

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 21 » декабря 2016 г.

№ ОМ - 165/10-01

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 декабря 2016 г. № 67К (1142))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.1.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

средства Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги компаний с целью финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов;

деятельность Государственной компании «Российские автомобильные дороги» по реализации инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область).

3. Объект контрольного мероприятия: Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор», Госкомпания).

4. Цель контрольного мероприятия: оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на реализацию самокупаемого проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область).

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 ноября по 21 декабря 2016 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ГК «Автодор» является некоммерческой организацией, созданной в целях оказания государственных услуг и выполнения иных полномочий в сфере дорожного хозяйства с использованием федерального имущества на основе доверительного управления.

Основными видами деятельности ГК «Автодор» являются строительство, реконструкция автомобильных дорог и доверительное управление (капитальный ремонт, ремонт, содержание) автомобильными дорогами Госкомпании.

Программа деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 – 2020 годы) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»). Программой определены очередность и сроки реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, объемы работ, источники финансирования, а также целевые индикаторы и показатели эффективности деятельности Госкомпании.

Регламент Государственной компании «Российские автомобильные дороги» утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 685.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1178-р об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, подлежащих передаче в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», строящаяся автомобильная дорога А-113 «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (далее – ЦКАД) передана в доверительное управление ГК «Автодор».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 2290-р председателем правления ГК «Автодор» назначен Кельбах Сергей Валентинович.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ параметров паспорта инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»

Паспорт инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» утвержден распоряжением

Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р (далее – Паспорт проекта).

Цель реализации инвестиционного проекта – создание условий для формирования современной транспортной инфраструктуры, интегрированной с сетью международных транспортных коридоров для реализации транзитного потенциала Российской Федерации, а также обеспечение обслуживания транспортных потоков за пределами центральной части Московского транспортного узла и снижение перегрузки относящейся к нему сети автомобильных дорог.

В рамках инвестиционного проекта в период до 2018 года предусматривается реализация первой очереди строительства пусковых комплексов № 1, № 3, № 4, № 5 ЦКАД.

Сведения о строительстве пусковых комплексов первой очереди ЦКАД в 2014 – 2018 годах приведены в таблице.

Наименование	Протяженность	Стоимость
Пусковой комплекс № 1 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон» до начала обхода г. Наро-Фоминска	49,5 км, категория дороги – I А	57,5 млрд. рублей, в том числе: государственное финансирование – 50,8 млрд. рублей, средства инвесторов – 6,7 млрд. рублей
Пусковой комплекс № 3 – от пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга»	105,3 км, категория дороги – I А	91,7 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования – 59,1 млрд. рублей, средства инвесторов – 32,6 млрд. рублей
Пусковой комплекс № 4 – от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-7 «Волга» до пересечения с автомобильной дорогой федерального значения М-4 «Дон»	96,5 км, категория дороги – I А	90,1 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования – 61,3 млрд. рублей, средства инвесторов – 28,8 млрд. рублей
Пусковой комплекс № 5 – от начала обхода г. Наро-Фоминска до пересечения со строящейся скоростной автомобильной дорогой М-11 «Москва - Санкт-Петербург»	87,7 км, категория дороги – II	48,6 млрд. рублей, в том числе: объем государственного финансирования – 43,8 млрд. рублей, средства инвесторов – 4,8 млрд. рублей
ИТОГО:	339,0 км	287,9 млрд. рублей, в том числе: государственное финансирование – 215,0 млрд. рублей, средства инвесторов – 72,9 млрд. рублей

Реализация второй очереди строительства ЦКАД планируется по мере роста интенсивности движения в 2023 – 2027 годах. Расходы на строительство пускового комплекса № 2 в Паспорте проекта не предусмотрены.

Паспортом проекта предполагается привлечение единого оператора для организации и обеспечения сбора платы за проезд транспортных средств по ЦКАД.

Реализация инвестиционного проекта осуществляется на основе государственно-частного партнерства, в том числе пусковых комплексов № 1 и № 5 – в рамках долгосрочных инвестиционных соглашений (далее – ДИС), пусковых комплексов № 3 и № 4 – в рамках концессионных соглашений (далее – КС).

Предусматривается платная эксплуатация ЦКАД на участках пусковых комплексов № 1, 3 и 4 общей протяженностью 251,3 км, что составляет 74,1 % от общей протяженности ЦКАД.

Перечень мероприятий инвестиционного проекта, сроки их реализации и ответственные исполнители установлены Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московская область, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9 (далее – Сетевой план-график).

Сведения о показателях Паспорта проекта, а также информация об их достижении на 30 ноября 2016 года представлены в таблице.

Наименование объекта/ контрактная схема	По Паспорту проекта				Фактически	
	Срок контракта	Срок проведения конкурса	Срок строительства	Стоимость (млн. рублей)	Срок проведения конкурса	Срок строительства
Пусковой комплекс № 1/ ДИС	23 года	2014	2014 - 2018	57 566,7	29.04.2014	2015 - 2018
Пусковой комплекс № 3/ КС	30 лет	2014-2015	2016 - 2018	91 734,8	12.04.2016	2017 - 2019
Пусковой комплекс № 4/ КС	30 лет	2014-2015	2016 - 2018	90 069	18.04.2016	2017 - 2019
Пусковой комплекс № 5/ ДИС	24 года	2014	2014 - 2018	48 575,2	20.11.2014	2014 - 2018
Участок ЦКАД от транспортной развязки № 18 ПК № 3 до пересечения с М-10, (граница работ по ПК № 5) / договор подряда	до 3 лет	не позднее 2018 года	2016 - 2018	6 936,8	-	-
Единый оператор/ операторское соглашение	до 30 лет	2016	2017 - 2018	4 961,4	-	-
ВСЕГО:	х	х	2014 - 2018	299 843,9	х	х

В соответствии с Паспортом проекта конкурсы по заключению КС по пусковым комплексам № 3 и № 4 следовало провести до конца 2015 года. Вместе с тем вследствие длительных сроков проведения конкурсных процедур КС по пусковому комплексу № 3 заключено в сентябре 2016 года с превышением установленного срока более чем на 1 год. Строительство в 2016 году не осуществлялось. КС по пусковому комплексу № 4 в 2016 году не заключено (планируемый срок – январь 2017 года).

С учетом несоблюдения сроков реализации мероприятий инвестиционного проекта ГК «Автодор» подготовлены предложения по актуализации Сетевого плана-графика, которые направлены в Минтранс России письмом от 13 июля 2016 г. № 7956-ИФ. Актуализация предусматривает перенос на более поздние сроки окончания реализации ряда мероприятий. На момент проведения проверки решения Минтранса России по указанным предложениям не имелось.

Параметры корректировки представлены в таблице.

Наименование	Сетевой план-график	Корректировка	Отклонение
Заключения соглашения на создание системы взимания платы и осуществления взимания платы с использованием ЦКАД	10.2016	07.2017	9 месяцев
Проведения независимого технологического и ценового аудита проектной	03.2014	08.2016	29 месяцев

Наименование	Сетевого план-график	Корректировка	Отклонение
документации с рекомендациями аудиторов по оптимизации проектных решения			
Пусковой комплекс № 1	x	x	x
- принятие решений об изъятии (резервировании земельных участков)	07.2014	07.2017	36 месяцев
- изъятие земельных участков для федеральных нужд	11.2015	11.2017	24 месяца
- регистрация прав собственности РФ на земельные участки	12.2015	02.2018	26 месяцев
- подготовка территории строительства	05.2014 – 05.2016	05.2014 – 06.2018	24 месяца
Пусковой комплекс № 3	x	x	x
- принятие решений об изъятии (резервировании земельных участков)	05.2014	01.2018	44 месяца
- изъятие земельных участков для федеральных нужд	10.2014	08.2018	46 месяцев
- регистрация прав собственности РФ на земельные участки	11.2014	11.2018	48 месяцев
- подготовка территории строительства	11.2011 – 03.2015	12.2011 – 01.2019	45 месяцев
- подписание концессионного соглашения	06.2015	09.2016	15 месяцев
- СМР	01.2016 – 11.2018	02.2017 – 11.2019	12 месяцев
Пусковой комплекс № 4	x	x	x
- принятие решений об изъятии (резервировании земельных участков)	07.2014	03.2018	44 месяца
- изъятие земельных участков для федеральных нужд	08.2015	11.2018	40 месяцев
- регистрация прав собственности РФ на земельные участки	09.2015	03.2019	42 месяца
- подготовка территории строительства	04.2013 – 12.2015	04.2013 – 03.2019	39 месяцев
- подписание концессионного соглашения	06.2015	09.2016	15 месяцев
- СМР	01.2016 – 11.2018	02.2017 – 11.2019	12 месяцев
Пусковой комплекс № 5	x	x	x
- принятие решений об изъятии (резервировании земельных участков)	03.2015	08.2017	29 месяца
- изъятие земельных участков для федеральных нужд	06.2016	02.2018	20 месяцев
- регистрация прав собственности РФ на земельные участки	06.2016	05.2018	23 месяца
- подготовка территории строительства	08.2014 – 09.2016	08.2014 – 09.2018	24 месяца

При актуализации Сетевого плана-графика предусматривается увеличение сроков изъятия земельных участков и завершения подготовки территории строительства.

При подготовке Паспорта проекта Госкомпанией не учтены фактические возможности по своевременной подготовке территории строительства, а также изъятию путем выкупа земельных участков под строительство согласно проекту межевания, что влечет увеличение сроков окончания строительства ЦКАД.

Сведения об изъятии земельных участков с учетом Сетевого плана-графика приведены в таблице.

Наименование	Окончание изъятия		Изъятие земель, га					Регистрация прав собственности, га
	По графику	Корректировка графика	План межевания	Корректировка плана	Факт 2015 год	Факт 30.11.2016	%	
Пусковой участок № 1	11.2015	02.2018	260	253	15,1	167,1	64,3	111
Пусковой участок № 3	10.2014	11.2018	239	237	79,2	120,8	50,5	83,3
Пусковой участок № 4	08.2015	03.2019	404	404	67,2	117,7	29,1	5,4
Пусковой участок № 5	06.2016	05.2018	87	88	-	53,5	61,5	39,8
ИТОГО:	x	x	990	982	161,5	459,1	46,4	239,5

Общий уровень изъятия земель под строительство ЦКАД по состоянию на 30 ноября 2016 года составлял 46,4 %. Согласно Сетевому плану-графику, изъятие земель по пусковым участкам № 1 и № 4 ГК «Автодор» следовало завершить в 2014 году, пусковому комплексу № 3 – в 2015 году, пусковому комплексу № 5 – в 2016 году.

При разработке проекта генеральным проектировщиком проектной документации по ЦКАД ОАО «Институт по проектированию и изысканиям

автомобильных дорог «Союздорпроект» не в полной мере учтены особенности территорий, планировавшихся под строительство ЦКАД. Так, по пусковому комплексу № 4 потребовалось изменение проектной документации на участке автомобильной дороги (км 60+820-км 68+820) в связи с тем, что первоначально в проектной документации не был учтен обход посадок ценных пород деревьев (лиственницы) на территории Бронницкого лесничества.

Сроки завершения строительно-монтажных работ и ввода в эксплуатацию пусковых комплексов № 1 и № 5 в скорректированном Сетевом плане-графике, по сравнению с первоначальными сроками, оставлены без изменений. Завершение строительно-монтажных работ и ввод в эксплуатацию пусковых комплексов № 3 и № 4 планируется в 2019 году, что превышает первоначально утвержденные сроки (декабрь 2018 года). Кроме того, КС по пусковому комплексу № 4 по состоянию на 30 ноября 2016 года не заключено.

Вместе с тем согласно Паспорту проекта возвратность средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) обеспечивается путем погашения ГК «Автодор» облигационного займа за счет будущих сборов платы за проезд транспортных средств по ЦКАД. Отсутствие поступлений платы за проезд в сроки согласно Паспорту проекта создает риски несвоевременного возврата средств ФНБ. В соответствии с Программой деятельности ГК «Автодор» доходы от эксплуатации ЦКАД запланированы на 2019 год в сумме 14 669,6 млн. рублей, на 2020 год – 17 774,4 млн. рублей.

В связи с несоблюдением сроков реализации мероприятий инвестиционного проекта Президентом Российской Федерации В.В.Путиным принято решение (от 5 ноября 2016 г. № Пр-2149) о переносе сроков окончания строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 на 2019 год.

Предложения по актуализации Паспорта проекта письмом ГК «Автодор» от 7 сентября 2016 г. № 10271-ИП направлялись в Минтранс России, в том числе планировавшиеся к реализации в 2016 году. По состоянию на 30 ноября 2016 года изменения в Паспорт проекта не внесены.

Несоблюдение сроков реализации предусмотренных Паспортом проекта мероприятий строительства пусковых комплексов ЦКАД в сроки, установленные Сетевым планом-графиком, ведут к несвоевременному окончанию строительства инвестиционного проекта, переносу на более поздний срок начала эксплуатации ЦКАД и, как следствие, уменьшение

планируемого объема выручки от эксплуатации дороги.

8.2. Объемы и источники финансирования проекта строительства ЦКАД. Объемы средств Фонда национального благосостояния, инвестированные в ценные бумаги ГК «Автодор» и направленные на финансирование инвестиционного проекта ЦКАД.

Согласно Паспорту проекта, объем капитальных вложений в ценах соответствующих лет составляет 299 843,9 млн. рублей.

Источники финансирования инвестиционного проекта согласно Паспорту проекта приведены в таблице.

Источники финансирования	Всего	в том числе по годам						
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета	73 794,1	941,2	9 617,7	9 164,6	10 133,3	5 078,8	119,1	38 739,4
2. Средства от размещения иных облигационных займов	5 195,5	-	-	-	-	-	-	5 195,5
3. Средства инвесторов и концессионеров	70 854,3	-	-	371,6	8 108,6	19 634,6	21 017	21 722,5
4. Средства ФНБ	150 000	-	-	-	38 433,9	50 919,2	35 646,9	25 000
ИТОГО:	299 843,9	941,2	9 617,7	9 536,2	56 675,8	75 632,6	56 783	90 657,4

Объемы финансирования инвестиционного проекта за счет ассигнований из федерального бюджета, указанные в Паспорте проекта, на 2015 и 2016 годы (10 133,3 млн. рублей и 5 078,8 млн. рублей соответственно) не соответствовали объемам средств федерального бюджета, утвержденным в Программе деятельности Госкомпании на 2015 год в сумме 3 767,6 млн. рублей и на 2016 год в сумме 11 444,5 млн. рублей.

Сведения об объемах финансирования инвестиционного проекта согласно финансовому плану ГК «Автодор» на 2016 год, утвержденному решением Наблюдательного совета Госкомпании (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86), по состоянию на 30 ноября 2016 года приведены в таблице.

Наименование источника	Остаток на 01.01.2016	Объем финансирования	Итого доходы	млн. рублей	
				Профинансировано на 31.10.2016	Остаток на 31.10.2016
Субсидия из федерального бюджета	11,1	11 444,5	11 455,6	2 315,7	9 139,9
Облигационный заем (средства ФНБ)	9 092,4	67 625,7*	76 718,1	2 019,0	7 073,5**
ИТОГО:	9 103,5	79 070,2	88 173,7	4 334,7	16 213,3

* С учетом привлечения средств ФНБ согласно Паспорту проекта.

** Без учета средств ФНБ, фактически не привлеченных в 2016 году.

Объем финансирования инвестиционного проекта в 2016 году составил 4,9 % от утвержденной суммы финансирования в финансовом плане, что связано с низким уровнем реализации мероприятий.

Сведения об использовании средств на финансирование инвестиционного проекта за 9 месяцев 2016 года приведены в таблице.

млн. рублей

Наименование источника	Перечислено		Использовано		Не использовано
	С начала проекта	С начала года	С начала проекта	С начала года	
Средства федерального бюджета (субсидия)	25 555,8	2 064,7	25 544,7	2 064,7	11,1
ФНБ	21 727,4	-	14 653,9	2 019,0	7 073,5
ИТОГО:	47 283,2	2 064,7	40 198,6	4 083,6	7 084,6

В соответствии с Паспортом проекта финансирование строительства ЦКАД характеризовалось следующим.

1. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета в размере до 24,6 % от общего объема капитальных вложений в сумме до 73 794,1 млн. рублей предоставляются Минтрансом России в форме субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог Госкомпании в соответствии с Правилами предоставления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Компании, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1127.

Предоставление субсидии в 2016 году осуществлялось в соответствии с договором от 8 апреля 2016 г. № 3с между Минтрансом России и Госкомпанией и финансовым планом ГК «Автодор» на 2016 год в сумме 11 444,5 млн. рублей.

Сведения о кассовом расходе субсидии на строительство ЦКАД за 9 месяцев 2016 года приведены в таблице.

млн. рублей

Наименование источника	Финансовый план	Кассовый расход	%	Примечание
Проектирование	264,6	2,4	1 %	
Корректировка проектно-сметной и технической документации по объекту «Участок Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области от транспортной развязки № 18 пускового комплекса № 3 до транспортной развязки №31 (пересечение с автомобильной дорогой М-10 "Россия", граница работ по пусковому комплексу № 5)	70,6	1,0	1 %	Принято решение о внесении изменений в ТЗ на корректировку проектной документации в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ
Технологический и ценовой аудит инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3 (первая очередь строительства)»	10,0	-	-	Финансирование в 4 квартале.
Технологический и ценовой аудит инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 4 (первая очередь строительства)»	13,5	-	-	Финансирование в 4 квартале.
Корректировка проектной документации "Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе)". Интеллектуальная транспортная система (ИТС), в том числе разделы: "Автоматизированная система управления дорожным движением" (АСУДД), "Здания и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта" (инфраструктура системы взимания платы (СВП))	170,5	1,4	1 %	Оплата за выполненные работы.
Строительство	10 958,1	2 014,0	18 %	
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги	5 937,3	398,0	7 %	Оплата за выполненные

Наименование источника	Финансовый план	Кассовый расход	%	Примечание
Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 1, 1-я очередь строительства, в том числе: - строительство и реконструкция - строительный контроль - выкуп земли		157,4 28,5 212,1		работы и выкуп земельных участков. Отставание подрядной организации от графика работ.
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 3, в том числе: - строительство и реконструкция (подготовка территории) - строительный контроль - выкуп земли - другие расходы	1 486,4	294,5 128,6 1,2 162,8 1,8	20 %	Оплата за выполненные работы и выкуп земельных участков.
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 4, в том числе: - строительный контроль - выкуп земли - другие расходы	816,7	152,1 0,6 140,6 11,0	19 %	Оплата за выполненные работы и выкуп земельных участков. Отставание подрядной организации от графика работ.
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 5, в том числе: - строительство и реконструкция (подготовка территории) - выкуп земли - другие расходы	1 417,8	1 169,8 0,1 1 170,0 -	83 %	Оплата за выполненные работы и выкуп земельных участков.
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) №3. 2-я очередь строительства. Транспортная развязка №18 включая участок основного хода до границы работ 5 пускового комплекса, 2 очередь строительства (ПК 880). Пусковой комплекс (этап строительства) №5. 2-я очередь строительства. Транспортная развязка №31 включая участок основного хода до границы работ 3 пускового комплекса, 2 очередь строительства (ПК 880)	1 300,0	-	-	Финансирование предусмотрено в 4 квартале.
Проведение конкурсов в целях заключения инвестиционных, концессионных и операторских соглашений (договоров)	221,8	47,8	22 %	Изменение сроков подведения итогов конкурсов и подписания концессионных соглашений по проектам ЦКАД 3, ЦКАД 4
ВСЕГО:	11 444,5	2 064,7	18 %	x

Несоблюдение сроков реализации мероприятий Паспорта проекта и Сетевого плана-графика по строительству пусковых комплексов № 1 и № 5, отсутствие работ по пусковому комплексу № 3, не заключение КС по пусковому комплексу № 4 привело к низкому уровню освоения субсидии.

Объем финансирования инвестиционного проекта за счет субсидии из федерального бюджета по состоянию на 18 ноября 2016 года составил 2 415,4 млн. рублей. Вследствие низкого уровня реализации мероприятий инвестиционного проекта остаток субсидии на указанную дату составил 9 029,1 млн. рублей, или 78,9 % от планового объема средств.

2. Собственные и заемные средства участников проекта строительства ЦКАД в размере до 24 % от общего объема капитальных вложений в сумме 70 854,3 млн. рублей следовало привлечь: в 2014 году в сумме 371,6 млн. рублей, в 2015 году – 8 108,6 млн. рублей, в 2016 году – 19 634,6 млн. рублей.

Вследствие несоблюдения ГК «Автодор» Сетевого плана-графика реализации инвестиционного проекта по состоянию на 30 ноября 2016 года

средства инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта не привлекались. Таким образом, Госкомпанией в 2015 и 2016 годах не выполнена задача по привлечению внебюджетного финансирования на цели строительства ЦКАД.

Отсутствие расходов собственных средств инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта не соответствует принципу государственно-частного партнерства и перекладывает риски по его реализации исключительно на государство.

В проекте изменений в Паспорт проекта, направленных Госкомпанией в Минтранс России письмом от 7 сентября 2016 г. № 10271-ИП, предлагается перенос финансирования инвестиционного проекта за счет средств инвесторов и концессионеров на 2017 – 2019 годы.

3. Заемное финансирование в размере до 50 % от общего объема капитальных вложений (до 150 млрд. рублей) привлекается за счет выпуска облигационных займов ГК «Автодор», приобретаемых АО «Газпромбанк» за счет средств ФНБ. Выборка средств ФНБ планируется в 2015 – 2018 годах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р средства ФНБ в размере 38 433,9 млн. рублей размещены Минфином России на субординированном депозите в АО «Газпромбанк» в целях финансирования банком самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Инвестиционный проект «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» включен в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Госкомпанией осуществлен выпуск процентных документарных облигаций в количестве 21 727 365 штук. Государственная регистрация отчета об итогах выпуска произведена 4 июня 2015 года.

В целях финансирования самокупаемого инфраструктурного проекта в соответствии с договором купли-продажи от 29 апреля 2015 года АО «Газпромбанк» приобретены облигации Госкомпании на сумму 21 727,4 млн. рублей с выплатой купонного дохода по облигациям с 2022 года.

Вследствие низкого уровня освоения АО «Крокус интернэшнл» ранее привлеченных денежных средств, в 2016 году ГК «Автодор» средства ФНБ на реализацию инвестиционного проекта не привлекались.

Привлеченные в 2015 году по итогам размещения облигаций средства в размере 21 727,4 млн. рублей размещены на отдельном расчетном счете № 40503810492000013847 в АО «Газпромбанк».

В рамках генерального соглашения о порядке поддержания минимального неснижаемого остатка на счетах клиента от 30 апреля 2015 г. № М1-23847/2015 АО «Газпромбанк» начислены проценты по размещенным на отдельном расчетном счете остаткам средств за 2015 год в сумме 1 337,1 млн. рублей, за 2016 год (по состоянию на 30 ноября 2016 года) – 685,7 млн. рублей.

Проценты перечислены на расчетный счет ГК «Автодор» № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» и отражены как доходы от осуществления иных видов деятельности. Получение дохода связано с отсутствием потребности в привлеченных денежных средствах из-за нарушения сроков реализации мероприятий инвестиционного проекта.

Решением Наблюдательного совета от 18 апреля 2016 года (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) полученный процентный доход за 2015 год направлен на финансирование инвестиционного проекта (за вычетом налога на прибыль) в сумме 1 069,7 млн. рублей. В предложениях по изменению Паспорта проекта планируется финансирование инвестиционного проекта в 2016 году за счет собственных средств Госкомпании в сумме 1 069,7 млн. рублей. Вместе с тем в предложениях по корректировке Паспорта проекта в части источников финансирования мероприятий ЦКАД в 2017 – 2019 годах не учтены суммы процентов, полученные ГК «Автодор» за истекший период 2016 года.

Сведения о расходах средств ФНБ Госкомпанией на 18 ноября 2016 года приведены в таблице.

млн. рублей	
Наименование работ	Сумма
Пусковой комплекс № 1, в том числе:	955,4
- выкуп изымаемых участков и объектов	282,3
- строительство и реконструкция	673,1
Пусковой комплекс № 3, в том числе:	124,4

Наименование работ	Сумма
- выкуп изымаемых участков и объектов	98,9
- подготовка территории	25,5
Пусковой комплекс № 4, в том числе:	12,3
- выкуп изымаемых участков и объектов	12,1
- авторских надзор	0,2
Пусковой комплекс № 5, в том числе:	926,9
- выкуп изымаемых участков и объектов	926,9
ИТОГО:	2 019,0

Согласно выписке из лицевого счета, остаток средств ГК «Автодор» на расчетном счете № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» по состоянию на 24 октября 2016 года составлял 7 073,5 млн. рублей.

Операции по счету подтверждены выписками из лицевого счета и первичными учетными документами.

В целях реализации инвестиционного проекта денежные средства, полученные за счет средств ФНБ, перечислены Госкомпанией платежным поручением от 28 октября 2015 г. № 8030 в качестве аванса по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 АО «Крокус интернэшнл» на строительство пускового комплекса № 1 в сумме 12 634,9 млн. рублей.

Сумма аванса соответствовала пункту 2 статьи 5.3 ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461, согласно которой Госкомпания предоставлено право выплаты аванса исполнителю в размере до 30 % от общего размера государственного финансирования. Однако определение размера аванса произведено без учета плановой потребности в денежных средствах на выполнение работ, предусмотренных календарным графиком выполнения работ на 2015 – 2016 годы. Так, сумма аванса превышала на 4 802,5 млн. рублей объем финансирования подрядных работ на 2015 и 2016 годы (7 832,4 млн. рублей), предусмотренный календарным графиком выполнения работ (приложение № 13 к ДИС), что привело к образованию значительных сумм дебиторской задолженности по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461.

По состоянию на 1 января 2016 года сумма аванса у АО «Крокус интернэшнл» составляла 12 619,3 млн. рублей, на 1 ноября 2016 года – 12 366,7 млн. рублей. В 2016 году сумма аванса уменьшилась на 252,6 млн. рублей, или на 2 %, что связано с поздним, по сравнению с Сетевым планом-графиком, началом осуществления работ и низким освоением средств.

В соответствии с пунктом 4.9 ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 приемочная комиссия один раз в месяц осуществляет приемку выполненных исполнителем работ.

В 2016 году АО «Крокус интернэшнл» представлены Госкомпании акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 в общей сумме 631,0 млн. рублей, в том числе: за подготовительные работы и временные здания и сооружения от 20 марта 2016 г. № 1 на сумму 74,7 млн. рублей, от 20 сентября 2016 г. № 2 на сумму 77,8 млн. рублей за подготовительные работы, возведение временных зданий и сооружений и работы по строительству, от 30 сентября 2016 г. № 3 на сумму 215,6 млн. рублей за работы по строительству, от 20 октября 2016 г. № 4 на сумму 262,9 млн. рублей за работы по строительству.

В дополнение к непогашенному авансу в 2016 году ГК «Автодор» оплачены расходы АО «Крокус интернэшнл» в рамках ДИС на сумму 234,1 млн. рублей, в том числе:

по разработке рабочей документации – 10,4 млн. рублей (платежное поручение от 31 марта 2016 г. № 1404) и 46,6 млн. рублей (платежное поручение от 24 мая 2016 г. № 3574);

по археологическому исследованию территорий – 25,5 млн. рублей (платежное поручение от 31 марта 2016 г. № 14030) и 10,5 млн. рублей (платежное поручение от 24 мая 2016 г. № 3575);

по страховому покрытию – 66,4 млн. рублей (платежное поручение от 5 апреля 2016 г. № 1474) и 74,7 млн. рублей (платежное поручение от 5 апреля 2016 г. № 1405).

Сумма остатка аванса АО «Крокус интернэшнл» по состоянию на 31 октября 2016 года, согласно выписке из лицевого счета в банке, составляла 4 177,9 млн. рублей.

Проценты, получаемые от размещения суммы неиспользованного аванса на счете в кредитной организации, являются доходами АО «Крокус интернэшнл» и расходуются на цели компании.

Вместе с тем предоставление АО «Крокус интернэшнл» аванса в сумме, превышавшем потребность в финансировании на выполнение работ в 2015 и 2016 годах, не позволило ГК «Автодор» получить дополнительный процентный доход от размещения неиспользованных средств ФНБ на счете и обеспечить привлечение дополнительных средств на реализацию инвестиционного проекта на основании соответствующего решения Наблюдательного совета.

4. В соответствии с Паспортом проекта, заемное финансирование в размере 1,7 % общего объема капитальных вложений в сумме до 5 195,5 млн.

рублей предусмотрено привлечь в 2018 году путем размещения иных облигационных займов ГК «Автодор» со сроком погашения до 2019 года.

В соответствии с Программой деятельности ГК «Автодор» в 2019 году на погашение указанных облигационных займов запланировано использование субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения в сумме 6 430,2 млн. рублей, в том числе на оплату купонного дохода в сумме до 1 234,7 млн. рублей, то есть на уровне до 23,76 % годовых.

В соответствии с предложениями Госкомпании по корректировке Паспорта проекта при продлении срока реализации инвестиционного проекта до 2019 года средства займа полностью замещаются за счет иных источников финансирования, при сохранении срока реализации проекта до 2018 года сумма займа сокращается до 1 867,9 млн. рублей.

Динамика дебиторской задолженности по расчетам по строительству ЦКАД приведена в таблице.

Наименование проектов (этапов)	млн. рублей	
	На 01.01.2016	На 01.11.2016
Субсидия на осуществление деятельности по строительству и реконструкции	13 503,1	11 013,6
ЦКАД пк 3,4,5	17,7	17,4
Автодор-Инвест ООО	17,7	17,4
ЦКАД пк № 1	722,2	862,5
КРОКУС ИНТЭРНЭШНЛ АО	-	-
ПРОЧИЕ	722,2	862,5
ЦКАД пк № 3	516,3	442,6
Центродорстрой ОАО	328,1	257,1
ПРОЧИЕ	188,2	185,5
ЦКАД пк № 4	793,7	577,0
Стройновация ООО	673,5	280,3
ПРОЧИЕ	120,2	296,6
ЦКАД пк № 5	11 453,3	9 114,1
Кольцевая Магистраль ООО	10 991,2	8 525,2
ПРОЧИЕ	462,0	588,9
Фонд национального благосостояния	12 619,3	12 795,1
ЦКАД пк № 1	12 619,3	12 742,1
КРОКУС ИНТЭРНЭШНЛ АО	12 619,3	12 366,7
ПРОЧИЕ	-	375,4
ЦКАД пк № 3	-	8,0
Центродорстрой ОАО	-	-
ПРОЧИЕ	-	8,0
ЦКАД пк № 4	-	12,1
ПРОЧИЕ	-	12,1
ЦКАД пк № 5	-	32,9
ПРОЧИЕ	-	32,9
ВСЕГО:	26 122,4	23 808,7

Основной объем дебиторской задолженности приходился на организации, привлеченные для строительства ЦКАД на основании ДИС и КС, а также осуществлявшие подготовку территории – 21 429,3 млн. рублей, или 90 %, в том числе по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с АО «Крокус интернэшнл» по строительству пускового комплекса № 1 – 51,9 %, по ДИС от

24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль» по строительству пускового комплекса № 5 – 35,8 %.

Дебиторская задолженность связана с наличием непогашенных авансов по заключенным договорам и соглашениям. По состоянию на 30 ноября 2016 года реализация инвестиционного проекта характеризовалась низким уровнем освоения выделенных средств.

По пусковому комплексу № 1 – срыв сроков начала работ по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 связан неисполнением обязательств подрядчиком ООО «Стройгазконсалтинг» и передачей обязанностей по исполнению указанного соглашения АО «Крокус интернэшнл» дополнительным соглашением к ДИС от 11 августа 2015 г. № 5. По состоянию на 30 ноября 2016 года уровень использования средств в соответствии с актами приемки выполненных работ по пусковому комплексу № 1 составил 2,1 % от общей стоимости.

По пусковым комплексам № 3 и № 4 – Сетевым планом-графиком срок проведения конкурсов по отбору подрядчика на строительство установлен – до марта 2015 года. Фактически КС по пусковому комплексу № 3 подписано в сентябре 2016 года с ООО «Автодорожная строительная корпорация».

Строительство пускового комплекса в 2016 году не начато. Не в полном объеме выполнены работы по подготовке территории, что связано с несоблюдением сроков изъятия земель под строительство.

КС на строительство пускового комплекса № 4 не заключено. Конкурс на заключение КС не состоялся в связи с обращением единственного участника конкурса (ООО «Юго-Восточная магистраль»). С учетом положений конкурсной документации подписание концессионного соглашения предусматривается не позднее 15 января 2017 года.

По пусковому комплексу № 5 – в рамках долгосрочного инвестиционного соглашения от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль» заказчиком приняты работы в объеме 6,8 % от стоимости ДИС.

Пунктом 3.11 ДИС предусмотрена ежемесячная приемка выполненных работ по строительству.

В 2016 году ООО «Кольцевая магистраль» представлены акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 на общую сумму 2 268,7 млн. рублей, в том числе: за работы по строительству от 20 января 2016 г. № 2/СМР на сумму

42,8 млн. рублей, за подготовительные работы и работы по строительству от 20 марта 2016 г. № 3/СМР на сумму 175,9 млн. рублей, от 20 мая 2016 г. № 4/СМР на сумму 517,5 млн. рублей, от 20 июня 2016 г. № 5/СМР на сумму 397,2 млн. рублей, от 30 июня 2016 г. № 65/СМР на сумму 132,5 млн. рублей, от 30 сентября 2016 г. № 7/СМР на сумму 759,9 млн. рублей, от 20 октября 2016 г. № 8/СМР на сумму 242,9 млн. рублей.

8.3. Наличие проектной документации и положительных заключений государственной экспертизы. Результаты проведения публичного технологического и ценового аудита проекта строительства ЦКАД

В соответствии с государственным контрактом от 18 ноября 2008 г. № 16-ГК/08 подрядчиком по разработке проектной документации по ЦКАД является Открытое акционерное общество «Институт по проектированию и изысканиям автомобильных дорог «Союздорпроект» (ОАО «Союздорпроект»).

Информация о положительных заключениях ФГУ «Главгосэкспертиза России» по пусковым комплексам №№ 1 – 5 представлена в таблице.

Наименование	№ заключения ФГУ «Главгосэкспертиза России»	Дата
Пусковой комплекс № 1	Тех. часть № 389-12/ГЭ-6683/04	28.04.2012
	Сметная часть №702-13/ГЭ-6683/10	23.08.2013
Пусковой комплекс № 2	Тех. часть № 298-12-12/ГЭ-6683/04	09.04.2012
	Сметная часть №311-12/ГЭ-6683/10	10.04.2012
Пусковой комплекс № 3	Тех. часть № 1075-10/ГЭ-6683/04	08.11.2010
	Сметная часть № 1078-10/ГЭ-6683/10	08.11.2010
Пусковой комплекс № 4	Тех. часть № 1852-15/ГЭ-6683/10	31.12.2015
	Сметная часть № 1829-15/ГЭ-6683/04	28.12.2015
Пусковой комплекс № 5	Тех. часть № 1217-12/ГЭ-6683/04	25.12.2012
	Сметная часть № 1223-12/ГЭ-6683/10	25.12.2012
Участок ЦКАД от транспортной развязки № 18 ПК № 3 до пересечения с М-10, (граница работ по ПК № 5)	Проектная документация в стадии разработки	-

Проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта предусмотрено Сетевым планом-графиком со сроком исполнения – март 2014 года. В соответствии со скорректированным Сетевым планом-графиком, направленным в Минтранс России письмом от 13 июля 2016 г. № 7956-ИФ, срок проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта изменен на август 2016 года.

Сведения о проведении публичного технологического и ценового аудита приведены в таблице.

Исполнитель	Результаты
Пусковой комплекс № 1	
ООО «Сетек инжиниринг» Договор от 04.02.2014 № ЮД-2014-48 на сумму 29,5 млн. рублей	В соответствии с протоколом совещания у Министра Российской Федерации М.А.Абызова от 21.03.2014 № АМ-П36-28пр в конкурсной документации учтены рекомендации аудита по: выборочной замене железобетонных водопропускных труб на металлоффрированные; замене натриевых ламп наружного освещения на светодиодные; устройству шумовых полос; оценке достаточности светотехнического расчета наружного освещения с учетом увеличения количества полос с 4 до 6.
Пусковой комплекс № 3	
ОАО «НЭО Центр»	Решением правления Государственной компании от 23.11.2015 года (протокол № 198) конкурсная

Исполнитель	Результаты
Договор от 18.07.2014 № ЮД-2014-597 на сумму 47,8 млн. рублей (фактические затраты – 33,5 млн. рублей)	документация утверждена с учетом рекомендаций аудита. В конкурсной документации учтены рекомендации по снижению стоимости строительства, в том числе: удвоение объемов (асфальтобетонная смесь ЦМА-15, бетонная смесь и т.д.) – 600 млн. рублей; техническая оптимизация отдельных проектных решений по искусственным сооружениям – 3 109,6 млн. рублей; оптимизация решений по строительству локальных очистных сооружений – 294 млн. рублей.
Пусковой комплекс № 4	
ЗАО «ИНСТИТУТ ПРОМОС имени Цейлина Георгия Александровича» Договор от 14.08.2014 № ЮД-2014-735 на сумму 45,0 млн. рублей.	Решением правления Государственной компании от 04.12.2015 года (протокол № 199) конкурсная документация утверждена с учетом рекомендаций аудита в части: земляного полотна (имеется возможность оптимизации затрат на устройство растительного слоя откосов Автодороги. Рекомендуется рассмотреть возможность уменьшения толщины растительного слоя до 10 см.), дорожной одежды (привести конструкцию дорожной одежды в соответствие с СТО АВТОДОР 2.6-2013 «Требования к нежестким дорожным одеждам автомобильных дорог Государственной компании «Автодор»), уточнение гидротехнических изысканий и мероприятия по охране окружающей среды. Рекомендаций по снижению стоимости строительства в публичном технологическом и ценовом аудите по Пусковому комплексу № 4 нет
Пусковой комплекс № 5	
ЗАО «Институт «Стройпроект» Договор от 18.07.2014 № ЮД-2014-598 на сумму 29,5 млн. рублей	В соответствии с протоколом публичного обсуждения результатов аудита от 15.10.2014 № ПО-1пр установлены обязательные для реализации исполнителем рекомендации аудита. Сметная стоимость строительства подлежит снижению на 759,4 млн. рублей (в ценах 3 квартала 2012 года), в том числе: оптимизация по пролетным строениям – увеличение на 98,9 млн. рублей; оптимизация по дорожной одежде – снижение на 24,1 млн. рублей; оптимизация конструкции путепроводов и мостов – снижение на 47,0 млн. рублей; оптимизация конструкции сталежелезобетонных пролетных строений эстакады у ст. Звенигород – снижение на 212,4 млн. рублей; оптимизация конструктивных решений по устройству очистных сооружений – снижение на 574,8 млн. рублей.

Мероприятия по проведению публичного технологического и ценового аудита по пусковым комплексам № 3, № 4 и № 5 проведены с превышением сроков, установленных Сетевым планом-графиком (до марта 2014 года).

По результатам указанных мероприятий:

по пусковому комплексу № 1 техническое задание на оптимизацию проектной документации, подготовленное АО «Крокус интернэшнл», согласовано ГК «Автодор» письмом от 21 января 2016 г. № 589-18;

по пусковому комплексу № 3 Решением правления Государственной компании от 23 ноября 2015 года (протокол № 198) конкурсная документация утверждена с учетом рекомендаций аудита по снижению стоимости строительства. Срок окончания конкурса на заключение концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 продлен до 5 июля 2016 года. Фактически КС заключено в сентябре 2016 года;

по пусковому комплексу № 4 решением правления Государственной компании от 23 ноября 2015 года (протокол № 198) конкурсная документация утверждена с учетом рекомендаций аудита. Фактически конкурс признан не состоявшимся, по состоянию на 30 ноября 2016 года КС не заключено;

по пусковому комплексу № 5 ООО «Кольцевая магистраль» представлен в Госкомпанию отказ от оптимизации проектной документации письмом от 11 сентября 2015 г. № И-КМ-2015-0783. При этом, в соответствии со статьей 2.6 главы 2 ДИС исполнитель обязан в ходе исполнения соглашения

реализовать рекомендации технологического и ценового аудита, а также осуществить все действия, необходимые для исполнения указанного обязательства.

Сведения о стоимости отдельных объектов строительства по ДИС и договорам субподряда по строительству пускового комплекса № 1 приведены в таблице.

млн. рублей			
Наименование	Стоимость работ по условиям ДИС	Стоимость работ по условиям ДИС по договору подряда	Разница в стоимости работ по условиям ДИС и договора подряда
Пусковой комплекс № 1			
работы по строительству путепровода через автодорогу ММК-Садовые участки на ПК 2671+32,225; схема (12+18+12) м; длина 47,22м; 2(Г-11,0+0,75) м (по договору подряда 30 марта 2016 г. № К30-03-2016/ЦКАД/08 между АО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» и ООО «Герус Констракшен»)	83,6	15,0	68,6
работы по строительству моста через р.Сушка и автодорогу ММК-Вахронеево на ПК2444+60 L=171,62м, левое: габарит Г-15,35+0,75 и правое: габарит Г-19,0+0,75. Схема-15+4х28+24+15 16391,93+20707,52" (по договору подряда 16 мая 2016 г. № К24-03-2016/ЦКАД/08 между АО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» и ООО «БЕСТ-СТРОЙ»)	303,9	95,8	208,1
работы по строительству эстакады на транспортной развязке М-4 "Дон" на ПК2378+11,35 - ПК2392+38,56 правое: L=1430,31м, габарит2(Г-11+0,75), левое: L=1344,08м, габарит Г-11-Г-18,5+0,75 (по договору подряда 28 марта 2016 г. № К28-03-2016/ЦКАД/08 между АО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» и ООО «Монолит Констракшн»), из них	35,6	20,9	14,7
крайние опоры	913,5	548,2	365,3
промежуточные опоры			
работы по строительству путепровода на съезде №5 транспортной развязки с М-4 "Дон" на ПК4+03,08 L=103,62м, габарит Г-7,5+2х0,75, схема 21+28+28,5+21 по договору подряда 26 сентября 2016 г. № К28-03-2016/ЦКАД/08 между АО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» и ООО «СК СТРОЙ-Монолит»), из них:	5,8	4,0	1,8
крайние опоры	6,9	6,0	0,9
промежуточные опоры	14,6	0,8	13,8
сооружение сложных вспомогательных сооружений и устройств (СВСиУ)			
ИТОГО:	1363,9	690,7	673,2

Сравнительный анализ стоимости отдельных объемов работ показал, что по условиям ДИС по пусковому комплексу № 1 их стоимость определена в размере 1 363,9 млн. рублей при этом стоимость этих работ по условиям договоров подряда, заключенных подрядчиком в рамках исполнения работ, составила 690,7 млн. рублей, или меньше в 2 раза.

Вместе с тем проектная документация по ЦКАД прошла процедуры публичного технологического и ценового аудита и получила положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Отклонение стоимости отдельных работ по договорам подряда от стоимости соответствующих работ, установленной ведомостью объемов работ по строительству в ДИС, свидетельствует, что стоимость строительства пускового комплекса № 1 согласно сводному сметному расчету превышает рыночную стоимость строительства объекта.

8.4. Проведение конкурсных процедур по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках проекта строительства ЦКАД.

Процедуры осуществления закупок товаров (работ, услуг) для целей реализации проекта ЦКАД в Госкомпании регулируются положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Порядком закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденным решением Наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от 13 августа 2012 г. № 38).

В связи с принятием распоряжений Правительства Российской Федерации от 22 мая 2014 г. № 874-р и № 875-р о заключении концессионных соглашений по проектам пусковых комплексов № 3 и № 4 по условиям объявленных конкурсов подписание КС планировалось по пусковому комплексу № 3 не позднее 21 декабря 2015 года, по пусковому комплексу № 4 – не позднее 28 декабря 2015 года.

В целях разработки финансово-экономического обоснования, конкурсной документации и комплексного консультационного сопровождения конкурсов на право заключения КС (пусковые комплексы № 3 и 4) и ДИС (пусковые комплексы № 1 и 5) Госкомпанией заключен договор с ООО «Автодор-Инвест» от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 по проектам пусковых комплексов № 3, 4 и 5 на сумму 399,8 млн. рублей. С учетом заключенных в 2014 – 2016 годах дополнительных соглашений по состоянию на 30 ноября 2016 года общая сумма договора составляет 428,1 млн. рублей.

Перечень изменений в договор от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 приведен в таблице.

Содержание этапа	Стоимость, млн. рублей	Содержание этапа	Стоимость, млн. рублей	Работы приняты и оплачены на 30.11.2016
Первоначально заключенным договором от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 предусмотрено по этапам:	87,0	Изменения, внесенные дополнительным соглашением от 17 ноября 2016 г. № 5 в договор от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199	+26,6	-

Содержание этапа	Стоимость, млн. рублей	Содержание этапа	Стоимость, млн. рублей	Работы приняты и оплачены на 30.11.2016
Этап 7. Сопровождение до даты подписания Концессионного соглашения и финансового закрытия по пусковому комплексу № 3	42,1	дополнительно предусмотрено финансирование по подпункту 7.3 «Сопровождение заключения договоров по Проекту до даты финансового закрытия»	+ 8,0	-
		дополнительно предусмотрено финансирование по подпункту 7.4 «Сопровождение до плановой даты предварительных условий начала строительства»	+2,0	-
Этап 7. Сопровождение до даты подписания Концессионного соглашения и финансового закрытия по пусковому комплексу № 4	39,3	дополнительно предусмотрено финансирование по подпункту 7.3 «Сопровождение заключения договоров по Проекту до даты финансового закрытия»	+8,0	-
		дополнительно предусмотрено финансирование по подпункту 7.4 «Сопровождение до плановой даты Предварительных условий начала строительства»	+2,0	-
Оказание услуг по финансово-экономическому консультированию в рамках реализации проекта ЦКАД по этапу в отношении проведения роуд-шоу ЦКАД	5,6	дополнительно предусмотрено финансирование на сопровождение при опубликовании сообщений о внесении изменений в конкурсную документацию с сентября 2015 года	+ 2,2	Акт от 24.11.2016 № 44 (оплата согласовывается)
По договору от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 не предусмотрено		этап 1 корректировка/актуализация паспорта ЦКАД	+1,5	-
По договору от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 не предусмотрено		этап 2 сопровождение корректировки (актуализации) ключевых параметров проекта ЦКАД при исполнении поручений Правительства Российской Федерации	1,0	-
По договору от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 не предусмотрено		этап 3 сопровождение при принятии решения об эксплуатации на платной основе отдельных участков Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области с установлением единого размера платы за проезд	1,9	-
Первоначально заключенным договором от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 предусмотрено по этапам:	67,3	Изменения, внесенные дополнительным соглашением № 3 от 6 октября 2016 года в договор от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199	+7,5	+7,5
Этап 6 подэтап 6.1 сопровождение до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями	20,7	дополнительно предусмотрено финансирование по подэтапу 6.1 Сопровождение до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями	2,5	Акт от 16.12.2015 № 78
Этап 6 подэтап 6.1 сопровождение до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями	19,7	дополнительно предусмотрено финансирование по подэтапу 6.1 Сопровождение до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями	2,5	Акт от 16.12.2015 № 79
Этап 6 подэтап 6.2 актуализация условий проекта и внесение изменений в Решение о заключении концессионного соглашения	13,8	дополнительно предусмотрено финансирование по подэтапу 6.2 Актуализация условий проекта и внесение изменений в Решение о заключении концессионного соглашения	1,4	Акт от 04.12.2015 № 67
Этап 6 подэтап 6.2 актуализация условий проекта и внесение изменений в Решение о заключении концессионного соглашения	13,1	дополнительно предусмотрено финансирование по подэтапу 6.2 Актуализация условий проекта и внесение изменений в Решение о заключении концессионного соглашения	1,4	Акт от 04.12.2015 № 66
Уменьшение стоимости по заключенному договору от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199				
X	-	Общее уменьшение стоимости отдельных работ по дополнительным соглашениям № 1, № 2 и № 3 за 2014-2015 годы	- 5,8	-

В соответствии с финансовым планом, оплата работ по договору осуществлялась за счет субсидии из федерального бюджета.

Вследствие несоблюдения сроков заключения КС, установленных Сетевым планом-графиком (июнь 2015 года), из-за переноса сроков проведения конкурсов, связанных с доработкой конкурсной документации, на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича (протокол от 25 марта 2015 г. № АД-П9-1869) сроки заключения КС перенесены на сентябрь 2016 года.

Из-за несоблюдения сроков проведения конкурсов на заключение

соглашений по пусковым комплексам № 3 и № 4 согласно Сетевому плану-графику и необходимости актуализации конкурсной документации произошло увеличение расходов на подготовку финансово-экономического обоснования, конкурсной документации и комплексного консультационного сопровождения конкурсов на сумму 28,3 млн. рублей, что является неэффективным использованием средств.

На момент проверки Госкомпанией в рамках договора от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 с ООО «Автодор-Инвест» за счет субсидии на реализацию проекта строительства ЦКАД приняты и оплачены дополнительные работы на сумму 7,5 млн. рублей, также осуществлялось согласование оплаты по акту от 24 ноября 2016 г. № 44 на сумму 2,2 млн. рублей. В результате не обеспечено эффективное использование средств федерального бюджета в сумме 7,5 млн. рублей.

Информация о проведении конкурентных процедур ГК «Автодор» по выбору поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также о заключении концессионных соглашений в 2016 году представлена в таблице.

Наименование	Дата (дата подведения итогов)	Сумма, млн. руб. (по результатам заключения соглашения)	Результат	Примечание
Пусковой комплекс № 3	12.04.2016 – конкурс признан несостоявшимся, подано единственное конкурсное предложение	81 435,5	Заключено КС от 16.09.2016 № К-4 с ООО «Автодорожная строительная корпорация»	По условиям конкурсной документации концессионное соглашение подписывается не позднее истечения срока в девять месяцев с даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями участников конкурса
Пусковой комплекс № 4	18.04.2016 - конкурс признан несостоявшимся, подано единственное конкурсное предложение	85 373,7 (может уточняться по результатам переговоров)	Плановая дата заключения КС – в срок до 15.01.2017 с ООО «Юго-Восточная магистраль»	По условиям конкурсной документации концессионное соглашение подписывается не позднее истечения срока в девять месяцев с даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями участников конкурса

Вследствие переработки конкурсной документации, сроки проведения конкурсных процедур, установленные Сетевым планом-графиком и Паспортом проекта, Госкомпанией не соблюдены.

Так, согласно Сетевому плану-графику, срок проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по пусковым комплексам № 3 и 4 установлен до марта 2015 года.

Подача конкурсных предложений в рамках проведения открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап

строительства) № 3» и «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» состоялась в первом полугодии 2016 года.

Информация об изменении начальных значений критериев конкурсов за 2014 – 2016 годы по пусковым комплексам № 3 и № 4 представлена в таблице.

млн. рублей

Критерий	Начальное значение критериев конкурса ЦКАД ПК 3			Начальное значение критериев конкурса ЦКАД ПК 4		
	по состоянию на 28.08.2014 года согласно конкурсной документации в редакции № 1	по состоянию на апрель 2016 года согласно конкурсной документации в редакции № 4	Изменение за период 2014- 2016 годы	по состоянию на 28.08.2014 года согласно конкурсной документации в редакции № 1	по состоянию на апрель 2016 года согласно конкурсной документации в редакции № 4	Изменение за период 2014- 2016 годы
Стоимость строительства объекта концессионного соглашения, руб. в ценах соответствующих лет с учетом НДС	75 608,6	74 880,8	- 727,8	76 483,4	78 502,0	+ 2 018,6
Капитальный грант, руб. в ценах соответствующих лет с учетом НДС	42 931,6	42 203,8	- 727,8	47 667,7	49 686,3	+ 2 018,6

Анализ изменения начальных значений критериев конкурсов за период показал, что в стоимости строительства учтены результаты проведения технологического и ценового аудита, проведенного ОАО «НЭО Центр» по договору от 18 июля 2014 г. № ЮД-2014-597 по пусковому комплексу № 3 в сумме 727,8 млн. рублей, или 1 %.

Генеральным проектировщиком проектной документации по ЦКАД ОАО «Союздорпроект» не учтены особенности территорий, планировавшихся под строительство пускового комплекса № 4. Вследствие этого потребовалось проведение работ по повторному проектированию документации на участке автомобильной дороги (км 60+820-км 68+820) в связи с тем, что первоначально в проектной документации не был учтен обход посадок ценных пород деревьев (лиственницы) на территории Бронницкого лесничества. С учетом обхода посадок, стоимость строительства в конкурсной документации увеличилась на 2 018,6 млн. рублей, или 4,2%. При этом на выполнение дополнительных работ по проектированию заключен договор от 29 августа 2014 г. № ПТИ-2014-778 с ОАО «Союздорпроект» на сумму 94,8 млн. рублей, оплачено за счет субсидии из федерального бюджета – 93,3 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями по пусковому комплексу № 3 состоялось 11 апреля 2016 года, по пусковому комплексу № 4 – 15 апреля 2016 года. В соответствии с частью 7 статьи 32 Федерального закона

от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» вышеуказанные конкурсы объявлены ГК «Автодор» не состоявшимся, так как в конкурсную комиссию представлено менее двух конкурсных заявок по каждому конкурсу.

Участником конкурса по пусковому комплексу № 3 выступало ООО «Автодорожная строительная корпорация», по пусковому комплексу № 4 – ООО «Юго-восточная магистраль».

С «ООО Автодорожная строительная корпорация» заключено КС от 16 сентября 2016 г. № К-4 о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» общей стоимостью 81 435,5 млн. рублей, в том числе НДС 18%, что соответствовало конкурсной документации.

В соответствии с положениями конкурсной документации по проекту пускового комплекса № 4, в связи с обращением единственного участника конкурса (ООО «Юго-Восточная магистраль»), Госкомпанией признана возможность продления срока проведения переговоров по условиям проекта концессионного соглашения при условии предоставления со стороны ООО «Юго-Восточная магистраль» документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению в порядке и сроки, предусмотренные условиями конкурсной документации. Предельный срок продления подписания КС составляет не более 9 месяцев с даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (не позднее 15 января 2017 года).

Концессионное соглашение по пусковому комплексу № 4 по состоянию на 30 ноября 2016 года не заключено, нарушены сроки его подписания, установленные как Сетевым планом-графиком (июнь 2015 года), так и проектом корректировки Сетевого плана-графика (сентябрь 2016 года).

Информация о результатах конкурсов, проведенных в 2016 году по пусковым комплексам ЦКАД, представлена в таблице.

Критерий	ЦКАД ПК 3			ЦКАД ПК 4		
	Начальное значение критериев конкурса	Предложение единственного участника конкурса	Снижение	Начальное значение критериев конкурса	Предложение единственного участника конкурса	Снижение
Капитальный грант, руб. в ценах соответствующих лет с учетом НДС	42 203,8	42 203,8	-	49 686,3	49 686,0	0,3 (0,0006%)

Критерий	ЦКАД ПК 3			ЦКАД ПК 4		
	Начальное значение критериев конкурса	Предложение единственного участника конкурса	Снижение	Начальное значение критериев конкурса	Предложение единственного участника конкурса	Снижение
Эксплуатационный платеж, руб. без учета НДС за весь период действия концессионного соглашения в ценах I квартала 2014 года	22 632,9	22 520,3	112,67 (0,5%)	20 721,8	20 721,0	0,8 (0,004%)
Инвестиционный платеж, руб. без учета НДС за весь период действия концессионного соглашения в ценах соответствующих лет	67 978,6	67 640,1	338,5 (0,5%)	58 569,8	58 569,0	0,8 (0,001%)
Предельная величина индекса	1,08	1,08	-	1,08	1,08	-

Снижение начальных значений критериев конкурса по пусковому комплексу № 3 составило 0,5 %, по пусковому комплексу № 4 – от 0,0006% до 0,001 %.

Проведенные конкурсные процедуры не обеспечили достаточный уровень конкуренции при отборе подрядчиков по пусковым комплексам № 3 и 4 в целях выбора наилучших условий исполнения обязательств и снижения стоимости работ.

8.5. Анализ соблюдения планов и сроков строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «ЦКАД»

1. Строительство пускового комплекса № 1 осуществляется по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 стоимостью 48 883,4 млн. рублей. Генеральный подрядчик – АО «Крокус интернэшнл».

Показатели исполнения ДИС по состоянию на 1 ноября 2016 года приведены в таблице.

млн. рублей, с НДС					
№	Виды работ	Общая стоимость, согласно ДИС	Стоимость по календарному графику с начала строительства (нарастающим итогом)	Фактически выполнено с начала строительства, (нарастающим итогом)	Выполнено в % от общей стоимости ДИС
1	Разработка рабочей документации	699,6	654,9	142,8	20,41%
2	Земельно-кадастровые работы	75,5	-	-	-
3	Подготовительные работы	3 679,2	1 002,2	36,0	0,98%
4	Строительные работы	40 479,6	2 609,0	585,6	1,45%
5	Временные здания и сооружения	2 693,9	255,8	55,0	2,04%
6	Непредвиденные работы и затраты	884,2	83,9	-	-
7	Археологические и охранные мероприятия	80,9	80,9	66,1	81,73%
8	Средства на страхование	290,5	141,1	141,1	48,57%
	Итого:	48 883,4	4 827,9	1 026,6	2,10%

Отмечается низкий уровень исполнения работ. Согласно скорректированному календарному плану-графику (дополнительное соглашение к ДИС от 9 октября 2015 г. № 6, приложение № 1) общий объем выполненных работ за 2015 – 2016 годы должен составить 7 834,2 млн. рублей,

в том числе за 2016 год – 7 649,6 млн. рублей, или 15,6 % от общей стоимости ДИС, фактически выполнено – 2,1 % от объема работ по ДИС.

Оплата работ осуществляется по расценкам, отраженным в ведомости объемов и стоимости работ к ДИС. Проверка локального сметного расчета № 02-18-01к-01 на путепровод через автомобильную дорогу ММК – садовые участки на ПК2671+56,35 (1-я оч.) участок от транспортной развязки № 8 до транспортной развязки № 26 длина 47,38 Г-(14,75+0,75) схема 12+18+12 площадь 628 кв. м показала, что расчет составлен с применением федеральных единичных расценок (ФЕР-2001), расчет стоимости материалов, изделий и конструкций и произведен с применением федерального сборника сметных цен (ФССЦ-2001).

2. Работы по пусковому комплексу № 3 осуществлялись:

по договору от 27 декабря 2011 г. № УП-2011-726 с ОАО «Центродорстрой» на подготовку территории строительства (включая работы по корректировке проектной документации) стоимостью 7 315,8 млн. рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2014 года. Срок окончания работ по корректировке проектной документации – до 31 октября 2015 года. По состоянию на 30 ноября 2016 года работы по договору выполнены на 89,0 %, – не завершено переустройство линий электропередач, магистральных и распределительных газопроводов и сетей РЖД. За невыполнение условий договора Госкомпанией направлена претензия АО «Центродорстрой» от 19 мая 2016 г. № 5469-ПП в сумме 1,09 млн. рублей;

концессионное соглашение о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» № К-4 заключено 16 сентября 2016 года с ООО «Автодорожная строительная компания». В целях реализации КС № К-4 ООО «Автодорожная строительная компания» заключила договор от 16 сентября 2016 г. № 104-ДП на выполнение работ по строительству ЦКАД. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3 с АО «Дорожно-строительная компания «Автобан» на сумму 81 435,5 млн. рублей, со сроком исполнения 36 месяцев с даты начала строительства. По состоянию на 30 ноября 2016 года строительство не начато.

3. В рамках пускового комплекса № 4 проводились работы по договору от 3 апреля 2013 г. № ЦУП-2013-338 с ООО «Стройновация» на подготовку

территории строительства стоимостью 9 328,4 млн. рублей со сроком выполнения работ до 31 декабря 2015 года.

По состоянию на 30 ноября 2015 года выполнение работ по договору составило: по переустройству линий связи – 44 %; линий электропередач 0,4-10 кВ – 34 %; линий электропередач 35-750 кВ – 11 %; наружных сетей водоснабжения – 44 %; наружных сетей канализации – 41 %; ж/д перегонов – 25 %; по устройству линий и сооружений электроснабжения – 4 %.

Решениями Арбитражного суда г. Москвы от 25 января 2016 года и от 24 октября 2016 года (не вступило в силу) удовлетворены требования Госкомпании к ООО «Стройновация» об уплате штрафных санкций за нарушение сроков выполнения работ в сумме 5,0 млн. рублей и 18,8 млн. рублей соответственно.

Концессионное соглашение по пусковому участку № 4 в 2016 году не заключено, строительство не начато.

4. Строительство пускового комплекса № 5 осуществляется по ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль». Затраты на инвестиционной стадии (строительство) составляют 42 168,4 млн. рублей. Срок реализации – 2018 год.

Сведения о реализации инвестиционного проекта по пусковому комплексу № 5 на 1 ноября 2016 года приведены в таблице.

млн. рублей, с НДС

№	Виды работ	Общая стоимость, согласно ДИС	Стоимость по календарному графику с начала строительства (нарастающим итогом)	Фактически выполнено с начала строительства, (нарастающим итогом)	Выполнено в % от общей стоимости ДИС
1	Земельно-кадастровые работы	93,7	93,7	-	-
2	Разработка рабочей документации	733,6	511,4	257,6	35,11%
3	СМР (за минусом ЗКР И РД), в т.ч.:	38 479,2	7 892,5	2 282,0	5,93%
3.1	Подготовительные работы	6 604,7	3 161,1	1 119,6	16,95%
3.2	Строительные работы	31 874,5	4 731,4	1 162,3	3,65%
4	Временные здания и сооружения	1 704,9	400,0	30 477,1	1,79%
5	Непредвиденные работы и затраты	578,1	35,8	-	-
6	Средства на страхование	539,3	539,3	210,8	39,10%
7	Археологические и охранные мероприятия	40,0	40,0	30,6	76,36%
8	Очистка территории от взрывоопасных предметов	84,7	84,7	71,8	84,71%
	ИТОГО:	42 168,8	9 597,5	2 883,2	6,84%

Отмечается низкий уровень исполнения работ. Согласно календарному плану-графику (приложение № 13 к ДИС) общий объем строительства за 2015 – 2016 годы должен составить 11 466,7 млн. рублей, в том числе за 2016 год – 9 305,4 млн. рублей, или 27,2 % от общей стоимости ДИС, фактически выполнено – 6,9 %. Общий объем принятых за 2016 год работ на основании актов приемки выполненных работ составил 2 466,0 млн. рублей.

Оплата работ осуществлялась по расценкам, отраженным в ведомости объемов и стоимости работ к ДИС.

8.6. Анализ выполнения условий соглашения о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования, заключенного между ГК «Автодор» и Минтрансом России

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р контроль за реализацией проекта строительства ЦКАД возложен на Минтранс России.

Минтрансом России и Госкомпанией заключено соглашение от 19 марта 2015 г. № ЭФ-2015-157 о предоставлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования.

В соответствии с указанным соглашением Госкомпания осуществляет ведение отдельного бухгалтерского учета средств ФНБ, зачисление средств ФНБ и проведение операций с отдельного банковского счета с ограничениями проведения операций исключительно в оплату товаров, работ и услуг, непосредственно связанных с инвестиционным проектом.

Отчет о ходе реализации инвестиционного проекта об использовании средств ФНБ на 1 октября 2016 года направлен в Минтранс России за исх. от 24 октября 2016 г. № 12042-ПП.

Материалы Минтранса России по итогам рассмотрения отчетности в ГК «Автодор» не поступали.

8.7. Оценка эффективности системы контроля за реализацией проекта и целевым использованием средств Фонда национального благосостояния

О реализации проекта по строительству ЦКАД Правительством Российской Федерации направлялись доклады Президенту Российской Федерации В.В.Путину, в том числе:

о ходе реализации проекта строительства ЦКАД от 28 апреля 2016 г. № 2922-П9;

о необходимости корректировки сроков завершения реализации проектов по строительству пусковых комплексов № 3 и 4 ЦКАД.

Осуществление внутреннего контроля за реализацией инвестиционных проектов регламентировано приказом ГК «Автодор» от 2 июня 2014 г. № 126

«Об утверждении Регламента приемки выполненных работ, оформления исполнительной документации и ведения накопительных ведомостей при строительстве, реконструкции и комплексном обустройстве объектов капитального строительства Государственной компании «Российские автомобильные дороги», которым определен порядок приемки выполненных работ, оформления исполнительной документации и ведения накопительных ведомостей при строительстве, а также назначены ответственные лица структурных подразделений, осуществляющих контроль качества выполненных работ и проверку представляемых документов.

В целях осуществления контроля за реализацией мероприятий инвестиционного проекта ГК «Автодор» заключены договоры на оказание комплексной услуги обязательного банковского сопровождения и строительного контроля, в том числе по объектам:

«Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (первый пусковой комплекс), первый строительный участок (первая очередь строительства)» от 12 августа 2014 г. № ДС-2014-725 с ОАО «Сбербанк России» и ФГУП «Российский дорожный научно-исследовательский институт»;

«Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс № 5, 1-я очередь строительства» от 9 декабря 2014 г. № ДС-2014-1195 с ОАО «Газпромбанк» и ЗАО «Институт «Стройпроект».

Банковское сопровождение предполагает контроль за целевым расходованием денежных средств с обособленного банковского счета, согласование платежей по предоплате работ, а также по приемке выполненных работ, получивших положительное заключение строительного контроля, проведение экспертизы представляемых документов на предмет их соответствия ведомости объемов работ, предусмотренной ДИС, и иным условиям соглашения.

В целом система контроля обеспечивает получение объективной информации о ходе реализации инвестиционного проекта.

Вместе с тем принятие управленческих решений на основе имеющейся информации для повышения эффективности реализации инвестиционного проекта занимает длительное время и не способствует повышению качества

управления инвестиционным проектом. Сроки реализации инвестиционного проекта, предусмотренные Паспортом проекта, не соблюдены. Строительство пускового комплекса № 1 начато в 2015 году (паспорт проекта – 2014 год), КС по пусковому комплексу № 3 подписано в сентябре 2016 года (паспорт проекта – 2015 год), подписание КС по пусковому комплексу № 4 планируется в январе 2017 года (паспорт проекта – 2015 год).

На момент проведения проверки требовалось внесение корректировок в Паспорт проекта и Сетевой план-график.

В составе Госкомпании образовано Управление внутреннего контроля и аудита. Положение об Управлении внутреннего контроля и аудита Государственной компании «Российские автомобильные дороги» утверждено приказом ГК «Автодор» от 26 апреля 2016 г. № 64. Основными задачами указанного управления является анализ, оценка и повышение эффективности систем внутреннего контроля, управления рисками и корпоративного управления. В планы работ Управления внутреннего контроля и аудита Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на I и II полугодия 2016 года, утвержденные соответственно распоряжениями ГК «Автодор» от 22 марта и 15 июня 2016 года, работы и процедуры в отношении инвестиционного проекта не включались.

9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.

Акт проверки подписан без замечаний.

10. Выводы:

1. Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (Госкомпания, ГК «Автодор») не соблюдаются сроки реализации мероприятий, предусмотренные Паспортом инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 310-р (Паспорт проекта), и Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московская область, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 5 ноября 2013 г. № 6617п-П9 (Сетевой план-график).

Концессионное соглашение о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» заключено в сентябре 2016 года с превышением установленного Сетевым планом-графиком срока более чем на 1 год. Строительство в 2016 году не осуществлялось.

По пусковому комплексу № 4 концессионное соглашение не заключено. В соответствии с Сетевым планом-графиком конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении пускового комплекса № 4 следовало провести до конца марта 2015 года.

Отмечается низкий уровень исполнения работ по строительству Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область) (далее – ЦКАД). По состоянию на 30 ноября 2016 года стоимость принятых работ составляет: по пусковому комплексу № 1 – 1 026,6 млн. рублей, или 2,1 % объема работ, предусмотренных долгосрочным инвестиционным соглашением от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461; по пусковому комплексу № 5 – 2 883,2 млн. рублей, или 6,8 % объема работ, предусмотренных долгосрочным инвестиционным соглашением от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266.

2. Несоблюдение установленных Сетевым планом-графиком сроков исполнения мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД ведет к несвоевременному завершению строительства, переносу на более поздний срок начала эксплуатации ЦКАД и, как следствие, к уменьшению планируемого объема выручки от эксплуатации дороги.

Вместе с тем согласно Паспорту проекта возвратность средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) обеспечивается путем погашения ГК «Автодор» облигационного займа за счет будущих сборов платы за проезд транспортных средств по ЦКАД. Отсутствие поступлений платы за проезд в установленные Паспортом проекта сроки в связи с переносом на более поздний срок начала эксплуатации ЦКАД создаст риски несвоевременного возврата средств Фонда национального благосостояния.

Следует отметить, что в соответствии с Программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 – 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р, доходы

от эксплуатации ЦКАД запланированы на 2019 год в сумме 14 669,6 млн. рублей, на 2020 год – 17 774,4 млн. рублей.

3. При подготовке Паспорта проекта Госкомпанией не учтены фактические возможности по своевременной подготовке территории строительства, а также изъятию путем выкупа земельных участков под строительство согласно проекту межевания.

Общий уровень изъятия земель под строительство ЦКАД по состоянию на 30 ноября 2016 года составлял 46,4 %. Согласно Сетевому плану-графику, изъятие земель по пусковым комплексам № 1 и № 4 следовало завершить в 2015 году, по пусковому комплексу № 3 – в 2014 году, по пусковому комплексу № 5 – в 2016 году.

Увеличение сроков изъятия земельных участков ведет к переносу на более поздние сроки окончания строительства ЦКАД.

4. Подрядчиком по разработке проектной документации на строительство ЦКАД (ОАО «Союздорпроект») не учтены особенности территорий, планировавшихся под строительство пускового комплекса № 4. Вследствие этого потребовалось проведение работ по повторному проектированию документации на участке автомобильной дороги (км 60+820-км 68+820) в связи с тем, что первоначально в проектной документации не был учтен обход посадок ценных пород деревьев (лиственницы) на территории Бронницкого лесничества. С учетом обхода посадок, стоимость строительства в конкурсной документации увеличилась на 2 018,6 млн. рублей, или 4,2%. При этом на выполнение дополнительных работ по проектированию заключен договор от 29 августа 2014 г. № ПТИ-2014-778 с ОАО «Союздорпроект» на сумму 94,8 млн. рублей, оплачено за счет субсидии из федерального бюджета – 93,3 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

5. Объемы финансирования инвестиционного проекта за счет субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, в Программе деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 – 2020 годы) предусмотрены на 2015 год в сумме 3 767,6 млн. рублей и на 2016 год – 11 444,5 млн. рублей, что не соответствует показателям Паспорта проекта (10 133,3 млн. рублей и 5 078,8 млн. рублей соответственно).

6. Предоставление субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в 2016 году произведено в сумме 11 444,5 млн. рублей. Остаток субсидии по состоянию на 18 ноября 2016 года составил 9 029,1 млн. рублей, или 78,9 % от планового объема средств, что ведет к образованию остатка субсидии по итогам 2016 года.

Низкий уровень исполнения субсидии связан с несоблюдением Госкомпанией и подрядчиками сроков реализации инвестиционного проекта и графиков выполнения работ, предусмотренных долгосрочными инвестиционными соглашениями.

7. Средства инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта в сумме 28 114,8 млн. рублей, предусмотренные Паспортом проекта на 2014 – 2016 годы, по состоянию на 30 ноября 2016 года не привлекались.

Отсутствие расходов собственных средств инвесторов и концессионеров на реализацию инвестиционного проекта не соответствует принципу государственно-частного партнерства и перекладывает риски по его реализации исключительно на государство.

8. В целях финансирования самокупаемого инфраструктурного проекта по строительству ЦКАД в соответствии с договором купли-продажи от 29 апреля 2015 года АО «Газпромбанк» приобретены облигации Госкомпания на сумму 21 727,4 млн. рублей.

Согласно выписке из лицевого счета, остаток неиспользованных средств ФНБ на расчетном счете Госкомпания № 40503810392000003847 в АО «Газпромбанк» по состоянию на 24 октября 2016 года составил 7 073,5 млн. рублей.

На остатки средств на счете АО «Газпромбанк» начислены проценты за 2015 год в сумме 1 337,1 млн. рублей, за 2016 год (по состоянию на 30 ноября 2016 года) – 685,7 млн. рублей.

Решением Наблюдательного совета Госкомпания от 18 апреля 2016 года (протокол от 25 апреля 2016 г. № 86) полученный процентный доход за 2015 год направлен на финансирование инвестиционного проекта (за вычетом налога на прибыль) в сумме 1 069,7 млн. рублей.

На момент проверки решение Наблюдательного совета Госкомпании об использовании на строительство ЦКАД начисленных процентов за 2016 год не принималось.

9. Сумма остатка дебиторской задолженности по расчетам по строительству ЦКАД по состоянию на 1 января 2016 года составляла 26 122,4 млн. рублей, на 1 ноября 2016 года – 23 808,7 млн. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности приходился на организации, привлеченные для строительства ЦКАД на основании долгосрочных инвестиционных соглашений (ДИС) и концессионных соглашений (КС), а также осуществлявшие подготовку территории – 21 429,3 млн. рублей, или 90 %, в том числе по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 с АО «Крокус интернэшнл» по строительству пускового комплекса № 1 – 51,9 %, по ДИС от 24 декабря 2014 г. № ИД-2014-1266 с ООО «Кольцевая магистраль» по строительству пускового комплекса № 5 – 35,8 %.

Дебиторская задолженность связана с наличием непогашенных авансов по заключенным договорам и соглашениям. В ходе реализации инвестиционного проекта авансирование осуществлялось в суммах, превышающих фактически объемы работ в соответствии с календарными планами на 2015 и 2016 годы.

10. В целях реализации инвестиционного проекта денежные средства, полученные за счет средств ФНБ, перечислены платежным поручением от 28 октября 2015 г. № 8030 в качестве аванса по ДИС от 23 мая 2014 г. № ИД-2014-461 АО «Крокус интернэшнл» на строительство пускового комплекса № 1 в сумме 12 634,9 млн. рублей.

Определение размера аванса произведено без учета плановой потребности в денежных средствах на выполнение работ, предусмотренных календарным графиком выполнения работ на 2015 – 2016 годы (приложение № 13 к ДИС). Так, сумма аванса превышала на 4 802,5 млн. рублей объем финансирования подрядных работ на 2015 и 2016 годы (7 832,4 млн. рублей), предусмотренный календарным графиком выполнения работ, что повлекло накопление у подрядчика значительных сумм неисполненного аванса.

По состоянию на 1 января 2016 года сумма аванса у АО «Крокус интернэшнл» составляла 12 619,3 млн. рублей, на 1 ноября 2016 года – 12 366,7 млн. рублей. В 2016 году сумма аванса уменьшилась на 252,6 млн.

рублей, или на 2 %, что связано с поздним, по сравнению с Сетевым планом-графиком, началом осуществления работ и низким освоением средств.

Предоставление денежных средств в суммах, превышающих плановую потребность по оплате работ, создает риски использования средств не на цели строительства ЦКАД.

Кроме того, представление аванса сверх необходимой потребности в сумме 4 802,5 млн. рублей не позволило получить ГК «Автодор» процентный доход и обеспечить привлечение дополнительных средств на реализацию инвестиционного проекта на основании соответствующего решения Наблюдательного совета Госкомпании.

11. Мероприятия по проведению публичного технологического и ценового аудита по пусковым комплексам № 3, № 4 и № 5 проведены с превышением сроков, установленных Сетевым планом-графиком (до марта 2014 года), в результате чего:

по пусковому комплексу № 1 техническое задание на оптимизацию проектной документации, подготовленное АО «Крокус интернэшнл», согласовано ГК «Автодор» письмом от 21 января 2016 г. № 589-18;

по пусковому комплексу № 3 решением правления Госкомпании от 23 ноября 2015 года (протокол № 198) конкурсная документация утверждена с учетом рекомендаций аудита по снижению стоимости строительства. Срок окончания конкурса на заключение концессионного соглашения на строительство пускового комплекса № 3 продлен до 5 июля 2016 года. Фактически концессионное соглашение заключено в сентябре 2016 года;

по пусковому комплексу № 4 решением правления Госкомпании от 23 ноября 2015 года (протокол № 198) конкурсная документация утверждена с учетом рекомендаций аудита. Фактически конкурс признан не состоявшимся, по состоянию на 30 ноября 2016 года концессионное соглашение не заключено.

12. Сроки проведения конкурсных процедур, установленные Сетевым планом-графиком и Паспортом проекта, Госкомпанией не соблюдены.

Так, согласно Сетевому плану-графику, срок проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по пусковым комплексам № 3 и № 4 установлен по март 2015 года. Подача конкурсных предложений в рамках проведения открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной

основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» и «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» состоялась в первом полугодии 2016 года.

По пусковому комплексу № 3 концессионное соглашение заключено 16 сентября 2016 г. (№ К-4) с «ООО Автодорожная строительная корпорация» (срок по Сетевому плану-графику – июнь 2015 года).

Концессионное соглашение по пусковому комплексу № 4 по состоянию на 30 ноября 2016 года не заключено. С учетом положений конкурсной документации подписание концессионного соглашения предполагается не позднее 15 января 2017 года (срок по Сетевому плану-графику – июнь 2015 года).

13. Из-за несоблюдения сроков проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по пусковым комплексам № 3 и № 4, предусмотренных Сетевым планом-графиком, и необходимости актуализации конкурсной документации произошло увеличение расходов на подготовку финансово-экономического обоснования, конкурсной документации и комплексного консультационного сопровождения конкурсов на сумму 28,3 млн. рублей, что является неэффективным использованием средств.

На момент проверки, Госкомпанией в рамках договора от 17 марта 2014 г. № ИД-2014-199 с ООО «Автодор-Инвест» за счет субсидии на реализацию проекта строительства ЦКАД приняты и оплачены работы на сумму 7,5 млн. рублей, также осуществлялось согласование оплаты по акту от 24 ноября 2016 г. № 44 на сумму 2,2 млн. рублей. В результате не обеспечено эффективное использование средств федерального бюджета в сумме 7,5 млн. рублей.

14. Проведенные конкурсные процедуры не обеспечили достаточный уровень конкуренции при отборе подрядчиков по пусковым комплексам № 3 и № 4 в целях выбора наилучших условий исполнения обязательств и снижения стоимости работ. Единственным участником конкурса по пусковому комплексу № 3 выступило ООО «Автодорожная строительная корпорация», по пусковому комплексу № 4 – ООО «Юго-восточная магистраль».

Снижение начальных значений критериев конкурса по пусковому комплексу № 3 составило 0,5 %, по пусковому комплексу № 4 – от 0,0006 % до 0,001 %.

15. Система контроля за ходом реализации инвестиционного проекта обеспечивает получение объективной и полной информации. Вместе с тем принятие управленческих решений на основе имеющейся информации для повышения эффективности реализации инвестиционного проекта занимает длительное время и не способствует повышению качества управления инвестиционным проектом. Сроки реализации инвестиционного проекта, предусмотренные Паспортом проекта и Сетевым планом-графиком, не соблюдены. КС по пусковому комплексу № 3 подписано в сентябре 2016 года (согласно Сетевому плану-графику – 2015 год), подписание КС по пусковому комплексу № 4 планируется в январе 2017 года (согласно Сетевому плану-графику – 2015 год).

С учетом изложенного, на момент проведения проверки требовалось внесение корректировок в Паспорт проекта и Сетевой план-график.

В составе Госкомпании образовано Управление внутреннего контроля и аудита. Положение об Управлении внутреннего контроля и аудита Государственной компании «Российские автомобильные дороги» утверждено приказом Госкомпании от 26 апреля 2016 г. № 64. Основными задачами указанного Управления является анализ, оценка и повышение эффективности систем внутреннего контроля, управления рисками и корпоративного управления. В планы работ Управления внутреннего контроля и аудита Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на I и II полугодия 2016 года, утвержденные соответственно распоряжениями Госкомпании от 22 марта 2016 г. № ПП-18-р и 15 июня 2016 г. № ПП-41-р, работы и процедуры в отношении инвестиционного проекта не включались.

11. Предложения (рекомендации):

Направить:

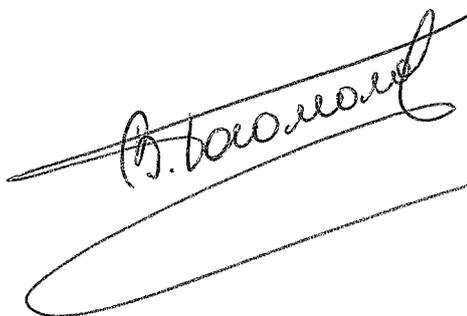
представление в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги»;

информационное письмо в Министерство транспорта Российской Федерации;

отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, на 2 л. в 1 экз.;
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style. The signature appears to be 'В.Н. Богомолов'. The signature is written over a horizontal line that extends across the page.

В.Н.Богомолов