

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2007 года № 15К (533) «О результатах проверки использования средств, выделенных в 2006 году на реализацию федеральной целевой программы «Жилище», включая подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Направить информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, Министру регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную автоматизированную систему «Управление».

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2006 году на реализацию федеральной целевой программы «Жилище», включая подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цели контрольного мероприятия

Установить объемы финансирования, кассового исполнения и целевое использование бюджетных средств, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» и входящих в ее состав подпрограмм, оценить полученные результаты по реализации заданий подпрограмм в составе указанной программы.

Предметы контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы финансирования в 2006 году расходов на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» (и подпрограмм в ее составе), отчетные данные управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Рос-строй), правительство Нижегородской области и администрация Приморского края (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, по согласованию), организации, исполняющие функции заказчиков по строительству объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 21 октября 2006 года по 28 февраля 2007 года.

В ходе проверки были представлены необходимые документы и материалы, подтверждающие получение и расходование бюджетных ассигнований, выделенных в 2006 году на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

Контрольное мероприятие осуществлено без привлечения контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, так как контрольно-счетные палаты законодательных собраний Нижегородской области и Приморского края (письма от 4 октября 2006 года и от 12 октября 2006 года) проинформировали Счетную палату Российской Федерации о невозможности проведения совместной проверки в 2006 году.

При подготовке отчета использованы данные, представленные субъектами Российской Федерации по запросам Счетной палаты Российской Федерации.

Результаты контрольного мероприятия

1. В целях комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающей доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы» (с изменениями и дополнениями) утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - Программа, ФЦП «Жилище»).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» Программа является основным инструментом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», цели и задачи Программы определяются целями и задачами указанного национального проекта.

Основными задачами Программы являются:

- создание условий для развития жилищного и жилищно-коммунального секторов экономики и повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;

- создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствии со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

- обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями.

Срок реализации Программы - 2002-2010 годы, в том числе: I этап - 2002-2005 годы; II этап - 2006-2010 годы. Стадии реализации II этапа: 1 стадия - 2006-2007 годы, 2 стадия - 2008-2010 годы.

Государственным заказчиком-координатором Программы на I этапе ее реализации являлся Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, на II этапе государственным заказчиком-координатором было определено Министерство регионального развития Российской Федерации, а государственным заказчиком - Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

На I этапе реализации Программы было предусмотрено осуществление мероприятий по следующим подпрограммам и мероприятиям:

- «Государственные жилищные сертификаты» на 2004-2010 годы;
- «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»;

- «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации»;
- «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф»;
- «Обеспечение жильем граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»;
- «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации»;
- «Обеспечение жильем молодых семей»;
- мероприятия по реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;
- мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в том числе по обеспечению жильем молодых ученых.

II этап реализации Программы (2006-2010 годы) предусматривает продолжение преобразований в жилищной сфере, а также реализацию комплекса мер в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России».

На II этапе реализации Программы предусмотрено осуществление мероприятий по следующим подпрограммам и мероприятиям:

- «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;
- «Обеспечение жильем молодых семей»;
- «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;
- мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Кроме того, на II этапе предусмотрено осуществление мероприятий по реализации Концепции развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России, одобренной на заседании Правительства Российской Федерации 30 июня 2005 года.

Реализация ФЦП «Жилище» должна обеспечить достижение в 2010 году следующих основных показателей (по сравнению с 2004 годом):

- повышение доступности приобретения жилья, когда средняя стоимость стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м будет равна среднему годовому совокупному денежному доходу семьи из 3 человек за 3 года;
- увеличение годового объема ввода жилья с 41,2 млн. кв. м общей площади жилья до 80 млн. кв. м;
- снижение среднего времени ожидания предоставления жилых помещений социального использования с 20 лет до 5-7 лет;
- создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе.

2. В соответствии с ведомственной структурой, утвержденной Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», за Росстроем (главным распорядителем бюджетных средств) были закреплены расходы на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы и подпрограмм в ее составе в объеме 22066198,0 тыс. рублей.

В редакции Федерального закона от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объем расходов на реализацию ФЦП «Жилище» по Росстрою на 2006 год был увеличен на 64,5 % и составил 36296784,4 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов на 2006 год была доведена до Росстрою письмом Минфина России от 18 января 2007 года № 02-03-09/55. В соответ-

ствии с ней расходы на реализацию ФЦП «Жилище» по Росстрою установлены в объеме 36293333,4 тыс. рублей.

Разница между расходами, предусмотренными в уточненной сводной бюджетной росписи, и расходами, предусмотренными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (в редакции от 1 декабря 2006 года), составляет сумму нецелевого использования средств федерального бюджета (3451,0 тыс. рублей), выявленную Счетной палатой Российской Федерации в 2005 году и в дальнейшем блокированную Минфином России.

Финансирование I этапа ФЦП «Жилище» проводилось по целевой статье расходов 1000400 бюджетной классификации Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» было установлено, что:

- мероприятия, предусмотренные входившими в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на I этапе ее реализации подпрограммами «Государственные жилищные сертификаты» на 2004-2010 годы, «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации» и мероприятия по реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» осуществляются в 2006 году на основании показателей ведомственной и функциональной классификаций расходов бюджетов Российской Федерации, утвержденных для этих подпрограмм и мероприятий Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год»;

- мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, предусмотренные входившими в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на I этапе ее реализации подпрограммами «Государственные жилищные сертификаты» на 2004-2010 годы, «Обеспечение жильем граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур», «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», осуществляются на II этапе реализации указанной Программы в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;

- мероприятия по финансированию завершения строительства, реконструкции или модернизации объектов, предусмотренные входившими в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на I этапе ее реализации подпрограммами «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» и «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации», осуществляются на II этапе реализации указанной Программы за счет средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;

- мероприятия по исполнению обязательств по компенсации в случае рождения (усыновления) ребенка части затрат на приобретение или строительство жилья, произведенных молодыми семьями - участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 года № 638, осуществляются в рамках соответствующей подпрограммы за счет средств, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на II этапе.

В ходе проверки было установлено, что коды бюджетной классификации в 2006 году по ФЦП «Жилище» были присвоены приказом Минфина России от 15 мая 2006 года № 78н «О порядке введения в действие приказа Минфина России от 30 марта № 50н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152н». Однако изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» были внесены лишь Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год».

В таблице приведены данные о финансировании Росстроя в 2006 году, а также данные о кассовом исполнении в рамках ФЦП «Жилище» I и II этапов:

	Первоначальный объем	Уточненный объем	Финансирование	Кассовые расходы*	Возврат остатков финанси- рования
ФЦП «Жилище» 2006 год, сумма I и II этапов	22066198,0	36293333,4	36273333,4	34104927,7	2168405,7
I этап ЦСР 1000400					
содержание Дирекции	58000,0	28956,0	28956,0	28956,0	0,0
подпрограмма «Государственные жилищные сертификаты»	15597000,0	7959186,4	7959186,4	7959186,4	0,0
мероприятия по реализации Феде- рального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжаю- щим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	1166638,0	1019100,0	1019100,0	1019100,0	0,0
подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно- коммунального комплекса Российской Федерации»	1975260,0	0,0	0,0	0,0	0,0
подпрограмма «Обеспечение жильем граждан Российской Фе- дерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»	17500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жи- лищного фонда»	2800000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	20000,0	20000,0	0,0	0,0	0,0
II этап ЦСР 1040000					
содержание Дирекции	0,0	74344,0	74344,0	74344,0	0,0
подпрограмма «Выполнение го- сударственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных феде- ральным законодательством»	0,0	18194138,0	18194138,0	18194138,0	0,0
подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	0,0	2100000,0	2100000,0	1865140,3	234859,7
подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфра- структуры»	0,0	4765809,0	4765809,0	4532263,0	233546,0
субсидии бюджетам на возмеще- ние части затрат на уплату про- центов по кредитам, полученным в российских кредитных организа- циях на обеспечение земельных участков коммунальной инфра- структурой	0,0	1700000,0	1700000,0	0,0	1700000,0

мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	431800,0	431800,0	431800,0	431800,0	0,0
---	----------	----------	----------	----------	-----

* Перечислено Росстроем в субъекты Российской Федерации.

Как видно из приведенной таблицы, расходы на реализацию подпрограмм I этапа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации», «Обеспечение жильем граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» и «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» были в дальнейшем отнесены к расходам на реализацию подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» II этапа.

Статьей 84 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» установлено, что остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2007 года, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» в 2006 году, в размере неполного их использования направляются в 2007 году на те же цели.

В соответствии с представленной Росстроем информацией все расходы, направленные на реализацию мероприятий II этапа ФЦП «Жилище», а также расходы на содержание Дирекции по реализации подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты» были включены в расходы, направляемые на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России».

Приказом Минрегиона России от 18 января 2006 года № 5 был утвержден план-график реализации основных мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в 2006-2007 годах. Как установлено в ходе проверки, Росстроем были нарушены сроки, установленные планом-графиком, в части проведения отбора субъектов Российской Федерации и заключения соглашений с ними по подпрограммам «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» и «Обеспечение жильем молодых семей».

В целях мониторинга и оценки экономической эффективности федеральной целевой программы «Жилище» Росстроем утверждены форма отчетности № 2-ПС «Индикаторы оценки социально-экономической эффективности федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», а также методика расчета индикаторов оценки социально-экономической эффективности Программы.

На момент проведения проверки отчетность была представлена органами исполнительной власти 72 субъектов Российской Федерации. Не представлена отчетность органами исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, Республик Мордовия, Северная Осетия и Саха (Якутия), Архангельской, Кировской, Пензенской, Самарской, Тверской и Челябинской областей, Пермского края, Таймырского, Усть-Ордынского Бурятского, Чукотского, Эвенкийского автономных округов.

Ниже приведена информация о реализации в 2006 году подпрограмм в составе ФЦП «Жилище».

Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»

Целью подпрограммы является обеспечение опережающего развития коммунальной инфраструктуры для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства.

Задачами подпрограммы являются: реализация инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой в различных регионах Российской Федерации; демонополизация и развитие

конкуренции на рынке жилищного строительства, а также обеспечение комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; создание эффективных и устойчивых организационных и финансовых механизмов обеспечения земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой.

Важнейшим целевым индикатором и показателем подпрограммы является дополнительный ввод жилья в результате реализации подпрограммы в 2006-2010 годах в объеме 61,6 млн. кв. м, из них в 2006 году - 4,3 млн. кв. метров.

В течение первой стадии реализации подпрограммы (2006-2007 годы) планируется существенно повысить объем инвестиций путем осуществления мер государственной поддержки.

В соответствии с условиями подпрограммы общий объем финансирования должен составить 83900000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 20800000,0 тыс. рублей (7,0 % от общего объема финансирования); за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 22500000,0 тыс. рублей (8,0 %); за счет средств кредиторов - 240600000,0 тыс. рублей (85,0 процента).

В 2006 году было предусмотрено финансирование подпрограммы в объеме 32100000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 1700000,0 тыс. рублей и за счет средств кредиторов - 30400000,0 тыс. рублей. Финансирование подпрограммы в 2006 году за счет средств федерального бюджета не было предусмотрено.

Вне рамок подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2006 году были предусмотрены расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в объеме 1700,0 млн. рублей.

Планируемые объемы финансирования подпрограммы в 2006-2010 годах приведены в таблице:

Источник финансирования	(млрд. руб.)				
	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Средства федерального бюджета	0,0	3,8	5,9	7,1	4,0
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	1,7	3,8	5,9	7,1	4,0
Средства кредиторов	30,4	53,8	76,4	80,0	0,0

В качестве механизма реализации подпрограммы планируется предоставление государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизацию коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, в размере 68100000,0 тыс. рублей, из них в 2006 году - 12500000,0 тыс. рублей.

В целях реализации подпрограммы были приняты постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 351 «О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства» и от 17 апреля 2006 года № 221 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктуры».

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» за Ростроном были закреплены расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по

кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в объеме 1700000,0 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по г. Москве до Росстроя были доведены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования на 2006 год в сумме 1700000,0 тыс. рублей.

Росстрой в 2006 году организовал проведение отбора субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и проектов для предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, а также для предоставления государственных гарантий (протоколы от 29 июня 2006 года № 1 и от 4 октября 2006 года № 5).

В соответствии с подпрограммой к участию в конкурсе допускались те субъекты Российской Федерации, которые отвечали следующим условиям:

- наличие утвержденного проекта планировки территории, предназначенной для жилищного строительства, или принятие обязательств соответствующим органом местного самоуправления утвердить такой проект до 30 сентября 2006 года;

- принятие решения соответствующего органа местного самоуправления о подготовке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры или обязательства принять такое решение не позднее 30 июня 2006 года;

- отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом по займам, предоставленным за счет кредитов международных финансовых организаций, включая просроченную задолженность по гарантиям и поручительствам;

- целевое исполнение субвенций и субсидий федерального бюджета.

По результатам двух проведенных отборов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета победителями были признаны 47 субъектов Российской Федерации из представивших заявки 59 субъектов.

По данным Росстроя, субъекты Российской Федерации, не прошедшие отбор, не соответствовали условиям участия в подпрограмме.

Соглашения были заключены лишь с 27 субъектами Российской Федерации. В ходе проведения проверки Росстроем не была представлена информация о причинах, не позволивших заключить соглашения с остальными 20 субъектами Российской Федерации.

Установлено, что Росстроем не были соблюдены сроки заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, установленные Порядком проведения отбора субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и проектов на предоставление государственной поддержки для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства на 2006 год, утвержденным приказом Росстроя от 29 июня 2006 года № 167, в соответствии с которым соглашения должны заключаться в двадцатидневный срок после проведения отбора.

Кроме того, в заключенных между Росстроем и субъектами Российской Федерации соглашениях не предусмотрено доленое участие за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

Несмотря на то, что с 27 субъектами Российской Федерации были заключены соглашения, финансирование по ним в 2006 году Росстроем не осуществлялось. По информации Росстроя, это связано с тем, что ни один из субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения с Росстроем, не представил подготовленную в соответствии с требованиями подпрограммы заявку на финансирование в 2006 году.

В целях выяснения ситуации Счетной палатой Российской Федерации в субъектах Российской Федерации была запрошена информация о причинах, не позволивших начать реализацию подпрограммы в 2006 году.

Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации позволяет выделить следующие основные причины:

- поздний срок проведения отбора и невозможность на практике выполнить требования, изложенные в Правилах на предоставление субсидий;

- исключение хозяйствующих субъектов из числа участников реализации проектов в рамках подпрограммы;

- поздние сроки принятия нормативных документов, регулирующих порядок оказания государственной поддержки участникам подпрограммы в виде предоставления государственных гарантий Российской Федерации и субсидий из федерального бюджета;

- сложная и длительная процедура оформления документов, необходимых для участия в подпрограмме, а также незначительность возмещаемых средств по сравнению с общими затратами на строительство жилья.

Кроме того, из информации, представленной правительством Курской области и администрацией Тульской области, следует, что подписанные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения были направлены в адрес Росстроя, которым не были подписаны.

Администрацией Ростовской области сообщено, что Росстрою была направлена заявка на получение средств из федерального бюджета в 2006 году, однако дальнейших действий от Росстроя не последовало.

После подписания акта проверки в Росстрое была запрошена информация о причинах (запрос от 16 марта 2007 года № ЗИ-11-03-48/11-03), не позволивших заключить соглашения с правительством Курской области и администрацией Тульской области, а также перечислить субсидии администрации Ростовской области. Ответ от Росстроя не поступил.

Финансирование из федерального бюджета расходов на субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации составило 1700000,0 тыс. рублей, которые в течение 2006 года не были использованы Росстроем, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В связи с тем, что средства федерального бюджета Росстроем в 2006 году не были использованы, отчетность о реализации подпрограммы субъектами Российской Федерации в Росстрой не представлялась, и в Росстрое отсутствует информация о фактическом софинансировании подпрограммы в 2006 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств кредиторов.

Таким образом, невозможно определить были ли соблюдены условия подпрограммы по софинансированию, а также оценить достижение в 2006 году показателя по обеспечению дополнительного ввода жилья (4,3 млн. кв. метров).

Кроме того, в соответствии с условиями подпрограммы, общий объем ввода жилья за 2006 год должен составлять не менее 50,8 млн. кв. м. По данным Минрегиона России, представленным по запросу Счетной палаты Российской Федерации, фактически в 2006 году было введено 50,2 млн. кв. м жилья (98,8 % от установленного на 2006 год).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2006 года № 1744-р на 2006 год были предусмотрены государственные гарантии в объеме 12500000,0 тыс. рублей, вместе с тем договоры между Минфином России и субъектами Российской Федерации на предоставление государственных гарантий были заключены на общую сумму 2100691,35 тыс. рублей, а государственные гарантии в размере 10399308,65 тыс. рублей не были распределены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 851 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» были внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий: в круг заемщиков при реализации инвестиционных проектов включили юридические лица и определили условия их участия в подпрограмме.

Счетной палатой Российской Федерации в субъектах Российской Федерации была запрошена информация о мерах, которые необходимо предпринять, с их точки зрения, для будущей успешной реализации подпрограммы.

В соответствии с полученной информацией от субъектов Российской Федерации необходимо предпринять следующие меры:

- включить проекты, отобранные по конкурсу, в число участников подпрограммы на весь период реализации проекта (до 36 месяцев) без прохождения повторных конкурсных отборов;
- обеспечить прямое софинансирование из федерального бюджета проектов по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой;
- обеспечить приемлемое решение вопроса вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков под жилищное строительство, находящихся в частной собственности, и пресечения спекуляций на рынке земли;
- обеспечить стадийность разработки градостроительной документации и ее софинансирование бюджетом Российской Федерации (разработка территориальной комплексной схемы Российской Федерации, участие в совместной разработке территориальных схем граничащих друг с другом регионов);
- увеличить объемы строительства жилья путем создания условий застройщикам жилья, в том числе устранить административные барьеры при предоставлении земельных участков под строительство, выдаче технических условий и других обременениях;
- кратно увеличить объемы строительства жилья можно будет только при осуществлении комплексной застройки на условиях частно-государственного партнерства;
- определить правовой статус построенных объектов коммунальной инфраструктуры.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»

Основной целью подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» является государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Основными задачами подпрограммы являются: предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального дома; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями являются: количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета; доля молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; доля оплаченных свидетельств на приобретение жилья, выданных молодым семьям.

На I этапе реализации подпрограммы (2003-2005 годы) 114 тыс. молодых семей - участников региональных и муниципальных программ улучшили свои жилищные условия. Вместе с тем в рамках I этапа подпрограммы только в ограниченном круге субъектов Российской Федерации были задействованы механизмы ипотечного жилищного кредитования, а в большинстве регионов России не было условий для получения молодыми семьями ипотечных жилищных кредитов.

Начиная с 2006 года, предусмотрена реализация мероприятий II этапа подпрограммы. Кроме того, в 2006 году предполагалось реализовать мероприятия, связанные с обязательствами перед молодыми семьями - участниками I этапа подпрограммы. На II этапе подпрограммы (2006-2010 годы), при успешном ее выполнении, предусмотрено обеспечение жильем 181,7 тыс. молодых семей, из них в 2006 году - 27,8 тыс. молодых семей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» было установлено, что мероприятия по исполнению обязательств перед участниками I этапа подпрограммы осуществляются в рамках соответствующей подпрограммы за счет средств, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на II этапе.

В соответствии с условиями подпрограммы на II этапе ее реализации общий объем финансирования должен составить 165000000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 16500000,0 тыс. рублей (10 % от общего объема финансирования), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 49500000,0 тыс. рублей (30 %), за счет собственных и заемных средств молодых семей - 99000000,0 тыс. рублей (60 процентов).

В 2006 году было предусмотрено финансирование подпрограммы в объеме 21000000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2100000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 6300000,0 тыс. рублей и за счет собственных и заемных средств молодых семей - 12600000,0 тыс. рублей.

Предусмотренные объемы финансирования подпрограммы в 2006-2010 годах приведены в таблице:

(млрд. руб.)					
Источник финансирования	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Средства федерального бюджета	2,1	3,6	3,6	3,6	3,6
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	6,3	10,8	10,8	10,8	10,8
Собственные и заемные средства молодых семей	12,6	21,6	21,6	21,6	21,6

Условиями подпрограммы предусмотрено предоставление молодым семьям субсидии, которая должна составлять не менее 35 % средней стоимости жилья (10 % - софинансирование за счет средств федерального бюджета, не менее 25 % - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) для молодых семей, не имеющих детей, и не менее 40 % средней стоимости жилья (10 % - софинансирование за счет средств федерального бюджета, не менее 30 % - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов) для молодых семей, имеющих одного и более ребенка.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865 «О дополнительных мерах по реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» Минрегиону России, Минфину России, Минэкономразвития России и Минобрнауки России было поручено представить в двухмесячный срок в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение

жилья или уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита.

Только 4,5 месяца спустя постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 года № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» были утверждены Правила, которыми установлен порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, в рамках реализации II этапа подпрограммы, а также выполнения в 2006 году обязательств по компенсации части затрат на приобретение или строительство жилья, произведенных молодыми семьями - участниками I этапа подпрограммы при рождении (усыновлении) ребенка.

Сроки подготовки и реализации II этапа подпрограммы не были соблюдены в 2006 году в связи с тем, что порядок предоставления молодым семьям субсидий был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 285 только 13 мая 2006 года.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» за Росстроем были закреплены расходы на реализацию подпрограммы в объеме 2100000,0 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по г. Москве до Росстрою были доведены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования на 2006 год в сумме 2100000,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что государственным заказчиком подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на I этапе ее реализации являлось Федеральное агентство по образованию, списки молодых семей - участников I этапа, перед которыми имелись обязательства, согласовывались с Рособразованием.

После согласования с Рособразованием объемов обязательств перед молодыми семьями - участниками I этапа подпрограммы Росстроем были заключены соглашения с 40 субъектами Российской Федерации, по которым имелись обязательства.

В соответствии с подпрограммой конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме производится на основе условий участия и оценочных критериев.

Условиями участия субъектов Российской Федерации в подпрограмме являются:

- наличие региональной программы обеспечения жильем молодых семей или обязательство разработать и утвердить такую программу до 1 апреля 2006 года (для участия в конкурсном отборе на 2006 год);

- предоставление обязательств субъекта Российской Федерации по финансированию подпрограммы, включающих обязательства по финансированию компенсаций, предоставляемых молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка;

- наличие региональной программы развития ипотечного жилищного кредитования на территории субъекта Российской Федерации или обязательство разработать такую программу до 1 апреля 2006 года (для участия в конкурсном отборе на 2006 год);

- отсутствие нецелевого использования субвенций и субсидий, получаемых за счет средств федерального бюджета;

- подтверждение намерений банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты или займы, принимать участие в кредитовании молодых семей на предусмотренных подпрограммой условиях в случае соответствия молодых семей требованиям платежеспособности, установленных банками или другими организациями, предоставляющими ипотечные жилищные кредиты или займы.

Оценочными критериями участия субъектов Российской Федерации в подпрограмме являются:

- индекс доступности приобретения жилья с помощью ипотечного жилищного кредита или займа;
- доля молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в процентах от общего количества семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий);
- доля молодых семей, которые улучшат жилищные условия в рамках реализации подпрограммы (в процентах от общего количества молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий);
- объем задолженности по кредитам на приобретение жилья (в рублях на душу населения);
- фактический уровень бюджетной обеспеченности.

По результатам проведенного Росстроем в 2006 году конкурса (протокол от 11 июля 2006 года № 2) из 71 субъекта Российской Федерации, представившего заявки на участие, был отобран 61 субъект Российской Федерации для участия в реализации подпрограммы в 2006 году.

Комиссией были отклонены заявки следующих субъектов Российской Федерации:

- в связи с отсутствием ипотечной программы - Республики Адыгея, Калмыкия и Коми, Магаданская и Тульская области;
- в связи с представлением заявки позже установленного срока - Республика Карелия, Курская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ;
- в связи с тем, что заявки были подписаны лицами, не имеющим полномочий, - Чеченская Республика и Ивановская область.

На реализацию II этапа подпрограммы Росстроем были заключены соглашения с 59 субъектами Российской Федерации.

Правительство Москвы и администрация Приморского края, прошедшие конкурсный отбор, отказались от участия в реализации подпрограммы в 2006 году.

Администрация Приморского края проинформировала Росстрой о том, что в субъекте реализуется краевая целевая программа «Квартира молодой семье на 2002-2010 годы», в соответствии с которой молодым семьям предоставляется возможность приобрести жилье в домах-новостройках и на вторичном рынке жилья без первоначального взноса, ежемесячной выплаты фиксированной стоимости квартиры и без выплаты процентов на срок до 20 лет. В связи с тем, что средства краевого бюджета в объеме 300000,0 тыс. рублей уже были направлены в 2006 году на реализацию краевой программы, администрация Приморского края не смогла выделить средства на софинансирование мероприятий по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

Департамент жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы проинформировал Минрегион России об успешной реализации в г. Москве городской программы «Молодой семье - доступное жилье», в соответствии с которой размер предоставляемой городом льготы эквивалентен 57 % от рыночной стоимости жилья. Кроме того, была представлена информация о том, что рыночная стоимость 1 кв. м жилья в г. Москве составляла в III квартале 2006 года не менее 70,0 тыс. рублей, в то время как приказом Минрегиона России от 10 июля 2006 года № 8087 размер средней рыночной стоимости 1 кв. м жилья на III квартал 2006 года для г. Москвы был установлен в размере 29,6 тыс. рублей. На основании изложенного правительство Москвы отказалось в 2006 году от реализации подпрограммы.

В связи с отказом органов исполнительной власти Москвы и Приморского края от заключения соглашений средства федерального бюджета, предусмотренные на реали-

зацию мероприятий в указанных регионах, были перераспределены по другим победителям проведенного конкурса на основании дополнительно представленных заявок.

Фактически в 2006 году Росстроем было перечислено в субъекты Российской Федерации 1865140,3 тыс. рублей, в том числе: 600930,4 тыс. рублей - на реализацию обязательств перед молодыми семьями - участниками I этапа подпрограммы и 1264209,9 тыс. рублей - на реализацию II этапа подпрограммы.

В соответствии с условиями соглашений, заключенных между Росстроем и субъектами Российской Федерации, субъекты Российской Федерации обязаны представлять в Росстрой ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об использовании средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, выделенных на предоставление субсидий, а также ежемесячно, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным, - сведения о реализации подпрограммы.

По информации Росстроя, на момент проведения проверки (28 февраля 2007 года) не была представлена отчетность за 2006 год от органов исполнительной власти 32 субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации подпрограммы в 2006 году, что является нарушением условий соглашений.

В связи с этим в Росстрое отсутствует информация о фактическом софинансировании мероприятий подпрограммы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также собственных и заемных средств молодых семей.

В ходе проведения проверки было установлено, что Росстроем не принимались достаточные меры для представления отчетности субъектами Российской Федерации. Только после запроса Счетной палаты Российской Федерации Росстроем были направлены телеграммы (от 12 и 19 февраля 2007 года) органам исполнительной власти о необходимости срочного представления отчетности.

В 2006 году подпрограммой предусмотрено обеспечение 27800 молодых семей жильем, однако в соответствии с представленной в Росстрой субъектами Российской Федерации формы отчетности № 2-ПС «Индикаторы оценки социально-экономической эффективности федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» за 2006 год жильем было обеспечено 7479 молодых семей (была представлена отчетность 57 субъектами Российской Федерации), или 26,9 % от предусмотренного показателя.

Фактически в Росстрое отсутствует достоверная и полная информация о количестве молодых семей, обеспеченных жильем в 2006 году, и подвести итоги реализации подпрограммы в 2006 году не представляется возможным.

Минрегионом России была представлена информация о том, что участниками подпрограммы в 2006 году стали 21400 молодых семей, при этом окончательное количество получателей государственной поддержки будет уточнено после получения отчетности от субъектов Российской Федерации.

В связи со сложившейся ситуацией, Счетной палатой Российской Федерации были запрошены данные в субъектах Российской Федерации, на территории которых подпрограмма реализовывалась в 2006 году.

В соответствии с данными, представленными 64 субъектами Российской Федерации, свои жилищные условия в 2006 году улучшили только 8580 молодых семей, или 30,9 % от установленного показателя на 2006 год.

Как установлено, основным препятствием на пути успешной реализации подпрограммы в 2006 году было позднее перечисление средств из федерального бюджета (ноябрь-декабрь 2006 года), что также подтверждается сведениями, представленными субъектами Российской Федерации.

Так, в Республике Мордовия, Амурской, Астраханской, Калужской, Кемеровской, Курганской, Пензенской, Ростовской, Ульяновской и Читинской областях в 2006 году

были выданы 2964 свидетельства на получение субсидии молодым семьям, но фактически они не были оплачены. Практически во всех субъектах Российской Федерации, на территории которых реализовывались мероприятия подпрограммы, сложилась аналогичная ситуация, большинство выданных молодым семьям свидетельств на получение субсидии не было реализовано в 2006 году.

Расчет субсидии производится исходя из норматива стоимости 1 кв. м жилья на территории субъекта Российской Федерации, утверждаемого Минрегионом России. При этом из информации, представленной субъектами Российской Федерации, следует, что утвержденный норматив отличается от реальной средней рыночной стоимости жилья на территории субъектов Российской Федерации.

Например, норматив стоимости 1 кв. м жилья в III-IV кварталах 2006 года на территории Московской области был установлен Минрегионом России в объеме 21,7 тыс. рублей. По информации правительства Московской области, стоимость 1 кв. м жилья составляла в среднем 54,5 тыс. рублей. Норматив стоимости 1 кв. м жилья во II квартале 2006 года на территории Сахалинской области был установлен Минрегионом России в объеме 14,7 тыс. рублей, по информации администрации Сахалинской области он составлял около 29,4 тыс. рублей.

Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации позволяет сделать вывод о том, что необходимо введение дифференцированных объемов федеральной поддержки субъектов Российской Федерации в зависимости от их бюджетной обеспеченности, а также внесение изменений в условия подпрограммы в части увеличения возраста участников подпрограммы (до 35 лет).

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»

Целью подпрограммы является создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания. Подпрограмма основана на принципе софинансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Задачами подпрограммы являются: модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры; привлечение средств внебюджетных источников.

Сроки и этапы реализации подпрограммы - 2006-2010 годы, в том числе: I этап - 2006-2007 годы; II этап - 2008-2010 годы.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры: 2007 год - 55 %, 2010 год - 50 %;

- доля средств внебюджетных источников в общем объеме инвестиций в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры: 2007 год - 20 %, 2010 год - 50 %;

- доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе компенсационных соглашений и других договоров, в общем количестве всех организаций коммунального комплекса: 2007 год - 15 %, 2010 год - 30 процентов.

Средства федерального бюджета для реализации всех проектов на территории субъекта Российской Федерации будут предоставляться на условиях софинансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов и средств внебюджетных источников (по годам реализации подпрограммы).

В 2006 году доля средств федерального бюджета должна составлять до 42 %, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов - не менее 33 %, внебюджетных источников - не менее 25 процентов.

Реализация подпрограммы на I этапе предполагает завершение строительства объектов, финансирование которых осуществлялось в рамках утвержденных ранее под-

программ «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» и «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

В соответствии с условиями подпрограммы объем финансирования должен составить 96452100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 27444900,0 тыс. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 21219200,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 47788000,0 тыс. рублей.

В 2006 году было предусмотрено финансирование подпрограммы в объеме 11369800,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4775300,0 тыс. рублей (42,0 %), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 3752000,0 тыс. рублей (33,0 %) и за счет внебюджетных источников - 2842500,0 тыс. рублей (25 процентов).

Предусмотренные объемы финансирования подпрограммы в 2006-2010 годах приведены в таблице:

(млрд. руб.)					
Источник финансирования	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Средства федерального бюджета	4,78	5,32	5,78	5,78	5,78
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	3,75	4,03	4,48	4,63	4,34
Средства внебюджетных источников	2,84	5,03	8,39	12,72	18,8

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объем расходов на реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» составил 4749260,0 тыс. рублей, в том числе:

- на коммунальное строительство - 3769260,0 тыс. рублей;
- на жилищное строительство - мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и/или жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %) - 1000000,0 тыс. рублей.

Правительство Российской Федерации постановлением от 27 июня 2006 года № 393 утвердило Правила проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для предоставления средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Правилами установлено, что государственная поддержка предоставляется без проведения отбора претендентов и проектов на реализацию мероприятий по завершению строительства, реконструкции или модернизации объектов, финансирование которых ранее осуществлялось в рамках подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы на I этапе ее реализации. В связи с этим конкурсы по отбору субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, финансируемых за счет государственных капитальных вложений в 2006 году, не проводились.

В целях реализации подпрограммы в 2006 году Росстроем были заключены договоры (по коммунальному строительству с 62 субъектами Российской Федерации и по жилищному строительству - с 30 субъектами), в соответствии с которыми предусмотрено осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию капитальных вложений по 173 объектам - по коммунальному строительству и 55 объектам - по жилищному строительству.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год почти половина средств, предусмотренных по подпрограмме на жилищное строительство (442400,0 тыс. рублей), предназначалась Ярославской области, в то время как в 22 других субъектах Российской Федерации эти средства составляли по 10000,0 тыс. рублей и менее. С администрацией Ярославской области Росстроем был заключен договор только на 218854,0 тыс. рублей (49,5 % от предусмотренных средств) в связи с тем, что не были проведены все торги по выбору заказчиков и подрядных организаций. Оставшиеся средства в объеме 223546,0 тыс. рублей Росстроем не были своевременно перераспределены на другие регионы и объекты.

Росстроем в 2006 году не был заключен договор с администрацией Брянской области на предусмотренный объем финансирования 10000,0 тыс. рублей, несмотря на то, что вся необходимая документация для открытия финансирования была предоставлена в декабре 2006 года.

Таким образом, предусмотренные для финансирования строек и объектов Брянской и Ярославской областей средства в объеме 233546,0 тыс. рублей не были использованы Росстроем в течение 2006 года, а также не были своевременно перераспределены, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В ходе проверки установлено, что в большинстве титульных списков вновь начинаемых и переходящих строек на 2006 год не поставлены даты утверждения.

Кроме того, по 5 объектам установлено несоответствие данных в заключенных договорах о финансировании строительства и реконструкции объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2006 год по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», и утвержденных титульных списках строек на 2006 год (не совпадают данные по финансированию за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников финансирования).

В 2006 году за счет средств федерального бюджета государство практически выполнило свои обязательства по финансированию подпрограммы. Из предусмотренных подпрограммой 4775300,0 тыс. рублей было выделено 4765809,0 тыс. рублей - 99,8 % (с учетом снятия 3451,0 тыс. рублей по представлению Счетной палаты Российской Федерации), однако договоров заключено на сумму средств федерального бюджета - 4535714,0 тыс. рублей (95,2 % от выделенных средств). Кассовые расходы составили 4532263,0 тыс. рублей (непрофинансированы объекты жилищного строительства по Брянской области на 10000,0 тыс. рублей и Ярославской области на 223546,0 тыс. рублей).

Фактически на реализацию подпрограммы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов было выделено 2277300,8 тыс. рублей (60,7 % от планируемых 3752000 тыс. рублей), за счет внебюджетных источников финансирования привлечено 542866,0 тыс. рублей (19,1 % от планируемых 2842500 тыс. рублей).

В ходе проверки установлено, что в нарушение условий подпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865, предусмотренные доли софинансирования соблюдены не были. Данные о долях софинансирования в 2006 году приведены в таблице:

Источник финансирования	(в процентах)		
	Предусмотрено паспортом подпрограммы	Предусмотрено договорами	Фактическое софинансирование
За счет средств федерального бюджета	42,0	51,8	62,8
За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	33,0	35,6	30,0
За счет внебюджетных источников	25,0	12,6	7,2

В связи с высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры требуемый объем средств не может быть обеспечен только за счет бюджетных инвестиций. Поэтому данная подпрограмма и направлена на формирование инвестиционной привлекательности коммунального комплекса и создание условий, обеспечивающих привлечение средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Реализация подпрограммы должна позволить стимулировать проведение институциональных преобразований, направленных на снижение рисков инвестирования средств внебюджетных источников в проекты модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Одними из факторов, уменьшающих риски для частных инвесторов, являются софинансирование проектов с привлечением бюджетных средств и средств внебюджетных источников, а также развитие различных форм государственно-частного партнерства.

Таким образом, несоблюдение соотношения объемов софинансирования приводит к тому, что количество объектов коммунальной инфраструктуры, финансируемых из федерального бюджета, уменьшается, и, как следствие, для частных инвесторов теряется инвестиционная привлекательность по ряду объектов.

Соотношения планового и фактического объемов финансирования из различных источников в 2006 году представлены в таблице:

(млн. руб.)		
Источник финансирования	План	Фактическое финансирование
Федеральный бюджет	4775,3	4765,8
Бюджет субъекта Российской Федерации	3752,0	2277,3
Внебюджетные источники	2842,5	542,9

При планировании госкапвложений на 2006 год предполагалось ввести в эксплуатацию в 2006 году 78 объектов, включенных в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, но в связи с задержкой в открытии финансирования введено в эксплуатацию только 38 объектов (48,7 % от запланированных), а ввод 40 объектов перенесен на 2007 год. По пояснениям Росстроя, сдерживание реализации госкапвложений по каждому объекту подпрограммы вызвано поздним открытием Минфином России финансирования в 2006 году (52 % средств - с 10 августа, 48 % - с 1 декабря).

Целевые индикаторы и показатели, отражающие результаты реализации подпрограммы в 2006 года, по данным Росстроя, приведены ниже:

(в процентах)			
	Утверждены при принятии подпрограммы	Достигнуты	Пояснения Росстроя (форма № 7)
Уровень износа коммунальной инфраструктуры	57	57	Определен по оперативным данным муниципальных предприятий (технический износ, остаточная стоимость)
Доля частных инвестиций в общем объеме инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры	17	9	Как правило, объекты, финансируемые с привлечением частных инвестиций и займов, не софинансируются из федерального бюджета в связи с противоречиями, возникающими между органами местного самоуправления и арендаторами и/или кредиторами при заключении договоров, в которых должны быть соблюдены требования федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и от 27 июля 2006 года № 135-ФЗ
Доля частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений и других договоров, от общего количества всех органи-	8	8	Определена по оперативным данным муниципальных предприятий

заций коммунального комплекса			
-------------------------------	--	--	--

Следует отметить, что в 2006 году не выполнен программный показатель по доле частных инвестиций в общем объеме инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры. По разъяснению Росстроя, привлечение внебюджетных источников финансирования возможно на объектах, являющихся инвестиционно привлекательными.

По данным Росстроя, за 2006 год в результате реализации мероприятий, выполненных на территориях субъектов Российской Федерации, введено 72,2 тыс. кв. м общей жилой площади, ликвидировано 56,6 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья, что позволило обеспечить жилой площадью около 4,0 тыс. человек. Однако следует отметить, что утвержденная подпрограмма не содержит конкретные индикаторы для оценки ее реализации в части ветхого и аварийного жилищного фонда, в связи с чем не представляется возможным оценить степень ее выполнения.

Выборочной проверкой 15 договоров о финансировании в 2006 году строительства и реконструкции строек по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» в 4 субъектах Российской Федерации (Владимирская, Вологодская, Тульская и Ярославская области) было установлено.

В нарушение Правил проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для предоставления средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2006 года № 393, которыми установлено, что государственная поддержка предоставляется на условиях софинансирования за счет средств бюджетов участников подпрограммы и финансирования за счет средств местных бюджетов с привлечением средств внебюджетных источников, Росстрой (главный распорядитель средств федерального бюджета) не представил в установленном порядке предложения о сокращении либо полном прекращении предоставления государственной поддержки в случае нарушения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) заказчиками-застройщиками условий и обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении государственной поддержки.

При этом были нарушены условия договоров в части осуществления совместных действий по организации финансирования и использованию капитальных вложений в 2006 году по стройкам и объектам на территориях субъектов Российской Федерации. За счет средств федерального бюджета было обеспечено стопроцентное финансирование, однако не был обеспечен необходимый процент софинансирования строительства объектов из бюджетов других уровней и внебюджетных источников. Так, финансирование за счет бюджета Владимирской области составило 10,9 % от предусмотренных, Вологодской области - 47,5 %, Ярославской области - 58,8 процента.

Росстрой не воспользовался полномочиями, предусмотренными условиями заключенных договоров (пункт 6.2) в области применения мер принуждения, и не изменил стоимость договоров, а также не расторг их в одностороннем порядке в случае ненадлежащего исполнения субъектами своих обязательств, а также не приостановил финансирование и не перераспределил лимиты государственных капитальных вложений (пункт 2.1.8 договоров).

В результате средства федерального бюджета в сумме 108062,848 тыс. рублей (администрация Владимирской области - 8910,0 тыс. рублей, администрация Вологодской

области - 8985,0 тыс. рублей, администрация Ярославской области - 90167,848 тыс. рублей) в нарушение пункта 18 Правил проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для предоставления средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2006 года № 393, не высвобождены и не перераспределены на другие объекты, в связи с чем использованы неэффективно.

В этих же регионах допущены нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и пункта 2.1.2 указанных договоров, в соответствии с которыми авансовые платежи из средств федерального бюджета не должны превышать 30 % от устанавливаемого годового лимита капитальных вложений на указанные стройки и объекты. Превышение в сумме составило 171187,8 тыс. рублей (7000,0 тыс. рублей - по договору с Владимирской областью, 10990,0 тыс. рублей - по договору с Вологодской областью и 153197,8 тыс. рублей - по договору с Ярославской областью).

Стоимость строительства объектов была снижена (Владимирская область - 2050,0 тыс. рублей в ценах 2006 года, Вологодская область - 2077,19 тыс. рублей в ценах 1991 года и Ярославская область - 4047,93 тыс. рублей в ценах 2001 года), однако в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (пункт 24) объемы госкапвложений не были своевременно уточнены, а выделенные средства перераспределены.

Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

Основная цель подпрограммы - обеспечение жилыми помещениями граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основной задачей подпрограммы является финансовая поддержка граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели: количество государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС), выданных гражданам - участникам подпрограммы, и размер средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий; количество реализованных государственных жилищных сертификатов и размер средств федерального бюджета, выделенных на их погашение.

Прогнозный объем выпуска ГЖС в 2006-2010 годах: в 2006 году - 21180 шт., в 2007 году - 24840 шт., в 2008 году - 25006 шт., 2009 году - 27206 шт., в 2010 году - 34033 штуки.

Проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых социальных проблем. В настоящее время 708287 семей нуждаются в улучшении жилищных условий, в том числе:

- 327423 семьи военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в том числе граждан, подлежащих отселению из закрытых военных городков и поселков учреждений с особыми условиями хозяйствования;

- 84686 семей граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в том числе проживающих в городках, утративших статус закрытых военных городков после 1998 года;
- 8100 семей граждан, подлежащих отселению с комплекса «Байконур»;
- 25481 семья граждан - участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий и катастроф, и приравненных к ним лиц;
- 44200 семей вынужденных переселенцев;
- 218397 семей граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» установлено, что формой государственной финансовой поддержки обеспечения граждан жильем в рамках реализации подпрограммы является предоставление им за счет средств федерального бюджета субсидии на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом (норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации и его среднюю рыночную стоимость определяет Минрегион России).

Размер субсидии рассчитывается соответствующим федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по утвержденной Минрегионом России методике.

Общий объем средств федерального бюджета, направляемых на предоставление субсидий гражданам - участникам подпрограммы в 2006-2010 годах, должен составить 133078530,0 тыс. рублей (на 2006 год - 17794140,0 тыс. рублей). Из 708287 семей категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, подпрограммой предусмотрено обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета 132265 семей (18,7 % от общего количества семей), из них в 2006 году - 21180 семей.

Финансирование в течение I полугодия 2006 года осуществлялось только по сертификатам 2005 года. По подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» было выдано 9720 сертификатов (выпуск 2005 года) на сумму 7959186,4 тыс. рублей. Фактически за 2006 год было реализовано (оплачено) 9145 сертификатов на сумму 7149017,0 тыс. рублей (89,8 %), а оставшиеся средства от нереализованных сертификатов в сумме 810169,4 тыс. рублей предназначены для использования в 2007 году.

Для выполнения мероприятий по реализации Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» было выдано 1696 сертификатов (выпуск 2005 года) на сумму 1019100,0 тыс. рублей. На 1 января 2007 года реализовано (оплачено) 1414 сертификатов на сумму 855763,9 тыс. рублей (84 %). Реализация сертификатов по подпрограмме продолжается, так как срок их действия составляет 9 месяцев с даты их выдачи.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями) и уточненной бюджетной росписью определены расходы по подпрограмме на 2006 год в размере 27275724,4 тыс. рублей, в том числе: на завершение I этапа федеральной целевой программы «Жилище» на 2004-2010 годы - 9007242,4 тыс. рублей; на реализацию II этапа - 18268482,0 тыс. рублей, в том числе: содержание Дирекции - 74344,0 тыс. рублей, расходы на выполнение подпрограммы - 18194138,0 тыс. рублей.

Расходы федерального бюджета по сравнению с первоначально установленными были увеличены на 10436586,4 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0504 - на 45300,0 тыс. рублей и по подразделу 1003 - на 10391286,4 тыс. рублей. Указанные средства перечислены Росстрою в полном объеме.

Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» в ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2006 год были внесены изменения, в соответствии с которыми объем средств в форме субсидий на приобретение жилья военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы, был увеличен на 400000,0 тыс. рублей (380 сертификатов), однако до настоящего времени график их выпуска и распределения не утвержден (не согласован с Минфином России).

Росстроем в 2006 году проведен конкурс по отбору кредитных организаций для работы со средствами федерального бюджета, выделяемыми на реализацию подпрограммы, по результатам которого (протокол от 12 мая 2006 года № 3-205к-338) для выполнения этой работы отобраны 5 банков: Сбербанк России, Росбанк, Газпромбанк, Банк Уралсиб и Банк Зенит, с которыми заключены государственные контракты, однако, по информации Росстроя, в действительности с гражданами работают только Сбербанк России и Росбанк.

В 2006 году была усовершенствована автоматизированная информационная система учета выдачи и погашения сертификатов (АИС), которая позволила решить проблему формирования и ведения единого реестра выданных и оплаченных государственных жилищных сертификатов. С ее помощью повысилась вероятность предотвращения нарушений положений подпрограммы (в том числе вторичной выдачи сертификатов одному лицу) и организации эффективного контроля за ее реализацией на местах.

По данным ФГУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ», в результате проведенных ее сотрудниками проверок (по 30 субъектам) реализации подпрограмм «Государственные жилищные сертификаты» (I этап) и «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (II этап) и проведенной претензионной работы в 2006 году было возвращено в федеральный бюджет более 5 млн. рублей.

Вместе с тем эффективность реализации подпрограммы была недостаточной по следующим причинам:

- позднее опубликование (10 февраля 2006 года) постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865, в связи с чем произошла задержка утверждения графиков выпуска и распределения сертификатов;

- органы исполнительной власти не смогли своевременно организовать работу по выдаче сертификатов;

- низкие темпы строительства доступного жилья в регионах.

При этом необходимо отметить, что первый сертификат в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации Графиком выпуска и распределения в 2006 году государственных жилищных сертификатов был реализован только в конце августа 2006 года.

Из предусмотренных подпрограммой на 2006 год 21180 сертификатов выдано по реестрам 16510 сертификатов на сумму 15260516,2 тыс. рублей (80,0 %), реализован (оплачен) 9431 сертификат на сумму 8760733,7 тыс. рублей (57,1 % от выданных). Средние расходы на одного получателя государственной поддержки в 2006 году составили 928,93 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренные подпрограммой показатели на 2006 год не выполнены в полном объеме.

Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объем расходов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан по Росстрою на 2006 год составил 431800,0 тыс. рублей.

До Росстроя были доведены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования в сумме 431800,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение соответствует объему финансирования.

Кроме того, за Росстроем были закреплены расходы на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в объеме 20000,0 тыс. рублей. Однако, по данным Росстроя, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования до него не были доведены.

Средства федерального бюджета в объеме 431800,0 тыс. рублей были использованы на следующие цели:

- обеспечение жильем граждан, пострадавших в результате стихийного бедствия в июне-июле 2002 года, Республика Дагестан, - 181800,0 тыс. рублей (субсидии на приобретение квартир);

- строительство жилья взамен разрушенного в результате землетрясения, Республика Алтай, - 50000,0 тыс. рублей;

- строительство 800 квартир, Охинский район, Сахалинская область, - 98610,3 тыс. рублей;

- переселение и обустройство граждан из оползневой зоны в г. Малгобек и Малгобекском районе, Республика Ингушетия, - 50000,0 тыс. рублей;

- строительство 50-квартирного жилого дома по ул. Дзарахохова для граждан, пострадавших во время террористической акции, г. Беслан, Республика Северная Осетия - Алания, - 35999,5 тыс. рублей;

- строительство 60-квартирного жилого дома по ул. Недвижная для работников бюджетной сферы (здравоохранения, образования и социальной защиты населения), г. Беслан, Республика Северная Осетия - Алания, - 7431,1 тыс. рублей;

- строительство 30-квартирного жилого дома по ул. Недвижная для пострадавших пожилых граждан (одиноких и супружеских пар, оставшихся без кормильца), г. Беслан, Республика Северная Осетия - Алания, - 7959,1 тыс. рублей.

Ниже приведена информация о результатах контрольного мероприятия, проведенного в Приморском крае и Нижегородской области. Контрольное мероприятие в субъектах Российской Федерации было проведено в октябре-ноябре 2006 года, и в ходе проверки были рассмотрены данные по итогам 9 месяцев 2006 года. В дальнейшем в отчете использованы данные, полученные в ходе проверки в Росстрое, а также информация, дополнительно поступившая от проверенных субъектов Российской Федерации.

Нижегородская область

Реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» на период до 2010 года в Нижегородской области осуществляется на основании Соглашения от 16 марта 2006 года № 40, заключенного между Минрегионом России и правительством Нижегородской области, в соответствии с которым правительством области заключены соглашения о его реализации с 52 муниципальными районами и городскими округами.

Правительство Нижегородской области постановлением от 25 апреля 2006 года № 144 утвердило областную целевую программу реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Нижегород-

ской области на 2006-2010 годы (далее - областная программа), в рамках которой выделено приоритетное направление «Молодая семья».

Реализация областной программы должна обеспечить достижение следующих показателей:

- увеличение объемов жилищного строительства на 5534 тыс. кв. м;
- доведение уровня обеспеченности населения жильем до 25,3 кв. м на человека;
- улучшение жилищных условий 281,7 тыс. семей (17 % от общего количества);
- снижение среднего времени нахождения в очереди на улучшение жилищных условий в форме получения социального жилья до 7 лет;
- увеличение объема выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов (займов) гражданам до 24,4 млрд. рублей;
- ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда - 200 тыс. кв. м, в том числе: аварийного - 53 тыс. кв. м (100 %), ветхого - 147 тыс. кв. м (17 процентов).

Потребность в финансировании областной программы приведена ниже:

	(млн. руб.)	
	2006-2010 гг.	2006 г.
Федеральный бюджет	1006,0	170,0
Областной бюджет	8711,0	630,0
Местный бюджет	3860,0	558,0
Внебюджетные фонды	73777,0	10835,0
Всего	87354,0	12194,0

В целом на реализацию ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета в 2006 году Нижегородской области было предусмотрено 298939,5 тыс. рублей, фактический объем финансирования в 2006 году составил 281290,5 тыс. рублей (94,1 % к утвержденному).

По информации правительства Нижегородской области, показатели реализации ФЦП «Жилище» в 2006 году на территории Нижегородской области были выполнены в следующем объеме: объем вводимого жилья составил 800,0 тыс. кв. м (105,0 % от целевого показателя на 2006 год), объем выданных ипотечных кредитов - 1014,0 млн. рублей (102,0 %), количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, - 0 семей (0,0 %), количество граждан, относящихся к льготным категориям, обеспеченных жильем, - 127 семей (107,7 процента).

Приоритетное направление «Молодая семья» в период 2006-2010 годы состоит из 3 подпрограмм, основные показатели которых приведены в таблице:

	Количество участников, семей	Ввод жилья, тыс. кв. м	Потребность в финансировании, всего, млн. руб.	в том числе за счет средств:			
				федерального бюджета	областного бюджета	местных бюджетов	частных инвестиций
Всего по приоритетному направлению «Молодая семья»	11564	624	11154	305	861	1623	8365
в том числе в 2006 году	1363	73	1171	52	124	222	773
Областная ипотечная подпрограмма «Молодая семья» (модернизация действующей областной целевой программы «Молодой семье - доступное жилье»), всего	2312	124	2219	0	213	213	1793
в том числе в 2006 году	417	22	361	0	36	36	289
Подпрограмма «Молодая семья» в рамках ФЦП «Жилище», всего,	4290	232	3775	305	558	558	2354
в том числе в 2006 году	685	37	557	52	85	85	335
Областная ипотечная подпрограмма «Молодые высококвалифицированные специалисты», всего	3932	213	4214	0	90	0	4124
в том числе в 2006 году	139	7	142	0	3	0	139

Справочно: программа г. Нижнего Новгорода по обеспечению жильем молодых семей - высококвалифицированных работников бюджетной сферы, всего	1030	55	946	0	0	852	94
в том числе в 2006 году	122	7	111	0	0	101	10

Областная ипотечная программа «Молодая семья» (модернизация утвержденной Законом Нижегородской области от 20 сентября 2004 года № 103-3 областной целевой программы «Молодой семье - доступное жилье» на 2004-2010 годы, механизм финансирования которой предполагает субсидирование за счет средств областного и местного бюджетов первого взноса в размере до 15 % от стоимости жилья, а также субсидирование разницы между рыночной процентной ставкой и 8 % по кредиту) предполагает участие в ней до 80 % от общего количества молодых семей. Средства, предусмотренные в областном бюджете на финансирование программы в размере 27771,0 тыс. рублей, поступили в полном объеме. В результате в 2006 году улучшили жилищные условия 645 молодых семей (154,0 % от предусмотренных 417 семей).

Областная ипотечная подпрограмма «Молодые высококвалифицированные специалисты» предполагает предоставление молодой семье ипотечного кредита на 90-95 % от стоимости жилья сроком до 30 лет по рыночной ставке кредитования, субсидирование первоначального взноса в размере 10 % от стоимости жилья, в том числе 7,5 % за счет средств организаций, заинтересованных в данном высококвалифицированном молодом специалисте, и 2,5 % за счет средств области. В связи с тем, что не были выделены средства из внебюджетных источников финансирования, в 2006 году улучшила свои жилищные условия 31 молодая семья (22,3 % от предусмотренных 139 семей).

Всего по направлению «Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования» в 2006 году плановый объем ипотечных кредитов по области составлял 993600,0 тыс. рублей. Фактически выдано 1790 кредитов на сумму 1014000,0 тыс. рублей (в том числе по стандартам ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» 710 кредитов на сумму 408000,0 тыс. рублей), что составляет 102 % от планируемого показателя. Процентная ставка по ипотечным кредитам снижена до 11 % годовых при планируемых 12 процентах.

Областная целевая программа «Молодая семья» в рамках ФЦП «Жилище» утверждена постановлением правительства Нижегородской области от 15 мая 2006 года № 169 (в постановлении правительства Нижегородской области от 25 апреля 2006 года № 144 данная программа называлась подпрограммой).

Механизм реализации указанной программы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям в форме субсидий на приобретение жилья (10 % - за счет средств федерального бюджета, 25-30 % - за счет средств бюджетов субъектов и местных бюджетов).

Росстроем и правительством Нижегородской области были заключены соглашения от 21 июля 2006 года, от 26 сентября 2006 года и дополнительное соглашение от 15 декабря 2006 года к соглашению от 26 сентября 2006 года о реализации в 2006 году подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы за счет средств федерального бюджета на сумму 81930,1 тыс. рублей, в том числе: по I этапу - 30155,0 тыс. рублей, по II этапу - 51775,1 тыс. рублей. Фактически перечислено субъекту в 2006 году средств федерального бюджета в сумме 64739,6 тыс. рублей, в том числе: по I этапу - 12964,5 тыс. рублей (43 %), по II этапу - 51775,1 тыс. рублей (100 процентов).

Законом «О бюджете Нижегородской области на 2006 год» от 29 декабря 2005 года № 210-3 на софинансирование подпрограммы из средств областного и местных бюджетов было предусмотрено 137300,0 тыс. рублей. По данным минфина Нижегородской области, фактически было профинансировано 137288,0 тыс. рублей. В результате реа-

лизации мероприятий подпрограммы будут улучшены жилищные условия 598 молодых семей (87,3 % от предусмотренных 685 семей).

Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»

В целях реализации указанной подпрограммы на территории Нижегородской области в мае-июле 2006 года был проведен сбор информации по участию в первом отборе инвестиционных проектов муниципальных районов (городских округов). Заявки на участие поступили из 29 районов области.

В заявку, направленную в Росстрой, на предоставление в 2006 году государственной поддержки и субсидий за счет средств федерального бюджета правительством Нижегородской области были включены наиболее подготовленные к реализации проекты:

Наименование проекта	Предельный размер субсидии	(тыс. руб.)
		Сумма требуемой государственной гарантии
Застройка территории «ул. Горького - пл. Горького - ул. Ильинская - ул. Новая», г. Нижний Новгород	1352,0	119775,0
Застройка территории в мкр. № 10, г. Кстово	77,0	8603,0
Застройка территории в мкр. «Прибрежный», г. Бор	97,0	10350,0

По данным министерства строительства Нижегородской области, реализация проекта «Застройка территории в микрорайоне «Прибрежный», г. Бор» приостановлена по причине многочисленных возражений граждан, проживающих на данной территории.

В результате проведенного отбора банков для привлечения кредитных средств на реализацию отобранных проектов определена кредитная организация - ОАО «Банк Москвы», с которой 23 октября 2006 года заключен кредитный договор.

За счет средств федерального бюджета были предусмотрены на 2006 год субсидии областному бюджету на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в размере 1526,0 тыс. рублей.

Законом «О бюджете Нижегородской области на 2006 год» от 29 декабря 2005 года № 210-3 были заложены средства на субсидирование процентных ставок по кредитам в российских кредитных организациях по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой в размере 7000,0 тыс. рублей.

В 2006 году финансирование подпрограммы не осуществлялось по причине отказа Росстроем (письмо от 5 декабря 2006 года № СК-5119/06) в федеральной финансовой поддержке проектов в связи с несоблюдением сроков подписания соглашения и представления заявки (срок был установлен 23 июля 2006 года, соглашение подписано 30 октября 2006 года, заявка представлена в Росстрой 3 ноября 2006 года).

Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

Данные о реализации в Нижегородской области подпрограмм, по которым выдача сертификатов осуществлялась в 2006 году по графикам 2005 года (I этап), приведены в таблице:

	Остаток на 01.01.2006 г.		Оплачено в 2006 г.		Остаток на 01.01.2007 г.
	шт.	тыс. руб.	шт.	тыс. руб.	
Всего по I этапу в том числе:	81	55474,7	79	53890,4	1584,3
граждане, уволенные с военной службы, и приравненные к ним лица	80	54876,7	78	53453,3	1423,4
граждане, выезжающие из районов Крайнего	1	598,0	1	437,1	160,9

Севера и приравненных к ним местностей					
--	--	--	--	--	--

Данные о реализации в Нижегородской области в 2006 году подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в рамках ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы (II этап) приведены в таблице:

	Предусмотрено графиком		Предусмотрено приказами Росстроя		Выдано по заявкам области		Реализовано (оплачено) в 2006 г.		
	тыс. руб.	шт.	тыс. руб.	шт.	тыс. руб.	шт.	тыс. руб.	шт.	в %
Всего по подпрограмме в том числе:	111434,7	147	111434,7	151	110976,2	134	31602,9	37	28,4
граждане, уволенные с военной службы, и приравненные к ним лица	64987,0	85	64987,0	89	64859,7	78	31602,9	37	48,6
участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица	20372,0	25	20372,0	25	20174,9	21	0,0	0	0
граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	25389,6	36	25389,6	36	25255,5	34	0,0	0	0
граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	686,1	1	686,1	1	686,1	1	0,0	0	0

Проверкой установлено, что в нарушение приказа Росстроя от 27 июня 2006 года № 158 «О выпуске и выдаче государственных жилищных сертификатов» распоряжением правительства Нижегородской области от 13 сентября 2006 года № 720-р «О выдаче государственных жилищных сертификатов гражданам, уволенным с военной службы» вместо 89 сертификатов выдано 78 на сумму 64859,7 тыс. рублей.

В результате данных действий 11 участников подпрограммы не получили субсидии в 2006 году и перенесены в списки 2007 года, аналогичная ситуация складывается и в других регионах Российской Федерации.

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»

Росстроем был заключен договор от 24 апреля 2006 года и дополнительное соглашение к нему от 7 ноября 2006 года с правительством Нижегородской области, которыми предусмотрено осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию капитальных вложений по следующим стройкам и объектам Нижегородской области, приведенным в таблице:

Наименование строек и объектов	Код бюджетной классификации (РЗ, ПР, ЦСР, ВР, статья ЭКР)	Объемы капвложений на 2006 г.			
		всего, тыс. руб.	в том числе за счет средств:		
			федерального бюджета	областного и муниципальных бюджетов	внебюджетных источников
Строительство котельной по ул. Чапаева, 25а в р. п. Красные Баки	11-03-1043060-66 2-251	7500,0	7000,0	500,0	0,0
Канализация, с. Дивеево	11-03-1043061-66 2-251	26810,0	13000,0	13810,0	0,0
Строительство очистных сооружений канализации производительностью 500 куб. м/сутки в пгт Шаранга Шарангского р-на	11-03-1043062-66 2-251	14286,0	6000,0	8286,0	0,0
Строительство системы хозяйственно-бытовой канализации производительностью 500 куб. м/сутки в р. п. Тонкино Тонкинского р-на	11-03-1043063-66 2-251	11905,0	5000,0	6805,0	0,0
Реконструкция тепловых сетей и котельной № 17 по	11-03-1043064-66	4430,0	3000,0	1100,0	330,0

ул. Яранское шоссе в г. Шахунье Шахунского р-на	2-251				
Реконструкция котельной №1 теплопроизводительностью 11,41 мВт на жидком топливе в г. Ветлуге	11-03-1043065-66 2-251	8125,0	6000,0	2125,0	0,0
Реконструкция дюкерного перехода через р. Оку в р-не Канавинского моста в г. Н. Новгороде	11-03-1043138-66 2-251	73000,0	6000,0	7000,0	60000,0
Реконструкция котельной по ул. Соревнования, 4а в Нижегородском р-не г. Н. Новгорода	11-03-1043139-66 2-251	9924,0	4100,0	4210,0	1614,0
Итого		155980,0	50100,0	43936,0	61944,0

В целях исполнения указанного договора министерство финансов Нижегородской области, с одной стороны, и министерство жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области, с другой стороны, заключили договоры с заказчиками-застройщиками (с третьей стороной).

По данным министерства финансов Нижегородской области, по состоянию на 1 января 2007 года фактическое финансирование за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и бюджетов муниципальных образований вышеуказанных строек и объектов составляет 100,0 % от предусмотренного годового объема, за счет внебюджетных источников - финансирование отсутствует. Кассовое исполнение составляет по федеральному бюджету - 94,8 % (47508,0 тыс. рублей), по областному и местным бюджетам - 109,8 % (48229,0 тыс. рублей), по внебюджетным источникам - отсутствует.

Приморский край

Распоряжением администрации Приморского края от 11 октября 2004 года № 549-р «О программах развития отраслей экономики Приморского края» утверждена программа «Развитие жилищного строительства Приморского края на 2004-2010 годы».

Паспортом краевой целевой программы «Развитие жилищного строительства Приморского края на 2004-2010 годы» государственным заказчиком-координатором программы определена администрация Приморского края.

Основная цель программы заключается в комплексном решении проблемы устойчивого функционирования и развития жилищной сферы, обеспечивающем доступность жилья для граждан.

В 2006 году программа продолжает преобразования в жилищной сфере Приморского края в рамках реализации ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675.

В целом на реализацию ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета в 2006 году Приморскому краю было предусмотрено 273556,2 тыс. рублей, фактический объем финансирования составил 266858,7 тыс. рублей (97,6 % к утвержденному).

По информации администрации Приморского края, показатели реализации ФЦП «Жилище» в 2006 году в Приморском крае были выполнены в следующем объеме: объем вводимого жилья составил 315,19 тыс. кв. м (125,0 % от целевого показателя на 2006 год), объем выданных ипотечных кредитов - 1640,0 млн. рублей (335,3 %), количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, - 288 семей (59,7 %), количество граждан, относящихся к льготным категориям, обеспеченных жильем, - 171 семья (90,1 процента).

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»

Краевая целевая программа «Квартира молодой семье» на 2002-2010 годы, утверждена Законодательным Собранием Приморского края постановлением от 14 мая 2003 года № 306 (с изменениями от 25 февраля 2004 года № 603).

Письмом от 22 февраля 2006 года администрация Приморского края направила в Росстрой данные об участниках краевой целевой программы «Квартира молодой семье» на 2002-2010 годы в составе: заявки и ее обоснования на получение средств федерального бюджета в 2006 году, информационной карты, списков молодых семей - участников краевой целевой программы.

Приморский край прошел отбор, организованный Росстроем в 2006 году, на сумму 19776,0 тыс. рублей для предоставления субсидий на рождение детей (только для тех, кто уже стал участником краевой программы «Квартира молодой семье» на 2003-2005 годы).

Список молодых семей, признанных участниками краевой целевой программы «Квартира молодой семье» на 2002-2010 годы по Владивостокскому городскому округу в 2006 году, утвержден постановлением губернатора Приморского края от 4 августа 2006 года № 100-пг на 302 семьи.

По данным УФК по Приморскому краю, в 2006 году объем фактического финансирования из федерального бюджета составил 17744,3 тыс. рублей (89,72 %). Кассовые расходы составили 17701,3 тыс. рублей, кассовые остатки - 43,0 тыс. рублей.

На реализацию краевой целевой программы «Квартира молодой семье» из краевого бюджета было выделено 298243,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»

В 2006 году лимиты бюджетных ассигнований не выделялись. Финансирование за счет средств федерального бюджета в рамках указанной подпрограммы на территории Приморского края не осуществлялось.

По данным администрации Приморского края, финансирование объектов коммунальной инфраструктуры в 2006 году было осуществлено в следующем объеме:

(тыс. руб.)

	Фактически исполнено
Краевой бюджет	241080,0
Бюджеты муниципальных образований	550420,0
Средства предприятий	864400,0
Всего	1670960,0

Подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда»

По данным УФК по Приморскому краю, фактическое финансирование из средств федерального бюджета составило 40000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы в 2006 году не производились.

Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

По данным администрации Приморского края, в 2006 году по подпрограмме было выделено 184 сертификата на сумму 160,5 млн. рублей, фактически выдан 171 сертификат на сумму 160 млн. рублей, которые распределялись по следующим категориям граждан:

	Предусмотрено	Выдано
Военнослужащие	158	153
Ликвидаторы аварий	4	4
Северяне	21	13
Вынужденные переселенцы	1	1

Категория - военнослужащие

По состоянию на 1 января 2006 года всего состояло на учете 2294 человек, из которых 427 человек изъявили желание участвовать в подпрограмме в 2006 году.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 732-р Приморскому краю выделено 158 сертификатов на сумму 143,394 млн. рублей.

Фактически в 2006 году выдано 153 сертификата на сумму 142950,6 тыс. рублей. Реализовано 67 сертификатов на сумму 61000,0 тыс. рублей, приобретено 70 квартир общей площадью 3138 кв. метров.

В 2006 году продолжается реализация 77 сертификатов выпуска 2005 года, выданных на сумму 60257,52 тыс. рублей. Реализовано 74 сертификата на сумму 57679,0 тыс. рублей, приобретено 77 квартир общей площадью 3692 кв. метра.

Категория - граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера

По состоянию на 1 января 2006 года состояло на учете на получение субсидии 4112 человек.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 732-р Приморскому краю выделен 21 сертификат на сумму 12,384 млн. рублей.

В 2006 году выдано 13 ГЖС выпуска 2006 года на сумму 12348,9 тыс. рублей. Реализовано 6 ГЖС, приобретено 6 квартир общей площадью 273 кв. м на сумму 5325,0 тыс. рублей.

Продолжается реализация 11 ГЖС 2005 года выпуска, выданных в январе 2006 года, на сумму 6815,6 тыс. рублей. Приобретено 11 квартир общей площадью 563,5 кв. м на сумму 6815,0 тыс. рублей.

Категория - участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица

По состоянию на 1 января 2006 года состояло на учете 90 человек.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2006 года № 1207-р Приморскому краю выделено 4 сертификата на сумму 4,112 млн. рублей. В 2006 году выдано 4 ГЖС на сумму 4112,0 тыс. рублей. Реализовано 4 ГЖС на сумму 4108,0 тыс. рублей.

Категория - вынужденные переселенцы

По состоянию на 1 января 2006 года состояло на учете 93 человека.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2006 года № 1207-р Приморскому краю выделен 1 сертификат на сумму 590,1 тыс. рублей.

Выдан 1 государственный жилищный сертификат на сумму 590,1 тыс. рублей. Реализован 1 ГЖС на сумму 590,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»

Реализация краевой подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой для жилищного строительства в Приморском крае» на 2007-2010 годы, входящей в состав краевой целевой программы «Жилище Приморья» приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», в 2006 году не начата, реальный срок начала работы подпрограммы - 2007 год.

Подпрограммы «Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан», «Мероприятия по обеспечению молодых ученых и строительство общежитий»

Данные о финансировании и кассовом исполнении расходов в 2006 году в рамках подпрограмм «Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» и «Мероприятия по обеспечению молодых ученых и строительство общежитий» в разрезе объектов Приморского края (по данным УФК по Приморскому краю) приведены в таблице:
(тыс. руб.)

Заказчик	Установленный объем на 2006 г.	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
«Мероприятия по обеспечению молодых ученых и строительство общежитий»				
УКС Дальневосточного отделения РАН Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий	11000,0	11000,0	11000,0	0,0
«Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»				

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный технический университет (ДВПИ им. В. В. Куйбышева)» Общежитие, г. Владивосток, Приморский край	5000,0	5000,0	5000,0	0,0
Прокуратура Приморского края Строительство (приобретение) жилья	7800,0	7800,0	7800,0	0,0

При проведении проверки в субъектах Российской Федерации было установлено, что основными проблемами при реализации ФЦП «Жилище» на региональном уровне являлись:

- отсутствие в полном объеме средств в местных бюджетах на разработку документов территориального планирования муниципальных образований. Одним из вариантов решения данной проблемы может быть разработка соответствующей подпрограммы по обеспечению документами территориального планирования муниципальных образований в составе ФЦП «Жилище»;

- отсутствие обновленного картографического материала, который служит основой для разработки документов территориального планирования Приморского края и муниципальных образований. Последние обновления топографических карт и планов выполнены в период с 1976 по 1990 год. Вопрос необходимо решать на федеральном уровне в виду того, что вопросы создания и обновления топографических карт относятся к ведению Федерального агентства геодезии и картографии;

- отсутствие методических рекомендаций по подготовке проектов планировки территорий для формирования пакетов документов, необходимых для проведения аукционов по предоставлению прав на земельные участки под жилищное строительство, методических рекомендаций по подготовке инвестиционных проектов (ответственный Росстрой);

- отсутствие на федеральном уровне эффективно работающего правового механизма перевода неиспользуемых земель Министерства обороны Российской Федерации в гражданский рыночный оборот;

- отсутствие основополагающих документов, подготовка которых поручена Министерству регионального развития Российской Федерации, делает крайне затруднительным осуществление градостроительной подготовки земельных участков для жилищного строительства.

Выводы

1. Утвержденный объем расходов, закрепленный ведомственной структурой расходов за Росстроем на реализацию федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, в 2006 году составил 22066,2 млн. рублей.

В течение 2006 года объем расходов был увеличен на 64,5 % и составил 36293,33 млн. рублей, финансирование - 36273,33 млн. рублей (99,9 % от уточненного объема расходов), кассовые расходы - 34104,93 млн. рублей (94,0 % от объема финансирования).

2. Остатки средств федерального бюджета в объеме 2168,4 млн. рублей (образовавшиеся по состоянию на 1 января 2007 года) в соответствии со статьей 84 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» будут направлены в 2007 году на те же цели.

3. В ходе проверки установлено, что Росстроем не были соблюдены сроки, установленные Планом-графиком реализации основных мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в 2006-2007 годах, в части проведения отбора субъектов Российской Федерации и заключения соглашений с ними по подпрограммам «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» и «Обеспечение жильем молодых семей».

4. На реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2006 году было предусмотрено 21000,0 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2100,0 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 6300,0 млн. рублей, за счет собственных и заемных средств молодых семей - 12600,0 млн. рублей.

4.1. Финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2006 году составило 2100,0 млн. рублей, кассовое исполнение - 1865,14 млн. рублей (88,8 % от объема финансирования).

4.2. В ходе проверки установлено, что органами исполнительной власти 32 субъектов Российской Федерации не представлена отчетность о реализации подпрограммы за 2006 год, в связи с чем в Росстрое отсутствует информация о фактическом софинансировании мероприятий подпрограммы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и собственных средств молодых семей. При этом Росстрой, несмотря на отсутствие указанной отчетности, не принимал достаточных мер для ее получения от субъектов Российской Федерации.

4.3. Перечисление средств из федерального бюджета было осуществлено Росстроем в ноябре-декабре 2006 года, что явилось препятствием успешной реализации подпрограммы в 2006 году.

4.4. Как установлено в ходе проверки, в Росстрое отсутствует достоверная и полная информация о количестве молодых семей, обеспеченных жильем в 2006 году (плановый показатель - 27800 молодых семей, информация в Росстрое - 7479 молодых семей).

4.5. По информации, полученной Счетной палатой Российской Федерации от 64 субъектов Российской Федерации, жилищные условия в 2006 году улучшили только 8580 молодых семей (30,9 % от установленного на 2006 год показателя).

4.6. В связи с отсутствием в Росстрое данных о софинансировании и о количестве молодых семей, улучшивших жилищные условия в 2006 году, не представляется возможным подвести итоги реализации и оценить эффективность подпрограммы.

5. Финансирование подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» в 2006 году было предусмотрено в объеме 32100,0 млн. рублей, в том числе: за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 1700,0 млн. рублей и за счет средств кредиторов - 30400,0 млн. рублей. Финансирование подпрограммы в 2006 году за счет средств федерального бюджета не было предусмотрено.

Вне рамок подпрограммы, за счет средств федерального бюджета в 2006 году были предусмотрены расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой в объеме 1700,0 млн. рублей.

5.1. Финансирование в 2006 году расходов на субсидии бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, составило 1700,0 млн. рублей, кассовые расходы отсутствуют.

5.2. По результатам проведенного в 2006 году Росстроем отбора субъектов Российской Федерации на получение указанных субсидий соглашения заключены лишь с 27 субъектами Российской Федерации из 47, прошедших отбор. При этом в ходе проверки Росстроем не была представлена информация о причинах, не позволивших заключить соглашения с остальными 20 субъектами Российской Федерации.

5.3. Установлено, что Росстроем не были соблюдены сроки заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, установленные Порядком проведения отбора субъек-

тов Российской Федерации, муниципальных образований и проектов на предоставление государственной поддержки для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства на 2006 год, утвержденного приказом Росстроя от 29 июня 2006 года № 167.

5.4. В связи с тем, что средства федерального бюджета Росстроем в 2006 году не были использованы, отчетность о реализации подпрограммы субъектами Российской Федерации в Росстрой не представлялась, и в Росстрое отсутствует информация о фактическом софинансировании подпрограммы в 2006 году за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств кредиторов.

Таким образом, невозможно определить соблюдение условий подпрограммы по софинансированию, а также оценить достижение в 2006 году показателя по обеспечению дополнительного ввода жилья (4,3 млн. кв. метров).

Кроме того, в соответствии с условиями подпрограммы, общий объем ввода жилья за 2006 год должен составлять не менее 50,8 млн. кв. м. По данным, представленным Минрегионом России по запросу Счетной палаты Российской Федерации, фактически в 2006 году было введено 50,2 млн. кв. м жилья (98,8 % от установленного на 2006 год показателя).

5.5. В связи с тем, что средства в течение 2006 года Росстроем не были использованы, неэффективное использование средств федерального бюджета составило 1700,0 млн. рублей.

6. На реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» в 2006 году было предусмотрено 11369,8 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4775,3 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 3752,0 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 2842,5 млн. рублей.

6.1. Финансирование в 2006 году подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» за счет средств федерального бюджета составило 4765,81 млн. рублей, кассовые расходы составили 4532,26 млн. рублей.

Финансирование за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составило 2277,3 млн. рублей, за счет внебюджетных источников финансирования привлечено 542,87 млн. рублей.

6.2. В ходе проверки установлено, что в нарушение условий подпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 865, предусмотренные в подпрограмме доли софинансирования соблюдены не были. Доля средств федерального бюджета, вместо запланированных 42,0 %, составила 62,8 %, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 30,0 % вместо 33,0 % запланированных, за счет внебюджетных источников - 7,2 % вместо 25,0 процента.

Несоблюдение соотношения объемов софинансирования приводит к тому, что количество объектов коммунальной инфраструктуры, финансируемых из федерального бюджета, уменьшается, и, как следствие, для частных инвесторов теряется инвестиционная привлекательность по ряду объектов.

6.3. Установлено, что в связи с поздним поступлением бюджетных средств фактически введено в эксплуатацию за 2006 год только 38 объектов (48,7 % от запланированных 78 объектов).

6.4. По информации Росстроя, фактически в 2006 году были выполнены показатели подпрограммы по уменьшению уровня износа коммунальной инфраструктуры и увеличению доли частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений и других договоров, от общего количества всех организаций коммунального комплекса. Показатель по увеличению доли ча-

стных инвестиций в общем объеме инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры в 2006 году выполнен лишь на 52,9 процента.

6.5. По данным Росстроя, за 2006 год в результате реализации мероприятий, выполненных на территориях субъектов Российской Федерации, введено 72,2 тыс. кв. м общей жилой площади, ликвидировано 56,6 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья. Однако следует отметить, что утвержденная подпрограмма не содержит конкретные индикаторы для оценки ее реализации в части ветхого и аварийного жилищного фонда, в связи с чем не представляется возможным оценить степень ее выполнения.

6.6. Предусмотренные для финансированиястроек и объектов Брянской и Ярославской областей средства в объеме 233,55 млн. рублей не были использованы Росстроем в течение 2006 года, а также не были своевременно перераспределены, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

6.7. В нарушение Правил проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для предоставления средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2006 года № 393, условия софинансирования за счет средств бюджетов участников подпрограммы с привлечением средств внебюджетных источников соблюдены не были. Однако Росстроем не было приостановлено финансирование расходов за счет средств федерального бюджета.

В результате средства федерального бюджета в сумме 108,06 млн. рублей не высвобождены и не перераспределены на другие объекты, в связи с чем использованы неэффективно.

6.8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» процент авансирования по договорам Владимирской, Вологодской и Ярославской областей не был соблюден (превысил 30 процентов).

6.9. Стоимость строительства объектов была снижена (Владимирская область - 2050,0 тыс. рублей в ценах 2006 года, Вологодская область - 2077,19 тыс. рублей в ценах 1991 года и Ярославская область - 4047,93 тыс. рублей в ценах 2001 года), однако в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении положения о формировании перечнястроек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» объемы госкапвложений не были своевременно уточнены, а выделенные средства перераспределены.

7. На реализацию подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты» в составе федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (I этап) в 2006 году было предусмотрено 7959,19 млн. рублей, финансирование составило 7959,19 млн. рублей, кассовые расходы соответствуют объему финансирования.

В течение 2006 года было выдано 9720 государственных жилищных сертификатов на сумму 7959,19 млн. рублей, реализовано (оплачено) - 9145 сертификатов на сумму 7149,02 тыс. рублей (89,8 % от выданных).

8. На мероприятия по реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (I этап) было предусмотрено 1019,1 млн. рублей, финансирование составило 1019,1 млн. рублей, кассовые расходы соответствуют объему финансирования.

В течение 2006 года было выдано 1696 сертификатов на сумму 1019,1 млн. рублей, реализовано (оплачено) - 1414 сертификатов на сумму 855,76 млн. рублей (83,4 % от выданных).

9. На реализацию подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» (II этап) было предусмотрено 18194,1 млн. рублей, финансирование составило 18194,1 млн. рублей, кассовые расходы соответствуют объему финансирования.

Показатели реализации подпрограммы в 2006 году не были выполнены:

- по количеству выданных государственных жилищных сертификатов показатель выполнен только на 80,0 % (16510 от предусмотренных 21180 сертификатов);

- по количеству реализованных (оплаченных) сертификатов показатель выполнен только на 57,1 % (9431 от выданных 16510 сертификатов).

10. На реализацию ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета в 2006 году Нижегородской области было предусмотрено 298,94 млн. рублей, фактический объем финансирования в 2006 году составил 281,29 млн. рублей (94,1 % к утвержденному).

10.1. Показатели реализации ФЦП «Жилище» в 2006 году на территории Нижегородской области были выполнены в следующем объеме: объем вводимого жилья составил 800,0 тыс. кв. м (105,0 % от целевого показателя на 2006 год), объем выданных ипотечных кредитов - 1014,0 млн. рублей (102,0 %), количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, - 0 семей (при показателе на 2006 год - 598 семей), количество граждан, относящихся к льготным категориям, обеспеченных жильем, - 127 семей (107,7 процента).

10.2. Проверкой установлено, что в нарушение приказа Росстроя от 27 июня 2006 года № 158 «О выпуске и выдаче государственных жилищных сертификатов» распоряжением правительства Нижегородской области от 13 сентября 2006 года № 720-р «О выдаче государственных жилищных сертификатов гражданам, уволенным с военной службы» вместо 89 сертификатов выдано 78 на сумму 64859,7 тыс. рублей. В результате данных действий 11 участников подпрограммы не получили субсидии в 2006 года и перенесены в списки 2007 года.

11. На реализацию ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета в 2006 году Приморскому краю было предусмотрено 273,56 млн. рублей, фактический объем финансирования в 2006 году составил 266,86 млн. рублей (97,6 % к утвержденному).

11.1. Показатели реализации ФЦП «Жилище» в 2006 году в Приморском крае были выполнены в следующем объеме: объем вводимого жилья составил 315,19 тыс. кв. м (125,0 % от целевого показателя на 2006 год), объем выданных ипотечных кредитов - 1640,0 млн. рублей (335,3 %), количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, - 288 семей (59,7 %), количество граждан, относящихся к льготным категориям, обеспеченных жильем, - 171 семья (90,1 процента).

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву; Министру регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную автоматизированную систему «Управление».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН