

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 июля 2002 года № 25 (308) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также анализ поступления и использования средств за пользование лесным фондом в МПР России и подведомственных ему структурах в Сибирском федеральном округе”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить... информационные письма Президенту Российской Федерации и Минсельхозу России.*

*Направить представления Счетной палаты Минприроды России, Минфину России, губернатору Иркутской области и заместителю губернатора Красноярского края.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации, законодательные собрания Красноярского края и Иркутской области (в соответствии с их просьбами), полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, главному федеральному инспектору по Красноярскому краю, главному федеральному инспектору по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также анализ поступления и использования средств за пользование лесным фондом в МПР России и подведомственных ему структурах в Сибирском федеральном округе**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.6.7.1) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 26 февраля 2002 г. № 10-04/10-4 главным инспектором Е.М. Богдановой (руководитель), ведущим инспектором А.В. Жирновым направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию, начальником инспекции Счетной палаты Красноярского края Н.М. Егоровой, аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области Е.И. Тарасовой проведена проверка эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также анализ поступления и использования средств за пользование лесным фондом в МПР России и подведомственных ему структурах в Сибирском федеральном округе.

#### **Цель проверки**

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также поступление платы за пользование лесным фондом.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также средства, полученные в виде платы от использования лесного фонда.

#### **Объекты проверки**

МПР России; Центральная база авиационной охраны лесов “Авиалесоохрана” (далее - Авиалесоохрана); Комитет природных ресурсов по Красноярскому краю (далее - Красноярский КПР); Саяно-Шушенский лесхоз; национальный парк “Шушенский бор”; Красноярская база авиационной охраны лесов (далее - Красноярская авиабаза); Восточно-Сибирское государственное лесоустроительное

предприятие (далее - Востсиблеспроект); Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной охраны лесов и механизации лесного хозяйства (далее - ВНИИПОМ лесхоз); Комитет природных ресурсов по Иркутской области (далее - Иркутский КПР); национальный парк "Прибайкальский"; Иркутская база авиационной охраны лесов (далее - Иркутская авиабаза); Прибайкальское государственное лесоустроительное предприятие (далее - Прибайкаллеспроект).

Сроки проведения проверки: с 1 марта по 30 июня 2002 г.

Перечень изученных документов приводится в приложении 1 к настоящему Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки оформлено 13 актов, с которыми ознакомлены руководители и главные бухгалтеры проверяемых объектов.

С актом проверки в МПР России ознакомлены заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации А.С. Кигим, главный бухгалтер В.Н. Лапушкина (акт подписан с замечаниями).

Перечень актов проверки приводится в приложении 2 к настоящему отчету.

### **Краткая информация о проверяемых объектах**

На основании Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" и постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2000 г. № 495 МПР России является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, а также координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

На МПР России возложено осуществление функций упраздненного Рослесхоза с передачей в ведение по состоянию на 1 апреля 2000 г. территориальных органов и организаций, ранее находившихся в его ведении.

Основные функции, цели и задачи деятельности МПР России определены в Положении о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2000 г. № 726.

Для выполнения задач в области использования, охраны и воспроизводства лесных ресурсов, возложенных на МПР России, в его составе в 2001 году функционировали 106 комитетов природных ресурсов в субъектах Российской Федерации, в составе которых осуществляли деятельность 1780 лесхозов, 13 лесоустроительных предприятий, ФГУ "Авиалесоохрана", "Рослесозащита", "Центрлесем", "Рослесинфорг", Российский музей леса, научно-исследовательские и проектно-изыскательские институты. В ведении МПР России находилось 1114 млн. гектаров леса.

При проверке учредительных документов объектов проверки установлены нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно:

- в нарушение статьи 52 не произведено внесение изменений в учредительные документы лесхозов, входящих в состав Красноярского и Иркутского КПР, Красноярской и Иркутской авиабаз, после вхождения их в систему МПР России;

- в нарушение статьи 114 правовой статус филиалов Прибайкаллеспроекта не определен, передачи части имущества в хозяйственное ведение не производилось;

- в нарушение статей 50, 120, 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 9 и 24 Федерального закона "О некоммерческих организациях" в уставе Красноярской авиабазы не нашла отражения предпринимательская деятельность, которой занимается авиабаза, с перечислением ее видов.

При проверке учредительных документов национальных парков "Прибайкальский" и "Шушенский бор" установлено, что в нарушение требований статей 12 и 15 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" охранный режим с ограниченным режимом природопользования вокруг национального парка не создан, режим пользования землями сельскохозяйственного назначения, включенными в состав парка без изъятия из хозяйственной деятельности, не определен.

### **Источники формирования доходов от использования лесного фонда и финансирования затрат на охрану и воспроизводство лесных ресурсов**

В 2001 году фактически профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, по МПР России в объеме 11652864 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 2867337 тыс. рублей, или 25%, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 8785527 тыс. рублей, или 75%.

Федерации и местных бюджетов - 1129318 тыс. рублей, или 10%, внебюджетных средств - 7649736 тыс. рублей, или 65 процентов.

Остаток внебюджетных средств на счетах по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности организаций лесного хозяйства, на 1.01.02 г. составил 519492 тыс. рублей, ассигнований из территориальных бюджетов - 12367 тыс. рублей.

По Красноярскому краю в 2001 году профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, в объеме 475098 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 175036 тыс. рублей, или 37%, средств краевого и местных бюджетов - 14934 тыс. рублей, или 3%, внебюджетных средств - 285128 тыс. рублей, или 60 процентов.

По Иркутской области в 2001 году профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, в объеме 540838 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 140757 тыс. рублей, или 26%, средств областного и местных бюджетов - 2831 тыс. рублей, или 1%, внебюджетных средств - 397341 тыс. рублей, или 73 процента.

Работы по лесовосстановлению и в целом по воспроизводству лесов МПР России должным образом не финансировались. В большинстве регионов не выполняются требования ст. 108 Лесного кодекса Российской Федерации в части финансирования расходов на воспроизводство лесов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. На воспроизводство лесов в 2001 году требовалось по нормативам 1468263 тыс. рублей, фактически израсходовано 1369639 тыс. рублей, из них профинансировано из бюджетов субъектов 1129318 тыс. рублей, или 82 процента.

В 2001 году в консолидированный бюджет Красноярского края поступили платежи за пользование лесным фондом в объеме 110836 тыс. рублей. Согласно требованиям Лесного кодекса Российской Федерации следовало профинансировать из краевого бюджета расходы по воспроизводству лесов в объеме 140500 тыс. рублей.

Законом края "О краевой целевой программе лесовосстановления на период 2000-2004 годов" утверждена указанная программа, механизм финансирования ее в части направления собственных средств лесхозов на мероприятия, которые должны осуществляться за счет средств краевого бюджета, вступает в противоречия со статьями 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации.

Статьей 3 закона Красноярского края "О краевом бюджете на 2001 год" предусмотрено формирование доходов края за счет платежей за пользование лесным фондом в объеме 30302 тыс. рублей. Статьями 4 и 5 утверждены нормативы отчислений платежей за пользование лесным фондом в местные бюджеты в размере от 35 до 40%, в краевой бюджет - 20 процентов. Статья 12 предусматривает функциональную структуру расходов по лесным ресурсам в объеме 16600 тыс. рублей, из них Красноярскому КПП - 14234 тыс. рублей.

В нарушение статей 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации в 2001 году не профинансированы расходы на воспроизводство лесов в размере 27617 тыс. рублей.

Закон края "О краевом бюджете на 2002 год" содержит аналогичные несоответствия федеральному законодательству.

В 2001 году в консолидированный бюджет Иркутской области поступили платежи за пользование лесным фондом в объеме 189326 тыс. рублей. В соответствии с требованиями статей Лесного кодекса Российской Федерации следовало профинансировать из областного бюджета расходы по воспроизводству лесов в объеме 125799 тыс. рублей.

Статьей 7 закона Иркутской области "Об областном бюджете на 2001 год" предусмотрено зачисление 100% платежей за пользование лесным фондом в бюджеты районов. В законе не сказано о переуступке прав распоряжения платежами за пользование лесным фондом областной администрации районным администрациям. Таким образом, закон Иркутской области об областном бюджете на 2001 год нарушает принцип распределения платежей за пользование лесным фондом, изложенный в ст. 106 Лесного кодекса Российской Федерации.

Указанным выше законом Иркутской области предусмотрено финансирование работ по воспроизводству лесных ресурсов в объеме 2000 тыс. рублей. В условиях полного обеспечения области поступлениями платы за пользование лесным фондом в нарушение статей 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации в 2001 году фактические расходы на воспроизводство лесов, составившие 47184 тыс. рублей, профинансированы из областного бюджета лишь в размере 1000 тыс. рублей, или 2 процентов. Объем недофинансирования составил 99644 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации Иркутской области от 26.05.2000 г. № 166-пг утверждена областная программа "Воспроизводство лесов в Иркутской области на 2001-2005 годы", механизм ее финансирования вступает в противоречие со статьями 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации в части направления собственных средств лесхозов на мероприятия, осуществление которых должно производиться за счет средств областного бюджета.

Закон Иркутской области “Об областном бюджете на 2002 год” содержит аналогичные несоответствия федеральному законодательству.

### **Доходы от использования лесного фонда. Анализ состояния лесного фонда, перевод лесных земель в нелесные**

По данным государственного учета лесного фонда Российской Федерации за 2001 год, общая площадь земель лесного фонда увеличилась на 406 тыс. гектаров, площадь покрытых лесом земель - на 102 тыс. гектаров, однако запас насаждений уменьшился на 27 млн. куб. м. Произошло ухудшение породного состава и возрастной структуры лесов. Площадь хвойных насаждений уменьшилась на 1039 тыс. гектаров, запас древесины - на 131 млн. куб. м.

За 2001 год общая площадь земель лесного фонда Красноярского края уменьшилась на 13,4 тыс. гектаров, запас лесных насаждений - на 13 млн. куб. м. Площадь и запас хвойных насаждений уменьшились, соответственно, на 52,8 тыс. гектаров и 20 млн. куб. м.

Общая площадь земель лесного фонда Иркутской области за 2001 год увеличилась на 45,4 тыс. гектаров, площадь покрытых лесной растительностью земель - на 227,5 тыс. гектаров, однако запас лесных насаждений уменьшился на 0,93 млн. куб. м. Площадь хвойных насаждений увеличилась на 157,1 тыс. гектаров, запас древесины уменьшился на 9,63 млн. куб. м.

Изменение качественных характеристик лесного фонда произошло в результате хозяйственной деятельности и рубки древостоев, перевода земель в категорию “покрытые лесной растительностью” после проведения лесовосстановительных мероприятий, приема земель от других организаций.

### **Лесосечный фонд, включая резервный, оценка леса на корню**

Утвержденная расчетная лесосека по рубкам главного пользования лесов на 2001 год по Российской Федерации составляла 509 млн. куб. м. Фактически заготовлено 115 млн. куб. м. древесины, что составило 22,5 % от утвержденной лесосеки. Кроме того, в порядке проведения рубок промежуточного пользования заготовлено 18 млн. куб. м., прочих рубок - 14 млн. куб. м. Общий объем древесины, заготовленной в 2001 году в находящемся в ведении МПР России лесном фонде, составил 147 млн. куб. м., что на 4 млн. куб. м. меньше, чем в 2000 году.

Отвод лесосек под рубки главного пользования в 2001 году произведен на площади 890 тыс. гектаров в объеме 108 млн. куб. м. лесосечного фонда. При отводе лесосек применялся выборочно-перечетный метод таксации на 54% площади отвода, метод сплошного перечета - на 27%, отвод с использованием материалов таксации, выполненной при проведении лесоустройства, - на 19% площади отвода.

По Красноярскому краю отвод лесосек под рубки главного пользования в 2001 году произведен на площади 53 тыс. гектаров в объеме 10 млн. куб. м. лесосечного фонда, из них резервный лесосечный фонд - 4,7 млн. куб. м. При отводе лесосек применялся выборочно-перечетный метод таксации на 21% площади, метод сплошного перечета - на 6%, отвод с использованием материалов таксации, выполненной при проведении лесоустройства, - на 73% площади. Отвод лесосек с использованием материалов таксации, произведенной лесоустройством, ревизионный срок которого истек, произведен в пяти лесхозах на площади 10,9 тыс. гектаров.

В Иркутской области отвод лесосек под рубки главного пользования в 2001 году произведен на площади 50,2 тыс. гектаров в объеме 11,8 млн. куб. м., что составляет 70% от минимального объема лесопользования, из них резервный лесосечный фонд - 21 тыс. куб. м. При отводе лесосек применялся выборочно-перечислительный метод таксации на 38% площади, метод сплошного перечета - на 6%, отвод с использованием материалов таксации, выполненной при проведении лесоустройства, - на 56% площади. Отвод лесосек с использованием материалов таксации, произведенной лесоустройством, ревизионный срок которого истек, произведен в 6 лесхозах Иркутского КПП на площади 8,4 тыс. гектаров.

Применение в Красноярском крае и Иркутской области метода отвода лесосек с использованием материалов таксации, произведенной лесоустройством, ревизионный срок которого истек, на 19% площади отведенных лесосек может повлечь значительные неточности учета количества отпускаемой древесины. Указанная проблема приобретает особую важность в связи с тем, что освидетельствование количества заготовленной лесозаготовителями древесины органами лесного хозяйства не производится. Таким образом, не обеспечена достоверность фактического отпуска леса.

За 2001 год общий объем продаж леса с лесных аукционов составил по МПР России 24,2 млн. куб. м., или 21% от всего объема отпуска, что на 1,5 млн. куб. м. меньше, чем в 2000 году. Аукционная цена за один обезличенный куб. м. составила 77 рублей, что в 3,5 раза выше стоимости той же древесины, исчисленной по минимальным ставкам платы (22,2 рубля). Результаты проведения аукционов свидетельствуют об эффективности данного мероприятия по продаже древесины на корню, дополнительно получено 1326 млн. рублей.

На 1.01.02 г. по МПР России передано в аренду 2875 участков лесного фонда на площади 90 млн. гектаров. Установленный ежегодный размер отпуска древесины в арендуемых участках - 123 млн. куб. м., фактически заготовлено 72 млн. куб. м.

В соответствии с постановлением администрации Красноярского края "О лесосечном фонде на 2001 год" и дополнений к нему, лесосечный фонд, переданный в краткосрочное пользование, составил 6554 тыс. куб. м., в том числе для реализации по результатам лесных аукционов - 3533 тыс. куб. м.; лесосечный фонд, переданный по договорам аренды, - 8881 тыс. куб. м.

Всего по состоянию на 1.01.02 г. лесхозами края передано в аренду 105 участков лесного фонда для заготовки древесины по главному пользованию на общей площади 4701 тыс. гектаров и установленным ежегодным отпуском древесины в объеме 8881 тыс. куб. м. За 2001 год проведен 961 лесной аукцион. Общий объем продаж составил 2620 тыс. куб. м., или 30% от общего объема заготовленной древесины. Объем продаж с лесных аукционов в Саяно-Шушенском лесхозе составил 24 тыс. куб. м., или 78% от общего объема заготовленной древесины.

В соответствии с распоряжением администрации Иркутской области от 25.01.01 г. № 9-рз "О лесосечном фонде на 2001 год", лесосечный фонд, переданный в краткосрочное пользование, составил 4922 тыс. куб. м., в том числе для реализации по результатам лесных аукционов - 2315 тыс. куб. м.

Всего по состоянию на 1.01.02 г. лесхозами области передано в аренду 236 участков лесного фонда для заготовки древесины на общей площади 11 тыс. гектаров с установленным ежегодным отпуском древесины в объеме 24 млн. куб. м. За 2001 год проведено 574 лесных аукциона. Объем продаж составил 2315 тыс. куб. м., или 14 % от общего объема заготовленной древесины.

#### **Анализ поступления платы за пользование лесным фондом и внебюджетных средств в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов**

Сложившаяся средняя минимальная ставка лесных податей на основании постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127 за один обезличенный куб. м. по Российской Федерации за 2001 год составила 22,2 рубля, по Красноярскому краю - 17 рублей, по Иркутской области - 11 рублей. Средняя ставка лесных податей, сложившаяся с учетом повышающих коэффициентов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, составила, соответственно, 38,8 рубля, 32 рубля, 27 рублей. Аукционная цена за один обезличенный куб. м. древесины, отпускаемой на корню, - соответственно, 77 рублей, 82 рубля, 64 рубля.

Согласно данным статистической отчетности, в бюджетную систему Российской Федерации в 2001 году поступили платежи (полученные от применения минимальных ставок) за пользование лесным фондом, находящимся в ведении МПР России, в объеме 2930849 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1117941 тыс. рублей, или 38 % от общей суммы лесного дохода, в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты - 1812908 тыс. рублей, или 62 процента.

В бюджеты субъектов Российской Федерации и в местные бюджеты помимо платежей за пользование лесным фондом поступили средства от иных видов лесного пользования в объеме 7693 тыс. рублей, а также платежи за нарушение лесного законодательства в размере 900787 тыс. рублей.

Поступившие на счета лесхозов платежи (полученные от применения повышающих коэффициентов к минимальным ставкам и арендная плата) за пользование лесным фондом, находящимся в ведении МПР России, составили 2290991 тыс. рублей. Кроме того, на счета лесхозов поступило 5358746 тыс. рублей, в том числе: платежи за нарушение лесного законодательства - 303133 тыс. рублей; плата за лесопroduкцию - 3302147 тыс. рублей; плата за семена и посадочный материал - 55806 тыс. рублей; плата за оказание транспортных услуг - 149927 тыс. рублей; за работы по защитному лесоразведению по договорам - 82091 тыс. рублей; прибыль от переработки и утилизации низкосортной древесины от рубок ухода за лесом - 102829 тыс. рублей; плата, взимаемая при переводе лесных земель в нелесные, - 659448 тыс. рублей; прочие поступления - 703365 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что лесной доход, предъявленный лесопользователям по документам к оплате, составил в 2001 году 6398789 тыс. рублей. Сумма платежей за пользование находящимся в ведении МПР России лесным фондом, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов, - 5221840 тыс. рублей, или 82% от суммы, причитающейся к уплате. На 1.01.02 г. лесопользователями не внесены платежи в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов в размере 1176949 тыс. рублей.

Таким образом, в доход государства от использования лесных ресурсов поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в объеме 11489016 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1117941 тыс. рублей, или 10% от общей суммы поступлений, в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты - 2721388 тыс. рублей, или 24%, на счета лесхозов - 7649737

тыс. рублей, или 66%, из них платежи в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов - 2290991 тыс. рублей.

В ходе проверки в Красноярском крае выявлено, что лесной доход, предъявленный лесопользователям по документам к оплате, составил в 2001 году 389384 тыс. рублей. Сумма платежей за пользование лесным фондом, находящимся в ведении МПР России на территории Красноярского края, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов, - 316867 тыс. рублей, или 73% от суммы, причитающейся к уплате. На 1.01.02 г. лесопользователями не внесены платежи в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов в объеме 72518 тыс. рублей.

В доход государства от использования лесных ресурсов, находящихся в ведении Красноярского Комитета по природным ресурсам, поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в объеме 426998 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 58933 тыс. рублей, или 14% от общей суммы поступлений; в бюджет Красноярского края и местные бюджеты - 110836 тыс. рублей, или 26%; на счета лесхозов - 257229 тыс. рублей, или 60%, из них платежи в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов - 137931 тыс. рублей.

В ходе проверки в Иркутской области выявлено, что лесной доход, предъявленный лесопользователям по документам к оплате, составил в 2001 году 576149 тыс. рублей. Сумма платежей за пользование лесным фондом, находящимся в ведении МПР России на территории Иркутской области, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов, - 487911 тыс. рублей, или 84% от суммы, причитающейся к уплате. На 1.01.02 г. лесопользователями не внесены платежи в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов в размере 90223 тыс. рублей.

В доход государства от использования лесных ресурсов, находящихся в ведении Иркутского Комитета по природным ресурсам, поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в объеме 679305 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 119836 тыс. рублей, или 18% от общей суммы поступлений, в бюджет Иркутской области и местные бюджеты - 194118 тыс. рублей, или 28%, на счета лесхозов - 366509 тыс. рублей, или 54%, из них платежи в виде разницы между минимальными ставками и размерами ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, с учетом повышающих коэффициентов - 168675 тыс. рублей.

#### **Затраты на охрану и воспроизводство лесных ресурсов**

Текущие расходы на ведение лесного хозяйства и охрану леса за 2001 год по МПР России составили 10300680 тыс. рублей, из них производственные расходы - 6487459 тыс. рублей, расходы на содержание лесохозяйственного аппарата - 2885104 тыс. рублей.

В 2001 г. государственными лесоустроительными предприятиями за счет средств федерального бюджета в объеме 165353 тыс. рублей выполнены полевые лесоустроительные работы на площади 27561 тыс. гектаров, лесоинвентаризационные работы по устройству резервных лесов на основе космических съемок - на 5060 тыс. гектаров, лесопатологическое обследование - на 3380 тыс. гектаров, аэрофотосъемка - на площади 17170 тыс. гектаров.

Лесопатологическое обследование выполнено на площади 7670 тыс. гектаров, стоимость работ составила 8428 тыс. рублей.

Отвод лесосек под рубки главного пользования произведен на площади 890 тыс. гектаров, под рубки промежуточного пользования - 1098 тыс. гектаров, затраты на отводы лесосек составили 153322 тыс. рублей. Затраты на проведение рубок ухода за лесом на площади 990 тыс. гектаров составили 1986878 тыс. рублей, прочих лесохозяйственных рубок - 463211 тыс. рублей.

Посадка лесных культур проведена на площади 206 тыс. гектаров, посев леса - на 29 тыс. гектаров, содействие естественному возобновлению - на 645 тыс. гектаров, уход за лесными культурами - на 885 тыс. гектаров. Затраты на лесовосстановительные работы составили 893615 тыс. рублей.

Стоимость лесозащитных работ составила 162000 тыс. рублей, из них на приобретение биохимпрепаратов израсходовано 113681 тыс. рублей.

Затраты на мероприятия по охране лесов составили 1353879 тыс. рублей, из них на содержание лесной охраны (мастеров и лесников) - 796455 тыс. рублей, расходы по тушению лесных пожаров - 659312 тыс. рублей. Кроме того, на авиационную охрану лесов на площади 686 млн. гектаров израсходовано за счет средств федерального бюджета 305024 тыс. рублей.

Из общей суммы производственных затрат заработная плата рабочих составила 1978053 тыс. рублей, или 30%, лесников - 1015010 тыс. рублей, или 15%, мастеров леса - 440611 тыс. рублей, или 7 процентов. Среднесписочная численность рабочих - 74606 человек, лесников - 57988 человек, мастеров леса - 10874 человека; среднемесячная зарплата соответственно - 2209 рублей, 1459 рублей и 3376 рублей.

Общепроизводственные расходы составили 812165 тыс. рублей, из них: оплата наемного и содержание собственного транспорта - 56%, затраты на текущий ремонт зданий и сооружений - 16%, подготовку кадров - 4%, прочие расходы - 24 процента.

Затраты на содержание работников лесохозяйственного аппарата, не входящих в состав государственных служащих, составили 2874208 тыс. рублей, или 28% от общих затрат на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, и представлены следующими расходами: оплата труда с начислениями - 2202147 тыс. рублей, или 77% от всей суммы расходов; расходы на приобретение предметов снабжения - 254606 тыс. рублей, или 9%, в том числе затраты на выдачу форменного обмундирования - 46475 тыс. рублей, командировочные и служебные разъезды - 49419 тыс. рублей; оплата коммунальных услуг - 150775 тыс. рублей; прочие расходы, расшифровки которых не имеется в МПР России, - 217261 тыс. рублей.

Общая среднесписочная численность работников лесного хозяйства за 2001 год составила 185342 человека; фонд оплаты труда - 3393797 тыс. рублей; средняя заработная плата одного работника - 1831 рубль в месяц.

Оплата труда работников лесного хозяйства производится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. № 785.

Помимо бюджетных ассигнований на выплату заработной платы и отчислений направлены средства, полученные от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, за счет них были установлены надбавки к должностным окладам и другие доплаты работникам лесхозов. Приказами руководителей за сложность, напряженность и высокие достижения в труде установлены надбавки к должностным окладам работников в размере до 100 % в соответствии с показателями, учитывающими размер надбавок по отдельным категориям работников.

Положение о премировании ИТР и служащих предусматривает выплату премии в размере 40 % от должностного оклада в расчете на месяц за счет средств федерального бюджета, за счет средств от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, - до 35 %, рабочих - до 50 % от тарифной ставки.

В ходе проверки в Авиалесоохране, Красноярской и Иркутской авиабазах установлено, что в заработную плату на тушении лесных пожаров входила оплата прыжков и спусков, налет часов, стоимость оплаты труда за счет увеличения тарифных разрядов при работах по тушению лесных пожаров, доплата разницы районных и северных коэффициентов, премиальные за работу на тушении лесных пожаров.

При работе в выходные дни на тушении лесных пожаров администрацией Красноярской и Иркутской авиабаз в нарушение статьи 64 КЗОТ оплата труда в двойном размере за прыжки и спуски десанникам-пожарным, а также налет часов летчикам-наблюдателям не производилась.

В ходе проверки в Прибайкалеспроекте и Востсиблеспроекте, являющихся федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении МПР России, в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.94 г. № 210 контракты с руководителями предприятий не заключены.

#### **Анализ целевого использования средств федерального бюджета на охрану и воспроизводство лесных ресурсов**

МПР России в 2001 году по разделу, подразделу 0902 из общего объема финансирования в размере 2771937,1 тыс. рублей направлено:

- территориальным органам МПР России на выполнение работ по охране и воспроизводству лесных ресурсов - 1444651,7 тыс. рублей;
- национальным паркам - 80869,5 тыс. рублей;
- Всероссийскому научно-исследовательскому институту лесного машиностроения (ВНИИЛМ) - 26375,5 тыс. рублей; другим научно-исследовательским организациям, выполняющим лесохозяйственные мероприятия, - 12782,2 тыс. рублей; всего - 39157,7 тыс. рублей;
- Авиалесоохране на выполнение работ по охране лесов и тушению лесных пожаров - 703077 тыс. рублей;
- Государственному учреждению "Российский центр защиты леса" (Рослесозащита) на выполнение работ по лесозащите - 7953,7 тыс. рублей;
- Российскому музею леса - 3473,4 тыс. рублей;
- Центральной лесосеменной станции (Центрлессем) - 7167,4 тыс. рублей;
- другим организациям, выполняющим лесохозяйственные мероприятия, - 6865,4 тыс. рублей;
- на бюджетный счет МПР России в УФК г. Москвы перечислены средства на выполнение работ по тушению лесных пожаров в объеме 147917,8 тыс. рублей, из которых 70346 тыс. рублей направлено территориальным органам МПР России, 77430,2 тыс. рублей - Авиалесоохране, 141,6 тыс. рублей - научно-исследовательским организациям, имеющим в своем составе лесхозы;

- на бюджетный счет административно-хозяйственного управления МПР России перечислено 337322,9 тыс. рублей, которые направлены:

- Российскому государственному проектно-изыскательскому институту по проектированию лесохозяйственных предприятий и природоохранных объектов “Росгипролес” - 6322 тыс. рублей;

- Рослесинфоргу за выполнение работ по разработке, совершенствованию и внедрению задач обработки информации на компьютерной технике, разработке алгоритмов и проведению расчетов по анализу деятельности территориальных органов управления и организаций МПР России; программно-техническое обслуживание компьютерной техники, копировальных и факсимильных аппаратов, обеспечение средствами оперативной связи с территориальными органами МПР России; сопровождение электронной почты и нормативно-правовых систем - 15331 тыс. рублей;

- Центральному опытно-конструкторскому бюро лесохозяйственного машиностроения (ЦОКБлесхозмаш) за разработку машин и механизмов для механизации процессов в лесном хозяйстве - 2318 тыс. рублей;

- Московской типографии Гознака за изготовление бланков лесорубочных билетов, ордеров на мелкий отпуск леса, распоряжений - 3486 тыс. рублей;

- ГУП “Главный центр специальной связи” - за доставку бланков лесорубочных билетов - 124 тыс. рублей;

- Лесной машинно-испытательной станции (ЛМИС) - 256 тыс. рублей;

- институтам повышения квалификации за профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов с отрывом от производства - 10540 тыс. рублей;

- ФГУП “ВНИИХСЗР”, управлению сбыта Бердского завода биологических препаратов, ЗАО “Сиббиофарм”, ООО “НПО Агропрогресс”, ЗАО “Росагросервис” - 113860 тыс. рублей в соответствии с договорами о поставке средств защиты леса;

- ВНИИЛМУ за выполнение редакционно-издательских работ по подготовке к изданию и издание нормативно-технической, методической, информационной и другой литературы, создание научно-технической продукции прикладного характера по использованию, охране, защите и воспроизводству лесного фонда России - 16444 тыс. рублей;

- Научно-исследовательскому институту лесной генетики и селекции за разработку Положения о сохранении генетического фонда древесных пород в лесах России - 50 тыс. рублей;

- ЗАО “НТЦ Экспертцентр” за осуществление материально-технического и метрологического обеспечения служб радиационного контроля - 549 тыс. рублей;

- государственным лесоустроительным предприятиям за выполнение лесоустроительных работ согласно договору с Центрлеспроект - 165353 тыс. рублей; за выполнение работ по созданию типового проекта аренды участков лесного фонда в рамках федеральной целевой программы “Леса России” - 744 тыс. рублей.

Общая стоимость лесоустроительных работ в соответствии с договором о выполнении лесоустроительных работ от 15.01.01 г. № 15, заключенным между АХУ МПР России и Центрлеспроект с соисполнителями, составила 196460 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 28.08.01 г. срок действия договора по отдельным соисполнителям продлен до 28.02.02 г. без указания объемов и стоимости работ. Не полностью выполнены договорные обязательства Востсиблеспроект (565 тыс. рублей), Мослеспроект (103 тыс. рублей), Прибайкаллеспроект (720 тыс. рублей), Центрлеспроект (140 тыс. рублей). Стоимость выполненных работ, согласно актам приема выполненных работ за 2001 г. и справке о финансировании лесоустроительных работ из федерального бюджета в 2001 г., представленной МПР России, составила 194941 тыс. рублей, однако акт № 11 о выполнении работ стоимостью 29047 тыс. рублей оформлен 8.01.02 г.

В ходе проверки в Востсиблеспроекте установлено, что финансирование лесоустроительных работ за счет средств федерального бюджета в 2001 году произведено МПР России в соответствии с планом лесоустроительных работ, доведенным МПР России 19.04.01 г., и указанным выше договором № 15, в котором Востсиблеспроект выступает в качестве соисполнителя. Указанное дополнительное соглашение от 28.04.01 г. о продлении срока действия договора Востсиблеспроект не подписано.

Стоимость работ, согласно договору в ценах 1991 г. (прейскурант № V-21-68 “Тарифы на лесоустроительные работы”), с учетом инфляционных процессов составила 13469 тыс. рублей, в соответствии с актами приема выполненных работ за 2001 год, подписанными непосредственными заказчиками и исполнителями работ (комитеты природных ресурсов, Востсиблеспроект, авиапредприятие), на 31.12.01 г. - 12913 тыс. рублей, тогда как, согласно актам приема выполненных работ за 2001 год, представленным МПР России, она составила 11337 тыс. рублей. Указанный объем выполненных работ представлен в ф. 2 “Отчет о прибылях и убытках” бухгалтерского отчета Востсиблеспроекта за 2001 год, однако он не соответствует актам выполненных работ, подписанным непосредственными заказчиками и исполнителями работ.



В ходе проверки в Прибайкалеспроектe установлено, что финансирование лесоустроительных работ за счет средств федерального бюджета в 2001 г. произведено МПР России в соответствии с планом лесоустроительных работ, доведенным МПР России 11.04.01 г., и на основании договора от 15.01.01 г., на основании которого Прибайкалеспроект выступает в качестве соисполнителя работ. Указанное дополнительное соглашение от 28.04.01 г. о продлении срока действия договора Прибайкалеспроектom не подписано.

Стоимость работ в соответствии с договором составляла 10325 тыс. рублей, в том числе камеральные работы - 2377 тыс. рублей; полевые работы - 7276 тыс. рублей; подготовительные работы - 139 тыс. рублей; создание совмещенных картографических и информационных баз данных - 533 тыс. рублей. Стоимость полевых работ, указанная в договоре, не подтверждена сметами расходов и расчетами затрат на производство полевых лесотаксационных и лесообследовательских работ на сумму 782,8 тыс. рублей.

Согласно сводным актам, подписанным непосредственными заказчиками и исполнителями работ от 31.12.01 г., выполнено работ на общую сумму 9605 тыс. рублей, в том числе камеральные работы - 2377 тыс. рублей, полевые работы - 6556 тыс. рублей, подготовительные работы - 139 тыс. рублей, работы по созданию совмещенных картографических и информационных баз данных - 533 тыс. рублей. Не выполнен объем полевых работ, определенный договором, на сумму 720 тыс. рублей по Республике Бурятия.

МПР России принят к финансированию объем работ, выполненных в 2001 году за счет средств федерального бюджета, на сумму 8690 тыс. рублей в связи с задержкой оформления акта № 11 о выполнении работ стоимостью 915 тыс. рублей, подписанного Центрлеспроектom и МПР России.

Таким образом, в нарушение статей 711 и 763 Гражданского кодекса Российской Федерации:

- Востсиблеспроектom не полностью выполнены договорные обязательства по проведению работ по аэрофотосъемке стоимостью 556 тыс. рублей;

- Прибайкалеспроектom частично выполнены договорные обязательства по проведению полевых работ по Закаменскому лесхозу стоимостью 720 тыс. рублей; стоимость полевых работ, указанная в договоре, не подтверждена сметами расходов и расчетами затрат на производство полевых лесотаксационных и лесообследовательских работ на сумму 782,8 тыс. рублей;

- МПР России и Центрлеспроектom несвоевременно оформлен акт № 11 о выполнении работ соисполнителями: Востсиблеспроектom (1576 тыс. рублей), Мослеспроектom (447 тыс. рублей), Прибайкалеспроектom (915 тыс. рублей), Центрлеспроектom (4722 тыс. рублей).

Из общей суммы средств в объеме 2771937,1 тыс. рублей, выделенной из федерального бюджета в 2001 году, направлено на оплату труда с начислениями 1595462 тыс. рублей, или 57 %; оплату текущего и капитального ремонта оборудования, инвентаря, зданий и сооружений - 94970,2 тыс. рублей, или 3 %; оплату транспортных, коммунальных услуг и услуг связи - 77311 тыс. рублей, или 3 %; оплату горюче-смазочных материалов - 35180,7 тыс. рублей, или 1 процент. Другие статьи расходов составляют менее 1 % в структуре финансирования затрат.

На финансирование прочих текущих расходов направлено 897870,2 тыс. рублей, или 32,4 % от общего объема финансирования МПР России по разделу, подразделу 0902, из них по виду расходов 227 "Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров" прочие текущие расходы составили 86 процентов.

В ходе проверки в Авиалесоохране установлено, что прочие текущие расходы по виду расходов 223 составили 32091 тыс. рублей, из них стоимость аренды воздушных судов - 40 %, расходы на повышение квалификации - 12 %, страхование работников, информационно-программное обеспечение, противопожарная пропаганда - по 6 %, другие статьи расходов составили от 1 до 3 процентов.

Прочие текущие расходы по виду расходов 227 составили 381201 тыс. рублей, 58 % из них составила оплата транспортных услуг, основная часть которых - аренда воздушных судов; 25 % - затраты на приобретение предметов снабжения и расходных материалов, в том числе медицинские расходы, приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря - 2,5 %; затраты на приобретение горюче-смазочных и прочих расходных материалов - 22,1 процента. Затраты на командировки и служебные разъезды составили 3,5 % от прочих текущих расходов, оплата услуг связи - 0,5 %, оплата услуг по договорам, связанным с содержанием собственной авиации, - 13 %, из них ремонт воздушных судов - 7,3 процента.

Командировочные расходы - 21461 тыс. рублей, основную часть которых составили командировки на тушение лесных пожаров. При командировке на тушение лесных пожаров, помимо установленных нормами командировочных расходов в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением по лесному хозяйству Российской Федерации на 2001-2003 годы, заключенному между профсоюзом работников лесных отраслей Российской Федерации, МПР России и согласованному Минтрудом России, а также приказу Рослесхоза от 18.05.99 г. № 109 "Об обеспечении бесплатным питанием", приказу Авиалесоохраны от 26.04.99 г. № 48 "Об итогах пожароопасного сезона 1998 года и задачах по

авиационной охране лесов в 1999 году” и письму Авиалесоохраны от 8.06.99 г. № 2-02/450 “О порядке обеспечения бесплатным питанием” выдается бесплатный продовольственный паек в соответствии с утвержденными нормами питания на 1 работника, занятого на тушении лесных пожаров. Расходы на обеспечение бесплатным питанием на тушении лесных пожаров составили по Красноярской авиабазе в 2001 году 1638,3 тыс. рублей, по Иркутской авиабазе - 755,1 тыс. рублей. Минфином России указанное тарифное соглашение не завизировано.

Оплата транспортных услуг по Авиалесоохране составила 251651 тыс. рублей, из них расходы на аренду воздушных судов - 246278 тыс. рублей.

По Красноярской авиабазе оплата транспортных услуг составила 37438,1 тыс. рублей, из них расходы на аренду воздушных судов - 36830,6 тыс. рублей. В затраты по аренде воздушных судов за 2001 год включена стоимость авиационного топлива в объеме 1169 тонн.

Средний тариф летного часа арендованных самолетов АН-2 составил 7,6 тыс. рублей, вертолета МИ-8 - 19,6 тыс. рублей, вертолета МИ-2 - 10,6 тыс. рублей с учетом стоимости горюче-смазочных материалов.

Кредиторская задолженность авиабазы по аренде воздушных судов на 1.01.01 г. - 18825 тыс. рублей, на 1.01.02 г. - 11977 тыс. рублей.

По Иркутской авиабазе оплата транспортных услуг в 2001 году составила 27229,5 тыс. рублей, из них расходы на аренду воздушных судов - 27170,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 11775,9 тыс. рублей.

Налет арендованных воздушных судов составил 2571 час. Средний тариф летного часа арендованных самолетов АН-2 - 8,5 тыс. рублей, вертолета МИ-8 - 20,3 тыс. рублей, вертолета МИ-2 - 11,2 тыс. рублей, ЯК-52 - 2,2 тыс. рублей, АН-26 - 12,2 тыс. рублей с учетом стоимости горюче-смазочных материалов.

Помимо арендованных воздушных судов на тушении лесных пожаров в 2001 году использовалась авиатехника, находящаяся в хозяйственном ведении Авиалесоохраны, в количестве 102 единиц. Затраты на ее содержание составили 226023,8 рубля, в том числе на проведение текущего ремонта - 57261 тыс. рублей. Налет воздушных судов составил 19609 часов, в т. ч. по осуществлению Авиалесоохраны - 12694 часа. Средняя стоимость одного летного часа с учетом затрат на ремонт судов - 11,5 тыс. рублей, тогда как стоимость летного часа арендованных судов - 13,8 тыс. рублей.

Расходы Авиалесоохраны на приобретение горюче-смазочных материалов составили 88796 тыс. рублей, из них затраты на авиационные горюче-смазочные материалы - 65618 тыс. рублей, которые были включены в стоимость затрат по аренде воздушных судов.

Расходы по содержанию автотранспорта составили 5373 тыс. рублей. Как показала проверка в Авиалесоохране, на техническое обслуживание только двух автомобилей “Тойота” в техническом центре “Кунцево” израсходовано 142 тыс. рублей, тогда как на техническое обслуживание 19 остальных автомобилей в ТОО “Берест” - 380 тыс. рублей. Содержание указанных автомобилей “Тойота” является неэффективным.

На разработку концепции и макета первого тома учебника для детей дошкольного возраста и младших школьников по правилам пожарной безопасности в лесу “Лесная азбука” израсходовано 750 тыс. рублей, однако массовое тиражирование учебников не входит в функции МПР России, поэтому расходование средств из федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, виду расходов 223 на разработку концепции и макета учебника без последующего массового тиражирования является неэффективным.

Затраты на рекламно-издательскую деятельность и типографские расходы составили 2020 тыс. рублей. Согласно договору от 19.11.01 г. № 55 с ООО “Лого-Н”, оплачено изготовление для Государственной лесной службы МПР России канцелярской и календарной продукции стоимостью 1105 тыс. рублей (п./п. № 2273 от 6.12.01 г.). Согласно договору от 1.12.01 г. № 56 с ООО “Интербрук-бизнес” оплачено изготовление для Государственной лесной службы МПР России книжной продукции на сумму 534 тыс. рублей и календарной продукции стоимостью 330 тыс. рублей (п./п. № 2316 от 13.12.01 г.). Приобретены канцелярские наборы из трех предметов, книжные наборы: “Цветы, декоративный кустарник, деревья”, “Прекрасный сад”, “Цветы мира”, “Народные промыслы России”, альбом “Москва”. Указанная продукция распределена в соответствии с планом, утвержденным заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации Ю.А. Кукуевым, между департаментами и управлениями МПР России. Финансирование в размере 1969 тыс. рублей по разделу, подразделу 0902 является нецелевым для МПР России.

Расходы на текущий и капитальный ремонт оборудования и инвентаря, зданий и сооружений составили по МПР России 94970 тыс. рублей.

В ходе проверки в Красноярском Комитете по природным ресурсам установлено, что по виду расходов 223 на капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, а именно столовой Дивногорского лесхоза-техникума и крыши общежития, израсходовано 5000 тыс. рублей. Кроме того, на

капитальный ремонт указанных объектов израсходовано 1100 тыс. рублей по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование”.

Проектно-сметный расчет на проведение капитального ремонта столовой стоимостью 405 тыс. рублей (в ценах 1991 г.) утвержден председателем комитета по лесу без даты утверждения. Стоимость капитального ремонта в соответствии со сметой составила 4817 тыс. рублей в ценах 2001 года. Затраты на проведение ремонта, согласно договору от 15.02.01 г. № 13 с ЗАО “Елагорскэнергопромстрой”, а также актам выполненных работ, составили 4817 тыс. рублей.

Проектно-сметный расчет на проведение капитального ремонта кровли общежития техникума стоимостью 88 тыс. рублей в ценах 1991 г. утвержден заместителем председателя Красноярского КПП 24.09.01 г. Стоимость капитального ремонта, согласно смете, в ценах 2001 года составила 1322 тыс. рублей. Затраты на проведение ремонта в соответствии с договором от 15.02.01 г. № 13 с ЗАО “Елагорскэнергопромстрой”, а также актам выполненных работ составили 1322 тыс. рублей.

Общая стоимость капитального ремонта по двум указанным объектам составила 6139 тыс. рублей.

#### **Соответствие финансирования текущих расходов ведомственной структуры МПР России установленному нормативными правовыми актами порядку**

Лимит бюджетных обязательств по виду расходов 227 в 2001 году МПР России до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета доведен не был, что является нарушением статей 158, 163, 233, 234 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Финансирование расходов по тушению лесных пожаров осуществлялось по фактическим затратам. Лимит бюджетных обязательств на расходы по тушению лесных пожаров устанавливался ежемесячно по факту финансирования.

В соответствии с годовым бухгалтерским отчетом МПР России за 2001 год раздел, подраздел 0902 профинансирован в объеме 2771937,1 тыс. рублей, или 100% к объемам, заложенным в последней бюджетной росписи. Кроме того, в порядке финансирования за счет дополнительных доходов по указанному разделу, подразделу в 2001 году поступило от сдачи в аренду недвижимого имущества 160,2 тыс. рублей, профинансировано 134,9 тыс. рублей. Смета доходов и расходов по внебюджетным источникам финансирования не доведена.

На финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров (вид расходов 227) средства федерального бюджета в I квартале не направлялись, во II квартале направлено 43,5% от предусмотренных к финансированию ассигнований, в III квартале - 19%, в IV квартале - 37,5 процента.

#### **Соответствие определенное нормативными и правовыми актами порядка учета, перечисления и использования средств федерального бюджета реальному положению дел**

Согласно бухгалтерскому отчету МПР России за 2001 год, объем фактических затрат превысил объем финансирования в целом по разделу, подразделу 0902 на 51448,5 тыс. рублей, а кассовые расходы - на 60706,4 тыс. рублей, что составило 2% от общего объема финансирования. Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров не обеспечено в объеме 167165 тыс. рублей, или 27% от общей суммы затрат, из них по прочим расходам - 107338,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1.01.02 г. составила 185547 тыс. рублей, в том числе по оплате труда с начислениями - 60106,2 тыс. рублей. По финансированию мероприятий по тушению лесных пожаров кредиторская задолженность составила 167598 тыс. рублей, в том числе по оплате труда с начислениями - 59986 тыс. рублей, по прочим текущим расходам на закупку товаров и услуг - 107339 тыс. рублей. Одновременно с этим сумма возврата неиспользованных средств в целом по разделу, подразделу 0902 составила 9258,4 тыс. рублей, или 0,3% от общего объема финансирования.

По Авиалесоохране не профинансированы расходы на тушение лесных пожаров в объеме 260833 тыс. рублей, в том числе по оплате труда с начислениями 60583 тыс. рублей, прочим текущим расходам - 99257 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями на 1.01.02 г. в Авиалесоохране составляла 59609 тыс. рублей, в Красноярской авиабазе - 8355 тыс. рублей, в Иркутской авиабазе - 9718,6 тыс. рублей. Зарплата за июнь - декабрь 2001 года выдана только в феврале - марте 2002 год.

Превышение затрат по оплате труда с начислениями в сравнении с объемом фактического финансирования обусловлено увеличением среднесписочной численности Авиалесоохраны на 480 человек на основании приказа МПР России от 26.04.01 г. “О реорганизации ФГУ Центральная авиабаза”, индексацией заработной платы в 1,2 раза за счет повышения тарифных ставок единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Превышение прочих текущих расходов в сравнении с фактическим финансированием вызвано необходимостью создания переходящих запасов материальных ценностей (авиационных горюче-смазочных материалов, химикатов, взрывчатых материалов, продуктов питания, средств

пожаротушения, снаряжения и др.) и составило на 1.01.02 г. 100 млн. рублей. Эти запасы были созданы для обеспечения подготовительных работ к пожароопасному сезону и своевременному обнаружению и тушению лесных пожаров в начале пожароопасного сезона, а именно в I квартале, а средства федерального бюджета по виду расходов 227 были направлены Авиалесоохране и, соответственно, подведомственным авиабазам по представленным ими фактическим затратам на тушение лесных пожаров только во II квартале. Однако Авиалесоохрана является бюджетным учреждением и не имеет законодательно утвержденных нормативов переходящих остатков материальных ценностей.

На территории, обслуживаемой Красноярской авиабазой, возникло 1294 лесных пожара на площади 34 тыс. гектаров, из них в лесах, находящихся в ведении Красноярского КПП, возникло 798 лесных пожаров. Огнем пройдено 16,1 тыс. гектаров лесного фонда, сумма ущерба составила 43948 тыс. рублей. В связи с наличием постоянной кредиторской задолженности авиабазы на тушении лесных пожаров работало 22 арендованных воздушных судна при необходимой потребности от 40 до 60 единиц в зависимости от класса пожарной опасности лесов. Расчетная кратность патрулирования - 1,16, фактическая - 0,35.

На территории, обслуживаемой Иркутской авиабазой, возникло 1416 лесных пожаров, выгоревшая площадь которых составила 26,3 тыс. гектаров, а сумма нанесенного ущерба - 59416,7 тыс. рублей. На тушении лесных пожаров работало 24 арендованных воздушных судна при потребности от 36 до 40 единиц в зависимости от класса пожарной опасности лесов. Это объясняется наличием постоянной кредиторской задолженности авиабазы. Расчетная кратность патрулирования - 1,33, фактическая - 0,17.

Установленный Минфином России и МПР России порядок финансирования затрат на тушение лесных пожаров для возмещения произведенных расходов, в соответствии с которым средства на тушение пожаров были направлены авиабазам во II квартале, а территориальным органам МПР России лишь в III и IV кварталах, тогда как пожары начались еще в апреле и продолжались в течение всего пожароопасного сезона, неэффективен. Отсутствие денежных средств на счетах лесхозов и авиабаз явилось главной причиной несвоевременного принятия оперативных мер по организации работ для их локализации и тушению, что повлекло увеличение их площади и, соответственно, размера ущерба, который за I полугодие 2001 года составил по Иркутскому КПП 54800 тыс. рублей.

**Соблюдение МПР России установленного нормативными  
и правовыми актами порядка открытия и функционирования  
бюджетных, текущих, расчетных и иных счетов в банках  
и кредитно-финансовых учреждениях**

В 2001 году финансирование подведомственных МПР России организаций по разделу, подразделу 0902 осуществлялось через систему ГУФК Минфина России с открытием лицевых счетов.

В соответствии с письмом Минфина России от 2.03.01 г. № 06-07-02/2 МПР России разрешено открыть лицевой счет распорядителя средств для размещения на нем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования по соответствующим статьям бюджетной классификации с последующим финансированием организаций лесного хозяйства на указанные цели в установленном порядке. Указанный счет открыт МПР России в УФК по г. Москве и использовался для осуществления финансирования затрат по разделу, подразделу 0902, виду расходов 227. На указанный счет с августа по декабрь поступило 149917,8 тыс. рублей, которые реестрами направлены подведомственным МПР России организациям, занимающимся профилактикой и тушением лесных пожаров. Остатка средств на счете на 1.01.02 г. не имелось.

Генеральным разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, № 142014 от 19.07.99 г. Минфин России разрешил Рослесхозу и подведомственным ему организациям открывать в учреждениях Банка России или кредитных организациях счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, включая лесные подати и арендную плату сверх минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, поступающую лесхозам, и расходовать указанные средства по всем статьям расходов на ведение лесного хозяйства, включая государственное управление, производственные, общепроизводственные расходы, социальные нужды, а также капитальные расходы (срок действия разрешения продлен на 2000 год в соответствии с приказом Минфина России от 3.12.99 г. № 83-н и до 1.09.01 г. в соответствии с письмом Минфина России от 25.06.01 г. № 03-01-01/12-223).

Генеральным разрешением на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, № 050065 от 24.10.01 г. и дополнением к генеральному разрешению № 050065/01 от 10.01.02 г. Минфин России разрешил МПР России и бюджетным учреждениям, находящимся в его ведении, открывать в органах федерального казначейства лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, для зачисления и расходования средств, включая лесные подати и арендную плату сверх минимальных ставок

платы за отпускаемую на корню древесину, поступающую лесхозам; плату, получаемую лесхозами при переводе лесных земель в нелесные; доходы, получаемые национальными парками от осуществления просветительской, рекламной, рекреационной деятельности; средства субъектов Российской Федерации, и расходовать указанные средства по всем видам расходов раздела, подраздела 0902 "Лесные ресурсы", раздела, подраздела 0707 "Строительство, архитектура", доходы научных учреждений с расходованием по разделу, подразделу 0602 "Разработка перспективных технологий приоритетных направлений научно-технического прогресса".

Указанным генеральным разрешением не предусмотрен учет средств, полученных от осуществления пассажирских авиаперевозок, санитарных рейсов и других видов предпринимательской деятельности Авиалесоохраны и подведомственными ей авиабазами, тогда как такой вид деятельности имел место.

В ходе проверки в Красноярской авиабазе выявлено, что на счете авиабазы по учету средств от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на день проверки (18.05.02 г.) имелся в наличии остаток средств в сумме 6619 тыс. рублей, находившийся без движения с 1.12.01 г.

На 1.06.02 г. на счетах по учету средств от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности авиабаз, входящих в систему Авиалесоохраны, имелся в наличии остаток средств в размере 12762 тыс. рублей, который находился без движения с 1.12.01 г. При остром дефиците средств федерального бюджета, направляемых на охрану лесов и тушение лесных пожаров, кредиторской задолженности, несвоевременной выплате заработной платы неиспользование указанной суммы внебюджетных средств противоречит требованиям статей 232, 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В генеральное разрешение от 24.10.01 г. № 050065, выданное МПР России, дополнением к генеральному разрешению от 21.05.02 г. № 050065/02 Минфин России включил пункт 20 следующего содержания: "доходы, получаемые Авиалесоохраной и ее филиалами (авиабазами) за выполнение собственными воздушными судами транспортных и иных работ юридическим и физическим лицам на договорной основе, не нарушая при этом регламента основного вида деятельности - выполнение авиалесоохранных работ". Оригинал дополнения к генеральному разрешению МПР России до Авиалесоохраны на 30.06.02 г. не был доведен.

Указанным дополнением не предусмотрено выполнение работ по тушению лесных пожаров и иных видов деятельности, осуществляемых Авиалесоохраной и ее подразделениями наземным способом, тогда как такие виды деятельности имеют место и не нарушают при этом регламент основного вида деятельности.

Случаев неправомерного размещения бюджетных средств на депозитных счетах коммерческих финансовых организаций и других случаев неправомерного открытия и использования банковских счетов проверкой не выявлено.

### **Эффективность государственного управления лесным фондом**

В 2001 году в доход государства от использования лесных ресурсов поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в объеме 11489066 тыс. рублей.

Причинами недостаточного получения платежей за пользование лесным фондом являются неполное освоение лесосечного фонда, которое составило лишь 22,5 % от утвержденной расчетной лесосеки, а также низкая ставка лесных податей, установленная Правительством Российской Федерации в размере 22 рубля за один куб. м. и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, - 39 рублей, тогда как аукционная цена составила 77 рублей. Кроме того, лесопользователями на 1.01.02 г. не внесены платежи в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов в сумме 1176949 тыс. рублей.

Фактически по МПР России профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, в объеме 11653391 тыс. рублей. Сумма расходов превысила доход на 164325 тыс. рублей, ущерб, нанесенный лесными пожарами и самовольными порубками, составил 5750000 тыс. рублей (в 2000 году - 4236000 тыс. рублей). Таким образом, располагая огромным потенциалом лесных ресурсов, государство не имело экономической эффективности от их использования.

По Красноярскому краю фактически заготовлено по главному пользованию и лесовосстановительным рубкам 8,7 млн. куб. м., или 16% от расчетной лесосеки.

В доход государства поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в размере 426998 тыс. рублей, на 1.01.02 г. лесопользователями не внесены платежи в размере 72518 тыс. рублей.

Сложившаяся средняя минимальная ставка лесных податей за один обезличенный куб. м. по Красноярскому краю в 2001 году составила 17 рублей, средняя ставка лесных податей, сложившаяся в результате применения краевых ставок лесных податей, - 32 рубля, средняя аукционная цена за один обезличенный куб. м. - 53 рубля.

По Красноярскому краю фактически профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, в объеме 475098 тыс. рублей.

Расходы превысили доходы на 48100 тыс. рублей, ущерб, нанесенный лесными пожарами и самовольными порубками, составил 32199 тыс. рублей.

По Иркутской области фактически заготовлено по главному пользованию и лесовосстановительным рубкам 16096 тыс. куб. м. древесины, или 30% от расчетной лесосеки.

В доход государства от использования лесных ресурсов, находящихся в ведении Иркутского КПП, поступили платежи за пользование лесным фондом и внебюджетные средства в объеме 679305 тыс. рублей, на 1.01.02 г. лесопользователями не внесены платежи в объеме 90223 тыс. рублей.

Сложившаяся средняя минимальная ставка лесных податей за один обезличенный кубометр по Иркутской области в 2001 году составила 11 рублей, средняя ставка лесных податей в результате применения областных ставок - 27 рублей, средняя аукционная цена - 64 рубля.

Профинансированы затраты на охрану и воспроизводство лесов, включая капитальные расходы, в объеме 540838 тыс. рублей; нанесенный лесными пожарами и самовольными порубками ущерб составил 304216 тыс. рублей.

В 2001 году объем финансирования расходов на охрану и воспроизводство лесов из федерального бюджета составил по МПР России 2867337 тыс. рублей.

Объем фактических расходов превысил объем финансирования на 51448 тыс. рублей. Не обеспечены финансированием 27 % затрат на тушение лесных пожаров, что составило 167165 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями - 60106 тыс. рублей.

По Авиалесоохране не профинансировано 52% расходов по тушению лесных пожаров в объеме 260833 тыс. рублей, по Красноярской авиабазе - 36223 тыс. рублей, по Иркутской авиабазе - 25124 тыс. рублей. Одновременно с этим сумма возврата неиспользованных остатков средств в целом по разделу, подразделу 0902 составила 9258 тыс. рублей. Кроме того, на счетах подведомственных МПР России организаций - бюджетополучателей остались неиспользованные средства территориальных бюджетов в объеме 12367 тыс. рублей, внебюджетные средства - 519492 тыс. рублей.

Минфином России произведено уменьшение объема финансирования МПР России на сумму нецелевого использования средств федерального бюджета за 1997-2001 годы в размере 883 тыс. рублей на основании ст. 31 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год".

В ходе настоящей проверки в МПР России выявлено отвлечение средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, выделенных Авиалесоохране, на оплату календарной и книжной продукции для Государственной лесной службы МПР России в размере 1969 тыс. рублей; отвлечение средств на раздел, подраздел 1404 "Среднее профессиональное образование" в объеме 5000 тыс. рублей; неэффективное использование средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902 в размере 890 тыс. рублей, а также средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в объеме 12762 тыс. рублей при размещении их на банковском счете без движения в течение 6 месяцев.

Указанные факты свидетельствуют о неэффективной деятельности МПР России и подведомственных ему структур в части финансового контроля за использованием денежных средств на государственное управление в области использования, охраны и воспроизводства лесных ресурсов.

Основным показателем, обосновывающим целесообразность затрат на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, является оценка состояния лесного фонда. За 2001 год произошло ухудшение породного состава и возрастной структуры лесов. Площадь хвойных насаждений уменьшилась на 1039 тыс. гектаров, запас древесины - на 131 млн. куб. м.

Важнейшим аспектом эффективности распоряжения лесными ресурсами является их правильный учет и оценка, осуществляемые при лесоустройстве. Однако МПР России уделяет недостаточное внимание проведению лесоустройства на территории Российской Федерации, в результате чего в 2001 году, также как и в 2000 году, большинство лесоустроительных предприятий не выполнили в полном объеме работы, предусмотренные планом лесоустроительных работ и договорными обязательствами.

Одновременно с этим проверка в Красноярском КПП показала, что в 11 лесхозах из 54 истек срок ревизионного периода лесоустроительных работ, по Иркутскому КПП - в 25 лесхозах из 52. В связи с отсутствием проектных ведомостей лесхозы самостоятельно проектируют проведение лесохозяйственных мероприятий, таких, как рубки ухода за лесом. Экспертная оценка выполненных работ по проведению рубок ухода в Ангарском лесхозе Иркутского КПП подтвердила нецелесообразность таких рубок, поскольку вырубка деревьев производилась не равномерно по площади участка, а была сконцентрирована в одном месте. Работы проведены с целью получения пригодной для реализации древесины с минимальными затратами. Лесоводственного эффекта в результате проведения указанной рубки не достигнуто.

Экспертная оценка работ, выполненных в соответствии с рекомендациями лесоустройства, по проведению рубок ухода за лесом в Саяно-Шушенском лесхозе Красноярского КПП, национальных парках "Шушенский бор" и "Прибайкальский", по созданию лесных культур в Саяно-Шушенском лесхозе, по рекреационной, туристической и эколого-просветительской деятельности в национальных

парках “Шушенский бор” и “Прибайкальский” подтвердили их хорошее качество и целесообразность затрат на их проведение. Помимо лесоводственного эффекта в результате проведения рубок получена ликвидная древесина, которая реализована. Таким образом, обоснована экономическая эффективность указанных рубок. Затраты по рекреационной и туристической деятельности также компенсированы доходами, полученными от указанной деятельности.

Одной из основных задач, возложенных на МПР России, является охрана лесов от лесонарушений и пожаров.

В 2001 году число случаев незаконных порубок леса составило 29411, объем незаконно срубленной древесины - 941 тыс. куб. м. (в 2000 году - 732 тыс. куб. м.), а ущерб, нанесенный лесному хозяйству в 2001 году, - 2850000 тыс. рублей (в 2000 году - 486 млн. рублей). Возмещение ущерба составило 193558 тыс. рублей, из них уплачено добровольно 78841 тыс. рублей. На конец 2001 г. в стадии оформления находились иски на сумму 550093 тыс. рублей; передано дел в судебные инстанции на сумму 726515 тыс. рублей; присуждено судами к возмещению ущерба 114717 тыс. рублей; передан в следственные органы 10201 иск; передано 1046 дела о возбуждении уголовной ответственности; привлечено к уголовной ответственности 1142 человека.

Работа по выявлению лесной охраной лесонарушений связана с определенными трудностями. Несмотря на то, что, в соответствии со ст. 2 Федерального закона “О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов”, лесная охрана входит в перечень лиц, подлежащих государственной защите, виды государственной защиты, предусмотренные в пунктах 1, 2 статьи 3 указанного Закона, не имели места при осуществлении лесной охраной служебных обязанностей. За 2001 год по МПР России при исполнении служебных обязанностей, связанных с охраной леса, убито 2 работника лесной охраны, исчез 1 работник, понесли телесные повреждения 93 работника, уничтожено личное и служебное имущество работников на сумму 1338 тыс. рублей. В Иркутском КПП произошло 1 убийство и 4 случая покушения на жизнь, здоровье и имущество работников лесной охраны.

Затраты на мероприятия по охране лесов от пожаров составили 1353879 тыс. рублей, по тушению лесных пожаров - 659312 тыс. рублей. Кроме того, на авиационную охрану лесов израсходовано за счет средств федерального бюджета 305024 тыс. рублей.

Авиалесоохрана организует и проводит авиационную охрану лесов, находящихся в ведении МПР России, от пожаров, профилактику, обнаружение и тушение лесных пожаров с применением специализированных сил и технических средств на площади 686 млн. гектаров. Одновременно с осуществлением авиационной охраны лесов, находящихся в ведении МПР России, Авиалесоохраной производился осмотр лесов, находящихся в ведении Минсельхоза России, на площади 14,4 млн. гектаров. Договоры на авиационную охрану находящихся в ведении Минсельхоза России лесов оформлены только с управлением сельскими лесами по Кировской области на площади 1,3 млн. гектаров на сумму 80 тыс. рублей. Необходимо решить вопрос о заключении договоров на весь объем выполняемых работ.

В 2001 году на охраняемой Авиалесоохраной территории лесного фонда, находящегося в ведении МПР России, возникло 14 тыс. лесных пожаров на площади 792 тыс. гектаров. С применением авиации обнаружено 7 тыс. пожаров, ликвидировано 5 тысяч. Авиапатрулирование, осуществляемое самолетами АН-2 с целью своевременного обнаружения и принятия мер по локализации лесных пожаров, является более эффективным мероприятием в сравнении с затратами на авиаобслуживание при организации работ по тушению лесных пожаров с использованием вертолетов МИ-8, стоимость летного часа которых в 2 раза превышает стоимость летного часа самолета АН-2. Однако в связи с недостатком средств федерального бюджета, выделяемых Авиалесоохране на финансирование лесоохранных мероприятий, кратность авиапатрулирования (один из основных показателей, характеризующих уровень авиационной охраны лесов) составила 22%-24% от нормативной, в результате 16 % лесных пожаров обнаруживаются несвоевременно, на больших площадях, значительная часть их перерастает в крупные пожары.

Лесные земли, охраняемые от пожаров наземным способом, составляют 201,6 млн. гектаров. Государственная лесная охрана МПР России по состоянию на 1.01.02 г. насчитывала 97,5 тыс. человек.

В лесном фонде, находящемся в ведении Красноярского КПП, за лесниками закреплен 1971 обход, однако фактическая численность лесников составляет 1213 человек, или почти в 1,6 раза меньше предусмотренного нормативами. Средняя площадь обхода в соответствии с проектами лесоустройства - 30 тыс. гектаров, а с учетом фактического наличия лесников - 48 тыс. гектаров.

В лесном фонде, находящемся в ведении Иркутского КПП, за лесниками закреплено 2616 обходов, фактически - 2575 обходов. Численность лесников - 1929 человек, или в 1,4 раза меньше предусмотренного лесоустройством. Средняя площадь обхода согласно проектам лесоустройства - 26 тыс. гектаров, а с учетом наличия лесников - 35 тыс. гектаров.

В отсутствие необходимой численности лесников и мастеров леса при отводе лесосек в рубку главного пользования в Красноярском КПП на 73%, в Иркутском КПП на 56% от общей площади отводов использованы материалы таксации, выполненной при проведении лесоустройства. Отвод лесосек с

использованием материалов таксации, произведенной лесоустройством, ревизионный срок которого истек, произведен на 19% площади отводов.

Уменьшение численности лесников и мастеров леса является одним из факторов снижения эффективности их деятельности и, соответственно, произведенных затрат на их содержание, а также отрицательно сказывается на осуществлении основных функций лесхозов по охране и воспроизводству лесных ресурсов.

Таким образом, МПР России как орган государственной власти, осуществляющий полномочия по распоряжению лесным фондом Российской Федерации, не в полной мере обеспечивает решение одной из главных задач - по своевременной и правильной оценке лесного фонда, охране леса, учету и контролю за отпуском древесины на корню.

### **Выполнение требований Федерального закона “О бухгалтерском учете в Российской Федерации”**

Учетная политика МПР России утверждена приказом Министра природных ресурсов Российской Федерации от 19.04.01 г. № 341.

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета осуществлялся МПР России на обособленном балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Федеральным законом “О бухгалтерском учете” и инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30.12.99 г. № 107-н.

Бухгалтерская отчетность МПР России составлена по формам, утвержденным Минфином России приказом от 15.06.00 г. № 54-н “Об утверждении инструкции о годовой, квартальной и месячной отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью” с учетом изменений и дополнений, внесенных приказом Минфина России от 10.09.01 г. № 73-н. Отчетность о поступлении и расходовании бюджетных средств представлялась в Минфин России ежеквартально и в целом за год.

Бухгалтерский учет ведется по мемориально-ордерной системе способом двойной записи в соответствии с планом счетов для бюджетных организаций.

По данным проверки, учетная политика подведомственных МПР России организаций и учреждений утверждена приказами руководителей.

Произведена проверка банковских и кассовых документов, форм бухгалтерской отчетности, материальных отчетов, актов на списание материальных ценностей, путевых листов и отчетов по расходу горюче-смазочных материалов, актов-нарядов, договоров и трудовых соглашений на выполнение работ на всех объектах проверки в Красноярском крае и Иркутской области.

В Иркутской авиабазе в нарушение инструкции № 107-н “О ведении бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях” и ст. 5 Федерального закона “О бухгалтерском учете”, приказа Авиалесоохраны от 14.02.01 г. № 14, приказа Иркутской авиабазы от 10.01.01 г. № 2АП “Об утверждении учетной политики Иркутской авиабазы” бухгалтерский учет не переведен на бюджетный план счетов, а также отсутствует отдельный учет бюджетных и внебюджетных средств.

В Саяно-Шушенском лесхозе Красноярского КПП выявлено, что помимо оплаты выполнения работ, закупки товаров и оплаты услуг через кассу и банковскую систему имели место безденежные расчеты товарами или услугами согласно заключенным договорам, а также выдача товаров рабочим в счет выплаты заработной платы. Объем указанных видов взаимозачетов в денежном выражении составил за 2001 год 2383 тыс. рублей. Указанные виды безденежных зачетов имели место и в других лесхозах Красноярского КПП и составили 76 млн. рублей.

В ходе выборочной проверки путевых листов за период с июля по сентябрь 2001 года в национальном парке “Прибайкальский” и в Ангарском лесхозе Иркутского КПП выявлено, что при заполнении отдельных путевых листов не указаны показания спидометра; пробег автомобилей подтвержден лишь подписями ответственных за осуществление поездки сотрудников.

В ходе проверки ведения кассовых операций в национальных парках “Шушенский бор” и “Прибайкальский”, ВНИИПОМ лесхозе нарушений не установлено.

В Авиалесоохране, Красноярской и Иркутской авиабазах, Прибайкалеспроекте, Востсиблеспроекте, Саяно-Шушенском и Ангарском лесхозах выявлены нарушения порядка ведения кассовых операций Российской Федерации, установленного инструкцией Банка России от 4.10.93 г. № 18.

### **Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контролирующими финансовыми органами по рассматриваемым вопросам. Принятые меры по устранению выявленных нарушений**

В 2001 году контролирующими органами проведены следующие контрольные мероприятия.  
Счетной палатой Российской Федерации:



- комплексная документальная ревизия расходной части исполнения федерального бюджета за 2000 год в МПР России;

- проверка целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также анализ поступления средств в федеральный бюджет за пользование лесным фондом в МПР России и подведомственных ему структурах в субъектах Российской Федерации (Архангельская область);

- проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000 году на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, а также анализ поступления средств в федеральный бюджет за пользование лесным фондом Амурской области.

Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенных контрольных мероприятий выполнены не полностью, указанные в них недостатки продолжали иметь место в период проведения настоящей проверки:

- нарушаются требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части финансового контроля за использованием денежных средств на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, нецелевым использованием средств федерального бюджета;

- не приняты необходимые меры по обеспечению своевременной и достоверной оценки лесосек, назначенных в рубку, учета и контроля за отпуском древесины на корню коммерческим структурам;

- не обеспечено выполнение плана и государственного контракта по проведению лесоустроительных работ на территории лесного фонда Российской Федерации в соответствии с расчетной потребностью;

- не пересмотрены тарифы на лесоустроительные работы, действующие с 1991 года;

- не заключены контракты с руководителями лесоустроительных предприятий;

- не рассмотрен вопрос о параметрах площади лесного фонда, охраняемой лесниками, и соответствующей численности лесной охраны, исходя из реальных потребностей;

- не обеспечен бухгалтерский учет плановых и фактических платежей за пользование лесным фондом и контроль за своевременностью внесения платежей в бюджетную систему Российской Федерации и на счета лесхозов;

- не обеспечено проведение лесохозяйственных мероприятий в соответствии с требованиями статей 50 и 74 Лесного кодекса Российской Федерации.

В 2001 году в порядке внутриведомственного контроля МПР России были проведены ревизии финансово-хозяйственной деятельности следующих лесхозов и территориальных органов: КПР по Республике Удмуртия в части лесного хозяйства; Боровского лесхоза; Истринского лесхоза; Солнечногорского опытного лесного хозяйства; Олонецкого лесхоза; Первомайского лесхоза; Кинельского лесхоза; Дуванского лесхоза; Нефтегорского лесхоза; Аргаяшского лесхоза. Нарушений в использовании средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902 не выявлено.

ФГУ КРУ МПР России проведена проверка целевого использования средств, выделяемых из федерального бюджета, и финансово-хозяйственной деятельности Иркутского КПР за период с 1.01.00 г. по 1.10.01 г., установлены отдельные нарушения Федерального закона "О бухгалтерском учете".

Проверок целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, со стороны других федеральных органов финансового контроля в МПР России в 2001 году не проводилось. На объектах проверки со стороны территориальных органов КРУ Минфина России, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам осуществлялся систематический контроль за соблюдением требований бюджетного и налогового законодательства, а также Федерального закона "О бухгалтерском учете".

## **Выводы**

1. Использование лесных ресурсов как в целом по Российской Федерации, так и в самых обеспеченных лесом субъектах Российской Федерации - Красноярском крае и Иркутской области - убыточно для государства. Расходы на охрану и воспроизводство лесов превышают доход, получаемый от использования лесных ресурсов, и компенсируется из федерального бюджета. Кроме того, ущерб, наносимый лесными пожарами и самовольными рубками, ежегодно растет, в 2001 году он составил 5,8 млрд. рублей.

2. Нарушены следующие требования статей Лесного кодекса Российской Федерации.

Статьи 106, 108:

- проведение работ по воспроизводству лесов из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2001 году не профинансировано органами государственной власти в размере 339 млн. рублей, в том числе по Красноярскому краю - 27,6 млн. рублей, Иркутской области - 99,6 млн. рублей;

- законы Красноярского края “О краевом бюджете на 2001 год” и Иркутской области “Об областном бюджете на 2001 год” нарушают принцип распределения платежей за пользование лесным фондом;

- целевая программа, утвержденная законом Красноярского края от 12 июля 2000 г. № 11-856 “О краевой целевой программе лесовосстановления на период 2000-2004 годов” и целевая программа “Воспроизводство лесов в Иркутской области на 2001-2005 годы”, утвержденная постановлением главы администрации Иркутской области от 26 мая 2000 г. № 166-пг, не учитывают принцип финансирования затрат на воспроизводство лесов за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

Аналогичные несоответствия федеральному законодательству содержатся в законах Красноярского края “О краевом бюджете на 2002 год” и Иркутской области “Об областном бюджете на 2002 год”.

Статья 50:

- МПР России, комитетами природных ресурсов по Красноярскому краю и по Иркутской области не в полной мере обеспечено выполнение требований, предусмотренных статьей 50 Лесного кодекса Российской Федерации, а также пунктами 44 и 46 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2000 г. № 726, а именно:

- в результате хозяйственной деятельности и вырубке древостоев, перевода земель в категорию “покрытые лесной растительностью” после проведения лесовосстановительных мероприятий, приема земель от других организаций по находящимся в ведении МПР России и Комитета природных ресурсов по Красноярскому краю лесам произошло ухудшение породного состава и возрастной структуры, площадь и запас древесины в хвойных насаждениях уменьшились;

- в 2001 году незаконными рубками леса и лесными пожарами государству нанесен ущерб, который оценивается, по данным статистической отчетности, по МПР России в 5750 млн. рублей, Комитету природных ресурсов по Иркутской области - в 305 млн. рублей, Комитету природных ресурсов по Красноярскому краю - 32 млн. рублей;

- не в полной мере обеспечена достоверность оценки лесосек, отведенных в рубку главного пользования, из-за отсутствия необходимой численности лесников и мастеров леса. Отвод лесосек с использованием материалов таксации, произведенной лесоустройством, ревизионный срок которого истек, произведен на 19% площади отвода лесосек в Красноярском крае и Иркутской области.

Статья 74:

- в 20% лесхозов Комитета природных ресурсов по Красноярскому краю и в 48% лесхозов Комитета природных ресурсов по Иркутской области ведение лесного хозяйства и лесопользования осуществлялось без лесоустройства, поскольку срок ревизионного периода лесоустроительных работ истек.

**3. Нарушены требования следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Статьи 34 и 38:

- установленный Минфином России и МПР России порядок финансирования затрат на тушение лесных пожаров для возмещения произведенных расходов, в соответствии с которым средства на тушение пожаров были выделены базам авиационной охраны лесов только во II квартале, а комитетам природных ресурсов - лишь в III квартале, тогда как пожары начались еще в апреле и продолжались в течение всего пожароопасного сезона, не эффективен. Отсутствие денежных средств на счетах лесхозов и авиабаз является главной причиной несвоевременного принятия оперативных мер по локализации и тушению пожаров, что влечет увеличение их площади и, соответственно, размера ущерба;

- авиапатрулирование, осуществляемое самолетами АН-2 с целью своевременного обнаружения и принятия мер по локализации лесных пожаров, является более эффективным мероприятием в сравнении с затратами на авиаобслуживание при организации работ по тушению лесных пожаров с использованием вертолетов МИ-8, стоимость летного часа которых в 2 раза превышает стоимость летного часа самолета АН-2. Однако в связи с недостатком средств федерального бюджета, выделяемых Авиалесоохране на финансирование лесоохранных мероприятий, кратность авиапатрулирования (один из основных показателей, характеризующий уровень авиационной охраны лесов) составила 22%-24% от нормативной, в результате 16% лесных пожаров были обнаружены несвоевременно, на больших площадях, значительная часть пожаров перерастала в крупные;

- авиационная охрана лесов на площади 14,4 млн. гектаров, находящихся в ведении Минсельхоза России, осуществлялась подведомственной МПР России Авиалесоохраной, хотя государственный контракт (договор) на выполнение подрядных работ на авиационную охрану этих лесов оформлен только с управлением сельскими лесами по Кировской области на площади 1,3 млн. гектаров;

- МПР России неэффективно использовало средства федерального бюджета по разделу, подразделу 0902 “Лесные ресурсы”, виду расходов 223 “Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий” в размере 750 тыс. рублей на разработку концепции и макета первого тома учебника для детей дошкольного возраста и младших школьников по правилам пожарной безопасности в лесу “Лесная азбука” без последующего массового тиражирования учебников;

- ФГУ “Авиалесоохрана” допустило неэффективное расходование средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, видам расходов 223 и 227 “Финансирование мероприятий на тушение лесных пожаров” на оплату технического обслуживания автомобилей в размере 140 тыс. рублей;

- Авиалесоохраной допущено использование средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, виду расходов 223 на изготовление для Государственной лесной службы МПР России канцелярской, календарной и книжной продукции стоимостью 1969 тыс. рублей;

- Комитетом природных ресурсов по Красноярскому краю произведена оплата работ по капитальному ремонту столовой и крыши общежития Дивногорского лесхоза-техникума Комитета по природным ресурсам Красноярского края в объеме 5000 тыс. рублей по подразделу 0902, виду расходов 223 в связи с тем, что по разделу, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование” средства на указанные работы выделены в недостаточном объеме;

- несвоевременное и неполное оформление Генерального разрешения на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, привело к тому, что при дефиците средств федерального бюджета, направляемых на охрану лесов и тушение лесных пожаров, кредиторской задолженности, несвоевременной выплате заработной платы допущено неиспользование средств в размере 12762 тыс. рублей, полученных от предпринимательской деятельности, при размещении их на банковских счетах баз авиационной охраны лесов без движения в течение 6 месяцев.

Статьи 158, 269:

- проверки финансово-хозяйственной деятельности Авиалесоохраны и подведомственных ей авиабаз, а также национальных парков “Шушенский бор” и “Прибайкальский”, института “ВНИИПОМлесхоз”, лесоустroительных организаций “Востсиблеспроект” и “Прибайкаллеспроект” не осуществлялись;

- при командировке на тушение лесных пожаров помимо установленных нормами командировочных расходов в соответствии с отраслевым тарифным соглашением по лесному хозяйству Российской Федерации на 2001-2003 годы, заключенным между профсоюзом работников лесных отраслей Российской Федерации, МПР России и согласованным Минтрудом России, выдается бесплатный продовольственный паек в соответствии с утвержденными нормами питания на 1 работника, занятого на тушении лесных пожаров. Однако МПР России не представило указанное тарифное соглашение на визирование в Минфин России.

Статьи 158, 163, 233, 234:

- МПР России несвоевременно были доведены лимиты бюджетных обязательств на 2001 год и квартальные лимиты бюджетных обязательств по виду расходов 227 до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

#### 4. Нарушены требования следующих статей Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статьи 711, 763:

- Восточно-Сибирским лесоустroительным предприятием не полностью выполнены договорные обязательства на проведение работ по аэрофотосъемке стоимостью 556 тыс. рублей;

- Прибайкальским лесоустroительным предприятием не выполнены договорные обязательства на проведение полевых работ по Закаменскому лесхозу стоимостью 720 тыс. рублей; стоимость полевых работ, указанная в договоре, не подтверждена сметами расходов и расчетами затрат на производство полевых лесотаксационных и лесообследовательских работ на сумму 783 тыс. рублей;

- МПР России и Центральным лесоустroительным предприятием несвоевременно оформлен акт о выполнении лесоустroительных работ, тогда как они были выполнены в установленный срок;

Статья 52:

- внесение изменений в учредительные документы лесхозов, входящих в состав комитетов природных ресурсов по Красноярскому краю и Иркутской области, Красноярской и Иркутской баз авиационной охраны лесов после вхождения их в систему МПР России не производилось.

Статьи 50, 120, 298 и статьи 9, 24 Федерального закона “О некоммерческих организациях”:

- устав Красноярской авиабазы не соответствует требованиям указанных статей, поскольку в нем не нашла отражения предпринимательская деятельность с перечислением ее видов.

Статья 114:

- правовой статус филиалов Прибайкальского лесостроительного предприятия не определен, передачи части имущества в хозяйственное ведение не производилось.

В нарушение требований статей 12 и 15 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях” охранный режим с ограниченным режимом природопользования вокруг национальных парков “Прибайкальский” и “Шушенский бор” не создан. Режим пользования землями сельскохозяйственного назначения, включенными в состав указанных национальных парков, без изъятия из хозяйственной деятельности не определен.

5. В нарушение требований статьи 5 Федерального закона “О бухгалтерском учете” и инструкции Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107-н “О ведении бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях” бухгалтерский учет в Иркутской базе авиационной охраны лесов не переведен на бюджетный план счетов, а также отсутствует раздельный учет бюджетных и внебюджетных средств.

6. В Авиалесоохране, Красноярской и Иркутской базах авиационной охраны лесов, Восточно-Сибирском и Прибайкальском лесостроительных предприятиях, Саяно-Шушенском и Ангарском лесхозах выявлены нарушения порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, установленного инструкцией Банка России от 4 октября 1993 г. № 18 и постановлением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40 и п. 130 инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107-н.

7. Нарушены требования статьи 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”: необходимые меры по устранению выявленных по результатам предыдущих проверок нарушений осуществлены не в полном объеме.

8. Нарушена ст. 64 Кодекса законов о труде Российской Федерации от 9 декабря 1971 г. (статья 153 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ): в Иркутской и Красноярской базах авиационной охраны лесов не производилась в двойном размере оплата за прыжки и спуски десантникам-пожарным, а также налет часов летчикам-наблюдателям при работе в выходные дни на тушении лесных пожаров.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 210 “Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов)” МПР России контракты с руководителями Восточно-Сибирского и Прибайкальского лесостроительных предприятий не заключены.

10. В Восточно-Сибирском лесостроительном предприятии полевое довольствие рабочим выплачивается ниже норм, установленных постановлением Минтруда России от 15 июля 1994 г. № 56.

11. Не исполняются требования пунктов 1, 2 статьи 3 Федерального закона “О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов” в отношении работников лесной охраны, входящих в перечень подлежащих государственной защите лиц.

#### **Предложения**

Для устранения выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков необходимо направить представления со следующими основными требованиями и рекомендациями.

#### **1. Министру природных ресурсов Российской Федерации В.Г.Артюхову**

- исполнить представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих проверок, устранить нарушения, выявленные в ходе настоящей проверки;

- обеспечить своевременную и достоверную оценку лесосек, назначенных в рубку, учет и контроль за отпуском древесины на корню коммерческим структурам. Создать необходимые условия для проведения лесостроительных работ на территории лесного фонда Российской Федерации в соответствии с расчетной потребностью;

- пересмотреть параметры площади лесного фонда, охраняемой лесниками, и соответствующей численности лесной охраны, исходя из потребностей;

- обеспечить проведение лесохозяйственных мероприятий в соответствии с требованиями статей 50 и 74 Лесного кодекса Российской Федерации;

- повысить эффективность финансового контроля за использованием денежных средств на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, обеспечить безусловное исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- восстановить на бюджетный счет Авиалесоохраны средства федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, виду расходов 223 в объеме 1969 тыс. рублей, использованные на изготовление для Государственной лесной службы МПР России канцелярской, календарной и книжной продукции.

#### **Совместно с Минфином России**

- установить порядок финансирования затрат на тушение лесных пожаров, предусматривающий своевременное выделение средств на подготовку к пожароопасному сезону, а именно на создание запасов горюче-смазочных материалов, продуктов питания, предметов снабжения с выделением лимитов на указанные цели в I и II кварталах;

- по согласованию с Минфином России и Минтрудом России установить порядок оплаты продовольственных пайков при командировке на тушение лесных пожаров, рассматривая как один из вариантов включение баз авиационной охраны лесов в перечень организаций, предусмотренных положением "О выплате полевого довольствия работникам геологоразведочных и топографо-геодезических предприятий, организаций и учреждений Российской Федерации, занятых на геолого-разведочных и топографо-геодезических работах", утвержденным постановлением Минтруда России от 15 июля 1994 г. № 56, а также "Изменениями и дополнениями норм и порядка возмещения расходов при направлении работников предприятий, организаций и учреждений для выполнения монтажных, наладочных, строительных работ, на курсы повышения квалификации, а также за подвижной и разъездной характер работы, за производство работ вахтовым методом и полевых работ, за постоянную работу в пути на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Минтруда России от 29 июня 1994 г. № 51" (утверждено постановлением Минтруда России от 15 июня 1995 г. № 31);

- внести дополнения в Генеральное разрешение на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности о выполнении работ по тушению лесных пожаров и иных видов работ, осуществляемых Авиалесоохраной и ее подразделениями наземным способом;

- принять меры по оформлению государственного контракта (договора) на выполнение подрядных работ по авиационной охране лесов, находящихся в ведении Минсельхоза России;

- обеспечить объем финансирования из федерального бюджета Авиалесоохраны для проведения лесоохранных мероприятий в соответствии с нормативным уровнем авиационной охраны лесов;

- принять необходимые меры по устранению нарушений федерального законодательства, выявленных в ходе проверки.

### **2. Первому заместителю Министра финансов Российской Федерации**

**А.В.Улюкаеву**

- установить порядок финансирования затрат на тушение лесных пожаров, предусматривающий подготовку к пожароопасному сезону, для создания запасов горюче-смазочных материалов, продуктов питания, предметов снабжения с выделением лимитов финансирования на указанные цели в I и II кварталах;

- рассмотреть вопрос о целесообразности выделения средств федерального бюджета по разделу, подразделу 0902, виду расходов 223 на финансирование капитального и текущего ремонта учебных зданий и объектов социальной сферы лесхозов-техникумов в случае отсутствия средств на указанные цели по разделу, подразделу 1404;

- обеспечить финансирование мероприятий по авиационной охране лесов, находящихся в ведении Минсельхоза России;

- внести дополнения в Генеральное разрешение на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, за выполненные работы по тушению лесных пожаров и иные виды деятельности, осуществляемые ФГУ "Авиалесоохрана" и его подразделениями наземным способом;

- рассмотреть вопрос о неудовлетворительном состоянии финансовой дисциплины МПР России, являющегося распорядителем средств федерального бюджета, выделяемых на охрану и воспроизводство лесных ресурсов, с применением мер ответственности, предусмотренных статьями 282 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3. Заместителю губернатора Красноярского края по природным ресурсам**

**В.А.Званцеву**

- принять меры по корректировке конкретных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в зависимости от рыночных цен на круглые лесоматериалы и аукционных цен на отпуск древесины на корню;

- максимально использовать возможность продажи леса на корню с аукционов, являющихся наиболее эффективной формой реализации леса;

- не допускать нарушения требований статей 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации в части финансирования расходов на воспроизводство лесов при формировании бюджета Красноярского края: при передаче полномочий органам местного самоуправления по получению в местный бюджет платы за пользование лесным фондом обязательным условием должно быть осуществление ими полномочий по финансированию затрат на воспроизводство лесов;

- привести в соответствие со статьями 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации краевую целевую программу лесовосстановления на период 2000-2004 годов.

#### **4. Губернатору Иркутской области Б.А.Говорину:**

- принять меры по корректировке конкретных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в зависимости от рыночных цен на круглые лесоматериалы и аукционных цен на отпуск древесины на корню;

- максимально использовать возможность продажи леса на корню с аукционов, являющихся наиболее эффективной формой реализации леса;

- не допускать нарушения требований статей 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации в части финансирования расходов на воспроизводство лесов при формировании бюджета Иркутской области: при передаче полномочий органам местного самоуправления по получению в местный бюджет платы за пользование лесным фондом обязательным условием должно быть осуществление ими полномочий по финансированию затрат на воспроизводство лесов;

- привести в соответствие со статьями 106 и 108 Лесного кодекса Российской Федерации целевую программу “Воспроизводство лесов в Иркутской области на 2001-2005 годы”.

**5.** Направить информационные письма по результатам проверки Президенту Российской Федерации В.В. Путину, заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации В.И. Алгину.

**6.** Направить отчет о результатах проверки полномочному представителю Президента Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу Л.В. Драчевскому, главному федеральному инспектору по Красноярскому краю Н.П. Худых, главному федеральному инспектору по Иркутской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу И.Н. Тутеволю, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные собрания Красноярского края и Иркутской области (в соответствии с их запросами).

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. Г. ДАХОВ**