

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 21К (1096) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Калужской области за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Контрольно-счетной палатой Калужской области):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо губернатору Калужской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Калужской области за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Контрольно- счетной палатой Калужской области)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.3.7).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс реализации долговой политики Калужской области за 2013-2015 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Калужской области (г. Калуга), Министерство финансов Российской Федерации (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16 февраля по 6 мая 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Калужской области, регламентирующих реализацию долговой политики Калужской области, и оценить результаты управления государственным долгом правительством Калужской области.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс реализации долговой политики правительства Калужской области, на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации

В 2013-2015 годах реализация долговой политики осуществлялась правительством Калужской области в соответствии с законом Калужской области от 11 февраля 2008 года № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» (с изменениями) и иными нормативными правовыми актами Калужской области, регулирующими отношения в сфере государственного долга.

Статьями 2 и 3 закона Калужской области от 11 февраля 2008 года № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» установлено, что органом, осуществляющим управление государственным долгом Калужской области и имеющим право осуществления внутренних и внешних заимствований от имени Калужской области, является финансовый орган Калужской области - министерство финансов Калужской области. Основные задачи министерства финансов Калужской области, в том числе в сфере государственного долга, сформулированы в положении о министерстве финансов Калужской области, утвержденном постановлением губернатора Калужской области от 12 апреля 2004 года № 265 «О министерстве финансов Калужской области» с учетом внесенных изменений.

Статьей 5 закона Калужской области от 11 февраля 2008 года № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» установлены ограничения по государственному долгу Калужской области:

- предельный объем государственного долга Калужской области не должен превышать 70 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений;

- до 1 января 2017 года предельный объем государственного долга Калужской области может превысить ограничения, установленные абзацем первым настоящей статьи закона, в пределах объема государственного долга Калужской области по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае подписания соглашения о предоставлении в текущем году бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы Рос-

сийской Федерации в пределах указанных кредитов, в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных постановлением правительства Калужской области от 12 сентября 2012 года № 456, в составе основных задач бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов поставлена задача обеспечения снижения долговой нагрузки на областной бюджет.

Отдельные направления в сфере государственного долга принимались в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики Калужской области на очередной финансовый год и плановый период, включающих общие направления долговой политики Калужской области на среднесрочную перспективу без установления оценочных ориентиров и показателей.

Вместе с тем в соответствии с условиями соглашения от 13 октября 2014 года № 01-01-06/06-356, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области, о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области правительство Калужской области в 2014 году обязано утвердить долговую политику Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (утверждена постановлением правительства Калужской области от 30 декабря 2014 года № 808).

Долговой политикой Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрено поэтапное сокращение доли объема кредитов от кредитных организаций и государственных ценных бумаг Калужской области к 1 января 2018 года до 47 % суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год.

Кроме того, пунктом 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, установлено, что бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и междуна-

ных финансовых организаций, предоставляется при условии утверждения высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области от 6 апреля 2015 года № 01-01-06/06-34 о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области в феврале 2016 года постановлением правительства Калужской области от 16 февраля 2016 года № 98 утверждена долговая политика Калужской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Долговой политикой Калужской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрено поддержание уровня долговой нагрузки структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне; снижение долговой нагрузки по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам на областной бюджет; оптимизация структуры государственного долга, увеличение доли среднесрочных и долгосрочных заимствований, снижение риска рефинансирования краткосрочных кредитов; обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Калужской области; поддержание объема кредитов от кредитных организаций и государственных ценных бумаг Калужской области на уровне не выше 50 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В долговой политике Калужской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по сравнению с долговой политикой Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов вместо поэтапного сокращения доли объема кредитов от кредитных организаций и государственных ценных бумаг Калужской области к 1 января 2018 года до 47 % суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год предусмотрено поддержание объема кредитов от кредитных организаций и государственных ценных бумаг Калужской области на уровне не выше 50 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Необходимо отметить, что закон Калужской области от 18 декабря 2015 года № 36-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» был принят на

1 год, при этом долговая политика Калужской области была принята на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, т.е. на 3-летний период, что формирует стратегические цели в сфере долговой политики региона, которые будут реализованы при подготовке бюджета на очередной финансовый год.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» и рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации от 26 мая 2014 года № 06-03-05/25362 о разработке комплекса мер, направленных на совершенствование политики управления государственным долгом, постановлением правительства Калужской области от 14 июля 2014 года № 408 утвержден План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Калужской области на 2015-2017 годы (раздел 3 «Мероприятия по сокращению государственного долга Калужской области») (далее - План мероприятий по сокращению государственного долга Калужской области на 2015-2017 годы).

В соответствии с Планом мероприятий по сокращению государственного долга Калужской области на 2015-2017 годы предусмотрено, в том числе, следующее:

- анализ долговой нагрузки по годам при принятии решения о привлечении кредитных ресурсов и определение сроков заимствования (уровень ежегодного погашения долговых обязательств (за исключением обязательств по замещению коммерческих кредитов на бюджетные кредиты из федерального бюджета, досрочного погашения кредитов в рамках проводимых мероприятий и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета): в 2015 году - не более 17 %, в 2016 году - не более 17 %, в 2017 году - не более 15 процентов);

- предоставление государственных гарантий Калужской области при достаточной долговой емкости областного бюджета с соблюдением установленных ограничений по объему государственного долга (объем государственного долга Калужской области: в 2015, 2016 и 2017 годах объем государственного долга по кредитам кредитных организаций и ценным бумагам не более 50 % от годового объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета);

- снижение объема привлечения кредитов от кредитных организаций (объем государственного долга без учета бюджетных кредитов: в 2015 го-

ду не более 55 % от общего годового объема доходов бюджета Калужской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2016 и 2017 годах - не более 50 % от общего годового объема доходов бюджета Калужской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений);

- планирование расходов на обслуживание государственного долга Калужской области в размерах, не превышающих 5 % расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета (предельный размер расходов на обслуживание государственного долга Калужской области от объема расходов областного бюджета, за исключением субвенций, предоставляемых из федерального бюджета: в 2015 году - не более 5 %, в 2016 году - не более 5 %, в 2017 году - не более 5 процентов).

Эти показатели в полной мере соотносятся с показателями долговой политики Калужской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Таким образом, в настоящее время Калужская область имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом. Вместе с тем необходимо отметить, что долговая политика Калужской области в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году постановлением правительства Калужской области от 30 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении долговой политики Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области от 13 октября 2014 года № 01-01-06/06-356 о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области.

2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих государственный долг Калужской области, и отчетности по ним

В проверяемом периоде государственный долг Калужской области составлял: на 1 января 2013 года - 16466,3 млн рублей; на 1 января 2014 года - 20555,2 млн рублей; на 1 января 2015 года - 24386,4 млн рублей; на 1 января 2016 года - 31279,6 млн рублей.

Данные об объеме и структуре государственного долга Калужской области на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г.		На 01.01.2014 г.		На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.	
	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %
Государственные ценные бумаги Калужской области	2800,0	17,0	2500,0	12,2	2500,0	10,3	1250,0	4,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	4392,8	26,7	4134,8	20,1	6647,1	27,2	15146,3	48,4
Кредиты от кредитных организаций	4750,0	28,8	9581,0	46,6	11537,7	47,3	10800,0	34,5
Государственные гарантии Калужской области	4523,5	27,5	4339,4	21,1	3701,6	15,2	4083,3	13,1
Итого	16466,3	100,0	20555,2	100,0	24386,4	100,0	31279,6	100,0

Как видно из таблицы, объем государственного долга Калужской области по состоянию на 1 января 2016 года вырос по сравнению с 1 января 2013 года на 14813,3 млн рублей, или в 1,9 раза.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Калужской области возросла с 26,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 48,4 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Калужской области в общем объеме государственного долга Калужской области сократилась с 17,0 % до 4,0 %. Если доля долга по государственным гарантиям Калужской области в общем объеме государственного долга на 1 января 2013 года составляла 27,5 %, то на 1 января 2016 года - 13,1 процента.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,8 % от общего объема государственного долга Калужской области по состоянию на 1 января 2013 года и до 34,5 % на 1 января 2016 года.

Факторы, повлиявшие на динамику государственного долга Калужской области в 2013-2015 годах (объемы государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, погашения основной суммы долга и исполнения обязательств по государственным гарантиям, учитываемого в составе источников финансирования дефицита областного бюджета), отражены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
2013 г.	16466,3	10623,0	6534,1	20555,2
Государственные ценные бумаги	2800,0	0,0	300,0	2500,0

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
Бюджетные кредиты	4392,8	42,1	300,0	4134,8
Кредиты от кредитных организаций	4750,0	9581,0	4750,0	9581,0
Государственные гарантии	4523,5	1000,0	1184,1	4339,4
2014 г.	20555,2	11682,3	7851,0	24386,4
Государственные ценные бумаги	2500,0	0,0	0,0	2500,0
Бюджетные кредиты	4134,8	5212,3	2700,0	6647,1
Кредиты от кредитных организаций	9581,0	6000,0	4043,3	11537,7
Государственные гарантии	4339,4	470,0	1107,8	3701,6
2015 г.	24386,4	17593,7	10722,9	31279,6
Государственные ценные бумаги	2500,0	0,0	1250,0	1250,0
Бюджетные кредиты	6647,1	16993,7	8516,8	15146,3
Кредиты от кредитных организаций	11537,7	0,0	737,7	10800,0
Государственные гарантии	3701,6	600,0	218,3	4083,3

В 2013, 2014 и 2015 годах привлечение бюджетом Калужской области заемных средств составило, соответственно, 10623,0 млн рублей, 11682,3 млн рублей и 17593,7 млн рублей, т.е. в 2015 году по сравнению с 2013 года привлечение увеличилось на 65,6 %, тогда как погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Калужской области (за исключением государственных гарантий) возросло в 2,0 раза (с 5350,0 млн рублей до 10504,6 млн рублей).

Объем предоставления государственных гарантий Калужской области в 2015 году по сравнению с 2013 годом сократился на 40,0 процента.

Динамика государственного долга Калужской области в 2013-2015 годах (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г.	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственные ценные бумаги	2800,0	2500,0	-300,0	2500,0	0	1250,0	-1250,0
Бюджетные кредиты	4392,8	4134,8	-258,0	6647,1	2512,3	15146,3	8499,2

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г.	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Кредиты от кредитных организаций	4750,0	9581,0	4831,0	11537,7	1956,7	10800,0	-737,7
Государственные гарантии	4523,5	4339,4	-184,1	3701,6	-637,8	4083,3	381,7
Итого	16466,3	20555,2	4088,9	24386,4	3831,2	31279,6	6893,2

На 1 января 2014 года по сравнению с 1 января 2013 года государственный долг Калужской области увеличился на 4088,9 млн рублей (24,8 %), в том числе по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 4831,0 млн рублей (в 2,0 раза). В 2013 году долг сократился: по государственным ценным бумагам - на 300,0 млн рублей (10,7 %); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 258,0 млн рублей (5,9 %); по государственным гарантиям - на 184,1 млн рублей (4,1 процента).

На 1 января 2015 года по сравнению с 1 января 2014 года государственный долг Калужской области увеличился на 3831,2 млн рублей (18,6 %), в том числе: по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 2512,3 млн рублей (60,8 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 1956,7 млн рублей (20,4 %). В 2014 году долг сократился по государственным гарантиям на 637,8 млн рублей (14,7 %). По государственным ценным бумагам в 2014 году долг не изменился.

На 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 года государственный долг Калужской области увеличился на 6893,2 млн рублей (28,3 %), в том числе: по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 8499,2 млн рублей (в 2,3 раза); по государственным гарантиям - на 381,7 млн рублей (10,3 %). В 2015 году долг сократился: по государственным ценным бумагам - на 1250,0 млн рублей (50,0 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 737,7 млн рублей (6,4 процента).

Динамика государственного долга Калужской области в значительной степени обусловлена динамикой дефицита областного бюджета. Показатели дефицита, доходов и расходов бюджета Калужской области в 2013-2015 годах приведены в таблице:

	(млн руб.)			
	2012 г. (справочно)	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дефицит	2898,2	4149,7	5163,3	3262,1

	2012 г. (справочно)	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы		38086,4	40226,5	44241,7
в том числе налог на прибыль организаций		9085,5	7313,3	6403,7
Расходы		42236,1	45389,8	47503,8
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации*		7421,6	8195,5	9641,6
расходы на взносы за неработаю- щее население в фонд ОМС		3568,0	4092,5	4236,2
расходы на содержание дошколь- ных учреждений в связи с их пере- дачей на областной бюджет с 1 января 2014 г.			1102,9	
расходы на обслуживание государственного долга		999,3	1442,2	1091,6
на взносы в АО «Корпорация развития Калужской области»		997,0	1107,0	1629,7
Субсидия юридическим лицам в рамках подпрограммы «Форми- рование благоприятной инвестици- онной среды в Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономиче- ское развитие в Калужской обла- сти» (АО «Корпорация развития Калужской области»)		514,4	397,8	143,1

*Указы Президента Российской Федерации: от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»; № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

**Изменение показателей дефицита, доходов и расходов бюджета Ка-
лужской области в 2013-2015 годах отражено в таблице:**

(млн руб.)

	Изменение в 2013 г.*	Изменение в 2014 г.*	Изменение в 2015 г.*
Дефицит	-1251,5	-1013,6	1901,2
Доходы	12,3	2140,1	4015,2
в том числе налог на прибыль организаций	-2104,6	-1772,2	-909,6
Расходы	1263,8	3153,7	2114,0
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации	1217,6	773,9	1446,0

	Изменение в 2013 г.*	Изменение в 2014 г.*	Изменение в 2015 г.*
расходы на взносы за неработающее население в фонд ОМС	459,6	524,5	143,7
расходы на содержание дошкольных учреждений в связи с их передачей на областной бюджет с 1 января 2014 г.		871,5	
расходы на обслуживание государственного долга	314,7	442,9	-350,5
на взносы в АО «Корпорация развития Калужской области»	11,6	110,0	522,7
Субсидия юридическим лицам в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» (АО «Корпорация развития Калужской области»)	73,8	-116,6	-254,7
Государственный долг	4088,9	3831,2	6893,2

*Изменение по сравнению с предыдущим годом.

В 2013 году дефицит увеличился по сравнению с 2012 годом (2898,2 млн рублей) на 1251,6 млн рублей (43,2 %). В 2013 году доходы бюджета Калужской области составили 38086,4 млн рублей, расходы - 42236,1 млн рублей.

По итогам исполнения бюджета за 2013 год в областной бюджет поступило доходов в сумме 38086,4 млн рублей, что соответствует уровню 2012 года.

Доходы по налогу на прибыль организаций по итогам 2013 года составили 9085,5 млн рублей, что ниже уровня 2012 года на 2104,6 млн рублей или на 18,8 процента.

Основным фактором, повлиявшим на снижение поступлений налога на прибыль стали перерасчеты налога на прибыль за 2012 год на сумму более 2,0 млрд рублей на основании представленных налогоплательщиками налоговых деклараций (ООО «САМСУНГ ЭЛЕКТРОНИКС РУС КАЛУГА» - 655,0 млн рублей, ЗАО «Вольво Восток» - 118,1 млн рублей, ООО «Фольксваген Груп Рус» - 450,7 млн рублей и др.).

Другим фактором, повлиявшим на объем поступлений налоговых доходов в 2013 году, было недопоступление акцизов, которые фактически сложились ниже поступлений акцизов за 2012 год в размере 181,9 млн рублей. В основном это было связано с сокращением производства крупным производителем ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес», приведшим к сокращению поступлений акцизов по алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции на 1500,0 млн рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 2013 год расходы исполнены в сумме 42236,1 млн рублей и по сравнению с 2012 годом увеличились на 1263,8 млн рублей, прирост к 2012 году составил 3,1 %, при этом

расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года возросли на 1217,6 млн рублей и составили 7421,6 млн рублей.

Дефицит областного бюджета, сложившийся в 2013 году в размере 4149,7 млн рублей, в полном объеме профинансирован за счет кредитов от кредитных организаций.

В 2014 году дефицит бюджета Калужской области сложился в объеме 5163,3 млн рублей, т.е. выше аналогичного показателя 2013 года на сумму 1013,6 млн рублей. В 2014 году доходы бюджета Калужской области составили 40226,5 млн рублей, расходы - 45389,8 млн рублей. Увеличение размера дефицита стало следствием увеличения в 2014 году расходов бюджета Калужской области более высокими темпами, чем увеличение доходов по сравнению с 2013 годом.

По итогам исполнения за 2014 год в областной бюджет поступило доходов в сумме 40226,5 млн рублей, что выше уровня 2013 года на 2140,1 млн рублей, или на 5,6 процента.

Рост доходов обеспечен в основном за счет увеличения в 2014 году объема поступлений налога на доходы физических лиц, прирост которых составил 2309,1 млн рублей, а также за счет увеличения поступления акцизов на 1000,9 млн рублей по сравнению с 2013 годом.

При этом доходы по налогу на прибыль организаций в 2014 году сложились ниже уровня 2013 года на сумму 1772,2 млн рублей, что связано с перерасчетом налога на прибыль за 2013 год по наиболее крупным налогоплательщикам на сумму более 1,2 млрд рублей (ООО «САМСУНГ ЭЛЕКТРОНИКС РУС КАЛУГА» - 142,1 млн рублей; ЗАО «Издательство «Титул» - 182,1 млн рублей; ООО «Фольксваген Груп Рус» - 111,5 млн рублей и др.).

По итогам исполнения областного бюджета за 2014 год расходы исполнены в сумме 45389,8 млн рублей и по сравнению с 2013 годом увеличились на 3153,7 млн рублей, прирост к 2013 году составил 7,5 %, при этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года возросли на 773,9 млн рублей и составили 8195,5 млн рублей. На увеличение расходов областного бюджета также повлияли передача расходов на содержание дошкольных учреждений с муниципального уровня на областной с 1 января 2014 года, что увеличило расходы областного бюджета на 871,5 млн рублей, увеличение расходов на обслуживание государственного долга Калужской области на 442,9 млн рублей по сравнению с 2013 годом, увеличение расходов

на взносы за неработающее население в фонд ОМС на 524,5 млн рублей и взносы в АО «Корпорация развития Калужской области» на 110,0 млн рублей по сравнению с 2013 годом.

Таким образом, дефицит бюджета Калужской области вырос на 1013,6 млн рублей по сравнению с 2013 годом и составил 5163,3 млн рублей. Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета явились бюджетные кредиты в сумме 2512,3 млн рублей и кредиты от кредитных организаций в размере 1956,7 млн рублей, что стало главным фактором роста государственного долга в 2014 году.

В 2015 году дефицит областного бюджета составил 3262,1 млн рублей, что ниже аналогичного показателя 2014 года на сумму 1901,2 млн рублей. Доходы бюджета Калужской области составили 44241,7 млн рублей, расходы - 47503,8 млн рублей.

Следствием уменьшения размера дефицита областного бюджета стал рост доходов областного бюджета в 2015 году более быстрыми темпами по сравнению с увеличением расходов областного бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2015 год в областной бюджет поступило доходов в сумме 44241,7 млн рублей, что выше уровня 2014 года на 4015,2 млн рублей, или на 10,0 процента.

Основными факторами увеличения доходов областного бюджета стали увеличение поступления доходов по налогу на имущество предприятий, составивших 4619,5 млн рублей, или на 1346,0 млн рублей, или на 41,1 %, больше по сравнению с 2014 годом, и увеличение объема безвозмездных поступлений, составивших 10387,2 млн рублей, или на 1773,8 млн рублей больше по сравнению с 2014 годом.

При этом поступления по налогу на прибыль организаций в 2015 году составили 6403,7 млн рублей, что меньше на 909,6 млн рублей чем в 2013 году. Таким образом, за 2013-2015 годы доходы от данного налога уменьшились в 1,7 раза: с 11190,1 млн рублей до 6403,7 млн рублей.

Основным фактором, повлиявшим на снижение поступлений налога на прибыль, стали перерасчеты налога на прибыль за 2014 год на сумму более 2,6 млрд рублей на основании представленных налогоплательщиками налоговых деклараций (ООО «САМСУНГ ЭЛЕКТРОНИКС РУС КАЛУГА» - 418,6 млн рублей, ООО «Фольксваген Груп Рус» - 719,1 млн рублей, ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес» - 110,4 млн рублей и др.).

По итогам исполнения областного бюджета за 2015 год расходы исполнены в сумме 47503,8 млн рублей и по сравнению с 2014 годом увеличились

на 2114,1 млн рублей, или на 4,7 %, при этом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года выросли на 1446,0 млн рублей и составили 9641,6 млн рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что правительство Калужской области с 2006 года реализует совместно с ГК «Внешэкономбанк» проект «Развитие инфраструктуры промышленных парков Калужской области». В целях формирования инженерной инфраструктуры АО «Корпорация развития Калужской области» было привлечено у ГК «Внешэкономбанк» кредитных ресурсов в сумме 12,5 млрд рублей и направлено средств областного бюджета в сумме 1,6 млрд рублей.

На основании приказа минэкономразвития Калужской области от 28 ноября 2007 года № 1292-п «Об условиях приватизации» было создано АО «Корпорация развития Калужской области», учредителем которого являлось минэкономразвития Калужской области, задачами которого являются выступать единым государственным оператором по развитию промышленных парков на территории области, а также создать рыночный механизм финансирования развития промышленных парков, минимизирующий прямое участие средств областного бюджета.

В рамках соглашения между ГК «Внешэкономбанк» и АО «Корпорация развития Калужской области» подписано три кредитных соглашения:

№ и дата кредитного соглашения	Сумма кредита, млн руб.	Процентная ставка, %
№ 110100/976 от 24.06.2008 г.	2388,7	6,25
№ 110100/1033 от 30.04.2009 г.	4869,1	9,25
№ 110100/1339 от 17.12.2012 г.	5229,5	с 17.12.2012 по 09.10.2014 - 9,25; с 09.10.2014 - 12,87
Итого	12487,3	

По состоянию на 1 января 2016 года обязательства АО «Корпорация развития Калужской области» перед ГК «Внешэкономбанк» погашены в сумме 4,0 млрд рублей, или 32 % от общего объема задолженности.

Вместе с тем необходимо отметить снижение в 2013-2015 годах достигнутого в 2012 году максимального уровня объемов выпуска продукции, индекс промышленного производства в Калужской области в 2012 году составил 110,2 % к уровню 2010 года, в 2013 году - 105,9 %, в 2014 году - 103,9 %, в 2015 году - 90,9 процента.

За 2013-2015 годы в областной бюджет недопоступило по сравнению с 2012 годом 7,7 млрд рублей налоговых платежей, в том числе: по предпри-

иятиям автомобильной промышленности - 4,7 млрд рублей; по производству электрического; электронного и оптического оборудования - 2,1 млрд рублей; по производству путевых машин и механизмов для них - 0,9 млрд рублей. В 2015 году от указанных предприятий в областной бюджет недопоступило налоговых платежей на 2,2 млрд рублей.

Законами Калужской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Калужской области» в целях создания и развития инфраструктуры индустриальных парков: в 2013 году - 997,0 млн рублей, в 2014 году - 1107,0 млн рублей, в 2015 году - 1629,7 млн рублей. Полученные средства направляются АО «Корпорация развития Калужской области» на оплату основного долга по привлеченным кредитам.

Кроме того, в соответствии с постановлением правительства Калужской области от 15 апреля 2008 года № 148 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» осуществляется предоставление субсидии уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калужской области: в 2013 году - 514,4 млн рублей, в 2014 году - 397,8 млн рублей, в 2015 году - 143,1 млн рублей. Полученные средства направляются АО «Корпорация развития Калужской области» на погашение процентов по привлеченным кредитам.

Таким образом, правительством Калужской области была погашена задолженность перед ГК «Внешэкономбанк» на общую сумму 4,8 млрд рублей (с учетом выплаты процентов), в том числе: в 2013 году на данные цели было направлено 1,5 млрд рублей, в 2014 году - 1,6 млрд рублей, в 2015 году - 1,7 млрд рублей.

За период 2016-2022 годов необходимо погасить задолженность перед ГК «Внешэкономбанк» в объеме 13,3 млрд рублей, в том числе: по основному долгу - 8,5 млрд рублей, по выплате процентов - 4,8 млрд рублей.

При этом возмещение затрат области на создание инфраструктуры индустриальных парков из федерального бюджета предусмотрено с 2016 года в размере 1,7 млрд рублей.

В связи с вышеизложенным в целях погашения дефицита бюджета правительство Калужской области было вынуждено привлекать как коммерческие, так и бюджетные кредиты. Всего за период 2013-2015 годов было привлечено банковских и бюджетных кредитов в сумме 15,3 млрд рублей (сальдо между привлечением и погашением). Из них коммерческие кредиты привлечены в сумме 6,8 млрд рублей, в том числе: в 2013 году - 4,8 млрд рублей, в 2014 году - 2 млрд рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета на частичное погашение дефицита - в сумме 8,5 млрд рублей, в том числе: в 2014 году - 1 млрд рублей, в 2015 году - 7,5 млрд рублей.

Это, в свою очередь, привело к росту государственного долга Калужской области.

Таким образом, вместо выполнения АО «Корпорация развития Калужской области» задачи по минимизации прямого участия средств областного бюджета на создание инфраструктуры индустриальных парков правительство Калужской области по существу осуществляло за счет средств бюджета области погашение и обслуживание обязательств АО «Корпорация развития Калужской области» перед ГК «Внешэкономбанк».

Таким образом, сложившийся в 2013-2015 годах объем государственного долга Калужской области явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита областного бюджета, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В соответствии с положением о министерстве финансов Калужской области, утвержденным постановлением губернатора Калужской области от 12 апреля 2004 года № 265 «О министерстве финансов Калужской области», учет и регистрация государственных долговых обязательств Калужской области, их условий, а также объемов долга в разрезе всех кредиторов осуществляется министерством финансов Калужской области в государственной долговой книге Калужской области.

Анализ содержания государственной долговой книги Калужской области показал, что в нее полностью включена вся информация об имевшихся в исследуемом периоде долговых обязательствах Калужской области. В результате сверки данных государственной долговой книги Калужской области с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Государственный долг Калужской области подтвержден данными долговой книги по состоянию на 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, соответствует данным бухгалтерского учета (форма 0504072 - оста-

ток по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам») и отражен в балансе исполнения бюджета (форма 0503120).

В соответствии с приказами министерства финансов Калужской области от 2 декабря 2013 года № 381п, от 27 ноября 2014 года № 188 и от 30 ноября 2015 года № 150 были проведены инвентаризации обязательств по государственному долгу Калужской области по состоянию на 1 декабря 2013 года, 1 декабря 2014 года и 1 декабря 2015 года. Расхождений с данными учета не установлено.

По данным формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге» государственный долг Калужской области на 1 января 2014 года составлял 20555161 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 24386419 тыс. рублей, в том числе: государственные ценные бумаги - 2500000 тыс. рублей; кредиты от кредитных организаций - 11537704 тыс. рублей (увеличение на 1956740 тыс. рублей), кредиты из федерального бюджета - 6647126 тыс. рублей (увеличение на 2512295 тыс. рублей).

Кроме того, согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (форма 0503120) государственные гарантии Калужской области на конец 2014 года составляли 3701589 тыс. рублей, на начало 2014 года - 4339366 тыс. рублей.

Начисление и выплата купонного дохода и процентов по кредитным договорам в 2013-2015 годах соответствовали данным регистров бюджетного учета и отчета об исполнении бюджета Калужской области на 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года.

Из вышеизложенного следует, что в 2013-2015 годах государственный долг Калужской области увеличился почти в 1,9 раза: с 16466,3 млн рублей на 1 января 2013 года до 31279,6 млн рублей на 1 января 2016 года. Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2014 годах, увеличившегося по сравнению с 2012 годом в 1,8 раза и составившего в 2014 году 5163,3 млн рублей, что было связано, главным образом, с сокращением поступлений от налога на прибыль организаций в условиях увеличения расходов бюджета Калужской области.

В 2013 и 2015 годах дефицит бюджета Калужской области был ниже, чем в 2014 году (4149,7 млн рублей и 3262,1 млн рублей), и превышал уровень 2012 года (2898,2 млн рублей). Ввиду ограниченности иных существенных источников финансирования дефицита бюджета Калужской области имело место наращивание государственных заимствований Калужской области, приведшее к увеличению государственного долга.

3. Анализ результатов управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

3.1. Анализ принимаемых мер по сокращению размера государственного долга, оптимизации его структуры, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации

В целях оптимизации структуры и сдерживания роста государственного долга правительством Калужской области проводилась реструктуризация задолженности Калужской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета и на погашение долговых обязательств Калужской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Калужской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, а также осуществлялось временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений.

Реструктуризация задолженности Калужской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам

В 2013-2015 годах Калужской областью была осуществлена реструктуризация задолженности по четырем соглашениям о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): соглашение от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268 на сумму 437,8 млн рублей; соглашение от 18 октября 2010 года № 01-01-06/06-391 на сумму 543,2 млн рублей; соглашение от 30 мая 2011 года № 01-01-06/06-109 на сумму 1300,0 млн рублей и соглашение от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-515 на сумму 811,8 млн рублей.

Соглашением от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268 погашение основного долга было предусмотрено в 2015 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (1,9375 %). Дополнительным соглашением № 1 от 18 октября 2010 года к соглашению от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268 уточнен график возврата бюджетного кредита, а также процентов за пользование бюджетным кредитом.

Соглашением от 18 октября 2010 года № 01-01-06/06-391 погашение основного долга было предусмотрено в 2015 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (1,9375 процента).

Соглашением от 30 мая 2011 года № 01-01-06/06-109 погашение основного долга было предусмотрено в 2016 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,75 процента).

Соглашением от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-515 погашение основного долга было предусмотрено двумя частями - в 2015 и 2016 годах, годовая процентная ставка установлена в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,75 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области заключены дополнительное соглашение № 2 от 17 апреля 2015 года к соглашению от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268, дополнительное соглашение № 2 от 17 апреля 2015 года к соглашению от 18 октября 2010 года № 01-01-06/06-391, дополнительное соглашение № 2 от 17 апреля 2015 года к соглашению от 30 мая 2011 года № 01-01-06/06-109 и дополнительное соглашение № 2 от 17 апреля 2015 года к соглашению от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-515, в соответствии с которыми возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2025 по 2034 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку), а плата за пользование средствами федерального бюджета, начиная с 1 января 2015 года, снижена до 0,1 процента годовых.

Также была проведена реструктуризация задолженности по соглашению от 25 апреля 2012 года № 01-01-06/06-69 о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 600,0 млн рублей.

Соглашением от 25 апреля 2012 года № 01-01-06/06-69 погашение основного долга было предусмотрено двумя частями - в 2014 и 2015 годах, годовая процентная ставка установлена в размере 1/2 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (4,0 %). Дополнительным соглашением № 1 от 17 декабря 2014 года к соглашению от 25 апреля 2012 года № 01-01-06/06-69 было предусмотрено единовременное погашение основного долга в 2015 году.

Результаты реструктуризации задолженности Калужской области по соглашениям от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268, от 18 октября 2010 года № 01-01-06/06-391, от 30 мая 2011 года № 01-01-06/06-109, от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-515 и от 25 апреля 2012 года № 01-01-06/06-69 отражены в таблице:

(млн руб.)

Реструктуризация задолженности по соглашению от 2 августа 2010 года № 01-01-06/06-268		
	соглашение от 2.08.2010 г. № 01-01-06/06-268 с учетом дополнительного соглашения № 1 от 18.10.2010 г.	по дополнительному соглашению № 2 от 17.04.2015 г. (до 2034 г.)
Погашение основного долга	437,8	440,2
Выплата процентов	37,4*	6,7
Итого к уплате	475,2	446,9
Реструктуризация задолженности по соглашению от 18 октября 2010 года № 01-01-06/06-391		
	соглашение от 18.10.2010 г. № 01-01-06/06-391	по дополнительному соглашению № 2 от 17.04.2015 г. (до 2034 г.)
Погашение основного долга	543,2	546,3
Выплата процентов	44,2*	8,3
Итого к уплате	587,4	554,6
Реструктуризация задолженности по соглашению от 30 мая 2011 года № 01-01-06/06-109		
	соглашение от 30.05.2011 г. № 01-01-06/06-109	по дополнительному соглашению № 2 от 17.04.2015 г. (до 2034 г.)
Погашение основного долга	1300,0	1310,4
Выплата процентов	128,2*	19,8
Итого к уплате	1428,2	1330,2
Реструктуризация задолженности по соглашению от 23 декабря 2011 года № 01-01-06/06-515		
	соглашение от 23.12.2011 г. № 01-01-06/06-515	по дополнительному соглашению № 2 от 17.04.2015 г. (до 2034 г.)
Погашение основного долга	811,8	818,3
Выплата процентов	67,3*	12,4
Итого к уплате	879,1	830,7

Реструктуризация задолженности по соглашению от 25 апреля 2012 года № 01-01-06/06-69		
	соглашение от 25.04.2012 г. № 01-01-06/06-69	по дополнительному соглашению № 1 от 17.12.2014 г. (до 2015 г.)
Погашение основного долга	600,0	600,0
Выплата процентов	40,3*	31,0
Итого к уплате	640,3	631,0

* Фактически уплаченные проценты на дату реструктуризации.

Целесообразность для бюджета Калужской области проведения указанной реструктуризации задолженности по рассматриваемым бюджетным кредитам была обусловлена отсутствием в условиях значительного дефицита бюджета Калужской области средств для единовременного погашения кредитов.

Привлечение Калужской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета

В 2014-2015 годах между Минфином России и правительством Калужской области заключены 8 соглашений о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области (на общую сумму 12005,9 млн рублей, со сроком до 3 лет и платой за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 % годовых), в том числе: соглашение от 13 октября 2014 года № 01-01-06/06-356 на сумму 735,6 млн рублей со сроком погашения 29 сентября 2017 года; соглашение от 16 декабря 2014 года № 01-01-06/06-490 на сумму 776,7 млн рублей со сроком погашения 24 ноября 2017 года; соглашение от 16 декабря 2014 года № 01-01-06/06-498 на сумму 1000,0 млн рублей со сроками погашения 25 октября 2016 года (400,0 млн рублей) и 22 ноября 2017 года (600,0 млн рублей); соглашение от 9 февраля 2015 года № 01-01-06/06-07 на сумму 2000,0 млн рублей со сроками погашения 25 октября 2017 года (800,0 млн рублей) и 2 февраля 2018 года (1200,0 млн рублей); соглашение от 6 апреля 2015 года № 01-01-06/06-34 на сумму 993,7,0 млн рублей со сроками погашения 28 августа 2017 года (397,0 млн рублей) и 16 марта 2018 года (596,7 млн рублей); соглашение от 5 июня 2015 года № 01-01-06/06-73 на сумму 1000,0 млн рублей со сроками погашения 28 июля 2017 года (400,0 млн рублей) и 1 июня 2018 год (600,0 млн рублей); соглашение от 27 июля 2015 года № 01-01-06/06-116 на сумму 2500,0 млн рублей со сроками погашения 28 марта 2017 года (500,0 млн рублей), 27 апреля 2017 года (500,0 млн рублей) и 19 июля 2018 года (1500,0 млн рублей); со-

глашение от 16 декабря 2015 года № 01-01-06/06-242 на сумму 3000,0 млн рублей со сроками погашения 18 октября 2017 года (1200,0 млн рублей) и 10 декабря 2018 года (1800,0 млн рублей).

Целью привлечения кредитов по соглашениям от 13 октября 2014 года № 01-01-06/06-356, от 16 декабря 2014 года № 01-01-06/06-490 и от 6 апреля 2015 года № 01-01-06/06-34 являлось погашение долговых обязательств Калужской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Калужской области и кредитам, полученным от кредитных организаций. Целью привлечения кредитов по соглашениям от 16 декабря 2014 года № 01-01-06/06-498, от 9 февраля 2015 года № 01-01-06/06-07, от 5 июня 2015 года № 01-01-06/06-73, от 27 июля 2015 года № 01-01-06/06-116 и от 16 декабря 2015 года № 01-01-06/06-242 являлось частичное покрытие дефицита бюджета Калужской области.

Таким образом, в 2014-2015 годах бюджетные кредиты были одним из основных источников покрытия дефицита бюджета Калужской области.

Размещение государственных ценных бумаг Калужской области в целях оптимизации структуры государственного долга

По состоянию на 1 января 2013 года государственный долг Калужской области по государственным ценным бумагам Калужской области составлял 2800,0 млн рублей (произведено размещение государственных облигаций Калужской области: в 2008 и 2010 годах - на общую сумму 1261,0 млн рублей, в 2011 году - на сумму 2500,0 млн рублей на срок 5 лет).

В 2013-2015 годах заимствования путем выпуска и размещения государственных облигаций Калужской областью не осуществлялись.

Величина ставки купонного дохода по находившимся в обращении государственным облигациям Калужской области с амортизацией долга и фиксированной ставкой купонного дохода по выпуску 2008 года в 2013 году составила 9,91 % годовых, по выпуску 2011 года в 2013-2015 годах - 8,2 % годовых.

Объем и динамика долга по государственным ценным бумагам Калужской области в разрезе выпусков государственных облигаций, а также ассигнований на погашение облигаций отражены в таблице:

(млн руб.)

Год выпуска и дата погашения	На 01.01.2013 г.	Погашено в 2013 г.	На 01.01.2014 г.	Погашено в 2014 г.	На 01.01.2015 г.	Погашено в 2015 г.	На 01.01.2016 г.
Выпуск 2008 г., 26.06.2013 г.	300,0	300,0	0,0				

Год выпуска и дата погашения	На 01.01.2013 г.	Погашено в 2013 г.	На 01.01.2014 г.	Погашено в 2014 г.	На 01.01.2015 г.	Погашено в 2015 г.	На 01.01.2016 г.
Выпуск 2011 г., 19.05.2016 г.	2500,0		2500,0		2500,0	1250,0	1250,0
Итого	2800,0	300,0	2500,0		2500,0	1250,0	1250,0

В связи с тем, что условиями облигаций предусматривалась амортизация долга, погашение выпуска 2008 года в объеме 1261,0 млн рублей осуществлялось в следующих размерах: в 2009 году - 61,0 млн рублей, в 2010 году - 600,0 млн рублей, в 2012 году - 300,0 млн рублей, в 2013 году - 300,0 млн рублей. Погашение облигаций с амортизацией долга выпуска 2011 года в объеме 2500,0 млн рублей осуществлялось в 2015 году в размере 1250,0 млн рублей, в 2016 году - 1250,0 млн рублей.

Временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений

К числу принятых Калужской областью мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание государственного долга в 2013-2015 годах, относится применение министерством финансов Калужской области механизма привлечения в бюджет средств государственных бюджетных и автономных учреждений области в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов областного бюджета.

В соответствии с частью 23 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» разработан и приказом министерства финансов Калужской области от 5 апреля 2013 года № 60 утвержден порядок перечисления остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Калужской области со счета министерства финансов Калужской области, открытого в учреждении Банка России в соответствии с законодательством Российской Федерации на балансовом счете № 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» для отражения операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений Калужской области, в областной бюджет, а также их возврата на указанный счет, в соответствии с которым в 2013 году привлечено 2050,0 млн рублей, в 2014 году - 1850,0 млн рублей, в 2015 году - 1435,0 млн рублей. Средний срок привлечения средств в 2013 году составил 66 дней, в 2014 году - 62 дня, в 2015 году - 29 дней.

Таким образом, значительно сократилось использование средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов в 2015 году по сравнению с 2013 годом: на 30 % по объемам использования средств и на 37 дней по средним срокам привлечения.

3.2. Реализация положений федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112), при принятии в субъекте Российской Федерации решений по объемам заимствований, предоставлению гарантий, бюджетных кредитов, рефинансированию долговых обязательств и других

Анализ соблюдения Калужской областью требований федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статей 92.1, 106, 107, 111 и 112), показал следующее.

В 2013-2015 годах исполнение бюджета Калужской области осуществлялось в соответствии с Законами Калужской области от 29 ноября 2012 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 27 ноября 2014 года № 647-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - закон о бюджете Калужской области на соответствующий год).

Показатели изменения объемов государственного долга, привлечения заемных средств, ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга в ходе исполнения бюджета Калужской области в 2013-2015 годах характеризуются следующими данными, которые приведены ниже в таблицах.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2013 г.							
Дефицит	4515,5	4336,0	4149,7	-179,5	-186,3	-4,0	95,7
Привлечение	8281,0	9581,0	9623,1	1300,0	42,1	15,7	100,4
Погашение	4050,0	5350,0	5350,0	1300,0	0	32,1	100,0
Государственный долг	19434,6	20513,6	20555,2	1079,0	41,6	5,55	100,2
Расходы на обслуживание долга	684,1	999,4	999,3	315,3	-0,1	46,1	100,0

В ходе исполнения бюджета Калужской области на 2013 год были увеличены первоначально установленные плановые объемы доходов на 3769,9 млн рублей, или 9,8 %, в основном за счет безвозмездных поступлений, возросших с 3713,1 млн рублей до 8248,0 млн рублей, т.е. на 4534,9 млн рублей (в 2,2 раза).

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2013 года составила 90,3 %. Наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов составляют: налог на прибыль организаций - 32,4 %, налог на доходы физических лиц - 28,8 %, акцизы - 25,9 %, налог на имущество организаций - 8,4 процента.

С учетом сложившейся динамики первоначальные плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам уменьшены на 765,0 млн рублей, или на 2,2 %. Уточненный план составил 33825,1 млн рублей, в том числе план по налогу на прибыль организаций уменьшен на 834 млн рублей, или на 7,4 %, по акцизам - на 507,5 млн рублей, или на 5,7 %, из которых по акцизам по алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции - 450,0 млн рублей, по акцизам на нефтепродукты - 57,5 млн рублей. При этом с учетом сложившейся положительной динамики поступления налога на имущество план по данному налогу увеличен на 768,6 млн рублей, или на 26,6 процента.

В ходе исполнения областного бюджета, учитывая складывающуюся динамику по доходам и уточнение безвозмездных поступлений, расходы областного бюджета были увеличены на 3590,4 млн рублей, или 8,4 %, в том числе были увеличены плановые расходы бюджета области на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года на 295,8 млн рублей, или на 3,8 %, на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 25,0 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 229,2 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 30,9 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 10,7 млн рублей.

В первоначальном бюджете на 2013 год дефицит областного бюджета утвержден в сумме 4515,5 млн рублей, что составляет 13 % к налоговым и неналоговым доходам. При внесении изменений в закон Калужской об-

ласти «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» дефицит был сокращен на 179,6 млн рублей.

В 2013 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 1300,0 млн рублей (в результате увеличения планового привлечения кредитов от кредитных организаций на 2300,0 млн рублей и уменьшения бюджетных кредитов из федерального бюджета на 1000,0 млн рублей).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 1300,0 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций).

Законом о бюджете Калужской области на 2013 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Калужской области в сумме 4336,0 млн рублей будет профинансирован в сумме 4231,0 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 105,0 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2013 год дефицит составил 4149,7 млн рублей, или меньше на 186,3 млн рублей, или на 4,3 процента.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2013 год расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года составили 7421,6 млн рублей, или меньше на 713,9 млн рублей, или на 8,8 %, по сравнению с уточненным планом, в том числе фактические расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации: № 597 составили 100 % к уточненному плану, № 599 - 100 % к уточненному плану, № 600 - 87,7 % к уточненному плану, № 606 - 98,2 % к уточненному плану.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2014 г.							
Дефицит	5582,5	5084,3	5163,3	-498,2	79,0	-8,9	101,6
Привлечение	7780,0	11992,3	11212,3	4212,3	-780,0	54,1	93,5
Погашение	2931,0	7143,3	6743,3	4212,3	-400,0	143,7	94,4
Государственный долг	24722,9	24766,4	24386,4	43,5	-380,0	0,2	98,5
Расходы на обслуживание долга	1283,9	1442,9	1442,2	159,0	-0,7	12,38	100,0

В ходе исполнения бюджета Калужской области на 2014 год первоначально установленные плановые объемы доходов были увеличены на 3909,6 млн рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения областного бюджета, учитывая уточнение безвозмездных поступлений, расходы областного бюджета увеличены на 3411,4 млн рублей, или на 7,0 %. Расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года снизились в 2014 году на 111,8 млн рублей за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - уменьшение на 134,4 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - уменьшение на 2,3 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 1,2 млн рублей, № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - уменьшение на 0,2 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - увеличение на 26,3 млн рублей.

В первоначальном бюджете на 2014 год дефицит областного бюджета утвержден в сумме 5582,5 млн рублей, что составляет 14,7 % к налоговым и неналоговым доходам. При внесении изменений в закон Калужской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дефицит был сокращен на 498,2 млн рублей.

В 2014 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 4212,3 млн рублей (за счет увеличения привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Калужской области).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 4212,3 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 1512,3 млн рублей и погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета на 2700,0 млн рублей).

Законом о бюджете Калужской области на 2014 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Калужской области в сумме 5084,3 млн рублей будет профинансирован в сумме 4849,0 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 235,3 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2014 год доходы бюджета Калужской области уменьшились на 6756,2 млн рублей,

или на 14,4 %, расходы уменьшились на 6677,2 млн рублей, или на 12,8 %, дефицит составил 5163,3 млн рублей, или больше на 79,0 млн рублей (на 1,6 %) по сравнению с уточненным планом, и был профинансирован в сумме 4469,0 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 694,3 млн рублей за счет иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2014 год расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года составили 8195,5 млн рублей, или меньше на 2120,9 млн рублей, или на 20,6 %, по сравнению с уточненным планом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 597 - меньше на 183,5 млн рублей, или на 3,1 %, по сравнению с уточненным планом, № 598 - меньше на 462,9 млн рублей, или на 79,6 %, по сравнению с уточненным планом, № 600 - меньше на 1378,1 млн рублей, или на 44,5 %, по сравнению с первоначально утвержденным планом, № 601 - меньше на 94,8 млн рублей, или на 23,0 %, по сравнению с уточненным планом, № 602 - меньше на 0,05 млн рублей, или на 17,0 %, по сравнению с уточненным планом, № 606 - меньше на 1,7 млн рублей, или на 1,5 %, по сравнению с уточненным планом.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2015 г.							
Дефицит	3231,1	3210,5	3262,1	-20,6	51,6	-0,6	101,6
Привлечение	8564,2	12622,0	16993,7	4057,8	4371,7	47,4	134,6
Погашение	7591,4	6132,9	10504,5	-1458,5	-4371,7	-19,2	171,3
Государственный долг	24156,0	31279,6	31279,6	7123,6	0,0	29,5	100,0
Расходы на обслуживание долга	1637,1	1091,6	1091,6	-545,5	0,0	-33,32	100,0

В ходе исполнения бюджета Калужской области на 2015 год плановый объем доходов был увеличен на 2368,7 млн рублей (в основном за счет безвозмездных поступлений на 2322,1 млн рублей, или на 26,5 %, а также увеличения плана по налоговым и неналоговым доходам на 46,6 млн рублей).

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов 2015 года составила 76,5 процента.

Наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов составляют: налог на прибыль организаций - 23 %, налог на доходы физических лиц - 37 %, акцизы - 23,6 %, налог на имущество организаций - 10,9 процента.

В ходе исполнения областного бюджета плановые назначения по налогу на прибыль организаций в 2015 году уменьшены на 1372 млн рублей за счет произведенных возвратов переплаты налога за 2014 год и с учетом сложившейся динамики снижения поступления данного налога.

Вместе с тем плановые назначения по налогу на имущество организаций увеличены на 876,4 млн рублей в связи с поступлением доначисленного налоговыми органами налога на имущество и с учетом сложившейся положительной динамики поступлений по данному налогу.

План по налогу на доходы физических лиц увеличен на 345,9 млн рублей в связи с изменениями бюджетного законодательства в части изменения норматива зачисления налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 50 % до 100 процентов.

В ходе исполнения областного бюджета, учитывая складывающуюся динамику по доходам и уточнение безвозмездных поступлений, расходы областного бюджета были увеличены на 2348,1 млн рублей, или на 5,0 %. Плановый объем расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года был увеличен на 575,9 млн рублей за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - уменьшение на 34,8 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 458,6 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 74,4 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 128,7 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 166,6 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - увеличение на 115,5 млн рублей.

В ходе исполнения областного бюджета на 2015 год плановый дефицит областного бюджета был сокращен на 20,6 млн рублей, или на 0,6 процента.

Плановое привлечение заемных средств в ходе исполнения областного бюджета на 2015 год было увеличено на 9717,9 млн рублей (за счет увеличения привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Калужской области). Плановые ассигнования на погашение государственного долга были уменьшены на 1458,5 млн рублей (в результате уменьшения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 776,7 млн рублей и на погашение бюджетных кредитов - на 681,8 млн рублей).

Законом о бюджете Калужской области на 2015 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Калужской области в размере 3210,5 млн рублей будет профинансирован в полном объеме за счет государственных заимствований.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2015 год доходы бюджета Калужской области уменьшились на 6756,2 млн рублей, или на 14,4 %, расходы уменьшились на 1749,1 млн рублей, или на 3,8 %, дефицит составил 3262,1 млн рублей, или больше на 51,6 млн рублей, или на 1,6 %, по сравнению с уточненным планом и был профинансирован в полном объеме за счет государственных заимствований.

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2015 год расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года составили 9641,6 млн рублей, или меньше на 84,0 млн рублей, или на 0,9 %, по сравнению с уточненным планом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 597 - меньше на 19,0 млн рублей, или на 0,3 %, по сравнению с уточненным планом, № 598 - меньше на 64,3 млн рублей, или на 10,9 %, по сравнению с уточненным планом, № 600 выполнение составило 100 %, № 601 выполнение составило 100 %, № 606 - меньше на 0,7 млн рублей, или на 0,3 %, по сравнению с уточненным планом.

Анализ изменения плановых показателей бюджета Калужской области свидетельствует о наличии значительных отклонений между показателями привлечения и ассигнованиями на погашение кредитов кредитных организаций, утвержденными первоначальными редакциями законов о бюджете Калужской области, и уточненными показателями. Так, плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены в 2013 года - на 31,6 % и на 37,7 %, и в 2014 года погашение увеличено на 59,8 %, а в 2015 года при уточнении показателей бюджета

полностью отказались от получения кредитов от кредитных организаций в объеме 5660,0 млн рублей и уменьшили погашение кредитов от кредитных организаций в 2,1 раза.

В то же время с 2014 года правительство Калужской области осуществляло привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов: в 2014 году - 2700,0 млн рублей, в 2015 году - 7500,0 млн рублей, и получение бюджетных кредитов из федерального бюджета: в 2014 году - 2512,3 млн рублей, в 2015 году - 9493,7 млн рублей.

Анализ исполнения бюджета Калужской области за 2013, 2014 и 2015 годы свидетельствует о том, что имело место несоблюдение в 2014 году установленного пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размера прогнозируемого дефицита бюджета Калужской области, в 2015 году - установленного пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 27 ноября 2014 года № 647-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размера прогнозируемого дефицита бюджета Калужской области.

Так, пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями) прогнозируемый дефицит областного бюджета был установлен в сумме 5084298,7 тыс. рублей. Согласно закону Калужской области от 26 июня 2015 года № 742-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2014 год» дефицит достиг 5163299,1 тыс. рублей, т.е. плановый показатель был превышен на 79000,4 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 27 ноября 2014 года № 647-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) прогнозируемый дефицит областного бюджета был установлен в сумме 3210488,3 тыс. рублей. Согласно отчетности об исполнении областного бюджета за 2015 год дефицит достиг 3262132,8 тыс. рублей, т.е. плановый показатель был превышен на 51644,5 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Дефицит бюджета Калужской области на 2013-2015 годы был запланирован в размере, не превышающем 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. с соблюдением ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Размер дефицита по итогам исполнения бюджета за 2013 и 2015 годы, по данным годовых отчетов об исполнении бюджета,

также соответствует указанному ограничению. По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2014 год рассматриваемый показатель составил 16,4 %, т.е. превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем с учетом вычета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассматриваемый показатель составил 8,4 %. Данные, необходимые для расчета рассматриваемого показателя, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Утверждено законом о бюджете Калужской области/ исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов	утверждено	42073119,4	46982675,9	45990768,4
	исполнено	38086428,9	40226490,8	44241709,2
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений:	утверждено	33825128,0	38022857,0	34896612,0
	исполнено	30356995,8	31613069,5	33854507,4
Объем расходов	утверждено	46409070,2	52066974,6	49201256,7
	исполнено	42236101,3	45389789,9	47503842,0
Дефицит бюджета Калужской области	утверждено	-4335950,8	-5084298,7	-3210488,3
	исполнено	-4149672,4	-5163299,1	-3262132,8
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации	утверждено	6000,0	0	25000,0
	исполнено	0	0	21821,5
Изменение остатков средств бюджетов	утверждено	170443,9	165519,9	178721,8
	исполнено	4924,0	-13201,9	144263,3
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений*, % (норма, установленная Бюджетным кодексом: не более 15 %)	исходя из показателей, утвержденных законом о бюджете Калужской области	12,3	12,9	8,6
	исходя из показателей исполнения бюджета Калужской области	13,7	16,4 (8,4)	9,1

*С учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения с учетом вычета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую

на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации. Плановые и фактические объемы заимствований Калужской области в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств, приведены в таблице, согласно данным которой норма статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рассматриваемом периоде по фактическим объемам заимствований в 2013 году превышена на 123367,6 тыс. рублей (101,3 %) и в 2015 году - на 3226982,8 тыс. рублей (123,4 процента).

(тыс. руб.)

		Объем средств, направляемый на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Объем заимствований	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, %
2013 г.	исполнено	9499672,4	9623040,0	101,3
2014 г.	исполнено	11906559,1	11212296,0	94,2
2015 г.	исполнено	13766667,2	16993650,0	123,4

Указанные превышения предельного объема заимствований Калужской области в 2013 и 2015 годах связаны с получением из федерального бюджета бюджетных кредитов, средства от которых предназначены для дальнейшей передачи бюджетам муниципальных образований в виде бюджетного кредита из бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, размер бюджетного кредита определяется, в том числе, исходя из величины дефицита консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

В 2013 году бюджетам муниципальных образований предоставлены кредиты из областного бюджета в объеме 141233,0 тыс. рублей, в 2015 году - 3513702,6 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Плановые и фактические показатели предельных объемов государственного долга Калужской области и объемов доходов бюджета Калужской области без учета без-

возмездных поступлений приведены в таблице, указывающей на соблюдение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете Калужской области/исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	33825128,0	38022857,0	34896612,0
	исполнено	30356995,8	31613069,5	33854507,4
Предельный объем государственного долга	утверждено	23677589,6	26616000,0	36590789,9
	исполнено	20555161,3	24386419,1	31279583,7
Отношение предельного объема государственного долга Калужской области к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	предельное значение согласно п. 2 статьи 107 Бюджетного кодекса	100,0	100,0	100,0
	исходя из показателей, утвержденных законом об областном бюджете*	70,0	70,0	104,9
	исходя из показателей исполнения областного бюджета	67,7	77,1	92,4

* В соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (с изменениями) до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2018 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливается с соблюдением указанных условий.

Государственный долг Калужской области на 1 января 2014, 2015 и 2016 годов составил, соответственно, 67,7 %, 77,1 % и 92,4 % от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законом о бюджете субъекта Российской Федерации устанавливаются верхний предел государственного внутреннего долга и верхний предел государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации. Соблюдение данных положений бюджетного законодательства Калужской областью в 2013-2015 годах отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Калужской области/исполнено	Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области	Верхний предел долга Калужской области по государственным гарантиям
На 01.01.2014 г.	утверждено	20513586,0
	исполнено	20555161,3
		4339867,0
		4339366,8

Утверждено законом о бюджете Калужской области/исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области	Верхний предел долга Калужской области по государственным гарантиям
На 01.01.2015 г.	утверждено	24766419,3	3702588,8
	исполнено	24386419,1	3701588,6
На 01.01.2016 г.	утверждено	31279583,7	4083252,7
	исполнено	31279583,7	4083252,7

По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2013 год допущено превышение на 41575,3 тыс. рублей верхнего предела государственного внутреннего долга Калужской области, установленного пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 29 ноября 2012 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Верхний предел государственного долга Калужской области по состоянию на 1 января 2014 года превышен на сумму бюджетного кредита на развитие дошкольных образовательных учреждений, полученного 24 декабря 2013 года в сумме 42076,0 тыс. рублей после внесения изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Указанный кредит не мог быть предусмотрен при подготовке проекта закона Калужской области от 28 ноября 2013 года № 509-ОЗ «О внесении изменений в закон Калужской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в связи с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации о недопущении включения в состав источников финансирования дефицита областного бюджета бюджетных кредитов из федерального бюджета до принятия соответствующего решения на федеральном уровне.

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расчет рассматриваемого показателя приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Калужской области/исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Калужской области	15 % объема расходов бюджета Калужской области, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета Калужской области, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2013 г.	утверждено	999394,0	6959537,5	2,2
	исполнено	999301,0	6029933,5	2,5

Утверждено законом о бюджете Калужской области/исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Калужской области	15 % объема расходов бюджета Калужской области, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета Калужской области, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2014 г.	утверждено	1442870,8	7476214,8	2,9
	исполнено	1442187,9	6524534,0	3,3
2015 г.	утверждено	1091640,2	6639768,8	2,5
	исполнено	1091640,2	6727685,8	2,4

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Калужской области в общем объеме расходов бюджета Калужской области, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила в 2013, 2014 и 2015 годах, соответственно, 2,5 %, 3,3 % и 2,4 %, наблюдается рост показателя на 0,8 % в 2014 году, в 2015 году - снижение на 0,9 процента.

Расходы на обслуживание государственного долга Калужской области в 2014 году выросли на 442,9 млн рублей, или 44,3 %, по сравнению с 2013 годом, в 2015 году - снизились на 350,6 млн рублей, или 24,3 %, по сравнению с 2014 годом.

Предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации последствия превышения предельных значений, установленных статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Калужской области не применялись.

3.3. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет субъекта Российской Федерации

В 2013-2014 годах привлечение в бюджет Калужской области кредитов от кредитных организаций осуществлялось в соответствии с программой государственных внутренних заимствований Калужской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной законом Калужской области от 29 ноября 2012 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) и программой государственных внутренних заимствований Калужской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной законом Калужской области от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями).

В таблице отражена динамика привлечения, погашения Калужской областью кредитов кредитных организаций, а также долга по указанным кредитам:

(млн руб.)

2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г.
Задолженность на 01.01.2013 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2014 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2015 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2016 г.
4750,0	9581,0	4750,0	9581,0	6000,0	4043,3	11537,7	0	737,7	10800,0

На 1 января 2013 года государственный внутренний долг Калужской области по кредитам от кредитных организаций составлял 4750,0 млн рублей. По результатам аукционов с победителем - ПАО «Сбербанк России» в 2013 году были заключены 8 государственных контрактов на сумму 9581,0 млн рублей. Объем кредитных средств, привлеченных в 2013 году, составил 9581,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 4750,0 млн рублей, процентные платежи - 657,7 млн рублей.

На 1 января 2014 года государственный долг Калужской области по кредитам от кредитных организаций составил 9581,0 млн рублей. По результатам аукционов в 2014 году были заключены 5 государственных контрактов с ПАО «Сбербанк России» на сумму 2500,0 млн рублей и 8 государственных контрактов с Банком ВТБ (ПАО) на сумму 3500,0 млн рублей. Всего в 2014 году привлечено коммерческих кредитов по условиям 13 государственных контрактов. Объем кредитных средств, привлеченных в 2014 году, составил 6000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 4043,3 млн рублей, процентные платежи - 1117,5 млн рублей.

На 1 января 2015 года государственный долг Калужской области по кредитам от кредитных организаций составил 11537,7 млн рублей. В 2015 году кредиты от кредитных организаций не привлекались, платежи по погашению основной суммы долга составили 737,7 млн рублей, процентные платежи - 912,8 млн рублей. На 1 января 2016 года государственный долг Калужской области по кредитам от кредитных организаций составил 10800,0 млн рублей.

Кредиты, действовавшие в 2013-2015 годах, предоставлялись на срок от 365 до 1095 дней.

В 2013 году из 8 заключенных государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Калужской области 3 государственных контракта (от 22 января 2013 года, от 9 апреля 2013 года и от 22 мая 2013 года) были заключены с открытием невозобновляемой кредитной линии на общую сумму 7281,0 млн рублей.

Все остальные государственные контракты в 2013-2014 годах заключались с единовременным зачислением суммы кредита на счет, указанный в платежном поручении заемщика.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году 9,07 %, в 2014 году - 8,65 %, в 2015 году - 8,60 %. Необходимо отметить, что в 2015 году ключевая ставка Банка России составляла: в январе - 17 %, со 2 февраля по 15 марта - 15 %, с 16 марта по 4 мая - 14 %, с 5 мая по 15 июня - 12,5 %, с 16 июня по 2 августа - 11,5 % и с 3 августа до конца 2015 года - 11 процентов.

3.4. Процедуры проведения и результаты конкурсов, проведенных субъектом Российской Федерации по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции

В 2013 году государственные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Калужской области заключались министерством финансов Калужской области в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением правительства Калужской области от 4 апреля 2007 года № 88 «О министерстве конкурентной политики Калужской области».

Начиная с 2014 года в связи с реформированием системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и введением контрактной системы в сфере закупок порядок осуществления закупок для нужд Калужской области регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с постановлением правительства Калужской области от 4 апреля 2007 года № 88 «О министерстве конкурентной политики Калужской области» в целях централизации закупок для нужд всех заказчиков Калужской области определен орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для органов исполнительной власти, казенных и бюджетных учреждений Калужской области, - министерство конкурентной политики Калужской области.

Взаимодействие заказчиков с уполномоченным органом и финансовым органом (министерством финансов Калужской области) достигается посредством функционирования автоматизированной системы ИАС «Госзакупки», интегрированной с общероссийским официальным сайтом для размещения заказов (с 2016 года - с единой информационной системой в сфере закупок (ЕИС)).

Размещение заказов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Калужской области осуществлялось путем проведения открытых аукционов в электронной форме на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». В 2013 и 2014 годах был заключен 21 государственный контракт по итогам проведения 21 аукциона, в том числе: в 2013 году - 8 контрактов на общую сумму 9581,0 млн рублей; в 2014 году - 13 контрактов на общую сумму 6000,0 млн рублей. Определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» с использованием ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов.

Принимали участие в аукционах в 2013 и 2014 годах ПАО «Сбербанк России» и Банк ВТБ (ПАО).

Победителями в аукционах в 2013 году стали ПАО «Сбербанк России», а в 2014 году - ПАО «Сбербанк России» и Банк ВТБ (ПАО).

В ходе аукционов годовая первоначальная процентная ставка кредита в 2013 году (9,0 %) была снижена на 1,05 %, в 2014 году (8,45 % и 10,53 %) была снижена на 0,65 % и 1,06 %. В результате конкуренции между участниками аукционов сумма экономии бюджетных средств составила в 2013 году 5,8 млн рублей, в 2014 году - 6,8 млн рублей.

Правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции включает: закон Калужской области от 27 апреля 2007 года № 305-ОЗ «О противодействии коррупции в Калужской области»; приказ министерства финансов Калужской области от 9 июня 2015 года № 73 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Калужской области министерства финансов Калужской области, при замещении которых гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»; приказ министерства финансов Калужской области от 12 августа 2013 года № 109 «О назначении лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений».

3.5. Использование механизма предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации как формы государственной поддержки

Предоставление государственных гарантий Калужской области регламентировано законом Калужской области от 11 февраля 2008 года № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» (с изменениями), постановлением правительства Калужской области от 21 февраля 2008 года № 58 «Об утверждении перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Калужской области», приказами министерства финансов Калужской области от 3 марта 2008 года № 19 «Об утверждении типовых форм заявки на получение государственной гарантии Калужской области, государственной гарантии Калужской области, договора о предоставлении государственной гарантии Калужской области, анкеты организации» (с изменениями), от 3 апреля 2008 года № 33 «Об утверждении правил взаимодействия отраслевых министерств области с министерством финансов области при подготовке документов о предоставлении государственной гарантии Калужской области», от 3 марта 2008 года № 20 «Об утверждении Порядка проведения анализа финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии Калужской области» и от 9 марта 2010 года № 35 «Об утверждении порядка оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства».

Согласно данным Долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Калужской области по состоянию на 1 января 2013 года составил 4523,5 млн рублей (27,5 % от общего объема государственного долга Калужской области, действовали 11 договоров, принципалы - АО «Корпорация развития Калужской области», ГП «Автовокзал «Калуга», ГП «РЕГИОН»), бенефициары - ПАО «Сбербанк России», ГК «Внешэкономбанк».

Необходимо отметить, что в 2013-2015 годах правительство Калужской области оказывало государственную поддержку в форме предоставления государственных гарантий Калужской области в общем объеме 2070,0 млн рублей акционерному обществу «Корпорация развития Калужской области» по кредитам, предоставленным в целях создания и развития инфраструктуры индустриальных парков и технопарков.

Так, в соответствии с программами государственных гарантий Калужской области в валюте Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов; на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными законами Калужской области об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период, АО «Корпорация развития Калужской области» в 2013 году предоставлена государственная гарантия в объеме 1000,0 млн рублей и сроком действия до 17 марта 2023 года, в 2014 году предоставлена государственная гарантия в объеме 470,0 млн рублей и сроком действия до 17 марта 2023 года, в 2015 году предоставлена государственная гарантия в объеме 600,0 млн рублей и сроком действия до 17 марта 2023 года.

Согласно данным долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Калужской области по состоянию на 1 января 2016 года составил 4083,3 млн рублей (13,1 % от общего объема государственного долга Калужской области).

Случаи исполнения государственных гарантий в 2013-2015 годах за счет средств областного бюджета отсутствуют. В 2013 году погашено за счет средств заемщиков гарантий на общую сумму 1184,2 млн рублей, в 2014 году - на общую сумму 1107,8 млн рублей, в 2015 году - на общую сумму 218,3 млн рублей.

3.6. Анализ использования при исполнении бюджета инструмента предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета

Между министерством финансов Калужской области и Управлением федерального казначейства по Калужской области в 2014 году был заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 30 апреля 2014 года № 3700-08-07/1043. Сумма кредита, дата получения и возврата, сумма процентов, подлежащая уплате, устанавливались путем заключения дополнительного соглашения к договору.

В 2015 году между министерством финансов Калужской области и Управлением Федерального казначейства по Калужской области заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) от 13 января 2015 года № 3700-01-43/1. Сумма кредита, дата получения и возврата, сумма процентов, подлежащая уплате, устанавливались путем заключения дополнительного соглашения к договору.

Сведения о привлеченных бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счетах бюджета Калужской области приведены в таблице:

(руб.)

№ и дата договора/соглашения	Срок кредитования		Сумма кредита	Процентная ставка	Сумма по процентам
Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) № 3700-08-07/1043 от 30.04.2014 г.					
Дополнительное соглашение № 3700-08-07/1123 от 14.05.2014 г.	14.05.2014 г. по 02.06.2014 г.	19 дней	950000000,00	2,06	1018712,33
Дополнительное соглашение № 3700-08-07/1349 от 16.06.2014 г.	16.06.2014 г. по 15.07.2014 г.	29 дней	400000000,00	2,06	654684,93
Дополнительное соглашение № 3700-08-07/1728 от 22.08.2014 г.	22.08.2014 г. по 01.09.2014 г.	10 дней	450000000,00	0,1	12328,77
Дополнительное соглашение № 3700-08-07/1864 от 22.09.2014 г.	22.09.2014 по 21.10.2014 г.	29 дней	500000000,00	0,1	39726,03
Дополнительное соглашение № 3700-08-07/2133 от 28.10.2014 г.	28.10.2014 г. по 25.11.2014 г.	28 дней	400000000,00	0,1	30684,93
Итого		115 дней	2700000000,00		1756136,99
Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) № 3700-01-43/1 от 13.01.2015 г.					
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-1 от 16.01.2015 г.	16.01.2015 г. по 13.02.2015 г.	29 дней	2900000000,00	0,1	230410,96
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-2 от 24.02.2015 г.	24.02.2015 г. по 25.03.2015 г.	30 дней	700000000,00	0,1	57534,25
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-3 от 31.03.2015 г.	31.03.2015 г. по 29.04.2015 г.	30 дней	600000000,00	0,1	49315,07
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-4 от 15.05.2015 г.	15.05.2015 г. по 11.06.2015 г.	28 дней	1500000000,00	0,1	115068,49
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-5 от 18.06.2015 г.	18.06.2015 г. по 30.06.2015 г.	13 дней	600000000,00	0,1	21369,86
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-6 от 06.07.2015 г.	06.07.2015 по 28.07.2015 г.	23 дня	600000000,00	0,1	37808,22
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-7 от 14.09.2015 г.	14.09.2015 по 13.10.2015 г.	30 дней	300000000,00	0,1	24657,53
Дополнительное соглашение № 3700-01-43/1-8 от 19.10.2015 г.	19.10.2015 по 01.11.2015 г.	30 дней	300000000,00	0,1	24657,53
Итого		213 дней	7500000000,00		560821,91
Всего		328 дней	10200000000,00		2316958,90

Анализ данных, приведенных в таблице, показал, что в 2014 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Калужской области использовались в течение 115 дней общим объемом

2700000,0 тыс. рублей, или 100% к уточненному плану, утвержденному бюджетом Калужской области, при этом стоимость заемных средств составила 1756,1 тыс. рублей, а в 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Калужской области использовались в течение 213 дней общим объемом 7500000,0 тыс. рублей, или 239,7 % к уточненному плану, утвержденному бюджетом Калужской области, при этом стоимость заемных средств составила 560,8 тыс. рублей.

3.7. Анализ своевременности и полноты исполнения долговых обязательств субъекта Российской Федерации

Объем и динамика ассигнований на погашение государственного долга Калужской области за 2013-2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	2013 г.	2014 г.	Отклонение (гр.3 - гр.2)	2015 г.	Отклонение (гр.5 - гр.3)
1	2	3	4	5	6
Бюджетные кредиты	300,0	2700,0	2400,0	8516,8	5816,8
Кредиты от кредитных организаций	4750,0	4043,3	-706,7	737,7	-3305,6
Государственные ценные бумаги	300,0	0,0	-300,0	1250,0	1250,0
Итого	5350,0	6743,3	1393,3	10504,5	3761,2
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	5350,0	6743,3	1393,3	10504,5	3761,2

Погашение долговых обязательств осуществлялось в соответствии с графиками платежей, установленными кредитными соглашениями, и условиями выпуска государственных ценных бумаг Калужской области. Просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Калужской области, отсутствует. Объем и динамика расходов на обслуживание государственного долга Калужской области за 2013-2015 годы в разрезе долговых обязательств приведены в таблице:

(млн руб.)

Основание возникновения обязательства: вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Кредиты кредитных организаций		657,7	1117,5	912,8
Бюджетные кредиты:				
Соглашение от 02.08.2010 г. № 01-01-06/06-268	30.11.2034 г.	8,5	8,5	0,3
Соглашение от 18.10.2010 г. № 01-01-06/06-391	30.11.2034 г.	10,5	10,5	0,5
Соглашение от 30.05.2011 г. № 01-01-06/06-109	30.11.2034 г.	35,8	35,8	0,9

Основание возникновения обязательства: вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Соглашение от 23.12.2011 г. № 01-01-06/06-515	30.11.2034 г.	22,3	22,3	0,6
Соглашение от 13.12.2010 г. № 01-01-06/06-517	29.11.2013 г.	5,3	0,0	0,0
Соглашение от 25.04.2012 г. № 01-01-06/06-69	17.04.2015 г.	24,0	24,0	7,0
Соглашение от 14.08.2012 г. № 01-01-06/06-150	13.07.2015 г.	16,0	16,0	8,5
Соглашение от 20.12.2013 г. № 01-01-06/06-589	12.12.2016 г.	0,0	1,2	1,1
Соглашение от 13.10.2014 г. № 01-01-06/06-356	29.09.2017 г.	0,0	0,2	0,7
Соглашение от 16.12.2014 г. № 01-01-06/06-490	24.11.2017 г.	0,0	0,0	0,8
Соглашение от 16.12.2014 г. № 01-01-06/06-498	22.11.2017 г.	0,0	0,0	1,0
Соглашение от 09.02.2015 г. № 01-01-06/06-07	02.02.2018 г.	0,0	0,0	1,8
Соглашение от 06.04.2015 г. № 01-01-06/06-34	16.03.2018 г.	0,0	0,0	0,7
Соглашение от 05.06.2015 г. № 01-01-06/06-73	01.06.2018 г.	0,0	0,0	0,6
Соглашение от 05.06.2015 г. № 01-01-06/06-116	19.07.2018 г.	0,0	0,0	1,1
Соглашение от 16.12.2015 г. № 01-01-06/06-242	10.12.2018 г.	0,0	0,0	0,0
Договор от 30.04.2014 г. № 3700-08-07/1043	до 25.11.2014 г.	0,0	1,8	0,0
Договор от 13.01.2015 г. № 3700-01-43/1	до 25.11.2015 г.	0,0	0,0	0,6
Итого		122,4	120,3	26,1
Государственные ценные бумаги:				
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34004KLG0	26.06.2013 г.	14,8	0,0	0,0
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU340050	19.05.2016 г.	204,4	204,4	152,7
Итого		219,2	204,4	152,7
Всего		999,3	1442,2	1091,6

В 2013-2015 годах отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Калужской области.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом расходы на обслуживание государственного долга возросли на 442,9 млн рублей, в 2015 году относитель-

но 2014 года уменьшились на 350,6 млн рублей (относительно 2013 года увеличились на 92,3 млн рублей).

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Калужской области занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 65,8 %, в 2014 году - 77,5 %, в 2015 году - 83,6 %). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2014 году - 69,9 %, в 2015 году - (-)18,3 % (по сравнению с 2013 годом - 38,8 процента).

Согласно действующим графикам платежей выплаты по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Калужской области из федерального бюджета, будут производиться по 2034 год включительно, по государственным ценным бумагам Калужской области - по 2016 год включительно, по кредитам кредитных организаций - по 2017 год включительно. Наибольший объем предстоящих выплат по действующим долговым обязательствам приходится на 2017 год, когда они составят 11999,3 млн рублей.

3.8. Анализ уровня долговой нагрузки и платежеспособности субъекта Российской Федерации

При проведении контрольного мероприятия в Калужской области применялись показатели оценки эффективности долговой политики, проводимой органами исполнительной власти Калужской области: показатели уровня долговой нагрузки Калужской области (показатели 1.1-1.7); показатели качества управления структурой государственного долга Калужской области (показатели 2.1-2.6); показатели качества планирования и реализации долговой политики Калужской области (показатели 3.1-3.8).

Значения указанных показателей оценки эффективности долговой политики Калужской области, проводившейся в 2013-2015 годах, приведены в таблице:

	(%)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.1. Коэффициент долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) (ГДсрф-ГГ)/Днн*100 %	53,4	65,4	80,3
1.2. Коэффициент долговой нагрузки (ГДсрф/ВРП*100 %)	6,2	7,9	10,0
1.3. Коэффициент изменения долговой нагрузки субъекта Российской Федерации (темпы прироста государственного долга) (ГДсрф _i -ГДсрф _j)/ГДсрф _j *100 %	24,8	18,6	28,3
1.4. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к валовому региональному продукту (ДБсрф/ВРП*100 %)	1,4	1,7	1,0
1.5. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к ВРП (Робсл/ВРП*100 %)	0,3	0,5	0,4

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.6. Отношение объема внешнего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВне/ГДСрф*100 %)	0,0	0,0	0,0
1.7. Отношение объема внутреннего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВн/ГДСрф*100 %)	100,0	100,0	100,0

Динамика показателей уровня долговой нагрузки отражает изменения дефицита бюджета Калужской области и государственного долга Калужской области, произошедшие в 2013-2015 годах.

Показатель 1.1 «Коэффициент долговой нагрузки областного бюджета (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям)» позволяет оценить способность областного бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Долговая нагрузка областного бюджета (без учета долга по гарантиям) в период с 2013 по 2015 год возросла с 53,4 % до 80,3 % (в 1,5 раза).

Данные таблицы свидетельствуют о том, что темпы прироста государственного долга Калужской области в 2013-2015 годах значительно опережали темпы прироста ВРП, что привело к увеличению в указанном периоде коэффициента долговой нагрузки с 6,2 % в 2013 году до 10,0 % в 2015 году.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Калужской области к ВРП выросло с 0,3 % в 2013 году до 0,4 % в 2015 году.

Показатели качества управления структурой государственного долга Калужской области характеризуются следующими данными:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
2.1. Коэффициент банковского кредитования субъекта Российской Федерации (Кбанк/ГДСрф*100 %)	46,6	47,3	34,5
2.2. Коэффициент краткосрочных государственных заимствований субъекта Российской Федерации (КЗ/ГДСрф*100 %)	0,0	0,0	0,0
2.3. Коэффициент долгосрочных (среднесрочных) государственных заимствований субъекта Российской Федерации (ДЗ/ГДСрф*100 %)	78,9	84,8	86,9
2.4. Коэффициент бюджетного кредитования субъекта Российской Федерации (БК/ГДСрф*100 %)	20,1	27,2	48,4
2.5. Коэффициент государственного гарантирования субъекта Российской Федерации (ГГ/ГДСрф*100 %)	21,1	15,2	13,1
2.6. Коэффициент ценных бумаг субъекта Российской Федерации (ГЦБсрф/ГДСрф*100 %)	12,2	10,3	4,0

Значения показателей качества управления структурой государственного долга Калужской области свидетельствуют о преобладании в 2013-

2014 годах рыночных долговых обязательств в структуре государственного долга Калужской области. При этом следует отметить, что доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга в проверяемом периоде возросла с 20,1 % на 1 января 2014 года до 48,4 % на 1 января 2016 года.

В 2013-2014 годах в долговом портфеле Калужской области основная доля долговых обязательств приходится на кредиты от кредитных организаций (46,6 % - в 2013 году, 47,3 % - в 2014 году), а в 2015 году - на бюджетные кредиты (48,4 процента).

Показатели качества планирования и реализации долговой политики Калужской области представлены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
3.1. Коэффициент качества (точности) планирования и прогнозирования государственного долга субъекта Российской Федерации (ГДсрф план/ГДсрф план)	1,00	1,02	1,00
3.2. Коэффициент покрытия долговых обязательств субъекта Российской Федерации (ДОпр/ДОпог)	1,63	1,49	1,64
3.3. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений (ДБсрф-СО-ПА)/Днн*100 %), %	13,7	16,4*	9,1
3.3.1. Соблюдение нормы статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ДБсрф<КпрДнн)	Норма соблюдена	Норма соблюдена*	Норма соблюдена
3.4. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к расходам его бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Робсл/Рсоб)	0,02	0,03	0,02
3.4.1. Соблюдение норм статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
3.5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (Робслі-Робслј)/Робслј*100 %), %	46,0	44,3	-24,3
3.6. Коэффициент просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации (Зпр/РБсрф*100 %), %	0	0	0
3.7. Коэффициент кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации (Зкр/РБсрф*100 %), %	0	0	0
3.8. Уровень заимствований субъекта Российской Федерации (ГЗсрф/(ДБсрф+ДОпог)	1,01	0,94	1,23
3.8.1. Соблюдение норм статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ГЗсрф<(ДБсрф+ДОпог)	Норма не соблюдена*	Норма соблюдена	Норма не соблюдена*

* С учетом вычета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - 8,4 % (показатель 3.3).

Объем заимствований в 2013 и 2015 годах превысил объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долга: в 2013 году - на 1,3 %, в 2015 году - на 23,4 % (показатель 3.8).

Таким образом, в 2013-2015 годах долговая нагрузка на бюджет Калужской области значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Калужской области (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) в 2013 году составил 53,4 %, в 2014 году увеличился в 1,2 раза и составил 65,4 %, в 2015 году увеличился в 1,2 раза и составил 80,3 процента.

Выводы

1. Долговая политика Калужской области в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году постановлением правительства Калужской области от 30 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении долговой политики Калужской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Калужской области от 13 октября 2014 года № 01-01-06/06-356 о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области.

2. В 2013-2015 годах государственный долг Калужской области увеличился почти в 1,9 раза: с 16466,9 млн рублей на 1 января 2013 года до 31279,6 млн рублей на 1 января 2016 года.

Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2014 годах. Дефицит бюджета в 2013 году увеличился на 1251,5 млн рублей, или на 43,2 %, по сравнению с 2012 годом и составил 4149,7 млн рублей, в 2014 году увеличился на 1013,6 млн рублей, или на 24,4 %, по сравнению с 2013 годом и составил 5163,3 млн рублей, что связано, главным образом, с сокращением поступлений от налога на прибыль организаций в условиях увеличения расходов бюджета Калужской области на выполнение социальных обязательств, на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на уплату взносов в АО «Корпорация развития Калужской области» и др.

В 2015 году дефицит бюджета Калужской области уменьшился, составил 3262,1 млн рублей и сложился в 1,6 раза ниже, чем в 2014 году (5136,3 млн рублей), однако превысил уровень 2012 года (2898,2 млн рублей).

В условиях возросшего дефицита областного бюджета имело место наращивание государственных заимствований Калужской области, приведшее к увеличению государственного долга Калужской области.

В 2013-2015 годах долговая нагрузка на областной бюджет Калужской области значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Калужской области (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) увеличился с 53,4 % в 2013 году до 80,3 % в 2015 году (в 1,5 раза).

3. В рамках реализации проекта «Развитие инфраструктуры промышленных парков Калужской области» АО «Корпорация развития Калужской области» (учредитель - правительство Калужской области) с 2008 года привлечено у ГК «Внешэкономбанк» кредитных ресурсов в сумме 12,5 млрд рублей. Средств областного бюджета направлено 1,6 млрд рублей.

Вместе с тем законами Калужской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Калужской области» в целях создания и развития инфраструктуры промышленных парков: в 2013 году - 997,0 млн рублей, в 2014 году - 1107,0 млн рублей, в 2015 году - 1629,7 млн рублей. Полученные средства направляются АО «Корпорация развития Калужской области» на оплату основного долга по привлеченным кредитам.

Кроме того, в соответствии с постановлением правительства Калужской области от 15 апреля 2008 года № 148 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий на реализацию отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» осуществляется предоставление субсидии уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры промышленных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг: в 2013 году - 514,4 млн рублей, в 2014 году - 397,8 млн рублей, в 2015 году - 143,1 млн рублей. Полученные средства направляются АО «Корпорация развития Калужской области» на погашение процентов по привлеченным кредитам.

За период 2016-2022 годов необходимо погасить задолженность перед ГК «Внешэкономбанк» в объеме 13,3 млрд рублей, в том числе: по основному долгу - 8,5 млрд рублей, по выплате процентов - 4,8 млрд рублей.

При этом на возмещение затрат области на создание инфраструктуры промышленных парков из федерального бюджета предусмотрено с 2016 года 1,7 млрд рублей.

В связи с изложенным и в целях погашения дефицита бюджета правительство Калужской области привлекало как коммерческие, так и бюджетные кредиты. Это, в свою очередь, привело к росту государственного долга Калужской области.

Таким образом, вместо выполнения АО «Корпорация развития Калужской области» задачи по минимизации прямого участия средств областного бюджета в создании инфраструктуры промышленных парков правительство Калужской области по существу осуществляло за счет средств бюджета области погашение и обслуживание обязательств АО «Корпорация развития Калужской области» перед ГК «Внешэкономбанк».

4. Структура долга Калужской области в 2013-2015 годах существенно изменилась.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Калужской области возросла с 26,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 48,4 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Калужской области в общем объеме государственного долга Калужской области сократилась с 17,0 % по состоянию на 1 января 2013 года до 4,0 % на 1 января 2016 года.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,8 % от общего объема государственного долга Калужской области по состоянию на 1 января 2013 года до 34,5 % на 1 января 2016 года.

Государственный долг по государственным гарантиям Калужской области снизился с 27,5 % от общего объема государственного долга Калужской области по состоянию на 1 января 2013 года до 13,1 % на 1 января 2016 года.

5. Долг по кредитам от кредитных организаций на 1 января 2013 года составил 4750,0 млн рублей, а на 1 января 2016 года - 10800,0 млн рублей. Данные об объемах привлечения в областной бюджет кредитов кредитных организаций в 2013-2015 годах свидетельствуют о том, что указанные кредиты являлись основным инструментом государственных заимствований Калужской области в 2013 и 2014 годах. В бюджет Калужской области были привлечены средства среднесрочных кредитов в сумме: 9581,0 млн рублей и 6000,0 млн рублей, соответственно, что составило, 90,2 % и 51,4 % от общего объема государственных заимствований.

В 2015 году кредиты от кредитных организаций не привлекались.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, заключенным в 2011-2014 годах и действовавшим в 2013 году, - 9,07 %, действовавшим в 2014 году, - 8,65 %, действовавшим в 2015 году, - 8,60 процента.

6. В 2013-2014 годах отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Калужской области.

Расходы на обслуживание государственного долга Калужской области в 2014 году выросли на 442,9 млн рублей, или на 44,3 %, по сравнению с 2013 годом. В 2015 году снизились на 350,6 млн рублей, или на 24,3 %, по сравнению с 2014 годом.

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Калужской области занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 65,8 %, в 2014 году - 77,5 %, в 2015 году - 83,6 процента).

7. По итогам исполнения бюджетов Калужской области за 2013 год и за 2015 год не были соблюдены положения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

По итогам исполнения бюджета Калужской области отношение объема заимствований Калужской области за 2013 год составило 101,3 %, а за 2015 год - 123,4 % к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Калужской области, превысив установленную норму (100 процентов).

8. Необходимо отметить наличие значительных отклонений между показателями дефицита областного бюджета, утвержденными первоначальными редакциями законов об областном бюджете, и уточненными показателями, которые существенно ниже первоначальных плановых показателей.

Уточненные показатели дефицита областного бюджета по сравнению с утвержденными первоначальными редакциями законов об областном бюджете были уменьшены в 2013 году на 4,0 %, в 2014 году - на 8,9 %, в 2015 году - на 0,6 процента.

Плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены в 2013 году на 31,6 % и на 37,7 %, в 2014 году погашение увеличено на 59,8 %, а в 2015 году при уточнении показателей

бюджета полностью отказались от получения кредитов от кредитных организаций в объеме 5660,0 млн рублей и уменьшили погашение кредитов от кредитных организаций в 2,1 раза.

В то же время с 2014 года правительство Калужской области осуществляло привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов: в 2014 году - 2700,0 млн рублей, в 2015 году - 7500,0 млн рублей, получение бюджетных кредитов из федерального бюджета: в 2014 году - 2512,3 млн рублей, в 2015 году - 9493,7 млн рублей.

9. По итогам исполнения бюджета Калужской области за 2013 год допущено превышение на 41,6 млн рублей верхнего предела государственного внутреннего долга Калужской области, установленного пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 29 ноября 2012 года № 351-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (установлен в сумме 20513,6 млн рублей, исполнен в сумме 20555,2 млн рублей).

В 2014 году был превышен прогнозируемый дефицит бюджета Калужской области, установленный пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 28 ноября 2013 года № 508-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», на 79,0 млн рублей (установлен в сумме 5084,3 млн рублей, исполнен в сумме 5163,3 млн рублей).

В 2015 году был превышен прогнозируемый дефицит бюджета Калужской области, установленный пунктом 1 статьи 1 закона Калужской области от 27 ноября 2014 года № 647-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», на 51,6 млн рублей (установлен в сумме 3210,5 млн рублей, исполнен в сумме 3262,1 млн рублей).

Указанное превышение установленного законом размера дефицита бюджета Калужской области свидетельствует о недостаточной точности планирования при внесении изменений в закон о бюджете Калужской области.

10. В 2013-2015 годах привлекались средства бюджетных и автономных учреждений Калужской области в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов областного бюджета: в 2013 году - 2050,0 млн рублей, в 2014 году - 1850,0 млн рублей, в 2015 году - 1435,0 млн рублей. Средний срок привлечения средств в 2013 году составил 66 дней, в 2014 году - 62 дня, в 2015 году - 29 дней.

Таким образом, значительно сократилось использование средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника покрытия времен-

ных кассовых разрывов в 2015 году по сравнению с 2013 годом по объемам использования средств (на 30 %) и средний срок привлечения (на 37 дней).

Предложения

1. Направить информационное письмо губернатору Калужской области А.Д. Артамонову.

2. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Председатель Контрольно-счетной
палаты Калужской области**

Л.В. БРЕДИХИН