

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 декабря 2008 года № 54К (631) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Президенту Кабардино-Балкарской Республики А. Б. Канокову, Президенту Карачаево-Черкесской Республики Б. С. Эбзееву, Президенту Республики Саха (Якутия) В. А. Штырову, губернатору Ставропольского края В. В. Гаевскому, губернатору Камчатского края А. А. Кузьмицкому, главе администрации Архангельской области И. Ф. Михальчуку, губернатору Сахалинской области А. В. Хорошавину.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину, доработав его с учетом состоявшегося обсуждения и предложений Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу.

Направить информационно письмо Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий стихийных бедствий и обоснованности выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2006-2007 годах на ликвидацию последствий стихийных бедствий, а также на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Кабардино-Балкарской Республики, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, Правительство Республики Саха (Якутия), правительство Ставропольского края, администрация Камчатского края, администрация Краснодарского края, администрация Архангельской области, администрация Сахалинской области.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 января по 28 ноября 2008 года.

С актами ознакомлены под роспись руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или их заместители.

Результаты контрольного мероприятия

1. Денежные средства, поступившие в субъекты Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд), выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации для финансирования неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и сельского хозяйства; финансирования аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций; выплаты единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам в результате стихийных бедствий, произошедших в 2006-2007 годах. Кроме того, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 сентября 2008 года № 33К (610) проведена проверка использования денежных средств, выделенных администрации Краснодарского края в 2008 году.

Государственные жилищные сертификаты серии «А» (далее - жилищные сертификаты) выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и выдавались Минфином России, уполномоченным финансовым органам субъектов Российской Федерации, на территории которых произошли стихийные бедствия, для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

Порядок и правила выделения денежных средств из Резервного фонда определен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Средства из Резервного фонда выделяются по запросу (обращению) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации при недостаточности средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайной ситуации, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

Контрольным мероприятием охвачены субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного, Сибирского, Северо-Западного и Южного федеральных округов. На территории указанных федеральных округов в 2006-2008 годах произошли чрезвычайные ситуации природного характера, в результате которых населению и территориям 8 проверенных субъектов Российской Федерации причинен значительный материальный ущерб.

В результате чрезвычайных ситуаций природного характера были нарушены условия жизнедеятельности 188252 человек в 156 муниципальных образованиях. Погибло 8 человек, считаются пропавшими без вести 4 человека. Из зон чрезвычайных ситуаций эвакуировано и отселено 1374 человека. Получили разрушения различной степени 16619 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 516 объектов социальной сферы. Стихиями уничтожены посевы сельскохозяйственных культур на площади 26567 га. Общий материальный ущерб, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оценивался в 38,7 млрд. рублей. Факты возникновения чрезвычайных ситуаций и масштабы нанесенного ущерба подтверждаются проверенными материалами комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов и оперативными донесениями в МЧС России.

Органы исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации в установленном порядке обращались в Правительство Российской Федерации с просьбой об оказании финансовой помощи для ликвидации последствий стихийных бедствий. Председателем Правительства Российской Федерации на каждое обращение давалось поручение соответствующим федеральным органам исполнительной власти рассмотреть материалы, представленные субъектами Российской Федерации, подтверждающие характер и размеры ущерба, нанесенного чрезвычайными ситуациями. После рассмотрения и экспертной оценки представленных материалов Правительством Российской Федерации приняты 14 распоряжений об оказании финансовой помощи проверенным субъектам Российской Федерации и 5 распоряжений о выделении 2071 жилищного сертификата для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в целях оказания финансовой помощи проверенным субъектам Российской Федерации в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Правительством Российской Федерации в 2006-2008 годах издано 14 распоряжений. Общая сумма финансовой помощи, выделенной проверенным субъектам Российской Федерации из Резервного фонда, составила 528783,5 тыс. рублей.

Распределение денежных средств приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Дата и номер распоряжения Правительства Российской Федерации	Всего выделено	В том числе				
		АВР на объектах		АСР	ЕМП	МП
		ЖКХ и соц. сферы	с/х			
Кабардино-Балкарская Республика						
От 24 апреля 2007 года № 506-р	13279,6	13279,6	-	-	-	-
Итого	13279,6	13279,6	-	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика						
От 16 сентября 2006 года № 1299-р	6582,4	6582,4	-	-	-	-
От 29 марта 2007 года № 375-р	65515,9	65323,9	-	-	192,0	-
Итого	72098,3	71906,3	-	-	192,0	-
Республика Саха (Якутия)						
От 3 мая 2006 года № 637-р	41011,1	41011,1	-	-	-	-
Итого	41011,1	41011,1	-	-	-	-
Ставропольский край						
От 30 мая 2007 года № 689-р	64113,7	37810,8	3105,0	-	23197,9	-
Итого	64113,7	37810,8	3105,0	-	23197,9	-
Камчатский край						
От 22 мая 2006 года № 731-р	26277,7	26277,7	-	-	-	-
От 14 июля 2006 года № 993-р	5334,1	5219,8	-	-	114,3	-
от 10 апреля 2007 года № 441-р	8975,8	8975,8	-	-	-	-
Итого	40587,6	40473,3	-	-	114,3	-
Краснодарский край						
От 17 июня 2008 года № 872-р	43964,6	-	-	43964,6	-	-
Итого	43964,6	-	-	43964,6	-	-
Архангельская область						
От 4 июля 2007 года № 875-р	34068,7	22674,7	-	11394,0	-	-
Итого	34068,7	22674,7	-	11394,0	-	-
Сахалинская область						
От 24 апреля 2007 года № 508-р	21997,6	21997,6	-	-	-	-
От 30 июля 2007 года № 1015-р	5842,3	5842,3	-	-	-	-
От 27 сентября 2007 года № 1281-р	135778,0	-	-	-	-	135778,0
От 20 октября 2007 года № 1453-р	56042,0	-	-	-	-	56042,0
Итого	219659,9	27839,9	-	-	-	191820,0
Всего	528783,5	254995,7	3105,0	55358,6	23504,2	191820,0

Примечание: ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство; АВР - аварийно-восстановительные работы; ЕМП - единовременная материальная помощь; МП - материальная помощь в связи с утратой имущества; с/х - сельское хозяйство; АСР - аварийно-спасательные работы.

Кроме того, Минфином России в проверяемый период по 5 распоряжениям Правительства Российской Федерации выделен 2071 государственный жилищный сертификат для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в трех субъектах Российской Федерации. Из общего количества выделенных жилищных сертификатов 89,3 % приходится на Сахалинскую область. На момент проведения контрольных мероприятий в субъектах Российской Федерации погашение произведено по 284 жилищным сертификатам на общую сумму 489739,5 тыс. рублей.

Сведения о выдаче и погашении жилищных сертификатов приведены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата, номер распоряжения Правительства Российской Федерации	Всего выделено, шт.	Выдано ГЖС, шт.	Не выдано, шт.	Погашено	
					количество, шт.	сумма, тыс. руб.
Карачаево-Черкесская Республика	от 11 декабря 2006 г. № 1705-р	18	18	-	-	-
	от 12 декабря 2007 г. № 1800-р	187	137	50	-	-
Ставропольский край	от 26 июня 2007 г. № 830-р	16	16	-	3	1856,1
Сахалинская область	от 28 сентября 2007 г. № 1297-р	1407	1182	225	281	487883,4
	от 20 октября 2007 г. № 1452-р	443	379	63		
Итого		2071	1732	338	284	489739,5

В проверяемый период было произведено погашение 206 жилищных сертификатов, выданных Минфином России ранее, в 2005 году, на общую сумму 188167,3 тыс. рублей, в том числе:

- в Республике Саха (Якутия) - 58 жилищных сертификатов на сумму 50833,5 тыс. рублей, выданных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 988-р;

- в Карачаево-Черкесской Республике - 148 жилищных сертификатов на сумму 137333,8 тыс. рублей, выданных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 мая 2005 года № 698-р.

Всего по 21 распоряжению Правительства Российской Федерации проверенным субъектам Российской Федерации в 2006-2007 годах выделено денежных средств на общую сумму 1206690,3 тыс. рублей. Денежные средства в полном объеме поступили в субъекты Российской Федерации.

3. Проверка целевого использования средств из Резервного фонда осуществлена выборочно, как в форме документальной проверки, так и с выездом на пострадавшие объекты для сличения соответствия объема фактически выполненных неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ, закрытых актами формы № КС-2, № КС-3. Также при выезде на объекты проводилась проверка соответствия характеристик объектов по конструктивным элементам, указанным в актах обследования поврежденных объектов, реальным параметрам объекта и соответствия перечня проведенных аварийно-восстановительных работ степени и характеру повреждений и разрушений.

Изучением представленных распорядительных и финансовых документов при проверке с выездом на пострадавшие объекты установлено, что имеются нарушения действующего законодательства в порядке истребования и использовании средств, выделенных из Резервного фонда на проведение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий.

Кабардино-Балкарская Республика

По результатам проверки денежных средств, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 года № 506-р, установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 4 июня 2007 года № 259-рп Минфином Кабардино-Балкарской Республики 6 июня 2007 года денежные средства в полном объеме перечислены на лицевой счет заказчика - Главного управления МЧС России по Кабардино-Балкарской Республике. По итогам проведения «Единой комиссией по централизованному размещению заказов на поставки отдельных видов товаров (работ, услуг)» конкурсных торгов стоимость аварийно-восстановительных работ, предложенных подрядчиками по 8 объектам, составила на 428,6 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации. Денежные средства в сумме 428,6 тыс. рублей подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Выборочная проверка первичных отчетных документов с выездом на объекты, указанные в приложении к распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 года № 506-р, показала, что имеются характерные для всех объектов нарушения в порядке оформления документов, являющихся основанием для истребования денежных средств из Резервного фонда. Данные о собственниках, балансодержателях и балансовой стоимости объектов, указанные в актах обследования, не соответствуют действительности. Объекты, на которые истребованы денежные средства, не числятся на балансовом учете в администрациях местного самоуправления, право собственности на них не установлено, отсутствует техническая документация, подтверждающая их характеристики по конструктивным элементам, указанные в актах обследования. Установлены факты истребования денежных средств из Резервного фонда на объекты, полностью разрушенные в результате чрезвычайной ситуации.

На объект «Берегоукрепительное сооружение на правом берегу р. Золка в районе пожарного депо, пос. Залукокоаже» выделено 122,7 тыс. рублей. Проверка с выездом на место показала, что объекта, с характеристиками по конструктивным элементам, указанными в акте обследования, нет. Сооружение разрушено полностью. Денежные средства в сумме 122,7 тыс. рублей направлены на строительство укрепления опоры пешеходного моста габионными конструкциями. Денежные средства истребованы в нарушение Правил выделения средств из Резервного фонда на полностью разрушенный объект по документам, содержащим недостоверные сведения. Денежные средства в сумме 122,7 тыс. рублей подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На объект «Участок магистрального водовода вдоль левого берега р. Малка в районе водозаборной скважины» выделено 99,1 тыс. рублей. Проверкой установлено, что указанные денежные средства израсходованы на текущий ремонт берегоукрепительного сооружения на правом берегу р. Малка. Денежные средства в сумме 99,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На объект «Берегоукрепительное сооружение на левом берегу р. Малка в центральной части села в районе здания администрации с. Хабаз» выделено 95,8 тыс. рублей. Проверка с выездом на место показала, что дамбы протяженностью 480 метров, как указано в характеристике объекта по конструктивным элементам акта обследования поврежденного объекта, нет. Инспекторской группе представлена к осмотру вновь возведенная дамба длиной 100 метров. Денежные средства в сумме 95,8 тыс. рублей, выделенные на аварийно-восстановительные работы, в полном объеме израсходованы в нарушение Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и послед-

ствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810, на строительство новой дамбы. Денежные средства в сумме 95,8 тыс. рублей подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На объект «Берегоукрепительное сооружение на правом берегу р. Аргудан, ул. Катинова в районе средней школы № 3, с. Аргудан» выделено 1209,7 тыс. рублей. Проверка с выездом на место показала, что дамбы протяженностью 500 метров, как указано в акте обследования поврежденного объекта, нет. Существует только вновь возведенная дамба длиной 32 метра и высотой 6 метров. За счет выделенных средств выполнены работы по расширению, поднятию, отсыпке и планировке проезжей части прибрежной улицы, а также укреплению берега реки железобетонными плитами. Денежные средства в сумме 1209,7 тыс. рублей истребованы по документам, содержащим недостоверные сведения, израсходованы на цели, не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств, и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На финансирование аварийно-восстановительных работ на объекте «Берегоукрепительные сооружения на правом берегу р. Урух для защиты подруслового водозабора, 2 км выше с. Урух» выделено 1336,0 тыс. рублей. По результатам проведения конкурсных торгов стоимость аварийно-восстановительных работ составила 1175,7 тыс. рублей. Проверкой с выездом на объект установлено, что земляной дамбы с габионовым покрытием протяженностью 850 метров, шириной по верху дамбы 1,4 метра, по низу - 3,4 метра и высотой 3,4 метра, как указано в акте обследования поврежденного объекта, нет. Данный объект в результате стихии был полностью разрушен. За счет выделенных денежных средств, в нарушение Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий проведены работы по строительству нового берегоукрепительного сооружения «основная и дублирующая дамбы». Денежные средства в сумме 1175,7 тыс. рублей истребованы по документам, содержащим недостоверные сведения, израсходованы на цели, не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств, и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Карачаево-Черкесская Республика

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 1299-р и от 29 марта 2007 года № 375-р на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций Правительству Карачаево-Черкесской Республики выделено 6582,4 тыс. рублей и 65515,9 тыс. рублей, соответственно. Для проведения аварийно-восстановительных работ заказчиком-застройщиком - дирекцией капитального строительства были организованы конкурсные торги, по результатам которых были заключены 36 договоров подряда на общую сумму 63498,4 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия дирекция капитального строительства представила платежные документы, подтверждающие окончательный расчет с подрядчиками за выполненные работы. Проверкой установлено, что из указанных денежных средств дирекция капитального строительства удержала 1825,5 тыс. рублей на осуществление технического надзора за проведением работ. В обосновывающих истребование денежных средств документах, поданных субъектом в федеральные ведомства для проведения экспертизы, данные услуги к оплате не предъявлялись. Денежные средства в сумме 1825,5 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На проведение аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Карачаевского городского округа в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2007 года № 375-р было выделено 7717,8 тыс. рублей. По итогам проведения конкурсных торгов дирекция капитального

строительства заключила договоры подряда от 9 июля 2007 года №№ 63-07, 64-07, 65-07, 66-07 с ООО «Шам» на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Карачаевского городского округа на общую сумму 7501,7 тыс. рублей. При проверке актов выполненных работ установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы и материалы на общую сумму 1425,9 тыс. рублей, не указанные в локальных сметах на проведение аварийно-восстановительных работ и не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств. Денежные средства в сумме 1425,9 тыс. рублей подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На проведение аварийно-восстановительных работ на 16 объектах жилищно-коммунального хозяйства Урупского района в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2007 года № 375-р было выделено 9695,3 тыс. рублей. При выезде на объекты и проверке бухгалтерской документации собственника установлено, что объекты, на которых проведены аварийно-восстановительные работы, не значились на балансовом учете ни на момент чрезвычайной ситуации, ни на момент истребования денежных средств из Резервного фонда. Постановка на балансовый учет произведена по окончании аварийно-восстановительных работ в 2007 году с балансовой стоимостью, определенной стоимостью выполненных восстановительных работ на объектах. Право собственности на объекты не зарегистрировано в установленном законодательством порядке. Сведения, необходимые для истребования денежных средств из Резервного фонда, в составленных актах обследования поврежденных объектов не соответствуют данным бухгалтерского учета. В ходе проверки указанные недостатки администрацией Урупского района устранены.

При проверке актов выполненных работ на дорожных полотнах станицы Преградная установлено, что на 6 объектах подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы и материалы на общую сумму 1048,3 тыс. рублей, не указанные в локальных сметах на проведение аварийно-восстановительных работ. Денежные средства в сумме 1048,3 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На объект «Очистные сооружения хозфекальной канализации» для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 1295,9 тыс. рублей. Установлено, что выделенные денежные средства направлены на ремонт иловой площадки очистных сооружений. Технической документации на объект нет, работы по текущему и капитальному ремонту объекта длительное время не проводились. На момент осмотра объекта, т. е. через 7 месяцев после подписания акта выполненных работ, иловая площадка не принята в эксплуатацию по причине неработоспособности других конструктивных элементов, входящих в общую систему очистных сооружений. В отношении собственника объекта начата процедура банкротства. Денежные средства в сумме 1295,9 тыс. рублей использованы неэффективно.

Республика Саха (Якутия)

Для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 3 мая 2006 года № 637-р из Резервного фонда выделено 41011,1 тыс. рублей.

При поступлении денежных средств из Резервного фонда распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2006 года № 1454-р денежные средства в сумме 31501,4 тыс. рублей зачислены на лицевой счет государственного учреждения «Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия)» (далее - Дирекция). Для проведения аварийно-восстановительных работ Дирекцией были организованы

конкурсные торги, по результатам которых были заключены государственные контракты с 4 подрядчиками на общую сумму 33579,5 тыс. рублей. Координация и руководство Дирекцией выполнения работ по ликвидации последствий паводка выходит за рамки ее уставной деятельности. При проверке представленных Дирекцией актов приемки выполненных работ и локальных сметных расчетов на проведение аварийно-восстановительных работ установлено, что подрядчиками ООО «Аврора-плюс» и ООО «Сахастройсервис» выполнены, а Дирекцией оплачены работы на общую сумму 7145,1 тыс. рублей, не указанные в локальных сметах на проведение аварийно-восстановительных работ. Денежные средства в сумме 7145,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Проверкой установлено, что администрацией муниципального образования «Верхоянский улус (район)» часть выделенных денежных средств в сумме 740,4 тыс. рублей использована не по целевому назначению. Приобретены 3 квартиры на вторичном рынке для пострадавших семей, произведена оплата госпошлин за регистрацию договоров купли-продажи этих квартир и регистрация прав собственности на них. Остаток неиспользованных денежных средств администрацией Верхоянского района на момент контрольного мероприятия составлял 1347,7 тыс. рублей.

В государственных контрактах, заключенных Дирекцией с ООО «Сахастройсервис», ООО «Аврора-плюс», ООО «Заполярное» и ООО «Янавтодор», предусмотрен возврат подрядчиками из основной стоимости контракта затрат Дирекции на содержание службы технического надзора в размере 1,3 % от сметной стоимости выполненных работ. В соответствии с этим подрядчиками произведено перечисление Дирекции денежных средств на общую сумму 335,6 тыс. рублей. Данные расходы не предусмотрены к финансированию за счет средств Резервного фонда и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Ставропольский край

Правительству Ставропольского края для проведения аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 года № 689-р выделено 64113,7 тыс. рублей.

Администрации муниципального образования «город Невинномысск» на проведение аварийно-восстановительных работ на 294 объектах жилищно-коммунального хозяйства из Резервного фонда выделено 25966,5 тыс. рублей. Указанные средства перечислены в полном объеме заказчику - управлению ЖКХ, архитектуры, градостроительства, транспорта и связи администрации г. Невинномысска. Заказчиком были организованы открытые конкурсные торги, по результатам которых были заключены муниципальные контракты на общую сумму 24599,7 тыс. рублей, на проведение аварийно-восстановительных работ на 280 объектах.

До поступления денежных средств Резервного фонда аварийно-восстановительные работы на 14 пострадавших объектах были выполнены в полном объеме за счет средств бюджета субъекта и муниципального образования, кредиторской задолженности по выполненным работам нет. Денежные средства в сумме 1366,8 тыс. рублей, поступившие из Резервного фонда на эти 14 объектов, возвращены получателем в министерство финансов Ставропольского края для возврата в доход федерального бюджета. Указанные денежные средства использованы неэффективно.

За счет уменьшения стоимости аварийно-восстановительных работ по результатам проведения открытых конкурсов и за счет частичного выполнения работ до поступления средств Резервного фонда на 273 объектах образовались остатки денежных средств Резервного фонда в сумме 3031,9 тыс. рублей. В период проведения контрольного мероприятия из 3031,9 тыс. рублей получателем возвращены 1039,1 тыс. рублей на лицевой счет министерства финансов Ставропольского края для возврата в доход федераль-

ного бюджета. Остальные денежные средства в сумме 1992,8 тыс. рублей находятся на лицевом счете управления ЖКХ, архитектуры, градостроительства, транспорта и связи администрации г. Невинномысска и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Установлено, что на объектах «Жилой дом, ул. Маяковского, 1», «Жилой дом, ул. Шевченко, ба», «Жилой дом, пер. Спортивный, 11» до поступления денежных средств из Резервного фонда были проведены работы по капитальному ремонту кровель за счет средств муниципального образования. На момент проведения контрольного мероприятия из денежных средств в сумме 136,0 тыс. рублей, выделенных из Резервного фонда, неправомерно списано на ремонт кровли этих объектов 113,2 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 113,2 тыс. рублей в нарушение требований пункта 2 Правил выделения средств из Резервного фонда истребованы на данные объекты неправомерно и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На проведение аварийно-восстановительных работ на 2 объектах Государственного социально-промышленного колледжа и 8 объектах Невинномысского государственного гуманитарно-технического института выделено из Резервного фонда 926,1 тыс. рублей. Указанные денежные средства перечислены собственнику пострадавших объектов - Невинномысскому государственному гуманитарно-техническому институту. Собственником объектов в нарушение реестра к распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 года № 689-р неправомерно произведено уменьшение сумм финансирования 5 объектов и исключение из финансирования 2 объектов на общую сумму 363,0 тыс. рублей. За счет указанных средств были оплачены работы на 1 объекте, не предусмотренном к финансированию, и увеличены суммы финансирования 3 объектов. В период проведения контрольного мероприятия денежные средства в сумме 363,0 тыс. рублей возвращены Невинномысским государственным гуманитарно-техническим институтом на лицевой счет министерства образования Ставропольского края в УФК по Ставропольскому краю для возврата в доход федерального бюджета.

Камчатский край

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 993-р администрации Камчатской области выделено 5334,1 тыс. рублей. Указанные средства в полном объеме перечислены Елизовскому муниципальному району Камчатской области.

В ходе проверки выявлено, что денежные средства в сумме 1857,2 тыс. рублей, выделенные для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах в пос. Раздольном по ул. 60 лет Октября (дома №№ 1, 3, 4, 5, 6, 7), ул. Кольцевой (дома №№ 2, 4, 6, 8), ул. Лесной (дом № 4), ул. Ролдугина (дома №№ 18, 20), в селе Центральные Коряки по ул. Геологов (дома №№ 4, 5, 10, 11, 12, 15), ул. Колхозной (дома №№ 16, 20, 46), ул. Вилкова (дома №№ 1, 1/1) администрацией Елизовского муниципального района использованы не по целевому назначению на оплату выполненных работ, не предусмотренных актами обследования вышеперечисленных жилых домов и локальными сметами к ним. Денежные средства в сумме 1857,2 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Кроме того, администрацией Елизовского муниципального района остаток неиспользованных денежных средств Резервного фонда в сумме 132,5 тыс. рублей перечислен в бюджет Камчатской области. Указанные средства в полном объеме подлежат возврату в доход федерального бюджета.

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 731-р администрации Камчатской области выделено 26227,7 тыс. рублей для проведения аварийно-восстановительных работ. При проверке представленных отчетных документов установлено, что денежные средства в сумме 2960,9 тыс. рублей,

выделенные для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах в г. Петропавловске-Камчатском на ул. Автомобилистов (дома №№ 24, 33, 43, 49/2), ул. Курчатова (дом № 9), ул. Арсеньева (дом № 35), ул. Батарейной (дома №№ 1, 4), ул. Владивостокской (дома №№ 6, 10, 12), ул. Войцешека (дом № 9), ул. Заводской (дома №№ 19, 21), ул. Звездной (дом № 1), ул. Кавказской (дом № 38), ул. Карагинской (дом № 54в), ул. Комсомольской (дома №№ 5, 7), Космическом проезде (дом № 20), ул. Океанской (дом № 40/1), пр. Победы (дома №№ 49/1, 51), пр. 50 лет Октября (дом № 4/1), на бульваре Рыбацкой Славы (дом № 12), ул. Рябиковской (дом № 81/4) управлением ЖКХ администрации г. Петропавловска-Камчатского направлены на оплату выполненных работ, не предусмотренных локальными сметами. Денежные средства в сумме 2960,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Кроме того, администрацией Петропавловска-Камчатского городского округа остаток не использованных денежных средств Резервного фонда в сумме 86,6 тыс. рублей, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 441-р, перечислен в бюджет Камчатской области. Указанные средства подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Краснодарский край

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 872-р администрации Краснодарского края для частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий аварийного разлива нефти в акватории Черного и Азовского морей, произошедшего 11 ноября 2007 года, выделено 43964,6 тыс. рублей. Согласно постановлению главы администрации Краснодарского края от 16 июля 2008 года № 668 департаменту по чрезвычайным ситуациям и государственному экологическому контролю Краснодарского края предписано направить денежные средства в сумме 43964,6 тыс. рублей, поступившие в краевой бюджет на финансирование аварийно-спасательных работ, бюджету муниципального образования «Темрюкский район».

При проведении аварийно-спасательных работ администрацией муниципального образования «Темрюкский район» заключены договоры с 14 подрядными организациями. Сумма договора от 12 декабря 2007 года № 52-07 с подрядчиком ОАО «Темрюкское дорожное ремонтно-строительное управление» составила 31775,9 тыс. рублей. Акты выполненных работ закрыты на сумму 31775,9 тыс. рублей. Указанные средства в полном объеме перечислены подрядчику. При проверке отчетных документов, представленных подрядчиком, установлено, что фактические затраты подрядчика составили 30610,4 тыс. рублей. Остаток денежных средств в сумме 1165,5 тыс. рублей подлежит возврату на лицевой счет администрации Темрюкского района для дальнейшего использования по целевому назначению - погашению кредиторской задолженности за проведенные аварийно-спасательные работы.

Архангельская область

Муниципальному образованию «Холмогорский район» на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах «Деревянный мост через р. Глубокая на автодороге от с. Сельцо до дер. Мякурье», «Деревянный мост через р. Ромша на автодороге от дер. Мякурье до дер. Рипалово», «Деревянный мост через р. Пиньгиша до дер. Пукшеньга», «Деревянный мост через р. Челмохта от дер. Пукшеньга до дер. Челмохта», «Дорожное полотно, ул. Набережная, пос. Брин-Наволоки» выделено 675,3 тыс. рублей. При проверке установлено, что право собственности на пострадавшие объекты в установленном законодательством порядке не зарегистрировано. Сведения, указанные

в актах обследования поврежденного объекта, не соответствуют действительности. На эти объекты нет технических паспортов, технической документации, карточек ОС-1, подтверждающих документально их существование как объектов. На балансовом учете данные объекты не состоят. Информация об объемах и видах работ, проведенных на объектах, нигде не учитывается.

Администрация муниципального образования «Селецкое» в нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 1 статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации до уточнения лимитов бюджетных обязательств провела конкурсные торги и заключила муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту объектов «Деревянный мост через р. Ромша на автодороге от дер. Мякурье до дер. Рипалово», «Деревянный мост через р. Глубокая на автодороге от с. Сельцо до дер. Мякурье».

Администрация муниципального образования «Ракульское» провела конкурсные торги за 12 дней до выхода распоряжения Правительства Российской Федерации о финансировании аварийно-восстановительных работ. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 1 статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования «Ракульское» до уточнения лимитов бюджетных обязательств был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту объекта «Дорожное полотно, ул. Набережная, пос. Брин-Наволок». В ходе проверки установлено, что на указанном объекте подрядчиком были выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы на сумму 103,5 тыс. рублей, не предусмотренные локальными сметами. Денежные средства в сумме 103,5 тыс. рублей использованы на цели, не предусмотренные условиями выделения, и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Муниципальному образованию «Хаврогорское» распоряжением администрации Архангельской области от 13 августа 2007 года № 75-ра были распределены бюджетные ассигнования на аварийно-восстановительные работы по следующим объектам: «Деревянный мост через р. Пиньгиша на автодороге от дер. Пиньгиша до дер. Пукшеньга» - 189,3 тыс. рублей; «Деревянный мост через р. Челмохта от дер. Пукшеньга до дер. Челмохта» - 190,2 тыс. рублей. При проверке представленной отчетной документации с последующим выездом на объект «Деревянный мост через р. Пиньгиша на автодороге от дер. Пиньгиша до дер. Пукшеньга» установлено использование бюджетных средств на затраты, не предусмотренные проектно-сметной документацией, в сумме 55,0 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 55,0 тыс. рублей использованы на цели, не предусмотренные условиями выделения, и подлежат возврату в доход федерального бюджета. При проверке представленной отчетной документации с последующим выездом на объект «Деревянный мост через р. Челмохта от дер. Пукшеньга до дер. Челмохта» установлено использование бюджетных средств на затраты, не предусмотренные проектно-сметной документацией, в сумме 88,0 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 88,0 тыс. рублей использованы на цели, не предусмотренные условиями выделения, и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Сахалинская область

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 года № 1281-р администрации Сахалинской области для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года, выделено 135778,0 тыс. рублей на оказание пострадавшим гражданам материальной помощи в связи с утратой имущества. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2007 года № 1453-р на вышеуказанные цели дополнительно выделено 56042,0 тыс. рублей. Всего на оказание материальной помощи в связи

с утратой имущества 6443 пострадавшим жителям Невельского района Минфином России перечислено 191820,0 тыс. рублей.

По состоянию на 13 февраля 2008 года перечисление материальной помощи жителям Невельского района, включенным в списки, произведено 6139 гражданам на общую сумму 183820,0 тыс. рублей. Сбербанком России возвращено 301,0 тыс. рублей материальной помощи, перечисленной департаментом социальной защиты населения Сахалинской области, для 11 человек по причинам закрытия получателями лицевых счетов, несоответствия фамилии, имени и отчества, указанных в сберегательной книжке и паспорте.

Всего необоснованно истребовано и подлежит возврату в федеральный бюджет 3585,0 тыс. рублей, в том числе: умершие до землетрясения - 777,0 тыс. рублей, включенные в списки дважды - 657,0 тыс. рублей, выехавшие за пределы области до землетрясения - 851,0 тыс. рублей, не зарегистрированные в г. Невельске и Сахалинской области - 324,0 тыс. рублей, не зарегистрированные по месту подачи заявления - 976,0 тыс. рублей.

Документальной проверкой целевого использования средств федерального бюджета, выделенных для частичного покрытия расходов на ликвидацию последствий циклона, прошедшего над территорией муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» в октябре 2006 года, установлено, что администрацией муниципального образования самостоятельно проведено перераспределение денежных средств по объектам, выделенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 года № 508-р. За счет уменьшения объемов финансирования расходов по жилым домам в пос. Отрадное и с. Малокурильское на общую сумму 98,5 тыс. рублей увеличен объем финансирования расходов по проведению аварийно-восстановительных работ в жилых домах в п.г.т. Южно-Курильск. При этом на 95,3 тыс. рублей неправомерно увеличены расходы на проведение аварийно-восстановительных работ в жилом доме по адресу: п.г.т. Южно-Курильск, пер. Курильский, дом 2. Средства федерального бюджета в сумме 95,3 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению и подлежат возврату в федеральный бюджет.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2007 года № 1015-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ в 7 жилых многоквартирных домах выделено 2678,0 тыс. рублей. Установлено, что аварийно-восстановительные работы проведены на общую сумму 2586,1 тыс. рублей. Из них 3 дома полностью разрушены землетрясением 2 августа 2007 года. Визуальным осмотром остальных жилых домов установлено, что фактически выполненные объемы аварийно-восстановительных работ соответствуют объемам, указанным в актах обследования поврежденных объектов и в актах о приемке выполненных работ. Образовавшийся остаток средств в сумме 91,9 тыс. рублей подлежит возврату в федеральный бюджет.

4. В проверяемый период 5 распоряжениями Правительства Российской Федерации для граждан, лишившихся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в Карачаево-Черкесской Республике, Ставропольском крае и Сахалинской области, выделено 2070 жилищных сертификатов, из которых выдано пострадавшим 1732. Произведено погашение 284 жилищных сертификатов на общую сумму 489739,5 тыс. рублей. На момент проверки не было выдано 338 жилищных сертификатов.

Карачаево-Черкесская Республика

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2006 года № 1705-р Минфином России 22 декабря 2006 года Правительству Карачаево-Черкесской Республики выдано 18 государственных жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате схода снежных лавин и

селей в феврале 2006 года. На момент проверки все 18 государственных жилищных сертификатов были выданы, но к погашению на территории Карачаево-Черкесской Республики не предъявлялись.

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 1800-р Минфином России 19 декабря 2007 года выдано Правительству Карачаево-Черкесской Республики 187 государственных жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате прошедших в мае-июне 2006 года на территории республики сильных дождей, сопровождавшихся сходом селей. На момент проверки были выданы 137 государственных жилищных сертификатов, но к погашению на территории Карачаево-Черкесской Республики они не предъявлялись. В обоих случаях сводные реестры составлялись на основании актов визуального обследования разрушенных жилых домов (домовладений) специалистами территориальных отделений федеральной системы государственного технического учета и технической инвентаризации и заключений межведомственной комиссии. Однако в нарушение пункта 2.4 приказа Госстроя России от 2 августа 2002 года № 167 в представленных актах визуального обследования жилых домов (домовладений) отсутствуют сведения о повреждениях конструктивных элементов в результате чрезвычайной ситуации.

В 2006-2007 годах производилось погашение государственных жилищных сертификатов, выданных на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 мая 2005 года № 698-р. В 2006 году по заявкам Министерства финансов и имущественных отношений Карачаево-Черкесской Республики на погашение 148 государственных жилищных сертификатов Минфином России были переведены денежные средства в сумме 137621,5 тыс. рублей. Минфином Карачаево-Черкесской Республики с 14 марта по 26 декабря 2006 года переведены денежные средства в сумме 137333,8 тыс. рублей на компенсацию стоимости жилья гражданам. Возврат неиспользованных остатков денежных средств Минфину России был произведен платежным поручением от 15 февраля 2007 года № 89 в сумме 287,7 тыс. рублей. В 2007 году Минфином России были переведены 882,0 тыс. рублей платежным поручением от 12 марта 2007 года № 361. Минфином Карачаево-Черкесской Республики в связи с расторжением договора купли-продажи был произведен возврат денежных средств в Минфин России платежным поручением от 22 мая 2007 года № 173.

Ставропольский край

По распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 года № 830-р Минфином России выдано правительству Ставропольского края 16 государственных жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате ливневого дождя со шквалистым ветром и градом, прошедшего в июне 2006 года в пос. Темижбекский Новоалександровского района.

В ходе проверки установлено, что представленные акты обследования домовладений по форме и содержанию не соответствуют приложениям, утвержденным приказом Госстроя России от 2 августа 2002 года № 167 «Порядок проведения обследования технического состояния объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций». В приложениях №№ 1, 2, 3 к данному приказу приведены формы и таблицы, по которым выявляются техническое состояние конструктивных элементов объекта, в том числе скрытых, и определяют степень их повреждения. В представленных актах нет данных о степени естественного износа конструктивных элементов здания. Также отсутствуют данные о степени повреждения конструктивных элементов здания в результате чрезвычайной ситуации. На каждое домовладение, по результатам обследования ОАО Лермонтовский проектно-изыскательский институт

«Оргстройпроект», дано заключение межведомственной комиссии о непригодности домовладений к проживанию. Однако основанием для подготовки списков граждан, лишившихся жилья, части жилья в результате чрезвычайной ситуации является решение о признании пострадавшего объекта подлежащим или неподлежащим восстановлению, принятое межведомственной комиссией.

Минфином России бланки государственных жилищных сертификатов в количестве 16 штук были направлены в правительство Ставропольского края 18 июля 2007 года. Полученные бланки были выданы пострадавшим гражданам. На момент проверки на территории Ставропольского края погашены 3 государственных жилищных сертификата на общую сумму 1856,1 тыс. рублей. Погашение произведено установленным порядком.

Сахалинская область

Администрации Сахалинской области по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2007 года № 1297-р и от 20 октября 2007 года № 1452-р выделено 1850 государственных жилищных сертификатов.

Из общего количества полученных государственных жилищных сертификатов выдано 1561, не выдано 288 государственных жилищных сертификатов, из них 110 - в связи с отказом от них граждан и просьбой о включении в списки на получение жилья в строящихся домах в г. Невельске и с. Троицкое Анивского района. В связи с кражей 1 бланк аннулирован и впоследствии заменен.

По состоянию на 1 февраля 2008 года по 30 заявкам Главного финансового управления Сахалинской области на погашение в Минфин России направлен 461 государственный жилищный сертификат. Возвращено без оплаты 54 в связи с тем, что приобретаемая площадь жилья значительно меньше общей площади жилья, указанной в бланке государственного жилищного сертификата. На территории Сахалинской области произведено погашение 281 жилищного сертификата на общую сумму 487883,4 тыс. рублей.

В ходе проверки, по запросу инспекторской группы Счетной палаты Российской Федерации в Управление Федеральной регистрационной службы по Сахалинской области, установлено, что из числа граждан, включенных в списки на получение жилищных сертификатов, 458 человек имеют второе или третье зарегистрированное жилье. Из них 214 человек полностью потеряли все зарегистрированное жилье. У 244 человек, включенных в списки на получение 216 жилищных сертификатов, второе или третье недвижимое имущество (жилье), зарегистрированное на них, пострадало частично или вообще не пострадало. Выборочной проверкой соблюдения порядка выдачи жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья, установлено, что в 103 случаях в списки на получение жилищных сертификатов неправомерно включены граждане, не имеющие регистрации по месту заявления или имеющие временную регистрацию.

Республика Саха (Якутия)

В период, охваченный контрольным мероприятием, проведено погашение 58 государственных жилищных сертификатов на общую сумму 50833,5 тыс. рублей, выданных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 988-р. В 2006-2007 годах жилищные сертификаты Правительству Республики Саха (Якутия) не выделялись.

Погашение жилищных сертификатов Минфином России производилось установленным порядком.

5. Контроль за целевым использованием денежных средств, выделенных из Резервного фонда в соответствии с нормативными документами, осуществляют Минфин России совместно с МЧС России. Контрольное мероприятие по проверке целевого использования средств ГУ МЧС России проведено только в Приморском крае.

Проверки проводятся органами прокуратуры и МВД России на местах. Наиболее целенаправленно проводятся контрольные мероприятия территориальными органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в субъектах Российской Федерации. Ими выявлено финансовых нарушений на общую сумму 33518,5 тыс. рублей.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия) в 2007 году проведена проверка использования средств, выделенных в 2006 году по распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 мая 2006 года № 637-р. Проверкой установлен факт нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 2018,5 тыс. рублей, выделенных на аварийно-восстановительные работы на автомобильных дорогах п. Батагай Верхоянского района. По итогам проверки, на основании предписания Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия), средства, использованные не по целевому назначению, восстановлены в доход федерального бюджета. По факту допущенного нарушения привлечен к административной ответственности за нецелевое использование средств федерального бюджета директор ГУ «Исполнительная дирекция по ликвидации последствий паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия)» В. Ф. Любченко.

По информации Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, сотрудниками подразделения по экономической безопасности в ноябре 2007 года выявлен факт присвоения денежных средств в администрации г. Прохладного в сумме 20,0 тыс. рублей, выделенных в феврале 2003 года и предназначенных для возмещения ущерба пострадавшим в результате стихийного бедствия и гибели урожая. По данному факту возбуждено уголовное дело № 3/596-07 по части 3 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовное дело находится в производстве.

Министерством внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики в 2006-2007 годах было выявлено 16 преступлений, связанных с правонарушениями при расходовании денежных средств, выделенных из резервных фондов Правительства Российской Федерации в 2004-2005 годах. В 2006 году возбуждено 2 уголовных дела, в 2007 году выявлено 14 нарушений, по которым возбуждено 8 уголовных дел.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Карачаево-Черкесской Республике в ходе проверок использования денежных средств, выделенных из федерального бюджета на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 1299-р, выявлены нарушения на общую сумму 486,2 тыс. рублей: по объекту «Здание пожарного депо с подъездной дорогой, п. Домбай» - на сумму 197,6 тыс. рублей; по объекту «Здание пожарного депо с подъездной дорогой, г. Теберда» - на сумму 288,6 тыс. рублей. Нарушения устранены подрядчиком путем выполнения указанных работ.

По информации Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Сахалинской области, в ходе проверки администрации муниципального образования «Невельский муниципальный район» выявлено нарушение в части неправомерного расходования средств федерального бюджета в сумме 30980,6 тыс. рублей. По данному факту направлено предписание мэру Невельского муниципального района о принятии мер по возврату на лицевой счет администрации района денежных средств в сумме 30980,6 тыс. рублей для дальнейшего их использования по целевому назначению.

По информации УВД по Сахалинской области, рассмотрено 4 заявления граждан, связанных с необоснованными выплатами компенсаций за утраченное имущество, однако фактов, подлежащих уголовно-правовой квалификации, не установлен.

но. Установлены 2 случая незаконного получения государственных жилищных сертификатов военнослужащими, которые до землетрясения получили государственные жилищные сертификаты по программе обеспечения жильем военнослужащих, приобрели по ним новое жилье, но со старых адресов местожительства не выписались. По данным случаям возбуждены уголовные дела. По информации прокуратуры Сахалинской области, в декабре 2007 года проведена проверка соблюдения законодательства о порядке погашения государственных жилищных сертификатов, по результатам которой установлено, что из 225 государственных жилищных сертификатов, направленных в Минфин России, возвращен 41 государственный жилищный сертификат. По данным фактам прокуратурой области в адрес губернатора Сахалинской области направлено представление об устранении вышеуказанных нарушений законодательства.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Камчатской области в 2007 году проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда. Выявлены нарушения в использовании средств, полученных администрацией Корякского сельского поселения Елизовского муниципального района, на сумму 13,2 тыс. рублей.

6. Направленные ранее представления Счетной палаты Российской Федерации в проверенных субъектах Российской Федерации с предложениями об устранении выявленных в ходе проверок недостатков выполнены не в полном объеме.

По представлению Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2007 года № ПР 08-381/08-03 губернатору Ставропольского края не определены собственники 16 объектов Предгорного района и г. Железноводска, на которых выполнены аварийно-восстановительные работы на общую сумму 8233,6 тыс. рублей. Не возвращено в доход федерального бюджета 328,4 тыс. рублей из 1541,5 тыс. рублей, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

1. Для ликвидации последствий стихийных бедствий Правительством Российской Федерации в 2006-2008 годах из Резервного фонда 8 субъектам Российской Федерации выделено 1223191,0 тыс. рублей, в том числе для:

- проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ, социальной сферы и сельского хозяйства - 274601,4 тыс. рублей;
- проведения аварийно-спасательных работ - 55358,6 тыс. рублей;
- оказания единовременной материальной помощи - 23504,2 тыс. рублей;
- оказания материальной помощи - 191820 тыс. рублей;
- погашения государственных жилищных сертификатов, выданных пострадавшим гражданам на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, - 677906,8 тыс. рублей.

2. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, получившими в 2006-2008 годах средства из Резервного фонда, допущены финансовые нарушения на сумму 25740,8 тыс. рублей, в том числе:

а) при оплате неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ - на сумму 22155,8 тыс. рублей, в том числе:

- Кабардино-Балкарская Республика - 2703,0 тыс. рублей;
- Карачаево-Черкесская Республика - 5595,6 тыс. рублей;
- Республика Саха (Якутия) - 8221,1 тыс. рублей;
- Ставропольский край - 476,2 тыс. рублей;
- Камчатский край - 4818,1 тыс. рублей;

- Архангельская область - 246,5 тыс. рублей;
- Сахалинская область - 95,3 тыс. рублей.

Характерные нарушения и недостатки для всех объектов проверки:

- истребование денежных средств по документам, содержащим недостоверные сведения;
 - расходование денежных средств, предназначенных для оплаты аварийно-спасательных работ, на другие цели (оказание инженерно-технической помощи, осуществление технического надзора);
 - завышение объемов работ при проведении аварийно-восстановительных работ;
 - оплата аварийно-восстановительных работ, произведенных на объектах, не предусмотренных к финансированию распоряжениями Правительства Российской Федерации;
 - изменение (уменьшение или увеличение) пообъектных сумм финансирования, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации;
 - истребование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации финансовой помощи из Резервного фонда в объеме, превышающем потребности;
- б) при оказании материальной помощи пострадавшим гражданам - на сумму 3585,0 тыс. рублей (подлежат возврату в федеральный бюджет), из них Сахалинская область - 3585,0 тыс. рублей.

Характерные нарушения и недостатки:

- включение в списки на оказание материальной помощи граждан, имущество которых не пострадало в результате чрезвычайной ситуации;
 - включение в списки пострадавших граждан дважды;
 - включение в списки на оказание материальной помощи граждан, не зарегистрированных в районе, пострадавшем от чрезвычайной ситуации;
 - включение в списки граждан, умерших до чрезвычайной ситуации;
 - неправомерное изменение размера материальной помощи;
- в) при выдаче, реализации и погашении государственных жилищных сертификатов выявлены нарушения и недостатки:
- включение в списки лишившихся жилья граждан, жилье которых не пострадало в результате чрезвычайной ситуации;
 - включение в списки лишившихся жилья граждан, не зарегистрированных на момент чрезвычайной ситуации в разрушенных жилых домах;
 - органами исполнительной власти субъектов недостаточно принимаются меры по выдаче пострадавшим гражданам жилищных сертификатов и оказанию содействия в предоставлении им жилья.

3. Данные нарушения являются следствием:

- низкого контроля со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за достоверностью представляемых сведений, являющихся основанием для выделения финансовой помощи и жилищных сертификатов;
- длительной законодательно установленной процедурой рассмотрения обращений об оказании финансовой помощи и выделения денежных средств органам исполнительной власти субъектов;
- отсутствия схемы быстрого бюджетного кредитования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с последующим погашением кредитов за счет средств Резервного фонда;
- отсутствия законодательно установленной системы обязательного страхования возможного ущерба третьим лицам при транспортировке потенциально опасных грузов;
- несоответствия рыночной стоимости 1 кв. метра жилья по жилищным сертификатам фактической стоимости, складывающейся в субъектах Российской Федерации.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представления Счетной палаты Российской Федерации с предложениями о восстановлении средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению, и устранении недостатков, выявленных в ходе проверки:

- Президенту Кабардино-Балкарской Республики;
- Президенту Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Республики Саха (Якутия);
- губернатору Ставропольского края;
- губернатору Камчатского края;
- главе администрации Архангельской области;
- губернатору Сахалинской области.

3. Информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- в Правительство Российской Федерации;
- Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН