

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2007 года № 39К (557) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, дополнительно предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», по отдельным объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, дорожного хозяйства и метрополитена»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства железнодорожного транспорта.

Направить информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка эффективности и законности использования средств федерального бюджета, дополнительно предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», по отдельным объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, дорожного хозяйства и метрополитена»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить эффективность и законность использования средств федерального бюджета, дополнительно предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год», по отдельным объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, дорожного хозяйства и метрополитена.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», и показатели, характеризующие его исполнение. Нормативные правовые акты, иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и средствами субъектов Российской Федерации. Бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций с средствами федерального бюджета и средствами субъектов Российской Федерации. Первичные платежные документы.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство железнодорожного транспорта (далее - Росжелдор), Федеральное дорожное агентство (далее - Росавтодор), Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Росстрой), Федеральное агентство по культуре и кинематографии (далее - Роскультура), Федеральное агентство по образованию (далее - Рособразование).

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: апрель-август 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

Статьей 99 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ (далее - Федеральный закон о федеральном бюджете на 2006 год) установлен объем расходов на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы и определен порядок финансирования указанных расходов.

Так, пунктом 1 статьи 99 Федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год в первоначальной редакции расходы на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации утверждены согласно приложению 42 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» в общей сумме 318949004,7 тыс. рублей.

Пунктом 2 указанной статьи определено, что реализация Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год осуществляется по Перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд.

Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объемы ассигнований на финансирование Федеральной адресной инвестиционной программы не были изменены.

Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объемы государственных капитальных вложений, составляющие Федеральную адресную инвестиционную программу, были увеличены на 49222858,7 тыс. рублей и составили 368171863,4 тыс. рублей.

Увеличение объемов ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год в связи с внесением изменений в Закон о федеральном бюджете на 2006 год представлено в таблице:

Разделы функциональной классификации расходов	РЗ	(млрд. руб.)	
		В редакции Федерального закона от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ	В редакции Федерального закона от 1 декабря 2006 г. № 197-ФЗ
Общегосударственные вопросы	01	14,6	15,7
Национальная оборона	02	39,2	47,7
Национальная безопасность	03	16,6	17,6
Национальная экономика	04	94,3	100,6
ЖКХ	05	28,6	44,0
Охрана окружающей среды	06	0,3	0,3
Образование	07	9,0	9,2
Культура	08	10,8	11,3
Здравоохранение и спорт	09	21,7	24,0
Межбюджетные трансферты	11	83,8	97,8

Дополнительные средства, предусмотренные Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном

бюджете на 2006 год», направлялись как на увеличение финансирования объектов государственных капитальных вложений, ранее включенных в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год (далее - Перечень строек и объектов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р, так и на дополнительно включенные объекты, с внесением соответствующих изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в течение 2006 года производилось изменение и перераспределение объемов государственных капитальных вложений по стройкам и объектам Федеральной адресной инвестиционной программы по основаниям, предусмотренным Федеральным законом о федеральном бюджете на 2006 год и Положением о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

В частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2006 года № 806-р на основании пункта 6 статьи 99 Федерального закона о федеральном бюджете на 2006 год были внесены изменения в части перераспределения государственных капитальных вложений, высвобождаемых из-за отсутствия на 1 апреля 2006 года утвержденной проектно-сметной документации и незаключения до 1 апреля 2006 года договоров (соглашений) с акционерными обществами о передаче в федеральную собственность акций по стройкам и объектам, находящимся в их собственности.

В дальнейшем, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 года № 1022-р, от 8 августа 2006 года № 1087-р, от 6 октября 2006 года № 1409-р, от 18 ноября 2006 года № 1583-р, от 21 декабря 2006 года № 1787-р в Перечень строек и объектов были внесены изменения в связи с уточнением государственными заказчиками объемов государственных капитальных вложений, размеров и источников их финансирования и по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р были распределены по стройкам и объектам 39789941,1 тыс. рублей из 49222858,7 тыс. рублей, дополнительно предусмотренных Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год».

В результате внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р в Перечень строек и объектов были дополнительно включены стройки и объекты в счет средств, дополнительно предусмотренных Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», а также в счет средств, высвободившихся в результате перераспределения объемов государственных капитальных вложений по стройкам и объектам главными распорядителями.

1. Отдельные объекты Федеральной адресной инвестиционной программы по Федеральному агентству железнодорожного транспорта

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р Минтранс России совместно с Госстроем России (Росстроем) и Минэкономразвития России разработана Межведомственная программа развития метрополитенов и других видов скоростного внеуличного транспорта в Российской

Федерации до 2015 года, которая определила прогнозные показатели необходимых государственных капитальных вложений на развитие метрополитенов.

Недофинансирование программных мероприятий привело к тому, что за 2001-2005 годы ввод в эксплуатацию линий метрополитенов составил 40,13 км, или 64,4 % от запланированного показателя. По состоянию на 1 января 2006 года незавершенное строительство в текущих ценах составляло 115,53 млрд. рублей, а протяженность подземных выработок, находящихся в незавершенном строительстве, - 58,93 км.

Рост незавершенного строительства и снижение эффективности использования бюджетных средств привело к тому, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р принято решение о снижении доли федерального бюджета (государственная поддержка) с 50 % (как было предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 года № 1093-р) до 20 %, начиная с 2001 года, от защищенного годового объема технологически обоснованной потребности в средствах на метростроение. Федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующий год предусматривалось финансирование ниже показателя, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р. Так, бюджетное финансирование от общей суммы инвестиционных средств составляло: 2003 год - 10,91 %, 2004 год - 7,07 %, 2005 год - 5,38 процента.

С 2006 года Росжелдор в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р выполнял функции главного распорядителя средств федерального бюджета по метростроению, включенному в Перечень строек и объектов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 397 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта» указанная функция не определена.

Субъекты Российской Федерации являлись государственными заказчиками по метростроению, а муниципальные предприятия в субъектах Российской Федерации выполняли функции заказчиков-застройщиков, организующих ведение строительных работ.

Межбюджетные трансферты, направляемые на развитие метростроения, Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» в первоначальной редакции и в редакции от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ составляли, соответственно, 5200,0 млн. рублей и 6200,0 млн. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р финансирование увеличено на 1000,0 млн. рублей.

В целях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Росжелдор и субъекты Российской Федерации, включенные в Перечень строек и объектов, заключали договоры о предоставлении субсидий на финансирование метростроения.

Данные, характеризующие исполнение указанных договоров, приведены в таблице:

(тыс. руб.)						
Субъект Российской Федерации	Наименование объекта	№ и дата договора	Сроки строительства	Сумма финансирования, определенная договором	Сумма финансирования, определенная дополнительным соглашением к договору	Изменение
Строительство метрополитенов				3800000,0	4800000,0	+1000000,0
Нижегородская область	Продление Автозаводской линии от ст. «Московская» до с. «Горьковская» с мостовым переходом через р. Оку, г. Нижний Новгород	29.04.06 № 119д	1992-2010	187800,0	207800,0	+20000,0

Субъект Российской Федерации	Наименование объекта	№ и дата договора	Сроки строительства	Сумма финансирования, определенная договором	Сумма финансирования, определенная дополнительным соглашением к договору	Изменение
г. Москва	Митинско-Строгинская линия от ст. «Митино» до ст. «Парк Победы»	05.05.06 № 121д	1995-2010	1766400,0	2166400,0	+400000,0
г. Санкт-Петербург	Московско-Петроградская линия метрополитена от ст. «Удельная» до ст. «Парнаская» с электродепо «Выборгское» и объектом 61-25	25.05.06 № 126д	1984-2010	744000,0	744000,0	-
Волгоградская область	Линия скоростного трамвая «Площадь Чекистов - Дендропарк» (2 очередь, подземная часть)	05.05.06 № 121д	1985-2008	37200,0	37200,0	-
Республика Татарстан	Строительство метрополитена, г. Казань	05.05.06 № 121д	1997-2012	158700,0	158700,0	-
Самарская область	Строительство метрополитена, г. Самара	05.05.06 № 121д	1979- 2010	145500,0	325500,0	+180000,0
Свердловская область	Строительство метрополитена, г. Екатеринбург	05.05.06 № 121д	1982-2008	107100,0	307100,0	+200000,0
Челябинская область	Строительство метрополитена, г. Челябинск	05.05.06 № 121д	1993-2015	108700,0	258700,0	+150000,0
Красноярский край	Строительство метрополитена, г. Красноярск	05.05.06 № 121д	1995-2010	230200,0	230200,0	-
Новосибирская область	Строительство метрополитена, г. Новосибирск	05.05.06 № 121д	1988-2015	135500,0	185500,0	+50000,0
Омская область	Строительство метрополитена, г. Омск	05.05.06 № 121д	1992-2008	178900,0	178900,0	-
Антитеррористические мероприятия на метрополитене				1400000,0	1400000,0	-
г. Москва	Антитеррористические мероприятия на Московском метрополитене		2005-2007	1400000,0	787200,0	-612800,0
г. Санкт-Петербург	Антитеррористические мероприятия на Санкт-Петербургском метрополитене		2006-2007	-	612800,0	+612800,0
Итого по отрасли метростроение				5200000,0	6200000,0	+1000000,0

Приведенные данные показывают, что метрополитены, начатые строительством, являются долгостроями с вводом в эксплуатацию в 2008-2015 годах.

Изменение процента финансирования из средств федерального бюджета в 2006 году к общему объему технологически обоснованной потребности в финансовых средствах до и после выделения дополнительного финансирования характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)

Город	Общий объем технологически обоснованной потребности в финансовых средствах	Предусмотрено бюджетными ассигнованиями до дополнительного финансирования	В % от технологически обоснованной потребности	Дополнительное финансирование, определенное распоряжением Правительства РФ от 15 декабря 2006 г. № 1739-р	Объем инвестиций, определенный бюджетной росписью	В % от технологически обоснованной потребности
Нижний Новгород	2928,30	187,80	6,41	20,0	207,80	7,10
Москва	23337,74	1766,40	7,57	400,0	2166,40	9,28
Санкт-Петербург	4488,77	744,00	16,57	-	744,00	16,57
Волгоград	681,98	37,20	5,45	-	37,20	5,45
Казань	2924,44	158,70	5,43	-	158,70	5,43
Самара	2659,74	145,50	5,47	180,0	325,50	12,24
Екатеринбург	1965,04	107,10	5,45	200,0	307,10	15,63
Челябинск	1993,94	108,70	5,45	150,0	258,70	12,97
Красноярск	4242,17	230,20	5,43	-	230,20	5,43
Новосибирск	2483,27	135,50	5,46	50,0	185,50	7,47
Омск	3296,65	178,90	5,43	-	178,90	5,43
Итого	51002,04	3800,00	7,45	1000,0	4800,00	9,41

Санкт-Петербург имел максимальный процент бюджетного финансирования от общего объема технологически обоснованной потребности в финансовых средствах (16,57 %) в лимитах инвестиций, который превышал в 3 раза указанный показатель в городах: Волгоград, Казань, Самара, Красноярск, Омск. Однако указанный процент ниже показателя 20 %, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 года № 1433-р.

Имеют место случаи, когда вместо положительных сводных заключений государственной экспертизы на предпроектную и проектную документацию по строительству объекта для включения их в Перечень строек и объектов использовались документы, выданные в 80-90-х годах, с техническими решениями, соответствующими тому времени. В утвержденную расчетную стоимость объектов включалась стоимость объектов социальной сферы (долевое участие в строительстве жилья, детских садов, учебных заведений и т. д.). Так, заключением Главэкспертизы Госстроя СССР по технико-экономическому обоснованию проектирования и строительства первой линии метрополитена в г. Челябинске, являющимся приложением к письму Госплана СССР и Госстроя СССР от 18 октября 1988 года № СВ-522, утверждена расчетная стоимость строительства в сумме 298,86 млн. рублей, в том числе объекты социальной сферы - 15,07 млн. рублей в ценах соответствующего года (5 % от общей стоимости).

Заключением Главгосэкспертизы России по проекту строительства участка первой линии Красноярского метрополитена от 12 июля 1994 года № 5-1/10-413 и заключением Главгосэкспертизы России по составу и стоимости объектов производственного назначения и социальной сферы, включаемых в сводку затрат строительства, от 18 ноября 1996 года № 4-1/10-413-В утверждена сметная стоимость строительства в сумме 649,57 млн. рублей, в том числе объекты непромышленного назначения - 157,18 млн. рублей в базисных ценах 1991 года (24,2 % от общей стоимости).

Заключением МПС СССР по проекту второй очереди метрополитена в г. Новосибирске от 17 октября 1989 года № ЦУЭП 401/95 и указанием МПС СССР от 23 августа 1990 года № А-2094у утвержден проект строительства со сметной стоимостью 165,43 млн. рублей, в том числе долевое участие в развитии объектов непромышленного назначения - 17,89 млн. рублей (10,8 % от общей стоимости).

В отдельных случаях Главгосэкспертиза России отказывалась давать заключения, так как объекты строительства метрополитена являются долгостроями. Так, Главгосэкспертиза России письмом от 27 февраля 2006 года № 4-4/360, направленным директору Дирекции строительства городского электрического транспорта г. Волгограда, сообщила, что, учитывая реальное состояние продолжающегося более 20 лет строительства второй очереди скоростного трамвая в г. Волгограде, когда выполненный объем строительно-монтажных работ уже превысил 90 %, проведение повторной экспертизы утвержденного в 1985 году проекта строительства лишено смысла, к тому же, никакими нормами не регламентировано. К пакету документов для включения в перечень приложено заключение Главэкспертизы Госстроя СССР по проекту первой очереди метрополитена в г. Куйбышеве, которое является приложением к письму Госстроя СССР от 22 апреля 1980 года № 155.

В соответствии с договорами, заключенными с субъектами Российской Федерации, Росжелдор перечислял бюджетные средства субъектам Российской Федерации, а субъекты Российской Федерации целевые средства направляли заказчикам-застройщикам, с отражением объемов финансирования в своих бюджетах и городских бюджетах.

Антитеррористические мероприятия на Московском и Петербургском метрополитенах определены Межведомственной комплексной программой мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитена (на 2005-2007 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 682-р.

Договор о направлении в 2006 году в бюджет г. Санкт-Петербурга субсидий на финансирование антитеррористических мероприятий на Петербургском метрополитене от 2 ноября 2006 года № 167д заключен с правительством Санкт-Петербурга на бюджетное финансирование в сумме 612,8 млн. рублей при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации. Проектно-сметную документацию с общим объемом финансирования 7510,5 млн. рублей (в ценах II квартала 2006 года) Комитет по транспорту правительства Санкт-Петербурга утвердил распоряжением от 29 декабря 2006 года № 163-р.

В нарушение пункта 14 Положения о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339, которым определено, что стройки и объекты, находящиеся в муниципальной собственности, могут быть включены в проект перечня только при наличии утвержденной проектной документации, при отсутствии утвержденной документации антитеррористические мероприятия на Петербургском метрополитене были включены в Перечень строек и объектов.

В нарушение пункта 63 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, получатели бюджетных средств не заверяли в органах Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации отчеты об исполнении бюджета получателя бюджетных средств (форма 0503127).

В нарушение договорных условий заказчика-застройщика - муниципальное учреждение «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» и муниципальное унитарное предприятие «Дирекция строительства городского электрического транспорта» г. Волгограда - напрямую представляли отчетность в Росжелдор без подписей и виз заказчиков.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год»,

а также договорных условий Росжелдор как главный распорядитель бюджетных средств в 2006 году не проводил проверок получателей субсидий из средств федерального бюджета в части обеспечения целевого использования бюджетных средств и выполнения заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг, а также не выходил с инициативой к органам государственного финансового контроля о проведении проверок использования субсидий из федерального бюджета субъектами Российской Федерации.

В 2006 году строительство метрополитенов профинансировано на сумму 18186651,4 тыс. рублей, в том числе средствами: федерального бюджета - 4800000,0 тыс. рублей, что соответствует утвержденному показателю; бюджетов субъектов Российской Федерации - 13375402,2 тыс. рублей (100,6 процента).

В общем объеме государственных средств субъектов Российской Федерации финансирование из средств федерального бюджета составляло: Красноярский край - 100 %, Нижегородская область - 89 %, Самарская область - 58,5 %, Волгоградская область - 49,8 %, Новосибирская область - 43,9 %, Москва - 38 %, Свердловская область - 29,6 %, Челябинская область - 25,9 %, Омская область - 23,9 процента.

Освоение государственных средств составило 16395244,9 тыс. рублей (90,2 % от финансирования), в том числе по источникам: федеральный бюджет - 4560765,6 тыс. рублей (95 %), бюджеты субъектов Российской Федерации - 11801329,4 тыс. рублей (88,3 процента).

При строительстве метрополитена в г. Нижнем Новгороде государственные средства освоены в сумме 210285,0 тыс. рублей, что составляет 90,1 % от финансирования, в том числе по источникам: федеральный бюджет - 207800,0 тыс. рублей (100 %), областной бюджет - 2485,0 тыс. рублей (9,5 процента).

В нарушение рекомендаций, изложенных в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд», муниципальное учреждение «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» средствами городского бюджета в сумме 23009,0 тыс. рублей (90,3 % от финансирования из областного бюджета) авансировало изготовление мостовых металлоконструкций, заказанных на ОАО «Воронежстальмост».

При строительстве линии скоростного трамвая «Площадь Чекистов - Дендропарк» (вторая очередь, подземная часть) в г. Волгограде государственные средства освоены в сумме 74611,5 тыс. рублей, что составляет 98,8 % от финансирования, в том числе по источникам: федеральный бюджет - 37611,5 тыс. рублей (100 %), областной бюджет - 36445,1 тыс. рублей (96 процентов).

При строительстве метрополитена в г. Казани государственные средства освоены в сумме 2235810,9 тыс. рублей, что составляет 73,3 % от финансирования, в том числе по источникам: федеральный бюджет - 158700,0 тыс. рублей (100 %), городской бюджет - 2077110,9 тыс. рублей (71,7 процента).

Процент технической готовности объекта, начатого строительством в 1994 году, по состоянию на конец 2006 года составляет 26,7 %. Срок окончания строительства - 2011 год.

При строительстве метрополитена в г. Самаре государственные средства освоены в сумме 247713,7 тыс. рублей, что составляет 44,6 % от финансирования, в том числе по источникам: федеральный бюджет - 130500,0 тыс. рублей (40,1 %), областной бюджет - 94901,5 тыс. рублей (41,2 процента). Не освоены средства федерального бюджета в сумме 195000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 15000,0 тыс. рублей, что составляет 11,5 % от суммы финансирования, направлены на выплату авансов подрядной организации для закупки материалов.

В нарушение рекомендаций, изложенных в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745, средства областного бюджета в сумме 85033,6 тыс. рублей направлены на авансы подрядным организациям (36,9 % от финансирования).

При строительстве метрополитена в г. Челябинске государственные средства освоены в сумме 633574,0 тыс. рублей, что составляет 64,1 % от финансирования, в том числе по источникам: федеральный бюджет - 258700,0 тыс. рублей (100 %), областной бюджет - 374874,0 тыс. рублей (50,7 процента).

По отчету МУП «Челябметротрансстрой» на 1 января 2007 года из средств областного бюджета образован переходящий остаток в сумме 364551,0 тыс. рублей, в том числе авансы подрядным организациям и поставщикам составили 150432,0 тыс. рублей.

При строительстве метрополитена в г. Красноярске государственные средства освоены в сумме 230200,0 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от финансирования, в том числе из средств федерального бюджета - 230200,0 тыс. рублей (100 %). Средства краевого бюджета, заявленные законом Красноярского края от 6 декабря 2005 года № 16-4147 «О краевом бюджете на 2006 год» в сумме 400,0 тыс. рублей, не выделялись, что является нарушением статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При строительстве метрополитена в г. Новосибирске государственные средства освоены в сумме 140854,1 тыс. рублей, что составляет 33,3 % от финансирования, в том числе из средств федерального бюджета - 140854,1 тыс. рублей (75,9 процента).

Не освоены средства федерального бюджета в сумме 44645,9 тыс. рублей, которые направлены на авансирование подрядных организаций.

Средства областного бюджета в сумме 237000,0 тыс. рублей направлены на погашение кредиторской задолженности прошлых лет. Таким образом, в 2006 году отсутствовало софинансирование из средств областного бюджета, что является нарушением статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При строительстве метрополитенов в городах Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Омске государственные средства освоены полностью, соответственно, 5756892,2 тыс. рублей, 5026853,4 тыс. рублей, 1073848,2 тыс. рублей и 765142,3 тыс. рублей.

Как отмечено выше, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р в Перечень строек и объектов внесены изменения по дополнительному увеличению государственных капитальных вложений на сумму 1000000,0 тыс. рублей.

При выделении дополнительного финансирования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р Росжелдором недостаточно анализировались отчеты об использовании государственных средств за III квартал 2006 года. Так, при выделении дополнительных средств федерального бюджета на всех объектах строительства, за исключением г. Москвы, снижен процент освоения средств субъектов Российской Федерации в общем объеме финансирования: г. Нижний Новгород - с 1,9 % до 1,2 %, г. Самара - с 50 % до 38,4 %, г. Екатеринбург - с 84,1 % до 70,4 %, г. Челябинск - с 73,3 % до 59,2 %, г. Новосибирск - 0 процентов.

Процент освоения государственных средств (средства федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) за год снижен по сравнению с аналогичным показателем за III квартал 2006 года: г. Самара - до 44,6 % против 55 %, г. Челябинск - до 63,5 % против 100 %, г. Новосибирск - до 33,4 % против 47,9 %. В отчете Новосибирской области за III квартал 2006 года отмечено, что средства областного бюджета в сумме 237000,0 тыс. рублей направлены на погашение кредиторской задолженности прошлых лет, т. е. отсутствует софинансирование указанного строительства в 2006 году.

Недостаточное финансирование строительства метрополитена в г. Екатеринбурге привело к тому, что ввод объекта перенесен с 2008 года на III квартал 2010 года.

Информация об авансировании дополнительных строительных работ на метрополитенах в 2006 году характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)			
Город	Объем дополнительного финансирования	Авансирование дорожных работ	В % от объема дополнительного финансирования
Нижний Новгород	20000,0	20000,0	100,0
Москва	400000,0	-	
Самара	180000,0	15000,0	8,3
Екатеринбург	200000,0	-	
Челябинск	150000,0	146828,0	97,9
Новосибирск	50000,0	44645,9	89,2
Итого	1000000,0	226473,9	22,6

Приведенные данные показывают, что из дополнительно выделенных средств на авансирование строительных работ на метрополитенах в 2006 году направлено 226473,9 тыс. рублей, что составляет 22,6 % от общей суммы.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» МПУ «Челябметротрансстрой» из средств федерального бюджета, выделенных дополнительно в сумме 150000,0 тыс. рублей, на выплату аванса подрядной организации направлено 146828,0 тыс. рублей, что составляет 97,9 % от дополнительного финансирования и 56,4 % от общей суммы бюджетного финансирования (при утвержденном нормативе 30 %), по метрополитену г. Новосибирска авансирование дополнительных строительных работ составило 89,2 % от всей суммы дополнительного финансирования.

Освоение государственных средств при выполнении антитеррористических мероприятий на метрополитенах в городах Москве и Санкт-Петербурге составило 1070432,9 тыс. рублей, или 61 % к финансированию, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет - 719200,6 тыс. рублей (51,4 %), бюджет г. Санкт-Петербурга - 209592,4 тыс. рублей (100 %), средства ГУП «Московский метрополитен» - 141639,9 тыс. рублей (96,2 процента).

Освоение государственных средств при выполнении антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене составило 860849,5 тыс. рублей, или 92,1 % к финансированию, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет - 719200,6 тыс. рублей (91,4 %), средства ГУП «Московский метрополитен» - 141639,9 тыс. рублей (96,2 процента).

По результатам выполнения антитеррористических мероприятий на Московском метрополитене в 2006 году реализованы 3 проекта: единая радиоинформационная сеть метрополитена «ЕРИС-М», система передачи и оперативной обработки информации, поступающей в ситуационные центры метрополитена и УВД на метрополитене, система видеонаблюдения в вагонах электропоездов с передачей изображения в ситуационный центр метрополитена с прокладкой излучающего кабеля.

Освоение государственных средств при выполнении антитеррористических мероприятий на Петербургском метрополитене составило 209592,6 тыс. рублей, или 25,5 % к финансированию. Освоенные средства в указанной сумме являются средствами города, которыми оплачена разработка проектно-сметной документации. Средства федерального бюджета в сумме 612800,0 тыс. рублей не освоены, так как в 2006 году заказ не был размещен на конкурсной основе.

В нарушение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» Росжелдор при отсутствии подрядной организации, выбранной на конкурсной основе, не выходил в Минэкономразвития России с предложением об исключении объекта из утвержденного перечня с целью перераспределения средств федерального бюджета в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы. Платежным поручением от 10 ноября 2006 года № 623 Росжелдор направил в бюджет г. Санкт-Петербурга средства федерального бюджета в сумме 612800,0 тыс. рублей.

Исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченный правительством Санкт-Петербурга на осуществление функций по размещению государственного заказа г. Санкт-Петербурга - Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли - 12 апреля 2007 года дал извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта г. Санкт-Петербурга на разработку рабочей документации, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству в Санкт-Петербургском государственном унитарном предприятии «Петербургский метрополитен» первого пускового комплекса «Комплексной автоматизированной системы информационной поддержки антитеррористической защищенности метрополитена» для государственных нужд г. Санкт-Петербурга с лимитом финансирования 612,8 млн. рублей.

В извещении указано, что начало работ - 1 августа 2007 года, срок сдачи результатов работ - 1 ноября 2007 года. Таким образом, на момент проверки имелась информация, что администрацией Санкт-Петербурга почти на год заморожено освоение средств федерального бюджета, что является нарушением принципа эффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации при несоблюдении администрацией Санкт-Петербурга условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Росжелдор направил в I полугодии 2007 года в бюджет города средства федерального бюджета в сумме 139,2 млн. рублей, что составляет 31,7 % от годового финансирования антитеррористических мероприятий на Петербургском метрополитене.

2. Отдельные объекты Федеральной адресной инвестиционной программы по Федеральному дорожному агентству

Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» расходы федерального бюджета на финансирование объектов дорожного хозяйства в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы по главе 108 «Федеральное дорожное агентство» увеличены на 11860000,0 тыс. рублей к ассигнованиям, первоначально установленным Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (далее - дополнительное финансирование). В том числе: по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 08 «Транспорт», ЦСР 1000102 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», ВР 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» ассигнования увеличены на 2760000,0 тыс. рублей (на 6,9 % к первоначально установленным ассигнованиям); по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты» - на 9100000,0 тыс. рублей, из них по ЦСР 1000102 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», ВР 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» - на 8800000,0 тыс. рублей (23,9 %) и ЦСР 1020000

«Непрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» - на 300000,0 тыс. рублей (на 69 процентов).

В течение 2006 года изменения в Перечень строек и объектов для государственных федеральных нужд на 2006 год вносились в установленном порядке по предложениям Росавтодора.

При выделении дополнительного финансирования на инвестиционные проекты показатели по вводу в эксплуатацию объектов (федерального и регионального значения), на которые были направлены дополнительные ассигнования, на 2006 год не изменялись.

Дополнительные средства на государственные капитальные вложения на 2006 год по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 08 «Транспорт», ЦСР 1000102 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», ВР 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в сумме 2760000,0 тыс. рублей направлены на строительство и реконструкцию участков на 4 автомобильных дорогах общего пользования федерального значения:

- автомобильной дороги М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на г. Тбилиси, г. Баку) - 1300000,0 тыс. рублей;

- автомобильной дороги М-4 «Дон» - от г. Москвы через г. Воронеж, г. Ростов-на-Дону, г. Краснодар до г. Новороссийска - 660000,0 тыс. рублей;

- первой очереди автомобильной дороги Омск - Новосибирск на участке от с. Прокудское до пос. Сокур с мостовым переходом через р. Обь у пос. Красный Яр в Новосибирской области - 300000,0 тыс. рублей;

- автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» - от г. Москвы через г. Ярославль, г. Вологду до г. Архангельска - 500000,0 тыс. рублей.

На сумму дополнительного финансирования государственных капитальных вложений заказчики строек и объектов заключили в рамках действующих государственных контрактов на подрядные работы дополнительные соглашения на общую сумму 2759576,7 тыс. рублей. Кроме того, были заключены договоры на: осуществление авторского надзора за строительством на общую сумму 350,0 тыс. рублей, оказание услуг по определению выкупной стоимости недвижимого имущества - 45,8 тыс. рублей, выполнение работ по подготовке расчета ущерба, причиненного животному миру и среде их обитания (оплата в 2006 году), - 27,5 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 08 «Транспорт», целевой статье расходов 1000102 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли», дополнительно направленные в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ, в сумме 2760000,0 тыс. рублей освоены в полном объеме.

Объем незавершенного строительства на объектах федерального значения за счет бюджетных средств за 2006 год увеличился на 26,7 млрд. рублей (на 31,6 %) и по состоянию на 31 декабря 2006 года составил 111,3 млрд. рублей.

В рамках реализации ФАИП Росавтодором были заключены соглашения с администрациями субъектов Российской Федерации о направлении в 2006 году в бюджет субъекта Российской Федерации субсидий на финансирование дорожного хозяйства из средств федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» (далее - Соглашения), приложениями к которым определялись объекты строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

При выделении дополнительного финансирования в Соглашения были внесены изменения в части объемов финансирования, которые оформлены дополнительными соглашениями. Кроме того, в Соглашения с Краснодарским краем (по программным инвестициям) и Астраханской областью (по непрограммным инвестициям) включены дополнительные объекты строительства.

Дополнительные средства из федерального бюджета были направлены на объекты дорожного хозяйства регионального значения:

- Калужской области - 300000,0 тыс. рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Оку с транспортной развязкой по ул. Гагарина в г. Калуге;
- г. Москвы - 5500000,0 тыс. рублей на реконструкцию участка Краснопресненского проспекта;
- Республики Северная Осетия-Алания - 100000,0 тыс. рублей на реконструкцию автомобильных дорог;
- Краснодарского края - 600000,0 тыс. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог;
- Кировской области - 200000,0 тыс. рублей на строительство мостового перехода через р. Вятку;
- Ульяновской области - 1600000,0 тыс. рублей на строительство первой очереди мостового перехода через р. Волгу в г. Ульяновске;
- Иркутской области - 500000,0 тыс. рублей на строительство мостового перехода через р. Ангару в г. Иркутске;
- Астраханской области - 300000,0 тыс. рублей на непрограммные инвестиции в основные фонды на объекты строительства и реконструкции улично-дорожной сети г. Астрахани.

Соглашением от 28 марта 2006 года № ОПО-48/18-С между Росавтодором и правительством г. Москвы объем финансирования на 2006 год объекта реконструкции участка Краснопресненского проспекта от МКАД до проспекта Маршала Жукова, г. Москва, районы Крылатское, Хорошево - Мневники (Западный и Северо-Западный административные округа) определен в сумме 18000,0 млн. рублей: в том числе за счет средств федерального бюджета - 4500,0 млн. рублей, средств бюджета г. Москвы - 13500,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 30 ноября 2006 года объем финансирования из бюджета г. Москвы был уменьшен на 3000,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 20 декабря 2006 года № 2 финансирование объекта на 2006 год из средств федерального бюджета (за счет дополнительного финансирования) увеличено на 5500,0 млн. рублей, при этом средства бюджета г. Москвы уменьшены на 5100,0 млн. рублей. Общий объем финансирования по дополнительному соглашению от 20 декабря 2006 года № 2 на реконструкцию участка Краснопресненского проспекта от МКАД до проспекта Маршала Жукова, г. Москва, районы Крылатское, Хорошево - Мневники (Западный и Северо-Западный административные округа) составил 15400,0 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 10000,0 млн. рублей.

Дополнительное финансирование за счет субсидий из средств федерального бюджета в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы в 2006 году, направленное в бюджет г. Москвы (5500,0 млн. рублей), сопоставимо с уменьшением финансирования из бюджета г. Москвы (5100,0 млн. рублей) и фактически не привело к дополнительному финансированию названного объекта. Таким образом, произведено замещение расходов бюджета г. Москвы средствами федерального бюджета в виде субсидий.

Следует отметить, что дополнительно направленные средства в виде субсидий г. Москве (5500,0 млн. рублей) составляют 62,5 % от общей суммы дополнительного финансирования программных мероприятий ФАИП по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» (8800000,0 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» перечислены Росавтодором в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2006 году в полном объеме (46712000,0 тыс. рублей), из них средства по дополнительному фи-

нансированию, определенные Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», в сумме 9100000,0 тыс. рублей перечислены 20 декабря 2006 года.

Субъектами Российской Федерации по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» в 2006 году освоены средства федерального бюджета в виде субсидий в сумме 44930651,7 тыс. рублей, или 96,2 % от бюджетных назначений, из них по подпрограмме «Автомобильные дороги» - 44026816,8 тыс. рублей (96,5 %) и непрограммным мероприятиям - 535422,5 тыс. рублей (72,8 процента).

Дополнительное финансирование, предусмотренное Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ на объекты дорожного хозяйства регионального значения, освоено в сумме 7897185,7 тыс. рублей (86,8 %), в том числе по программным мероприятиям подпрограммы «Автомобильные дороги» - 7796763,2 тыс. рублей (88,6 %) и непрограммным мероприятиям - 100422,5 тыс. рублей (33,5 процента).

По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств на счетах федеральных казначейств бюджетов субъектов Российской Федерации составляли 1781348,3 тыс. рублей, из них по финансированию объектов строительства (реконструкции), на которые были направлены дополнительные средства в виде субсидий, - 1207796,0 тыс. рублей (67,8 % от общей суммы остатков на счетах федеральных казначейств бюджетов субъектов Российской Федерации, или 13,3 % от суммы дополнительного финансирования по разделу 11 «Межбюджетные трансферты»).

Субъекты Российской Федерации, которым было направлено дополнительное финансирование, не освоили средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» по программным мероприятиям подпрограммы «Автомобильные дороги» в сумме 1008218,5 тыс. рублей (11,5 % от дополнительного финансирования), в том числе Краснодарский край - 462183,8 тыс. рублей (77 %), Ульяновская область - 301034,7 тыс. рублей (1,9 %) и Иркутская область - 245000,0 тыс. рублей (49 процентов).

Остатки средств на счете Федерального казначейства бюджета Астраханской области по непрограммным инвестициям в основные фонды по состоянию на 31 декабря 2006 года составляли 199577,5 тыс. рублей, или 66,5 % от дополнительного финансирования по непрограммным мероприятиям (300000,0 тыс. рублей).

Дополнительное финансирование в сумме 600000,0 тыс. рублей в виде субсидий из федерального бюджета Федеральным дорожным агентством было направлено Краснодарскому краю, при неполном освоении ранее выделенных ассигнований федерального бюджета.

Так, по состоянию на 1 января 2007 года средства, направленные в соответствии с первоначальным Соглашением между Росавтодором и администрацией Краснодарского края от 7 марта 2006 года № ОПО-48/38-С, не освоены в сумме 4981,7 тыс. рублей, что составляет 1,1 % от суммы остатков на счете Федерального казначейства бюджета края.

По информации Росавтодора, основной причиной образования остатков на счетах субъектов Российской Федерации по дополнительно направленным средствам по объектам строительства и реконструкции Краснодарского края, Ульяновской, Астраханской и Иркутской областей являются позднее заключение государственных контрактов (дополнительных соглашений к контрактам) с подрядными организациями на выполнение работ (с 19 по 26 декабря 2006 года), а также несвоевременное представление документов для открытия финансирования заказчиком - Муниципальным казенным предприятием г. Астрахани «Дирекция по капитальному строительству» (Астраханская область).

Дебиторская задолженность по дополнительным средствам федерального бюджета в виде субсидий, направленных по разделу «Межбюджетные трансферты» на про-

граммные инвестиции, по состоянию на 1 января 2007 года составила 145793,05 тыс. рублей, в том числе по объекту Калужской области - 85600,0 тыс. рублей (28,5 % от дополнительного финансирования в бюджет области), по объектам Краснодарского края - 60193,05 тыс. рублей (10 % от дополнительного финансирования в бюджет края). Дебиторская задолженность по дополнительным средствам федерального бюджета на финансирование непрограммных инвестиций в основные фонды на объекты реконструкции улично-дорожной сети г. Астрахани составила 74609,5 тыс. рублей (24,9 % от дополнительного финансирования на непрограммные инвестиции в бюджет Астраханской области). Дебиторская задолженность образована авансовыми платежами на строительные работы.

Субсидии из федерального бюджета (включая дополнительные назначения в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ) Федеральным дорожным агентством предоставлялись субъектам Российской Федерации, при невыполнении ими обязательств по долевному финансированию объектов строительства (реконструкции), что противоречит требованиям пункта 2 статьи 77 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год».

Так, администрация Краснодарского края исполнила обязательства по долевному участию в финансировании объектов строительства и реконструкции на общую сумму 127027,3 тыс. рублей, или 97 % от объемов финансирования из средств краевого бюджета, определенных Соглашением от 7 марта 2006 года № ОПО-48/38-С (с изменениями и дополнениями).

В 2006 году из бюджета Астраханской области на объекты реконструкции улично-дорожной сети г. Астрахани направлено 19 % (1113,8 тыс. рублей) от суммы долевого финансирования по непрограммным проектам (5850,0 тыс. рублей), определенной соглашением.

Администрации г. Москвы, Калужской, Кировской, Ульяновской и Иркутской областей, Республики Северная Осетия-Алания исполнили в полном объеме обязательства по долевному финансированию совместных проектов строительства и реконструкции, определенные соглашениями.

Ассигнования из федерального бюджета на финансирование инвестиционных проектов по отношению к утвержденным показателям подпрограммы «Автомобильные дороги» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2006 года № 338) увеличены на 12060042,7 тыс. рублей, или на 15,7 %. В том числе увеличены ассигнования из федерального бюджета на финансирование строительства автомобильных дорог общего пользования федерального значения на сумму 3260042,7 тыс. рублей (на 8,2 %) и субсидии на строительство автомобильных дорог регионального значения на сумму 8800000,0 тыс. рублей (на 23,9 процента).

Увеличение в 2006 году финансирования из федерального бюджета по отношению к показателям утвержденной подпрограммы «Автомобильные дороги» на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения с 39936,6 млн. рублей до 43196,6 млн. рублей (на 8,2 %) и регионального значения с 36800,0 млн. рублей до 45600,0 млн. рублей (на 23,9 %) не привело к улучшению результативности выполняемых мероприятий. Установленные подпрограммой «Автомобильные дороги» объемные показатели по вводу в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования федерального значения и регионального значения на 2006 год не достигнуты.

Задание по вводу в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог федерального значения выполнено на 86,7 % (введено в эксплуатацию 362,3 км против установленного подпрограммой задания в объеме 418 км); мос-

тов и путепроводов на них - на 93,8 % (введено в эксплуатацию 2795,7 пог. м против установленного Федеральным дорожным агентством задания в объеме 2979,7 пог. м).

Задание по вводу в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования регионального значения (за счет всех источников) исполнено на 74,3 % (введено в эксплуатацию 1965,2 км против установленного подпрограммой задания в объеме 2645 км). При этом план на 2006 год по вводу автомобильных дорог общего пользования регионального значения, финансируемых за счет средств федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» при софинансировании из бюджетов Российской Федерации, выполнен на 94,5 % (введено 993,2 км при плане 1051,4 км).

3. Отдельные объекты Федеральной адресной инвестиционной программы по Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета, в соответствии с которой на реализацию федеральных целевых программ и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы за Росстроем закреплены расходы в объеме 15528224,0 тыс. рублей. В соответствии с Перечнем строек и объектов за Росстроем в 2006 году были закреплены 204 стройки и объекта, а также субсидии субъектам Российской Федерации на жилищное строительство.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями от 26 июля, 1 декабря 2006 года) утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета, в соответствии с которой на реализацию федеральных целевых программ и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы за Росстроем закреплены расходы в объеме 29706404,0 тыс. рублей.

В соответствии с уточненным Перечнем строек и объектов за Росстроем в 2006 году закреплены 492 стройки и объекта, а также субсидии субъектам Российской Федерации на жилищное строительство, в том числе:

- мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан ФЦП «Жилище», жилищное строительство - 431800,0 тыс. рублей;
- подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», 174 объекта - 3769260,0 тыс. рублей;
- мероприятия по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и/или жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 %) - 1000000,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002-2010 годы), 15 объектов - 229500,0 тыс. рублей;
- подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Владимира» ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), 13 объектов - 96000,0 тыс. рублей;
- подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга» ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), 4 объекта - 226700 тыс. рублей;
- подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы» ФЦП «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), 7 объектов - 65000,0 тыс. рублей;

- подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, 4 объекта - 1195200,0 тыс. рублей;
- подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления» ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, 3 объекта - 26100,0 тыс. рублей;
- Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2010 года, 11 объектов - 360208,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года», 15 объектов - 1163700,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Юг России», жилищное строительство - 109000,0 тыс. рублей, 32 объекта - 882450,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», 6 объектов - 524068,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», жилищное строительство - 2746680,0 тыс. рублей, 20 объектов - 1924838,0 тыс. рублей;
- ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года», 4 объекта - 50900,0 тыс. рублей;
- непрограммная часть: всего - 14905000,0 тыс. рублей, в том числе жилищное строительство - 12000000,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 26 декабря 2005 года № 162н «Об утверждении порядка сокращения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств федерального бюджета по фактам нецелевого использования, установленным Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и Счетной палатой Российской Федерации» Департамент бюджетной политики в отраслях экономики направил Росстрою справку об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2006 год (от 19 июля 2006 года № 30444) и извещение об изменении лимитов бюджетных обязательств (от 12 сентября 2006 года № 97).

Минфин России информировал письмом от 13 сентября 2006 года № 09-06-54 Росстрой о сокращении лимитов бюджетных обязательств на 29730,1 тыс. рублей в связи с нецелевым использованием средств федерального бюджета.

С учетом изменений лимиты бюджетных обязательств по государственным капитальным вложениям по РЗ 04, ПР 06, ЦСР 1020000, ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» на 2006 год составили 2421269,9 тыс. рублей.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 25 октября 2006 года № 09-06-54 во исполнение пункта 10 приказа Минфина России от 26 декабря 2005 года № 162н «Об утверждении порядка сокращения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств федерального бюджета по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета, установленным Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и Счетной палатой Российской Федерации» в целях реализации представления Счетной палаты Российской Федерации от 27 января 2006 № ПР11-45/11-3 отозвало распределенные лимиты бюджетных обязательств 2006 года по объекту: «Очистные сооружения в г. Кызыле, Республика Тыва» в сумме 3451,0 тыс. рублей (РЗ 11, ПР 03, ЦСР 1043079, ВР 662, ЭКР 251), использованные не по целевому назначению, в порядке, предусмотренном приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении Порядка организации работы по доведению через территориальные органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

С учетом снятия указанных средств объем финансирования по объекту за счет средств федерального бюджета в 2006 году составил 14749,0 тыс. рублей.

Департамент бюджетной политики в отраслях экономики Минфина России письмом от 24 ноября 2006 года № 09-06-54/НЦ довел до Росстроя справку об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2006 год от 17 ноября 2006 года № 31321 и извещение об изменении лимитов бюджетных обязательств от 23 ноября 2006 года № 146 (уменьшение лимитов на 3451,0 тыс. рублей по объекту «Очистные сооружения в г. Кызыле, Республика Тыва»).

Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, являющимся главным распорядителем средств федерального бюджета, были заключены договоры о финансировании строительства и реконструкции строек и объектов, включенных в ФАИП на 2006 год, с администрациями и правительствами субъектов Российской Федерации, являющимися государственными заказчиками строек и объектов.

Доведенный объем финансирования и кассовые расходы по федеральным целевым программам и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы в 2006 году составили:

- «Сейсмобезопасность территории России» (2002-2010 годы), финансирование - 229500,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 229500,0 тыс. рублей (100 %);

- «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов» (2002-2010 годы), финансирование - 387700,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 345039,34 тыс. рублей (89 %), в том числе:

 - подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга», финансирование - 226700,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 208808,23 тыс. рублей (92 %);

 - подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы», финансирование - 65000,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 64991,1 тыс. рублей (99 %);

 - подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Владимира», финансирование - 96000,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 71240,0 тыс. рублей (74 %);

- «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, финансирование - 1221300,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 1214365,93 тыс. рублей (99 %), в том числе:

 - подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса», финансирование - 1195200,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 1195200,0 тыс. рублей (100 %);

 - подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления», финансирование - 26100,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 19165,93 тыс. рублей (73 %);

- «Развитие Калининградской области на период до 2010 года», финансирование - 360208,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 360208,0 тыс. рублей (100 %);

- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года», финансирование - 1163700,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 1163700,0 тыс. рублей (100 %);

- «Юг России», финансирование - 991450,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 991450,0 тыс. рублей (100 %);

- «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», финансирование - 524068,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 524068,0 тыс. рублей (100 %);

- «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», финансирование - 4671518,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 4671518,0 тыс. рублей (100 %);

- «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года», финансирование - 50900,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 50900,0 тыс. рублей (100 %);

- «Социальное развитие села до 2010 года», финансирование - 460,0 тыс. рублей, кассовые расходы отсутствуют (процент выполнения - 0);

- «Жилище» на 2002-2010 годы (второй этап):

подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (11-03-1043000), финансирование - 4765809,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 4532263,0 тыс. рублей (95 %);

мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (11-03-1044000), финансирование - 431800,0 тыс. рублей, кассовые расходы - 431800,0 тыс. рублей (100 %);

непрограммная часть Федеральной адресной инвестиционной программы, финансирование - 14875269,9 тыс. рублей, кассовые расходы - 14875269,9 тыс. рублей (100 процентов).

Результаты реализации в 2006 году федеральных целевых программ и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы приведены в таблице:

(ед)

Наименования показателей	Количество строек, по которым предусмотрен лимит государственных капитальных вложений					
	всего	в том числе подлежащих вводу в текущем году	введено за 2006 г.			
			всего	в % от общего количества строек (гр. 4/гр. 2)	из них по подлежащим вводу в текущем году	в % от общего количества строек, подлежащих вводу в текущем году
1	2	3	4	5	6	7
Всего	492	239	192	39,0	191	79,9
Программная часть	484	236	191	39,5	190	80,5
в том числе:						
Федеральная целевая программа «Сейсмобезопасность территории России» (2002-2010 годы)	15	8	6	40,0	6	75,0
здравоохранение	7	5	4	57,1	4	80,0
образование	8	3	2	25,0	2	66,7
Федеральная целевая программа «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)»	24	1	0	0	0	0
подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга»	4	1	0	0	0	0
культура	4	1	0	0	0	0
подпрограмма «Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы»	7	0	0	0	0	0
культура	7	0	0	0	0	0
подпрограмма «Сохранение и развитие исторического центра г. Владимира»	13	0	0	0	0	0
культура	13	0	0	0	0	0
Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года	7	2	1	14,3	1	50,0

1	2	3	4	5	6	7
подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»	4	0	0	0	0	0
электроэнергетика	4	0	0	0	0	0
подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления»	3	2	1	33,3	1	50,0
энергоэффективность в сфере потребления	3	2	1	33,3	1	50,0
Федеральная целевая программа развития Калининградской области	11	4	2	18,2	2	50,0
коммунальное строительство	11	4	2	18,2	2	50,0
Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года»	15	3	3	20,0	3	100,0
коммунальное строительство	15	3	3	20,0	3	100,0
Федеральная целевая программа «Юг России»	34	8	5	14,7	5	62,5
жилищное строительство	2	1	1	50,0	1	100,0
водное хозяйство и охрана окружающей среды	3	1	0	0	0	0
строительный комплекс	2	0	0	0	0	0
коммунальное строительство	27	6	4	14,8	4	66,7
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года»	6	1	1	16,7	1	100,0
коммунальное строительство	6	1	1	16,7	1	100,0
Федеральная целевая программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»	188	124	125	66,5	124	100,0
жилищное строительство	88	37	37	42,0	37	100,0
коммунальное строительство	100	87	88	88,0	87	100,0
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2006 года»	4	4	4	100,0	4	100,0
коммунальное строительство	4	4	4	100,0	4	100,0
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы	180	81	44	24,4	44	54,3
подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»	173	78	41	23,7	41	52,6
коммунальное строительство	173	78	41	23,7	41	52,6
Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан	7	3	3	42,9	3	100,0
жилищное строительство	7	3	3	42,9	3	100,0
Непрограммная часть	8	3	1	12,5	1	33,3
в том числе:						
образование	1	1	0	0	0	0
коммунальное строительство	4	2	1	25,0	1	50,0
водное хозяйство и охрана окружающей среды	2	0	0	0	0	0
прочие	1	0	0	0	0	0

По всем объектам строительства и реконструкции в соответствии с Перечнемстроек и объектов были заключены договоры о передаче части функций государственного заказчика.

В 2006 году предполагалось из 492 строящихся объектов ввести в эксплуатацию 239, однако в связи с недостаточным объемом софинансирования за счет средств субъ-

ектов Российской Федерации и привлеченных источников было введено лишь 192 объекта (выполнение 79,9 %), в том числе:

- по программной части Федеральной адресной инвестиционной программы - введено 191 объект из запланированных 236 объектов;

- по непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы введено 1 объект из запланированных 3 объектов.

Средства, направленные на финансирование объектов истроек за счет всех источников, составили 33501780,31 тыс. рублей при плане 34712596,84 тыс. рублей (93,8 %), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 29431976,9 тыс. рублей при плане 29673222,9 тыс. рублей (выполнение 99,2 %);

- за счет средств субъектов Российской Федерации - 2837328,75 тыс. рублей при плане 4182137,42 тыс. рублей (67,8 %);

- за счет привлеченных средств - 1232474,66 тыс. рублей при плане 1875236,52 тыс. рублей (66,4 процента).

Проведена выборочная проверка представленных документов по следующим объектам Федеральной адресной инвестиционной программы.

Водоочистные сооружения на подземном водозаборе микрорайона «Волжский» в г. Рыбинске. Блок водоподготовки. Ярославская область

В связи с тем, что согласно данным лаборатории муниципального унитарного предприятия «Водоканал» г. Рыбинска подземная вода имеет стабильное превышение ПДК по запаху сероводорода, цветности, окисляемости, содержанию железа и марганца, для решения технологической схемы очистки ЗАО «Водопроект-ГКВК.СПб» в 2001 году были проведены технологические исследования, по результатам которых был составлен технологический регламент на проектирование водопроводных очистных сооружений для подземных вод г. Рыбинска.

Проект водоочистных сооружений на подземном водозаборе МКР «Волжский» в г. Рыбинске был утвержден Главгосэкспертизой России 24 марта 2005 года № 16/3-1-2004 со сметной стоимостью строительства 1071,66 тыс. рублей (в ценах 1991 года), оборудование - 480000,0 у. е. в текущих ценах.

Проектно-сметная документация была утверждена приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства и инфраструктуры Ярославской области от 11 апреля 2006 года № 29. Строительство водоочистных сооружений осуществляется в рамках ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры». Договор о финансировании строительства и реконструкциистроек и объектов между Росстроем и администрацией Ярославской области был заключен 10 ноября 2006 года № 1103-231/130.

Приказом от 24 мая 2006 года № 38 департамент жилищно-коммунального хозяйства и инфраструктуры Ярославской области определил заказчиком-застройщиком по объекту «Водоочистные сооружения на подземном водозаборе микрорайона «Волжский», г. Рыбинск Ярославской области» МУП Рыбинского муниципального округа Ярославской области «Стройзаказчик».

В соответствии с проведенным конкурсом от 20 апреля 2004 года договор подряда от 23 апреля 2004 года № 78 был заключен с ООО «ЭСКО».

В 2001 году начато строительство хлораторной. Закончена коробка здания хлораторной, установлены столярные изделия, выполнена электрика, отопление. Закуплено основное оборудование: установка хлорирования и комплектующие к ней, установка промывки, насосы, вентиляторы, калориферы и другое.

Титульный список переходящей стройки на 2006 год был утвержден в объеме 14748,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 5000,0 тыс. рублей.

Бюджетом городского округа г. Рыбинска на 2006 год предусмотрено финансирование объекта в сумме 1200,0 тыс. рублей.

В 2006 году работы по строительству хлораторной закончены, ведутся пусконаладочные работы, Росстроем бюджетные назначения были профинансированы полностью в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Строительство и реконструкция объекта теплоснабжения, пос. Ванавара Эвенкийского автономного округа

Основным техническим решением ТЭО по теплоснабжению пос. Ванавара является замена выработавших свой ресурс котлов.

Технико-экономическое обоснование строительства и реконструкции теплоснабжения было утверждено Главгосэкспертизой России 8 апреля 2003 года № 214-003/ГГЭ-0308/02 со сметной стоимостью строительства 216,8 тыс. рублей (в ценах 2002 года). Проектно-сметная документация по строительству и реконструкции объекта была утверждена распоряжением администрации Эвенкийского автономного округа 29 марта 2006 года № 209-р со сметной стоимостью строительства 4670,47 тыс. рублей (в ценах 1991 года).

Договор о финансировании за счет средств федерального бюджета был заключен между Росстроем и администрацией Эвенкийского автономного округа 5 июня 2006 года № 1103-251/82. Титульный список переходящей стройки на 2006 год утвержден в общем объеме 49800,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 10100,0 тыс. рублей.

На 2006 год бюджетом Эвенкийского автономного округа предусмотрено финансирование объекта теплоснабжения в объеме 39700,0 тыс. рублей.

В соответствии с проведенным конкурсом от 10 апреля 2006 года № 01/05 договор подряда от 11 апреля 2006 года № ЭС-1-06 был заключен с ЗАО «МР-ЭНЕРГО-СТРОЙ».

Был выполнен объем работ, и профинансировано из окружного бюджета 39700,0 тыс. рублей.

В октябре 2006 года произошла смена подрядной организации. Был объявлен дополнительный открытый конкурс (от 1 ноября 2006 года), по результатам которого договор подряда был заключен с МП ЭМР «Ванавараэнерго» (от 4 ноября 2006 года № 10), которым был произведен объем работ за счет средств федерального бюджета в сумме 10100,0 тыс. рублей. На объекте были выполнены следующие работы: смонтирована двухтрубная тепловая магистраль протяженностью 796 м, установлены пластинчатые теплообменники.

4. Отдельные объекты Федеральной адресной инвестиционной программы по Федеральному агентству по культуре и кинематографии

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р в Перечень строек и объектов по непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы по Роскультуре был включен объект «Военный мемориал памяти воинов Западного и Резервного фронтов «Богородицкое поле» (реконструкция), д. Хмелита, Вяземский район, Смоленская область. Предусмотренные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей и из бюджета Смоленской области в сумме 800,0 тыс. рублей не были освоены.

5. Отдельные объекты Федеральной адресной инвестиционной программы по Федеральному агентству по образованию

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 года № 1409-р в Перечень строек и объектов по непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы по Рособразованию был включен объект «Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» (проектно-изыскательские работы). Предусмотренные бюджетные средства в сумме 11156,0 тыс. рублей не были освоены в связи с тем, что адресное распределение государственных капитальных вложений на указанный объект было выпущено в октябре, и конкурс был объявлен в ноябре. Из-за ограниченного срока исполнения (до конца финансового года) заявок от организаций, желающих выполнить работы по проектированию и строительству данного объекта, не поступило.

Выводы

1. Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» объемы государственных капитальных вложений, составляющие Федеральную адресную инвестиционную программу, были увеличены на 49222858,7 тыс. рублей и составили 368171863,4 тыс. рублей.

Дополнительные средства, предусмотренные Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», направлялись как на увеличение финансирования объектов государственных капитальных вложений, ранее включенных в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р, так и на дополнительно включенные объекты, с внесением соответствующих изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации.

В результате внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р в Перечень строек и объектов были дополнительно включены стройки и объекты в счет средств, дополнительно предусмотренных Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год», а также в счет средств, высвободившихся в результате перераспределения объемов государственных капитальных вложений по стройкам и объектам главными распорядителями.

2. Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» в первоначальной редакции межбюджетные трансферты, направляемые на развитие метростроения, составляли 5200,0 млн. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р финансирование увеличено на сумму 1000,0 млн. рублей и составило 6200,0 млн. рублей. Освоение государственных средств (с учетом средств бюджетов субъектов Российской Федерации) составило 17465,7 млн. рублей, или 87,6 % от общего объема финансирования.

Дополнительное финансирование, выделенное из средств федерального бюджета в декабре 2006 года в указанной сумме, не привело к увеличению объемов выполненных работ. Так, процент освоения государственных средств за год (по сравнению с аналогичным показателем за III квартал) снижен: г. Самара - до 44,6 % против 55 %, г. Челябинск - до 63,5 % против 100 %, г. Новосибирск - до 33,4 % против 47,9 %. Процент освоения средств субъектов Российской Федерации в общем объеме финанси-

вания снижен на всех объектах строительства, за исключением Московского метрополитена.

3. Существующая нормативно-правовая база по финансированию отрасли метростроения предусматривает доленое участие федерального бюджета в объеме до 20 % от технологически обоснованной потребности в средствах и бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 80 процентов.

В 2006 году финансирование из средств федерального бюджета в общем объеме государственных средств субъектов Российской Федерации составляло: Красноярский край - 100 %, Нижегородская область - 89 %, Самарская область - 58,5 %, Волгоградская область - 49,8 %, Новосибирская область - 43,9 %, г. Москва - 38 %, Свердловская область - 29,6 %, Челябинская область - 25,9 %, Омская область - 23,9 процента.

4. С 2006 года Росжелдор в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р выполнял функции главного распорядителя средств федерального бюджета по метростроению. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 397 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта» указанная функция не определена.

5. В целях включения объектов метростроения в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год по метростроению, вместо положительных сводных заключений государственной экспертизы на предпроектную и проектную документацию по строительству объектов использовались документы, выданные в 80-90-х годах, с техническими решениями, соответствующими тому времени. В утвержденную расчетную стоимость объектов включалась стоимость объектов социальной сферы (долевое участие в строительстве жилья, детских садов, учебных заведений и т. д.).

6. В нарушение пункта 14 положения о формировании Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339, в Перечень строек и объектов включены, при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации, антитеррористические мероприятия на Петербургском метрополитене с финансированием в сумме 612800,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» Росжелдор при отсутствии подрядной организации, выбранной на конкурсной основе, не вносил в Минэкономразвития России предложения об исключении указанного объекта из утвержденного Перечня с целью перераспределения средств федерального бюджета в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы. Платежным поручением от 10 ноября 2006 года № 623 Росжелдор направил в бюджет г. Санкт-Петербурга средства федерального бюджета в сумме 612800,0 тыс. рублей.

7. Администрацией Санкт-Петербурга почти на год «заморожено» освоение средств федерального бюджета, направленных в бюджет города в 2006 году, что является нарушением принципа эффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при несоблюдении администрацией Санкт-Петербурга условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, Росжелдор направил в I полугодии 2007 года в бюджет города средства федерального бюджета в сумме 139,2 млн. руб-

лей, что составляет 31,7 % от годового финансирования антитеррористических мероприятий на Петербургском метрополитене.

8. Отчетность об использовании средств федерального бюджета имела следующие недостатки:

- в нарушение пункта 63 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, получатели бюджетных средств не заверяли в органах Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации отчеты об исполнении бюджета получателя бюджетных средств (форма 0503127);

- в нарушение договорных условий заказчики-застройщики - муниципальные учреждения - в отдельных случаях представляли отчетность в Росжелдор без подписей и виз заказчиков работ.

9. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», договорных условий Росжелдор, как главный распорядитель бюджетных средств, в 2006 году не проводил проверок получателей субсидий из средств федерального бюджета в части обеспечения целевого использования бюджетных средств и выполнения заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг, а также не выходил с инициативой к органам государственного финансового контроля о проведении проверок использования субсидий из федерального бюджета субъектами Российской Федерации.

10. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» муниципальные учреждения авансировали работы из средств субъектов Российской Федерации с превышением установленной нормы 30 %: г. Нижний Новгород - 23009,0 тыс. рублей (90,3 % от суммы финансирования из областного бюджета); г. Самара - 85033,6 тыс. рублей (36,9 процента).

11. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации на строительство метрополитена в г. Красноярске не выделялись средства краевого бюджета, заявленные законом Красноярского края от 6 декабря 2005 года № 16-4147 «О краевом бюджете на 2006 год» в сумме 400,0 тыс. рублей, при финансировании из федерального бюджета - 230200,0 тыс. рублей.

При строительстве метрополитена в г. Новосибирске средства федерального бюджета освоены в сумме 140854,1 тыс. рублей, что составляет 75,9 % от финансирования. Средства областного бюджета в сумме 237000,0 тыс. рублей направлены на погашение кредиторской задолженности прошлых лет. Таким образом, в 2006 году отсутствовало софинансирование из средств областного бюджета.

12. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» МПУ «Челябметротрансстрой» из средств федерального бюджета, выделенных дополнительно в сумме 150000,0 тыс. рублей, на выплату аванса подрядной организации направлено 146828,0 тыс. рублей, что составляет 97,9 % от дополнительного финансирования и 56,4 % от общей суммы бюджетного финансирования.

13. Средства федерального бюджета, дополнительно направленные в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» по:

- разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 08 «Транспорт», ЦСР 1000102 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», ВР 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в сумме 2760000,0 тыс. рублей, освоены в полном объеме;

- разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты» в сумме 9100000,0 тыс. рублей, перечислены Росавтодором в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме.

14. При выделении дополнительного финансирования на инвестиционные проекты Росавтодором объемные показатели по вводу в эксплуатацию объектов (федерального и регионального значения), на которые были направлены дополнительные ассигнования на 2006 год, не изменялись.

Объем незавершенного строительства на объектах федерального значения за счет бюджетных средств за 2006 год увеличился на 26,7 млрд. рублей (на 31,6 %) и по состоянию на 31 декабря 2006 года составил 111,3 млрд. рублей.

15. Средства, дополнительно направленные Росавтодором в виде субсидий в бюджет г. Москвы (5500000,0 тыс. рублей), составляют 62,5 % от общей суммы дополнительного финансирования программных мероприятий ФАИП по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» (8800000,0 тыс. рублей).

Дополнительное финансирование за счет субсидий из средств федерального бюджета в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы в 2006 году, направленное в бюджет г. Москвы (5500000,0 тыс. рублей), сопоставимо с уменьшением финансирования из бюджета г. Москвы (5100000,0 тыс. рублей) и фактически не привело к дополнительному финансированию объекта «Реконструкция участка Краснопресненского проспекта от МКАД до проспекта Маршала Жукова, г. Москва, районы Крылатское, Хорошево - Мневники (Западный и Северо-Западный административные округа)», произведено замещение расходов бюджета г. Москвы средствами федерального бюджета в виде субсидий.

16. Из дополнительного финансирования, предусмотренного Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ на объекты регионального значения по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» в размере 9100000,0 тыс. рублей, освоены средства в сумме 7897185,7 тыс. рублей (86,8 %), в том числе по программным мероприятиям подпрограммы «Автомобильные дороги» - 7796763,2 тыс. рублей (88,6 %) и непрограммным мероприятиям - 100422,5 тыс. рублей (33,5 процента).

17. По состоянию на 1 января 2007 года остатки средств на счетах федеральных казначейств бюджетов субъектов Российской Федерации составляли 1781348,3 тыс. рублей, из них по финансированию дорожных объектов строительства (реконструкции), на которые были направлены дополнительные средства в виде субсидий, - 1207796,0 тыс. рублей (67,8 % от общей суммы остатков на счетах федеральных казначейств бюджетов субъектов Российской Федерации, или 13,3 % от суммы дополнительного финансирования по разделу 11 «Межбюджетные трансферты»).

Основной причиной образования остатков на счетах субъектов Российской Федерации Краснодарского края, Ульяновской, Астраханской и Иркутской областей являются позднее заключение государственных контрактов (дополнительных соглашений) с подрядными организациями на выполнение работ (с 19 по 26 декабря 2006 года), а также несвоевременное представление документов для открытия финансирования за-

казчиком - Муниципальным казенным предприятием г. Астрахани «Дирекция по капитальному строительству» (Астраханская область).

18. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2007 года по дополнительным средствам федерального бюджета в виде субсидий, направленных Росавтодору по разделу «Межбюджетные трансферты»:

- на программные инвестиции составила 145793,05 тыс. рублей, в том числе по объектам Калужской области - 85600,0 тыс. рублей (28,5 % от дополнительного финансирования в бюджет области), Краснодарского края - 60193,05 тыс. рублей (10 % от дополнительного финансирования в бюджет края);

- на непрограммные инвестиции в основные фонды на объекты реконструкции улично-дорожной сети г. Астрахани составила 74609,5 тыс. рублей (24,9 % от дополнительного финансирования на непрограммные инвестиции в бюджет Астраханской области).

19. Субсидии из федерального бюджета (включая дополнительные назначения в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ) предоставлялись субъектам Российской Федерации Федеральным дорожным агентством при невыполнении ими обязательств по долевному финансированию объектов строительства (реконструкции), что противоречит требованиям пункта 2 статьи 77 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год».

20. Увеличение в 2006 году финансирования из федерального бюджета по отношению к показателям утвержденной подпрограммы «Автомобильные дороги» на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования федерального значения с 39936,6 млн. рублей до 43196,6 млн. рублей (на 8,2 %) и регионального значения с 36800,0 млн. рублей до 45600,0 млн. рублей (на 23,9 %) не привело к улучшению результативности выполняемых мероприятий. Установленные подпрограммой «Автомобильные дороги» объемные показатели по вводу в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования федерального значения и регионального значения на 2006 год не достигнуты.

Задания по вводу в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог общего пользования федерального и регионального значения (за счет всех источников) исполнено, соответственно, на 86,7 % и 74,3 процента.

21. Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета, в соответствии с которой на реализацию федеральных целевых программ и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы за Росстроем закреплены расходы в объеме 15528224,0 тыс. рублей. В соответствии с Перечнем строек и объектов за Росстроем в 2006 году были закреплены 204 стройки и объекта, а также субсидии субъектам Российской Федерации на жилищное строительство.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями от 26 июля, 1 декабря 2006 года) за Росстроем закреплены расходы в объеме 29706404,0 тыс. рублей, в соответствии с уточненным Перечнем строек и объектов за Росстроем в 2006 году были закреплены 492 стройки и объекта, а также субсидии субъектам Российской Федерации на жилищное строительство.

В 2006 году предполагалось из 492 строящихся объектов ввести в эксплуатацию 239, однако в связи с недостаточным объемом софинансирования за счет средств субъектов Российской Федерации и привлеченных источников было введено лишь 192 объекта (выполнение составило 79,9 процента).

22. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 1739-р в Перечень строек и объектов по непрограммной части Федеральной адрес-

ной инвестиционной программы по Роскультуре был включен объект «Военный мемориал памяти воинов Западного и Резервного фронтов «Богородицкое поле» (реконструкция), д. Хмелита, Вяземский район, Смоленская область. Предусмотренные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в сумме 3000,0 тыс. рублей и из бюджета Смоленской области в сумме 800,0 тыс. рублей не были освоены.

23. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 года № 1409-р в Перечень строек и объектов по непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы по Рособразованию был включен объект «Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» (проектно-изыскательские работы). Предусмотренные бюджетные средства в сумме 11156,0 тыс. рублей не были освоены в связи с тем, что из-за ограниченного срока исполнения (до конца финансового года) заявок от организаций, желающих выполнить работы по проектированию и строительству данного объекта, не поступило.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства железнодорожного транспорта.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Минтранс России, Минэкономразвития России, губернатору Санкт-Петербурга.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН