

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ января 2013 г.

№ ОМ- 1/03-05

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

«Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий» (п. 2.6.2.2) и «Проверка эффективности использования данных государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в целях ведения реестра федерального имущества, массовой оценки недвижимого имущества и расчета базы для налогообложения в 2010 – 2011 годах и истекшем периоде 2012 года» (п. 2.6.2.3)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 декабря 2012 г. № 56К (889))

1. Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 2.6.2.2 и 2.6.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольных мероприятий: деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и использование средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий;

нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы и материалы, характеризующие использование данных государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, влияющие на массовую оценку федерального имущества и на формирование расчетной базы для налогообложения.

3. Объекты контрольных мероприятий: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва) (далее – Росреестр), Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (г. Москва) (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра»), Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу при необходимости), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (г. Пермь) (по запросу), Федеральная налоговая служба (г. Москва) (по запросу)

при необходимости), Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва) (по запросу), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской области (по запросу), Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области (по запросу), Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Костромской области (по запросу).

4. Срок проведения контрольных мероприятий: – с 2 апреля по 14 декабря 2012 года.

5. Цели контрольных мероприятий:

5.1. Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий.

5.2. Оценка реализации Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)».

5.3. Оценка порядка формирования и использования данных государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним с целью создания расчетной базы для налогообложения и учета имущества.

5.4. Оценка полноты и достоверности сведений государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в целях массовой оценки недвижимого имущества для расчета налогооблагаемой базы в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы и истекший период 2012 года.

7. Краткая характеристика об объекте контрольного мероприятия.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» путем переименования Федеральной регистрационной службы в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии и передачи ей функций упраздненных Федерального агентства геодезии и картографии и Федерального агентства кадастра объектов недвижимости.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии подведомственна Министерству экономического развития Российской Федерации.

На Росреестр возложены функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Росреестр осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственную регистрацию прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним и организует проведение государственной кадастровой оценки земель.

Росреестр осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, а также подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 № 409-р Федеральное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФБУ «ФКП Росреестра» или Учреждение) находится в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2011 № 473¹, в целях оптимизации деятельности подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных бюджетных учреждений «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации была проведена реорганизация подведомственных Росреестру федеральных бюджетных учреждений путем их присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (ранее федеральное бюджетное учреждение «Кадастровая палата» по г. Москве) с сохранением основных целей деятельности.

Целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации полномочий Росреестра в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, государственного учета зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства и государственной кадастровой оценки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление полномочий Росреестра по государственному кадастровому учету объектов недвижимости, ведению государственного кадастра недвижимости, государственному учету зданий, сооружений, помещений, объектов

¹ «О реорганизации федеральных бюджетных учреждений «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации».

незавершенного строительства, государственной кадастровой оценке, а также оказания государственных услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий.

В целях оптимизации деятельности подведомственных Росреестру федеральных бюджетных учреждений «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации была проведена реорганизация и передача им отдельных полномочий в рамках их присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»;

Указанная реорганизация осуществлялась в пределах численности работников реорганизуемых федеральных бюджетных учреждений за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Росреестру в федеральном бюджете на 2011 год на обеспечение текущей деятельности бюджетных учреждений «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, оценить эффективность расходования средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий путем сопоставления конкретных количественных показателей проблематично.

Фактическое наделение полномочиями государственных бюджетных учреждений осуществлялось Росреестром и Минэкономразвития России поэтапно, отдельными приказами.

Росреестром был утвержден ведомственный план мероприятий по реорганизации подведомственных Росреестру федеральных бюджетных учреждений. Увеличение сроков реорганизации (два месяца) осуществлено Росреестром без согласования с Минэкономразвития России.

В целом реорганизация завершена, мероприятия Плана, выполнены, за исключением «Получение ФГБУ «ФКП Росреестра» лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, которая выдается органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности в области защиты государственной тайны». По состоянию на 1 ноября 2012 года получена лицензия на ФГБУ «ФКП Росреестра» и 57 лицензий из 81 на филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра»

по субъектам Российской Федерации. По 24 филиалам, лицензии находятся в стадии оформления.²

Структура реорганизации федеральных бюджетных учреждений «Кадастровая палата» (далее - ФБУ «КП») в филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» приведена на схеме.



В соответствии с заключенным Соглашением «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» Росреестром до Учреждения в 2012 году доведены субсидии.

Сроки перечисления субсидий на 1 квартал 2012 года для выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с утвержденным графиком, Росреестром были нарушены на 17 дней.

«Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» доведены до ФГБУ «ФКП Росреестра» только в июне 2012 года.

Распоряжением Росреестра утвержден План финансово – хозяйственной деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» на 2012 год. Виды деятельности, указанные в Плане финансово-хозяйственной деятельности, не соответствуют видам деятельности, определенным Уставом Учреждения, что привело к нарушению приказа Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

² Иск. ФГБУ «ФКП Росреестр» от 2 ноября 2012 года № ДК-769/2012.

Распоряжением Росреестра от 21 сентября 2012 г. № Р/96 в План финансово – хозяйственной деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» на 2012 год внесены изменения.

В Устав Учреждения приказом Росреестра 20 января 2012 года внесены изменения в части редакции наименования основных государственных услуг, в то же время соответствующие изменения в текст Положения о филиалах по состоянию на 1 ноября 2012 года изменения не внесены.

С 26 января 2012 года филиалы ФГБУ «ФКП Росреестра» по субъектам Российской Федерации осуществляют виды деятельности, предусмотренные Положениями о филиалах.

ФГБУ «ФКП Росреестра» сверх установленного государственного задания оказывает платные услуги, предусмотренные Уставом, по предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости. Порядок определения платы за предоставление данной услуги установлен приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2010 года «О порядке взимания и возврата платы за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, и размерах такой платы» (до реорганизации ФГБУ «ФКП Росреестра»).

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации. В перечень операций, непризнаваемых объектом налогообложения НДС, в соответствии с пунктом 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации услуга не включена. В соответствии с вышеизложенным сумма за оказываемые услуги ФГБУ «ФКП Росреестра» подлежит налогообложению НДС в общеустановленном порядке.

Приказом Минэкономразвития России не определен порядок учета НДС в стоимости платы (цены) за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, что приводит к неоднозначности при определении налоговой базы для исчисления налога на добавленную стоимость и, соответственно, к нарушению налогового законодательства, согласно которому налоговая база при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг) определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг).

По итогам совещания Минэкономразвития России по вопросу деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» и механизма его финансирования заместителем Министра было поручено департаменту недвижимости подготовить предложения по исключению из объекта налогообложения НДС операций по оказанию ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалами услуг по предоставлению сведений, содержащихся в ГКН и ЕГРП (протокол от 27 марта 2012 г. № 7- ИМ). Срок исполнения 25 апреля 2012 года.

По состоянию на 1 ноября 2012 года изменения в законодательную базу по данному вопросу не приняты.

8.2. (Цель 2) Оценка реализации Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы)» ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)».

Подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)» (далее – Подпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 «Об утверждении подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)».

Подпрограмма является составной частью федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 745 «Об утверждении федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости».

Целями Подпрограммы являются:

- создание условий обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество;
- создание полного и достоверного источника информации об объектах недвижимости;
- совершенствование государственных услуг, оказываемых организациям и гражданам, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Задачами Подпрограммы являются:

- создание единой системы государственного кадастрового учета, обеспечивающей индивидуализацию и идентификацию объектов недвижимости;
- информационное наполнение государственного кадастра недвижимости;
- развитие института налоговой оценки объектов недвижимости, проведение кадастровой оценки объектов недвижимости;
- сокращение временных издержек при государственном кадастровом учете объектов недвижимости и предоставлении сведений из государственного кадастра недвижимости;

создание механизма доступа к информационным ресурсам государственного кадастра недвижимости и развитие сервисных услуг на основе Интернет и Интранет технологий.

Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы и показатели ее социально-экономической эффективности характеризуются следующим:

создание нормативно-правовой и методологической базы по государственному кадастровому учету и кадастровой оценке объектов недвижимости;

создание системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости на территории Российской Федерации, включая внедрение на территории Российской Федерации автоматизированной информационной системы государственного кадастра недвижимости;

обеспечение информационного наполнения государственного кадастра недвижимости сведениями об объектах недвижимости;

организация доступа к государственному кадастру недвижимости органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также организаций и граждан;

обучение специалистов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и подведомственных ей организаций;

формирование налоговой базы для сбора земельного и имущественных налогов.

Объем и источники финансирования подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2012 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2008 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 579) в разрезе по годам приведено в таблице.

млн. рублей

Наименование	2006 – – 2012 годы всего	в том числе						
		2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
1. Средства федерального бюджета - всего	42878,3	3725,8	7368,1	8352,8	5255,3	5216,1	5098,1	7862,2
в том числе, средства МБРР	2586,7	711,3	1137,9	311,7	251,3	76,55	98,1	-
Итого (без МБРР):	40 291,6	3 014,6	6 230,3	8 041,1	5 003,9	5 139,5	5 000,0	7 862,2

Согласно финансовой отчетности, представляемой Росреестром в Минфин России (ф. № 127) фактический объем финансирования Подпрограммы за счет средств федерального бюджета за 2010 – 2012 годы составил 18 001 713,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования,

предусмотренного паспортом Подпрограммы за указанный период. Данные по финансированию приведены в таблице.



Большая часть конкурсных процедур по государственным контрактам, запланированным для заключения в 2012 году, была проведена во II и III кварталах 2012 года, кроме того по вновь заключенным государственным контрактам календарные планы выполнения работ предусматривают срок их исполнения декабрь 2012 года.

Паспортом Подпрограммы предусмотрено выполнение 13 мероприятий.

В рамках проведения контрольного мероприятия было рассмотрено исполнение двух мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, напрямую касающихся вопросов ведения реестра федерального имущества, массовой оценки недвижимого имущества и расчета базы для налогообложения, а именно:

мероприятие № 4 - Реализация переходных процессов по переносу информационных ресурсов из ранее созданных кадастров и реестров в базу данных государственного кадастра недвижимости, его территориальных органов;

мероприятие № 6 - Организация и проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель, организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости, введение сведений в государственный кадастр недвижимости.

В рамках реализации мероприятия № 4 Росреестром в 2010 – 2012 годах были заключены 6 государственных контрактов, информация о них представлена в таблице:

				тыс. рублей
Наименование	Номер и дата контракта	Цена контракта	Исполнитель	Оплачено по контракту
Обеспечение условий перехода к государственному кадастровому учету зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства к 2013 году (I-VI этапы работ)	№ 120Д от 30.09.2010	741 784,0	ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»	741 784,0
	№ 156Д от 08.11.2011	742 160,7		742 160,7
	№ 165Д от 07.12.2011	582 241,4		582 241,4
	№ 178Д от 26.12.2011	84 345,2		84 345,2
	№ 8Д/2012 от 23.03.2012	210 764,3		210 764,3
	№ 12Д/2012 от 11.04.2012	108 549,3	ГУП "ГУИОН"	49 429,3

По состоянию на 12 ноября 2012 года из 6 указанных государственных контрактов по 5 работы выполнены в полном объеме, подписаны акты сдачи-приемки выполненных работ, произведена оплата. По государственному контракту от 11 апреля 2012 г. №12Д/2012 выполнен первый этап работ стоимостью 49 429,3 тыс. рублей. Сроком исполнения 2 этапа работ согласно календарному плану является 13 ноября 2012 года. По состоянию на 19 ноября 2012 года акт сдачи-приемки выполненных работ подписан не был.

Проверкой установлено, что при исполнении ряда государственных контрактов исполнителями допускались нарушения сроков исполнения работ, установленных календарными планами государственных контрактов.

Форма указанных контрактов по основным пунктам является унифицированной.

Так контрактом № 178 Д предусмотрено, что начальным сроком выполнения работ является первый рабочий день с момента подписания контракта, срок окончания работ определяется календарным планом (приложение к контракту №3). В соответствии с указанным приложением срок выполнения работ по 1 этапу устанавливается как 50 дней с даты заключения контракта, по 2 этапу – 132 дня с даты заключения контракта, по 3 этапу – 173 дня. Таким образом, задержка по трем этапам составила соответственно: 1, 110, 69 дней.

Пунктом 5.4 заключенных государственных контрактов предусмотрено, что «в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, Заказчик вправе потребовать уплаты пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного пунктом 2.4.1. настоящего контракта и Календарного плана, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой пени устанавливается в размере

1/300 действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от общей стоимости выполняемых по настоящему контракту работ».

Сроки исполнения работ дополнительными соглашениями не корректировались. Претензионные работы Росреестром не проводились.

При этом расчетно сумма пеней по всем указанным контрактам могла составить 178,0 млн. рублей.

Контракты	Общее кол-во дней задержки по этапам	Пени (тыс. рублей)
от 30 сентября 2010 г. № 120Д	330	67 316,9
от 7 декабря 2011 г. № 165Д	243	38 908,3
от 18 ноября 2011 г. №156Д	290	59 187,3
от 26 декабря 2011 г. № 178Д	180	4 175,1
от 23 марта 2012 г. № 8Д/2012	98	5 680,1
от 11 апреля 2012 г. № 12Д/2012	91	2 716,4
Всего:	1 232	177 984,1

Росреестром нарушались сроки подписания актов сдачи-приемки работ, предусмотренные государственным контрактом от 30 сентября 2010 г. № 120Д, по 2 этапу работ акт был подписан через 177 дней после даты сдачи работ, по 3 этапу – через 131 день.

По состоянию на 12 сентября 2012 года по данным Росреестра работы по «массовому» внесению сведений об объектах капитального строительства (далее - ОКС) в государственный кадастр недвижимости (далее - ГКН) выполнены на территории всех субъектов Российской Федерации. В ГКН в рамках процедур «массового» внесения сведений включено 71,6 миллионов ОКС (без учета сведений по Санкт-Петербургу).

Дополнительно на территории городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга к 1 декабря 2012 года должны быть завершены работы по включению в ГКН сведений о технически сложных объектах (мосты, эстакады и т.д.), представляющие собой объекты индивидуальной оценки (ориентировочно 5 тыс. и 8 тыс. ОКС в Москве и Санкт-Петербурге соответственно).

Следует отметить, что при загрузке в ГКН все сведения проходят Форматно-логический контроль (далее – ФЛК).

По данным Росреестра ФЛК при загрузке не прошли сведения о 50,0 % ОКС от общего числа ОКС, сведения о которых внесены в ГКН.

В соответствии с протоколом совещания у заместителя руководителя Росреестра от 25 октября 2011 года были внесены изменения в Порядок³, связанные с отключением ФЛК при загрузке данных ОКС в ГКН, что дало возможность загружать в ГКН сведения, не прошедшие контроль.

³ Приказ Минэкономразвития России от 11 января 2011 г. № 1 «О сроках и Порядке включения в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости»

Форматно-логический контроль, на соответствие которому проверялись сведения об ОКС, не обеспечивает соблюдение требований, предъявляемых к сведениям об ОКС, передаваемым от отделов технической инвентаризации для включения в ГКН.

Разработанный архитекторами автоматизированной информационной системы ГКН ФЛК не удовлетворяет требованиям нормативных правовых актов, регулирующих порядок включения сведений о ранее учтенных ОКС в ГКН.

Данный ФЛК (при условии его доработки) может использоваться для контроля внесения сведений в ГКН об ОКС при осуществлении учетных действий (т.е. при постановке на учет как вновь созданных, так и передаваемых ОКС по «новым» правилам).

Доработка или корректировка существующего Форматно-логического контроля Росреестром не производилась.

Таким образом, сведения об ОКС, внесенных в ГКН, могут содержать ошибочные данные и не отвечать требованиям достоверности.

По данным Росреестра в настоящее время включение в ГКН в «массовом» порядке сведений о земельных участках завершено на территории всех субъектов Российской Федерации.

Общее количество земельных участков в целом по Российской Федерации, сведения о которых внесены в ГКН по состоянию на 1 июля 2012 года, составляет 60 476 907 участков.

В соответствии с Подпрограммой введение единого налога на недвижимость невозможно без создания государственного кадастра недвижимости, содержащего сведения обо всех объектах недвижимости, облагаемых имущественными налогами.

При разработке Подпрограммы был принят вариант, при котором создание и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется на федеральном уровне.

Росреестром были изданы два приказа от 23 декабря 2008 г. № П/0558 и от 13 октября 2008 г. № П/0371, регламентирующие организацию внедрения технологии централизованного кадастрового учета земельных участков в территориальных органах Росреестра и подведомственных ей учреждениях. Таким образом, до 2012 года централизованное ведение ГКН было внедрено на уровне субъектов Российской Федерации.

В феврале 2012 года Росреестром был издан приказ от 28 февраля 2012 г. № П/83 «Об организации работы по созданию единого федерального информационного ресурса (далее – ФИР) Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, содержащего сведения государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Программный комплекс сбора данных из информационных ресурсов территориальных органов Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», содержащих

сведения ГКН и ЕГРП, для целей создания ФИР, предусмотренного Подпрограммой и приказом Росреестра от 28 февраля 2012 г. № П/83, не создан. Не выполнены пункты 6, 7, 8 организационно-технологического плана внедрения программного комплекса, утверждённого вышеуказанным приказом.

Одной из причин затягивания введения государственного кадастра недвижимости на федеральном уровне является отсутствие необходимого оборудования.

Приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. № 534 утверждена Концепция создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 461 было принято решение о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (далее - МБРР) о займе для финансирования проекта «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость».

Реализации мероприятия формирования Федерального информационного ресурса по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» 4826-RU осуществляется Росреестром за счет займа МБРР с апреля 2008 года.

Вскрытие конвертов по конкурсу RP/ICB-06 «Закупка и установка оборудования для реализации Федерального информационного ресурса ЕГРП и ГКН» было проведено 15 февраля 2012 года.

Всемирный банк не одобрил направленный Росреестром отчет по отбору компаний - победителей по конкурсу RP/ICB-06 в связи с несогласием с порядком проведения конкурсных процедур в части определения победителя и, соответственно, не согласился с рекомендацией Росреестра по присуждению контракта победителю.

Кроме того, Министерство финансов Российской Федерации в письме от 13 ноября 2012 г. № 17-04-12/3597 «О проекте «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость», направленном в адрес Росреестра, отмечает низкие темпы реализации указанного проекта, обусловленные недостаточной эффективностью работы Росреестра по отбору поставщиков товаров, работ и услуг и осуществления процедуры закупок по контракту RP/ICB-06, а также потенциальную угрозу аннулирования МБРР части средств займа, предназначенной для реализации указанного контракта.

На момент завершения контрольного мероприятия замечания МБРР не учтены, государственный контракт не заключен.

Поручением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2010 г. № КА - П13 - 3318 предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на создание условий введения местного налога на недвижимость в Российской Федерации.

Минфином России и Минэкономразвития России был согласован План реализации мероприятий, обеспечивающих введение на территории Российской Федерации налога на недвижимость.

В соответствии с указанным планом мероприятий подготовительная работа для введения налога на недвижимость должна быть завершена в 2012 году, в том числе обеспечение проведения кадастровой оценки объектов недвижимости.

Пунктом 4 указанного плана Минэкономразвития России поручено обеспечить проведение оценки объектов капитального строительства в I квартале 2012 года. На момент окончания контрольного мероприятия оценка объектов капитального строительства не завершена.

С целью организации и проведению массовой оценки объектов недвижимости Росреестром в период 2010 – 2012 годов было заключено три государственных контракта от 29 ноября 2010 г. № 162 Д, от 8 ноября 2011 г. № 155 Д, от 18 июня 2012 г. № 37 Д/2012.

В рамках исполнения государственного контракта от 29 ноября 2010 г. № 162 Д «Организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости» 2010 – 2011 годы, заключенного между Росреестром и ФГУП «ФКЦ «Земля», проведены работы по определению перечня факторов стоимости объектов недвижимости и формирование слоев цифровых тематических карт на территории 28 и 55 субъектов Российской Федерации и по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости (зданий, помещений, сооружений и объектов незавершенного строительства) на территории 12 субъектов Российской Федерации.

Стоимость контракта составила 939 709,2 тыс. рублей.

Как показало контрольное мероприятие, в 2010 году проведены только подготовительные работы к осуществлению массовой оценки объектов недвижимости об определении перечня факторов стоимости объектов недвижимости и цифровые тематические карты на территорию 28 субъектов Российской Федерации. В 2011 году были выполнены работы по определению перечня факторов стоимости объектов недвижимости и цифровые тематические карты на территории 55 субъектов Российской Федерации.

Работы по указанному контракту были произведены с нарушением сроков, общая просрочка по этапам составила 47 дней. Претензионная работа Росреестром не велась, расчетная сумма пеней составила 12,1 млн. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 10 Закона об оценке в Контракте от 29 ноября 2010 г. № 162 Д не указаны сведения об оценщике или оценщиках, которые будут проводить оценку, в том числе фамилия, имя, отчество оценщика или оценщиков.

Отчеты об определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в 12 субъектах Российской Федерации, выполненные в соответствии с указанным контрактом, приняты Росреестром 23 декабря 2011 года и направлены для согласования в органы исполнительной власти указанных субъектов

Российской Федерации. Из 12 субъектов Российской Федерации результаты утверждены на территории 11 субъектов за исключением Республики Татарстан.

По состоянию на 1 октября 2012 года результаты работы по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости по 11 субъектам Российской Федерации внесены в ГКН.

В рамках исполнения государственного контракта от 8 ноября 2011 г. № 155 Д «Организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости» (за исключением земельных участков), заключенного между Росреестром и ФГУП «ФКЦ «Земля», проведены работы по определению кадастровой стоимости ОКС на территории 29 субъектов Российской Федерации.

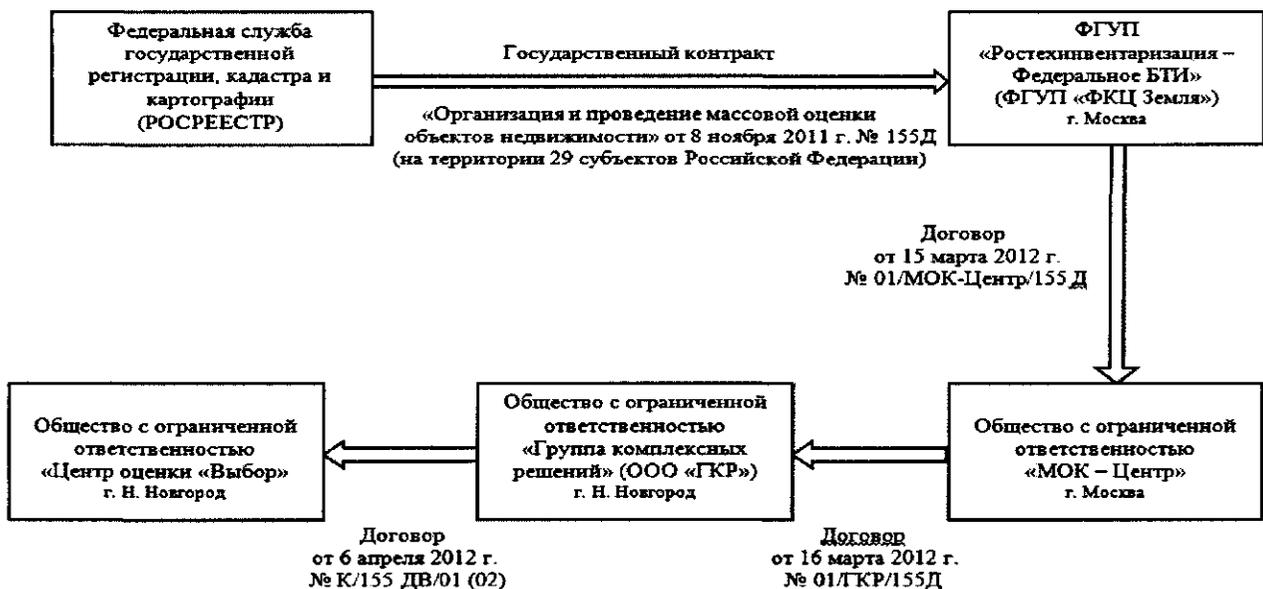
Стоимость контракта составила 1 023,4 млн. рублей.

По состоянию на 15 октября 2012 года результаты определения кадастровой стоимости утверждены в 27 субъектах Российской Федерации. В оставшихся 2 субъектах Российской Федерации проекты актов об утверждении результатов определения кадастровой стоимости находятся на этапе согласования.

Работы по указанному контракту были произведены с нарушением сроков, общая просрочка по этапам просрочка составила 50 дней. Претензионная работа Росреестром не велась. Расчетная сумма пеней в соответствии с условиями контракта составила 14,1 млн. рублей.

В процессе исполнения данного контракта при проведении массовой оценки объектов недвижимости по Костромской области была задействована следующая структура исполнителей (оценщиков).

Структура исполнителей государственного контракта ГК №155 от 8 ноября 2011 года



В рамках исполнения государственного контракта от 18 июня 2012 г. № 37Д/2012 «Организация и проведение массовой оценки объектов недвижимости» (за исключением земельных участков), заключенного между Росреестром и ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», проводятся работы по определению кадастровой оценки ОКС на территории 40 субъектов Российской Федерации.

Стоимость контракта составила 1 543,1 млн. рублей.

В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на основании дополнительного соглашения № 1 к государственному контракту от 18 июня 2012 г. № 37Д/2012 Росреестром был выплачен аванс в размере 1 000 000,0 тыс. рублей (64,8 % от общей стоимости контракта).

Несмотря на выплаченный аванс работы по контракту не завершены, Исполнителем нарушены сроки исполнения работ, предусмотренные заключенным контрактом. Общая просрочка по этапам по состоянию на 17 ноября 2012 года составила 77 дней. Претензионная работа Росреестром не велась, расчетная сумма пеней составила 32,7 млн. рублей.

На момент проверки по всем трем этапам акты сдачи – приемки выполненных работ отсутствовали.

8.3. (Цель 3). Оценка порядка формирования и использования данных государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним с целью создания расчетной базы для налогообложения и учета имущества.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» за Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии закреплена обязанность по определению совместно с Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом порядка представления ему (его территориальным органам) сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре и содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости.

Во исполнение указанной нормы Росреестром и Росимуществом подготовлен совместный приказ Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 от 2 декабря 2011 года «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы» (далее - Порядок).

В настоящее время в соответствии с пунктом 3 приказа Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 разработан формат представления сведений о зарегистрированных правах, ограничениях (обременениях) прав на предприятия как имущественные комплексы и линейные сооружения, относящиеся к федеральному имуществу.

В соответствии с пунктом 4 приказа Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 в месячный срок с момента разработки формата представления сведений Росреестр разрабатывает программные средства, обеспечивающие представление сведений о зарегистрированных правах, ограничениях (обременениях) прав на предприятия как имущественные комплексы и линейные сооружения, относящиеся к федеральному имуществу, в электронном виде.

В соответствии с утвержденным Порядком Росреестр представляет в Росимущество сведения по состоянию на дату вступления в силу Порядка о зарегистрированных правах, ограничениях (обременениях) прав на предприятия как имущественные комплексы и линейные сооружения, относящиеся к федеральному имуществу, в объеме согласно пунктам 1, 2 приложения № 1 к Порядку в месячный срок с момента разработки программных средств, обеспечивающих представление сведений.

Территориальные органы Росреестра представляют в соответствующие территориальные органы Росимущества сведения по состоянию на дату вступления в силу Порядка о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, в объеме согласно пунктам 3 - 7 приложения № 1 к Порядку в месячный срок с момента вступления в силу Порядка.

Представление сведений осуществляется в отношении объектов недвижимости, в сведениях о которых имеется запись о зарегистрированном праве собственности Российской Федерации. Представление сведений по земельным участкам также осуществляется при отсутствии записи о зарегистрированном праве собственности Российской Федерации (или ее наличии), если имеется запись об отнесении к категории земель лесного, водного фонда и особо охраняемых территорий и объектов.

Информация об изменении сведений представляется в порядке, установленном пунктами 1 и 2 Порядка, ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Сведения представляются по электронной почте. При отсутствии возможности передачи сведений по электронной почте передача сведений осуществляется на электронных носителях. Сведения, подлежащие передаче, предварительно должны быть проверены на отсутствие компьютерных вирусов. При передаче сведений обеспечиваются меры, исключающие несанкционированный доступ к сведениям.

Передача сведений осуществляется с использованием средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ). Подлинность передаваемых сведений подтверждается электронной подписью (далее – ЭП).

Сведения в отношении отдельных земельных участков или объектов капитального строительства предоставляются по запросу территориальных органов Росимущества в порядке, установленном Законом о кадастре, Порядком учета.

Росреестр, территориальные органы Росреестра по запросу Росимущества, территориальных органов Росимущества представляют сведения о зарегистрированных правах, ограничениях (обременениях) прав на отдельные объекты недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, и сделках с ними в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Сравнение сведений по земельным участкам из ГКН и сведений из реестра федерального имущества по состоянию на 1 октября 2012 года

	Всего	ФГУП	ФГУ	ФКП	Казна
Росреестр	804 980	14 972	99 157	6 395	684 456
Росимущество	222 921	8 034	69 047	540	145 300

Количество земельных участков, учтенных Росреестром (по данным ФГБУ «ФКЦ Росреестра»), в ГКН почти в четыре раз превосходит количество участков, учтенных в реестре федерального имущества.

В ответ на запрос Росреестра в территориальные органы от 24 октября 2012 года № 09-8676-ГЕ были получены следующие сведения по выгрузке данных из Территориального информационного ресурса (далее – ТИР) в территориальные управления Росимущества.

Общее количество переданных управлениями Росреестра сведений в территориальные управления Росимущества составило:⁴

- о земельных участках – 730 317 ед.;
- о зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства – 395 357 ед.;
- о помещениях – 699 856 ед.

Интерфейс ТИР позволяет получить статистическую информацию только о количестве переданных объектов и не включает сведения о правообладателях, а также о прекращении прав, ограничений (обременений) прав.

Таким образом, Порядок представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об

⁴ Исх. Росреестра от 9 ноября 2012 года № 09-1441-СЗ.

объектах недвижимого имущества, в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы, утвержденный совместным приказом Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 от 2 декабря 2011 года, по состоянию на 1 октября 2012 года в полном объеме не выполнен.

Сведения, представляемые территориальными органами Росреестра, загружаются в информационную автоматизированную систему единой системы управления государственным имуществом (ИАС ЕСУГИ), где предусмотрен механизм автоматической сверки их с данными реестра.

Механизм автоматической сверки данных Росреестра с данными реестра федерального имущества позволит Росимуществу (его территориальным органам) обеспечить в полной мере исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», а также исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № Пр-1064 и Председателя Правительства Российской Федерации от 03 мая 2012 г. № ВП-П13-2529 о проведении в 2012 году инвентаризации объектов государственной собственности и их обязательный учет в соответствующих информационных базах данных.

На момент проверки вышеуказанный механизм проходит стадию апробации.

8.4. (Цель 4). Оценка полноты и достоверности сведений государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в целях массовой оценки недвижимого имущества для расчета налогооблагаемой базы в 2011 году и истекшем периоде 2012 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, обязаны сообщать сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, зарегистрированном в этих органах (правах и сделках, зарегистрированных в этих органах), и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 1 марта представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года.

Кроме того, пунктом 4 статьи 5 Закона Российской Федерации от 9 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также органы, осуществляющие государственный

технический учет, обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговый орган сведения, необходимые для исчисления налогов, по состоянию на 1 января текущего года.

Для реализации названных норм заключено соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной налоговой службы от 3 сентября 2010 г. № ММВ-27-11/9/37 (далее – Соглашение), приказом Федеральной налоговой службы от 13 января 2011 г. № ММВ-7-11/11@ утверждена форма, порядок ее заполнения и формат сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества.

В развитие Соглашения утвержден совместный приказ Росреестра и Федеральной налоговой службы от 12 августа 2011 г. № П/302/ММВ-7-11/495@ «Об утверждении Порядка обмена сведениями в электронном виде о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества», в соответствии с которым территориальные органы Росреестра представляют в налоговые органы сведения о зарегистрированных правах в составе, установленном приказом ФНС России от 13 января 2011 г. № ММВ-7-11/11@.

Вместе с тем приказом ФНС России от 11 февраля 2011 г. № ММВ-7-11/154@ во исполнение пунктов 9.1, 10 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации утверждена форма «сведения об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества и иные сведения, необходимые для исчисления налогов», формат сведений и порядок заполнения формы.

При этом действующим законодательством обязанность по расчету и актуализации инвентаризационной стоимости возлагается только на организации технической инвентаризации. Подведомственные Росреестру бюджетные учреждения не уполномочены рассчитывать или актуализировать инвентаризационную стоимость.

Кроме того, в целях подготовки и передачи сведений ГКН и ЕГРП в ФНС России в Росреестре ранее были реализованы мероприятия в рамках государственных контрактов:

от 22 декабря 2009 г. № 163Д по теме: «Повышение достоверности данных ЕГРП и ГКН при реализации переходных процессов по переносу информационных ресурсов из ранее созданных кадастров и реестров в базу данных ГКН, включая выявление и анализ ошибок баз данных ЕГРП и ГКН в трех пилотных регионах Российской Федерации (Калужская, Ростовская и Тверская области)»;

от 3 ноября 2010 г. № 153Д по теме: «Внедрение технологий сбора данных из информационных ресурсов ГКН и ЕГРП (на уровне территориальных органов и подведомственных организаций Росреестра) и интеграция с информационно-справочной системой на федеральном уровне в целях формирования федерального информационного ресурса ГКН и ЕГРП (на уровне центрального аппарата Росреестра)».

В соответствии с предметом государственного контракта от 22 декабря 2009 г. № 163Д ФГУП «ФКЦ «Земля» обязуется выполнить в соответствии с требованиями контракта работы по теме «Проведение работ по повышению достоверности данных ЕГРП и ГКН при реализации переходных процессов по переносу информационных ресурсов из ранее созданных кадастров и реестров в базу данных ГКН, включая выявление и анализ ошибок баз данных ЕГРП и ГКН в трех пилотных регионах Российской Федерации (Калужская, Ростовская и Тверская области)».

Цена работ по указанному контракту составила 170 000,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию в рамках реализации мероприятия Подпрограммы ФГУП «ФКЦ «Земля» должно было выполнить работы в трех субъектах Российской Федерации, которые по сложности можно сопоставить с работами по государственным контрактам по обеспечению условий перехода к государственному кадастровому учету зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства к 2013 году, приведенными в Цели 2 настоящего Отчета. Работы по указанным контрактам осуществлялись в течение двух лет. Работы по настоящему контракту были выполнены за 6 дней.

Работы по государственному контракту от 3 ноября 2010 г. № 153Д, заключенному с ФГУП «ФКЦ «Земля», были выполнены с нарушением сроков, установленных Календарным планом. Общая задержка по этапам составила 124 дня. Расчетная сумма пеней – 1,1 млн. рублей. Претензионная работа Росреестром не проводилась. Цена работ по указанному контракту составила 31 245,0 тыс. рублей.

Кроме того, как уже было отмечено в Цели 2 настоящего Отчета ФЛК при загрузке не прошли сведения о 50 % ОКС от общего числа ОКС, сведения о которых внесены в ГКН.

В соответствии с протоколом совещания у заместителя руководителя Росреестра от 25 октября 2011 года были внесены изменения в Порядок, связанные с отключением ФЛК при загрузке данных ОКС в ГКН, что дало возможность загружать в ГКН сведения, не прошедшие контроль.

Программный комплекс сбора данных из информационных ресурсов территориальных органов Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», содержащих сведения ГКН и ЕГРП, для целей создания ФИР, предусмотренного Подпрограммой и приказом Росреестра от 28 февраля 2012 г. № П/83, не создан. Оборудование, необходимое для создания ФИР, не закуплено.

В настоящее время «массовая» оценка стоимости ОКС в полном объеме Росреестром не произведена и не внесена в ГКН.

Как показало настоящее контрольное мероприятие за 2011 год передано в ФНС России сведений по 5 358 224 объектам, включая 3 034 538 объектов капитального строительства и 2 323 686 земельных участков.

В 2012 году передано в ФНС России сведений по 37 352 614 объектам, включая объекты капитального строительства и земельные участки.

Средний процент принятых ФНС России (за 2012 год) сведений составил 68,4% от представленных территориальных управлений Росреестра к выгрузке.

С учетом сведений, переданных в 2011 году, количество объектов, переданных в ФНС России (сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества), на 1 октября 2012 года составляет 42 710 838 (прошедших ФЛК) из 81 725 826 объектов актуализированных в территориальном информационном ресурсе и из 134 550 697 внесенных в ГКН объектов (31,8%).

9. Выводы:

1. Преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений в основном завершено путем их присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и осуществлялось в пределах численности работников реорганизуемых федеральных бюджетных учреждений за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Росреестру в федеральном бюджете на 2011 год на

обеспечение деятельности бюджетных учреждений «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации.

Фактическое наделение полномочиями государственных бюджетных учреждений осуществлялось Росреестром и Минэкономразвития России поэтапно, отдельными приказами.

2. Увеличение сроков реорганизации (на два месяца) осуществлено Росреестром без согласования с Минэкономразвития России (ведомственный план мероприятий по реорганизации подведомственных Росреестру федеральных бюджетных учреждений).

По состоянию на 1 ноября 2012 года по 24 филиалам из 81 лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, находятся в стадии оформления.

3. До настоящего времени не внесены изменения в Положения о филиалах в соответствии с Уставом ФГБУ «ФКП Росреестра» в части редакции наименования основных государственных услуг.

4. Росреестром были нарушены сроки перечисления ФГБУ «ФКП Росреестра» субсидии на 1 квартал 2012 года для выполнения государственного задания на оказание государственных услуг на 17 дней, субсидии на иные цели доведены были только в июне 2012 года.

5. Минэкономразвития России до настоящего времени не определен порядок учета НДС в стоимости платы (цены) за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалам за оказание платных услуг, предусмотренных Уставом.

6. Проверкой установлено, что при исполнении ряда государственных контрактов исполнителями допускались нарушения сроков исполнения работ, установленных календарными планами государственных контрактов.

Сроки исполнения работ дополнительными соглашениями не корректировались. Претензионные работы Росреестром не проводились.

7. Росреестром нарушены сроки подписания актов сдачи-приемки работ, предусмотренные государственным контрактом от 30 сентября 2010 г. № 120Д.

8. Форматно-логический контроль при загрузке не прошли сведения о 50,0 % объектов капитального строительства от общего числа объектов, сведения о которых внесены в ГКН.

Сведения об объектах капитального строительства, внесенных в государственный кадастр недвижимости, могут содержать ошибочные данные и не отвечать требованиям достоверности.

Доработка или корректировка существующего Форматно-логического контроля Росреестром не производилась.

9. Программный комплекс сбора данных из информационных ресурсов территориальных органов Росреестра и ФГБУ «ФКП Росреестра», содержащих сведения государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав для целей создания федерального информационного ресурса, предусмотренного Подпрограммой и приказом Росреестра от 28 февраля 2012 г. № П/83 не создан.

10. Мероприятие по формированию Федерального информационного ресурса по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» 4826-RU, осуществляемое Росреестром за счет займа Международного банка реконструкции и развития, не реализовано.

11. В нарушение Плана, разработанного в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2010 г. № КА - П13 – 3318, Минэкономразвития России не обеспечило проведение оценки объектов капитального строительства в I квартале 2012 года.

12. Порядок представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы, утвержденный совместным приказом Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 от 2 декабря 2011 года, по состоянию на 1 октября 2012 года в полном объеме не выполнен.

13. Научные и технологически сложные работы стоимостью 170,0 млн. рублей по государственному контракту от 22 декабря 2009 г. № 163Д были выполнены за 6 дней, что может свидетельствовать о низком качестве исполнения работ.

14. Количество объектов, переданных в ФНС России (сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества, на 1 октября 2012 года составляет 31,8 % от сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости.

Средний процент принятых ФНС России (за 2012 год) сведений составил 68,4 % от представленных территориальных управлений Росреестра к выгрузке.

15. С учетом изложенного, существует реальная угроза несвоевременного исполнения федеральной целевой программы и введения местного налога на недвижимость, предусмотренного в соответствии с бюджетными посланиями Президента Российской Федерации.

16. В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на основании дополнительного соглашения № 1 к государственному контракту от 18 июня 2012 г. № 37Д/2012 Росреестром был выплачен аванс в размере 1 000 000,0 тыс. рублей (64,8 % от общей стоимости контракта).

10. Предложения (рекомендации):

1. Росреестру обеспечить контроль за ФГБУ «ФКП Росреестра» в части приведения в соответствие Положения о филиалах с его Уставом и получения 24 филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» лицензий на осуществление работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну.

2. Росреестру обеспечить своевременное доведение субсидий до ФГБУ «ФКП Росреестра».

3. Минэкономразвития России в соответствии с протоколом совещания от 27 марта 2012 г. № 7- ИМ обеспечить подготовку предложения по исключению из объекта налогообложения НДС операций по оказанию ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалами услуг по предоставлению сведений, содержащихся в ГКН и ЕГРП.

4. Росреестру принять меры в отношении должностных лиц Росреестра и организаций - исполнителей, допустивших нарушения сроков исполнения работ, установленных календарными планами государственных контрактов.

5. Росреестру принять меры в отношении должностных лиц Росреестра, допустивших нарушения сроков подписания акта сдачи-приемки работ, предусмотренных государственным контрактом от 30 сентября 2010 г. № 120Д.

6. Росреестру принять меры по введению Форматно-логического контроля, недопущению введения сведений об объектах капитального строительства, содержащих ошибочные данные, в государственный кадастр недвижимости, устранению ошибок, связанных с вводом указанных сведений в государственный кадастр недвижимости.

7. Росреестру принять меры для ускорения процедуры создания федерального информационного ресурса, в том числе обеспечить заключение государственного контракта по проекту «Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость» 4826-RU.

8. Минэкономразвития России принять меры к должностным лицам, ответственным за нарушение сроков установленных Планом, разработанным в соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2010 г. № КА - П13 – 3318.

9. Росреестру в срок до 31 декабря 2012 года обеспечить завершение проведения «массовой» оценки стоимости объектов капитального строительства и внесение результатов в государственный кадастр недвижимости.

10. Росреестру принять меры по исполнению положений совместного приказа Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 от 2 декабря 2011 года в части доработки интерфейса территориального информационного ресурса по включению сведений о правообладателях, а также о прекращении прав, ограничений (обременений) прав, в целях реализации порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества, в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы.

11. Росреестру провести проверку полноты и качества работ, произведенных по государственному контракту от 22 декабря 2009 г. № 163Д.

12. Росреестру обеспечить передачу сведений в ФНС России, необходимых для определения налогооблагаемой базы, в полном объеме.

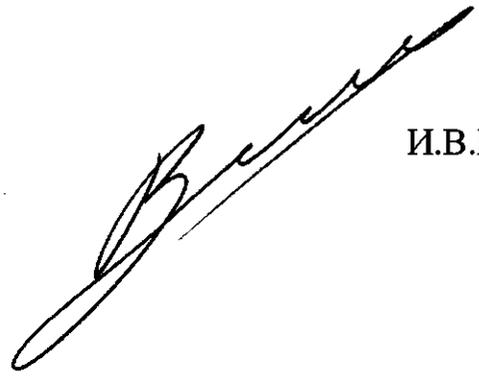
13. Росреестру принять меры в отношении должностных лиц Росреестра, допустивших нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249, выразившееся в выплате аванса по государственному контракту в размере 64,8 процента.

14. Направить представление в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

15. Направить представление в Министерство экономического развития Российской Федерации.

16. Направить отчет о результатах контрольных мероприятий в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'И.В. Васильев', written in a cursive style.

И.В.Васильев