

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 апреля 1999 года № 13(164) “О результатах проверки эффективности, законности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций, находящихся в федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть””:

С учетом предложений и замечаний утвердить отчет о проверке.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В.С. Соколова о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации, в Министерство государственного имущества Российской Федерации и материалов проверки - в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах проверки эффективности и целесообразности
акционирования и продажи пакетов акций
ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”,
находившихся в федеральной собственности

Основание проверки: Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, п.1.1.161 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 58-ркм, удостоверение на право проведения проверки от 3 июля 1998 г. № 04-310.

Проверка проведена сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации в составе:

С.В. Бурков - руководитель проверки, начальник инспекции;

Т.В. Герасимова – ведущий инспектор; Т.А. Михалева - старший инспектор; Ю.М. Чистякова - консультант.

Цель проверки: Проверка законности, экономической целесообразности и эффективности акционирования и продажи пакетов акций, находившихся в федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, в том числе - происхождения источников денежных средств, использованных при покупке акций.

Объекты проверки:

- Министерство государственного имущества Российской Федерации;
- Министерство топлива и энергетики Российской Федерации;
- Российский фонд федерального имущества;
- ОАО “НГК “Славнефть”.

По итогам проведенной проверки были подготовлены следующие акты:

1. Акт проверки эффективности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, находившихся в федеральной собственности от 22 января 1999 г. (объект проверки – Министерство государственного имущества Российской Федерации). С актом ознакомлен исполняющий обязанности Министра государственного имущества Российской Федерации А.А. Браверман.

2. Акт проверки эффективности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, находившихся в федеральной собственности от 22 января 1999 г. (объект проверки – Министерство топлива и энергетики Российской Федерации). С актом ознакомлен Министр топлива и энергетики Российской Федерации С.В. Генералов.

3. Акт проверки эффективности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, находившихся в федеральной собственности от 17 декабря 1998 г. (объект проверки – Российский фонд федерального имущества). С актом ознакомлен Председатель Российского фонда федерального имущества И.И. Шувалов.

4. Акт проверки эффективности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, находившихся в федеральной собственности от 15 сентября 1998 г. (объект проверки – ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”). С актом ознакомлен и.о. президента ОАО “НГК “Славнефть” В.М. Дума.

Руководитель проверки, начальник инспекции Счетной палаты Российской Федерации С.В. Бурков в качестве наблюдателя принимал участие в работе Комиссии по проверке деятельности представителей государства в органах управления ОАО “Нефте-газовая компания “Славнефть”, образованной в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 1998 года № 1490-р.

1. Учреждение ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”

ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” учреждено в соответствии с:

- Указами Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 г. № 1403 “Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий, производственных и научно-производственных объединений нефтяной, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения” и от 1 апреля 1995 г. № 327 “О первоочередных мерах по совершенствованию деятельности нефтяных компаний”;

- Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 15 июля 1993 г. “Об использовании мощностей Мозырского нефтеперерабатывающего завода”;

- постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1994 г. № 305 “Об учреждении акционерного общества открытого типа “Нефтегазовая компания “Славнефть” и от 1 сентября 1995 г. № 867 “О совершенствовании структуры акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть”;

- распоряжением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 1994 г. № 589-р и учредительным договором об образовании акционерного общества открытого типа “Нефтегазовая компания “Славнефть” от 27 июня 1994 г.

Учредитель компании от имени Российской Федерации - Госкомимущество России.

Общество зарегистрировано Московской регистрационной палатой 26.08.94 (свидетельство о регистрации № 033.50), а также Государственной регистрационной палатой при Минэкономике России (свидетельство от 21.10.94 №4297.21).

Реестродержатель общества - ЗАО “Сервис-реестр”, лицензия на осуществление деятельности по ведению реестров владельцев именных ценных бумаг № 01020 от 19.03.96, серия 03 № 000024 (продлена до 21.09.98).

Уставный капитал ОАО “НГК “Славнефть” согласно Учредительному договору об образовании АО “НГК “Славнефть” составил 3719644 тыс. рублей. Доля акций, принадлежащих Российской Федерации, в уставном капитале ОАО “НГК “Славнефть” первоначально составляла 83,20%, доля Республики Беларусь, в том числе физических лиц-акционеров АО “Мозырский НПЗ” - 16,80%. Предусматривалось закрепление в собственности Российской Федерации не менее 45% акций ОАО “НГК “Славнефть”.

Полная оплата уставного капитала произведена в течение года со дня утверждения плана приватизации компании, утверждена распоряжением Госкомимущества России от 11.04.96 № 485-р.

Добыча нефти в целом по ОАО “НГК “Славнефть” составила в 1996 году – 12882,6 тыс. тонн, в 1997 году – 12300,0 тыс. тонн. На балансе ОАО “НГК “Славнефть” находятся нефтегазовые месторождения на 3 лицензионных участках - Куюмбинском в Красноярском крае (лицензия ТУР -10464-НР от 14 апреля 1997 г.); Терско-Камовском в Красноярском крае (лицензия ТУР - 10644-НР от 21 мая 1998 г.); Тагульском в Красноярском крае (лицензия КРР - 10640-НР от 15 мая 1998 г.). В настоящее время добыча на данных участках не ведется.

Основным нефтедобывающим предприятием Компании является ОАО “Славнефть – Мегионнефтегаз”, где сосредоточена основная ресурсная база ОАО “НГК “Славнефть”. На балансе ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз” - 11 месторождений на территории Ханты- Мансийского автономного округа: Аганское, Сев.-Покурское, Юж.-Аганское, Ватинское, Кетовское, Мегионское, Мыхпайское, Ново-Покурское, Покамасовское, Юж.-Покамасовское, Сев.-Островное. Объем добычи нефти ОАО “Славнефть – Мегионнефтегаз” составил в 1996 году 12473,0 тыс. тонн, в 1997 году – 12276,0 тыс. тонн.

На балансе ОАО “Славнефть–Мегионнефтегазгеология” находятся 2 месторождения на территории Ханты- Мансийского автономного округа - Аригольское и Чистинное. По ОАО

“Славнефть – Мегионнефтегазгеология” (Аригольское месторождение) добыча нефти в 1996 году составила 409,6 тыс. тонн, в 1997 году – 24,0 тыс. тонн.

Объем переработки нефти по ОАО “НГК “Славнефть” в 1996 году составил 12127 тыс. тонн, в 1997 году – 11801 тыс. тонн. В структуру Компании входят следующие нефтеперерабатывающие предприятия:

- ОАО “Славнефть – Ярославнефтеоргсинтез”. Переработка нефти в 1996 году составила 6587 тыс. тонн, в 1997 году – 7018 тыс. тонн;
- ОАО “Славнефть – Ярославский НПЗ им. Д.И. Менделеева”. Переработка нефти составила в 1996 году 64 тыс. тонн, в 1997 – 198 тыс. тонн;
- ОАО “Мозырский НПЗ” (Республика Беларусь). Переработка нефти в 1996 году составила 5476 тыс. тонн, в 1997 году – 4585 тыс. тонн).

В 1997 году Компания располагала 200 автозаправочными комплексами в разных регионах, в том числе 14 было построено в 1996 году, 19 – в 1997 году. В первом полугодии 1998 года было построено 5 АЗС, реконструирована 1, приобретено 7, в т.ч. – 3 в г. Санкт – Петербург, 4 – в г. Иваново.

Согласно справке, предоставленной ОАО “НГК “Славнефть”, на 1 января 1998 года извлекаемые запасы нефти в целом по компании составляют по категории АВС 1 – 379,873 млн. тонн, по категории С 2 – 242,777 млн. тонн. В том числе за счет получения в 1997-1998 гг. лицензий на 3 участка прирост запасов составил по категории АВС 1 – 28,584 млн. тонн, по категории С 2 – 143,641 млн. тонн. Согласно докладу по отчету правления ОАО “НГК “Славнефть” о финансово-хозяйственной деятельности компании по состоянию на 1 августа 1998 года, доказанные запасы нефти компании на 1 января 1998 года составили 243,856 млн. тонн, все запасы, в т.ч. возможные и вероятные - 333,515 млн. тонн.

Прирост запасов нефти компании в 1996 году составил 16,5 млн. тонн, в 1997 году - 18,9 млн. тонн. В 1996 году добыто 12,882 млн. тонн нефти, в 1997 году - 12,3 млн. тонн, из них доля добычи “Славнефть-Мегионнефтегаз” составила 12,276 млн. тонн. Нефтеперерабатывающие мощности ОАО “НГК “Славнефть” составляют около 30 млн. тонн в год. При этом в 1996 году переработано заводами компании 12,0 млн. тонн, в 1997 году - 11,8 млн. тонн нефти. Добыча газа в 1997 году составила 753,7 млн. м³ - 100,6% к уровню 1996 года.

2. Экспертиза плана приватизации ОАО “НГК “Славнефть”

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1995 г. № 327 и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 1995 г. № 867 “О совершенствовании структуры акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть” распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995 г. № 1771-р утвержден план приватизации Компании и 45 процентов акций Компании закреплено в собственности Российской Федерации сроком на 3 года, то есть, до декабря 1998 года.

Приватизация ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” осуществляется в соответствии с планом приватизации доли Российской Федерации в капитале ОАО “Нефтегазовая компания “Слав-нефть”, утвержденного распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995 г. № 1771-р, с учетом последующих изменений, вносимых в план приватизации, утвержденных распоряжениями Госкомимущества России от 26 декабря 1996 г. № 1372-р и от 6 ноября 1997 г. № 70-р.

В соответствии с планом приватизации, утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995 г. № 1771-р, в уставный капитал Компании были внесены по 38 процентов акций следующих акционерных обществ: “Мегионнефтегазгеология”; “Ярославнефтепродукт”; “Ивановонефтепродукт”; “Костроманефтепродукт”; “Мегионнефтепродукт”; “Ярославнефтеоргсинтез” (в т.ч. 10% - в объединенный ФАРП); “Ярославский НПЗ им. Менделеева” (в т.ч. 7% акций - в объединенный ФАРП), а также 45,5% акций ОАО “Мегионнефтегаз” (в т.ч. 7,35% акций в объединенный ФАРП и 0,2% акций дополнительной эмиссии) и 32,575% акций “Мозырский НПЗ”. В федеральной собственности сроком на три года закреплялось 45% уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”, в том числе акции объединенного ФАРПа - 3,4% уставного капитала. Акции объединенного ФАРПа, образованного в соответствии с планом приватизации АО “Мегионнефтегаз” - 10,67% уставного капитала Компании. Уставный капитал ОАО “НГК “Славнефть” составил 4567443 тыс. рублей. Доля Российской Федерации составила 86,32%, доля Республики Беларусь - 13,68%.

В соответствии с решением чрезвычайного собрания акционеров ОАО «Нефтегазовая компания «Славнефть» от 16.04.96 № 3 «О дополнительном выпуске обыкновенных акций, предназначенных для обмена в установленном порядке на акции акционерного общества «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», принадлежащие Мингосимуществу Республики Беларусь», утверждены «Изменения и дополнения к уставу ОАО «Нефтегазовая компания «Славнефть» (зарегистрированы Московской регистрационной палатой от 16 мая 1996 г. № 33530), которыми установлен уставный капитал компании в размере 4754238 тыс. рублей.

Согласно изменениям и дополнениям к Плану приватизации доли Российской Федерации в капитале ОАО «НГК «Славнефть», утвержденными распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 года № 1372-р, уставный капитал Компании увеличен до 4754238 тыс. рублей. Доля акций, принадлежащих Российской Федерации, в уставном капитале ОАО «НГК «Славнефть» уменьшилась до 82,93%, доля Республики Беларусь увеличилась до 17,07%. В структуре уставного капитала ОАО «НГК «Славнефть» из 82,93% уставного капитала, принадлежащего Российской Федерации, объединенный ФАРП, подлежащий размещению среди работников Компании и АО «Мегионнефтегаз», уменьшен до 10,25%. В 45-процентной доле уставного капитала ОАО «НГК «Славнефть», закрепленной в собственности Российской Федерации, ФАРП уменьшился до 3,26%.

Доля акций, подлежащих свободной продаже из находящихся в собственности Российской Федерации, уменьшилась с 30,65% до 27,68% уставного капитала ОАО «НГК «Славнефть». Из них доля акций, подлежащих продаже на специализированных денежных аукционах, составляет 8% уставного капитала Компании. Доля акций, продаваемых на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями, уменьшена с 22,65% до 19,68% уставного капитала ОАО «НГК «Славнефть», в том числе акции, подлежащие продаже иностранным инвесторам, составляли 15% уставного капитала. В соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 года № 1148 ограничения на участие иностранных инвесторов в уставном капитале нефтяных компаний при приватизации их акций отменены.

Пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 года № 1148 принят в нарушение законодательства. Согласно решению V Съезда народных депутатов РСФСР, Указ Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 года № 1403 имел силу федерального закона. Соответственно отмена и изменение норм, предусмотренных данным Указом Президента Российской Федерации, должны быть утверждены федеральным законом, а не каким-либо иным правовым актом. Далее, статья 217 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что государственное имущество может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации. При этом положения, предусмотренные Гражданским кодексом, регулирующие порядок приобретения прав собственности, применяются, если законами о приватизации не предусмотрено иное. Согласно п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации правила, установленные гражданским законодательством, применяются и к отношениям с участием иностранных граждан и юридических лиц. В этой связи п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 года противоречит п. 3 ст. 4 Федерального закона «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации». Последним предусмотрено, что имущество, которое продается с установлением запрета на участие в его приватизации иностранных юридических и физических лиц, а также ограничения при приватизации акционерных обществ, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности, устанавливаются федеральным законом о государственной программе приватизации. ОАО «НГК «Славнефть» на момент принятия упомянутого Указа Президента Российской Федерации было включено в перечень стратегически значимых предприятий.

По состоянию на сентябрь 1998 г. уставный капитал ОАО «Нефтегазовая компания «Славнефть» составляет 4754238 тыс. рублей. Согласно справке, представленной РФФИ в Счетную палату Российской Федерации, доля Республики Беларусь составляет 811548 тыс. рублей или 17,07% от уставного капитала. Доля Российской Федерации – 3942634 тыс. рубля, или 82,93% от уставного капитала акционерного общества, сформированного путем консолидации закрепленных в федеральной собственности пакетов акций акционерных обществ.

На момент проверки пакет акций компании, находящийся в федеральной собственности, по данным представленным РФФИ, составлял 74,96% (3563492,544 тыс. рублей) от уставного капитала, из них:

- закрепленный в федеральной собственности пакет акций составлял 45% (2139407 тыс. рублей) от уставного капитала;
- остаток от раскрепленного и переданного на продажу в РФФИ пакета акций - 29,96% от уставного капитала, из которого:
 - продаже на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями подлежало 19,68% (935677 тыс. рублей);
 - остаток от продажи на специализированных аукционах (даты продажи 15.05.96, 29.01.97, 18.11.97) составлял 0,03% (1197,544 тыс. рублей);
 - фонд акционирования работников предприятия – 10,25% (487211 тыс. рублей).

Таким образом, решением чрезвычайного собрания акционеров ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” от 16.04.96 г. и распоряжение Госкомимущества России от 26 декабря 1996 г. №1372-р в части уменьшения доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО “НГК “Славнефть” с 86,32 до 82,93% принято в нарушение российского законодательства. В соответствии с пунктом 4 статьи 28 Федерального закона “Об акционерных обществах”, увеличение уставного капитала общества путем выпуска дополнительных акций при наличии пакета акций, представляющего более 25% голосов на общем собрании акционеров и закрепленного в соответствии с правовыми актами Российской Федерации о приватизации в государственной собственности, может осуществляться в течение срока закрепления только в случае, если при таком увеличении сохраняется размер доли государства.

Также в нарушение законодательства принят п.2 Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 года № 1148, согласно которому сняты ограничения на участие иностранных инвесторов в приватизации нефтяных компаний в том числе, ОАО “НГК “Славнефть”.

3. Размещение акций фонда акционирования работников предприятия (ФАРП), предусмотренное планом приватизации ОАО “НГК “Славнефть”

Согласно плану приватизации ОАО "НГК "Славнефть", утвержденному распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995г. № 1771-р, продажа акций объединенного фонда акционирования работников предприятия (ФАРП) в размере 10,67 % должна была быть осуществлена в июле-августе 1996 г. Распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 года № 1372-р, акции объединенного ФАРП, образованного в соответствии с планом приватизации АО “Мегионнефтегаз” в размере 10,25% должны быть размещены начиная с ноября 1996 года.

В настоящее время в нарушение указанных распоряжений Госкомимущества России акции объединенного ФАРП не размещены.

4. Закрепление в федеральной собственности пакета акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г. № 949, принятым во исполнение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 1995 г. № 478 “О мерах по обеспечению гарантированного поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации”, в перечень акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности страны, закрепленные в федеральной собственности акции которых не подлежат досрочной продаже, был включен пакет акций, составляющий 45% уставного капитала ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 сентября 1996 г. № 1333 “О продлении срока закрепления в федеральной собственности акций акционерных обществ (компаний) топливной промышленности и энергетики” Правительство Российской Федерации постановлением от 23 ноября 1996 г. № 1415 подтвердило срок закрепления в федеральной собственности пакета акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” в размере 45% до 31 декабря 1998 г.

На поручение Правительства Российской Федерации от 04.06.97 № БН-П7-17283 “О раскреплении и продаже акций нефтяных компаний” в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 1997 г. № 505 “О продаже ранее закрепленных в федеральной собственности акций отдельных акционерных обществ топливно-энергетического комплекса России” Минтопэнерго России представило Правительству Российской Федерации согласованный с Госкомимуществом России и Российским фондом федерального имущества проект

постановления Правительства Российской Федерации “О мерах по обеспечению интересов Российской Федерации в период реализации инвестиционных программ, предусмотренных при продаже находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ топливно-энергетического комплекса”, направленный на сохранение контроля государства в период выполнения инвестиционных программ акционерными обществами, федеральные пакеты акций которых подлежат продаже. Проект Правительством Российской Федерации не был одобрен.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1998 г. № АЧ-П13-03637 Мингосимущество России разработало Перечень крупнейших приватизационных проектов, подлежащих реализации в 1998 г., утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным 18 февраля 1998 г. № 0859п-П6, куда включено, помимо прочих, ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”. В соответствии с Перечнем планировалась продажа 19,68% акций ОАО в I-II кварталах 1998 г. и подтверждалось закрепление 45% обыкновенных акций в федеральной собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 784 “О перечне акционерных обществ, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, закрепленные в федеральной собственности, акции которых не подлежат досрочной продаже” ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” из указанного Перечня исключена. Таким образом, Правительством Российской Федерации нарушен порядок принятия решений о распоряжении пакетами акций, находящимися в федеральной собственности, предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1995 года № 986. Также в соответствии с п.3 статьи 4 Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации” Правительство Российской Федерации не правомочно принимать решения о распоряжении пакетами акций предприятий, включенных в Перечень стратегически значимых предприятий. Следовательно, исключение пакета акций ОАО “НГК “Славнефть”, находящегося в федеральной собственности, из указанного Перечня (что предусматривает продажу данного пакета акций), противоречит п. 5 статьи 4 Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”.

5. Экспертиза учредительных документов ОАО “НГК “Славнефть”

Устав АО “НГК “Славнефть” с учетом всех последующих изменений и дополнений к нему содержит отдельные положения, не соответствующие Федеральному закону “Об акционерных обществах”.

Пункт 9.2 Устава, устанавливающий, что в период, когда Мингосимущество России и Мингосимущество Республики Беларусь в совокупности являются владельцами 10 и более процентов акций общества, решения по вопросам, предусмотренным частями 1,2,6,9, 10 пункта 9.2 Устава принимаются при отсутствии возражений (голосов против) Мингосимущества России и Мингосимущества Республики Беларусь, не соответствует положениями статьи 49 Федерального закона, регулирующим порядок принятия решений общим собранием акционеров.

Пункт 10.4 Устава в части сообщения акционером совету директоров о намерении выдвинуть кандидата в члены совета директоров в срок не позднее чем за 7 дней до собрания акционеров не согласуется с положениями пункта 2 статьи 52 и пункта 1 статьи 60 Федерального закона, согласно которым общество с числом акционеров более одной тысячи обязано направить акционерам бюллетени для голосования, в том числе со сведениями о кандидатах в члены совета директоров, не позднее чем за 30 дней до даты проведения общего собрания акционеров.

Пункт 10.8 Устава, предусматривающий избрание членом совета директоров сроком на три года, противоречит пункту 1 статьи 66 Федерального закона, устанавливающему, что члены совета директоров избираются общим собранием акционеров на один год.

Пункт 10.12 Устава предоставляет право совету директоров назначать членом совета директоров для заполнения образовавшейся вакансии на период до ближайшего собрания акционеров. Однако в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания акционеров, не могут быть переданы на решение совету директоров.

Положения пункта 11.3 Устава, предусматривающие, что президент общества является членом совета директоров по должности, противоречат статьям 48 и 66 Федерального закона, регулирующим порядок формирования совета директоров акционерного общества.

Таким образом, Устав ОАО "НГК "Славнефть" не приведен в соответствие с Федеральным законом "Об акционерных обществах".

6. Начисление дивидендов на пакет акций ОАО "НГК "Славнефть",
находящийся в федеральной собственности

По итогам 1996 года в федеральный бюджет перечислено дивидендов на пакет акций, находящийся в федеральной собственности, 1,8 млн. деноминированных рублей. При этом чистая прибыль головной компании ОАО "НГК "Славнефть" за этот период составила 30, 8 млн. деноминированных рублей. Таким образом, перечисленные в федеральный бюджет дивиденды по итогам 1996 года составили 5,9 процентов от чистой прибыли. Совокупная чистая прибыль за 1996 год по 10 основным дочерним обществам и головной компании ОАО "НГК "Славнефть" составила 1056,7 млн. деноминированных рублей. С учетом долей участия головной компании в уставных капиталах дочерних обществ и при условии сохранения доли дивидендов в величине чистой прибыли, на государственный пакет акций могла быть начислена величина дивидендов, составляющая 31,83 млн. деноминированных рублей.

За указанный период из 21 дочернего и зависимого общества на пакет акций, принадлежащий ОАО "НГК "Славнефть", дивиденды начислили всего лишь 5 обществ. Дочерние и зависимые общества с долей участия ОАО "НГК "Славнефть" от 26 до 100 процентов дивиденды на пакет акций, принадлежащий ОАО "НГК "Славнефть", не начисляли. На данные общества не распространялся п.6 Указа Президента Российской Федерации № 1403 от 17 ноября 1992 года. Следовательно, учредительская деятельность ОАО "НГК "Славнефть" являлась неэффективной и нецелесообразной.

По итогам деятельности в 1997 году общая сумма начисленных дивидендов составила 2,38 млн. рублей. На пакеты акций ОАО "НГК "Славнефть", находящиеся в федеральной собственности (Мингосимущество России и РФФИ), было начислено 1,79 млн. рублей. В действительности в федеральный бюджет было перечислено 1,16 млн. рублей (пл. поручения № 7078 и 7079 от 15.07.98 г.). Таким образом, недополучение дивидендов, начисленных на федеральный пакет акций по итогам 1997 года, составило 630 тысяч рублей. За этот же период чистая прибыль компании составила 14,4 млн. рублей. Таким образом, доля дивидендов начисленных на пакет акций ОАО "НГК "Славнефть", закрепленный в федеральной собственности составила 8,1 процента от чистой прибыли. В то же время совокупная чистая прибыль головной компании ОАО "НГК "Славнефть" и 10 ее дочерних компаний по итогам деятельности в 1997 году составила 1062,6 млн. деноминированных рублей, в том числе, например:

- ОАО "Славнефть – Мегионнефтегаз" - 711,6 млн. рублей;
- ОАО "Славнефть – Ярославнефтеоргсинтез" - 162,7 млн. рублей;
- ЗАО "Славнефть – трейдинг" - 81,0 млн. рублей.

ЗАО "Славнефть – трейдинг" зарегистрировано в г. Назрани. Вклад ОАО "НГК "Славнефть" составляет 50 тыс. деноминированных рублей (100% участия), чистая прибыль компании по итогам 1997 года составила 81,0 млн. рублей, что в 5,6 раза превышает чистую прибыль ОАО "НГК "Славнефть".

Следовательно, доля дивидендов, начисленных на пакет акций ОАО "НГК "Славнефть", закрепленный в федеральной собственности, составила 0,1 процента от совокупной чистой прибыли юридических лиц, входящих в структуру ОАО "НГК "Славнефть". С учетом долей участия головной компании в уставных капиталах дочерних обществ и при условии сохранения доли дивидендов в величине чистой прибыли, на государственный пакет акций могла быть начислена величина дивидендов, составляющая 67,2 млн. деноминированных рублей.

За указанный период из 33 дочерних, зависимых и иных обществ на пакет акций, принадлежащий ОАО "НГК "Славнефть", дивиденды начислили лишь 5 обществ. Дочерние и зависимые общества с долей участия ОАО "НГК "Славнефть" от 26 до 100 процентов дивиденды на пакет акций, принадлежащий ОАО "НГК "Славнефть", по итогам 1997 года не начисляли. На данные общества не распространялся п.6 Указа Президента Российской Федерации №1403 от 17 ноября 1992 года. Следовательно, учредительская деятельность ОАО "НГК "Славнефть" являлась неэффективной и нецелесообразной.

Начисление дивидендов на долю ОАО "НГК "Славнефть" в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ позволило бы увеличить активы головной компании, повысить инвестиционную привлекательность и соответственно цену продажи акций ОАО "НГК "Славнефть".

Таким образом, в доход федерального бюджета не поступает значительная часть чистой прибыли ОАО "НГК "Славнефть", а также его дочерних и зависимых обществ в виде дивидендов. Последнее происходит в силу отсутствия контроля со стороны государства за распределением прибыли акционерных обществ с долей участия Российской Федерации, а также из-за многочисленных нарушений представителями государства п. 6 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 "О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой". Для изменения ситуации необходимо незамедлительное принятие предусмотренного законодательством о приватизации Положения о деятельности представителей государства в органах управления акционерных обществ

7. Проверка процедур организации, условий проведения и определения победителей аукционов и конкурсов по продаже пакетов акций ОАО "НГК "Славнефть"

В соответствии с законодательством и планом приватизации ОАО "НГК "Славнефть" Российским фондом федерального имущества было проведено три специализированных аукциона по продаже пакетов акций, составляющих 8 процентов уставного капитала компании.

По итогам трех специализированных аукционов проданный пакет акций "НГК "Славнефть" составил 7,97% уставного капитала, что на 0,03% меньше, чем предусмотрено планом приватизации ОАО "НГК "Славнефть".

При проверке проведенных специализированных аукционов по продаже пакетов акций компании выявлены следующие нарушения.

По итогам трех специализированных аукционов от продажи 7,97 процентов акций ОАО "НГК "Славнефть" государство получило 284,8 млрд. рублей (в ценах 1997 г.), или 48,8 млн. долларов США. Согласно рыночной капитализации ОАО "НГК "Славнефть", составившей по итогам 1997 года 4 492,8 млн. долларов, цена указанного пакета акций компании составляла 358,1 млн. долларов США. Следовательно, государство от продажи акций компании недополучило 309,3 млн. долларов, а упущенная выгода федерального бюджета составила около 220 млн. долларов США.

Сроки перечисления в доход федерального бюджета полученных по итогам аукционов денежных средств необоснованно затягивались и составили от 40 до 48 дней.

Участие в специализированных аукционах аффилированных уполномоченным банкам юридических лиц привело к уменьшению продажной цены пакета акций и упущенной выгоде федерального бюджета.

Уполномоченными банками при проведении специализированных аукционов не начислялись или начислялись не в полном объеме проценты по денежным средствам от приватизации. В результате ущерб федеральному бюджету, по оценкам Счетной палаты, составил более 2 млрд. рублей (в ценах 1997 г.).

7.1. Всероссийский специализированный аукцион по продаже пакета акций, составляющего 4% уставного капитала открытого акционерного общества "НГК "Славнефть" № 8023

О проведении первого всероссийского специализированного аукциона по продаже акций открытого акционерного общества открытого типа "Нефтегазовая компания "Славнефть" было объявлено в бюллетене "Реформа" 19 марта 1996 года № 11(191). Сроки проведения аукциона – с 20 марта по 19 апреля 1996 года. На момент продажи уставный капитал компании составлял 4567443 тыс. рублей. На аукцион было выставлено 182698 акций номинальной стоимостью 1000 рублей. Общая номинальная стоимость выставленных акций - 182698000 рублей. Стоимость пакета по начальной цене - 21923760000 рублей. Коэффициент превышения - 120.

Согласно объявлению о проведении всероссийского специализированного аукциона по продаже 4% уставного капитала "НГК "Славнефть", заявители должны перечислить денежные средства на расчетные счета уполномоченных банков продавца:

КБ "Гута-Банк";
"ОНЭКСИМбанк";
АБ "Империал".

На аукцион было подано 20 заявок. Из них 6 - от юридических лиц и 14 - от физических лиц. Все заявки были удовлетворены.

Итоги аукциона были подведены 8 мая 1996 года (протокол № 8023) и утверждены 15 мая 1996 г. В протоколе о подведении итогов аукциона зафиксировано дробление акций исходного номинала с коэффициентом 25. Номинальная стоимость акции по итогам аукциона - 40 рублей. Размещено 3,86% (3,71% от нового) уставного капитала компании. Цена продажи одной акции исходного номинала составила 125 000 рублей. Таким образом, коэффициент превышения составил 125.

Отношение цены продажи одной акции исходного номинала к начальной цене - 1,04. По результатам аукциона продавцом получено 22 015 220 тыс. рублей за реализованные акции.

Согласно приложению к протоколу о подведении итогов аукциона, АОЗТ "ГУТА-инвест" приобретено 99,93% выставленных на продажу акций. АОЗТ "ГУТА-инвест" в целях участия в данном аукционе было внесено 22 млрд. рублей, что на 0,1 млрд. рублей превышает объявленную начальную стоимость продаваемого пакета акций. 4 заявки на участие в аукционе были поданы АОЗТ "ГУТА-инвест" после того, как остальные участники аукциона подали свои заявки (заявкам АОЗТ "ГУТА-инвест" присвоены порядковые номера с 15 по 18 из 20-ти участвовавших в аукционе заявок).

Последнее стало возможным в связи с тем, что АОЗТ "ГУТА-инвест" и КБ "ГУТА-Банк", осуществлявший прием заявок для участия в аукционе, являются аффилированными, взаимозависимыми юридическими лицами. В результате АОЗТ "Гута-инвест" имел возможность получить доступ к сведениям о поступающих для участия в аукционе заявках, в том числе размере заявляемых денежных средств.

КБ "Гута-Банк" нарушил п. 2.3.14 Соглашения между РФФИ и КБ "ГУТА-Банк" от 11 октября 1995г. №2-14-1/720 о соблюдении конфиденциальности информации. В результате участия в специализированных аукционах аффилированных уполномоченным банкам юридических лиц была уменьшена продажная цена пакета акций, что привело к сокращению доходов федерального бюджета.

В реестре акционеров ОАО "НГК "Славнефть" на 27 апреля 1998 г. АОЗТ "ГУТА-инвест" не значится, что позволяет сделать вывод о спекулятивном характере сделок АОЗТ "ГУТА-инвест" с акциями ОАО "НГК "Славнефть".

От продажи пакета акций "НГК "Славнефть" на счет № 693401 Российского фонда федерального имущества в ОПЕРУ Росцентрбанка 21 мая 1996 года поступили 22015220 тыс. рублей. Денежные средства в размере 12108371 тыс. рублей, что соответствует действовавшим нормативам распределения средств от приватизации, поступили на счет республиканского бюджета в ФАКБ "Мосбизнесбанк" только 6 июня 1996 года (пл. поручение от 6 июня 1996 года № 530). Таким образом, с момента окончания приема заявок до поступления средств в федеральный бюджет прошло 48 дней, а с момента подведения итогов специализированного аукциона до поступления денежных средств в федеральный бюджет прошло 22 дня.

Уполномоченными банками не начислялись проценты по денежным средствам от приватизации. Госкомимущество России и РФФИ не обеспечили выполнение уполномоченными банками соответственно договоров и соглашений в части начисления уполномоченными банками процентов на средства, получаемые в процессе проведения специализированных аукционов по продаже акций приватизируемых предприятий. В результате, по оценкам Счетной палаты, действиями Госкомимущества России и РФФИ нанесен ущерб федеральному бюджету (при действовавшей ставке рефинансирования - 120 процентов) в размере более 426 млн. рублей (в ценах 1997 г.).

7.2. Всероссийский специализированный аукцион по продаже пакета акций, составляющего 2,14% уставного капитала открытого акционерного общества "НГК "Славнефть" № 8040

Объявление о проведении всероссийского специализированного аукциона по продаже пакета акций компании в размере 2541512 акций, что составляет 2,14% уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", опубликовано в бюллетене "Реформа" от 22 ноября 1996 г. № 49(229). Согласно информационному сообщению о проведении аукциона заявки принимались в срок с 27 ноября по 27 декабря 1996 года.

Решение РФФИ о продаже 2,14% уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть" принято в нарушение распоряжения Госкомимущества России от 5 декабря 1995 года № 1771-р. Согласно последнему, продаже на специализированных аукционах подлежали два пакета акций общества по 4% уставного капитала каждый. Только 26 декабря 1996 года, за один день до окончания приема заявок, Госкомимущество России распоряжением №1372-р внесло изменения и дополнения к плану приватизации компании, согласно которым продаже на специализированных аукционах подлежат три пакета акций общества, один - в размере 4% от уставного капитала и два - по 2% каждый.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по определению начальной цены продажи 2,14% акций компании начальная цена одной акции установлена в размере 5000 рублей при номинальной стоимости 40 рублей. Указанная начальная цена продажи соответствует цене продажи

одной акции компании на предыдущем специализированном аукционе. Начальная цена выставленного пакета акций была определена в размере 12707625 тыс. рублей.

Согласно объявлению о проведении всероссийского специализированного аукциона по продаже 2,14% уставного капитала "НГК "Славнефть", заявители должны перечислить денежные средства на расчетные счета уполномоченных банков продавца:

МАКБ "Возрождение";
КБ "Гута-Банк";
"ОНЭКСИМбанк";
КБ "Российский кредит".

Протокол о подведении итогов специализированного аукциона №8040 по продаже акций акционерного общества открытого типа "Нефтегазовая компания "Славнефть" от 17 января утвержден заместителем Председателя РФФИ В.В. Малиным 22 января 1997 года. Таким образом, РФФИ нарушил п.5.7. распоряжения Госкомимущества России от 6 октября 1994 года № 2469-р, в соответствии с которым процедура аукциона завершается утверждением Протокола о подведении итогов специализированного аукциона. Срок утверждения продавцом протокола - не более 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок.

Итоги аукциона следующие.

Количество поступивших денежных средств составило 48623280 тыс. рублей. За реализованные акции продавцом получено 30550280 тыс. рублей. Неиспользованные средства к возврату составили 18073000 тыс. рублей. Со счетов уполномоченных банков в период с 24 по 27 декабря 1996 года на счет продавца зачислены денежные средства в сумме 30550280 тыс. рублей, в том числе:

от МАКБ "Возрождение" - 1000100 тыс. рублей (м/о от 24 января 1997 г. № 2401);
от КБ "Российский кредит" - 720170 тыс. рублей (п/п от 25 января 1997 г. № 1);
от "ОНЭКСИМбанк" - 7849510 тыс. рублей (п/п от 27 января 1997 г. № 0001);
от КБ "ГУТА - Банк" - 20980500 тыс. рублей (п/п от 27 января 1997 г. № 6).

Общее количество проданных акций - 100815924 штук, что составило 2,12% уставного капитала компании. По итогам аукциона произошло дробление акций исходного номинала с коэффициентом 40, в результате номинальная стоимость одной акции составила 1 рубль. Цена продажи одной акции исходного номинала - 12121,21 руб.; цена продажи одной акции нового номинала - 303,03 руб.; отношение цены продажи 1 акции исходного номинала к начальной цене - 2,42.

В ходе проверки установлено следующее.

По итогам аукциона были удовлетворены 12 заявок от юридических лиц.

АОЗТ "Гута-инвест" было подано 6 заявок на общую сумму 18200000 тыс. рублей, что на 5592375 тыс. рублей больше начальной цены. Все заявки удовлетворены. В результате АОЗТ "ГУТА-инвест" получило 59,57% разыгрываемых акций.

Компанией "Керман энтерпрайсис лимитед" (Никосия, Республика Кипр) было подано 2 заявки на общую сумму 5550000 тыс. рублей. Удовлетворена одна заявка на сумму 2775000 тыс. рублей, что составило 9,1% разыгрываемых акций.

Компанией "MC BBL FINANCE LIMITED" (Никосия, Республика Кипр) было подано 2 заявки на общую сумму 21383000 тыс. рублей, что на 8675375 тыс. рублей больше начальной цены и на 3183000 тыс. рублей больше суммы, внесенной АОЗТ "ГУТА-инвест". Удовлетворена одна заявка на сумму 6 937 500 тыс. рублей, что составило 22,7% разыгрываемых акций.

Компанией "Парсен лимитед" (Насау, Багамские острова) было подано 2 заявки на общую сумму 1 665000 тыс. рублей. Удовлетворена одна заявка на сумму 832500 тыс. рублей, что составило 2,7% разыгрываемых акций.

В реестре акционеров ОАО "НГК "Славнефть" на 27 апреля 1998г. АОЗТ "ГУТА-инвест" не значится, что позволяет сделать вывод о спекулятивном характере сделок АОЗТ "ГУТА-инвест" с акциями ОАО "НГК "Славнефть".

Денежные средства в размере 22108614,4 тыс. рублей, что составляет 72,37% (при нормативе 71%) от полученных РФФИ денежных средств, поступили на счет республиканского бюджета в ФАКБ "Мосбизнесбанк" 7 февраля 1997 года (пл. поручение от 6 февраля 1997 года № 49). Таким образом, средства, полученные от продажи на специализированном аукционе 2,12% уставного капитала "НГК "Славнефть", поступили в федеральный бюджет через 41 день с момента окончания приема заявок и через 20 дней после подведения итогов специализированного аукциона.

Уполномоченными банками не начислялись проценты по денежным средствам от приватизации. Госкомимущество России и РФФИ не обеспечили выполнение уполномоченными банками соответственно договоров и соглашений в части начисления уполномоченными банками процентов на средства, получаемые в процессе проведения специализированных аукционов по продаже акций приватизируемых предприятий. В результате, по оценкам Счетной палаты, действиями Госкомимущества России и РФФИ федеральному бюджету нанесен ущерб (при действовавшей ставке рефинансирования 48 процентов) в размере более 266 млн. рублей (в ценах 1997 г.).

7.3. Всероссийский специализированный аукцион по продаже пакета акций, составляющего 2,17% уставного капитала открытого акционерного общества "Нефтегазовая компания "Славнефть" № 8057

Объявление о проведении всероссийского специализированного аукциона по продаже пакета акций компании в размере 103401316 акций, что составляет 2,17 % уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", опубликовано в бюллетене "Реформа" от 1 сентября 1997г. № 40(275). Согласно информационному сообщению о проведении аукциона заявки принимались в срок с 3 сентября по 17 октября 1997 года. Подведение итогов должно было состояться не позднее 18 ноября 1997 года.

Согласно протоколу заседания комиссии по определению начальной цены продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации от 20 июня 1997 г. № 24, номинальная стоимость одной акции - 1 рубль. В результате рассмотрения предложений членов комиссии установлена начальная цена продажи акций АО "НГК "Славнефть" в размере 400 рублей за одну акцию. Согласно информационному сообщению, начальная цена продажи акции составила 500 рублей. Стоимость выставленных акций по начальной цене составила 51,7 млрд. рублей.

На 27 августа 1997 года рыночная стоимость одной акции ОАО "НГК "Славнефть" составляла 5717 рублей. Соответственно начальная цена продажи акций компании, установленная РФФИ, была занижена по отношению к рыночной цене на 5217 рублей. Следовательно, цена пакета акций компании, выставленного на аукцион, по оценкам Счетной палаты, была занижена по отношению к рыночной цене на 539,5 млрд. рублей.

К моменту продажи выставленного пакета акций обязательств перед федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами и государственными внебюджетными фондами у компании не имелось.

В соответствии с условиями проведения аукциона, заявители перечисляли денежные средства на специальные счета РФФИ в уполномоченных банках:

- КБ "Гута - Банк";
- АБ "Империал";
- "ОНЭКСИМбанк";
- КБ "Российский кредит".

Согласно протоколу о подведении итогов специализированного аукциона № 8057 по продаже акций акционерного общества открытого типа "НГК "Славнефть" от 13 ноября, утвержденному 14 ноября 1997 года, итоги торгов следующие.

На счета уполномоченных банков поступило 246666640 тыс. рублей, в том числе получено РФФИ как продавцом за реализованные акции - 232281300 тыс. рублей:

- от "ОНЭКСИМбанка" - 7656250 тыс. рублей (п/п от 20 ноября 1997 г. № 1);
- от КБ "Российский кредит" - 168015770 тыс. рублей (п/п от 20 ноября 1997 г. № 1);
- от АБ "Империал" - 14845750 тыс. рублей (п/п от 21 ноября 1997 г. № 473);
- от КБ "ГУТА Банк" - 41763530 тыс. рублей (п/п от 21 ноября 1997 г. № 1).

Согласно указанному протоколу возвращено неиспользованных средств в размере 14385340 тыс. рублей, что соответствует приложению №3 к протоколу № 8057.

По итогам аукциона произошло дробление акций исходного номинала с коэффициентом дробления 5. Номинальная стоимость одной акции по итогам аукциона составила 0,2 рубля, а количество разыгрываемых акций при дроблении - 517006580. При этом общее количество проданных акций - 511018860 штук, что составило 2,14% уставного капитала компании.

Цена продажи одной акции исходного номинала составила 2272,73 руб.; цена продажи одной акции нового номинала - 454,55 руб.; отношение цены продажи 1 акции исходного номинала к начальной цене - 4,55; Количество заявок, участвовавших в аукционе - 503.

Сумма денежных средств, вырученных от продажи данного пакета акций компании, по оценкам Счетной палаты на 358,87 млрд. не деноминированных рублей меньше рыночной стоимости пакета акций на дату объявления аукциона, что следует рассматривать как упущенную выгоду для государства, допущенную РФФИ. Продажа пакета акций по заниженным, относительно рыночных ценам осуществлена в интересах спекулятивного капитала.

Денежные средства, полученные по итогам аукциона в сумме 164919723 тыс. рублей, что соответствует нормативам (71%) отчисления средств от приватизации в федеральный бюджет, были перечислены Российским фондом федерального имущества в Главное управление федерального казначейства Минфина России 28 ноября 1997 года (п/п № 601 от 28 ноября 1997 г.).

Уполномоченными банками не начислялись проценты по денежным средствам от приватизации. Госкомимущество России и РФФИ не обеспечили выполнение уполномоченными банками соответственно Договоров и Соглашений в части начисления уполномоченными банками процентов на средства, получаемые в процессе проведения специализированных аукционов по продаже акций приватизируемых предприятий. В результате действиями Госкомимущества России и РФФИ федеральному бюджету, по оценкам Счетной палаты, нанесен ущерб (при действовавшей ставке рефинансирования - 25 процентов) в размере 1,45 млрд. неденоминированных рублей.

7.4. Коммерческий конкурс с инвестиционными условиями по продаже пакета акций, составляющего 19,68% уставного капитала открытого акционерного общества "НГК "Славнефть" (6 ноября – 17 декабря 1997 года)

5 ноября 1997 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1590-р был утвержден Порядок проведения коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества "Нефтегазовая компания "Славнефть", представленный Мингосимуществом России, Минтопэнерго России и Российским фондом федерального имущества.

Объявление о проведении первого коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже пакета акций открытого акционерного общества "Нефтегазовая компания "Славнефть" было опубликовано в бюллетене "Реформа" от 6 ноября 1997 года № 55(291). На конкурс выставлялся пакет из 935677000 обыкновенных акций, номинальной стоимостью 1 рубль, что составляет 19,68% уставного капитала АО "НГК "Славнефть". Начальная цена пакета акций - 1993000000 тыс. рублей, начальная цена одной акции - 2130 рублей. Критерий выявления победителя - максимальная цена за пакет акций при условии выполнения инвестиционных условий конкурса.

Победитель конкурса обязан был выполнить следующие условия:

- осуществление инвестиционных мероприятий в объеме 70 млн. долларов США;
- погашение части задолженности дочернего общества АО "НГК "Славнефть" ("Славнефть - Ярославнефтеоргсинтез") перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 октября 1997 года (без штрафов и пени), подтвержденной налоговой инспекцией, в сумме 120 млрд. рублей в течение 30 дней с даты заключения договора купли-продажи АО "НГК "Славнефть".

Согласно информационному сообщению, опубликованному в бюллетене "Реформа", окончательный срок приема заявок - 17 декабря 1997 года, а итоги конкурса должны быть подведены в 17 часов 22 декабря 1997 года.

Протокол заседания комиссии по подведению итогов коммерческого конкурса был подписан 22 декабря 1997 года и утвержден председателем Российского фонда федерального имущества И.Б. Липкиным без указания даты утверждения. В нем зафиксировано, что на конкурс не подано ни одной заявки. В этой связи в установленном порядке коммерческий конкурс с инвестиционными условиями по продаже 19,68% акций АО "НГК "Славнефть" признан несостоявшимся.

7.5. Организация и проведение коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже пакета акций, составляющего 19,68% уставного капитала открытого акционерного общества "НГК "Славнефть" (6 ноября – 17 декабря 1997 года)

26 ноября 1997 года Президент АО "НГК "Славнефть" А.В. Фомин направил письма в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б.Е. Немцова и Министра топлива и энергетики Российской Федерации С.В. Кириенко, в которых отмечал следующее. Установленная РФФИ более высокая цена приобретения акций компании, чем в

случае с несостоявшейся продажей акций ОАО “ВНК”, а также правовая незащищенность потенциальных инвесторов могут привести к срыву проведения конкурса и непоступлению денежных средств от продажи пакетов акций компании в федеральный бюджет.

28 ноября 1997 года Российскому фонду федерального имущества, МГИ и Минтопэнерго России Б.Е. Немцовым было дано поручение № БН-П6-38379 рассмотреть совместно с компанией АО “НГК “Славнефть” внесенные А.В. Фоминым предложения. В тот же день, 28 ноября 1997 года, состоялось совещание у председателя РФФИ И.Б. Липкина, где обсуждался вопрос о мерах по обеспечению проведения коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 19,68% акций АО “НГК “Славнефть”. Принимая во внимание сложившуюся ситуацию с осуществлением банковских платежей в период с 24 декабря 1997 года по 11 января 1998 года, а также учитывая состояние фондового рынка, было принято следующее решение. В срок до 5 декабря 1998 года РФФИ совместно Мингосимуществом России и представителями АО “НГК “Славнефть” дополнить существующие проекты договоров купли-продажи акций о порядке выполнения инвестиционных условий и об использовании инвестиционных средств, обеспечивающих защиту прав добросовестных инвесторов, обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями о снижении начальной цены продаваемого пакета акций до 1500 млрд. рублей в ценах 1997 года и о продлении срока приема заявок до 20 января 1998 года.

8 декабря 1997 года (за 9 дней до окончания срока приема заявок) президент ОАО “НГК “Славнефть” А.В. Фомин письмом №3202 информирует Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Б. Чубайса о том, что руководство РФФИ не обеспечило выполнения решения Правительства Российской Федерации в части изменения сроков проведения конкурса, изменения начальной цены, внесения изменений и дополнений в договоры купли-продажи акций и порядка выполнения инвестиционных условий.

В результате коммерческий конкурс по продаже пакета акций ОАО “НГК “Славнефть” был признан несостоявшимся, понизилась инвестиционная привлекательность компании, котировки ее акций стали падать.

Таким образом, Российский фонд федерального имущества не обеспечил проведения надлежащей подготовки проведения указанного конкурса. Не была проведена предпродажная подготовка ОАО “НГК “Славнефть”, для определения рыночной стоимости имущества компании не привлекался независимый оценщик, не проведена аудиторская проверка, в том числе аудит запасов и финансовый аудит.

7.6. Коммерческий конкурс с инвестиционными условиями по продаже пакета акций, составляющего 19,68% уставного капитала открытого акционерного общества “НГК “Славнефть” (20 января – 16 марта 1998 года)

20 января 1998 года в бюллетене “Реформа” № 3 (306) было объявлено о проведении коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже акций открытого акционерного общества “Нефтегазовая компания “Славнефть”. На конкурс выставлялся пакет из 935677000 обыкновенных акций, номинальной стоимостью 1 рубль, что составляет 19,68% уставного капитала компании. Начальная цена выставленного пакета акций - 1500 млн. денонмированных рублей, начальная цена одной акции – 1,603 денонмированных рубля.

Установленная цена одной акции на 0,67 рубля меньше цены акции на специализированном денежном аукционе, итоги которого были подведены 13 ноября 1997 г., и на 1,8 рубля меньше рыночной цены акции компании по состоянию на 23 января 1998г.

Критерий выявления победителя - максимальная цена за пакет акций при условии выполнения инвестиционных условий конкурса.

Окончательный срок приема заявок - 16 часов 16 марта 1998 года.

Победитель конкурса обязан был выполнить следующие условия:

- осуществление инвестиционных мероприятий в объеме 70 млн. долл. США; погашение части задолженности дочернего общества АО “НГК “Славнефть” (ОАО “Славнефть - Ярославнефтеоргсинтез”) перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 октября 1997 года (без штрафов и пени), подтвержденной налоговой инспекцией, в сумме 120 млн. денонмированных рублей в течение 30 дней с даты заключения договора купли-продажи АО “НГК “Славнефть”.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по подведению итогов коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже пакета акций АО “НГК “Славнефть” от 20 марта 1998 года, утвержденному Первым заместителем Председателя Российского фонда федерального

имущества В.В. Малиным 8 июня 1998 года, в связи с отсутствием участников конкурса коммерческий конкурс с инвестиционными условиями признан несостоявшимся.

Информационное сообщение о признании коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 19,68% акций АО "НГК "Славнефть" несостоявшимся ввиду отсутствия заявок было опубликовано 4 августа 1998 года в официальном информационном бюллетене РФФИ "Реформа" № 37. Таким образом, РФФИ нарушено требование ст. 18 Федерального закона "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации", который устанавливает месячный срок для опубликования информации о результатах сделок приватизации. Указанный срок не выдержан и в отношении даты утверждения протокола конкурсной комиссии.

В результате проверки Счетной палатой Российской Федерации установлено следующее.

12 марта 1998 года компанией "Сремако трейдинг Лимитед" в соответствии с договором задатка №11/65 от 12 марта 1998 года на счет РФФИ был внесен задаток в счет обеспечения выполнения инвестиционных условий в коммерческом конкурсе по продаже пакетов акций ОАО "НГК "Славнефть" в размере 83490 рублей (п/п № 1) и 270 млн. рублей (п/п № 2). Также 12 марта 1998 года компанией "Мегатрастойл" в соответствии с договором задатка № 11/64 от 6 марта 1998 года был внесен задаток на счет РФФИ в счет обеспечения инвестиционных условий на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями по продаже акций ОАО "НГК "Славнефть" в размере 83 490 рублей и 270 млн. рублей (п/п № 134). Таким образом, на 13 марта 1998 года два юридических лица заявили о своем участии в данном коммерческом конкурсе.

12 марта 1998 года в Арбитражный суд г. Москвы от ООО "Локерен" поступило исковое заявление № А40-6707/98-2-61 "О признании недействительным нормативного акта Российского фонда федерального имущества". Ответчиком по данному заявлению являлся Российский фонд федерального имущества. В заявлении высказана просьба принять меры по обеспечению иска в виде запрета Российскому фонду федерального имущества осуществлять прием заявок и проводить коммерческий конкурс с инвестиционными условиями по продаже акций АО "НГК "Славнефть" до момента вынесения решения по данному иску.

Счетной палатой Российской Федерации установлено, что ООО "Локерен" учреждено некоммерческой организацией - Благотворительный экологический неправительственный фонд "Экологический биосферный центр". Учреждение ООО "Локерен" было осуществлено в нарушение п. 4 ст. 24 Федерального закона "О некоммерческих организациях", согласно которому "некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы". Таким образом, учреждение коммерческой организации ООО "Локерен" некоммерческой организацией противоречит действующему законодательству.

Также ООО "Локерен" не подавал заявку на участие в конкурсе, следовательно, его права при проведении конкурса не ущемлялись.

Уже 13 марта 1998 года, то есть на следующий день после подачи иска, Арбитражный суд г. Москвы по делу А40-6707/98-2-61 принял определение о принятии искового заявления, возбуждении производства по делу и назначении дела к судебному разбирательству в заседании Арбитражного суда на 7 апреля 1998 года. Арбитражным судом г. Москвы за подписью судьи Т.И. Махлаевой Российскому фонду федерального имущества был предъявлен исполнительный лист с определением о запрещении проведения коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже акций АО "НГК "Славнефть" на условиях проектов договоров, утвержденных оспариваемым актом (сообщением) до принятия решения по делу.

В тот же день, 13 марта 1998 года, председатель РФФИ И.Б. Липкин в письме № ФИ-14/1315 информировал Министра государственного имущества Ф.Р. Газизуллина о наличии исполнительного листа Арбитражного суда г. Москвы. В письме РФФИ указывалось, что отмена коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже пакета акций АО "НГК "Славнефть" приведет к нарушению статьи 448 п.3 части I ГК РФ, которая предусматривает возможность отмены конкурса не позднее чем за 30 дней до его проведения, и приведет к срыву бюджетного задания по доходам от приватизации.

Только 18 марта (т.е. после истечения срока приема заявок) по жалобе РФФИ Арбитражный суд г. Москвы вынес определение об отмене меры по обеспечению иска ООО "Локерен".

Российский фонд федерального имущества, располагая документально подтвержденной информацией о наличии двух заявок на участие в коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями по продаже акций ОАО "НГК "Славнефть", не предпринял необходимых действий по опротестованию и отмене в установленном законодательством порядке определения Арбитражного

суда г. Москвы по делу А40-6707/98-2-61, что способствовало срыву проведения указанного конкурса.

Параллельно с ООО "Компанией "Локерен" 17 марта 1998 года гражданином Н.А. Самодуровым была подана жалоба в Железнодорожный районный суд города Рязани на неправомерные действия Российского фонда федерального имущества. В тот же день судом выдан исполнительный лист, запрещающий РФФИ прием заявок и проведение коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже акций АО "НГК "Славнефть". После окончания приема заявок накануне подведения итогов конкурса - 19 марта 1998 года - Российским фондом федерального имущества получено предписание, запрещающее производить вышеуказанные действия.

24 марта 1998 года письмом № ФИ-12/Р444 РФФИ внес частную жалобу на определение Железнодорожного районного суда г. Рязани, где говорилось, что гражданин Н.А. Самодуров заявку на участие в конкурсе не подавал, задаток в размере 270083490 деноминированных рублей не вносил, каким-либо иным способом не изъявлял желаний принять участие в конкурсе, в связи с чем не мог быть реальным участником конкурса, права и интересы которого были нарушены. РФФИ настаивал на отмене обеспечения иска, касающегося запрета РФФИ принимать заявки и проводить коммерческий конкурс, а также до рассмотрения иска по существу - на принятии в обеспечение возможных убытков имущества гражданина Н.А. Самодурова, исходя из ущерба 2048,37 млн. деноминированных рублей, в том числе 548,37 млн. деноминированных рублей на момент принятия судом решения за невыполнение инвестиционной программы ОАО "НГК "Славнефть" и 1500 млн. деноминированных рублей - за неполучение доходов в федеральный бюджет.

26 марта 1998 года письмом № АФ-1049 президент АО "НГК "Славнефть" А.В. Фомин информировал Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б.Е. Немцова о срыве судебными органами проведения коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 19,68% акций ОАО "НГК "Славнефть". 10 апреля 1998 года № БН-П6-10425 Б.Е. Немцов поручил Российскому фонду федерального имущества, Мингосимуществу России и Минтопэнерго России в пятидневный срок совместно с АО "НГК "Славнефть" рассмотреть указанный вопрос и представить согласованные предложения.

2 апреля 1998 года первый заместитель председателя Российского фонда федерального имущества В.В. Малин направил письмо № ФИ-12/15-76 в квалификационную коллегию судей Арбитражного суда города Москвы с предложением рассмотреть вопрос о прекращении полномочий судьи Арбитражного суда г. Москвы Т.И. Махлаевой в связи со срывом коммерческого конкурса с инвестиционными условиями по продаже 19,68% акций АО "НГК "Славнефть".

Таким образом, два коммерческих конкурса по продаже пакета акций, составляющего 19,68% уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", признаны несостоявшимися.

В связи с вышеизложенным Счетная палата считает необходимым внести изменения и дополнения в Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации и в законодательство о приватизации, исключающие возможность срыва подготовки и проведения продаж федеральной собственности по искам лиц, не являющихся участниками соответствующих конкурсов и аукционов.

8. Определение начальной цены продажи пакета акций, составляющего 19,68 % уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть"

В сообщении о проведении коммерческого конкурса с инвестиционными условиями Российским фондом федерального имущества ошибочно указана величина выставляемого пакета акций. Согласно информационному сообщению ("Реформа", № 55, ноябрь 1997 г.) величина выставляемого на продажу пакета составляет 935677000 обыкновенных акций. В то же время величина пакета акций, равная 19,68% от объявленного в сообщении уставного капитала в 4754238 тыс. рублей при номинальной стоимости акции 1 рубль, составляет 935 634 038 штук, то есть на 42 962 штуки меньше.

Согласно протоколу от 6 ноября 1997 года №34 заседания комиссии по определению начальной цены продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, начальная цена продажи за одну акцию ОАО "НГК "Славнефть" номиналом 1 рубль была установлена в размере 2130 рублей. При этом при определении начальной цены пакета акций комиссией не были учтены показатель конъюнктуры рынка ($K_{\text{рын}}$) и показатель цены отраслевой ($K_{\text{отр}}$). Протоколом №8057 от 13 ноября 1997 года были подведены итоги специализированного аукциона по продаже акций ОАО "НГК "Славнефть". Согласно указанному протоколу цена продажи одной акции номиналом 1 рубль составила 2272,73 рубля.

Таким образом, РФФИ установил начальную цену продажи пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" до подведения итогов специализированного аукциона. Начальная цена продажи пакета акций на

коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями должна была составить не 1993 млрд. рублей, а 2126,5 млрд. рублей (в ценах 1997 г.). Следовательно, РФФИ занижил начальную цену продажи пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" на коммерческом конкурсе на 133,5 млрд. рублей (в ценах 1997 г.).

Начальная цена продажи пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями определена РФФИ без учета стоимости остаточных извлекаемых запасов нефти компании. Последние по состоянию на 1 января 1998 года по категории ABC1 составляли 379873 тыс. тонн (2 762 712,73 тыс. барр.). Для определения капитализации российских нефтяных компаний баррель запасов нефти оценивается в диапазоне от 0,4 до 4,35 долл. США. Следовательно, цена продажи пакета акций, составляющего 19,68% уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", должна составлять, по оценкам Счетной палаты, от 220 млн. долл. до 2,4 млрд. долл. США. По оценкам Счетной палаты, исходя из рыночной капитализации компании, составившей в 1997 году 4 492,8 млн. долларов США, продажная цена данного пакета акций должна была составить около 880 млн. долларов США.

Начальная цена была установлена РФФИ в размере 335,4 млн. долл. США (1993 млрд. рублей при курсе 5942 рубля за долл. США) и 246,99 млн. долл. США (1 500 млн. рублей при курсе 6,073 рубля за долл. США). Таким образом, РФФИ произвел оценку стоимости пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" по нижней границе капитализации компании, исходя из запасов нефти компании.

По текущей капитализации рыночная стоимость пакета акций ОАО "НГК "Славнефть", составляющего 19,68% уставного капитала на сентябрь 1997 года, составляла 913,72 млн. долл. США. Следовательно, РФФИ, исходя из данного критерия, оценочно занижил стоимость указанного пакета акций на 670 млн. дол. США.

Рыночная стоимость одной акции на 3 ноября 1997 года составляла 5392,9 рубля, что на 3262,9 рубля меньше объявленной начальной цены акции компании на коммерческом конкурсе. Соответственно, начальная цена продажи пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" на втором коммерческом конкурсе была занижена на 510 млн. долларов США.

Более того, в ноябре 1997 года и январе 1998 года после отмены ограничений на участие иностранных инвесторов в приватизации российских нефтяных компаний (Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 1997 г. № 1148) к последним применима оценка стоимости запасов нефти крупнейших западных компаний. Так, капитализация на баррель применительно к "Mobil oil" и "British petroleum" составляет 4-5 долл. США. Следовательно, с учетом данного фактора РФФИ недооценил пакет акций ОАО "НГК "Славнефть", выставляемый на коммерческий конкурс, на величину более 2 млрд. долларов США.

На 1 сентября 1998 года, то есть после августовского финансового кризиса, рыночная цена указанного пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" составляла 279,79 млн. долл. США, что на 32,8 млн. долл. США превышает начальную цену, объявленную в январе 1998 года.

В период с сентября 1997 по сентябрь 1998 года рыночная цена ОАО "НГК "Славнефть" уменьшилась с 4642,9 млн. долл. до 1421,7 млн. долл. США. В то же время производственно-экономические показатели ОАО "НГК "Славнефть" в 1997 году улучшились по сравнению с 1996 годом. Объем реализации увеличился за этот период с 10114,2 млрд. рублей до 13715,1 млрд. рублей. Прибыль после налогообложения возросла с 608,3 млрд. рублей до 969,7 млрд. рублей. Таким образом, снижение рыночной стоимости ОАО "НГК "Славнефть" связано не с уменьшением фундаментальной стоимости компании, а с текущим падением котировок акций российских компаний. Соответственно, при определении начальной цены продажи РФФИ следовало исходить из фундаментальной стоимости ОАО "НГК "Славнефть".

В целях обеспечения доходов и поступлений федерального бюджета от использования и распоряжения федеральной собственностью, по мнению Счетной палаты, необходимо внесение в законодательство изменений и дополнений, разрешающих учет в активах добывающих предприятий аудированных запасов полезных ископаемых и объектов интеллектуальной собственности, а также предусматривающих определение продажной цены пакетов акций добывающих предприятий на основе стоимостной оценки аудированных запасов сырья.

9. Проведение предпродажной подготовки ОАО "НГК "Славнефть"

Решение о проведении подготовки к продаже акций ОАО "НГК "Славнефть" было принято только после признания несостоявшимися двух коммерческих конкурсов с инвестиционными условиями. Распоряжением Мингосимущества России от 24 апреля 1998 г. № 373-р сформирована рабочая группа по подготовке к продаже акций ОАО "НГК "Славнефть". В нарушение п.2 указанного распоряжения график работы группы не утвержден. Таким образом, для определения рыночной стоимости

имущества ОАО "НГК "Славнефть" не привлекался независимый оценщик, не была проведена аудиторская проверка. Проведение последней позволило бы выявить ухудшение финансового состояния компании, а также то, что в результате неэффективной кредитной политики компании вся экспортная выручка направляется на погашение предоставленных компании валютных кредитов. Данные факторы в значительной степени снизили инвестиционную привлекательность ОАО "НГК "Славнефть".

10. Управление закрепленными в федеральной собственности пакетами акций ОАО "НГК "Славнефть"

10.1. В нарушение п.3 ст.6 Федерального закона "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" Правительством не утверждено Положение о деятельности представителей государства в органах управления открытых акционерных обществ, что создает условия для многочисленных нарушений в деятельности представителей государства, игнорирования интересов Российской Федерации и нанесения ущерба бюджетной системе. Ухудшение финансового состояния и невыполнение плана приватизации компании, выразившееся в отмене двух коммерческих конкурсов по продаже ее пакетов акций, стало следствием, в том числе, неэффективной работы представителей государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть", невыполнением ими обязанностей, предусмотренных действующим законодательством.

В нарушение п.2 статьи 6 Федерального закона "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации", представители государства в ОАО "НГК "Славнефть" (за исключением Е.С. Морозова, назначенного представителем государства Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 года № 777), не были назначены Правительством Российской Федерации.

10.2 Функция организации управления закрепленными в федеральной собственности акциями ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть" в Мингосимуществе России возложена на отдел государственного имущества нефтеперерабатывающего комплекса и нефтегазового строительства (далее - Отдел) Департамента государственного имущества ТЭК, транспорта и связи.

В соответствии с приказом Мингосимущества России от 29 января 1998 г. № 17 руководители структурных подразделений Мингосимущества России обязаны были до 19 февраля 1998 г. разработать положения о подразделениях и представить на утверждение Министру. На момент проведения проверки положение о Департаменте государственного имущества ТЭК, транспорта и связи и положение об Отделе утверждены не были.

Представители государства в органах управления ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть":

в 1995-1998 годах А.К. Белоусов - заместитель Министра государственного имущества Российской Федерации, член совета директоров с 1995 г.;

в 1996-1998 годах А.Г. Цыганов - заместитель Председателя Государственного антимонопольного комитета Российской Федерации, член совета директоров;

в 1996-1998 годах Е.С. Морозов - заместитель Министра топлива и энергетики Российской Федерации, член совета директоров.

В нарушение п.4 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 сотрудник РФФИ В.И. Наконечный, не являющийся государственным служащим, без заключения соответствующего договора представлял интересы государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 г. №1112 и распоряжением Госкомимущества России от 7 апреля 1994 г. №222-р установлен порядок представления отчетности представителями государства в органах управления акционерных обществ. Представитель государства, назначенный Мингосимуществом России, обязан представлять Мингосимуществу России два раза в год отчеты и раз в год – доклад об организационной и финансово-хозяйственной деятельности Общества.

В ходе проверки Счетной палате Российской Федерации было представлено 9 отчетов представителей государства за период их деятельности с 1995 по 1998 годы:

1. Два отчета представителя государства А.К. Белоусова, заместителя Министра государственного имущества Российской Федерации, о собрании акционеров ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть", состоявшемся 16.04.96 г. и о годовом общем собрании акционеров ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть" от 07.06.96 г.

В отчетах представителя государства А.К. Белоусова выявлены следующие несоответствия законодательству:

- не указаны номер, дата выдачи и организация, выдавшая доверенность на участие в собрании акционеров;
 - не отражены размер пакета акций, которым голосует представитель государства, процент от уставного капитала голосующего пакета, номинал одной акции;
 - не назван держатель реестра ОАО;
 - отсутствуют указания представителю государства о порядке голосования по вопросам повестки дня собрания;
 - отсутствует порядок координации действий представителя государства с другими представителями государства;
 - не приложена копия протокола общего собрания акционеров и бухгалтерский баланс за 1995 г.
- Счетной палатой также выявлено, что на годовом общем собрании акционеров 7 июня 1996 года представитель государства А.К. Белоусов, согласно его отчету, голосовал за начисление дивидендов по акциям ОАО "НГК "Славнефть". Вместе с тем, согласно решению общего собрания акционеров по данному вопросу, дивиденды по акциям ОАО "НГК "Славнефть" не выплачивались. Прибыль ОАО "НГК "Славнефть" за 1995 год составила 2,99 млрд. рублей. Следовательно, А.К. Белоусов как представитель государства, владеющего контрольным пакетом акций компании, не обеспечил соблюдение интересов государства.

2. Два отчета представителя государства Е.С. Морозова - заместителя Министра топлива и энергетики Российской Федерации о работе в Совете директоров за II полугодие 1997 года и о собрании акционеров, состоявшемся 24 июня 1998 года.

3. Отчеты представителя государства А.Г. Цыганова - заместителя Председателя Государственного антимонопольного комитета Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации не представлены.

4. Три отчета об участии представителя государства В.И. Наконечного - сотрудника Российского фонда федерального имущества в работе совета директоров за период с июня 1997 года по ноябрь 1998 года..

5. Два отчета об участии представителя государства А.В. Кочнева - директора ГП ЦДУ "Нефть" в работе совета директоров за период с января по декабрь 1996 года.

Департаментом государственного имущества ТЭК, транспорта и связи годовых (полугодовых) отчетов и докладов представителей государства Счетной палате Российской Федерации в полном объеме не представлено. Данный факт свидетельствует о том, что Мингосимущество России не исполняет указания, содержащиеся в постановлении Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 г. №1112 о подготовке представителями государства отчетов и докладов органу управления их назначившему. Департаментом государственного имущества ТЭК, транспорта и связи Мингосимущества России как головным подразделением по управлению закрепленными в федеральной собственности акциями ОАО "НГК "Славнефть", не систематизируется информация о собраниях акционеров; не ведется реестр представителей государства; не собирается и не анализируется информация о начисленных и выплаченных дивидендах, следовательно, не организован контроль за распределением прибыли компании, в том числе начислением дивидендов на государственный пакет акций, что наносит ущерб федеральному бюджету; не осуществляется анализ результативности управления федеральными пакетами акций и соответствия деятельности представителей государства в органах управления общества интересам Российской Федерации.

Таким образом, представителями государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть" в нарушение п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 и п.1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 г. № 1112, отчеты в установленном порядке и форме в соответствующие органы власти не представлялись.

Согласно п. 7 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 "нарушение государственным служащими, назначенными представителями государства в органах управления обществ, установленного порядка согласования проектов решений и голосования по проектам решений, а также голосования не в соответствии с результатами согласования или решениями Правительства Российской Федерации и соответствующих федеральных органов исполнительной власти влекут дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения с государственной службы".

10.3. За 1996-1997 годы проведено 20 заседаний советов директоров ОАО "НГК "Славнефть", из них одно заседание в июле 1996 г. (протокол №20) проведено методом опроса.

Представители государства систематически не участвовали в заседаниях совета директоров компании. Так, А.К. Белоусов принял участие в 12 из 20 заседаний совета директоров, в том числе в 1997 году - только в одном заседании. А.Г. Цыганов участвовал в 13 из 20 заседаний совета директоров компании, Е.С. Морозов - в 11 из 15 заседаний совета директоров компании.

В 1996-97 гг. представители государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть" не обеспечили соответствия количества представителей государства в совете директоров компании величине пакета акций, находящемуся в федеральной собственности. Более того, согласно решению годового собрания акционеров ОАО "НГК "Славнефть" в 1997 году количественный состав совета директоров был увеличен с 11 до 12 человек. При этом количество представителей государства осталось прежним - 5 человек (42% мест в совете директоров), что не соответствовало доле государства в уставном капитале компании, составляющей около 75%. Поскольку согласно законодательству совет директоров принимает решение простым большинством голосов, представители государства были лишены возможности определять решения, принимаемые советом директоров.

Таким образом, нарушение соответствия количества представителей государства в совете директоров компании доле федеральной собственности в ее уставном капитале, а также нерегулярное участие представителей государства в заседаниях совета директоров компании не обеспечивали соблюдение интересов государства в деятельности ОАО "НГК "Славнефть".

10.4. 9 июня 1998 года состоялось годовое собрание акционеров ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз", на котором был рассмотрен вопрос об изменении количества объявленных обыкновенных акций ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз", подлежащих размещению по закрытой подписке. Рассмотрение данного вопроса было продиктовано необходимостью поэтапного увеличения доли ОАО "НГК "Славнефть" в уставном капитале общества с тем, чтобы обеспечить гарантированное сохранение ОАО "НГК "Славнефть" контрольного пакета акций и противодействие попыткам ряда акционеров, в том числе зарубежных, консолидировать блокирующий пакет акций. При благоприятной конъюнктуре цен доля компании в обыкновенных акциях общества могла бы составить 70-75%. При этом суммарный размер активов ОАО "НГК "Славнефть", определяемый с учетом долей участия компании в капиталах дочерних обществ по расчетам мог быть увеличен на 10%, что повысило бы инвестиционную привлекательность компании.

Значительная часть акционеров (22-24% голосов), представляющих в основном зарубежные финансовые компании и банки, голосовали против либо воздержались от голосования по следующим вопросам: утверждение годового отчета Общества, бухгалтерского баланса, распределения прибылей и убытков, количественного состава совета директоров и другим. Указанная группа акционеров голосовала против решения по дальнейшему совершенствованию организационной структуры предприятия, имеющего своей целью сокращение издержек производства к началу 1999 года примерно на 10%.

Во исполнение совместного решения Мингосимущества России, Минтопэнерго России, РФФИ и ГАК России от 8 июня 1998 года, председатель совета директоров ОАО "НГК "Славнефть" проголосовал против внесения изменений в количество объявленных акций ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз", выполнив тем самым директиву федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, уполномоченные государственные органы не обеспечили увеличение доли головной компании в уставном капитале основного нефтедобывающего предприятия, что ослабляет эффективность реализации принимаемых государством, как основным акционером ОАО "НГК "Славнефть", решений.

10.5. В нарушение действующего законодательства, представители государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть", как правило, не согласовывали с федеральными органами исполнительной власти участие компании в капитале дочерних, зависимых и иных юридических лиц. На 1 января 1998 года вложения ОАО "НГК "Славнефть" в дочерние и зависимые общества составили 1,98 млрд. рублей (в ценах 1998 года) при уставном капитале компании 4,75 млн. рублей, а доходы от участия в них всего лишь 30,9 млн. рублей. То есть, рентабельность указанных вложений составила только 1,6%. В период с 1 января 1997 года по 1 июня 1998 года число дочерних и зависимых обществ с участием компании увеличилось с 21 до 36. При этом, например, чистая прибыль ЗАО "Славнефть – Трейд", учрежденного в 1997 году со 100-процентным участием ОАО "НГК "Славнефть", по итогам 1997 года составила 81 млн. денонмированных рублей, что в 5,6 раза превышает чистую прибыль головной компании.

Следовательно, представители государства не обеспечили эффективного использования долей участия ОАО "НГК "Славнефть" в уставных капиталах дочерних и зависимых обществ, а также соблюдения интересов государства, в том числе в части увеличения доходов.

10.6. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. №214 "Об обязанностях представителя государства в органах управления акционерных обществ, часть акций которых находится в федеральной собственности, при возникновении задолженности этих акционерных обществ по заработной плате, обязательным платежам в бюджет" представители государства не предприняли необходимых действий по уменьшению и погашению задолженности дочерних обществ "НГК "Славнефть" перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами, не обеспечили соблюдение интересов Российской Федерации в деятельности дочерних компаний ОАО "НГК"Славнефть".

На заседании совета директоров ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть" 28 ноября 1997 года правлению компании было поручено обеспечить действенный контроль за выполнением мероприятий по улучшению финансового состояния ОАО "Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез", ликвидации задолженности перед бюджетом. Тем не менее, по данным Госналогслужбы России, сумма задолженности по налоговым платежам по состоянию на 1 января 1998 г. составила по названному ОАО 99640 млн. рублей (в ценах 1997 г.), по состоянию на 1 апреля 1998 г. - 144500 тыс. рублей (в ценах 1998 г.), по состоянию на 1 июля 1998 г. - 151464 тыс. рублей. Таким образом, представители государства не обеспечили контроль за реализацией мер по улучшению финансового состояния ОАО "Славнефть-Ярослав-нефтеоргсинтез". Рост задолженности одного из основных дочерних предприятий ОАО "НГК "Славнефть" снизил привлекательность головной компании в период проведения коммерческого конкурса с инвестиционными условиями.

Задолженность ОАО "Славнефть-Мегионнефте-газ" по налоговым платежам в бюджеты всех уровней, по данным Госналогслужбы России, составляла на 1 января 1998 года 250563 млн. неденоминированных рублей; на 1 апреля 1998 года - 211627 тыс. деноминированных рублей; на 1 июля 1998 года - 443333 тыс. рублей.

10.7. Представители государства в ОАО "НГК "Славнефть" своевременно не обеспечили приведение устава компании в соответствие с Федеральным законом "Об акционерных обществах", что ставит под сомнение правовое основание его деятельности, в том числе и деятельности органов управления, в данный период.

10.8. В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года представители государства письменно не согласовывали с федеральными органами исполнительной власти принятие решений по вопросам назначения (избрания) членов правления общества, продажи и иного отчуждения, в том числе залога, недвижимого имущества, получения кредитов в размере более 10 процентов величины чистых активов общества. Так, в феврале 1997 года советом директоров было принято решение о подписании соглашения о кредитной линии на сумму 50 млн. долларов США с Чейз Манхеттен Интернешнл Лтд., в ноябре 1997 года - о второй кредитной линии с Чейз Манхеттен Интернешнл Лтд. на сумму 50 млн. долларов США, о префинансировании с DREZDNER BANK AG на сумму 200 млн. долларов США, о финансовом кредите с BANQUE PARIBAS (SUISSE) S. A. на сумму 200 млн. долларов США. Таким образом, совокупная величина кредитных ресурсов, решение о привлечении которых было принято советом директоров компании 28 ноября 1997 года, превысила величину чистых активов компании, составлявшую на 1 января 1997 года более 1,96 млрд. рублей. Следовательно, представители государства (Е.С. Морозов, В.И. Наконечный, А.В. Кочнев, А.Г. Цыганов) грубо нарушили п.6 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года.

20 июля 1998 года советом директоров при участии представителей государства было принято решение о привлечении краткосрочного кредита BANQUE PARIBAS (SUISSE) S. A. на сумму 100 миллионов долларов США на срок до 179 дней для рефинансирования остатка задолженности по ранее полученному кредиту в сумме 199,5 миллионов долларов США. Размер указанного кредита составляет более 10% величины чистых активов ОАО "НГК "Славнефть", составившей на 1 января 1998 г. более 1,97 млрд. рублей. Следовательно, представители государства грубо нарушили п.6 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года.

В результате экспортная выручка компании в настоящее время направляется на погашение валютных кредитов, не выполняются обязательства компании перед федеральным бюджетом, финансовое состояние компании неустойчиво. Значительные кредиторские обязательства снизили привлекательность компании и явились одной из причин срыва коммерческих конкурсов по продаже ее пакетов акций.

Указанные грубые нарушения представителей государства в значительной мере ухудшили финансовое положение компании и могут привести к отчуждению государственного имущества в размере превышающем величину чистых активов ОАО "НГК "Славнефть".

10.9. На общем собрании акционеров ОАО "НГК "Славнефть" 24 июня 1998 года избран совет директоров компании в количестве 11 человек, в том числе - 6 представителей государства, что не соответствует доле Российской Федерации в уставном капитале компании. В то же время компания EXCALIBUR CAPITAL RESOURCES LIMITED, располагая 6,2% акций от уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", получила 3 места в составе совета директоров. Таким образом, действия представителей государства не обеспечили соблюдение интересов Российской Федерации в деятельности ОАО "НГК "Славнефть", в том числе не обеспечили контроль со стороны государства за деятельностью исполнительных органов компании, создали условия для нанесения ущерба государству.

10.10. На заседании совета директоров 20 июля 1998 г. в соответствии с действующим законодательством председателем совета директоров ОАО "НГК "Славнефть" был избран Е.С. Морозов - представитель государства в органах управления компании.

На годовом общем собрании акционеров 24 июня 1998 года представителями государства не ставился вопрос о переизбрании президента ОАО "НГК "Славнефть". Согласно уставным документам срок полномочий президента компании истек 16 ноября 1998 г.

Однако согласно протоколу совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б.Е. Немцова от 28 июля 1998 г. № БН-П5-127пр представителям государства в совете директоров ОАО "НГК "Славнефть" в период до 7 августа 1998 г. было поручено обеспечить проведение заседания совета директоров, на котором принять решение об отстранении президента компании А.В. Фомина от исполнения обязанностей президента и председателя правления до проведения внеочередного общего собрания акционеров и назначении временно исполняющим обязанности президента и председателя правления компании В.М. Думы.

Данное решение принято неправомерно, поскольку был нарушен Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 г. № 1200 в части согласования позиции представителей государства. Б.Е. Немцов не являлся официально назначенным представителем государства и соответственно не имел полномочий по решению вопроса об отстранении А.В. Фомина от исполнения обязанностей президента компании.

Таким образом, представители государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть" систематически нарушали указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие их деятельность и отчетность, не обеспечили соблюдение интересов государства, допустили заключение целого ряда сделок, в том числе, при учреждении юридических лиц, повлекших ухудшение финансового состояния компании и незаконное отчуждение государственной собственности.

11. Выявленный ущерб федерального бюджета, упущенная выгода

В результате того, что уполномоченными банками не начислялись проценты по денежным средствам от приватизации, а Госкомимущество России и РФФИ не обеспечили выполнение уполномоченными банками соответствующих договоров и соглашений в части начисления ими указанных процентов, федеральному бюджету, по оценкам Счетной палаты Российской Федерации, нанесен ущерб в размере 2,1 млн. рублей (в ценах 1998 года).

Начальная цена продажи одной акции ОАО "НГК "Славнефть" на всероссийском специализированном аукционе по продаже 2,17% его уставного капитала, установленная РФФИ, была занижена по отношению к рыночной цене на 5217 рублей. Соответственно цена пакета акций компании, выставленного на данный аукцион, была занижена по отношению к рыночной цене более чем на 535 млн. рублей. В целом сумма денежных средств, вырученных от продажи данного пакета акций компании, по оценкам Счетной палаты Российской Федерации, почти на 360 млн. рублей (в ценах 1998 года) меньше рыночной стоимости пакета акций на дату объявления аукциона. Последнее следует рассматривать как упущенную РФФИ выгоду для государства.

Начальную цену продажи пакета акций, составляющего 19,68 % уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями РФФИ установил до подведения итогов специализированного аукциона. С учетом итогов последнего начальная цена продажи пакета акций на указанном конкурсе должна была составить не 1993 млрд. рублей, а 2126,5 млрд. рублей (в ценах 1997 г.). Следовательно, РФФИ занизил начальную цену продажи указанного пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" на 133,5 млрд. рублей (в ценах 1997 года).

В силу непоступления в доход федерального бюджета значительной части чистой прибыли ОАО "НГК "Славнефть", а также его дочерних и зависимых обществ в виде дивидендов государству, по оценкам Счетной палаты Российской Федерации, нанесен ущерб в размере 67,2 млн. рублей (в ценах 1998 года).

12. Выводы и предложения

12.1. В настоящее время в результате продажи на трех спецденежных аукционах пакетов акций, составляющих 7,97 процента уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", доля Российской Федерации в уставном капитале компании составляет 74,96 процента, доля Министерства по управлению государственным имуществом Республики Беларусь - 10,84 процента.

12.2. Правительством Российской Федерации в нарушение законодательства принято постановление от 17 июля 1998 года № 784, согласно которому из Перечня предприятий, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, было исключено ОАО "НГК "Славнефть". Правительством был нарушен порядок принятия решений о распоряжении пакетами акций ОАО "НГК "Славнефть", находящимися в федеральной собственности, предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1995 года № 986, а также п.3 статьи 4 Федерального закона "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации". Исключение пакета акций ОАО "НГК "Славнефть", находящегося в федеральной собственности, из указанного Перечня (что позволяет осуществить продажу данного пакета акций) противоречит п.5 статьи 4 Федерального закона "О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации".

Необходимо отменить постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 784 как принятое в нарушение законодательства и противоречащее интересам национальной безопасности государства.

12.3. В нарушение плана приватизации ОАО "НГК "Славнефть" Мингосимуществом России не размещены акции объединенного ФАРП.

12.4. В результате того, что уполномоченными банками не начислялись проценты по денежным средствам от приватизации, а органы приватизации не обеспечили выполнение уполномоченными банками соответствующих договоров и соглашений, Госкомимуществом России и РФФИ нанесен ущерб федеральному бюджету. В этой связи целесообразно предусмотреть, что статус уполномоченных банков может быть предоставлен только при условии выполнения в полном объеме ранее заключенных договоров и соглашений между банками и органами приватизации. Также необходимо приостановить выполнение коммерческими банками функций уполномоченных банков при проведении приватизации до погашения ими задолженности перед федеральным бюджетом по процентам на средства от приватизации.

12.5. В целях обеспечения доходов федерального бюджета от пользования и распоряжения федеральной собственностью необходимо внесение изменений и дополнений в законодательство, разрешающих учет в активах добывающих предприятий аудированных запасов полезных ископаемых и объектов интеллектуальной собственности, а также предусматривающих определение продажной цены пакетов акций добывающих предприятий на основе стоимостной оценки аудированных запасов сырья.

12.6. Мингосимуществом Российской Федерации не была проведена предпродажная подготовка ОАО "НГК "Славнефть". Для определения рыночной стоимости имущества компании не привлекался независимый оценщик, не проведена аудиторская проверка, в том числе - аудит запасов и финансовый аудит.

12.7. В доход федерального бюджета не поступает значительная часть чистой прибыли ОАО "НГК "Славнефть", а также его дочерних и зависимых обществ в виде дивидендов. С учетом долей участия головной компании в уставных капиталах дочерних обществ, по итогам 1997 года на государственный пакет акций, по оценкам Счетной палаты Российской Федерации, могли быть начислены дивиденды в размере более 67 млн. рублей (в ценах 1998 года). Потери государства происходят прежде всего в силу отсутствия контроля со стороны государства за распределением прибыли акционерных обществ с долей участия Российской Федерации, а также из-за многочисленных нарушений представителями государства п. 6 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 "О некоторых мерах по обеспечению государственного управления экономикой".

12.8. Представители государства систематически не участвовали в заседаниях совета директоров ОАО "НГК "Славнефть", допустили избрание совета директоров ОАО "НГК "Славнефть", не соответствующего доле Российской Федерации в уставном капитале компании, что не позволило обеспечить соблюдение интересов государства. Представители государства не предприняли необходимых действий по уменьшению и погашению задолженности дочерних обществ "НГК "Славнефть" перед федеральным бюджетом и внебюджетными фондами. В нарушение действующего законодательства представители государства, как правило, письменно не согласовывали с федеральными органами исполнительной власти принятие решений по вопросам назначения (избрания) членов правления общества, участия общества в капитале иных юридических лиц, получения кредитов в размере более 10 процентов величины чистых активов общества. Значительные кредиторские обязательства снизили привлекательность компании и явились одной из причин срыва коммерческих конкурсов по продаже ее пакетов акций.

12.9. Представители государства не обеспечили соблюдение интересов Российской Федерации в деятельности дочерних компаний ОАО "НГК "Славнефть".

12.10. Правительству Российской Федерации целесообразно рассмотреть вопрос о применении к представителям государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть" мер ответственности, предусмотренных ст. 14 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации". Генеральной прокуратуре Российской Федерации предлагается рассмотреть вопрос о применимости ст. 293 Уголовного Кодекса Российской Федерации к представителям государства в органах управления ОАО "НГК "Славнефть" при установлении их действий, причинивших ущерб Российской Федерации.

В целях исправления данной ситуации и в соответствии с законодательством о приватизации Правительству Российской Федерации необходимо утвердить Положение о деятельности представителей государства в органах управления акционерных обществ, предусмотрев в том числе соответствие количественного состава органов управления доле участия Российской Федерации в уставном капитале хозяйственных обществ и товариществ, а также меры административной и иной ответственности представителей государства в случае нарушения (ненадлежащего выполнения) ими своих обязанностей.

Состояние российского фондового рынка, сохраняющаяся тенденция снижения мировых цен на энергоносители, недоверие инвесторов, а также неустойчивое финансовое состояние и значительные обязательства компании позволяют сделать вывод о том, что в сложившихся условиях продажа находящегося в федеральной собственности пакета акций ОАО "НГК "Славнефть" нецелесообразна и неэффективна.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. СОКОЛОВ

