

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 января 2001 года “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору АО “Росовощплодопром” Н. Я. Голубю, генеральному директору ОАО консервный комбинат “Крымский” В. С. Когою, генеральному директору ОАО “Консервный завод Абинский” У. Д. Парастаеву.

Направить информационное письмо Министерству финансов Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192), пункт 5.150), и на основании удостоверений на право проведения проверки от 20 ноября 2000 г. № 406 и от 1 декабря 2000 г. № 409 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию ведущим инспектором Н. А. Волковой, старшим инспектором Т. И. Колосковой и инспектором - главным специалистом контрольно-счетной палаты Краснодарского края С. И. Евдокимовым с 4 по 22 декабря 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Цель проверки

Проверить целевое использование, полноту и своевременность возврата бюджетных средств, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные АО “Росовощплодопром” в 1994-1999 годах и за истекший период 2000 года на возвратной и платной основе.

Объекты проверки

ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются)

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года.

Все акты подписаны руководителями проверенных открытых акционерных обществ без замечаний.

Краткая информация об объектах проверки

ОАО консервный комбинат “Крымский” является крупнейшим специализированным предприятием России по производству плодоовощных консервов с производственной мощностью 242 млн. условных банок в год (далее - муб) и ОАО “Консервный завод Абинский” - 54,1 муб. Их производственная мощность, по состоянию на 01 января 2000 г., составляла 41% от общей мощности консервной плодоовощной отрасли Краснодарского края.

За последние годы деятельности ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” значительно ухудшилось их финансовое положение, связанное с ростом цен на энергоносители, промышленное сырье, увеличением в несколько раз тарифов за железнодорожные перевозки, сокращением рынков сбыта в районы Крайнего Севера, отсутствием государственных заказов непосредственно для обеспечения военных и приравненных к ним спецпотребителей (поставки Минобороны России предприятиями осуществляются через посредников), неплатежеспособностью покупателей (взаиморасчеты между предприятиями ведутся в основном только на основе бартера), что привело к отсутствию практически денежных средств на расчетных счетах предприятий.

Денежные средства, поступающие на расчетные счета предприятий, расходовались в основном на погашение задолженности по налогам (НДС, налог на прибыль, налог в дорожные фонды), по инкассовым поручениям государственной налоговой инспекции.

Из-за нехватки денежных средств заработная плата работникам ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” выдавалась преимущественно производимой продукцией. Бартерная форма расчетов стала главным источником снабжения производства сырьем и материалами. За 1996 – 1999 годы и 9 месяцев 2000 г. удельный вес бартерных сделок составлял на ОАО консервный комбинат “Крымский” 95 – 98 % от общего объема выручки, а на ОАО “Консервный завод Абинский” - 84 – 100 %.

В 1996-1998 годах производственная деятельность ОАО “Консервный завод Абинский” практически не велась. Так, в 1996 г. было произведено 1,8 муб консервной продукции, в 1997 г. - 0,7 муб, а в 1998 год - только 0,11 муб. Коэффициент использования производственной мощности соответственно составил 3,3 %, 1,3 % и 0,2 %.

Привлеченные денежные средства (федерального и краевого бюджетов), ранее выделенные ОАО “Консервный завод Абинский” и числившиеся на балансе предприятия, по состоянию на 1 января 1999 г., в размере 14,4 млн. рублей (без начисленных процентов), не подтверждались остатками готовой продукции на складе предприятия (0,8 млн. рублей) и остатками дебиторской задолженности (5,4 млн. рублей). В связи с истечением срока исковой давности дебиторская задолженность, по состоянию на 1 января 2000 г., в размере 5,2 млн. рублей была списана на убытки предприятия.

Наименование	Ед.изм.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	11 мес. 2000 г.
Производство продукции	муб	17,5	12,8	1,8	0,7	0,1	22,1	44,1
Объем производства продукции	млн.руб	81,4	15,8	3,6	1,8	0,9	52,4	95,1
Свободный остаток готовой продукции	муб	4,8	5,9	5,7	2,8	0,8	0,3	1,1

Средства предприятия	млн.руб	33,6	14,4	13,3	7,9	5,9	3,3	5,4
в том числе:								
привлеченные из федерального и краевого бюджетов	млн.руб	11,0	7,2	1,8	0,5	-	2,5	3,0
собственные средства (остаток готовой продукции)	млн.руб	22,6	7,2	11,5	7,4	5,9	0,8	2,4
Объем производства на 1 рубль вложенных средств	муб/ млн.руб лей	0,52	0,89	0,14	0,09	0,02	6,7	8,2

Из выше приведенной таблицы следует, что за период с 1994 по 1998 гг. собственные и привлеченные средства ОАО “Консервный завод Абинский” использовались неэффективно (на 1 рубль вложенных средств произведено в 1994 г. 0,52 условных банок, в 1998 году - только 0,02 условных банок), а за 1999 г. и 11 месяцев 2000 г. наметилось увеличение объема производства консервной продукции на 1 рубль вложенных средств, который, соответственно, составил 6,7 и 8,2 условных банок.

ОАО “Консервный завод Абинский” в 1999 г. и за 11 месяцев 2000 г. из краевого бюджета было получено средств на возвратной и платной основе в размере 5,5 млн. рублей для приобретения жести и технологической тары. Кроме этого, ОАО “Консервный завод Абинский” также получало финансовую помощь и от коммерческих структур в виде товарного кредита в размере 69,6 млн. рублей, что способствовало возобновлению производственной деятельности предприятия.

В 1999 г. предприятием произведено консервной продукции 22,1 муб, коэффициент использования производственной мощности составил 40,9 %, за 11 месяцев 2000 г., соответственно, 44,1 муб и 81,5 процента.

На момент проведения проверки ОАО “Консервный завод Абинский” и ОАО консервный комбинат “Крымский” имели задолженность по налогам и сборам в федеральный, краевой и местный бюджеты, поэтому предприятия находились на картотеке.

Из бухгалтерской отчетности ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” за 1999 г. и 9 месяцев 2000 г. следует, что финансовое состояние предприятий имеет тенденцию к улучшению. За выше указанные периоды ОАО консервный комбинат “Крымский” имело нераспределенную прибыль (за 1999 г. - 12 млн. рублей и 9 месяцев 2000 г. - 8,7 млн. рублей), тогда как за предыдущие годы оно имело непокрытый убыток, а ОАО “Консервный завод Абинский” уменьшило убыток года (до налогообложения) с 0,8 млн. рублей в 1999 г. до 0,3 млн. рублей за 9 месяцев 2000 г. Отношение указанных показателей ОАО “Консервный завод Абинский” к объему выручки от реализации за соответствующие периоды составило 1,4 % и 0,5 процента.

Проверка финансовых и бухгалтерских документов, касающихся средств федерального бюджета, осуществлялась выборочным методом.

На основании представленных документов выявлено следующее.

1. Изучение материалов предыдущих проверок, проведенных контрольными финансовыми органами по рассматриваемому вопросу, а также финансово-хозяйственной деятельности в целом ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский”. Принятые меры по устранению выявленных нарушений

В 1998-1999 гг. и за истекший период 2000 г. проверки целевого использования средств федерального бюджета и возврата бюджетных ссуд, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” на закупку плодоовощной продукции и картофеля для федеральных государственных нужд, контрольно-ревизионным управлением Минфина России

в Краснодарском крае и управлением федерального казначейства Минфина России по Краснодарскому краю не проводились.

Согласно пункту 2.3. договоров № 9-К от 6 сентября 1995 г. и № К-55 от 12 сентября 1995 г., заключенных ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” с АО “Росовощплодопром”, последний обязан был обеспечить контроль за целевым использованием выданных средств федерального бюджета, а также за их возвратом и уплатой процентов.

Однако АО “Росовощплодопром” контроль за целевым использованием средств федерального бюджета не осуществлял.

2. Использование директивных и нормативных документов, связанных с выделением средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной и платной основе в 1994-1999 годах и за истекший период 2000 года на закупку плодоовощной продукции и картофеля для федеральных государственных нужд (федеральный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) и переданных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” Краснодарского края

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 г. № 998-р Минфин России направил в 1994 году средства федерального бюджета Минсельхозпроду России на закупки плодоовощной продукции и картофеля в федеральный продовольственный фонд, а также сахарной свеклы и маслосемян на производство сахара и масла растительного для федеральных нужд.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 г. № 1376-р Минсельхозпрод России передал на договорной основе АО “Росовощплодопром” функции государственного заказчика по формированию и размещению заказов на закупку плодоовощной продукции и картофеля в федеральный фонд, а также плодоовощной продукции и картофеля для промпереработки.

АО “Росовощплодопром” заключило с ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” договоры (от 11 августа 1994 г. № Р-75-94 и от 11 августа 1994 г. № Р-74-94) о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета в размере соответственно 14,9 млн. рублей и 6,2 млн. рублей, сроком возврата 1 октября 1995 г. Согласно указанным договорам проценты за пользование средствами федерального бюджета должны были начисляться в размере 1/3 части действовавшей учетной ставки Банка России.

Средства федерального бюджета предоставлялись под гарантию администрации Краснодарского края от 31 августа 1995 г. № 1-01/530. При несвоевременном исполнении обязательств, предусмотренных договорами, ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” должны были уплатить Минфину России штраф за каждый день просрочки платежа из расчета двойной действующей учетной ставки Банка России.

С 1997 г. средства федерального бюджета были предоставлены предприятиям по залоговым обязательствам ОАО консервный комбинат “Крымский” от 06 мая 1997 г. и ОАО “Консервный завод Абинский” от 15 мая 1997 г. с предоставлением в залог АО “Росовощплодопром” своей продукции.

АО “Росовощплодопром” не приняло должных мер по возврату средств федерального бюджета в установленный договорами срок и не воспользовалось условиями, предусматривающими начисление штрафных санкций за несвоевременное исполнение обязательств и право обращения при взыскании задолженности на соответствующие гарантии и залоговые обязательства, предоставленные пользователями.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1236 “О продовольственном обеспечении военных и приравненных к ним потребителей Российской Федерации” и от 14 марта 1997 г. № 294 “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и

других потребителей федерального продовольственного фонда», а также распоряжений Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпрод России от 15 ноября 1996 г. № 638, от 29 ноября 1996 г. № 756 и от 09 декабря 1996 г. № 793 ОАО консервный комбинат «Крымский» согласно акту приема-передачи в 1997 г. было поставлено плодоовощной продукции для военных и приравненных к ним потребителей на сумму 1,75 млн. рублей, а ОАО «Консервный завод Абинский» - 0,1 млн. рублей.

На основании решения руководства Минфина России от 18 декабря 1997 г. ГУФК Минфина России произведен взаимозачет в погашение части задолженности ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» по бюджетной ссуде, выделенной на закупку плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд, в размере, соответственно, 1,75 млн. рублей и 0,1 млн. рублей в счет задолженности федерального бюджета по финансированию расходов на продовольственное обеспечение и в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 1997 год.

Открытые акционерные общества нарушали свои обязательства по возврату оставшихся средств федерального бюджета, а АО «Росовощплодопром» постоянно осуществляло пролонгацию пользования средствами федерального бюджета и начисленных процентов.

В соответствии с последней пролонгацией АО «Росовощплодопром» предоставило в пользование ОАО консервный комбинат «Крымский» средства федерального бюджета и начисленные проценты в размере 28,83 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 13,15 млн. рублей и начисленные проценты за пользование ими – 15,68 млн. рублей.

ОАО «Консервный завод Абинский» было предоставлено в пользование 12,3 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 6,1 млн. рублей и начисленные проценты за пользование ими - 6,2 млн. рублей. Срок возврата указанных средств был определен АО «Росовощплодопром» до 1 января 1999 года.

На момент проверки ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» не погасили свою задолженность по средствам федерального бюджета, а АО «Росовощплодопром» не продлило срок действия договоров (№ К-9 от 06 сентября 1995 г. и № 55-К от 12 сентября 1995 г.) и не заключило новые договоры о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в федеральный фонд на 1999 и 2000 годы.

Согласно статье 4 Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» АО «Росовощплодопром», являясь государственным заказчиком, ежегодно должно было определять конкретных потребителей (покупателей) плодоовощной продукции, произведенной открытыми акционерными обществами и предназначенной для федеральных государственных нужд.

Однако, за проверяемый период АО «Росовощплодопром» не исполняло вышеуказанных функций государственного заказчика и не обеспечивало ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» нарядами на поставку плодоовощной продукции для федеральных государственных нужд. Хотя, согласно заключенным договорам между АО «Росовощплодопром» и открытыми акционерными обществами, последние уплачивали за счет текущей деятельности стоимость услуг в размере от 2,5 до 3 % от общей суммы закупаемой и поставляемой продукции.

За весь период пользования средствами федерального бюджета ОАО консервный комбинат «Крымский» оплатило АО «Росовощплодопром» стоимость услуг в размере 1865,4 тыс. рублей, а согласно заключенным договорам предприятие должно было заплатить 1873,8 тыс. рублей. Таким образом, ОАО консервкомбинат «Крымский» не доплатило АО «Росовощплодопром» лишь 8,4 тыс. рублей. Из оплаченной суммы 223,5 тыс. рублей перечислено денежными средствами, а 1641,9 тыс. рублей - в виде поставок готовой продукции через коммерческие структуры (ТОО «Суоми», г. Сочи и ЗАО «Конрос», г. Москва).

ОАО «Консервный завод Абинский» оплатило стоимость услуг в размере 458,9 тыс. рублей, в том числе 179,8 тыс. рублей в 1999 г. отгрузкой консервов ЗАО «Конрос», г. Москва (агентское соглашение № 10 от 16 января 1997 г.), а согласно заключенным договорам предприятие должно было заплатить 785,5 тыс. рублей.

3. Исполнение Федерального закона «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд» в части авансирования сельхозтоваропроизводителей, заключивших договоры (контракты) на закупку и продажу плодовоовощной продукции и картофеля в федеральный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также плодовоовощной продукции и картофеля для переработки с ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский»

За 1998 – 1999 гг. и 10 месяцев 2000 г. ОАО консервный комбинат «Крымский» на основе заключаемых договоров осуществляло авансирование сельхозтоваропроизводителей Крымского района в период подготовки к посевному сезону овощных культур.

Авансирование сельхозтоваропроизводителей производилось в виде беспроцентного товарного кредита (семена овощного гороха, плодовоовощные консервы, горюче-смазочные материалы и другие материально-технические ценности).

Так, ОАО консервный комбинат «Крымский» был предоставлен сельхозтоваропроизводителям товарный кредит в 1998 г. в размере 8,1 млн. рублей, в 1999 г. – 8,9 млн. рублей и за 10 месяцев 2000 г. – 6,4 млн. рублей.

ОАО консервный комбинат «Крымский» ежегодно заключало с сельхозтоваропроизводителями договоры на поставку сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки. Так, на 1998 - 2000 гг. были заключены договоры на закупку сельхозсырья в объеме 118,2 тыс. тонн, в том числе томатов – 87,9 тыс. тонн, кабачков – 12,9 тыс. тонн, зерна зеленого горошка – 12,4 тыс. тонн. Указанные сельскохозяйственные культуры являются основным сырьем для производства консервной продукции предприятия.

По состоянию на 01 декабря 2000 г., задолженность сельхозтоваропроизводителей перед ОАО консервкомбинат «Крымский» составила 2,3 млн. рублей (агروفирма «Кубань» и колхоз «Южный» Крымского района) в связи с неурожаем основных видов овощей.

ОАО «Консервный завод Абинский» в 1999 г. и за 10 месяцев 2000 г. на основе заключаемых договоров осуществляло авансирование сельхозтоваропроизводителей Крымского и Абинского районов в период подготовки к посевному сезону овощных культур.

Авансирование сельхозтоваропроизводителей производилось денежными средствами через ООО фирма «Ирис» по взаимным расчетам, а также в виде беспроцентного товарного кредита (семена овощного гороха, горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения и другие материально-технические ценности).

Так, ОАО «Консервный завод Абинский» был предоставлен сельхозтоваропроизводителям товарный кредит в 1999 г. в размере 0,8 млн. рублей и за 10 месяцев 2000 г. - 3,1 млн. рублей.

ОАО «Консервный завод Абинский» ежегодно заключало с сельхозтоваропроизводителями договоры на поставку сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки. Так, на 1999 - 2000 гг. были заключены договоры на закупку сельхозсырья в объеме 59,9 тыс. тонн, в том числе яблок - 29,2 тыс. тонн, томатов - 11,6 тыс. тонн, кабачков - 9,1 тыс. тонн, зерна зеленого горошка - 4,9 тыс. тонн. Указанные сельскохозяйственные культуры являются основным сырьем для производства консервной продукции предприятия.

4. Целевое использование средств федерального бюджета, предоставленных в распоряжение ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» на закупку плодовоовощной продукции и картофеля для федеральных государственных нужд

В ходе проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных через АО «Росовощплодопром» в распоряжение ОАО консервный комбинат «Крымский» и

ОАО “Консервный завод Абинский” в 1998 – 1999 гг. и за истекший период 2000 г., нецелевого использования вышеуказанных средств не установлено.

5. Объемы закупок сельскохозяйственной продукции и продовольствия отечественного и зарубежного производства в количественном и стоимостном выражении, осуществленных за счет средств федерального бюджета для поставки в федеральный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и для промпереработки

За 1998-1999 гг. и 10 месяцев 2000 г. ОАО консервный комбинат “Крымский” за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также собственных средств было закуплено у сельхозтоваропроизводителей Краснодарского края плодоовощной продукции и картофеля для промышленной переработки в следующих объемах:

Вид продукции	1998 год		1999 год		10 месяц. 2000 г.	
	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Овощи - всего	11586	7598,1	19511	42225,2	29645	60768,5
в том числе:						
томаты	8350	4483,4	10358	16204,1	18904	31498,3
зерно зеленого горошка	729	2001,1	4232	18492,2	4526	21407,5
кабачки	1807	488,7	3189	1910,6	4849	2946,9
прочее	700	624,9	1732	5618,3	1366	4915,8
Фрукты - всего	283	82,3	188	359,2	597	1141,9
Картофель	118	186,1	179	933,2	217	1187,4
Итого:	11987	7866,5	19878	43517,6	30459	63097,8

За 10 месяцев 2000 г. общий объем плодоовощной продукции и картофеля, закупленных у сельхозтоваропроизводителей ОАО консервный комбинат “Крымский” для промпереработки (в натуральном выражении), увеличился по сравнению с 1998 г. в 2,5 раза. Увеличение закупок предприятием достигнуто практически по всем видам плодоовощной продукции. Наибольший прирост достигнут по зерну зеленого горошка, более рентабельному виду продукции, объем которого возрос в 6 раз и достиг 4526 тонн.

Производство плодоовощной продукции ОАО консервный комбинат “Крымский” имело тенденцию к увеличению. Так, в 1998 г. им было произведено плодоовощной продукции 21,4 муб, в 1999 г. - 59,6 муб, за 10 месяцев 2000 г. - 77,6 муб.

ОАО “Консервный завод Абинский” за счет средств краевого бюджета, а также привлеченных средств коммерческих структур за 1998 – 1999 гг. и 10 месяцев 2000 г. было закуплено у сельхозтоваропроизводителей Абинского и Крымского районов плодоовощной продукции для промышленной переработки в следующих объемах:

Вид продукции	1998 год		1999 год		10 месяцев 2000 г.	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
Овощи - всего	12,2	13,8	4407,6	6874	2777,7	4719,6
в том числе:						
томаты	8,2	4,5	1794,6	3035,3	312,5	560,7
зерно зеленого горошка	3,6	9,2	1707,2	3075,1	1139,0	3254,0

Вид продукции	1998 год		1999 год		10 месяцев 2000 г.	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма	Количество	Сумма
рошка						9
кабачки	0,4	0,1	894,8	739,0	1202,1	761,9
свекла	-	-	-	-	124,1	142,1
огурцы	-	-	11,0	24,6	-	-
Плоды - всего	-	-	2229,4	4338,7	6425,1	15065,1
Итого:	12,2	13,8	6637,0	11212,7	9202,8	19784,7

За 10 месяцев 2000 г. общий объем плодоовощной продукции, закупленной у сельхозтоваропроизводителей ОАО «Консервный завод Абинский» для промпереработки, увеличился по сравнению с 1999 г. на 2,6 тыс. тонн. При этом увеличение достигнуто только за счет закупок плодов и ягод (в основном яблоки) в 2,9 раза, а по овощам произошло снижение объемов закупок в 1,6 раза.

В 1998 г. производство плодоовощной продукции ОАО «Консервный завод Абинский» составило 1,1 млн. рублей, в 1999 г. - 51,6 млн. рублей и за 10 месяцев 2000 г. - 76,8 млн. рублей.

ОАО «Консервный завод Абинский» в заключаемых договорах с покупателями не всегда указывало вид реализуемой консервной продукции, ее объемы и цены, а также отсутствовали спецификации на отгрузку конкретных партий консервной продукции как неотъемлемой части указанных договоров.

6. Осуществление возврата (движение) бюджетных ссуд с начисленными процентами, предоставленных в распоряжение ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» для закупки плодоовощной продукции и картофеля в федеральный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также плодоовощной продукции и картофеля для промпереработки, в соответствии с заключенными договорами (контрактами). Претензионно-исковая работа открытых акционерных обществ с предприятиями-должниками за 1998-1999 годы и истекший период 2000 года

За весь период пользования средствами федерального бюджета, полученными в 1994 г., ОАО консервный комбинат «Крымский» и ОАО «Консервный завод Абинский» практически не осуществляли возврат бюджетных ссуд АО «Росовощплодопром» и начисленных процентов за пользование ими, кроме произведенного Минфином России в 1997 г. взаимозачета в погашение части задолженности по бюджетной ссуде в счет поставки плодоовощной продукции военным и приравненным к ним потребителям ОАО консервный комбинат «Крымский» в размере 1,75 млн. рублей и ОАО «Консервный завод Абинский» - 0,1 млн. рублей.

ОАО консервный комбинат «Крымский» оформлены акты сверки задолженности по средствам федерального бюджета, полученным в 1994 г. для формирования федерального продовольственного фонда, по состоянию на 01 января 1999 г. и на 01 января 2000 г., которые подписаны руководителем ОФК Минфина России по г. Крымску.

Согласно последнему акту сверки ОАО консервный комбинат «Крымский», по состоянию на 01 января 2000 г., имело задолженность по средствам федерального бюджета, выделенным для формирования федерального продовольственного фонда, в размере 13,15 млн. рублей и по начисленным процентам за пользование бюджетными средствами за 1994-1999 гг. - 20,77 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с актами сверки ОАО консервный комбинат «Крымский» были предъявлены через органы государственной налоговой инспекции штрафные санкции (представление УФК Минфина России по Краснодарскому краю от 04 января 1996 г. № 18-05/9) за нецелевое использование средств феде-

рального бюджета в размере 5,4 млн. рублей, несвоевременный возврат бюджетной ссуды - 4,2 млн. рублей и несвоевременную уплату процентов за пользование средствами федерального бюджета - 3,8 млн. рублей.

На основании письма Минфина России от 26 октября 1995 г. № 09-04-01/1 и условий заключенных договоров между АО “Росовощплодопром” и ОАО консервный комбинат “Крымский”, последний должен был перечислить начисленные штрафные санкции в доход федерального бюджета.

На момент проверки ОАО консервный комбинат “Крымский” вышеуказанные платежи в доход федерального бюджета не произведены.

За 11 месяцев 2000 г. начислено процентов за пользование бюджетными средствами в размере 1,36 млн. рублей.

Задолженность ОАО консервный комбинат “Крымский” перед АО “Росовощплодопром”, по состоянию на 01 декабря 2000 г., составляла 35,28 млн. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета – 13,15 млн. рублей и начисленным процентам за пользование бюджетными средствами – 22,13 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 сентября 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом” агентством ФСФО по Краснодарскому краю на основании представленных документов ОАО консервный комбинат “Крымский” подготовлено заключение № 624 (письмо от 15 августа 2000 г. № 02-41/624) о возможности реструктуризации задолженности по обязательным платежам в федеральный и краевой бюджеты.

Решением инспекции МНС России по Крымскому району Краснодарского края от 01 сентября 2000 г. № 13 ОАО консервный комбинат “Крымский” предоставлена отсрочка и право равномерной уплаты задолженности по налогам и сборам в федеральный и краевой бюджеты сроком на 6 лет, а по пеням и штрафам - в течение 4 лет после погашения основной задолженности.

В связи с тяжелым финансовым положением ОАО консервный комбинат “Крымский” неоднократно обращалось в АО “Росовощплодопром” с просьбой об отсрочке возврата основного долга по средствам федерального бюджета сроком на 5 лет, а по начисленным процентам - 10 лет, с последующей выплатой поэтапно равными долями без начисления платы за пользование, а также не применять штрафных санкций за нецелевое использование, несвоевременный возврат заемных средств и уплату процентов.

В соответствии со статьей 80 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” целесообразно провести реструктуризацию задолженности ОАО консервный комбинат “Крымский” по средствам федерального бюджета, выделенным в 1994 г. через АО “Росовощплодопром”, а также суммам, начисленным за пользование ими, аналогично тому, как была предоставлена отсрочка по обязательным платежам в федеральный и краевой бюджеты. При этом проценты за отсроченные и (или) рассроченные суммы платежей не взимать.

Общая дебиторская задолженность ОАО консервный комбинат “Крымский”, по состоянию на 01 декабря 2000 г., составляла 17,4 млн. рублей, в том числе покупателей готовой консервной продукции и сельхозтоваропроизводителей - 14,8 млн. рублей.

Наибольшую задолженность перед ОАО консервный комбинат “Крымский” имели ООО “Дирекция Сот”, г. Краснодар – 3,5 млн. рублей и ЗАО “Торговый дом консервного комбината “Крымский”, г. Крымск - 2,3 млн. рублей.

ОАО консервный комбинат “Крымский” ежегодно проводилась претензионно-исковая работа по истребованию задолженности с дебиторов.

Так, за 1998-1999 гг. и 11 месяцев 2000 г. предъявлено 50 претензий о взыскании задолженности с покупателей плодоовощной продукции и сельскохозяйственного сырья на сумму 8,42 млн. рублей, из которых востребована и погашена дебиторская задолженность в размере

6,5 млн. рублей. Кроме того, направлены 12 исков в арбитражный суд по возврату задолженности покупателей перед ОАО консервный комбинат “Крымский” на сумму 3,8 млн. рублей, из них удовлетворены 11 исков на сумму 3,6 млн. рублей. По удовлетворенным искам ОАО консервный комбинат “Крымский” возвращена задолженность в размере 1,4 млн. рублей.

ОАО “Консервный завод Абинский” оформлены акты сверки задолженности по средствам федерального бюджета, полученным в 1994 г. для формирования федерального продовольственного фонда, по состоянию на 01 января 1999 г. и на 01 января 2000 г., которые подписаны руководителем ОФК Минфина России по Абинскому району.

Согласно последнему акту сверки, ОАО “Консервный завод Абинский”, по состоянию на 1 января 2000 г., имел задолженность по средствам федерального бюджета, выделенным для формирования федерального продовольственного фонда, в размере 6,1 млн. рублей и по начисленным процентам за пользование бюджетными средствами за 1994-1999 гг. - 8,7 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с актами сверки ОАО “Консервный завод Абинский” были предъявлены через органы государственной налоговой инспекции штрафные санкции за несвоевременный возврат бюджетной ссуды в размере 1,4 млн. рублей и несвоевременную уплату процентов за пользование средствами федерального бюджета - 1,2 млн. рублей.

На основании письма Минфина России от 26 октября 1995 г. № 09-04-01/1 и условий заключенных договоров между АО “Росовощплодопром” и ОАО “Консервный завод Абинский”, последний должен был перечислить начисленные штрафные санкции в доход федерального бюджета.

На момент проверки ОАО “Консервный завод Абинский” вышеуказанные платежи в доход федерального бюджета не произведены.

За 11 месяцев 2000 г. начислено процентов за пользование бюджетными средствами в размере 0,55 млн. рублей.

Задолженность ОАО “Консервный завод Абинский” перед АО “Росовощплодопром”, по состоянию на 01 декабря 2000 г., составляла 15,35 млн. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета – 6,1 млн. рублей и начисленным процентам за пользование бюджетными средствами - 9,25 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом” агентством ФСФО по Краснодарскому краю на основании представленных документов ОАО “Консервный завод Абинский” подготовлено заключение № 270 (письмо от 12 апреля 2000 г. № 02-41/270) о возможности реструктуризации задолженности по обязательным платежам в федеральный и краевой бюджеты.

Решением инспекции МНС России по Абинскому району Краснодарского края от 6 мая 2000 г. № 4 ОАО “Консервный завод Абинский” было отказано в предоставлении отсрочки и права равномерной уплаты задолженности по налогам и сборам во все уровни бюджетов в связи с неуплатой текущих обязательных платежей, что являлось основным условием реструктуризации просроченной задолженности, по причине отсутствия денежных средств на расчетных счетах и в кассе предприятия.

В связи с тяжелым финансовым положением ОАО “Консервный завод Абинский” неоднократно обращалось в АО “Росовощплодопром” и департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Краснодарского края с просьбой об отсрочке возврата основного долга по средствам федерального бюджета сроком на 10 лет и списании начисленных процентов, а также штрафных санкций за несвоевременный возврат заемных средств и уплату процентов.

В соответствии со статьей 80 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” целесообразно провести реструктуризацию задолженности ОАО “Консервный завод Абинский” по средствам федерального бюджета, выделенным в 1994 г. через АО “Росо-

вощплодопром”, а также суммам, начисленным за пользование ими. При этом проценты за отсроченные и (или) рассроченные суммы платежей не взимать.

За 1999 г. и 11 месяцев 2000 г. ОАО “Консервный завод Абинский” проводило работу по истребованию дебиторской задолженности. Так, в 1999 г. предприятие реализовало свою дебиторскую задолженность путем переуступки права имущественного требования в размере 3,7 млн. рублей, а за 11 месяцев 2000 г. - 7,8 млн. рублей.

За проверяемый период ОАО “Консервный завод Абинский” предъявлена претензия к райкоопзаготпромторгу “Тахтамукайский” Абинского района в размере 87,2 тыс. рублей, которая была удовлетворена без рассмотрения в арбитражном суде.

Общая дебиторская задолженность ОАО “Консервный завод Абинский”, по состоянию на 01 декабря 2000 г., составляла 6,9 млн. рублей, в том числе покупателей готовой консервной продукции - 6,5 млн. рублей и сельхозтоваропроизводителей – 0,4 млн. рублей.

Наибольшую задолженность перед ОАО “Консервный завод Абинский” имели ТОО “Арктика”, г. Мурманск – 0,8 млн. рублей, ЗАО АО “Агроимпекс”, г. Назрань – 0,6 млн. рублей, АОЗТ “Торус”, г. Москва – 0,4 млн. рублей и колхоз “Родина” Абинского района - 0,2 млн. рублей.

ОАО “Консервный завод Абинский” недостаточно проводило претензионно-исковую работу по истребованию задолженности с дебиторов.

7. Состояние бухгалтерского учета и отчетности в разрезе операций со средствами федерального бюджета, предоставленными на закупку плодоовощной продукции и картофеля для федеральных государственных нужд, а также плодоовощной продукции и картофеля для промпереработки

Учетная политика ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” осуществлялась в соответствии с приказами, принятыми во исполнение Федерального закона “О бухгалтерском учете”, и приказами Минфина России от 09 декабря 1998 г. № 60н “Об утверждении положения по бухгалтерскому учету “Учетная политика организации” и от 29 июля 1998 г. № 34н “Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации”.

Средства федерального бюджета в бухгалтерском учете ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” отражались на счете 90 “Краткосрочные кредиты банков”.

ОАО консервный комбинат “Крымский” отражало начисленные проценты за пользование бюджетными средствами на счете 76 “Расчеты с разными дебиторами и кредиторами”. Начиная с 2000 г., учет начисленных процентов велся на счете 90 “Краткосрочные кредиты банков”. На этом же счете отражались и заемные средства краевого бюджета. Отдельного субсчета для отражения федеральных средств и начисленных процентов за пользование ими ОАО консервный комбинат “Крымский” не имело.

До 1999 г. ОАО “Консервный завод Абинский” бухгалтерский учет и отчетность велось на очень низком уровне. Первичные документы не брошюровались, аналитический учет по основным бухгалтерским счетам отсутствовал. По счету 62 “Расчеты с покупателями и заказчиками”, на котором должна была отражаться основная задолженность покупателей готовой продукции, аналитический учет не соответствовал показателям остатков главной книги. Данные по счетам, на которых учитывались налоги и сборы, не соответствовали показателям налоговой инспекции г. Абинска. Вышеизложенное подтверждается актом передачи остатков по счетам главной книги, по состоянию на 01 октября 1998 г., составленным сдающим и принимающим дела бухгалтерами ОАО “Консервный завод Абинский” и заключениями аудиторских проверок о состоянии бухгалтерского учета и отчетности за 1996-1997 годы.

Проценты, начисленные за весь период пользования средствами федерального бюджета, в бухгалтерском учете завода не отражались.

В соответствии с инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий, утвержденной приказом Минфина России от 01 ноября 1991 г. № 56 (с учетом внесенных дополнений и изменений в последующие годы), средства федерального бюджета, полученные в 1994 году ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” для закупок и поставок плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд, а также проценты, начисленные за пользование ими, необходимо было отражать на счете 94 “Краткосрочные займы”, предназначенном для обобщения информации о состоянии расчетов с займодавцами (кроме банков) по полученным от них кредитам и другим привлеченным средствам на срок не более 1 года.

Выводы:

1. За 1998-1999 годы и истекший период 2000 г. фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, предоставленных через АО “Росовощплодопром” в распоряжение ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский”, не установлено.

2. Открытыми акционерными обществами не был осуществлен ежегодный возврат средств федерального бюджета и процентов, начисленных за их пользование, в федеральный бюджет согласно условиям, предусмотренным заключенными с АО “Росовощплодопром” договорами, что привело к общей задолженности, по состоянию на 1 декабря 2000 г., ОАО консервный комбинат “Крымский” в размере 35,28 млн. рублей, в том числе по основной ссуде - 13,15 млн. рублей и начисленным процентам - 22,13 млн. рублей и ОАО “Консервный завод Абинский”, соответственно, 15,35 млн. рублей, 6,1 млн. рублей и 9,25 млн. рублей.

3. На 1999 и 2000 гг. АО “Росовощплодопром” не продлило срок действия договоров с ОАО консервный комбинат “Крымский” № К-9 от 6 сентября 1995 г., ОАО “Консервный завод Абинский” № К-55 от 12 сентября 1995 г. и не заключило новые договоры о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд.

4. ОАО консервный комбинат “Крымский” отдельного бюджетного счета для проведения расчетно-кассовых операций со средствами федерального бюджета, предназначенными для формирования федерального продовольственного фонда, на момент проверки не имело.

5. В нарушение статьи 4 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” АО “Росовощплодопром” не исполняло функции государственного заказчика в части обеспечения открытых акционерных обществ нарядами на поставку плодоовощной продукции для федеральных государственных нужд.

6. АО “Росовощплодопром” не предъявляло штрафных санкций к открытым акционерным обществам за несвоевременное погашение ссуды и за просрочку уплаты начисленных процентов, а также не обращало взыскание в объеме невозвращенных сумм на соответствующие гарантии и обязательства, предоставленные указанным пользователям средств федерального бюджета.

В нарушение пункта 2.3. договоров № К-9 от 06 сентября 1995 г. и № К-55 от 12 сентября 1995 г., заключенных между открытыми акционерными обществами и АО “Росовощплодопром”, последнее за проверяемый период контроль за целевым использованием средств федерального бюджета не осуществляло.

7. В нарушение статьи 80 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, по состоянию на 01 января 2000 г., не реструктуризированы задолженности ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” по средствам федерального бюджета, выделенным в 1994 г. через АО “Росовощплодопром”, а также суммам, начисленным за пользование ими.

8. В нарушение инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий, утвержденной приказом Минфина России от 01 сентября 1991 г. № 56 (с учетом внесенных дополнений и изменений в последующие годы), средства федерального бюджета, полученные в 1994 г. открытыми акционерными обществами для закупок и поставок плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд, а также проценты, начисленные за пользование ими, не отражались на счете 94 “Краткосрочные займы”.

В бухгалтерском учете ОАО консервный комбинат “Крымский” отдельного субсчета для отражения федеральных средств и начисленных процентов за пользование ими не имело, а ОАО “Консервный завод Абинский” вообще не отражало проценты, начисленные за пользование бюджетными средствами.

9. ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” недостаточно проводили претензионно-исковую работу по истребованию общей дебиторской задолженности, которая, по состоянию на 01 декабря 2000 г., составляла соответственно 17,4 млн. рублей и 6,9 млн. рублей.

10. ОАО “Консервный завод Абинский” в договорах, заключаемых с покупателями, не всегда указывало вид реализуемой консервной продукции, ее объемы и цены, а также отсутствовали спецификации на отгрузку конкретных партий консервной продукции как неотъемлемой части указанных договоров.

Предложения:

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Генеральному директору АО “Росовощплодопром” Н. Я. Голубю:

- заключить соответствующие договоры о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд с ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский”;

- обеспечить безусловное выполнение статьи 4 Федерального закона “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд” в части предоставления открытым акционерным обществам нарядов на поставку плодоовощной консервной продукции в федеральный продовольственный фонд;

- своевременно предъявлять штрафные санкции к пользователям бюджетной ссудой за несвоевременное погашение задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими, а также обращать взыскание в объеме невозвращенных сумм на соответствующие гарантии и обязательства, предоставленные пользователями средств федерального бюджета;

- осуществлять контроль за целевым использованием средств федерального бюджета и начисленных процентов за пользование ими;

- подготовить предложения о реструктуризации задолженности ОАО консервный комбинат “Крымский” и ОАО “Консервный завод Абинский” по средствам федерального бюджета, выделенным в 1994 году, а также суммам, начисленным за пользование ими.

2. Генеральному директору ОАО консервный комбинат “Крымский” В. С. Когаю:

- заключить с АО “Росовощплодопром” соответствующие договоры о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд;

- для проведения расчетно-кассовых операций со средствами федерального бюджета, предназначенными для формирования федерального продовольственного фонда, использовать отдельный бюджетный счет;

- активизировать претензионно-исковую работу по истребованию общей дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими;

- отражать в бухгалтерском учете средства федерального бюджета, полученные в 1994 г. и предназначенные для закупок и поставок плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд, а также проценты, начисленные за пользование ими, на счете 94 "Краткосрочные займы" и отдельном субсчете.

3. Генеральному директору ОАО "Консервный завод Абинский" У. Д. Парастаеву:

- заключить соответствующие договоры о предоставлении на возвратной основе средств федерального бюджета для закупки и поставки плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд с АО "Росовощплодопром";

- активизировать претензионно-исковую работу по истребованию общей дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета и начисленным процентам за пользование ими;

- отражать в бухгалтерском учете средства федерального бюджета, полученные в 1994 году и предназначенные для закупок и поставок плодоовощной продукции в федеральный продовольственный фонд, а также проценты, начисленные за пользование ими, на счете 94 "Краткосрочные займы" и отдельном субсчете;

- не допускать заключение договоров с покупателями без указания вида реализуемой консервной продукции, ее объемов и цены, а также спецификации на отгрузку конкретных партий консервной продукции, которая является неотъемлемой частью договора.

4. Информационное письмо Минфину России.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЬШЕВ