

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 июня 2006 года № 21К (488) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности органов внутренних дел в 2005 году, в Управлении внутренних дел Приморского края (г. Владивосток)»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Министру внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о проведении контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Управления внутренних дел Приморского края в 2005 году»

Основание для проведения проверки: пункт 4.6.2.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Определить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности Управления внутренних дел Приморского края в 2005 году.

Предмет проверки

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект проверки

Управление внутренних дел Приморского края (г. Владивосток).

Сроки проведения проверки: со 2 апреля по 28 апреля 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Соответствие ведомственных нормативных актов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», другим нормативным правовым актам, регламентирующим бюджетные правоотношения и организацию исполнения федерального бюджета за 2005 год

Деятельность Управления внутренних дел Приморского края (далее - УВД Приморского края, Управление) осуществлялась в соответствии с Положением, которое не соответствовало нормам, определенным федеральным законодательством, а именно:

- в нарушение Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (пункт 12, подпункт 11), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Феде-

рации», Положение об УВД Приморского края утверждено постановлением губернатора Приморского края от 11 мая 2004 года № 115;

- не внесены изменения, определенные статьей 35 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части исключения такого источника финансирования, как средства, поступающие на основе заключенных договоров.

Кроме этого, отдельные ведомственные акты, разработанные и утвержденные в УВД Приморского края, не соответствовали федеральному законодательству. Так, в нарушение статьи 36 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» и пунктов 3 и 13 постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 589 «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями от 13 июля 2004 года, 11 февраля и 4 августа 2005 года) в Положении об Управлении вневедомственной охраны (далее - УВО) при Управлении внутренних дел Приморского края, утвержденном приказом УВД Приморского края от 18 ноября 2004 года № 2172, начальнику УВО предоставлялось право создавать и распоряжаться в установленном порядке фондом УВО на выплату средств по оказанию единовременной помощи (пункт 4.14), а также распоряжаться в установленном законодательством порядке централизованным резервным фондом (пункт 4.16).

Структура, штатная численность Управления внутренних дел Приморского края

Структура и штатная численность аппарата УВД Приморского края, а также подразделений непосредственного подчинения разработаны и утверждены в соответствии с приказом МВД России от 20 ноября 2002 года № 1120дсп «Об организационных вопросах и структурном построении аппаратов, подразделений и организаций системы органов внутренних дел Российской Федерации».

Фактическая численность сотрудников и гражданских служащих УВД Приморского края, содержащихся за счет средств федерального бюджета, не превышала установленную и соответствовала предельной численности, установленной приказом МВД России от 21 сентября 1999 года № 708 «Об организационно-штатных вопросах» (с учетом изменений и дополнений).

Расходы федерального бюджета на обеспечение деятельности Управления внутренних дел Приморского края в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов функциональной классификации расходов Российской Федерации, а также расходы, осуществляемые из иных источников

Обеспечение деятельности УВД Приморского края в 2005 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» по 4 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в том числе:

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 02 «Органы внутренних дел» средства в сумме 2165308,9 тыс. рублей были направлены на: выплату денежного довольствия аттестованным сотрудникам и заработной платы гражданскому персоналу и сотрудникам правоохрани-

нительных органов - 1741229,3 тыс. рублей; обеспечение функционирования правоохранительных органов - 413699,2 тыс. рублей; приобретение мебели, культурно-бытовой техники для Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в рамках реализации подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - 200,0 тыс. рублей; ремонт автотранспорта, компьютерной техники, приобретение горюче-смазочных материалов и вычислительной техники в рамках гособоронзаказа - 10180,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что вычислительная техника стоимостью 495,0 тыс. рублей приобретена для финансовых служб по указанию МВД России (телеграмма от 20 июля 2005 года № 31/6-2941) для обеспечения мероприятий по переходу к применению новой инструкции по бюджетному учету за счет средств, предусмотренных на приобретение средств спецсвязи. Приобретение указанной техники не было предусмотрено ни постановлением Правительства Российской Федерации «О государственном оборонном заказе на 2005 год», ни перечнем продукции, утверждение которого предусмотрено государственным заказчиком;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 11 «Миграционная политика» средства в сумме 32235,5 тыс. рублей были израсходованы на: обеспечение реализации миграционной политики - 31870,5 тыс. рублей и выплату компенсации за утраченное жилье и (или) имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике, - 365,0 тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 13 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» 43588,8 тыс. рублей были израсходованы на: реализацию внутриведомственной целевой программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» - 37788,8 тыс. рублей, строительство жилого дома - 5000,0 тыс. рублей, разработку проектно-сметной документации для строительства здания временного содержания в г. Владивостоке - 800,0 тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 04 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» было профинансировано и израсходовано на выплату субсидий для приобретения жилья вынужденным переселенцам 844,4 тыс. рублей.

При расходовании вышеуказанных средств в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» медицинским управлением УВД Приморского края была произведена стопроцентная предоплата за медикаменты в сумме 225,9 тыс. рублей;

- по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение» средства федерального бюджета были направлены на медицинское обеспечение сотрудников органов внутренних дел УВД Приморского края в сумме 62043,1 тыс. рублей.

В качестве дополнительного источника на содержание и развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения в соответствии со статьей 29 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» были направлены средства, полученные от сдачи в аренду имущества, в сумме 54,2 тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» средства в сумме 1562,8 тыс. рублей были израсходованы в соответствии со статьей 29

Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» на компенсацию членам семей погибших сотрудников органов внутренних дел.

Кроме финансирования расходов по обеспечению деятельности, УВД Приморского края в 2005 году за счет средств федерального бюджета были осуществлены централизованные поставки материальных ценностей в сумме 321966,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства, полученные органами внутренних дел от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 31582,8 тыс. рублей расходовались в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов по внебюджетным средствам.

В соответствии с Генеральным разрешением Минфина России от 5 октября 2001 года № 188056 (с дополнениями) доходы УВД Приморского края от предпринимательской деятельности формировались за счет оказания платных образовательных, медицинских и типографских услуг, а также выполнения по договорам работ, связанных с оказанием ремонтных, информационных, экспертно-криминалистических услуг.

Однако подразделениями ГИБДД УВД Приморского края в 2005 году были оказаны услуги в сумме 58,8 тыс. рублей, предоставление которых не было предусмотрено Генеральным разрешением Минфина России (сопровождение транспортных средств, не являющихся крупногабаритными, или с тяжеловесными грузами).

**Соответствие объемов и структуры кассовых расходов смете доходов и расходов, доведенным лимитам бюджетных обязательств.
Объем неиспользованных в 2005 году лимитов бюджетных обязательств, причины неполного использования средств федерального бюджета**

Расходование средств федерального бюджета в 2005 году УВД Приморского края осуществлялось в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств в сумме 2312894,6 тыс. рублей, в том числе по разделам, подразделам бюджетной классификации:

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», по подразделам: 02 «Органы внутренних дел» - 2172478,9 тыс. рублей, 11 «Миграционная политика» - 32425,2 тыс. рублей, 13 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 43588,8 тыс. рублей;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 04 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 850,0 тыс. рублей;

- 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 01 «Здравоохранение» - 6198891 тыс. рублей;

- 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» - 1562,8 тыс. рублей.

Объем и структура кассовых расходов средств федерального бюджета соответствовали объемам ассигнований, выделенных по соответствующим статьям и кодам экономической классификации расходов.

В соответствии со статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядком завершения исполнения федерального бюджета за 2005 год не использованные УВД Приморского края средства были перечислены на единый счет Федерального казначейства в сумме 7365,3 тыс. рублей.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета стали:

- ограниченное количество лиц, которым были запланированы выплаты выходного пособия при увольнении, а также выплаты пособий пенсионерам;

- неосвоение средств на оплату коммунальных услуг и ремонт квартиры для вынужденных переселенцев по причине невыделения администрацией района квартиры.

Проверкой расходования средств федерального бюджета установлено, что в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» медицинским управлением УВД Приморского края произведена сто-процентная предоплата за медикаменты в сумме 225,9 тыс. рублей.

**Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности.
Меры, принимаемые по взысканию дебиторской задолженности
и сокращению кредиторской задолженности**

Дебиторская задолженность УВД Приморского края по средствам федерального бюджета согласно отчетности Управления увеличилась за 2005 год на 792,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2006 года составила 7881,6 тыс. рублей.

Наибольшая дебиторская задолженность в сумме 7781,2 тыс. рублей образовалась по бюджетным ссудам, выданным вынужденным переселенцам сроком на 10 лет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 года № 106 «О предоставлении вынужденным переселенцам долговременной, беспроцентной, возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья».

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета за 2005 год увеличилась на 1275,8 тыс. рублей и на 1 января 2006 года составила 10403,8 тыс. рублей, в том числе:

- по оплате труда адвокатов в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 400 «О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, предварительного следствия, прокурора и суда» - 3499,3 тыс. рублей;

- по оплате за поставленные ООО «Приморнефтепродукт» горюче-смазочные материалы в сумме 2130,6 тыс. рублей, то есть по денежным обязательствам, принятым в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх установленных лимитов бюджетных обязательств;

- за выполненные в 1998 году строительно-монтажные работы по строительству 14-этажного жилого дома. Погашение данной задолженности должно осуществляться в соответствии с договором от 8 октября 2001 года № 01-01-06/13-200 и дополнительным соглашением от 15 декабря 2002 года между Минфином России, МВД России и подрядчиком ОАО «Дальневосточная горно-строительная компания». Однако средства на погашение данной задолженности в 2005 году не поступали;

- по оплате сторонним лечебным медицинским учреждениям за лечение сотрудников подразделений Управления в соответствии со статьей 28.1 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» в сумме 726,3 тыс. рублей;

- по выплате денежного довольствия аттестованным сотрудникам, заработной платы гражданскому персоналу и расчетам по единому социальному налогу - 1212,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что вся задолженность, за исключением санкционированной кредиторской задолженности, образованной в 1998 году (948,8 тыс. рублей), носит текущий характер.

Состояние материально-технического и военного снабжения, обеспеченность вооружением, техникой, продовольствием и вещевым имуществом.

Соответствие фактического наличия учетным данным

В соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I «О милиции» и на основании:

- постановления Совета Министров РСФСР от 12 октября 1991 года № 530 «О продовольственном обеспечении лиц рядового, начальствующего состава и других контингентов органов внутренних дел РСФСР» определены нормы обеспечения милиции продовольствием;

- постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года № 445 «О форме одежды, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом лиц начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих специальные звания милиции или юстиции» установлены нормы снабжения имуществом лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, имеющих специальные звания милиции или юстиции;

- приказа МВД России от 20 мая 1993 года органам внутренних дел определены нормы положенности материально-технического и военного снабжения: вооружения, техники, продовольствия и вещевого имущества.

Обеспеченность вооружением УВД Приморского края в 2005 году составила 100 %, вещевым имуществом - 95,5 процента.

Обеспечение органов УВД Приморского края вооружением в 2005 году производилось централизованно через окружные управления материально-технического обеспечения МВД России.

Соблюдение законодательства при заключении договоров на приобретение товаров, работ и услуг для нужд Управления внутренних дел Приморского края, соответствие сумм заключенных договоров лимитам бюджетных обязательств

УВД Приморского края при размещении государственных заказов на приобретение товаров, работ и услуг в целом руководствовалось Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 13 ноября 1996 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для государственных нужд» и 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов для поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд», а также Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

Однако при организации государственных закупок в 2005 году УВД Приморского края:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» председатели конкурсных комиссий не прошли профессиональную переподготовку;

- в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса в 2005 году в УВД Приморского края были заключены договоры на проведение ремонтно-строительных работ в сумме 1710,1 тыс. рублей (пункт 2). В отдельных договорах на приобретение товаров отсутствовали обязательные условия о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта (пункт 3).

Реализация I этапа программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» в Управлении внутренних дел Приморского края

В целях реализации внутриведомственной целевой программы «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел», утвержденной приказом МВД России от 14 декабря 2004 года № 896, УВД Приморского края были выделены денежные средства на государственные капитальные вложения и осуществлены централизованные поставки оборудования на основании государственных контрактов, заключенных МВД России.

Мероприятия по созданию единой информационно-телекоммуникационной системы на I этапе ее реализации в 2005 году включали в себя подключение к региональному узлу связи на базе УВД Приморского края 34 подразделений органов внутренних дел, расположенных в г. Владивостоке, и 3 подразделений, расположенных вне территории города. Общая стоимость работ вместе с поставленным оборудованием составила 160713,97 тыс. рублей.

Стоимость строительно-монтажных работ согласно уточненного Управлением организации капитального строительства МВД России титульного списка на строительство объектов программы составила 37788,8 тыс. рублей. Выделенные средства освоены УВД Приморского края в полном объеме.

В целях реализации I этапа программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» была осуществлена централизованная поставка технологического оборудования на общую сумму 122925,14 тыс. рублей.

Оборудование согласно актам приема-передачи продукции получено и поставлено на баланс УВД Приморского края.

Однако в ходе проверки было установлено отсутствие 2 комплектов системного мониторинга и управления HP OV Operations Agent Tier 2 LTU Includes LTU to manage one server running NX-UX общей стоимостью 249,8 тыс. рублей. Согласно объяснению материально ответственного лица В. А. Водяникова фактическая поставка будет осуществлена позже.

Законность и эффективность использования федеральной собственности, закрепленной за Управлением внутренних дел Приморского края

УВД Приморского края при использовании федеральной собственности в основном руководствовалось Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и 2 января 2000 года № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре».

При использовании федеральной собственности УВД Приморского края в 2005 году были допущены отдельные нарушения.

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 2 января 2000 года № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не поставлены на кадастровый учет 52 земельных участка, находящихся в федеральной собственности, и не оформлены в установленном порядке права постоянного пользования ими.

ГИБДД УВД Приморского края в 2005 году использовала административное здание не по прямому назначению, а как жилое помещение (общежитие).

**Порядок учета и реализации конфискованного и иного имущества
(основных средств и материальных запасов), обращенного в доход государства.
Полнота и своевременность зачисления в федеральный бюджет
средств от его реализации**

Порядок изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств, ценностей и иного имущества в стадии предварительного следствия, дознания и судебного разбирательства, а также порядок исполнения решений органов предварительного следствия и дознания, суда в отношении вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества определен Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Инструкцией о порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами от 18 октября 1989 года № 34/15, утвержденной Генпрокуратурой СССР, МВД СССР, Минюстом СССР, Верховным Судом СССР, КГБ СССР, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 620 «Об утверждении Положения о хранении и реализации предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднительно», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2003 года № 694 «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче», приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 71н «Об утверждении Порядка передачи драгоценных металлов и драгоценных камней, обращенных в собственность государства, Минфину России», совместной инструкцией Банка России и Минфина России от 2 октября, 30 декабря 1997 года №№ 67, 95н «О порядке зачисления и выдачи средств с текущих счетов по учету средств, поступающих во временное распоряжение органов предварительного следствия и дознания».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 260 «О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в доход государства» специализированной организацией по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов иных органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по распоряжению и реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятых и иного имущества, обращенного в собственность государства, являлся Российский фонд федерального имущества. Во исполнение указанного постановления подразделениями внутренних дел Приморского края, непосредственно участвовавшими в изъятии, для хранения и реализации арестованного и конфискованного имущества были заключены договоры с региональными отделениями Российского фонда федерального имущества.

**Состояние внутреннего финансового контроля в Управлении внутренних дел
Приморского края. Меры, принимаемые по устранению выявленных недостатков
и привлечению к ответственности виновных лиц**

Внутренний финансовый контроль в УВД Приморского края организован в соответствии с приказом МВД России от 6 августа 2002 года № 740 «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России».

Контрольно-ревизионная деятельность осуществлялась на основании утвержденных планов и была направлена на обеспечение сохранности материальных ценностей, правомерности расходования бюджетных средств, полноты перечисления налогов в бюджеты.

По результатам проверок применялись меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим установленные нарушения, и осуществлялись мероприятия по возмещению недостатков и ущерба, установленных в ходе проверок и ревизий.

Организация и состояние бухгалтерского учета и отчетности.

Своевременность и качество проведения инвентаризации материальных ценностей.

Учет и использование неликвидного и избыточного имущества

Бухгалтерский и бюджетный учет в УВД Приморского края в 2005 году в основном осуществлялся в соответствии с нормативными документами, регламентирующими ведение бухгалтерского учета и составление отчетности (Федеральный закон «О бухгалтерском учете», другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты Минфина России по вопросам бухгалтерского учета и отчетности в бюджетных учреждениях).

Бухгалтерская отчетность об исполнении сметы доходов и расходов за 2005 год составлена в соответствии с указаниями Минфина России от 5 сентября 2005 года № 42-7.1-01/2.4-250 «Об особенностях представления отчетности об исполнении федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета в Федеральное казначейство» и ФЭД МВД России от 19 сентября 2005 года № 31/15-3906 «О разъяснении отдельных вопросов учета и отчетности». Отчет составлен в соответствии с требованиями методических указаний по внедрению Инструкции по бюджетному учету, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 февраля 2005 года № 26н.

Переход к применению Инструкции по бюджетному учету подразделениями, входящими в сводный баланс органов внутренних дел, осуществлен в установленные сроки.

Проверкой установлено, что в нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету», имелись отдельные случаи присвоения одного инвентарного номера двум разным объектам учета, а также объединенных в один комплект различных объектов, имеющих разные сроки полезного использования. В подразделениях ГИБДД УВД Приморского края имелись случаи несвоевременной сдачи авансовых отчетов подотчетными лицами. В некоторых командировочных удостоверениях отсутствовали отметки о прибытии и убытии командированного сотрудника.

Выводы

1. В нарушение Положения о МВД России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», утверждено положение об УВД Приморского края руководителем субъекта Российской Федерации, а не Министром внутренних дел Российской Федерации.

2. В положение об УВД Приморского края, утвержденное до 2005 года, не внесены изменения, определенные статьей 35 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции», в части исключения такого источника финансирования, как средства, поступающие от организаций на основании заключенных установленным порядком договоров.

3. При осуществлении государственных закупок в 2005 году УВД Приморского края были допущены нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» председатели конкурсных комиссий не прошли профессиональную переподготовку;

- в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса заключены договоры на общую сумму 1710,1 тыс. рублей, в отдельных договорах на приобретение товаров (работ, услуг) отсутствовали обязательные условия о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта.

4. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» медицинским управлением УВД Приморского края была произведена стопроцентная предоплата за медикаменты в сумме 225,9 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх установленных лимитов бюджетных обязательств были приняты денежные обязательства по оплате за поставленные ООО «Приморнефтепродукт» горюче-смазочные материалы, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 2130,6 тыс. рублей.

6. УВД Приморского края допущена недостача материально-технических средств в сумме 249,8 тыс. рублей (2 комплекта системного мониторинга и управления HP OV Operations Agent Tier 2 LTU Includes LTU to manage one server running NX-UX), полученных по актам приема-передачи в ходе реализации I этапа программы «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел».

7. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 2 января 2000 года № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не поставлены на кадастровый учет земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, и не оформлены в установленном порядке права постоянного пользования на 52 земельных участка.

8. ГИБДД УВД Приморского края использовала административное здание, находящееся в федеральной собственности, не по прямому назначению, а как жилое помещение (общежитие).

9. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету», имелись отдельные случаи присвоения одного инвентарного номера двум разным объектам учета, а также объединенных в один комплект различных объектов, имеющих разные сроки полезного использования. В подразделениях ГИБДД УВД Приморского края имелись случаи несвоевременной сдачи авансовых отчетов подотчетными лицами. В некоторых командировочных удостоверениях отсутствовали отметки о прибытии и убытии командированного сотрудника.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить представление Министру внутренних дел Российской Федерации, в котором предложить:

- привести положение об Управлении внутренних дел Приморского края в соответствие с Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» и Положением о МВД России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- обеспечить проведение профессиональной переподготовки лиц, возглавляющих конкурсные комиссии в соответствии с нормами, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд»;
- принять меры по обеспечению выполнения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации при размещении и заключении государственных контрактов;
- установить причины образования недостачи материально-технических средств в сумме 249,8 тыс. рублей и принять меры к ее возмещению;
- осуществить постановку на кадастровый учет земельных участков, на которых находятся объекты недвижимого имущества, в соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьей 7 Федерального закона от 2 января 2000 года № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре»;
- принять меры по использованию ГИБДД УВД Приморского края административного здания, находящегося в федеральной собственности, по установленному назначению;
- принять меры по устранению недостатков ведения бюджетного и бухгалтерского учета при расходовании средств федерального бюджета;
- принять меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственных закупок, образование недостачи материально-технических средств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

О. А. САФОНОВ