

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» июня 2013 г.

№ ОМ- 120/04-03

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности системы управления социально-экономическим развитием Архангельской области в условиях совершенствования стратегического планирования и механизмов государственных закупок»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 28 июня 2013 г. № 30К (921))

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.5.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет мероприятия: нормативно-правовое регулирование и деятельность государственных органов исполнительной власти Архангельской области в сфере управления процессами стратегирования, программирования и бюджетирования процессов социально-экономического развития на региональном уровне в соответствии с действующими и разрабатываемыми нормативными правовыми актами на федеральном уровне.

Цели мероприятия:

Проверка выполнения Правительством Архангельской области представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам контрольного мероприятия «Аудит сбалансированности социально-экономического развития Архангельской области с учетом реализации «Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» и влияния оборонно-промышленного комплекса»;

Анализ действующей системы управления социально-экономическим развитием Архангельской области;

Анализ сбалансированности и комплексности системы управления социально-экономическим развитием Архангельской области.

Объекты мероприятия:

Правительство Архангельской области (г. Архангельск);

Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам);

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам);

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

Исследуемый период: 2012 год и истекший период 2013 года (при необходимости, по отдельным вопросам – с 2007 года).

Сроки проведения мероприятия: с февраля по июль 2013 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Архангельская область расположена на Севере европейской части России. Площадь территории¹ — 589,913 тыс. кв. км. Численность населения — 1 165 тыс. человек (2012 год), городское население составляет около 1 млн. человек. По предварительной оценке, численность населения на 1 января 2013 года составила 1 160 тыс. человек, уменьшившись за 2012 год на 11 тыс. человек, или на 1%. Уменьшение произошло в наибольшей степени за счёт миграционной убыли – на 10,3 тыс. человек. При этом сохраняется позитивная тенденция ежегодного сокращения естественной убыли. Плотность населения 2,2 человека на 1 кв. км. В городах проживает 74,7%, в сельской местности 25,3% населения. Средний возраст населения 37 лет. Трудоспособное население составляет 64,3% его численности.

Часть территории Архангельской области отнесена к районам Крайнего Севера: острова Белого моря (Соловецкий архипелаг), архипелаг Новая Земля, Ненецкий автономный округ, Лешуконский, Пинежский и Мезенский районы, г. Северодвинск. Все остальные муниципальные образования области имеют статус территорий, приравненных к районам Крайнего Севера.

¹ Область является крупнейшим субъектом Российской Федерации в европейской части России и крупнейшей областью (провинцией) в Европе.

В 1992 году Архангельская область и Ненецкий автономный округ (далее – НАО) получили статус субъектов Российской Федерации.

Архангельская область располагает значительными лесными ресурсами. Площадь, покрытая лесом, составляет 22,3 млн. га. Общий запас древесины – более 2500 млн. м³. Регион располагает избыточными водными ресурсами. Здесь насчитывается 70 тыс. больших и малых рек суммарной протяженностью 275 тыс. км.

Полезные ископаемые на территории области имеют главным образом осадочное происхождение. На территории Приморского и Мезенского районов находятся крупнейшие в Европе месторождения алмазов. В Ненецком автономном округе развивается добыча нефти и газа. На Новой Земле разведаны месторождения марганцевых и полиметаллических руд. В регионе открыты значительные запасы известняков, доломитов, цементного сырья, гипсов и ангидритов, песков, глин и легкоплавких суглинков, строительных камней, подземных вод, марганца, медных руд, цинка, свинца, янтаря, ювелирных агатов и других полезных ископаемых.

Основными отраслями промышленности в Архангельской области являются: лесопромышленный, агропромышленный, судостроительный и машиностроительный комплексы. Также к ведущим отраслям относятся рыбная промышленность, добывающая промышленность, транспорт и связь.

Цель 1. Анализ и оценка мер, принятых Правительством Архангельской области по устранению недостатков, отмеченных Счетной палатой по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты от 20 апреля 2012 г. № 18К(851) в Правительство Архангельской области было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведения в Правительстве Архангельской области контрольного мероприятия «Аудит сбалансированности социально-экономического развития Архангельской области с учетом реализации «Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» и влияния оборонно-промышленного комплекса» (письмо от 22 апреля 2012 г. № 04-73/04-03).

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты Правительство Архангельской области направило в адрес Счетной палаты письмо от 9 июня 2012 г. № 02-06/29 с информацией о мерах, принятых по устранению выявленных нарушений.

1.1. Оптимизация структуры управления

В пункте 1 представления Правительству Архангельской области предлагалось с целью вывода приоритетных отраслей экономики области из стагнации и максимального использования имеющихся потенциалов социально-экономического развития области оптимизировать структуру управления исполнительных органов государственной власти Архангельской области с учетом того, что существовавшая структура исполнительных органов государственной власти не позволяла в полной мере использовать потенциалы социально-экономического развития.

Правительством Архангельской области приняты следующие меры по оптимизации структуры управления исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Указом Губернатора Архангельской области от 11 марта 2012 г. № 26-у «О внесении изменений в структуру исполнительных органов государственной власти Архангельской области» внесены изменения в структуру исполнительных органов государственной власти Архангельской области. Реорганизация, ликвидация, передача функций и переименование соответствующих органов исполнительной власти области определены Указом Губернатора Архангельской области от 19 марта 2012 г. № 36-у «Об исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области». Указанные процессы затронули 9 из имевшихся министерств, 3 агентства и 2 инспекции.

Среди существенных изменений следует выделить создание Министерства экономического развития и конкурентной политики на базе Минэкономразвития, а также включение ряда инспекций в состав министерств.

При этом не выполнена рекомендация Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации» (протокол заседания от 16 декабря 2010 г. № 3 о создании в регионах самостоятельных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и приведении их функций и полномочий в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации в срок до 1 октября 2011 года.

Вместе с тем анализ показывает, что за истекший период не произошло существенных изменений в управлении лесопромышленным комплексом области (ЛПК). При том, что индекс производства в ЛПК в 2012 году составил 101,7% к уровню предыдущего года, по основному виду (заготовка древесины) уровня предыдущего года достичь не удалось. Объемы заготовки снизились на 3 % (11,4 тыс. м³ – 97 %). Сокращение производства отмечено

на территориях, традиционно представленных сектором малого бизнеса – Коношский, Шенкурский, Вельский, Плесецкий районы.

Расчетная лесосека в объеме 23,8 млн. м³ была освоена в прошлом году на 48 %, по хвойным породам – на 57 процентов.

В экспортном лесопилении сохраняется негативная динамика. Выработка пиломатериалов снижается. Объем производства составил в прошлом году 1,6 млн. м³, что на 5 % меньше предыдущего года и на 15 % уровня 2008 года.

В целлюлозно-бумажном производстве (ЦБП) индекс производства составил в 2012 году 101,3 %. Древесной целлюлозы и целлюлозы из прочих волокнистых материалов произведено 102 %, целлюлозы товарной – 103 %. На 4,6 % увеличился выпуск бумаги, на 1% – картона. За 2012 удельный вес отгруженной продукции деревообрабатывающего производства и целлюлозно-бумажного производства в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих отраслей Архангельской области составил 45,7 % (без НАО).

Полученная прибыль в ЦБП оказалась меньше показателя предыдущего года на 3,2 млрд. рублей. В лесозаготовках и деревообработке сложились убытки, но сумма их несколько уменьшилась (лесозаготовки (-) 486 млн. рублей 2012 год, (-) 596 млн. рублей 2011 год; деревообработка (-) 130 млн. рублей 2012 год, (-) 276 млн. рублей 2011 год).

В 2012 году предприятия ЛПК перечислили в консолидированный бюджет Архангельской области 68 % объема налоговых платежей 2011 года (2,2 млрд. рублей). Основное снижение произошло по налогу на прибыль в ЦБП – 47 %. Также сократилось поступление налога на доходы физических лиц в лесозаготовках – 85 %.

Продолжается сокращение занятости в лесопромышленном комплексе области. Среднесписочная численность по полному кругу предприятий составила 27,7 тыс. человек или 92 % к 2011 году, на лесозаготовках – 85 % (7,2 тыс. человек), обработка древесины – 91 % (9,9 тыс. человек), в ЦБП 99 % (8,3 тыс. человек).

1.2. Меры по совершенствованию бюджетной политики

В пункте 2 представления Счетной палаты отмечалась необходимость принятия мер по снижению дефицита бюджета и государственного долга Архангельской области.

Начавшийся в 2008 году резкий рост дефицита областного бюджета, в составе источников финансирования которого преобладают кредитные ресурсы, обусловил резкий рост государственного долга Архангельской области и расходов на его обслуживание. Отсутствие объективных

предпосылок для удержания дефицита бюджета Архангельской области на прогнозный период 2013-2014 годов в размере 15 % от налоговых и неналоговых доходов, как это установлено бюджетом Архангельской области на 2012-2014 гг., указывало на формальный подход к составлению трехлетнего бюджета Архангельской области.

В целях снижения объема государственного долга в 2012 году постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2012 г. № 253-рп был утвержден План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Архангельской области на период 2012–2015 годов (далее – План).

В рамках реализации указанного Плана в 2012 году дополнительные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в размере 3 615 млн. рублей, фактически полученные при исполнении областного бюджета в 2012 году сверх сумм, утвержденных областным законом «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», направлены на снижение дефицита областного бюджета путем замещения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Вместе с тем в среднесрочной перспективе прогнозируется рост значений государственного долга. Это связано с недостатком финансовых ресурсов Архангельской области для выполнения расходных обязательств областного бюджета, в том числе связанных с выполнением указов Президента Российской Федерации.

Из 11 индикаторов, предусмотренных Планом в части мероприятий, направленных на увеличение доходной части областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Архангельской области, в 2012 году не достигнуты 4. Так, при установленном значении темпа роста поступления транспортного налога (в % к уровню предыдущего года) 83 % фактически достигнуто значение 81 %, по земельному налогу при плановом значении 107% фактический рост составил 103,1 процента. Не выполнены индикаторы по снижению задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет Архангельской области – 99 % при плановом значении 100 %, а также по снижению задолженности в областной бюджет по плате за использование лесов – 62,6 % при плановом значении 70 процентов.

Планом мероприятий предусмотрены меры, способствующие оптимизации расходов бюджета Архангельской области. Все три установленных Планом индикатора по мероприятиям данного раздела выполнены.

Принимаются меры по обеспечению соблюдения установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Архангельской области. Во

исполнение постановления Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. Министерством финансов РФ для Архангельской области на 2012-2013 годы установлен норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти в размере 2,8 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. На 2014-2015 годы норматив не установлен. Расходы на содержание органов государственной власти на 2012-2015 годы запланированы в пределах утвержденного на 2012-2013 годы норматива.

За период с 01.06.2012 г. по 01.01.2013 г. просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Архангельской области сократилась на 40 386 тыс. рублей – с 172 248 тыс. рублей до 131 862 тыс. рублей, или на 23,45 % (при этом задолженность областного бюджета снизилась с 175 тыс. рублей до 0 рублей, или на 100 %), задолженность местных бюджетов сократилась на 40 212 тыс. рублей с 172 074 до 131 862 тыс. рублей, или на 23,37 %. Целевые индикаторы, установленные Планом на 2012 год по мероприятиям данного раздела, выполняются.

1.3. Меры по совершенствованию системы закупок для государственных и муниципальных нужд

В пункте 4 представления Счетной палаты была отмечена необходимость принятия мер по обеспечению четкого разграничения ответственности между Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области, заказчиками и Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, позволяющие поднять эффективность мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области, а также по устранению выявленных нарушений при проведении торгов и аукционов.

Выполнены следующие мероприятия.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 3 апреля 2012 г. № 130-пп Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области с 10 апреля 2012 года переданы функции органа, уполномоченного осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Архангельской области в части согласования решений государственных, муниципальных и иных заказчиков Архангельской области о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Постановлением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2012 г. № 498-пп «Об утверждении порядка взаимодействия контрактного

агентства Архангельской области, государственных и иных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области и нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области» утвержден порядок взаимодействия.

Цель 2. Анализ действующей системы управления социально-экономическим развитием Архангельской области

2.1. Анализ институционального обеспечения управления социально-экономическим развитием

В настоящее время разработаны Стратегии социально-экономического развития всех федеральных округов, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

В Архангельской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий систему и структуру документов стратегического планирования.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, одобренная распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48, до настоящего времени не утверждена. При этом не предпринималось никаких мер по актуализации старой или разработке новой стратегии. По информации Правительства Архангельской области, данная работа планируется после принятия Федерального закона «О государственном стратегическом планировании» и выхода соответствующих методических рекомендаций Министерства регионального развития Российской Федерации.

Вместе с тем в Архангельской области принят ряд нормативных правовых документов, регулирующих отношения в сфере стратегического планирования социально-экономического развития. Так, утверждена схема территориального планирования Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 25 декабря 2012 г. № 608-пп). В состав схемы входит положение о территориальном планировании Архангельской области. Получено сводное заключение на проект схемы территориального планирования Архангельской области (письмо Минрегиона России от 24 декабря 2012 г. № 31498-ВГ/02).

В сводном заключении указано, что проект схемы территориального планирования является согласованным при условии снятия замечаний до его

утверждения с уполномоченными отраслевыми федеральными органами (Минздравсоцразвития России, Минприроды России, МЧС России).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия документа о согласовании схемы территориального планирования с Минприроды России не представлено.

По состоянию на 1 февраля 2013 года разработаны:

- 13 схем территориального планирования муниципальных районов – 81 % от общего числа;
- генеральные планы 2-х городских округов – 40% (с учетом утвержденных до 1 января 2013 г генеральных планов 2 городских округов;
- генеральные планы 17 городских поселений – 71%;
- генеральные планы 56 сельских поселений – 100% от общего числа.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 691-р и в целях создания условий для появления новых участников на товарных рынках в Архангельской области Правительство Архангельской области постановлением от 17 ноября 2009 г. N 155-пп утвердило региональную программу «Развитие конкуренции в Архангельской области в 2010-2012 годах».

Руководством Архангельской области проведена работа по принятию ряда мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области, сформировано инвестиционное законодательство, в частности, приняты:

- закон Архангельской области от 24 сентября 2010 г. № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности», предусматривающий механизмы реализации государственной политики;

- закон Архангельской области от 24 июня 2009 г. № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области», определяющий порядок и условия предоставления льготных ставок по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет, и по налогу на имущество организаций в случае реализации крупных инвестиционных проектов;

- областной закон от 30 сентября 2011 г. № 332-24-ОЗ «Об участии Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства», определяющий формы участия Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства и порядок заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

- областной закон от 29.10.2012 г. N 567-34-ОЗ «О государственной поддержке инновационной деятельности в Архангельской области».

В Архангельской области существует нормативная правовая база, регулирующая отношения, возникающие в сфере взаимодействия органов государственной власти Архангельской области с гражданским обществом.

Закон Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 500-32-ОЗ «Об общественной палате Архангельской области» определяет роль Общественной палаты как института, формирующегося в целях обеспечения взаимодействия граждан, общественных объединений с органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Важную роль в развитии гражданского общества играют законы Архангельской области от 29 ноября 2012 г. № 562-34-ОЗ «Об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Архангельской области» и областной закон от 27 апреля 2011 г. № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций».

Для мониторинга общественного мнения населения Архангельской области путем панельного исследования в 2013 году решением Правительства Архангельской области создано государственное автономное учреждение Архангельской области «Центр изучения общественного мнения». Задачами учреждения являются исследования общественного мнения населения региона широким спектром социологических форм и методов сбора информации, сбор и анализ статистической информации об отдельных отраслях народного хозяйства и сферах общественной жизни области, создание на основе полученной информации аналитических материалов и распространение их в СМИ. Отлаженная система сбора информации дает возможность учитывать общественное мнение при долгосрочном и среднесрочном планировании социально-экономического развития, разработке и принятии законодательных актов.

2.2. Анализ архитектуры управления социально-экономическим развитием

В соответствии с Уставом Архангельской области высшим должностным лицом Архангельской области является Губернатор Архангельской области.

3 февраля 2012 года Архангельским областным собранием депутатов в должности Губернатора Архангельской области утвержден Игорь Анатольевич Орлов.

Высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Архангельской области является Архангельское областное Собрание депутатов.

В соответствии с Уставом Архангельской области Губернатор Архангельской области представляет на рассмотрение областного Собрания проект программы социально-экономического развития Архангельской области, разрабатываемый Правительством Архангельской области.

Губернатор Архангельской области также обращается к областному Собранию с ежегодным посланием о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области, включающим основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области

Исполнительные органы и структурные подразделения администрации Губернатора и Правительства в течение семи рабочих дней с даты выступления Губернатора Архангельской области с ежегодным посланием разрабатывают и направляют в департамент контроля предложения в план мероприятий и разрабатывает проект распоряжения Губернатора Архангельской области «Об утверждении плана мероприятий исполнительных органов государственной власти Архангельской области и структурных подразделений администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области по реализации основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов».

В 2012 году план был утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 4 июня 2012 г. № 546-р.

Правительство Архангельской области является высшим, постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом государственной власти Архангельской области общей компетенции, возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Правительство Архангельской области формируется Губернатором Архангельской области в соответствии с Уставом Архангельской области и областным законом от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области», осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Архангельской области.

В состав Правительства Архангельской области входят члены Правительства Архангельской области – Губернатор Архангельской области,

заместители Губернатора Архангельской области, а также министры Архангельской области.

Правительство Архангельской области, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, а также исполнительные органы государственной власти Архангельской области, создаваемые в виде министерств Архангельской области, агентств Архангельской области и инспекций Архангельской области (далее – исполнительные органы государственной власти Архангельской области) образуют систему исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Структура исполнительных органов государственной власти Архангельской области утверждена Указом Губернатора Архангельской области от 19 октября 2009 г. № 32-у (в редакции Указа от 14 июня 2012 г. № 84-у). Структурой предусмотрено наличие 14 министерств, 12 агентств, 5 инспекций.

Некоторые исполнительные органы государственной власти Архангельской области имеют в подчинении территориальные органы. Структура территориальных органов исполнительных органов государственной власти Архангельской области утверждена Указом Губернатора Архангельской области от 23 июля 2012 г. № 112-у.

Действующей структурой администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области предусмотрен ряд подразделений, деятельность которых направлена на совершенствование государственного управления, в их числе департамент контроля и совершенствования государственного управления, департамент информационных технологий, управление по работе с обращениями граждан.

2.3. Анализ технологий управления социально-экономическим развитием

2.3.1. Технологии стратегирования

Технологии реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года на сегодняшний день отсутствуют. План реализации стратегии не разрабатывался.

Во исполнение Стратегии в качестве основных документов среднесрочного планирования были разработаны Основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области на 2009-2012 годы и План первоочередных мероприятий на 1 год (на краткосрочную перспективу).

В рамках мониторинга за ходом выполнения положений Стратегии Минэкономразвития Архангельской области ежегодно формировался

трехлетний индикативный план реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (Распоряжения Правительства Архангельской области от 16 февраля 2010 г. № 58-рп и от 22 марта 2011 г. № 111-рп). В 2012 году индикативный план не разрабатывался.

Таким образом, сформированный механизм индикативного планирования как связка стратегического и бюджетного планирования фактически не работал даже в среднесрочной перспективе и требует существенной доработки с учетом «майских» указов Президента Российской Федерации, поставленных новых стратегических целей социально-экономического развития на федеральном уровне.

Во исполнение распоряжения главы администрации Архангельской области от 29 июня 2004 года № 653р «О разработке программы социально-экономического развития Архангельской области до 2008 года» департаментом экономического развития Архангельской области в 2004 году был разработан проект программы социально-экономического развития Архангельской области на 2005-2008 годы. С 2008 года по настоящее время среднесрочная программа социально-экономического развития Архангельской области не разрабатывалась.

Прогноз социально-экономического развития Архангельской области без учета показателей Ненецкого автономного округа на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, прогноз социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и прогноз социально-экономического развития Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов одобрены распоряжением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. N 447-рп.

2.3.2. Технологии планирования

Постановлением администрации Архангельской области от 26 ноября 2007 г. № 185-па был утвержден Порядок разработки и реализации целевых программ Архангельской области. Порядок определяет типы целевых программ (долгосрочные целевые программы – со сроком реализации свыше одного года, ведомственные целевые программы – со сроком реализации до трех лет), а также регулирует отношения, возникающие при разработке и реализации целевых программ Архангельской области.

В 2012 году в Архангельской области реализовывалось 42 долгосрочные целевые программы (далее – ДЦП) и 17 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП).

Постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 г. № 299-пп утверждены Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области и Положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области. В соответствии с данным Порядком Государственная программа может включать в себя долгосрочные целевые программы Архангельской области; подпрограммы с целевыми показателями, мероприятиями, сроками их исполнения конечными результатами; мероприятия исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

В соответствии с Перечнем государственных программ Архангельской области, утвержденным распоряжением Правительства Архангельской области от 17 июля 2012 г. № 279-рп, в 2012 году разработаны и утверждены пять государственных программ, планируемых к реализации начиная с 2013 года:

- «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области» (постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. № 436-пп);

- «Культура Русского Севера» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 461-пп);

- «Развитие здравоохранения Архангельской области» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 462-пп);

- «Развитие образования и науки Архангельской области» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 463-пп);

- «Социальная поддержка граждан в Архангельской области на 2013 – 2015 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп).

Еще 18 государственных программ Архангельской области, планируемых к реализации начиная с 2014 года, должны быть разработаны и утверждены в 2013 году.

В 2012 году реализовывалось 16 программ комплексного социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

2.3.3. Технологии бюджетирования

В Бюджетном послании Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области от 5 марта 2013 года Губернатор Архангельской области И.А.Орлов отметил, что в 2012 году завершён

переход к формированию областного бюджета по программно-целевому принципу.

Доля расходов областного бюджета сформированных программно-целевым методом с каждым годом возрастает. Так, если в 2011 году программно-целевым методом осуществлено 22 % расходов, в 2012 году уже – 40 %, в 2013 году запланировано 81,4 процента.

Опыт внедрения в практику работы органов исполнительной власти Архангельской области в 2010 году докладов о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) показал их перегруженность информацией, дублирование данных, указанных в областных целевых программах, многократный сбор идентичной информации.

Постановлением Правительства Архангельской области от 10 мая 2011 г. № 153-пп постановление Правительства Архангельской области от 22 марта 2010 г. № 72-пп было отменено (в связи с дублированием показателей ДРОНДов и показателей областных целевых программ).

Правительством Архангельской области, в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р в целях организации деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов была утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов в Архангельской области на период до 2012 года.

Финансовое обеспечение реализации государственных программ в части расходных обязательств Архангельской области осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством. После разработки и утверждения всех государственных программ Архангельской области почти 100 процентов расходов областного бюджета будет осуществляться через программы.

2.3.4. Технологии проектного управления

В Архангельской области внедрен порядок организационного сопровождения инвесторов и инвестиционных проектов. Порядок сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых на территории Архангельской области, утвержден Постановлением Правительства Архангельской области от 2 марта 2010 г. № 54-пп.

Создан коллегиальный орган – Комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в области при Губернаторе Архангельской области, на которой рассматриваются волнующие инвесторов проблемы в целях

выработки пути их решения. Положение о комиссии утверждено указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 г. № 14-у. Новый состав комиссии утвержден распоряжением Губернатора Архангельской области от 22 мая 2012 г. № 499-р.

Осуществляется развитие механизмов государственно-частного партнерства в Архангельской области. В соответствии с требованиями Центра государственно-частного партнерства Внешэкономбанка создан региональный центр государственно-частного партнерства.

Создан инвестиционный фонд Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 22 ноября 2011 г. № 443-пп), бюджетные ассигнований которого могут быть направлены на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства.

В Архангельской области введен институт взаимодействия с инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе. В соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 20 ноября 2012 г. № 1079-р И.В.Гладышева, министр экономического развития и конкурентной политики Архангельской области, назначена ответственным должностным лицом за взаимодействие с инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе.

На основании распоряжения Правительства Архангельской области от 25 мая 2010 г. № 270-рп между Правительством Архангельской области и муниципальными образованиями Архангельской области второго уровня – городскими округами и муниципальными районами – заключены соглашения по взаимодействию в сфере сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации или реализуемых на территории Архангельской области.

Реализация «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» осуществляется через «дорожные карты», рассчитанные на весь срок по сферам деятельности.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Архангельской области утверждены и согласованы с федеральными органами исполнительной власти «дорожные карты» в сфере здравоохранения, образования, культуры, труда и социальной политики.

В «дорожных картах» определены конкретные мероприятия, направленные на достижение целей в соответствующих областях установлены целевые индикаторы. «Дорожные карты» разрабатываются во исполнение майских указов Президента Российской Федерации.

Цель 3. Анализ сбалансированности и комплексности системы управления социально-экономическим развитием Архангельской области.

3.1. Анализ приоритетов краткосрочной и среднесрочной бюджетной политики и практики программирования расходов на социально-экономическое развитие области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 3 июня 2012 г. № 286-пп утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2013 год и на среднесрочную перспективу.

Областной бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден законом от 17 декабря 2012 г. № 603-36-ОЗ (принят постановлением от 11 декабря 2012 г. № 1676 Архангельского областного Собрания депутатов). Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 12 марта 2013 г. № 1794 в закон внесены изменения.

Основные параметры бюджетной системы Архангельской области (с учетом внесенных изменений) представлены в приложении № 1.

Бюджет Архангельской области характеризуется следующей динамикой основных параметров бюджетной системы.

Доходная часть бюджета на 2013 год первоначально утверждена в сумме 53,76 млрд. рублей, на 2014 и 2015 годы – в сумме 54,12 млрд. рублей и 57,86 млрд. рублей соответственно. С учетом изменений, внесенных в областной бюджет, доходная часть бюджета на 2013 год увеличена до 55 933,4 млн. рублей (на 2166,2 млн. рублей). К 2015 году запланирован рост доходной части бюджета по отношению к 2012 году (к фактическому значению) в размере 107,4 %.

По отношению к предыдущему году в 2013 году планируется рост доходов на 3,8 %, к 2015 году – на 6,9 %. Собственные доходы в 2013 году прогнозируются в объеме 44,3 млрд. рублей (79,2% всех доходов) с ростом к 2015 году до 50,1 млрд. рублей (86,5 %). Основной удельный вес в собственных доходах областного бюджета имеют налог на прибыль организаций (36,7 %) и налог на доходы физических лиц (32,7 %).

Прогнозируется рост доли собственных доходов в доходах бюджетной системы Архангельской области – с 75,2 % в 2012 году (фактическое значение) до 86,5 % в 2015 году. Удельный вес налога на прибыль организаций в собственных доходах прогнозируется снизить с 36,7 % в 2013 году до 35,2 % в 2015 году и увеличить долю налога на доходы физических лиц с 32,7 % в 2013 году до 35,1 % в 2015 году.

3.1.1. Управление доходной частью областного бюджета и бюджетов муниципальных образований

План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Архангельской области на период 2012-2015 годов, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2012 г. № 253-рп, предусматривает мероприятия, направленные на увеличение доходной части областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Архангельской области, в том числе мероприятия по увеличению собственной доходной базы бюджета.

В рамках увеличения поступлений налога на прибыль организаций предусмотрены три мероприятия по мониторингу и анализу деятельности организаций, в результате выполнения которых темп роста поступлений должен составить в 2013 году 109,0 %, в 2014 году – 107,0 %, в 2015 году – 114 %. В 2012 году целевой индикатор выполнения – темп роста поступлений налога на прибыль – составил 166,3 % против планируемых 130,0 %.

По увеличению поступлений налога на совокупный доход предусмотрено выполнение четырех мероприятий, в результате чего темп роста поступлений налога на совокупный доход должен составить в 2013 году 109,0 %, в 2014 году – 106,0 %, в 2015 году – 105 %. В 2012 году целевой индикатор выполнен – темп роста поступлений налога на совокупный доход – составил 122,0 % против 110,0 % планируемых.

По увеличению поступлений прочих налоговых и неналоговых платежей (налог на игорный бизнес, налог на имущество, транспортный налог, земельный налог) в результате выполнения мероприятий по увеличению собираемости прочих налоговых и неналоговых платежей:

темпы роста поступлений налога на имущества к предыдущему году должен составить в 2013-2015 гг. 111 %. В 2012 году целевой индикатор выполнен: темп роста поступлений налога на имущество составил 114,1 % против 107 % запланированных;

темп роста поступлений транспортного налога должен составить в 2013-2015 гг. 104 %. В 2012 году целевой индикатор по транспортному налогу был запланирован в размере 83 %. Фактический показатель – 81 %;

темп роста поступлений земельного налога должен составить в 2013-2015 гг. 103 % ежегодно. На 2012 год был запланирован темп роста в размере 107 %, фактически – 103,1 %.

В результате отмены с 1 января 2013 года ряда льгот по налогу на имущество и транспортному налогу (областной закон от 24 сентября 2012 г.

№ 531-33-оз) дополнительные доходы областного бюджета оцениваются в сумме свыше 1 млрд. рублей.

Из федерального бюджета запланировано получить в 2013 году межбюджетных трансфертов в сумме 11,6 млрд. рублей, что меньше суммы безвозмездных поступлений 2012 года (фактического значения) на 0,9 млрд. рублей. К 2015 году прогнозируется снижение суммы межбюджетных трансфертов до 7,8 млрд. рублей.

В сумме безвозмездных поступлений от других бюджетов дотации (межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования) составляют в 2013 году 6,9 млрд. рублей, планируется снижение суммы дотаций к 2015 году до 4,3 млрд. рублей (в редакции закона № 645-38-ОЗ).

Из общей суммы дотаций дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют в 2013 году 5,8 млрд. рублей, или 84,2 % общей суммы дотаций из федерального бюджета. К 2015 году прогнозируется снижение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности до 4,3 млрд. рублей, что составит в общей сумме дотаций 52,3 %.

	млн. рублей		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	11611,0	6928,4	7813,7
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, из них:	6965,3	3564,3	4283,7
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5863,1	3336,5	4088,6
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований	248,8	227,8	195,1

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за 2012 год фактически составил 91,9 млн. рублей (плановый показатель – 73,1 млн. рублей).

Правительство Архангельской области оценивает общий объем выпадающих доходов консолидированного бюджета области за 2010-2013 гг. в сумме 46,3 млрд. рублей.



Рисунок 1. Расходы и доходы консолидированного бюджета Архангельской области

С 2012 года приняты решения, увеличивающие расходные обязательства бюджета Архангельской области:

2 478 млн. рублей – формирование областного дорожного фонда;

1 921 млн. рублей (повышение фондов оплаты труда работников бюджетной сферы на 6,5 % с 1 июня 2011 года, учителей – на 30 % с 1 сентября 2011 года и остальных работников бюджетной сферы – на 6,5 % с 1 октября 2011 года);

1 313 млн. рублей – повышение фондов оплаты труда отдельным категориям специалистов бюджетной сферы по Указу Президента РФ от 7.05.2012 г. № 597 и другим поручениям Президента РФ;

89 млн. рублей – выплата регионального материнского капитала (по 50 тыс. рублей на рождение 3-го ребенка);

30 млн. рублей – содержание учреждений среднего профессионального образования, находящихся в ведении федеральных органов власти и переданных субъекту Российской Федерации;

380 млн. рублей – содержание учреждений службы занятости, переданных с федерального уровня на региональный.

С 2012 года в связи с переводом подразделений МВД России на финансирование за счет средств федерального бюджета государственная

пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков и т.д., передана в федеральный бюджет. В результате доходная база бюджетов муниципальных районов и городских округов Архангельской области в 2012 году сократилась на 200 млн. рублей.

Общее уменьшение расходных обязательств бюджета области, связанное с передачей милиции на финансовое обеспечение за счет федерального бюджета, составило 1 251 млн. рублей.

Некомпенсируемые потери Архангельской области в 2012 году оцениваются Правительством Архангельской области в сумме 18,1 млрд. рублей.

С 2013 года в результате решений, принятых на федеральном уровне, у Архангельской области возникли новые расходные обязательства, в том числе:

финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования (509 млн. рублей);

ежемесячные выплаты на третьего и последующих детей в размере прожиточного минимума на ребёнка (163 млн. рублей);

обеспечение инфраструктурой и оформление земельных участков для многодетных семей (63 млн. рублей) и др.;

Всего общий некомпенсируемый объем увеличения расходов (уменьшения доходов) бюджета Архангельской области, обусловленный изменениями федерального законодательства, на 2013 год оценивается в 18,8 млрд. рублей.

Рост поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Архангельской области не компенсирует рост расходных обязательств, вызванных решениями федеральных органов власти, что является одной из причин роста дефицита бюджета Архангельской области.

Основные потери доходного потенциала консолидированного бюджета Архангельской области в 2012-2013 годах заключаются также в следующем:

1. В соответствии с Федеральным законом от 22 сентября 2009 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 2010 года из бюджета Архангельской области в пользу федерального бюджета были

изъяты 5-процентные отчисления налога на добычу полезных ископаемых в виде нефти и газового конденсата.

В результате этого за период с 2010 по 2012 год бюджет области недополучил по налогу на добычу полезных ископаемых около 5,6 млрд. рублей, в том числе в 2012 году – 1 921,7 млн. рублей.

Компенсация выпадающих доходов в виде дотаций из федерального бюджета за этот же период составила 1,7 млрд. рублей, в том числе в 2012 году – 283 млн. рублей. Таким образом, прямые потери консолидированного бюджета Архангельской области от централизации налога на добычу углеводородных полезных ископаемых в 2012 году составили около 1 638,7 млн. рублей.

В 2013 году такие компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов от централизации налога на добычу углеводородных полезных ископаемых вообще не предусмотрены, в связи с чем в условиях Архангельской области потери доходов консолидированного бюджета оцениваются в 1 900,0-1 950,0 млн. рублей.

2. С 2012 года в соответствии с изменениями бюджетного законодательства в федеральном бюджете были консолидированы 60 % доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, ранее распределяемых между бюджетами всех субъектов Российской Федерации по нормативам, устанавливаемым законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

С учетом индексации ставок акцизов на алкоголь в 2012-2013 годах доходы бюджета Архангельской области от централизованного распределения 60 % акцизов на алкогольную продукцию могли бы составить в 2012 до 456,6 млн. рублей, в 2013 году – до 608,7 млн. рублей.

3. С 2012 года в соответствии с изменениями бюджетного законодательства в федеральном бюджете были консолидированы доходы от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков и водительских удостоверений.

По данным казначейской отчетности за 2012 год с территории Архангельской области в федеральный бюджет было отчислено в виде госпошлины за регистрацию транспортных средств 162,1 млн. рублей. С учетом ежегодного увеличения общего количества транспортных средств в регионе на 4-5 % потери консолидированного бюджета Архангельской области от централизации на федеральном уровне сумм госпошлины за

регистрацию транспортных средств в 2013 году оцениваются в 169,0 млн. рублей.

4. С 2012 года в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе бюджетов субъектов Российской Федерации формируются целевые дорожные фонды.

В структуре бюджета Архангельской области поступления налоговых и неналоговых платежей в региональный дорожный фонд за 2012 год составили 3 742,2 млн. рублей, из которых 3 729,2 млн. рублей составили обязательные источники, закрепленные Бюджетным кодексом РФ, – транспортный налог и доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты.

В 2013 году доходы областного дорожного фонда прогнозируются в объеме 4 647,0 млн. рублей.

Доходы дорожного фонда входят в состав общих доходов консолидированного бюджета области и напрямую не являются потерями доходного потенциала, но придание им строго целевого признака существенно затрудняет возможности финансового обеспечения статей и программ бюджета, не связанных с дорожным хозяйством.

5. Бюджет области ежегодно несет существенные потери доходов вследствие наличия значительного количества федеральных льгот по региональным и местным налогам.

По данным налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по отдельным видам налогов, общий объем федеральных льгот по налогам, зачисляемым в областной и местные бюджеты Архангельской области (налог на имущество организаций, земельный налог, налог на имущество физических лиц и др.), за 2011 год составил 2 445,1 млн. рублей.

По итогам 2012 года общий объем федеральных налоговых льгот по Архангельской области оценивается в сумме около 2 589,7 млн. рублей, в 2013 году прогнозируется в сумме 2 383,9 млн. рублей.

В итоге общие выпадающие доходы консолидированного бюджета Архангельской области в 2012 году оцениваются в 8,6 млрд. рублей, в 2013 году – в 9,7 млрд. рублей, или 16,5-17,5 % от общего объема собственных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.

В Архангельской области ежегодные потери налога на прибыль составляют порядка 2,5-2,8 миллиардов рублей (в 2011 году возврат из областного бюджета только одному налогоплательщику за предыдущие налоговые периоды составил 2,1 млрд. рублей). Происходит значительная минимизация платежей крупнейших плательщиков в основных отраслях экономики (нефтегазовый комплекс, целлюлозно-бумажная промышленность).

Общие объемы налоговых платежей, не поступивших в областной бюджет Архангельской области по причине наличия различных налоговых льгот, установленных областным законодательством для отдельных групп налогоплательщиков, в 2010 году составили 1 368,2 млн. рублей, 2011 году – 1 353,6 млн. рублей, в 2012 году оцениваются в 1 448,8 млн. рублей, в 2013 году прогнозируются в 185,6 млн. рублей, в 2014 году – в 190,2 млн. рублей.

В 2012 году объем региональных льгот составил около 3,6 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2013-2014 годах этот показатель планируется сократить до 0,4 % за счет отмены налоговых льгот.

В общей сложности с 2013 года упразднено около 80 % всех региональных льгот, в результате чего в 2013 году с учетом сроков уплаты налогов планируется дополнительно получить в доход областного бюджета до 1,1 млрд. рублей.

Динамика соотношения дефицита налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в 2008-2014 годах представлена на рисунке 2.

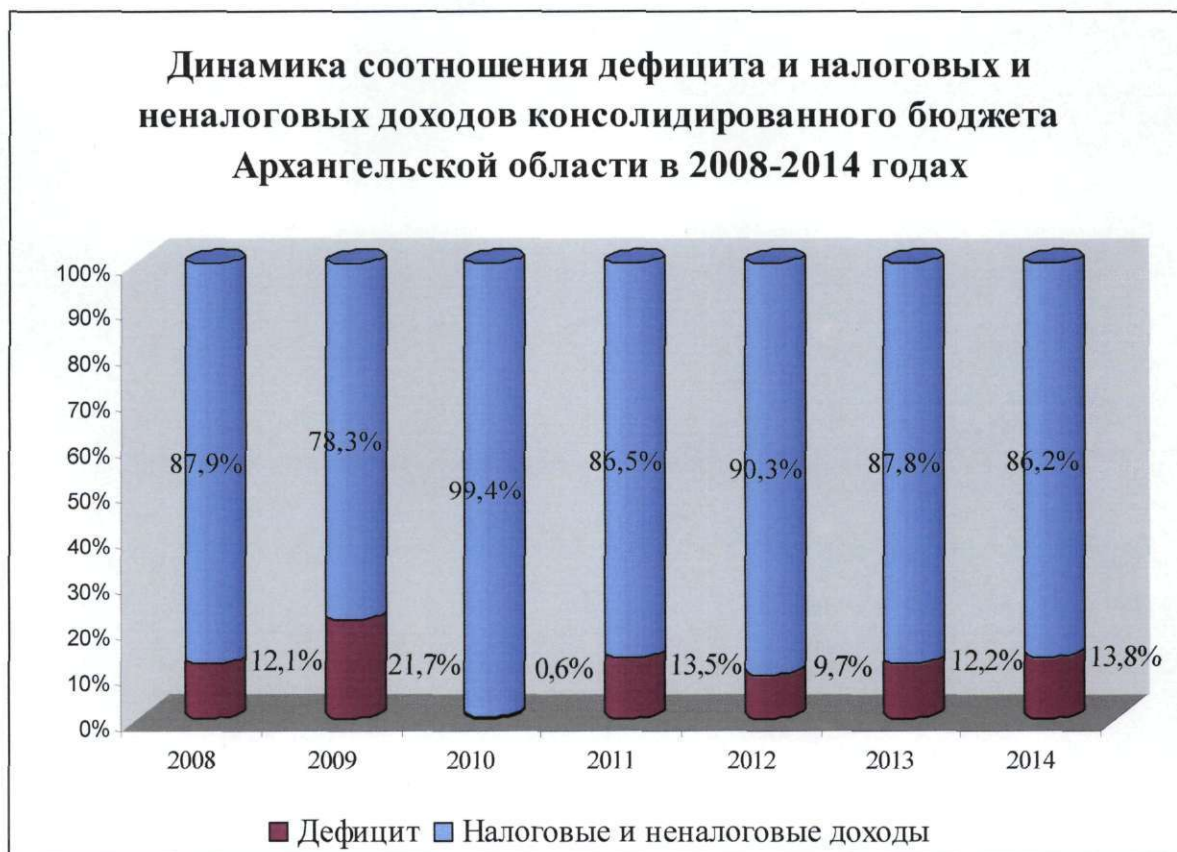


Рисунок 2. Динамика соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области

3.1.2. Управление государственными долговыми обязательствами

Государственный долг Архангельской области в 2012 году вырос на 3 784 млн. рублей и составил на 1 января 2013 года 22 170 млн. рублей. После внесения изменений в областной закон о бюджете (увеличение расходов в соответствии с Указами Президента РФ) сумма государственного долга Архангельской области увеличивается на 2979,0 млн. рублей (111,4 %). Государственные долговые обязательства по видам представлены ниже:

Наименование	Сумма, млн. рублей		
	на 1 января 2014 года	на 1 января 2015 года	на 1 января 2016 года
Обязательства по государственным гарантиям	834,6	111,3	29,8
Кредитные соглашения и договоры	24179,9	31 272,6	39 494,2
Бюджетные кредиты	4124,8	1 609,5	925,8
Итого государственный долг	29139,4	35971,2	43427,7
Итого государственный долг (до внесения изменений в закон об областном бюджете)	26 160,4	32 993,4	40 449,9

Основным источником покрытия дефицита областного бюджета прогнозируются кредитные соглашения и договора. Источники финансирования дефицита областного бюджета Архангельской области в 2012-2015 годах представлены в таблице.

тыс. рублей

Год	Источники финансирования дефицита бюджета, всего	в том числе:			
		кредиты кредитных организаций	бюджетные кредиты	изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета
2012 (факт)	5 119 100,1	5 539 486,6	-1 299 786,8	853 188,6	26 211,7
2013 (план)	7535468,4	9579903,3	-2443700,0-	889624,8	490359,7
2014 (прогноз)	7079389,4	8248847,4	-1 133 700,0	53400	-89157,7
2015 (прогноз)	7507661,7	8661655,8	-683680	-	-470314,1

Верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по долговым обязательствам на 1 января 2014 года прогнозируется в сумме 29,1 млрд. рублей (65,7 % собственных доходов областного бюджета), на 1 января 2015 года – в сумме 35,9 млрд. рублей и на 1 января 2016 года – в

сумме 43,4 млрд. рублей. Рост к 2015 году по отношению к 2013 году прогнозируется в размере 148,0%.

Ежегодное обслуживание государственного долга прогнозируется на 2013 год в сумме 973 млн. рублей, что составляет 124,7 % к сумме 2012 года.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г. (прогноз)	2014 г. (прогноз)
Обслуживание государственного долга всего, млн. рублей	43	658	674	473	780	973	986
Динамика расходов на обслуживание государственного долга (% к уровню предыдущего года)	140	1 530	102	70	165	125	101

За 2012 год задолженность по налоговым платежам (Управление ФНС по Архангельской области и НАО) увеличилась на 123,5 млн. рублей или на 5,2 %, по состоянию на 01 января 2013 года составила 2 502,3 млн. рублей. При этом недоимка по налогам и сборам за год возросла на 283,2 млн. рублей, или на 32,9%. В сумме она составила 1 143,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 задолженность в областной бюджет области по доходам, администрируемым исполнительными органами государственной власти Архангельской области, составляла 275,3 млн. рублей, на 1 января 2013 года – 291,2 млн. рублей.

3.1.3. Управление расходной частью областного бюджета

На 2013-2015 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

позапное (в сроки, установленные федеральными нормативными актами) доведение оплаты труда работников бюджетной сферы до средней заработной платы в Архангельской области;

развитие образования, улучшение материально-технической базы учреждений, расширение доступности дошкольного образования;

поддержка многодетных семей;

модернизация спортивной инфраструктуры, развитие массового спорта;

завершение начатого строительства социально значимых объектов;

поддержка малого и среднего бизнеса.

В то же время темпы роста расходной части областного бюджета не должны опережать темпы роста доходов бюджета.

		те		ом бюдж ете		те		те
Образование	2638,8	2638,8	2362,9	115,6	3616,7	115,6	8618,4	2870,0
Наука	0	0	0	0	0	0	0	0
Здравоохранение	923,3	923,3	1549,2	756,3	2681,5	920,4	5153,9	2599,9
Социальное обслуживание	116,7	116,7	201,1	16,3	323,4	16,3	641,1	149,4
Культура	633,3	633,3	960,2	87,6	1480,4	87,6	3073,9	808,6
Всего	4312,0	4312,0	5073,3	975,9	8102,0	1140,0	17487,3	6427,9
Обеспеченность в %		100		19,2		14,1		36,8

Общая потребность в средствах на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры на период 2013-2015 годов для Архангельской области составляет 17,487 млрд. рублей (приложение № 3).

Наибольшие суммы необходимы для развития образования – 8,618 млрд. рублей, или 49,3 % от общей потребности. В консолидированном бюджете Архангельской области на 2013-2015 годы на эти цели предусмотрено только 6,428 млрд. рублей, или 36,8 % от потребной суммы:

- на развитие образования предусмотрено 33,3 % от потребности,
- на здравоохранение – 50,4 %,
- на социальное обслуживание населения – 23,3 %,
- на культуру – 26,3 %.

В 2014 году при общей потребности в сумме 5,1 млрд. рублей консолидированным бюджетом предусмотрено только 19,2 % от потребности, в 2015 году – показатель снижен до 14,1 %.

Дефицит областного бюджета по прогнозу составит в 2013 году в размере 17,0 % от собственных доходов области (7 535,5 млн. рублей), а далее не превысит 15 %.

Дефицит консолидированного бюджета Архангельской области к 2014 году прогнозируется в сумме 8,2 млрд. рублей, что превышает уровень 2012 года на 3,2 млрд. рублей и составляет 13,8 % к сумме собственных доходов бюджета, против 9,7 % в 2012 году.

Как следует из приведенных данных, в области прогнозируется значительный дефицит средств в таких основополагающих сферах, как здравоохранение, образование, социальное обеспечение.

3.1.4. Мониторинг качества управления финансами в Архангельской области

Мониторинг качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета, за 2011 год проводился в соответствии с Положением о проведении мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета (далее – ГАБС), утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2011 г. № 523-пп, по следующим группам показателей: качество бюджетного планирования; исполнение областного бюджета в части расходов; исполнение областного бюджета в части доходов; учет и отчетность; осуществление контроля.

Оценке подлежали 35 ГАБС. Расчет осуществлялся по 15 показателям, характеризующим организацию ГАБС процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности. 13 показателей рассчитывались по 5-балльной шкале, 2 показателя – по 3-балльной.

Средняя итоговая оценка по всем показателям составляет лишь 3,13 балла, что в целом объясняется недостаточным качеством организации бюджетного процесса ГАБС.

По результатам мониторинга качества управления финансами за 2011 год наилучшие итоговые оценки имеют следующие органы власти Архангельской области: министерство финансов (4,286 балла); инспекция по надзору за сохранностью памятников истории и культуры (3,867 балла); уполномоченный по правам человека (3,818 балла); агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты (3,800 балла); агентство по тарифам и ценам (3,769 балла).

Областными органами государственной власти, имеющими самый низкий рейтинг, являются: агентство записи актов гражданского состояния (2,308 балла); министерство здравоохранения и социального развития (2,400 балла); министерство строительства (2,467 балла); агентство по ремонту объектов, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и сохранению объектов культурного наследия (2,583 балла).

3.1.5. Анализ приоритетов краткосрочной и среднесрочной бюджетной политики и практики программирования расходов на социально-экономическое развитие области.

В структуре расходов областного бюджета на 2013 год основную долю составляют расходы на образование (27,0 %), социальную политику (20,5 %), здравоохранение (15,8 %).

	2012 г. (факт)	2013 г. (до внесения изменений)	2013 год (после внесения изменений)	2014 г.	2015 г.
Общегосударственные вопросы	2,7	3,5	3,3	3,04	2,7
Национальная оборона	0,04	0,05	0,05	0,05	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,7	1,93	1,86	1,9	1,7
Национальная экономика	13,0	15,0	14,2	13,4	12,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	7,3	6,3	6,4	5,4	6,9
Охрана окружающей среды	0,09	0,1	0,09	0,16	0,08
Образование	24,8	25,7	27,0	24,7	24,5
Культура, кинематография	1,07	1,1	1,02	1,08	0,9
Здравоохранение	19,5	16,5	15,8	18,9	20,2
Социальная политика	6,6	20,6	20,5	20,7	20,0
Физическая культура и спорт	0,7	0,8	0,7	0,8	0,4
Средства массовой информации	0,16	0,12	0,22	0,2	0,08
Обслуживание государственного и муниципального долга	1,34	1,6	1,66	1,6	1,45
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6,6	6,7	7,2	5,47	5,3
Условно-утверждаемые расходы				2,6	3,5
Всего расходов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Уровень программируемости расходов на социально-экономическое развитие области в целом невысок. Если в 2010 году за счет областного бюджета финансировалось 9,8 % расходов по федеральным целевым программам, то к 2012 году этот показатель сократился более чем в два раза и составил 4,8 процента. Доли финансирования за счет федерального бюджета и за счет внебюджетных источников не имели явных трендов: доля финансирования за счет федерального бюджета составила в 2010 году 81 %, и, упав в 2011 году до 74,5 %, возросла в 2012 году до 83,7 %, доля финансирования за счет внебюджетных источников составила в 2010 году 9,2 %, увеличившись в 2011 году до 17,4 %, сократилась в 2012 году до 11,5 процента (таблица).

Источники финансирования	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	Сумма, млн. руб	Доля в %	Сумма, млн. руб	Доля в %	Сумма, млн. руб	Доля в %
Всего	4062,0	100,0	6535,1	100,0	8986,2	100,0
Федеральный бюджет	3288,2	81,0	4865,1	74,5	7520,7	83,7
Бюджет субъекта	398,2	9,8	532,3	8,1	433,1	4,8
Внебюджетные источники	375,6	9,2	1137,7	17,4	1032,4	11,5

3.1.6. Реализация федеральных целевых программ в Архангельской области в 2012 году

В 2010-2012 годах Архангельская область принимала участие в реализации 22 федеральных целевых программ ежегодно. При этом в большинстве программ, в которых Архангельская область не участвовала, она не могла принять участие по объективным причинам в силу специфики таких программ. Тем не менее, следует отметить, что существуют значительные резервы по привлечению федеральных средств в Архангельскую область в рамках ФЦП, таких как, например, «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации годы (2011-2018 годы)», ГП «Доступная среда на 2011-2015 годы» в случае изыскания ею необходимых объемов софинансирования.

В 2012 году на выполнение мероприятий и строительство объектов в соответствии с ФЦП, реализуемыми в Архангельской области, поступило из всех источников финансирования 8979594,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета получено 7514149,0 тыс. рублей, что выше уровня финансирования этих программ в предыдущем году на 54,4 % и в 2,2 раза больше, чем в 2010 году. Из областного бюджета в 2012 году было выделено 433067,5 тыс. рублей, что ниже уровня финансирования из этого источника в предыдущем году на 18,6% и на 8,8 % выше финансирования из этого источника в 2010 году. Из внебюджетных источников поступило 1032378,0 тыс. рублей, что ниже уровня финансирования из этого источника в предыдущем году на 9,3 %, и на 174,9 % выше уровня финансирования из этого источника в 2010 году.

Затраты федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральных целевых программ за 2012 год были профинансированы в объеме 88,5 % от лимита, областного бюджета – на 89,0 % от лимита, внебюджетные затраты – на 62,1 % от лимита.

Объемы финансирования и результаты реализации федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП на территории Архангельской области в 2012 году приведены в приложении № 4.

Наибольший удельный вес в финансировании ФЦП из всех источников финансирования в 2012 году составляют ФЦП по направлению «Безопасность» – 47,3 %, «Развитие высоких технологий» – 18,3% и

«Социальная инфраструктура» – 17,9 процента. На ФЦП по направлению «Развитие села» пришлось 10,3 % финансирования, «Жилье» – 3,8 %, «Транспортная инфраструктура» – 2,4 процента.

В отраслевом разрезе наибольшая часть средств из всех источников финансирования направлялась в Архангельской области в 2012 году по федеральным целевым программам на развитие базовых отраслей экономики и инфраструктуры (66,8%). На развитие социальной сферы в 2012 году было направлено 20,4 % всех средств по федеральным целевым программам.

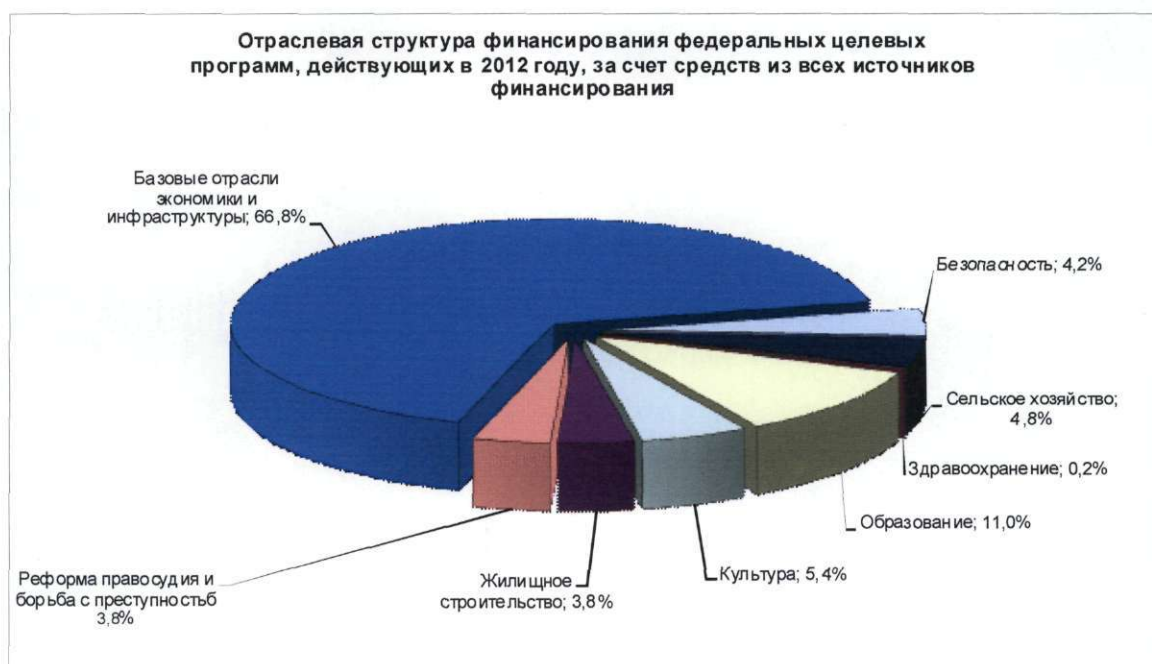
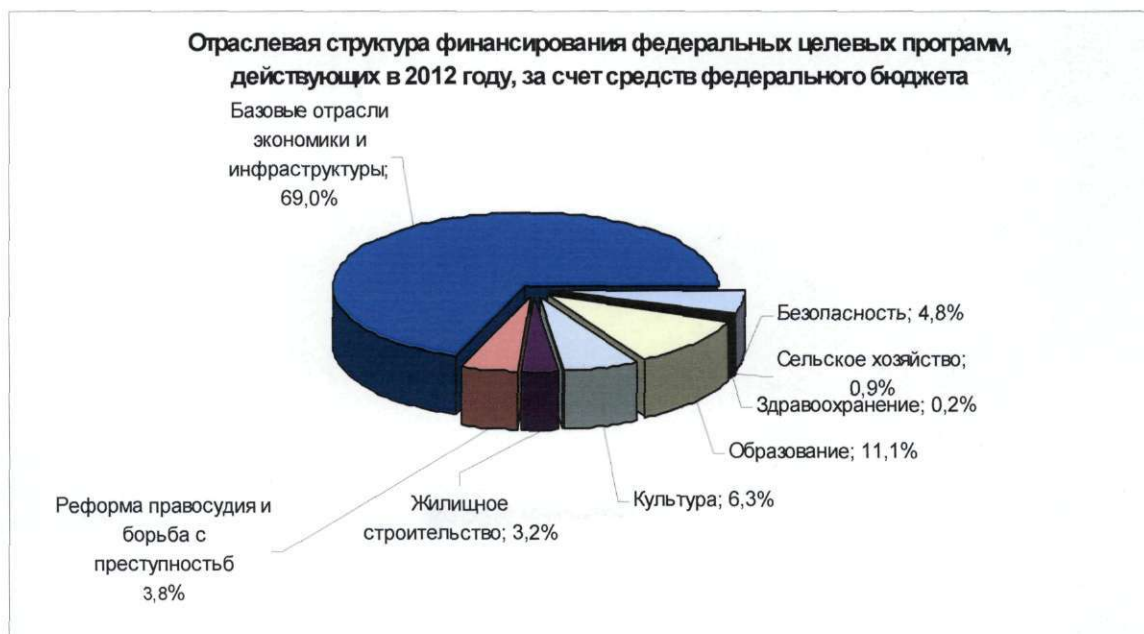


Рисунок 3. Отраслевая структура финансирования федеральных целевых программ

Освоение средств из всех источников финансирования по всем ФЦП составило 51 %, освоение средств федерального бюджета – 41,5 процента.

Основными причинами, по которым не осваивались средства федерального бюджета, являются: позднее поступление средств; отставание подрядчиков от графика производства работ, неисполнение подрядчиками обязательств; поздние сроки проведения аукционов.

Наибольшее неосвоение средств отмечается по таким программам, как:

- ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (берегоукрепление участка рукава Быстрокурки реки Северная Двина в селе Холмогоры, а также капитальный ремонт плотины на реке Лименда в г. Котласе). Освоение – 40,5 %;

- ФЦП «Развитие российских космодромов (на 2006-2015 годы). Освоение – 64,3 %.

3.1.7. Реализация долгосрочных (ведомственных) целевых программ в Архангельской области в 2012 году

Структура программных расходов бюджета Архангельской области (в % от общей суммы расходов областного бюджета) представлена в таблице.

Разделы бюджета	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общегосударственные вопросы	0,7	13,2	12,6	12,0	8,8
Национальная оборона					
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,6	1,3	2,0	10,8	5,6
Национальная экономика	7,8	22,3	50,1	59,3	71,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	-	11,0	12,7	12,6	6,4
Охрана окружающей среды	15,4	13,7	10,6	17,1	49,2
Образование	3,4	6,2	63,6	99,8	99,8
Культура, кинематография	26,5	50,4	22,3	100,0	100,0
Здравоохранение	15,8	24,8	18,0	100,0	100,0
Социальная политики	0,2	4,5	1,8	97,2	96,4
Физическая культура и спорт		14,2	21,4	46,1	49,6
Средства массовой информации		70,6	53,6	32,9	63,7
Обслуживание государственного и муниципального долга		100,0	100,0	100,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований.	8,3	86,8	89,2	86,5	82,8
Всего	6,0	19,0	35,2	81,4	81,7

С 2010 года значительно увеличилась доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ по всем разделам бюджетной классификации, за исключением разделов «Общегосударственные вопросы» (к 2014 году планируется снижение доли программных расходов с 12,6 % в 2012 году до 8,8 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (к 2014 году планируется снижение доли программных расходов с 10,8 % в 2013 году до 5,6 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство», где планируется снижение доли программных расходов до 6,4 % в 2014 году.

В 2012 году в Архангельской области реализовывалось 42 долгосрочные целевые программы (далее – ДЦП) и 17 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП). Финансирование программ осуществлялось за счет всех источников финансирования (приложение №№ 5, 6).

Структура финансирования долгосрочных целевых и ведомственных программ приведена на рисунке 4.

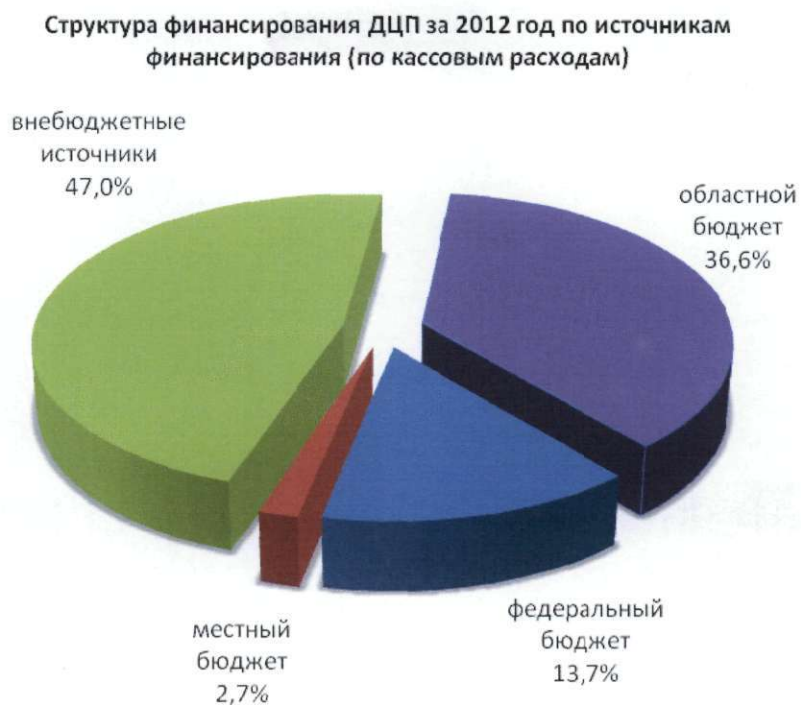


Рисунок 4. Структура финансирования ДЦП за 2012 год по источникам финансирования

Наибольшую долю в общем объеме финансирования ДЦП составили внебюджетные источники – 7 349,0 млн. рублей, или 47,0%. При этом 96,3 % всех внебюджетных расходов произведено в рамках трех ДЦП:

«Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009-2012 годы» – 6 308,6 млн. рублей;

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010-2020 годы» – 413,2 млн. рублей;

«Развитие лесного комплекса Архангельской области на 2012–2020 годы» – 358,3 млн. рублей.

Областным законом от 16 декабря 2011 г. № 407-27-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год было предусмотрено финансирование 39 долгосрочных целевых программ.

Реализация мероприятий трех ДЦП осуществлялась без привлечения средств областного бюджета: «Модернизация экономики моногорода Северодвинска на 2010-2012 годы» осуществлялась за счет средств федерального и местного бюджетов, а также внебюджетных источников; - «Комплексная программа развития профессионального образования Архангельской области на 2012–2015 годы» осуществлялась за счет внебюджетных источников; по ДЦП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области на 2009-2012 годы» финансирование в 2012 году не было предусмотрено.

Областным законом от 16 декабря 2011 г. № 407-27-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на 2012 год было предусмотрено финансирование 15 ведомственных целевых программ (рисунок 5).

Структура финансирования ВЦП за 2012 год по источникам финансирования (по кассовым расходам)

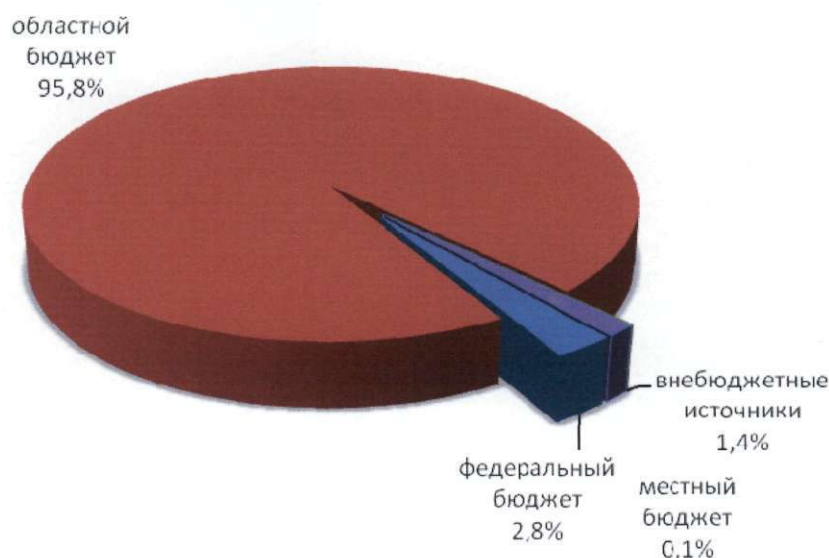


Рисунок 5. Структура финансирования ВЦП за 2012 год по источникам финансирования

В целом финансирование ДЦП и ВЦП в 2010-2012 гг. приведено в приложении № 7.

На выполнение мероприятий и строительство объектов в соответствии с программами в 2012 году привлечены финансовые средства из всех источников в сумме 29,5 млрд. рублей (15,6 млрд. рублей – по ДЦП и 13,9 млрд. рублей – по ВЦП), что превышает расходы по программам в 2010 году на 10,2 млрд. рублей.

В целом в 2011-2012 гг. ведомственные целевые программы исполнены в полном объеме, при этом наблюдалось неисполнение долгосрочных целевых программ по всем источникам (за 2011 год уровень исполнения ДЦП составил 71,5 %, в 2012 году – 64,3 % от плановых показателей). Из федерального бюджета исполнение обязательств по финансированию ДЦП Архангельской области составило в 2011 году 37,5 %, в 2012 году – 31,9 %, из областного бюджета – 83,0 % и 87,8 % соответственно.

По 18 долгосрочным целевым программам в 2012 году уровень исполнения мероприятий составил от 99 % до 100 % (рисунок 6).

Наименьший процент исполнения в 2012 году был по следующим долгосрочным целевым программам: ДЦП «Модернизация экономики моногорода Северодвинска на 2010-2012 годы» – 15,2 %. ДЦП «Газификация Архангельской области» – 21,7 %. Финансирование осуществлялось только за счет областного бюджета (исполнение – 85,3 %) и внебюджетных источников, где исполнение составило 14,9 %; ДЦП «Развитие лесного комплекса Архангельской области на 2009-2020 годы» – 24,0 %. ДЦП «Развитие общественного пассажирского транспорта Архангельской области на 2012-2016 годы» – 54,7 %.

Без привлечения федеральных средств наихудшие результаты достигнуты по ДЦП «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010-2013 годы» – 59,9 % (реализовывалась за счет областного бюджета – исполнение составило 59,4 % и местного бюджета – исполнение составило 69,7 %); ДЦП «Капитальный ремонт зданий, находящихся в государственной собственности Архангельской области на 2012-2014 годы» – 60,1 % (исполнение мероприятий осуществлялось только за счет областного бюджета); ДЦП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012-2014 годы» – 62,3 % (исполнение областного бюджета составило 51,6 %, местного бюджета – 70,0%).

**Финансирование из областного бюджета
долгосрочных целевых программ Архангельской
области, млн.руб.**

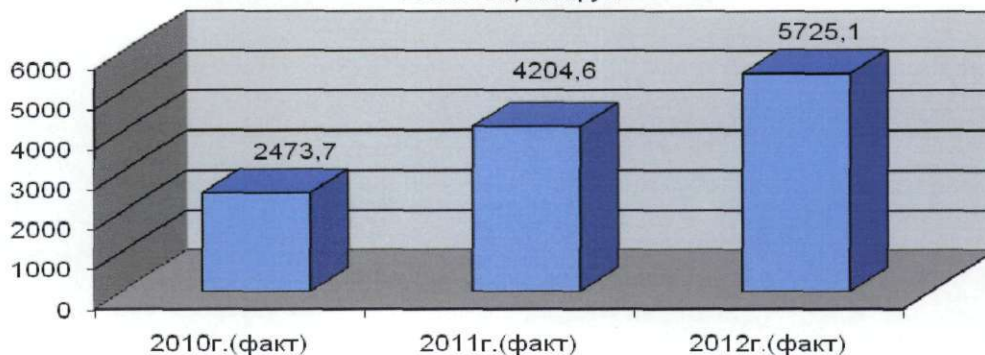


Рисунок 6. Финансирование из областного бюджета долгосрочных целевых программ Архангельской области

Общий объем финансирования областного бюджета, производимый в рамках ДЦП, постоянно растет. За период 2010-2012 года в абсолютном выражении рост составил 2,2 раза (или на 3 251,4 млн. рублей).

Структура финансирования долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ из всех источников финансирования по направлениям использования за 2012 год приведена в приложении № 8.

Структура финансирования долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ из областного бюджета за 2012 год приведена на рисунке 7.

**Структура финансирования ДЦП из областного бюджета
за 2012 год по направлениям (по кассовым расходам)**

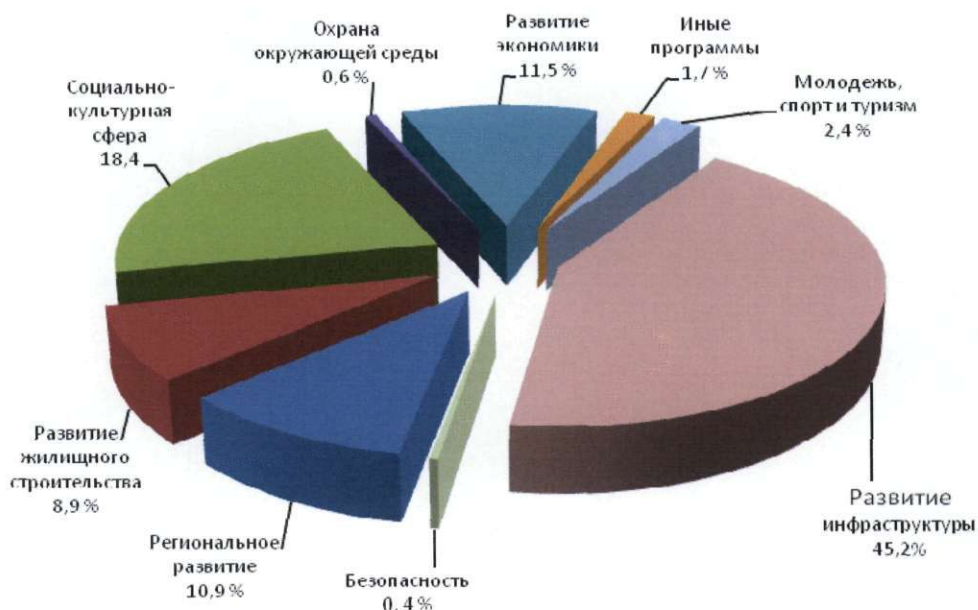


Рисунок 7. Структура финансирования долгосрочных целевых программ из областного бюджета

В полном объеме (100 %) профинансированы в 2012 году мероприятия долгосрочных целевых программ, направленных на укрепление безопасности в регионе (утверждено 23,0 млн. рублей, кассовое исполнение – 22,9 млн. рублей), и мероприятия ДЦП, связанных с развитием культуры. Программы, направленные на региональное развитие, профинансированы в 2012 году на 24,9 %.

Расходы по ведомственным целевым программам в 2012 году составляли 13888,9 млн. рублей (99,8 % от плановых назначений), в том числе:

- за счет федерального бюджета – 385,3 млн. рублей (2,7 %),
- за счет областного бюджета – 13306,3 млн. рублей (95,8 %),
- за счет местных бюджетов – 8,3 млн. рублей (0,06 %),
- за счет внебюджетных источников – 189,1 млн. рублей (1,4 %).

Основное направление расходов по ведомственным целевым программам – социально-культурная сфера – 8868,9 млн. рублей (66,7 %), расходы, направленные на управление региональными финансами – 4 257,5 млн. рублей (32,0 %), иные программы – 179,7 млн. рублей (1,3 %).

Среди расходов на социально-культурную сферу наибольшие суммы направлены на развитие образования – 8150,0 млн. рублей (91,9 % от расходов на социально-культурную сферу по ведомственным целевым программам).

По состоянию на 1 апреля 2013 года распоряжениями Правительства Архангельской области утверждены отчеты о реализации 13 долгосрочных целевых программ из 42 и согласованы отчеты по 5 ведомственным целевым программам. Из утвержденных отчетов о реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ пять ведомственных целевых программ имеют интегральную оценку от 80 до 100 баллов.

В 2012 году в Архангельской области разработаны и утверждены пять государственных программ, реализация которых началась с 2013 года.

1.«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2015 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 462-пп). В рамках государственной программы учтено финансирование в плановом периоде: ДЦП «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2011-2013 годы», ВЦП «Льготные лекарства на 2012-2014 годы».

Вместе с утверждением Программы признано утратившим силу с 1 января 2013 года постановление правительства Архангельской области от 29 марта 2011 г. № 79-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Архангельской области «Совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2011-2013 годы».

Общий объем финансирования программы (в соответствии с паспортом программы) составляет 35 208,9 млн. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 34 626,3 млн. рублей (98,3 %), средства федерального бюджета – 582,6 млн. рублей (1,7 %).

Больше всего средств – 31 699,2 млн. рублей – запланировано направить на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование эффективной системы государственной организации медицинской помощи». На 2013 год запланированы расходы по программе в сумме 10 577,8 млн. рублей, в том числе на реализацию мероприятий по формированию эффективной системы государственной организации медицинской помощи – 8 809,3 млн. рублей.

2.«Развитие образования и науки Архангельской области» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 463-пп). В рамках государственной программы учтено финансирование в плановом периоде ДЦП «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы». В программу включено пять подпрограмм.

Общий объем финансирования государственной программы составляет 66 007 195,0 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 507072,9 тыс. рублей, областной бюджет – 63895451,7 тыс. рублей, местный бюджет – 550605,5 тыс. рублей, внебюджетные средства – 1045064,9 тыс. рублей.

3.«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области» (постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. № 436-пп). В рамках программы учтено финансирование в плановом периоде ДЦП «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012-2018 годы». В программу включено две подпрограммы: «Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013-2016 годы», «Создание условий для реализации государственной программы».

Общий объем финансирования государственной программы - 33217294,7 тыс. рублей, в том числе: областной бюджет – 3925581,4 тыс. рублей, местный бюджет – 6000 тыс. рублей, федеральный бюджет – 2164048,0 тыс. рублей, внебюджетные источники – 27121668,0 тыс. рублей.

4.«Культура Русского Севера» (2013-2015 годы) (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 461-пп). В рамках государственной программы учтено финансирование в плановом периоде: ДЦП «Культура Русского Севера (2011-2014 годы), ВЦП

«Государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения на 2012-2014 годы».

Общий объем финансирования программы (по паспорту программы) составляет 3 356 087,1 тыс. рублей, в том числе по годам:

	тыс. рублей		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Федеральный бюджет	14960,1	15459,7	15013,1
Областной бюджет	1398492,9	768854,8	741488,7
Местные бюджеты	56020,6	34297,0	34000,0
Внебюджетные средства	87970,7	92424,7	97104,8
Итого	1557444,3	911036,2	887606,6

5.«Социальная поддержка граждан в Архангельской области на 2013 – 2015 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп, в ред. постановления Правительства Архангельской области от 12.12.2012 N 563-пп). В рамках государственной программы учтено финансирование в плановом периоде ДЦП «Доступная среда на 2011-2015 годы».

Общий объем финансирования государственной программы составляет 34 163 301,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 6 560 960,3 тыс. рублей (в 2013 году – 2 262 837,4 тыс. рублей, в 2014 году – 2 064 274,8 тыс. рублей, в 2015 году – 2 233 848,1 тыс. рублей);

областного бюджета – 27 493 234,7 тыс. рублей (в 2013 году – 8 821 980,7 тыс. рублей, в 2014 году – 9 199 456,3 тыс. рублей, в 2015 году – 9 471 797,7 тыс. рублей);

местных бюджетов – 109 106,8 тыс. рублей (в 2013 году – 36 374,0 тыс. рублей, в 2014 году – 37 128,7 тыс. рублей, в 2015 году – 35 604,1 тыс. рублей).

Еще 18 государственных программ Архангельской области, планируемых к реализации начиная с 2014 года, будут разработаны и утверждены в 2013 году. По состоянию на 1 января 2013 г. на реализации государственных программ потребуется за период 2013-2020 годы 46,1 млрд. рублей (приложение № 9).

3.2. Анализ использования Правительством Архангельской области механизмов проектного управления и контрактации в рамках реализации целей стратегического планирования

3.2.1. Участие Архангельской области в реализации приоритетных инвестиционных проектов федерального уровня

В перечень приоритетных инвестиционных проектов Северо-Западного федерального округа, утвержденный Председателем Правительства

Российской Федерации В.В.Путиным 7 февраля 2012 г. № 476-П16, вошли 6 инвестиционных проектов Архангельской области: 2 проекта в сфере промышленного производства – создание производства древесно-топливных гранул (пеллет) (2011-2015 годы) и модернизация картонно-бумажного производства и производства белых бумаг (2008-2014 годы), в добывающей промышленности – строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения алмазов им. В.Гриба (2012-2015 годы), в агропромышленном комплексе – расширение яичного производства до 580 млн. штук яйца в Вельском районе (2011-2013 годы), в транспортной инфраструктуре – реконструкция аэропортного комплекса «Талаги» (г. Архангельск, 2011-2015 годы), в жилищном строительстве – строительство жилого комплекса «Солнечный» (г. Архангельск, 2006-2014 годы).

По результату анализа паспортов приоритетных инвестиционных проектов реализуемых в Архангельской области установлено следующее. В представленных инвестиционных паспортах отсутствует полное структурированное описание проектов развития строящихся объектов, а именно, отсутствует возможность определения ценности или выгоды указанных проектов, в связи с ограниченным количеством выбранных индикаторов оценки.

Так, в паспорте приоритетного инвестиционного проекта «Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения алмазов им. В.Гриба», социально-экономический эффект от реализации проектов представлен только двумя показателями: создание рабочих мест и уплата налогов более 30 млрд. рублей (в период с 2012 по 2027 год), при этом по планируемому обороту продукции в паспорте отсутствует расчетная цифра в связи с отсутствием по ней информации.

В паспорте приоритетного инвестиционного проекта «Расширение яичного производство до 580 млн. шт. яйца», не дано развернутого описания инвестиционного проекта (описание заключается в формальном повторении названия инвестпроекта), отсутствуют практически все основные показатели, характеризующие технико-экономические параметры проекта:

- не определен имущественно-правовой статус объекта недвижимости;
- не определена площадь земельного участка под возводимый объект, имущественно-правовой статус земельного участка не установлен;
- не определена социальная эффективность проекта.

Также все инвестиционные паспорта не отражают следующих основных стратегических вопросов проектирования. В части маркетинговых исследований, отсутствуют индикаторы оценки полученные при:

- проведении анализа существующего спроса и определении потенциальной емкости рынка сбыта;

- выявлении ключевых факторов, лежащих в основе успеха.

В части ключевых значений экономических показателей эффективности проекта отсутствует анализ прогнозирования и оценки рисков инвестиций; индекса прибыльности проекта; внутренней нормы рентабельности; энергоэффективности и экологичности проекта.

Информация о ходе реализации в 2012 году инвестиционных проектов СЗФО приведена в приложении № 10.

3.2.2. Инвестиционная политика в Архангельской области

Одним из направлений «Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года», одобренной распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48, установлено привлечение инвестиций и повышение инвестиционной привлекательности области.

Объем **инвестиций в основной капитал** за счет всех источников финансирования в регионе увеличился с 57,1 млрд. рублей в 2010 году до 112,1 млрд. рублей в 2012 году.

В 2012 году объем освоенных в области инвестиций увеличился на 1,8% по сравнению с 2011 годом и составил 7,7% от совокупного объема инвестиций по Северо-Западному федеральному округу (5-е место по округу) и 0,9% – от общероссийского объема (34-е место среди субъектов Российской Федерации). В течение 2010-2012 годов на территории Архангельской области был реализован 61 инвестиционный проект на общую сумму 15 151,9 млн. руб., что позволило создать 890 новых рабочих мест.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал представлен на рисунке 8.

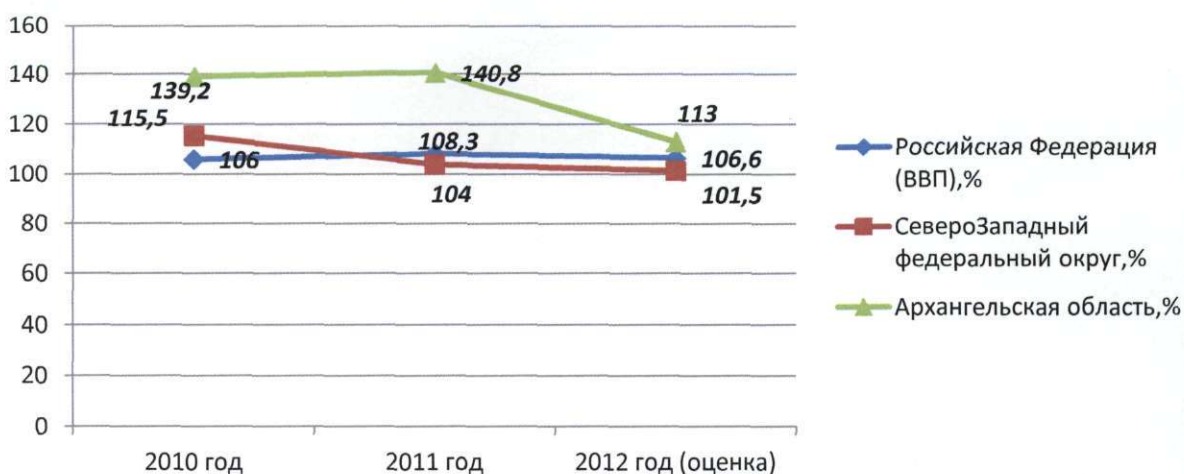


Рисунок 8. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, в процентах к предыдущему году.

В 2010-2012 гг. темп роста инвестиций в основной капитал в Архангельской области значительно превышал темп роста аналогичных показателей в среднем по Северо-Западному федеральному округу и в среднем по Российской Федерации. В 2012 году прирост этого показателя составил 13,0% (в среднем по округу – 1,5%, по Российской Федерации – 6,6 процента).

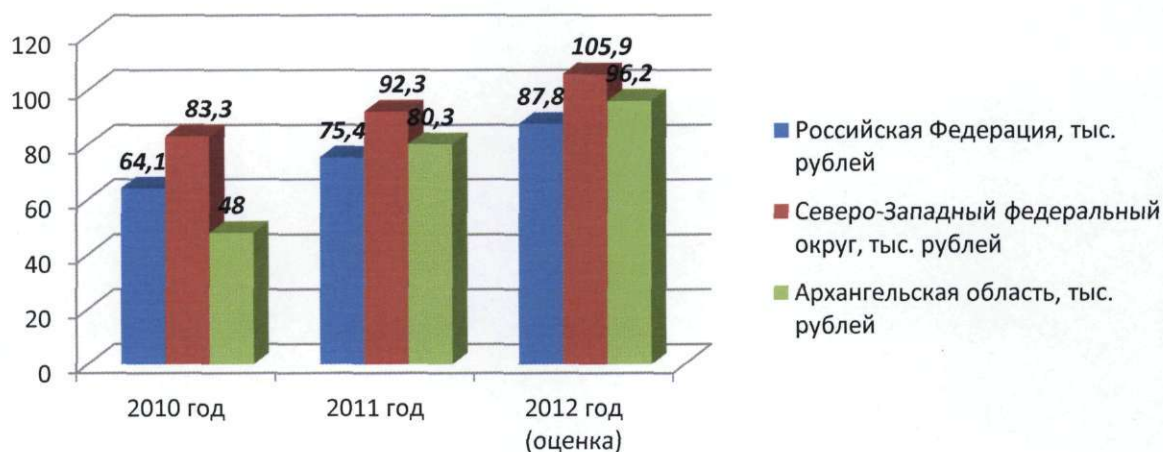


Рисунок 9. Инвестиции на душу населения, тыс. рублей.

По показателю инвестиций на душу населения (рисунок 9) Архангельская область (48,0 тыс. рублей) значительно отставала в 2010 году от значения этого показателя по округу (83,3 тыс. рублей), а также от среднероссийского значения этого показателя (64,1 тыс. рублей). К 2012 году размер среднедушевых инвестиций в области превысил данный показатель по Российской Федерации (87,8 тыс. рублей) и практически достиг среднего уровня по Северо-Западному федеральному округу (105,9 тыс. рублей), составив 96,2 тыс. рублей, что соответствовало 5-му месту по СЗФО и 22-му месту по Российской Федерации.

Структура инвестиций по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2012 году выглядит следующим образом:

бюджетные средства – 18419,6 млн. рублей, падение на 32,2 % к уровню 2011 года (27157,8 млн. рублей), удельный вес государственного финансирования в основной капитал уменьшился с 27,4 % в 2011 году до 17,2 %;

внебюджетные средства – 69494,7 млн. рублей, рост на 34 % к уровню 2011 года (51848,4 млн. рублей), удельный вес внебюджетного финансирования вырос с 72,6 % в 2011 году до 82,8 % в 2012 году.

По итогам 2012 года в экономику Архангельской области от иностранных инвесторов поступило 220 862 тыс. долл. США. На регион

приходится 1,2% от иностранных инвесторов по округу (8-е место по округу) и 0,1% от общероссийского объема (41-е место среди субъектов Российской Федерации).

Для поддержки инвесторов, которые реализуют инвестиционные проекты на территории Архангельской области, правительство области осуществляет ряд мероприятий, включающих в себя меры финансовой и инфраструктурной направленности, систему продвижения потенциала региона на внутренних и внешних рынках.

Постановлением Правительства Архангельской области от 10 апреля 2012 года № 131-пп, утверждена областная адресная инвестиционная программа на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов. Указанная программа, разработана в целях исполнения расходной части областного бюджета, в части капитальных вложений в объекты государственной собственности и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование их расходов, на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Программа направлена на обеспечение ввода в эксплуатацию объектов социального и инженерного обеспечения и преодоление объемов незавершенного строительства. Объем финансирования программы из областного бюджета в 2012 году – 13,3 млн. рублей, в 2013 году – 43,1 млн. рублей.

В приложении № 11 представлен перечень проектов государственно-частного партнерства, реализуемые и планируемые к реализации на территории Архангельской области.

Динамика объемов инвестиций в основной капитал по источнику финансирования за 2009-2012 гг. (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности):

	млн. руб.			
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100
Собственные средства предприятий	37,4	31,9	22,9	25,2
Привлеченные средства, Из них:	62,6	68,1	77,1	74,8
Государственное финансирование, в т.ч.:	25,8	30,5	34,4	21,0
Федеральный бюджет	15,4	16,6	27,4	17,2
Областной бюджет и местные бюджеты	7,7	13,9	7,0	3,8
Инвестиции в основной капитал, всего, млн. руб.	25230,5	34931,5	79006,2	87914,3
Собственные средства предприятий, млн. руб.	9429,4	11169,8	18108,8	22137,7
Привлеченные средства, млн. руб.	15801,1	23761,7	60897,4	65776,6
Государственное финансирование, млн. руб.	6514,3	10654,9	27157,8	18419,6
Федеральный бюджет, млн. руб.	3876,3	5782,9	21653,3	15091,5
Областной бюджет и местные бюджеты, млн. руб.	1934,8	4872,0	5504,5	3328,1

Инвестиции по основным видам экономической деятельности в общем объёме инвестиций по Архангельской области распределены следующим образом:

транспорт и связь – 47,9 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций увеличился на 26,6 %, по сравнению с 2009 годом – в 5,5 раз);

обрабатывающие производства – 14,2 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций увеличился на 67,8 %, по сравнению с 2009 годом – в 2,7 раза);

добыча полезных ископаемых – 5,2 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций увеличился на 146,4 %, по сравнению с 2009 годом – в 3,3 раза);

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 1,7 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций уменьшился на 91,5 %, по сравнению с 2010 годом – в 2,5 раза);

строительство – 1,3 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций уменьшился на 13,7 %);

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,2 % (по сравнению с 2011 годом объем инвестиций уменьшился на 98 %).

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности за 2009-2012 гг. (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности):

	млн. руб.			
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего	28441,1	34931,5	79006,2	87914,3
в том числе направлено по видам деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1296,5	3762,9	2883,5	1505,6
добыча полезных ископаемых	1361,8	1586,8	1841,9	4539,1
обрабатывающие производства	4681,9	5478,4	7445,1	12492,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	585,2	1339,2	2167,7	1094,8
Строительство	866,1	817,5	1309,2	1151,9
Транспорт	7696,4	10384,0	33293,3	42152,3

В соответствии с долгосрочной целевой программой Архангельской области «Повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 19 октября 2010 г. № 321-пп, определены формы государственной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Архангельской области.

Общий размер средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программой Архангельской

области «Повышение инвестиционной привлекательности Архангельской области на 2011-2013 годы» составляет 75 030,8 тыс. рублей.

По состоянию на начало февраля 2013 года в реестре инвестиционных проектов Архангельской области содержалась информация о 114 инвестиционных проектах, из них 66 реализуемых инвестиционных проектов на общую сумму 108 939,0 млн. рублей и 48 планируемых к реализации инвестиционных проектов на общую сумму 52 963,7 млн. рублей.

На территории Архангельской области действуют 6 объектов инновационной инфраструктуры, относящихся к производственно-технологической инфраструктуре: один бизнес-инкубатор, 3 технопарка, 2 центра коллективного пользования и одна организация по сертификации. Кроме этого, в регионе имеется один гарантийный фонд, который относится к финансовой инфраструктуре.

На территории Архангельской области создание технопарков в сфере высоких технологий не предусмотрено. Региональные (областные) инновационные и научно-технические программы не принимались. Реестр объектов инновационной инфраструктуры не ведется.

Основной инновационной площадкой Архангельской области на сегодня является судостроительный инновационный территориальный кластер, созданный в 2012 году. Разработана программа его развития, он включен в перечень 25 пилотных инновационных территориальных кластеров России.

Структура инновационной инфраструктуры в Архангельской области, а так же количественные характеристики деятельности объектов инновационных инфраструктур представлены в приложении № 12.

3.2.5. Государственные и муниципальные закупки Архангельской области в системе управления социально-экономическим развитием

3.2.5.1. Организация и планирование закупок для государственных и муниципальных нужд

В 2012 году в целях подготовки к переходу на федеральную контрактную систему в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд разработан Порядок взаимодействия агентства, государственных и иных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2012 года № 498 (далее – Порядок), и заменивший ранее действовавший порядок взаимодействия от 31 октября 2008 года № 244-па/38.

В настоящий момент система размещения заказов Архангельской области является частично централизованной.

Разработка прогноза объемов продукции для государственных (муниципальных) нужд производится одновременно с разработкой проекта бюджета на очередной финансовый год с учетом сценарных условий общего развития, индексов-дефляторов цен отраслей экономики и промышленности и на основе прогнозных предельных объемов бюджетного финансирования (на областном уровне), ожидаемой оценки поступлений налоговых и неналоговых доходов (на уровне муниципальных образований).

План-график закупок формируется заказчиками в месячный срок после утверждения закона о бюджете и доведения до заказчиков лимитов бюджетных ассигнований.

Планы-графики закупок формируются в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденной с учетом календарного плана мероприятий (работ, услуг), планами финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, сметами казенных учреждений.

Начиная с 2010 года, планы-графики заказчиков Архангельской области размещаются в автоматизированной информационной системе «Госзакупки».

Информация о распределении закупок по основным государственным заказчикам Архангельской области за 2012 год приведена в таблице.

Наименование государственного заказчика	Количество процедур		Начальная (максимальная) цена контракта	
	Количество	%	Сумма, млн. руб.	%
Всего по государственным заказчикам	9 384	100,0	10 330,2	100,0
в том числе:				
Министерство здравоохранения	4 709	50,2	4 878,6	47,2
Министерство финансов	73	0,8	2 624,8	25,4
Министерство строительства и ЖКХ	109	1,2	1 124,6	10,9
Министерство труда, занятости и социального развития	707	7,5	306,1	3,0
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса	57	0,6	24,1	0,2
Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты	111	1,2	51,8	0,5
Агентство по организационному обеспечению деятельности мировых судей	74	0,8	49,7	0,5
Государственное казенное учреждение «Дорожное агентство “Архангельсавтодор”»	76	0,8	386,0	3,7

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод о том, что многими заказчиками изначально планы-графики прорабатывались

недостаточно серьезно как в части отражения реальных потребностей и финансовых возможностей, так и по срокам размещения заказов. Не всеми заказчиками осуществлялась своевременная актуализация плана-графика. Также очевидны последствия объективных факторов, таких как дополнительные бюджетные вливания в конце финансового года.

Детальный анализ исполнения плана-графика по всем способами размещения заказов в настоящее время практически невозможен в связи с отсутствием многофункциональной автоматизированной системы, которая совмещала бы информационную базу план-графика с базой размещенных заказов, т.к. они рассредоточены в разных информационных ресурсах.

3.2.5.2. Влияние государственных и муниципальных закупок на социально-экономическое развитие

Анализ географии закупок для государственных и муниципальных нужд в Архангельской области за последние три года показывает, что при росте объемов закупок в процентном соотношении доля Архангельской области снижается и, соответственно, увеличивается доля Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Можно также отметить расширение в последние два года участия в торгах соседних субъектов Российской Федерации (Нижегородская, Кировская, Ярославская, Ивановская области).

Информация о представленности поставщиков и производителей Архангельской области и субъектов Российской Федерации за период 2010-2012 гг. приведена в таблице.

Наименование субъекта	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	Цена контрактов, млн. руб.	%	Цена контрактов, млн. руб.	%	Цена контрактов, млн. руб.	%
Архангельская область	2 184,3	68,8	9 200,5	65,8	6 202,7	60,4
г. Санкт-Петербург, Ленинградская область	160,0	5,0	1 234,9	8,8	1 188,7	11,6
г. Москва, Московская область	670,0	21,1	2 042,7	14,6	1 940,7	18,9
Ненецкий автономный округ	65,0	2,0	194,9	1,4	115,1	1,1
г. Вологда, Вологодская область	2,5	0,1	133,7	1,0	111,6	1,1
Нижегородская область	-	-	68,8	0,5	81,0	0,8

Кировская область	-	-	8,0	0,1	13,7	0,1
Ярославская область	-	-	210,8	1,5	209,7	2,0
Ивановская область	-	-	26,0	0,2	17,6	0,2
Новосибирская область	-	-	100,0	0,7	47,0	0,5
Прочие	94,6	3,0	752,6	5,4	342,9	3,3
Всего	3 176,4	100,0	13 972,9	100,0	10 270,7	100,0

Из этих данных следует, что низкий уровень представленности областного бизнеса на торгах обусловлен, как правило, объективно сложившейся рыночной ситуацией и влиянием производственно-экономических факторов. Наиболее ярко они проявляются в таких направлениях закупок, как поставка лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения, технологического оборудования.

По заказам на приобретение лекарственных средств основной объем поставок осуществляется национальными дистрибьюторами крупных фармацевтических компаний, имеющих развитую логистическую и транспортную инфраструктуру, эксклюзивные ценовые условия на поставку товара. Открытие региональных представительств в Архангельской области для данных компаний сопряжено, как правило, с дополнительными затратами и реализация таких проектов является для них экономически нецелесообразной;

по торгам на поставку медицинского оборудования и изделий медицинского назначения высокая инновационная и технологическая составляющая закупаемой продукции в большинстве случаев определяют участие в торгах официальных дилеров иностранных производителей медицинского оборудования, многие из которых не имеют юридического представительства в республике и расположены, как правило, в Москве и Санкт-Петербурге;

Анализ показывает, что уровень монополизации региональных рынков по отдельным видам продукции и услуг, закупаемых по государственному и муниципальному заказу в Архангельской области, достаточно высок. Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке опубликован на сайте <http://reestr.fas.gov.ru/>).

В рамках реализации региональной программы «Развитие конкуренции в Архангельской области в 2010-2012 годах» достигнуты следующие

показатели:

1) увеличались объемы размещения заказов способом открытого аукциона в электронной форме:

количество участников размещения заказа, принимающих участие в открытых аукционах в электронной форме, за 2012 год составило 6 177, что в 1,5 раза больше, чем в 2011 году. Из них свыше 75 % – поставщики Архангельской области;

количество открытых аукционов в электронной форме, проведенных агентством в 2012 году и размещенных на торговых площадках составило: на ОАО «Единая электронная торговая площадка» – 1 488, на ООО «Индексное агентство РТС» – 857 (в т.ч. совместные торги – 5);

2) в 80 % муниципальных образований Архангельской области созданы уполномоченные на размещение муниципального заказа органы;

3) количество участников размещения заказов постоянно увеличивается: с 8 237 заявок в 2010 году до 24 166 заявки в 2012 году.

Наличие развитой сети предприятий малого и среднего бизнеса препятствует установлению монопольно высоких цен на определённые виды продукции.

Оказание в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы» финансовой поддержки предпринимателям, в том числе через софинансирование муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, способствует созданию новых и модернизации действующих предприятий, создает дополнительные условия для привлечения инвестиций в основной капитал.

Что касается, процесса автоматизации закупок у муниципальных образований, то специализированное программное обеспечение отсутствует. Информация о размещении заказов размещается на ООС.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным внедрение в Архангельской области единой автоматизированной информационно-аналитической системы, которая позволит обеспечить комплексную автоматизацию и информационную поддержку всех участников процессов планирования, подготовки, проведения, учета и контроля результатов размещения государственного и муниципального заказа Архангельской области, исполнения контрактов с учетом требований федеральной контрактной системы.

Данная система также должна быть сопряжена с системой проектного управления социально-экономическим развитием Архангельской области.

3.3. Анализ сбалансированности и уровня интеграции системы управления социально-экономическим развитием для достижения базовых экономических и социальных эффектов.

3.3.1. Анализ трендов, характеризующих состояние экономики Архангельской области

По объему валового регионального продукта (ВРП), без учета Ненецкого автономного округа, Архангельская область занимает 5-е место по Северо-Западному федеральному округу и 41-е место по стране. За последние три года доля Архангельской области в совокупном объеме ВРП округа увеличилась с 5,4 до 5,9 процента. По отношению к ВВП Российской Федерации ВРП области остался на уровне 0,5 процента. В абсолютном выражении валовой региональный продукт Архангельской области увеличился с 226,9 млрд. рублей в 2010 году до 289,6 млрд. рублей в 2012 году. Индексы физического объема ВРП за 2010-2012 гг., в процентах к предыдущему году представлены на рисунке 10.

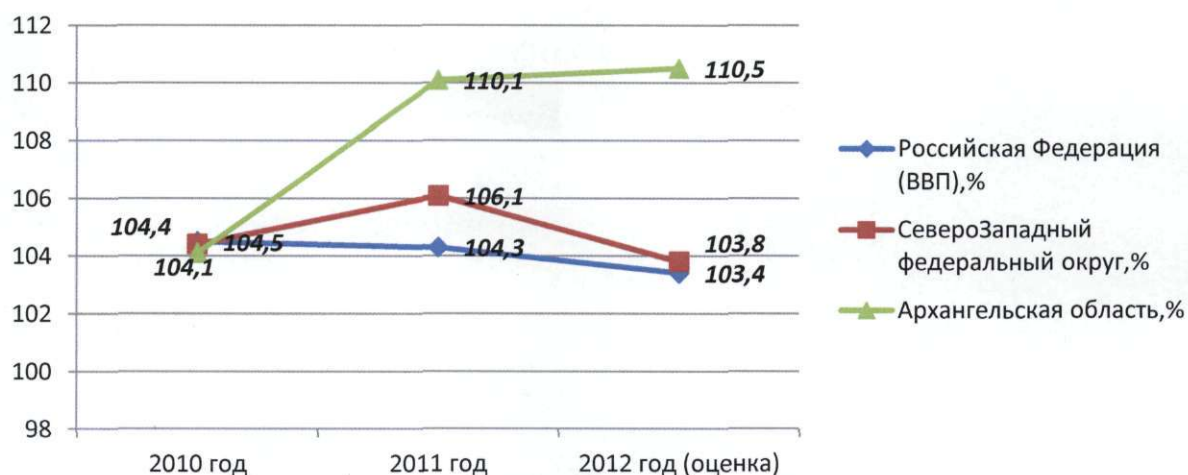


Рисунок 10. Индексы физического объема ВРП за 2010-2012 гг.

На протяжении 2010-2012 гг. производство ВРП в регионе сохраняло положительную динамику. При этом в 2011-2012 гг. этот показатель рос, опережая темпы роста ВРП Северо-Западного федерального округа и ВВП Российской Федерации.

Прирост производства ВРП области по итогам 2012 года оценивается в 10,5% к предыдущему году, что выше аналогичного показателя в среднем по Северо-Западному федеральному округу (3,8%), а также темпов прироста валового внутреннего продукта (3,4 процента).

Объем ВРП на душу населения в Архангельской области за период с 2010 по 2012 гг. увеличился с 176,9 тыс. рублей до 248,5 тыс. рублей (рисунок 11). При этом в течение всего периода 2010-2012 гг. величина

среднедушевого ВРП региона оставалась ниже аналогичного показателя по округу и величины ВВП на душу населения, соответствуя 8-му месту среди регионов СЗФО и 36-му месту среди всех субъектов Российской Федерации.

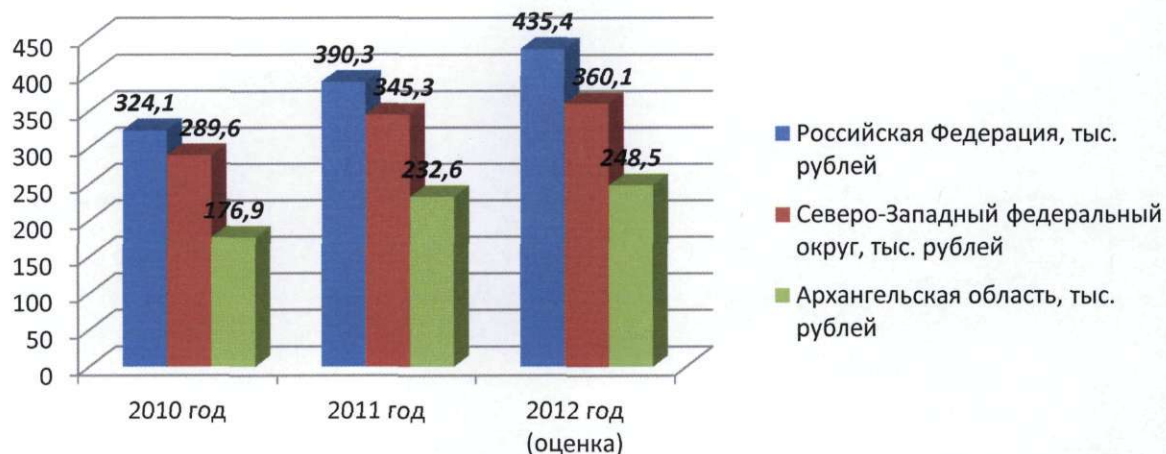


Рисунок 11. ВРП на душу населения Архангельской области, тыс. рублей.

В структуре производства валовой добавленной стоимости в Архангельской области наибольшей является доля обрабатывающих производств – 22,1 %. Также ощутимый вклад в формирование ВРП области вносят транспорт и связь (17,7%), торговля (11,8%), строительство (8,0 процентов) (рисунок).



Рисунок 12. Структура ВРП Архангельской области по видам экономической деятельности, %.

Основными отраслями промышленности в Архангельской области традиционно являются: лесопромышленный комплекс, судостроительный и машиностроительный комплексы, агропромышленный комплекс. Также к

ведущим отраслям относятся рыбная промышленность, добывающая промышленность, транспорт и связь.

Промышленное производство, исчисляемое по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», занимает в структуре ВРП Архангельской области 27,4%.

В структуре промышленного производства ведущими отраслями являются лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность, машиностроение и металлообработка, электроэнергетика и пищевая промышленность (рыбный промысел).

По итогам 2012 года индекс промышленного производства составил 106,8% к уровню 2011 года (по Российской Федерации – 102,6%). По итогам 2012 года Архангельская область по этому показателю вышла на первое место среди субъектов СЗФО, при этом рост к уровню докризисного 2008 года составил 109,6%.

Традиционно ощутимое влияние в целом на результат работы промышленности оказывает судостроение – на его долю по итогам 2012 года приходится почти четверть всего промышленного производства области, рост составил 114,3%. Значителен также вклад целлюлозно-бумажного производства: рост 101,3%. В регионе было отгружено промышленной продукции (работ, услуг) на сумму 145,4 млрд. рублей.

На регион приходится 2,8% от совокупного объема отгрузки по округу (7-е место) и 0,4% от общероссийского объема (51-е место).

В структуре промышленного производства Архангельской области обрабатывающие производства занимают наибольшую долю (79,5% по итогам 2012 года). Производство и распределение электроэнергии, газа и воды составляет 19,2% от совокупного объема отгрузки промышленной продукции, добыча полезных ископаемых – 1,3 процента.

В структуре отгрузки продукции **обрабатывающих отраслей** региона наибольшей является доля целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность (35,5% по итогам 2012 года). Важную роль также играет производство транспортных средств и оборудования – 30,2%, обработка древесины и производство изделий из дерева – 10,9%, производство пищевых продуктов, включая напитки и табак – 9,0 процентов.

Индекс физического объема промышленного производства Архангельской области (рисунок 13) в период с 2010 по 2012 год имел нестабильную динамику: после существенного роста в начале периода (115,7%), произошел резкий спад в 2011 году (90,3%), а уже в следующем

году темп роста данного показателя (106,8%) превысил темпы роста промышленного производства в среднем по округу (101,9%) и по стране в целом (102,6 процента).

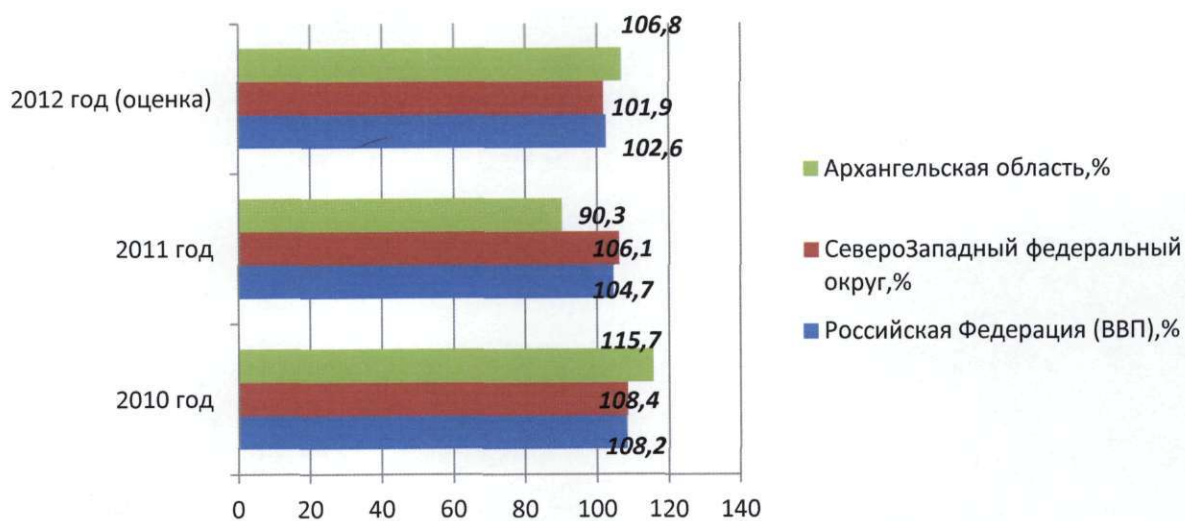


Рисунок 13. Индекс промышленного производства в % к предыдущему году.

В соответствии с перечнем монопрофильных муниципальных образований, утвержденным Приказом Минрегиона России от 10 августа 2012 года № 373, на территории Архангельской области расположены шесть монопрофильных населенных пунктов, в которых проживает 304,70 тыс. человек. Моногородом, получившим государственную поддержку, является Северодвинск.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 декабря 2010 года № 2152-р из федерального бюджета предоставлено на строительство и реконструкцию Архангельского шоссе для реализации проекта «Техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей ОАО ПО «Севмаш» в обеспечение крупноблочного строительства гражданских судов и морской техники в общей сумме 972 700 тыс. руб., в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 274 756 тыс. руб. (соглашение с Минфином России от 15.12.2010 № 01-01-06/06-574).

- бюджетный кредит – 697 944 тыс. руб. (соглашение с Минфином России от 15.12.2010 № 01-01-06/06-539).

Сельское хозяйство Архангельской области представлено молочно-мясным животноводством и растениеводством, специализирующимся на выращивании картофеля и овощей.

Объем произведенной сельскохозяйственной продукции в Архангельской области увеличился с 9,2 млрд. рублей в 2010 году до 11,2 млрд. рублей в 2012 году. По данному показателю в 2012 году Архангельская область занимает 6-е место по СЗФО, производя 6,7% совокупной сельскохозяйственной продукции округа, 0,4% от общероссийского объема продукции сельского хозяйства (66-е место среди всех субъектов Российской Федерации).

Индекс производства сельскохозяйственной продукции в регионе в 2012 году составил 99,0% к 2011 году. При этом наблюдалось снижение производства в категории растениеводства (97,0%) и его незначительное увеличение в категории животноводства (100,6 процентов).

Доля прибыльных предприятий сельского хозяйства составила 81,3% (2008 год – 66,7%), среднероссийское значение в 2011 году – 79,6%.

Согласно данным Росстата и ФНС России по состоянию на 1 октября 2012 года в Российской Федерации осуществляют деятельность 5,97 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 630 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированы на территории Северо-Западного федерального округа (СЗФО), что составляет 10,6% от всех зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

В целом, годовой прирост количества микро-, малых и средних предприятий в Северо-Западном федеральном округе выше среднероссийского показателя и составляет около 16,7% (+11,0 % - по Российской Федерации). При этом в Архангельской области темп прироста ниже среднероссийского: +7,4 %.

Количество индивидуальных предпринимателей в Северо-Западного федерального округа увеличилось на 2,9%, в Архангельской области – на 0,7 процента. При этом в целом по Российской Федерации наблюдается отрицательная динамика – 0,2 процента.

В целом, число субъектов малого и среднего предпринимательства в СЗФО увеличилось на 47,4 тыс. (+ 8,4%). По Архангельской области данный показатель увеличился на 2,4 процента.

На 1 января 2012 года на территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 663 малых предприятия, на которых трудится (без учета внешних совместителей) 49 669 человек. Количество индивидуальных предпринимателей составляет 35 тыс. человек (по состоянию на 1 января 2013 года – 34,7 тыс. человек).

Структура малого предпринимательства по видам деятельности представлена в таблице.

Виды деятельности	Количество малых предприятий
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство	145
Обрабатывающие производства	249
Строительство	191
Оптовая и розничная торговля ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	528
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	261
Прочее	289
Всего	1 663

Доля субъектов малого бизнеса, работающих в сфере торговли, составляет 31,7 %, малых предприятий, занимающихся операциями с недвижимым имуществом 15,7 %, предприятий обрабатывающих производств — 15 %, малых предприятий строительной сферы — 11,5 %.

Среднемесячная заработная плата и выплаты социального характера в расчете на одного работника по малым предприятиям (без микропредприятий) за 2011 год составила 15 330,34 руб.

Наблюдается неравномерное распределение малых предприятий (в том числе микропредприятий) по городам и районам области. Каждое второе малое предприятие функционирует в областном центре Архангельской области — городе Архангельске, и каждое седьмое — в городе Северодвинске — втором по величине городе области. Почти треть субъектов среднего предпринимательства действует в городе Архангельске.

Малыми предприятиями области, без учета микропредприятий (штат до 15 человек) за 2011 год привлечено 514,3 млн. руб. инвестиций в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств). Оборот малых предприятий (без микропредприятий) за 2011 год по всем видам деятельности составил 84,9 млрд. руб.

Выручка (нетто) от реализации товаров, продукции, работ, услуг (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) по малым предприятиям (без микропредприятий) в 2011 году, составила 86,1 млрд. руб.

Налоговые поступления в консолидированный бюджет Архангельской области от малых предприятий и индивидуальных предпринимателей,

использующих специальные налоговые режимы, за 2011 год составили 2 млрд. руб.

	Количество малых предприятий	Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей)
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	145	5 673
Обрабатывающие производства	249	7 850
Строительство	191	4 339
Оптовая и розничная торговля ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	528	15 556
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	261	7 753
Прочее	289	8 898
Всего	1 663	49 669

В рамках финансово-кредитной поддержки, реализуемой в рамках программы Минэкономразвития России для формирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе по созданию бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков, всего в 2010-2012 годах Архангельской области из федерального бюджета выделялось 450 401,00 тыс. рублей, в том числе:

2010 год – 107 433,00 тыс. рублей, освоено на 01.01.2013 г. 97,92 %;

2011 год – 98 800,00 тыс. рублей, освоено на 01.01.2013 г. 92,96 %;

2012 год – 244 168,00 тыс. рублей, освоено на 01.01.2013 г. 88,52 %.

В 2012 году Архангельская область подала заявки на участие в Конкурсе по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации на общую сумму 269 000,00 тыс. рублей. Расчетный лимит Архангельской области – 153 739,00 тыс. рублей. Уровень софинансирования расходных обязательств Архангельской области за счет федерального бюджета в 2012 году составил 80 %. По итогам заседаний конкурсной комиссии было принято решение

о предоставлении Архангельской области субсидии из федерального бюджета в размере 244 168,00 тыс. рублей.

С 2006 года функции по выдаче поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства в Архангельской области осуществляет Государственное унитарное предприятие Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск».

Общая капитализация на 01.01.2013 г., тыс. рублей.	Общее количество выданных поручительств фонда на 01.01.2013 г.	Общая сумма поручительств, выданных фондом, тыс. рублей на 01.01.2013 г.	Общая сумма обеспеченных поручительствами фонда кредитов, тыс. рублей на 01.01.2013 г.	Количество выданных поручительств фонда с 01.01.2012 г. по 01.01.2013 г.	Сумма поручительств, выданных фондом тыс. рублей. с 01.01.2012 г. по 01.01.2013 г.	Сумма обеспеченных поручительствами Фонда кредитов тыс. рублей с 01.01.2012 г. по 01.01.2013 г.	Общая сумма действующих кредитов, выданных под поручительства ГФ, тыс. рублей на 01.01.2013 г.
295 677	95	460 780	823 621	14	103 756	182 200	517 510

В 2012 году на развитие Государственного унитарного предприятия Архангельской области «Инвестиционная компания «Архангельск» из федерального бюджета выделено 80 млн. рублей.

3.3.2. Анализ состояния социальной сферы

В социальной сфере Архангельской области наблюдается нестабильная ситуация.

Демографическая ситуация в области характеризуется снижением численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока населения. В период 2010-2012 гг. естественная убыль населения в Архангельской области сократилась с 2671 человек в 2010 году (-2,4 человек на 10 тыс. человек населения) до 1250 человек в 2012 году (-1,3 человек на 10 тыс. человек населения).

Миграционный отток с территории региона за указанный период увеличился с 7,8 тыс. человек (-83,2 человек на 10 тыс. человек населения) в 2010 году до 10,3 тыс. человек (-88,8 человек на 10 тыс. человек населения) в 2012 году.

Среднегодовая численность постоянного населения Архангельской области сократилось с 1 189,1 тыс. человек в 2010 году до 1 165,4 тыс. человек в 2012 году. В процентах от среднегодовой численности постоянного населения по округу на область приходится 8,5% (4-е место), по Российской Федерации – 0,8% (43-е место).

Плотность населения области значительно ниже средней плотности населения по округу (8,1 человека на 1 кв. км) и по стране (8,4 человека на 1 кв. м) и составляет на 1 января 2013 года 2,8 человек на 1 кв. км. По

плотности населения область занимает 9-е место по округу и 69-е место среди всех субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2013 года, уровень регистрируемой безработицы составил 1,6% (рисунок 14), что выше среднероссийского значения 1,4% (среднее значение по СЗФО - 1%). Численность работников, уволенных и предполагаемых к увольнению с начала года, по состоянию на 26 декабря 2012 года составила 12 388 человек (в целом по России – 1 046 626 человек, по СЗФО – 136 471 человек), при этом доля уволенных и предполагаемых к увольнению в общей численности занятых в экономике составила 3,15%, что выше среднероссийского уровня (по России – 2,26%) и значения по СЗФО – 2,69%.

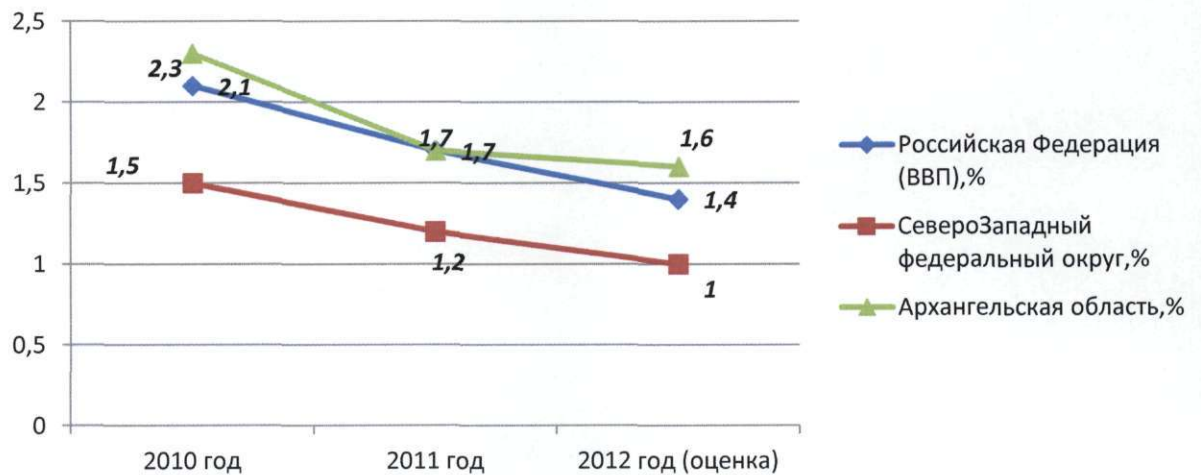


Рисунок 14. Уровень официально зарегистрированной безработицы, в процентах к экономически активному населению (на конец года).

В 2012 году, основной процент миграции населения Архангельской области приходится на внутрирегиональную миграцию: число прибывших составляет – 67,1% от общего количества прибывших, выбывших – 52,3% от общего количество выбывших. На межрегиональную миграцию приходятся следующие показатели: число прибывших в Архангельскую область составило 30,4% от общего количество прибывших, выбывших – 46,6% от общего количества выбывших.

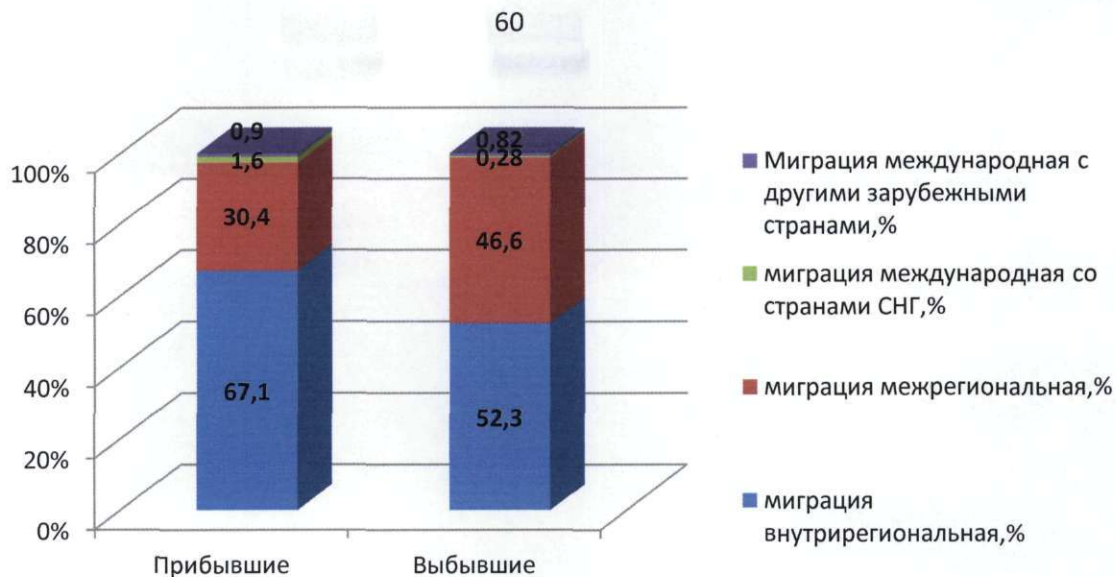


Рисунок 15. Общие итоги миграции населения Архангельской области, %

Основные итоги миграционного обмена населения Архангельской области с отдельными регионами России представлены на рисунке 16.



Рисунок 16. Миграционный обмен населения Архангельской области с отдельными регионами России (выбывшие), %

Основной процент выбывших от общего числа выбывших в другие регионы (межрегиональная миграция) приходится на Северо-Западный федеральный округ – 46,8% (10153 человека), где на г. Санкт-Петербург приходится 40% от общего количества выбывших с территории Архангельской области в Северо-Западный федеральный округ (или 18,6% от

общего числа выбывших на другую территорию Российской Федерации); Волгоградскую область – 20% (или 9,4%); Ленинградскую область – 14,6% (или 6,8%).

На Центральный федеральный округ от общего числа выбывших в другие регионы приходится 34,4%, где на Московскую область от общего числа выбывших в ЦФО приходится 34,6% (или 11,9% от общего числа выбывших на другую территорию Российской Федерации), г. Москву – 13,5% (или 4,6%); Ярославскую область – 17,3% (или 6,0%).

Характеристика миграции по возрастному составу мигрантов показала, что основной процент прибывших в возрасте 14 лет и старше в 2012 году в Архангельскую область приходится на возраст от 30 до 39 лет и составляет 15,7% от общего числа прибывших. Также основной процент выбывших приходится на данный возраст и составляет 16%. Самый низкий миграционный возраст приходится на промежуток от 60 до 64 лет. Процент прибывших в указанном возрасте составляет 2,8%, выбывших – 2,9%.

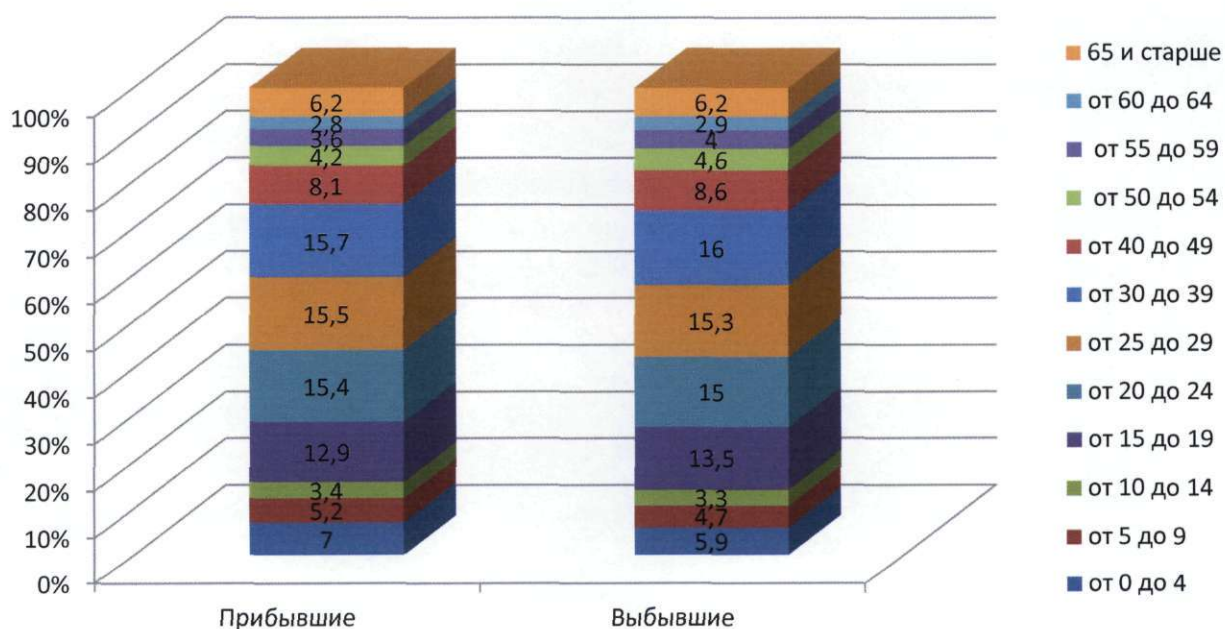


Рисунок 17. Характеристика миграции по возрастному составу мигрантов, %

Поскольку основной миграционный возраст приходится на отрезки от 20 до 24; от 25 до 29 и от 30 до 39, то характеристика уровня образования мигрантов приводится по указанным основным возрастным группам (рис. 18).

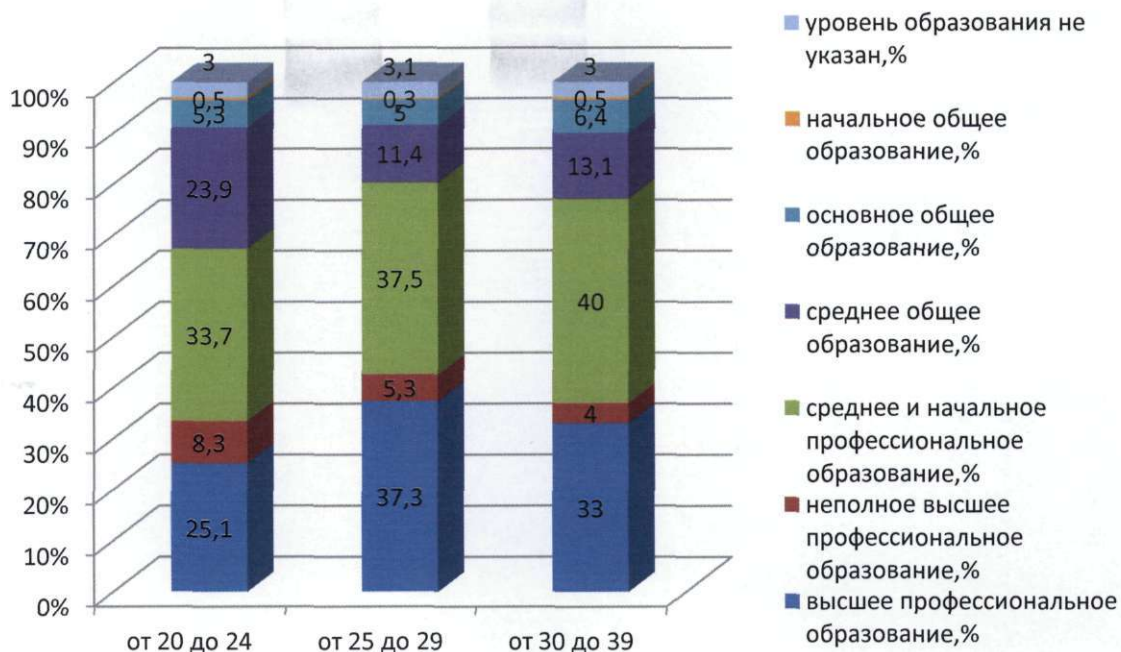


Рисунок 18. Характеристика уровня образования мигрантов по основным возрастным группам (прибывшие),%

Основной процент мигрантов прибывших в возрасте от 20 до 39 лет имеют среднее и начальное профессиональное образование. Так, в возрастном отрезке от 20 до 24 лет указанный процент составляет 33,7%, в возрасте от 25 до 29 лет – 37,5%, в возрасте от 30 до 40 лет – 40%. Также высокий процент прибывших мигрантов имеют высшее профессиональное образование:

- от 20 до 24 лет высшее образование имеют 25,1% мигрантов;
- от 25 до 29 лет – 37,3 % мигрантов;
- от 30 до 39 лет – 33% мигрантов.

В 2012 году основной процент выбывших в возрасте от 14 лет и старше из Архангельской области приходится на возраст от 30 до 39 лет и составляет 16 %.

Характеристика выбывшего населения в возрасте от 20 до 24, а также от 25 до 29 и от 30 до 39 по уровню образования показала следующее (рисунок 19).

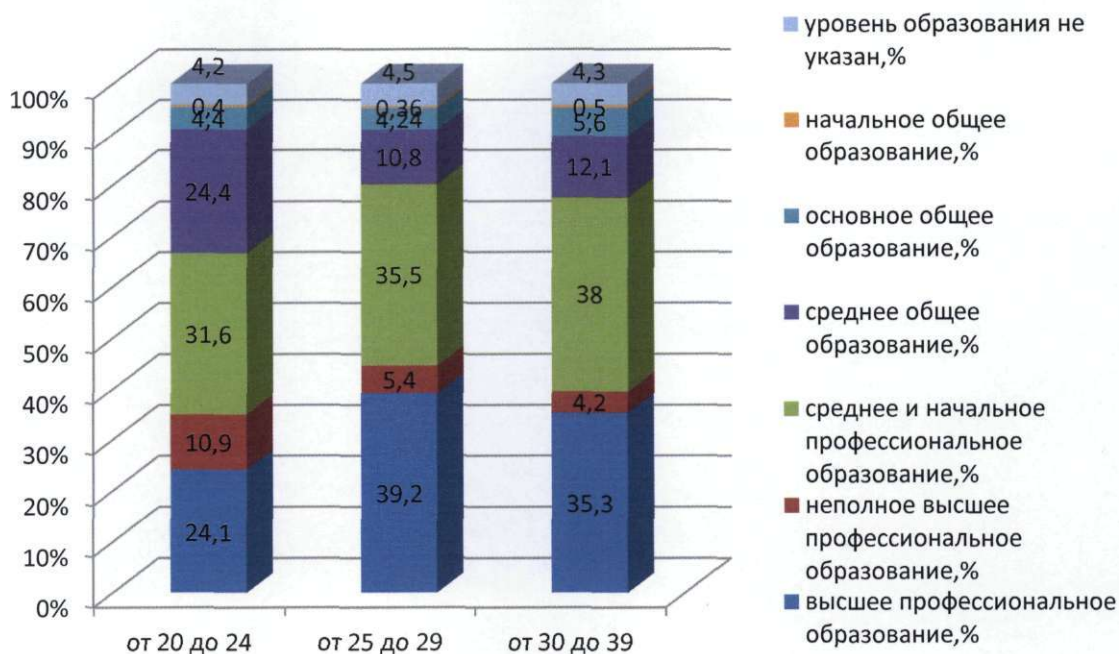


Рисунок 19. Характеристика уровня образования мигрантов по основным возрастным группам (выбывшие), %

Таким образом, основной процент выбывших в возрасте от 20 до 24 лет имеет среднее и начальное профессиональное образование (31,6%), также высокий процент приходится на людей имеющих высшее профессиональное образование – 24,1%. В возрасте от 25 до 29 лет основной процент выбывших имеет высшее профессиональное образование – 39,2%, среднее и начальное профессиональное образование имеют 35,5% выбывших. В возрасте от 30 до 39 лет основной процент выбывших имеет среднее и начальное профессиональное образование, высшее образование имеют 35,3%.

В 2009-2011 годы **реальные доходы населения** увеличились на 7,1%, по России наблюдался рост на 8,5%, по СЗФО – на 9,3%. В 2011 году отмечен рост реальных денежных доходов населения на 0,5% по отношению к 2010 году (по России – рост на 1,1%, по СЗФО – снижение на 1,4%). В январе-декабре 2012 года наблюдался рост реальных денежных доходов населения на 2,9% по отношению к соответствующему периоду предыдущего года (по России – на 4,8%, по СЗФО – на 3,1%).

Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума составила 14,1% (2008 г. – 14,5%), по РФ – 12,8%.

По состоянию на 1 января 2013 года по отношению к 1 января 2012 года просроченная задолженность по заработной плате в регионе увеличилась в 2,1 раза и составила 50,1 млн. руб. (в целом по СЗФО отмечено снижение – на 30,4%, по России – снижение на 11,7%). Вместе с тем в расчете на одного работника задолженность составила 118,9 руб. на

человека, что в 3,5 раза выше среднероссийского уровня (по России – 33,7 руб., по СЗФО – 33,4 руб.).

В 2012 году средняя заработная плата в области (рисунок 20) превысила среднероссийский уровень (26,8 тыс. рублей) и практически достигла среднего значения по округу (29,3 тыс. рублей) и составила 29,1 тыс. рублей в месяц (114,3% к 2011 году). По показателю среднемесячной номинальной заработной платы регион занимает 5-е место по Северо-Западному федеральному округу и 16-е место по стране.

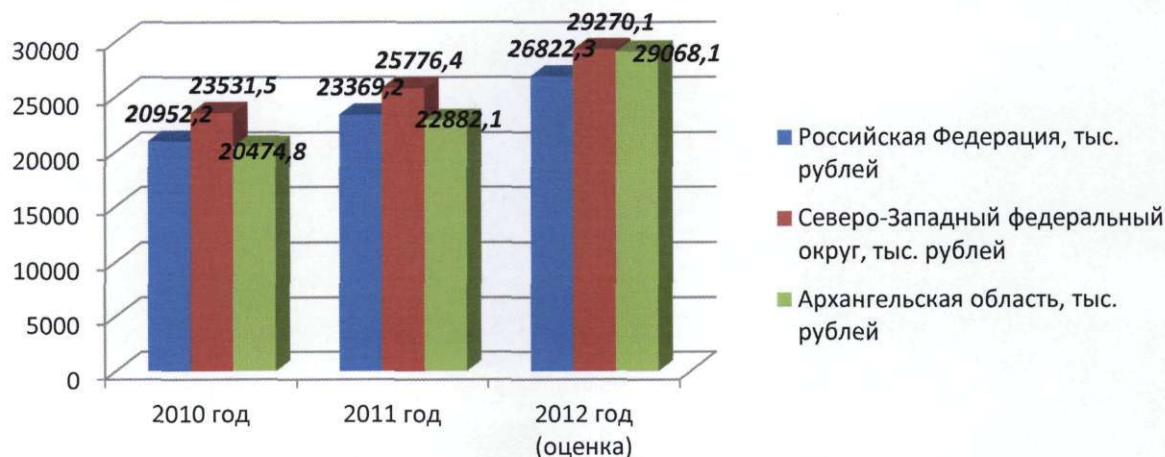


Рисунок 20. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций.

Отношение заработной платы работников основных отраслей социальной сферы и заработной платы работников, занятых в сфере экономики региона, характеризуют следующие данные:

- в сфере здравоохранения отмечается снижение с 74,4% (2008 год) до 65,9% (2011 год);
- в сфере образования – снижение с 59,5% (2008 год) до 52,7% (2011 год);
- в сфере социальной защиты населения – снижение с 54% (2008 год) до 45,8% (2011 год).

Инфляция в 2012 году составила 6%, что на 0,6 процентных пункта ниже среднероссийского показателя.

По виду деятельности «Строительство» в Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, в 2012 году был произведен объем работ на сумму 33,5 млрд. рублей, что к уровню предыдущего года составило 74,8 процента.

Жилищный фонд Архангельской области представлен 5 291 домом общей жилой площадью 5 039 944 кв. м. Аварийными домами, жители которых ожидают расселения, признано 1 208 единиц жилой площадью 331

416 кв.м., в том числе не обеспечено финансированием 1 097 домов, жилая площадь которых составляет 284 589 кв.м.

При этом по состоянию на 1 января 2013 года в Архангельской области введено 264,939 тыс. кв. м. жилья, из них 16,631 тыс. кв. м. – ведомственное жилье, 129,19 тыс. кв. м. введено индивидуальными застройщиками, 46,274 тыс. кв. м. – малоэтажных домов.



Рисунок 21. Строительство жилых домов, с начала года в % к соответствующему периоду прошлого года.

В среднем по Российской Федерации общая площадь жилых помещений, приходящаяся на душу населения в 2011 году составляет 23 кв. м (2010 год – 22,6 кв. м на душу населения). Значение, достигнутое в Архангельской области, превышает среднероссийское значение в 2011 году и составляет 25,4 кв. м. (2010 год – 22,3 кв. м/чел.). В 2011 году ввод жилой площади на человека составлял 0,21 кв. м, что на уровне прошлогоднего значения и ниже среднероссийского значения в 2011 году. В среднем по Российской Федерации в 2011 году вводилось 0,44 кв. м жилой площади в расчете на душу населения.

В 2011 году на 1 тыс. человек населения приходилось 486 квартир (2010 году – 485 квартир) при среднероссийском значении 425 квартир. Ввод квартир практически не изменился и составил в 2011 году 3 единицы на 1 тыс. человек (2010 год – 2,8 единицы на 1 тыс. человек населения), достигнутые значения значительно ниже среднероссийского показателя – 5,5 квартиры.

В 2011 году коэффициент доступности жилья в среднем по Российской Федерации снизился и составил 3,8 года (2010 г. – 4,1). В Архангельской области коэффициент доступности жилья снижается ежегодно с 2009 года и с в 2011 году составляет 4,4 года (2009 г. – 6,8 года, 2010 г. – 4,7 года).

Отношение средней цены 1 кв. м общей площади на первичном рынке жилья к среднедушевым доходам населения в 2011 году составило 0,14% (в среднем по Российской Федерации – 0,17%). Отношение средней цены 1 кв.м общей площади на вторичном рынке жилья к среднедушевым доходам населения в 2011 году составило 0,18% (2010 г. – 0,17%), при среднероссийском значении показателя 0,19%.

В целях выполнения подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. № 2227-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – государственная программа). В рамках государственной программы показатели по вводу жилья снижены относительно показателей, утвержденных ранее Минрегионом России.

В рамках ранее утвержденных Минрегионом России показателей по объему ввода жилья Архангельской области установлены следующие контрольные показатели: в 2013 году – 0,316 млн. кв. м; в 2014 году – 0,400 млн. кв. м; в 2015 году – 0,470 млн. кв. м; в 2016 году – 0,520 млн. кв. м; в 2017 году – 0,600 млн. кв. м; в 2018 году – 0,650 млн. кв. м; в 2019 году – 0,750 млн. кв. м; в 2020 году – 0,800 млн. кв. м.

В 2012 году показатель по вводу жилья Минрегионом России для Архангельской области был установлен в объеме 0,310 млн. кв. метров, фактически было введено 0,269 млн. кв. м, что составляет 86,94 % от плана. Таким образом, отставание от выполнения плана в Архангельской области зафиксировано более чем на 5%.

Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства в Архангельской области по итогам работы за 2011 год снизилась с 59,5% до 45,8%, но сохранилась на уровне выше среднероссийского значения – 40%.

Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами в 2011 году составила 16,6% (2010 г. – 22,3%), что существенно ниже среднероссийского значения – 24,2%. В соответствии с оценкой значений показателей достигнутого уровня эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере ЖКХ,

Архангельская область по 2011 года заняла 79-е место (в 2010 году – 78-е место).

В сфере здравоохранения в Архангельской области по данным за 2011 год 91,5% государственных (муниципальных) учреждений перешли на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат, 2,7% учреждений работает по стандартам оказания медицинской помощи, 11,5% учреждений переведены на преимущественно одноканальное финансирование.

В соответствии с оценкой значений показателей достигнутого уровня эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения Архангельская область занимает по итогам работы за 2011 год 23-е место (в 2010 году – 23-е место).

В Архангельской области, по данным за 2011 год, 59,5% государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений переведены на нормативное подушевое финансирование и 99,4% на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на конечный результат.

По итогам комплексной оценки наилучших значений показателей социально-экономического развития за 2012 год по данным Минрегиона России, Архангельская область находится на 44 месте (2010 год – 70-е место, 2011 год – 57-е место).

Динамика сводного индекса социально-экономического развития Архангельской области за 2010-2012 гг. представлена на рисунке 22.

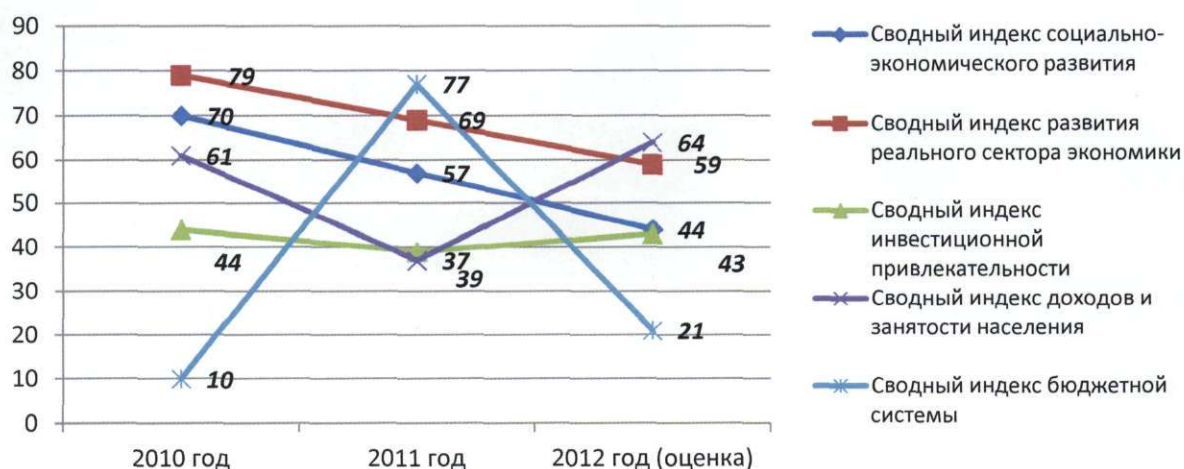


Рисунок 22. Динамика сводного индекса социально-экономического развития Архангельской области за 2010-2012 гг.

Ключевыми проблемами развития экономики и социальной сферы Архангельской области являются:

более половины населения занято в секторах экономики с низким уровнем оплаты труда;

низкий уровень производительности труда (от 5 до 15 процентов соответствующего показателя в европейских странах);

недостаточное развитие инфраструктуры (транспортно-логистической, энергетической и телекоммуникационной);

низкий уровень деловой активности и развития предпринимательства;

неблагоприятные условия для жизни (суровые климатические условия, низкий уровень развития жилищно-коммунального хозяйства и высокий уровень заболеваемости населения).

3.3.4. Анализ хода реализации майских (2012 года) указов Президента Российской Федерации

Проблема эффективной трансформации архитектуры управления развитием в условиях асимметрии экономических и технологических потенциалов регионов является ключевой проблемой стратегического планирования в сфере обеспечения конкурентоспособности и качества жизни. В этой связи ключевое значение приобретает сбалансированность и интеграция усилий федеральных, региональных и муниципальных органов власти как стратегических субъектов социально-экономического развития.

Особое значение в определении базовых эффектов развития субъектов Российской Федерации и страны в целом в настоящее время имеют Указы Президента Российской Федерации, принятые в 2012 году (Указы №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 606, 761 и 1688), направленные на совершенствование государственной политики в отдельных отраслях экономики и социальной сферы.

Основными масштабными мероприятиями Указов, влияющими на объем дополнительных расходов региональных бюджетов, являются:

- повышение зарплаты в бюджетном секторе;
- ликвидация очередей в детские дошкольные учреждения;
- дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей и семей с детьми;
- переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда;
- переход на оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и 606 на 2013-2015 годы на основании решения комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Архангельской области от 22 февраля 2013 года (протокол № 5) был утвержден План мероприятий по достижению

показателей социально-экономического развития Архангельской области, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-602 и 606 на 2013-2015 годы (далее – План мероприятий).

Анализ показывает, что, несмотря на наличие утвержденных «дорожных карт», в области пока нет полной картины с перспективами выполнения указов Президента Российской Федерации, увязки их финансирования с существующими и планируемыми бюджетными обязательствами, целевых индикаторов действующих региональных программ с индикаторами, заданными в указах, с целью достижения максимальных социальных эффектов. Точный прогноз пока отсутствует даже на трехлетнюю перспективу (приложение № 13).

Как следует из анализа приведенных данных, часть индикаторов социально-экономического развития для Архангельской области является труднодостижимыми в связи с недостаточно высоким уровнем показателей, достигнутым на сегодняшний день, худшими базовыми условиями по сравнению со среднероссийскими, географическими, климатическими, этнокультурными и другими особенностями развития области.

В настоящее время каждый восьмой северянин (или 12,2 процента) находится в возрасте 65 лет и старше. Сохраняется регрессивный тип структуры населения, заключающийся в низком удельном весе детского населения и высоком удельном весе лиц пенсионного возраста.

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в Архангельской области – 6868,9 км. Густота автодорог с твердым покрытием 16,72 км на тыс. кв. км (по РФ – 44,0 км на тыс. кв. км). Доля дорог, не отвечающих нормативным требованиям – 90%. Практически половина населенных пунктов Архангельской области не имеют связи с сетью автомобильных дорог с твердым покрытием.

Для сравнения: площадь территории Кировской области составляет 120,4 тыс. кв. км, а протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием 9086 км, площадь Курской области составляет 29,9 тыс. кв. км, а протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием 9200 км. Труднодоступность и изолированность отдельных населенных пунктов, наличие водных преград, низкая плотность населения ставят регион в неравные стартовые условия по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, в том числе входящих в Северо-Западный федеральный округ.

В связи с территориальными особенностями Архангельской области необходима разветвленная сеть ФАП и врачебных амбулаторий для приближения и повышения доступности медицинской помощи населению.

В Архангельской области организованы 459 ФАП и 54 врачебные амбулатории, что несколько превышает рекомендуемый норматив, но является обоснованным и необходимым.

Климатические особенности области (короткий световой день, суровый климат, высокая геомагнитная активность) оказывают негативное воздействие на здоровье населения. Уровень заболеваемости в Архангельской области злокачественными новообразованиями, болезнями глаза и его придаточного аппарата, болезнями системы кровообращения, выше по сравнению с Российской Федерацией.

Учитывая повышенный уровень заболеваемости, и с целью повышения доступности специализированной медицинской помощи населению в области создаются межрайонные специализированные центры на базе государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области. Количество коек в межрайонных специализированных центрах государственных учреждений здравоохранения Архангельской области на 1 января 2013 года составило 1749, к 2018 году планируется увеличить число коек в межрайонных специализированных центрах до 1979.

Указанные особенности региональной системы здравоохранения требуют установления повышенных территориальных нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 467-пп утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – территориальная программа государственных гарантий Архангельской области).

Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий Архангельской области на 2013 год составляет всего 16 109,8 млн. рублей, в том числе 13 203,7 млн. рублей – за счет средств обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий Архангельской области не соответствует расчетной стоимости, в среднем дефицит составляет 3 360,0 тыс. руб.

В связи с тем, что уровень заболеваемости в Архангельской области злокачественными новообразованиями, болезнями глаза и его придаточного аппарата, болезнями системы кровообращения, выше по сравнению с Российской Федерацией, а медицинская помощь, оказываемая при этих

заболеваниях, оплачивается за счет средств обязательного медицинского страхования, министерством здравоохранения Архангельской области совместно с территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области была определена потребность в объемах стационарной медицинской помощи. При определении норматива объема медицинской помощи в стационарных условиях по территориальной программе обязательного медицинского страхования использовался коэффициент 1,2.

В то же время в Архангельской области показатели заболеваемости социальнозначимыми заболеваниями, такими как туберкулез, ВИЧ-инфекция, психические заболевания ниже, чем среднероссийские, и динамика их имеет тенденцию к снижению, что формирует более низкий норматив объемов медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств регионального бюджета. Соответственно, при определении территориального норматива объема медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств областного бюджета применялся коэффициент 0,95.

В ходе реализации мероприятий «дорожной карты» объем медицинской помощи в стационарных условиях в расчете на 1 жителя в год должен составить в 2013 году 2,710 койко-дня, в 2014 году – 2,681, в 2015 году – 2,679, что выше федеральных нормативов на 6, 8 и 14 процентов соответственно;

по территориальной программе обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованное лицо в год: 2,075 койко-дня – на 2013 год, выше федерального норматива на 19 процентов, 1,812 – на 2014 год и 1,608 койко-дней – на 2015 год, выше федерального норматива на 1 процент.

Объем по паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях в расчете на 1 жителя в год: 0,078 койко-дня – на 2013 год, 0,082 – на 2014 год, 0,089 койко-дня – на 2015 год.

В рамках согласованных мероприятий «дорожной карты» в 2013 году запланировано увеличение территориального норматива объема для паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях до федерального норматива, который составляет 0,078 койко-дней на 1 жителя в год. Количество коек сестринского ухода и паллиативных составит 273 койки, из них паллиативных – 50.

Достижение указанных нормативов объемов по паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях потребует изыскания дополнительных финансовых средств, но в утвержденном бюджете Архангельской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов средства на эти цели не запланированы.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области рассчитан в соответствии с федеральными законами от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и составляет в 2013 году 4 761,7 млн. рублей (2012 год – 2 543,7 млн. рублей), в 2014 году 6 492,8 млн. руб., в 2015 году 8 225,2 млн. руб.

Таким образом, только к 2015 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области достигнет норматива, установленного законодательством Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Архангельской области отмечает также сложности, связанные с реализацией «дорожной карты»:

1. Некорректно использование в качестве показателей структурных преобразований системы оказания медицинской помощи таких показателей, как:

соотношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), и средней заработной платы в Архангельской области (агрегированные значения),

соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Архангельской области (агрегированные значения),

соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) и средней заработной платы в Архангельской области (агрегированные значения).

Данные показатели не отражают истинный уровень заработной платы указанных категорий работников, а лишь отражают усредненный показатель по отрасли «здравоохранение» в субъекте.

По данным проведенного анализа, у 40 процентов работников здравоохранения в каждой категории средняя заработная плата не достигает средней по отрасли, что вызывает отрицательное отношение к проводимым преобразованиям. Полагаем, было бы логичнее установить минимальную

планку показателя заработной платы по каждой категории медицинских работников.

2. Необходимость постоянной корректировки показателей «дорожной карты» в части соотношения планируемой средней заработной платы соответствующей категории работников к средней заработной плате по области, в связи с тем, что рост средней заработной платы работников социальной сферы приводит к росту показателя средней заработной платы по области.

3. При достижении показателей установленных «дорожной картой» по соотношению планируемой среднемесячной заработной платы к средней заработной плате по области (до 100%) в 2018 году дифференциация в уровне оплаты труда среднего и младшего медицинского персонала является минимальной. Это приведет к уравниванию в оплате труда квалифицированного и неквалифицированного медицинского персонала.

4. Различный уровень оплаты труда и соответственно показатели средней заработной платы в государственных учреждениях здравоохранения Архангельской области, находящихся на бюджетном финансировании, и в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования Архангельской области, имеет существенное отличие. Уровень среднемесячной заработной платы медицинских работников, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования выше, что вносит дисбаланс по оплате труда медицинских работников в сфере здравоохранения Архангельской области и вызывает отток кадров из учреждений находящихся на бюджетном финансировании.

Имеющаяся сеть государственных и муниципальных учреждений Архангельской области и политика жёстких ограничений бюджетной сферы, проводимая органами государственной власти Архангельской области в период «кризисных явлений в экономике» в 2008-2009 годах, не позволяет воспользоваться положениями Указа № 597, которым в качестве источника финансового обеспечения дополнительных расходов предложено направлять не менее трети средств, получаемых от реорганизации неэффективных организаций. Так, например, сеть учреждений дошкольного образования и стационарного социального обслуживания требует не реорганизации, а значительного увеличения количества мест в таких учреждениях (очередь в детские дошкольные учреждения на 1.01.2013 г. – 906 мест, очередь в учреждения социального обслуживания – более 700 человек).

Большинство услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями (независимо от организационного типа),

являются обязательными для предоставления и в силу специфичности своего социально-значимого ожидания не могут быть переведены в «платные услуги»: учреждения общего образования (в том числе коррекционные школы), детские дома, учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения здравоохранения.

В настоящее время более 30 % зданий и сооружений образовательных учреждений Архангельской области требуют проведения капитального ремонта: большая часть образовательных учреждений была построена в 1950-1960-е годы; более 42% муниципальных образовательных учреждений располагаются в деревянных зданиях; многие здания имеют дефекты несущих конструкций: осадка стен, разрушение кровли, неравномерная осадка здания и другие.

Данные обстоятельства требуют ежегодно направлять значительные средства из областного и муниципального бюджетов на поддержание и безаварийную эксплуатацию зданий и сооружений образовательных учреждений. В 2012 году общие затраты на ремонт и реконструкцию зданий при подготовке образовательных учреждений к новому учебному году составили 627 820,0 тыс. руб.

Объем финансовых средств, необходимых для оперативного восстановления общеобразовательных учреждений, находящихся в ветхом состоянии составляет более 1,5 млрд. руб.

Актуальной проблемой в Архангельской области остается обеспечение доступности дошкольного образования. По состоянию на 1 января 2013 года в очереди на получение места в дошкольных образовательных учреждениях зарегистрировано 25 903 ребенка, из них в возрасте от 3 до 7 лет – 846 детей.

Мониторинг потребности населения Архангельской области в услугах дошкольного образования до 2016 года показал, что с учетом демографической ситуации, выпуска детей из дошкольных образовательных учреждений в первые классы общеобразовательных учреждений Архангельской области и создания дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях, к 1 января 2016 года примерная очередность детей от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения составит 1 014 детей. Следовательно, показатель, закрепленный абзацем 2 пункта «в» Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599), не будет достигнут.

Запланированные в консолидированном бюджете Архангельской области финансовые средства на создание дополнительных мест в

дошкольных образовательных учреждениях не позволят обеспечить к 2016 году всех детей от 3 до 7 лет местами в дошкольных учреждениях.

Для достижения цели Указа № 599 в Архангельской области существует объективная потребность в строительстве 20 зданий дошкольных образовательных учреждений за счет дополнительных источников финансирования, поскольку возможности создания дополнительных мест за счет оптимизации имеющихся площадей и перепрофилирования помещений, в том числе с учетом возвращаемых зданий дошкольных образовательных учреждений, используемых ранее не по назначению, практически исчерпаны.

Объем финансовых средств, необходимых для строительства 20 зданий дошкольных образовательных учреждений составляет 3 215 000,00 тысяч рублей, из них в 2013 году – 669 400,0 тысяч рублей, в 2014 году – 1 272 800,00 тысяч рублей, в 2015 году – 1 272 800,00 тысяч рублей. Осуществление мероприятий по строительству 20 зданий дошкольных образовательных учреждений позволит ввести 3 365 мест, из них: в 2013 году – 120 мест и в 2015 году – 3 245 мест.

Определенные проблемы по исполнению Указа № 599 могут возникнуть в связи с введением в действие с 01 сентября 2013 года Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», где пунктом 6 части 1 статьи 9 закреплены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по закреплению муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа. При исполнении данной нормы Закона дети одного района городского округа не смогут посещать детский сад, расположенный в соседнем районе. Данная ситуация будет препятствовать исполнению Указа, особенно в больших городских округах.

Отношение средней заработной платы социальных работников государственных бюджетных учреждений социального обслуживания к средней зарплате по региону в Архангельской области самое низкое в Северо-Западном федеральном округе и составляет в последние годы 45-46 % (в среднем по округу в 2011 году – 58 %).

Все это требует значительных объемов дополнительного финансирования. Вместе с тем из федерального бюджета дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации компенсируются частично, поэтому большая часть дополнительных средств должна быть изыскана собственно в бюджете Архангельской области.

Одним из значительных препятствий к развитию жилищного строительства на территории Архангельской области и достижению

показателей, обозначенных в указе, являются установленные федеральным законодательством процедуры предоставления земельных участков, как под индивидуальное жилищное строительство, так и под комплексное освоение территорий. Выделение земель характеризуется длительными сроками и значительным объемом согласительных процедур.

Кроме того, в Архангельской области значительную территорию близ существующих населенных пунктов занимают земли сельскохозяйственного назначения и федеральные «земли лесфонда». Существующая застройка районных центров зачастую не позволяет выделять под застройку значительные территории. Данная проблема не позволяет развивать существующие населенные пункты «пригородами», что могло бы быть востребованным ввиду близости социальной инфраструктуры.

На 1 января 2013 года на территории Архангельской области зарегистрирована 6 501 многодетная семья, из которых 2 621 семья изъявила желание получить в собственность земельный участок для индивидуального жилищного строительства.

В целях выполнения обязательства по предоставлению земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, для строительства индивидуальных жилых домов на территории Архангельской области (далее – земельный участок) предоставлено 311 земельных участков, из них обеспечены электроснабжением – 105, водоснабжением – 25, газоснабжением – 3, дорогой грунтовой – 104, дорогой асфальтированной – 3 земельных участка.

По предварительным оценкам, в соответствии с данными муниципальных образований Архангельской области для обеспечения инженерной инфраструктурой 2779 земельных участков, предназначенных для многодетных семей, общая финансовая потребность составляет не менее 10 млрд. рублей.

На реализацию «майских» указов Архангельской области ежегодно требуются дополнительные средства, не сопоставимые с объемом прироста собственных доходных источников бюджета. В результате увеличение расходов бюджета осуществляется за счёт увеличения дефицита и роста государственного долга (т.е. привлечения заёмных средств для покрытия дефицита ресурсов).

Годы	Прогнозируемый прирост налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году	Общая потребность в средствах	Предусмотрено в консолидированном бюджете области	в том числе за счет средств федерального бюджета	Объем недостающих средств
2013 год	+ 2 984,9	8 445,5	5 865,9	853,4	2 579,6
2014 год	+4 437,9	11 799,3	2 323,8		9 475,5
2015 год	+ 3 849,0	20 950,8	3 130,0		17 820,8

По данным исполнительных органов государственной власти Архангельской области, на реализацию указов Президента РФ №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 606, 761 и 1688 в консолидированном бюджете Архангельской области на 2013 год предусмотрено 5,9 млрд. рублей, на 2014 год – 2,3 млрд. рублей, на 2015 год – 3,1 млрд. рублей.

В консолидированном бюджете на 2013 год в полном объеме предусмотрены средства, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, в том числе по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до уровней, рекомендованных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р. Из 3,5 млрд. рублей, предусмотренных в бюджете области на реализацию Указа, только 0,8 млрд. рублей поступит в виде дотации из федерального бюджета, а 2,7 млрд. рублей будет обеспечиваться за счет собственных источников, в том числе 1,2 млрд. рублей – за счет привлечения банковских кредитов.

На плановый период повышение заработной платы до целевых индикаторов, рекомендованных отраслевыми «дорожными картами» составляет:

- в 2014 году: потребность – 4,3 млрд. рублей, предусмотрено в бюджете 0,3 млрд. рублей, недостаток средств оценивается в сумме 4,0 млрд. рублей;

- в 2015 году: потребность – 7,0 млрд. рублей, предусмотрено в бюджете 0,3 млрд. рублей, недостаток средств оценивается в сумме 6,7 млрд. рублей.

В силу значительного дефицита финансовых ресурсов в консолидированном бюджете Архангельской области не представляется возможным предусмотреть в полном объеме средства на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 и 600.

В частности, в целях ликвидации очередей в детские дошкольные учреждения, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от

7 мая 2012 года № 599, потребность средств на строительство и реконструкцию детских садов только в 2013 году оценивается в размере 1,2 млрд. рублей. В бюджете области удалось предусмотреть лишь 0,3 млрд. рублей. На плановый период 2014 и 2015 годов на реализацию данного указа запланировано 0,7 млрд. рублей при потребности в 3,2 млрд. рублей.

Еще более напряженная ситуация с переселением граждан из ветхого и аварийного жилья, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600. При наличии значительной доли ветхого и аварийного жилья в объеме жилого фонда Архангельской области потребность на 2013 год на реализацию Указа составляет 4,7 млрд. рублей. В бюджете предусматривается 2,2 млрд. рублей, из них из Фонда реформирования ЖКХ ожидается – 1,9 млрд. рублей. На плановый период 2014 и 2015 годов потребность составляет 9,0 млрд. рублей, при этом из Фонда реформирования ЖКХ планируется предоставить 2,6 млрд. рублей.

Общая потребность в средствах на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры на период 2013-2015 годов для Архангельской области составляет 17,487 млрд. рублей. Наибольшие суммы необходимы для развития образования – 8,618 млрд. рублей, или 49,3 % от общей потребности. В консолидированном бюджете Архангельской области на 2013-2015 годы на эти цели предусмотрено только 6,428 млрд. рублей, или 36,8 % от потребной суммы:

- на развитие образования предусмотрено 33,3 % от потребности,
- на здравоохранение – 50,4 %,
- на социальное обслуживание населения – 23,3 %,
- на культуру – 26,3 %.

В 2014 году при общей потребности в сумме 5,1 млрд. рублей, консолидированным бюджетом предусмотрено только 19,2 % от потребности, в 2015 году – показатель снижен до 14,1 %.

Дефицит областного бюджета по прогнозу составит в 2013 году в размере 17,0 % от собственных доходов области (7 535,5 млн. рублей), а далее не превысит 15 %.

Дефицит консолидированного бюджета Архангельской области к 2014 году прогнозируется в сумме 8,2 млрд. рублей, что превышает уровень 2012 года на 3,2 млрд. рублей и составляет 13,8 % к сумме собственных доходов бюджета, против 9,7 % в 2012 году.

При этом в 2012 году общий объем дотаций для Архангельской области был снижен на 5,7 млрд. рублей или в 2,4 раза к уровню 2011 года. При этом расходы регионального бюджета в 2012 году были увеличены с

целью обеспечения решений, принятых на федеральном уровне (образование регионального дорожного фонда, доведение заработной платы учителей до среднего уровня в экономике региона, увеличение стоимости программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи, предоставление дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми).

Резкое сокращение объема дотаций из федерального бюджета при одновременном увеличении расходных обязательств привели к крайне сложной ситуации со сбалансированностью бюджета в 2012 году. На 2013 год запланирован рост суммы дотаций до 6,9 млрд. рублей, что составляет 172,1 % к уровню 2012 года, с дальнейшим снижением до 4,3 млрд. рублей в 2015 году.

3.3.3. Субъективные показатели эффективности управления социально-экономическим развитием Архангельской области

Все более широкое использование качественных показателей в социально-экономической сфере отражает не только мнение экспертного сообщества, но и населения – по результатам социологических опросов. Сбалансированность системы управления социально-экономическим развитием во многом зависит от учета и формирования общественного мнения, сохранения, формирования и развития социо-гуманитарных потенциалов.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 28.06.2007 г. № 825 и от 21.08.2012 г. № 1199 Федеральной службой охраны проведены исследования удовлетворенности населения Архангельской области как деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целом, так и качеством решения конкретных социальных проблем по сферам деятельности.

Результаты этих исследований за 2007-2011 годы (в % от числа опрошенных) приведены в таблице.

№	Показатель удовлетворенности	Ед.	2007 г	2008 г	2009 г	2010 г	2011 г
1	Удовлетворенность населения медицинской помощью	%	27,0	39,3	34,7	33,0	35,4
2	Удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом	%	н/д	24,6	24,8	25,7	24,6
3	Удовлетворенность населения качеством общего образования	%	63,1	65,9	59,1	63,7	61,9
4	Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами	%	н/д	21,3	17,7	22,3	16,6
5	Оценка населением уровня	%	55,6	34,6	37,3	38,6	48,9

	криминогенности в субъекте Российской Федерации						
6	Удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению безопасности граждан	%	н/д	36,5	25,3	26,8	18,7
7	Удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации	%	24,8	38,2	26,4	20,9	17,7
8	в том числе их информационной открытость	%	24,0	36,9	25,0	24,9	14,0
9	Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	%	-	-	31,0	32,2	31,9*

*Значение показателя за 2012 год составило 31,9 %.

Как показывает анализ, в 2011 году по сравнению с 2010 удовлетворенность населения по большинству показателей снизилась, особенно заметно – по удовлетворенности жилищно-коммунальными услугами (на 7%), обеспечением безопасности (на 8%), информационной открытостью органов исполнительной власти (на 10%).

Удовлетворенность населения Архангельской области ниже средней по Северо-Западному федеральному округу отмечается по таким сферам, как условия для занятия физической культурой и спортом, качество общего образования, жилищно-коммунальные услуги, безопасность и др.

Представляют интерес более детальные социологические исследования на областном уровне.

По результатам социологического исследования «Социальные проблемы Архангельской области», проведенного Фондом «Общественное мнение» в Архангельской области в январе 2012 года, выявлены наиболее острые проблемы, на которые указывают жители области. На рис.11 представлены эти данные в сравнении с Северо-Западным федеральным округом и Российской Федерацией в целом (в % от числа опрошенных).

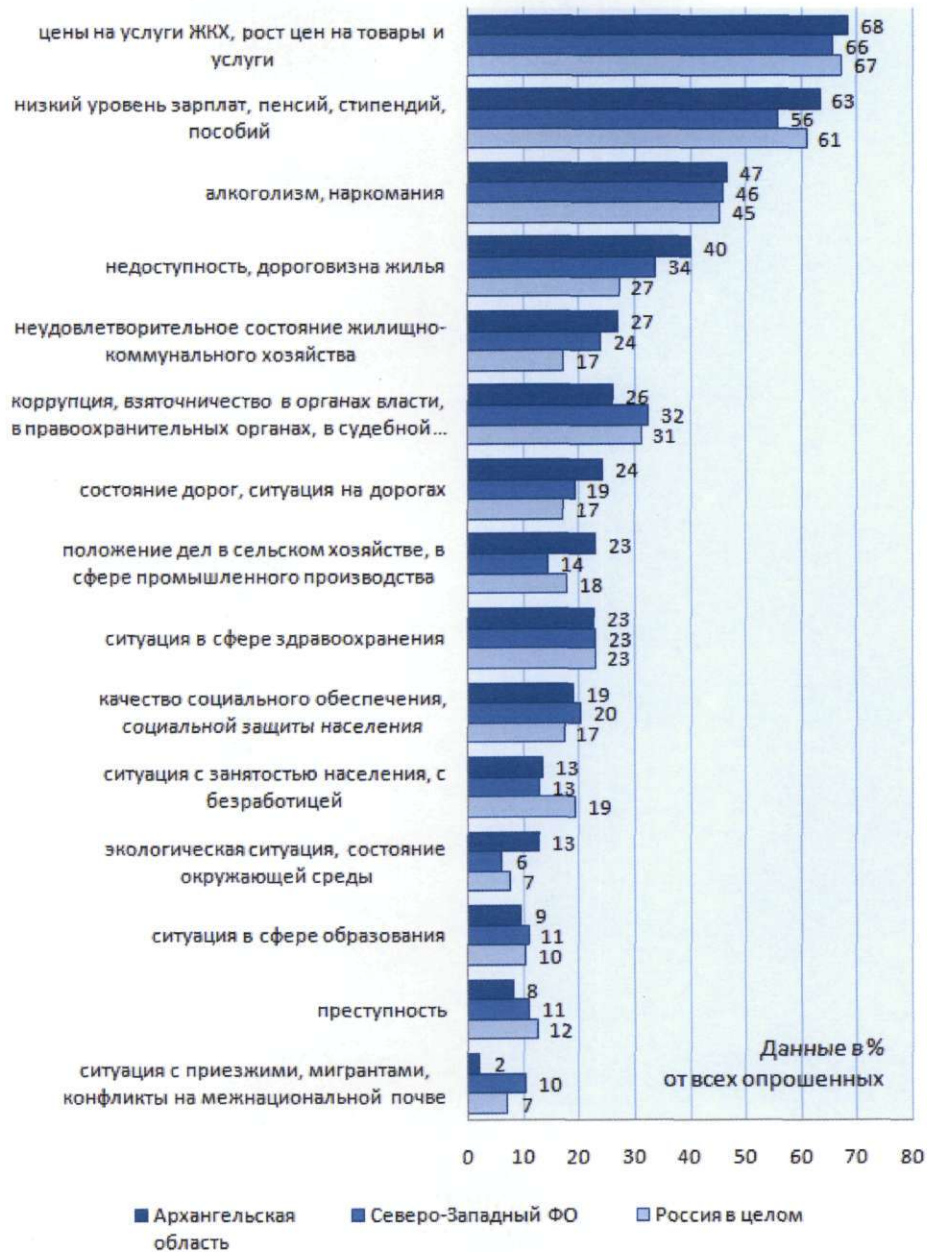


Рисунок 23. Результаты социологического исследования «Социальные проблемы Архангельской области»

Таким образом, 68% жителей Архангельской области отметили проблему роста цен на основные товары и услуги, 63% – проблему низких зарплат, стипендий, пенсий и пособий, 47% – проблема алкоголизма и наркомании, что совпадает с общероссийскими оценками.

Очень остро стоит в Архангельской области проблема дороговизны жилья. Ее отметили 40% жителей области, что на 13% выше, чем в целом по Российской Федерации. Еще одна крайне актуальная проблема – неудовлетворительная работа жилищно-коммунального хозяйства в области. Если в целом по Российской Федерации ее отмечают 17% опрошенных, то в Архангельской области она волнует 27% жителей.

По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств распределение домашних хозяйств по оценке своего финансового положения выглядит следующим образом.

	2010 г.	2011 г.
Домохозяйства, оценившие свое финансовое положение следующим образом:	100	100
не хватает денег даже на еду	1,7	0,2
затруднительно покупать одежду и оплачивать ЖКУ	21,3	18,9
не могут позволить покупку товаров длительного пользования	40,5	43,3
не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	31,1	31,6
средств достаточно, чтобы купить все, что считают нужным	2,6	4,5
затруднились ответить	2,9	1,6

Незначительные расхождения между итогами и суммой слагаемых объясняются округлением данных.

В декабре 2012 года в Архангельской области было проведено социологическое исследование «Социальная ситуация в Архангельской области: институты и повседневность в массовом сознании населения».

Абсолютное большинство жителей Архангельской области (более 50 %) не увидели за последний год изменений социально-экономической ситуации ни в области, ни в уровне жизни своих семей: по мнению 56 % респондентов социально-экономическая ситуация в области не изменилась, 63 % не увидели изменения уровня жизни своей семьи. Неизменность для абсолютного большинства жителей социально-экономической ситуации допустимо оценивать положительно – как сохранение ее стабильности, но с оговоркой: если стабильность закрепляет низкий уровень развития социально-экономической сферы, то она носит неустойчивый характер и не сможет служить долгосрочным фактором социальной консолидации и укрепления доверия населения к органам власти.

Изменения социально-экономической ситуации в области за прошедший год оцениваются респондентами более критично, чем изменения уровня жизни самих респондентов. В первом случае коэффициент оценок (сумма положительных оценок – «улучшилась» и отрицательных – «ухудшилась») составил –14 процентных пункта (далее – п.п.); во втором +4 п.п. Наименее критично оценили изменение ситуации в области сельские жители (–9 п.п.), наиболее – горожане (–16 п.п.). Самая высокая оценка изменения уровня жизни наблюдалась у жителей Северодвинска: +5 п.п. (рис. 24).

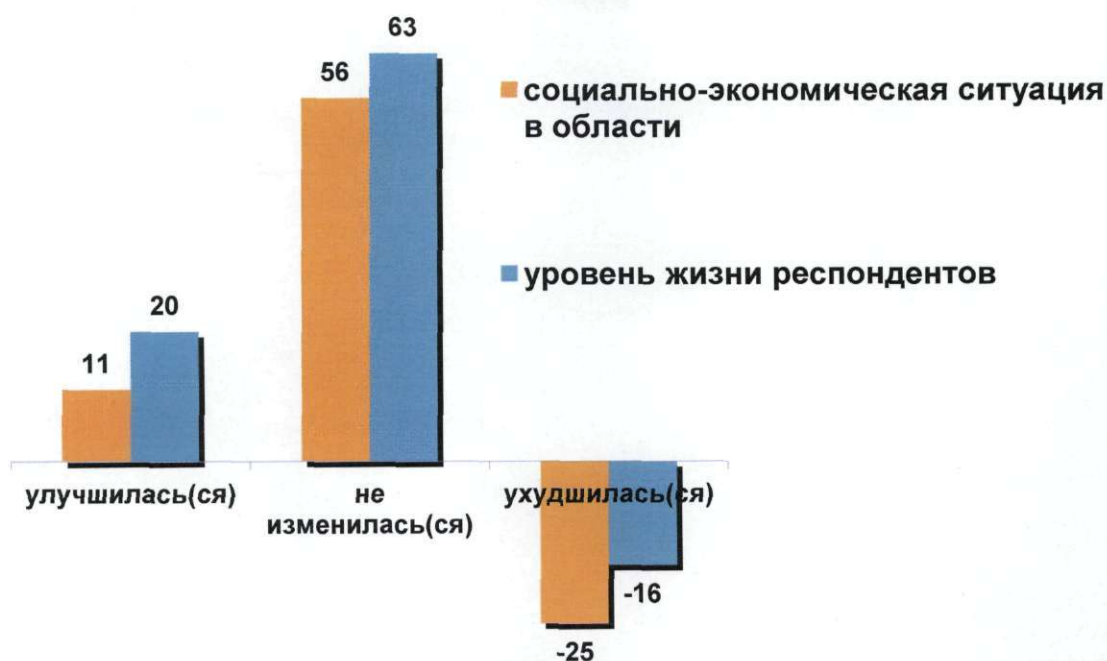


Рисунок 24. Оценка изменений социально-экономической ситуации в Архангельской области и уровня жизни респондентов за прошедший год

Из 12 социально-экономических условий жизни население области удовлетворено (оценки выше 3 баллов по 5-балльной шкале) обеспечением продуктами питания, товарами; жилищными условиями; качеством образования; работой правоохранительных органов (рис. 25).



Рисунок 25. Удовлетворенность условиями жизни населения.

В целом, уровень удовлетворенности условиями жизни остается низким. Даже люди с высоким уровнем доходов не могут, по их мнению, получить качественное медицинское обслуживание, что говорит о серьезных недостатках в системе здравоохранения.

Одним из индикаторов настроений населения являются также обращения граждан в исполнительные органы государственной власти Архангельской области. Динамика обращений граждан за три года представлена в таблице.

	Губернатору и в Правительство	Непосредственно в ИОГВ	Рост к предыдущему году (без ИОГВ)
2010 г.	4479	2752	5,6
2011 г.	5959	4698	24,8
2012 г.	6399	7327	6,9

Увеличение количества обращений в 2011 по сравнению с 2010 годом составило почти 25 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом – 7 % (тематика обращений представлена на рисунке 26). Одна из причин замедления темпов роста количества обращений – открытие в мае 2011 года Прямой линии Правительства Архангельской области, на которую обратились в 2011-2012 гг. более 9,5 тысяч человек.

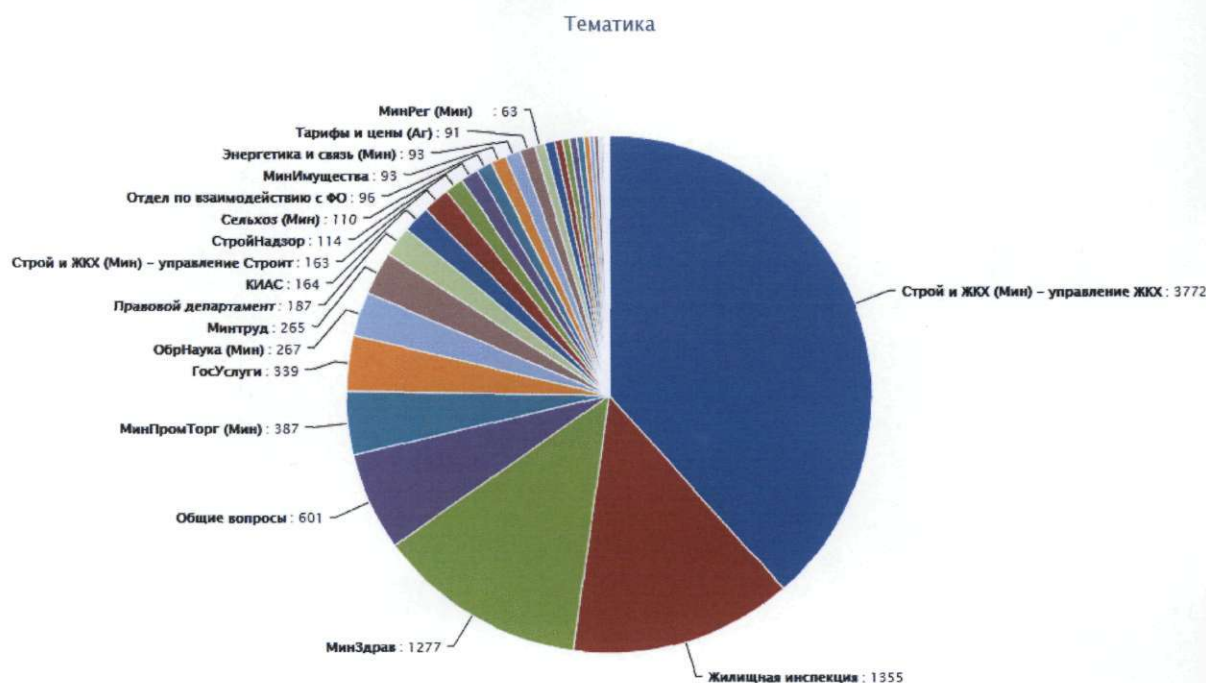


Рисунок 26. Тематика обращений граждан в исполнительные органы государственной власти Архангельской области

Всего с учетом обращений, поступивших непосредственно в исполнительные органы государственной власти, рассмотрено около 14 тысяч обращений. В таблице приведены данные по органам власти, на рассмотрение которых направлено более 100 обращений.

ИОГВ	Количество обращений, направленных на исполнение
Министерство здравоохранения	749
Министерство строительства и ЖКХ	669
Министерство труда, занятости и социального развития	548
Министерство образования и науки	473
Министерство энергетики и связи	326
Управление по работе с обращениями граждан	246
Правовой департамент	241
Министерство имущественных отношений	181
Министерство промышленности и торговли	150
Министерство по делам молодежи и спорту	153
Министерство сельского хозяйства	146
Министерство природных ресурсов и ЛПК	108

Сравнивать исполнительскую дисциплину отдельных министерств с показателями прошлого года некорректно в связи с изменившейся структурой правительства. Так, блок социальных вопросов в 2012 году был передан из министерства здравоохранения в министерство труда и занятости. В результате количество обращений, например, в министерстве здравоохранения с 405 в 1-м квартале снизилось до 99 в 4-м квартале. Следует также отметить, что решение 80% вопросов в обращениях относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

В отдельную группу выделены обращения, адресованные Президенту Российской Федерации, и направленные на исполнение в Правительство Архангельской области, часть из которых была поставлена на особый контроль. При этом за три года количество обращений с особым контролем выросло в шесть раз.

	Всего	Адресованы Президенту Российской Федерации	Поставлены на особый контроль	Запрос информации (со сроком исполнения 15 дней)
2010 г.	4 479	2072	110	0
2011 г.	5 959	2131	223	0
2012 г.	6 399	1933	631	267

На рисунке 27 представлена тематическая структура на примере обращений жителей области в Администрацию Президента Российской Федерации.

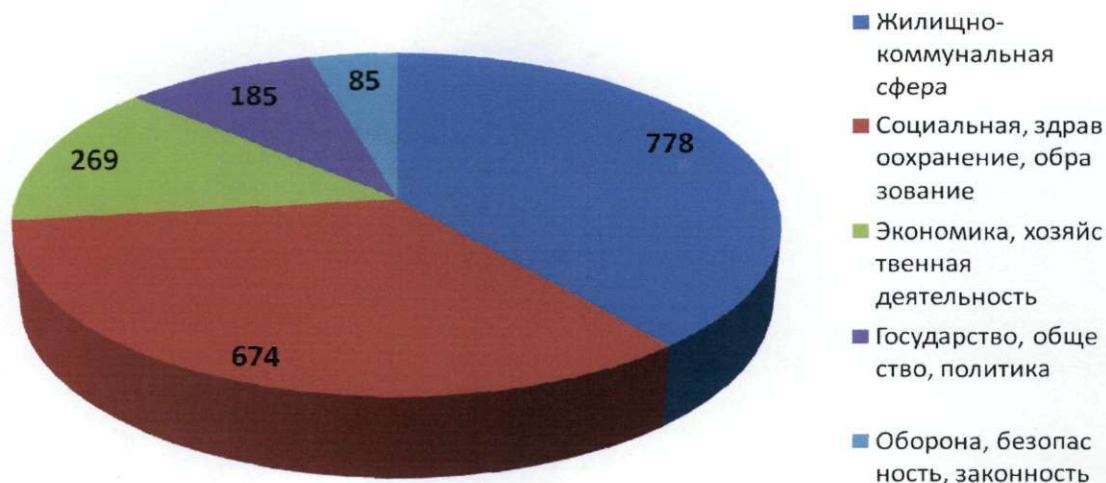


Рисунок 27. Тематика обращений жителей Архангельской области к Президенту Российской Федерации

Таким образом, видно, что большая часть жалоб и обращений граждан связана с социальными проблемами. Основные вопросы, которые волнуют население в сфере ЖКХ – работа управляющих компаний, нормативы на общедомовое потребление энергоресурсов, улучшение жилищных условий, в том числе переселение из ветхого жилья и капитальный ремонт жилья, в социальной сфере – предоставление мер социальной поддержки, уровень оплаты труда работников бюджетных учреждений, обеспечение жильем сирот, доступность услуг здравоохранения.

В целях повышения качества работы с обращениями граждан правовым департаментом администрации Губернатора и Правительства разработан, и депутатами областного Собрания принят областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» (от 15 марта 2012 года N 436-29-ОЗ).

Следует также отметить инициативу руководства Архангельской области по формированию «народного бюджета». Целью данного проекта, который был реализован в 2011 году, было предоставление возможности непосредственно жителям области определить приоритеты расходования средств и конкретные проекты (направления), которые, по их мнению, должны быть заложены в областном бюджете на 2012 год.

При этом было предусмотрено, что при формировании бюджета следующего года резервируется определенный объем средств на решение конкретных задач в каждом муниципальном образовании области. Этот объем должен распределяться пропорционально количеству жителей в каждой территории и решении о том, куда пойдут эти средства, будут принимать непосредственно избиратели.

В результате отобранные проекты были утверждены в областном бюджете/местных бюджетах и финансируются в утвержденном объеме.

В частности, были выработаны следующие приоритеты политики расходования средств в 2012 году:

- повышение заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях – 2 013 млн. руб.;
- обеспечение жильем детей-сирот – 150 млн. руб. (более 250 человек);
- модернизация здравоохранения – 349 млн. руб.;
- развитие образования – 314 млн. руб.;
- строительство и капитальный ремонт учреждений образования;
- завершение строительства социально значимых объектов;
- развитие дорожного строительства – 3 347 млн. руб.;
- поддержка реального сектора экономики;
- развитие территориального общественного самоуправления.

Предусмотренное увеличение расходов на предоставление социальных выплат и субсидий населению по оплате ЖКУ с 1 января 2012 года – на 15%, с 1 января 2013 года – на 6,5%, с 1 января 2014 года – на 5,4%.

Динамика расходов на отрасли социальной сферы в млн. руб. (без учета аппарата управления, целевых программ и инвестиций) представлена на рисунке 28.

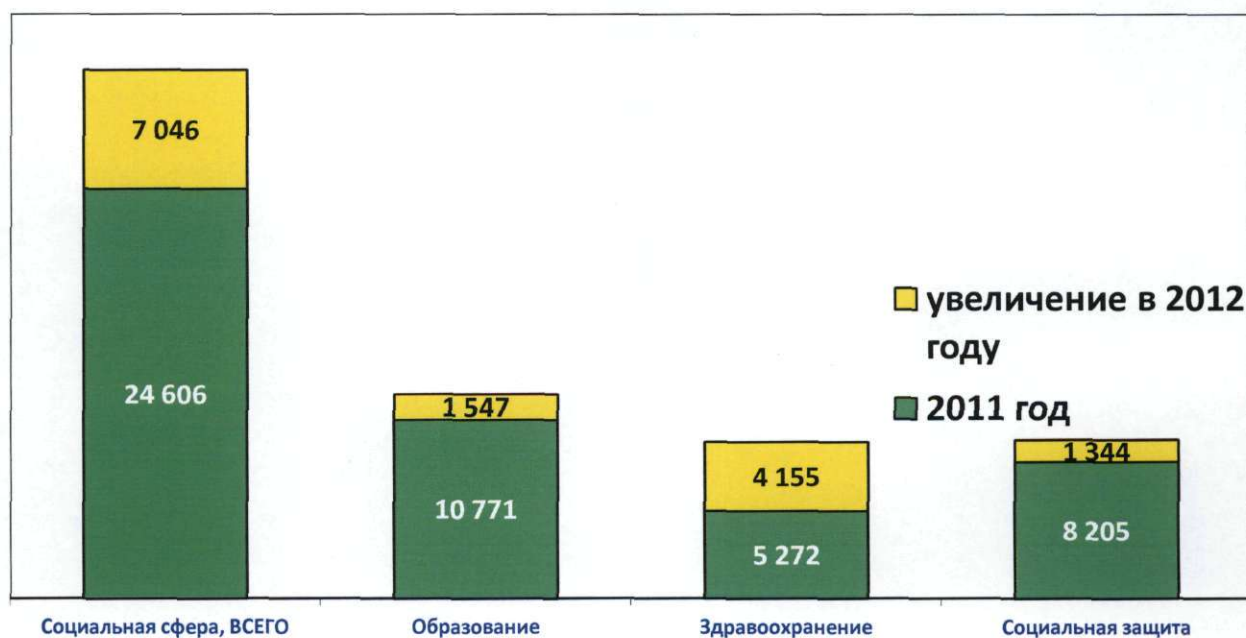


Рисунок 28. Динамика расходов на отрасли социальной сферы

4.3.4. Анализ эффективности расходов на управление социально-экономическим развитием

Численность государственных гражданских служащих Архангельской области, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, составляет 1530 человек.

Численность муниципальных служащих Архангельской области составляет 4336 человек.

В соответствии с данными, представленными в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, ежегодно происходит увеличение расходов бюджетных средств на содержание органов государственной власти, государственных органов, не относящихся к органам государственной власти, и органов местного самоуправления.

Так, расходы на содержание органов государственной власти Архангельской области (с учетом субвенций из федерального бюджета) в 2010 году составили 1586174,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 1110850,6 тыс. руб. В 2012 году этот вид расходов увеличился на 276060,7 тыс. руб. и составил 1862235,5 тыс. руб., расходы из областного бюджета при этом составили 1397770,3 тыс. рублей.

В 2013 году также планируется увеличение расходов на содержание органов государственной власти. С учетом субвенций из федерального бюджета расходы составят 2010340,4 тыс. руб., при этом из областного бюджета на эти цели планируется выделить 1520914,5 тыс. рублей.

По представленным данным, среднемесячная зарплата государственных гражданских служащих Архангельской области в 2010 году составляла 47092 рубля, тогда как среднемесячная зарплата в целом по Архангельской области составляла 21699 рубля. Отношение зарплаты государственных гражданских служащих к средней заработной плате по Архангельской области составляло 2,17. В 2012 году разница в зарплатах государственных гражданских служащих Архангельской области и средней зарплатой по региону сократилась. В 2012 году средняя зарплата государственного гражданского служащего составляла 46661 рубль, тогда как средняя зарплата по области равнялась 28484 рубля. Отношение зарплат составляло 1,64. По прогнозу, в 2013 году разрыв увеличится до 1,72 в связи с более существенным увеличением зарплаты госслужащих, чем повышением средней зарплаты по Архангельской области.

Согласно статистическому отчету «Численность и среднемесячная начисленная заработная плата работников государственных органов и органов местного самоуправления на региональном уровне за январь-

сентябрь 2012 года» (таблица 34) размер среднемесячной начисленной заработной платы в среднем на 1 работника по сельским органам местного самоуправления составляет 17 480,0 руб., начислено средств на оплату труда работников сельских органов местного самоуправления за девять месяцев 2012 года – 206 109,0 тыс. рублей.

Учитывая острую проблему в сельских муниципальных образованиях с их обеспечением высококвалифицированными и грамотными специалистами, необходимо решать проблему повышения размера оплаты труда органов местного самоуправления.

Так, средняя заработная плата учителей Архангельской области за декабрь 2012 года составляет 30 365,11 руб. в месяц. Если принимать меры по повышению оплаты труда сельских органов местного самоуправления до средней зарплаты учителей, дополнительная потребность в ассигнованиях составит 237 005,6 тыс. рублей в год с учетом отчислений на оплату труда.

ВЫВОДЫ

1. В Архангельской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий систему и структуру документов стратегического планирования.

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, одобренная распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 г. № 278-ра/48, до настоящего времени не утверждена. При этом не предпринималось никаких мер по актуализации старой или разработке новой стратегии.

2. Сформированный механизм индикативного планирования как связка стратегического и бюджетного планирования фактически не работал даже в среднесрочной перспективе и требует существенной доработки с учетом «майских» указов Президента Российской Федерации, поставленных новых стратегических целей социально-экономического развития на федеральном уровне.

3. Вместе с тем в Архангельской области принят ряд нормативных правовых документов, регулирующих отношения в сфере стратегического планирования социально-экономического развития. Так, утверждена схема территориального планирования Архангельской области. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлено документа о согласовании схемы территориального планирования с Минприроды России.

4. Реорганизация, ликвидация, передача функций и переименование соответствующих органов исполнительной власти области Архангельской области по результатам выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации затронули 9 из имевшихся министерств, 3 агентства и 2 инспекции. Среди существенных изменений следует выделить создание Министерства экономического развития и конкурентной политики на базе Минэкономразвития, а также включение ряда инспекций в состав министерств.

5. Счетная палата отмечала формальный подход к составлению трехлетнего бюджета Архангельской области и отсутствие объективных предпосылок для удержания дефицита бюджета области на прогнозный период 2013-2014 годов в размере 15 % от налоговых и неналоговых доходов, как это установлено бюджетом Архангельской области на 2012-2014 гг. В целях снижения объема государственного долга в 2012 году постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2012 г. № 253-рп был утвержден План мероприятий по снижению долговой нагрузки бюджета Архангельской области на период 2012–2015 годов (далее – План).

В рамках реализации указанного Плана в 2012 году дополнительные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в размере 3 615 млн. рублей, фактически полученные при исполнении областного бюджета в 2012 году сверх сумм, утвержденных областным законом, направлены на снижение дефицита областного бюджета путем замещения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Вместе с тем государственный долг Архангельской области в 2012 году вырос на 3 784 млн. рублей и составил на 1 января 2013 года 22 170 млн. рублей. После внесения изменений в областной закон о бюджете (увеличение расходов в соответствии с Указами Президента РФ) сумма государственного долга Архангельской области увеличивается на 2979,0 млн. рублей (111,4 %).

6. Из федерального бюджета запланировано получить в 2013 году межбюджетных трансфертов в сумме 11,6 млрд. рублей, что меньше суммы безвозмездных поступлений 2012 года (фактического значения) на 0,9 млрд. рублей. К 2015 году прогнозируется снижение суммы межбюджетных трансфертов до 7,8 млрд. рублей.

Правительство Архангельской области оценивает общий объем выпадающих доходов консолидированного бюджета области за 2010-2013 гг. в связи с изменением федерального законодательства и порядка оказания финансовой поддержки в сумме 46,3 млрд. рублей.

7. Доля расходов областного бюджета сформированных программно-целевым методом с каждым годом возрастает. Так, если в 2011 году

программно-целевым методом осуществлено 22 % расходов, в 2012 году – 40 %, в 2013 году запланировано 81,4 процента.

8. В 2010-2012 годах Архангельская область принимала участие в реализации 22 федеральных целевых программ ежегодно. Следует отметить значительные резервы по привлечению федеральных средств в Архангельскую область в рамках программ, таких как, например, ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации годы (2011-2018 годы)», ГП «Доступная среда на 2011-2015 годы» в случае активизации заявочной компании Архангельской области и изыскания ею необходимых объемов софинансирования.

В 2012 году в Архангельской области реализовывалось 42 долгосрочные целевые программы (далее – ДЦП) и 17 ведомственных целевых программ (далее – ВЦП). На выполнение мероприятий и строительство объектов в соответствии с программами в 2012 году привлечены финансовые средства из всех источников в сумме 29,5 млрд. рублей (15,6 млрд. рублей – по ДЦП и 13,9 млрд. рублей – по ВЦП), что превышает расходы по программам в 2010 году на 10,2 млрд. рублей.

В целом в 2011-2012 гг. ведомственные целевые программы исполнены в полном объеме, при этом наблюдалось неисполнение долгосрочных целевых программ по всем источникам (за 2011 год уровень исполнения ДЦП составил 71,5 %, в 2012 году – 64,3 % от плановых показателей). Из федерального бюджета исполнение обязательств по финансированию ДЦП Архангельской области составило в 2011 году 37,5 %, в 2012 году – 31,9 %, из областного бюджета – 83,0 % и 87,8 % соответственно.

В 2012 году в Архангельской области разработаны и утверждены пять государственных программ, реализация которых началась с 2013 года.

9. В 2012 году объем освоенных в области инвестиций увеличился на 1,8% по сравнению с 2011 годом и составил 7,7% от совокупного объема инвестиций по Северо-Западному федеральному округу (5-е место по округу) и 0,9% – от общероссийского объема (34-е место среди субъектов Российской Федерации). В течение 2010-2012 годов на территории Архангельской области был реализован 61 инвестиционный проект на общую сумму 15 151,9 млн. руб., что позволило создать 890 новых рабочих мест.

По состоянию на начало февраля 2013 года в реестре инвестиционных проектов Архангельской области содержалась информация о 114 инвестиционных проектах, из них 66 реализуемых инвестиционных проектов на общую сумму 108 939,0 млн. рублей и 48 планируемых к реализации инвестиционных проектов на общую сумму 52 963,7 млн. рублей.

10. В Архангельской области уделяется недостаточно внимания развитию инновационной экономики и созданию высокотехнологических мест. На территории области действуют 6 объектов инновационной инфраструктуры, относящихся к производственно-технологической инфраструктуре: один бизнес-инкубатор, 3 технопарк, 2 центра коллективного пользования и одна организация по сертификации. Создание технопарков в сфере высоких технологий не предусмотрено. Региональные (областные) инновационные и научно-технические программы не принимались. Реестр объектов инновационной инфраструктуры не ведется.

Основной инновационной площадкой Архангельской области на сегодня является судостроительный инновационной территориальный кластер, созданный в 2012 году. Разработана программа его развития, он включен в перечень 25 пилотных инновационных территориальных кластеров России.

11. Анализ географии закупок для государственных и муниципальных нужд в Архангельской области за последние три года показывает, что при росте объемов закупок в процентном соотношении доля Архангельской области снижается и, соответственно, увеличивается доля Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Можно также отметить расширение в последние два года участия в торгах соседних субъектов Российской Федерации (Нижегородская, Кировская, Ярославская, Ивановская области).

Низкий уровень представленности областного бизнеса на торгах обусловлен, как правило, объективно сложившейся рыночной ситуацией и влиянием производственно-экономических факторов. Наиболее ярко они проявляются в таких направлениях закупок, как поставка лекарственных средств, медицинского оборудования и изделий медицинского назначения, технологического оборудования.

12. По объему валового регионального продукта (ВРП), без учета Ненецкого автономного округа, Архангельская область занимает 5-е место по Северо-Западному федеральному округу и 41-е место по стране. За последние три года доля Архангельской области в совокупном объеме ВРП округа увеличилась с 5,4 до 5,9 процента. По отношению к ВВП Российской Федерации ВРП области остался на уровне 0,5 процента. В абсолютном выражении валовой региональный продукт Архангельской области увеличился с 226,9 млрд. рублей в 2010 году до 289,6 млрд. рублей в 2012 году.

13. По итогам 2012 года индекс промышленного производства составил 106,8% к уровню 2011 года (по Российской Федерации – 102,6%). По итогам 2012 года Архангельская область по этому показателю вышла на

первое место среди субъектов СЗФО, при этом рост к уровню докризисного 2008 года составил 109,6%.

14. За истекший период не произошло существенных изменений в управлении лесопромышленным комплексом области (ЛПК). При том, что индекс производства в ЛПК в 2012 году составил 101,7% к уровню предыдущего года, объемы заготовки древесины снизились на 3 %. Расчетная лесосека в объеме 23,8 млн. м³ была освоена в прошлом году на 48 %, по хвойным породам – на 57 процентов.

В экспортном лесопилении сохраняется негативная динамика. Выработка пиломатериалов снижается. Объем производства составил в прошлом году 1,6 млн. м³, что на 5 % меньше предыдущего года и на 15 % уровня 2008 года.

Как уже отмечала Счетная палата, во многом это связано с отсутствием самостоятельного органа исполнительной власти в области лесных отношений и приведении их функций и полномочий в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации.

15. На территории Архангельской области осуществляют деятельность 1 663 малых предприятия, на которых трудится (без учета внешних совместителей) 49 669 человек. Количество индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 января 2013 года 34,7 тыс. человек. В целом, число субъектов малого и среднего предпринимательства в СЗФО увеличилось на 47,4 тыс. (+ 8,4%). По Архангельской области данный показатель увеличился на 2,4 процента.

16. В социальной сфере Архангельской области наблюдается нестабильная ситуация.

Демографическая ситуация характеризуется снижением численности населения за счет естественной убыли и миграционного оттока населения. Среднегодовая численность постоянного населения сократилось с 1 189,1 тыс. человек в 2010 году до 1 165,4 тыс. человек в 2012 году. В период 2010-2012 гг. естественная убыль населения в Архангельской области сократилась с 2671 человек в 2010 году до 1250 человек в 2012 году. Миграционный отток с территории региона за указанный период увеличился с 7,8 тыс. человек в 2010 году до 10,3 тыс. человек в 2012 году.

Происходит отток трудоспособного, квалифицированного населения. В 2012 году 16 % выбывших из Архангельской области приходится на возраст от 30 до 39 лет.

Основной процент выбывших в возрасте от 20 до 24 лет имеет среднее и начальное профессиональное образование (31,6%), также высокий процент приходится на людей имеющих высшее профессиональное образование –

24,1%. В возрасте от 25 до 29 лет основной процент выбывших имеет высшее профессиональное образование – 39,2%, среднее и начальное профессиональное образование имеют 35,5% выбывших. В возрасте от 30 до 39 лет основной процент выбывших имеет среднее и начальное профессиональное образование, высшее образование имеют 35,3%.

17. В 2009-2011 годы реальные доходы населения увеличились на 7,1%, что ниже, чем по СЗФО и по России в целом. В январе-декабре 2012 года наблюдался рост реальных денежных доходов населения на 2,9% по отношению к соответствующему периоду предыдущего года (по России – на 4,8%, по СЗФО – на 3,1%). Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума составила 14,1%.

По состоянию на 1 января 2013 года по отношению к 1 января 2012 года просроченная задолженность по заработной плате в регионе увеличилась в 2,1 раза и составила 50,1 млн. руб. (в целом по СЗФО отмечено снижение на 30,4%, по России – снижение на 11,7%).

18. Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства в Архангельской области по итогам работы за 2011 год снизилась с 59,5% до 45,8%, но сохранилась на уровне выше среднероссийского значения – 40%. Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами в 2011 году составила 16,6% (2010 г. – 22,3%), что существенно ниже среднероссийского значения – 24,2%.

19. На реализацию указов Президента РФ №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 606, 761 и 1688 в консолидированном бюджете Архангельской области на 2013 год предусмотрено 5,9 млрд. рублей, на 2014 год – 2,3 млрд. рублей, на 2015 год – 3,1 млрд. рублей.

Общая потребность в средствах на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры на период 2013-2015 годов для Архангельской области составляет 17,487 млрд. рублей. Наибольшие суммы необходимы для развития образования – 8,618 млрд. рублей, или 49,3 % от общей потребности. В консолидированном бюджете Архангельской области на 2013-2015 годы на эти цели предусмотрено только 6,428 млрд. рублей, или 36,8 % от потребной суммы.

Как следует из анализа приведенных данных, часть индикаторов социально-экономического развития для Архангельской области является труднодостижимыми в связи с недостаточно высоким уровнем показателей, достигнутым на сегодняшний день, худшими базовыми условиями по сравнению со среднероссийскими, географическими, климатическими, этнокультурными и другими особенностями развития области.

20. Ключевыми проблемами развития экономики и социальной сферы Архангельской области являются:

более половины населения занято в секторах экономики с низким уровнем оплаты труда;

низкий уровень производительности труда (от 5 до 15 процентов соответствующего показателя в европейских странах);

недостаточное развитие инфраструктуры (транспортно-логистической, энергетической и телекоммуникационной);

низкий уровень деловой активности и развития предпринимательства;

неблагоприятные условия для жизни (суровые климатические условия, низкий уровень развития жилищно-коммунального хозяйства и высокий уровень заболеваемости населения).

- Приложения:
1. Основные параметры бюджетной системы Архангельской области в 2012-2015 гг., на 1 л.
 2. Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета Архангельской области по сферам деятельности в 2012-2015 гг., на 1 л.
 3. Общая потребность в средствах на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 г. в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры на период 2013-2015 годов для Архангельской области, на 1 л.
 4. Объемы финансирования федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП, реализуемых на территории Архангельской области за 2012 год, на 9 л.
 5. Информация об исполнении ведомственных целевых программ Архангельской области за 2012 год, на 2 л.
 6. Информация об исполнении долгосрочных целевых программ Архангельской области за 2012 год, на 2 л.
 7. Финансирование долгосрочных и ведомственных программ в 2010-2012 гг., на 1 л.
 8. Структура финансирования долгосрочных целевых и ведомственных программ из всех источников финансирования по направлениям использования за 2012 год, на 1 л.
 9. Потребность средств на реализацию государственных программ Архангельской области за период 2013-2020 годы, на 1 л.

10. Информация о ходе реализации в 2012 году проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов СЗФО, на 6 л.

11. Проекты государственно-частного партнерства, реализуемые и планируемые к реализации на территории Архангельской области, на 4 л.

12. Структура инновационной инфраструктуры в Архангельской области, на 3 л.

13. Прогноз хода выполнения Указов Президента Российской Федерации в среднесрочной перспективе, на 33 л.

Аудитор



А.А.Пискунов