



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 01 » марта 2013 г.

№ ОМ- 42/06-04

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Мониторинг эффективности функционирования системы
страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом
исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации
(совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)
(с полугодовым отчетом)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 февраля 2013 г. № 8К (899), п.5)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.6.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункт 2.6.3.4).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основы формирования новой системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей, распорядительные документы, оказывающие влияние на повышение эффективности ее функционирования с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации; средства федерального бюджета, выделяемые на осуществление государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования; показатели, характеризующие эффективность использования указанных средств федерального бюджета; учредительные, договорные, учетные, платежные и другие документы участников сельскохозяйственного страхования, относящиеся к теме контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу).

3.2. Открытое акционерное общество «Российский сельскохозяйственный банк» (по запросу).

3.3. Открытое акционерное общество «Национальная страховая компания Татарстан» (по запросу).

3.4. Открытое акционерное общество «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск» (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25 мая по 31 января 2012 года.

5. Цели проведения контрольного мероприятия:

5.1. Определить эффективность функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, целевое назначение и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного страхования, результативность проводимых мероприятий по осуществлению страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, уровень достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями между субъектами Российской Федерации и Минсельхозом России.

5.2. Установить соблюдение участниками сельскохозяйственного страхования требований законодательства в области функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.

7. Краткая информация сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов.

Во всем мире сельскохозяйственное страхование является основным экономически эффективным рыночным средством снижения рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных природных явлений.

В Российской Федерации за период с 2008 по 2012 годы из федерального бюджета на поддержку сельхозстрахования было выделено около 19 млрд. рублей (изначально было запланировано 26 млрд. рублей). При этом почти в три раза сократилось число сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договоры страхования, подлежащие субсидированию (в 2008 г. – 8,2 тыс., в 2012 г. – 3,1 тыс.) и снизился удельный вес застрахованной посевной площади в 2,2 раза (с 25 % до 11,2 %).

В рамках настоящего мониторинга была проанализирована и оценена эффективность формирования и функционирования введенной с 1 января 2012 года системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей с государственной поддержкой в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) и другими нормативными правовыми актами в данной сфере.

Так, с 1 января 2012 года упрощен механизм господдержки в сфере сельскохозяйственного страхования: субсидии в размере 50 % от начисленной страховой премии государство перечисляет напрямую в адрес страховщика, а фермеру или хозяйству остается оплатить оставшуюся половину. При этом введено требование к страховым компаниям, допускаемым к агрострахованию с господдержкой, в части обязательного членства в профессиональном объединении агростраховщиков.

Важным фактором при этом является установление правил проведения экспертизы убытков при наступлении страхового случая. В настоящее время решением специальной комиссии при Минсельхозе России аттестованы 109 независимых экспертов¹.

¹ Перечень экспертов публикуется на официальном сайте Минсельхоза России: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/18718..htm>.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. По Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

По вопросу 5.1. программы: Мониторинг формирования и функционирования системы государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования с учетом исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации и её соответствие требованиям, установленным Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) и другим нормативным правовым актам в области сельскохозяйственного страхования.

Основная задача Федерального закона № 260-ФЗ – осуществить с 2012 года модернизацию действовавшей в период 2008 – 2011 годов системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, которая в 2012 году решена не была, о чем свидетельствуют данные контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации.

Так по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных средств, выделенных в 2011 году и в истекшем периоде 2012 года на мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, администрации Алтайского края, правительстве Ставропольского края, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (по запросу), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

В частности, Минсельхозом России не разработан нормативный правовой акт, устанавливающий критерии по обеспечению эффективности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой с учетом

решения задач, определенных разделом «Снижение рисков в сельском хозяйстве» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (далее – Государственная программа).

Также не приняты меры по стимулированию условий конкурентной среды в данной сфере, не разработан единый порядок выплаты страхового возмещения. Кроме того разработанная Минсельхозом России методика, определяющая единую тарифную политику в сельскохозяйственном страховании, не учитывает региональные особенности при ведении сельскохозяйственного производства.

2. Установленный целевой индикатор реализации Государственной программы «увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади в размере до 40 %» в проверяемом периоде не достигнут.

В 2011 году данный показатель фактически составил 20,1 % (при целевом индикаторе 35 %), в 2012 году – 11,2 % (при целевом индикаторе 40 %).

Данный нормативный показатель носит декларативный и лишь количественный характер и не связан с параметрами ресурсного обеспечения Госпрограммы.

3. Исходя из требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и целевых индикаторов, установленных Государственной программой, следует сделать вывод о неэффективном и нерезультативном использовании бюджетных средств на цели сельскохозяйственного страхования в 2010 – 2012 годах.

Сложилась тенденция незначительного увеличения (на 2–3 %) удельного веса застрахованных посевных площадей при ежегодном увеличении до 20 % расходов бюджетных средств на сельскохозяйственное страхование, что в итоге не обеспечивает достижение целевых индикаторов Государственной программы в целом.

4. В нарушение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 11 июня 2008 г. № 283-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования сельхозтоваропроизводителями по состоянию на 1 сентября 2012 года субсидии из федерального бюджета не выплачены в 25 субъектах Российской Федерации по 1434 договорам страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур посева 2011 года на сумму 560,9 млн. рублей, или 9,3 % от общей суммы бюджетных ассигнований на 2012 год.

В результате межведомственной несогласованности проблема возмещения расходов страхователей по уплате страховой премии по договорам страхования озимого сева прошлого года до настоящего времени не решена, что вызывает недоверие к системе сельскохозяйственного страхования в целом и, прежде всего, со стороны сельхозтоваропроизводителей.

5. Минсельхозом России (как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти) работа по консолидации и надлежащему взаимодействию объединений агростраховщиков ведется не на должном уровне.

Работающие в данной сфере объединения страховщиков – некоммерческая организация «Национальный союз агростраховщиков» и ассоциация «Агропромстрах» применяют различные правила (стандарты) страхования, а также недостаточно активно реализуют мероприятия по формированию собственных фондов компенсационных выплат.

Имеющаяся правовая неопределенность в трактовке правил страхования, их отступление от методических требований, установленных Минсельхозом России, создают условия для недобросовестных действий страховщиков, включая манипулирование условиями заключенных договоров страхования и коррупционные риски.

6. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере

агропромышленного производства» Минсельхоза России в целом выполняет уставные задачи и полномочия по информационному и методологическому обеспечению на должном уровне.

Вместе с тем требует внимания вопрос о создании на его базе информационно-аналитического центра, наделенного также контрольными и экспертными функциями, что потребует дополнительного бюджетного финансирования.

7. Позитивным фактором является работа Минсельхоза России по созданию системы независимой агроэкспертизы.

Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1205 Правила проведения экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования и Требования к независимым экспертам, а также соответствующие приказы Минсельхоза России создали необходимую нормативно-правовую базу для качественной оценки рисков, принимаемых при страховании и для объективной оценки ущербов.

Вместе с тем имеются проблемы по количественному и качественному подбору кадров для данного экспертного сообщества. В целях обеспечения системы контроля и надзора в данной сфере требует также внимания вопрос создания единого некоммерческого объединения агроэкспертов на основе норм Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

8. Ввиду сложностей технико-юридического характера, требующих внесения изменений в действующее законодательство, до настоящего времени не исполнено поручение Президента Российской Федерации от 6 августа 2011 г. № Пр-2268 о разработке и утверждении формы стандартного договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, что не позволяет унифицировать правила страхования в данной сфере.

В 2012 году Минсельхозу России было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 10-246/10-02, в котором предлагалось следующее:

1. Осуществить меры по исполнению представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 октября 2011 г. № 49К (816) по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности действующего законодательства в части государственной поддержки сельскохозяйственного страхования на 2009 – 2010 годы».

2. В целях активизации работы объединений агростраховщиков рассмотреть возможность:

- создания единого объединения страховщиков в целях работы его членов по единому страховому полису с единой системой статистического учета и общим фондом компенсационных выплат;

- образования на базе объединений страховщиков на основе принципов частно-государственного партнерства с участием государственных структур и коммерческих банков единого центра по организации сельскохозяйственного страхования, обеспечивающего компенсационные выплаты в полном объеме, в том числе в случае природно-климатических катаклизмов и бедствий.

3. Обеспечить исполнение требований пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции от 11 июня 2008 г. № 83-ФЗ) об обязательной компенсации 50 % уплаченной страховой премии по договорам страхования урожая сельхозтоваропроизводителями в части выплат по 1434 договорам страхования урожая озимых сельскохозяйственных культур посева 2011 года на сумму 560,9 млн. рублей.

4. В целях объективного и точного расчета тарифов сельскохозяйственного страхования, разработки оценочных критериев опасных для сельскохозяйственного производства природных явлений с учетом почвенно-климатических зон страны, обеспечения участников

сельскохозяйственного страхования точной гидрометеорологической информацией Минсельхозу России необходимо наладить должное взаимодействие с Росгидрометом.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении специалистов ведомственных высших учебных заведений и научных учреждений в качестве независимых агроэкспертов, а также о создании единого некоммерческого объединения агроэкспертов на основе норм Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

6. Принять дополнительные меры, направленные на улучшение информирования сельхозтоваропроизводителей о механизмах государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования.

До настоящего времени указанное представление Счетной палаты Российской Федерации находится на контроле и вопрос о его выполнении будет рассмотрен по итогам проверки исполнения федерального бюджета за 2012 год.

По результатам мониторинга установлено, что нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России, необходимые для реализации положений Федерального закона № 260-ФЗ и касающиеся вопросов заключения договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в 2012 году, а также проведения агроэкспертизы и аттестации независимых экспертов, приняты своевременно. Так, Правительством Российской Федерации приняты три постановления (от 20 декабря 2011 г. № 1052, от 30 декабря 2011 г. № 1205 и № 1234) и одно распоряжение (о распределении в 2012 году субсидий), а также в их развитие Минсельхозом России приняты пять приказов и два распоряжения.

По информации Минсельхоза России, в настоящее время существует два зарегистрированных объединения агростраховщиков Некоммерческая организация «Национальный союз агростраховщиков» (НО «НСА») и Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (далее – Ассоциация «Агропромстрах»).

Перечень страховых компаний, входящих в объединения агrostраховщиков представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование страховой компании	Номер в реестре ФСФР
Страховщики, входящие в состав НО «НСА»		
1.	ОАО «АльфаСтрахование»	2239
2.	СОАО «ВСК»	0621
3.	ООО «Страховая Компания «Согласие»	1307
4.	ОСАО «Ингосстрах»	0928
5.	ОСАО «РЕСО-Гарантия»	1209
6.	ООО «Росгосстрах»	0977
7.	ЗАО «ГУТА – Страхование»	1820
8.	ОАО «СГ МСК»	0461
9.	ЗАО «Страховая группа «УралСиб»	0983
10.	ОАО «ГСК «Югория»	3211
11.	ОАО СК «Альянс»	0290
12.	ОАО «Национальная страховая компания ТАТАРСТАН»	3116
13.	ОАО «Страховое общество ЖАСО»	0263
14.	ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»	1834
15.	ООО «Страховое общество «Купеческое»	2792
16.	ОАО РСТК	1852
17.	ООО СК «СЕВЕРНАЯ КАЗНА»	1155
18.	ЗАО «МАКС»	1427
19.	СОАО «НСГ»	1826
20.	ОСАО «Россия»	0002
21.	ОАО СК «ЭНИ»	1551
22.	ОАО «Страховое общество «Галисман»	1587
23.	ЗАО СК «РСХБ-Страхование»	2947
24.	ЗАО «Страховая группа «АВАНГАРД-ГАРАНТ»	0796
25.	ООО «БАЛТ-страхование»	1911
26.	ОАО СК «МРСК»	0776
27.	ООО «НПСК»	3084
Страховщики, входящие в Ассоциацию «Агропромстрах»		
1.	ОАО ГСК «Поддержка»	1383
2.	ОАО «КСК «Поддержка-Иркутск»	3334
3.	ООО СК «Куранты» ООО СК «Куранты»	3892
4.	ОАО САО «АГРИГА»	3721
5.	ООО СК «УГМК-Страхование»	248
6.	ООО СГ «Поддержка»	3689
7.	ЗАО «Росагросстрах»	211
8.	ООО СО «Русский Страховой Альянс - Русиншур»	3906
9.	ООО СК «Полис»	1927
10.	ЗАО СК «Авангард-Полис»	3920
11.	ООО «Национальная противопожарная страховая компания»	3084
12.	ООО СО «Регион-Поддержка»	3718
13.	ООО «СК ПБ»	3915
14.	ООО «Национальный Страховой Дом»	1259
15.	ООО «Строительная Страховая Группа»	3857
16.	ОАО «Межбанковская Региональная Страховая Компания»	776
17.	ООО СК «Проспект»	3962

Такие объединения должны выполнять функции поддержания платежеспособности всей системы сельскохозяйственного страхования и гарантировать сельскохозяйственному товаропроизводителю выплаты в случае банкротства одного из его участников. Для этих целей объединением агростраховщиков формируется единый фонд компенсационных выплат, который наполняется за счет перечисления страховщиками части полученной страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования. Кроме того, в рамках объединения страховщиков устанавливаются единые стандарты страхования и оценки размера ущерба с целью упрощения процедуры страхования и выплаты страхового возмещения.

Государственной программой по направлению «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства», предусмотрены мероприятия по снижению рисков в сельском хозяйстве.

Целью осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве является снижение рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае:

- воздействия опасных для производства продукции растениеводства природных явлений (атмосферная, почвенная засуха, суховеи, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, землетрясение, лавина, сель, природный пожар);

- проникновения и (или) распространения вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;

- нарушения снабжения электрической, тепловой энергией, водой в результате стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение доли застрахованных посевных (посадочных) площадей в общей посевной (посадочной) площади;

- снижение финансовой нагрузки на сельскохозяйственного товаропроизводителя при осуществлении сельскохозяйственного страхования;
- повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере сельскохозяйственного страхования осуществляется посредством предоставления субсидий в соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ.

Порядок оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования в 2012 году (далее – Порядок) регулируется 3 постановлениями Правительства Российской Федерации, в том числе:

от 20 декабря 2011 г. № 1052 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы»;

от 30 декабря 2011 г. № 1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования»;

от 30 декабря 2011 г. № 1234 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».

В развитие указанных постановлений Правительства Российской Федерации Минсельхозом России принято 5 приказов (от 27 января 2012 г. № 89, 1 февраля 2012 г. № 97, 21 февраля 2012 г. № 124, 20 марта 2012 г. № 191 и от 28 марта 2012 г. № 207) и 2 распоряжения (от 22 февраля 2012 г. № 14-р и от 23 марта 2012 г. № 22-р).

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются при осуществлении страхования рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры (зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей, виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хмеля, чая).».

Субсидии из федерального бюджета на указанные цели предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования. Размер софинансирования определяется Минсельхозом России, исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В 2012 году размеры софинансирования расходных обязательств субъектов на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур были утверждены распоряжением Минсельхоза России от 30 декабря 2011 г. № 112-р.

Реализация мероприятий Государственной программы по снижению рисков в сельском хозяйстве осуществлялась в рамках соответствующих соглашений между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации.

Информация о соглашениях, заключенных Минсельхозом России в 2012 году в рамках реализации указанных мероприятий, свидетельствует, что они были заключены в установленные сроки, за исключением администрации г. Санкт – Петербурга, Хабаровского и Камчатского краев.

По вопросу 5.2.программы: Анализ Порядка оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования, проверка законности, полноты и своевременности доведения субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур.

Паспортом Государственной программы и Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на

плановый период 2013 и 2014 годов» в первоначальной редакции субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве были утверждены в объеме 6 000,0 млн. рублей и распределены Минсельхозом России бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 179-р.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования на эти цели были уменьшены на 1 458,6 млн. рублей, или на 24,3 % и утверждены в объеме 4 541,4 млн. рублей. Соответствующие изменения в Паспорт Государственной программы не вносились.

Окончательное распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур осуществлено Минсельхозом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 2283-р (Таблица № 2).

Таблица № 2

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Распределено субсидий (тыс. рублей)		+, (тыс. рублей)	Изменение объема субсидий (% от первонач.)
		первоначально	окончательно		
1	Республика Адыгея	2 660,0	5 360,0	2 700,0	101,5
2	Республика Алтай	7 979,0		-7 979,0	-100,0
3	Республика Башкортостан	125 831,0	75 831,0	-50 000,0	-39,7
4	Республика Бурятия	12 387,0	6 869,1	-5 517,9	-44,5
5	Республика Дагестан	40 935,0	40 935,0	0,0	0,0
6	Республика Ингушетия	11 517,0	65 422,5	53 905,5	468,1
7	Кабардино-Балкарская Республика	62 636,0	62 636,0	0,0	0,0
8	Республика Калмыкия	23 362,0	23 362,0	0,0	0,0
9	Карачаево-Черкесская Республика	32 136,0	32 136,0	0,0	0,0
10	Республика Марий Эл	15 200,0		-15 200,0	-100,0
11	Республика Мордовия	151 654,0	66 654,0	-85 000,0	-56,0
12	Республика Саха (Якутия)	19 463,0	9 098,4	-10 364,6	-53,3
13	Республика Северная Осетия - Алания	19 000,0	19 000,0	0,0	0,0
14	Республика Татарстан	267 386,0	267 386,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Распределено субсидий (тыс. рублей)		+, (тыс. рублей)	Изменение объема субсидий (% от первонач.)
		перво- начально	оконча- тельно		
15	Удмуртская Республика	30 470,0	38 579,1	8 109,1	26,6
16	Республика Хакасия	17 805,0	7 098,2	-10 706,8	-60,1
17	Чеченская Республика	15 621,0	15 621,0	0,0	0,0
18	Чувашская Республика	144 188,0	127 517,0	-16 671,0	-11,6
19	Алтайский край	308 940,0	219 403,0	-89 537,0	-29,0
20	Забайкальский край	51 145,0	19 484,8	-31 660,2	-61,9
21	Камчатский край	1 900,0		-1 900,0	-100,0
22	Краснодарский край	493 000,0	493 000,0	0,0	0,0
23	Красноярский край	110 608,0	87 623,4	-22 984,6	-20,8
24	Приморский край	49 104,0	2 000,0	-47 104,0	-95,9
25	Ставропольский край	634 108,0	504 108,0	-130 000,0	-20,5
26	Хабаровский край	7 059,0	193,0	-6 866,0	-97,3
27	Амурская область	172 686,0	2 524,4	-170 161,6	-98,5
28	Архангельская область	795,0		-795,0	-100,0
29	Астраханская область	532,0		-532,0	-100,0
30	Белгородская область	77 202,0	77 202,0	0,0	0,0
31	Брянская область	5 364,0	23 370,0	18 006,0	335,7
32	Владимирская область	3 268,0		-3 268,0	-100,0
33	Волгоградская область	506 224,0	50 000,0	-456 224,0	-90,1
34	Вологодская область	41 110,0	1 897,1	-39 212,9	-95,4
35	Воронежская область	267 900,0	267 900,0	0,0	0,0
36	Ивановская область	9 592,0	2 556,4	-7 035,6	-73,3
37	Иркутская область	133 888,0	118 062,8	-15 825,2	-11,8
38	Калининградская область	6 034,0	6 032,0	-2,0	0,0
39	Калужская область	7 967,0		-7 967,0	-100,0
40	Кемеровская область	52 990,0	53 104,4	114,4	0,2
41	Кировская область	6 805,0	3 200,0	-3 605,0	-53,0
42	Костромская область	5 700,0	21,7	-5 678,3	-99,6
43	Курганская область	64 616,0	87 096,0	22 480,0	34,8
44	Курская область	152 537,0	152 551,0	14,0	0,0
45	Ленинградская область	29 517,0	15 502,8	-14 014,2	-47,5
46	Липецкая область	20 918,0	10 459,0	-10 459,0	-50,0
47	Магаданская область	155,0		-155,0	-100,0
48	Московская область	3 206,0	3 829,0	623,0	19,4
49	Нижегородская область	93 315,0	93 315,0	0,0	0,0
50	Новгородская область	2 920,0	122,5	-2 797,5	-95,8
51	Новосибирская область	72 990,0	72 990,0	0,0	0,0
52	Омская область	101 111,0	49 812,0	-51 299,0	-50,7
53	Оренбургская область	94 875,0	64 500,0	-30 375,0	-32,0
54	Орловская область	93 347,0	93 347,0	0,0	0,0
55	Пензенская область	67 497,0	22 000,0	-45 497,0	-67,4
56	Ростовская область	276 499,0	276 499,0	0,0	0,0
57	Рязанская область	105 499,0	35 000,0	-70 499,0	-66,8
58	Самарская область	32 702,0	36 702,0	4 000,0	12,2
59	Саратовская область	475 396,0	415 396,0	-60 000,0	-12,6
60	Свердловская область	9 888,0	9 618,2	-269,8	-2,7

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Распределено субсидий (тыс. рублей)		+, (тыс. рублей)	Изменение объема субсидий (% от первонач.)
		первоначально	окончательно		
61	Смоленская область	991,0		-991,0	-100,0
62	Тамбовская область	87 421,0	87 421,0	0,0	0,0
63	Тверская область	52,0	273,0	221,0	425,0
64	Томская область	90 760,0	49 420,0	-41 340,0	-45,5
65	Тульская область	75 743,0	75 743,0	0,0	0,0
66	Тюменская область	2 250,0	19 964,7	17 714,7	787,3
67	Ульяновская область	68 784,0	36 000,0	-32 784,0	-47,7
68	Челябинская область	13 182,0	38 371,2	25 189,2	191,1
69	Ярославская область	1 508,0		-1 508,0	-100,0
70	Еврейская автономная область	8 170,0	261,0	-7 909,0	-96,8
	Всего	6 000 000,0	4 541 381,5	-1 458 618,5	-24,3

Как следует из таблицы № 2, первоначально субсидии из федерального бюджета были распределены 70 субъектам Российской Федерации, а окончательно – 60 субъектам Российской Федерации, из 81 субъекта, заключившего в 2012 году соглашения с Минсельхозом России в рамках реализации мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве. При этом следует отметить, что отсутствует взаимосвязь между объемами этих субсидий, размерами посевных площадей, используемых регионами под урожай текущего года, и целевыми показателями, установленными соглашениями на 2012 год.

Кроме того, данные таблицы свидетельствуют об отсутствии у Минсельхоза России системного подхода в части обоснованности предоставляемых субсидий, а анализ объемов субсидий показывает, что в 2012 году, как и в предыдущие годы, их основные объемы предоставлялись 12 регионам (Таблица № 3):

Таблица № 3

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Первоначальный объем субсидии		Субъект Российской Федерации	Окончательный объем субсидии	
		млн.руб.	доля (%)		млн.руб.	доля (%)
1.	Чувашская Республика	144,2	2,4	Нижегородская область	93,3	2,1
2.	Республика Мордовия	151,7	2,5	Орловская область	93,3	2,1
3.	Курская область	152,5	2,5	Иркутская область	118,1	2,9
4.	Амурская область	172,7	2,9	Чувашская Республика	127,5	3,2

5.	<i>Республика Татарстан</i>	267,4	4,5	<i>Курская область</i>	152,6	3,4
6.	<i>Воронежская область</i>	267,9	4,5	<i>Алтайский край</i>	219,4	6,8
7.	<i>Ростовская область</i>	276,5	4,6	<i>Республика Татарстан</i>	267,4	5,9
8.	<i>Алтайский край</i>	308,9	5,1	<i>Воронежская область</i>	267,9	5,9
9.	<i>Саратовская область</i>	475,4	7,9	<i>Ростовская область</i>	276,5	6,1
10.	<i>Краснодарский край</i>	493,0	8,2	<i>Саратовская область</i>	415,4	10,5
11.	<i>Волгоградская область</i>	506,2	8,4	<i>Краснодарский край</i>	493,0	10,9
12.	<i>Ставропольский край</i>	634,1	10,6	<i>Ставропольский край</i>	504,1	14,0
	Всего	3 850,5	64,2		3 028,5	66,7

Окончательные объемы субсидий в основном были уменьшены. Так, значительно были уменьшены окончательные объемы 8 субъектам Федерации (Республике Мордовия в 2,3 раза, Волгоградской области в 10,1 раза, Вологодская области в 21,7 раза, Новгородской области в 23,8 раза, Приморскому краю в 24,6 раза, Еврейской автономной области в 31,3 раза, Хабаровскому краю в 36,6 раза, Амурской области в 68,4 раза и Костромской области в 263 раза). Кроме того, Чувашской Республике объем субсидий был уменьшен на 13,4 %, Саратовской области – на 12,6 % Алтайскому краю – на 29 %, Ставропольскому краю – на 20,5 процентов.

Десять субъектов Российской Федерации, которым первоначально были выделены субсидии (Республики Алтай и Марий Эл, Камчатский край, Архангельская, Астраханская, Владимирская, Калужская, Магаданская Смоленская и Ярославская области), в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 2283-р о распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, включены не были и, соответственно, субсидии из федерального бюджета им не перечислялись.

При этом окончательные объемы субсидий Республике Татарстан, Воронежской, Нижегородской, Орловской и Ростовской областям, в сравнении с первоначально выделенными, не изменились.

Наряду с этим окончательный объем субсидий, по сравнению с первоначальным, был увеличен Тюменской области в 8,9 раза, Республике

Ингушетия – 5,7 раза, Тверской области – 5,3 раза, Брянской области – 4.4 раза и Республике Адыгея – 2 раза.

Следует отметить, что вступление в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма, установленного Федеральным законом № 260-ФЗ не решило проблему отсутствия правовых последствий из-за не предоставления либо несвоевременного предоставления сельхозтоваропроизводителям бюджетных субсидий, а также отказа в их предоставлении.

Порядок предоставления бюджетных субсидий по договорам сельскохозяйственного страхования, заключенным в период с 1 августа по 31 декабря 2011 года, также определен не был, что привело к отсутствию возмещения расходов страхователей по уплате страховой премии по договорам страхования озимого сева прошлого года в размере 560,9 млн. рублей. Кроме того, не может быть реализовано предложение Минсельхоза России о финансировании такого возмещения из бюджетных ассигнований (6 млрд. рублей), выделенных ему на эти цели в федеральном бюджете 2012 года.

В результате такой межведомственной несогласованности падает доверие к системе сельскохозяйственного страхования в целом и, прежде всего, со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Так, в Ставропольском крае в 2012 году озимые культуры были застрахованы лишь на площади 22,7 тыс. га, при этом вся посевная площадь Ставропольского края составляет порядка 2,9 млн. га, а из-за природно-климатических условий под озимые посевы ежегодно отводится до 65 % всей посевной площади.

Из 150 договоров страхования, заключенных в 2012 году, лишь 5 договоров были заключены по озимым посевам. К примеру, в 2011 году сельхозтоваропроизводителями края было заключено 182 договора страхования урожая озимых культур на площади 1 082,5 тыс.га.

В 2012 году в целом по Российской Федерации озимые культуры были застрахованы лишь на площади 284,3 тыс. га, что составляет 0,4 % от общей

посевной площади Российской Федерации и 3,7 % от общей застрахованной площади.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ выплата страхового возмещения урожая сельскохозяйственных культур производится при утрате (гибели) 30 % и более. По данным наших проверок, утрата (гибель) в таких масштабах явление, не часто встречающееся на территории большинства регионов, и вероятность получения страхового возмещения сельскохозяйственными товаропроизводителями при таком соотношении минимальная. К примеру, в Ставропольском крае наиболее часто встречающийся на практике размер гибели урожая сельхозкультур составляет не более 15 процентов.

Действующая законодательная норма снижает стимул к заключению договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур. По нашему мнению, размеры утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур при которых производится выплата страхового возмещения необходимо разработать с учётом дифференциации этих размеров по регионам.

По данным, представленным объединениями страховщиков, в 2012 году 3063 хозяйствами было заключено 3 677 договоров страхования с 33 страховыми организациями на общую страховую сумму 93,7 млрд. рублей.

Сумма начисленной страховой премии (страхового взноса) составила 5,8 млрд. рублей, сумма уплаченной страховой премии (страхового взноса) – 3,0 млрд. рублей.

Страховым организациям перечислены бюджетные субсидии в размере 2 582, 8 млн. рублей, что составляет 44,2 %, от суммы начисленной страховой премии (5 841,7 млн. рублей) и 85,3 %, от суммы уплаченной страховой премии (3 029,2 млн. рублей).

По данным объединений страховщиков, из 4 541,4 млн. рублей субсидий из федерального бюджета, перечисленных Минсельхозом России в 2012 году в бюджеты субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по

страхованию урожая сельскохозяйственных культур, страховым организациям перечислено 2 194,6 млн. рублей или лишь 48,3 % от перечисленного объема. Из средств региональных бюджетов субсидии перечислены в сумме 388,2 млн. рублей, или 37,1 % от предусмотренных на эти цели субсидий в соответствии с заключенными соглашениями в объеме 1 047,5 млн. рублей.

Необходимо отметить, что предварительные данные Минсельхоза России об объемах перечисленных субсидий не соответствуют данным объединений страховщиков.

Согласно представленным Минсельхозом России данным, страховым организациям в 2012 году перечислены субсидии в объеме 4 723,05 млн. рублей, в том числе: 4 038,06 млн. рублей субсидии из федерального бюджета, или 88,8 % от перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и 684,99 млн. рублей субсидии из региональных бюджетов, или 80 % от предусмотренных бюджетами регионов, принявших участие в государственной поддержке сельскохозяйственного страхования.

Учитывая, что значительная часть субсидий из федерального бюджета была перечислена в бюджеты регионов в конце декабря 2012 года, достоверность данных Минсельхоза России об объемах субсидий, перечисленных страховым организациям, вызывает сомнение, так как фактические сведения об использовании бюджетных субсидий регионами на 1 января 2013 года в Минсельхоз России не представлены.

По данным мониторинга, в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой в 2012 году участвовало 33 страховых организации, в том числе 24 страховые организации-члены НО «НСА» и 9 страховых организаций-членов Ассоциации «Агропромстрах».

К субсидированию договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой предоставлены 3063 хозяйствами (3 677 договоров), из них 1 286 хозяйствами 1 495 договоров со страховыми

организациями-членами НО «НСА», и 1 799 хозяйствами 2 182 договоров со страховыми организациями-членами Ассоциации «Агропромстрах».

В соответствии с заключенными договорами в 2012 году было застраховано 7,7 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,3 млн. га, или 3,9 % от всей застрахованных площадей.

Страховыми организациями-членами НО «НСА» застраховано 4,4 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,2 млн. га и страховыми организациями-членами Ассоциации «Агропромстрах» – 3,3 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,1 млн. гектара.

Необходимо также отметить, что по данным объединений страховщиков, сельхозтоваропроизводителями Республики Ингушетия в 2012 году заключено с единственной страховой организацией – ОАО СК «Альянс» 15 договоров страхования озимых посевов на площади 5,1 тыс. га. По указанным договорам начислена страховая премия в размере 23,1 млн. рублей, на возмещение 50 % которой ОАО СК «Альянс» были перечислены бюджетные субсидии в размере 12,1 млн. рублей, в том числе: 11,5 млн. рублей – субсидии из федерального бюджета.

Вместе с тем, субсидии из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного страхования Республике Ингушетия были увеличены с 11,5 млн. рублей до 65,4 млн. рублей или почти в 5 раз и в декабре 2012 года в этом объеме Минсельхозом России перечислены в республиканский бюджет Республики Ингушетия.

Таким образом, субсидии из федерального бюджета в размере 53,9 млн. рублей перечислены Минсельхозом России в республиканский бюджет Республики Ингушетия в нарушение требований пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая

сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234 (далее – Правила), в части соответствия объема субсидии следующим показателям:

доле застрахованных посевных (посадочных) площадей в общей посевной (посадочной) площади республики, предусмотренной соглашением с Минсельхозом России;

начисленной страховой премии;

достаточности средств регионального бюджета на софинансирование расходов федерального бюджета.

По вопросу 5.3. программы: Мониторинг результативности и эффективности использования субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с требованиями которого результативность и эффективность определяются как достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема финансовых средств.

Государственной программой в рамках мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве установлен основной целевой индикатор – «Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной (посадочной) площади», который конкретизирует показатель результативности.

Фактическое значение целевого показателя в целом по Российской Федерации составило в 2011 году 20,1 % при плане 35 %, в 2012 году оно составило 11,2 % при плане 40 процентов.

Данные о достижении субъектами Российской Федерации в 2012 году целевого показателя, предусмотренного соглашениями с Минсельхозом России, приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Общая посевная площадь	Застрахованная посевная площадь	Целевой показатель	
				план	факт
	Российская Федерация	68 792,118	7 681,388	40,0	11,2
	<i>Центральный Федеральный округ</i>	<i>12 069,900</i>	<i>739,418</i>		<i>6,1</i>
1	Белгородская область	1 285,055	118,905	17,0	9,3
2	Брянская область	694,201	1,190	2,0	0,2
3	Владимирская область			4,5	
4	Воронежская область	2 332,680	157,347	30,0	6,7
5	Ивановская область	207,520	4,577	10,0	2,2
6	Калужская область			18,0	
7	Костромская область			40,0	
8	Курская область	1 376,650	146,098	20,0	10,6
9	Липецкая область	1 139,160	7,308	7,1	0,6
10	Московская область	491,293	1,752	39,0	0,4
11	Орловская область	1 031,140	80,058	40,0	7,8
12	Рязанская область	786,421	53,290	40,0	6,8
13	Смоленская область			2,8	
14	Тамбовская область	1 413,893	91,831	9,9	6,5
15	Тверская область	617,507	0,164	0,1	0,03
16	Тульская область	694,380	76,898	37,4	11,1
17	Ярославская область			25,0	
	<i>Северо-Западный Федеральный округ</i>	<i>954,599</i>	<i>56,637</i>		<i>5,9</i>
18	Архангельская область			2,8	
19	Вологодская область	407,553	2,376	45,0	0,6
20	Калининградская область	153,875	3,600	10,0	2,3
21	Ленинградская область	221,818	50,619	20,2	22,8
22	Новгородская область	171,353	0,042	10,0	0,02
23	Псковская область			3,0	
	<i>Южный Федеральный округ</i>	<i>10 844,093</i>	<i>471,724</i>		<i>4,4</i>
24	Республика Адыгея	210,909	3,626	7,5	1,7
25	Республика Калмыкия	221,669	23,526	69,0	10,6
26	Краснодарский край	3 463,283	209,381	40,0	6,0
27	Астраханская область			10,2	
28	Волгоградская область	2 777,847	171,862	73,9	6,2
29	Ростовская область	4 170,385	63,329	18,0	1,5
	<i>Северо - Кавказский Федеральный округ</i>	<i>2 989,904</i>	<i>248,520</i>		<i>8,3</i>
30	Республика Дагестан			25,0	
	Республика Ингушетия	67,583	5,065	70,0	7,5
31	Кабардино-Балкарская Республика			17,0	
32	Карачаево-Черкесская Республика	119,315	19,983	90,0	16,7
33	Республика Северная Осетия-Алания			40,0	
34	Чеченская Республика			41,0	
35	Ставропольский край	2 803,006	223,472	38,0	8,0
	<i>Приволжский Федеральный округ</i>	<i>21 141,553</i>	<i>2 877,066</i>		<i>13,6</i>
36	Республика Башкортостан	2 937,545	175,579	22,0	6,0
37	Республика Марий Эл			40,0	
	Республика Мордовия	681,535	55,814	70,0	8,2
38	Республика Татарстан	2 884,884	952,189	60,0	33,0
39	Удмуртская Республика	1 008,852	88,681	14,0	8,8

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Общая посевная площадь	Застрахованная посевная площадь	Целевой показатель	
				план	факт
40	Чувашская Республика	426,813	216,580	60,0	50,7
41	Пермский край			5,0	
42	Кировская область	802,678	5,408	28,4	0,7
43	Нижегородская область	1 122,948	250,652	29,0	22,3
44	Оренбургская область	3 891,716	335,003	22,2	8,6
45	Пензенская область	1 090,477	14,127	91,0	1,3
46	Самарская область	1 731,628	198,025	16,0	11,4
47	Саратовская область	3 598,504	501,952	42,0	13,9
48	Ульяновская область	963,973	83,056	38,5	8,6
	Уральский Федеральный округ	4 854,577	544,155		11,2
49	Курганская область	1 288,200	280,302	20,0	21,8
50	Свердловская область	793,702	46,448	22,5	5,9
51	Тюменская область	1 080,492	51,533	4,2	4,8
52	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра			20,0	
53	Челябинская область	1 692,183	165,872	9,8	9,8
	Сибирский Федеральный округ	14 422,748	2 644,833		18,3
54	Республика Алтай			39,8	
55	Республика Бурятия	166,703	40,119	30,0	24,1
56	Республика Тыва			48,0	
57	Республика Хакасия	242,392	41,046	50,0	16,9
58	Алтайский край	5 369,800	287,426	94,0	5,4
59	Забайкальский край	186,347	98,866	52,8	53,1
60	Красноярский край	1 402,132	404,602	95,0	28,9
61	Иркутская область	597,578	421,758	45,0	70,6
62	Кемеровская область	948,679	220,018	83,0	23,2
63	Новосибирская область	2 358,083	510,453	40,0	21,6
64	Омская область	2 783,255	356,788	76,0	12,8
65	Томская область	367,779	263,757	91,4	71,7
	Дальневосточный Федеральный округ	1 514,744	99,036		6,5
66	Республика Саха (Якутия)	38,469	9,147	39,0	23,8
67	Камчатский край			17,0	
68	Приморский край	340,341	22,471	40,0	6,6
	Хабаровский край	58,321	3,715	27,2	6,4
69	Амурская область	971,910	62,964	17,7	6,5
70	Магаданская область			1,8	
71	Еврейская автономная область	105,703	0,740	23,0	0,7

Как следует из таблицы № 4, установленный в соглашениях с Минсельхозом России целевой показатель «удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади» достигнут в 2012 году только 6 субъектами Российской Федерации. При этом из 81 субъекта Российской Федерации, заключившего с Минсельхозом России соглашения в рамках мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве, в 21 субъекте

Российской Федерации государственная поддержка сельскохозяйственного страхования в 2012 году не осуществлялась.

Оценка соотношений между нормативными и достигнутыми значениями целевых индикаторов позволяет сделать вывод о неэффективном и нерезультативном использовании бюджетных средств на цели сельскохозяйственного страхования, а именно:

2010 год – израсходовано средств федерального бюджета в объеме 3,5 млрд. рублей; при этом удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной площади составил 13 % при целевом индикаторе 32 % (невыполнение 19 процентных пункта);

2011 год – израсходовано средств федерального бюджета в объеме 5,0 млрд. рублей; при этом удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной площади составил 20,1 % при целевом индикаторе 35 % (невыполнение 14,9 процентных пункта);

2012 год – было предусмотрено 6,0 млрд. рублей средств федерального бюджета, фактическое финансирование мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве осуществлено в объеме около 5,0 млрд. рублей, удельный вес застрахованных посевных площадей от общей посевной (посадочной) площади составил всего 11,2 %, при целевом индикаторе 40 % (невыполнение 28,8 процентных пункта).

В соответствии с пунктом 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1234, эффективность осуществления расходов бюджетов Российской Федерации, источником финансирования которых является субсидия, оценивается ежегодно Минсельхозом России на основании

показателя результативности, характеризующего достижение доли застрахованных площадей посевов сельхозкультуры в общей площади посевов по субъекту Российской Федерации, предусмотренной соглашением о реализации мероприятий Государственной программы.

Анализ соглашений с регионами позволяет сделать вывод о том, что данный нормативный показатель носит декларативный и лишь количественный характер и не связан с параметрами ресурсного обеспечения Госпрограммы.

Кроме того, в указанных соглашениях установлен только этот целевой индикатор и не учитываются в целях снижения рисков такие показатели, как стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных производителей, обеспечение устойчивого воспроизводства и другие.

Таким образом, сложилась тенденция ежегодного невыполнения показателя результативности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой при ежегодных расходах федерального бюджета на эти цели от 2,5 до 5 млрд. рублей.

По результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации к основным причинам низкого уровня сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой можно отнести следующие:

отсутствие или низкое качество официальной статистики Росстата в части предоставления официальной информации о средних ценах сельскохозяйственной продукции, используемых при определении страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений;

недостаточное количество гидрометеорологических станций Росгидромета, данные которых необходимы для подтверждения фактов наступления страховых случаев;

необходимость территориальной адаптации критериев наступления природных явлений;

неурегулированность и не соблюдение на практике агротехнологии, что оказывает влияние, в том числе и на размер страховых тарифов по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

низкая правовая грамотность сельскохозяйственных товаропроизводителей;

отсутствие единого профессионального объединения сельскохозяйственных страховщиков и, как следствие, единых стандартов и форм документов, используемых при осуществлении сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой;

частые отказы банков принимать договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой при заключении кредитных договоров под залог будущего урожая.

С учетом указанных причин в целях повышения эффективности реализации Федерального закона № 260-ФЗ в представлениях Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2011 г. № ПР-10-219/10-02, от 16 ноября 2012 г. № ПР-10-245/10-02 Минсельхозу России предлагалось принять следующие меры:

1. Обеспечение Росстатом сбора и предоставления официальной статистической информации в разрезе районов субъектов Российской Федерации, в том числе по данным крестьянско-фермерских хозяйств, в отношении полного перечня сельскохозяйственных культур и животных.

2. Разработка и уточнение Росгидрометом дифференцированных по субъектам Российской Федерации критериев опасных гидрометеорологических (природных) явлений для целей сельскохозяйственного страхования (по информации Минсельхоза России Росгидромет готов осуществить необходимые исследования при наличии соответствующего поручения).

3. Обеспечение предоставления Росгидрометом специализированной гидрометеорологической информации (справок, оценок, экспертиз, заключений и др.), в том числе с выездом специалистов, по обращениям сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договоры

сельскохозяйственного страхования (по информации Минсельхоза России Росгидромет готов оказывать данные услуги в случае заключения соответствующих договоров).

4. Обеспечение возможности использования Росгидрометом данных гидрометеорологических станций иных организаций в целях выдачи официальных заключений для подтверждения наступления страхового события в случае значительной удаленности станций Росгидромета от места возникновения страхового события (по информации Минсельхоза России Росгидромет готов принимать и использовать данные частных гидрометеорологических станций в случае их надлежащей сертификации и соответствия передаваемых ими сигналов стандартам, используемым Росгидрометом).

5. Осуществление контроля за соблюдением агротехнологий сельхозтоваропроизводителями.

6. Создание единого объединения сельскохозяйственных страховщиков.

7. Организация и проведение на уровне субъектов Российской Федерации обучающих семинаров-совещаний с сельскохозяйственными товаропроизводителями, направленных на повышение их грамотности в области сельскохозяйственного страхования.

8. Повышение контроля за процессом урегулирования убытков по договорам сельскохозяйственного страхования.

По вопросу 5.6. программы: Анализ деятельности ОАО «Россельхозбанк» по кредитованию с государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей, с учетом заключенных ими договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур.

ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк (далее – Россельхозбанк) призван осуществлять свою деятельность на основании действующего законодательства Российской Федерации о банках и банковской деятельности, об акционерных обществах, а также нормативных документов Банка России.

Деятельность банка также регламентируется Уставом, утвержденным распоряжением Росимущества от 18 декабря 2008 г. № 2379-р (далее – Устав),

содержание которого соответствует положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Согласно Уставу, основными целями деятельности Россельхозбанка являются комплексное банковское обслуживание товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства всех форм собственности и видов деятельности, а также участие в реализации кредитно-денежной и финансово-экономической политики государства в агропромышленном комплексе, внедрение инструментов развитого финансового рынка в механизм финансирования товарного сельскохозяйственного производства и его инфраструктуры.

По данным ОАО «Россельхозбанк», по состоянию на 1 декабря 2012 года банком с сельхозтоваропроизводителями заключено 528 154 кредитных договоров на общую сумму 999,1 млрд. рублей, в том числе: 2 950 кредитных договоров на общую сумму 59,7 млрд. рублей под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в размере 67,7 млрд. рублей.

Таким образом, доля кредитных договоров, предоставленных ОАО «Россельхозбанк» под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции, составляет лишь 0,5 % и 6,8 % соответственно от количества и суммы заключенных Россельхозбанком по состоянию на 1 декабря 2012 года всех кредитных договоров.

Данные мониторинга подтверждают предварительный вывод о том, что механизм предоставления сельхозтоваропроизводителям кредитов по залог застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в целом по Российской Федерации не развит, что обусловлено в первую очередь ненадежностью существующей системы сельскохозяйственного страхования, в том числе и с государственной поддержкой и, как следствие, низким участием в этом страховании сельхозтоваропроизводителей.

По данным Россельхозбанка, в 2012 году на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции сельхозтоваро-производителями 16 субъектов Российской Федерации использовано лишь 127 кредитов, на общую сумму 1 219,6 млн. рублей.

8.2. По ОАО «Национальная страховая компания Татарстан» и ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка.Иркутск»:

По вопросу 5.4. программы: Проверка формирования новых договорных отношений страховщиков и страхователей на их соответствие требованиям Федерального закона № 260-ФЗ и другим нормативным правовым актам; нормативно-методического обеспечения деятельности страховых организаций по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой, его соответствия действующему законодательству.

Федеральный закон № 260-ФЗ устанавливает требование к страховщикам, осуществляющим сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой, в части их обязательного членства в соответствующем профессиональном объединении страховщиков.

В 2012 году действовало два таких объединения: НО «НСА» и Ассоциация «Агропромстрах».

НО «НСА» образовано в 2007 году при активной поддержке Минсельхоза России, Минфина России, Федеральной службы страхового надзора, Всероссийского союза страховщиков. На конец 2012 года в состав НО «НСА» входили 27 крупнейших страховых компаний, в том числе ОАО «Национальная страховая компания Татарстан».

Ассоциация «Агропромстрах» образована в 1995 году по инициативе Минсельхоза России как организация, призванная обеспечить баланс интересов страховщиков и агропроизводителей. В 2012 году членами Ассоциации «Агропромстрах» являлись 17 страховых организаций, в том числе ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск».

В рамках настоящего мониторинга была проанализирована деятельность по агрострахованию с государственной поддержкой в 2012 году в двух названных выше страховых компаниях.

Открытое акционерное общество «Национальная страховая компания Татарстан» г. Казань (сокращенное наименование и далее по тексту – ОАО «НАСКО») создана 15 ноября 1996 года. Генеральный директор – Кабаков Эдуард Феликсович. Оплаченный уставной капитал ОАО «НАСКО» – 900 млн. рублей. Общество имеет более 80 филиалов и представительства на территории Республики Татарстан и за ее пределами.

ОАО «НАСКО» имеет две лицензии, регулирующие страховую и перестраховочную деятельности, выданные Федеральной службой страхового надзора 6 мая 2006 года:

- лицензия С № 311616, дающая право на осуществление страховой деятельности по 20 видам страхования, в том числе сельскохозяйственное страхование (страхование урожая, сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, животных) (приложение к лицензии С №311616-11), и по 69 правилам страхования;

- лицензия П №311616, дающая право на осуществление перестраховочной деятельности по всей территории Российской Федерации.

По отчетным данным, полученным в ходе мониторинга, доля поступлений страховой премии по сельскохозяйственному страхованию в структуре страхового портфеля ОАО «НАСКО» составляла всего 10,45 % от общего объема поступлений страховой и перестраховочной премии за 2012 год. Следует отметить, что этот показатель в 2011 году составлял 38 %, в 2010 году – 58 %.

Открытое акционерное общество «Крестьянская страховая компания «Поддержка.Иркутск» г. Иркутск (далее – ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск») создано 9 декабря 1992 года. Входит в Страховую группу «Поддержка» (головная организация – ООО Страховая группа «Поддержка», г.Москва). Генеральный директор – Шульгина Алина Александровна. Уставный капитал ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» составляет 120 млн. рублей.

ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» имеет лицензию С № 333438, выданную Федеральной службой страхового надзора 10 июля 2007 г. на 8 видов

страхования, в том числе сельскохозяйственное страхование (страхование урожая, сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, животных).

По отчетным данным, страховой портфель ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» сформирован из договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в 2012 году почти на 100 %, в 2011 году – на 99,95 %, в 2010 году – на 99,2 %. Следует отметить, что такая структура страхового портфеля при отсутствии его перестраховочной защиты создает дополнительный риск надежности и финансовой устойчивости компании.

По данным Федеральной службы по финансовым рынкам, подготовленным по обращению Счетной палаты Российской Федерации в рамках данного мониторинга, в 2012 году ОАО «НАСКО» и ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» осуществляли свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», ими соблюдались все требования к финансовой устойчивости и платежеспособности, установленные приказами Минфина России от 2 ноября 2011 г. № 90н, от 8 августа 2005 г. № 100н и от 16 декабря 2005 г. № 149н.

Нормативно-методическое обеспечение деятельности страховых компаний по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой, его соответствие действующему законодательству:

В 2012 году ОАО «НАСКО», входящее в состав НО «НСА», и ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск», входящее в Ассоциацию «Агропромстрах», применяли различные правила (стандарты) агрострахования с государственной поддержкой и подходы к определению размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений.

Так, Правила страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, утверждены приказом ОАО «НАСКО» от 30 мая 2012 г. и соответствуют «Правилам страхования (стандартным) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой», разработанных и

утвержденных Комитетом НО «НСА» по методологии сельскохозяйственного страхования и одобренных Комитетом Всероссийского союза страховщиков по сельскохозяйственному страхованию.

Противоречий страховому законодательству Федеральной службой по финансовым рынкам не выявлено (письмо от 18.04.2012 г. № 12-ИЖ-11/16614).

Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, с государственной поддержкой, ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» разработаны и утверждены в соответствии с требованиями Методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (приказ Минсельхоз России от 21 февраля 2011 г. №124).

Так, согласно Правилам страхования Ассоциации «Агропромстрах» на 2012 год фактическая урожайность рассчитывается по формуле показателя «урожайность сельскохозяйственной культуры с посевной (посадочной) площади, сложившаяся у страхователя в текущем году», указанной в приказе Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124.

Правила страхования на 2012 год ОАО «НСА» при расчете фактической урожайности предполагают выбор наибольшего из двух показателей – «биологической урожайности (за вычетом нормативных потерь на уборку и доработку») и «урожайности сельскохозяйственной культуры с посевной (посадочной) площади, сложившаяся у страхователя в текущем году», указанной в приказе Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124.

Отсутствие единого подхода при расчете страхового возмещения обусловлено тем, что в приказе Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124 не определено, что формула расчета показателя «урожайность сельскохозяйственной культуры с посевной (посадочной) площади, сложившаяся у страхователя в текущем году» должна быть применена при расчете страхового возмещения.

Минсельхоз России письмом от 10 августа 2012 г. № 17-4/649 рекомендовал НО «НСА» в возможно короткие сроки привести Правила

страхования на 2012 год в соответствии с положениями приказа Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124.

При этом арбитражная практика в области сельскохозяйственного страхования показала, что действующее законодательство Российской Федерации не содержит положений, запрещающих устанавливать в Правилах страхования, в том числе с государственной поддержкой, подходы к определению показателей, необходимых для расчета страхового возмещения, отличные от установленных приказом Минсельхоза России от 21 февраля 2012 г. № 124 (решение Арбитражного суда Волгоградской области от 24 апреля 2012 г. по делу № А12-2011/2012, постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 14 апреля 2011 г. по делу № А55-6770/201010).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 2283-р окончательное распределение по Республике Татарстан и Иркутской области, на территории которых в 2012 году работали объекты мониторинга (ОАО «НАСКО» и ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск»), представлено в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование субъекта Российской Федерации	Общая посевная площадь	Застрахованная посевная площадь	Распределено субсидий, тыс. рублей		Изменение объема субсидий	
			первоначально	окончательно	тыс. рублей	%
Всего по РФ	68 792,118	7 681,388	6 000 000,0	4 541 381,5	-1 458 618,5	-24,3
Республика Татарстан	2 884,884	952,189	267 386,0	267 386,0	0,0	0,0
Иркутская область	597,578	421,758	133 888,0	118 062,8	-15 825,2	-11,8

Как видно из приведенных в таблице № 5 данных, по Республике Татарстан объемы субсидии не сократились и составили 267 386,0 тыс. рублей, по Иркутской области – были сокращены на 15 825,2 тыс. рублей, или на 11,8 % от первоначально установленных.

Данные по застрахованным посевным площадям в разрезе федеральных округов и участвующих в мониторинге субъектам Российской Федерации и страховым компаниям представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование субъекта Российской Федерации	Общая посевная площадь, тыс. га	Застрахованная посевная площадь, тыс. га	Соотношение застрахованных площадей к общей посевной площади, %	Целевой показатель	
				план	факт
Российская Федерация	68 792,118	7 681,388	11,16	40,0	11,2
Центральный Федеральный округ	12 069,900	739,418	6,12		6,1
Северо-Западный Федеральный округ	954,599	56,637	5,93		5,9
Южный Федеральный округ	10 844,093	471,724	4,35		4,4
Северо-Кавказский Федеральный округ	2 989,904	248,520	8,31		8,3
Уральский Федеральный округ	4 854,577	544,155	11,20		11,2
Дальневосточный Федеральный округ	1 514,744	99,036	6,53		6,5
Приволжский Федеральный округ, всего	21 141,553	2 877,066	13,60		13,6
в том числе:					
Республика Татарстан	2 884,884	952,189	33,00	60,0	33,0
Соотношение застрахованных площадей Республики Татарстан к общей площади округа, %	13,64	33,09			
Застраховано в страховой компании «НАСКО»		758, 270	79,63		
Сибирский Федеральный округ, всего	14 422,748	2 644,833	18,33		18,3
в том числе:					
Иркутская область	597,578	421,758	70,57	45,0	70,6
Соотношение застрахованных в Иркутской области площадей к общей площади округа, %	4,41	15,94			
Застраховано в ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск»		414,731	98,33		

Размер застрахованных площадей по Республике Татарстан выполнен лишь на 33 % при плановом значении 60 %, по Иркутской области выполнен на 70,6 %, при целевом значении 45 %, то есть перевыполнение составило 25,6 %.

При этом в 2012 году доля застрахованных посевных площадей в ОАО «НАСКО» составила 79,6 % всех посевных площадей Республики Татарстан, застрахованных в ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» – 98,3 % посевных площадей Иркутской области.

Показатели исполнения расходов федерального бюджета, выделенных регионам на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, выделенных в 2012 году, представлено в таблице № 7.

Таблица № 7

Субъект Российской Федерации	Выделено субсидий в 2012 году (тыс. рублей)	Доля в общей сумме субсидий по РФ, %	Получено и использовано субъектом РФ			
			Всего (тыс. рублей)	Назначено проверяемым страховым компаниям		Перечислено проверяемым страховым компаниям на 1 января 2013 года (тыс. рублей)
				тыс. рублей	% от использованной субъектом РФ суммы	
Республика Татарстан	267 386,0	4,46	267 386,0	64 552,0	24,14	64 552,0
Иркутская область	118 062,8	2,60	118 062,8	118 062,8	100	118 062,8

По отчетным данным ОАО «НАСКО» и ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» получены бюджетные средства на страхование урожая 2012 года в полном объеме в размере 64 552,0 тыс. рублей и 118 062,8 тыс. рублей соответственно.

Также проверенным страховым компаниям были назначены субсидии из региональных бюджетов. Так, ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» были выделены и перечислены в полном объеме средства бюджета Иркутской области в размере 41 697,2 тыс. рублей.

До ОАО «НАСКО» Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан были доведены ассигнования в размере 43 034,7 тыс. рублей.

На 1 января 2013 года ОАО «НАСКО» получено средств из бюджета Республики Татарстан в размере 26 397,8 тыс. рублей, или 61,3 % от доведенных ассигнований, что указывает на недостаточное и несвоевременное перечисление Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан субсидий на компенсацию по агрострахованию с государственной поддержкой.

Данные по объемам полученных страховыми компаниями субсидий

представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование страховой компании	Страховые премии, тыс. рублей	Сумма субсидий по Фед. закону № 260-ФЗ	Фактически перечисленные субсидии страховым компаниям		
			Всего	в том числе:	
				из фед. бюджета	из бюджета субъекта РФ
ОАО «НАСКО»	215 173,5	107 586,7	90 950,0	64 552,0	26 397,8
ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск»	319 520,0	159 760,0	159 760,0	118 063,8	41 696,2

Как видно из приведенных данных, недополучение ОАО «НАСКО» средств из бюджета Республики Татарстан по договорам 2012 год по агрострахованию с государственной поддержкой составило на 1 января 2013 года 16 636,9 тыс. рублей.

Данные по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений в 2012 году представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

Страховая компания	Кол-во договоров страхования урожая 2012 года, всего	в том числе договоров страхования урожая с/х культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой				
		шт.	Страховая сумма, тыс. рублей	Сумма начисленной страховой премии, тыс. рублей	Сумма заявленных убытков, тыс. рублей	Сумма страховых выплат, тыс. рублей
ОАО «НАСКО»	69	69	4 322 375,2	215 173,5	74 766,5	124 232,3
ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск»	278	278	4 983 320,0	319 520,0	0,0	0,0

По вопросу 5.4. программы: Анализ деятельности страховых организаций по урегулированию убытков в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой в 2012 году (проверка обеспечения законности и обоснованности страховых выплат).

По ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск»:

По информации ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск», по договорам сельхозстрахования 2012 года с государственной поддержкой наступления страхового случая не зафиксировано, соответственно страхового возмещения

по этим договорам не производилось, экспертиза не проводилась по следующим основаниям:

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой (далее – сельскохозяйственное страхование), – страхование имущественных интересов, связанных с риском (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, которое осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Согласно пункту 13 статьи 2 и статье 8 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ утрата (гибель) урожая сельскохозяйственной культуры, имевшее место в период действия договора сельскохозяйственного страхования, снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным урожаем на 30 и более процентов в результате воздействия следующих событий: опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (атмосферная, почвенная суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, землетрясение, лавина, сель, природный пожар).

В страховую организацию ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» в 2012 году страхователи не представляли материалов, подтверждающих снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным урожаем на 30 и более процентов в результате воздействия указанных событий.

ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» получил в 2012 году 100 % всех расходов федерального бюджета, выделенных Минсельхоз Иркутской области на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по

страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

Фактически ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» является монопольным сельскохозяйственным страховщиком с государственной поддержкой в Иркутской области.

При этом следует отметить, что на момент проведения мониторинга ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» не имел собственного интернет-сайта с раскрытием информации о своей деятельности, качестве предлагаемых страховых услуг, пропаганде страховой культуры, рейтинговых оценках своей надежности, профессионализме и квалификации кадров и т.д., что указывает на закрытость деятельности и нежелание компании работать по современным стандартам.

Также отсутствует информация об ОАО КСК «Поддержка.Иркутск» и ее деятельности на сайтах Ассоциации «Агропромстрах», чьим членом она является, и крупнейшего российского рейтингового агентства «Эксперт РА».

Недостаточная информационная открытость такой крупной агростраховой компании создает дополнительные проблемы для потенциальных страхователей и не отвечает задачам Федерального закона № 260-ФЗ по созданию цивилизованного страхового рынка, соответствующего потребностям сельхозтоваропроизводителям, и пропагандированию страховой культуры.

По ОАО «НАСКО»:

По отчетным данным ОАО «НАСКО» по договорам сельхозстрахования 2012 года с государственной поддержкой были произведены выплаты страхового возмещения в размере 124,2 млн. рублей, что в 2 раза превысило общую сумму заявленных убытков (коэффициент выплат составил 56,1 %).

В рамках данного мониторинга была проанализирована динамика изменения в 2011 – 2012 годах страховых премий и страховых выплат по договорам сельхозстрахования, осуществляемого с государственной поддержкой в ОАО «НАСКО» и ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск», отраженная в Таблице № 10.

Таблица № 10

Наименование страховой компании	Год	Кол-во договоров, заключенных в отчетном году (ед.)	Страховые премии (тыс. рублей)	Кол-во заявленных страховых случаев (ед.)	Страховые выплаты (тыс. рублей)	Коэффициент выплат, %
ОАО «НАСКО»	2011	94	726 275	58*	412 436*	56,8
	2012	69	217 383	44**	556 651**	256,1
				19	124 232	57,1
ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск»	2011	281	398 379	218*	329 358*	82,7
	2012	278	319 520	179**	13 296**	4,2
				0,0	0,0	0,0

* По данным форм статистической отчетности № 2-С за 2011 год и № 1-С за 2012 год, включающим заявки и выплаты по договорам 2010-2011 годов

** По данным форм статистической отчетности № 1-С за 2012 год, включающим заявки и выплаты по договорам 2011 года.

Проверка реализации мер по устранению недостатков, отмеченных Счетной палатой Российской Федерации по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий

В Счетную палату Российской Федерации поступили ответы на представления, которые были проанализированы в ходе данного мониторинга.

Из представленных материалов следует, что страховыми компаниями, а также федеральными органами исполнительной власти, проверенными в рамках контрольного мероприятия, были приняты меры по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в представлениях:

в ОАО «Национальная страховая компания Татарстан» (г. Казань) приказом генерального директора компании на службу внутреннего контроля компании возложены обязанности по проведению регулярных проверок операций по договорам страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой, создан отдел по работе с сельхозпроизводителями в данной области. ОАО «НАСКО» осуществило перерасчет суммы ущерба, подлежащего возмещению, и уведомило страхователя о возможности повторного обращения по страховому событию.

В связи с допущенными нарушениями страхового законодательства к специалистам страховой компании, ответственным за страхование урожая сельскохозяйственных культур, были приняты меры дисциплинарного

воздействия (объявлены строгие выговоры). По результатам рассмотрения документов, представленных страховой компанией ОАО «НАСКО» на представление Счетной палаты Российской Федерации, установлено устранение выявленных нарушений. В этой связи представление признано исполненным и снято с контроля;

в ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка.Иркутск» нарушения и недостатки, имевшие место в страховой документации и документах на осуществление страховых выплат, устранены, урегулированы со страхователями и отражены в учете. В приказах генерального директора ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» специалистам дано распоряжение в случае отсутствия в акте осмотра подписи представителя местных органов исполнительной власти отмечать причину данного факта. Специалистам страховой компании, допустившим ошибки в расчетах и оформлении страховых документов, объявлен выговор.

По результатам рассмотрения документов, представленных страховой компанией ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск» на представление Счетной палаты Российской Федерации, принято решение исполнение представления оставить на контроле;

В отношении ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка. Иркутск», в которой имели место перечисления страхового возмещения по заявлениям страхователя на счета третьего лица, и ООО «Страховая компания «Куранты» (г. Красноярск), в которой имело место использование векселей при осуществлении страховых выплат, в письме Министерства внутренних дел Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 1/1599, направленном в Счетную палату Российской Федерации, отмечается, что по результатам проверки данных нарушений признаков состава преступлений, предусмотренных уголовным законодательством Российской Федерации, не установлено.

В письме из Федеральной службы по финансовым рынкам от 29 ноября 2011 г. № 11–ДП–13/31520, поступившем на представление Счетной палаты, указывается, что к страховым компаниям, осуществляющим деятельность с нарушением требований законодательства, приняты меры

государственного страхового надзора: направлены предписания ОАО «КСК «Поддержка. Иркутск (от 21 сентября 2011 г. № И6-П 329/01-03, от 13 октября 2011 г. № 51-11-ЕС-17/96/78; ООО «СК ««Куранты» от 6 октября 2011 г. № 51-11-ЕС-19/9262, ОАО «НАСКО» от 9 августа 2011 г. № И4-П409/03.

По результатам рассмотрения в ФСФР России документов, представленных ОАО «НАСКО», установлено устранение выявленных нарушений, в связи с чем выданное предписание признано надлежаще исполненным и снято с контроля. В отношении иных указанных страховых организаций в рамках выданных предписаний ФСФР России проводятся дополнительные контрольно–надзорные мероприятия.

В данном письме также отмечалось, что ФСФР России в настоящее время разрабатывает ряд предложений по внесению изменений в страховое законодательство, в том числе по стандартизации правил страхования по социально значимым страховым продуктам, осуществляемого с привлечением средств федерального бюджета.

По результатам рассмотрения документов, представленных ФСФР России на представление Счетной палаты Российской Федерации, установлено устранение выявленных нарушений. В этой связи представление признано исполненным и снято с контроля.

9. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступало.

10. Выводы.

10.1. Вступление в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма, установленного Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», не позволило обеспечить эффективное и результативное использование средств, выделенных государством на компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных рисков.

Проведенный мониторинг свидетельствует о сохранившейся в 2012 году тенденции снижения показателя результативности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Так, удельный вес застрахованной посевной площади в 2012 году достиг всего 11,2 % при целевом индикаторе 40 %, что по сравнению с 2011 годом составило снижение почти в 2 раза (в 2011 году данный показатель фактически составил 20,1 % при целевом индикаторе 35 %).

Установленный в соглашениях с Минсельхозом России целевой показатель удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади достигнут в 2012 году только 6 субъектами Российской Федерации.

10.2. Изначально в федеральном бюджете на 2012 год на достижение запланированного показателя по страхованию посевных площадей с государственной поддержкой было предусмотрено 6 млрд. рублей. В ходе исполнения федерального бюджета объемы бюджетных ассигнований на эти цели были уменьшены на 24,3 % и утверждены в объеме 4,5 млрд. рублей.

Минсельхоз России были распределены и направлены в 2012 году субсидии всего 60 субъектам Российской Федерации из 81, заключивших в 2012 году соглашения с Минсельхозом России в рамках реализации мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве.

В 21 субъекте Российской Федерации государственная поддержка сельскохозяйственного страхования в 2012 году не осуществлялась.

Как показал мониторинг, Минсельхоз России при распределении регионам объемов субсидий использовал субъективный подход и не учитывал основные показатели: размер посевных площадей, используемый под урожай текущего года, и значение целевого показателя, установленное региону соглашением о государственной поддержке сельскохозяйственного страхования.

В настоящее время Минсельхозом России принимаются меры по устранению основных причин низкого уровня сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, отмеченных в представлениях

Счетной палаты Российской Федерации от 19 октября 2011 г. № ПР-10-219/10-02, от 16 ноября 2012 г. № ПР-10-245/10-02, исполнение которых находятся на контроле в Счетной палате Российской Федерации.

10.3. В соглашениях с регионами установлен только один целевой индикатор и не учитываются в целях снижения рисков такие показатели, как стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение устойчивого воспроизводства и другие.

10.4. Вступление в силу с 1 января 2012 года нового правового механизма, установленного Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ, не позволило в полной мере обеспечить эффективную страховую защиту сельскохозяйственного производства.

Реализация его положений в 2012 году свидетельствует о сохраняющихся пробелах правового регулирования в данной сфере. Нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию положений и требований указанного федерального закона, разработаны не в полном объеме. В связи с этим Минсельхозом России подготовлены соответствующие предложения, которые на сегодняшний день проходят стадию межведомственного согласования.

10.5. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 260-ФЗ выплата страхового возмещения урожая сельскохозяйственных культур производится при утрате (гибели) 30 и более процентов. По результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации выявлено, что утрата (гибель) урожая в таких масштабах практически не происходит на территории большинства субъектов Российской Федерации. Соответственно вероятность получения страхового возмещения сельскохозяйственными товаропроизводителями при таком соотношении минимальная.

Так, в 2012 году в ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск», являющееся единственным агростраховщиком с господдержкой на территории Иркутской области, страхователи не представили материалы, подтверждающие снижение фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным урожаем на 30 и более процентов в результате воздействия страховых событий.

При этом объем полученной ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» в 2012 году страховой премии по договорам агрострахования, осуществляемого с государственной поддержкой, составил 319,5 млн. рублей, из которых 159,8 млн. рублей составили субсидии из федерального бюджета и бюджета Иркутской области.

Такое положение не способствует обеспечению полноценной страховой защиты сельскохозяйственного производителя и смещает баланс интересов в пользу страховщиков.

10.6. До сих пор не приняты меры по стимулированию условий конкурентной среды в данной сфере, не разработан единый порядок выплаты страхового возмещения. Вместе с тем разработанная Минсельхозом России методика, определяющая единую тарифную политику в сельскохозяйственном страховании, не учитывает региональные особенности при ведении сельскохозяйственного производства.

10.7. По данным мониторинга, в сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой в 2012 году участвовало 33 страховых организации, из них 24 члена НО «НСА» и 9 членов Ассоциации «Агропромстрах».

К субсидированию договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой предоставлены 3063 хозяйствами (3 677 договоров), из них 1 286 хозяйствами – 1 495 договоров со страховыми организациями- членами НО «НСА», и 1 799 хозяйствами – 2 182 договоров со страховыми организациями-членами Ассоциации «Агропромстрах».

В соответствии с заключенными договорами в 2012 году было застраховано 7,7 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,3 млн. га, или 3,9 % от всей застрахованных площадей.

Страховыми компаниями-членами НО «НСА» застраховано 4,4 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,2 млн. га и страховыми организациями-членами Ассоциации «Агропромстрах» – 3,3 млн. га посевных (посадочных) площадей, в том числе по озимым культурам 0,1 млн. гектара.

10.8. По данным Россельхозбанка, по состоянию на 1 декабря 2012 года банком с сельхозтоваропроизводителями заключено 528 154 кредитных договоров на общую сумму 999,1 млрд. рублей, в том числе: 2 950 кредитных договоров на общую сумму 59,7 млрд. рублей под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в размере 67,7 млрд. рублей.

Таким образом, доля кредитных договоров, предоставленных Россельхозбанком под залоговую стоимость застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции, составляет лишь 0,5 % и 6,8 % соответственно от количества и суммы заключенных Россельхозбанком по состоянию на 1 декабря 2012 года всех кредитных договоров.

При этом механизм предоставления сельхозтоваропроизводителям кредитов под залог застрахованного урожая сельскохозяйственной продукции в целом по Российской Федерации не развит, что обусловлено в первую очередь ненадежностью существующей системы сельскохозяйственного страхования, в том числе и с государственной поддержкой и, как следствие, низким участием в этом страховании сельхозтоваропроизводителей.

В 2012 году на уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции сельхозтоваропроизводителями 16 субъектов Российской Федерации использовано лишь 127 кредитов на общую сумму 1 219,6 млн. рублей.

10.9. Как показал мониторинг, отсутствие единого, четкого и полного регулирования договорных отношений в агростраховании с государственной поддержкой, а также введение с 2012 года критерия утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур с 30%-ным порогом, привели к кардинально противоположным результатам по итогам данного вида страхования за 2012 год в проверенных страховых компаниях.

Так, открытое акционерное общество «Национальная страховая компания Татарстан» (член НО «НСА»), застраховавшее в 2012 году 758,3 тыс. га посевной площади в Республике Татарстан по 69 договорам агрострахования с государственной поддержкой и получившее по ним премию в общем размере

215,2 млн. рублей, выплатило страховое возмещение в 2 раза выше заявленных убытков в размере 124,2 млн. рублей (коэффициент выплат составил 56,1 %).

ОАО «Крестьянская страховая компания «Поддержка.Иркутск» (член Ассоциации «Агропромстрах») застраховавшее 414,7 тыс.га по 278 договорам и получившая премии по ним 319,5 млн. рублей, выплат страхового возмещения по ним не производило по причине отсутствия заявленных убытков. (Справочно: в 2011 году коэффициент выплат компании по договорам агрострахования составил около 86 %).

10.10. ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск», являющееся на протяжении многих лет единственной компанией по агрострахованию с государственной поддержкой в Иркутской области, не имеет собственного сайта или интернет-страницы, что указывает на закрытость деятельности и нежелании компании работать по современным стандартам ведения бизнеса.

Также отсутствует информация об ОАО «КСК «Поддержка.Иркутск» и ее деятельности на сайтах Ассоциации «Агропромстрах», чьим членом она является, и крупнейшего российского рейтингового агентства «Эксперт РА».

Недостаточная информационная открытость такой крупной агростраховой компании создает дополнительные проблемы для потенциальных страхователей и не отвечает задачам Федерального закона № 260-ФЗ по созданию цивилизованного страхового рынка, соответствующего потребностям сельхозтоваропроизводителям, и пропагандированию страховой культуры.

10.11. Нормативными правовыми актами не урегулированы отдельные вопросы в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, а именно:

- не разработан нормативный правовой акт, устанавливающий критерии по обеспечению эффективности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой с учетом решения задач, определенных разделом «Снижение рисков в сельском хозяйстве» Государственной программы;

- не разработан нормативный правовой акт, регламентирующий единый подход к определению показателей, необходимых для расчета страхового

возмещения, с участием всех заинтересованных органов исполнительной власти (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по финансовым рынкам);

- порядок осуществления государственного надзора и контроля за деятельностью объединений агростраховщиков, в том числе в части формирования, управления и использования фондов компенсационных выплат. Работающие в данной сфере НО «НСА» и Ассоциация «Агропромстрах» недостаточно активно реализуют мероприятия по формированию собственных фондов компенсационных выплат;

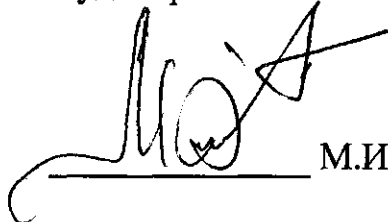
- порядок осуществления внутреннего контроля объединениями агростраховщиков за страховыми компаниями, входящими в их состав.

11. Предложения (рекомендации).

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву.

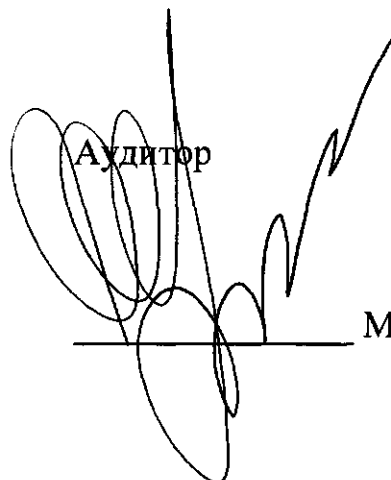
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын

Аудитор



М.В.Одинцов