

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 58К (1004) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в Рязанской области (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Рязанской области - председателю правительства Рязанской области О.И. Ковалеву.

Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову и информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в Рязанской области (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, обращение Генпрокуратуры Российской Федерации от 2 октября 2013 года.

Предмет контрольного мероприятия

1. Оценка правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на создание и развитие туристско-

рекреационного кластера «Рязанский» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

2. При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

Объект контрольного мероприятия

Правительство Рязанской области (Рязанская область, г. Рязань).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 8 сентября по 5 декабря 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Анализ реализации полномочий и исполнения обязательств объектом контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников (с учетом установленного уровня софинансирования), выделенных на создание и развитие туристских кластеров в рамках программы, в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период деятельности: 2013 год, истекший период 2014 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В проверяемый период правительство Рязанской области осуществляло реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644, долгосрочной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Рязанской области на 2010-2016 годы», утвержденной постановлением правительства Рязанской области от 22 октября 2009 года № 297 (далее - ДЦП Развития туризма), и государственной программы Рязанской области «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Рязанской области от 30 октября 2013 года № 346 (далее - Областная программа).

Заказчиком и разработчиком ДЦП Развития туризма являлся комитет по культуре и туризму Рязанской области.

Положение о комитете по культуре и туризму Рязанской области утверждено постановлением правительства Рязанской области от 11 июня 2008 года № 100 «Об утверждении положения о комитете по культуре и туризму Рязанской области».

Комитет по культуре и туризму Рязанской области (далее - комитет по туризму Рязанской области) являлся центральным исполнительным органом государственной власти Рязанской области специальной компетенции, осуществлявшим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Рязанской области в сфере культуры и туризма.

Согласно постановлению правительства Рязанской области от 2 ноября 2012 года № 318 «Об организации центральных исполнительных органов государственной власти Рязанской области» (с изменениями) комитет по туризму Рязанской области преобразован в министерство культуры и туризма Рязанской области.

Заказчиком и разработчиком Областной программы являлось министерство культуры и туризма Рязанской области (далее - минкультуры области).

Положение о минкультуры области утверждено постановлением правительства Рязанской области от 28 декабря 2012 года № 413 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры и туризма Рязанской области».

Минкультуры области является центральным исполнительным органом государственной власти Рязанской области специальной компетенции, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории Рязанской области в сфере культуры и туризма.

Минкультуры области является правопреемником комитета по туризму Рязанской области.

В целях регулирования инвестиционной деятельности в сфере туризма на территории Рязанской области, повышения эффективности проводимой правительством Рязанской области политики в сфере туризма и обеспечения контроля за ее реализацией распоряжением правительства Рязанской области от 8 ноября 2010 года № 457-р (с изменениями) утвержден состав рабочей группы по развитию туристско-рекреационного кластера «Рязанский» (далее - ТРК «Рязанский») в количестве 15 человек.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ реализации полномочий и исполнения обязательств объектом контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников (с учетом установленного уровня софинансирования), выделенных на создание и развитие туристских кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами

1.1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках программы и регламентирующих вопросы создания и развития туристических кластеров

Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (далее - ФЦП) входит в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы».

Ростуризм обеспечивает координацию государственных заказчиков ФЦП, организует и контролирует реализацию инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры кластера).

Важнейшие целевые индикаторы и показатели ФЦП - численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения; численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения; площадь номерного фонда коллективных средств размещения; инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания); количество койко-мест в коллективных средствах размещения; количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения; количество лиц, работающих в туристских фирмах; объем платных туристских услуг, оказанных населению; объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения.

В проверяемый период средства федерального бюджета в форме субсидий предоставлялись на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристических кластеров. Субсидии предоставлялись на реализацию иницируемых субъектом Российской Федерации проектов, прошедших конкурсный отбор, в соответствии с правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП, предусмотренных приложением № 6 к ФЦП. Исполнение соответствующих расходных обязательств за счет средств федерального бюджета осуществлялось в рамках межбюджетных отношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Взаимодействие государственных заказчиков с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлялось на основе заключенных соглашений. Подготовка проектной документации по инвестиционным проектам строительства обеспечивающей инфраструктуры осуществлялась за счет средств частных инвесторов или средств бюджетов субъектов Российской Федерации в зависимости от конкретного проекта. Частные инвестиции направлялись на строительство и реконструкцию туристско-рекреационных объектов, гостиничных комплексов, объектов индустрии развлечений.

В целях реализации мероприятий ФЦП распоряжением правительства Рязанской области от 30 июня 2011 года № 303-р утверждена Концепция создания и развития туристско-рекреационного кластера «Рязанский» (далее - Концепция).

Концепцией предусмотрена реализация ТРК «Рязанский» в 3 очереди:

I очередь (2011-2015 годы) - строительство гостинично-развлекательного комплекса «Окская жемчужина», туристического комплекса «Рыбацкая деревня» и развлекательного комплекса «В некотором царстве» на территории Рязанского района Рязанской области;

II очередь (2013-2016 годы) - строительство въездной зоны Государственного музея-заповедника С.А. Есенина на территории Рыбновского района Рязанской области;

III очередь (2013-2016 годы) - строительство гостиничной инфраструктуры в г. Рязани: гостиничный комплекс «Старый город» и бутик-отель «Есенин».

Куратором ДЦП Развития туризма являлся заместитель председателя правительства Рязанской области. Заказчиком и разработчиком ДЦП Развития туризма являлся комитет по туризму Рязанской области. Исполнителями - комитет по туризму Рязанской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области, министерство строительного комплекса Рязанской области, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области, министерство природопользования и экологии Рязанской области, министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Рязанской области (по соглашению).

Решение задачи «создание условий для развития региональных зон туристско-рекреационной деятельности и туристских центров» обеспечивалось (в том числе за счет средств федерального бюджета) в форме субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации следующих мероприятий ДЦП Развития туризма в период 2012-2013 годов.

Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский», в том числе:

- «реконструкция очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям)»;
- «строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»;
- «проведение дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»;
- «строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в туристско-рекреационном кластере «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км, III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса».

Текущее управление реализацией ДЦП Развития туризма осуществлялось заказчиком - комитетом по туризму Рязанской области.

Главными распорядителями бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий ДЦП Развития туризма, являлись комитет по туризму Рязанской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области, министерство строительного комплекса Рязанской

области, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области (далее - министерство ТЭК и ЖКХ области), министерство природопользования и экологии Рязанской области, министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области.

Порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в рамках ДЦП Развития туризма утвержден постановлением министерства ТЭК и ЖКХ области от 23 августа 2012 года № 6, как главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «реконструкция очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям)».

Отбор муниципальных образований для предоставления субсидий осуществлялся экспертной комиссией по отбору муниципальных образований Рязанской области для предоставления субсидий бюджетам сельских поселений и городских округов Рязанской области на реконструкцию очистных сооружений в ТРК «Рязанский» из областного Фонда софинансирования расходов, созданного приказом министерства ТЭК и ЖКХ области от 27 августа 2012 года № 118.

Контроль за реализацией ДЦП Развития туризма должен был осуществляться правительством Рязанской области.

В соответствии с постановлением правительства Рязанской области от 10 июля 2013 года № 189 «О государственных программах Рязанской области» (далее - постановление правительства Рязанской области от 10 июля 2013 года № 189) реализацию действующих долгосрочных целевых программ Рязанской области, в том числе ДЦП Развития туризма, необходимо завершить в срок до 1 января 2014 года. Мероприятия долгосрочных целевых программ Рязанской области, реализацию которых планируется осуществлять в 2014 году и последующих годах, подлежат включению в государственные программы Рязанской области, в том числе в Областную программу.

Куратором Областной программы является заместитель председателя правительства Рязанской области. Заказчиком и разработчиком Областной программы является минкультуры области. Исполнителями - минкультуры области, министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области, министерство строительного комплекса Рязанской области, министерство ТЭК и ЖКХ области, министерство природопользования и экологии Рязанской области, государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области.

Решение задачи Областной программы «развитие туристской инфраструктуры Рязанской области» обеспечивалось (в том числе за счет средств федерального бюджета) в форме субсидий, предоставляемых на финансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации следующих мероприятий Областной программы в период 2014 года:

Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский», в том числе:

- предоставление субсидий муниципальным образованиям на реконструкцию очистных сооружений в ТРК «Рязанский»;

- строительство инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина;

- строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области;

- дноуглубительные и берегоукрепительные работы в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области;

- строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км; III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса»;

- реконструкция транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области.

Текущее управление реализацией Областной программы осуществляется заказчиком Областной программы (минкультуры области).

Главными распорядителями бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий Областной программы, являются минкультуры области, министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области, министерство строительного комплекса Рязанской области, министерство ТЭК и ЖКХ области, министерство природопользования и экологии Рязанской области.

Министерство экономического развития и торговли Рязанской области осуществляет контроль за исполнением Областной программы с целью своевременной координации действий исполнителей и обеспечения реализации мероприятий заказчиком (минкультуры области).

Следует отметить, что целевые индикаторы эффективности исполнения Областной программы не в полной мере соответствуют целевым индикаторам и показателям эффективности реализации ФЦП. Так, из 2 целевых

индикаторов и 7 показателей ФЦП только 4 показателя эффективности реализации ФЦП отражены в Областной программе.

Например, в Областной программе не содержатся 2 индикатора: «Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения» и «Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения», а также показатели «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения», «Инвестиции в основной капитал коллективных средств размещения (гостиницы, места для временного проживания)» и другие.

1.2. Анализ целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и исполнения условий финансирования за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на развитие туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках ФЦП, а также достоверность учета и отчетности

Общий объем финансирования ФЦП на 2011-2018 годы в ценах соответствующих лет составляет 338,9 млрд. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 95,7 млрд. рублей (28,3 %) (в том числе капитальные вложения - 92,7 млрд. рублей), прочие нужды - 3,0 млрд. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 25,3 млрд. рублей (7,4 %), за счет средств внебюджетных источников - 217,9 млрд. рублей (64,3 процента).

Объем капитальных вложений, предусмотренных ФЦП (приложение № 2 к ФЦП) на создание ТРК «Рязанский» (Рязанская область) в 2011-2018 годах, в общей сумме составляет 4205500,0 тыс. рублей, из них: за счет федерального бюджета - 913400,0 тыс. рублей (21,7 %), за счет бюджета Рязанской области и местных бюджетов - 155700,0 тыс. рублей (3,7 %); за счет внебюджетных источников - 3136400,0 тыс. рублей (74,6 процента).

Информация об объемах капитальных вложений на создание ТРК «Рязанский», предусмотренных ФЦП на 2011-2014 годы (I этап), представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего
Федеральный бюджет (межбюджетные субсидии)	320000,0	175000,0	180403,0	119000,0	794403,0
Бюджет субъекта Российской Федерации и местные бюджеты	56500,0	30800,0	26400,0	21000,0	134700,0
Внебюджетные источники	506000,0	464000,0	335000,0	764000,0	2069000,0

Софинансирование в рамках выполнения мероприятий ФЦП в форме субсидий из федерального бюджета с начала реализации ФЦП составило 778213,2 тыс. рублей (98 %), в том числе: в 2011 году - 320000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 175000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 180403,0 тыс. рублей, в 2014 году - 102810,2 тыс. рублей.

В проверяемый период получателями бюджетных средств в рамках реализации мероприятий ФЦП (приложение 4 к закону Рязанской области от 21 декабря 2012 года № 99-оз «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и приложение 6 к закону Рязанской области от 24 декабря 2013 года № 83-оз «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов») являлись: министерство ТЭК и ЖКХ области, министерство природопользования и экологии Рязанской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области.

В приказе Ростуризма от 17 июня 2013 года № 176-Пр/13 «Об утверждении адресного (пообъектного) распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование в 2013 году и плановом периоде 2014 года объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, включенных в укрупненные инвестиционные проекты, реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», отражены общие суммы объемов бюджетных ассигнований по ТРК «Рязанский». Объемы бюджетных ассигнований по объектам за данный период не указаны.

Приказами Ростуризма от 29 августа 2013 года № 260-Пр-13, от 30 августа 2013 года № 262-Пр-13, от 4 сентября 2013 года № 272-Пр-13, от 21 ноября 2013 года № 408-Пр-13 (с изменениями) утверждены перечни объектов строительства (реконструкции) обеспечивающей инфраструктуры, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристских кластеров в рамках ФЦП (строительство наружных сетей электроснабжения, строительство автомобильных дорог, дноуглубительные и берегоукрепительные работы, реконструкция транспортной развязки на автомобильной дороге, строительство инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина).

2013 год

В соответствии с ФЦП в 2013 году на реализацию мероприятий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» предусматривались средства в объеме 541800,0 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 180403,00 тыс. рублей (министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области - 52091,4 тыс. рублей; министерство ТЭК и ЖКХ области - 128311,6 тыс. рублей), средства областного бюджета - 26400,0 тыс. рублей, средства из внебюджетных источников - 335000,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидий в проверяемый период осуществлялось на основании заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Рязанской области на реализацию мероприятий ФЦП (далее - Соглашение), заключенных Ростуризмом с правительством Рязанской области, в том числе:

1. Соглашение от 6 сентября 2013 года № 10098-13-09-06-01 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на реализацию мероприятий ФЦП в размере 87103,9 тыс. рублей с объемом финансирования в общей сумме 329731,3 тыс. рублей (за счет бюджета Рязанской области - 15731,3 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 314000,0 тыс. рублей).

Дополнительным соглашением от 23 декабря 2013 года № 1 к указанному соглашению был увеличен размер субсидии на 41207,7 тыс. рублей (или на 32,1 %) по средствам федерального бюджета и составил 128311,6 тыс. рублей, а также были уменьшены средства бюджета Рязанской области на 2149,4 тыс. рублей и составили 13581,9 тыс. рублей.

Однако Ростуризмом средства федерального бюджета в форме субсидий были перечислены министерству ТЭК и ЖКХ области только 30 декабря 2013 года в сумме 41207,7 тыс. рублей, в связи с чем они не были использованы.

Средства федерального бюджета в форме субсидий были перечислены Ростуризмом на лицевой счет № 04592000050 (министерство ТЭК и ЖКХ области) в общей сумме 128311,6 тыс. рублей (41207,7 тыс. рублей и 87103,9 тыс. рублей, ранее числящиеся как невыясненные (уточнен код цели субсидии) (справка о перечислении поступлений в бюджеты от 20 сентября 2013 года).

2. Соглашение от 29 ноября 2013 года № 10098-13-11-29-02 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 52091,4 тыс. рублей с объемом финансирования в сумме 217465,7 тыс. рублей (за счет бюджета Рязанской

области - 7465,7 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 210000,0 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета в форме субсидий были перечислены в конце года (платежное поручение от 5 декабря 2013 года № 871) Ростуризмом на лицевой счет № 04592010870 (министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области) в сумме 52091,4 тыс. рублей.

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета в форме субсидий в 2013 году правительством Рязанской области не использованы и возвращены в бюджет 179158,1 тыс. рублей (министерство природопользования и экологии Рязанской области - 53212,5 тыс. рублей, министерство ТЭК и ЖКХ области - 61070,5 тыс. рублей (или 47,6 % от общего объема финансирования в 2013 году); министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области - 64875,1 тыс. рублей (или 124,5 % от общего объема финансирования в 2013 году с учетом остатков 2012 года).

Правительством Рязанской области потребность в использовании остатка субсидии из федерального бюджета в 2014 году была подтверждена в сумме 144802,0 тыс. рублей. Однако Ростуризмом были перечислены средства федерального бюджета в сумме 179158,1 тыс. рублей, что больше подтвержденной правительством Рязанской области потребности на 34356,1 тыс. рублей, в связи с чем правительством Рязанской области был произведен возврат указанной суммы Ростуризму.

В постановление правительства Рязанской области от 30 октября 2013 года № 346 не внесены изменения в части корректировки средств федерального бюджета, переходящих с 2013 года на 2014 год в сторону уменьшения на сумму 34356,1 тыс. рублей.

Вместе с тем сумма средств внебюджетных источников, предусмотренная вышеуказанными соглашениями в 2013 году, больше суммы средств внебюджетных источников, предусмотренной в ФЦП, на 189000,0 тыс. рублей.

2014 год

В соответствии с ФЦП в 2014 году на реализацию мероприятий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» предусматривались средства в объеме 904000,0 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 119000,0 тыс. рублей. На момент проверки поступили средства федерального бюджета в сумме 102810,2 тыс. рублей (86,4 %) (министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области - 67125,2 тыс. рублей, министерство ТЭК и ЖКХ области - 35685,0 тыс. рублей), средства областного бюджета - 21000,0 тыс. рублей, средства из внебюджетных источников - 764000,0 тыс. рублей.

В 2014 году между Ростуризмом и правительством Рязанской области заключены:

1. Соглашение от 15 апреля 2014 года № 116-14-04-15-03 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристических кластеров, предусмотренных ФЦП, в размере 67125,2 тыс. рублей с объемом финансирования: за счет бюджета Рязанской области в размере 11010,7 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 375000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в форме субсидии были перечислены Ростуризмом на лицевой счет № 04592010870 (министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области) в сумме 67125,2 тыс. рублей.

2. Соглашение от 18 июня 2014 года № 116-14-06-18-01 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристических кластеров, предусмотренных ФЦП, в размере 34685,0 тыс. рублей с объемом финансирования: за счет бюджета Рязанской области в размере 9974,3 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников - 389000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в форме субсидии были перечислены Ростуризмом на лицевой счет № 04592000050 (министерство ТЭК и ЖКХ области) в сумме 35685,0 тыс. рублей.

В рамках реализации инвестиционных проектов по созданию на территории Рязанской области ТРК «Рязанский» правительством Рязанской области заключены:

- соглашение от 20 марта 2013 года № 24-5 с ООО «Эверест-Центр» по реализации инвестиционного проекта по строительству объектов туристской инфраструктуры въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина с общим объемом инвестиций 300400,0 тыс. рублей (возводимые объекты: парк-отель на 48 номеров, банкет-холл, конгресс-холл, санитарно-сервисный пункт, туристско-информационный центр, летний театр) по ад-

ресу: Рязанская область, Рыбновский район, с. Константиново. Срок реализации проекта: 2013-2015 годы;

- соглашение от 20 марта 2013 года № 23-5 с главой крестьянского (фермерского) хозяйства О.А. Свириным по реализации инвестиционного проекта по строительству туристического комплекса «Рыбацкая деревня» с общим объемом инвестиций 145000,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 27 ноября 2013 года № 105-5 внесены следующие изменения: общий объем инвестиций - 985500,0 тыс. рублей, в том числе: по строительству туристического комплекса «Рыбацкая деревня» - 145000,0 тыс. рублей, гостиничного комплекса «Старый город» - 740500,0 тыс. рублей, развлекательного комплекса «В некотором царстве» - 100000,0 тыс. рублей. Срок реализации проекта: 2013-2016 годы;

- соглашение от 19 сентября 2012 года № 98-3 с ЗАО «Интер-ГРУП» по реализации инвестиционного проекта по строительству гостинично-развлекательного комплекса «Окская жемчужина» в рамках туристско-рекреационного кластера «Рязанский» с общим объемом инвестиций 1500000,0 тыс. рублей (возводимые объекты: закрытый круглогодичный аквапарк, парк-отель 100 номеров, развлекательный центр, парк-отель 100 индивидуальных коттеджей, благоустроенный водоем с пляжами). Срок реализации проекта: 2011-2015 годы.

Условия указанных соглашений инвесторами выполнены не в полном объеме, а по некоторым инвестиционным проектам не выполнены полностью:

- «Туристская инфраструктура въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина» - с момента заключения соглашения (более 1,5 лет) работы по строительству парк-отеля, банкет-холла, конгресс-холла, туристско-информационного центра, летнего театра не осуществлялись (срок строительства объектов: 2013-2015 годы);

- «Туристический комплекс «Рыбацкая деревня» - объем инвестиций в проект по строительству туристического комплекса «Рыбацкая деревня» по вышеуказанному соглашению в 2013-2014 годах должен составлять 80,0 млн. рублей, фактически по состоянию на момент проверки составил 27,5 млн. рублей, или 34,4 % от предусмотренных инвестиций. Объекты туристического комплекса (гостиница, летнее кафе, бунгало, птичий двор), предусмотренные инвестиционным проектом, на момент проведения проверки не построены (срок строительства объектов: 2013-2014 годы). В то же время в ходе визуального осмотра установлено, что на земельном участке под туристическим комплексом «Рыбацкая деревня» возведен объект незавершенного строительства (кирпичное здание), а также произведены работы по подготовке фундамента для строительства объектов.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительные работы на данном земельном участке осуществлялись без оформления в установленном порядке разрешения на строительство;

- гостиничный комплекс «Старый город» (г. Рязань, ул. Мюнстерская) - объем инвестиций в проект в 2013-2014 годах должен составлять 289,0 млн. рублей, фактически по состоянию на 20 сентября 2014 года составил 212,4 млн. рублей, или 73,5 % от предусмотренных инвестиций;

- развлекательный комплекс «В некотором царстве» - объем инвестиций в проект в 2013-2014 годах должен составлять 100,0 млн. рублей, фактически по состоянию на 20 сентября 2014 года составил 69,7 млн. рублей, или 69,7 % от предусмотренных инвестиций;

- «Гостинично-развлекательный комплекс «Окская жемчужина» - работы по строительству индивидуальных коттеджей в количестве 70 единиц, а также строительство развлекательного комплекса не производились (срок строительства объектов: 2013-2014 годы).

В нарушение пункта 3.1 соглашений (от 20 марта 2013 года № 24-5 и от 20 марта 2013 года № 23-5) инвесторами не представлялась в правительство Рязанской области информация о ходе реализации инвестиционного проекта по формам, предусмотренным приложениями № 1 и № 2 к соглашениям (сведения об использовании средств из внебюджетных источников финансирования на выполнение ФЦП (ежеквартально, форма № 1-ФП), сведения об инвестициях (ежеквартально, форма № П-2).

В составе указанных инвестиционных проектов предусмотрены объекты обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, софинансирование строительства которых осуществляется за счет средств федерального бюджета в форме субсидий.

В соответствии с ФЦП правительством Рязанской области в 2013 году и истекшем периоде 2014 года реализовывались мероприятия, включенные в ДЦП Развития туризма и Областную программу и финансируемые, в том числе, за счет средств федерального бюджета, в форме субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры, а именно:

- «Реконструкция очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям)»;

- «Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»;

- «Дноуглубительные и берегоукрепительные работы в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»;

- «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км, III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса»;

- «Реконструкция транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области»;

- «Строительство инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина».

В нарушение пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 10 июля 2013 года № 189 «О государственных программах Рязанской области» и пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 8 октября 2008 года № 248 «Об утверждении Положения о порядке определения сроков реализации и принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Рязанской области» сроки реализации мероприятий, финансируемых, в том числе, за счет средств федерального бюджета, в ДЦП Развития туризма и в Областной программе не установлены, в связи с чем оценка эффективности и результативности использования средств федерального бюджета не представляется возможной.

Общая информация по финансовому обеспечению реализации вышеуказанных мероприятий, а также информация о технической готовности объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» по состоянию на 1 сентября 2014 года представлены в таблице:

	Стоимость по контракту	Выполнено по состоянию на 01.09.2014 г.	Оплачено по состоянию на 01.09.2014 г.	(тыс. руб.) % технической готовности объекта
министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области				
Строительство автомобильных дорог в туристско-рекреационном кластере «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в туристско-рекреационном кластере «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км; III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса»	50439,136	30573,3252*	22627,4452	60,6
в том числе: средства федерального бюджета	47677,176	27811,3652	19865,4852	41,7
средства областного бюджета	2761,960	2761,960	2761,960	100,0

	Стоимость по контракту	Выполнено по состоянию на 01.09.2014 г.	Оплачено по состоянию на 01.09.2014 г.	% технической готовности объекта
Реконструкция транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области	181619,2803	27731,810	23288,014	15,3
в том числе:				
средства федерального бюджета	165081,9803	16840,190	20020,528	10,2
средства областного бюджета	16537,3	10891,620	3267,486	65,9
министерство ТЭК и ЖКХ области				
Реконструкция очистных сооружений в с. Поляны и строительство напорно-сборного коллектора от гостинично-развлекательного комплекса «Окская жемчужина» в туристско-рекреационном кластере «Рязанский» Рязанского района Рязанской области	185725,209	170479,486	170479,486	91,8
в том числе:				
средства федерального бюджета	162484,173	147262,527	147262,527	90,6
средства областного бюджета	23241,036	23216,959	23216,959	99,9
Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов туристско-рекреационного кластера «Рязанский» Рязанского района Рязанской области	21345,086	21345,086	21345,086	100
в том числе:				
средства федерального бюджета	15328,896	15328,896	15328,896	100
средства областного бюджета	6016,190	6016,190	6016,190	100
Строительство инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина	34881,854	0	0	0
в том числе:				
средства федерального бюджета	29516,524	0	0	0
средства областного бюджета	5365,330	0	0	0
министерство природопользования и экологии Рязанской области				
Дноуглубительные и берегоукрепительные работы в туристско-рекреационном кластере «Рязанский» Рязанского района Рязанской области	31293,750	0	0	0
в том числе:				
средства федерального бюджета	29526,450	0	0	0
средства областного бюджета	1767,300	0	0	0

* Работы выполнены в августе 2014 года, приемка работ осуществлена 12 сентября 2014 года.

Реконструкция очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям)

Согласно ДЦП Развития туризма общий объем финансирования мероприятия по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям) в 2013 году составил 172101,98 тыс. рублей, из них: 164536,24 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (53087,50 тыс. рублей с 2012 года, 111448,74 тыс. рублей на 2013 год) и 7565,74 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям) в 2014 году составил 44230,71 тыс. рублей (средства, не использованные в 2013 году), из них: 44207,70 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 23,01 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на софинансирование расходов по реализации данного мероприятия, являлось министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Рязанской области.

В соответствии с соглашениями от 15 октября 2012 года № 15/169, от 16 апреля 2013 года № 93/15 и от 6 июня 2014 года № 1/15 о предоставлении межбюджетных трансфертов в форме субсидий на мероприятия, включенные на 2012-2014 годы в ДЦП Развития туризма, заключенными между министерством ТЭК и ЖКХ области и администрацией Полянского сельского поселения, заказчиком на выполнение подрядных работ по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» определена администрация Полянского сельского поселения.

Положительные заключения государственной экспертизы от 9 апреля 2013 года № 62-1-5-0128-12 и от 11 апреля 2013 года № 62-1-6-0135-12 получены администрацией Полянского сельского поселения.

Согласно заключенному между администрацией Полянского сельского поселения (заказчик) и ООО «Ремстройсервис» (подрядчик) долгосрочному муниципальному контракту от 10 декабря 2012 года № 11 работы по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» выполнены и оплачены на общую сумму 170479,49 тыс. рублей. Техническая готовность данного объекта по состоянию на 1 сентября 2014 года составляет 91,8 %. Срок окончания работ установлен 31 октября 2014 года.

В нарушение пункта 2.2 муниципального контракта от 16 июля 2013 года № 27 оплата работ осуществлялась администрацией Полянского сельского поселения в сроки, превышающие десять банковских дней (от 14 до 97 дней) после представления подрядчиком актов выполненных работ по проведению строительного контроля.

Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области

Согласно ДЦП Развития туризма общий объем финансирования мероприятия по строительству наружных сетей электроснабжения для объек-

тов ТРК «Рязанский» в 2013 году составил 22699,01 тыс. рублей, из них: 16682,82 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 6016,19 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по строительству наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» в 2014 году составил 22699,01 тыс. рублей (средства, не использованные в 2013 году), из них: 16682,82 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 6016,19 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на софинансирование расходов по реализации данного мероприятия, являлось министерство ТЭК и ЖКХ области.

Положительные заключения государственной экспертизы от 15 ноября 2013 года № 0505-13/СГЭ-3161/05 и от 19 июня 2013 года № 62-1-4-0437-13 получены министерством ТЭК и ЖКХ области.

В соответствии с постановлением главы администрации муниципального образования Рязанского муниципального района от 21 декабря 2012 года № 919 министерству ТЭК и ЖКХ области с учетом согласия землепользователей предоставлен в безвозмездное срочное пользование земельный участок общей площадью 0,4 га, расположенный на территории Полянского сельского поселения Рязанского муниципального района Рязанской области, для строительства ЛЭП 10 кВ.

Разрешения на выполнение работ по строительству наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» от 28 мая 2013 года № RU 62515000-128-13 и от 15 июля 2014 года № RU 62515000-226-14 со сроком действия до 31 июля 2014 года подписаны главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района и выданы министерству ТЭК и ЖКХ области.

В соответствии с постановлением правительства Рязанской области от 27 июля 2006 года № 197 «О совершенствовании порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Рязанской области и нужд государственных бюджетных учреждений Рязанской области» функциями уполномоченного органа по определению подрядчика, в том числе для министерства ТЭК и ЖКХ Рязанской области на выполнение подрядных работ с поставкой материалов по объекту «Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский», наделено министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области.

Согласно заключенному между министерством ТЭК и ЖКХ области (заказчик) и ООО «Ремстройсервис» (подрядчик) государственному контракту от 28 декабря 2013 года № 0159200001213002817-0224921-01 работы по строительству наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» выполнены и оплачены в полном объеме на общую сумму 21345,09 тыс. рублей. Техническая готовность данного объекта по состоянию на 1 сентября 2014 года составляет 100 %. Объект введен в эксплуатацию (разрешение от 25 июля 2014 года № RU 62515000-38-14).

Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км, III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса

Согласно ДЦП Развития туризма общий объем финансирования мероприятия по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км, III комплекс протяженностью 1,957 км). Корректировка II комплекса» (далее - строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы) в 2013 году составил 172101,98 тыс. рублей.

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы) в 2014 году составил 67637,054 тыс. рублей, из них: 64875,094 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (средства, не использованные в 2013 году) и 2761,96 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на софинансирование расходов по реализации данного мероприятия, являлось министерство транспорта и автомобильных дорог Рязанской области (далее - минтранс области).

Положительные заключения государственной экспертизы от 21 февраля 2012 года № 62-1-5-0068-12 и от 22 февраля 2012 года № 62-1-4-0072-12 получены минтранс области.

Объектом строительства автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (III комплекс протяженностью 1,957 км) заняты земельные участки общей площадью 6,05 га, которые распоряжением правительства Рязанской области от 3 декабря 2013 года № 540-р предоставлены минтрансу области на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию в части изменения местоположения трассы II комплекса строящегося объекта к заключенному между минтрансом области (заказчик) и ОАО «Рязаньавтодор» (подрядчик) государственному контракту от 13 декабря 2012 года № 213/05/1 на выполнение подрядных работ по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы) подписано дополнительное соглашение от 20 ноября 2013 года (без номера), согласно которому государственный контракт от 13 декабря 2012 года № 213/05/1 считается расторгнутым с 21 ноября 2013 года.

Объем выполненных подрядчиком и профинансированных заказчиком работ по данному государственному контракту на момент его расторжения в денежном эквиваленте составляет 63616,35 тыс. рублей (из них работы в 2012 году - 8920,84 тыс. рублей).

Положительные заключения государственной экспертизы (корректировка II комплекса) от 15 ноября 2013 года № 0504-13/СГЭ-3176/05 и от 26 июля 2013 года № 62-1-4-0423-13 получены минтрансом области.

Согласно вновь заключенному между минтрансом области (заказчик) и ОАО «Рязаньавтодор» (подрядчик) государственному контракту от 8 июля 2014 года № 36/05/1 работы по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы, с учетом корректировки) выполнены и оплачены в общем объеме 30573,33 тыс. рублей.

Техническая готовность данного объекта по состоянию на 1 сентября 2014 года составляет 60,6 %. Срок выполнения работ установлен до 30 сентября 2014 года.

**«Реконструкция транспортной развязки на автодороге
«Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь
Рязанского района Рязанской области»**

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по реконструкции транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области в 2014 году составил 78135,89 тыс. рублей, из них: 67125,18 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 11010,71 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на софинансирование расходов по реализации данного мероприятия, являлся минтранс области.

Положительные заключения государственной экспертизы от 25 октября 2013 года № 62-1-4-0557-13 и от 24 марта 2014 года № 0274-14/СГЭ-3586/05 получены минтрансом области.

Согласно заключенному между минтрансом области (заказчик) и ООО «АльянсДорСтрой» (подрядчик) государственному контракту от 21 июля 2014 года № 45/05/1 работы по реконструкции транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области выполнены в общем объеме 27731,81 тыс. рублей и оплачены в сумме 23288,01 тыс. рублей. Техническая готовность данного объекта по состоянию на 1 сентября 2014 года составляет 15,3 %. Срок выполнения работ установлен до 31 августа 2015 года.

«Дноуглубительные и берегоукрепительные работы в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»

Согласно ДЦП Развития туризма общий объем финансирования мероприятия по проведению дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области на 2013 год составил 55981,268 тыс. рублей.

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по проведению дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области в 2014 году составил 54979,8 тыс. рублей, из них: 53212,5 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (средства, не использованные в 2013 году) и 1767,3 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета (средства, не использованные в 2013 году).

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на софинансирование расходов по реализации данного мероприятия, является министерство природопользования и экологии Рязанской области (далее - минприроды Рязанской области).

Положительное заключение государственной экспертизы от 29 августа 2013 года № 62-1-4-0474-13 и № 0541-13/СГЭ-3254/05 от 12 декабря 2013 года получены минприроды Рязанской области.

На момент проведения контрольного мероприятия оплата по заключенному между минприроды области (заказчик) и ООО «СУ 17» (подрядчик) государственному контракту № 0159200001214001302-0063190-01

от 25 августа 2014 года на проведение дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области не производилась, акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 не оформлялись. Срок выполнения работ установлен до 10 декабря 2014 года. Таким образом, имеется риск неисполнения данного мероприятия.

**«Строительство инженерных сетей для въездной зоны
музея-заповедника С.А. Есенина»**

Согласно Областной программе общий объем финансирования мероприятия по строительству инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина в 2014 году составил 57240,15 тыс. рублей, из них: 51874,82 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 5365,33 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета.

Получателем субсидий из федерального бюджета и главным распорядителем средств, выделенных из областного бюджета на финансирование расходов по реализации данного мероприятия, является министерство ТЭК и ЖКХ области.

Положительные заключения государственной экспертизы от 28 августа 2013 года № 62-1-4-0458-13 и от 5 мая 2014 года № 0356-14/СГЭ-3609/05 получены министерством ТЭК и ЖКХ области.

Объектом «Строительство инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина» занят земельный участок с кадастровым номером 62:13:1160401:521 общей площадью 6,4353 га, находящийся в собственности Рязанской области. Указанный земельный участок расположен в границах зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба, в которой в 1895 году родился и жил поэт Есенин Сергей Александрович», Рязанская область, Рыбновский район, с. Константиново.

В соответствии с постановлением правительства Рязанской области от 11 апреля 2013 года № 89 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба, в которой в 1895 году родился и жил поэт Есенин Сергей Александрович», Рязанская область, Рыбновский район, с. Константиново, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон» указанный земельный участок входит в границы зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности усадьбы Есениных (ЗР-1А) - режим реконструкции с ограничением строительства и хозяйственной деятельности с целью сохранения масштабного единства с учетом основополагающей роли объ-

ектов культурного наследия в структуре и силуэте исторического населенного пункта Константиново.

В границах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности усадьбы Есениных (ЗР-1А) допускается, в том числе, проведение работ по благоустройству территории на основе исторических традиций с сохранением общего характера рельефа и прокладка подземных инженерных коммуникаций, необходимых для сохранения и функционирования существующей и проектируемой застроек с последующей рекультивацией территории.

Границы зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба, в которой в 1895 году родился и жил поэт Есенин Сергей Александрович», Рязанская область, Рыбновский район, с. Константиново, а также режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам согласованы Минкультуры России.

Разрешение на проведение работ по строительству инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина от 10 апреля 2014 года № RU 62513000-109/14 подписано начальником отдела архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Рыбновского муниципального района Рязанской области и выдано министерству ТЭК и ЖКХ области. Срок действия данного разрешения: до 31 декабря 2014 года.

На момент проведения контрольного мероприятия оплата по заключенному между министерством ТЭК и ЖКХ Рязанской области (заказчик) и ООО «Ремстройсервис» (подрядчик) государственному контракту от 8 сентября 2014 года № 0159200001214001420-0224921-01 на выполнение работ по строительству инженерных сетей для въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина не производилась, акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 не оформлялись. Таким образом, имеется риск неисполнения данного мероприятия.

**1.3. Соблюдение законодательства Российской Федерации
о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
в целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие
внутреннего туризма» в части создания и развития
туристско-рекреационного кластера «Рязанский»**

В целях реализации программных мероприятий по результатам проведения процедур закупок в проверяемом периоде заключены шесть контрактов на проведение подрядных работ по созданию объектов обеспечи-

вающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» на общую сумму 636255,18 тыс. рублей и два контракта - на оказание услуг по строительному контролю и авторскому надзору на общую сумму 3023,65 тыс. рублей.

В отношении указанных контрактов проведена проверка соблюдения порядка формирования начальной максимальной цены контракта, порядка проведения процедур закупок, соблюдения сроков совершения действий заказчика и участников процедур закупок, а также порядка заключения контракта.

В соответствии с требованиями статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решения заказчиков о заключении государственных контрактов от 8 июля 2014 года № 36/05/1 на выполнение подрядных работ по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы) и от 25 августа 2014 года № 0159200001214001302-0063190-01 на проведение дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласованы с контрольным органом в сфере закупок Рязанской области.

В ходе проверки нарушения проведения процедур закупок в целях реализации мероприятий ФЦП в части создания и развития ТРК «Рязанский» не выявлены.

Вместе с тем по результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие факты нарушения законодательства.

Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области

Объектом «Реконструкция очистных сооружений в ТРК «Рязанский» (субсидии муниципальным образованиям)» заняты земельные участки общей площадью фактически 6,53 га (по проекту 7,37 гектара).

На момент проведения контрольного мероприятия правоустанавливающие документы на земельные участки общей площадью 4,56 га, занятые объектом «Реконструкция очистных сооружений в с. Поляны», заказчиком (администрация Полянского сельского поселения) оформлены не в полном объеме, в частности земельный участок с кадастровым номером 62:15:0080534:86 общей площадью 2,60 га находится в (не разграниченной) государственной собственности.

Вместе с тем в нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на выполнение работ по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» от 12 ноября 2012 года

№ RU 62515000-251-12 подписано главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района и выдано администрации Полянского сельского поселения при отсутствии у заказчика (застройщика) правоустанавливающих документов на все земельные участки под объектом.

В нарушение части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в период с 10 декабря 2012 года по 16 июля 2013 года в процессе проведения работ по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» в рамках муниципального контракта от 10 декабря 2012 года № 11 строительный контроль не осуществлялся.

Строительство наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области

В процессе проведения работ по строительству наружных сетей электроснабжения для объектов ТРК «Рязанский» министерством ТЭК и ЖКХ области (заказчик) на основании статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации принято решение о замене кирпичных конструкций распределительных подстанций по типовой серии 407-3-653.01 в количестве 2 штук, предусмотренных проектом, на блочные с ограждающими конструкциями из сэндвич-панелей, в связи с тем, что здания распределительных подстанций размещаются на искусственных насыпях, в зоне ежегодных подтоплений паводковыми водами в пойме реки Ока. Разработчик проекта ООО «Проектный институт «ПРОМГРАЖДАНПРОЕКТ» согласовал замену кирпичных распределительных подстанций на блочные с ограждающими конструкциями из сэндвич-панелей без изменения сметной стоимости. Изменения внесены в проектную документацию только 1 июля 2014 года и отражены в таблице изменений действующего проекта.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик (ООО «Ремстройсервис») в период с 29 декабря 2013 года по 25 апреля 2014 года выполнил работы по строительству зданий распределительных подстанций из конструкций сэндвич-панелей, что не соответствовало на тот момент технической документации. В свою очередь, заказчик (министерство ТЭК и ЖКХ области) принял указанные работы как работы по строительству подстанции из кирпичных материалов (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 25 апреля 2014 года № 1).

Документы по оплате указанных работ были приняты к бухгалтерскому учету в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», поскольку в справке по форме КС-3 от 25 апреля 2014 года № 1 отражены работы по строитель-

ству подстанции из кирпичных материалов, то есть не имевшие место факты хозяйственной жизни.

**Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,160 км, III комплекс протяженностью 1,957 км) с учетом корректировки проектной документации «Строительство автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области (II комплекс протяженностью 1,450 км, III комплекс протяженностью 1,957 км).
Корректировка II комплекса**

На момент проведения контрольного мероприятия правоустанавливающие документы на земельные участки общей площадью 3,81 га, занятые объектом строительства автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II комплекс протяженностью 1,450 км с учетом корректировки) оформлены не в полном объеме.

Так, земельные участки с кадастровыми номерами 62:15:0080534:100 и 62:15:0080534:103 находятся в частной собственности физических лиц.

Вместе с тем в нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешения на выполнение работ по строительству автомобильных дорог в ТРК «Рязанский» (II и III комплексы) от 15 ноября 2013 года № RU 62515000-253-12 и от 26 июня 2014 года № RU 62515000-180-14 со сроком действия до 31 декабря 2014 года подписаны главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района и выданы минтранс области при отсутствии у заказчика (застройщика) правоустанавливающих документов на все земельные участки под объектом.

«Реконструкция транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области»

Правоустанавливающие документы на земельные участки общей площадью 14,47 га, занятые объектом реконструкции транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области, оформлены не в полном объеме.

Так, земельные участки общей площадью 3,29 га на момент проведения контрольного мероприятия не предоставлены в пользование минтранс области и проходят процедуру перевода из категории сельскохозяйственного назначения в категорию земель транспорта, а земельные участки общей площадью 0,28 га находятся в частной собственности физических лиц.

Вместе с тем в нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на автодороге «Спас-Клепики - Рязань» в районе с. Шумашь Рязанского района Рязанской области от 31 марта 2014 года № RU 62515000-66-14 подписано главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района и выдано минтранс области при отсутствии у заказчика (застройщика) правоустанавливающих документов на все земельные участки под объектом.

«Дноуглубительные и берегоукрепительные работы в ТРК «Рязанский» Рязанского района Рязанской области»

Правоустанавливающие документы на земельные участки с кадастровыми номерами 62:15:0080534:55 и 62:15:0080534:72 общей площадью 0,27 га, частично занятые объектом «дноуглубительные и берегоукрепительные работы в ТРК «Рязанский», заказчиком (минприроды области) не оформлены. Данные земельные участки находятся в частной собственности физических лиц. Формирование границ земельных участков закончилось в апреле 2014 года. На момент проведения контрольного мероприятия минприроды области проводятся работы по выносу точек в натуру для определения границ земельных участков.

Вместе с тем в нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на проведение дноуглубительных и берегоукрепительных работ в ТРК «Рязанский» от 7 мая 2014 года № RU 62515000-105-14 подписано главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района и выдано минприроды области при отсутствии у заказчика (застройщика) правоустанавливающих документов на земельные участки под объектом.

1.4. Анализ организации органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроля за реализацией ФЦП, а также оценка степени готовности объектов капитального строительства и существующих рисков реализации программных мероприятий

Федеральным агентством по туризму как государственным заказчиком-координатором ФЦП полномочия по контролю за выполнением мероприятий ФЦП в части реализации инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов ТРК «Рязанский» (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры), установленные разделом V ФЦП, не осуществлялись.

В нарушение пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 10 июля 2013 года № 189 «О государственных программах Ря-

занской области» и пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 8 октября 2008 года № 248 «Об утверждении Положения о порядке определения сроков реализации и принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Рязанской области» сроки реализации мероприятий, финансируемых, в том числе, за счет средств федерального бюджета, в ДЦП Развития туризма и в Областной программе не установлены, в связи с чем оценка эффективности и результативности использования средств федерального бюджета не представляется возможной.

Контроль за реализацией мероприятий ФЦП в проверяемом периоде правительством Рязанской области осуществлялся не в полной мере. Запросы в адрес инвестора о предоставлении документов согласно условиям соглашений, заключенных между правительством Рязанской области и инвесторами в проверяемый период по инвестиционным проектам «Туристская инфраструктура въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина», «Туристический комплекс «Рыбацкая деревня», «Гостиничный комплекс «Старый город», «Гостиничный комплекс «В некотором царстве» не направлялись.

По инвестиционным проектам «Туристская инфраструктура въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина», «Туристический комплекс «Рыбацкая деревня», «Гостиничный комплекс «Старый город», «Гостиничный комплекс «В некотором царстве» выездные проверки минкультуры области не осуществлялись.

Работы по строительству и введению в эксплуатацию объектов ТРК «Рязанский» с 2013 года по 2014 год инвестором выполнены не в полном объеме, а по некоторым объектам работы не выполнялись.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» утверждены правила предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП (приложение № 6 к ФЦП, пункт «д»), в которых предусмотрено наличие заключенных на основе государственно-частного партнерства соглашений между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и потенциальными инвесторами об участии в реализации проектов в объемах, необходимых для достижения установленных значений показателей результативности предоставления субсидий.

Указанные соглашения должны предусматривать способы обеспечения исполнения обязательств по софинансированию мероприятий за счет средств внебюджетных источников (предоставление безотзывной банковской га-

рантии, передача в залог прав по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению). Однако по соглашениям, заключенным между правительством Рязанской области и инвесторами, вышеперечисленные способы обеспечения исполнения обязательств отсутствуют.

Каждое отдельное соглашение, заключенное Ростуризмом и правительством Рязанской области (главным распорядителем) содержит перечень показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета, включающий в себя общий объем показателей результативности по всему ТРК «Рязанский», в связи с чем оценить показатели результативности в разрезе отдельных соглашений не представляется возможным.

Показатели результативности предоставления субсидии («Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» и «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения») сформированы Ростуризмом без уточнения, в отношении какого именно объекта они установлены (субъекта в целом, туристско-рекреационного кластера или отдельного объекта туристической индустрии).

Так, в соответствии с подпунктом «г» пункта 2.2 соглашений от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-05, от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-06 и от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-07 в приложении № 3 к указанным соглашениям приведен перечень показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области на 2012 год, согласно которому значение показателя «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» установлено 2,5 тыс. кв. м, значение показателя «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 0,231 тыс. ед.

Вместе с тем, по данным единой межведомственной информационно-статистической системы, значения указанных показателей за 2012 год по Рязанской области составили: «Площадь номерного фонда коллективных средств размещения» - 68,0 тыс. кв. м, что больше планового значения в 26 раз, «Количество койко-мест в коллективных средствах размещения» - 9,8 тыс. ед., что больше планового значения на 9,6 тыс. ед., или более чем в 41 раз.

Аналогичная ситуация складывается с показателями, установленными в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Рязанской области в 2013 году.

Таким образом, оценить динамику исполнения указанных показателей результативности предоставления субсидии, а также реальность их достижения в соответствующем финансовом году не представляется возможным.

Факторами риска реализации мероприятий ФЦП являются: отсутствие должного контроля со стороны правительства Рязанской области за исполнением инвестором обязательств в части реализации мероприятий ФЦП, отсутствие контроля со стороны Ростуризма, отсутствие координации планируемых мероприятий по срокам их реализации, отсутствие страхования риска ответственности инвесторов за нарушение обязательств по соглашению о взаимодействии.

Также фактором риска реализации мероприятий ФЦП является несвоевременное оформление застройщиком земельно-правовых отношений на земельные участки, занятые объектами обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский», что может повлечь за собой признание указанных объектов самовольными постройками в порядке статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и сделать невозможным оформление имущественных прав на них.

В рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации направлен запрос в адрес Ростуризма о предоставлении информации о ходе реализации ФЦП, в том числе в отношении реализации программных мероприятий по созданию ТРК «Рязанский».

Из анализа представленных данных следует, что сведения об объемах кассового исполнения в 2013 году не соответствуют данным, полученным в результате проведения контрольного мероприятия. Так, по информации Ростуризма, сумма кассового исполнения по объекту «Развлекательный комплекс «В некотором царстве» составила 30000,0 тыс. рублей, что на 8600,0 тыс. рублей меньше суммы кассового исполнения, установленной по результатам проверки (38600,0 тыс. рублей). Соглашением по инвестиционному проекту «Гостиничный комплекс «Старый город» предусмотрен объем средств за счет внебюджетных источников на 2013 год в сумме 30000,0 тыс. рублей, по данным Ростуризма - 0.

Отчетные сведения Ростуризма о ходе реализации ФЦП за 2013 год, содержащиеся в аналитической справке по форме № 1, установленной методическими рекомендациями Минэкономразвития России, также не в полной мере соответствуют данным, полученным в результате проведения контрольного мероприятия.

Так, сведения об основных итогах реализации ФЦП за 2013 год в части мероприятий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» содержат информацию о выкупе земельных участков под объектами обеспечивающей инфраструктуры в собственность Рязанской области.

Однако по результатам контрольного мероприятия установлено, что из шести объектов строительства обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» четыре объекта расположены на земельных участках, правоустанавливающие документы на которые оформлены заказчиком (застройщиком) не в полном объеме.

Сведения об основных итогах реализации ФЦП за 2013 год в части мероприятий по созданию комплекса туристической инфраструктуры ТРК «Рязанский» содержат информацию о завершенном строительстве одного гостевого дома на территории туристического комплекса «Рыбацкая деревня».

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия установлено, что на территории туристического комплекса «Рыбацкая деревня» по состоянию на 1 сентября 2014 года возведен объект незавершенного строительства (кирпичное здание), а также произведены работы по подготовке фундамента для строительства объектов.

Следует отметить, что указанные отчетные данные направлены Ростуризмом в Минэкономразвития России.

Представленные Ростуризмом в Минэкономразвития России сведения об основных итогах реализации ФЦП за 2013 год являются недостоверными для текущей оценки социально-экономической эффективности реализации ФЦП.

Возражения и замечания правительства Рязанской области отсутствуют.

Выводы

1. Объем капитальных вложений, предусмотренных ФЦП на создание ТРК «Рязанский» (Рязанская область) в 2011-2018 годах составляет в общей сумме 420500,0 тыс. рублей, из них: за счет федерального бюджета - 913400,0 тыс. рублей (21,7 %), за счет бюджета Рязанской области и местных бюджетов - 155700,0 тыс. рублей (3,7 %), за счет внебюджетных источников - 3136400,0 тыс. рублей (74,6 процента).

Финансирование в рамках выполнения мероприятий ФЦП в форме субсидий из федерального бюджета с начала реализации ФЦП составило 778213,2 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 320000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 175000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 180403,0 тыс. рублей, в 2014 году - 102810,2 тыс. рублей.

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета в форме субсидий в 2013 году правительством Рязанской области не использованы средства в размере 179158,1 тыс. рублей.

2. Федеральным агентством по туризму как государственным заказчиком-координатором ФЦП полномочия по контролю за выполнением меро-

приятый ФЦП в части реализации инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов ТРК «Рязанский» (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры), установленные разделом V ФЦП, не осуществлялись.

3. Целевые индикаторы эффективности исполнения Областной программы не в полной мере соответствуют целевым индикаторам и показателям эффективности реализации ФЦП. Так, из 2 целевых индикаторов и 7 показателей ФЦП только 4 показателя эффективности реализации ФЦП отражены в Областной программе.

4. В постановление правительства Рязанской области от 30 октября 2013 года № 346 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2014-2018 годы» не внесены изменения в части корректировки средств федерального бюджета, переходящих с 2013 года на 2014 год в сторону уменьшения на сумму 34356,1 тыс. рублей.

Сумма средств внебюджетных источников, предусмотренная вышеуказанными соглашениями в 2013 году, больше суммы средств внебюджетных источников, предусмотренной в ФЦП, на 189000,0 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 10 июля 2013 года № 189 «О государственных программах Рязанской области» и пункта 3.1.7 постановления правительства Рязанской области от 8 октября 2008 года № 248 «Об утверждении Положения о порядке определения сроков реализации и принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Рязанской области» сроки реализации мероприятий, финансируемых, в том числе, за счет средств федерального бюджета, в ДЦП Развития туризма и в Областной программе не установлены, в связи с чем оценка эффективности и результативности использования средств федерального бюджета не представляется возможной.

6. В нарушение части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в период с 10 декабря 2012 года по 16 июля 2013 года в процессе проведения работ по реконструкции очистных сооружений в ТРК «Рязанский» в рамках муниципального контракта от 10 декабря 2012 года № 11 строительный контроль не осуществлялся.

7. В нарушение части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик (ООО «Ремстройсервис») в период с 29 декабря 2013 года по 25 апреля 2014 года выполнил работы по строительству зданий распределительных подстанций из конструкций сэндвич-панелей, что не со-

ответствовало на тот момент технической документации. В свою очередь, заказчик (министерство ТЭК и ЖКХ области) принял указанные работы как работы по строительству подстанции из кирпичных материалов (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 25 апреля 2014 года № 1).

Документы по оплате указанных работ были приняты к бухгалтерскому учету в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», поскольку в справке по форме КС-3 от 25 апреля 2014 года № 1 отражены работы по строительству подстанции из кирпичных материалов, то есть не имевшие место факты хозяйственной жизни.

8. В нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации главой администрации муниципального образования Рязанского муниципального района подписаны и выданы разрешения на строительство по четырем из шести объектам строительства обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский» при отсутствии у заказчика (застройщика) правоустанавливающих документов на все земельные участки под объектом.

9. Условия соглашений от 20 марта 2013 года № 24-5, от 20 марта 2013 года № 23-5 и от 19 сентября 2012 года № 98-3 инвесторами выполнены не в полном объеме, а по некоторым инвестиционным проектам не выполнены полностью:

«Туристская инфраструктура въездной зоны музея-заповедника С.А. Есенина» - работы по строительству парк-отеля, банкет-холла, конгресс-холла, туристско-информационного центра, летнего театра не осуществлялись (срок строительства объектов: 2013-2015 годы). С момента заключения соглашения по настоящее время условия соглашения не выполнены (более 1,5 лет);

«Туристический комплекс «Рыбацкая деревня» - объекты туристического комплекса, предусмотренные инвестиционным проектом (гостиница, летнее кафе, бунгало, птичий двор) на момент проведения проверки не построены (срок строительства объектов: 2013-2014 годы). В то же время в ходе визуального осмотра установлено, что на земельном участке под туристическим комплексом «Рыбацкая деревня» возведен объект незавершенного строительства (кирпичное здание), а также произведены работы по подготовке фундамента для строительства объектов.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительные работы на данном земельном участке осу-

ществлялись без оформления в установленном порядке разрешения на строительство;

«Гостинично-развлекательный комплекс «Окская жемчужина» - работы по строительству индивидуальных коттеджей в количестве 70 единиц, а также строительство развлекательного комплекса не производились (срок строительства объектов: 2013-2014 годы).

10. Контроль за реализацией мероприятий ФЦП в проверяемом периоде правительством Рязанской области осуществлялся не в полной мере.

В нарушение пункта 3.1 соглашений (от 20 марта 2013 года № 24-5 и от 20 марта 2013 года № 23-5) достоверная информация о ходе реализации инвестиционного проекта в соответствии с формами, предусмотренными приложениями № 1 и № 2 к соглашениям, в правительстве Рязанской области отсутствует.

11. Сформированные Ростуризмом показатели результативности предоставления субсидии не позволяют оценить динамику их исполнения, а также реальность их достижения в соответствующем финансовом году. Сведения об основных итогах реализации ФЦП за 2013 год, направленные Ростуризмом в Минэкономразвития России и в Счетную палату Российской Федерации (по запросу), не соответствуют данным, полученным в результате контрольного мероприятия.

12. Факторами риска реализации мероприятий ФЦП являются: отсутствие должного контроля со стороны правительства Рязанской области за исполнением инвестором обязательств в части реализации мероприятий ФЦП, отсутствие контроля со стороны Ростуризма, отсутствие координации планируемых мероприятий по срокам их реализации, отсутствие страхования риска ответственности инвесторов за нарушение обязательств по соглашению о взаимодействии.

Также фактором риска реализации мероприятий ФЦП является несвоевременное оформление застройщиком земельно-правовых отношений на земельные участки, занятые объектами обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Рязанский», что может повлечь за собой признание указанных объектов самовольными постройками в порядке статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и сделать невозможным оформление имущественных прав на них.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Рязанской области - председателю правительства Рязанской области О.И. Ковалеву.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову и информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО