

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 марта 2013 года № 13К (904) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Президенту Удмуртской Республики, Министерству обороны Российской Федерации.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов (в части действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации), выделенных на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики; деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполни-

тельной власти Удмуртской Республики и муниципальных образований Удмуртской Республики в процессе формирования и исполнения республиканского и местных бюджетов при реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики; деятельность федеральных органов исполнительной власти по передаче жилищного фонда, инженерной инфраструктуры и объектов социально-культурного назначения расформированного 102 арсенала Минобороны России в собственность Удмуртской Республики и муниципальных образований Удмуртской Республики.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Удмуртской Республики и отраслевые органы исполнительной власти Удмуртской Республики (выборочно) (г. Ижевск); администрация муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики (с. Малая Пурга Удмуртской Республики); Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросу); Министерство обороны Российской Федерации (г. Москва) (по запросу); Кабинет Министров Республики Татарстан (г. Казань) (по запросу); общество с ограниченной ответственностью «Уральский пиротехнический завод» (г. Еманжелинск Челябинской области) (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-март 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, республиканский и местные бюджеты Удмуртской Республики) на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики.

2. Проверка целевого и эффективного расходования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, республиканский и местные бюджеты Удмуртской Республики), на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики.

3. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы использования и управления государственной собственностью.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия

На территории Удмуртской Республики 2 июня 2011 года в 23 часа 40 минут произошла чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах воинской части № 86696 Минобороны России, расположенных в районе с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики.

Поражающими факторами источника чрезвычайной ситуации, оказавшими негативное влияние на объекты жилого фонда и инфраструктуры близлежащих населенных пунктов, явились ударная волна, разлет боеприпасов и осколков. Основной объем взрывов боеприпасов пришелся на 4 июня 2011 года, отдельные взрывы происходили 5 июня 2011 года. Всего на складах войсковой части № 86696 хранилось 172 тыс. т снарядов, из которых взрывом уничтожено 143 тыс. т. Мощность взрыва в тротиловом эквиваленте составила 5000 крытых вагонов, разлет снарядов и осколков достигал 12 километров. Общая площадь зоны чрезвычайной ситуации составила 298 квадратных километров.

Решениями заседаний Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Удмуртской Республики от 3 июня 2011 года № 6/1 2011 и от 20 июня 2011 года № 13/1 2011 определены населенные пункты, попавшие в зону чрезвычайной ситуации: с. Пугачево, с. Малая Пурга, починок Постольский, дер. Малая Бодья, дер. Миндерово, с. Яган, с. Яган-Докъя, дер. Абдульменево, дер. Курчум Норья, починок Курчумский, дер. Кечур; с. Уром, дер. Среднее Кечево, дер. Баграш-Бигра, дер. Старая Монья, дер. Курегово, с. Кечево, дер. Нижнее Кечево, дер. Верхнее Кечево, дер. Валион, дер. Орлово, дер. Чурашур, дер. Столярово, дер. Успьян.

В зону чрезвычайной ситуации также попали садоводческие массивы: СОНТ «Водитель», СНТ «Энергостроитель», СНТ «Энергетик», СНТ «Пугачево-1», СНТ «Пугачево-2», СНТ «Италмас».

Всего в зоне чрезвычайной ситуации оказались 24 населенных пункта Малопургинского района Удмуртской Республики и г. Агрыз Республики Татарстан.

По оценке Правительства Удмуртской Республики общий ущерб от чрезвычайной ситуации, нанесенный Республике, составил 3904305,0 тыс. рублей.

По размеру нанесенного ущерба, охватываемой территории и количеству пострадавших объектов произошедшая чрезвычайная ситуация фактически имела федеральный характер.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, республиканский и местные бюджеты Удмуртской Республики) на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики

1.1. Анализ нормативных правовых актов, принятых по вопросам ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлению Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансирование расходов на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, имеющей федеральный характер, должно производиться за счет средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1296-р принято решение о предоставлении в 2011 году из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в размере до 2,0 млрд. рублей в целях оказания финансовой помощи бюджету Удмуртской Республики для ликвидации чрезвычайной ситуации.

В связи с недостаточностью денежных средств, выделенных в 2011 году для выполнения аварийно-восстановительных работ и оказания материальной помощи пострадавшим гражданам, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 713-р бюджету Удмуртской Республики в 2012 году предусмотрена дополнительная финансовая помощь в виде дотации на сбалансированность в размере до 1,95 млрд. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1296-р и от 4 мая 2012 года № 713-р установлены следующие цели расходования бюджетных средств:

- а) восстановление, строительство и приобретение жилья взамен утраченного для предоставления его гражданам, лишившимся жилого помещения, либо осуществление компенсационных выплат гражданам, лишившимся жилого помещения;
- б) оказание материальной помощи гражданам в связи с утратой ими имущества из расчета до 100 тыс. рублей каждому гражданину;
- в) восстановление и строительство объектов инфраструктуры;
- г) решение иных вопросов, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации.

Согласно пункту 3 распоряжений Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1296-р и от 4 мая 2012 года № 713-р в целях обоснования предоставления дотаций из федерального бюджета на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации Правительством Удмуртской Республики в 2011 и 2012 годах в Минрегион России представлялись документы, оформленные в виде соответствующих распоряжений Правительства Удмуртской Республики и содержащие сведения об объеме средств, необходимых для восстановления объектов жилого фонда и инфраструктуры, строительства объектов инфраструктуры, выплаты компенсации гражданам за утраченное имущество и решения иных вопросов, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292 «О реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» (далее - постановление Правительства Удмуртской Республики № 292) приняты следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 12 сентября 2011 года № 755-р (список граждан, утративших жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации);

- распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2011 года № 992-р (список граждан, утративших имущество в результате чрезвычайной ситуации);

- распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2011 года № 994-р и от 4 июня 2012 года № 476-р (основной и дополнительный перечни объектов жилищного фонда, получивших повреждения в результате чрезвычайной ситуации);

- распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2012 года № 993-р (перечень объектов инфраструктуры, находящихся в собственности Удмуртской Республики и собственности муниципального образования «Малопургинский район», получивших повреждения в результате чрезвычайной ситуации).

В течение 2011-2012 годов в указанные выше списки граждан, утративших имущество, и в перечень объектов инфраструктуры, получивших повреждения, вносились изменения в части увеличения общего количества граждан, утративших имущество, и получивших повреждения объектов инфраструктуры.

Так, распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 4 июня 2012 года № 470-р и от 24 сентября 2012 года № 807-р общее количество граждан, утративших имущество, увеличилось на 1392 человека, или 18,9 % (с 7375 человек до 8769 человек).

С учетом изменений, внесенных распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 21 ноября 2011 года № 1056-р, от 26 декабря 2011 года № 1186-р и от 4 июня 2012 года № 479-р, общее количество получивших повреждения объектов инфраструктуры увеличилось с 155 до 227 объектов, или

в 1,46 раза (53 объекта - в собственности Удмуртской Республики и 174 объекта - в собственности муниципального образования «Малопургинский район»).

В нарушение пункта 1.6 протокола совещания, проведенного в Минрегионе России с участием представителей Правительства Удмуртской Республики и Минстроя Удмуртской Республики (протокол вн. № 07-1508 от 16 августа 2011 года), списки граждан, утративших жилые помещения в результате чрезвычайной ситуации, утверждены распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12 сентября 2011 года № 755-р, т.е. с задержкой на 19 дней.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного расходования средств, привлекаемых из всех источников финансирования (федеральный бюджет, республиканский и местные бюджеты Удмуртской Республики), на реализацию мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики

2.1. Данные об источниках финансирования мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

В 2011-2012 годах из федерального бюджета в бюджет Удмуртской Республики на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поступили денежные средства в сумме 3299386,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 1954305,2 тыс. рублей и в 2012 году - 1345080,8 тыс. рублей.

Кроме того, за счет собственных средств бюджета Удмуртской Республики в 2011-2012 годах были также дополнительно выделены денежные средства на общую сумму 97750,6 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 17450,6 тыс. рублей и в 2012 году - 80300,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем средств, направленных в 2011-2012 годах на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации (средства федерального бюджета и средства бюджета Удмуртской Республики) составил 3397136,6 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 1971755,8 тыс. рублей и в 2012 году - 1425380,8 тыс. рублей.

Поступившие в бюджет Удмуртской Республики средства федерального бюджета перераспределены между администрацией муниципального образования «Малопургинский район» (далее - администрация МО «Малопургинский район») (2644494,1 тыс. рублей), органами исполнительной власти Удмуртской Республики (208541,9 тыс. рублей) и муниципальными образованиями Удмуртской Республики (1258,0 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2013 года нераспределенный остаток средств федерального бюджета составил 445092,0 тыс. рублей, который будет направлен в бюджет МО «Малопургинский район» для финан-

сирования восстановления жилья, восстановления и строительства объектов инфраструктуры, выплаты материальной помощи.

2.2. Данные о произведенных расходах в рамках мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

Данные о кассовых расходах за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Удмуртской Республики на реализацию мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Направления расходования средств	Количественные показатели	Средства федерального бюджета, полученные на основании:		Средства бюджета Удмуртской Республики	Итого
		распоряжения от 28.07.2011 г. № 1296-р	распоряжения от 04.05.2012 г. № 713-р		
Восстановление жилого фонда и приобретение жилья в том числе:		1276464,5	565521,5	71368,0	1913354,0
восстановление жилого фонда	4462 дома (6454 квартиры) площадью 391,2 тыс. кв. м	1097390,2	445321,5	-	1542711,7
приобретение жилья	315 человек	179074,3	-	1368,0**	180442,3
выплата на завершение восстановительных работ	1202 жилых помещения общей площадью 70,6 тыс. кв. м	-	120200,0	70000,0	190200,0
Оказание материальной помощи в связи с утратой имущества	10292 человека	229893,0	19723,9	16033,0	265649,9
Строительство муниципальных объектов инфраструктуры	7 объектов площадью 6,2 тыс. кв. м	102923,7	87965,1	-	190888,8
Восстановление объектов инфраструктуры в том числе:	202 объекта площадью 118,6 тыс. кв. м	323572,0	170695,7	-	494267,7
республиканской собственности	52 объекта площадью 34,3 тыс. кв. м	20241,3	611,6	-	20852,9
муниципальной собственности	150 объектов общей площадью 84,3 тыс. кв. м	303330,7	170084,1	-	473414,8
Иные мероприятия по ликвидации последствий ЧС*		21452,0	-	9023,3	30475,3
Всего		1954305,2	843906,3	96424,3	2894635,8

* К иным мероприятиям относятся снос аварийных домов; мероприятия по ликвидации ЧС в с. Пугачево, ремонт спецтехники и пожарное обеспечение; обследование и подготовка заключений, аварийно-спасательные работы.

** Безвозмездная субсидия на приобретение жилого помещения для Миниахметовой Ф.Б. - матери военнослужащего, погибшего при ликвидации чрезвычайной ситуации.

Всего в 2011-2012 годах (по состоянию на 1 января 2013 года) на проведение различных мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации были израсходованы денежные средства в сумме 2894635,8 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2798211,5 тыс. рублей и за счет средств бюджета Удмуртской Республики - 96424,3 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292 средства израсходованы: на восстановление объектов жилого фонда - в сумме 1913354,0 тыс. рублей, или 66,1 % произведенных расходов; на восстановление объектов инфраструктуры, находящихся в республиканской и муниципальной собственности, - в сумме 494267,7 тыс. рублей, или 17,1 %; оказание материальной помощи гражданам в связи с утратой имущества - в сумме 265649,9 тыс. рублей, или 9,2 %; строительство муниципальных объектов инфраструктуры - в сумме 190888,8 тыс. рублей, или 6,5 %; на иные

мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации - в сумме 30475,3 тыс. рублей, или 1,1 процента.

2.3. Данные об объеме средств, необходимом для завершения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

В 2012 году в бюджет Удмуртской Республики из федерального бюджета в виде финансовой помощи на поддержку мер по сбалансированности бюджета поступили средства в сумме 1345080,8 тыс. рублей, или 68,9 % объема средств, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 713-р. Общий объем недопоступивших в 2012 году средств федерального бюджета, необходимых для полного завершения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, составил 604919,2 тыс. рублей.

При этом выделение указанных выше недопоступивших средств будет возможно только в случае принятия в 2013 году Правительством Российской Федерации соответствующего распоряжения об оказании бюджету Удмуртской Республики финансовой помощи для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, поскольку нормы распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 713-р распространялись только на бюджетные взаимоотношения, действующие в 2012 году.

Отсутствие необходимых финансовых средств, в свою очередь, создает риск незавершения в полном объеме мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, запланированных Правительством Удмуртской Республики, общие данные о которых представлены в таблице:

Наименование мероприятий по ликвидации последствий ЧС*	Объем потребности в средствах, тыс. руб.	Примечание
Выплаты на завершение восстановительных работ на объектах жилого фонда	200500,0	2005 человек по 100,0 тыс. руб. каждому
Восстановление объектов инфраструктуры государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики	16983,3	а) восстановление объектов инфраструктуры ГУП УР (15850,9 тыс. руб.); б) завершение восстановительных работ на объектах БУ УР «Малопургинская районная станция по борьбе с болезнями животных» (1132,3 тыс. руб.)
Восстановление общего имущества 65 многоквартирных домов общей площадью 55,7 тыс. кв. м	253967,3	Затраты на восстановление 1 кв. м площади приняты из расчета стоимости их выполнения в размере 5,0-6,0 тыс. руб., расходы по проведению экспертизы и заключений степени повреждения зданий проектными институтами, услуги технического надзора в размере 2,14 % стоимости СМР и стоимости экспертизы смет в размере 2 % стоимости СМР
Восстановление объектов инфраструктуры муниципальной собственности	85242,9	а) кредиторская задолженность подрядным организациям по 41 объекту (13705,0 тыс. руб.); б) проведение дополнительных работ на 8 объектах после выдачи заключений о необходимости их проведения (41977,2 тыс. руб.); в) невыполненные работы на 12 объектах из-за отсутствия средств (29560,7 тыс. руб.)
Решение иных вопросов, связанных с осуществлением аварийно-спасательных и других неотложных работ, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь	47920,8	а) эвакуация пострадавших граждан, временное проживание и питание эвакуированного населения (858,8 тыс. руб.); б) устройство и организация движения по объездным дорогам (67,35 тыс. руб.); в) работы по тушению пожаров (478,8 тыс. руб.); г) восполнение материальных ресурсов на ликвидацию ЧС (19991,6 тыс. руб.); д) обследование пострадавших объектов и подготовка заключений (10071,4 тыс. руб.); е) снос аварийных домов (16452,7 тыс. руб.).
Всего	604614,3**	

* Информация о мероприятиях и об объеме потребности в средствах для их финансировании (по состоянию на февраль 2013 года) приведена по данным Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.

** Указанная сумма может быть скорректирована в сторону уменьшения в процессе проверки сметной стоимости региональным центром ценообразования Удмуртской Республики.

Всего общий размер потребности в средствах федерального бюджета на полное завершение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, согласованный с Минрегионом России, составляет 604614,3 тыс. рублей.

2.4. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

2.4.1. Восстановление объектов жилого фонда

В рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации администрацией МО «Малопургинский район» осуществлялись мероприятия по восстановлению пострадавших объектов жилого фонда.

Повреждения получили 4462 объекта жилищного фонда, в том числе 3879 индивидуальных жилых домов и 2575 квартир в 583 многоквартирных домах. На момент проверки (февраль 2013 года) восстановлены все объекты жилого фонда, включенные в основной и дополнительный перечни объектов, утвержденные распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2011 года № 994-р и от 4 июня 2012 года № 476-р. В настоящее время осуществляются работы по восстановлению общего имущества многоквартирных домов, получивших повреждения.

В 2011-2012 годах администрацией МО «Малопургинский район» для проведения аварийно-восстановительных работ по объектам жилищного фонда заключено 732 муниципальных контракта на общую сумму 1307215,5 тыс. рублей.

Объем выполненных работ, поставленных товаров и предоставленных услуг по поврежденным объектам жилого фонда по состоянию на 1 января 2013 года составил в общей сумме 862107,4 тыс. рублей; оплата произведена в сумме 845548,1 тыс. рублей.

Несмотря на завершение в целом восстановительных работ на объектах жилого фонда, в ходе проверки выявлены многочисленные нарушения в части исполнения подрядными организациями в 2011-2012 годах муниципальных контрактов, заключенных с администрацией МО «Малопургинский район», к основным из которых можно отнести: оплату контрактов без представления документов, подтверждающих выполнение работ, нарушение установленного порядка авансирования, низкие темпы освоения бюджетных средств, срыв установленных сроков завершения работ и др.

Так, средства по объектам жилищного фонда в общей сумме 12134,6 тыс. рублей по 4 контрактам, заключенным в 2011 году, администрацией МО «Малопургинский район» перечислены подрядчикам без представления последними подтверждающих документов (справок о стоимости произведенных затрат (форма КС-3) и актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На момент проверки (февраль 2013 года) перечисленные подрядчикам по 3 контрактам без подтверждающих выполнение работ документов средства в сумме 1375,8 тыс. рублей в бюджет муниципального образования не возвращены, в том числе: индивидуальным предпринимателем А.В. Шаймардановым - в сумме 173,3 тыс. рублей (контракт № 235 МО от 17 августа 2011 года), индивидуальным предпринимателем Д.В. Марковиным - в сумме 1106,6 тыс. рублей (№ 212 МО от 15 августа 2011 года) и ООО «Бисар» - в сумме 95,9 тыс. рублей (№ 243 МО от 15 августа 2011 года).

Работы по восстановлению объектов жилищного фонда военного городка с. Пугачево Малопургинского района федеральным государственным унитарным предприятием «Управление специального строительства по территории № 8 при Федеральном агентстве специального строительства» (далее - ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России») по муниципальному контракту от 17 октября 2011 года № 798 МО стоимостью 360610,3 тыс. рублей в установленные сроки (до 31 августа 2012 года) не завершены.

Средства в сумме 10758,8 тыс. рублей, перечисленные данному подрядчику без представления последним документов, подтверждающих выполнение работ (справки о стоимости произведенных затрат (форма КС-3) и акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), планируется использовать для завершения строительных работ по вышеуказанным объектам военного городка с. Пугачево.

Вследствие недостаточности производственных мощностей подрядчика дополнительным соглашением от 10 мая 2012 года № 2 к муниципальному контракту от 17 октября 2011 года № 798 МО цена контракта и объем выполняемых работ по объектам уменьшены на 240083,8 тыс. рублей, или в 2,9 раза, и составили 120526,5 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На восстановление объектов жилищного фонда подрядчикам предоставлены авансы сверх установленного норматива (30 %) на сумму 25019,6 тыс. рублей по 3 контрактам, в том числе: ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России» - на сумму 23816,9 тыс. рублей (№ 798 МО от 17 октября 2011 года); ООО «КомфортСтрой» - на сумму 478,5 тыс. рублей (№ 144 МО от 2 августа 2011 года); ООО «Строй-Гигант» - на сумму 724,2 тыс. рублей (№ 584 МО от 28 сентября 2011 года).

По 28 контрактам на общую сумму 84600,4 тыс. рублей, заключенным в 2011-2012 годах, аварийно-восстановительные работы на объектах жилого фонда не проводились и не оплачивались.

Неустойка по не выполненным в 2011-2012 годах в установленные сроки контрактам администрацией МО «Малопургинский район» с подрядчиков не взыскивалась. Так, общая сумма неустойки по 6 наиболее крупным контрактам составила 594,9 тыс. рублей (расчетно).

Сроки выполнения работ подрядчиками нарушались. Стоимость объемов выполненных восстановительных работ в ряде случаев была ниже стоимости заключенных контрактов.

Так, работы по муниципальному контракту от 10 ноября 2011 года № 858 МО, заключенному с индивидуальным предпринимателем Д.Ю. Курбатовым на сумму 15300,0 тыс. рублей, закончены 31 мая 2012 года, или с нарушением установленных сроков на 5 месяцев. Объем выполненных работ составил 9792,0 тыс. рублей, или 64 % суммы заключенного контракта.

По отдельным контрактам объем выполненных восстановительных работ составил меньше 10 % и не превышал 40 % стоимости контракта.

Так, по контракту от 20 июня 2011 года № 51 МО на сумму 11000,0 тыс. рублей, заключенному с ОАО «Гражданстройавтоматика», объем выполненных работ составил 634,1 тыс. рублей, или 5,8 % стоимости контракта.

По 2 контрактам от 13 июля 2011 года № 117 МО на сумму 5000,0 тыс. рублей и от 27 августа 2011 года № 121 МО на сумму 1600,0 тыс. рублей, заключенным с ООО СМУ «Дом», объем выполненных работ составил 518,8 тыс. рублей, или 10,4 % от стоимости контракта, и 243,6 тыс. рублей, или 15,2 %, соответственно.

По контракту от 15 июля 2011 года № 116 МО на сумму 10000,0 тыс. рублей, заключенному с ООО Строительная компания «СтройИнвест», объем выполненных работ составил 3908,8 тыс. рублей, или 39,1 % стоимости контракта.

2.4.2. Восстановление и строительство объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2012 года № 993-р утвержден перечень объектов инфраструктуры, находящихся в собственности МО «Малопургинский район» и подлежащих восстановлению (новому строительству). Согласно данному перечню восстановлению подлежали 167 объектов и новому строительству - 7 объектов инфраструктуры.

На момент проверки полностью завершены работы на 98 объектах инфраструктуры. Из 7 строящихся объектов введены в эксплуатацию 3 объекта, в том числе: средняя общеобразовательная школа в с. Яган, фельдшерско-акушерский пункт в дер. Малая Бодья, стоматологический корпус МУЗ «Малопургинская центральная районная больница» в с. Малая Пурга.

На стадии строительства находятся 3 объекта (пожарное депо в с. Пугачево, детский сад «Росинка» и центральный дом творчества в с. Малая Пурга), подготовлена площадка под строительство сельского дома культуры в д. Баграш-Бигра.

В 2011-2012 годах администрацией МО «Малопургинский район» для проведения аварийно-восстановительных работ по объектам инфраструктуры заключено 646 муниципальных контрактов на общую сумму 1131661,4 тыс. рублей.

Объем выполненных работ, поставленных товаров и предоставленных услуг по поврежденным и заново строящимся объектам инфраструктуры по состоя-

нию на 1 января 2013 года составил в общей сумме 659935,7 тыс. рублей, оплата, включая авансы, произведена в сумме 664303,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года объекты социальной сферы по 46 контрактам актами о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (форма ОС-3) не приняты, из них по 24 контрактам со сроком исполнения в 2011 году.

В ряде случаев заключение в 2011-2012 годах муниципальных контрактов производилось с нарушением содержащихся в них условий. Так, в нарушение пункта 1.1 договора контракты заключались без локальных сметных расчетов, которые утверждались заказчиками уже после заключения контрактов со стоимостью ниже цены заключенного контракта.

В результате в нарушение пункта 4.1 договора, предусматривающего сохранение твердой цены контракта в течение всего срока его действия, контракты исполнялись не в соответствии с их установленной стоимостью, а по локальным сметным расчетам. При этом порядок внесения соответствующих изменений и дополнений в муниципальные контракты, предусмотренный пунктом 11.1 заключенных договоров, сторонами не выполнялся.

Средства в общей сумме 39869,4 тыс. рублей по 9 контрактам, заключенным в 2011-2012 годах, администрацией МО «Малопургинский район» перечислены подрядчикам без представления последними подтверждающих документов (справок о стоимости произведенных затрат (форма КС-3) и актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, подрядчику ООО «АРГО» по контрактам № 362 МО от 31 августа 2011 года и № 506 МО от 13 сентября 2011 года на восстановление сельского дома культуры в дер. Миндерево и Малопургинской детской школы искусств в с. Малая Пурга перечислены средства в общей сумме 2054,5 тыс. рублей. Выполненные работы по данным контрактам на сумму 2054,5 тыс. рублей заказчиком не приняты. Для выполнения тех же работ на указанных выше объектах заключены контракты с другими подрядными организациями.

Индивидуальному предпринимателю Д.В. Марковину на выполнение ремонтно-восстановительных работ по зданию администрации МО «Малопургинский район» по муниципальному контракту от 13 сентября 2011 года № 497 МО на сумму 5215,3 тыс. рублей перечислены средства в сумме 751,4 тыс. рублей. Выполненные работы заказчиком не приняты, дальнейшие работы по контракту подрядчиком не производились.

На момент проверки (февраль 2013 года) средства на общую сумму 2805,9 тыс. рублей, перечисленные подрядчикам - ООО «АРГО» и ИП Д.В. Марковину - по 3 указанным выше контрактам, в бюджет муниципального образования не возвращены.

По ряду других объектов строительные работы не завершены. Средства на общую сумму 37063,5 тыс. рублей, перечисленные подрядчикам без представления последними документов, подтверждающих выполнение работ (справки о стоимости произведенных затрат (форма КС-3) и акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), планируется использовать для завершения строительных работ по нижеследующим объектам:

- в сумме 28050,8 тыс. рублей по 3 муниципальным контрактам (№ 121 МО от 15 марта 2012 года; № 178 МО от 12 мая 2012 года; № 279 МО от 1 декабря 2012 года), заключенным с ООО «Малопургинская МСО», на восстановление центрального сельского дома культуры, здания пожарного депо в с. Пугачево и центрального дома творчества в с. Малая Пурга;

- в сумме 7089,4 тыс. рублей по муниципальному контракту № 550 МО от 19 сентября 2011 года, заключенному с ООО СПФ «Мастер», на выполнение работ по зданиям МУЗ «Малопургинская центральная районная больница»;

- 1569,6 тыс. рублей по муниципальному контракту № 281 МО от 14 декабря 2012 года, заключенному с ООО «Дом-Сервис», на выполнение работ в средней общеобразовательной школе в с. Уром;

- в сумме 353,7 тыс. рублей по муниципальному контракту от 28 сентября 2011 года № 605 МО, заключенному с ГУП Удмуртской Республики «Удмуртское автодорожное предприятие», на выполнение работ по реконструкции дорожного покрытия по ул. Ленина в с. Малая Пурга.

На восстановление объектов инфраструктуры сверх установленного норматива (30 %) отдельным подрядчикам по 7 муниципальным контрактам предоставлены авансы на общую сумму 62259,2 тыс. рублей, в том числе:

- ООО «Малопургинская МСО» на общую сумму 41489,5 тыс. рублей по 4 контрактам (№ 121 МО от 15 марта 2012 года; № 178 МО от 12 мая 2012 года; № 745 МО от 12 октября 2011 года; № 158 МО от 25 апреля 2012 года);

- ООО СПФ «Мастер» на общую сумму 20400,0 тыс. рублей по 2 контрактам (№ 550 МО от 19 сентября 2011 года; № 170 МО от 4 августа 2011 года);

- ООО «Регион электро сервис» на сумму 369,7 тыс. рублей по контракту № 585 МО от 21 сентября 2011 года.

Подрядными организациями нарушались сроки выполнения работ по ряду восстанавливаемых объектов инфраструктуры. Так, 11 объектов сданы в эксплуатацию актами о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (форма ОС-3) в январе 2013 года, или с задержкой от 9 до 17 месяцев от установленных сроков окончания действия контрактов, что отражено в таблице:

Подрядчик	Дата и номер контракта	Восстанавливаемый объект	Дата и № акта сдачи объекта	Срок задержки сдачи объекта в эксплуатацию
ООО «РСУ-сервис»	от 05.07.2011 г. № 92 МО	муниципальное образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста в дер. Миндерево	от 10.01.2013 г. № 5	17 месяцев
ООО «Регион электро сервис»	от 10.11.2011 г. № 856 МО	восстановление воздушной линии электропередач 0,4 кВ от КТП-252 в с. Уром	от 16.01.2013 г. № 23	13 месяцев
ГУП УР «Удмуртское автодорожное предприятие»	от 28.09.2011 г. № 605 МО	работы по реконструкции дорожного покрытия по ул. Ленина в с. Малая Пурга	от 21.01.2013 г. № 16	14 месяцев

Подрядчик	Дата и номер контракта	Восстанавливаемый объект	Дата и № акта сдачи объекта	Срок задержки сдачи объекта в эксплуатацию
ООО «Региональная строительно-монтажная компания»	от 01.09.2011 г. № 363 МО	Районный дом культуры в с. Малая Пурга	от 11.01.2013 г. № 3	14 месяцев
	от 20.07.2011 г. № 57 МО	Районная библиотека в с. Малая Пурга	от 01.01.2013 г. № 5	17 месяцев
	от 13.09.2011 г. № 507 МО	Художественная мастерская АМУК «Старомоньинский Дом ремесел»	от 14.01.2013 г. № 9	15 месяцев
	от 13.09.2011 г. № 513 МО	котельная МУЗ ЦРБ в с. Малая Пурга	от 31.01.2013 г. № 2	15 месяцев
ООО «Проектно-строительная компания-3»	от 24.11.2011 г. № 799 МО	Малопургинское детское образовательное учреждение в дер. Курегово	от 10.01.2013 г. № 49	9 месяцев
	от 24.11.2011 г. № 801 МО	Яганский сельский дом культуры в с. Яган	от 10.01.2013 г. № 15	11 месяцев
ОАО «Можгинское строительное объединение»	от 24.08.2011 г. № 277 МО	Средняя общеобразовательная школа в с. Яган-Докья	от 10.01.2013 г. № 23	14 месяцев
ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России»	от 07.10.2011 г. № 693 МО	Детский сад № 409 на территории военного городка в/ч 86696 с. Пугачево	от 22.01.2013 г. № 3	12 месяцев

По 10 контрактам на общую сумму 21769,7 тыс. рублей, заключенным в 2011-2012 годах, работы на объектах инфраструктуры не проводились и не оплачивались. Неустойка по невыполненным в 2011-2012 годах в установленные сроки контрактам администрацией МО «Малопургинский район» с подрядчиков не взыскивалась.

2.4.3. Восстановление объектов жилого фонда собственными силами собственников (правообладателей) жилых помещений

В 2011-2012 годах общий объем выплат на восстановление жилья силами собственников жилья составил 550887,4 тыс. рублей, из них 201514,5 тыс. рублей - перерасчет стоимости восстановительных работ. Всего за выплатами обратились 6554 человека, на основании произведенных обследований администрацией МО «Малопургинский район» вынесены 6424 положительных решения о выплатах.

По состоянию на 1 января 2013 года общий остаток невыплаченных средств на восстановление жилья собственными силами 74 граждан, по которым приняты положительные решения, составляет 6325,0 тыс. рублей.

В администрации МО «Малопургинский район» отсутствует информация о состоянии (степени) восстановления в 2011-2012 годах объектов жилого фонда, восстановление которых должно осуществляться силами собственников (правообладателей) жилья за счет полученных компенсационных выплат.

В заключенных с гражданами соглашениях о выплате единовременной материальной помощи собственнику жилого помещения не определены:

- предельные сроки восстановления жилых помещений за счет средств материальной помощи;
- порядок приемки работ, а также формы и сроки представления гражданами в администрацию МО «Малопургинский район» отчетности о расходах, произведенных за счет материальной помощи (с приложением соответствующих подтверждающих документов);
- порядок проведения плановых и внеплановых проверок аварийно-восстановительных работ и оформления их результатов.

Отсутствие в заключенных с гражданами соглашениях указанных выше правовых норм создает риски неэффективного и нецелевого использования средств, полученных гражданами на самостоятельное выполнение восстановительных работ.

Проведенная выборочная выездная проверка факта восстановления объектов жилого фонда, получивших повреждения вследствие чрезвычайной ситуации, 17 гражданам, проживающим в населенных пунктах Малая Пурга и Пугачево и получившим в марте-апреле 2012 года компенсационные выплаты на восстановление жилья собственными силами, показала следующее.

Полностью восстановительные работы выполнены на 6-ти объектах жилого фонда, в стадии завершения находятся восстановительные работы на 5 объектах (не выполнены отдельные виды работ, предусмотренные дефектной ведомостью и локальным сметным расчетом), на 2-х объектах жилого фонда в связи с отсутствием проживающих там граждан оценить полноту выполненного ремонта не представилось возможным.

При проверке объектов жилого фонда в с. Малая Пурга установлено, что полностью не проводились восстановительные работы по следующим адресам:

- ул. Северная, д. 14а (получатель Семенова Л.П., размер компенсации - 404,3 тыс. рублей, п/п № 5234 от 7 марта 2012 года);
- ул. Победы, д. 3 (получатель Наговицина М.Н., размер компенсации - 428,9 тыс. рублей, п/п 5513 от 11 марта 2012 года);
- ул. Свободы, д. 3, кв. 2 (получатель Зорина И.Г., размер компенсации - 364,3 тыс. рублей, п/п № 7958 от 27 марта 2012 года);
- ул. Коммунальная, д. 16 (получатель Дворников В.Н., размер компенсации - 397,6 тыс. рублей, п/п № 8415 от 9 апреля 2012 года).

В результате средства на общую сумму 1595,1 тыс. рублей, перечисленные администрацией МО «Малопургинский район» указанным выше получателям и находящиеся в распоряжении последних в течение 10-11 месяцев, использованы без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, выборочная проверка учетных дел граждан на предмет соблюдения установленного порядка предоставления компенсационных выплат показала следующее:

- отсутствие оформленных решений администрации МО «Малопургинский район» о предоставлении компенсационных выплат или перерасчете денежных средств, а также заявлений граждан и заключенных с ними соглашений о выплатах;
- расхождение между заявленной и фактически произведенной суммой выплат;
- представление гражданами в неполном объеме документов, подтверждающих наличие у них прав собственника (правообладателя) на тот или иной объект жилого фонда.

2.4.4. Выплата компенсации на завершение восстановительных работ

Финансирование мероприятий, осуществляемых в форме выплаты на завершение восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на объекте жилищного фонда, производилось в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 февраля 2012 года № 56 «О внесении изменения в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292».

Всего в 2012 году осуществлены выплаты на завершение восстановительных работ 3368 гражданам на общую сумму 336800,0 тыс. рублей, в том числе: 266800,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 70000,0 тыс. рублей - за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

В ходе выборочной проверки учетных дел граждан выявлены следующие основные нарушения действующего порядка предоставления выплат на завершение восстановительных работ:

- нарушение заявительного порядка предоставления выплат (заявления на выплату подавались гражданами после проведения обследования на объекте жилищного фонда, а не наоборот);

- оформление заявлений на выплату с нарушением установленного порядка;

- перечисление выплат с задержкой от 1 до 208 дней от установленных сроков;

- составление актов обследования объектов жилого фонда без указания четких параметров выявленных дефектов, степени их влияния на состояние объекта, а также конкретных причин и времени их возникновения;

- значительное превышение размера компенсационной выплаты (100,0 тыс. рублей) фактической стоимости восстановительных работ, составляющей в отдельных случаях от 5,2 тыс. рублей до 48,1 тыс. рублей;

- осуществление других выплат гражданам (на восстановление объектов жилого фонда собственными силами) уже после перечисления компенсационной выплаты на завершение восстановительных работ;

- отсутствие контроля со стороны администрации МО «Малопургинский район» за расходованием гражданами средств компенсационной выплаты на завершение восстановительных работ.

В ходе проверки установлены случаи, когда администрацией МО «Малопургинский район» в нарушение установленного порядка предоставления выплат средства на завершение восстановительных работ перечислялись гражданам, в жилых домах которых уже проводились аналогичные восстановительные работы, или гражданам, которые являлись получателями компенсационных выплат на завершение восстановительных работ собственными силами, уже включившими данные работы.

Всего в несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 20 гражданам были фактически повторно по тем же видам восстановительных работ произведены компенсационные выплаты на завершение восстановительных работ на общую сумму 2000,0 тыс. рублей.

2.4.5. Выплата компенсации на приобретение жилого помещения

Положение о единовременной денежной выплате отдельной категории граждан, утративших жилые помещения вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район», утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292.

Всего с учетом установленных предельных норм предоставления жилой площади единовременные денежные выплаты на общую сумму 179074,3 тыс. рублей получили 113 семей в количестве 315 человек, зарегистрированных по месту жительства на территории военного городка № 1 войсковой части № 86696 с. Пугачево и проживавших в 8-ми домах, признанных в результате чрезвычайной ситуации непригодными для проживания и подлежащими сносу.

За счет средств выплат гражданами на основании заключенных договоров купли-продажи в октябре 2011 года - январе 2012 года приобретено 133 жилых помещения общей площадью 6255 кв. метров.

В ходе проверки не представилось возможным установить фактическую рыночную стоимость 68 приобретенных гражданами жилых помещений, или 61,0 % общего числа заключенных договоров купли-продажи, в связи с тем, что стоимость приобретаемого жилья соответствовала размеру предусмотренной гражданам компенсационной выплаты.

Кроме того, также установлены случаи, когда отдельными гражданами за счет компенсационных выплат приобретены жилые помещения в с. Малая Пурга, стоимость которых значительно превышает среднюю рыночную стоимость жилья, сложившуюся в данном населенном пункте:

Ф.И.О.	Адрес приобретенного помещения	Цена приобретения*	Площадь, кв. м	Стоимость 1 кв. м		Размер превышения*	
				по цене приобретения	на рынке жилья **	от средней цены 1 кв. м	от размера выплаты
Иванова С.М. Иванов А.М. Савин В.О. Иванов В.О.	с. Малая Пурга, ул. Пионерская, д. 40, кв. 59	2091,6	58,7	35,6	28,5	7,1	416,7
Андреева Т.В. Андреева У.С. Андреев С.М. Андреев С.С.	с. Малая Пурга, ул. Пионерская, д. 41, кв. 19	2052,0	50,4	40,7	28,5	12,2	614,9
Гоголев М.В. Гоголев Е.Л. Гоголева К.М.	с. Малая Пурга, ул. Пионерская, д. 40, кв. 43	1539,0	44,3	34,7	28,5	6,2	274,7
Итого							1306,3

* Цена заключенного договора купли-продажи полностью соответствует размеру компенсационной выплаты.

** По состоянию на 1 ноября 2011 года согласно протоколу администрации МО «Малопургинский район» № 5-11 от 1 ноября 2011 года средняя рыночная стоимость 1 кв. м площади в с. Малая Пурга составляла 28,5 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в целях получения денежных средств компенсационной выплаты в полном объеме в заключаемых гражданами договорах купли-продажи жилых помещений фактически указывалась завышенная цена их приобретения.

На завышение стоимости приобретения жилья указывает и тот факт, что гражданином П.В. Логиновым в это же время за счет средств компенсационной выплаты приобретена квартира, расположенная по адресу: с. Малая Пурга, ул. Пионерская, д. 40, кв. 50, общей площадью 44,7 кв. м (то есть в том же доме, где приобретали жилые помещения Иванова С.М. и Гоголев М.В.). Стоимость приобретения жилого помещения полностью соответствует размеру компенсационной выплаты и составляет 958,6 тыс. рублей, или 21,5 тыс. рублей за кв. м общей площади.

В результате общая сумма завышения стоимости приобретения квартир за счет средств дотации на сбалансированность, полученной из федерального бюджета согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1296-р, составила 1306,3 тыс. рублей (расчетно).

2.4.6. Выплата компенсации гражданам по утрате имущества

Порядок выплаты материальной помощи в связи с утратой имущества гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Министерства обороны Российской Федерации, расположенных в районе села Пугачево муниципального образования «Малопургинский район», (далее - Порядок) утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292.

В 2011-2012 годах общий размер выплат материальной помощи гражданам в связи с утратой имущества за счет средств федерального бюджета составил в общей сумме 249617,0 тыс. рублей, в том числе: в связи с утратой имущества - 114697,0 тыс. рублей и повреждением хозяйственных построек - 134920,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки учетных дел граждан выявлены следующие основные нарушения действующего порядка предоставления выплат материальной помощи в связи с утратой имущества:

- нарушение заявительного порядка предоставления выплат (заявления на выплату подавались гражданами после проведения обследования на объекте жилищного фонда, а не наоборот);

- оформление заявлений на выплату с нарушением установленного порядка;
- перечисление выплат с задержкой от 2 до 137 дней от установленных сроков;
- осуществление выплат без учета критериев определения размера материальной помощи в зависимости от степени утраты имущества гражданина для домов и хозяйственных построек, установленных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292;

- отсутствие в составленных актах обследования поврежденного личного имущества его индивидуальных характеристик, общего количества, времени его приобретения, а также степени полученных повреждений.

В ходе проверки выявлены случаи, когда в нарушение пункта 8 Порядка, администрацией МО «Малопургинский район» осуществлены выплаты материальной помощи в связи с утратой имущества 8 гражданам на общую сумму

297,6 тыс. рублей сверх установленного предельного размера (в совокупности не более 100,0 тыс. рублей на одного человека независимо от оснований выплаты (утрата личного имущества и/или повреждение хозяйственных построек).

2.4.7. Осуществление мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в Республике Татарстан

В 2012 году Республике Татарстан для ликвидации последствий взрывов боеприпасов на складах Минобороны России в с. Пугачево Малопургинского района Удмуртской Республики из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий были выделены денежные средства на общую сумму 153093,6 тыс. рублей, в том числе: согласно распоряжению от 27 января 2012 года № 63-р - 73610,0 тыс. рублей и распоряжению от 14 февраля 2012 года № 196-р - 79483,6 тыс. рублей.

Распоряжениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 апреля 2012 года № 571-р и от 24 апреля 2012 года № 644-р указанные выше средства в полном объеме направлены Агрызскому муниципальному образованию Республики Татарстан.

Средства федерального бюджета в сумме 79483,6 тыс. рублей, полученные согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 196-р, полностью израсходованы на: проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах (76836,0 тыс. рублей), развертывание и содержание пунктов временного проживания и питания для эвакуированных граждан (2616,9 тыс. рублей) и выполнение аварийно-спасательных работ (30,7 тыс. рублей).

В целях определения порядка выплат гражданам единовременной материальной помощи (из расчета 10,0 тыс. рублей на человека, но не более 50,0 тыс. рублей на семью) и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости (50,0 тыс. рублей - за частично утраченное и 100,0 тыс. рублей - за полностью утраченное имущество) исполнительным комитетом Агрызского муниципального района принято постановление от 13 мая 2012 года № 162.

Осуществление выплат производилось из средств федерального бюджета, полученных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2012 года № 63-р согласно спискам пострадавших граждан, утвержденных Премьер-министром Республики Татарстан и согласованных с Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан и Управлением ФМС России по Республике Татарстан. Всего в списки граждан на получение единовременной материальной помощи внесено 1403 человека, в списки граждан на получение финансовой помощи в связи с утратой имущества - 1232 человека.

Неиспользованный остаток средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 1050,0 тыс. рублей в январе 2013 года возвращен в доход федерального бюджета (п/п № 3648521 от 24 января 2013 года).

Цель 3. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы использования и управления государственной собственностью

3.1. Проверка мер, принимаемых Минобороны России, по вывозу боеприпасов, оставшихся на 102 расформированном арсенале, разминированию и очистке от взрывоопасных предметов прилегающей к нему территории

102 арсенал Минобороны России (с. Пугачево муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики) предназначался для хранения запасов боеприпасов и снабжения ими войск Центрального военного округа (далее - ЦВО).

По состоянию на 2 июня 2011 года запасы хранимых на арсенале боеприпасов 1-ой категории составляли 172,5 тыс. т, или 4,9 тыс. вагонов (64-тонных).

В результате пожара с последующими взрывами (2 июня 2011 года) было уничтожено 163,6 тыс. т боеприпасов, или 94,8 % от общего объема запасов. При этом более 49 тыс. т боеприпасов было разбросано по технической территории, прилегающим лесным массивам, земельным участкам и близлежащим населенным пунктам в виде взрывоопасных предметов (снарядов, взрывателей и гильз с зарядами).

В десяти полуразрушенных бетонных хранилищах сохранилось 8,9 тыс. т, или 200 вагонов боеприпасов. В период с августа по ноябрь 2011 года 190 вагонов с пригодными к боевому применению боеприпасами были отправлены в воинские части ЦВО, а оставшаяся часть (10 вагонов) подлежала уничтожению.

Общая сумма ущерба составила 11,8 млрд. рублей, в том числе вследствие уничтожения боеприпасов - 11,7 млрд. рублей, уничтожения военной техники, имущества, зданий и сооружений - 0,1 млрд. рублей.

В целях проведения работ по очистке территории объектов хранения 102 арсенала Минобороны России (далее - войсковая часть 86696) федеральным казенным учреждением «Объединенное стратегическое командование Центрального военного округа» в августе 2011 года был заключен договор с обществом с ограниченной ответственностью «Уральский пиротехнический завод» (далее - ООО «УПЗ», Исполнитель).

С сентября 2011 года по февраль 2013 года указанным обществом от взрывоопасных предметов очищено 167,2 га, или 40,8 % технической территории (410 га). В ходе выполнения работ было обнаружено и собрано более 151,1 тыс. единиц взрывоопасных предметов (далее - ВОП) и около 1,5 тыс. т их фрагментов.

Кроме того, от взрывоопасных предметов очищено 236 га, или 43,7 % (540 га) прилегающей к технической зоне территории. В ходе проведения работ было обнаружено и завезено на техническую территорию 900 единиц ВОП различной степени опасности и 3,2 тыс. штук патронов к стрелковому оружию, а также обозначены места в лесном массиве и болотистой местности, в которых остались ВОП третьей степени опасности.

Согласно полученной от ООО «УПЗ» информации планируемый срок окончания работ по очистке технической территории - сентябрь 2014 года, прилегающих к ней земельных участков - сентябрь 2013 года.

Особыми условиями договора, заключенного вышеуказанным учреждением Минобороны России с Исполнителем, предусмотрено, что все предметы неприродного происхождения, обнаруженные при выполнении работ, переходят в пользование Исполнителя. Иных форм расчетов за выполненные работы не предусмотрено.

Проверка показала, что ООО «УПЗ» организовало охрану зданий, находящихся на административно-хозяйственной территории, а также создало систему видеонаблюдения с целью пресечения несанкционированного проникновения на техническую территорию.

Кроме того, в целях внесения технической территории в реестр потенциально опасных объектов были изготовлены Паспорт безопасности опасного объекта (утвержден МЧС Удмуртской Республики) и карта учета опасного производственного объекта «Участок утилизации взрывчатых материалов» (согласована с Западно-Уральским управлением Ростехнадзора).

3.2. Проверка соблюдения требований действующего законодательства при передаче жилищного фонда, инженерной инфраструктуры и объектов социально-культурного назначения расформированного 102 арсенала Минобороны России в собственность Удмуртской Республики и муниципального образования

Для осуществления производственной и операционной деятельности, а также обеспечения жизнедеятельности, в том числе проживающих на территории военного городка военнослужащих и гражданского персонала, в войсковой части 86696 имелась соответствующая инфраструктура.

По состоянию на 2 июня 2011 года инфраструктура состояла из 236 объектов, из них 81 объект в жилой зоне (26 жилых домов и 55 объектов социально-культурного и хозяйственного назначения, инженерной инфраструктуры) и 155 объектов на технической территории (бетонные, кирпичные и деревянные хранилища, деревянные навесы, площадки хранения, погрузочно-разгрузочные площадки, ремонтные и вспомогательные цеха, железнодорожные пути, грунтовые автомобильные дороги и др.).

В результате пожара с последующими взрывами боеприпасов были разрушены хранилища и иные сооружения на технической территории, повреждены жилые дома, здания и сооружения, расположенные в жилой и административно-хозяйственной зонах военного городка.

В соответствии с директивой Министра обороны Российской Федерации от 27 июля 2011 года «Об организационных мероприятиях, проводимых в службе ракетно-артиллерийского вооружения в 2011 году» войсковая часть 86696 расформирована с 1 декабря 2011 года.

В связи с этим федеральное государственное казенное учреждение «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений»

Минобороны России в соответствии с требованиями приказа Министра обороны Российской Федерации от 3 октября 2011 года № 1782 передало в собственность муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики 44 объекта недвижимого имущества.

В частности, муниципальному образованию передано 26 жилых домов и 18 объектов социально-культурного назначения и инженерной инфраструктуры. Акты приема-передачи указанных объектов утверждены 11 октября 2011 года.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 20 октября 2011 года № 1175 в муниципальную собственность приняты безвозмездно 44 объекта Минобороны России с включением их в раздел «Казна» реестра муниципального имущества.

Анализ технического состояния зданий и сооружений, принятых администрацией МО «Малопургинский район», показал, что около 66 % объектов находились в эксплуатации от 40 и более лет. В связи с этим администрация МО «Малопургинский район» на основании актов обследования и заключений межведомственной комиссии в феврале 2012 года списала 7 многоквартирных жилых домов как непригодных для дальнейшего проживания и подлежащих сносу.

Следует отметить, что все 44 объекта недвижимого имущества переданы без земельных участков. Задание на выполнение кадастровых работ по разделу земельного участка утверждено Минобороны России и поступило в администрацию МО «Малопургинский район» только 22 февраля 2013 года (спустя 15 месяцев с момента передачи домов и зданий).

Кроме переданных жилых домов и объектов социальной инфраструктуры на территории бывшего военного городка имеется 16 объектов (здание штаба, узел связи, центральная измерительная лаборатория, контрольно-технический пункт, ремонтно-строительный участок, пилорама, караульное помещение, убежище (приспособлено под хранилище), 3 контрольно-пропускных пункта, 3 ремонтно-механических участка, 3 бокса для автомобилей). Указанные объекты необходимы муниципальному образованию для осуществления своих полномочий.

Несмотря на неоднократные обращения администрации МО «Малопургинский район» в Департамент имущественных отношений Минобороны России о передаче оставшихся и пригодных для эксплуатации объектов недвижимого имущества, не вошедших в перечень, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 октября 2011 года № 1782, данный вопрос до настоящего времени не решен.

Как отмечалось, охрану указанных объектов с сентября 2011 года осуществляет ООО «УПЗ». После проведения за счет собственных средств работ по восстановлению этих объектов и подключению к энерго- и теплоснабжению часть из них используется для административно-хозяйственных и производственных нужд.

Однако договор на передачу вышеуказанных объектов в пользование обществу с ограниченной ответственностью «Уральский пиротехнический завод» Минобороны России не оформлен.

В ходе проверки подписаны 2 акта, в том числе один акт в Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики и Министерстве финансов Удмуртской Республики и один акт в администрации муниципального образования «Малопургинский район» Удмуртской Республики. Оба акта подписаны без возражений и пояснений.

Выводы

1. В 2011-2012 годах бюджету Удмуртской Республики в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 года № 1296-р и от 4 мая 2012 года № 713-р для ликвидации чрезвычайной ситуации федерального характера, сложившейся в результате пожара с последующими взрывами боеприпасов на складах Минобороны России, расположенных в районе с. Пугачево Малопургинского района Удмуртской Республики, оказана финансовая помощь в сумме 3299386,0 тыс. рублей, или 83,5 % объема средств, предусмотренных распоряжениями. За счет собственных средств бюджета Удмуртской Республики на данные мероприятия выделены денежные средства на общую сумму 97750,6 тыс. рублей.

2. Кассовые расходы на выполнение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации по состоянию на 1 января 2013 года составили 2894635,8 тыс. рублей, или 85,2 % полученных на эти цели средств, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2798211,5 тыс. рублей и за счет средств бюджета Удмуртской Республики - 96424,3 тыс. рублей.

Основной объем расходов направлен на восстановление объектов жилого фонда, получивших повреждения (1913354,0 тыс. рублей, или 66,1 % произведенных расходов), и объектов инфраструктуры, находящихся в республиканской и муниципальной собственности (494267,7 тыс. рублей, или 17,1 процента).

3. Общий размер потребности Удмуртской Республики в средствах федерального бюджета для полного завершения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, согласованный с Минрегионом России, составляет 604614,3 тыс. рублей и является остатком средств финансовой помощи, предусмотренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 713-р и фактически недополученной регионом в 2012 году.

4. По состоянию на февраль 2013 года в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации выполнены следующие основные мероприятия:

- полностью восстановлены все 4462 объекта жилого фонда, получившие повреждения и включенные в основной и дополнительный перечни объектов, утвержденные распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2011 года № 994-р и от 4 июня 2012 года № 476-р;

- отремонтированы 110 из 220 объектов социальной инфраструктуры, находящихся в собственности Удмуртской Республики и МО «Малопургинский район», и введены в эксплуатацию 3 из 7 строящихся объектов муниципальной инфра-

структуры, подлежащих восстановлению (новому строительству) в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 8 ноября 2012 года № 993-р;

- за счет единовременной денежной компенсации для 315 человек приобретены жилые помещения взамен утраченного и признанного аварийным (непригодным) для проживания жилья;

- материальная помощь в связи с утратой имущества оказана 10292 гражданам, 6424 человека получили денежные компенсации на восстановление объектов жилого фонда собственными силами и 3368 граждан - компенсационную выплату на завершение восстановительных работ.

5. В 2011-2012 годах в рамках 13 муниципальных контрактов по восстановлению объектов инфраструктуры и жилого фонда средства в общей сумме 52004,0 тыс. рублей перечислены подрядчикам без предоставления последними документов, подтверждающих выполнение работ, что не соответствует принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Вследствие недостаточности производственных мощностей подрядчика цена и объем работ по муниципальному контракту от 17 октября 2011 года № 798 МО, заключенному с ФГУП «УССТ № 8 при Спецстрое России» на восстановление объектов военного городка с. Пугачево Малопургинского района, были уменьшены на 240083,8 тыс. рублей, или в 2,9 раза, и составили 120526,5 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

7. Сверх установленного норматива (30 %) по 10 муниципальным контрактам, заключенным в 2011-2012 годах на восстановление объектов жилищного фонда и инфраструктуры, получивших повреждения, подрядчикам предоставлены авансы на общую сумму 86076,1 тыс. рублей.

8. В бюджет МО «Малопургинский район» подрядчиками - ООО «АРГО», ООО «Бисар», ИП А.В. Шаймардановым, ИП Д.В. Марковиным, не возвращены средства в общей сумме 4181,7 тыс. рублей по 6 муниципальным контрактам на восстановление объектов жилого фонда и инфраструктуры, работы по которым или не выполнены, или не приняты из-за их низкого качества.

9. По 38 муниципальным контрактам, заключенным в 2011-2012 годах на общую сумму 106370,1 тыс. рублей, аварийно-восстановительные работы на объектах жилого фонда и инфраструктуры не проводились и не оплачивались. Неустойка по невыполненным в 2011-2012 годах в установленные сроки контрактам администрацией МО «Малопургинский район» с подрядчиков не взыскивалась. Так, общая сумма неустойки по 6 наиболее крупным контрактам составила 594,9 тыс. рублей (расчетно).

10. Подрядными организациями нарушались сроки выполнения работ по ряду восстанавливаемых объектов инфраструктуры. Так, по 7 муниципальным

контрактам 11 объектов сданы в эксплуатацию актами о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств в январе 2013 года, или с задержкой от 9 до 17 месяцев от установленных сроков окончания действия контрактов.

11. В администрации МО «Малопургинский район» отсутствует информация о состоянии (степени) восстановления в 2011-2012 годах объектов жилого фонда, восстановление которых должно осуществляться собственными силами собственников (правообладателей) жилья за счет полученных компенсационных выплат, общий объем которых составил 550887,4 тыс. рублей.

В заключенных с гражданами соглашениях о выплате единовременной материальной помощи не определены предельные сроки восстановления жилых помещений, порядок приемки работ, формы и сроки предоставления отчетности о произведенных расходах с приложением соответствующих подтверждающих документов, что создает риски неэффективного и нецелевого использования средств, полученных на самовосстановление объектов жилого фонда.

12. В целях получения в полном объеме денежных средств компенсационной выплаты на приобретение жилья взамен утраченного, стоимость приобретения жилых помещений в с. Малая Пурга, указанная гражданами в 3 заключенных договорах купли-продажи, фактически завышена по сравнению со средней рыночной стоимостью жилья, сложившейся в данном населенном пункте на 1306,3 тыс. рублей (расчетно).

13. При оформлении пострадавшим гражданам компенсационных выплат на завершение восстановительных работ и по утрате имущества администрацией МО «Малопургинский район» не в полной мере соблюдался порядок их предоставления, установленный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292 (несоблюдение заявительного порядка выплат, нарушения при оформлении заявлений, перечисление выплат с задержкой, оформление актов обследования ненадлежащим образом и т.д.).

14. Без учета требований принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- средства в сумме 1595,1 тыс. рублей, перечисленные 4 гражданам, проживающим в с. Малая Пурга, и находящиеся в их распоряжении в течение 10-11 месяцев, не были использованы ими на проведение восстановительных работ объектов жилого фонда собственными силами;

- средства в сумме 2000,0 тыс. рублей перечислены 20 гражданам в виде компенсационных выплат на завершение ранее уже проводившихся аналогичных восстановительных работ на объектах жилого фонда.

15. В нарушение требований, установленных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2011 года № 292, администрацией МО «Малопургинский район» осуществлены выплаты материальной помощи в связи с утратой имущества 8 гражданам на общую сумму 297,6 тыс. рублей сверх установленного предельного размера.

16. В результате пожара, произошедшего 2 июня 2011 года на 102 арсенале Минобороны России, было уничтожено 163,6 тыс. т боеприпасов, или 94,8 % от общего объема хранимых запасов (172,5 тыс. т). При этом более 49 тыс. т боеприпасов было разбросано по технической и прилегающей территориям. Общая сумма ущерба составила 11,8 млрд. рублей.

Из сохранившихся 8,9 тыс. т (200 вагонов) боеприпасов в период с августа по ноябрь 2011 года вывезено в воинские части Центрального военного округа 190 вагонов с пригодными к боевому применению боеприпасами. Оставшаяся часть боеприпасов подлежала уничтожению.

17. Минобороны России организована работа по очистке территории объектов хранения 102 арсенала Минобороны России, а также прилегающих земельных участков.

По состоянию на февраль 2013 года обществом с ограниченной ответственностью «Уральский пиротехнический завод» от взрывоопасных предметов очищено 167,2 га, или 40,8 %, технической территории, и 236 га, или 43,7 %, прилегающей к ней зоне. Уничтожено 39,1 тыс. штук взрывоопасных предметов.

18. В связи с расформированием 102 арсенала Минобороны России в собственность администрации МО «Малопургинский район» передано 44 объекта недвижимого имущества, в том числе 26 жилых домов. При этом все объекты переданы без земельных участков.

Задание на выполнение кадастровых работ по разделу земельного участка было утверждено Минобороны России и поступило в администрацию муниципального образования «Малопургинский район» только 22 февраля 2013 года (спустя 15 месяцев с момента передачи домов и зданий).

19. Минобороны России до настоящего времени не решен вопрос о дальнейшем использовании оставшихся в его ведении 16 объектов недвижимого имущества, находящихся на территории военного городка расформированной войсковой части 86696.

20. Общий объем средств, расходование которых осуществлялось с нарушениями, составил 383957,8 тыс. рублей, из них расходы при осуществлении муниципальных закупок с нарушением установленного порядка - 240083,8 тыс. рублей и неэффективные расходы - 56905,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Удмуртской Республики, в котором предложить:

- усилить контроль:

за полнотой и своевременностью выполнения восстановительных работ на объектах инфраструктуры в Малопургинском районе Удмуртской Республики, получивших повреждения, а также сдачей их в эксплуатацию в сроки, установленные условиями заключенных контрактов;

за ходом восстановительных работ на объектах жилого фонда силами собственников (правообладателей) жилых помещений, получивших соответствующие компенсационные выплаты;

- принять меры по взысканию с ООО «АРГО», ООО «Бисар», ИП А.В. Шаймарданова, ИП Д.В. Марковина средств в общей сумме 4181,7 тыс. рублей, полученных ими за фактически невыполненные и некачественно проведенные восстановительные работы;

- принять меры по взысканию с подрядчиков неустойки по контрактам, не выполненным в 2011-2012 годах в установленные сроки (с учетом в каждом конкретном случае действий администрации МО «Малопургинский район» по исполнению принятых на себя обязательств по оплате авансов и выполненным восстановительных работ, поставленных товаров и оказанных услуг);

- рассмотреть вопрос о принятии мер в отношении излишне выплаченных 8 гражданам средств материальной помощи в связи с утратой имущества на общую сумму 297,6 тыс. рублей;

- устранить иные нарушения, установленные при проведении контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру обороны Российской Федерации, в котором предложить:

- принять решение по дальнейшему использованию оставшихся в ведении Минобороны России объектов недвижимого имущества, находящихся на территории военного городка расформированной войсковой части 86696;

- оформить в соответствии с действующим законодательством взаимоотношения с обществом с ограниченной ответственностью «Уральский пиротехнический завод» по использованию им объектов недвижимого имущества Минобороны России.

3. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации и в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ