

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах проверки использования средств, выделенных в 2005 году на строительство административных зданий, в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе по Республике Татарстан (г. Казань), по Республике Башкортостан (г. Уфа)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты Председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2005 году на строительство административных зданий, в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе по Республике Татарстан (г. Казань), по Республике Башкортостан (г. Уфа)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.12.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств на строительство административных зданий в 2005 году в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан (г. Казань) и по Республике Башкортостан (г. Уфа).

Предмет контрольного мероприятия

Документы, отражающие расходование средств, направленных на строительство в 2005 году административных зданий в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - отделения ПФР) по Республике Татарстан (г. Казань) и по Республике Башкортостан (г. Уфа).

Объекты контрольного мероприятия

Отделение ПФР по Республике Татарстан (г. Казань), отделение ПФР по Республике Башкортостан (г. Уфа).

Проверяемый период деятельности

С 1 января по 31 декабря 2005 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 октября по 24 ноября 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

В настоящее время более 2300 территориальных органов ПФР размещаются в помещениях общей площадью 1610,1 тыс. кв. м, из них помещения, закрепленные за территориальными органами ПФР, - 859,3 тыс. кв. м (53,4 %), помещения, находящиеся в безвоз-

мездном пользовании, - 312,4 тыс. кв. м (19,4 %), арендуемые помещения - 438,3 тыс. кв. м (27,2 процента).

Арендованные помещения не всегда отвечают потребностям социального учреждения, краткосрочные договоры не позволяют направлять средства на их обустройство, постоянно растущая арендная плата увеличивает расходы на содержание территориальных органов ПФР.

Кассовые расходы по капитальному строительству в 2005 году в целом по ПФР составили 1361523,4 тыс. рублей. Незавершенное строительство объектов по состоянию на 1 января 2006 года составило 1564692,9 тыс. рублей. В 2005 году из 68 строящихся объектов количество вновь начинаемых объектов составило 15, или 22 процента.

1. Соблюдение действующего законодательства Российской Федерации при заключении договоров инвестирования, выполнение обязательств по заключенным договорам

В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации при строительстве административного здания в отделении ПФР по Республике Татарстан государственные контракты не заключались, взаимоотношения с контрагентами регулировались на основе договоров.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (далее - Закон № 97-ФЗ) отделением ПФР по Республике Татарстан договор от 14 сентября 2001 года № 11/10 о передаче функций заказчика управлению капитального строительства администрации г. Казани (далее - УКС г. Казани) заключен без проведения конкурсных торгов.

Согласно указанному договору функции заказчика по организации строительства здания отделения ПФР по Республике Татарстан возложены на УКС г. Казани.

В нарушение пункта 2.5 договора от 14 сентября 2001 года № 11/10 договоры с третьими лицами заключались заказчиком без согласования с отделением.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» в отделении ПФР по Республике Башкортостан прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов) только два члена конкурсной комиссии из семи.

Отделением ПФР по Республике Башкортостан в нарушение статьи 21 Закона № 97-ФЗ заключены государственные контракты на выполнение работ по капитальному строительству административного здания с ООО «Башкортостаннефтезаводстрой» от 25 декабря 2002 года (на весь период строительства) и с ООО «Башкирская строительная компания» от 28 июня 2004 года № 33 (на завершение строительства), цены контракта которыми, по сравнению с другими участниками конкурсных торгов, заявлены выше (на 2-5 млн. рублей и 5-17 млн. рублей), что не являлось лучшими условиями конкурса.

В нарушение пунктов 30 и 60 методических рекомендаций по проведению торгов (конкурсов) на закупку товаров (работ), квалифицированному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденных приказом Минэкономки России от 30 сентября 1997 года № 117, конкурсные заявки данных подрядных организаций (победителей конкурсных торгов) банковской гарантией не обеспечивались. Также не в полной мере учитывались и другие показатели их финансово-хозяйственной и производственной деятельности (сроки выполнения работ, наличие дебиторской задолженности).

Подрядной организацией ООО «Башкортостаннефтезаводстрой» выполнение работ осуществлялось со значительным отставанием по срокам, предусмотренным государст-

венным контрактом от 25 декабря 2002 года. Вместе с тем отделением ПФР по Республике Башкортостан в нарушение статьи 521 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктов 15.1, 15.5 и 15.7 государственного контракта штрафные санкции за неисполнение обязательств и возмещение упущенной выгоды, неустойки и убытков подрядной организации не предъявлялись.

В 2000 году отделением ПФР по Республике Татарстан на конкурсной основе заключен договор с ООО «ТАИФ-СТ» на сумму 3000,0 тыс. рублей на разработку рабочего проекта строительства здания со сроком окончания указанных работ в 2002 году. В соответствии с трехсторонним соглашением от 1 января 2003 года б/н права и обязанности по вышеуказанному договору были переданы ПСО «Казань». В рамках договора отделением ПФР по Республике Татарстан были подписаны дополнительные соглашения №№ 4, 5, 6, 10 по корректировке рабочего проекта в общей сумме 2571,5 тыс. рублей, что увеличило затраты на его разработку на 85,7 % от первоначальной стоимости.

Отделением ПФР по Республике Татарстан и УКС г. Казани в 2001 году заключены трехсторонние договоры на участие в долевом строительстве административного здания с ОАО «Дом татарской национальной кухни «Таткор» и ООО «Производственный Коммерческий Центр «ИМКЦ».

Между УКС г. Казани (заказчик), ОАО «Дом татарской кулинарии» (кредитор) и ООО «Производственный Коммерческий Центр «ИМКЦ» (правоприобретатель, дольщик-инвестор) заключен трехсторонний договор уступки права требования и перевода долга от 28 февраля 2005 года б/н, согласно которому кредитор уступил правоприобретателю нежилые помещения площадью на 3,7 кв. м больше первоначально установленной договором от 16 ноября 2001 года № 11-67/22-186-02 своей доли. При этом данный договор согласован с отделением ПФР по Республике Татарстан.

2. Наличие заключений экспертизы и утвержденной проектно-сметной документации на строительство административных зданий в отделениях ПФР, обоснованность сметных расчетов, в том числе на содержание службы заказчика-застройщика

Со стороны ПФР финансирование расходов на капитальное строительство зданий отделений ПФР по Республике Татарстан с 2001 года по апрель 2005 года и по Республике Башкортостан с января по сентябрь 2003 года велось при отсутствии положительных заключений Главгосэкспертизы России и утвержденной ПФР проектно-сметной документации, что явилось нарушением статей 29, 61 и 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 22 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», Положения «О порядке представления и рассмотрения заявок на финансирование капитального строительства, капитального ремонта, проведения государственной экспертизы и утверждения проектов строительства и реконструкции объектов ПФР», утвержденного постановлением правления ПФР от 20 марта 2003 года № 38п (далее - Постановление № 38п).

Сумма финансирования строительства административных зданий в отсутствие экспертизы и утвержденной проектно-сметной документации по отделению ПФР по Республике Татарстан составила 230780,0 тыс. рублей, по отделению ПФР по Республике Башкортостан - 50000,0 тыс. рублей.

В целях осуществления параллельного проектирования и строительства объекта отделением ПФР по Республике Татарстан, УКС г. Казани и Управлением государствен-

ной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и архитектуре заключен договор от 15 июля 2002 года № 335 на экспертное сопровождение рабочего проекта административного здания отделения на сумму 139,2 тыс. рублей.

В ноябре 2003 года управление государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан рекомендовало проект к утверждению. В текущем уровне цен, сложившемся на момент определения стоимости строительства и предназначенном для подготовки тендерной документации и формирования договорных цен на строительную продукцию, сметные расчеты (объектная и локальные сметы) не составлялись. Отсутствие сметной документации в текущих ценах исключало возможность проведения подрядных торгов в установленном порядке, договоры заказчика с генеральным подрядчиком заключались с указанием приблизительной (открытой) цены.

В ходе строительства объекта при отсутствии утвержденной ПФР проектно-сметной документации стоимость строительно-монтажных работ определялась по факту их выполнения на основании актов приемки выполненных работ. При этом в актах, подписанных заказчиком и генеральным подрядчиком, применялось 2 метода определения сметной стоимости строительства (ресурсно-индексный и базисно-индексный).

Окончательная экспертиза проектно-сметной документации проведена в июле 2004 года, а сводный сметный расчет стоимости строительства административного здания отделения ПФР по Республике Татарстан в текущих ценах утвержден ПФР в апреле 2005 года (спустя 8 месяцев после проведения окончательной экспертизы и через 4 года после начала строительства).

В процессе разработки и утверждения проектно-сметной документации для административного здания отделения ПФР по Республике Башкортостан показатели общей площади, численности работающих и сметной стоимости 1 кв. м по сравнению с утвержденными в задании на проектирование возросли с 6650 кв. м до 9435,3 кв. м, с 236 до 425 человек и с 16,0 тыс. рублей до 29,47 тыс. рублей, соответственно. При этом общая сметная стоимость строительства возросла с 150971,2 тыс. рублей до 280742,3 тыс. рублей.

Решения об увеличении стоимости строительства утверждены и приняты рядом постановлений правления ПФР в нарушение требований статей 51, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Госстроя России от 8 апреля 2002 года № 16 «О мерах по завершению перехода на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве», пунктом 1 которого с 1 сентября 2003 года признаны утратившими силу нормативные документы Госстроя СССР, составленные в уровне цен, предусмотренном сметно-нормативными базами 1984 и 1991 годов.

Увеличение сметной стоимости строительства здания в сумме 75992,3 тыс. рублей (в части несоблюдения процедуры утверждения проектно-сметной документации) произведено с нарушением требований статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 29, 61, 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также пункта 8 Постановления № 38п.

3. Выполнение функций заказчика по управлению инвестиционным проектом, наличие лицензий на осуществление деятельности по строительству зданий и сооружений

Отделения ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан расходы на капитальное строительство административных зданий осуществляли на основании утверждаемых ПФР смет расходов на капитальные вложения, которые формировались исходя из показателей бюджета ПФР на соответствующий год.

При этом Положение «О порядке представления и рассмотрения заявок на финансирование капитального строительства, капитального ремонта, проведения государст-

венной экспертизы и утверждения проектов строительства и реконструкции объектов ПФР», регулирующее процедуру и оформление документации на строительство, утверждено ПФР Постановлением № 38п в марте 2003 года, а строительство зданий для отделения ПФР по Республике Татарстан было начато в 2001 году, для отделения ПФР по Республике Башкортостан - в январе 2003 года.

Все участники капитального строительства административных зданий отделений ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан имели соответствующие лицензии на строительство и проектирование.

4. Полнота и своевременность финансирования капитальных вложений, выделенных на строительство административных зданий, их целевое и эффективное использование

Капитальное строительство административного здания отделения ПФР по Республике Татарстан начато в IV квартале 2001 года со сроком его окончания в декабре 2003 года. По причине недофинансирования со стороны ПФР сроки окончания строительства объекта неоднократно переносились. Так, в 2002 году в связи с отсутствием ритмичного финансирования в течение 6 месяцев работы на объекте не выполнялись. В 2003 году ПФР выделено 44080,0 тыс. рублей, или 29,4 % от потребности, заявленной отделением.

Титульный список на капитальные вложения по строительству здания отделения ПФР по Республике Татарстан на 2004 год в сумме 183170,0 тыс. рублей утвержден постановлением правления ПФР от 22 декабря 2003 года № 187п. Постановлением правления ПФР от 12 декабря 2004 года № 200п стоимость строительства увеличена до 295280,0 тыс. рублей, а согласно постановлению правления ПФР от 4 октября 2006 года № 241п - до 304649,9 тыс. рублей и возросла по сравнению с первоначальной на 121479,9 тыс. рублей.

Капитальные вложения в объект строительства составили на 1 января 2005 года 182270,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 258383,9 тыс. рублей, на 1 октября 2006 года - 299236,1 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета Республики Татарстан - 30000,0 тыс. рублей.

Отделению ПФР по Республике Башкортостан средства для финансирования капитального строительства в 2005 году поступили в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств в размере 141990,4 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение части 3 статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ПФР не соблюдались сроки (от 5 до 24 дней) доведения лимитов бюджетных обязательств до получателя бюджетных средств.

В 2005 году объем принятых денежных обязательств по выполненным работам по строительству административного здания отделения ПФР по Республике Башкортостан превысил объем их финансирования на 2139,9 тыс. рублей, что является нарушением части 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Срок строительства административного здания отделения ПФР по Республике Башкортостан, установленный ПФР, превысил нормативный и ранее утвержденный срок на 9 месяцев, что привело к дополнительному удорожанию строительства на 2379,3 тыс. рублей. Вновь произведенное правлением ПФР увеличение сметной стоимости строительства (уже после этого срока) включало проведение дополнительных работ (устройство ограждения по периметру землеотвода здания, навесные вентилируемые фасады), не предусмотренных утвержденным проектом, но выполненных в процессе строительства на сумму 7157,7 тыс. рублей.

Несоблюдение сроков окончания строительства обоих объектов и ввода их в эксплуатацию привело к нарушению принципа эффективности и экономности использова-

ния бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение заданного результата с использованием наименьшего объема средств), на общую сумму 101016,9 тыс. рублей, в том числе отделением ПФР по Республике Татарстан - 91479,9 тыс. рублей и отделением ПФР по Республике Башкортостан - 9537,0 тыс. рублей.

Проектные параметры численности сотрудников, для которых строились оба административных здания, превышают их фактическую численность.

Так, на 1 января 2006 года численность сотрудников, размещенных в здании отделения ПФР по Республике Татарстан, составила 354 человека при предусмотренной проектом численности 512 человек, по Республике Башкортостан - 236 и 425 человек, соответственно.

Согласно распоряжению правления ПФР от 22 апреля 2004 года № 44р в здании отделения ПФР по Республике Башкортостан предусмотрено размещение сотрудников управления ПФР в г. Уфе, которое на момент проверки не было создано.

Норматив общей площади, приходящейся на одного работающего (9,0 кв. м), установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» не соблюдался. Фактически площадь, приходящаяся на одного работающего, составила по отделениям ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан 29,1 кв. м и 49,6 кв. м, соответственно, что приводит к дополнительным затратам на текущее содержание указанных отделений.

5. Состояние бухгалтерского учета и отчетности об использовании средств капитальных вложений, применение унифицированных форм первичной учетной документации

Бухгалтерский учет капитальных вложений в проверяемом периоде в отделениях ПФР по Республике Татарстан и по Республике Башкортостан осуществлялся на основании Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

В соответствии с постановлением ПФР от 17 мая 2005 года № 89п «О переходе к применению инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 70н» с 1 января 2005 года бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с указанной инструкцией.

Проведенной проверкой установлены нарушения и недостатки в ведении бухгалтерского учета отделением ПФР по Республике Татарстан.

Отделением ПФР по Республике Татарстан в нарушение статей 8 и 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обеспечена достоверность бухгалтерской отчетности. Так, в балансе отделения за 2005 год не отражена кредиторская задолженность заказчику в сумме 5680,9 тыс. рублей. Остаток суммы фактически выполненных работ в декабре 2005 года в размере 5680,9 тыс. рублей включен в объем выполненных работ в феврале 2006 года как кредиторская задолженность отделения.

В течение I полугодия 2006 года отделением ПФР по Республике Татарстан принимались и отражались в учете объемы работ по завершению строительства здания при отсутствии финансирования со стороны Пенсионного фонда Российской Федерации. УКС г. Казани в июне 2006 года предъявило иск к отделению о взыскании 8762,7 тыс. рублей долга за выполненные работы (акт сверки от 1 июня 2006 года). Решением Ар-

битражного суда Республики Татарстан от 26 июня 2006 года иски требования заказчика удовлетворены в сумме 8456,1 тыс. рублей.

Уточненный сводный сметный расчет стоимости строительства в сумме 304649,9 тыс. рублей утвержден ПФР лишь в октябре 2006 года. В связи с этим ПФР средства в сумме 9422,5 тыс. рублей на завершение строительства выделены отделению в ноябре 2006 года.

Капитальные вложения в строительство административного здания отделения ПФР по Республике Татарстан составили 299236,1 тыс. рублей, в их числе: стоимость строительно-монтажных работ - 239321,0 тыс. рублей, оборудования - 18193,1 тыс. рублей, компенсация заказчику в связи с перерасчетом сметы - 9325,9 тыс. рублей, прочие затраты - 2396,1 тыс. рублей (разработка проектно-сметной документации), перечисленные заказчику Правительством Республики Татарстан - 30000,0 тыс. рублей, включенные в сметную стоимость строительства здания.

Трехсторонним договором на долевое участие в строительстве от 24 ноября 2004 года б/н установлено, что по завершению строительства Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан обязуется передать отделению ПФР по Республике Татарстан площади в размере 1069,7 кв. м, а последнее, в свою очередь, обязуется осуществить передачу площадей по адресу: г. Казань, ул. Декабристов, д. 81, (2365,2 кв. м). Оценка рыночной стоимости площадей проведена ООО «Управляющая компания «ТатИнК» в ноябре 2004 года в сумме 30603,0 тыс. рублей.

В состав капитальных вложений не включены и, соответственно, не отражены в балансе исполнения бюджета отделения ПФР по Республике Татарстан по счету «Капитальные вложения в основные средства» средства в сумме 4530,0 тыс. рублей, выделенные ПФР в течение 2001-2002 годов по статье сметы расходов «Капитальный ремонт» на разработку проектно-сметной документации.

Административное здание, принятое в эксплуатацию по акту государственной приемочной комиссии от 18 августа 2005 года, утвержденному постановлением руководителя исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 2 мая 2006 года № 846, на момент проверки не было включено в состав основных средств отделения ПФР по Республике Татарстан. Акт приема-передачи основных средств отсутствует по причине наличия кредиторской задолженности УКС г. Казани в сумме 8456,1 тыс. рублей. Здание эксплуатируется с октября 2005 года, по состоянию на 1 июля 2006 года эксплуатационные расходы отделения по его содержанию составили 1506,2 тыс. рублей.

Нарушений в ведении бухгалтерского учета в отделении ПФР по Республике Башкортостан не установлено.

Постановлением главы администрации городского округа г. Уфы от 20 марта 2006 года № 1232 утвержден акт приемки и ввода в эксплуатацию административного здания отделения ПФР по Республике Башкортостан. На основании этого документа и разрешения администрации г. Уфы на ввод объекта в эксплуатацию от 24 марта 2006 года № 1-ПА административное здание и трансформаторная подстанция приняты на баланс отделения 31 марта 2006 года со стоимостью 276876,6 тыс. рублей и 5414,3 тыс. рублей, соответственно.

6. Осуществление контроля за использованием средств, выделенных на строительство административных зданий

Территориальными управлениями Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) в республиках Татарстан и Башкортостан в 2005 году были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности отделений за 2004 год, в том числе по бюджетным средствам на капитальные вложения и проектные работы по

строительству объектов для размещения органов ПФР, в ходе которых нарушений при строительстве административных зданий не установлено. При этом в сводном акте по Республике Башкортостан указано, что по результатам выборочной проверки актов приемки выполненных работ начисления затрат в актах Ф-2 и справках КС-3 производились согласно утвержденной сметной документации, требований СНиП и методических указаний по определению стоимости строительства.

Отделениями ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан осуществлялся контроль за использованием средств, выделяемых на капитальное строительство. Так, отделением ПФР по Республике Татарстан в ноябре 2005 года предъявлены заказчику-застройщику претензии о снятии с объемов выполненных строительно-монтажных работ на сумму 16738,5 тыс. рублей, часть которых на сумму 7756,2 тыс. рублей согласована и принята УКС г. Казани. Отделением ПФР по Республике Башкортостан в 2005 году производились контрольные обмеры выполненных работ с оформлением соответствующих актов.

Согласно Положению о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденному постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1, на ПФР возложено обеспечение контроля за правильным и рациональным расходованием его средств. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации ПФР не обеспечен достаточный контроль за использованием средств, направленных на капитальные вложения.

Так, ревизионной комиссией ПФР в 2006 году осуществлены комплексные ревизии финансово-хозяйственной деятельности отделений ПФР по Республике Башкортостан и по Республике Татарстан. Однако в процессе этих ревизий использование средств, направленных на капитальное строительство административных зданий, не проверялось.

Выводы

1. Отделения ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан расходы на капитальное строительство административных зданий осуществляли на основании утверждаемых ПФР смет расходов на капитальные вложения, которые формировались исходя из показателей бюджета ПФР на соответствующий год.

2. В нарушение статей 29, 61 и 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 22 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008, Положения «О порядке представления и рассмотрения заявок на финансирование капитального строительства, капитального ремонта, проведения государственной экспертизы и утверждения проектов строительства и реконструкции объектов ПФР», утвержденного постановлением Правления ПФР от 20 марта 2003 года № 38п, финансирование расходов на капитальное строительство зданий отделений ПФР по Республике Татарстан с 2001 по апрель 2005 года в сумме 230780,0 тыс. рублей и по Республике Башкортостан с января по сентябрь 2003 года в сумме 50000,0 тыс. рублей осуществлялось ПФР при отсутствии положительных заключений Главгосэкспертизы России и утвержденной ПФР проектно-сметной документации.

3. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» отделением ПФР по Республике Татарстан договор с управлением капитального строительства администрации города Казани заключен без проведения конкурсных торгов.

4. Отделением ПФР по Республике Башкортостан в нарушение статьи 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» заключены государственные контракты на выполнение работ по капитальному строительству с двумя подрядными организациями, которыми, по сравнению с другими участниками двух конкурсных торгов цены контракта заявлены выше (на 2-5 млн. рублей и 5-17 млн. рублей, соответственно).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» только 2 члена конкурсной комиссии из 7 прошли профессиональную переподготовку или повышение квалификации в области организации торгов (конкурсов).

В нарушение пунктов 30 и 60 методических рекомендаций по проведению торгов (конкурсов) на закупку товаров (работ), квалифицированному отбору поставщиков (подрядчиков), утвержденных приказом Минэкономки России от 30 сентября 1997 года № 117, конкурсные заявки данных подрядных организаций (победителей конкурсных торгов) банковской гарантией не обеспечивались. Также не в полной мере учитывались и другие показатели их финансово-хозяйственной и производственной деятельности (сроки выполнения работ, наличие дебиторской задолженности).

Отделением ПФР по Республике Башкортостан в нарушение статьи 521 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 15.1, 15.5 и 15.7 контракта, заключенного с ООО «Башкортостаннефтезаводстрой», штрафные санкции за неисполнение обязательств не предъявлены.

5. В нарушение статьи 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации при строительстве административного здания государственные контракты отделением ПФР по Республике Татарстан не заключались, взаимоотношения с контрагентами регулировались только на основе договоров.

Отделением ПФР по Республике Татарстан согласован трехсторонний договор уступки права требования и перевода долга, согласно которому ОАО «Дом татарской кулинарии» (дольщик-инвестор) уступил ООО «Производственный коммерческий центр «ИМКЦ» (дольщик-инвестор) нежилые помещения площадью на 3,7 кв. метра больше первоначально установленной договором своей доли.

6. В связи с несоблюдением сроков окончания строительства обоих объектов нарушен принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (достижение заданного результата с использованием наименьшего объема средств), на общую сумму 101016,9 тыс. рублей, в том числе отделением ПФР по Республике Татарстан в объеме 91479,9 тыс. рублей и отделением ПФР по Республике Башкортостан в сумме 9537,0 тыс. рублей.

7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» фактическая площадь, приходящаяся на одного работающего, превышает установленные нормы (9 кв. м) по отделениям ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан в 3,2 и 5,5 раза, соответственно.

8. В связи с отсутствием сметной документации в текущих ценах договоры между УКС г. Казани (заказчик) и ООО «ТАИФ-СТ» (генеральный подрядчик) заключались с указанием приблизительной (открытой) цены. В ходе строительства стоимость строительно-монтажных работ определялась по факту их выполнения на основании

актов приемки выполненных работ. При этом в актах приемки выполненных работ сметная стоимость строительства определялась разными методами (ресурсно-индексным и базисно-индексным).

9. В нарушение статей 8 и 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в отделении ПФР по Республике Татарстан не обеспечена достоверность бухгалтерской отчетности (в балансе за 2005 год не отражена кредиторская задолженность заказчика в сумме 5680,9 тыс. рублей).

В состав капитальных вложений не включены и, соответственно, не отражены в балансе по счету «Капитальные вложения в основные средства» 4530,0 тыс. рублей, выделенные ПФР в течение 2001-2002 годов по бюджетной статье расходов «Капитальный ремонт» на разработку проектно-сметной документации.

Принятое в эксплуатацию здание (в августе 2005 года) на момент проверки в состав основных средств отделения ПФР по Республике Татарстан не включено.

10. В нарушение статей 51 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановления Госстроя России от 8 апреля 2002 года № 16 «О мерах по завершению перехода на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве» постановлением Правления ПФР от 15 сентября 2003 года № 129п утверждена проектно-сметная документация в ценах 1984 года.

11. Увеличение сметной стоимости строительства здания отделения ПФР по Республике Башкортостан в сумме 75992,3 тыс. рублей (в части несоблюдения процедуры утверждения проектно-сметной документации) произведено с нарушением требований статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 29, 61 и 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Положения «О порядке представления и рассмотрения заявок на финансирование капитального строительства, капитального ремонта, проведения государственной экспертизы и утверждения проектов строительства и реконструкции объектов ПФР», утвержденного постановлением Правления ПФР от 20 марта 2003 года № 38п.

12. В нарушение части 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2005 году объем принятых денежных обязательств по выполненным работам по строительству административного здания отделения ПФР по Республике Башкортостан превысил объем их финансирования на 2139,9 тыс. рублей, что привело к образованию кредиторской задолженности.

В нарушение части 3 статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации ПФР не соблюдались сроки (от 5 до 24 дней) доведения лимитов бюджетных обязательств отделению ПФР по Республике Башкортостан.

13. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1, ПФР не обеспечен достаточный контроль за использованием средств, направленных на капитальные вложения.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации Г. Н. Батанову с предложениями:

- деятельность по капитальному строительству объектов ПФР осуществлять в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечить заключение государственных контрактов на работы по капитальному строительству объектов ПФР в соответствии с действующим законодательством на конкурсной основе;

- принять меры по сокращению объемов незавершенного строительства, своевременному вводу в эксплуатацию объектов ПФР;

- принять меры по эффективному использованию денежных средств, выделяемых на капитальные вложения;

- принять меры по постановке здания отделения ПФР по Республике Татарстан на баланс, его регистрации в установленном порядке и урегулированию доли ООО «Производственный коммерческий центр «ИМКЦ» по площадям;

- принять меры по предъявлению установленным порядком к ООО «Башкортостан-нефтезаводстрой» штрафных санкций за неисполнение договорных обязательств;

- организовать действенный контроль за использованием средств ПФР, направляемых на капитальные вложения;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при строительстве административных зданий отделений ПФР по Республике Татарстан и Республике Башкортостан.

2. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ