

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 24К (491) «О результатах проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ненецкого автономного округа, и исполнения представлений и иных решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, принятых по результатам проведенного контрольного мероприятия в Ненецком автономном округе»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты исполняющему обязанности главы администрации Ненецкого автономного округа.*

*Направить информационные письма в Администрацию Президента Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ненецкого автономного округа, и исполнения представлений и иных решений Коллегии Счетной палаты, принятых по результатам проведенного контрольного мероприятия в Ненецком автономном округе»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.2.2 и 4.11.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ненецкого автономного округа.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Ненецкого автономного округа.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Органы исполнительной власти Ненецкого автономного округа, администрации муниципальных образований (выборочно), организации и предприятия - бюджетополучатели (выборочно).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год; в части финансирования приоритетных национальных проектов - с 1 января по 1 мая 2006 года.

**Сроки проведения проверки:** с 24 мая по 16 июня 2006 года.

На 1 января 2006 года численность населения Ненецкого автономного округа (далее - НАО) составила 41989 тыс. человек. Статусный малочисленный народ - ненцы. Естественный прирост населения в 2005 году в округе составил 92 человека (605 родившихся, 513 умерших). Основной причиной сокращения численности населения является выезд граждан в более благоприятные климатические регионы России. Миграционная убыль населения из округа в 2005 году составила 59 человек (в 2004 году миграционный прирост составлял 46 человек).

Округ богат нефтью, газом и твердыми ископаемыми. Добыча нефти на территории НАО в 2005 году составила 12058,1 тыс. тонн, что на 15 % больше, чем в 2004 году.

Полномочия высшего должностного лица и главы исполнительной власти округа в проверяемом периоде осуществляли: до 17 февраля 2005 года - В. Я. Бутов, с 18 февраля 2005 года - А. В. Баринов.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 30 октября 2003 года № 187 «О мероприятиях по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) утвержден план мероприятий по организации местного самоуправления Ненецкого автономного округа на 2004-2006 годы.

В рамках реализации Закона № 131-ФЗ проведено анкетирование муниципальных образований по вопросу районирования территории округа; определена схема районирования округа с делением территории округа на один район, в который вошли 19 поселений и муниципальное образование «город Нарьян-Мар»; определен объем расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Заполярный район» в 2006 году в сумме 37482,1 тыс. рублей; подготовлено картографическое описание границ поселений округа, на изготовление которого из бюджета округа перечислено 700,0 тыс. рублей Мурманскому землеустроительному управлению; приняты законы округа от 24 марта 2005 года № 564-ОЗ «О реализации государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере правового регулирования организации местного самоуправления», определяющий порядок формирования и структуру органов местного самоуправления, и от 1 декабря 2005 года № 643-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ненецком автономном округе», регулирующий взаимоотношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления округа по вопросам межбюджетных отношений.

Из окружного бюджета Ненецкого автономного округа на 2005 год направлены средства на проведение выборов органов местного самоуправления в сумме 6700,0 тыс. рублей.

Законами округа органы местного самоуправления были наделены отдельными государственными полномочиями по совершению нотариальных действий; в штатные расписания органов местного самоуправления введены единицы финансистов. Контрольные органы в муниципальных образованиях не сформированы.

В устав Ненецкого автономного округа внесены поправки, приводящие его в соответствие с Законом № 131-ФЗ.

## **2. Организация бюджетного процесса в Ненецком автономном округе, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству**

В 2005 году финансово-бюджетная деятельность в Ненецком автономном округе осуществлялась в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с учетом изменений и дополнений), другими законодательными и нормативными актами Российской Федерации.

Наряду с федеральным законодательством указанная деятельность осуществлялась на основании окружного законодательства и закона Архангельской области от 30 ноября 2004 года № 283-35-03 «Об областном бюджете на 2005 год» (с изменениями и дополнениями). По уставу Ненецкого автономного округа, принятому Собранием депутатов округа 11 сентября 1995 года (в редакции от 22 октября 2004 года № 513-О3) округ входил в Архангельскую область по конституционно-правовому статусу. Законом округа от 6 января 2005 года № 552-О3 «О внесении поправок в устав Ненецкого автономного округа» указанная запись из устава округа исключена.

В нарушение статьи 75 закона округа от 10 апреля 2000 года № 231-О3 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» нормативный акт по реализации закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» администрацией округа не принимался.

Отдельные положения закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» противоречат статьям 71, 72, 73, 135, 136, 139, 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части понятия ведомственной классификации расходов бюджета субъекта Российской Федерации; порядка использования профицита бюджета; создания региональных фондов и их распределения; условий предоставления бюджетных кредитов и межбюджетных трансфертов местным бюджетам; осуществления контроля исполнения окружного бюджета; утверждения администрацией перечня главных распорядителей средств окружного бюджета. В законе округа не нашли отражения вопросы организации государственных закупок товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями. Методика расчета и распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2005 год из окружного бюджета бюджетам муниципальных образований в округе не разработана.

Имеются противоречия между законом округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» и законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» в части порядка вступления в силу закона «Об окружном бюджете на 2005 год» и утверждения перечня распорядителей и прямых получателей средств окружного бюджета.

До утверждения закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» действовало постановление администрации округа от 30 декабря 2004 года № 559 «О временном управлении окружным бюджетом».

Окружной бюджет на 2005 год утвержден законом округа от 2 апреля 2005 года № 565-О3 «Об окружном бюджете на 2005 год» по расходам в сумме 4117749,7 тыс. рублей и по доходам - в сумме 3593121,5 тыс. рублей. Предельный размер дефицита окружного бюджета установлен в сумме 524628,2 тыс. рублей, или 15 % от объема доходов без учета федеральных средств, поступающих в бюджет округа.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» бюджетной класси-

фикации безвозмездные перечисления из федерального бюджета бюджету округа не утверждались.

По закону Архангельской области «Об областном бюджете на 2005 год» учтены безвозмездные поступления из федерального бюджета для округа в сумме 14734,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 93 и 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 36 закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» источники финансирования дефицита окружного бюджета по видам и суммам законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» не утверждались.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная роспись по функциональной классификации расходов окружного бюджета не соответствует показателям утвержденного бюджета по разделам бюджетной классификации «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика» на сумму 498,5 тыс. рублей, а также «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Межбюджетные трансферты» - 4376,5 тыс. рублей.

Бюджетная роспись в разрезе ведомственной структуры расходов окружного бюджета утверждена по всем распорядителям и 54 прямым получателям средств окружного бюджета из 103 получателей. По 49 прямым получателям бюджетных средств, имеющим право на получение субсидий из окружного бюджета, роспись не составлялась. Конкретное распределение субсидий по получателям, не включенным в бюджетную роспись, производилось управлением финансов округа в течение 2005 года в соответствии с законодательными актами округа по предоставлению субсидий на основании распоряжений администрации округа.

Отклонения данных бюджетной росписи от показателей утвержденного закона округа допущены по управлению сельского хозяйства округа в сумме 17250,0 тыс. рублей, по управлению здравоохранения округа - в сумме 1000,0 тыс. рублей и по управлению финансов округа - в сумме 18250,0 тыс. рублей (со знаком минус). Указанные расхождения допущены в связи с введением в действие в I квартале 2005 года временного управления окружным бюджетом.

В течение 2005 года изменения и дополнения в закон округа «Об окружном бюджете на 2005 год» вносились 9 раз. Уточненные параметры окружного бюджета утверждены законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» (в редакции окружного закона от 26 декабря 2005 года № 651-ОЗ) по доходам в сумме 4348173,5 тыс. рублей и по расходам - 4878384,9 тыс. рублей.

Статьей 2 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» предусматривалось направить на покрытие дефицита остатки средств окружного бюджета по состоянию на 1 января 2005 года и заимствования в кредитных организациях. В процессе исполнения окружного бюджета заимствование в кредитных организациях администрацией округа не производилось.

На 1 января 2005 года остатки средств окружного бюджета составили 1070106,1 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета - 20033,1 тыс. рублей. Учет остатков средств окружного бюджета по видам целевого финансирования расходов управлением финансов округа не велся. В связи с этим статьи 18 и 21 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» не соответствовали действительности в части планирования доходов целевых бюджетных фондов за счет остатков на 1 января 2005 года.

В нарушение статьи 92 закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» отдельными бюджетополучателями по завершению финансового года не были закрыты лицевые счета по средствам окружного бюджета на сумму 35464,7 тыс. рублей.

Уточненная бюджетная роспись по расходам в разрезе распорядителей и прямых получателей средств окружного бюджета отклонялась от уточненного закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» по 12 распорядителям и получателям средств на общую сумму 4811,5 тыс. рублей (на сальдо). По 50 прямым получателям средств окружного бюджета (субсидий) уточнение по росписи не производилось.

Изменения в бюджетную роспись внесены на основании статьи 38 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год», в соответствии с которой управлению финансов округа предоставлено право вносить уточнения в закон округа по изменению объемов бюджетных ассигнований окружного бюджета совместно с представлением отчета об исполнении окружного бюджета в законодательный орган округа, что противоречит статьям 217 и 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3. Формирование и исполнение доходной части окружного бюджета за счет доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета**

Доходная часть окружного бюджета на 2005 год была сформирована в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом Архангельской области «Об областном бюджете на 2005 год», которым утверждены нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа, в бюджет области и бюджет округа.

Статьей 9 указанного закона установлено, что в случае включения финансовой помощи из федерального бюджета, предназначенной бюджету Ненецкого автономного округа, в объем финансовой помощи бюджету Архангельской области, данные средства подлежат передаче в бюджет округа в соответствии с законом области. По закону области Ненецкому автономному округу предусмотрены безвозмездные перечисления из федерального бюджета в сумме 14734,0 тыс. рублей, в том числе в виде субвенций из Федерального фонда компенсаций - 13606,0 тыс. рублей и субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов - 1128,0 тыс. рублей.

Вышеуказанным законом области установлено, что в соответствии с договором между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа для осуществления округом государственных полномочий в соответствии со статьей 26.6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) в бюджет округа передаются нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов в 2005 году, уплачиваемых на территории округа.

В 2005 году окружной бюджет исполнен по доходам в сумме 4018720,7 тыс. рублей, или на 92,5 %; по расходам - в сумме 4628737,9 тыс. рублей, или на 94,9 % к уточненным бюджетным назначениям. Дефицит окружного бюджета сложился в сумме 610017,2 тыс. рублей, или 15,6 % к объему доходов окружного бюджета, без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что является нарушением статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения предельных значений дефицита бюджета. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 119270,2 тыс. рублей (3,0 % от доходов окружного бюджета).

Удельный вес платежей от предприятий недропользователей составил в доходах окружного бюджета 62,1 процента.

Недовыполнение доходной части окружного бюджета сложилось в сумме 329452,8 тыс. рублей (на сальдо) за счет недовыполнения плановых бюджетных назначений по прочим неналоговым доходам.

В соответствии с законом округа от 25 ноября 2004 года № 375-ОЗ «О транспортном налоге» выпадающие доходы окружного бюджета от предоставления льгот по транспортному налогу составили в 2005 году 469,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 40 и 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете округа не консолидированы доходы от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений округа в сумме 36279,0 тыс. рублей.

#### **4. Исполнение бюджета Ненецкого автономного округа по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств**

В соответствии с законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) бюджет округа по расходам принят в сумме 4878384,9 тыс. рублей и исполнен в сумме 4628737,9 тыс. рублей, или на 94,9 % к бюджетным назначениям. В разрезе направлений финансирования исполнение колеблется от 54,4 % по жилищно-коммунальному хозяйству до 127,8 % по культуре, кинематографии и средствам массовой информации.

В нарушение статьи 36 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» администрация округа приняла постановление от 14 мая 2005 года № 40 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа», в соответствии с которым общая численность работников исполнительных органов власти увеличилась на 11 единиц, что привело к увеличению расходов на содержание органов государственной власти на 9542,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации на счет администрации округа, минуя текущий счет окружного бюджета, поступили спонсорские средства на проведение мероприятий по вступлению в должность главы администрации округа в сумме 1008,0 тыс. рублей.

Законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» предусмотрены средства на оплату спецрейсов по заявкам администрации округа и заявкам УВД НАО в сумме 5000,0 тыс. рублей. Фактически объем финансирования составил 5000,0 тыс. рублей: 4109,1 тыс. рублей перечислено за полеты, осуществленные в 2005 году, и 891,9 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности за 2004 год, не предусмотренной в бюджете, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» по региональному фонду завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера утверждены доходы в сумме 38000,0 тыс. рублей, которые были сформированы за счет остатков в сумме 4901,2 тыс. рублей и поступлений от возврата ранее выданных кредитов в сумме 33098,6 тыс. рублей. Фактически на 1 января 2005 года на счете фонда числилось средств на сумму 37704,9 тыс. рублей. В 2005 году из фонда были предоставлены кредиты на сумму 30279,3 тыс. рублей. На 1 января 2006 года остаток средств на счете регионального фонда составил 7425,6 тыс. рублей.

Администрацией округа выделение бюджетных кредитов из регионального фонда осуществлялась без проведения конкурсов с нарушением положений статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 закона округа от 10 мая 2004 года № 481-ОЗ «О региональном целевом бюджетном фонде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в Ненецкий автономный округ».

Задолженность получателей кредитов, выданных из регионального фонда, на момент выдачи новых кредитов в 2005 году составила 16317,6 тыс. рублей.

Отчеты об использовании средств фонда представлялись с нарушением сроков, установленных законом. Имели место факты несвоевременного возврата бюджетных кре-

дитов и перечисления процентов за пользование кредитами, факты нецелевого использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 8 закона округа о региональном фонде контроль за целевым использованием средств фонда, своевременным возвратом кредитов и уплатой процентов за пользование кредитами Собранием депутатов Ненецкого автономного округа и администрацией округа не осуществлялся. Остаток не возвращенных средств за 2005 год составил 20486,9 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований в 2005 году не предоставлялись.

На основании закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» выделены субсидии государственным унитарным предприятиям для погашения кредиторской задолженности на общую сумму 65700,0 тыс. рублей, в том числе: ОГУП «Ненецкий Окржилкомсервис» - 50000,0 тыс. рублей; ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» - 7200,0 тыс. рублей; ОГУП «Ненецкая фармация» - 8500,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в редакции Закона от 8 декабря 2003 года № 169-ФЗ) унитарные предприятия являются коммерческими организациями. В связи с этим кредиторская задолженность указанных предприятий не может быть принята к финансированию из бюджета округа. Таким образом, средства в сумме 65700,0 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Из окружного бюджета оказывалась финансовая помощь образовательным учреждениям, финансируемым из федерального бюджета, на общую сумму 13269,4 тыс. рублей: Нарьян-Марскому профессиональному училищу - 5302,7 тыс. рублей, Нарьян-Марскому филиалу АГТУ - 1206,2 тыс. рублей, Нарьян-Марскому филиалу ПГУ им. М. В. Ломоносова - 6760,5 тыс. рублей, а также войсковой части 12403 - 432,0 тыс. рублей.

В 2005 году из окружного бюджета предусматривалось выделить субсидии на досрочный завоз товаров на сумму 237000,0 тыс. рублей. Администрацией округа размер субсидий, предоставляемых в целях государственной финансовой поддержки досрочного завоза товаров в Ненецкий автономный округ, установлен в размере 60 % от затрат на закупку и доставку товаров, за исключением субсидий на финансовую поддержку досрочного завоза муки для хлебопечения и основных групп продовольственных товаров для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы островных поселков.

Субсидии на досрочный завоз товаров рассчитывались на основании фактических цен 2004 года. Фактическая цена на дизельное топливо в 2004 году составила 12,6 тыс. рублей за 1 тонну с учетом транспортных расходов. Прогнозная цена 1 тонны дизельного топлива на 2005 год рассчитана в размере 14,6 тыс. рублей. Фактически в 2005 году закупочная цена на дизельное топливо сложилась в размере 18,1 тыс. рублей с учетом транспортных расходов, то есть была увеличена на 44 % по сравнению с ценой 2004 года.

В связи с этим администрация округа увеличила размер субсидий, предоставляемых в целях государственной финансовой поддержки досрочного завоза товаров в округ, до 70 % от затрат на закупку и доставку товаров, за исключением субсидий на финансовую поддержку досрочного завоза муки для хлебопечения и основных групп продовольственных товаров для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы островных поселков, что привело к увеличению расходов бюджета округа на 65400,0 тыс. рублей.

Фактически на завоз дизельного топлива, продовольствия, продовольственных товаров, угля, на оплату транспортных расходов были использованы средства в сумме 299179,8 тыс.

рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 4068,9 тыс. рублей предприятиями в бюджет округа не возвращен, что является неэффективным их использованием.

В нарушение закона округа о субсидиях на досрочный завоз товаров в 2005 году выделены субсидии в сумме 3471,3 тыс. рублей для частичной компенсации расходов по закупке и доставке в населенные пункты округа дизельного топлива и масел для предприятий энергетики и сельскохозяйственных производственных кооперативов, то есть для организаций, не относящихся к жилищно-коммунальному хозяйству.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурсов были заключены договоры на поставку дизельных масел на общую сумму 1744,0 тыс. рублей. Фактические расходы по данным договорам составили 1713,4 тыс. рублей.

Законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» утверждены суммы дотаций бюджетам муниципальных образований, не обеспеченным собственными финансовыми ресурсами, на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в общей сумме 686439,7 тыс. рублей. Суммы дотаций муниципальным образованиям определялись прямым счетом без применения специально разработанной методики. В ходе исполнения бюджета объем дотаций был увеличен на 446672,8 тыс. рублей, или на 65 %, и составил 1133112,6 тыс. рублей.

Муниципальному образованию «город Нарьян-Мар» дополнительно выделено 385000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по уплате налогов МУП «Нарьян-Марское АТП»; МУ ПОК и ТС, МУП «Нарьян-Маргоркомсервис», МУП «Служба заказчика по ЖКУ и строительству»; на погашение кредиторской задолженности муниципальных предприятий за электроэнергию и газ; погашение задолженности учреждений образования за топливо, коммунальные услуги, выполненные работы по капитальному и текущему ремонту, приобретенное оборудование; погашение муниципальной гарантии по кредитам; погашение банковского кредита, оформленного в АКБ «Сбербанк России». Из дополнительно полученной дотации администрацией города средства в сумме 256432,8 тыс. рублей использованы на финансирование расходов предприятий и организаций, не относящихся к учреждениям бюджетной сферы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

Процедура организации и проведения закупок и поставок товаров (работ, услуг) для государственных нужд округа за счет бюджетных средств и внебюджетных источников регулируется законом округа от 4 июля 2001 года № 306-ОЗ «О поставках продукции для окружных государственных нужд» (с изменениями и дополнениями). Согласно пункту 3.6 статьи 5 закона государственный заказчик имеет право размещать заказы на закупки товаров, работ и услуг у единственного источника (без проведения конкурса), если объем поставки составляет 10000 и менее установленных законодательством минимальных размеров оплаты труда. В нарушение указанного закона без проведения конкурса заключены контракты, стоимость каждого из которых превышала 10000 минимальных размеров оплаты труда, на общую сумму 162750,6 тыс. рублей.

По распоряжениям главы администрации округа были раздроблены заказы на проведение ремонтных, монтажных и пуско-наладочных работ, приобретение и монтаж противопожарной сигнализации для средних школ округа, на перевозку каменного угля на общую сумму 12577,9 тыс. рублей, что позволило разместить государственные заказы без проведения конкурса у единственного исполнителя.

В соответствии с законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» резервный фонд администрации округа создан в сумме 7000,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за счет резервного фонда администрации округа составило 6888,0 тыс. рублей. Соглас-

но положению о порядке расходования средств резервного фонда администрации округа средства фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году, юбилейных мероприятий в округе, приобретение подарков к юбилею гражданам, внесшим значительный вклад в развитие округа, проведение встреч, выставок и семинаров по проблемам окружного значения, а также иных окружных мероприятий, необходимость в проведении которых возникла после принятия закона об окружном бюджете на очередной финансовый год.

В нарушение положения о резервном фонде были использованы средства в общей сумме 5509,7 тыс. рублей на содержание аппарата администрации округа, на оказание финансовой помощи религиозным организациям, на возмещение расходов по возврату средств по выплате разницы в оплате труда до уровня государственных служащих округа военным комиссаром Ненецкого автономного округа и сотрудниками ГУ МЧС России по округу, на приобретение снегоходной техники для ГУ МЧС России по округу.

В нарушение статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации округа от 30 декабря 2004 года № 559 «О временном управлении бюджетом» в феврале 2005 года за счет средств резервного фонда были произведены расходы на сумму 1237,5 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превысило 1/12 объема резервного фонда предыдущего года (583,3 тыс. рублей).

Законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» был упразднен экологический фонд округа и утверждены мероприятия экологической программы на сумму 14500,0 тыс. рублей, в составе которых предусмотрено содержание исполнительной дирекции упраздненного экологического фонда в размере 2640,0 тыс. рублей. Фактические расходы на содержание исполнительной дирекции экологического фонда составили 2629,1 тыс. рублей. Учитывая, что экологический фонд был упразднен, расходы на содержание дирекции являются нецелевыми. Кроме того, в нарушение действующего законодательства в течение года администрацией округа издано 9 распоряжений о выделении средств из несуществующего экологического фонда в сумме 6882,0 тыс. рублей, что также является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» за счет отчислений недропользователей, предусмотренных лицензионными соглашениями о предоставлении права пользования недрами на месторождениях, расположенных на территории округа, сформирован целевой бюджетный фонд финансирования программ и мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Ненецкого автономного округа, по доходам и расходам в сумме 764567,7 тыс. рублей.

В 2005 году на социально-экономическое развитие округа поступили платежи от нефтедобывающих организаций в сумме 14540,0 тыс. рублей, или 1,6 % от запланированных.

Фактически на мероприятия социально-экономического развития округа было израсходовано 740392,9 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений от нефтедобывающих компаний - 14540,0 тыс. рублей, за счет средств окружного бюджета, отвлеченных от финансирования текущих расходов, утвержденных окружным бюджетом, - 725852,9 тыс. рублей. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 725852,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

Указанные средства использованы на финансирование социально значимых строительных объектов округа (родильный дом, музей, библиотека).

Средства вышеуказанного фонда в сумме 585,4 тыс. рублей, предусмотренные на социально-экономическое развитие округа, были использованы не по целевому назна-

чению на уменьшение задолженности по бюджетному кредиту, полученному ОАО «Нарьян-Марстрой».

В нарушение статьи 75 закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» не разработан нормативный акт, регулирующий порядок авансирования заказчиком работ, выполняемых за счет средств окружного бюджета и целевого бюджетного фонда, в рамках строительной программы округа.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и статьи 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» администрацией округа допущено превышение авансовых платежей на сумму 63765,9 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы выполнены на сумму 658582,1 тыс. рублей, или на 88,8 % от общей суммы финансирования. На 1 января 2006 года остаток бюджетных средств на счетах заказчиков составил 39245,8 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

За счет средств фонда на приобретение технологического оборудования для ГУП «Нарьян-Марский лесозавод» по распоряжению главы администрации округа перечислен аванс в сумме 27000,0 тыс. рублей, что составило 60 % от годового лимита капитальных вложений. В нарушение соглашения о сроках поставки оборудования на 1 июня 2006 года на производственную территорию ГУП «Нарьян-Марский лесозавод» не поступило.

В 2005 году из федерального бюджета на финансирование 6 объектов строительной программы поступили средства в сумме 12000,0 тыс. рублей. Фактически профинансированы работы на сумму 25001,5 тыс. рублей с учетом остатков на 1 января 2005 года в сумме 14352,9 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2006 года составил 1351,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства целевых бюджетных фондов учитывались на текущем бюджетном счете. Целевой фонд малочисленных народов Севера в сумме 37773,3 тыс. рублей и фонд материальной поддержки студентов в сумме 1713,6 тыс. рублей практически дублировали резервный фонд администрации округа.

В нарушение статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год», согласно которой заимствования производятся только после внесения изменений в закон «Об окружном бюджете на 2005 год» и в программу государственных внутренних заимствований, главой администрации А. В. Бариновым были заключены договоры займов с коммерческими организациями:

- с ООО «ЛУКОЙЛ-СЕВЕР» о предоставлении администрации округа целевого займа в сумме 18000,0 тыс. рублей на пополнение оборотных средств. ООО «ЛУКОЙЛ-СЕВЕР» (на основании письменной просьбы главы администрации округа А. В. Баринова) перечислило средства в сумме 10500,0 тыс. рублей ФГНУ «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства»;

- с ООО «Нарьянмарнефтегаз» о предоставлении администрации округа займа в сумме 6500,0 тыс. рублей сроком до 1 июня 2005 года. В соответствии с договором при не возврате в срок суммы займа ООО «Нарьянмарнефтегаз» имеет право взыскать с администрации округа неустойку в размере 0,1 % за каждый день просрочки. По письменной просьбе главы администрации округа А. В. Баринова указанные средства перечислены некоммерческой организации «Российский фонд архитектурного наследия»

имени Андрея Рублева». На момент проверки (16 июня 2006 года) сумма неустойки составила 2437,5 тыс. рублей.

В долговую книгу Ненецкого автономного округа не внесена информация о долговых обязательствах, возникших в соответствии с вышеуказанными договорами займов. Законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» указанные расходы не утверждены.

Согласно статье 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации заимствования субъектами Российской Федерации предусматриваются только в кредитных организациях.

На основании договора цессии администрация округа передала ОАО «Кольская ГМК» право требования с ОАО ГМК «Печенганикель» денежных средств в сумме 4291,1 тыс. рублей с выплатой ОАО «Кольская ГМК» 1716,4 тыс. рублей.

От ОАО «Кольская ГМК» по договору цессии поступило на текущий счет окружного бюджета 2574,7 тыс. рублей. Таким образом, в результате превышения должностных полномочий главой администрации округа А. В. Бариновым бюджету округа нанесен ущерб в сумме 1716,4 тыс. рублей.

## **5. Реализация приоритетных национальных проектов**

### **«Доступное и комфортное жилье - гражданам России»**

На оказание поддержки гражданам, проживающим в сельской местности, при строительстве индивидуальных жилых домов в бюджете округа на 2006 год предусмотрено 15000,0 тыс. рублей.

На реализацию окружной целевой программы «Переселение жителей Ненецкого автономного округа из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» с учетом обязательств 2005 года предусмотрено 70805,5 тыс. рублей.

По состоянию на 15 мая 2006 года обязательства 2005 года профинансированы в сумме 6768,4 тыс. рублей.

На 2006 год в рамках реализации окружной строительной программы на жилищное строительство предусмотрены средства в сумме 208800,0 тыс. рублей. В полном объеме проведено финансирование по договору долевого участия в строительстве жилья в г. Нарьян-Маре на сумму 76000,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета на финансирование указанного национального проекта средства округа не выделялись.

### **«Здоровье»**

В соответствии с планом-графиком поставок медицинского оборудования, санитарного автотранспорта, диагностических, иммунобиологических и лекарственных средств в рамках проекта в округ поступят 20 единиц диагностического оборудования, а также иммунобиологические, диагностические и лекарственные средства.

В округ уже поступили: вакцина против гепатита «В» - 6000 доз, вакцина против краснухи - 1000 доз; антиретровирусный препарат «Ретровир» - 2 упаковки; 2 фиброгастроскопа.

Общий объем финансовых средств, полученных учреждениями здравоохранения на дополнительные выплаты медицинским работникам первичного звена, за январь-апрель 2006 года составил 1874,1 тыс. рублей.

Дополнительные выплаты произведены в полном объеме. Задолженности по заработной плате нет.

Медицинские учреждения округа, оказывающие услуги женщинам в период беременности и родов, получили с начала года 1226,0 тыс. рублей. Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации оплатило 346 родовых сертификатов. Женские консультации предъявили к оплате 168 сертификатов на сумму 336,0 тыс. рублей, родильное отделение окружной больницы - 178 на сумму 890,0 тыс. рублей.

За январь-апрель 2006 года привито против гепатита «В» 2059 человек (получили первую вакцинацию), 822 человека получили вторую вакцинацию, 45 человек - третью. Против краснухи привито 1807 человек.

На реализацию программ «Вакцинопрофилактика» в окружном бюджете на 2006 год предусмотрено 3483,1 тыс. рублей и «Анти-ВИЧ/СПИД» -1107,5 тыс. рублей.

С начала года 15 жителям округа оказана высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных клиниках Москвы, Санкт-Петербурга и Архангельска; 20 человек получили высокоспециализированную медицинскую помощь за счет средств окружного бюджета в Первой городской больницы г. Архангельска.

#### **«Образование»**

В рамках развития информационных систем в образовании в школах созданы 30 компьютерных классов. Таким образом, 68 % школ округа оснащены компьютерными классами, 23 % школ имеют выход в Интернет.

Осуществляется стимулирование 2 общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. На указанные цели предусмотрено финансирование из федерального бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей и из окружного бюджета - 200 тыс. рублей.

Проводится конкурс на звание «Лучший учитель».

Осуществляется выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения 411 классным руководителям. На указанные цели из федерального бюджета выделено 3060,0 тыс. рублей (средства поступили в полном объеме), из окружного бюджета - 8500,0 тыс. рублей (фактически профинансировано 1493,0 тыс. рублей).

Фактические выплаты учителям за классное руководство за январь-апрель 2006 года составили 2041,0 тыс. рублей.

#### **«Развитие агропромышленного комплекса»**

Из федерального бюджета предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на субсидирование процентных ставок по кредитам в сумме 1520,0 тыс. рублей, на финансирование строительства или приобретения жилья - 6170,0 тыс. рублей, на закупку племенного скота и современного технологического оборудования для животноводства на условиях финансового лизинга - 2670,0 тыс. рублей.

В окружном бюджете на финансирование мероприятий по обеспечению жильем молодых специалистов (их семей) предусмотрено 8220,0 тыс. рублей, на субсидирование процентных ставок - 730,0 тыс. рублей.

#### **6. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами**

В 2005 году контрольно-счетной палатой Собрания депутатов Ненецкого автономного округа проведено 9 контрольно-ревизионных мероприятий. В рамках контроля за использованием средств окружного бюджета, выделяемых в виде дотаций в местные бюджеты, проведены комплексные проверки в 3 муниципальных образованиях. В управлении сельского хозяйства проведена проверка эффективности и целевого использования средств окружного бюджета, предоставленных в виде субсидий и дотаций.

Контрольно-ревизионным управлением Ненецкого автономного округа в 2005 году проведено 11 контрольно-ревизионных мероприятий, в том числе: проверка использования субсидий на финансовую поддержку досрочного завоза нефтепродуктов; проверка целевого использования бюджетных кредитов из средств регионального целевого бюджетного фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (това-

ров) в Ненецкий автономный округ и проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУП НАО «Ненецкая нефтебаза». В основном проверялось использование средств, выделенных из окружного бюджета в 2004 году.

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 12 января 2005 года № 13-6-13/2 по результатам проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Ненецкому автономному округу в 2003-2004 годах, и отдельных вопросов исполнения бюджета округа, направленное главе администрации Ненецкого автономного округа, исполнено в полном объеме.

### **Выводы**

В ходе проверки выявлено финансовых нарушений на сумму 1434624,1 тыс. рублей. Нецелевое использование средств окружного бюджета составило 1079281,0 тыс. рублей. Нанесен ущерб окружному бюджету в сумме 1716,4 тыс. рублей. Неэффективное использование средств окружного бюджета составило 112554,2 тыс. рублей.

1. В округе не в полной мере приведены в соответствие с федеральным законодательством нормативные правовые акты, являющиеся основой реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Окружной бюджет исполнен по доходам в сумме 4018720,7 тыс. рублей, или на 92,4 % к бюджетным назначениям, по расходам - 4628737,9 тыс. рублей, или на 94,9 %. В нарушение статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации окружной бюджет за 2005 год исполнен с дефицитом в сумме 610017,2 тыс. рублей, или 15,6 % к объему доходов окружного бюджета без безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 119270,2 тыс. рублей.

3. Отдельные положения закона округа от 10 апреля 2000 года № 231-ОЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» противоречат статьям 71, 72, 73, 135, 136, 139, 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части условий предоставления бюджетных кредитов и межбюджетных трансфертов местным бюджетам, создания региональных фондов и их распределения, заключения государственных и муниципальных контрактов по закупкам товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями.

4. В нарушение статей 93 и 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 36 закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» источники финансирования дефицита окружного бюджета по видам и суммам законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год» не утверждались.

5. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление финансов округа перечислило субсидии из окружного бюджета 50 прямым бюджетополучателям без уточнения бюджетной росписи.

6. В нарушение статьи 92 закона округа «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» отдельными бюджетополучателями при завершении финансового года не были закрыты лицевые счета по средствам окружного бюджета на сумму 35464,7 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 36 закона округа «Об окружном бюджете на 2005 год» администрация округа увеличила численность работников исполнительных органов власти на 11 единиц, что привело к увеличению расходов окружного бюджета на содержание органов государственной власти на 9542,5 тыс. рублей и является неэффективным использованием бюджетных средств.

**8.** Средства окружного бюджета в сумме 802551,0 тыс. рублей использованы на цели, не предусмотренные законом округа «Об окружном бюджете на 2005 год», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств:

891,9 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности за пользование вертолетами (спецрейсы по заявкам администрации округа);

585,4 тыс. рублей - средства целевого бюджетного фонда финансирования программ и мероприятий, направленные на погашение кредитов регионального фонда для завоза продукции в районы Крайнего Севера;

65700,0 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности государственных унитарных предприятий;

2629,1 тыс. рублей - на содержание дирекции упраздненного экологического фонда;

6882,0 тыс. рублей - выделены по распоряжениям администрации округа из упраздненного экологического фонда округа;

725862,6 тыс. рублей - направлены на финансирование расходов целевого бюджетного фонда программ и мероприятий за счет общих доходов окружного бюджета.

**9.** В нарушение положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации округа использованы средства в сумме 1359,7 тыс. рублей на содержание и оплату труда работников администрации округа и сотрудников федеральных структур, расположенных на территории округа, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

**10.** В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования «город Нарьян-Мар» дотация, полученная на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, в сумме 256432,8 тыс. рублей использована на финансирование расходов предприятий и организаций, не относящихся к учреждениям бюджетной сферы, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

**11.** В нарушение закона округа от 4 июля 2001 года № 306-ОЗ «О поставках продукции для государственных нужд» без проведения конкурса заключены контракты на общую сумму 205607,8 тыс. рублей.

**12.** В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» допущено превышение авансовых платежей на сумму 63765,9 тыс. рублей. На 1 января 2006 года на счетах заказчиков остались неиспользованные средства в сумме 39245,8 тыс. рублей. Таким образом, неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 103011,7 тыс. рублей.

**13.** При заключении договоров займов и договора цессии главой администрации округа А. В. Бариновым превышены должностные полномочия, что нанесло ущерб окружному бюджету в сумме 1716,4 тыс. рублей и привело к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 18937,5 тыс. рублей. В долговую книгу округа не внесена информация о долговых обязательствах, возникших в соответствии с вышеуказанными договорами займов.

**14.** На реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» из федерального бюджета средства округа не выделялись.

## **Предложения**

**1.** Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации исполняющему обязанности главы администрации Ненецкого автономного округа, в котором предложить:

- разработать и представить на утверждение Собрания депутатов Ненецкого автономного округа проект закона «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ненецком автономном округе», соответствующий федеральному законодательству;

- осуществить в соответствии со статьей 231 Бюджетного кодекса Российской Федерации блокировку расходов - сокращение лимитов бюджетных обязательств по бюджету муниципального образования «город Нарьян-Мар» в сумме 256432,8 тыс. рублей;

- изъять в установленном порядке в бюджет округа средства в сумме 65700,0 тыс. рублей, незаконно перечисленные государственным унитарным предприятиям (ОГУП «Ненецкий Окргжилкомсервис» - 50000,0 тыс. рублей; ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» - 7200,0 тыс. рублей; ОГУП «Ненецкая фармация» - 8500,0 тыс. рублей);

- восстановить в окружной бюджет 1359,7 тыс. рублей, перечисленные из резервного фонда администрации округа на оплату труда работникам федеральных структур, приобретение техники для федеральных структур и оказание финансовой помощи религиозным организациям;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нецелевое использование бюджетных средств, нарушения бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов.

**2.** Направить по результатам проверки информационное письмо в Администрацию Президента Российской Федерации.

**3.** В соответствии с Регламентом Счетной палаты Российской Федерации материалы проверки направить в Департамент экономической безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

**4.** Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**