

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и представителя Управленческого совета Национального управления по аудиту Монголии от 7 ноября 2008 года № 47К (624) «О результатах проверки работы акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» по устранению недостатков и нарушений, выявленных контрольным мероприятием «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства железнодорожного транспорта, информационные письма о результатах проверки Министерству путей, транспорта, строительства и градостроительства Монголии, Управлению делами железной дороги Монголии, Министерству транспорта Российской Федерации, ОАО «Российские железные дороги».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка работы акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» по устранению недостатков и нарушений, выявленных контрольным мероприятием «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Национального управления по аудиту Монголии, пункт 3.3.20 Плана работы Счетной палаты, решение совместного заседания Управленческого совета Национального управления по аудиту Монголии и Коллегии Счетной палаты, состоявшегося в г. Улан-Баторе 21 ноября 2006 года, Программа проведения проверки работы акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» по устранению недостатков и нарушений, выявленных контрольным мероприятием «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы», утвержденная Генеральным аудитором Монголии Л. Жавзмаа и Председателем Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашиным.

Цель контрольного мероприятия

Проверить работу советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» по устранению нарушений и недостатков, выявленных в мае 2006 года контрольным мероприятием, проведенным Национальным управлением по аудиту Монголии и Счетной палатой Российской Федерации.

Предмет контрольного мероприятия

Межправительственные соглашения и протоколы, нормативные документы российских и монгольских министерств и ведомств, учредительные документы совместного предприятия, договоры, соглашения, финансовые, банковские и другие документы.

Объект контрольного мероприятия

Советско-монгольское акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога».

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Сроки проведения проверки: с 12 по 30 мая 2008 года.

В ходе проверки установлено следующее

1. Краткая характеристика советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога»

Советско-монгольское акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога» (далее - Общество, АО «УБЖД», предприятие) было учреждено в соответствии с соглашением между правительствами СССР и Монгольской Народной Республики от 6 июня 1949 года (далее - Соглашение от 6 июня 1949 года).

Улан-Баторская железная дорога обслуживает крупнейшие угольные разрезы, рудники, тепловые электростанции, металлургические предприятия и промышленные предприятия Монголии, в том числе Багануур, Шарын-Гол, Шивээ-Овооские угольные разрезы, Дарханский металлургический комбинат, Дарханский и Хутульский цементные заводы, Дарханскую тепловую электростанцию, совместные российско-монгольские предприятия «Эрдэнэт» и «Монголросцветмет» - всего более 60 предприятий страны.

В настоящее время общая протяженность железнодорожных линий Улан-Баторской железной дороги составляет 1815 км, а производственные ответвления и вспомогательные дороги на станциях - более 350 километров.

На основании Соглашения акционерами Общества утвержден и действует до настоящего времени устав, подписанный 20 июля 1968 года монгольской стороной и 24 сентября 1968 года советской стороной. Протоколом от 3 апреля 1999 года к Соглашению от 6 июня 1949 года акционерный капитал предприятия был утвержден в размере 3648312,12 тыс. тугриков, из них российской стороне принадлежат 1824156,06 тыс. тугриков и монгольской стороне - 1824156,06 тыс. тугриков.

АО «УБЖД» имеет государственный регистрационный номер 90190009041, дата регистрации - 21 марта 2006 года. Место нахождения Общества - г. Улан-Батор, Монголия.

Более подробная информация, характеризующая предприятие (межправительственные соглашения и другие документы, определяющие создание и деятельность АО «УБЖД», положения устава Общества), представлена в акте проверки финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы от 2 июня 2006 года.

Вышеуказанный акт был оформлен по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы», проведенного совместно Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был утвержден на совместном заседании Управленческого совета Национального управления по аудиту Монголии и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол совместного заседания № 41К (508) от 21 ноября 2006 года) и приказом Генерального аудитора Монголии Л. Жавзмаа от 27 ноября 2006 года № 83. Результаты проверки были приняты к сведению Российско-Монгольской межправительственной комиссией по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в июле 2006 года.

2. Участие Российской Федерации и Монголии в управлении советско-монгольским акционерным обществом «Улан-Баторская железная дорога». Соблюдение положений устава акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога»

Акционерами АО «УБЖД» являются правительства Монголии и Российской Федерации. От имени Правительства Монголии права акционера осуществляет Министерство дорог, транспорта и туризма Монголии, от имени Правительства Российской Федерации -

Федеральное агентство железнодорожного транспорта. Все акции распределяются между сторонами поровну (по 50 процентов).

В 2006-2007 годах состоялось 9 заседаний Общего собрания акционеров АО «УБЖД», в том числе: 5 - в 2006 году и 4 - в 2007 году.

Были рассмотрены следующие вопросы, направленные на совершенствование деятельности предприятия: заслушан отчет ревизионной комиссии Общества по отчету и балансу Общества за 2005 год; утвержден отчет о производственно-финансовой деятельности за 2005 год и распределена прибыль по итогам отчетного года; рассмотрен и утвержден план производственно-хозяйственной деятельности предприятия на 2006 год; внесены изменения в персональный состав членов Правления акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога»; назначены члены ревизионной комиссии.

В данный период было проведено 7 заседаний Правления Общества (4 - в 2006 году, 3 - в 2007 году) с рассмотрением важнейших вопросов его деятельности, в том числе: назначение начальника, первого заместителя и заместителей начальника, начальника финансово-бухгалтерской службы Улан-Баторской железной дороги; об итогах выполнения основных показателей эксплуатационной работы и производственно-финансового плана за 2005 год; утверждение плана перевозок на 2006 и 2007 годы; о тарифах на транзитные перевозки; об эффективном использовании оптических линий связи; о списании и реализации пришедшего в негодность имущества предприятия; об итогах аудиторской проверки баланса АО «УБЖД»; о мерах по увеличению объемов перевозок; о модернизации Улан-Баторской железной дороги; об участии предприятия в транспортном обеспечении крупных разработок полезных ископаемых в районах Гоби и Восточной Монголии; о проведении инвентаризации и переоценки основных средств; о непогашенных кредитах, полученных АО «УБЖД»; о плане мероприятий по улучшению эксплуатационных показателей работы; об участии в финансировании разработки ТЭО строительства новых железнодорожных веток; о поэтапном списании курсовых разниц; о реструктуризации кредиторской задолженности; о приобретении аппаратуры с оптико-волоконными каналами связи; о плане неотложных мероприятий по обеспечению безопасности движения поездов; о состоянии локомотивного хозяйства и программе модернизации тепловозов; о приватизации жилых домов и другие.

Вместе с тем следует отметить, что в нарушение пункта 10 устава Общее собрание не рассматривало и не утверждало производственно-финансовый план Общества на 2007 год, отчеты и балансы, распределение прибылей по итогам 2006 и 2007 годов.

В нарушение пункта 30 устава АО «УБЖД» ревизионная комиссия Общества не подготовила в установленные сроки заключения по годовым балансам и отчетам, а также по распределению прибыли (далее - Заключение) за 2006 и 2007 годы.

Заключение за 2006 год было подготовлено только в апреле 2008 года, Заключение по итогам 2007 года на 1 июня 2008 года не оформлялось.

3. Анализ основных технико-экономических и финансовых показателей деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» в 2006-2007 годах

В 2006-2007 годах показатели работы АО «УБЖД» значительно ухудшились, что в первую очередь связано со следующими причинами:

- уменьшением в указанные годы объемов грузов, перевозимых железной дорогой из России в Китай (нефть, лес и др.), наиболее прибыльных видов грузовых перевозок;
- проведением экономически необоснованной тарифной политики при осуществлении внутригосударственных перевозок;
- ростом себестоимости перевозок в связи с удорожанием топлива и других нефтепродуктов, потребляемых дорогой в условиях отсутствия электрической тяги.

3.1. Экономические показатели

Экономические показатели работы АО «УБЖД» в 2006 и 2007 годах (в сравнении с показателями работы в 2005 году) представлены в следующей таблице:

Показатели	(тыс. тугриков)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Валюта баланса	212080832	219007434	241216233
Чистая прибыль (по отчету)	4030988	4288727	2611460
Распределено в фонд экономического стимулирования и другие специальные фонды	2495988	2150222	1309254
Распределено на выплату дивидендов	1535000	2138505	1302206
Валюта баланса к предыдущему году, %	126,91	103,27	110,14
Чистая прибыль к предыдущему году, %	170,98	106,39	60,89
Рентабельность активов (чистая прибыль к валюте баланса на начало года), %	2,41	2,02	1,19
Распределено на выплату дивидендов к размеру чистой прибыли, %	38,08	49,86	49,87

Согласно отчетным данным в 2007 году чистая прибыль снизилась по сравнению с 2006 годом на 39,1 % и составила лишь 2,6 млрд. тугриков (около 2,3 млн. долл. США по курсу Монголбанка). Однако, как показала проверка, не отраженные в балансе убытки дороги (в виде не поставленной на балансовый учет курсовой разницы по кредиторской задолженности в иностранной валюте) составляют 30,6 млрд. тугриков.

Следует отметить, что некоторое увеличение чистой прибыли по отчету за 2006 год по сравнению с отчетом за 2005 год (на 6,4 %) в основном является следствием мер, принятых АО «УБЖД» по увеличению тарифов на перевозку ряда грузов во внутригосударственном сообщении (химические удобрения, черные металлы, лесные грузы, медно-молибденовые концентраты, машины и механизмы).

Валюта баланса в 2007 году возросла за счет увеличения объемов долгосрочной кредиторской задолженности (при одновременном уменьшении имущества предприятия). Рентабельность активов в 2006 году снизилась по сравнению с 2005 годом на 16,2 %, в 2007 году - на 41,1 процента.

3.2. Финансовые результаты (по видам деятельности)

Вид деятельности	(тыс. тугриков)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Перевозки	9236968	5734653	6405131
Промышленное производство	-52430	-246510	-570401
Непромышленные хозяйства	6928337	7209273	7575981
Строительно-монтажные работы (внутриподрядный способ)	57029	-78657	-50111
Жилищно-коммунальное хозяйство	-3085623	-2746268	-2508332
Реализация и отпуск товаров, материалов и топлива	253117	192301	425334
Организации здравоохранения, просвещения и культуры	-4850946	-5249926	-5601944
Прочие операции	-4455464	-526139	-3064198
Финансовый результат по данным отчета, всего	4030988	4288727	2611460

Из представленных данных следует, что основной объем прибыли получен от перевозок и непромышленных хозяйств, основной объем убытков приходится на организации здравоохранения, просвещения и культуры и на жилищно-коммунальное хозяйство.

В составе прочих операций учтены убытки от пересчета курсовой разницы иностранных валют к тугрику.

В 2006-2007 годах в структуре расходов АО «УБЖД» возросла доля затрат на топливо (с 31,3 % в 2005 году до 36,1 % в 2007 году), на оплату труда (с 16,5 % до 21,5 %), материалов (с 6,2 % до 11,9 процента).

3.3. Производственные показатели

Производственная деятельность Общества характеризуется следующими основными показателями:

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.		2007 г.	
				в % к 2005 г.	в % к 2006 г.	в % к 2005 г.	в % к 2006 г.
Перевезено грузов, тыс. т	15572,50	14793,20	14072,60	95,0		95,1	
Перевезено пассажиров, тыс. чел.	4238,30	4329,90	4482,40	102,2		103,5	
Грузооборот, млн., млн. т-км	9929,10	9218,50	8360,60	92,8		90,7	
Пассажирооборот, млн. чел.-км	1241,60	1288,50	1406,40	103,8		109,2	
Приведенные тонно-километры, млн. т-км	11170,70	10507,00	9767,00	94,1		93,0	
Всего расходов, млн. тугриков	181304,80	176741,30	166923,10	97,5		94,4	
Себестоимость 1 т-км, тугриков	16,23	16,82	17,09	103,6		101,6	

В 2006-2007 годах наблюдалось снижение объема перевезенных грузов, в том числе в 2006 году на 5 %, в 2007 году - на 4,9 %, грузооборот снизился в 2006 году на 7,2 %, в 2007 году - на 9,3 процента.

Динамика изменений объемов транспортных перевозок характеризуется следующими данными:

Вид перевозки	2005 г.		2006 г.		2007 г.	
	абсолютное значение	удельный вес, %	абсолютное значение	удельный вес, %	абсолютное значение	удельный вес, %
Грузооборот, всего, млн. т-км	9929,1	100,0	9218,5	100,0	8360,6	100,0
в том числе						
вывоз	1267,7	12,8	1509,5	16,4	1404,0	16,8
местное сообщение	2158,2	21,7	2203,9	23,9	2440,6	29,2
ввоз	522,0	5,3	544,6	5,9	660,6	7,9
транзит	5981,2	60,2	4960,5	53,8	3855,4	46,1
из КНР в Россию	399,6	4,0	517,0	5,6	586,7	7,0
из России в КНР	5581,6	56,2	4443,5	48,2	3268,7	39,1
Пассажирооборот, всего, млн. чел.-км	1241,6	100,0	1288,5	100,0	1406,4	100,0
в том числе						
вывоз	63,0	5,1	69,0	5,4	72,9	5,2
местное сообщение	1142,7	92,0	1.180,9	91,6	1.292,9	91,9
ввоз	24,7	2,0	26,8	2,1	29,1	2,1
транзит	11,2	0,9	11,8	0,9	11,5	0,8

Доля в грузообороте наиболее прибыльных перевозок (транзитных) уменьшилась с 60,2 % в 2005 году до 46,1 % в 2007 году.

Показатели, характеризующие эффективность использования подвижного состава, приведены в следующей таблице:

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г.		2007 г.	
				в % к 2005 г.	в % к 2006 г.	в % к 2005 г.	в % к 2006 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Оборот грузового вагона, час	74,40	73,00	102,2	98,1		140,0	
в том числе							
время чистого хода	23,62	22,72	19,73	96,2		86,8	
время нахождения вагона на грузовых операциях	20,23	22,17	29,24	109,6		131,9	
время нахождения вагона на промежуточных станциях	5,88	6,02	4,82	102,4		80,1	
время нахождения вагона на технических операциях	24,68	22,07	48,36	89,4		219,1	
Динамическая нагрузка, т	53,10	51,53	48,60	97,0		94,3	
Среднесуточный пробег вагона, км	354,31	344,95	218,03	97,4		63,2	
Процент порожнего пробега к груженому	69,39	58,53	48,07	84,3		82,1	
Среднесуточная производительность вагона, т-км нетто	11107,30	11213,20	7155,7	101,0		63,8	

1	2	3	4	5	6
Среднесуточный пробег локомотива, км	508,60	555,90	557,3	109,3	100,3
Среднесуточная производительность локомотива, т-км брутто	908,90	996,20	990,6	109,6	99,4
Техническая скорость, км/час	46,51	46,17	47,05	99,3	101,9
Участковая скорость, км/час	37,24	36,50	37,80	98,0	103,6

Приведенные показатели свидетельствуют о значительном снижении эффективности использования подвижного состава в 2006-2007 годах по сравнению с 2005 годом. Увеличился оборот грузового вагона с 74,4 часа в 2005 году до 102,2 часа в 2007 году в основном за счет увеличения времени нахождения вагона на грузовых и технических операциях. Среднесуточная производительность вагона уменьшилась с 11107,3 т-км до 7155,7 т-км, что связано в основном со снижением среднесуточного пробега вагонов с 354,31 км в 2005 году до 218,03 км в 2007 году.

Показатели, характеризующие производительность труда, отражены в таблице:

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2006 г. в % к 2005 г.	2007 г. в % к 2006 г.
Контингент, всего, чел.	15689	15087	14935	96,2	99,0
в том числе на перевозках	8975	9051	9021	100,8	99,7
на прочих произв.	6714	6036	5914	89,9	98,0
Реализация продукции, тыс. туг.	259980832	250570898	246049101	96,4	98,2
в том числе доходы от перевозок	190541777	182475981	173328259	95,8	95,0
прочая реализация	69439055	68094917	72720842	98,1	106,8
Производительность труда общая, тыс. туг./чел.	16570,90	16608,40	16474,66	100,2	99,2
в том числе по перевозкам	21230,28	20160,86	19213,87	95,0	95,3
прочие	10342,43	11281,46	12296,39	109,1	109,0

Наблюдается снижение численности контингента Общества в 2006-2007 годах в целом на 4,8 %, в том числе в 2006 году - на 3,8 %, в 2007 году - на 1,0 %. При этом производительность труда в 2006-2007 годах также снизилась (на 0,6 процента).

3.4. Тарифная политика акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» в 2006-2007 годах

В соответствии с уставом Общества установление тарифов на перевозку грузов, пассажиров, багажа и почты входит в функции Правления предприятия.

В 2006-2007 годах АО «УБЖД» приняло ряд решений по совершенствованию тарифов грузовых перевозок, снижению убыточности тарифов, применяемых при оказании транспортных услуг при перевозках грузов во внутригосударственном сообщении.

С 1 января 2006 года на основании решения Правления от 16-18 ноября 2005 года были введены следующие повышающие коэффициенты для внутригосударственных перевозок: плавиковый шпату - 1,29; химические грузы, удобрения, лесные грузы, машины и механизмы, шерсть и кожа - 1,2; медно-молибденовый концентрат, железная руда - 1,3.

С 1 мая 2007 года повышены тарифы на внутригосударственные перевозки следующих грузов: нежелезной руды - на 15 %, химических удобрений - на 82 %, черных металлов - на 42 %, лесных грузов - на 37 %, медно-молибденового концентрата - на 50 %, нефти, нефтепродуктов - на 17 %, машин и механизмов - на 65 %, плавикового шпата, шерсти, кожи, продовольственных грузов, каменного угля, строительных грузов, домашних вещей, мелких грузов, контейнеров - на 20 %; начальнику дороги предоставлено право установления тарифов на пассажирские перевозки. Однако, несмотря на принимавшиеся меры по совершенствованию тарифной политики АО «УБЖД», значительная часть применяемых в настоящее время тарифов определена без учета реальной себестоимости перевозок, не обеспечивает рентабельность транспортных услуг внутри страны.

Данные о себестоимости и доходности внутригосударственных грузовых перевозок АО «УБЖД» в 2006-2007 году представлены в следующей таблице:

Тарифные группы	2006 г.			2007 г.		
	Себестоимость перевозок по родам грузов на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км., туг.	Процент покрытия себестоимости	Себестоимость перевозок по родам грузов на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км., туг.	Процент покрытия себестоимости
Химические удобрения	16,5	10,0	60,6	16,6	18,3	110,5
Черные металлы	19,1	14,8	77,5	19,2	23,1	120,2
Лесные грузы	16,8	13,6	81,1	16,9	19,3	114,2
Медно-молибденовый концентрат	18,2	16,9	92,7	18,3	24,9	136,4
Железная руда	18,8	18,4	98,0	18,8	23,2	123,1
Нефть	19,6	17,8	91,0	19,0	21,3	112,2
Плавленый шпат	17,4	15,2	87,6	17,4	15,5	89,0
Машины и механизмы	40,6	32,4	80,0	40,6	40,6	99,9
Шерсть, кожа	20,0	11,8	59,3	19,5	9,4	48,4
Продовольственные грузы	15,9	7,9	49,6	16,0	8,3	51,9
Каменный уголь	18,4	8,9	48,6	18,4	10,1	54,5
Строительные грузы	16,3	80,3	491,0	16,4	10,2	62,5
Домашние вещи	19,8	13,7	69,2	19,9	12,7	63,8
Мелкие отправки	59,5	35,3	59,3	21,3	20,3	95,0
Контейнерные отправки	19,8	13,3	67,4	59,5	41,9	70,4
Всего	15,6	13,5	86,2	16,0	14,6	91,1

В 2006 году доходные ставки по всем видам перевозимых грузов (кроме строительных материалов) во внутригосударственном сообщении не обеспечивали компенсации затрат АО «УБЖД» на осуществление указанных перевозок.

В 2007 году в результате повышения с 1 мая тарифов на внутригосударственные перевозки доходные ставки по транспортировке ряда грузов (химические удобрения, черные металлы, лесные грузы, медно-молибденовый концентрат, железная руда, нефть) превысили их себестоимость.

Однако перевозка значительного количества грузов все еще остается убыточной (уголь, шерсть, кожа, продовольственные товары и др.).

Данные о себестоимости и доходности транзитных перевозок представлены в следующей таблице:

Наименование грузов	2006 г.			2007 г.		
	Себестоимость перевозок по родам грузов на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км., туг.	Процент покрытия себестоимости	Себестоимость перевозок по родам грузов на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км., туг.	Процент покрытия себестоимости
1	2	3	4	5	6	7
Сырая нефть	14,70	25,72	175,02	14,11	26,08	184,81
Нефтепродукты	14,70	26,25	178,58	14,11	27,27	193,24
Строительные грузы	14,57	9,34	64,10	17,40	9,53	54,77
Нефтяной кокс	13,09	10,86	82,95	12,60	11,20	88,85
Лесные грузы	13,31	18,31	137,63	12,37	18,77	151,71
Руда металлическая	13,94	15,65	112,31	14,10	16,97	120,35
Цветные металлы	13,94	21,76	156,12	14,10	16,80	119,20
Химические грузы	13,78	14,00	101,61	13,30	15,12	113,66
Химические удобрения	11,26	17,52	155,64	10,40	15,99	153,82
Черные металлы	13,94	14,20	101,91	14,10	9,36	66,42
Прочие грузы	13,92	11,20	80,43	14,66	13,70	93,39
Груженный контейнер	20,90	11,67	55,87	23,25	20,01	86,07
Всего	13,48	20,45	151,69	12,72	18,19	142,97

Среди транзитных перевозок самым высоким в 2007 году являлся показатель покрытия расходов доходами от перевозок нефти (184,8 %), химических удобрений (153,8 %), лесных грузов (151,7 процента).

В 2007 году средняя тарифная ставка железнодорожных грузоперевозок в расчете на 1 т-км составляла в Монголии 0,012 долл. США, что значительно уступает аналогичным показателям железных дорог России (0,034 долл. США) и Китая (0,038 долл. США).

Местные пассажирские перевозки являются для дороги убыточными. В 2006 году покрытие расходов доходами составляло 50,4 %, в 2007 году - 64,8 %. Убытки от местных пассажирских перевозок компенсируются за счет доходов от транзитных грузовых перевозок, а, начиная с 2007 года, часть убытков компенсируется за счет доходов от международных пассажирских перевозок.

Данные о себестоимости и доходности пассажирских перевозок представлены в следующей таблице:

Вид перевозок	2006 г.			2007 г.		
	Себестоимость перевозок по видам сообщения на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км, туг.	Процент покрытия себестоимости доходами	Себестоимость перевозок по видам сообщения на 1 т-км нетто, туг.	Доходность перевозок на 1 т-км, туг.	Процент покрытия себестоимости доходами
Международное сообщение	43,98	42,00	95,51	43,91	54,80	124,80
Местное сообщение	22,59	11,38	50,39	22,56	14,62	64,80
Всего	24,38	13,94	57,18	24,29	17,97	73,98

Финансовые результаты от осуществления перевозок характеризуются следующими данными:

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
(тыс. тугриков)			
Внутренние пассажирские перевозки			
Доходы	12207060	13443344	17296853
Расходы	26589996	26683184	26693669
Убыток	-14382936	-13239840	-9396816
Покрытие расходов доходами, %	45,9	50,4	64,8
Внутренние грузовые перевозки (за исключением каменного угля)			
Доходы	35898248	46635803	61091885
Расходы	48276445	56212582	62301938
Убыток	-12378197	-9576779	-1210053
Покрытие расходов доходами, %	74,4	83,0	98,1
Внутренние грузовые перевозки (каменный уголь)			
Доходы	8910310	10697541	12232503
Расходы	21975044	20926461	21405307
Убыток	-13064734	-10228920	-9172804
Покрытие расходов доходами, %	40,2	51,1	57,2
Транзитные грузовые перевозки			
Доходы	124212744	101450230	70128627
Расходы	78659899	66871373	49051926
Прибыль	45552845	34578857	21076701
Покрытие расходов доходами, %	157,9	151,7	143,0

4. Размер средств, перечисленных монгольскому и российскому акционерам по результатам деятельности АО «УБЖД» в 2006-2007 годах

Выплата дивидендов по результатам 2006 года

В соответствии с отчетом Общества о финансово-хозяйственной деятельности за 2006 год размер чистой прибыли составил 4288727 тыс. тугриков.

Указанная прибыль за 2006 год распределена следующим образом:

- отчисления в фонд экономического и социального развития - 2150222 тыс. тугриков;

- начисление дивидендов - 2138505 тыс. тугриков (по 1069252,5 тыс. тугриков каждой из сторон).

Дивиденды из прибыли 2006 года монгольской стороне выплачены в размере 1069252,5 тыс. тугриков на расчетный счет в Терийнсан банке, в том числе: 29 марта 2006 года - 118750,0 тыс. тугриков, 30 июня 2006 года - 318500,0 тыс. тугриков, 17 октября 2006 года - 478500,0 тыс. тугриков, 29 декабря 2006 года - 153502,5 тыс. тугриков. Кроме того, в счет погашения задолженности по дивидендам 2005 года монгольской стороне 29 марта 2006 года доплачено 27592,42 тыс. тугриков. Общая сумма выплаченных в 2006 году дивидендов составила 1096844,92 тыс. тугриков.

В 2006 году Российской стороне выплачены средства в счет погашения задолженности по дивидендам 2005 года и дивиденды из прибыли 2006 года всего на общую сумму 1083990,0 тыс. тугриков, что эквивалентно 927,0 тыс. долл. США. Указанные средства перечислены на счет Минфина России № 47422840200005340001 во Внешэкономбанке, в том числе: 29 марта 2006 года - 110,0 тыс. долл. США, 30 июня 2006 года - 275,0 тыс. долл. США, 29 сентября 2006 года - 410,0 тыс. долл. США, 29 декабря 2006 года - 132,0 тыс. долл. США. Недоплата по погашению задолженности по дивидендам 2005 года составила 61,96 тыс. тугриков.

Выплата дивидендов по результатам 2007 года

В соответствии с отчетом Общества о финансово-хозяйственной деятельности за 2007 год размер чистой прибыли составил 2611460 тыс. тугриков.

Указанная прибыль за 2007 год распределена следующим образом:

- отчисления в фонд экономического и социального развития - 1309254 тыс. тугриков;
- начисление дивидендов - 1302206 тыс. тугриков (по 651103 тыс. тугриков каждой из сторон).

Дивиденды из прибыли 2007 года монгольской стороне выплачены в сумме 76890,0 тыс. тугриков на расчетный счет в Терийнсан банке 30 марта 2007 года. Недоплата по сравнению с начисленной суммой дивидендов составила 574213,0 тыс. тугриков.

Дивиденды из прибыли 2007 года российской стороне выплачены в размере 76890,0 тыс. тугриков, что эквивалентно 66,0 тыс. долл. США, и перечислены на счет Минфина России № 47422840200005340001 во Внешэкономбанке 29 марта 2007 года. Недоплата по сравнению с начисленной суммой дивидендов в 2007 году и задолженность по выплате дивидендов 2005 года составили 574274,96 тыс. тугриков.

В соответствии с решением Правления Общества от 11-14 апреля 2007 года (протокол № 1, пункт 4.3) распределение дивидендов 2007 года отложено до определения годовых результатов работы.

5. Работа по устранению недостатков в бухгалтерском учете, отмеченных проверкой в 2006 году

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы от 2 июня 2006 года были отмечены следующие основные недостатки в организации и осуществлении бухгалтерского учета:

- недостоверное отражение в балансе предприятия на 31 декабря 2003 года, на 31 декабря 2004 года, на 31 декабря 2005 года объемов кредиторской задолженности предприятия в связи с тем, что долгосрочная кредиторская задолженность по кредитам в иностранной валюте, отраженная в балансе АО «УБЖД» в тугриках, не пересчитывалась по курсу иностранных валют к тугрику на отчетные даты (по состоянию на 31 декабря 2005 года образовалась неучтенная в балансе курсовая разница на сумму 34822459,1 тыс. тугриков);

- искажение данных балансового учета стоимости основных средств в связи с не-проведением их переоценки;

- слабая работа по уменьшению объема дебиторской задолженности;

- увеличение на складах объема не используемых в течение длительного времени товарно-материальных ценностей;

- необоснованное отражение в бухгалтерском балансе АО «УБЖД» в качестве долгосрочной кредиторской задолженности сумм арендных платежей, обязанность по уплате которых не наступила (при аренде перегрузочного комплекса на станции Дзамын-Ууд).

Настоящей проверкой установлено, что Общество приняло следующие меры по устранению ранее выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете.

Вопросы учета курсовых разниц в составе кредиторской задолженности предприятия по кредитам, полученным в иностранной валюте, рассмотрены на заседании Правления 11-14 апреля 2007 года. Принято решение осуществлять постановку на учет и списание неучтенных в кредиторской задолженности курсовых разниц поэтапно, одновременно с выплатой процентов и частичным погашением основного долга предприятия. Правлением утвержден график списания курсовых разниц на 2007-2025 годы на общую сумму 28,9 млрд. тугриков, определенную по курсу иностранных валют к тугрику на 31 декабря 2006 года. Графиком планировалось в 2007 году отразить в балансе предприятия и осуществить списание курсовых разниц в размере 1797,3 млн. тугриков, фактически списано 2120,0 млн. тугриков.

Правление неоднократно рассматривало вопросы переоценки балансовой стоимости основных средств предприятия, о методах и сроках проведения указанной переоценки. Так, на заседании Правления от 3-5 июля 2006 года (протокол № 3) было поручено начальнику Улан-Баторской железной дороги к следующему заседанию Правления подготовить предложения по проведению инвентаризации и переоценки основных средств, включая план мероприятий, порядок и объем ее финансирования.

В ходе заседания Правления АО «УБЖД» от 1-3 декабря 2006 года (протокол № 4) выполнение поручения предыдущего заседания Правления признано неудовлетворительным. Правление приняло решение о проведении переоценки основных средств в 2007 году, в связи с чем руководству дороги было поручено представить к следующему заседанию Правления план мероприятий по подготовке к проведению переоценки с указанием способов (экспертной организацией или собственными силами) и методов ее проведения.

На заседании Правления 11-14 апреля 2007 года было принято решение провести в 2007 году переоценку всего имущества Общества по состоянию на 1 января 2007 года; поручить руководству дороги представить председателю и заместителю председателя Правления на тендерной основе оценочную компанию, имеющую международный статус; предоставить председателю и заместителю председателя Правления право принятия в рабочем порядке решения по отбору оценочной компании; поручить руководству дороги на основании предложений оценочной компании (по согласованию с председателем и заместителем председателя Правления) определить метод проведения переоценки и отразить его в техническом задании на проведение переоценки основных средств. Следует отметить, что перечисленные выше решения до настоящего времени не реализованы, переоценка балансовой стоимости основных средств АО «УБЖД» не проведена.

Правление Общества приняло ряд необходимых решений по вопросам обеспечения надлежащего учета и погашения просроченной дебиторской задолженности. В повестку заседания Правления 11-14 апреля 2007 года был включен вопрос о мерах по уменьшению дебиторской задолженности. Правление признало проведенную предприятием работу по уменьшению дебиторской задолженности малорезультативной и поручило ис-

полняющему обязанности начальника дороги принять решение о привлечении к ответственности лиц, включая начальников служб и других виновных должностных лиц, вплоть до освобождения их от занимаемых должностей.

На совещании по подготовке к заседанию Правления АО «УБЖД» от 20 сентября 2007 года рассмотрен вопрос о принятых мерах по взысканию дебиторской задолженности. На указанном совещании проанализирована структура образовавшейся дебиторской задолженности по подразделениям АО «УБЖД», меры, принимаемые Юридической службой АО «УБЖД» по взысканию дебиторской задолженности. Указано начальнику дороги на невыполнение поручений Правления по вопросам взыскания дебиторской задолженности. Принято решение о проведении служебной проверки по выявлению должностных лиц, виновных в заключении юридически и экономически необоснованных контрактов; об организации совещания служб Управления дороги с целью определения эффективных мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности; о прекращении оказания транспортных услуг без предварительной оплаты.

В результате мер, осуществленных АО «УБЖД» во II полугодии 2007 года по возврату просроченной и списанию с баланса безнадежной к взысканию дебиторской задолженности, ее объем сократился за период с августа 2007 года по март 2008 года на 2,1 млрд. тугриков. В то же время замечание о необоснованном отражении в бухгалтерском балансе в качестве долгосрочной кредиторской задолженности сумм арендных платежей за использование перегрузочного комплекса, расположенного на станции Дзамын-Ууд, не устранено.

6. Результативность претензионной работы предприятия, включая меры по обеспечению принудительного взыскания с должников просроченной задолженности через судебные органы Монголии и других государств

Объем учтенной в балансе АО «УБЖД» дебиторской задолженности в 2006-2007 годах представлен в следующей таблице:

(на конец года, тыс. тугриков)

	2006 г.	2007 г.
Всего задолженность	4515868	4729143
Резерв безнадежной дебиторской задолженности	-469130	-395005
Итого по балансу (за вычетом резерва безнадежной дебиторской задолженности)	4046738	4334138

Объем дебиторской задолженности со сроком образования более 12 месяцев составил по состоянию на 31 декабря 2006 года 2484231 тыс. тугриков (55,0 % всей дебиторской задолженности), на 31 декабря 2007 года - 3377790 тыс. тугриков (71,4 %). Основной объем (64,5 %) дебиторской задолженности со сроком свыше 12 месяцев составляет задолженность, образовавшаяся в 2005-2006 годах, 23,4 % задолженности образовались в 2003 году.

В акте проверки финансово-хозяйственной деятельности АО «УБЖД» от 2 июня 2006 года был отмечен недостаточный уровень претензионной работы предприятия по обеспечению принудительного взыскания просроченной дебиторской задолженности.

По состоянию на 31 декабря 2006 года наиболее крупными дебиторами, имеющими просроченную задолженность перед АО «УБЖД», являлись следующие юридические и физические лица:

Наименование дебитора	Год образования задолженности	Сумма задолженности, тыс. тугриков
«М-тур»	2004	4432,0
Фирма «Грэйн бэй»	2005	10104,0
Фирма «Сатваахь»	2002	9343,0
Фирма «Сева»	2003	4946,0
«Рэдбергюнион»	2005	72288,0
ООО «ТЕСС»	2005	815500,0
Кладовщик Хараа	2004	19702,0
Компания «Монголпетролиум»	2004	13900,0

Наименование дебитора	Год образования задолженности	Сумма задолженности, тыс. тугриков
Компания «Монголпетролиум»	2004	27800,0
Компания «Итгэлтхулэг»	2004	72922,0
Угольный разрез «Шарын гол»	2001	5443,0
СП «Монголросцветмет»	2002	58263,0
Компания «Цагаан ноен»	2002	5999,0
Компания «Автор»	2004	34460
Компания «МД-транс»	2004	480404,0
«Экситранс»	2003	38174,0
«Бридж оф скай»	2003	15320,0
«Уолдтранс»	2003	213578,0
«Гарьд»	1998	113160,0
Агентство ЖД транспорта	2005	435194,0
«Хевсгел далай»	2003	4823,0
Компания «Сомт»	2001	3388,0

АО «УБЖД» проводилась следующая работа по обеспечению принудительного возврата просроченной задолженности дебиторов. По 29 предприятиям - дебиторам материалы переданы в судебные и правоохранительные органы. В результате принятых мер осуществляется погашение задолженности компании «Гарьд», компании «Цагаан ноен», возбуждено исполнительное производство по задолженности компании «Итгэлт хулэг», компании «Экситранс», компании «Бридж оф скай», имеются судебные решения о взыскании в пользу предприятия задолженности компаний «М-тур», «Экситранс», «Уолдтранс».

В 2007 году погашена задолженность компаний: «Грейн бэй», «Угольный разрез «Шарын гол», «Монголросцветмет», «Автор», «Хевсгел далай», «Сомт», «Рэдбергюнион». Компания «МД-транс» объявлена банкротом, задолженность компании «Монголпетролиум» на основании решения суда (в иске отказано) списана за счет резерва как безнадежная к взысканию.

Следует отметить недостаточную работу Общества по взысканию задолженности в размере 336271 тыс. тугриков Правительственного агентства «Управление делами железнодорожного транспорта» перед предприятием по договору № 3 от 10 января 2005 года об осуществлении беспроцентного финансирования (при условии его возврата) в сумме 435194 тыс. тугриков для закупки основных средств и производства капитального ремонта. Указанный договор был заключен в соответствии с решением Правления АО «УБЖД» от 14 декабря 2004 года.

Возврат средств, предоставленных Правительственному агентству «Управление делами железнодорожного транспорта», был предусмотрен в 2006 году в объеме 60 тыс. долл. США, в 2007 году - 60 тыс. долл. США и 75 млн. тугриков, в 2008 году - 60 тыс. долл. США и 150493572 тугрика.

В 2006-2007 годах предусмотренные графиком платежи в АО «УБЖД» не поступили. В то же время в 2007 году был произведен взаимозачет на 99817,3 тыс. тугриков за полученные предприятием услуги по договору об аренде от 16 ноября 2007 года № ТГ/04/007.

Претензионная работа АО «УБЖД» в 2007 году значительно активизировалась. В результате проведения претензионной работы объем погашенной в 2007 году просроченной дебиторской задолженности по сравнению с 2006 годом возрос в 11,4 раза (с 17701 тыс. тугриков до 201508 тыс. тугриков).

Кроме того, за счет резерва на списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности приказами начальника УБЖД в 2006-2007 годах была списана задолженность на сумму 96564 тыс. тугриков, в том числе в 2006 году - 22651 тыс. тугриков, в 2007 году - 73913 тыс. тугриков. По состоянию на 31 декабря 2007 года наиболее крупными должниками АО «УБЖД» являлись:

Наименование дебитора	Год образования задолженности	Сумма задолженности, тыс. туг.	Примечание
ООО «ТЕСС» (Россия)	2005	818979	Задолженность по поставке железнодорожных рельсов
Dankan Limited (КНР)	2006	559948	Задолженность по ремонту и поставке новых колесных пар для пассажирских и грузовых вагонов
Компания «ЛЧ» (Монголия)	2006	282752	Задолженность по поставке дизельного топлива
Компания «Чи-Пи-Эн» (Монголия)	2006	116195	Задолженность по поставке цемента
Компания «МД-транс» (Монголия)	2003	495149	Задолженность за транзитные перевозки
Правительственное агентство «Управление делами железнодорожного транспорта»	2005	336271	Задолженность по полученному беспроцентному кредиту
Компания «Итгэлт хулэг» (Монголия)	2004	272446	Задолженность по поставкам дизельного топлива (товарные кредиты)
Компания «Уорлд-транс» (Монголия)	2003	232265	Задолженность за транзитные перевозки
Компания «Гарьд»	1998	96660	Задолженность по поставке запасных частей
Гражданка Д. Алимаа	2006	42623	Возмещение стоимости похищенного имущества
Компания «Эксит транс» (Монголия)	2003	41285	Задолженность за транзитные перевозки
Гражданин Б. Хараа	2004	19702	Недостача материальных ценностей
Компания «Бридж оф скай» (Монголия)	2003	16661	Задолженность за транзитные перевозки

В I квартале 2008 года задолженность компаний «Dankan Limited» (КНР), «ЛЧ» (Монголия), «Чи-Пи-Эн» (Монголия) погашена.

7. Состояние кредиторской задолженности акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» по состоянию на 31 декабря 2006 года и на 31 декабря 2007 года

Объем учтенной в балансе АО «УБЖД» кредиторской задолженности составил на 31 декабря 2006 года 94212553 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 132865660 тыс. тугриков. Из них краткосрочная кредиторская задолженность на 31 декабря 2006 года сложилась в объеме 42966108 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 54001235 тыс. тугриков. Задолженность по банковским кредитам (основной долг и проценты) составила на 31 декабря 2006 года 21038316 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 5182568 тыс. тугриков. Значительное сокращение краткосрочной задолженности по банковским кредитам обусловлено замещением указанных кредитов долгосрочным кредитом Газпромбанка (Россия) с меньшими процентными ставками.

По данным бухгалтерского учета, долгосрочная кредиторская задолженность АО «УБЖД» составила по состоянию на 31 декабря 2006 года 51246445 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 78864425 тыс. тугриков.

Долгосрочная кредиторская задолженность включает в себя следующую задолженность.

В рамках долгосрочного кредита Мирового банка Правительству МНР на развитие транспортной инфраструктуры Министерство финансов Монголии предоставило в 1999 году кредит АО «УБЖД» в размере 6220000,0 СДР (специальные права заимствования) сроком на 10 лет под 3,5 процента годовых. В балансе АО «УБЖД» долгосрочная задолженность по вышеуказанному кредиту отражена в следующих суммах: по состоянию на 31 декабря 2006 года - 1323414 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 1326654 тыс. тугриков.

В рамках долгосрочного кредита Японии, полученного Правительством МНР на развитие транспортной инфраструктуры, Министерство финансов Монголии предоставило в 2000 году АО «УБЖД» 2 кредита, в том числе: в сумме 3306675125,00 японских иен сроком на 23 года под 1,2 процента годовых. В балансе АО «УБЖД» долгосрочная задолженность по вышеуказанному кредиту отражена в следующих суммах: по состоянию на 31 декабря 2006 года - 14839600 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 16505829 тыс. тугриков; в размере 4585363646,00 японских иен сроком на 25 лет под

2,8 процента годовых. В балансе АО «УБЖД» долгосрочная задолженность по вышеуказанному кредиту отражена в следующих суммах: по состоянию на 31 декабря 2006 года - 22037481 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 24348033 тыс. тугриков.

В 2006 году АО «УБЖД» привлекло кредит Банка торговли и развития в сумме 5,0 млн. долл. США (5825000 тыс. тугриков) сроком на 14 месяцев под 10 процентов годовых. В балансе Общества долгосрочная задолженность по вышеуказанному кредиту отражена в следующих объемах: по состоянию на 31 декабря 2006 года - 5825000 тыс. тугриков, по состоянию на 31 декабря 2007 года кредит погашен.

В марте-апреле 2007 года с целью рефинансирования существующих кредитных обязательств АО «УБЖД» и замещения более дорогих заемных средств займами с меньшими процентными ставками Общество привлекло кредит Газпромбанка на общую сумму 24,030 млн. долл. США (28114379 тыс. тугриков) сроком на 5 лет с процентной ставкой 9,25 с последующим снижением до 8,95 %. Привлечение вышеуказанного кредита позволило заместить более дорогие кредиты, предоставленные ранее под 10 процентов годовых Банком торговли и развития и банком «Голомт».

В долгосрочной кредиторской задолженности отражена также задолженность предприятия перед ОАО «Российские железные дороги» в объеме 1348580 тыс. тугриков, образовавшаяся в связи с повышением размера ставок пассажирских перевозок во внутрироссийском сообщении.

Вместе с тем следует отметить, что в бухгалтерском балансе АО «УБЖД» необоснованно отражены в качестве долгосрочной кредиторской задолженности суммы предстоящих арендных платежей за использование перегрузочного комплекса на станции Дзамын-Ууд, обязанность по уплате которых не наступила (на 31 декабря 2006 года - 7220950 тыс. тугриков, на 31 декабря 2007 года - 7220950 тыс. тугриков). Кроме того, в долгосрочной кредиторской задолженности Общества не учтены курсовые разницы, образовавшиеся в 1999-2007 годах в связи с тем, что долгосрочная кредиторская задолженность по ряду кредитов в иностранной валюте, отраженная в балансе АО «УБЖД» в тугриках, не пересчитывалась по курсу иностранных валют к тугрику на отчетные даты (по состоянию на 31 декабря 2007 года образовалась не учтенная в балансе курсовая разница на сумму 30604641 тыс. тугриков).

8. Объем, структура и состояние основных средств

Объемы основных средств АО «УБЖД» характеризуются следующими данными:

(на начало года, тыс. тугриков)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Здания	35572875	37038282	31016164
Машины, механизмы и оборудование	31337895	37532386	39646382
Сооружения	38402962	42055649	44454024
Измерительные, контрольные и испытательные приборы и инструменты	4812467	4485391	4627251
Транспортные средства	77991809	84387051	107237433
Хозяйственный инвентарь	4204825	3966779	4074082
Прочие средства	52830	52830	52830
Итого	192375663	209518368	231108166

Списание основных средств в 2006-2007 годах осуществлялось на основании решений, принятых Правлением АО «УБЖД».

Согласно бухгалтерской отчетности, в 2006 году списаны с баланса основные средства на сумму 5094158 тыс. тугриков (приватизированные дома и квартиры - 4126357 тыс. тугриков, машины и оборудование - 525602 тыс. тугриков, сооружения - 12139 тыс. тугриков, измерительные приборы и инструменты - 48549 тыс. тугриков, транспортные средства - 286039 тыс. тугриков, хозяйственный инвентарь - 95472 тыс. тугриков).

В 2007 году списаны с баланса АО «УБЖД» приватизированные квартиры на общую сумму 8363739 тыс. тугриков

9. Меры, принятые в 2006-2007 годах, по обеспечению кадастрового учета недвижимого имущества акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога»

В ходе проведения в 2006 году контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы» было отмечено, что недвижимое имущество АО «УБЖД» не оформлено в кадастровом учете и не прошло государственную регистрацию в соответствии с законодательством Монголии.

С целью устранения вышеуказанного замечания АО «УБЖД» заключило договор от 18 июля 2005 года № 66 с монгольской компанией «Геомастер» на проведение подготовительных землеустроительных работ на земельных участках железной дороги для последующего кадастрового учета в размере 804901,7 тыс. тугриков. Согласно акту приемки работ от 7 декабря 2006 года компания «Геомастер» представила часть выполненных по договору работ на сумму 453705,6 тыс. тугриков, что составляет 80 % объема работ, установленных заданием АО «УБЖД». Оставшаяся часть работы на момент настоящей проверки не завершена.

Приказом начальника Улан-Баторской железной дороги была создана комиссия для проведения работы по инвентаризации земельных участков, переданных Соглашением от 6 июня 1949 года Правительством Монголии в бессрочное пользование АО «УБЖД» для дальнейшей постановки этих участков на кадастровый учет. Данной комиссией разработан план мероприятий на 2007-2008 годы, который предусматривает работу с архивом для установления достоверных границ земельных участков дороги, натурное их обследование. На момент проверки проведены 4 заседания комиссии, направлены запросы в земельные, кадастровые органы Монголии.

10. Меры, принимаемые по сокращению расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной инфраструктуры

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы» в 2003-2005 годах был отмечен рост стоимости основных средств, используемых на объектах социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Общества, и расходов на их содержание. Приватизация жилых домов не сопровождалась передачей с баланса предприятия котельных, использующих дорогостоящее топливо. В соответствии с программой проведения настоящего контрольного мероприятия рассмотрен вопрос о мерах, принятых АО «УБЖД» в 2006-2007 годах по сокращению планово-дотационных расходов на содержание социальных объектов и объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Проверкой установлено, что основной объем убытков от деятельности объектов социального назначения приходится на долю организаций здравоохранения, просвещения, культуры и жилищно-коммунального хозяйства.

Финансовый результат работы АО «УБЖД» за 2006-2007 годы по объектам социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства характеризуется следующими данными:

	(тыс. тугриков)		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Доходы	5078229,0	5126204,0	5472862,0
Расходы	13014798,0	13122398,0	13583138,0
Дотация	-7936569,0	-7996194,0	-8110276,0
Дотации к расходам, %	61,0	60,9	59,7

В 2006 год дотации на содержание вышеуказанных объектов по сравнению с предыдущим годом возросли на 0,8 % (самый низкий показатель за 2003-2006 годы) в 2007 году - на 1,4 процента.

Расходы АО «УБЖД» на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства в 2006-2007 годах и объем дотаций, связанных с их эксплуатацией, в сравнении с 2005 годом отражены в таблице:

(тыс. тугриков)			
	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Доходы	3809488,0	3636414,0	3823594,0
Расходы	6895111,0	6382682,0	6331926,0
Дотация	-3085623,0	-2746268,0	-2508332,0
Дотации к расходам, %	44,8	43,0	39,6

Как видно из вышеприведенных данных, имеет место положительная тенденция сокращения расходов АО «УБЖД» на содержание ЖКХ. Дотация на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства в 2006 году уменьшилась в сравнении с предыдущим годом на 339355,0 тыс. тугриков (на 11,0 %), в 2007 году - на 237936,0 тыс. тугриков (на 8,7 %). Объемы дотации на содержание прочих организаций социальной инфраструктуры в 2006-2007 годах (в сравнении с 2005 годом) приведены ниже:

(тыс. тугриков)			
Объекты	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Ансамбль	106942,0	90177,0	94150,0
Дом отдыха	167600,0	132406,0	29928,0
Колледж	390449,0	422242,0	411402,0
Больницы и детские сады	3972356,0	4432403,0	4823558,0
Клубы	61307,0	61526,0	61760,0
Интернат	109890,0	81168,0	118949,0
Детский лагерь Хандгайт	28195,0	15463,0	2281,0
Прочие организации	14207,0	14541,0	13421,0
ПТУ	-	-	51057,0
Итого	4850946,0	5249926,0	5601944,0

Рост расходов акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» на дотации с целью содержания организаций социальной инфраструктуры в 2006 году составил 398980,0 тыс. тугриков (на 8,2 %), в 2007 году - 352018,0 тыс. тугриков (на 6,7 %). Рост объема дотаций в 2007 году связан с повышением заработной платы работников железной дороги, а также дополнительными финансовыми вложениями в производственно-техническое училище.

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, приватизация жилых домов в 2006-2007 годах не сопровождалась передачей с баланса АО «УБЖД» котельных и ЦТП, использующих дорогостоящее топливо. Убытки АО «УБЖД», связанные с энергоснабжением (подача горячей воды, отопление) жилого фонда, переданного местным органам, оценочно составили в 2006 году 800,5 млн. тугриков, в 2007 году - 575,0 млн. тугриков.

11. Расходование средств и имущества, обеспечение их сохранности в 2006-2007 годах

Согласно бухгалтерской отчетности АО «УБЖД», остатки товарно-материальных ценностей на складах в 2006-2007 годах характеризуются следующими данными:

(на начало года, тыс. тугриков)			
Наименование	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Сырье и материалы	22298525,0	30156786,0	32273066,0
Товары, готовая продукция	1498651,0	1778543,0	2279247,0
Снабженческие материалы	3196907,0	5954263,0	5456929,0
Итого	26994083,0	37889592,0	40009242,0

В сравнении с 2005 годом запасы сырья и материалов, товаров и готовой продукции, снабженческих материалов в 2006 году выросли в 1,4 раза, а в 2007 году - в 1,5 раза.

Согласно бухгалтерской отчетности за 2006-2007 годы, на складах Службы снабжения числились следующие остатки неходовых и залежалых товарно-материальных ценностей:

(на начало года, тыс. тугриков/кол-во наименований)

Остатки	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Залежалые товары и материалы	158521,6/142	316178,8/125	271361,0/125
Неходовые товары и материалы	76837,1/87	18936,1/53	18697,2/53
Всего:	235358,7/229	335114,9/178	290058,2/178

Резкое (в 2 раза) увеличение на 1 января 2007 года остатков залежалых товарно-материальных ценностей на складе Службы снабжения связано с проведенным в 2006 году уточнением фактического наличия таких товаров (отчетные данные на начало 2006 года были занижены и не отражали фактическое наличие на складах залежалых и неходовых товаров).

Объемы остатков малоценных и быстро изнашивающихся предметов (далее - МБП) приведены ниже:

(на начало года, тыс. тугриков)

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
МБП	856618,0	985316,0	1367536,0	5846735,0
из них:				
залежалые	5519,0	9571,0	14761,0	48903,0
неходовые		4502 (с 1999 г.)		4502

Анализ остатков неходовых малоценных быстро изнашиваемых предметов показывает, что указанные материальные ценности несвоевременно списываются с балансового учета и состоят на учете в течение длительного периода.

Порядок осуществления договорной работы, связанной с закупкой товаров, работ и услуг в 2006-2007 годах, регламентирован Положением о порядке осуществления договорной работы АО «УБЖД», утвержденным приказом начальника УБЖД от 27 июля 2005 года № А-160 (далее - Положение). Положение устанавливает порядок разработки проектов договоров, контрактов, их заключения, регистрации и хранения, обеспечения контроля за их выполнением. Правлением Общества принимались меры по совершенствованию процедуры отбора поставщиков закупаемых товаров, в том числе по вопросам обеспечения проведения тендеров (торгов).

Данные о заключенных АО «УБЖД» в 2006-2007 годах внешнеторговых контрактах приведены в следующей таблице:

Годы	Общее количество контрактов	Единицы измерения	Суммы контрактов
2006	111	тыс. долл. США	89028,2
		тыс. евро	6685,2
		тыс. рублей	128,0
		тыс. юаней	539,4
2007	105	тыс. долл. США	96655,0
		тыс. евро	3846,0
		тыс. рублей	-
		тыс. юаней	589,0

Согласно данным бухгалтерского учета, финансирование импортных контрактов составило в 2005 году 94241854,2 тыс. тугриков, в 2006 году - 86066733,6 тыс. тугриков, в 2007 году - 96981556,5 тыс. тугриков.

При рассмотрении вопроса об условиях платежей по заключенным АО «УБЖД» контрактам с иностранными фирмами в 2006-2007 годах установлено, что по указанным контрактам, как и в предыдущие годы, совершались операции высокого риска.

Значительное количество заключенных контрактов (более 80 %) предусматривает авансовые платежи, составляющие от 50 до 100 процентов.

АО «УБЖД» заключен контракт от 14 июня 2007 года № 02-06/07 с ООО «Сезон» (Россия) на поставку электроприводов стрелочных СП6М. Оплата по контракту установлена в виде предоплаты в размере сначала 80 %, затем (после извещения о готовности товара к отгрузке) - 20 %. Срок действия контракта был установлен до 30 сентября 2007 года. После окончания срока действия контракта, 8 октября 2007 года, АО «УБЖД» и ООО «Сезон» заключили дополнительное соглашение к контракту от 14 июня 2007 года, которым установлена общая сумма контракта - 99800,0 долл. США. В октябре 2007 года АО «УБЖД» перечислило ООО «Сезон» 99800,0 долл. США. Однако ООО «Сезон» в нарушение условий контракта отгрузило в адрес АО «УБЖД» бывшие в употреблении и частично бракованные электроприводы стрелочных переводов. Контрактом установлено, что покупатель в течение 30 дней с даты поставки имеет право потребовать замены некачественной продукции. Согласно пункту 7.2 контракта в случае просрочки в замене запасных частей или поставки недостающего товара продавец уплачивает штраф в размере 0,1 % от стоимости некачественной или недостающей продукции за каждый день просрочки, но не более 10 % их стоимости. До настоящего времени замена бракованного товара на качественный или возврат перечисленных поставщику денежных средств не произведены.

Контракт между АО «УБЖД» и ООО «Тесс» (Россия) от 21 декабря 2005 года № 92 на поставку железнодорожных рельс на сумму 2405 тыс. долл. США до 27 января 2006 года заключен с посреднической фирмой без проведения тендера и в нарушение пункта 2.3 Положения о порядке осуществления договорной работы УБЖД без надлежащей проверки ее надежности и платежеспособности. В декабре 2005 года поставщику были перечислены авансовые платежи в размере 700,0 тыс. долл. США. На момент проверки ООО «Тесс» свои обязательства по контракту не исполнило.

В ходе выборочной проверки контрактов установлены факты нарушений предприятием своих договорных обязательств, в результате чего Улан-Баторская железная дорога понесла дополнительные расходы.

Так, АО «УБЖД» заключило контракт от 31 мая 2006 года № 1 с АО «Харьковпродмаш» (Украина) на поставку электродвигателей, стрелочных манометров, различных тумблеров и других товарно-материальных ценностей на сумму 188111,0 долл. США. Контрактом предусмотрена предоплата в размере 50 % стоимости товара. В связи с финансовыми трудностями Общество своевременно не произвело авансовый платеж по контракту с АО «Харьковпродмаш», перечислив поставщику только 94055,5 долл. США (другие платежи не производились). Предусмотренная контрактом возможность изменения его условий путем оформления дополнительного соглашения не была использована. В счет перечисленных средств АО «Харьковпродмаш» произвело поставку товара только на 90541,0 долл. США. На момент проверки остаток в размере 3514,5 долл. США числится в составе дебиторской задолженности акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога».

АО «УБЖД» заключен контракт с компанией «Коломна Энержи ресурс» (Эстония) от 31 января 2005 года № МТЗ-1/2005-19 на поставку запасных частей и комплектующего оборудования для железнодорожного подвижного состава. Сумма контракта - 1430808 евро. Дополнительным соглашением от 31 января 2006 года срок исполнения контракта продлен до сентября 2006 года. В связи с финансовыми трудностями АО «УБЖД» систематически задерживало платежи за поставляемые товарно-материальные ценности. Срок оплаты был просрочен более чем на полгода. Компания «Коломна

Энержи ресурс», руководствуясь пунктом 5 (ответственность сторон) контракта, потребовала неустойку за нарушение обязательств Общества. Платежным поручением от 11 августа 2006 года АО «УБЖД» перечислило компании «Коломна Энержи ресурс» неустойку в размере 192767,10 евро за несвоевременную оплату продукции.

В 2006 году ревизионным финансово-контрольным отделом АО «УБЖД» выявлены нарушения в подразделениях железной дороги на сумму 444476,0 тыс. тугриков, в том числе недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей в размере 92236,0 тыс. тугриков, недостача дизельного топлива - на 36000,0 тыс. тугриков. Материалы по данной недостаче переданы в правоохранительные органы. В 2007 году ревизионным отделом проведена в различных подразделениях железной дороги 71 проверка, выявлены нарушения на сумму 222988,0 тыс. тугриков, в том числе недостача товарно-материальных ценностей - на 30820,0 тыс. тугриков.

12. Изменения организационной структуры АО «УБЖД», осуществленные в 2006-2007 годах

На 1 января 2006 года в АО «УБЖД» действовала организационная структура, принятая Правлением в марте 2005 года (протокол от 7-11 марта 2005 года № 3).

Правлением предприятия (протокол от 24-25 апреля 2006 года № 2) было принято решение о внесении следующих изменений в структуру управления дороги:

- упразднение службы материально-технического снабжения и торговли и создание на ее основе 2 новых служб: службы социального обеспечения с подчинением заместителю начальника дороги по социальным и кадровым вопросам и службы снабжения с подчинением первому заместителю начальника дороги;

- исключение должности заместителя начальника дороги по подвижному составу;

- введение должности заместителя начальника дороги по подсобно-вспомогательной деятельности.

Однако вышеуказанное решение Правления не было реализовано в полном объеме. Не упразднены служба технической политики, проектно-исследовательский центр и не созданы центр технической политики и проектирования и отдел строительного надзора.

Решением Правления АО «УБЖД» от 5-7 июля 2007 года № 2 руководству дороги поручено представить проект новой организационной структуры Общества до 1 сентября 2007 года. Данное поручение не выполнено.

В акте проверки финансово-хозяйственной деятельности советско-монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» за 2003-2005 годы от 2 июня 2006 года отмечалось, что Управление делами функционирует без разработанного положения. Ставилась под сомнение правильность укомплектования контрольно-ревизионного отдела специалистами.

Настоящей проверкой установлено, что положение об Управлении делами утверждено решением Правления АО «УБЖД» 3-5 июля 2006 года. Недостатки в укомплектовании контрольно-ревизионного отдела устранены.

13. Работа предприятия по развитию инфраструктуры и совершенствованию технического состояния Улан-Баторской железной дороги

Проверкой, проведенной Национальным управлением по аудиту Монголии и Счетной палатой Российской Федерации в 2006 году, была отмечена низкая техническая оснащенность, неразвитая инфраструктура Улан-Баторской железной дороги, в результате чего средняя скорость движения по указанной дороге в 2 раза ниже средней скорости движения по российским железным дорогам.

В 2008 году проверкой установлено, что в 2005 году начальником Улан-Баторской железной дороги был утвержден генеральный план развития УБЖД на 2005-2021 годы, в том числе план развития транспортной инфраструктуры и укрепления ремонтной базы подвижного состава на 2005-2008 годы (далее - План). План был разработан с учетом прогноза увеличения объема перевозок. Общая сумма капиталовложений АО «УБЖД» указанным Планом предусматривалась в размере 420250,3 млн. тугриков.

В целях развития инфраструктуры и ремонтной базы подвижного состава предусматривалось принять меры, направленные на повышение уровня эксплуатационной деятельности, обновление и модернизацию основных фондов по направлениям: путевое хозяйство (усиление пути, повышение технического уровня ремонтной базы), грузовое хозяйство (повышение пропускной и провозной способности линии, повышение перерабатывающих мощностей станций), СЦБ и связь (развитие системы сигнализации и информатизации, повышение надежности линий и коммуникаций), подвижный состав (укрепление ремонтной базы, обновление парка).

Однако из-за отсутствия у предприятия необходимых финансовых ресурсов план развития транспортной инфраструктуры и укрепления ремонтной базы подвижного состава не выполнен.

В результате Улан-Баторская железная дорога столкнулась с проблемой обеспечения необходимой пропускной способности железнодорожной магистрали, испытывает дефицит подвижного состава. Локомотивный парк имеет высокую степень износа, низкий уровень надежности, слабую ремонтную базу.

Так, по данным АО «УБЖД», по состоянию на 1 января 2008 года из 79 локомотивов, используемых для грузоперевозок, рабочий парк составляет всего 25 локомотивов, 32 локомотива простаивают в ожидании ремонта. Количество тепловозов со сроком службы до 10 лет составляет 7 шт. (8,8 %), со сроком службы от 11 до 20 лет - 5 шт. (6,3 %), со сроком службы от 20 до 30 лет - 67 шт. (84,9 процента).

Приписной парк грузовых вагонов состоит из 3000 вагонов, из них в 2008-2010 годах за истечением срока службы списанию подлежат 560. Количество вагонов со сроком службы до 10 лет - 184 шт. (7 %), со сроком службы 11-20 лет - 829 шт. (31 %), со сроком службы 21-30 лет - 928 шт. (35 %), а свыше 30 лет - 704 шт. (27 %). Грузовые вагоны с выработкой свыше 21 года составляют более 62 % от общего парка.

Одним из проблемных вопросов в путевом хозяйстве является физический и моральный износ средств диагностики и контроля пути.

Техническое состояние значительной части пути характеризуется низкой степенью надежности, что связано с повышенным износом всех его элементов (рельсы, шпалы, скрепления, балластный слой).

По сравнению с 2005 годом (с объемом капитальных вложений в сумме 51169891 тыс. тугриков) капитальные вложения в 2006 году снизились в 2,5 раза (30977118 тыс. тугриков), в 2007 году - в 1,7 раза (20518074 тыс. тугриков).

По сравнению с 2005 годом (осуществлен капитальный ремонт на 33090525 тыс. тугриков) объемы капитального ремонта в 2006 году снизились на 12,0 % (3960638 тыс. тугриков), в 2007 году - на 22,0 % (7264640 тыс. тугриков).

Объемы производимого капитального ремонта пути явно недостаточны и составляют всего 40-50 км в год.

Из вышеприведенных данных видно, что перед АО «УБЖД» остро стоит проблема не только изыскания источников инвестиций в модернизацию и совершенствование инфраструктуры железной дороги, но и обеспечения текущего финансирования с целью

поддержания надлежащего технического состояния имеющихся основных средств, обеспечения пропускной способности железнодорожной магистрали.

Выводы

1. Правлением АО «УБЖД», начальником Улан-Баторской железной дороги принимались меры по устранению ряда отмеченных в 2006 году серьезных недостатков в финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерском учете, активизации претензионной работы по обеспечению принудительного взыскания просроченной дебиторской задолженности, сокращению расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, совершенствованию тарифной политики.

Приняты меры по обеспечению кадастрового учета земельных участков, отведенных под застройку железной дороги, неоднократно рассматривались вопросы проведения переоценки балансовой стоимости основных средств предприятия.

В результате принятых мер имеет место положительная тенденция сокращения расходов АО «УБЖД» на содержание ЖКХ. Дотация на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства в 2006 году уменьшилась в сравнении с предыдущим годом на 11,0 %, в 2007 году - на 8,7 процента.

2. Общим собранием акционеров, Правлением Общества рассматривались важнейшие вопросы деятельности Улан-Баторской железной дороги.

Вместе с тем в нарушение пункта 10 устава АО «УБЖД» Общее собрание не рассматривало и не утверждало производственно-финансовый план предприятия на 2007 год, отчеты и баланс, распределение прибылей по итогам 2006 и 2007 годов.

В нарушение пункта 30 устава АО «УБЖД» ревизионная комиссия Общества не подготовила в установленные сроки заключения по годовым балансам и отчетам, а также по распределению прибыли за 2006 и 2007 годы.

Заключение за 2006 год было подготовлено только в апреле 2008 года, заключение по итогам 2007 года по состоянию на 1 июня 2008 года не оформлялось.

3. В 2006-2007 годах показатели работы АО «УБЖД» значительно ухудшились, в первую очередь, из-за:

- уменьшения объемов грузов, перевозимых железной дорогой из России в Китай (нефть, лес и др.), наиболее прибыльных видов грузовых перевозок;

- проведения предприятием экономически необоснованной тарифной политики при осуществлении внутригосударственных перевозок;

- роста себестоимости перевозок в связи с удорожанием топлива и других нефтепродуктов, потребляемых дорогой в условиях отсутствия электрической тяги.

3.1. В 2007 году, согласно отчетным данным, чистая прибыль снизилась по сравнению с 2006 годом на 39,1 % и составила лишь 2,6 млрд. тугриков. При этом не отраженные в балансе убытки дороги (в виде не поставленной на балансовый учет курсовой разницы) составляют 30,6 млрд. тугриков. Следовательно, в течение ряда лет дорога осуществляет свою производственную деятельность со значительными балансовыми убытками.

3.2. Валюта баланса в 2007 году возросла за счет увеличения объемов долгосрочной кредиторской задолженности (при одновременном уменьшении имущества предприятия). Рентабельность активов в 2006 году снизилась по сравнению с 2005 годом на 16,2 %, в 2007 году - на 41,1 процента.

3.3. В 2006-2007 годах в структуре расходов АО «УБЖД» возросла доля затрат на топливо (с 31,3 % в 2005 году до 36,1 % в 2007 году), на оплату труда (с 16,5 % до 21,5 %), материалов (с 6,2 % до 11,9 процента).

3.4. В 2006-2007 годах наблюдалось снижение объемов перевезенных грузов, в том числе: в 2006 году - на 5 %, в 2007 году - на 4,9 %; грузооборот снизился в 2006 году на 7,2 %, в 2007 году - на 9,3 процента.

Доля в грузообороте наиболее прибыльных перевозок (транзитных) уменьшилась с 60,2 % в 2005 году до 46,1 % в 2007 году.

3.5. Значительно снизилась эффективность использования подвижного состава в 2006-2007 годах по сравнению с 2005 годом.

Увеличился оборот грузового вагона с 74,4 часа в 2005 году до 102,2 часа в 2007 году в основном за счет увеличения времени нахождения вагона на грузовых и технических операциях.

Среднесуточная производительность вагона уменьшилась с 11107,3 т-км до 7155,7 т-км, что связано в основном со снижением среднесуточного пробега вагонов с 354,31 км в 2005 году до 218,03 км в 2007 году.

4. В 2005-2007 годах АО «УБЖД» приняло ряд решений по совершенствованию тарифов грузовых перевозок, снижению убыточности тарифов, применяемых при оказании транспортных услуг при перевозках грузов во внутригосударственном сообщении.

Однако, несмотря на принимавшиеся меры по совершенствованию тарифной политики Общества, значительная часть применяемых в настоящее время тарифов определена без учета реальной себестоимости перевозок, что не обеспечивает рентабельность транспортных услуг внутри страны.

В 2007 году средняя тарифная ставка железнодорожных грузоперевозок в расчете на 1 т-км составляла в Монголии 0,012 долл. США, что значительно меньше аналогичного показателя железных дорог в России (0,034 долл. США) и в Китае (0,038 долл. США).

5. Решением Правления Общества от 11-14 апреля 2007 года (протокол № 1, пункт 4.3) АО «УБЖД» приостановило начисление и выплату дивидендов акционерам в 2007 году.

6. В кредиторской задолженности АО «УБЖД» не учтены курсовые разницы, образовавшиеся в 1999-2007 годах в связи с тем, что долгосрочная кредиторская задолженность по ряду кредитов в иностранной валюте, отраженная в балансе АО «УБЖД» в тугриках, не пересчитывалась по курсу иностранных валют к тугрику на отчетные даты (по состоянию на 31 декабря 2007 года образовалась не учтенная в балансе курсовая разница на сумму 30604641 тыс. тугриков).

С учетом не отраженной в балансе курсовой разницы доля кредиторской задолженности на 31 декабря 2007 года в общей валюте баланса АО «УБЖД» достигла 60,0 процента.

7. В 2006-2007 годах, как и в предыдущие годы, приватизация жилых домов не сопровождалась передачей с баланса АО «УБЖД» котельных и ЦТП, использующих дорогостоящее топливо. Убытки предприятия, связанные с энергоснабжением (подача горячей воды, отопление) жилого фонда, переданного местным органам, оценочно составили в 2006 году 800,5 млн. тугриков, в 2007 году - 575,0 млн. тугриков.

8. В сравнении с 2005 годом запасы сырья и материалов, товаров и готовой продукции, снабженческих материалов на складах АО «УБЖД» в 2006 году выросли в 1,4 раза, а в 2007 году - в 1,5 раза.

9. При осуществлении закупок импортных машин, оборудования, материалов и услуг, как и в предыдущие годы, совершались операции высокого риска (более 80 % контрактов предусматривали авансовые платежи, составляющие от 50 до 100 процентов).

При этом в связи с отсутствием финансовых средств АО «УБЖД» нарушало сроки оплаты закупаемых товаров, в результате чего Улан-Баторская железная дорога несла дополнительные расходы.

10. План развития транспортной инфраструктуры и укрепления ремонтной базы подвижного состава на 2005-2008 годы из-за отсутствия у АО «УБЖД» необходимых финансовых ресурсов не выполнен.

По сравнению с 2005 годом капитальные вложения в 2006 году снизились в 2,5 раза, объемы капитального ремонта - на 12,0 %, в 2007 году капитальные вложения сократились в 1,7 раза, объемы капитального ремонта уменьшились на 22,0 процента.

11. Перед АО «УБЖД» остро стоит проблема не только изыскания источников инвестиций в модернизацию и совершенствование инфраструктуры железной дороги, но и обеспечения текущего финансирования с целью поддержания надлежащего технического состояния имеющихся основных средств, обеспечения пропускной способности дороги.

Предложения

Направить информационные письма по результатам проверки:

- Министерству путей, транспорта, строительства и градостроительства Монголии;
- Управлению делами железной дороги Монголии;
- Федеральному агентству железнодорожного транспорта;
- ОАО «Российские железные дороги».

Направить отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Заместитель Генерального
аудитора Монголии**

Б. БАТБАЯР