других обосновывающих материалов. Таким образом, в целях снижения расходов федерального бюджета и уменьшения суммы внешнего долга представляется целесообразным сократить сумму займа оценочно на 20 млн. долларов США и закрыть использование займа в сроки, установленные Соглашением о займе и изменениями к нему.

Организационная схема реализации Проекта предусматривает три отдельные группы реализации проекта. На момент проверки функции групп реализации проекта выполняли штатные сотрудники: в РАО “ЕЭС России” - 6 человек (оплата труда за счет собственных средств РАО “ЕЭС”), в Минэнерго России - два человека (оплата за счет средств Минэнерго России) и ФЭК России - 1 человек (оплата за счет ФЭК России).

Проверкой установлено, что, помимо штатных работников Минэнерго России и ФЭК России, предполагают привлечь внешних консультантов за счет средств займа.

Минэнерго России заключило в июле 2000 г. контракт на сумму 50,0 тыс. долларов США с индивидуальным консультантом по вопросам управления Проектом. Министерство также предполагает привлечение на контрактной основе за счет средств Займа агента по закупкам и специалиста по расходованию средств.

ФЭК России подготовлен проект контракта в сумме до 265,0 тыс. долларов США с компанией Генинжконсалт на привлечение за счет средств займа и на финансирование содержания координатора проекта, консультанта по закупкам, финансового консультанта, специалиста по информационным технологиям и переводчика. При этом предусматривается ежемесячное вознаграждение вышеуказанных консультантов в размере 7,0 - 8,2 тыс. долларов США.

Выводы

1. Работа с займами МБРР по Проекту содействия реформам в электроэнергетическом секторе (Минэнерго России, ФЭК России и РАО "ЕЭС России") и по Проекту содействия проведения реформы социальной защиты (Минтруд России и Российский фонд социальных проектов) осуществлялась неэффективно. Ход реализации проектов был неудовлетворительным. По Проекту содействия реформам в электроэнергетическом секторе использовано только 5 % заемных средств, а по Проекту содействия проведения реформы социальной защиты - 37 процентов от общего заемных средств. Сроки закрытия займов неоднократно переносились. Целесообразность расходования заемных средств по отдельным компонентам не подтверждена. Установлено расходование заемных средств по Проекту содействия реформам в электроэнергетическом секторе в размере 1,485 млн. долларов США на цели, не предусмотренные Соглашением о займе. Ряд выполненных работ, в частности, технические задания по Проекту содействия проведению реформы социальной защиты оказались невостребованными.

2. Возможности ФЦПФ по эффективному управлению проектами МБРР, осуществляемыми в Российской Федерации, использовались не в полной мере. Это заключалось в следующем:

- отсутствовал утвержденный порядок оценки эффективности проектов МБРР. За весь этот период российской стороной не проведена оценка эффективности ни одного проекта МБРР;

- в течение всего проверяемого периода не работали механизмы межведомственного контроля за ходом реализации проектов МБРР и подготовкой новых проектов. Межведомственная комиссия по сотрудничеству с международными финансово-экономическими организациями не проводила заседаний с апреля 2000 года;

- ряд займов для финансирования инвестиционных проектов привлекался без достаточных технико-экономических обоснований, а в процессе их реализации оценка экономической эффективности проводилась крайне слабо, что является нарушением постановления Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 395 "Об утверждении Порядка работы с проектами, финансируемыми за счет займов МБРР". К таким проектам относятся Жилищный проект, Проект передачи ведомственного жилищного фонда, Проект осуществления приватизации, Проект повышения энергоэффективности и другие проекты;

- существующий механизм мониторинга действующих проектов, а также проектов, подготавливаемых к реализации в Российской Федерации, должным образом не реализуется;

- отсутствуют единые подходы к учету результатов интеллектуальной деятельности, финансируемых за счет займов МБРР. Нет отработанного и постоянно действующего механизма информирования заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций о проводящихся за счет средств займов разработках и о их результативности. Большинство работ, выполненных консультантами в группах реализации проектов, в том числе и иностранными, а также штатными работниками ГРП, на содержание которых оценочно израсходовано более 250 млн. долларов США, фактически не востребованы;

- не принято на уровне федеральных органов исполнительной власти решение о едином подходе к установлению размеров заработной платы работников ГРП, оплата которых фактически производится из бюджетных средств. Все это приводит к тому, что размеры должностных окладов сотрудников ГРП в десятки раз превышают оклады работников бюджетной сферы и государственных служащих, выполняющих фактически аналогичную работу. В частности, до настоящего времени не рассмотрена разработанная ФЦПФ методика формирования структуры оплаты труда работников ГРП;

- не решен вопрос о порядке постановки на учет и механизм контроля имущества, приобретенного для реализации проектов за счет средств займов МБРР. Только группами

реализации проектов на момент настоящей проверки не поставлено на баланс товарно-материальных ценностей ориентировочно на сумму около 20 млн. долларов США;

- не используются средства на счете возврата в рамках Фонда подготовки проектов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1315. На момент проверки на счете возврата ФЦПФ находилось 5,8 млн. долларов США.

3. Масштабы заимствования у МБРР оказывают существенное влияние на величину выплат по внешнему долгу Российской Федерации. На 1 апреля 2001 г. портфель действующих и завершенных проектов МБРР составил 41 проект на сумму 9,16 млрд. долларов США. На момент проверки осуществлялась реализация 27 проектов на сумму 3,62 млрд. долларов США.

4. Общее расходование средств займов МБРР по состоянию на 1 апреля 2001 г. составило 7,62 млрд. долларов США, в том числе на бюджетозамещающие займы - 4,95 млрд. долларов США, или 65 %, а на инвестиционные займы - 2,67 млрд. долларов США, или 35 процентов от общего объема средств.

5. Из-за неудовлетворительного освоения заемных средств по ряду проектов произведено их сокращение. В течение 1997-2000 гг. общее сокращение суммы заемных средств МБРР составило около 2,365 млрд. долларов США (в том числе 1,265 млрд. долларов США по инвестиционным проектам).

6. Федеральный бюджет несет значительные потери из-за срывов сроков реализации проектов. На момент проверки не было ни одного проекта, завершенного в первоначально установленные по Соглашениям сроки. По этой причине, в связи с уплатой в пользу МБРР комиссионных за резервированные и неиспользуемые средства (0,25 %) федеральному бюджету нанесен ущерб в размере около 15 млн. долларов США.

7. Федеральные органы исполнительной власти, отвечающие за реализацию проверенных займов (Минфин России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минэнерго России, ФЭК России, а также РАО "ЕЭС России"), и группы реализации проектов, управляющие средствами займов, не принимают необходимых мер для эффективного использования займов МБРР.

Предложения

1. Принять необходимые меры и определить ответственность федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию проверенных займов (Минфина России, Минэкономразвития России, Минтруда России, Минэнерго России, ФЭК России, а также РАО "ЕЭС России"), и групп реализации проектов, управляющих средствами займов, которые допустили неэффективное использование средств займов и нанесение ущерба федеральному бюджету.

2. Сократить объемы привлекаемых средств по Проекту развития кредитного портфеля на 2 млн. долларов США, по Проекту содействия проведения реформы социальной защиты - на 5 млн. долларов США и по Проекту содействия реформам в электроэнергетическом секторе - на 20 млн. долларов США.

3. Осуществить мероприятия по сокращению объемов привлекаемых средств по действующим займам МБРР ориентировочно на 300 млн. долларов США, в том числе по Жилищному проекту - на 120 млн. долларов США, по Проекту повышения эффективности использования энергии - на 30 млн. долларов США, по Проекту поддержки региональной социальной инфраструктуры - на 13,5 млн. долларов США.

4. Правительству Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации учесть предлагаемые сокращения займов МБРР при подготовке и утверждении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2002 год.

5. Не продлевать сроки реализации займов, установленные в соглашениях и изменениях к ним между Правительством Российской Федерации и МБРР по состоянию на 1 июля 2001 года.

6. Разработать и внедрить во II полугодии 2001 года Порядок оценки эффективности реализации проектов МБРР в Российской Федерации.

7. Утвердить на уровне федеральных органов исполнительной власти решение о едином подходе к установлению размеров заработной платы работников групп реализации проектов (ГРП).

8. Сократить необоснованное увеличение операционных расходов на содержание Российского фонда социальных реформ на 650 тыс. долларов США и оплату услуг консультантов на 300 тыс. долларов США.

9. О результатах данного контрольного мероприятия информировать Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, направить представление в Правительство Российской Федерации и информационное письмо Президенту Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН