

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» марта 2012 г.

№ ОМ- 42/12-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федеральной собственности в сфере культуры в 2009–2010 годах и истекшем периоде 2011 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 16 марта 2012 г. № 11К (844), п. 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.2, 3.10.2.1, 3.10.2.4, 3.10.2.5, 3.10.2.6, 3.10.2.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность объектов контроля, использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности. Договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение хозяйственных операций.

3. Объекты контрольного мероприятия: федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Санкт-Петербург), закрытое акционерное общество «Театрально-декорационные мастерские» (г. Санкт-Петербург), открытое акционерное общество «Генеральная строительная корпорация» (г. Санкт-Петербург), федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Русский музей» (г. Санкт-Петербург), общество с ограниченной ответственностью «Профиль» (г. Санкт-Петербург).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: июль 2011 года – март

2012 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федерального имущества в сфере культуры.

6. Проверяемый период деятельности: 2009–2010 годы (по документам и договорам, действующим и заключенным в проверяемый период, – период их действия).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» является подведомственным Минкультуры России учреждением, в проверяемый период осуществляющим функции заказчика в области строительства, реконструкции, ремонта объектов культуры и реставрации памятников истории и культуры на территории г. Санкт-Петербурга, в том числе заказчика работ по строительству нового здания (второй сцены) Государственного академического Мариинского театра (далее – вторая сцена ГАМТ). ЗАО «Театрально-декорационные мастерские» и ОАО «Генеральная строительная корпорация» являются подрядными организациями ФГБУ «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный Русский музей» является учреждением культуры, основной деятельностью которого является выставочная деятельность, в 2009–2011 годах являлось заказчиком-застройщиком работ по реконструкции и капитальному ремонту Летнего сада в г. Санкт-Петербурге; генеральным подрядчиком работ являлось ООО «Профиль».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ исполнения нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность.

8.1.1. ФГБУ «Северо-Западная дирекция по строительству,

реконструкции и реставрации» (далее – Дирекция)

В проверяемый период в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006–2011 годы)» (далее – ФЦП), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 740, и федеральных адресных инвестиционных программ на соответствующие годы за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства Дирекцией как государственным заказчиком и заказчиком-застройщиком (на основании договоров, заключенных с Минкультуры России) осуществлялось финансирование работ по объектам, сведения о кассовых расходах по которым приведены в следующей таблице.

тыс. рублей			
Наименование объекта	2009 год	2010 год	2011 год
Строительство второй сцены ГАМТ	2 309 173,50	3 773 800,00	2 504 771,96
Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум», в том числе:			
реконструкция объектов музея	209 525,00	-	563 485,63
реставрация с приспособлением Большого Меншиковского дворца	537 638,80	519 700,00	-
Реконструкция здания Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова	-	167 732,80	921 629,80

Положениями постановлений Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», от 31 декабря 2009 г. № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и от 30 декабря 2012 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», в частности, предусмотрены нормы, согласно которым по договорам (госконтрактам) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на сумму, превышающую 600 000 тыс. рублей, могут предусматриваться

авансовые платежи в размере до 30 % суммы договора (госконтракта).

По объектам, указанным в приведенной выше таблице, некоторые госконтракты заключены Дирекцией на суммы, превышающие 600 000 тыс. рублей, что формально позволяет ей применять нормы об авансировании в размере до 30 % от суммы договора (госконтракта), а не от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий год.

При этом материалы контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что данные положения законодательства в некоторых случаях применяются Дирекцией в первую очередь в целях стопроцентного освоения выделенных лимитов бюджетных обязательств, авансирование происходит в максимально возможном объеме, а не исходит из обоснованного планирования расходов, необходимых для достижения заданных результатов.

В результате этого в распоряжение коммерческих организаций в виде авансов на длительный период времени сверх необходимого поступают средства федерального бюджета, исчисляемые сотнями миллионов рублей, которые они не в состоянии закрыть объемами выполненных работ.

В ходе проверки анализировалась деятельность Дирекции, связанная с исполнением госконтрактов на проектные работы в рамках реставрации. Установлено, что в некоторых случаях Дирекция оплачивает работы с учетом налога на добавленную стоимость (далее – НДС). Подробная информация приведена во втором разделе отчета.

Вместе с тем согласно статье 149 Налогового кодекса Российской Федерации, в частности, не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации ремонтно-реставрационных, консервационных и восстановительных работ, выполняемых при реставрации памятников истории и культуры, охраняемых государством, культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций.

Налоговый кодекс Российской Федерации (в редакции до 19 июля 2011 года) не содержал разъяснений по вопросу, какие именно работы

подпадают под льготы, установленные указанной выше статьей. При этом позиция Минфина России (письмо от 18 ноября 2008 г. № 03-07-07/125) состояла в том, что для определения перечня работ, относящихся к ремонту и реставрации, следует руководствоваться нормами Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в статье 43 которого установлено, что реставрация памятника или ансамбля – это научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления историко-культурной ценности объекта культурного наследия и его сохранности. Аналогичные выводы содержали письма Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 10 октября 2008 г. № 03-07-11/334, от 27 августа 2008 г. № 03-07-07/82 и от 11 января 2008 г. № 03-07-07/01.

Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 245-ФЗ в Налоговый кодекс Российской Федерации были внесены изменения, согласно которым уточнен перечень работ, не подлежащих налогообложению на объектах культурного наследия, в который были включены научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы.

8.1.2. Открытое акционерное общество «Генеральная строительная корпорация» (далее – ОАО «ГСК»)

ОАО «ГСК» является организацией, в основном специализирующейся на работах по строительству, ремонту и реконструкции дорог, которые она осуществила более чем на 150 объектах, преимущественно расположенных в г. Санкт-Петербурге. Основными заказчиками работ общества в проверяемый период являлись: Комитет по строительству Санкт-Петербурга, Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ФГУК «Российский государственный академический театр драмы имени А.С.Пушкина (Александринский)», Дирекция.

В 2009 году акционерами ОАО «ГСК» было принято решение об

увеличении уставного капитала общества.

30 июня 2009 года акционерами общества являлись В.Д.Кудрин и А.А.Бобков, которым принадлежало по 50 % уставного капитала общества.

4 августа 2009 года внеочередным общим собранием акционеров ОАО «ГСК» принято решение об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций.

19 ноября 2009 года региональным отделением Федеральной службы по финансовым рынкам в Северо-Западном федеральном округе за номером 1-02-00757-D-001D произведена регистрация решения о дополнительном выпуске ценных бумаг ОАО «ГСК» номинальной стоимостью 22 000 рублей каждая в количестве 980 штук, потенциальными покупателями которых по закрытой подписке определены: BRAVETECH LTD (№100160/08, Krinon, 16 P.C. 3110, Limassol, Cyprus) и NANTERRY INTERNATIONAL LIMITED (Trident Chambers, P.O. Box 146, Road Town, Tortola, British Virgin Islands). Предусмотрена неденежная форма оплаты векселями, большинство из которых выданы ОАО «Сбербанк России» в г. Иркутске и г. Тамбове.

В период с 28 июля по 5 августа 2010 года в структуре акционеров общества произошли изменения, согласно которым 100 % уставного капитала общества перешло к В.Д.Кудрину.

Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Северо-Западном федеральном округе письмом от 29 октября 2010 г. № 2761 проинформировало ОАО «ГСК» о том, что согласно приказу отделения от 29 октября 2010 г. № 72-10-1807 принято решение о признании несостоявшимся указанного выше дополнительного выпуска ценных бумаг и об аннулировании государственной регистрации дополнительного выпуска.

Таким образом, акционерами общества, основными заказчиками работ которого являются государственные органы и организации, в том числе осуществляющие работы по строительству второй сцены ГАМТ, в 2009–2010 годах предпринята попытка размещения части уставного капитала организации в оффшорной зоне.

8.1.3 Закрытое акционерное общество «Театрально-декорационные

мастерские» (далее – ЗАО «ТДМ»)

ЗАО «ТДМ» является коммерческой организацией, созданной на основе добровольного соглашения лиц, заключивших 28 апреля 2003 года договор о ее создании.

Решением внеочередного общего собрания участников ЗАО «ТДМ» (протокол от 10 сентября 2007 г. № 8) были утверждены изменения в устав общества, согласно которым местонахождение организации определено по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 48. Указанные изменения в устав ЗАО «ТДМ» не внесены.

8.1.4. ФГБУК «Государственный Русский музей» (далее – Музей, Русский музей)

Русский музей учрежден в 1895 году, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 г. № 558 «О Государственном Русском музее» он отнесен к особо ценным объектам национального наследия и является достоянием народов Российской Федерации. Русский музей находится в ведомственном подчинении Минкультуры России.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации» в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации входят музейные предметы и музейные коллекции, находящиеся в федеральной собственности, в том числе музейные предметы и музейные коллекции, приобретенные государственными учреждениями за счет средств учредителей или собственных средств.

В соответствии со статьей 16 указанного закона и пунктом 5 Положения о Музейном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 179 «Об утверждении положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации», музейные предметы и музейные коллекции, входящие в состав государственной части

Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в федеральной собственности, должны быть закреплены Минкультуры России на праве оперативного управления за государственными федеральными музеями. Кроме того, в соответствии с положениями указанной статьи решения об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, находящимися в федеральной собственности, принимаются Минкультуры России в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

За Музеем на хранящиеся у него музейные предметы Минкультуры России не закреплено право оперативного управления.

В 2007 году комиссией Минкультуры России на основании приказа от 14 февраля 2007 г. № 73 проведена проверка наличия музейных предметов и музейных коллекций. В актах отражены ранее известные факты отсутствия 87 предметов основного и научно-вспомогательного фондов (музейные экспонаты). Сведения о проверке направлены в Главное управление внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (письмо от 29 августа 2007 г. № 1870/1).

Музеем из Государственного Эрмитажа 21 января 2008 года возвращен 1 предмет из числа отсутствующих в фондах (инвентарный № РБ-16129, КП-93/1925, портрет А.К.Богданова (автор Г.В.Сорока), выдан во временное пользование в 1926 году).

8.1.5. ООО «Профиль»

По данному вопросу контрольного мероприятия в деятельности общества нарушений не установлено.

8.2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников

8.2.1. Проверка целевого и эффективного использования Дирекцией средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

Директорами Дирекции являлись:

с 15 февраля 2006 года по 9 ноября 2010 года В.Э.Гутовский,

с 10 ноября 2010 года по 29 ноября 2011 года А.М.Ермаков,

с 30 ноября 2011 года по настоящее время М.М.Оганесян.

В следующем разделе отчета приводятся сведения об объектах, строительство (реконструкция, реставрация) которых финансируется Дирекцией.

Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум»

В ходе проверки деятельности Дирекции в отношении работ по объектам Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум» установлено следующее.

1) Дирекция (заказчик) и ООО «Деметра» (подрядчик) заключили госконтракт от 14 ноября 2008 г. № 003/08-ОРАН на выполнение работ по реконструкции и реставрации фасадов Большого Меншиковского дворца с террасами, парадной лестницей и гротами Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум», по которому в 2008–2010 годах перечислено 848 673,2 тыс. рублей.

Дирекция в рамках госконтракта платежным поручением от 18 декабря 2009 г. № 63298 перечислила ООО «Деметра» 42 644,1 тыс. рублей за выполненные работы на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 10 декабря 2009 г. № 11 на сумму 42 644,1 тыс. рублей и актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10 декабря 2009 г. № 43 – № 48 на такую же сумму.

В ходе проверки установлено, что в объеме оплаченных работ содержатся работы на сумму 6 133,0 тыс. рублей, которые фактически не выполнялись, но нашли отражение в акте выполненных работ (форма № КС-2) от 10 декабря 2009 г. № 43 на общую сумму 26 074,14 тыс. рублей. Выполнение оплаченных работ не предусмотрено проектом.

2) Дирекцией и ООО «Билдинг» был заключен госконтракт от 15 июня 2009 г. № 001/09-ОРАН-БМД на выполнение работ по воссозданию облика, реконструкции и реставрации территории Южного двора, партеров Нижнего парка и ограды Большого Меншиковского дворца Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум» на сумму 209 383,718 тыс. рублей. Срок окончания работ по контракту – 20 мая 2010 года. Согласно техническому заданию в перечень работ были включены работы по ограде Нижнего парка (750 погонных метров).

Согласно первичным документам (формы № КС-2 и № КС-3) в 2009 году выполнено работ на сумму 157 387,355 тыс. рублей, которые были перечислены Дирекцией в 2009 году.

29 октября 2010 года ряд оплаченных в 2009 году актов о приемке выполненных работ (№ КС-2) подвергся корректировке, и из числа выполненных работ были исключены работы на общую сумму 39 798,1 тыс. рублей, в том числе: на сумму 32 416,9 тыс. рублей (реконструкция и реставрация ограды Нижнего сада); на сумму 1 337,8 тыс. рублей (снос строений на территории Южного двора); на сумму 3 266,7 тыс. рублей (санитарная вырубка деревьев и кустарников); на сумму 1 320,7 тыс. рублей (проектные рубки); на сумму 1 456,0 тыс. рублей (устройство партеров Нижнего сада).

По состоянию на 16 августа 2011 года госконтракт с ООО «Билдинг» не завершен, оплата в 2011 году по нему не производилась. По информации Дирекции, указанное общество работы на объекте не осуществляет. Факт возврата средств федерального бюджета Дирекции за работы, исключенные 29 октября 2010 года, не установлен.

При этом Дирекцией и ООО «Деметра» на конкурсной основе был заключен госконтракт от 27 декабря 2010 г. № 001/10-БМД на выполнение дополнительных реставрационных работ по Южному двору и Нижнему саду Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум». Сроки выполнения работ – в течение 29 календарных дней с даты заключения контракта. Цена контракта – 75 000,0 тыс. рублей, в том числе работ, подлежащих выполнению в 2010 году, – 39 919,831 тыс. рублей (с НДС); в 2011 году – 35 080,168 тыс. рублей (с НДС).

В соответствии с техническим заданием к контракту основные работы касались территории Нижнего сада и его ограды (750 погонных метров), то есть речь идет о работах, фактически оплаченных в 2009 году по госконтракту от 15 июня 2009 г. № 001/09-ОРАН-БМД с ООО «Билдинг», а в 2010 году исключенных.

Согласно актам приемки выполненных работ (№ КС-2) № 1 – № 13 и

справке об их стоимости (№ КС-3) от 28 декабря 2010 г. № 1 общая сумма выполненных работ по контракту в период с 27 по 28 декабря 2010 года (1 день) составила 39 919,8 тыс. рублей, то есть сумму, фактически соответствующую той, которая была в 2009 году оплачена Дирекцией за выполненные ООО «Билдинг» работы. Согласно документам бухгалтерской отчетности общая сумма оплаты по госконтракту от 27 декабря 2010 г. № 001/10-БМД составила 39 919,8 тыс. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2010 г. № 71782).

17 мая 2011 года сторонами заключается соглашение о расторжении государственного контракта от 27 декабря 2010 г. № 001/10-БМД, согласно положениям которого стороны постановили, что подрядчиком выполнены работы, а государственным заказчиком оплачены работы в объеме 39 919,831 тыс. рублей (с НДС).

Таким образом, ущерб федерального бюджета составляет 39 798,1 тыс. рублей. Кроме того, вызывают сомнение необходимость и законность заключения Дирекцией госконтракта от 27 декабря 2010 г. № 001/10-БМД с ООО «Деметра», в рамках которого за 1 сутки были выполнены и оплачены работы в сумме 39 919,8 тыс. рублей, фактически уже оплаченные Дирекцией в 2009 году в рамках госконтракта с ООО «Билдинг».

3) Дирекция и ОАО «СПб НИиП институт по реставрации памятников истории и культуры «НИИ Спецпроектреставрация» заключили госконтракт от 13 марта 2006 г. № 001/06-ОРАН, предметом которого является создание научно-технической продукции по комплексной реконструкции и реставрации Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум» (включая музейные объекты и Большой Меншиковский дворец). В ходе проверки установлено, что стоимость работ по контракту в сумме 201 517,55 тыс. рублей (в ценах III квартала 2004 года) указана с учетом НДС (30 739,96 тыс. рублей), который начисляется на стоимость всех работ по созданию научно-технической продукции.

С учетом изменений, внесенных в госконтракт, стоимость работ по нему в текущих ценах 2006–2010 годов составила 311 723,70 тыс. рублей, в том числе НДС – 47 551,07 тыс. рублей.

Как уже было отмечено выше, НДС не начисляется на проектные работы, осуществляемые в рамках реставрационных работ.

Таким образом, 47 551,07 тыс. рублей, перечисленных подрядчику, являются излишним финансированием со стороны Дирекции указанного госконтракта.

Реконструкция здания Российского государственного академического

Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова

В 2010 году Дирекцией в рамках государственных контрактов осуществлялось финансирование проектных работ по объекту «Реконструкция здания Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова». Общая сумма оплаченных Дирекцией в 2010 году работ составляет 166 732,8 тыс. рублей, из которых 110 266,61 тыс. рублей перечислено ОАО «КБ высотных и подземных сооружений» по двум госконтрактам на проектирование, 51 549,33 тыс. рублей перечислено ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» по договору на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Дирекция и ЗАО «БалтСтрой» заключили госконтракт от 26 апреля 2011 г. № 001/11-БДТ, предметом которого является выполнение работ по реставрации исторических конструкций (фундаментов, кирпичных стен в уровне подвала, надподвальных кирпичных сводов) здания Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова; цена госконтракта – 416 680,11 тыс. рублей; срок исполнения – 22 сентября 2011 года.

На дату завершения проверки в Дирекции (12 августа 2011 года) лимиты бюджетных обязательств по данному объекту на 2011 год доведены не были.

Строительство второй сцены ГАМТ

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2002 г. № 864-р было принято предложение Минкультуры России и Мариинского театра о строительстве за счет средств федерального бюджета нового здания театра со зрительным залом вместимостью до 2 000 мест на территории

Лиговского квартала г. Санкт-Петербурга.

По результатам международного конкурса на проектирование объекта Роскультурой 29 мая 2004 года был заключен госконтракт с архитектором Домиником Перро на выполнение проектных работ.

В связи с делегированием функций заказчика-застройщика Дирекции последней с ООО «Архитектурное бюро Доминика Перро» был заключен госконтракт от 3 июля 2005 г. № 51 на выполнение проектных работ для строительства второй сцены ГАМТ стоимостью 642 400,00 тыс. рублей.

Разработанная проектная документация получила отрицательное заключение Главгосэкспертизы России от 11 декабря 2006 г. № 1012-06/ГГЭ-3223/05, согласно которому: проект не соответствует требованиям нормативных технических документов; конструктивные решения театра в целом проработаны недостаточно и не позволяют оценить требуемые прочность, устойчивость и безопасную эксплуатацию объекта; технологические и противопожарные решения не разработаны; решения по инженерному оснащению здания выполнены не в полном объеме и с нарушением нормативных требований; проектно-сметная документация подлежит существенной переработке по замечаниям.

В последующем контракт с ООО «Архитектурное бюро Доминика Перро» был расторгнут, а Дирекцией и ЗАО «НПО «Геореконструкция-Фундаментпроект» 22 февраля 2007 года был заключен госконтракт № 01/07-ГАМТ-ПИР на сумму 316 000,0 тыс. рублей на выполнение работ по разработке документации для устранения замечаний Главгосэкспертизы России.

Согласно полученному положительному заключению Главгосэкспертизы России от 25 июля 2007 г. № 444-07/ГГЭ-3223/05 по проекту строительства второй сцены ГАМТ сметная стоимость строительства определена в базисном уровне цен 2001 года (без НДС) в сумме 2 677 713,56 тыс. рублей; в текущем уровне цен II квартала 2006 года (без НДС) – 9 535 152,14 тыс. рублей.

В процессе работ при откопке котлована начали фиксироваться подвижки грунтов, в результате чего были начаты работы по мониторингу за окружающей застройкой, а также были начаты дополнительные проектные работы.

Спустя некоторое время реализация проекта, получившего положительное заключение Главгосэкспертизы России, и за разработку которого за счет средств федерального бюджета было перечислено более 679 000 тыс. рублей стала технически невозможна.

Сложившаяся ситуация стала поводом для совещания по вопросу дальнейшего строительства объекта у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина. Так, согласно протоколу совещания от 29 мая 2009 г. № ВП-П44-14пр, в частности, были даны следующие поручения Минкультуры России: обеспечить в двухмесячный срок организацию и проведение конкурса на разработку архитектурного решения фасадов и выполнение соответствующих проектных работ по второй сцене ГАМТ; полный учет и использование выполненных объемов строительно-монтажных работ; предусмотреть ответственность победителя конкурса за последующую разработку проектно-сметной документации на архитектурное решение фасадов нового здания театра и обеспечить ее согласование с Главгосэкспертизой России.

Также было указано на то, что строительство второй сцены ГАМТ необходимо завершить в пределах сметной стоимости строительства по действующему утвержденному проекту. Решения, принятые на совещании, нашли отражение в приказе Минкультуры России от 11 июня 2009 г. № 312.

На основании изложенных выше документов Дирекция и ОАО «КБ высотных и подземных сооружений» по результатам конкурса заключили госконтракт от 14 августа 2009 г. № 04/09-ГАМТ на разработку архитектурно-строительных решений фасадов и выполнение соответствующих проектных работ, разработку архитектурно-строительных решений кровли и выполнение соответствующих проектных работ. Стоимость работ была определена в сумме 300 000 тыс. рублей.

В результате только стоимость проектных работ по строительству второй сцены ГАМТ стала составлять около 1,2 млрд. рублей.

Разработанная документация по корректировке проекта получила два отрицательных заключения Главгосэкспертизы России как по проектным

решениям (от 28 сентября 2010 г. № 916-10/ГГЭ-3223/05), так и по их сметной стоимости (от 28 сентября 2010 г. № 917-10/ГГЭ-3223/10).

После устранения замечаний Главгосэкспертизой России 23 декабря 2010 года были даны положительные заключения по проекту строительства (№ 1292-10/ГГЭ-3223/05) и по сметной стоимости работ (№ 1294-10/ГГЭ-3223/10).

При этом следует отметить, что корректировка проекта была произведена Дирекцией и проектировщиком в нарушение решений, принятых на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина и закрепленных приказом Минкультуры России от 11 июня 2009 г. № 312, согласно которым корректировку проекта необходимо было произвести в пределах сметной стоимости строительства по утвержденному в 2007 году проекту, то есть в пределах 2 677 713,56 тыс. рублей (без НДС) в базисном уровне цен 2001 года. В результате корректировки сметная стоимость работ по проекту в целом увеличилась на 40 % и составила 3 735 452,41 тыс. рублей (без НДС) в сопоставимых ценах.

По состоянию на 1 января 2012 года на различные работы, связанные со строительством второй сцены ГАМТ, за счет средств федерального бюджета были произведены расходы в сумме 16 182 950,89 тыс. рублей. Согласно действующим госконтрактам завершение строительства объекта планируется на I квартал 2014 года. С учетом произведенной корректировки стоимость всех работ по объекту ориентировочно составит более 22,5 млрд. рублей.

Расходы Дирекции по строительству второй сцены ГАМТ включают в себя произведенные в 2004–2005 годах расходы по освобождению территории под строительство на сумму 499 495,04 тыс. рублей, в том числе:

218 030,88 тыс. рублей составила компенсация г. Санкт-Петербургу затрат за снос школы № 243;

111 038,79 тыс. рублей перечислено в процессе расселения жилого дома, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. Крюкова канала, д. 5 (приобретено 36 квартир на сумму 67 530,41 тыс. рублей и выплачена целевая денежная компенсация 23 гражданам на сумму 43 508,38 тыс. рублей);

2 019,05 тыс. рублей уплачено за покупку квартир для граждан, проживавших по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Декабристов, д. 5;

5 354,32 тыс. рублей перечислено за оказанные услуги по подбору квартир;

163 052 тыс. рублей перечислено за выкуп нежилого здания – Дворца культуры имени Первой пятилетки.

Кроме того, было израсходовано 72 534,4 тыс. рублей на оплату расходов по сносу выкупленных зданий и строений, расположенных на строительной площадке.

На основании исковых заявлений Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (далее – КУГИ Санкт-Петербурга) были приняты судебные решения о взыскании с Дирекции 138 619,4 тыс. рублей, в том числе:

решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22 ноября 2010 года (оставлено в силе постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 16 марта 2011 года) определено взыскать с Дирекции 111 825,12 тыс. рублей (задолженность по подписанному 30 октября 2009 года на основании судебного решения от 20 января 2009 года Дирекцией и КУГИ Санкт-Петербурга соглашению о дополнительных компенсационных выплатах, связанных со сносом школы № 243) и 3 000 тыс. рублей в виде процентов,

решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 28 июля 2010 года (оставлено в силе постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 6 июня 2011 года) определено взыскать с Дирекции 23 500 тыс. рублей в качестве компенсации за снос нежилых помещений, расположенных в жилом доме по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. Крюкова канала, д. 5, литера «А».

Дирекция неоднократно информировала Минкультуры России о сложившейся ситуации и необходимости выделения денежных средств на исполнение судебных решений, но в результате затягивания со стороны министерства решения вопроса в Управление Федерального казначейства по

Ленинградской области поступил исполнительный лист, на основании которого было принято решение от 6 июня 2011 года о приостановке операций по лицевому счету Дирекции, которой 11 октября 2011 года были доведены лимиты в сумме 135 325,1 тыс. рублей на погашение имеющихся задолженностей. После погашения большей части задолженностей 12 октября 2011 года операции на лицевом счете Дирекции были возобновлены, но при этом остаток задолженности Дирекции перед КУГИ Санкт-Петербурга составляет 3 253,22 тыс. рублей.

Таким образом, Минкультуры России в 2011 году допущена ситуация, в которой подведомственному ей учреждению, выполняющему функции заказчика-застройщика ряда объектов на территории г. Санкт-Петербурга, был заблокирован лицевой счет, что, в свою очередь, негативно отразилось как на финансировании строительства объектов, так и в целом на финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Представляется ожидаемым, что перечисленные выше затраты федерального бюджета, связанные с принятым решением о месте строительства объекта, не являются окончательными. Так, согласно положительному заключению Главгосэкспертизы России от 23 декабря 2010 г. № 1292-10/ГГЭ-3223/05 по проекту строительства второй сцены ГАМТ в жилых квартирах № 40, № 44 и № 45 в д. 36/1 по ул. Декабристов не обеспечивается нормативная продолжительность инсоляции. Предполагается изменение функционального назначения указанных помещений с отселением жильцов и урегулированием имущественных споров, что также связано с дополнительными финансовыми затратами.

Кроме того, открытие второй сцены ГАМТ может оказать влияние и на транспортную обстановку в городе в районе объекта. Так, в 2010 году при выдаче положительного заключения Главгосэкспертиза России исходила из направленного ей письма губернатора Санкт-Петербурга В.И.Матвиенко от 21 октября 2010 г. № 07-109/2738, согласно которому в целом Государственному академическому Мариинскому театру не хватает 642 машиноместа, в том числе: 164 машиноместа по первой сцене,

256 машиномест по второй, 222 – по концертному залу. Основным вариантом размещения паркинга принята территория у стадиона имени П.Ф.Лесгафта, между домами № 37 и № 39 по ул. Декабристов. Также запланировано строительство новой станции метрополитена «Театральная», что в сумме должно дать 650 недостающих парковочных мест. Иными документами по обеспечению второй сцены ГАМТ необходимым количеством машиномест Дирекция не располагает.

Также протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 29 мая 2009 г. № ВП-П44-14пр Минкультуры России, Минфину России, Минэкономразвития России с участием ОАО «Сбербанк России» (далее – Сбербанк России) в месячный срок было поручено проработать вопрос об открытии специальных счетов в Сбербанке России, позволяющих обеспечить учет и контроль соответствия фактически выполняемых работ произведенному финансированию по проекту.

В последующем распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 г. № 1033-р Сбербанк России был определен единственным исполнителем, оказывающим для федеральных государственных нужд услуги по сопровождению госконтрактов по строительству объекта «Вторая сцена (в том числе проектные и изыскательские работы) Государственного академического Мариинского театра, г. Санкт-Петербург». Госзаказчикам по госконтрактам предписано не позднее 1 июля 2010 года заключить с банком государственный контракт (договор), содержащий условия по сопровождению госконтрактов.

Дирекция и Сбербанк России заключили госконтракт от 30 октября 2009 г. № 01/09-СБ на сопровождение действующего в рамках строительства второй сцены ГАМТ госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ, заключенного Дирекцией с ОАО «ГСК». Согласно госконтракту от 30 октября 2009 г. № 01/09-СБ, в частности, банк наделяется правом контроля целевого использования средств, для чего в целях учета денежных средств, поступающих в счет финансирования госконтракта, банк открывает обособленный банковский счет (далее – ОБС) ОАО «ГСК», его подрядчикам и

субподрядчикам. ОБС носит целевой характер и предназначен исключительно для финансирования затрат на реализацию госконтракта. Взаиморасчеты между сторонами в рамках госконтракта осуществляются исключительно через ОБС.

Заключение Дирекцией со Сбербанком России указанного госконтракта на изложенных выше условиях противоречит решениям, принятым на уровне Правительства Российской Федерации, так как банку предоставлены полномочия по контролю только одного из нескольких госконтрактов, заключенных Дирекцией в рамках строительства второй сцены ГАМТ. Остальные госконтракты продолжали реализовываться в прежнем порядке – через банковские счета подрядчиков и субподрядчиков, открытые в иных коммерческих банках, что, в свою очередь, создает среду для нецелевого использования средств в рамках строительства объекта.

Показательным в данном вопросе является то, что в процессе финансового мониторинга банка и контроля использования денежных средств в соответствии с их целевым назначением только в рамках одного госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ, заключенного Дирекцией с ОАО «ГСК», банку потребовались уточнения о целевом использовании денежных средств на сумму 1 050 228,10 тыс. рублей, что на конец IV квартала 2011 года составляло 25,2 % от суммы общего объема документов, направленных в банк для проведения платежей.

Только спустя более двух лет с даты заключения госконтракта со Сбербанком России в него 22 декабря 2011 года были внесены изменения, согласно которым банк обязуется контролировать расходование средств федерального бюджета по еще 5 заключенным Дирекцией госконтрактам, из которых 2 стали осуществляться через ОБС уже в III квартале 2011 года.

Материалы проверки свидетельствуют о том, что Дирекция, ОАО «ГСК» и его субподрядные организации нарушали решения, принятые на уровне Правительства Российской Федерации.

Так, согласно госконтракту от 30 октября 2009 г. № 01/09-СБ Сбербанк России брал на себя обязательство в течение 10 рабочих дней после представления всех документов открыть ОБС ОАО «ГСК» и его субподрядным

организациям в рамках исполнения госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ.

Дирекция и ОАО «ГСК» только 8 апреля 2010 года подписали дополнительное соглашение № 8 к госконтракту от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ, согласно которому стороны определили, что все расчеты в рамках госконтракта осуществляются через ОБС, открытый ОАО «ГСК» в Сбербанке России. Кроме того, ОАО «ГСК» взяло на себя обязательство включать только во вновь заключаемые договоры подряда (субподряда) на сумму свыше 30 млн. рублей условия, согласно которым подрядные (субподрядные) организации обязаны открывать ОБС для исполнения договоров. На ранее заключенные ОАО «ГСК» договоры обязанность по открытию ОБС не распространялась. 30 апреля 2010 года ОАО «ГСК» в Сбербанке России был открыт ОБС, на который первые зачисления были произведены 1 сентября 2010 года.

ОАО «ГСК» в нарушение положений госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ в некоторых случаях не включало во вновь заключаемые договоры с субподрядчиками условия об открытии ими ОБС. Примерами изложенного являются следующие договоры:

от 14 апреля 2009 г. № 01-ОМ/09» на 1 054 500,91 тыс. рублей с ООО «Группа Компаний «БКК», которому ОБС был открыт 25 октября 2010 года;

от 3 июля 2010 г. № 29/10 на сумму 85 124,6 тыс. рублей с ЗАО «ПетроЭлектроКомплекс», которому ОБС был открыт 26 августа 2010 года.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 г. № 1033-р не детализирован перечень видов контрактов (договоров), которые необходимо осуществлять через ОБС.

При этом протоколом совещания от 29 мая 2009 г. № ВП-П44-14пр, во исполнение которого и было издано указанное распоряжение, четко определено обеспечить учет и контроль соответствия фактически выполняемых работ произведенному финансированию по проекту.

В результате положений госконтрактов, заключенных Дирекцией, Сбербанком России и ОАО «ГСК», такой вид договора, как договор поставки, полностью выпал из-под контроля банка, и указанные договоры осуществлялись не через ОБС. При этом суммы, на которые ОАО «ГСК» заключаются договоры поставки, значительны, например: договор с ООО «ГлавСтройКомплект» на 450 000 тыс. рублей, договор с ЗАО «РСК» на 210 000 тыс. рублей, договор с ООО «Строительное управление № 124» на 570 000 тыс. рублей, договор с ООО «Гласкек Санкт-Петербург» на 145 460,15 тыс. рублей.

Таким образом, идеология решений, принятых на уровне Правительства Российской Федерации, о полном контроле в рамках строительства второй сцены ГАМТ за средствами федерального бюджета посредством осуществления операций на ОБС в Сбербанке России на уровне исполнителей (в первую очередь – Дирекции и ОАО «ГСК») не выполнялась.

Кроме того, установлены следующие нарушения и недостатки, связанные со строительством второй сцены ГАМТ.

1) Минкультуры России в соответствии с договорами от 24 февраля 2010 г. № 101-01-41/04-КЧ и от 31 января 2011 г. № 125-01-41/10-11 Дирекции была передана часть функций государственного заказчика в отношении строительства второй сцены ГАМТ, в том числе по проведению конкурсных процедур и заключению госконтрактов на строительные работы. Несмотря на то, что аналогичные полномочия по заключению госконтрактов на проектные и изыскательские работы Дирекции не передавались, ею в 2010–2011 годах осуществлялось заключение соответствующих госконтрактов.

2) Установленный Минкультуры России и действовавший в 2008–2009 годах порядок оплаты строительного-монтажных работ по второй сцене ГАМТ негативно отражался на ходе строительства объекта, а также содержал и признаки коррупционных проявлений, выражающиеся в согласовании тех или иных платежей лицами, которые не являются сотрудниками организаций, имеющих договорные отношения, в рамках которых эти платежи осуществляются.

Так, приказом Минкультуры России от 15 декабря 2008 г. № 254 было установлено, что оплата всех проектных и строительно-монтажных работ Дирекцией осуществляется после их письменного согласования с ФГУК «Государственный академический Мариинский театр» (далее – ФГУК «ГАМТ»). Согласно утвержденному 26 декабря 2008 года заместителем Министра культуры Российской Федерации П.В.Хорошиловым Порядку взаимодействия Дирекция направляет ФГУК «ГАМТ» копии платежных документов для оплаты проектных и строительно-монтажных работ, а также предоставляет копии государственных контрактов и сметной документации. ФГУК «ГАМТ» рассматривает документацию в течение одного рабочего дня с момента получения и при отсутствии замечаний согласовывает платежи отдельным письмом. При наличии замечаний ФГУК «ГАМТ» направляет протокол замечаний, который рассматривается Дирекцией. В случае недостижения согласия сторон документы по спорным вопросам направляются в Департамент экономики и финансов Минкультуры России для принятия окончательного решения.

Таким образом, министерством был установлен порядок, согласно которому Дирекция, являющаяся специализированной организацией в области строительства, должна была согласовывать каждый платеж с организацией, основным видом деятельности которой является театральная.

Принятие подобного решения осложнило финансирование работ по объекту; между Дирекцией, ФГУК «ГАМТ» и министерством началась переписка по поводу согласования платежей, некоторые из них не согласовывались в течение месяца, а по некоторым решения принимались на уровне заместителя Министра культуры Российской Федерации.

Так, установлено наличие письма, подписанного заместителем Министра культуры Российской Федерации П.В.Хорошиловым (без даты и регистрационного номера министерства; на письме имеется регистрационный номер Дирекции – от 30 июля 2007 г. № 1121), которым Дирекции согласовывается платеж на 289 931,97 тыс. рублей по счету от 29 июня 2009 г. № 164. В рамках полученного согласования Дирекция 3 августа 2009 года

произвела платеж на сумму 289 931,97 тыс. рублей. Таким образом, с даты выставления счета до его оплаты прошло 35 дней.

3) Установлено, что Дирекцией осуществляются расходы не в соответствии со сметной стоимостью работ, установленной для каждого из разделов сводных сметных расчетов, утвержденных заключениями Главгосэкспертизы России в 2007 и 2010 годах.

Так, анализ накопительной ведомости выполненных работ свидетельствует о том, что по состоянию на 1 января 2011 года превышение фактических расходов Дирекции над стоимостными показателями составляло в базовых ценах на 1 января 2001 года 223 491,11 тыс. рублей (без НДС), в том числе: 49 371,46 тыс. рублей – работы по мониторингу, 65 796,23 тыс. рублей – прочие затраты, 99 666,57 тыс. рублей – проектные работы, 7 473,66 тыс. рублей – изыскательские работы, 1 183,19 тыс. рублей – экспертиза проекта.

4) В последнее время освоение в полном объеме средств федерального бюджета, выделяемых на год на строительство второй сцены ГАМТ, осуществлялось Дирекцией в основном посредством перечисления авансовых платежей подрядным организациям.

В 2009 году из полностью освоенных Дирекцией бюджетных ассигнований по объекту в размере 2 309 173,5 тыс. рублей авансы составили 1 189 304,10 тыс. рублей, из которых в течение года объемами выполненных работ закрыто 575 980,11 тыс. рублей, переходящий остаток аванса составил 613 323,99 тыс. рублей, фактические расходы составили 1 812 621,44 тыс. рублей (с учетом погашения аванса, переходящего с 2008 года).

В 2010 году из полностью освоенных Дирекцией бюджетных ассигнований по объекту в сумме 3 773 800,0 тыс. рублей авансы составили 3 022 029,17 тыс. рублей, из которых в течение года объемами выполненных работ закрыто 374 896,42 тыс. рублей, переходящий остаток составил 2 647 132,75 тыс. рублей, фактические расходы – 1 740 632,53 тыс. рублей.

Проведенная в 2010 году корректировка проекта и заключение новых госконтрактов опять позволили Дирекции в 2011 году произвести дополнительное авансирование работ, но при этом все же установленные

лимиты бюджетных обязательств освоены не были.

Так, в 2011 году первоначально предусмотренные Дирекции на строительство второй сцены ГАМТ лимиты бюджетных обязательств в размере 5 429 000 тыс. рублей в течение года были сокращены до 3 779 149,7 тыс. рублей, из которых 1 274 377,73 тыс. рублей не были использованы. Кассовые расходы по итогам года составили 2 504 771,96 тыс. рублей, в том числе фактические расходы – 787 566,55 тыс. рублей, 1 717 205,40 тыс. рублей составили авансовые платежи.

По состоянию на 31 декабря 2011 года общая сумма не закрытых подрядчиками авансов в рамках строительства второй сцены ГАМТ составляла 3 082 602,62 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом медленных темпов строительства второй сцены ГАМТ выделяемые средства федерального бюджета на длительный срок поступают в распоряжение коммерческих организаций. Примеры распоряжения такими средствами приведены в настоящем отчете.

5) В проводимом Дирекцией конкурсе на право заключения госконтракта по определению генерального подрядчика на строительство второй сцены ГАМТ с начальной (максимальной) ценой в 9 300 000 тыс. рублей (с НДС) победителем признано ОАО «ГСК» с предложением в 8 435 100 тыс. рублей (с НДС). Предложенное обществом снижение начальной цены нашло отражение в заключенном сторонами госконтракте от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ, согласно которому стороны условились, что цена фактически выполненных работ определяется исходя из их сметной стоимости (с учетом соответствующих индексов) и понижающего конкурсного коэффициента, равного 0,907.

В ходе проверки первичных документов (формы № КС-2, № КС-3 и товарные накладные), на основании которых Дирекцией оплачивались работы по госконтракту, установлено, что сторонами не всегда применялся понижающий коэффициент.

В результате этого в нарушение положений заключенного государственного контракта Дирекцией в 2009–2011 годах за счет средств

федерального бюджета излишне перечислено ОАО «ГСК» 102 088,52 тыс. рублей, чем нанесен ущерб федеральному бюджету в указанной сумме.

Основной объем из указанной суммы составляют средства, перечисленные Дирекцией за поставленное оборудование. При этом следует отметить, что оплата первой поставки оборудования (форма № КС-3 от 22 декабря 2009 г. № 7) осуществлялась с применением понижающего коэффициента (0,964). В последующем стороны его применять не стали. После проверки Счетной палаты Российской Федерации Дирекция и ОАО «ГСК» вновь стали применять понижающий коэффициент (форма № КС-3 от 17 декабря 2011 г. № 27), но при этом перечисленные излишне 102 088,52 тыс. рублей Дирекции возвращены не были.

б) Приведенный факт является не единичным случаем завышения стоимости оплачиваемых работ в рамках строительства второй сцены ГАМТ.

В отрицательном заключении Главгосэкспертизы России от 28 сентября 2010 г. № 917-10/ГГЭ-3223/10 по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства по проекту, в частности, говорится о ряде изменений, которые необходимо внести в локальные сметы, в том числе:

установить стоимость бетона в базовом уровне цен 2000 года в 367,85 руб./м. куб вместо 803,65 руб./м. куб;

установить стоимость арматуры класса А III диаметром 12 мм в базовом уровне цен 2000 года в 4 159,68 рубля за тонну вместо 7 770 рублей за тонну.

В выданном позже положительном заключении экспертизы от 23 декабря 2010 г. № 1294-10/ГГЭ-3223/10 говорится, что все замечания, изложенные в отрицательном заключении, устранены.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в 2011 году Дирекция и ОАО «ГСК», в частности, продолжали в расчетах использовать неизменные расценки. Так, применяемая сторонами стоимость тонны арматуры класса А III диаметром 12 мм в базовом уровне цен 2000 года в 7 770 рублей (без НДС) в пересчете в цены госконтракта (с применением всех коэффициентов) равна 52 299,75 рубля (с НДС) за тонну. Применение расценок, рекомендованных

Главгосэкспертизой России, в пересчете в цены госконтракта (с применением всех коэффициентов) давало бы 27 998,74 рубля (с НДС) за тонну.

Установлено, что ОАО «ГСК» в целях строительства второй сцены ГАМТ по договору от 22 декабря 2010 г. № 22/12 приобрело у ООО «Аспект Плюс» 388,28 тонны арматуры класса А III диаметром 12 мм по цене 25 200 рублей за тонну (с НДС).

Таким образом, цена закупки ОАО «ГСК» является сопоставимой с ценой, рекомендованной экспертизой, и более чем в 2 раза превышает цену, по которой материалы оплачиваются Дирекцией.

7) Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено размещение заказа у единственного поставщика в случае, если поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к которой, в частности, относятся услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 утверждены Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, согласно которым, в частности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.

В соответствии с нормами Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ без проведения конкурса Дирекцией как заказчиком были заключены договоры с ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» на общую сумму 370 505,26 тыс. рублей (с учетом НДС), в том числе:

от 5 декабря 2006 г. № 143/06 (далее – договор № 1) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям второй сцены ГАМТ с электрической мощностью в 4 500 кВА. Цена договора в размере 125 262,9 тыс. рублей (с учетом НДС) была определена исходя из ставки

23,59 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВА, установленной распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет) от 16 июня 2006 г. № 18-р;

от 5 декабря 2006 г. № 144/06 (далее – договор № 2) об оказании услуг по ликвидации технических ограничений для обеспечения электроснабжения энергопринимающих устройств заказчика. Наличие документов, подтверждающих обоснованность цены договора в 245 242,36 тыс. рублей (с НДС), в ходе проверки не установлено.

До 31 декабря 2009 года в рамках указанных договоров Дирекцией на расчетный счет ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» было перечислено средств федерального бюджета в общей сумме 234 999,1 тыс. рублей, в том числе: 100 000,0 тыс. рублей по договору № 1 (22 декабря 2006 года); 134 999,1 тыс. рублей по договору № 2 (21 декабря 2006 года).

Впоследствии сторонами в рамках подписанных 31 декабря 2009 года дополнительных соглашений были внесены изменения в договоры.

Так, по договору № 1 вместо ранее заявленной мощности подключения в 4 500 кВА была установлена мощность в 1 525 кВА/1 296,25 кВт, при этом цена договора осталась неизменной – 125 262,9 тыс. рублей (с НДС), но уже обосновывалась ставкой в 82,08 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт.

Договор № 2, как было установлено сторонами, теперь необходимо считать госконтрактом от 31 декабря 2009 г. № 144/04, согласно которому его предметом является осуществление технологического присоединения второй сцены ГАМТ к электрическим сетям с заявленной электрической мощностью 2 975 кВА/2 528,75 кВт, что, необходимо отметить, отличается от предмета договора № 2. Цена указанного госконтракта установлена исходя из ставки в 82,08 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт и составила 244 924,68 тыс. рублей (с учетом НДС), что лишь на 317,68 тыс. рублей меньше цены договора № 2.

Ставка в 82,08 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт была установлена распоряжением Комитета от 31 декабря 2009 г. № 261-р индивидуально для Дирекции на 2009–2010 годы для технологического присоединения к

электрическим сетям второй сцены ГАМТ.

Внеся приведенные выше изменения в договоры, стороны фактически распределили мощности, подключаемые по договору № 1 (4 500 кВА), по условиям двух договоров, не уменьшая при этом их цену: так, по договору № 1 она стала составлять 1 525 кВА, а по госконтракту от 31 декабря 2009 г. № 144/04 – 2 975 кВА.

Таким образом, представляется необоснованной установленная распоряжением Комитета от 31 декабря 2009 г. № 261-р для Дирекции ставка в размере 82,08 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт, которая расчетно складывается из цены заключенных Дирекцией договоров № 1 и № 2, из которых по последнему, как уже было отмечено выше, не установлено наличие документов, обуславливающих его цену.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ установленных Комитетом на 2009–2010 годы ставок за технологическое присоединение к электрическим сетям, который показал, что максимальные ставки за подключение 1 кВт (в зависимости от территориального района г. Санкт-Петербурга) устанавливались на уровне 30 – 40 тыс. рублей (без учета НДС) за 1 кВт.

Так, распоряжением Комитета от 28 декабря 2009 г. № 243-р «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» на территории Санкт-Петербурга на 2010 год» для территориальной зоны № 18 «Адмиралтейская» (в указанной зоне находится вторая сцена ГАМТ) с 1 января 2010 года за подключение мощности свыше 637,5 кВт (750 кВА) установлена ставка в 40,19 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт, то есть в 2 раза меньше, чем распоряжением № 261-р, изданным два дня спустя.

Дирекция в связи с возникшей необходимостью (корректировка проекта строительства) подключения дополнительных мощностей для второй сцены ГАМТ заключила с ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» госконтракт от 13 апреля 2010 г. № 037/10 на предмет подсоединения электрической мощности 4 684,09 кВА/3 981,48 кВт. Цена госконтракта была

установлена в размере 188 832,59 тыс. рублей (с учетом НДС) из расчета ставки 40,19 тыс. рублей (без учета НДС) за 1 кВт, установленной распоряжением Комитета от 28 декабря 2009 г. № 243-р.

При этом следует отметить, что установленная на 2009–2010 годы ставка в 82,08 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт сторонами уже не применялась.

Вышеизложенное свидетельствует о применении дифференцированной тарифной политики Комитета в отношении устанавливаемых тарифов на технологическое присоединение второй сцены ГАМТ к электрическим сетям, действующих в один и тот же период времени и применяемых Дирекцией при заключении договоров с ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети».

В результате Дирекция по договорам 2006 года (договоры № 1 и № 2) за счет средств федерального бюджета оплачивает услуги ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» по тарифной ставке, в 2 раза превышающей тарифную ставку, используемую при расчетах за аналогичные услуги по госконтракту от 13 апреля 2010 г. № 037/10.

Подтверждением является то, что ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» на необходимую мощность присоединения второй сцены ГАМТ к электрическим сетям Дирекции были выданы следующие технические условия, в том числе:

на 4 500 кВА в рамках договоров № 1 и № 2 (с учетом изменений от 31 декабря 2009 года) общей стоимостью 370 474,3 тыс. рублей (с НДС), из которых Дирекцией перечислено 370 275,02 тыс. рублей;

на 4 684,09 кВА в рамках госконтракта от 13 апреля 2010 г. № 037/10 общей стоимостью 188 831,59 тыс. рублей (с НДС), из которых Дирекцией перечислено 171 263,17 тыс. рублей.

Таким образом, установить точную сумму нанесенного федеральному бюджету ущерба, выражаемого в излишнем финансировании договоров, заключенных Дирекцией и ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети», без проверки Комитета невозможно. При этом, если за основу брать ставку в 40,19 тыс. рублей (без НДС) за 1 кВт, установленную распоряжением Комитета от 28 декабря 2009 г. № 243-р, то эта сумма составит не менее

188 877,45 тыс. рублей с НДС (370 275,02 тыс. рублей – (1 296,25 кВт + 2 528,75 кВт) x 40,19 тыс. рублей за 1 кВт) + 18 %).

8) В приложении № 3 к ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» приведен перечень мероприятий программы, согласно которому на период 2009–2011 годов предусмотрено финансирование на содержание Дирекции. При этом указан общий объем финансирования двух организаций (Дирекции и ФГУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (г. Москва) без разделения (на 2009 год – 229 200 тыс. рублей, на 2010 год – 206 200 тыс. рублей, на 2011 год – 228 000 тыс. рублей).

Расчеты средств на содержание Дирекции как заказчика ряда объектов производились из расчета 1,72 % от общего объема затрат согласно сводному сметному расчету стоимости строительства второй сцены ГАМТ, утвержденному приказом Роскультуры от 20 июля 2007 г. № 426. При этом сводные сметные расчеты по объектам «Реконструкция и реставрация Дворцово-музейного комплекса «Ораниенбаум» (реставрация музейных объектов)» и «Реконструкция и реставрация Дворцово-музейного комплекса «Ораниенбаум» (Большой Меншиковский дворец)» не предусматривали расходы на содержание службы заказчика.

Таким образом, общая сумма денежных средств, излишне направленных Дирекцией на собственное содержание за счет средств, предусмотренных на капитальные вложения, составила в 2009 году 53 158,24 тыс. рублей.

9) По итогам 2011 года Дирекцией произведен возврат в федеральный бюджет неисполненных лимитов бюджетных обязательств на сумму 1 681 132,09 тыс. рублей, в том числе:

1 274 377,73 тыс. рублей – по второй сцене ГАМТ,

176 514,36 тыс. рублей – по Дворцово-парковому ансамблю «Ораниенбаум» (реконструкция объектов музея),

230 240 тыс. рублей – по реконструкции здания Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова.

8.2.2. Проверка целевого и эффективного использования ОАО «ГСК»

средств федерального бюджета и внебюджетных источников

ОАО «ГСК» в сфере культуры выполняло работы на следующих объектах: вторая сцена ГАМТ, Российский государственный академический театр драмы имени А.С.Пушкина (Александринский) и Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум».

Некоторые аспекты результатов проверки ОАО «ГСК» в части второй сцены ГАМТ уже были приведены в настоящем отчете. Всего в рамках строительства объекта Дирекцией и ОАО «ГСК» было заключено 4 госконтракта:

от 25 сентября 2006 г. № 010/06-ГАМТ на выполнение общестроительных работ по устройству пионерного котлована, ограждению котлована, опытных свай и испытания статической нагрузки опытной площадки для строительства второй сцены ГАМТ, по которому в 2006–2010 годах Дирекцией было перечислено 661 999,38 тыс. рублей;

от 29 декабря 2006 г. № 018/06-ГАМТ на выполнение работ по устройству основных несущих железобетонных конструкций, по которому в 2007–2010 годах Дирекцией было перечислено 2 734 234,22 тыс. рублей;

от 15 октября 2008 г. № 002/08-ГАМТ на выполнение комплекса работ по устройству котлована для сооружения подземной части здания, по которому в 2008–2009 годах Дирекцией было перечислено 495 000 тыс. рублей;

от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ на выполнение работ по строительству здания, по которому Дирекцией в 2009–2011 годах было перечислено 3 691 068,57 тыс. рублей.

В проверяемый период последний из перечисленных госконтрактов, по которому велись работы, являлся основным.

Указанный госконтракт был заключен Дирекцией в 2007 году по результатам проведенного конкурса, в котором участвовали две организации, связанные с дорожным строительством – ОАО «ГСК» и ООО «МВМ». Результаты набранных участниками конкурса баллов на основании установленных критериев приведены в таблице.

Критерии оценки	ОАО «ГСК»	ООО «МВМ»
Качество выполнения работ	1	2
Объем предоставления гарантий качества работ	1	2
Цена контракта	2	1
Сроки выполнения работ	2	1
Итого набрано баллов	6	6

При этом следует отметить, что конкурсной комиссией по критериям «качество выполнения работ» и «объем предоставления гарантий качества работ» предпочтения отданы ООО «МВМ». ОАО «ГСК» набрано большее количество баллов по критериям «цена работ» и «сроки выполнения работ».

Участники конкурса набрали одинаковое количество баллов и ОАО «ГСК» было признано победителем на основании Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ как организация, заявка которой на участие в конкурсе поступила раньше.

Госконтракт от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ был заключен Дирекцией с ОАО «ГСК» на сумму 8 435 100 тыс. рублей.

В 2007–2008 годах работы по госконтракту не оплачивались по причине переноса сроков производства работ и перераспределения лимитов финансирования

В 2009 году при согласованном сторонами лимите финансирования работ сначала в 3 600 000 тыс. рублей, затем в 530 000 тыс. рублей фактически за год выполнено работ на сумму 196 666,34 тыс. рублей. При этом Дирекцией 29 декабря 2009 года перечислен ОАО «ГСК» аванс в сумме 613 323,99 тыс. рублей.

На 2010 год дополнительными соглашениями к госконтракту стороны устанавливали в различные периоды времени следующие лимиты финансирования работ: 4 685 100 тыс. рублей, 7 755 100 тыс. рублей, 6 891 325,35 тыс. рублей, 6 894 519,73 тыс. рублей, 1 465 248,02 тыс. рублей и 3 318 507,29 тыс. рублей. Фактически за 2010 год выполнено работ на сумму 848 502,41 тыс. рублей. При этом Дирекцией 22 ноября 2010 года перечислен ОАО «ГСК» аванс в сумме 2 572 355,91 тыс. рублей, который общество не смогло закрыть объемами выполненных работ в течение всего следующего 2011 года.

На 2011 год дополнительными соглашениями к госконтракту стороны устанавливали следующие лимиты финансирования работ: 150 000 тыс. рублей, 1 150 000 тыс. рублей, 6 912 605,38 тыс. рублей, 5 059 346,09 тыс. рублей. В результате корректировки проекта 23 марта 2011 года стоимость работ по госконтракту была уменьшена на 2 835 843,49 тыс. рублей и составила 5 738 676,24 тыс. рублей, из которых лимит финансирования на 2011 год установлен в 4 693 507,48 тыс. рублей. По итогам года ОАО «ГСК» выполнено работ на сумму 1 186 196,86 тыс. рублей, из которых: 175 894,94 тыс. рублей непосредственно оплачено Дирекцией, а 1 010 301,91 тыс. рублей зачтено в счет аванса 2010 года.

Всего по госконтракту на 2012 год перешел остаток неотработанного аванса в 1 459 702,95 тыс. рублей, что составило более 56 % от размера аванса, перечисленного еще в 2010 году.

При этом необходимо отметить, что при наличии у ОАО «ГСК» неотработанного аванса в 1 459 702,95 тыс. рублей указанные денежные средства по состоянию на 31 декабря 2011 года отсутствовали как на ОБС общества (остаток 200 176,95 тыс. рублей), так и у 20 его подрядчиков, имеющих ОБС, суммарный остаток на счетах которых составлял 13 970,83 тыс. рублей.

Согласно информации ОАО «ГСК» по состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность подрядных организаций перед обществом в рамках строительства второй сцены ГАМТ составляла 557 422,43 тыс. рублей.

Фактически выделенные средства федерального бюджета в течение длительного времени находятся в распоряжении коммерческих организаций, использующих их в своей финансово-хозяйственной деятельности, в том числе и у дочерних организаций ОАО «ГСК».

Так, до конца 2010 года из полученного ОАО «ГСК» 22 ноября 2010 года аванса в 2 572 355,91 тыс. рублей 2 260 979,51 тыс. рублей, или более 87 %, было перечислено в качестве предоплаты или авансовых платежей подрядным организациям, в том числе 817 850 тыс. рублей по согласованию с Дирекцией было перечислено организациям, не имеющим ОБС, что, как уже было

отмечено выше, нарушает решения, принятые Правительством Российской Федерации.

Так, ОАО «ГСК» было произведено следующее авансирование:

1) 397 850 тыс. рублей было перечислено 23 декабря 2010 года в качестве аванса ООО «ГлавСтройКомплект» (ИНН 7806360509; на дату платежа 100 % уставного капитала принадлежало ОАО «ГСК») по договору от 15 декабря 2010 г. № 15/12 на сумму 450 000 тыс. рублей на поставку акустических панелей. Платеж был произведен с ОБС ОАО «ГСК» на расчетный счет ООО «ГлавСтройКомплект» № 40702810938000602871.

После корректировки проекта Дирекцией 23 марта 2011 года в госконтракт от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ были внесены изменения, согласно которым стоимость работ по акустическим панелям снижена с 666 150,14 тыс. рублей до 66 674,26 тыс. рублей. 15 марта 2011 года ОАО «ГСК» и ООО «ГлавСтройКомплект» подписали дополнительное соглашение к договору от 15 декабря 2010 г. № 15/12, согласно которому поставщик вместо акустических панелей теперь должен поставлять материалы для выполнения работ по отделке полов, стен и потолков на объекте.

По состоянию на 18 ноября 2011 года в рамках договора от 15 декабря 2010 г. № 15/12 всего было поставлено материалов (цемент, рубероид, герметики, мастики, грунтовки и т.д.) на сумму 6 750,08 тыс. рублей. Задолженность ООО «ГлавСтройКомплект» (переименовано в ООО «Управление производственно-технологической комплектации») составляла 339 326 тыс. рублей. 3 августа 2011 года 50 000 тыс. рублей было возвращено на ОБС ОАО «ГСК» как неотработанный аванс.

Согласно сведениям ОАО «ГСК» по состоянию на 31 декабря 2011 года ООО «Управление производственно-технологической комплектации» уже не имело задолженности перед обществом.

Согласно сведениям Сбербанка России ООО «Управление производственно-технологической комплектации» имело задолженность перед ОАО «ГСК» в сумме 325 325,56 тыс. рублей; сведения о возврате перечисленного аванса в полном объеме у банка отсутствуют.

2) 260 000 тыс. рублей было перечислено 28 декабря 2010 года в качестве аванса ООО «Строительное управление № 124» (100 % уставного капитала принадлежит ОАО «ГСК») по договору от 23 декабря 2010 г. № 23-12 на поставку отделочных материалов на сумму 570 000 тыс. рублей. В 2011 году поставлено материалов на сумму 1 108,96 тыс. рублей. Неотработанный аванс был возвращен: 20 апреля 2011 года – 100 000 тыс. рублей, 16 мая 2011 года – 158 891,03 тыс. рублей.

3) 60 000 тыс. рублей было перечислено 28 декабря 2010 года в качестве аванса ЗАО «РСК» по договору поставки от 27 декабря 2010 г. № 143-12.2010/П и возвращено поставщиком 17 марта 2011 года.

4) 100 000 тыс. рублей было перечислено 24 декабря 2010 года в качестве предоплаты ООО «Ленмонтаж» по договору поставки металлоконструкций от 22 декабря 2010 г. № 052/10. Согласно сведениям Сбербанка России по состоянию на 31 декабря 2011 года в рамках договора поставки не производились, денежные средства на ОБС ОАО «ГСК» не поступали. При этом согласно сведениям ОАО «ГСК» ООО «Ленмонтаж» не имеет перед ним задолженности.

Кроме того, ОАО «ГСК» 8 июня 2011 года перечислено 87 276,09 тыс. рублей ООО «Гласкек Санкт-Петербург» в качестве аванса по договору поставки от 31 мая 2011 г. № 31/05-П, согласно которому поставка в счет аванса осуществляется в следующем порядке: на сумму 10 119,46 тыс. рублей – до 1 сентября 2011 года, на сумму 23 119,46 тыс. рублей – до 1 октября 2011 года, на сумму 29 119,46 тыс. рублей – до 1 ноября 2011 года. По состоянию на 16 ноября 2011 года поставки не производились, денежные средства на ОБС ОАО «ГСК» не возвращались.

Согласно сведениям Сбербанка России по состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность ООО «Гласкек Санкт-Петербург» перед ОАО «ГСК» составляла 87 276,09 тыс. рублей, при этом согласно сведениям ОАО «ГСК» на указанную дату оно должно своему поставщику 1 597,87 тыс. рублей.

С учетом того, что указанные выше организации не имеют ОБС, направления использования ими денежных средств в ходе проверки не

установлены.

В некоторых случаях перечисленные авансы становятся поводом для подачи исковых заявлений. Так, 26 сентября 2011 года ОАО «ГСК» подало иск к ООО «Северо-Западная строительная компания» о возврате авансового платежа в сумме 60 000 тыс. рублей, перечисленных 23 декабря 2010 года по договору подряда от 1 ноября 2010 г. № 011010-О на выполнение строительно-монтажных работ. Основание иска – неисполнение ответчиком условий договора (отработка перечисленного аванса до 31 мая 2011 года). По состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность перед ОАО «ГСК» составляла 54 774,82 тыс. рублей.

Согласно сведениям Сбербанка России в течение 2011 года на ОБС ОАО «ГСК» подрядные организации произвели возврат неосвоенного аванса на сумму 431 192,1 тыс. рублей, в том числе: 61 807,3 тыс. рублей в I квартале, 258 965,52 тыс. рублей во II квартале, 59 425,91 тыс. рублей в III квартале, 228 746,78 тыс. рублей в IV квартале.

При этом необходимо отметить, что Дирекция, перечисляя в ноябре 2010 года ОАО «ГСК» аванс в сумме 2 572 355,91 тыс. рублей, исходила из цены госконтракта в 8 574 519,73 тыс. рублей, таким образом, размер авансового платежа составил 30 %. В марте 2011 года цена госконтракта была снижена более чем на 33 % и составила 5 738 676,24 тыс. рублей, и, таким образом, размер перечисленного аванса по отношению к цене госконтракта стал составлять 44,8 %.

В данном случае с учетом того, что остаток неотработанного ОАО «ГСК» аванса по состоянию на 31 декабря 2011 года составлял 1 459 702,95 тыс. рублей, или 25,4 % от цены госконтракта, а также что подрядные организации произвели возврат обществу неотработанного аванса в сумме 431 192,1 тыс. рублей, представляется необходимым рассмотреть вопрос о корректировке аванса как минимум на указанную сумму с последующим ее перечислением Дирекции (в федеральный бюджет).

Согласно сведениям Сбербанка России с даты открытия ОАО «ГСК» ОБС и до 31 декабря 2011 года банком не согласованы платежи общества на сумму

1 050 228,10 тыс. рублей, в том числе:

825 515,73 тыс. рублей – назначение платежа не соответствует наименованию товаров (работ, услуг), указанных в документе – основании для платежа;

119 874,34 тыс. рублей – не представлены обосновывающие документы;

59 992,88 тыс. рублей – направление использования денежных средств не соответствовало целевому назначению;

16 714,46 тыс. рублей – неверное указание реквизитов в документе;

11 640,73 тыс. рублей – превышение суммы платежа над суммой, указанной в документе – основании для платежа.

Сбербанк России в ходе мониторинга неоднократно отмечал неудовлетворительное состояние администрирования ОАО «ГСК» строительства второй сцены ГАМТ в части оформления документации по расчетам с подрядчиками за выполненные работы, а также в отношении принятия мер по истребованию с подрядчиков и поставщиков денежных средств в связи с неисполнением ими договорных обязательств.

8.2.3. Проверка целевого и эффективного использования ЗАО «ТДМ» средств федерального бюджета и внебюджетных источников

В проверяемый период деятельности ЗАО «ТДМ» являлось исполнителем госконтрактов, заключенных на изготовление различных видов театрального оборудования (театральных декораций, конструкций, бутафории, объемных декораций и т.д.) со следующими основными заказчиками: ФГУ «Государственный академический Большой театр России», ФГУК «Российский государственный академический театр драмы имени А.С.Пушкина (Александринский)» и ФГУК «Академический Малый драматический театр - Театр Европы». Цена госконтрактов колеблется в пределах от 250 тыс. рублей до 61 952 тыс. рублей.

В 2009 году ЗАО «ТДМ» закончено исполнение 17 госконтрактов на общую сумму 119 405,72 тыс. рублей.

В 2010 году обществом закончено исполнение 29 госконтрактов на общую сумму 28 768,25 тыс. рублей.

По состоянию на 25 ноября 2011 года обществом закончено исполнение 21 госконтракта на общую сумму 156 574,51 тыс. рублей.

ЗАО «ТДМ» имеет собственные театральные-декорационные мастерские, в которых проводятся работы, подрядные организации для исполнения перечисленных выше госконтрактов, как правило, не привлекаются.

Кроме указанного выше направления деятельности, ЗАО «ТДМ» в проверяемый период осуществляло работы по поставке и монтажу театрально-сценического оборудования на следующих объектах: Российский государственный академический театр драмы имени А.С.Пушкина (Александринский) и вторая сцена ГАМТ, последний из которых является основным.

Так, Дирекция и ЗАО «ТДМ» по результатам конкурса, в котором общество было единственным участником, заключили госконтракт от 14 августа 2007 г. № 007/07-ГАМТ на поставку оборудования сценического комплекса и выполнение работ по его монтажу и запуску в эксплуатацию в новом здании ГАМТ. Цена госконтракта составляет 2 453 521,27 тыс. рублей и включает в себя поставку оборудования, приведенного в таблице.

	тыс. рублей	
Наименование оборудования	Стоимость оборудования	Стоимость монтажных и пусконаладочных работ
Механическое оборудование	1 671 110,72	408 943,95
Световое оборудование	108 799,77	90 603,37
Звуковое оборудование	125 958,63	48 104,79

В последующем сторонами подписывались дополнительные соглашения к госконтракту, которыми устанавливались лимиты финансирования на соответствующий год, в частности:

дополнительным соглашением от 20 декабря 2007 г. № 3 стороны увеличили стоимость госконтракта до 2 468 434,73 тыс. рублей (на 14 913,45 тыс. рублей) за счет дополнительной поставки светового оборудования. Лимит финансирования на 2007 год установлен в 818 707,02 тыс. рублей, на 2008 год – 1 102 075,57 тыс. рублей, на 2009 год – 547 652,13 тыс. рублей;

дополнительным соглашением от 28 ноября 2008 г. № 5 стороны

увеличили цену контракта до 2 695 944,5 тыс. рублей, оставив без изменения лимиты финансирования на 2007–2008 годы и установив лимит финансирования на 2009 год в 775 161,90 тыс. рублей;

дополнительным соглашением от 1 июня 2009 г. № 6, принимая факт корректировки проекта и продления сроков завершения строительства объекта до 2011 года, стороны установили, что в 2009 году контракт Дирекцией финансироваться не будет, а остаток лимитов финансирования в сумме 775 161,9 тыс. рублей переносится на более позднее время.

После того, как проект после корректировки в декабре 2010 года получил положительное заключение Главгосэкспертизы России, сторонами было подписано дополнительное соглашение от 22 апреля 2011 г. № 8, которым цена госконтракта была уменьшена до 2 365 418,08 тыс. рублей (на 330 526,42 тыс. рублей). Уменьшив цену контракта, стороны фактически оставили в нем работы по монтажу того оборудования, которое уже было поставлено на дату подписания допсоглашения и будет монтироваться после того, как для этого будет готов объект.

Всего по госконтракту поставлено оборудования на сумму 1 998 501,96 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году на 371 282,75 тыс. рублей, в 2008 году на 1 549 499,84 тыс. рублей, в 2010 году на 77 719,36 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2011 года в рамках госконтракта от 14 августа 2007 г. № 007/07-ГАМТ задолженность ЗАО «ТДМ» перед Дирекцией (сумма незакрытого аванса) составляла 122 722,56 тыс. рублей, которые предусмотрены на монтаж закупленного оборудования.

Дирекция в день получения оборудования от ЗАО «ТДМ» на основании соответствующих договоров передавала его на ответственное хранение обществу, на чьих складах оно и находилось на момент проверки. Оборудование застраховано ЗАО «ТДМ» в Московской страховой компании. Затраты по страхованию в 4 492,44 тыс. рублей к возмещению Дирекции обществом не предъявляются.

Анализ цен госконтракта, по которым оборудование поставлялось Дирекции, и цен закупки оборудования ЗАО «ТДМ» свидетельствует о том, что

оборудование поставлялось Дирекции с наценками в диапазоне от 2,1 % до 4,1 %.

После проведенной корректировки проекта строительства второй сцены ГАМТ Дирекцией был проведен открытый аукцион в электронной форме на продолжение технического оснащения объекта театральным оборудованием, по результатам которого с ЗАО «ТДМ» был заключен договор от 3 июня 2011 г. № 002/11-ГАМТ на сумму 717 253 тыс. рублей со сроком исполнения до 30 апреля 2012 года. Дирекцией в рамках исполнения договора по состоянию на 31 декабря 2011 года перечислено ЗАО «ТДМ» 548 871,42 тыс. рублей, в том числе: 333 695,22 тыс. рублей за поставленное оборудование и выполненные работы и 215 176,2 тыс. рублей в виде авансового платежа, из которого на 2012 год перешел неотработанный остаток в сумме 72 163,96 тыс. рублей.

По состоянию на 25 ноября 2011 года во исполнение договора от 3 июня 2011 г. № 002/11-ГАМТ ЗАО «ТДМ» были заключены договоры поставки оборудования на сумму 294 701,89 тыс. рублей и 23 100 евро.

Таким образом, изложенное выше свидетельствует о том, что театральное сценическое оборудование, необходимое для второй сцены ГАМТ, в большей части закуплено и начиная с 2007 года находится на складах ЗАО «ТДМ».

8.2.4. Проверка целевого и эффективного использования Русским музеем средств федерального бюджета и внебюджетных источников

Музей является получателем бюджетных средств. Весь объем полученного в проверяемый период финансирования направлен на собственное содержание и проведение мероприятий, связанных с реализацией федеральных адресных инвестиционных программ (реконструкция Летнего сада) и ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)».

Лимиты бюджетных обязательств Музея в 2009 году составили 1 651 054,1 тыс. рублей, в 2010 году – 1 212 925,5 тыс. рублей, в 2011 году – 1 720 808,6 тыс. рублей.

В целом в 2009–2010 годах кассовое исполнение по расходам федерального бюджета (с учетом дополнительного финансирования расходов, осуществляемого за счет средств, поступивших от сдачи в аренду имущества,

закрепленного в оперативном управлении за Музеем) составило 100 % от лимитов бюджетных обязательств, по состоянию на 21 декабря 2011 года – 88,3 %.

В 2009–2010 годах наибольший объем средств использован по КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» и КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» (в 2009 году 36,4 % и 43,7 % соответственно от общей суммы средств, выделенных Музеем на обеспечение деятельности; в 2010 году – 43,4 % и 37,1 % соответственно).

Выборочная проверка госконтрактов (договоров), заключенных по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», показала, что они заключались в рамках выделенных средств, имеются конкурсная документация и акты сдачи-приемки выполненных работ (формы № КС-2 и № КС-3), авансирование производилось в размере не более 30 % от суммы контракта. Проанализировано выполнение госконтрактов, заключенных Музеем с контрагентами в проверяемый период на общую сумму более 275 000 тыс. рублей, на предмет реставрации и капитального ремонта флигеля Росси Михайловского замка, флигеля Бенуа Михайловского замка, фасадов Михайловского замка. Сплошным методом проверены акты выполненных работ (форма № КС-2), акты на скрытые работы, примененные расценки по строительным нормам и их соответствие выполненным объемам работ. Нарушений и недостатков не установлено.

В ходе выборочной проверки госконтрактов (договоров), заключенных Музеем, по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» было установлено, что по 22 из них оплата работ (научно-исследовательских, изыскательских, проектных), связанных с реставрацией памятников истории и культуры, производилась с начислением НДС. Например, по госконтракту от 5 сентября 2011 г. № 107/30-11, заключенному Музеем с ЗАО «Пикалов и сын», на выполнение проектных работ, в том числе связанных с реставрацией вазы из эльфдаленского порфира в Летнем саду, был начислен НДС в сумме 61,2 тыс. рублей.

Общая сумма НДС, перечисленного по указанным госконтрактам на

проектные работы по памятникам истории и культуры, составила 1 512,1 тыс. рублей.

В ходе проверки реализации Русским музеем ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» установлено следующее.

В соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации федеральными адресными инвестиционными программами по объекту «Реконструкция Летнего сада и других объектов музея (г. Санкт-Петербург)» Музею как получателю бюджетных средств в проверяемый период были установлены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 2 397 739,6 тыс. рублей (на 2009 год – 860 729,6 тыс. рублей, на 2010 год – 550 000,0 тыс. рублей, на 2011 год – 987 010,0 тыс. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств в разрезе КОСГУ (с учетом изменений от 19 декабря 2011 года) составили: по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» 94 432,4 тыс. рублей, по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» 2 303 307,2 тыс. рублей.

Объем полученных в проверяемый период бюджетных ассигнований соответствует объему финансирования, установленному ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)».

В 2009–2011 годах кассовое исполнение по целевой статье расходов 1000200 «ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции» составило 100 % лимитов бюджетных обязательств. Указанные данные за 2009–2011 годы соответствуют сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ, содержащимся в бюджетной отчетности Музея.

В следующей таблице приведены сведения о госконтрактах (договорах), заключенных Музеем в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

Контрагент	Реквизиты госконтракта (договора)	Предмет договора	Сумма оплаты (тыс. рублей)		
			2009 год	2010 год	2011 год
ОАО «СПб институт «Ленпроект-реставрация»	от 27 мая 2009 г. № 55/30-09	Авторский надзор за проведением работ по реконструкции и капитальному ремонту с элементами воссоздания ансамбля-памятника «Летний сад» и Домика Петра I на Петровской набережной.	875,0	595,0	1 025,36
ОАО «Санкт-	от 18 декабря	Технологическое присоединение	48 388,2	-	21 775,32

Контрагент	Реквизиты госконтракта (договора)	Предмет договора	Сумма оплаты (тыс. рублей)		
			2009 год	2010 год	2011 год
Петербургские электрические сети»	2008 г. № 163/08	энергопринимающих электроустановок к электрическим сетям сетевой организации.			
ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети»	от 18 декабря 2008 г. № 164/08	Технологическое присоединение энергопринимающих электроустановок к электрическим сетям сетевой организации.	15 194,2	-	6 579,11
Итого по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»		65 797,7	64 457,4	595,0	29 379,79
ООО «Специализированная организация «ЦПТС Северо-Запад»	от 2 апреля 2009 г. № 03/ЦПТС-СЗ	Услуги по проведению открытого аукциона на право заключения госконтракта на выполнение генеральным подрядчиком работ 1-ой очереди по реконструкции и капитальному ремонту с элементами воссоздания ансамбля-памятника «Летний сад» и Домика Петра I на Петровской набережной.	100,0	-	-
ООО «Профиль»	от 22 мая 2009 г. № 54/03-09	Работы по реконструкции и капитальному ремонту с элементами воссоздания ансамбля-памятника «Летний сад» и Домика Петра I на Петровской набережной (1-я очередь – «Летний сад»)	796 172,0	549 405,0	957 630,27
Итого по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»		2 230 906,6	796 272,0	549 405,0	957 630,27

Дебиторская задолженность в проверяемый период по средствам федерального бюджета составляла: на 1 января 2009 года 7 310,6 тыс. рублей, на 1 января 2010 года 323 964,4 тыс. рублей, на 1 января 2011 года 6 788,5 тыс. рублей, на 1 октября 2011 года 203 868,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в проверяемый период по средствам федерального бюджета составляла: на 1 января 2009 года 2 676,4 тыс. рублей, на 1 января 2010 года 66 620,5 тыс. рублей, на 1 января 2011 года 28 589,0 тыс. рублей, на 1 октября 2011 года 82 602,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по дополнительному бюджетному финансированию (поступления от сдачи в аренду федерального имущества, находящегося в оперативном управлении) на начало отчетного периода отсутствовала, по состоянию на 1 октября 2011 года составляла 989,65 тыс. рублей.

Русский музей и ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» заключили договоры от 18 декабря 2008 г. № 163/08 на сумму 161 294,05 тыс. рублей (с НДС) и от 18 декабря 2008 г. № 164/08 на сумму 50 647,49 тыс. рублей (с НДС) на оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств Музея, в том числе и Летнего сада. При определении цены договоров стороны использовали установленные распоряжением Комитета от 7 декабря 2007 г. № 152-р ставки за подключение в 44 080 рублей (без НДС) за 1 кВт и

42 217 рублей (без НДС) за 1 кВт соответственно.

В 2009 году Русский музей перечислил по указанным договорам 63 582,4 тыс. рублей и начиная с 2010 года неоднократно безрезультатно обращался в Минкультуры России с просьбами о выделении средств для погашения задолженностей по договорам.

В 2011 году Минкультуры России согласовало Русскому музею перераспределение на оплату указанных выше договоров экономии бюджетных инвестиций в 28 354,37 тыс. рублей, и, таким образом, по состоянию на 31 декабря 2011 года задолженность Музея перед ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» составляла 120 004,71 тыс. рублей.

Непогашение в полном объеме задолженности может отразиться на запланированном на май 2012 года открытии Летнего сада, который в настоящее время подключен по временной схеме электроснабжения.

Счетная палата Российской Федерации по результатам проверки направила Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву письмо от 16 февраля 2012 г. № 01-184/12-02 с ходатайством о скорейшем выделении Русскому музею денежных средств на погашение задолженностей.

Реконструкция и капитальный ремонт Летнего сада

По проекту «Реконструкция и капитальный ремонт с элементами воссоздания ансамбля-памятника «Летний сад» и Домика Петра I на Петровской набережной (первая очередь – «Летний сад»)» получено положительное заключение Главгосэкспертизы России от 21 декабря 2007 г. № 1004-07/ГГЭ-5073/05, согласно которому стоимость работ в базовых ценах 2001 года (без НДС) составляет 502 761,61 тыс. рублей, что в пересчете в цены II квартала 2007 года составляет 2 362 810,18 тыс. рублей (с НДС).

Приказом Роскультуры от 4 марта 2008 г. № 71 были утверждены технико-экономические показатели проекта со стоимостными показателями, указанными в заключении экспертизы.

Согласно утвержденной 26 января 2009 года документации для проведения открытого аукциона на право заключения госконтракта на выполнение работ 1-ой очереди по реконструкции и капитальному ремонту с

элементами воссоздания ансамбля-памятника «Летний сад» и Домика Петра I на Петровской набережной начальная (максимальная) цена госконтракта должна была составлять 4 486 454,66 тыс. рублей. Расчет начальной (максимальной) цены был произведен на основании стоимости работ по полученному заключению Главгосэкспертизы России с применением к ней прогнозируемых индексов – дефляторов цен, принятых Минэкономразвития России для капитальных вложений.

На основании предложений Минкультуры России 25 февраля 2009 года Русский музей внес в аукционную документацию изменения, согласно которым при расчете начальной (максимальной) цены были использованы только стоимостные показатели, указанные в заключении экспертизы, без применения индексов-дефляторов, и, таким образом, она составила 2 303 207,27 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания комиссии Русского музея по рассмотрению заявок участников от 5 мая 2009 года аукцион признан несостоявшимся, и на основании частей 5 и 6 статьи 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ было принято решение заключить госконтракт с единственным его участником – ООО «Профиль».

По итогам аукциона Русский музей и ООО «Профиль» заключили госконтракт от 22 мая 2009 г. № 54/30-09, стоимость работ по которому составляет 2 303 207,27 тыс. рублей, в том числе по годам: в 2009 году – 796 172 тыс. рублей, в 2010 году – 549 405 тыс. рублей, в 2011 году – 957 630,27 тыс. рублей. Оплата работ в рамках госконтракта осуществлялась Русским музеем в ценах II квартала 2007 года, в которых и оформлялись отчетные документы (формы № КС-2 и № КС-3).

Таким образом, работы по действовавшему в 2009–2011 годах госконтракту оплачивались в ценах 2007 года.

В ходе реализации проект был скорректирован, в результате чего были получены следующие положительные заключения Главгосэкспертизы России от 21 января 2011 г. № 017-11/СПЭ-1562/02 (по проектной документации) и от 25 апреля 2011 г. № 173-11/СПЭ-1562/05 (по проверке достоверности сметной

стоимости строительства). Корректировке подверглись работы на сумму 69 340,99 тыс. рублей (без НДС) в базовых ценах 2001 года, что составило 13,7 % от общей стоимости работ.

Русским музеем по госконтракту было перечислено 2 303 207,27 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году – 796 172 тыс. рублей, в 2010 году – 549 405 тыс. рублей, в 2011 году – 957 630,27 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия сплошным методом были проверены акты выполненных работ (форма № КС-2), акты на скрытые работы, журналы работ, журналы фотофиксации статуй и бюстов, совместно с сотрудниками Музея, ответственными за технический надзор, проведен наружный осмотр проведенных работ. Несоответствий оплачиваемых работ проектной документации не установлено.

Фактически проект, на реализацию которого первоначально предусматривалось 4 486 454,66 тыс. рублей, был эффективно реализован за сумму в 1,94 раза меньше.

8.2.5. Проверка целевого и эффективного использования ООО «Профиль» средств федерального бюджета и внебюджетных источников

В проверяемой сфере деятельности ООО «Профиль» являлось исполнителем 16 госконтрактов, из них 12 на изготовление и корректировку научно-проектной документации на общую сумму 19 710,70 тыс. рублей, и 4 контракта на осуществление авторского надзора на общую сумму 424,51 тыс. рублей.

Основным госконтрактом, реализуемым обществом, является госконтракт от 22 мая 2009 г. № 54/30-09, заключенный с Русским музеем по работам на территории Летнего сада.

В рамках указанного госконтракта было проведена проверка исполнения обществом 16 подрядных договоров, заключенных ООО «Профиль», основными из которых являлись:

договор от 10 июля 2009 г. № 4/54-30-09 с ООО «Художественно-реставрационная группа «АртСтудия», по которому мраморные бюсты, статуи и скульптурные группы, мраморные и гранитные пьедесталы, расположенные в

Летнем саду, сначала были отреставрированы, а потом с них изготовлены копии, которые были установлены в Летнем саду. Оригиналы после реставрации были размещены в Михайловском замке, на территории которого и проводились работы. Всего в коллекции Русского музея на территории Летнего сада находилось 92 скульптуры, из которых 8 (1 статуя и 7 бюстов) не реставрировались в рамках госконтракта, так как они были отреставрированы ранее и находились в помещении. Передача музейных экспонатов обществу на период работ согласована заместителем Министра культуры Российской Федерации А.Е.Бусыгиным письмом от 23 июля 2009 г. № 4936-0163/05-АБ. По указанному договору по состоянию на 20 декабря 2011 года было выполнено работ на сумму 697 335,13 тыс. рублей;

договор от 25 мая 2009 г. № 3/54-30-09 с ООО «Интекс», которое в рамках ремонтно-реставрационной деятельности выполняло работы по воссозданию ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства в Летнем саду. В рамках договора выполнялись работы по валке и пересадке деревьев, по уходу за территорией Летнего сада, закупке, заготовке, уходу, устройству временного прикопа, перевозке и посадке посадочного материала, а также работы, связанные с устройством газонов, вертикальной планировки территории. По указанному договору по состоянию на 20 декабря 2011 года было выполнено работ на сумму 453 209,19 тыс. рублей.

Кроме того, ООО «Профиль» с некоммерческим партнерством в сфере образования, науки и культуры «Северо-Западный научно-исследовательский институт культурного и природного наследия» были заключены 2 договора на общую сумму 29 955,67 тыс. рублей на проведение научно-исследовательских археологических работ на территории Летнего сада и на проведение археологического надзора в процессе реализации проекта.

Русский музей и ООО «Профиль» заключили агентский договор от 3 сентября 2010 года (б/н), согласно которому последнему поручается за счет и от имени Русского музея совершить действия, связанные с проведением повторной экспертизы и проверкой достоверности определения сметной стоимости проекта.

В рамках агентского договора ООО «Профиль» заключило следующие договоры с ФГУ «Главгосэкспертиза России», работы по которым включены в сводный сметный расчет, прошедший корректировку, но фактически были оплачены за счет средств общества без последующего возмещения со стороны Русского музея:

договор от 21 октября 2010 г. № 0546Д-10/СПЭ-1562/02/ГС на сумму 350,37 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы проектной документации и подготовку заключения;

договор от 17 января 2011 г. № 0020Д-11/СПЭ-1562/05/СГ на сумму 23,6 тыс. рублей на проведение работы по проверке достоверности определения сметной стоимости и подготовку заключения экспертизы.

На основании указанных договоров Главгосэкспертизой России выданы указанные выше положительные заключения по корректировке проекта.

8.3. Проверка эффективности использования федерального имущества ФГБУК «Государственный Русский музей»

В соответствии с уставом имущество, здания и сооружения Музея являются федеральной собственностью. Музей владеет, пользуется имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия Минкультуры России в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки, на которых расположены здания и сооружения, закрепленные за Музеем на праве оперативного управления, предоставляются ему в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Недвижимое имущество Музея состоит из 18 нежилых зданий общей площадью 73 471,1 кв. метра и 11 сооружений, которые числятся в реестре федерального имущества. При этом право оперативного управления за Музеем зарегистрировано только на 17 зданий. На 1 объект недвижимости (павильон Росси в Михайловском саду) и на 11 сооружений право оперативного

управления за Музеем не зарегистрировано.

В проверяемый период часть недвижимого имущества, закрепленного за Музеем, сдавалась в аренду. На 1 декабря 2011 года общая площадь, переданная в аренду по ранее заключенным договорам аренды, составила 3 777,76 кв. метра, что составляет 7 % от общей площади объектов недвижимости, в которых помещения сдаются в аренду (Михайловский дворец с корпусами Росси и Бенуа, Михайловский (Инженерный) замок, Строгановский дворец).

В распоряжении Музея имеются 18 земельных участков общей площадью 190 959,0 кв. метра, зарегистрированные на праве постоянного (бессрочного) пользования и внесенные в реестр федерального имущества.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 1772-р было установлено: Минкультуры России и Минимущество России совместно с Музеем и администрацией г. Санкт-Петербурга осуществить в установленном порядке необходимые мероприятия, связанные с реорганизацией Музея, безвозмездной передачей в федеральную собственность находящегося в государственной собственности г. Санкт-Петербурга имущественного комплекса «Летний сад и Дворец-музей Петра I» с входящими в него объектами исторического и культурного наследия, присоединить к Музею указанный имущественный комплекс в качестве структурного подразделения и зарегистрировать право оперативного управления за Музеем.

Распоряжением Минимущества России от 16 января 2003 г. № 75-р объект «Летний сад и Дворец-музей Петра I» и входящие в него объекты исторического и культурного наследия закреплены на праве оперативного управления за Музеем.

Следует отметить, что имущественный комплекс «Летний сад и Дворец-музей Петра I» включает в себя 2 земельных участка и 12 объектов недвижимого имущества.

В соответствии с вышеописанным распоряжением все объекты недвижимого имущества закреплены за Музеем, кроме одного земельного

участка, на котором расположены «Домик Петра с футляром» и «Сторожка у Домика Петра».

Распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 21 августа 2008 г. № 3193 утверждена граница указанного земельного участка площадью 4 438 кв. метров, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петровская набережная, д. 6, лит. А, и определено в установленном порядке получить решение Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Правительства Санкт-Петербурга о предоставлении настоящего земельного участка Музею в постоянное (бессрочное) пользование.

На обращение Музея от 4 марта 2009 года Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Правительства Санкт-Петербурга ответил, что не уполномочен принимать решения о предоставлении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и предложил обратиться в территориальное подразделение Росимущества.

До настоящего времени правовая принадлежность указанного земельного участка не определена, Музеем ведется работа по оформлению соответствующих прав.

Дирекция, ОАО «ГСК», ЗАО «ТДМ» и ООО «Профиль» не имеют в пользовании объектов недвижимости, являющихся федеральной собственностью.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации не поступали.

10. Выводы:

10.1. С даты принятия Правительством Российской Федерации решения о строительстве второй сцены ГАМТ прошло почти 10 лет. Согласно действующим госконтрактам завершение строительства объекта планируется в I квартале 2014 года, общая стоимость строительства составит около 22,5 млрд. рублей. По итогам 2011 года затраты федерального бюджета по строительству объекта составили более 16,18 млрд. рублей, из которых около 1,2 млрд. рублей составляет стоимость проектных работ (некоторые из которых не востребованы

в полном объеме), и более 700 млн. рублей составляют затраты, связанные с выбором площадки под строительство и ее освобождением.

10.2. Деятельность Минкультуры России и Дирекции при строительстве второй сцены ГАМТ нельзя признать эффективной. Так, в 2008 году министерством был установлен порядок, согласно которому Дирекция обязана согласовывать все платежи по строительству объекта с Государственным академическим Мариинским театром – организацией, не имеющей прямого отношения к госконтрактам, исполняемым Дирекцией, что в итоге до месяца задерживало оплату работ. Несмотря на обращения Дирекции, Минкультуры России допущена ситуация, при которой лицевой счет учреждения был заблокирован более чем на месяц на основании судебного решения. Кроме того, дважды произошедшая в 2010–2011 годах смена директоров Дирекции отрицательно отразилась на процессе строительства.

10.3. Минкультуры России и Дирекцией в полном объеме не исполняются приятые Правительством Российской Федерации решения о контроле за средствами федерального бюджета, выделяемыми на строительство второй сцены ГАМТ, посредством открытия для этого специальных счетов в Сбербанке России, на которых должны производиться все операции в рамках проекта. Так, заключенный в 2009 году Дирекцией и Сбербанком России госконтракт предполагал контроль со стороны банка не всего проекта строительства, а только одного госконтракта, заключенного Дирекцией и ОАО «ГСК», но при этом в сферу контроля банка не были включены договоры поставки, использование по которым подрядными организациями ОАО «ГСК» средств в сотни миллионов рублей не прозрачно.

Кроме того, Дирекция проводила корректировку проекта строительства второй сцены ГАМТ на основании решения, принятого 29 мая 2009 года на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина, согласно которому корректировка должна была быть произведена в пределах ранее утвержденной сметной стоимости строительства. В результате произведенной Дирекцией корректировки сметная стоимость строительства объекта увеличилась на 40 %.

10.4. В последнее время освоение в полном объеме средств федерального бюджета, выделяемых на строительство второй сцены ГАМТ, осуществлялось Дирекцией в основном посредством перечисления авансовых платежей. Так, по состоянию на 31 декабря 2011 года общая сумма не закрытых работами авансовых платежей составляла 3 082 602,62 тыс. рублей, в том числе 1 459 702,95 тыс. рублей – незакрытая сумма аванса, перечисленного ОАО «ГСК» еще в 2010 году. Общая сумма аванса, перечисленного обществу, составляла 2 572 355,91 тыс. рублей, из них 2 260 979,51 тыс. рублей было перечислено в качестве аванса (предоплаты) подрядным организациям; часть организаций в 2011 году произвела возврат ОАО «ГСК» неотработанных авансов в сумме 431 192,1 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом медленных темпов строительства второй сцены ГАМТ выделяемые средства федерального бюджета на длительный срок поступают в распоряжение коммерческих организаций.

10.5. Дирекцией и ОАО «ГСК» в нарушение условий госконтракта на строительство второй сцены ГАМТ посредством неприменения при оформлении первичных документов понижающего коэффициента излишне перечислено ОАО «ГСК» 102 088,52 тыс. рублей, чем нанесен ущерб федеральному бюджету в указанной сумме.

Дирекцией при расчетах с ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» по договорам на технологическое присоединение к электрическим сетям применялись установленные Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга и одновременно действующие тарифные ставки, отличающиеся друг от друга в два раза. В результате применения большей тарифной ставки сумма переплаты Дирекцией по указанным договорам составляет 188 877,45 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, установлены факты, свидетельствующие о завышении стоимости поставляемых материалов в рамках строительства второй сцены ГАМТ по сравнению с ценами, рекомендованными Главгосэкспертизой России.

10.6. Установлены факты, свидетельствующие об оплате Дирекцией в рамках работ на объектах Дворцово-паркового ансамбля «Ораниенбаум»

фактически не выполненных работ на сумму 6 133,0 тыс. рублей, а также факты повторной оплаты одних и тех же работ на общую сумму 39 919,8 тыс. рублей в рамках двух госконтрактов, заключенных с разными организациями.

10.7. Акционерами ОАО «ГСК», основными заказчиками которого являются государственные органы и организации, в том числе основная организация, осуществляющая работы по строительству второй сцены ГАМТ, в 2009–2010 годах была предпринята попытка размещения части уставного капитала общества в оффшорной зоне.

10.8. Проект реконструкции и капитального ремонта Летнего сада (первая очередь) получил положительное заключение государственной экспертизы в декабре 2007 года со сметной стоимостью работ в 2 362,81 млн. рублей. В январе 2009 года Русским музеем была утверждена аукционная документация и объявлен аукцион с начальной стоимостью работ в 4 486,45 млн. рублей, сниженная в последующем до 2 303,2 млн. рублей, за которые проект был эффективно реализован в установленные сроки.

11. Предложения:

11.1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину.

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному бюджетному учреждению «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» с предложениями:

рассмотреть вопрос и принять решение о целесообразности возврата ОАО «ГСК» части неотработанного аванса, перечисленного в 2010 году в рамках госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ;

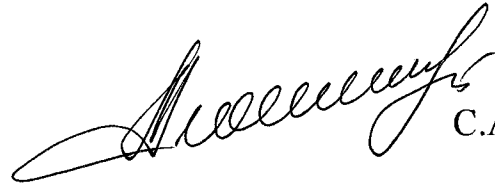
принять меры по взысканию с ОАО «ГСК» 102 088,52 тыс. рублей, излишне перечисленных в нарушение положений госконтракта от 17 декабря 2007 г. № 022/07-ГАМТ.

11.4. Направить информационное письмо в открытое акционерное общество «Сбербанк России».

11.5. Направить информационное письмо в Управление Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу.

11.6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов