

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2004 года № 30 (400) «О результатах проверки порядка приватизации, законности распоряжения и использования объектов федеральной собственности, а также результатов производственно-хозяйственной деятельности в открытом акционерном обществе «Находкинский морской рыбный порт»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты с приложением отчета в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить информационное письмо с приложением отчета в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки порядка приватизации, законности распоряжения и использования объектов федеральной собственности, а также результатов производственно-хозяйственной деятельности в открытом акционерном обществе «Находкинский морской рыбный порт»

Основание проверки: пункт 4.2.5. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цели проверки

Законность приватизации имущества; порядок распределения и перераспределения акций; законность и эффективность управления, распоряжения и использования объектов недвижимого имущества; оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности и платежей в федеральный бюджет.

Объект проверки

ОАО «Находкинский морской рыбный порт» (далее - ОАО «НМРП», Общество).

Предмет проверки

Учредительные и приватизационные процедуры; деятельность по управлению, распоряжению и использованию недвижимого имущества, производственно-хозяйственная и финансовая деятельность Общества.

Субъекты предоставления дополнительной информации: структуры Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, Морская Администрация рыбного порта г. Находки.

Проверка выполнена с элементами аудита эффективности.

С актом проверки ознакомлены под роспись: генеральный директор ОАО «НМРП» О.Г. Колядин и главный бухгалтер Г.Н. Ширяева (без замечаний).

В результате проведения проверки установлено следующее

**1. Общие сведения об ОАО «Находкинский морской рыбный порт».
Организация учреждения и распределения акций Общества**

1.1. Общие сведения об ОАО «Находкинский морской рыбный порт»

Приказом Министерства рыбного хозяйства СССР № 474-11 от 11 декабря 1950 года на основании постановления Совета Министров СССР № 4852 от 4 декабря 1950 года в число действующих государственных предприятий включен Находкинский морской рыбный порт первого разряда. Формирование основных производственных структур порта было завершено к 1965 году.

Грузооборот порта начинался с 14 тыс. тонн в 1951 году и к 1975 году был доведен до 1 млн. тонн при проектной мощности - 850 тыс. тонн (ныне - 1,8 млн. тонн рыбной и сопутствующей продукции).

В 90-е годы профильность порта в части грузопотоков приобрела условный характер. Если в 1992 году технические, т. е. не рыбные, грузы составляли 22%, то в 1996 году - 76%, в 2003 году - 81,6 процента.

В декабре 1992 года государственное предприятие преобразовано в открытое акционерное общество. Свидетельство о государственной регистрации АООТ «Находкинский морской рыбный порт» выдано администрацией г. Находки от 18 декабря 1992 года за № 1645.

Предприятие имеет необходимую для порта производственную инфраструктуру (пункт 2.1. настоящего отчета).

Генеральным директором Общества с 24 июня 2003 года является О.Г. Колядин.

**1.2. Нормативный и фактический порядок акционирования
и приватизации предприятия**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1992 года № 708 приватизация рыбных портов в 1992 году была запрещена (пункт 13 Положения о приватизации предприятий по первичной переработке сельскохозяйственной продукции, рыбы, морепродуктов...). В связи с этим вопрос о приватизации государственного предприятия «Находкинский морской рыбный порт» решался в особом порядке на основании обращения трудового коллектива в Правительство Российской Федерации и иные государственные органы.

В результате было издано распоряжение Госкомимущества России от 28 ноября 1992 года № 936-р, согласно которому государственное предприятие «Находкинский морской рыбный порт» было включено в перечень предприятий, подлежащих первоочередной приватизации во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации» от 4 июня 1992 года № 548. На основании данного распоряжения Комитет по управлению государственным имуществом г. Находки (далее - КУГИ г. Находки), наделенный полномочиями трагента Госкомимущества России, издал постановление от 17 декабря 1992 года № 133 об утверждении плана приватизации государственного предприятия «Находкинский морской рыбный порт», учреждении на его основе акционерного общества открытого типа и утверждении его устава.

Вывод: решение о приватизации и порядке акционирования государственного предприятия «Находкинский морской рыбный порт» принято государственными органами легитимно.

Примечание: порядок расчета уставного капитала, составления актов оценки имущества, а также перечней приватизируемого и неприватизируемого имущества отражены в разделе 3 настоящего отчета.

1.3. Первичное и вторичное распределение и размещение акций. Состав акционеров Общества

1.3.1. Первичное распределение акций Общества

Согласно пункту 4 подраздела 1 плана приватизации трудовым коллективом предприятия избран «первый вариант льгот»; уставный капитал определен в сумме 135459,0 тыс. рублей; количество акций - 135459 штук; номинал одной акции - 1000 рублей.

Эмиссия акций АООТ «НМРП» зарегистрирована финансовым управлением администрации Приморского края 29 декабря 1992 года. После чекового аукциона от 14 мая 1993 года произошло дробление акций, новый номинал акции - 100 рублей, общее количество акций - 1354590 штук, из них: обыкновенные акции - 474110 штук (35%); привилегированные типа «А» - 338650 штук (25%); привилегированные типа «Б» - 541830 штук (40 процентов).

Планом приватизации утвержден следующий порядок первичного распределения акций:

- привилегированные акции типа «А», безвозмездно передаваемые членам трудового коллектива, - 338650 штук (25%);
- обыкновенные акции, приобретаемые членами трудового коллектива по закрытой подписке на льготных условиях, - 13546 штук (10%);
- обыкновенные акции, приобретаемые должностными лицами администрации предприятия по закрытой подписке, - 6773 штук (5%);
- обыкновенные акции, приобретаемые смежными предприятиями сельскохозяйственного и рыбопромыслового профиля согласно пункту 5 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1992 года № 708, - 13546 штук (10%);
- обыкновенные акции, приобретаемые членами трудового коллектива по закрытой подписке из фонда акционирования работников предприятия (далее - ФАРП) в случае его формирования за счет привилегированных акций типа «Б» - 13546 штук (10%);
- обыкновенные акции, закрепляемые в государственной федеральной собственности на основании ходатайства Госкомрыболовства России перед Госкомимуществом России (письмо от 6 ноября 1992 года № 02-7/68), - 514744 штук (38%) в связи с тем, что Общество осуществляет поставки рыбной продукции для государственных нужд;
- резерв в 2% акций для поставщиков и потребителей продукции рыбного порта по квотам, установленным Советом народных депутатов г. Находки.

Заключение о порядке первичного распределения акций Общества

1. Нарушен порядок расчета количества обыкновенных и привилегированных акций, установленный типовым планом приватизации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 1992 года № 547) при первом варианте льгот. Обыкновенные акции составляют не 35%, а 53% (38% + 10% + 5%). Следовательно, при наличии акций типа «А» в доле 25%, привилегированные акции типа «Б» могут составлять не 40%, а только 22 процента.

2. КУГИ г. Находки после регистрации эмиссии акций АООТ «НМРП» 29 декабря 1992 года весь выпуск и права учредителя неправомерно (в силу наличия закрепленного в федеральной собственности пакета акций - пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 ноября 1992 года № 1392) передал Фонду имущества г. Находки (сертификат на пакет акций от 23 февраля 1993 года № 35 передан Фонду имущества г. Находки 1 марта 1993 года). Вследствие этого закрепление в федеральной собственности пакета акций в доле 38% от уставного капитала Общества имело формальный характер, и федеральные органы в лице Госкомимущества России и Госкомрыболовства России вопреки действовавшему законодательству не представляли каким-либо образом интересы Российской Феде-

рации. Реально этим пакетом акций по поручению Российского фонда федерального имущества (далее - РФФИ) распоряжался Фонд имущества г. Находки в лице его председателя В.М. Мусарского, входившего постоянно в состав наблюдательного совета АООТ «НМРП». Именно это обстоятельство явилось предпосылкой того, что данный пакет акций путем ряда пролоббированных решений и сделок оказался, в конечном счете, в частных руках, вызвав дестабилизацию управления предприятием и передел его активов.

В дальнейшем по ходатайству наблюдательного совета Общества Госкомимущество России в лице А.Р. Коха разрешил замену контрольного пакета акций (38%), находившегося в собственности государства, на золотую акцию без определения срока ее действия (распоряжение от 28 июня 1994 года № 1734-р) с продажей его двумя пакетами (20% + 18%) на инвестиционном конкурсе (торгах). КУГИ г. Находки оформил соответствующее дополнение в план приватизации, приняв постановление от 20 августа 1994 года № 286а.

Однако и золотая акция оказалась не востребовавшей и бесконтрольной со стороны государственных органов и постановлением КУГИ г. Находки от 9 августа 1996 года № 77 была ликвидирована (конвертирована в обыкновенную акцию и продана) с формулировкой - «на основании Указа Президента Российской Федерации от 16 ноября 1992 года № 1392 в связи с истечением срока действия» (в срок действия золотой акции был засчитан срок действия контрольного пакета акций).

При этом КУГИ г. Находки принял данное решение с превышением полномочий, поскольку согласно пункту 4 названного Указа Президента Российской Федерации и пункту 2.3 действовавшей Государственной программы приватизации решения о закреплении контрольных пакетов акций и золотой акции, как и об их отмене, принимают только Правительство Российской Федерации и Госкомимущество России с определением «целей, условий и сроков их действия». В действующей практике имеются многочисленные факты пролонгации действия закрепления пакетов акций и/или золотой акции в федеральной собственности. Однако КУГИ г. Находки в лице председателя К.В. Фролова, при попустительстве ответственных федеральных органов, самочинно распорядился важным объектом федеральной собственности в виде золотой акции, окончательно отделив государство от соуправления ОАО «НМРП».

1.3.2. Первичное размещение акций Общества

Согласно документам Фонда имущества г. Находки им было размещено и продано 1353461 акций ОАО «НМРП» (99,9%) номинальной стоимостью 100 рублей.

Документы, подтверждающие продажу 1210 акций, в деле отсутствуют.

Привилегированные акции типа «А» (338560 штук, или 25%) размещены среди членов трудового коллектива согласно протоколу от 18 января 1993 года.

Закрытая подписка среди членов трудового коллектива (10%) проведена в период 21-27 декабря 1992 года и подтверждена протоколом КУГИ г. Находки от 18 января 1993 года и протоколом Фонда имущества г. Находки от 18 января 1993 года с расхождением на 406 акций и без приложения списка участников закрытой подписки в обоих случаях (чем грубо нарушено Положение о закрытой подписке...).

Документы о размещении акций среди должностных лиц администрации Общества в деле отсутствуют, хотя факт размещения подтверждается в справке Фонда имущества г. Находки.

Акции ФАРП (10%) проданы членам трудового коллектива согласно протоколу 11 июня 1993 года. Между тем, согласно Порядку формирования ФАРП (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1993 года № 213), эти акции подлежат продаже только после завершения продажи акций, находящихся в государственной собственности, т. е. в последнюю очередь - после продажи закрепленного за государ-

ством пакета акций. Фонд имущества г. Находки нарушил эту норму, продав акции ФАРП до раскрепления принадлежащего государству пакета акций (38 процентов).

Среди сельхозпроизводителей фактически размещена только 6901 акция (5,1% вместо 10%). Покупатели - рыболовецкий колхоз «Тихий океан» и АО «Дальрыбснаб».

Остатки неразмещенных акций были реализованы на основании заявок-поручений Российского фонда федерального имущества на чековом аукционе 0,9% (протокол об итогах аукциона от 14 мая 1993 года № 3) и биржевых продажах за деньги - 5,9% акций (проданы, по данным журнала Владивостокской международной фондовой биржи, в период с 2 июля по 4 августа 1993 года).

При этом КУГИ г. Находки в лице его председателя К.В.Фролова по существу проигнорировал Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 года № 640 «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации», пунктом 1 которого предписывалось реализовать исключительно на чековых аукционах не менее 29% акций. Комитет не внес в план приватизации соответствующие поправки (как и в случае с распределением акций ОАО «Нефтепорт», г. Находка), имея для этого все возможности.

Раскрепленный, как было отмечено выше, госпакет акций 514739 штук (38%) реализован на двух инвестиционных торгах. Первый инвестиционный конкурс по продаже 243822 акций (18%), как следует из протокола его проведения № 3, проводился 4 ноября 1994 года. Победитель торгов ОАО Инвесткомпания «Первый порт» (далее - ОАО ИК «Первый порт») согласно договору купли-продажи от 10 ноября 1994 года № 2 принял обязательства оплатить номинальную стоимость акций в сумме 243822200 рублей и внести инвестиции для постройки причалов и приобретения оборудования на сумму 5,1 млрд. неденом. рублей.

Второй инвестиционный конкурс по продаже 270917 акций (20%) состоялся 3 февраля 1995 года (протокол № 3). Победитель - ОАО ИК «Первый порт» - по договору купли-продажи от 10 февраля 1995 года обязался оплатить номинальную стоимость пакета акций в сумме 27091700 рублей и внести инвестиции на сумму 2,5 млн. долл. США, или 10197500 тыс. неденом. рублей.

Единственными документами, подтверждающими выполнение инвестиционных обязательств, в обоих случаях являются акты (без дат), подписанные руководителями КУГИ (К.В. Фролов), Фонда имущества г. Находки (В.М. Мусарский), ОАО «НМРП» (Ю.А. Подгорных - генеральный директор), ОАО ИК «Первый порт» (Д.Н. Любимов - генеральный директор). В актах указаны даты платежей и номера платежных поручений, из которых следует, что общая сумма инвестиционных платежей в период с 7 декабря 1994 года по 24 января 1996 года составила 15221082,5 рубля, т. е. перечислена в полном объеме.

Вместе с тем, согласно данным проверки инспекцией МНС по Приморскому краю, следует, что ОАО ИК «Первый порт» по согласованию с ОАО «НМРП» (протокол от 6 декабря 1994 года) зачло сумму 3,5 млн. деном. рублей в счет оплаты акций ОАО ИК «Первый порт», выпущенных в порядке увеличения его уставного капитала под инвестиции в ОАО «НМРП» на общую сумму в 12 млн. деном. рублей. Эта сделка (оплата акциями) не соответствует условиям инвестиционной программы и действовавшему Положению об инвестиционном конкурсе, утвержденному распоряжением Госкомимущества России № 342-р от 15 февраля 1994 года, и потому не может быть засчитана в выполнение инвестиционных обязательств ОАО ИК «Первый порт». Следовательно, инвестор - победитель инвестиционного конкурса, выполнив инвестиционные обязательства лишь на 77%, неправомерно стал обладателем контрольного пакета акций ОАО «НМРП».

1.3.3. Вторичное распределение акций ОАО «НМРП». Состав акционеров

На внеочередном собрании акционеров 29 июня 1998 года (протокол № 6) было принято решение об изменении уставного капитала путем увеличения номинальной стоимости

акций. Статья 6 (пункт 6.1) устава Общества принята в следующей редакции: уставный капитал Общества составляет 54183,6 тыс. рублей и разделен на 1354590 акций, в том числе привилегированные акции типа «А» - 338647 штук номинальной стоимостью 40 рублей каждая, обыкновенные акции - 1015943 штук номинальной стоимостью 40 рублей каждая.

Одновременно было принято решение об увеличении уставного капитала за счет переоценки основных фондов на 54183,6 тыс. рублей, т. е. в 2 раза. В последней редакции устава Общества от 25 мая 2004 года (пункт 6.1) величина уставного капитала оговорена в сумме 54183600 рублей, а в пункте 6.2 отмечено, что Общество вправе разместить дополнительно (объявленные акции) 1354590 обыкновенных акций номинальной стоимостью 40 рублей каждая.

На внеочередном собрании акционеров Общества в марте 2003 года принято решение о конвертации привилегированных акций типа «А» в обыкновенные акции (утверждено в установленном порядке РО ФКЦБ), что послужило консолидации голосов акционеров, заинтересованных в развитии ОАО «НМРП».

Негативно значимое для деятельности предприятия перераспределение акций ОАО «НМРП» началось после того, как генеральный директор ОАО ИК «Первый порт» Д.Н. Любимов самолично в августе-ноябре 1999 года совершил 7 сделок по продаже акций ОАО «НМРП» в количестве 511820 штук (37,8%) по цене 18 копеек при номинале акции 40 рублей, приобретенных ранее на двух инвестиционных конкурсах и составлявших по стоимости почти все имущество ОАО ИК «Первый порт». Акции были проданы без огласки пакетами - ОАО ФК «Диаспора» (123000 штук.), ЗАО «Финансовый маркетинг» (120820 штук), ОАО ИК «Клевер» (268000 штук), без решения совета директоров ОАО ИК «Первый порт» с явным нарушением статей 65, 77, 78, 79 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 года. Пакет акций, стоимость которого только по номиналу составляла 20,5 млн. ден. рублей (а по величине чистых активов - в 4 раза больше), был продан за 92,13 тыс. рублей, т. е. в 222,5 раза меньше его номинальной стоимости.

Следует учесть, что ОАО ИК «Первый порт» учреждена двумя учредителями - ОАО «НМРП» (49%) и ОАО «Первый инвестиционный ваучерный фонд» (51%) при посредничестве Фонда имущества г. Находки (председатель - В.М. Мусарский). В составе его совета директоров на момент отмеченных противозаконных сделок находились В.М. Мусарский (он же - неизменный представитель интересов государства в совете директоров ОАО «НМРП») и председатель КУГИ г. Находки К.В. Фролов. Дальнейшие перепродажи акций, а точнее переоформление и сокрытие их от ареста и судебного преследования, только подтверждают мошеннический характер указанных сделок.

В отношении группы лиц по данному факту незаконности отчуждения акций 26 ноября 1999 года по заявлению вновь избранного гендиректора ОАО ИК «Первый порт» М.В. Веселова прокуратурой г. Находки было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 201 Уголовного кодекса Российской Федерации (злоупотребление полномочиями), и в ходе следствия на проданные акции 10 октября 2000 года был наложен арест. Все сделки по незаконной продаже акций (контрольный пакет) ОАО «НМРП» в разных инстанциях арбитражного суда были признаны недействительными. Однако на основании рассмотрения и удовлетворения исков, так называемых «добросовестных приобретателей», перекупивших, точнее оформивших в ряде случаев на свое имя акции по 19 копеек за штуку, акции не были возвращены в ОАО ИК «Первый порт».

Замечание: после отмеченного события контрольный пакет акций ОАО ИК «Первый порт» приобретен структурами предпринимателя В.А. Клюса (ныне - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации), принимающим активные усилия по возврату проданных 37,8% акций ОАО «НМРП» в ОАО ИК «Первый порт» (о

чем свидетельствует требование о предоставлении сведений и документов, поступившее из прокуратуры Приморского края от 19 июля 2004 года № 7/3-2-04 в адрес ОАО «НМРП» в связи с запросом в Генеральную прокуратуру Российской Федерации В.А. Клюса). Очевидно, что В.А. Клюс стал заинтересованным лицом (использует при этом полномочия депутата Государственной Думы) и в случае положительного разрешения указанного вопроса может стать владельцем контрольного пакета акций ОАО «НМРП», что приведет к очередной дестабилизации управления и работы порта. Отсюда незаинтересованность Общества в возвращении акций в ОАО ИК «Первый порт».

В результате отмеченного процесса перераспределения акций, в условиях наличия противоречивых по содержанию судебных решений (Арбитражный суд Приморского края определением от 28 декабря 2001 года запретил Обществу созывать и проводить ежегодные и внеочередные собрания акционеров, а Находкинский городской суд решением от 15 января 2002 года обязал Общество не чинить препятствия ООО «Паритет-2» в проведении собрания акционеров 2 марта 2002 года. Впоследствии Арбитражный суд Приморского края определением от 21 марта 2003 года отменил свое первое решение) было инициировано и, в конечном счете, проведено по обращению ООО «Паритет-2» (владелец 17,1% акций Общества) внеочередное собрание акционеров ОАО «НМРП» 2 марта 2002 года, на котором были досрочно прекращены полномочия наблюдательного совета и ревизионной комиссии Общества, избран их новый состав, в итоге - отстранен от должности генерального директора Общества М.В. Веселов и избран В. В. Кем. В дальнейшем его избрание подтверждено внеочередным собранием акционеров от 25 мая 2002 года.

Поскольку на момент проведения внеочередного собрания акционеров 2 марта 2002 года имелись два взаимоисключающих решения судов разной юрисдикции о правомочности проведения собрания акционеров и возбуждены два разных исполнительных производства, смена руководства Общества осуществлялась в остро конфликтных формах с захватом помещений и документов Общества (часть из них утрачена). Работа предприятия была основательно дестабилизирована, утрачена часть клиентуры, о чем свидетельствует падение показателей его производственной и финансово-хозяйственной деятельности (раздел 2 настоящего отчета). Судебные иски о неправомерности проведения внеочередного собрания акционеров ОАО «НМРП» удовлетворены не были.

Изложенные события послужили основанием для принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации постановления «О парламентском запросе Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову «О ситуации вокруг ОАО «НМРП» от 12 апреля 2002 года № 2648-III ГД. Ответ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13 мая 2003 года за № 7-40-02 направлен был в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Селезнева. В нем констатируется сложившаяся ситуация (как она описана выше) и отмечается, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

На момент проверки, согласно выписке из реестра, предоставленной регистратором «Центр-инвест» (г. Находка) по состоянию на 19 июля 2004 года, установлено следующее: всего акционеров Общества - 995 (на 6 апреля 2004 года), доля государственной или муниципальной собственности в уставном капитале ОАО «НМРП» отсутствует, доля всех четырех юридических лиц составляет лишь 4,22% (из них 3,8%, или 51487 акций, зарегистрированы на компанию «Витон Инк», США, штат Невада; по данным документа об Инкорпорации от 14 сентября 2000 года, президент компании - В.А. Клюс), общая доля физических лиц - 95,78%. При этом, в силу нелегитимной продажи пакета акций 37,8% ОАО «НМРП» бывшим их собственником в лице ОАО ИК «Первый порт», их новые приобретатели (физические лица) позаботились о рассредоточении акций в руках множества разных лиц. Исключение составляют физические лица, осуществляющие на момент проверки управление предприятием и концентрирующие акции в целях обеспе-

чения стабильного контроля над его перспективной деятельностью (наибольшие доли - 10,5% и 19% от уставного капитала).

Заключение: в части деятельности должностных лиц государственных органов обращают на себя внимание следующие факты: председатель Фонда имущества г. Находки В. М. Мусарский в качестве члена совета директоров ОАО «НМРП», представляя интересы РФФИ по договору поручения, выступил инициатором раскрепления госпакета акций (38%) и продажи его на инвестиционных конкурсах (торгах). «По стечению обстоятельств» дважды победителем инвестиционных торгов оказалось ОАО ИК «Первый порт», в котором В.М. Мусарский также являлся членом совета директоров (заинтересованное лицо), и он же рекомендовал на должность генерального директора компании Д.Н. Любимова. Являясь председателем Фонда имущества г. Находки и представителем интересов РФФИ в ОАО «НМРП», В.М. Мусарский вместе с председателем КУГИ г. Находки К.В. Фроловым (также - членом совета директоров ОАО ИК «Первый порт») подписали в 1996 году акт (без даты) о якобы полном исполнении обязательств победителем инвестиционных торгов, при том, что сумма в 3,5 млн. рублей (23% от обязательств) была незаконно погашена акциями ОАО ИК «Первый порт».

В дальнейшем, в августе-ноябре 1999 года, руководитель ОАО ИК «Первый порт» незаконно и беспрепятственно со стороны указанных должностных лиц администрации г. Находки (точнее, при их поощрении), членов его совета директоров продал принадлежавшие акции ОАО «НМРП» (37,8% от уставного капитала - контрольный пакет) по цене 18 копеек (в 222,5 раза меньше даже их номинальной стоимости в 40 рублей) компаниям, сотрудничавшим и ранее с Фондом имущества г. Находки, в лице В.М. Мусарского, с последующим их перераспределением среди физических лиц (примечание: с участием части этих компаний в 1993-1994 годах Фондом имущества г. Находки незаконно реализовывались через фондовую биржу в г. Владивостоке акции ОАО «Нефтепорт», г. Находка).

В. М. Мусарский, являясь должностным лицом административного органа г. Находки, членом совета директоров в ОАО «НМРП», как представитель интересов государства в лице РФФИ, и одновременно в ОАО ИК «Первый порт», был аффилированным, значит, заинтересованным лицом, согласно статьям 81, 82 Федерального закона «Об акционерных обществах», в сделках по раскреплению из собственности государства контрольного пакета акций ОАО «НМРП», приобретению его ОАО ИК «Первый порт» с нарушением инвестиционных обязательств (выполнение на 77%) и последующей продаже лично зависимым от него финансово-инвестиционным структурам. Не случайно он не информировал руководство ОАО «НМРП», в нарушение устава и статуса члена совета директоров Общества, о состоявшейся продаже контрольного пакета акций этого Общества.

Кроме того, на заседании наблюдательного совета Общества от 20 октября 1997 года им было предложено осуществить выкуп земельного участка порта (что и было реализовано), несмотря на то, что такое предложение противоречило действовавшему федеральному законодательству, в частности пункту 4.2 Госпрограммы приватизации государственных и муниципальных предприятий после 1 июля 1994 года. Изложенные факты деятельности бывшего председателя Фонда имущества г. Находки, представителя интересов РФФИ в ОАО «НМРП» В.М. Мусарского свидетельствуют о злоупотреблении им должностными полномочиями.

1.4. Учредительная деятельность Общества.

Взаимодействие с учрежденными и иными хозяйственными структурам

Поскольку с 1996 года государство не имело доли в уставном капитале ОАО «НМРП» или золотой акции, на Общество не распространяются особенности правового положения акционерных обществ, созданных в ходе приватизации (пункт 5 статьи 1 Федерального закона «Об акционерных обществах») и решения об участии в иных

компаниях с внесением в их уставные капиталы имущества принимаются в соответствии с нормами законодательства об акционерных обществах.

На конец 2001 года Общество участвовало (имело доли) в уставных капиталах 15 коммерческих и некоммерческих организаций. Однако на момент проверки их оставалось фактически только три - ОАО ИК «Первый порт» (49%), ОАО Страхование общество «Защита - Находка» (0,33%), ООО ИЦ «Стандартрыбпорт» (95%), хотя в бухгалтерском учете во многих случаях ликвидация долей участия в иных компаниях еще не оформлена (финансовый аспект отражен в разделе 4 акта). Это свидетельствует об избранном руководством Общества курсе решительного избавления от неэффективного участия в иных компаниях. Наиболее показательны в процедурном и финансовом отношении участие и прекращение участия в ООО «Находкинский морской терминал» (далее - ООО «НМТ») и ООО «Находкинская стивидорная компания» (далее - ООО «НСК»).

ООО «НМТ» учреждено согласно учредительному договору от 14 марта 2001 года ОАО «НМРП» в лице гендиректора М.В. Веселова и ТОО «Истгалф Шиппинг энд Трейдинг Эл Эл Си», США, штат Невада (далее - ТОО «Истгалф») в лице полномочного представителя В.А. Ключа с уставным капиталом 11,2 млн. рублей. Доля ОАО «НМРП» - 33,1%, иного участника - 66,9 процента.

ООО «НСК» учреждено согласно учредительному договору от 7 мая 2001 года: ОАО «НМРП» в лице гендиректора М.В. Веселова, ТОО «Истгалф» в лице полномочного представителя В.А. Ключа, ООО «НМТ» в лице гендиректора С. В. Попова с уставным капиталом 21,681 млн. рублей. Доля ОАО «НМРП» - 48,06%, доля ООО «НМТ» - 51,59%, доля ТОО «Истгалф» - 0,35 процента.

Изучение материалов ОАО «НМРП», правоохранительных и судебных органов показывает следующее. Оба хозяйственных общества созданы со значительными нарушениями действующего законодательства и в ущерб ОАО «НМРП». М.В. Веселов подписал указанные учредительные договоры в нарушение условий контракта с ним, без надлежащего решения наблюдательного совета Общества, с занижением стоимости внесенного имущества ниже его остаточной балансовой стоимости на общую сумму 9898639 рублей (с учетом покрытия убыли основных фондов за счет балансовой прибыли и дополнительных платежей в бюджет прямой ущерб Общества составил 15616181 рублей).

Однако еще больший ущерб Общество понесло от утраты основного бизнеса в форме погрузочно-разгрузочных работ с соответствующим оборудованием (достаточно отметить, что в уставный капитал учрежденной стивидорной компании были переданы железнодорожные подъездные пути, ходовые и погрузочно-выгрузочные пути, три теплового, 18 подъемных кранов типа «Ганц»; в уставный капитал ООО «НМТ» внесены 5 кранов типа «Ганц», три склада и иное имущество) с потерей объемов работ и выручки.

Нарушения законодательства были столь существенными, что судебные и правоохранительные органы отреагировали на иски акционеров однозначно, убедительно и с надлежащей квалификацией действий учредителей.

Решением Находкинского городского суда от 14 марта 2002 года учредительные договоры по учреждению ООО «Находкинский морской терминал», ООО «Находкинская стивидорная компания» признаны недействительными. Вышестоящая судебная инстанция оставила это решение в силе. Аналогичны по последствиям и решения Арбитражного суда Приморского края от 4 февраля 2003 года и постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 13 мая 2003 года. Прокуратурой г. Находки 18 марта 2002 года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 201 части 1 Уголовного кодекса Российской Федерации. После прекращения уголовного дела в отношении М.В. Веселова № 4802 оно было вновь возобновлено постановлением прокурора Приморского края (письмо Следствен-

ного управления по Дальневосточному федеральному округу Следственного комитета при МВД России от 6 июля 2004 года № 265).

Однако имущество, внесенное в уставный капитал ООО «НСК», не было возвращено на баланс ОАО «НМРП» в законном порядке. ООО «НСК» еще до принятия указанных выше судебных решений передало имущество рыбного порта в аренду компании «Истгалф Шиппинг энд Трейдинг Лимитед», Ирландия (договор аренды от 1 июля 2001 года № 07/01, директор Находкинского представительства данной компании - сотрудник ООО «Океанинтербизнес», принадлежащего В.А. Ключу), а последняя передала его в пользование на определенных условиях обратно ОАО «НМРП».

Только инициативными действиями руководства ОАО «НМРП», принятыми во исполнение судебных решений, указанное имущество в одностороннем порядке (без оформления акта приема-передачи) приказом генерального директора ОАО «НМРП» В.В. Кема от 20 июня 2002 года № 172-а возвращено на баланс Общества и поставлено на учет по его остаточной стоимости.

Общество не считает также целесообразным нахождение среди совладельцев уставного капитала ОАО ИК «Первый порт». Общество прекратило участие и сотрудничество с ЗАО «Находкинский рыбозавод», долги которого Обществу составляют более 9,88 млн. рублей.

Вывод: ликвидация контрольного пакета и позднее золотой акции государства в уставном капитале Общества упростила в правовом отношении и допустила произвольное и ущербное экономически отчуждение его производительного имущества в уставные капиталы ООО «Находкинская стивидорная компания» и ООО «Находкинский морской терминал», ЗАО «Находкинский рыбозавод», повлекшее опасную дестабилизацию деятельности ОАО «НМРП», утрату части доходного бизнеса и утечку его активов.

Принимаемые руководством ОАО «НМРП» меры по сокращению долговременных финансовых вложений в уставные капиталы иных компаний и концентрации финансовых, имущественных и производительных ресурсов, а также доходного бизнеса в руках Общества оцениваются как целесообразные, экономически и организационно обоснованные. Результаты и эффективность осуществляемых мер проявляются уже со второй половины 2003 года. Грузооборот порта, несмотря на весомое сокращение доли рыбопродукции, в I квартале 2004 года был вдвое выше, чем в I квартале 2003 года, и достиг 219,9 тыс. тонн. Соответственно, в I полугодии 2004 года выросла и выручка на 24,4%, или на 31,7 млн. рублей.

1.5. Оценка состояния и эффективности управления Обществом

В проверяемый период доля государства в уставном капитале Общества отсутствовала, в связи с чем представителей государства в органы управления Общества не избирали. Последствия этого, а также состояние и негативные результаты управления Обществом по 2002 год включительно отражены в пунктах 1.3-1.4 настоящего отчета.

Наблюдательный совет Общества не смог предотвратить ущербную передачу производительного имущества рыбного порта, а с ним и бизнеса, в ООО «НСК», ООО «НМТ», приняв на заседании 16 февраля 2001 года необдуманные и противоречащие условиям контракта, подписанного с генеральным директором М.В. Веселовым, решения. Только некорректность формулировок, их общий характер позволили судебным инстанциям принять решения и постановления в пользу Общества.

Следует констатировать, что руководство Общества (избрано в состав совета директоров на годовом собрании в мае 2003 года, а генеральный директор - на заседании совета директоров 23 июня 2003 года, протокол № 4) сделало из отмеченного и иных негативных фактов соответствующие выводы, включив в устав ряд достаточно жестких норм в части ограничения правомочий генерального директора по распоряжению имуществом и финансовыми средствами Общества.

Так, согласно уставу к компетенции совета директоров отнесено:

- пункт 18.1.18: предварительное одобрение сделок, связанных с приобретением, отчуждением и возможностью отчуждения Обществом недвижимого имущества независимо от суммы сделки;

- пункт 18.1.22: принятие решений о совершении сделок, связанных с приобретением, отчуждением и возможностью отчуждения акций (паев, долей в уставном капитале) других коммерческих организаций;

- пункт 18.1.19: предварительное одобрение сделок, связанных с выдачей и получением Обществом займов, кредитов и поручительств на сумму свыше 50 тыс. долл. США.

Жесткие нормы предусмотрены по части сдачи имущества в безвозмездное пользование, аренду (при стоимости имущества свыше 50 тыс. долл. США).

Указанные и иные подобные нормы устава несомненно усиливают правовую защищенность Общества от несанкционированного выборными органами отчуждения его активов, что, в свою очередь, повышает потенциал эффективности производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

Руководством Общества приняты надлежащие меры по получению необходимых лицензий, обеспечивающих его деятельность.

В соответствии с обязательными положениями Международного кодекса по охране судов и портовых средств (далее - Кодекс ОСПС) Общество в числе первых портовых организаций России подготовило необходимые материалы, которые были одобрены в Минтрансе России с выдачей извещения (свидетельства) за № 0019/пс от 26 мая 2004 года «О соответствии оценки охраны и плана охраны портовых средств требованиям Кодекса ОСПС». Благодаря этому документу обеспечен беспрепятственный заход в «Находкинский морской рыбный порт» всех судов под флагами иностранных государств в соответствии с международными правилами и требованиями.

2. Производственная деятельность ОАО «НМРП»

2.1. Виды производственной деятельности и производственная структура ОАО «НМРП»

Основными видами деятельности ОАО «НМРП» согласно уставу являются:

- организация и производство погрузочно-разгрузочных работ всех видов грузов на судах, железнодорожном и автомобильном транспорте;

- хранение и транспортно-экспедиционное обслуживание всех видов грузов; комплексное обслуживание судов.

Производственный потенциал ОАО «НМРП» определяется наличием:

- 9 причалов с глубиной 10,75-11,75 м и общей длиной причальной линии 1276 метров;

- перегрузочной техники в составе 33 портальных кранов и автопогрузчиков;

- 2 холодильников общей емкостью 16,9 тыс. тонн с температурой хранения от -18 до -24 градусов Цельсия;

- таможенного склада для хранения грузов сроком до трех лет;

- охлажденного склада емкостью 4,6 тыс. тонн с температурой хранения от 0 до -9 градусов Цельсия;

- 13 металлических складов общей емкостью 17,5 тыс. тонн;

- 4 теплых складов общей площадью 40000 кв. м, емкостью 20,8 тыс. тонн;

- открытых складских помещений общей площадью 43600 кв. м и емкостью 75,2 тыс. тонн;

- железнодорожных подъездных путей общей протяженностью 14,2 км, связанных со всеми причалами и складами.

В целом порт достаточно механизирован для осуществления своей основной деятельности - перевалки и хранения рыбопродукции. В то же время для перевалки тяже-

ловесных и крупногабаритных грузов порт имеет ряд ограничений технического и территориального плана. Проектная мощность грузооборота порта ОАО «НМРП» позволяет перерабатывать свыше 1,8 млн. тонн рыбных и сопутствующих грузов в год.

Портовые перегрузочные механизмы ОАО «НМРП» (портальные краны, автопогрузчики, электропогрузчики), холодильные емкости и склады для хранения имеют износ 75-80%, морально и физически устарели, низкопроизводительны, что не позволяет повысить эффективность труда.

Портовый флот ОАО «НМРП» обеспечивает проводку судов к причалу, заправку топливом и сбор загрязненных, балластных вод и состоит из 7 судов (4 буксира, танкер «Палево», сборщик СЛВ-201 общей стоимостью 23182,1 тыс. рублей, на которые полностью начислена амортизация, а также плашкоут МНП-90-0258 остаточной стоимостью 42 тыс. рублей).

По причине значительного уменьшения поставок рыбопродукции и дестабилизации управления портом в 2000-2003 годах фактическая загрузка производственных мощностей за 2003 год составила 26,8%, или 483 тыс. тонн.

В связи с этим ОАО «НМРП» в возрастающих объемах привлекает технические грузы - лесоматериалы, металлолом, асбест и другие, а также в плане - импортные продукты питания.

Для повышения грузооборота ОАО «НМРП» планирует капитальные вложения средств в сумме 2 млн. долл. США на:

- приобретение не менее 3 грузовых манипуляторов и не менее 5-6 десятитонных автопогрузчиков;
- капитальный ремонт портальных кранов;
- приобретение в 2005 году тяжеловесных портальных кранов.

Производственная структура ОАО «НМРП» включает:

- грузовой комплекс (грузовой и складской);
- ремонтно-технологический комплекс (паросиловой участок, участок по обслуживанию холодильников и лифтов, большая и средняя механизация, ремонтно-механический участок, монтеры пути, автохозяйство, участок по резке металлолома, ремонтно-строительный участок);
- портофлот; электрорадионавигационная камера; социальная сфера (столовая, медпункт, общежитие); участок по переработке лесоматериалов; группа по оформлению автотранспорта; прочие (группа консультирования и оформления, служба реализации).

Штатная численность работников ОАО «НМРП» в 2004 году составила 1357 должностей и увеличилась по сравнению с 1999 годом на 179 единиц.

2.2. Состояние и обновление производственного потенциала Общества

Стоимость основных фондов ОАО «НМРП» за период 1999 год - I полугодие 2004 годов увеличилась на 33796 тыс. рублей, т. е. обновление фондов имело место. Поступление основных средств превысило их выбытие на 29603 тыс. рублей.

ОАО «НМРП» в последнее время проводит работу по расширению площадей для складирования грузов (приращение составило 3,2 тыс. кв. м) содержанию и ремонту хранилищ.

2.3. Финансирование содержания и развития портовых сооружений

Капитальные вложения ОАО «НМРП» в период с 1999 года по I полугодие 2004 года составили 52,26 млн. рублей, в том числе приобретение основных фондов - 33,55 млн. рублей. При этом в 2003 году объем инвестиций ОАО «НМРП» в развитие производства вырос по сравнению с 2002 годом в 2,2 раза и составил 5,63 млн. рублей, что свидетельствует о стремлении нового руководства к модернизации и развитию материальной базы Общества.

ОАО «НМРП» в 2000-2003 годы выполнены работы по капитальному ремонту причалов № 4-9 на сумму 1527,1 тыс. рублей (из них сторонними организациями - 1107,5 тыс. рублей). На содержание и развитие основных фондов за счет собственных средств ОАО «НМРП» в период с 1999 года по I полугодие 2004 года направлено 18,7 млн. рублей.

Выборочной проверкой списания основных средств ОАО «НМРП» в I полугодии 2004 году установлено, что в нарушение пункта 79 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 года № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» не приходовались по рыночной стоимости материалы, полученные от разборки основных средств, в частности, при списании 3 автопогрузчиков (акт от 3 февраля 2004 года № 005).

От использования учебно-производственного судна «Иван Ползунов», арендованного ОАО «НМРП» по договору от 21 августа 1998 года (бэрбоутный чартер) и переданного в субаренду компании «Fidco» (США), получены в итоге, с учетом затрат на капитальный ремонт, убытки в сумме 3150,4 тыс. рублей. Обществом принимаются меры по пересмотру этой ущербной сделки.

2.4. Результаты производственной деятельности

Основные показатели грузооборота ОАО «НМРП» в период с 1999 года по I полугодие 2004 года:

	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	I полугодие 2004 г.	(тыс. тонн)	
							Доля, в%	
							1999 г.	2003 г.
Рыбопродукция	158,5	138,4	160,8	138,0	88,9	19,1	33,9	18,4
Лес	234,1	234,4	250,5	308,3	315,7	381,1	50,0	65,3
Металлолом	26,0	16,0	6,2		45,8	24,1	5,6	9,5
Асбест	15,4	23,2	29,0	18,9	15,4	0,5	3,3	3,2
Целлюлоза	15,0	9,0					3,2	
Прочие	19,0	20,7	9,3	3,3	17,3	11,2	4,0	3,6
Всего	468,0	441,7	455,8	468,4	483,1	436,0	100,0	100,0

Очевидно, что из-за дестабилизации управления портом грузооборот только в 2002 году достиг уровня отнюдь не лучшего 1999 года, а в 2003 году превысил его. Однако перевалка рыбопродукции в общем грузообороте снизилась и абсолютно - на 70 тыс. тонн к 1999 году и относительно - с 33,9% до 18,4% в 2003 году. В I полугодии 2004 года грузооборот ОАО «НМРП» значительно повысился и составил 436 тыс. тонн, что составляет 90,3% от всего грузооборота за 2003 год (доля перевалки рыбопродукции - 4,4% (19,1 тыс. тонн).

ОАО «НМРП» не имеет возможностей по планированию показателей переработки рыбопродукции и полностью зависит от возможностей и желания поставщиков этой продукции, что ставит Общество в сложное положение.

Доля ОАО «НМРП» в перевалке рыбопродукции Приморского края в 2002 году составила 25%, в то же время доля перевалки непрофильных лесных грузов по портам «Находка» и «Восточный» - 13 процентов.

Как итог, усредненная рентабельность работы подразделений ОАО «НМРП» за 1999-2003 годы снизилась в 65 раз - с 25,99 до 0,4 процента. Убытки общества по хранению грузов выросли на 210,2% из-за недозагрузки холодильных мощностей.

Одновременно Общество обоснованно принимает меры по повышению заработной платы работников предприятия. За период с 1999 года по I полугодие 2004 года средняя заработная плата в ОАО «НМРП» увеличилась в 2,6 раза (с 2848 рублей до ожидаемых на 1 июля 2004 года 7583 рублей), хотя производительность труда докера возросла из-за непрофильности грузов только на 6,6 процента.

Одним из направлений хозяйственной деятельности Общества является производство теплоэнергии. За 1999-2003 годы ОАО «НМРП» увеличило поставки теплоэнергии сторонним организациям в 1,5 раза - до 52537 Гкал. Выручка от поставки теплоэнергии за этот период увеличилась в 2,9 раза, достигнув 44117 тыс. рублей (18,6% от всех доходов).

Тарифы на переработку рыбопродукции и погрузочно-разгрузочные работы

Согласно пункту 4.1 Положения «О порядке применения предельных тарифов на погрузочно-разгрузочные работы и связанные с ними услуги в ОАО «НМРП» тарифы на переработку рыбопродукции руководством ОАО «НМРП» утверждены приказом со скидкой от 3 до 30%, что соответствует постановлению ФЭК России от 16 января 2002 года № 2/5. Однако, как установлено выборочной проверкой, в договорах на поставку продукции скидки к тарифам не оговорены, как это предусмотрено Положением.

Занижение тарифов имеет целью привлечение рыбодобывающих компаний для поставки, хранения и грузопереработки рыбопродукции в ОАО «НМРП».

Портовые сборы

Проверкой установлено: при оформлении прихода/отхода судов на акватории ОАО «НМРП» и взимании с них корабельного сбора сложилась ситуация, когда действующие законодательные акты не определяют однозначно разграничение работ и затрат администраций морского торгового и рыбного портов. В результате, пока заинтересованные министерства и ведомства выясняют между собой отношения, часть судовладельцев, во избежание простоя судов, вынужденно оплачивает корабельный сбор дважды - ФГУ «Государственная администрация НМРП» и ГУ «МАП Находка».

Утраченная выгода ФГУ «Государственная администрация НМРП» в результате взимания корабельного сбора иным учреждением - ГУ «МАП Находка» с судов, осуществляющих погрузочно-разгрузочные работы в ОАО «НМРП», за период с 1 декабря 2002 года по 1 июля 2004 года составила 9499,1 тыс. рублей.

Абзац 8 статьи 76 Закона Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» предусматривает, что, если морской торговый порт и морской рыбный порт имеют смежные акватории, то капитан морского торгового порта оформляет приход судов в морской торговый порт и выход судов из него, за исключением судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов. Капитан морского рыбного порта оформляет приход судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов, и выход таких судов из него. В этой статье ничего не говорится о порядке оформления судов с нерыбными грузами, прибывающими в рыбные порты. В пункте 4 статьи 5 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ подобной двусмысленности нет - регулирование захода и выхода всех судов в рыбных портах - компетенция капитана морского рыбного порта.

Однако в Министерстве транспорта Российской Федерации некоторую двусмысленность статьи 76 Закона Российской Федерации от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» истолковали в узковедомственных интересах, издав распоряжение от 25 марта 2003 года № ВР-46-р за подписью В.В. Рукши (ранее им же было разослано циркулярное письмо от 23 января 2003 года № ВР-22/345). В результате этого возникли серьезные межведомственные коллизии, практика двойных платежей по корабельному сбору и, соответственно, претензии капитанов судов, неравенство конкурентных условий для рыбных портов, имеющих смежные акватории с торговыми портами (Находкинский, Мурманский, Калининградский рыбные порты).

3. Законность и эффективность распоряжения, управления и использования федеральной и акционерной собственности

3.1. Соблюдение законодательства Российской Федерации в части приватизации недвижимого имущества, закрепления за акционерным обществом объектов недвижимого имущества, не подлежащих приватизации

Рабочей комиссией по приватизации было подготовлено четыре блока документов по направлениям: «Производственные здания и сооружения», «Непроизводственные здания и сооружения», «Прочие производственные фонды», «Прочие непроизводственные объекты», которые формировались по кодам «подотчетного лица», присвоенным инвентаризируемым подразделениям, с перечнем учитываемого имущества по инвентарным номерам объектов, их первоначальной и остаточной стоимости с учетом износа по состоянию на 1 июля 1992 года.

Общее количество объектов на момент приватизации составляло 2500 единиц, в том числе 350 объектов недвижимого имущества и плавсредства. Из них с нулевой стоимостью 746 единиц (29,8%). Остаточная стоимость остальных объектов - 69358525 рублей.

При формировании плана приватизации информация о пообъектном составе имущества Общества на момент его учреждения не была использована в полном объеме. Так, приложения № 1 «Оценка стоимости зданий и сооружений» и № 3 «Оценка стоимости машин, оборудования и других основных средств» содержали информацию по кодам «подотчетных лиц» - итоговые суммы первоначальной и остаточной стоимости объектов. Так, код 191 - «Причал порта флота» отражал: общую первоначальную стоимость по всем объектам - 418273 тыс. рублей, их физический износ - 48081 тыс. рублей и остаточную стоимость - 368192 тыс. рублей, при этом фактически данное подразделение имело в наличии 16 причалов, каждый из которых имел свои характеристики.

При подготовке и утверждении плана приватизации не был соблюден абзац 3 пункта 10 раздела 1 «Положения о коммерциализации государственных предприятий...» (Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721) в части - «состав имущества акционерного общества на момент его учреждения отражается в акте его оценки».

Результатом этого стало неоформление и неполучение Обществом утвержденных КУГИ г. Находки в установленном порядке пообъектных перечней приватизируемого имущества в виде приложений к актам оценки имущества.

По ряду объектов неприватизируемого имущества неполная информация все же приведена в акте оценки стоимости имущества предприятия по состоянию на 1 июля 1992 года (приложение № 9 к плану приватизации).

Однако данное приложение, как и другие приложения, не было утверждено КУГИ г. Находка. К неприватизируемому имуществу были отнесены: объекты социально-бытового и социально-культурного назначения на сумму 21893 тыс. рублей; мобилизационного резерва, ГО, службы капитана порта, незавершенное строительство на общую сумму 61228 тыс. неденом. рублей.

При составлении перечня не подлежащих приватизации объектов и расчета уставного капитала Общества были допущены отклонения и нарушения законодательства, действующего на момент приватизации.

В перечень неприватизируемого имущества не были включены:

- объекты, имеющие мобилизационное предназначение: буксир «Булатово» - 25816,44 рубля; буксир-кантовщик «Ведущий» - 255840,75 рубля;
- объекты рейдового флота, запрещенные к приватизации: лоцманский бот 91 «Ладога» - 27477,01 рубля (объект мобилизационного предназначения), лоцманский катер «Пелегин» и теплоход «Буксирный рейд» (инв. № 16434).

По плану приватизации величина остаточной стоимости неприватизируемого имущества «Порта флота» была зафиксирована в сумме 328,8 тыс. рублей, однако

согласно акту оценки «Производственные здания и сооружения» остаточная стоимость по 16 причальным местам портофлота равнялась 368,19 тыс. рублей. Отклонение составляло 39,39 тыс. рублей.

Не было также обозначено в списках неприватизируемого имущества «Защитное сооружение № 49».

Оставление вне перечня неприватизируемого имущества объектов мобилизационного значения и ГО привело к нарушению статьи 6 и приложения 6 распоряжения Госкомимущества от 16 сентября 1992 года № 444-р «Об особенностях преобразования в акционерные общества и приватизации предприятий авиационного, морского, речного, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства».

В перечень объектов неприватизируемого имущества социально-бытового и социально-культурного назначения не были включены: поликлиника рыбаков (инв. № 17121), дом физкультуры (инв. № 30250) и ограждение дворца спорта (инв. № 62828), общая остаточная стоимость по этим объектам составляла 413,1 тыс. рублей.

Тем самым были нарушены:

- пункт 5 раздела I «Положения о коммерциализации государственных предприятий с одновременным преобразованием в акционерные общества открытого типа» (Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721) в части - «пообъектный состав имущества (социально-культурного и социально-бытового назначения), передаваемого акционерному обществу, утверждается КУГИ г. Находка, при этом стоимость объектов не включается в уставный капитал акционерного общества»;

- пункт 1 раздела 4 «Временных методических указаний по оценке стоимости объектов приватизации», приложение № 2 к Указу Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 66, в котором предусмотрено, что «при определении уставного капитала из стоимости имущества исключается стоимость объектов социально-бытового и социально-культурного назначения».

Учитывая приведенные выше факты нарушений, величина уставного капитала ОАО «НМРП» должна была составлять 134954,8 тыс. рублей, а не 135459 тыс. рублей.

Порядок передачи и закрепления за акционерным обществом объектов недвижимого имущества, не подлежащих приватизации

Постановлением КУГИ г. Находки от 17 декабря 1992 года № 133 был утвержден план приватизации и акты оценки имущества в целом. На балансе Общества были оставлены: объекты соцкультбыта на сумму 21893 тыс. рублей, другие объекты, остающиеся в государственной и муниципальной собственности, - 61228 тыс. рублей.

Передача имущества производственного и мобилизационного назначения

Договором от 8 декабря 1994 года и постановлением КУГИ г. Находки от 14 февраля 1995 года № 29 были осуществлены передача и закрепление за государственной администрацией Морского рыбного порта государственного имущества на праве оперативного управления. Согласно договору № 268/00 заключен договор на аренду причалов №№ 4-9 между КУГИ Приморского края и ОАО «НМРП». Срок аренды - 4 года (с 1 января 2000 года по 31 декабря 2004 года).

Сведения о передаче Обществу объектов мобилизационного резерва и материалов второй группы (согласованные с администрацией г. Находки) в комиссию представлены не были.

Передача Обществу объектов гражданской обороны

Договор «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества

гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» между КУГИ г. Находки и ОАО «НМРП», при его согласовании с начальником штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, а также с представителем федерального органа исполнительной власти, заключен не был.

Нарушено вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации. В дальнейшем, в 1999 году, Общество без согласования с собственником передало на баланс Управления по делам ГО и ЧС г. Находки защитное сооружение № 49 и склад дозиметрических приборов.

Передача Обществу объектов соцкультбыта

Обществу жилищный фонд был передан КУГИ г. Находки в хозяйственное ведение по договору от 6 октября 1993 года № 35 (основание - статья 18 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»).

В дальнейшем на основании постановления главы администрации г. Находки от 13 декабря 1994 года № 1723 и договора о передаче жилищного фонда от 1 декабря 1994 года была осуществлена передача имущества жилищно-коммунального хозяйства от Общества в ведение администрации г. Находки на баланс ЖКМП «Южный район».

3.2. Учет неприватизированного недвижимого имущества и его включение в реестр федеральной собственности

Сведения и/или «Свидетельство» о внесении в реестр объектов федеральной собственности в делах Общества отсутствуют.

Нарушено постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества».

3.3. Порядок оформления и использования земельных участков.

Состояние оформления земельных участков в федеральную собственность

Бессрочное и бесплатное пользование земельным участком (30,5 га) Находкинский рыбный порт г. Находки получил в соответствии с Государственным актом на право пользования землей от 21 июля 1981 года № А-1 № 319825, выданным исполнительным комитетом Находкинского районного (городского) Совета народных депутатов.

Порядок использования земельных участков

В отношении закрепления и использования земельного участка, на котором размещено ОАО «НМРП», были осуществлены следующие мероприятия:

1. Предоставление Обществу участков земли в бессрочное (постоянное) пользование:
 - 0,25 га под общежитием на 216 мест по ул. Верхне-Морской, 8 (решение Земельной комиссии Находкинского горсовета № 405 от 15 сентября 1993 года). Акт выдан за № ПК-53-31-100723;
 - 0,25 га под общежитием № 2 по ул. Верхне-Морской, 100 (постановление главы администрации г. Находки № 1040 от 2 августа 1994 года). Акт выдан администрацией г. Находки № ПК-53-31-101348;
 - 8388,43 кв. м - земельный участок под здание холодильника по ул. Портовая, 212 (постановление мэра г. Находки от 26 февраля 2001 года № 260). Свидетельство о государственной регистрации права от 6 сентября 2001 года, серия 25-АА № 064749.
2. Покупка Обществом участков земли в собственность:
 - 0,1475 га под зданием управления портом - постановление главы администрации г. Находки от 4 января 1996 года № 03 «О продаже земельного участка АООТ «НРП». Цена продажи - 28762500 неденом. рублей. Договор № 1 от 6 января 1996 года купли-продажи земельного участка был подписан: от имени продавца - В.М. Мусарским

(Фонд имущества г. Находки) и К.В. Фроловым (КУГИ г. Находки), от имени покупателя - Ю.А. Подгорных (ОАО «НРП»);

- 1,3736 га земли, занятой причалами №№ 1, 2, 3; основание - постановление главы администрации г. Находки В.Ф. Гнездилова от 3 апреля 1996 года № 471 «О продаже ОАО «НРП». Цена продажи - 15986400 неденом. рублей. Договор № 4 купли-продажи земельного участка от 30 апреля 1996 года был подписан: от продавца - В.М. Мусарским (Фонд имущества г. Находки), от имени покупателя - Ю.А. Подгорных (ОАО «НРП»).

«Свидетельства» о праве собственности на землю ОАО «НМРП» выданы Комитетом по землеустройству и земельным ресурсам г. Находки соответственно: 13 марта 1996 года (серия РФ III ПК-53 № 069434) и 17 мая 1996 года (серия РФ III ПК-53 № 069479);

- 305363 кв. м - участок под здания и сооружения рыбного порта - договор № 66 от 15 июня 1998 года купли-продажи земельного участка и дополнение к договору от 8 июля 1999 года. Выдано «Свидетельство» о государственной регистрации права от 24 сентября 1999 года (серия АБ № 0066291).

Апеллирование при этом администрации, Комитета по землеустройству и земельным ресурсам г. Находки, к Указу Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 года № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» как правовому основанию продажи земельных участков Обществу юридически некорректно и необоснованно. Указ был издан в целях совершенствования правового регулирования земельных отношений и углубления аграрной реформы на основе многообразия форм собственности на землю. Форма «Свидетельства» на право собственности на землю, утвержденная данным Указом, включает такие данные о продаваемой земле, как категория земли, цель использования и виды угодий.

Продажа земельных участков, находившихся в федеральной собственности, Фондом имущества г. Находка на основании постановлений администрации города, последующее закрепление их в частную собственность ОАО «НМРП» являются незаконными, поскольку нарушают ряд правовых норм:

- второй и седьмой абзацы пункта 4.2 раздела 4 «Приватизация недвижимого имущества» Государственной программы приватизации после 1 июля 1994 года (Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 1994 года № 1535), где не предусмотрена и исключается продажа земельных участков морских и речных портов, в том числе и незастроенных. Это положение было также подтверждено письмом Госкомимущества России от 2 августа 1995 года № А.К.-36/6789 в адрес территориальных КУГИ;

- пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года № 2144 «О федеральных природных ресурсах», где предусмотрено «установить, что к федеральным природным ресурсам относятся... земельные участки, занятые федеральными транспортными системами...»;

- в дальнейшем эти нормы были отражены в статье 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю», где предусмотрено, что «основанием внесения земельных участков в перечень земельных участков, на которые... у Российской Федерации возникает право собственности, является отнесение их к землям транспорта... если на этих земельных участках располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности».

Справочно: согласно пункту 1 статьи 90 «Земли транспорта» Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, предусмотрено, что «землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов... морского... транспорта»; в пункте 4 сказано, что «в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов морского... транспорта могут предоставляться земельные участки для...

размещения морских портов, причалов, пристаней, гидротехнических сооружений... необходимых для эксплуатации, содержания ...морского транспорта».

Состояние оформления земельных участков в федеральную собственность

ОАО «НМРП» не представило в комиссию Счетной палаты информацию о факте направления в КУГИ Приморского края сведений о земельном участке в порядке выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 «Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации ...возникает право собственности».

3.4. Законность распоряжения и управления федеральным и акционерным недвижимым имуществом

По представленным Обществом данным, за период с момента приватизации (1992 год) и по состоянию на 1 июня 2004 года им были осуществлены следующие виды отчуждений акционерного и федерального имущества:

- передано на баланс Государственной администрации порта и ЖКМП «Южный район», снесено и списано 148 объектов. Документы по фактам отчуждений представлены в комиссию Счетной палаты не по всем позициям.

В соответствии с договорами купли-продажи было отчуждено:

- 28 объектов недвижимого имущества пионерского лагеря «Факел», который не был приватизирован согласно плану приватизации. Договор купли-продажи № 2 от 15 апреля 1999 года с ТОО «КУ-МИТ» и разрешение КУГИ г. Находки на продажу объекта в комиссию не представлены;

- осуществлена продажа 13 судов, в том числе незаконно приватизированного судна, которое до апреля 1996 года относилось к объекту мобилизационного назначения, а именно: лоцманский бот 91 «Ладога» (договор купли-продажи № 85 от 6 октября 1998 года и разрешение КУГИ г. Находки на продажу в комиссию не представлены).

Договоры о продаже 413 судов представлены в комиссию. Сумма выручки от реализации по 4 судам составила: 100 тыс. рублей по двум судам и 2180,05 долл. США по двум другим судам.

Кроме того, Обществу незаконно были проданы Фондом имущества г. Находки незавершенные строительством причалы №№ 1, 2, 3 порта. Во исполнение решения КУГИ г. Находки от 22 сентября 1992 года № 101 был заключен договор купли-продажи от 28 декабря 1992 года б/н между Фондом имущества г. Находки и ОАО «НМРП» о продаже в собственность Обществу объектов незавершенного строительства - причалов №№ 1, 2, 3 (в то же время пунктом 13 плана приватизации в качестве объектов незавершенного строительства были зафиксированы причалы №№ 4, 5, 6). Цена продажи была установлена в сумме фактически выполненного объема строительных работ по причалам до приватизации и составляла 27738 тыс. неденом. рублей.

Нарушены пункт 2.1.17 Госпрограммы приватизации на 1992 год (в части продажи запрещенных к приватизации объектов), постановление Правительства Российской Федерации № 59 от 3 февраля 1992 года «О мерах по продаже незавершенных строительством объектов» (в части продажи не на открытых торгах).

3.5. Порядок использования федерального недвижимого имущества

По договору аренды недвижимого имущества, заключенному с КУГИ Приморского края, Общество арендует причалы №№ 4-9 с общей площадью 944,75 пог. метров. Срок действия договора - с 1 января 2000 года по 31 декабря 2004 года.

Арендная плата в месяц составляет 30425,83 рубля.

Расчет арендной платы проводился по методике расчета за аренду помещений (утверждена постановлением губернатора Приморского края от 11 марта 1994 года № 89

«Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду государственного имущества на территории Приморского края»).

Одновременно с этим постановлением действовало распоряжение Госкомимущества России от 2 февраля 1994 года № 240, которым была утверждена форма Типового договора аренды имущества морских портов, где размер арендной платы устанавливался по «взаимному соглашению сторон» с учетом арендного процента и затрат балансодержателя, связанных с содержанием арендованного имущества.

Действие данного распоряжения не прекращалось до введения в действие Методических рекомендаций от 5 августа 2002 года, которые были разработаны и утверждены двумя министерствами - Минимуществом России и Минтрансом России.

Практика показала, что примененная методика расчета арендной платы требует существенной доработки. Некорректность метода расчета арендной платы привела к задержке арендных платежей, возникновению споров между КУГИ Приморского края и Обществом, которые до настоящего времени рассматриваются в судебном порядке.

4. Хозяйственно-финансовая деятельность ОАО «Находкинский морской рыбный порт»

4.1. Финансовые результаты работы ОАО «НМРП». Чистые активы

Финансовые показатели ОАО «НМРП» за период 2000-2003 годы и I полугодие 2004 года согласно «Отчету о прибылях и убытках» (форма № 2 балансовых отчетов) представлены в таблице:

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	I полугодие	
					2003 г.	2004 г.
Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг	226883	271074	274022	259044	129691	161396
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	175135	193297	205326	210427	101045	139946
Затраты на 1 рубль реализованной продукции, коп.	77,19	71,3	74,93	81,23	77,91	86,71
Валовая прибыль	51748	77777	68696	48617	28646	21450
Коммерческие расходы	726	406	-	252	2386	168
Управленческие расходы	29628	31748	37263	35989	19925	18411
Прибыль, убыток (-) от реализации	21394	45623	31433	12376	6335	2871
Операционные расходы	3792	7074	4576	5671	5648	1429
Внереализационные доходы и расходы	-111	-5279	-8151	-2562	3791	-2158
Прибыль, убыток до налогообложения	17491	33270	18706	4143	2868	-716
Рентабельность реализованной продукции, в%	10,4	20,2	13	5	2,3	1,8
Чистая прибыль, убыток (-)	9879	18355	10527	857	688	-1414

(тыс. руб.)

Данные таблицы показывают нестабильность финансовых результатов деятельности ОАО «НМРП».

Рост выручки от реализации работ и услуг к предыдущему году в 2001 году составил 19,5%, в 2002 году - 1,1%. В 2003 году из-за уменьшения объемов перевалки рыбопродукции и хранения грузов произошло снижение выручки на 14978 тыс. рублей (на 5,5%) и, соответственно, всех финансовых показателей.

Затраты на 1 рубль реализации работ и услуг в 2001 году снизились к предыдущему году на 5,89 копейки, в 2002 году происходит увеличение на 3,63 копейки, в 2003 году - на 6,3 копейки. За счет удорожания в 2002 и 2003 годах реализации работ и услуг уменьшились рентабельность и прибыль.

Рентабельность реализации работ и услуг в 2002 году снизилась на 7,2 пункта, в 2003 году - на 8 пунктов.

Прибыль от реализации работ и услуг в 2002 году снизилась на 14190 тыс. рублей (на 31%), в 2003 году - на 19057 тыс. рублей (60,6 процента).

Прибыль до налогообложения в 2002 году снизилась на 14564 тыс. рублей (на 43,8%), в 2003 году - на 14563 тыс. рублей (на 77,9%); чистая прибыль в 2002 году - на 7828 тыс. рублей (на 42,7%), в 2003 году - на 9670 тыс. рублей (на 91,9 процента).

За I полугодие 2004 года получена выручка от реализации работ и услуг на 31705 тыс. рублей (на 24,4%) выше соответствующего периода 2003 года.

Увеличение в I полугодии 2004 года себестоимости работ и услуг на 38901 тыс. рублей (на 38,5%) произошло за счет выполнения на территории порта в мае-июне 2004 года следующих работ: ремонт крыш складского хозяйства, асфальтирование дорог и ремонт железнодорожных переездов. При этом затраты на 1 рубль реализации работ и услуг увеличились на 8,8 копейки, а рентабельность снизилась на 0,5 пункта.

В результате прибыль от реализации работ и услуг в I полугодии 2004 года уменьшилась на 3464 тыс. рублей (на 54,7 процента).

При чистой прибыли за I полугодие 2003 года в сумме 688 тыс. рублей, за I полугодие 2004 года получен убыток 1414 тыс. рублей.

Данные о стоимости чистых активов ОАО «НМРП» представлены в таблице:

(на начало года, тыс. руб.)

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Активы баланса	258572	263449	280696	271103
Уставный капитал	54184	54184	54184	54184
Стоимость чистых активов	218392	225841	249872	236750
В% к предыдущему году		103,4	110,6	94,7

Как видно из таблицы, изменения в величине чистых активов ОАО «НМРП» в последние три года незначительны.

В 2003 году величина чистых активов уменьшилась на 13122 тыс. рублей, или на 5,3%, а их доля в общих активах - на 1,7 пункта. Это произошло в результате снижения остатков долгосрочных финансовых вложений - на 14014 тыс. рублей.

В проверяемом периоде стоимость чистых активов более чем в 4 раза превышала размер уставного капитала, что характеризует финансовую обеспеченность ОАО «НМРП» для выполнения краткосрочных обязательств перед кредиторами и возможность использования обязательств ОАО «НМРП» в долгосрочной перспективе.

4.2. Долгосрочные финансовые вложения.

Состав и динамика дебиторской и кредиторской задолженности

Данные о долгосрочных финансовых вложениях согласно «Приложению к бухгалтерскому балансу» (форма № 5) ОАО «НМРП» представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Долгосрочные финансовые вложения, всего	10494	25099	14050	14015
в том числе:				
инвестиции в дочерние общества	-	14119	-	-
инвестиции в другие организации	2733	7891	7973	7938
займы, предоставленные организациям	-	3089	6077	6077
прочие	7761	-	-	-

На балансовом счете № 580101 «Акции других организаций» по состоянию на 1 января 2004 года учтено приобретение акций на сумму 7703,4 тыс. рублей следующих организаций: ОАО ИК «Первый порт» - 7311 тыс. рублей, АКБ «Находкинский филиал Дальрыббанка» - 213,3 тыс. рублей, ОАО Акционерная страховая компания «Находка»

- 103,5 тыс. рублей, АКБ «Находка» - 57,4 тыс. рублей, ОАО Страхование общество «Защита - Находка» - 18,2 тыс. рублей.

На балансовом счете № 580102 «Доли в уставном капитале других организаций» по состоянию на 1 января 2004 года учтено участие ОАО «НМРП» в уставном капитале на сумму 235,1 тыс. рублей следующих организаций: ООО «Находка-Фиш» - 4,2 тыс. рублей (доля в уставном капитале - 50%), ООО ИЦ «Стандартрыбпорт» - 14,3 тыс. рублей (95%), ЗАО «Находкинский рыбозавод» - 4,5 тыс. рублей (50%), ООО «Порт Консалтинг» - 4,3 тыс. рублей (50%), ООО «Ритуал» - 1,3 тыс. рублей (15%), ОАО предприятий рыбной промышленности - 2,5 тыс. рублей (доля не установлена), Находкинский рыбокооп - 0,1 тыс. рублей (доля не установлена), ООО «Морская газета» - 123,3 тыс. рублей (33,3%), ООО «Находкинская стивидорная компания» - 8,3 тыс. рублей (доля не установлена), ООО «Торговый дом «Спартак» - 1,5 тыс. рублей (15%), Фонд содействия налоговых реформ - 50 тыс. рублей (доля не установлена), ООО «Фаст» - 2,4 тыс. рублей (29%), ЗАО «Производственная транспортная компания «ТИР» - 15 тыс. рублей (17%), ЗАО «Тихоокеанская деловая компания» - 3,5 тыс. рублей (8,33 процента).

Поступлений от финансовых вложений в указанные организации в виде процентов или дивидендов ОАО «НМРП» за проверяемый период не получало.

Из вышеуказанных организаций на момент проверки ликвидированы: АКБ «Находкинский филиал Дальрыббанка», АКБ «Находка», ООО «Находка-Фиш», ЗАО «Находкинский рыбозавод», ОАО предприятий рыбной промышленности, Находкинский рыбокооп, ЗАО «Производственная транспортная компания «ТИР».

В соответствии с принятым по инициативе ОАО «НМРП» решением ЗАО «Спортивно-оздоровительный комплекс «Спартак» находится на стадии ликвидации. Совету директоров ОАО «НМРП» необходимо принять решение о прекращении долевого участия в инвестиционной деятельности данных организаций.

ОАО «НМРП» по договорам займа (от 17 мая 2000 года б/н, от 29 августа 2001 года № 28-01/03, от 28-01/06 от 30 октября 2001 года) передал ЗАО «Находкинский рыбозавод» 3089 тыс. рублей. В настоящее время по инициативе ОАО «НМРП» Линейным отделом внутренних дел транспорта г. Находка возбуждено уголовное дело по факту мошенничества против руководства ЗАО «Находкинский рыбозавод». После передачи дела в суд администрация ОАО «НМРП» намерена в рамках уголовного дела подать гражданский иск по взысканию указанной задолженности.

Кроме того, ОАО «НМРП» по договору поручительства от 6 сентября 2001 года № 293 погасило за ЗАО «Находкинский рыбозавод» кредит в сумме 3000 тыс. рублей. Арбитражный суд Приморского края (г. Владивосток) по делу № А51-3861/2003-12-95 вынес решение от 6 июня 2003 года о взыскании с ЗАО «Находкинский рыбозавод» в пользу ОАО «НМРП» 3144,4 тыс. рублей, в том числе 3000 тыс. рублей основного долга, 130,8 тыс. рублей - процентов за пользование кредитом и 13,6 тыс. рублей расходов по уплате госпошлины.

По состоянию на 1 января 2004 года на балансовом счете № 580103 «Предъявленные займы другим организациям» учитывается долг ЗАО «Находкинский рыбозавод» в сумме 6077 тыс. рублей.

Значительные объемы средств ОАО «НМРП» находятся в дебиторской задолженности. Ее доля в активах за 2001-2003 годы увеличилась с 16 до 20%. Дебиторская задолженность составляла на 1 января 2001 года 40895 тыс. рублей по 135 организациям, на 1 января 2002 года - 37563 тыс. рублей по 121 организации, на 1 января 2003 года - 53727 тыс. рублей по 164 организациям, на 1 января 2004 года - 50349 тыс. рублей по 197 организациям.

Основная сумма задолженности традиционно приходится на расчеты с покупателями и заказчиками, причем ее доля в общем объеме дебиторской задолженности еже-

годно увеличивается (от 61,9% в 2000 году до 62,3% в 2001 году, 76,5% в 2002 году, 79,9% в 2003 году).

Объем задолженности государственных и муниципальных предприятий ежегодно увеличивается: в 2001 году - в 2,2 раза, в 2002 году - в 1,4 раза, в 2003 году - в 1,8 раза. По состоянию на 1 июля 2004 года дебиторская задолженность государственных и муниципальных предприятий составляет 32112 тыс. рублей, кредиторская - 8994 тыс. рублей, т. е. в 3,5 раза ниже.

Из-за слабой работы ОАО «НМРП» по взысканию дебиторской задолженности просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2001 года составляла 21572 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 10449 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 29270 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 28155 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года имелась просроченная дебиторская задолженность со сроками более 2 лет в сумме 788 тыс. рублей и 1,5 года - 7268 тыс. рублей; на 1 января 2002 года - со сроками 3,5 года - 86 тыс. рублей и более 2 лет - 6249 тыс. рублей; на 1 января 2003 года - со сроками 4,5 года - 86 тыс. рублей и 3 года 10 месяцев - 9455 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года основную сумму просроченной задолженности имеют следующие организации: ЗАО «Находкинский рыбозавод» - 9883 тыс. рублей за коммунальные и грузовые услуги (с 9 декабря 1998 года), МУП «Южный район» - 6857 тыс. рублей за коммунальные услуги (с 31 января 2002 года), адвокатская контора «Аванесянц» - 1239 тыс. рублей за юридические услуги (с 1 октября 2000 года), ООО «Аризона» - 1191 тыс. рублей за агентские услуги (с 25 января 2002 года), ирландская компания «Истгалф Шиппинг энд Трейдинг Лимитед» - 2121 тыс. рублей за грузовые услуги (с 13 июня 2002 года), американская компания «Fidco» - 1487 тыс. рублей за субаренду судна (с 17 октября 2001 года). Кроме того, значительные суммы задолженности имеют: АО «Тхоместо» - 2143 тыс. рублей за грузовые услуги и КГУП «Примтеплоэнерго» - 5719 тыс. рублей за коммунальные услуги, из нее просроченной - 1626 тыс. рублей (с 31 декабря 2002 года).

При показателях, характеризующих устойчивое финансовое положение и платежеспособность, ОАО «НМРП» в проверяемом периоде имело большие суммы кредиторской задолженности. Объемы кредиторской задолженности за 2000-2003 годы представлены в таблице:

	(на начало года, тыс. руб.)			
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Кредиторская задолженность, всего	39539	30607	19708	27178
Доля кредиторской задолженности в пассивах, в%	15	11,7	11	12

За проверяемый период ОАО «НМРП» имело большие суммы просроченной кредиторской задолженности: на 1 января 2001 года - 2751 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 2002 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 3424 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 2554 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ОАО «НМРП» перед государственными и муниципальными унитарными предприятиями на 1 января 2001 года составляла 2373 тыс. рублей, из нее просроченная - 1330 тыс. рублей (или 56%), на 1 января 2002 года, соответственно, - 1596 и 422 тыс. рублей (26,4%), на 1 января 2003 года - 2304 и 686 тыс. рублей (30%), на 1 января 2004 года - 2597 и 1542 тыс. рублей (59,4 процента).

По состоянию на 1 января 2004 года ОАО «НМРП» имело основную сумму кредиторской задолженности перед: МУП «Находка-Водоканал» - 1451 тыс. рублей, из нее просроченная задолженность составляет 844 тыс. рублей за подачу воды, КГУП «Примтеплоэнерго», соответственно, - 569 и 415 тыс. рублей за топливо, ООО «Эскал и Ко» - 228 и 178 тыс. рублей за услуги спорткомплекса, ООО «ТД Металл-кедр» - 193 и

179 тыс. рублей за поставленный металлолом. Просроченная кредиторская задолженность перед МУП «Находка-Водоканал» за воду составляет 282 тыс. рублей с 14 октября 2002 года, ООО «Сталь-сервис» за металлолом - 250 тыс. рублей с 12 августа 2002 года, ООО НПО «Гидротекс» за ремонт причалов - 170 тыс. рублей.

Расчеты по заработной плате с рабочими и служащими за проверяемый период производились своевременно. На конец года в составе кредиторской задолженности учитывалась начисленная в декабре заработная плата, которая выплачивалась в январе последующего года. Увеличение суммы и доли зарплаты в составе кредиторской задолженности вызвано ростом оплаты труда.

4.3. Анализ платежеспособности ОАО «НМРП» и его финансовой устойчивости

За проверяемый период имущество ОАО «НМРП» медленно, но увеличивается (рост к предыдущему году в 2001 году составил 1,9%, в 2002 году - 6,5%, в I полугодии 2004 года - 4,8%). В 2003 году валюта баланса уменьшилась на 9593 тыс. рублей, или 3,4% за счет снижения на 1 января 2004 года остатков долгосрочных финансовых вложений на 14014 тыс. рублей.

Большая часть актива баланса (около 70%) сосредоточена во внеоборотных активах, что связано со спецификой портовой деятельности.

Оборотные активы ежегодно увеличиваются: в 2001 году - на 13,4%, в 2002 году - на 11,2%, в 2003 году - на 7,7%, в I полугодии 2004 года - на 16,3%. Рост оборотных активов произошел за счет запасов (в 2001 году - 31,2%, в 2002 году - 6,1%, в 2003 году - 120,1%) и дебиторской задолженности (в 2001 году - 111%, в 2002 году - 39,1%, в I полугодии 2004 года - 32,9 процента).

Преобладание в структуре пассивов ОАО «НМРП» собственного капитала (85%) характеризует его финансовую устойчивость.

Общие показатели финансовой устойчивости ОАО «НМРП» за 2000-2003 годы характеризуются следующими данными.

		(в процентах)			
	норма	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	от 0,1	0,4	0,5	0,6	0,6
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	до 0,7	0,18	0,17	0,12	0,15

Коэффициенты обеспеченности собственными средствами в 2000 году характеризуют удовлетворительное финансовое состояние ОАО «НМРП» и наличие возможностей в проведении независимой финансовой политики. В 2001 году коэффициент возрос до 0,5%, в 2002 и 2003 годах - до 0,6 процента.

Коэффициенты соотношения заемных и собственных средств показывают финансовую самостоятельность и независимость ОАО «НМРП» от внешних источников средств.

Показатели платежеспособности ОАО «НМРП» представлены в таблице:

		(в процентах)			
	Норма	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Коэффициент текущей ликвидности	1-2	1,61	2,03	2,83	2,86
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,2	0,09	0,26	0,1	0,18

Коэффициенты текущей ликвидности показывают, что за проверяемый период ОАО «НМРП» располагало достаточным объемом оборотных средств для покрытия своих краткосрочных обязательств. При этом оно не производило нерациональных финансовых вложений.

Рекомендуемый уровень по коэффициенту абсолютной ликвидности (0,2-0,3%) был достигнут ОАО «НМРП» только в 2001 году. Приведенные показатели свидетельству-

ют, что наиболее ликвидные активы занимают недостаточную долю от текущих активов и их вес в покрытии текущих обязательств является недостаточным.

4.4. Использование прибыли. Платежи в бюджетную систему

Данные об использовании ОАО «НМРП» прибыли за 2000-2003 годы согласно «Отчетам об изменениях капитала» (форма № 3 годовых балансов) представлены в таблице акта.

Данные о платежах ОАО «НМРП» в бюджет и внебюджетные фонды представлены в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
Сумма налогов - всего	39302	49468	46840	32817
в том числе:				
в федеральный бюджет	13346	18758	18082	15965
в% к общей сумме налогов	34	37,9	38,6	48,6
в краевой бюджет	12382	13117	19197	7863
в% к общей сумме налогов	31,5	26,5	41	24
в местный бюджет	13574	17593	9561	8989
в% к общей сумме налогов	34,5	35,6	20,4	27,4
Кроме того, перечислено во внебюджетные фонды	19758	23197	28283	29161
Итого налогов и сборов	59060	72665	75123	61978

Общая сумма перечисленных ОАО «НМРП» налогов и сборов в 2001 году выросла к уровню предыдущего года на 23%, в 2002 году - на 3,4%, а в 2003 году снизилась на 17,5 процента.

Отчисления во внебюджетные фонды ежегодно растут: в 2001 году - на 17,4%, в 2002 году - на 21,9%, в 2003 году - на 3,1 процента.

В структуре расчетов ОАО «НМРП» с бюджетами всех уровней основную долю занимают перечисления в федеральный бюджет: в 2000 году - 34%, в 2001 году - 37,9%, в 2002 году - 38,6%, в 2003 году - 48,6 процента.

В 2001 году общая сумма перечислений в бюджеты всех уровней увеличилась на 10166 тыс. рублей (или 25,9%), в том числе в: федеральный бюджет - на 5412 тыс. рублей (40,6%), краевой бюджет - на 735 тыс. рублей (5,9%), местный - на 4019 тыс. рублей (29,6%). Увеличение произошло за счет увеличения перечислений: налога на добавленную стоимость в доход федерального бюджета на 3595 тыс. рублей в связи с ростом выручки от реализации продукции на 44191 тыс. рублей (или 19%) и налога на прибыль в бюджеты всех уровней на 6253 тыс. рублей за счет увеличения фактической прибыли на 15779 тыс. рублей (в 1,9 раза).

В 2002 году снизилась общая ставка налога на прибыль с 35 до 24% и произошло ее перераспределение между бюджетами всех уровней. Отчисления в федеральный бюджет снизились с 11 до 7,5%, в местный бюджет - с 20 до 2%, а в краевой бюджет увеличились с 4 до 14,5%. Кроме того, в связи с отменой в 2002 году налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы снизились перечисления в местный бюджет еще на 1765 тыс. рублей. За счет этого увеличилась доля перечислений в краевой бюджет с 26,5 до 41% (на 6080 тыс. рублей, или 46,3%), а доля перечислений в местный бюджет сократилась с 35,6 до 20,4% (на 7295 тыс. рублей, или 85 процентов).

В 2003 году за счет уменьшения выручки от реализации работ и услуг и, соответственно, прибыли уменьшились перечисления налога на прибыль на 14696 тыс. рублей, в том числе в: федеральный бюджет - на 4637 тыс. рублей, краевой - на 8834 тыс. рублей, местный - на 1225 тыс. рублей. Из-за отмены в 2003 году налога на пользователей автодорог перечисления в краевой бюджет уменьшились на 3122 тыс. рублей. За счет этого уменьшились отчисления в бюджеты всех уровней на 14023 тыс. рублей, в том числе в

федеральный бюджет - на 2117 тыс. рублей, краевой бюджет - на 11334 тыс. рублей, местный бюджет - на 572 тыс. рублей. В результате доля перечислений в федеральный бюджет составила 48,6%, краевой бюджет - 24%, местный бюджет - 27,4 процента.

Данные о расчетах ОАО «НМРП» по налогам с бюджетами всех уровней за период 2000-2003 годов и I полугодие 2004 года представлены в приложение № 2 к акту.

Приведенные в нем данные показывают, что ОАО «НМРП» за указанный период производило перечисление налогов своевременно и в полном объеме.

Кредиторская задолженность по расчетам с бюджетом и внебюджетными фондами образовывалась за счет начисленных, но не перечисленных налогов, срок оплаты которых на начало отчетного периода не наступил.

4.5. Арендные платежи ОАО «НМРП» за использование федеральной недвижимости

КУГИ Приморского края в 2000 году по договору № 268/00 передал ОАО «НМРП» в аренду 6 причалов, находящиеся в федеральной собственности.

ОАО «НМРП» расчеты за аренду причалов производило несвоевременно.

Согласно данному договору за период с 1 января 2000 года по 30 июня 2004 года подлежало перечислению в доход федерального бюджета 5904,4 тыс. рублей, фактически перечислено 5710 тыс. рублей. На 1 июля 2004 года задолженность составляла 194,4 тыс. рублей, которая погашена 6 июля 2004 года (платежное поручение № 1611).

В 2000 году при арендной плате 365,1 тыс. рублей фактически перечислено 191,6 тыс. рублей, т. е. федеральным бюджетом было недополучено 173,6 тыс. рублей.

В 2001 году ОАО «НМРП» не производило оплату за аренду федерального имущества, которая составляла 365,1 тыс. рублей.

В результате внесение платежей за аренду причалов в 2000 было задержано от 82 до 885 дней, в 2001 году - от 197 до 472 дней. Задолженность за аренду причалов стала погашаться только с февраля 2002 года. В 2003 году и I полугодии 2004 года оплата за аренду причалов производилась регулярно и в полном размере. Договором № 268/00 (раздел III пункт 2) предусмотрено, что в случае невнесения арендатором платежей в сроки, установленные настоящим договором, он выплачивает арендодателю пени в размере 0,1% от суммы просроченного платежа за каждый день просрочки. Однако КУГИ Приморского края штрафные санкции за нарушение сроков оплаты не начислялись. За счет неуплаты штрафных санкций потери федерального бюджета за 2000-2003 годы и I полугодие 2004 года составили 576,7 тыс. рублей.

Выводы

В части приватизации, управления, распоряжения и использования имущества:

1. Отсутствие в плане приватизации пообъектного перечня всего приватизируемого имущества, что предусмотрено законодательством, не позволяет подтвердить достоверность состава и оценки приватизируемого и неприватизируемого имущества и, соответственно, обоснованность расчета уставного капитала общества:

- не соблюдено выполнение разделов 4 и 5 «Временных методических указаний по оценке стоимости объектов приватизации», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1992 года № 66 «Об ускоренной приватизации государственных и муниципальных предприятий». При определении уставного капитала не была исключена стоимость таких объектов социально-бытового назначения как поликлиника рыбаков (инв. № 17121), дом физкультуры (инв. № 30250) с общей остаточной стоимостью - 413, 1 тыс. рублей;

- не утверждены в установленном порядке Комитетом имущественных отношений г. Находка представленные предприятием к плану приватизации акты оценки имущества и перечни приватизируемого и неприватизируемого имущества.

2. Неправомерно не исключены из состава приватизируемого имущества и были приватизированы объекты мобназначения: буксиры «Булатово» и «Ведущий», лоцманский бот 91 «Ладога», лоцманский катер «Пелегин», теплоход «Буксирный рейд» (инв. № 16434), а также защитное сооружение № 49, чем нарушены статья 6 и пункт 13 приложения 6 распоряжения Госкомимущества России от 16 сентября 1992 года № 444-р «Об особенностях преобразования в акционерные общества и приватизации предприятий авиационного, морского, речного, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства», пункт 2.2.2 Госпрограммы приватизации на 1992 год.

3. ОАО «НМРП» не был заключен договор «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359. В дальнейшем Общество без согласования с собственником (КУГИ) передало на баланс Управления по делам ГО и ЧС г. Находки защитное сооружение № 49 и склад дозиметрических приборов.

4. Земельные участки, не подлежавшие приватизации (согласно пункту 16 приложения 6 распоряжения Госкомимущества России от 16 сентября 1992 года № 444, пункту 4.2 Госпрограммы приватизации после 1 июля 1994 года, пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года № 2144 и др. более поздних актов), площадью 0,1475 га, 1,3736 га и 30,53 га, относящиеся согласно действующему законодательству к собственности Российской Федерации, как земли морского транспорта, были незаконно проданы Фондом имущества г. Находки Обществу на основании решения администрации г. Находки, превысившей свои полномочия (договоры от 6 января 1996 года № 1, от 3 апреля 1996 года № 471, от 15 июня 1998 года № 66). Аналогично был продан и земельный участок в 1,68 га на территории порта ОАО «Нефтепорт», г. Находка, по договору от 14 февраля 1996 года № 2.

5. Общество без получения согласия собственника осуществило реализацию в 1998 года незаконно приватизированного судна - лоцманского бота 91 «Ладога» и не вошедшего в состав приватизируемого имущества - пионерского лагеря «Факел» (28 объектов) в 1999 году.

6. Продажа в 1992 году причалов №№ 1, 2 и 3 Обществу Фондом имущества г. Находки осуществлена в нарушение пункта 2.1.17 Госпрограммы приватизации на 1992 год (в части продажи запрещенных к приватизации объектов) и постановления Правительства Российской Федерации № 59 от 3 февраля 1992 года «О мерах по продаже незавершенных строительством объектов» (допущение продажи - на открытых торгах).

7. При заключении договора аренды № 268/00 КУГИ Приморского края необоснованно применил в расчете арендной платы за использование причалов методику расчета арендной платы за использование помещений, что повлекло споры, судебные иски и несвоевременность платежей.

Требует существенных корректив и методика расчета арендной платы недвижимости, предусмотренная в «Методических рекомендациях» от 5 августа 2002 года, разработанных Минимуществом России и Минтранс России.

С учетом сложившейся ситуации целесообразно оставить действующий договор аренды без изменения до конца определенного в договоре срока, т. е. 31 декабря 2004 года.

8. Закрепление в федеральной собственности контрольного пакета акций в доле 38% от уставного капитала Общества имело формальный характер по причине того, что КУГИ г. Находки неправомерно передал всю эмиссию акций в распоряжение Фонда имущества г. Находки. Госкомимущество России и Госкомрыболовство России вопреки действовавшему законодательству не представляли по указанной причине интересы государства. Этим пакетом акций по поручению РФФИ распоряжался Фонд имущества

г. Находки в лице его председателя В.М. Мусарского, входившего постоянно в состав наблюдательного совета ОАО «НМРП». Именно это обстоятельство явилось предпосылкой того, что данный пакет акций путем ряда пролоббированных решений и сделок оказался в конечном счете в частных руках, вызвав дестабилизацию управления предприятием в течение 3 лет и передел его активов.

9. КУГИ г. Находки в лице председателя К.В. Фролова, при попустительстве ответственных федеральных органов, превысив полномочия, самочинно ликвидировал «золотую акцию» (постановлением от 9 августа 1996 года № 77), ссылаясь на истечение сроков, чем окончательно отделил государство от участия в управлении ОАО «НМРП».

10. КУГИ г. Находки в лице его председателя К. В. Фролова проигнорировал Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 1993 года № 640 «О государственных гарантиях права граждан России на участие в приватизации», пунктом 1 которого предписывалось реализовать исключительно на чековых аукционах не менее 29% акций. КУГИ г. Находки не внес в план приватизации соответствующие поправки (как и в установленном ранее случае распределения акций ОАО «Нефтепорт», г. Находка). В результате на чековом аукционе продано 0,9% акций Общества.

11. Раскрепленный из государственной собственности пакет (38%) акций по инициативе В.М. Мусарского, К.В. Фролова и наблюдательного совета Общества продан двумя пакетами в ноябре 1994 года и в феврале 1995 года на инвестиционных торгах. Победителем в обоих случаях стало ОАО ИК «Первый порт», в котором членами совета директоров состояли В.М. Мусарский и К.В. Фролов (заинтересованные лица). Они же подписали акты о полном выполнении принятых инвестиционных обязательств, несмотря на то, что как минимум 23% (3,5 млн. рублей) обязательств были незаконно погашены в зачет продажи акций этой компании эмитенту в лице ОАО «НМРП».

В дальнейшем, в августе-ноябре 1999 года, генеральный директор ОАО ИК «Первый порт» Д.Н. Любимов незаконно и беспрепятственно со стороны указанных должностных лиц (точнее, при их поощрении), членов его совета директоров продал акции ОАО «НМРП» (37,8%) по цене 18 копеек (в 222,5 раза меньше их номинальной стоимости в 40 рублей и в 666 раз меньше расчетной их стоимости на основе чистых активов Общества) компаниям ОАО ИК «Клевер», ОАО ФК «Диаспора», ЗАО «Финансовый маркетинг», сотрудничавших и ранее с Фондом имущества, с последующим их перераспределением среди физических лиц (чем обеспечено невозвращение акций продавцу на основании последовавшего судебного признания указанной сделки недействительной).

12. На заседании наблюдательного совета Общества от 20 октября 1997 года В.М. Мусарским, при согласии КУГИ г. Находки, было предложено осуществить выкуп земельного участка порта (что и было реализовано), несмотря на то, что такое предложение противоречило действовавшему федеральному законодательству, в частности пункту 4.2 Госпрограммы приватизации государственных и муниципальных предприятий после 1 июля 1994 года.

Изложенные факты деятельности бывших председателя Фонда имущества г. Находки, представителя интересов РФФИ по доверенности (по 18 марта 1999 года) в ОАО «НМРП» В.М. Мусарского и председателя КУГИ г. Находки (терагентства Госкомимущества России по 25 мая 1998 года) К.В. Фролова свидетельствуют о злоупотреблении ими должностными полномочиями с нанесением ущерба государству и должны явиться предметом внимания правоохранительных органов.

13. Ликвидация контрольного пакета акций, а позднее и «золотой акции» государства в уставном капитале Общества подготавливала и обеспечивала в правовом отношении его продажу на инвестиционных торгах (с нарушением законодательства в части исполнения обязательств) с последующим заинтересованным перераспределением акций среди физических лиц, в том числе в целях предотвращения возврата акций про-

давцу при признании сделки недействительной в судебном порядке, а затем незаконное, экономически ущербное отчуждение его производительного имущества в уставные капиталы ООО «Находкинская стивидорная компания», ООО «Находкинский морской терминал» в марте-мае 2001 года, что повлекло опасную дестабилизацию управления, деятельности и бизнеса Общества в течение трех лет.

14. Принимаемые с 2003 года руководством ОАО «НМРП» меры по ликвидации финансовых вложений в уставные капиталы иных компаний и концентрации финансовых, имущественных и производительных ресурсов, а также доходного бизнеса в руках Общества, оцениваются как целесообразные и экономически обоснованные. Результаты и эффективность осуществляемых мер проявились уже в начале 2004 года.

Приняты также жесткие меры в части порядка распоряжения недвижимостью и финансовыми ресурсами, соответствующие нормы включены в устав Общества.

В части производственной и финансово-хозяйственной деятельности:

1. Из-за дестабилизации управления портом в 2000-2003 годах фактическая загрузка производственных мощностей в 2003 году составила 26,8% (483 тыс. тонн). При этом перевалка рыбопродукции в общем грузообороте снизилась и абсолютно - на 70 тыс. тонн к 1999 году и относительно - с 33,9% до 18,4% в 2003 году. В I полугодии 2004 года грузооборот ОАО «НМРП» значительно повысился за счет привлечения технических грузов и составил 436 тыс. тонн (90,3% от грузооборота за 2003 год), доля перевалки рыбопродукции - 4,4 процента.

2. Неоднозначное толкование статьи 76 Федерального закона «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года № 81-ФЗ о зонах ответственности и функциях капитанов морских торгового и рыбного портов в случае смежного расположения их акваторий, неправомерное принятие в одностороннем порядке узковедомственных актов Минтрансом России (распоряжение от 25 марта 2003 года № ВР-22/345, циркулярное письмо от 23 января 2003 года № ВР- 22/345 за подписью В. В. Рукши) повлекли: факты двойного взимания корабельного сбора с судов, заходящих с нерыбными грузами в рыбные порты городов Находки, Калининграда и Мурманска; протесты судовладельцев; межведомственные конфликты; неравенство условий конкуренции для рыбных портов.

Упущенная выгода ФГУ «Государственная администрация НМРП» с 1 декабря 2002 года по 1 июля 2004 года составила 9499,1 тыс. рублей.

3. В 2003 году из-за уменьшения объемов перевалки рыбопродукции и хранения грузов произошло снижение выручки от реализации работ и услуг на 14978 тыс. рублей (на 5,5%), прибыли - на 14563 тыс. рублей (на 77,9 процента).

За I полугодие 2004 года выручка увеличилась на 31705 тыс. рублей (на 24,4%) к соответствующему периоду 2003 года. Однако из-за удорожания работ, проведения текущих ремонтов получен убыток в сумме 1414 тыс. рублей.

4. Балансовые данные ОАО «НМРП» характеризуют удовлетворительную финансовую устойчивость и платежеспособность. В структуре пассивов собственный капитал составляет 85 процентов.

Коэффициенты обеспеченности собственными оборотными средствами (от 0,4 до 0,6), соотношения заемных и собственных средств (от 0,12% до 0,18%), текущей ликвидности (от 1,6% до 2,86%) показывают: в проверяемом периоде ОАО «НМРП» располагало достаточным объемом оборотных средств для покрытия своих краткосрочных обязательств, хотя ему не доставало наиболее ликвидных оборотных активов.

5. При показателях, характеризующих устойчивое финансовое положение и платежеспособность, ОАО «НМРП» в проверяемом периоде имело значительные суммы кредиторской задолженности: в 2000 году - 39539 тыс. рублей, в 2001 году - 30607 тыс. рублей, в 2002 году - 19708 тыс. рублей, в 2003 году - 27178 тыс. рублей, в том числе

просроченная задолженность - 2751, 2002, 3424 и 2554 тыс. рублей, соответственно (56-60% - перед государственными и муниципальными предприятиями).

6. Значительные объемы средств ОАО «НМРП» находятся в дебиторской задолженности, которая на начало 2001 года составляла 40895 тыс. рублей по 135 организациям (просроченная - 52,7%), 2002 года - 37563 тыс. рублей по 121 организации (просроченная - 27,8%), 2003 года - 53727 тыс. рублей по 164 организациям (просроченная - 54,4%), 2004 года - 50349 тыс. рублей по 197 организациям (просроченная - 56 процентов).

7. Долгосрочные финансовые вложения ОАО «НМРП» учитывались по состоянию на 1 января 2002 года в сумме 25099 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 14015 тыс. рублей.

Поступлений от этих вложений Общество за проверяемый период не получало. Из 20 организаций, в которые были вложены средства ОАО «НМРП», половина фактически ликвидирована. Совету директоров ОАО «НМРП» необходимо принять решение о прекращении долевого участия в инвестиционной деятельности данных организаций.

8. В структуре расчетов ОАО «НМРП» с бюджетами всех уровней основную долю занимают перечисления в федеральный бюджет: в 2000 году - 34%, в 2001 году - 37,9%, в 2002 году - 38,6%, в 2003 году - 48,6 процента.

Общество за период 2000-2003 годов и I полугодие 2004 года производило перечисление налогов своевременно и в полном объеме. Кредиторская задолженность образовывалась за счет начисленных, но не перечисленных налогов, срок оплаты которых на начало отчетного периода не наступил.

9. ОАО «НМРП» по договору № 268/00 расчеты за аренду причалов, находящихся в федеральной собственности, производил несвоевременно. В 2000 году федеральным бюджетом было недополучено 173,6 тыс. рублей, в 2001 году - 365,1 тыс. рублей.

В результате внесения платежей за аренду причалов в 2000 году было задержано от 82 до 885 дней, в 2001 году - от 197 до 472 дней. Задолженность за аренду причалов стала погашаться только с февраля 2002 года. Однако КУГИ Приморского края предусмотренные договором штрафные санкции к ОАО «НМРП» не применял. За счет неуплаты штрафных санкций потери федерального бюджета за 2000-2003 годы и I полугодие 2004 года составили 576,7 тыс. рублей.

Предложения

С учетом полученных результатов и выводов проверки направить:

1. Письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- поручить Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом рассмотреть вновь вопрос о праве собственности на земельные участки, приобретенные в незаконном порядке ОАО «НМРП» и ОАО «Нефтепорт» в г. Находке, в рамках процедур, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 «Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности»;

- безотлагательно устранить правовую и практическую коллизию, возникшую вследствие неправомерного принятия Министерством транспорта Российской Федерации в одностороннем порядке распоряжения от 23 января 2003 года № ВР-22/345 и других документов о зонах ответственности и функциях капитанов морских торгового и рыбного портов в случае смежного расположения их акваторий. Положительные и обоснованные выводы для этого содержатся в Протоколе межведомственного совещания от 21 мая 2003 года за подписью заместителя Председателя ФЭК России А.В. Лаврищева.

2. Письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в порядке информирования о злоупотреблениях полномочиями, допущенных при приватизации и размещении акций ОАО «НМРП», продаже Обществу причалов и земельных участков быв-

шими председателями Фонда имущества (В.М. Мусарский) и КУГИ (К.В. Фролов) г. Находки с правами терагентств - соответственно, РФФИ (до 18 марта 1999 года) и Госкомимущества России (до 25 мая 1998 года).

3. Представление в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (с приложением отчета) с указанием допущенных нарушений законодательства и предложениями по легитимному оформлению или возможному аннулированию неправомерных сделок с объектами недвижимости ОАО «НМРП».

4. Информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с приложением отчета.

5. Отчет о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе К.Б. Пуликовскому.

6. Отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ