

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2007 года № 59К (577) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных по разделу 07 «Образование», а также использование внебюджетных источников финансирования в образовательных учреждениях, подведомственных отдельным органам исполнительной власти Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства по образованию, ректору Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, ректору Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования.*

*Направить информационное письмо в Управление делами Президента Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных по разделу 07 «Образование», а также использования внебюджетных источников финансирования в государственных образовательных учреждениях, подведомственных отдельным органам исполнительной власти Российской Федерации»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.10.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверка полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных по разделу 07 «Образование», а также использования внебюджетных источников финансирования в государственных образовательных учреждениях, подведомственных отдельным органам исполнительной власти Российской Федерации.

#### **Предметы контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными и внебюджетными средствами, платежные и первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская и статистическая отчетность, конкурсная документация, государственные контракты, заключенные в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование», и другие документы.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации», федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования».

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год - истекший период 2007 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 по 30 ноября 2007 года.

**Результаты контрольного мероприятия, проведенного в государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации»**

**1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации**

Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации (далее - Академия) является государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования федерального подчинения, реализующим образовательные программы высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования, профессиональной переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных служащих, руководящих работников и специалистов, а также научным и методическим центром в области своей деятельности.

Академия была создана постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 10 октября 1977 года № 908 «Об организации Академии народного хозяйства СССР» для подготовки руководящих кадров органов управления народным хозяйством, владеющих научными основами развития экономики, современными научными методами управления, организации и планирования народного хозяйства.

В настоящее время учредителем Академии является Правительство Российской Федерации. Полномочия учредителя Академии осуществляют Департамент экономики и финансов и Департамент управления делами Правительства Российской Федерации в части обучения государственных служащих Аппарата Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2004 года № 256-р к Академии в качестве филиала присоединено государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Академия развития персонала» Минпромнауки России (г. Красногорск, Московская область). Красногорский филиал Академии действует в соответствии с уставом Академии, положением о филиале и локальными актами Академии, выполняет функции по ведению образовательной деятельности в сфере дополнительного образования в соответствии с законодательством Российской Федерации. Положение о Красногорском филиале Академии одобрено решением ученого совета Академии (протокол от 26 апреля 2005 года № 4).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225-р произведена реорганизация Академии путем присоединения к ней государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования: Московского экономико-энергетического колледжа, Московского автомобильного колледжа, Московской инженерной школы метрологии и качества, Калининградского торгово-экономического колледжа (г. Калининград) - в форме присоединения к Академии в качестве структурных подразделений. В связи с изменением структуры в устав Академии были внесены изменения, в соответствии с которыми к ее уставной деятельности добавлена образовательная деятельность в сфере среднего и дополнительного к среднему профессионального образования.

В настоящее время структура Академии включает в себя 15 факультетов, 3 института, 58 кафедр, 6 общеобразовательных центров, 25 функциональных подразделений, 4 колледжа, 1 филиал, издательство «Дело».

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Академии выдана лицензия от 3 мая 2007 года

(серия А № 255897, регистрационный № 8573) на право осуществления образовательной деятельности. Лицензией установлены контрольные нормативы предельного контингента обучающихся, приведенного к очной форме обучения, в количестве 8313 человек, образовательный ценз профессорско-преподавательского состава с учеными степенями, званиями по программам высшего профессионального образования установлен на уровне 60 %, а по программам дополнительного профессионального образования - 70 %, с высшим образованием по программам среднего профессионального образования - 95 %. Укомплектованность штатов определена на уровне 95 %, из них с занятием штатных единиц - 50 процентов.

Согласно свидетельству о государственной аккредитации (от 4 июля 2007 года, серия АА № 000732, регистрационный № 0710) обучение в Академии осуществляется по 26 образовательным программам, в том числе по 8 специальностям высшего профессионального образования, по 14 специальностям среднего профессионального образования, по 1 специальности по профессиональной подготовке, по 3 дополнительным к высшему профессиональному образованию (свыше 1000 академических часов).

## **2. Финансирование Академии в разрезе функциональной классификации расходов федерального бюджета**

В проверяемый период финансирование Академии осуществлялось за счет средств федерального бюджета, выделяемых на разделы 01 «Общегосударственные вопросы» и 07 «Образование», средств дополнительного бюджетного финансирования - аренды, а также средств, полученных от предпринимательской деятельности.

Объем финансирования Академии в разрезе источников поступления финансовых средств представлен в таблице:

(тыс. руб.)

	Федеральный бюджет (текущее финансирование)	Аренда	Внебюджетные средства	Всего
2006 г.	279240,0	9131,9	1700222,0	1988593,9
9 месяцев 2007 г.	151074,9	2473,8	1184457,0	1338005,7

Средства федерального бюджета в расходах Академии составили в 2006 году 14,0 % и за 9 месяцев 2007 года - 11,3 % от общего объема финансовых средств, находящихся в ее распоряжении.

Структура расходов Академии за счет средств федерального бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации представлена в таблице:

(тыс. руб.)

РзПр	ЦСР	ВР	Исполнено в 2006 г.	Лимиты 2007 г.	Исполнено за 9 месяцев 2007 г.
01			8181,4	748,1	427,4
07			271058,6	316499,8	150647,5
0705			132500,7	131581,8	81033,4
0705	4280000	327	132500,7	131581,8	81033,4
0706			138557,9	184918,0	69614,0
0706	4300000	327	68557,9	107641,0	45208,0
0706	1020000	214	70000,0	77277,0	24406,0
Всего			279240,0	317247,9	151074,9

Управление делами Президента Российской Федерации является главным распорядителем средств федерального бюджета для Академии. Управление доводит Академии лимиты бюджетных обязательств, утверждает сметы доходов и расходов, оформляет разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Основное финансирование из федерального бюджета поступает на осуществление образовательной деятельности Академии, средства выделяются по подразделу 05 «Переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4280000 «Институты повышения квалификации», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье 4300000 «Высшие учебные заведения», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

В 2006 году средства по разделу 07 «Образование» составили 97 % от общего объема бюджетных средств Академии, в 2007 году - 99,7 % (согласно уточненным сметам), оставшиеся 3 % и 0,3 %, по периодам были выделены, соответственно, на прикладные научные исследования.

Из общего объема средств федерального бюджета, выделенных на образовательную деятельность по разделу 07 «Образование», на оплату труда в 2006 году было выделено 60641,4 тыс. рублей, или 22,3 %, за 9 месяцев 2007 года - 43592,6 тыс. рублей, или 28 %. Кроме того, Академия имеет дополнительное бюджетное финансирование за счет сдачи в аренду федерального имущества, находящегося у Академии в оперативном управлении. Для получения доходов от аренды Академией открыт лицевой счет № 11303393050 в отделении ЗАО УФК по г. Москве. Поступления от аренды учитывались по подразделу 0705, целевой статье 4280000, виду расходов 530, подразделу 0706, целевой статье 430000, виду расходов 530.

Содержание Академии за счет средств, полученных от аренды, составило в 2006 году 9131,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 2473,8 тыс. рублей.

С учетом указанного дополнительного финансирования содержание Академии в соответствии с годовым финансовым отчетом за 2006 год и финансовым отчетом за 9 месяцев 2007 года (форма 127) составило 280190,5 тыс. рублей в 2006 году и 153121,3 тыс. рублей - за 9 месяцев 2007 года.

В проверяемый период Академии выделялись средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, согласно перечню строек и объектов, финансируемых за счет государственных капитальных вложений. Средства были выделены в рамках раздела 07 «Образование», подраздела 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статьи расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», вида расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения», статьи экономической классификации расходов 310 «Увеличение стоимости основных средств» на строительство гостиницы на 200 мест в следующем соотношении: в 2006 году - 70000,0 тыс. рублей, в 2007 году - 77277,0 тыс. рублей. В 2006 году средства ФАИП освоены в полном объеме.

За 9 месяцев 2007 года было освоено строительством 24406,0 тыс. рублей, или 31,5 % от выделенных лимитов, что следует из выписки с лицевого счета получателя средств федерального бюджета. В декабре 2007 года будет произведен окончательный расчет по заключенным контрактам на 2007 год.

В 2006 году Академия профинансирована средствами федерального бюджета в полном объеме. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Проверка выявила нарушения в финансово-хозяйственной деятельности Академии. Так, в 2006 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225-р к Академии в качестве структурных подразделений были присоединены колледжи, находившиеся в ведении Рособразования.

Это присоединение было осуществлено в пределах средств федерального бюджета на 2006 год, предусмотренных Управлению делами Президента Российской Федерации и Рособразованию на обеспечение деятельности указанных учреждений, а также в пределах

установленных общей численности работников и фонда оплаты труда. Управлению делами также были переданы в соответствии с приемопередаточными ведомостями бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на содержание колледжей на 2006 и 2007 годы в объеме 58594,5 тыс. рублей и 69434,8 тыс. рублей, соответственно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225-р (пункт 6) было определено «...обеспечить в установленном порядке закрепление за Академией в оперативном управлении относящегося к федеральной собственности имущества колледжей». Однако распоряжение Правительства Российской Федерации в части закрепления в оперативном управлении имущества колледжей до настоящего времени не выполнено. Фактическая передача имущества колледжей в ведение Академии документально не подтверждена.

В то же время в 2007 году Академии дополнительно выделены по разделу 07, подразделу 06, целевой статье 4300000, виду расходов 327, экономической статье 226 на проведение подрядных и проектно-изыскательских работ в целях разработки проектно-сметной документации 25 млн. рублей на строительство пятиэтажного учебного корпуса Московского экономико-энергетического колледжа по адресу: г. Москва, Пречистенская наб., д. 11. По итогам проведенного конкурса Академией заключен государственный контракт от 26 октября 2007 года № 90/07-07 на выполнение проектно-изыскательских работ с ЗАО «Стройсервис» на сумму 23500 тыс. рублей. По контракту выплачен аванс в размере 7050,0 тыс. рублей.

Таким образом, Академией направлены (и находятся в стадии освоения) средства федерального бюджета на объект, формально не находящийся в ее ведении и числящийся до настоящего времени в реестре юридических лиц Российской Федерации как самостоятельный объект. Указанные расходы в объеме 7050,0 тыс. рублей выделены в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225-р, (пункт 6) и являются неэффективным расходованием средств федерального бюджета.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225-р (пункт 6) имущество Московского автомобилестроительного колледжа (г. Москва, Волгоградский пр., владение 3) до настоящего времени не оформлено в оперативное управление Академии.

Проверкой установлено, что имущество колледжа обременено арендой. До настоящего времени действует заключенный 13 марта 1997 года договор № 01-12/305 между Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом (далее - Госкомимущество России) и ЗАО «ИТЦ-МАСК», в соответствии с которым Госкомимущество России передало в срочное безвозмездное пользование ЗАО «ИТЦ-МАСК» здание колледжа (корпус «Г») общей площадью 2477,5 кв. м сроком на 49 лет. Возмещение расходов на коммунальные услуги производится арендатором по тарифам, предусмотренным для бюджетных учреждений.

Имеется действующий трехсторонний договор аренды от 29 июня 1995 года на помещение общежития колледжа площадью 5360 кв. м между колледжем, Госкомимуществом России и АО «Инвестнафта» сроком до 2010 года. Арендные платежи на счет колледжа от арендатора не поступали. Кроме того, в здании общежития на правах безвозмездного пользования расположено ГОУ ДПО (дополнительное профессиональное образование) «Институт проблем развития среднего профессионального образования Министерства образования Российской Федерации» по трехстороннему договору с участием Минимущества России от 1 ноября 2002 года. Срок договора истек 1 июня 2007 года.

Выявлены нарушения в части порядка оплаты труда работников Академии.

Порядок оплаты труда в Академии осуществляется в соответствии с уставом, пункт 143 которого определяет, что «Академия самостоятельно в соответствии с поло-

жениями, утвержденными ученым советом Академии, в пределах имеющихся финансовых средств устанавливает размеры заработной платы и должностных окладов всех категорий работников...». Это противоречит действующим нормативным правовым актам Российской Федерации.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки» (далее - ЕТС) в Академии не осуществлялось установление разрядов оплаты труда работников в соответствии с ЕТС.

Квалификационная комиссия по аттестации работников в Академии отсутствует.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2003 года № 609 «О повышении тарифных ставок (окладов) работников организаций бюджетной сферы» приказом по Академии от 27 октября 2003 года № 1324 были утверждены схемы должностных окладов работников вне ЕТС.

Таким образом, в Академии не регулируется процесс, который бы соответствовал действующему законодательству в части определения квалификации работников и уровня сложности выполняемых ими работ, которые учтены в размерах ставок и окладов, определяемых на основе ЕТС.

Это негативно отражается на распределении внебюджетных средств, направляемых на оплату труда работников Академии.

Проверкой отмечены нарушения со стороны Академии норм действующего законодательства, регулирующего порядок предоставления права первой подписи и допуска к распорядительным финансовым документам.

В соответствии со статьей 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета» и приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н «О порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов» Академией открыты лицевые счета в отделении Федерального казначейства по ЗАО по г. Москве, а также счета в Сбербанке России по учету валютных средств.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 185, пункт 5), Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статья 9) начальнику общего отдела Академии выдана доверенность на право первой подписи на первичных платежных документах, заверенная ректором и финансовым директором Академии. Директор является совместителем на 0,5 ставки, работает по доверенности без права передоверия.

Действие выданной начальнику общего отдела доверенности распространяется исключительно на право первой подписи платежных документов по средствам, находящимся на лицевых счетах в органах Федерального казначейства. Однако в нарушение условий доверенности начальнику общего отдела неправомерно вменена обязанность подписывать платежные документы по средствам, проходящим через валютные счета в Сбербанке России.

Следует отметить, что в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель - Управление делами Президента Российской Федерации - не осуществлял в проверяемый период мероприятий по внутреннему контролю в отношении Академии.

### 3. Финансирование Академии за счет внебюджетных источников

В соответствии с Федеральным законом от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» Академия привлекает дополнительные финансовые средства за счет предоставления платных дополнительных образовательных и иных услуг (статья 8).

Генеральное разрешение от 29 декабря 2005 года № 303022/11 на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, выдано Академии Управлением делами Президента Российской Федерации.

В соответствии с финансовой отчетностью доходы Академии от предпринимательской деятельности в проверяемый период составили 2884679,0 тыс. рублей в следующем соотношении: за 2006 год - 1700222,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 1184457,0 тыс. рублей. Все виды доходов соответствуют уставу Академии.

Структура внебюджетных поступлений в разрезе видов доходов представлена в таблице:

Источники дохода	2006 г.	Истекший период 2007 г.
Предпринимательская деятельность, всего	1700222,0	1184457,0
в том числе:		
платная образовательная деятельность	1165038,0	841997,3
консультационные услуги	171151,2	49660,6
выручка от реализации продукции столовой	32078,8	17297,0
возмещение эксплуатационных расходов арендаторами	12482	11615,7
общежитие	72470,7	46933,5
услуги кафедры физвоспитания	2537,9	1410,7
образовательные зарубежные контракты	9030,3	664,3
прочее	123219,5	199758,5

Как видно из таблицы, основной доход Академии формируется от предоставления платных образовательных и консультационных услуг, и в 2006 году он составил 78,6 % от общего объема доходов, за 9 месяцев 2007 года - 90,5 процента.

Объем внебюджетных средств, прошедших через лицевые счета Академии, по данным бухгалтерской отчетности (кассовые расходы) за 2006 год, согласно форме № 0503127 составил 1516105,1 тыс. рублей, в том числе: заработная плата с начислениями - 834526,5 тыс. рублей, или 55,0 %, расходы на приобретение услуг - 569272,3 тыс. рублей, или 37,5 %, прочие расходы - 19783,5 тыс. рублей, или 1,4 %, расходы на нефинансовые активы - 92522,8 тыс. рублей, или 6,1 процента.

Эти же показатели за 9 месяцев 2007 года согласно форме № 0503127 составили 978187,3 тыс. рублей, в том числе: заработная плата с начислениями - 622793,2 тыс. рублей, или 63,7 %, приобретение услуг - 269406,6 тыс. рублей, или 27,5 %, прочие расходы - 6946,1 тыс. рублей, или 0,7 %, расходы на нефинансовые активы - 79041,4 тыс. рублей, или 8,1 процента.

Проверкой выявлены нарушения в финансово-хозяйственной деятельности Академии в части учета и использования средств, полученных от предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации и во исполнение приказа Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н «О порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов...» в Управлении Федерального казначейства по г. Москве Академией открыт единый лицевой счет № 06303393050 для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. В связи с этим действующее до настоящего времени в Академии положение «О порядке и принципах финансовых взаимоотношений Академии

со структурными подразделениями, входящими в ее состав, и юридическими лицами, хозяйственными лицами, хозяйственная деятельность которых связана с Академией» (от 20 апреля 2004 года) не соответствует действующему законодательству.

Выявлено, что в Академии в проверяемый период недостаточное внимание уделялось сметно-финансовой деятельности, что привело к нарушениям законодательства.

В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная смета по внебюджетным средствам составлялась без учета всех структур, подведомственных Академии и имеющих собственный баланс. Так, сводная смета Академии на 2007 год, утвержденная Управлением делами Президента Российской Федерации по разделу 07 «Образование», составлялась без учета доходов Красногорского филиала Академии и колледжей, что привело к несопоставимости данных сводной сметы и показателей финансового отчета за 9 месяцев 2007 года, в который вошли все доходы, полученные структурами, находящимися в ее ведении.

Кроме того, смета доходов и расходов по средствам, полученным от сдачи в аренду недвижимого имущества, не соответствует данным формы 127 годового отчета за 2006 год и 9 месяцев 2007 года, что также нарушает норму статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 106 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Академией на 2006 год не утверждался порядок составления, утверждения смет доходов и расходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Он был утвержден лишь на 2007 год приказом ректора от 11 января 2007 года № 02-02. Указанные нарушения свидетельствуют о том, что Академия не уделяет необходимого внимания анализу расходования внебюджетных средств, что ведет к их неэффективному использованию. Проверкой выявлено, что основной объем средств, полученных Академией от предпринимательской деятельности, используется на выплату заработной платы, которая формируется вне ЕТС и в отсутствие квалификационной комиссии по аттестации сотрудников.

В 2006 году доходы Академии за счет внебюджетных источников составили 1700222,0 тыс. рублей, расходы - 1551968,0 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Расходы, всего	из них:							
		оплата труда	связь	реклама	ремонт зданий и приобретение основных средств	покупка автомобиля	ГСМ	медицинские услуги	закупка мебели и оборудования
Академия	1551968,0	788216,2	17084,2	38247,2	135148,0	3727,2	2312,6	2602,4	558887,7
удельный вес, %	100	50,7	1,2	2,7	8,7	0,3	0,2	0,2	38,8
в том числе									
ректорат	731691,8	293194,5	9337,2	4049,9	24154,3	1203,5	967,8	559,0	423583,4
удельный вес, %	51	40,0	1,3	0,6	3,3	0,2	0,1	0,1	57,8
факультеты	704099,3	495021,7	7747,0	34197,3	558,3	2523,7	1344,8	2043,4	160663,1
удельный вес, %	49	70,3	1,1	4,9	0,1	0,4	0,2	0,3	22,8

Из представленной таблицы видно, что оплата труда профессорско-преподавательского состава и работников факультетов составляет в среднем 53 % от средств, полученных от предпринимательской деятельности. Определение квалификации работников и сложности выполняемых ими работ в Академии не осуществляется.



Это также видно по показателям средней заработной платы в Академии на 1 января 2007 года и на 1 октября 2007 года в соответствии с формой 3-2 по ОКУД «Отчет о выполнении плана по сети, штатам и контингентам по учреждениям подготовки и повышения квалификации кадров», которые представлены в таблице:

	2006 г.				2007 г.			
	бюджет		внебюджет		бюджет		внебюджет	
	средне- годовое число штатных единиц	средняя зарботная плата в месяц, руб.	средне- годовое число штатных единиц	средняя зарботная плата в месяц, руб.	средне- годовое число штатных единиц	средняя зарботная плата в месяц, руб.	средне- годовое число штатных единиц	средняя зарботная плата в месяц, руб.
0705 «Переподготовка и повышение квалификации»								
Педагогический персонал (вкл. совместителей)	33	13145,0	147	83522,0	33	8974,0	130	73176,0
Административно- управленческий персонал	255	7308,0	809	43396,0	260	4795,0	953	30623,0
0706 «Высшие учебные заведения»								
Педагогический персонал (вкл. совместителей)	14	9202,0	107	42910,0	19	5526,0	153	27199,0
Административно- управленческий персонал	9	4176,0	102	43494,0	14	331,0	130	32050,0

Подобная тенденция сохраняется и в 2007 году.

К другим недостаткам, связанным с неэффективным использованием финансовых средств, следует отнести то, что каждый факультет имеет штатную единицу главного бухгалтера, который одновременно числится заместителем главного бухгалтера Академии по структурному подразделению. Таким образом, с учетом 4 штатных заместителей главный бухгалтер Академии, исходя из заведенного в Академии порядка, имеет 19 заместителей (по каждому факультету).

В процессе проверки также выявлено неэффективное использование государственной собственности, переданной Академии в оперативное управление.

Анализ финансирования, направленного на поддержание государственного имущества и капитальных вложений (всего за проверяемый период), представлен в таблице:

(тыс. руб.)

	Финансирование расходов по разделу 07 «Образование» за проверяемый период (средства, прошедшие через лицевые счета)	Финансирование на поддержание и восстановление федерального имущества и капитальное строительство (средства, прошедшие через лицевые счета)	Удельный вес, %	в том числе:	
				содержание помещений (ремонт)	капитальное строительство (ФАИП)
Средства федерального бюджета	586433,1	274973,1	46,8	127696,1	147277,0
Средства от предпринимательской деятельности	2572959,0	249354,0	9,7	249354,0	-

Как видно из таблицы, на поддержание и восстановление федерального имущества выделяется до 47 % от объема средств, получаемых Академией из федерального бюджета, от предпринимательской деятельности - около 10 %. То есть Академией не в полной мере выполняется одна из задач по использованию внебюджетных средств, указанная в генеральном разрешении, - «хозяйственное содержание и ремонт учебных корпусов и здания общежития, увеличение стоимости основных средств».

Вместе с этим Академией для декана факультета «Институт бизнеса и делового администрирования» С. П. Мясоедова в 2006 году был приобретен автомобиль

«Фольксваген Туарег». Общая сумма произведенных расходов на основании платежных поручений составила 1841,2 тыс. рублей.

Счета на оплату от 15 мая 2006 года № АТ-77 на сумму 538,2 тыс. рублей и от 26 мая 2006 года № АТ-93 на сумму 1255,8 тыс. рублей с визами проректора Академии А. В. Акимова и декана факультета С. П. Мясоедова предъявлены на основании государственного контракта на закупку автотранспорта от 15 мая 2006 года № 22/05-06/54/ПР с ЗАО «Автомир-тендер». Государственный контракт и акт сдачи-приемки автотранспорта от 26 мая 2006 года № 267 подписаны проректором Академии С. Г. Синельниковым-Мурылевым. Обоснования необходимости приобретения джипа не составлялись.

Аналогичная ситуация сложилась с приобретением в 2007 году автомобиля «Вольво S 80» для декана факультета финансов и банковского дела С. С. Насибян. Общая сумма произведенных расходов составила 1707,9 тыс. рублей.

Счета на оплату от 11 мая 2007 года № 03127/V на сумму 512,3 тыс. рублей и от 18 мая 2007 года № 053383/V/F на сумму 1195,6 тыс. рублей с разрешительной визой «к оплате» только декана факультета С. С. Насибян выставлены на основании государственного контракта на закупку автотранспорта от 7 мая 2007 года № 07/07-07 с ЗАО «АА Независимость Премьер Авто». Государственный контракт и акт сдачи-приемки автотранспорта от 7 июня 2007 года также были подписаны проректором Академии С. Г. Синельниковым-Мурылевым.

Таким образом, использование 3549,1 тыс. рублей является неэффективным использованием средств, полученных от предоставления факультетами платных образовательных услуг, возможность которых обусловлена использованием помещений, предоставленных Академией государством в оперативное управление.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Академии отсутствуют данные по договорам аренды федерального имущества, заключенным в проверяемый период филиалом Академии в г. Красногорске Московской области: по количеству, площадям, стоимости 1 кв. м. При этом здания Красногорского филиала находятся в оперативном управлении у Академии.

#### **4. Выполнение Академией работ по государственным контрактам, связанным с реализацией приоритетного национального проекта «Образование», их целевое использование**

Приказом Минобразования России от 9 марта 2007 года № 77 «Об утверждении перечня образовательных учреждений высшего профессионального образования - победителей конкурсного отбора образовательных учреждений высшего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы, с объемом их государственной поддержки на 2007-2008 годы» был утвержден список победителей конкурса «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования». В соответствии с данным приказом Академии была предоставлена субсидия в размере 246,0 млн. рублей.

В рамках проекта Академией предусмотрено приобретение оборудования на сумму 71,4 млн. рублей; осуществление разработки методического обеспечения, закупок научной и методической литературы, учебно-методических комплектов и программного обеспечения на сумму 146,5 млн. рублей; на повышение квалификации и переподготовку научно-педагогического и другого персонала вуза запланировано выделить 28,1 млн. рублей.

В целях выявления лучших условий для заключения контрактов и определения победителей конкурсов, аукционов и запросов котировок цен решением ученого совета Академии была создана единая комиссия по размещению заказов и утверждено поло-

жение о деятельности комиссии. Приказом ректора от 29 декабря 2006 года № 02-145 определен состав комиссии в количестве 5 человек.

В рамках объема субсидии Академией на 2007 год было заключено 50 контрактов, проведено 11 аукционов и 19 конкурсов, 1 запрос котировок цен (на поставку мобильных комплектов презентационного оборудования).

В период проверки Академии средства субсидии перечислены в полном объеме.

Расходование субсидии осуществлялось по коду главы распорядителя средств 073, разделу 07, подразделу 06, целевой статье 4360000, виду расходов 286, экономической статье 241.

Вместе с тем в процессе реализации проекта выявлены недостатки, касающиеся организации заключения государственных контрактов с вузами-победителями со стороны Рособразования.

Так, государственный контракт с Академией № 466 на предоставление субсидии был заключен Рособразованием только 1 июня 2007 года. В связи с этим первый транш субсидии поступил в Академию 8 июня 2007 года. В результате график освоения субсидии, утвержденный приложением к государственному контракту, был сорван.

По графику было предусмотрено освоить нарастающим итогом за 9 месяцев 2007 года 188,8 млн. рублей, или 76,7 % от объема субсидии. Однако по состоянию на 25 ноября 2007 года Академией освоено 154,1 млн. рублей, или 62,6 процента.

Заключение государственных контрактов в рамках субсидии осуществлено Академией в полном объеме, произведено авансирование. После получения актов выполненных работ будут произведены окончательные выплаты. Срок исполнения контрактов - 25 декабря 2007 года.

### **Результаты контрольного мероприятия, проведенного в федеральном государственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования»**

#### **1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования**

Федеральное государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (далее - АПК) образовано на основании приказа Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 27 января 1997 года № 139 в качестве правопреемника Республиканского института повышения квалификации работников образования с функциями головной организации в области повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования. В настоящее время АПК находится в ведении Федерального агентства по образованию.

Свою деятельность АПК осуществляет на основании устава, одобренного общим собранием трудового коллектива АПК 6 марта 2003 года и утвержденного первым заместителем Министра образования Российской Федерации В. А. Болотовым 3 июля 2003 года.

Согласно уставу управление Академии строится на принципах единоначалия и самоуправления. Органом самоуправления является выборный представительный орган - ученый совет. Непосредственное управление деятельностью АПК осуществляет ректор.

Основными задачами АПК являются:

- выполнение функций головного учреждения системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров системы образования;

- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований по проблемам общего, профессионального педагогического и дополнительного образования;
- организация и проведение консультаций и экспертной работы по совершенствованию учебного процесса, организационно-методической работы в учреждениях системы повышения квалификации;
- организация и проведение общероссийских, зональных совещаний, научно-практических конференций, выставок, семинаров по актуальным проблемам развития образования, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров.

Устав АПК предоставляет ей право:

- иметь в своем составе учебные, учебно-производственные, административно-хозяйственные, социально-бытовые, здравоохранительные подразделения, общежития гостиничного типа, а также иметь филиалы;
- самостоятельно определять свою структуру, создавать факультеты, отделения, кафедры, центры, экспериментальные площадки, научно-исследовательские, учебно-методические и другие подразделения, утверждать положения об их деятельности, принимать решения об их реорганизации и ликвидации.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» АПК Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки выдана лицензия на право осуществления образовательной деятельности от 5 марта 2007 года (серия А № 255670, регистрационный № 8348). Лицензией установлены контрольные нормативы предельного контингента обучающихся, приведенного к очной форме обучения, в количестве 905 человек, образовательный ценз профессорско-преподавательского состава с учеными степенями, званиями по программам высшего профессионального образования установлен на уровне 95 %, а по программам дополнительного профессионального образования - 65 %, с высшим образованием по программам среднего профессионального образования - 0 %. Укомплектованность штатов определена на уровне 95 процентов.

Согласно свидетельству о государственной аккредитации (от 5 апреля 2007 года, № 25-2074) обучение в АПК осуществляется по 26 образовательным программам, в том числе по 8 направлениям повышения квалификации, 26 направлениям профессиональной переподготовки, 6 направлениям послевузовского образования (аспирантура).

В настоящее время структура АПК включает ректорат, ученый совет, диссертационный совет, научно-методический совет, 17 кафедр, аспирантуру, 8 методических кабинетов, 9 справочных, научных, информационных, научно-информационных центров, 11 административно-обслуживающих подразделений, включающих общежитие, издательство, полиграфический цех, и другие подразделения, не наделенные правами юридического лица. В 2006-2007 учебном году в АПК повысили квалификацию, прошли профессиональную подготовку 10634 слушателя, что соответствует плановым показателям.

## **2. Финансирование АПК за 2006 год - 9 месяцев 2007 года**

В 2006 году финансирование уставной деятельности АПК осуществлялось по подразделам 07 «Образование», 05 «Переподготовка и повышение квалификации», целевой статье расходов 4280000 «Институты повышения квалификации», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Рособразование является главным распорядителем средств федерального бюджета для АПК, доводит АПК лимиты бюджетных обязательств, утверждает сметы доходов и расходов, оформляет разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Объем финансирования АПК в разрезе источников поступления финансовых средств представлен в таблице:

	Федеральный бюджет (текущее финансирование)	Аренда	Средства от предпринимательской деятельности	Средства федеральной целевой программы «Развитие образования»	Всего
2006 г.	40503,8	6764,4	63825,5	216118,5	327212,2
9 месяцев 2007 г.	35983,6	4997,0	48208,4	175746,5	264935,5

Как видно из таблицы, средства федерального бюджета (в рамках текущего финансирования) составили в расходах АПК в 2006 году 12,3 % от общего объема финансовых средств, находящихся в ее распоряжении, за 9 месяцев 2007 года - 13,6 процента.

Кроме того, АПК имеет дополнительное бюджетное финансирование за счет сдачи в аренду федерального имущества, находящегося у АПК в оперативном управлении. Для получения доходов от аренды АПК открыт лицевой счет № 11073347602 в отделении САО УФК по г. Москве. Поступления от аренды учитывались: по подразделам 07 «Образование», 05 «Переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4280000 «Институты повышения квалификации», виду расходов 530 «Аренда». Содержание АПК за счет средств, полученных от аренды, составило в 2006 году 6764,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 4997,0 тыс. рублей.

С учетом указанного дополнительного бюджетного финансирования (аренды) содержание АПК за счет федерального бюджета в соответствии с годовым финансовым отчетом за 2006 год и финансовым отчетом за 9 месяцев 2007 года (форма 127) составило 47268,2 тыс. рублей в 2006 году и 40980,6 тыс. рублей - за 9 месяцев 2007 года.

В 2006 году АПК профинансирована средствами федерального бюджета в полном объеме. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Проверка показала, что в проверяемый период изменения лимитов бюджетных обязательств осуществлялись Рособразованием без наличия соответствующего обращения к нему Академии. Сметы расходов утверждались Рособразованием без наличия подписи получателя бюджетных средств - АПК, что противоречит статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой получатель бюджетных средств составляет и исполняет бюджетную смету.

В соответствии с Федеральным законом от 13 января 1996 года № 12-ФЗ «Об образовании», а также уставом Академия наделена правами осуществлять предпринимательскую деятельность и получать доходы от оказания физическим и юридическим лицам платных образовательных услуг, а также материалов и продукции научно-методической, издательской деятельности в порядке, установленном законодательством, не в ущерб основной уставной деятельности.

Академия имеет генеральное разрешение от 30 марта 2005 года № 0738015652 на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства.

Как видно из таблицы, основную долю от общего объема финансирования АПК в проверяемый период составляли средства, получаемые от Рособразования в рамках государственных контрактов на выполнение работ за счет средств федеральной целевой программы «Развитие образования на 2006-2010 годы» (далее - ФЦПРО). Средства ФЦПРО поступали на лицевые счета АПК, открытые для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Средства от предпринимательской деятельности в 2006 году составили 63825,5 тыс. рублей, или 19,5 % от общего финансирования АПК, за 9 месяцев 2007 года - 48208,4 тыс. рублей, или 41,9 процента.

В общей сумме в 2006 году внебюджетное финансирование АПК составило 279944,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 223954,9 тыс. рублей.

Доходы АПК в разрезе источников поступления представлены в следующей таблице:

Источник дохода	2006 г.		2007 г.	
	тыс. руб.	удельный вес в общей сумме, %	тыс. руб.	удельный вес в общей сумме, %
Всего доходов, в том числе:	279944,0	100,0	223954,9	100,0
доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями, всего из них:	62258,9	22,2	46019,2	20,5
образовательные услуги	28167,4		22806,7	
плата за общежитие	31688,7		20930,0	
прочие	2402,8		2282,5	
доходы от продажи товаров, осуществляемой федеральными учреждениями	1566,6	0,6	2189,2	1,0
безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы	191130,0	68,3	165874,2	74,1
прочие безвозмездные поступления	24988,5	8,9	9872,3	4,4

### **3. Исполнение АПК государственных контрактов на выполнение работ и услуг за счет средств федеральной целевой программы «Развитие образования на 2006-2010 годы»**

Основную долю от объема внебюджетного финансирования АПК в проверяемый период составляли средства, получаемые в рамках государственных контрактов, заключаемых с Рособразованием на выполнение работ и услуг за счет средств ФЦПРО.

Проверка показала, что выполнение и оплата работ по государственным контрактам, заключенным между АПК как исполнителем и Рособразованием как государственным заказчиком, осуществлялись в нарушение требований статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. При этом положения заключенных госконтрактов не предусматривали права сторон, по которым их условия могут применяться к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Так, по госконтракту от 12 декабря 2006 года № П 599 между АПК и Рособразованием на выполнение работ по проекту «Разработка модели общероссийской системы формирования инновационного кадрового ресурса модернизации образования и апробации актуальных направлений переподготовки педагогических кадров» стоимостью 28520,0 тыс. рублей были приняты и оплачены работы по первому этапу в сумме 15000,0 тыс. рублей.

При установленном сторонами сроке выполнения работ по первому этапу - до 15 декабря 2006 года их результаты рассматривались приемочной комиссией Рособразования в период с 14 по 19 декабря 2006 года, были приняты государственным заказчиком по акту от 21 декабря 2006 года и оплачены им в сумме 15000,0 тыс. рублей по платежному поручению от 25 декабря 2006 года № 289.

Указанная сумма была оплачена:

- 3506,0 тыс. рублей - за изучение материалов реализации мероприятий в области модернизации образования, проведенных в 2005-2006 годах с целью перевода мероприятий в содержание переподготовки педагогических кадров, управленческого корпуса и профессорско-преподавательского состава педагогических вузов по направлениям: информатизация образовательных процессов; управление образовательным учреждением; модернизация общего образования (предшкольное образование; профильное обучение;

государственно-общественное управление общеобразовательным учреждением, реструктуризация образовательных сетей; нормативно-бюджетное финансирование);

- 4000,0 тыс. рублей - за разработку индикаторов и показателей, позволяющих провести корректный сопоставительный анализ программных продуктов ведущих учреждений дополнительного профессионального образования, обеспечивающих подготовку педагогических и управленческих кадров по указанным выше направлениям, а также проведение анализа программных продуктов ведущих учреждений дополнительного профессионального образования, обеспечивающих переподготовку педагогических и управленческих кадров;

- 900,0 тыс. рублей - за подготовку аналитических материалов по корреляции выполненных проектов и образовательных программ переподготовки педагогических кадров и управленческого персонала;

- 2100,0 тыс. рублей - за разработку организационной и содержательной концепции сетевой федеральной системы сертифицированной переподготовки педагогических кадров «Общероссийская система формирования инновационного кадрового ресурса модернизации образования»;

- 4494,0 тыс. рублей - за разработку учебно-наглядных и дидактических материалов для апробации через курсы повышения квалификации содержательных аспектов по следующим темам: «Ежегодный отчетный доклад администрации школы»; «Управление образовательным учреждением в условиях изменений».

Проверка показала, что указанный объем финансирования в сумме 15000,0 тыс. рублей был направлен согласно договору на оказание услуг от 1 декабря 2006 года № 89 (заключенному за две недели до заключения государственного контракта) с автономной некоммерческой организацией «Центр независимой оценки качества образования и образовательного аудита» (г. Самара) в целях возмещения затрат на организацию и проведение курсов повышения квалификации на базе санатория-профилактория «Набережные Челны» и пансионата «Радуга» (г. Тольятти) в период с 1 по 8 декабря 2006 года.

По государственному контракту от 11 декабря 2006 года № 494, заключенному АПК и Рособразованием, выполнялись работы и оказывались услуги по проекту «Разработка и апробация моделей сетевого взаимодействия тьюторов по сопровождению процесса повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя» на сумму 4000,0 тыс. рублей.

Стоимость работ, принятых заказчиком по акту сдачи-приемки от 22 декабря 2006 года № 16 и оплаченных Рособразованием по поручениям от 13 декабря 2006 года № 643 в сумме 1200,0 тыс. рублей и от 25 декабря 2006 года № 322 - 2800,0 тыс. рублей, включала:

- 1100,0 тыс. рублей - за разработку теоретической концепции и модели сетевого взаимодействия тьюторов по сопровождению процесса повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя, и учебно-методического комплекса подготовки тьютора, сопровождающего процесс повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя;

- 400,0 тыс. рублей - за составление и тиражирование в печатном и электронном виде дайджеста нормативных и научно-методических материалов, сопровождающих деятельность классного руководителя, справочника в помощь тьютору и классному руководителю;

- 350,0 тыс. рублей - за проведение первого семинара по апробации модели сетевого взаимодействия тьюторов по сопровождению процесса повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя;

- 2150,0 тыс. рублей - за повышение квалификации тьюторов из числа преподавателей учреждений дополнительного профессионального образования и проведение второго семинара по апробации модели сетевого взаимодействия тьюторов по сопровождению процесса повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя.

Условиями контракта предусматривалось, что исполнитель - АПК - вправе привлечь к исполнению своих обязательств по контракту других лиц (субисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т. п. по видам (содержанию) работ. Вместе с тем наименование соисполнителей (физических и юридических лиц), наименование работ, а также их стоимость условиями контракта не раскрываются.

Проверка показала, что, как и в вышеуказанном случае, оплаченные государственным заказчиком работы по контракту выполнялись до его заключения. При этом установлено, что включение стоимости этих работ в оплату санкционировалось должностными лицами Рособразования.

Так, в направленном в адрес АПК письме Рособразования от 15 ноября 2006 года № 15-56-896 ИИ/01-11 (А. В. Карпов) сообщалось, что управление развития в сфере образования Рособразования разрешает выполнение работ по проекту до заключения госконтракта на условиях, предусмотренных заявкой АПК на участие в конкурсе. Вместе с тем данное согласование также противоречит вышеуказанным нормам гражданского законодательства Российской Федерации, регламентирующего (в том числе) поставки продукции для федеральных государственных нужд.

На основании указанного разрешения Рособразования к исполнению условий договора были привлечены организации на не предусмотренных госконтрактом условиях соисполнения по следующим договорам:

- с ГОУ ДПО «Алтайский краевой институт повышения квалификации работников образования» - по договору от 17 ноября 2006 года № 1/А стоимостью 900,0 тыс. рублей, заключенному в целях оказания услуг по повышению квалификации тьюторов из числа преподавателей и методистов учреждений дополнительного профессионального образования, работы на сумму 900,0 тыс. рублей приняты по акту сдачи-приемки работ от 14 декабря 2006 года;

- с ООО «Научно-производственное предприятие «БИТ про» - по договору от 16 ноября 2006 года № 1/Б стоимостью 460,0 тыс. рублей, заключенному в целях тиражирования «Учебно-методического комплекса подготовки тьютора, сопровождающего процесс повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя», составления и тиражирования дайджеста нормативных и научно-методических материалов, сопровождающих деятельность классного руководителя, подготовки и тиражирование словаря-справочника в помощь тьютору и классному руководителю, работы на сумму 460,0 тыс. рублей приняты по акту сдачи-приемки работ от 14 декабря 2006 года;

- с ГОУ «Новгородский региональный центр развития образования» - по договору от 27 ноября 2006 года № 4/Н стоимостью 100,0 тыс. рублей на оказание услуг по проведению семинара об апробации модели сетевого взаимодействия тьюторов по сопровождению процесса повышения квалификации педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя, работы на сумму 100,0 тыс. рублей приняты по акту сдачи-приемки работ от 14 декабря 2006 года.



По госконтракту от 14 апреля 2006 года № П 4 стоимостью 80000,0 тыс. рублей, заключенному АПК с Рособразованиём в целях осуществления АПК функций оператора приоритетного национального проекта «Образование», выполнение работ осуществлялось путем заключения исполнителем не предусмотренных условиями госконтракта договоров субподряда со штатными работниками Академии и привлеченными лицами в порядке, предусмотренном главой 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Размеры оплаты труда привлеченных соисполнителей государственным заказчиком не регламентировались. Вместе с тем необходимость определения государственным заказчиком уровня их оплаты труда обусловлена тем, что по условиям государственного контракта (пункт 6.1.3) исполнитель с письменного согласия государственного заказчика вправе привлечь к исполнению своих обязательств по государственному контракту других юридических лиц - субисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т. п. по видам (содержанию) работ (услуг), предусмотренных в задании на выполнение работ (оказание услуг). При этом в Указе Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», в частности, предусматривается, что заказчиком при определении цены контракта должны учитываться основания для ее установления, а также способ ее расчета. Общая сумма указанных выплат в 2006 году составила 24076,2 тыс. рублей, в 2007 году (истекший период) - 19854,7 тыс. рублей.

#### 4. Порядок использования АПК государственного имущества

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации все имущество закреплено за АПК на праве оперативного управления и является федеральной собственностью. Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества от 19 мая 2000 года № 07700550 выдано АПК Территориальным управлением Министерства России «Агентство федерального имущества по городу Москве».

Свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на объекты, оформленные Московским городским комитетом по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, получены АПК на следующие объекты недвижимого имущества:

Номер, серия и дата выдачи свидетельства	Объект права и его адрес	Площадь объекта права, кв. м	Вид права
77 НН 020158 от 17 апреля 2000 г.	Часть здания, расположенного по адресу: г. Москва, Головинское ш., д. 8, корп. 2А	7023,8	оперативное управление
77 НН 020157 от 17 апреля 2000 г.	Здание по адресу: г. Москва, Головинское ш., д. 8, корп. 2	9114,4	оперативное управление
77 НН 047644 от 21 августа 2000 г.	Часть здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Короленко, д. 2/23, стр. 36	2929,2	оперативное управление

Общая площадь нежилых помещений АПК составляет 19067,4 кв. м. В соответствии с уставом АПК вправе выступать в качестве арендатора и арендодателя имущества. В 2006 году организациям различной организационно-правовой формы были сданы в аренду 3301,1 кв. м, что составляет 17,3 % от общей площади нежилых помещений АПК, закрепленных за ней на праве оперативного управления. Сдача в аренду нежилых помещений производилась по договорам аренды нежилых помещений на срок, как правило, не превышающий 1 года; договоры заключались без участия собственника - Российской Федерации. Расчеты ставок арендной платы нежилых помещений производили специализированные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Проверка показала, что условия договоров аренды соответствовали требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации.

## Выводы

1. По Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации:

1.1. Финансирование Академии в проверяемый период осуществлялось за счет федерального бюджета и аренды (дополнительного бюджетного финансирования) и составило 280190,5 тыс. рублей в 2006 году и 153121,3 тыс. рублей - за 9 месяцев 2007 года.

Академия профинансирована из федерального бюджета в 2006 году в полном объеме. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено. Внебюджетные доходы Академии составили в 2006 году 1577002,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2007 года - 1184457,0 тыс. рублей.

1.2. Академией допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в объеме 7050,0 тыс. рублей, выделенных на оплату аванса по государственному контракту на проведение проектно-изыскательских работ на строительство здания Московского экономико-энергетического колледжа. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2006 года № 1225 (пункт б) колледж до настоящего времени числится в реестре юридических лиц, передача имущества колледжа в оперативное управление Академии документально не подтверждена. Таким образом, Академией средства федерального бюджета направлены (и находятся в стадии освоения) на объект, формально не находящийся в ее ведении.

1.3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки» в Академии не осуществлялось установление разрядов оплаты труда работников в соответствии с ЕТС. Квалификационная комиссия по аттестации работников в Академии отсутствует.

1.4. Отмечены нарушения со стороны Академии норм действующего законодательства, регулирующего порядок предоставления права первой подписи и допуска к распорядительным финансовым документам.

1.5. Выявлены нарушения в финансово-хозяйственной деятельности Академии в части использования средств, полученных от предпринимательской деятельности, их неэффективное использование.

Основной объем средств, полученных Академией от предпринимательской деятельности, используется на выплату заработной платы, которая формируется вне ЕТС и в отсутствие квалификационной комиссии по аттестации сотрудников, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки».

Без надлежащих обоснований Академией для деканов факультетов приобретены 2 автомобиля («Вольво S 80» и внедорожник «Фольксваген Туарег») на сумму 3549,1 тыс. рублей.

Академией не выполняется одна из задач по использованию внебюджетных средств, указанная в генеральном разрешении, - «хозяйственное содержание и ремонт учебных корпусов и здания общежития, увеличение стоимости основных средств». На эти цели выделено за проверяемый период до 47 % от объема средств, полученных Академией из федерального бюджета, от предпринимательской деятельности - около 10 процентов.

2. По Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования:

**2.1.** Выявлены случаи заключения государственных контрактов, предметом которых являлись работы, уже выполненные исполнителями и субисполнителями значительно раньше.

**2.2.** Привлечение сторонних лиц (физических и юридических) для выполнения работ по государственным контрактам допускалось при отсутствии соответствующей санкции государственного заказчика, включающей условия привлечения, наименование исполнителя, указание видов работ и их стоимости.

**2.3.** Порядок и размеры оплаты труда привлеченных в качестве соисполнителей физических лиц (не предусмотренных условиями заключенных государственных контрактов) не были регламентированы государственным заказчиком - Рособразованием и устанавливались исполнителем самостоятельно.

### **Предложения**

**1.** По Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации:

**1.1.** Направить представление Счетной палаты Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации с предложениями принять меры:

- по устранению нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Академии;
- по приведению нормативной правовой базы Академии в соответствие действующему законодательству;
- по установлению необходимого контроля за использованием средств, полученных от предпринимательской деятельности;
- в отношении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

**1.2.** Направить информационное письмо Счетной палаты Управлению делами Президента Российской Федерации.

**2.** По Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования:

**2.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главному распорядителю - Федеральному агентству по образованию с предложением принять меры:

- по устранению нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов, выявленных в ходе проверки;
- по улучшению организации внутреннего контроля в отношении подведомственных учреждений.

**2.2.** Направить представление Счетной палаты Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования с предложением принять меры в отношении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**