

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2002 года № 19 (302) “О результатах проверки организации работы налоговых, казначейских и финансовых органов, кредитных организаций Чувашской Республики по формированию и исполнению доходов федерального бюджета, использованию средств федерального бюджета, выделенных по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” за 2001 год и I квартал 2002 года, а также исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” УФК Минфина России по республике по расходам в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минэкономразвития России, Минфину России и Кабинету Министров Чувашской Республики.

Направить информационное письмо в МНС России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации, Президенту Чувашской Республики и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Включить материалы указанной тематической проверки в информационное письмо в Правительство Российской Федерации, подготавливаемое в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты от 18 января 2002 г. № 1 (284), пункт 2.5.

Аудитору Счетной палаты В.Г.Панскову представить проект указанного письма на рассмотрение Коллегии Счетной палаты не позднее 1 августа 2002 года.

ОТЧЕТ

по результатам проверки организации работы налоговых, казначейских и финансовых органов, кредитных организаций Чувашской Республики по формированию и исполнению доходов федерального бюджета, использованию средств федерального бюджета, выделенных по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” за 2001 год и I квартал 2002 года, а также исполнения Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” УФК Минфина России по республике по расходам в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Основание для проведения проверки: п.п. 1.3.6.4., 1.3.14.1., 1.3.16.1., 2.1.9. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2001 г. № 47 (283).

Цель проверки

Проверить организацию работы территориальных налоговых, казначейских и финансовых органов, кредитных организаций республики по формированию и исполнению доходных статей федерального бюджета, установленных федеральными законами о федеральном бюджете на 2001 год и на 2002 год, в соответствии с требованиями Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, а также использованию средств федерального бюджета, выделенных по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, в том числе на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 года № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской

Республики на 1997-2000 годы” (продлена на 2001 год постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034); определить полноту и своевременность выплаты повышенной заработной платы работникам бюджетной сферы республики с 1 декабря 2001 года в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ, проверить исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” УФК Минфина России по республике по расходам в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Предмет проверки

Соблюдение территориальными налоговыми и казначейскими органами налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации при исполнении доходной части федерального бюджета на территории Чувашской Республики; соответствие федеральному законодательству и иным нормативным актам Российской Федерации нормативных актов и решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Чувашской Республики по вопросам налогообложения и налоговой политики; деятельность Правительства Чувашской Республики по использованию средств республиканского бюджета, а также средств, выделенных из федерального бюджета бюджету республики; деятельность УФК Минфина России по республике по исполнению Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Объекты проверки

Правительство Чувашской Республики, УФК Минфина России по республике, отделения федерального казначейства (ОФК) Минфина России по Мариинско-Посадскому району республики и по Алатырю и Алатырскому району республики, Министерство экономического развития и торговли республики, Дирекция Программы, Министерство финансов республики и его управления и отделы в Чебоксарах и Чебоксарском районе, Управление МНС России по Республике, инспекция МНС России по Калининскому району г. Чебоксары, администрации Козловского, Моргаушского и Чебоксарского районов республики (по отдельным вопросам), Дворец культуры тракторостроителей, Специализированная детско-юношеская школа Олимпийского резерва № 3, Новошальтямская детско-спортивная школа, Марпосадское отделение № 4435 Сбербанка России, МУП Ленинского, Московского и Калининского районных управлений ЖКХ, МУП “ДЕЗ ЖКХ”, Центральная больница Чебоксарского района.

Проверяемый период деятельности: 2001 год, I квартал 2002 года.

Проверка проведена инспекторскими бригадами:

- *направления деятельности по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета* в составе начальника инспекции В.Г. Мишина, главного инспектора Т.Б. Богомоловой, ведущих инспекторов И.А. Ильющенко, В.А. Карпова, А.В. Никитина, Л.Р. Тулиновой, ведущего специалиста А.А. Голоднюка с 14 по 27 апреля 2002 года;

- *направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней* в составе начальника инспекции А.И. Лубяного, главных инспекторов Т.В. Тюниной и А.Р. Абдулиной, ведущего инспектора А.Г. Ванюшина с 8 по 27 апреля 2002 года;

- *инспекции сводного контроля Счетной палаты Российской Федерации* в составе главных инспекторов Е.И. Лариной и Т.А. Корнюшенковой с 8 по 19 апреля 2002 года.

Проверкой установлено

I. Об организации работы налоговых и казначейских органов по формированию и исполнению доходов федерального бюджета за 2001 год и I квартал 2002 года в Чувашской Республике (Направление по контролю за формированием и исполнением доходов федерального бюджета (аудитор Счетной палаты В.Г. Пансков)

Стоимостная оценка выявленных нарушений в налоговом процессе составила 552 тыс. рублей (приложение № 1, приложение в Бюллетене не публикуется). Все выявленные Счетной палатой Российской Федерации нарушения федерального законодательства о налогах устранены в ходе проверки.

Отмеченные в отчете факты нарушений и отклонений в налоговом процессе подтверждены документально. Должностные лица проверенных организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. Письменных возражений ими не представлено.

Препятствований в проведении проверок со стороны должностных лиц проверенных организаций не отмечено. Все затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме и согласованные сроки.

В ходе проведения контрольного мероприятия состоялись рабочие встречи руководителей групп инспекторов Счетной палаты Российской Федерации с Председателем Государственного Совета Чувашской Республики Н.И. Ивановым., членами Кабинета Министров Чувашской Республики, председателем Контрольно-счетной палаты Государственного Совета Чувашской Республики Т.И. Константиновой, главным федеральным инспектором по Чувашской Республике А.Д. Муратовым на которых они были ознакомлены с программой тематической проверки.

О проведении проверки и ее тематике также проинформирован Президент Чувашской Республики Н.В. Федоров.

1. Соблюдение налогового законодательства и других нормативных правовых актов при государственной регистрации хозяйствующих субъектов и постановке их на налоговый учет

В соответствии со ст. 83 Налогового кодекса Российской Федерации в целях проведения налогового контроля налогоплательщики подлежат постановке на учет в налоговых органах.

По состоянию на 1 апреля 2002 года в налоговых органах республики на учете состояли 14682 юридических лиц и 48029 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица. В 2001 году на учет поставлено 2303 юридических лица и 7199 индивидуальных предпринимателей.

От постановки на учет в налоговых органах уклонились 68 организаций и 6 индивидуальных предпринимателей. Все они зарегистрированы до введения в действие Налогового кодекса Российской Федерации, когда отсутствовали обязанность и ответственность, касающиеся постановки на налоговый учет. Из них по состоянию на 1 апреля 2002 года сняты с учета в связи с ликвидацией 46 организаций (67,6%) и 6 индивидуальных предпринимателей (100%).

По состоянию на 1 января 2002 года 1721 организация, или 11,6% от состоявших на налоговом учете на ту же дату не представляли отчетность или сдавали так называемую “нулевую” отчетность. Задолженность по уплате налогов в бюджеты всех уровней, числящаяся за ними на ту же дату, составляла 74,3 млн. рублей.

При этом отдельные организации и индивидуальные предприниматели, не представляющие отчетность или сдающие “нулевые” балансы, продолжают осуществлять хозяйственную деятельность, но без уплаты налогов. В 2001 году территориальными налоговыми органами проверено 1890 таких организаций и предпринимателей. По результатам проверок дополнительно начислен 1 млн. рублей.

Вместе с тем, эффективность оперативно-розыскных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уклоняющихся от постановки на налоговый учет и не сдающих отчетность, остается низкой. За 2001 год Управлением ФСНП России по республике и МВД республики по материалам, переданным территориальными налоговыми органами, установлено местонахождение лишь 30 налогоплательщиков, что составило 0,9% от находившихся в розыске, проводимом правоохранительными органами. В то же время территориальными налоговыми органами за аналогичный период выявлено более 1 тысячи таких налогоплательщиков.

В I квартале 2002 года правоохранительными органами установлено местонахождение 9 налогоплательщиков, или 0,3% от находившихся в розыске. Одновременно территориальными налоговыми органами за тот же период выявлено 120 таких налогоплательщиков.

В 2001 году территориальными налоговыми органами в соответствии со ст. 31 Налогового кодекса Российской Федерации направлено 431 обращение в суды с исками о ликвидации организаций, не представляющих отчетность, в I квартале 2002 года - 70 таких исков.

По состоянию на 1 января 2002 года завершена процедура ликвидации 2713 организаций. Числящаяся за ними безнадежная к взысканию недоимка и задолженность по пеням в общей сумме 108,3 млн. рублей, в том числе 85,3 млн. рублей по федеральным налогам и сборам списана в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2001 г. № 100. В I квартале 2002 года завершена процедура ликвидации 371 организации.

В 2001 году за уклонение от постановки на учет в налоговых органах или нарушение срока постановки на налоговый учет территориальными налоговыми органами привлечены к ответственности 73 налогоплательщика.

В соответствии со ст. 104 Налогового кодекса Российской Федерации взыскание налоговых санкций за нарушение налогового законодательства осуществляется только в судебном порядке, если налогоплательщик откажется от их добровольной уплаты.

Ст. 114 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность уменьшения размера штрафа при наличии смягчающих ответственность обстоятельств, при этом максимальный размер уменьшения налоговым законодательством не ограничен. Согласно п. 3 данной статьи при наличии хотя бы одного смягчающего ответственность обстоятельства размер штрафа подлежит уменьшению не менее чем в два раза. Так, при рассмотрении Арбитражным судом республики иска Инспекции МНС России по Ленинскому району (г. Чебоксары) к ООО “Дануто” за нарушение срока постановки на налоговый учет сумма предъявленного в соответствии с п. 1 ст. 116 Налогового кодекса Российской Федерации штрафа в размере 5 тыс. рублей решением суда от 27 июня 2002 года снижена в 5 раз и составила 1 тысячу рублей.

В соответствии со ст. 85 Налогового кодекса Российской Федерации сведения о потенциальных налогоплательщиках в налоговые органы обязаны предоставлять органы, осуществляющие регистрацию организаций и индивидуальных предпринимателей, имущества и транспортных средств, физических лиц по месту жительства и актов гражданского состояния, а также организации, выдающие лицензии на занятие частной

практикой, нотариальные конторы и частнопрактикующие нотариусы, органы опеки и иные аналогичные учреждения. В настоящее время в республике насчитывается более 480 таких органов и организаций. В 2001 году территориальными налоговыми органами предъявлены штрафные санкции в сумме 3 тысячи рублей к трем регистрационным органам.

В соответствии с п. 2 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны письменно сообщать в налоговый орган об изменении своего местонахождения, о ликвидации, реорганизации. За 2001 год налоговыми органами республики 32 налогоплательщикам предъявлены штрафные санкции в сумме 14,6 тыс. рублей за несвоевременное сообщение указанных сведений.

По состоянию на 1 апреля 2002 года 13635 организаций получили свидетельства о постановке на налоговый учет, что составило 92,9% от общего количества учтенных по местонахождению организаций. Не получили свидетельств о постановке на учет в налоговом органе 1047 организаций (7,1%), из которых 567 находятся в стадии ликвидации, по 189 - налоговыми органами инициирована процедура ликвидации, но пока решение суда не получено, по 291 организации готовятся материалы по передаче в судебные органы для принятия решения о ликвидации.

Основной причиной неполучения свидетельств является отсутствие организаций по адресам, указанным в учредительных документах, вследствие чего письма (требования) возвращаются с отметкой об отсутствии адресата. В настоящее время местонахождение юридического лица определяется местом государственной регистрации, местонахождением его исполнительных органов. Положением "О порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности", утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. № 1482 "Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации" установлено, что при государственной регистрации не допускается требование гарантийных писем и иных документов, подтверждающих местонахождение предприятия, указанное в учредительных документах (уставе) предприятия. Это позволяет регистрировать организации, в учредительных документах которых не указывается полный (конкретный) адрес фактического местонахождения. Так, по одному адресу: г. Чебоксары, Московский проспект, дом 40 без указания номеров помещений, в которых должны размещаться данные организации, зарегистрировано 70 организаций. Причем значительная их часть длительное время не представляет отчетность. Направляемые им налоговой инспекцией письма (требования) возвращаются с отметкой об отсутствии данных организаций по адресу, указанному в учредительных документах.

Сведения об организациях, отсутствующих по адресам указанным в учредительных документах, территориальными налоговыми органами направлены в правоохранительные органы.

Значительное количество организаций зарегистрированы по адресу жилых помещений (квартир в жилом фонде), хотя это не допускается ст. 7 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время государственную регистрацию юридических лиц в республике осуществляют 29 органов, в том числе Управление Министерства юстиции Российской Федерации по республике, администрации городов и муниципальных образований.

С 1 июля 2002 года вводится в действие Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц".

Правительство Российской Федерации обязано со дня официального опубликования указанного закона и до введения его в действие принять нормативные

правовые акты, предусмотренные указанным Федеральным законом. В частности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должно осуществляться ведение государственного реестра. Формы документов, представляемых в регистрирующий орган также устанавливаются Правительством Российской Федерации.

По состоянию на 26 апреля 2002 года, то есть за два месяца до введения в действие упомянутого закона, нормативные правовые акты и другие документы по его реализации в Управление МНС России по республике не поступали.

Проверками Счетной палатой Российской Федерации выполнения положений ст. 86 и п. 2 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающих порядок представления банками и налогоплательщиками информации в налоговые органы об открытии или закрытии счетов организаций и индивидуальных предпринимателей, нарушений не установлено.

2. Организация работы территориальных налоговых и казначейских органов по формированию и исполнению доходов федерального бюджета

Первоначальное задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, установленное Управлению МНС России по республике на 2001 год (без разбивки по кварталам и месяцам), составило 2182 млн. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений - 2986,2 млн. рублей. В счет этого задания в федеральный бюджет перечислено 3316,4 млн. рублей, что составило 111,1% - к уточненному годовому заданию и 152% - к первоначально доведенному (согласованному) заданию.

Более 97 % из общей суммы поступивших в федеральный бюджет платежей составляют налоговые доходы - 3286,6 млн. рублей. Из них свыше 96% приходится на налог на добавленную стоимость, налог на прибыль предприятий и организаций и акцизы - 3155 млн. рублей. По сравнению с 2000 годом налоговые доходы увеличились на 1318,6 млн. рублей, или в 1,7 раза. Все налоги и сборы, учтенные в федеральном бюджете, уплачены денежными средствами. При этом за счет изменений в бюджетном и налоговом законодательстве как увеличивших, так и уменьшивших доходы федерального бюджета, налоговые доходы федерального бюджета увеличились в 2001 году сравнению с 2000 годом на 154,9 млн. рублей, или на 7,9 процента.

Доходная база федерального бюджета изменилась также в результате роста индекса потребительских цен, который в истекшем году составил в республике 123 процента. За счет роста индекса потребительских цен налоговые доходы федерального бюджета увеличились в 2001 году по сравнению с 2000 годом на 452,6 млн. рублей. Без учета изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство, и роста потребительских цен налоговые доходы федерального бюджета увеличились по сравнению с 2000 годом на 711,1 млн. рублей, или на 36,1 процента.

Факторами, обусловившими в 2001 году рост доходов федерального бюджета без учета вышеуказанных факторов, явились, прежде всего, рост объемов производства, прибыли, и ряда других экономических показателей. Значительное влияние оказали также повышение собираемости основных налоговых доходов и улучшение налогового и фискального администрирования.

Уровень собираемости налогов (как отношение поступивших налогов к начисленным по декларациям) составил 112,4%, в то время как в предшествующем году этот показатель был равен 95,7 процента. За счет этого фактора в 2001 году дополнительно поступило в федеральный бюджет налогов и сборов в сумме 344,7 млн. рублей.

В соответствии со ст. 124 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” в 2001 году продолжалось проведение реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и налоговым санкциям перед федеральным бюджетом, что способствовало росту текущих платежей и погашению части накопленной задолженности по налогам, пеням и налоговым санкциям.

Проведение реструктуризации оказало позитивное влияние на снижение налоговой задолженности. На 1 января 2002 года, размер недоимки по налоговым платежам в бюджетную систему составил 335,9 млн. рублей и сократился по сравнению с той же датой 2001 года на 1117,9 млн. рублей, или на 76,9% (за 2000 год недоимка уменьшилась на 17,7 млн. рублей или на 1,2%). Задолженность по уплате пеней и налоговых санкций (без учета отсроченных и приостановленных к взысканию пеней и налоговых санкций) составила на эту дату 424,7 млн. рублей и уменьшилась за 2001 год на 897,4 млн. рублей, или на 67,9 процента. (За 2000 год указанная задолженность увеличилась на 305,7 млн. рублей или на 30 %).

Вместе с тем, необходимо отметить, что проведенная в 1999-2000 годах реструктуризация не дала в полной мере положительных результатов. Из 222 организаций, прошедших реструктуризацию в этот период, за нарушение условий ее проведения право на реструктуризацию задолженности в 2000 году утратили 50 организаций, имевшие на дату отмены решений о реструктуризации отсроченные (рассроченные) платежи в сумме 112,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 108,2 млн. рублей. В 2001 году такое право утратили 76 организаций, имевших непогашенную задолженность в сумме соответственно 148,4 млн. рублей и 144,7 млн. рублей.

В результате по состоянию на 1 января 2002 года право на реструктуризацию своей задолженности сохранили только 96 организаций, или 43,2% от числа организаций, получивших указанное право в 1999-2000 годах с остатком реструктуризированной задолженности в общей сумме 208,2 млн. рублей (38% от всей суммы принятых в 1999-2000 годах решений о реструктуризации задолженности - 541 млн. рублей).

От организаций, решения по реструктуризации задолженности которых приняты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 “О порядке и сроках проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом”, в погашение реструктуризированной задолженности по налогам и сборам, а также пеням и штрафам в 2001 году поступило в консолидированный бюджет Российской Федерации - 37,7 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 37,1 млн. рублей, республиканский и местные бюджеты - 0,6 млн. рублей, что составило 1,1% и 0,02% от налоговых поступлений в соответствующие бюджеты в этот же период, а по текущим платежам - соответственно 588,5 млн. рублей (17,9%), в том числе 574,7 млн. рублей (17,5%) и 13,8 млн. рублей (0,4%). Кроме того, уплаченные данными организациями проценты на сумму непогашенной задолженности в 2001 году составили 9,41 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет 9,35 млн. рублей.

В 2001 году в соответствии со ст. 124 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 410 и от 23 октября 2001 г. № 742) территориальными налоговыми органами приняты решения о реструктуризации задолженности по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам по 688 организациям в общей сумме 2213,8 млн. рублей, в том числе по федеральным налогам

- 944,5 млн. рублей, пеням и штрафам по ним - 1118,5 млн. рублей. От указанных организаций в погашение реструктуризированной задолженности по налогам и сборам, а также пеням и штрафам поступило в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2001 году 53,9 млн. рублей, что составило 0,8% от общей суммы налоговых доходов, поступивших на территории республики в 2001 году, а по текущим платежам (в период проведения реструктуризации их задолженности) - 620,7 млн. рублей (9,6%). Кроме того, уплаченные данными организациями проценты на сумму непогашенной задолженности в указанный период составили 8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 7,5 млн. рублей.

В ходе выборочной проверки Счетной палатой Российской Федерации принятых решений о реструктуризации кредиторской задолженности организаций в Инспекции МНС России по Калининскому району (г. Чебоксары) установлено (акт проверки от 22 апреля 2001 г.), что в 2001 году инспекцией приняты решения по реструктуризации кредиторской задолженности по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам ООО "Русич", ООО "Эверест-питание", ЗАО "Электротехмонтаж", ООО "Торгово-промышленная компания "Стрелец", ООО "Илона" и Чебоксарское ГорПО с нарушением требований п. 6 Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002, которым предусмотрено, что суммарные ежеквартальные платежи по задолженности организаций в федеральный бюджет не могут быть меньше суммарных ежеквартальных платежей в бюджеты других уровней. В период проведения данного контрольного мероприятия Инспекцией МНС России по Калининскому району (г. Чебоксары) решения по реструктуризации кредиторской задолженности по обязательным платежам указанных организаций приведены в соответствие с установленными требованиями.

По Чебоксарскому ГорПО решение от 11 декабря 2001 г. № 133 о реструктуризации его задолженности по обязательным платежам и начисленным пеням приведено в соответствие с п. 6 упомянутого Порядка. В отношении ООО "Русич" в связи с невыполнением данной организацией условий проведения реструктуризации принято решение об ее отмене. Аналогичные решения приняты по ЗАО "Электротехмонтаж", ООО "Илона", ООО "Эверест-питание" и ООО "Торгово-промышленная компания "Стрелец". Сумма восстановленной задолженности по платежам в бюджетную систему составила 477 тыс. рублей (копии решений о прекращении права на реструктуризацию задолженности по обязательным платежам и о приведении решения по Чебоксарскому ГорПО в соответствие с действующим порядком приложены к акту проверки). Налоговой инспекцией приняты меры по ее взысканию.

При утрате организациями права на реструктуризацию задолженности, п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002 предусмотрено, что налоговые органы и Федеральная служба России по финансовому оздоровлению и банкротству или ее территориальный орган принимают меры по взысканию задолженности, включая инициирование в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве), предусмотренные Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)". Вместе с тем эти меры не всегда соблюдаются в полной мере. В частности Инспекцией МНС России по Калининскому району (г. Чебоксары) в отношении ЗАО "Строитель-28" решение о прекращении права на реструктуризацию задолженности было принято еще в январе 2001 года (решение от 5 января 2001 г. № 21/10). После этого в данную организацию было направлено 6

требований об уплате налогов, сборов, пеней, а также выставлено 6 инкассовых поручений на взыскание задолженности по налогам и сборам перед федеральным бюджетом на сумму 1508,5 тыс. рублей. В августе того же (2001) года материалы в отношении данной организации направлены налоговой инспекцией в территориальный орган ФСФО России по республике для возбуждения в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) (исх. № 10-13/3593 от 29 августа 2001 г.). Однако вопрос о банкротстве ЗАО “Строитель-28” до настоящего времени остается открытым.

К предприятиям и организациям, имеющим задолженность перед бюджетом и не прошедшим процедуру реструктуризации или утратившим на нее право, территориальными налоговыми органами применялись меры по принудительному взысканию задолженности, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. В ходе этой работы погашена задолженность по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней на сумму 2956 млн. рублей, что составило 43,9% к общему объему поступлений за тот же период.

В ходе проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Управлении федерального казначейства Минфина России по республике, установлено, что нормативы отчислений доходов от уплаты федеральных регулирующих налогов и сборов по итогу за 2001 год соответствуют нормативам, установленным статьями 9, 10 и 27 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

По состоянию на 1 января 2002 года неурегулированной межбюджетной задолженности перед федеральным бюджетом по доходам от уплаты налогов и сборов, а также земельному налогу и арендной плате за земли городов и поселков республика не имела.

Задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, установленное Управлению МНС России по республике на I квартал 2002 года составило 853,9 млн. рублей. В счет этого задания в федеральный бюджет перечислено 822,2 млн. рублей, что составило 96,3% к этому заданию. Задание перевыполнено по всем доведенным бюджетным назначениям, за исключением налога на добавленную стоимость (97,7%) и акциза на алкогольную продукцию (96,6%), что привело к недопоступлению данных налогов в сумме соответственно 14,1 млн. рублей и 2,3 млн. рублей, а также невыполнению контрольного задания в целом.

Невыполнение бюджетного задания по налогу на добавленную стоимость в определенной мере связано с переходом с 1 января 2002 года трех филиалов ФГУП “Росспиртпром” (Спиртовой завод “Марпосадский”, Спиртовой завод “Ядринский” и Ликероводочный завод “Чебоксарский”) на централизованную уплату налога по месту постановки на налоговый учет головной организации в г. Москве. В результате этого поступления указанного налога снизились по экспертной оценке на 37,8 млн. рублей.

За счет изменений в бюджетном и налоговом законодательстве, уменьшивших доходы федерального бюджета, налоговые доходы федерального бюджета в первом квартале 2002 года сократились по сравнению с соответствующим кварталом прошлого года на 43,9 млн. рублей, или на 6,3 процента.

Доходная база федерального бюджета изменилась также в результате роста индекса потребительских цен, составившего в I квартале 2002 года 119,2 % по отношению к I кварталу прошлого года. За счет этого фактора налоговые доходы федерального бюджета в I квартале 2002 года увеличились на 134,3 млн. рублей.

Без учета изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство, и роста индекса потребительских цен реально поступившие в федеральный бюджет

налоговые платежи увеличились по сравнению с первым кварталом 2001 года на 31,1 млн. рублей или на 4,5 процента.

Исполнение доходной части федерального бюджета в I квартале текущего года происходило в условиях замедления темпов экономического развития республики.

Уровень собираемости налогов (как отношение поступивших налогов к начисленным по декларациям) в январе-марте текущего года составил 126,8%, против 105,1% в соответствующем периоде 2001 года. За счет этого фактора в I квартале 2002 года дополнительно поступило в федеральный бюджет налогов и сборов в сумме 144,5 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" в I квартале 2002 года году продолжалось проведение реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом. По состоянию на 1 апреля 2002 года платежи, поступившие в федеральный бюджет в результате реструктуризации задолженности по обязательным платежам, составили 35,6 млн. рублей.

Проведение реструктуризации позволило, как и в 2001 году, снизить объем налоговой задолженности. На 1 апреля 2002 года размер недоимки по налоговым платежам в бюджетную систему составил 227,7 млн. рублей и сократился по сравнению с 1 января 2002 года на 108,2 млн. рублей или на 32% (за соответствующий период прошлого года недоимка увеличилась на 8,7 млн. рублей или на 0,6%).

Задолженность по уплате пеней и налоговых санкций (без учета отсроченных и приостановленных к взысканию пеней и налоговых санкций) составила на эту дату 348,5 млн. рублей и уменьшилась за I квартал 2002 года на 76,2 млн. рублей или на 17,9 процентов. (За соответствующий период 2001 года указанная задолженность увеличилась на 50,7 млн. рублей или на 3,8 процента).

Всего в январе-марте 2002 года от предприятий, решения о реструктуризации задолженности которых были приняты на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002, поступило в уплату погашения реструктуризированной задолженности в консолидированный бюджет Российской Федерации 28,4 млн. рублей (1,79% от налоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет в этот же период). Одновременно указанными организациями уплачено текущих платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации 591 млн. рублей (37,1%). Уплаченные данными организациями проценты на сумму непогашенной задолженности в январе-марте 2002 года составили 13,2 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 12,4 млн. рублей.

Выборочная проверка карточек лицевых счетов по уплате федеральных налогов ЗАО "Монолит-Центр" и ЗАО "Гольфстрим", получивших в 2001 году право на проведение реструктуризации, показала, что данные организации нарушали в проверенном периоде требования, установленные п. 7 Порядка проведения реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, предусматривающего (после внесения в него изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2001 г. № 410), что организация утрачивает право на реструктуризацию ее задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет при наличии на 1-е число месяца, следующего за истекшим кварталом, задолженности по уплате в федеральный бюджет текущих налоговых платежей, включая авансовые платежи (взносы) по налогам с налоговым периодом, превышающим один месяц, а также при неуплате платежей, установленных графиком.

По состоянию на 1 января 2002 года задолженность ЗАО “Монолит-Центр” по уплате текущих налоговых платежей в федеральный бюджет составила 240,2 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 301,2 тыс. рублей. ЗАО “Гольфстрим” не произвело уплату платежей, установленных графиком реструктуризации: по состоянию на 1 января 2002 года задолженность перед федеральным бюджетом по уплате рассроченных пеней составила - 0,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 апреля 2002 года - 1,6 тыс. рублей. Однако, в нарушение п. 8 Порядка проведения реструктуризации, предусматривающего, что при возникновении обстоятельств, предусмотренных п. 7 указанного Порядка, налоговый орган по местонахождению организации в месячный срок принимает решение о прекращении его действия, Инспекция МНС России по Калининскому району (г. Чебоксары) в 2002 году такого решения в установленный срок не приняла.

Решения о прекращении права на реструктуризацию кредиторской задолженности ЗАО “Монолит-Центр” и ЗАО “Гольфстрим” перед федеральным бюджетом Инспекцией МНС России по Калининскому району (г. Чебоксары) приняты только в ходе настоящей проверки (копии решений от 17 апреля 2002 г. № 10/73 и от 17 апреля 2002 г. № 11/41 приложены к акту проверки). Задолженность данных организаций в сумме 75 тыс. рублей восстановлена и приняты меры по ее погашению.

К предприятиям и организациям, имеющим задолженность перед бюджетом и не прошедшим процедуру реструктуризации или утратившим на нее право, территориальными налоговыми органами приняты меры по принудительному взысканию задолженности, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. В ходе этой работы погашена задолженность по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней на сумму 824 млн. рублей, что составило 51,8% к общему объему поступлений за тот же период.

По состоянию на 1 апреля 2002 года неурегулированной межбюджетной задолженности перед федеральным бюджетом по доходам от уплаты налогов и сборов, а также земельному налогу и арендной плате за земли городов и поселков республика не имела.

В 2001 году общая сумма предоставленных налоговых льгот составила 1638 млн. рублей, в том числе в соответствии с законодательством Российской Федерации - 1598,2 млн. рублей, в соответствии с законодательством республики о налогах и сборах - 20,3 млн. рублей, в соответствии с Законом республики от 30 ноября 2000 г. № 38 “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” - 17,7 млн. рублей, в соответствии с законодательством органов местного самоуправления - 1,9 млн. рублей. Налоговые льготы в 2001 году сверх установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налогоплательщикам не предоставлялись. На территории республики в 2001 году и I квартале 2002 года отсутствовали экономические зоны с особым режимом налогообложения.

Учитывая, что на 2002 год в соответствии с приказом МНС России от 19 октября 2001 г. № БГ-3-10/431 “Об утверждении форм отчетности Министерства Российской Федерации по налогам и сборам” введена полугодовая периодичность представления отчета по форме № 3-НЛ “Отчет о льготах по налоговым платежам, предоставленных налогоплательщикам в соответствии с законодательством о налогах и сборах” (в 2001 году - поквартально) отразить данные о суммах предоставленных льгот за I квартал 2002 года не представилось возможным. При этом следует отметить, что форма № 3-НЛ на 2002 год не содержит показателей по предоставленным льготам в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и аналогичных показателей по льготам, предоставленным в соответствии с законодательством органов местного

самоуправления. Таким образом, из-под контроля выведены дополнительные налоговые льготы, предоставляемые сверх установленных законодательством Российской Федерации. Также не будет информации о полном объеме предоставленных налоговых льгот.

По состоянию на 1 января 2002 года отсроченные и рассроченные платежи в целом по Республике составили 2512,6 млн. рублей. Налоговые кредиты, инвестиционные налоговые кредиты налогоплательщикам по решениям Минфина России не предоставлялись. На эту же дату отсроченных (рассроченных) платежей в республиканский бюджет, предоставленных на основании решений Минфина республики, не числится.

В 2001 году Минфином республики предоставлено 126 отсрочек по платежам в республиканский бюджет и территориальный дорожный фонд 115 предприятиям на общую сумму 143,9 млн. рублей. На 1 января 2002 года срок действия вышеназванных отсрочек истек.

По состоянию на 1 апреля 2002 года сумма отсроченных и рассроченных платежей составила 2519,3 млн. рублей и увеличилась за январь-март на 6,7 млн. рублей (0,3%). Налоговые кредиты, инвестиционные налоговые кредиты налогоплательщикам по решениям Минфина России в I квартале текущего года не предоставлялись. За тот же период Минфином республики предоставлено 6 отсрочек по уплате налогов в республиканский бюджет в сумме 61,3 млн. рублей.

В ходе настоящего контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проверены лицевые счета ОАО "ТЭСстрой" и ОАО "Промтрактор", которым Минфином республики предоставлены в I квартале 2002 г. отсрочки по платежам в республиканский бюджет в общей сумме 57 млн. рублей, что составляет 93% от всех предоставленных за указанный период отсрочек. Проверкой установлено, что вышеназванные отсрочки предоставлены в полном соответствии с п. 8 ст. 64 Налогового кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 апреля 2002 года в республике действовало 3 законодательных акта по вопросам налогообложения, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации (по налогу на имущество, по налогу с продаж, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности, а также по налогу на прибыль, в части, зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации).

В соответствии с п. 1 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов.

В 2001 году Управлением МНС России по республике даны заключения и внесены предложения по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным по 7 нормативно-правовым и законодательным актам республики, в I квартале 2002 года - по 1 акту. Все предложения и замечания Управления МНС России по республике учтены.

В 2001 году и I квартале 2002 года Управлением МНС России по республике материалы в органы прокуратуры по поводу вынесения протестов на принятые и действующие нормативно-правовые акты не передавались.

За 2001 год и I квартал текущего года по итогам камеральных и выездных проверок дополнительно начислено в бюджетную систему налогов и сборов с учетом налоговых санкций и пеней 1240 млн. рублей. Из этой суммы 1055,6 млн. рублей, или 85,1% составили пени за несвоевременную уплату налогов и только 132,5 млн. рублей (10,7%) - доначисленные налоги и сборы. При этом 6943 всех выездных проверок, или 51,2%

от проведенных в этом периоде, завершились без доначислений в бюджет. В 2001 году размер доначисленного налога на одну выездную проверку в среднем составил всего 7,4 тыс. рублей.

Из 11483 выездных проверок юридических и физических лиц по соблюдению ими законодательства о налогах и сборах, проведенных территориальными налоговыми органами в 2001 году, совместно с налоговой полицией проведено лишь 45 таких проверок (0,4%), хотя на каждую совместную проверку приходится 183,7 тыс. рублей доначисленных сумм, (включая налоговые санкции и пени), в то время как на проверку, проведенную налоговым органом самостоятельно - 14,7 тыс. рублей, а взысканных сумм - соответственно 119,7 и 8,6 тыс. рублей. В I квартале 2002 года проведено 13 совместных с налоговой полицией проверок, или 0,6% от общего количества выездных проверок, проведенных территориальными налоговыми органами за этот период. По результатам всех налоговых проверок (камеральных и выездных), проведенных в 2001 году и в I квартале 2002 года взыскано в бюджет 274,8 млн. рублей, или 22,2% к дополнительно начисленным за этот период суммам. По результатам проверок привлечены к административной ответственности 16129 должностных лиц организаций и физических лиц - предпринимателей, которым предъявлены штрафы на сумму - 3170 тыс. рублей (в среднем 196,5 рубля), а взыскано 2362 тыс. рублей, или 89 процентов.

В соответствии с п. 3 ст. 32 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, по состоянию 1 января 2002 года, в налоговую полицию направлено 138 материалов на сумму 103,4 млн. рублей, рассмотрено 125 материалов (90,6 %) на 78,5 млн. рублей. Возбуждено 23 уголовных дела на сумму 16,3 млн. рублей, из них ни одно не завершилось приговором суда. Отказано в возбуждении уголовного дела по 102 представленным материалам на сумму 62,2 млн. рублей. Основной причиной отказа в возбуждении уголовных дел явилось, по заключению налоговой полиции, отсутствие в деянии состава преступления (п. 2, ст. 5 УПК РСФСР).

II. Использование средств федерального бюджета, выделенных Чувашской Республике по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” за 2001 год и I квартал 2002 года (Направление по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (аудитор Счетной палаты С.Н. Рябухин)

О финансовой помощи из федерального бюджета бюджету республики

За проверяемый период финансовая помощь из федерального бюджета бюджету республики осуществлялась на основании Федеральных законов от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” с учетом изменений и дополнений, от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, других законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

О выделенных суммах финансовой помощи бюджету Чувашской Республики свидетельствуют данные нижеприведенной таблицы.

Виды финансовой помощи	2001 г.		2002 г.	
	Утвержденный план	Исполнено	Уточненный план на год	Исполнено за I квартал
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации	1418923,0	1418923,0	2532698,0	754428,0
Средства из Фонда компенсации	347801,0	347801,0	374441,0	89946,9
Средства, передаваемые по взаимным расчетам,				

(тыс. руб.)

в том числе компенсации дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами других уровней власти	64908,0	64908,0	588,0	588,0
Дотация на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсации	139235,0	139235,0	-	-
Фонд софинансирования социальных расходов (2002 год): дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы (расп. Правительства РФ от 17 декабря 2001 г. № 1665-р)	27932,0	27932,0	160214,0	52069,0
Дотация в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов (расп. Правительства РФ от 6 ноября 2001 г. № 1474-р)	46773,0	46773,0	-	-
Дотация на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетом республики по ранее принятым в муниципальную собственность ведомственному жилью и объектам социально-культурной сферы (расп. Правительства РФ от 18 августа 2001 г. № 1067-р)	325,0	325,0	1201,6	-
Фонд регионального развития - субсидии на реализацию федеральной целевой программы "Развитие экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы"	90000,0	90000,0	-	-
- субсидии на реализацию федеральной программы "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)"	-	-	100000,0	-
Мероприятия в области регионального развития на государственные капитальные вложения на безвозвратной основе	-	-	59700,0	-
Средства, передаваемые для осуществления государственных федеральных целевых программ по линии министерств и ведомств РФ	74410,0	74410,0		
Субсидии и субвенции на финансирование дорожного хозяйства	271780,0	271780,0	327784,0	68500,0
Резервные фонды	900,0	900,0	-	-
Всего финансовой помощи	2482987,0	2482987,0	3556626,6	965531,9

В сравнении с 2000 годом объем финансовой помощи в 2001 году увеличился в 3,3 раза, или на 1727028,0 тыс. рублей. По уточненному плану на 2002 год ее объем возрастает в 1,4 раза или на 1073639,6 тыс. рублей.

В объеме доходов консолидированного бюджета республики согласно отчетным данным за 2001 год удельный вес финансовой помощи составил 39,4 %, в доходах республиканского бюджета соответственно - 52,4 процента. Согласно уточненному плану в доходах консолидированного бюджета республики на 2002 год объем финансовой помощи составляет 41,8 %, в доходах республиканского бюджета - 54,2 процента. По отчетным данным за I квартал 2002 года соответствующие показатели составили 51,5 % и 64,6 процента.

Финансовая помощь из федерального бюджета оказывалась бюджету республики в 2001 году также в виде ссуд на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета республики для финансовой поддержки предприятий и организаций АПК в сумме 45000,0 тыс. рублей и на выплату заработной платы и начислений на заработную плату работников бюджетной сферы в сумме 30000,0 тыс. рублей. До конца 2001 года ссуды в сумме 75000,0 тыс. рублей погашены полностью.

Об использовании дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделяемой бюджету республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” и вышеприведенным показателям объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по отчетным данным за 2001 год составил 1418923,0 тыс. рублей. В общем объеме финансовой помощи за 2001 год она составила - 57,1 % , в соответствии с уточненным планом на 2002 год - 71,2 %, в I квартале 2002 года по отчетным данным - 78,1 процента. Дотации перечислялись ГУФК Минфина России, УФК Минфина России по республике и Минфином республики бюджетополучателям своевременно и в полном объеме.

В 2001 году указанная дотация была перечислены муниципальным образованиям в виде трансферта в сумме 695109,0 тыс. рублей, а так же министерствам и ведомствам республики, на текущие расходы в сумме 723814,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату - 183592, 0 тыс. рублей и начисления на заработную плату - 34291,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделяемой бюджету республики, составляет 2532698,0 тыс. рублей, в I квартале т. г. перечислено 754428,0 тыс. рублей, или 30,0 % от годовой суммы. На всех этапах перечисления средств обеспечивалось своевременное и полное доведение их до бюджетополучателей.

Из полученных средств в I квартале 2002 года перечислено в виде трансферта бюджетам муниципальных образований 358748,0 тыс. рублей и министерствам и ведомствам республики на текущие расходы - 395680,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату - 46298,0 тыс. рублей и начисления на заработную плату - 11918,0 тыс. рублей.

В период проверки работниками Контрольно-счетной палаты Государственного Совета Чувашской республики проверено использование трансферта, выделенного из республиканского бюджета за счет средств федеральной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2001 год и I квартал 2002 года в Козловском, Моргаушском и Чебоксарском районах республики. Нарушений в использовании выделенных средств не установлено.

Об оказании финансовой помощи из республиканского бюджета муниципальным образованиям республики

Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований осуществляется в республике на основании Законов республики от 23 июля 2001 г. № 36 “О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике”, от 30 сентября 2001 г. № 45 “Об утверждении порядка образования и предоставления средств фонда финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Чувашской Республики”, а также Законов республики о республиканском бюджете республики на соответствующий год.

В соответствии с Законом республики от 30 ноября 2000 г. № 38 “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” с учетом изменений и дополнений финансовая помощь бюджетам оказывалась из республиканского бюджета в виде: трансфертов на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности районов и городов; субвенций и субсидий на финансирование отдельных расходов; бюджетных кредитов; бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов,

возникающих при исполнении бюджетов районов и городов. Кроме того, бюджетам муниципальных образований передавались из республиканского бюджета средства на другие цели по социально-экономическому развитию муниципальных образований.

В соответствии с вышеуказанным Законом с учетом изменений и дополнений утвержден объем республиканского фонда финансовой помощи районов и городов (трансфертов) на 2001 год в сумме 995174,8 тыс. рублей или 32,03 % от объема поступлений в консолидированный бюджет республики налоговых и неналоговых доходов. Наряду с этим утверждены доли районов и городов в республиканском фонде финансовой помощи.

Согласно уточненному плану суммы трансфертов и средств по взаимным расчетам в 2001 году получали 21 район и 5 городов, суммы субвенций соответственно - 17 районов. В целом сумма финансовой помощи бюджетам районов и городов по уточненному плану составила 2181849,0 тыс. рублей, в том числе по трансферту - 995175,0 тыс. рублей, по средствам, передаваемым по взаимным расчетам - 1168439,0 тыс. рублей, по субвенциям - 18235,0 тыс. рублей. Фактически финансовая помощь бюджетам составила 2181825,0 тыс. рублей.

Оказание финансовой помощи бюджетам районов и городов из республиканского бюджета в I квартале 2002 г. осуществлялось на основании Закона республики от 26 ноября 2001 г. № 51 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год".

Законом предусмотрен в составе республиканского бюджета Фонд финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 1344377,2 тыс. рублей, или 35,4 % от суммы поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет республики. Утверждены доли районов и городов в Фонде финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Законом рекомендовано органам местного самоуправления использовать средства Фонда в первую очередь на финансирование аналогичных статей местных бюджетов, указанных в качестве приоритетных для республиканского бюджета республики.

Законом предусмотрен Фонд субвенций и субсидий, из которого также предоставляется финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в общей сумме 1521033,4 тыс. рублей. Законом утверждено распределение субвенций и субсидий бюджетам районов и городов из Фонда субвенций и субсидий, в том числе на реализацию отдельных Федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации и законодательных и нормативных актов Чувашской Республики.

В I квартале 2002 года в соответствии с уточненным планом следовало перечислить финансовую помощь бюджетам 21-ого района и 5-ти городов в сумме 825243,7 тыс. рублей, в том числе трансфертов в сумме 361094,0 тыс. рублей, средств по взаимным расчетам - 414,8 тыс. рублей и субвенций - 463734,9 тыс. рублей. Фактически профинансировано 814648,4 тыс. рублей, в том числе в виде трансферта - 360375,0 тыс. рублей, средств по взаимным расчетам - 414,8 тыс. рублей и субвенций - 453858,6 тыс. рублей.

Таким образом, за указанный период бюджетами районов и городов недополучено 10595,3 тыс. рублей, в том числе средств трансферта - 719,0 тыс. рублей (в связи с блокировкой средств, использованных не по целевому назначению, выявленных проверкой) и субвенций - 9876,3 тыс. рублей (в связи с образованием экономии по выплате пособий гражданам, имеющих детей).

О бюджетно-финансовой деятельности в республике

Составление, рассмотрение, утверждение республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также проведение контроля за исполнением указанных бюджетов осуществляется в республике в соответствии с Конституцией Чувашской Республики, Законами республики “О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике”, “О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации” и “Об утверждении порядка образования и предоставления средств, фонда финансовой помощи (трансфертов) на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Чувашской Республики”, о республиканском бюджете республики на очередной финансовый год и другими законодательными и нормативными актами республики, касающимися бюджетно-финансовых вопросов.

Республиканский бюджет на 2001 год был принят Законом республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” с учетом изменений и дополнений по расходам в сумме 4804001,0 тыс. рублей, по доходам - 4685001,0 тыс. рублей, в составе которых: средства Фонда финансовой поддержки регионов Российской Федерации (трансфертов) - 1418923,0 тыс. рублей, Фонда компенсаций федерального бюджета - 347801,0 тыс. рублей, дотации из федерального бюджета - 139235,0 тыс. рублей, субвенции из федерального бюджета - 446380,0 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита республиканского бюджета в сумме 119000,0 тыс. рублей.

Законом определена программа внутренних заимствований Кабинета Министров республики на 2001 год в сумме 465000,0 тыс. рублей, в том числе на покрытие дефицита республиканского бюджета в сумме 119000,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета составил 5,1 % от объема собственных доходов бюджета, при установленной норме Бюджетным кодексом Российской Федерации 15 процентов.

Законом определены: предельный размер государственного долга республики на 1 января 2002 года - 2059577,7 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям - 970000,0 тыс. рублей; из них предоставляемым в 2001 году - 187000,0 тыс. рублей, а также другие показатели, предусматриваемые Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Законом республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” республиканский бюджет республики на 2002 год утвержден по расходам в сумме 6204537,5 тыс. рублей, по доходам - 5838924,5 тыс. рублей, в том числе собственные налоговые и неналоговые доходы и регулирующие налоговые доходы - 2696723,9 тыс. рублей, средства федерального бюджета - 3142200,6 тыс. рублей, из них средства Федерального фонда, финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 2471276,6 тыс. рублей, Фонда компенсаций - 374440,0 тыс. рублей, Фонда софинансирования социальных расходов - 45000,0 тыс. рублей, Фонда развития региональных финансов - 110700,0 тыс. рублей, субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства - 140784,0 тыс. рублей. Надо отметить, сумма финансовой помощи из федерального бюджета, отраженная в Законе республики, меньше суммы финансовой помощи республике (в том числе по отдельным ее видам), предусмотренной Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, на 360086,4 тыс. рублей. Изменения и дополнения в показатели доходов и расходов республиканского бюджета не вносились, поэтому имеющееся несоответствие не устранено.

Законом республики установлен предельный размер дефицита республиканского бюджета в сумме 365613,0 тыс. рублей (13,6 % к объему собственных доходов

республиканского бюджета), или ниже нормы, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации. Определена программа государственных внутренних заимствований республики в сумме 829614,0 тыс. рублей, предусмотренных на 2002 год, в том числе для покрытия дефицита республиканского бюджета в сумме 359614,0 тыс. рублей. Вместе с тем, предусматриваемые источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 5999,0 тыс. рублей меньше предельного размера дефицита бюджета.

Законом республики установлен предельный размер государственного долга республики по состоянию на 1 января 2003 года - 1325773,7 тыс. рублей, в том числе предельный объем по государственным гарантиям - 815510,3 тыс. рублей, из них предоставляемым в 2002 году - не более 310000,0 тыс. рублей и другие показатели.

Об исполнении консолидированного и республиканского бюджета республики за 2001 год и первый квартал 2002 года

Консолидированный бюджет республики по доходам за 2001 год исполнен в сумме 6294382,0 тыс. рублей или на 99,3 % к уточненному плану. Недополучено доходов в целом 47349,0 тыс. рублей.

Налоговых доходов поступило в 2001 году 3094255,0 тыс. рублей или 99,3 процента. Недополучено 22835,0 тыс. рублей. Не обеспечено выполнение неналоговых доходов на 1,4 % или на 3184,0 тыс. рублей. Не выполнен уточненный план по дорожному фонду. Недобор платежей составил 5,7 % или 25642,0 тыс. рублей.

По расходам консолидированный бюджет республики исполнен в сумме 6226990,0 тыс. рублей или на 98,0 % к уточненному плану. Недоосвоено средств 126616,0 тыс. рублей (2,0 %).

Не обеспечено исполнение расходов по обслуживанию государственного долга на 40,9 % или на 16486,0 тыс. рублей. При запланированном дефиците бюджета в сумме 11875,0 тыс. рублей получен профицит в сумме 67392,0 тыс. рублей.

Не выполнены доходы республиканского бюджета. В целом за 2001 год в доходы республиканского бюджета поступило 4740227,0 тыс. рублей или 98,4 % к уточненному плану. Недобор доходов составил 75422,0 тыс. рублей. Не выполнен уточненный план по налоговым доходам на 2,6 % или на 48402,0 тыс. рублей. Недопоступило неналоговых доходов к уточненному плану на 2,5 % или на 2783,0 тыс. рублей. Значительные суммы платежей недопоступили в дорожные фонды - 6,9 % или 25820,0 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 4675742,0 тыс. рублей или на 98,0 % к уточненному плану, недоосвоено 95696,0 тыс. рублей. Расходы по обслуживанию государственного долга исполнены на 38,9 % (13686,0 тыс. рублей). При запланированном профиците бюджета на 2001 год в сумме 47151,0 тыс. рублей, получен профицит 67449,0 тыс. рублей.

За первый квартал 2002 года в доходы консолидированного бюджета республики поступило 1873654,0 тыс. рублей или 24,5 % к уточненному годовому плану. В составе доходов поступило налоговых доходов 759912,0 тыс. рублей или 21,1 процента. Обеспечено выполнение неналоговых доходов - 28,7 процента. Расходы консолидированного бюджета республики исполнены за этот период в сумме 1923431,0 тыс. рублей или на 23,7 % к уточненному годовому плану.

По результатам исполнения консолидированного бюджета республики за первый квартал 2002 года образовался дефицит в сумме 49777,0 тыс. рублей, который, согласно отчетным данным, профинансирован за счет получения кредитов (бюджетных ссуд) - 18180,0 тыс. рублей, кредитов в коммерческих банках - 70000,0 тыс. рублей, поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной и

муниципальной собственности - 4315,0 тыс. рублей, за минусом изменения остатков средств бюджета на счетах в банках - 23873,0 тыс. рублей и погашения основной суммы задолженности по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и муниципальным ценным бумагам - 18845,0 тыс. рублей.

Республиканский бюджет по доходам исполнен в I квартале 2002 года в сумме 1494966,0 тыс. рублей или на 25,4% к уточненному годовому плану. Налоговые доходы поступили в бюджет в сумме 437230,0 тыс. рублей (20,6 процента). Неналоговые доходы - в сумме 30747,0 тыс. рублей (27,1 процента). Расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 1583955,0 тыс. рублей или на 25,3 процента.

По результатам исполнения республиканского бюджета образовался дефицит в сумме 88989,0 тыс. рублей. Дефицит профинансирован за счет остатков средств бюджета на счетах в банках - 17710,0 тыс. рублей, полученных кредитов (бюджетных ссуд) - 18180,0 тыс. рублей, кредитов в коммерческих банках - 70000,0 тыс. рублей, поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной собственности - 1629,0 тыс. рублей, за минусом погашения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации - 18530,0 тыс. рублей.

О привлечении заемных средств Кабинетом Министров Чувашской Республики на социальные и производственные нужды

На 1 января 2001 года задолженность по кредитам, полученным Кабинетом Министров Чувашской Республики у коммерческих банков, составила 75000,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений Кабинета Министров республики и заключенных договоров с Чувашским отделением № 8613 АК Сбербанка Российской Федерации Минфину республики были выделены три кредита на финансирование расходов инвестиционного характера соответственно в общей сумме 68400 тыс. рублей под 22 % годовых со сроками погашения в январе и марте 2001 года. Указанные кредиты полностью погашены с уплатой процентов за пользование ими в сумме 1528,830 тыс. рублей.

В соответствии с Законом республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2000 год” и заключенными договорами с АКБ “Чувашкредитпромбанк” Минфину республики были выделены кредиты для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении республиканского бюджета, в общей сумме 6600,0 тыс. рублей под 20% годовых со сроками погашения в январе 2001 года. Кредиты были полностью погашены, уплачены проценты за пользование ими в сумме 113,050 тыс. рублей. Таким образом, вся задолженность по кредитам в общей сумме 75000,0 тыс. рублей и проценты за пользование кредитами в сумме 1641,88 тыс. рублей были погашены в течение 2001 года.

В 2001 году Кабинетом Министров республики было привлечено в коммерческих банках шесть кредитов, в том числе два - для финансирования расходов республиканского бюджета республики в сумме 78400,0 тыс. рублей и четыре - для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении республиканского бюджета, в сумме 53000,0 тыс. рублей. Всего было привлечено кредитов в 2001 году на 131400,0 тыс. рублей у двух коммерческих банков. Кредиты, выдавались на основании распоряжений Кабинета Министров республики, а также Закона республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год”, заключенных договоров Минфина республики с банками, под 22 % годовых. Сроки погашения кредитов были установлены в апреле, июле и

декабре 2001 года. Все кредиты погашены до 1 января 2002 года, сумма уплаченных процентов за пользование кредитами составила 9464,58 тыс. рублей.

В I-ом квартале 2002 года на основании Закона республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” и заключенных договоров Минфину республики были выделены Чувашским отделением № 8613 АК Сбербанка Российской Федерации два кредита для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении республиканского бюджета, в общей сумме 70000,0 тыс. рублей под 22 % годовых со сроками погашения в сентябре и декабре 2002 года. Таким образом, на 1 апреля 2002 года задолженность республиканского бюджета перед коммерческими банками по привлеченным кредитам составила 70000,0 тыс. рублей.

О ценных бумагах, эмитированных в республике

“Сельские” облигации республики

Для переоформления задолженности республики федеральному бюджету по товарному кредиту на поставку горюче-смазочных материалов за 1996 год, не погашенную на 20 марта 1997 года, в соответствии с Законом республики от 20 июля 1997 г. № 13 “О переоформлении задолженности федеральному бюджету по товарному кредиту в купонные облигации Чувашской Республики” были выпущены купонные облигации на общую сумму 70320,0 тыс. рублей. Выпуск был осуществлен в форме именных бездокументарных облигаций номиналом 10 тыс. рублей.

Выпуск облигаций осуществлялся тремя сериями, зарегистрированными в Минфине России 28 июля 1997 года:

(в тыс. руб.)						
Серия	Государственный регр. номер	Объем по номинальной стоимости	Срок обращения	Срок выплаты с даты начала размещения	Размер выплаты (% от номинала)	Наименование выплаты
I-A	МФ 15-3-00285	23210,0	1 год	Через 6 мес. Через 12 мес. Через 12 мес.	5 5 100	1 купон 2 купон номинал
II-B	МФ 15-3-00286	23210,0	2 года	Через 12 мес. Через 24 мес. Через 24 мес.	10 10 100	1 купон 2 купон номинал
III-C	МФ 15-3-00287	23900,0	3 года	Через 12 мес. Через 24 мес. Через 36 мес. Через 36 мес.	10 10 10 100	1 купон 2 купон 3 купон номинал

Суммы купонного дохода и основного номинала облигаций по первым двум сериям погашены в 1998, 1999 и 2000 годах.

Держателями облигации серии III-C являлись ЗАО “АБН АМРО Банк А.О.” на сумму 4150,0 тыс. руб., Минфин России - на 19750,0 тыс. руб. Погашение облигаций осуществлено 21 апреля 1999 года путем списания в счет помощи на ликвидацию последствий стихийных бедствий на сумму 19040,0 тыс. рублей. 16 июня 2000 г. осуществлено погашение ЗАО “АБН АМРО Банк А.О.” в сумме 4108,5 тыс. руб. по номиналу 4150,0 тыс. рублей. 25 октября 2000 г. Минфин республики обратился в Минфин России о зачете оставшейся задолженности в сумме 710,0 тыс. рублей. 24 декабря осуществлено погашение путем списания в счет помощи на ликвидацию последствий стихийных бедствий на сумму 630,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 1 января 2001 года остаток задолженности составил 80,0 тыс. рублей, который погашен Минфином республики 14 февраля 2001 года.

Купонные облигации республики

Минфином республики были осуществлены в 1999-2001 годах три эмиссии облигаций республиканского займа с купонным доходом (государственные регистрационные номера: RU 25001 CHU от 6 июля 1999 года, CHU-004/035 от 4 апреля 2000 года, CHU-005/063 от 30 мая 2001 года) в форме документарных облигаций на предъявителя, по второй эмиссии - с переменным купонным доходом.

Общий объем по номинальной стоимости (тыс. руб.)	Номинальная стоимость (руб.)	Срок обращения в днях	Размер купонного дохода и сроки выплаты	Сумма выплаченного купонного дохода (тыс. руб.)	Общий объем поступлений от реализации облигаций	Количество облигаций (шт.)	Дата погашения и сумма погашения
15000,0+доп. эмиссия 4000,0 19000,0	500,0	365	Ежеквартально 35 % годовых	За 1999 - 2000 г.г. 4 куп. дохода на 5143,8	16911,0 тыс. руб.	38000	30.08.00 г. 16911,0 тыс. руб.
Размещение I-ого выпуска с 12.07.00 г. 5000,0; II-ого выпуска с 30.08.00 г. 10000,0	500,0	365	Первого купона 25 % годовых, размер очередного купона 23 % годовых выплачивался через каждые 3 мес. с даты размещения	С октября 2000 г. по август 2001 г. 8 купонных доходов на 3550,1	5000,0 тыс. руб. 10000,0 тыс. руб.	10000,0 размещено 10000,0 20000,0 размещено 20000,0	11.07.00 г. 5000,0 т. р. 29.08.01 г. 10000,0 тыс. руб.
20000,0	500,0	365	23 % годовых ежеквартально	За декабрь 2001 г. и март 2002 г. 2 куп. дохода на 2281,2	На 14.09.01 г. 20000,0 тыс. руб.	40000,0 размещено 40000,0	

Целевые жилищные облигации республики

В целях реализации мер по государственной поддержке жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан республики и привлечения дополнительных средств населения для финансирования жилищного строительства Минфином республики в 1998-2001 годах осуществлены четыре эмиссии целевых жилищных облигаций (государственные регистрационные номера МФ 15-3-000458 от 27 февраля 1998 г., RU 21001 CHU, от 26 февраля 1999 г., CHU 003/0034 от 31 марта 2000 г., CHU 006/0064 от 30 мая 2001 года в форме именных документарных ценных бумаг:

Общий объем по номинальной стоимости (тыс. руб.)	Номинальная стоимость (руб.)	Срок обращения в днях	Общий объем поступлений от реализации облигаций (тыс. руб.)	Номинальный остаток (тыс. руб.)			Примечание
				На 1 января		На 1.04.02 г.	
				2001 г.	2002 г.		
40000,0	2000	365	26904,0	-	-	-	*
44000,0	1000, 5000, 10000	365	43669,0	1206,0	150,0	-	*
54000,0	1000, 5000, 10000	365	51127,0	54000,0+ 1206,0= 55206,0	3278,0		*
75000,0	1000, 5000, 10000	365	69595,1		75000,0+ 150,0+ 3278,0= 78428,0	56470,0+ 150,0+ 3278,0= 59898,0	*

*Доход держателей облигаций не предусмотрен. Погашение облигаций их владельцам осуществляется путем предоставления жилой площади после завершения строительства жилых домов.

Жилищные облигации носят целевой характер и размещаются среди населения, стоящего в очереди на получение жилья, в размере 30% от его фактической стоимости. Остальные 70% этой стоимости финансируются за счет субсидий республиканского бюджета и входят в состав целевых инвестиций республики. В случае отсутствия у очередника на социальное жилье свободных денежных средств на покупку облигаций и при условии его платежеспособности, оцениваемой Чувашским банком Сбербанка Российской Федерации, указанный очередник имеет возможность получить кредит в этом банке на условиях платности и возвратности на срок до 5-ти лет. На предоставленные кредиты администрации районов республики выдают гарантии банку.

Вексельная форма расчетов в республике

В соответствии с Указом Президента республики от 15 марта 1996 года № 29 в целях своевременного финансирования социальных расходов и преодоления неплатежей в республике были выпущены простые векселя Минфина республики. Указанные векселя использовались предприятиями, организациями и учреждениями в качестве платежных средств, а также принимались Минфином республики в счет погашения недоимок и штрафных санкций по платежам, зачисляемым в доход республиканского бюджета республики.

С 1996 по 1997 годы выпущено векселей в обращение на сумму 355400,0 тыс. рублей, в том числе в 1996 году - 132600,0 тыс. рублей, в 1997 году - 222800,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2002 года в обращении остались векселя 12-ого выпуска.

В целом 12-й выпуск векселей реализован на сумму 200000,0 тыс. рублей, в том числе 23 декабря 1996 года на сумму 25000,0 тыс. рублей, 6 января 1997 года - на 10000,0 тыс. рублей, 8 января 1997 года - на 65000,0 тыс. рублей и 6 февраля 1997 года - на 100000,0 тыс. рублей. Из реализованных векселей 12-ого выпуска со сроком погашения не ранее 31 декабря 1999 года выпущено векселей на сумму 89640,0 тыс. рублей, не ранее 31 декабря 2000 года - 98190,0 тыс. рублей, не ранее 1 марта 2001 года - 12170,0 тыс. рублей.

На 1 января 1998 года погашено векселей на сумму 65900 тыс. рублей, на 1 января 1999 года - на 22300,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - на 21500,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 65080,0 тыс. рублей. Остаток векселей в обращении составил 25210,0 тыс. рублей.

На 1 января 2002 года погашено векселей на сумму 23590,0 тыс. рублей, остаток векселей в обращении составил 1620,0 тыс. рублей. На 1 апреля 2002 года погашено векселей на сумму 350,0 тыс. рублей, остаток векселей в обращении составил 1270,0 тыс. рублей.

О предоставлении ссуд из республиканского бюджета муниципальным образованиям

На 1 января 2001 года задолженность по предоставленным ссудам из республиканского бюджета муниципальным образованиям отсутствовала.

В течение 2001 года было выдано 54 ссуды 21-ому району и 5-ти городам на оплату газа и твердого топлива на общую сумму 55800,0 тыс. рублей. На покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджетов 24-м муниципальным образованиям выделено 52 ссуды на общую сумму 143574,0 тыс. рублей. Помимо указанных ссуд выделялись ссуды на разовые цели на сумму 17030,0 тыс. рублей.

В целом сумма выданных ссуд из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований составила в 2001 году 216404,0 тыс. рублей. Все ссуды погашены до 1 января 2002 года.

В I квартале 2002 года из республиканского бюджета республики выдано 5 ссуд на покрытие временного кассового разрыва при исполнении бюджета администрациям 2-х районов и 2-х городов на общую сумму 44200,0 тыс. рублей, со сроками погашения в июле, августе, сентябре 2002 года.

Следует отметить, что при выдаче ссуд из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Соглашения о выдаче ссуд на те или иные цели с указанием обязательств сторон Минфином республики, как правило, не оформляются. За 2001 год и I квартал 2002 года работниками министерства представлено только 4 соглашения на выдачу ссуд между Минфином республики и администрациями Комсомольского, Шумерлинского, Красночетайского и Яльчикского районов в 2001 году.

О выдаче кредитов юридическим лицам из республиканского бюджета

Остаток непогашенных кредитов юридическими лицами республиканскому бюджету составил на 1 января 2001 года 18407,7 тыс. рублей, в том числе по кредитам, выданным: в 1994 году - 12-ти предприятиям и организациям различной формы собственности - 1711,3 тыс. рублей, в 1995 году - 6-ти предприятиям и организациям соответственно 1496,3 тыс. рублей, в 1998 году - одному предприятию - 1469,9 тыс. рублей, в 1999 году - двум предприятиям - 4941,0 тыс. рублей, в 2000 году - 14-ти предприятиям и организациям - 8789,2 тыс. рублей. Кредиты выдавались на основании распоряжений Правительства республики и заключенных соглашений, договоров.

Выданные в 1994 году кредиты со сроком погашения в 1995 и 1996 годах не погашались. Задолженность по кредитам на 1 января и на 1 апреля 2002 года составила 1711,3 тыс. рублей. Соответственно не уплачены проценты за пользование кредитом. В 1995 году кредиты выдавались в основном для предприятий агропромышленного комплекса. Погашение кредитов предусматривалось в 1996, 1997 и 1998 годах. В 2001 году погашено кредитов в сумме 641,5 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов составил на 1 января и 1 апреля 2002 года 854,8 тыс. рублей. Сумма процентов за пользование кредитами не уплачена. Выданный в 1998 году со сроком погашения в 1999 году беспроцентный кредит ОАО "Бройлер" в сумме 1469,9 тыс. рублей не погашался. На 1 января и 1 апреля 2002 года задолженность по кредиту составила 1469,9 тыс. рублей.

В 1999 году выданы кредиты ООО "СКМ" в сумме 4114,2 тыс. рублей для организации производства автомобильных ремней безопасности под 0,3 от действующей ставки рефинансирования ЦБ Российской Федерации, со сроками погашения в сентябре - декабре 2002 года. В 2001 году погашено процентов за пользование кредитом в сумме 364,5 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 января и 1 апреля 2002 года составил 4114,2 тыс. рублей.

В 2000 году 14 предприятиям и организациям АПК выданы кредиты для оказания поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе 13 кредитов беспроцентных и 1 кредит - под 5 процентов годовых. Сроки погашения кредитов установлены в основном в декабре 2000 года, по двум предприятиям - в сентябре-ноябре 2001 года и в июне-августе 2001 года. В 2001 году кредиты погашены в сумме 4011,6 тыс. рублей и уплачены проценты за пользование кредитом в сумме 35,5 тыс. рублей. Таким образом, остаток непогашенных кредитов составил 4777,6 тыс. рублей. Всего остаток непогашенных кредитов, выданных до 2001 года, составил 12927,8 тыс. рублей.

На основании распоряжения Кабинета Министров республики от 27 марта 2001 г. № 104-р и заключенного договора от 9 апреля 2001 г. № 1 был выдан кредит ОАО “Честр” на пополнение оборотных средств для осуществления совместной деятельности с ОАО “Чебоксарский ДСК” в сумме 10000,0 тыс. рублей под 1/3 установленной ставки рефинансирования ЦБ Российской Федерации со сроками погашения в декабре 2002 года и в январе - апреле 2003 года. Уплачены проценты за пользование кредитом 698,8 тыс. рублей. Задолженность по кредиту на 1 апреля 2002 года составила 10000,0 тыс. рублей, в связи с тем, что срок погашения кредита не наступил.

Аналогично на основании распоряжений Кабинета Министров республики и заключенных договоров были выданы кредиты в 2001 году Чувашскому книжному издательству в сумме 650,0 тыс. рублей и ФГУП “Чебоксарское авиапредприятие” в сумме 4900,0 тыс. рублей. Кредиты выдавались под такой же процент, как и по ОАО “Честр”. Сроки погашения кредитов по Чувашскому книжному издательству установлены в июне 2002 года, по ФГУП “Чебоксарское авиапредприятие” - в январе-июне 2003 года. В течение года Чувашское книжное издательство частично погасило основную сумму долга в сумме 150,0 тыс. рублей и проценты за пользование им - 26,9 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 апреля 2002 года составил 500,0 тыс. рублей. ФГУП “Чебоксарское авиапредприятие” уплатило проценты за пользование кредитом в сумме 230,7 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита составил на 1 апреля 2002 года 4900,0 тыс. рублей. Таким образом, по трем выданным кредитам в 2001 году в сумме 15550,0 тыс. рублей погашено 150,0 тыс. рублей, уплачены проценты за пользование кредитами в сумме 956,4 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов, выданных в 2001 году, составил 15400,0 тыс. рублей. Всего остаток непогашенных кредитов на 1 января и 1 апреля 2002 года, выданных из республиканского бюджета за счет собственных средств, составил за указанный период 28327,8 тыс. рублей.

Кроме того, в 2001 году трем предприятиям агропромышленного комплекса, на основании распоряжения Кабинета Министров республики от 26 апреля 2001 г. № 157-р и заключенных договоров от 27 апреля 2001 г., были предоставлены беспроцентные кредиты в общей сумме 25100,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (полученной ссуды). В 2001 году погашено 23098,1 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов по двум предприятиям составил 2001,9 тыс. рублей. Таким образом, в целом остаток непогашенных кредитов на 1 апреля 2002 года составил 30329,7 тыс. рублей, в том числе по кредитам, сроки погашения которых не наступили, - 19514,2 тыс. рублей.

Минфином республики ведется определенная работа с предприятиями и организациями, не выполняющими условия кредитных договоров по выданным им в 1994-2001 гг. целевым кредитам в части их погашения. Так, по 16 предприятиям предъявлены иски в Арбитражный суд республики о взыскании задолженности. По 14 предприятиям приняты судебные решения в пользу Минфина республики на сумму 23685,9 тыс. рублей, из них по основному долгу - 1900,1 тыс. рублей, начисленным процентам и штрафным санкциям - 21785,8 тыс. рублей, и документы для взыскания направлены в подразделения судебных приставов Управления Минюста России по республике. По двум искам производство о взыскании средств республиканского бюджета на сумму 2881,9 тыс. рублей, в том числе основной долг - 1469,8 тыс. рублей, в соответствии с законодательством о несостоятельности, Арбитражным судом республики прекращено.

Кроме того, Минфином республики выставлены инкассовые поручения на беспорное списание средств со счетов заемщиков. За несвоевременное погашение

кредита производится начисление штрафных санкций в соответствии с условиями заключенных договоров.

***О предоставлении государственных гарантий предприятиям и организациям
Кабинетом Министров республики***

На 1 января 2001 года остаток непогашенных кредитов, выданных предприятиям и организациям под гарантию Кабинета Министров республики, составил в иностранной валюте 41360,6 тыс. немецких марок и 7495,37 американских долларов, в рублевом эквиваленте - 759324,4 тыс. рублей. Кредиты, по которым осталась задолженность, были выданы 7-ми предприятиям, в том числе 4-м предприятиям - в иностранной валюте.

Так, на основании распоряжений Кабинета Министров республики от 18 июня 1996 г. № 263-р, от 25 июня 1997 г. № 306-р, от 25 августа 1997 г. № 442-р Минфину республики было разрешено выступить поручителем по займу, предоставленному АО “Сименс АТ” (г. Мюнхен), акционерному обществу “Связьинформ” Чувашской Республики в рамках заключенных между ними соглашения от 23 апреля 1996 года и контракта от 10 апреля 1997 г. на общую сумму 4577,7 тыс. немецких марок. Кабинетом Министров республики оформлено 3 гарантийных письма: от 19 июня 1996 г. № 02/29-3424, от 25 июня 1997 г. б/н, от 8 сентября 1997 г. б/н. Сроки погашения кредита установлены ежеквартально, начиная с I квартала 2001 г. до IV квартала 2005 года.

С учетом проведенного частичного погашения остаток непогашенного кредита на 1 января 2001 года составил 3594,6 тыс. немецких марок, в рублевом эквиваленте - 48059,37 тыс. рублей. В связи с частичным погашением в 2001 году и в I квартале 2002 года остаток непогашенного кредита на 1 января 2002 года составил 3150,37 тыс. немецких марок и в рублевом эквиваленте - 42656,0 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 1551,81 тыс. евро и в рублевом эквиваленте - 42133,87 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением от 1 августа 1997 г. № 167-р “Об оказании государственной поддержки закрытому акционерному обществу “Сантек” и распоряжением от 4 сентября 1997 г. № 458-р Кабинета Министров республики, кредитным договором от 30 сентября 1997 г. № 07404174 между Чувашским банком Сбербанка Российской Федерации и АО “Сантек” последнему предоставлен кредит в размере 4000,0 тыс. американских долларов. непогашенный остаток задолженности по кредиту на 1 января 2001 года составил 4000,0 тыс. американских долларов, в рублевом эквиваленте - 112640,0 тыс. рублей. В связи с вводом завода по изготовлению сантехизделий в эксплуатацию дополнительным соглашением № 5 к договору поручительства от 30 сентября 1997 г. № 07404174/1 договор поручительства Кабинетом Министров республики расторгнут.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 1470-р, постановления Кабинета Министров республики от 2 декабря 1997 г. № 264 “О строительстве пивоваренного завода” и распоряжения Кабинета Министров республики от 8 декабря 1997 г. № 708-р были подписаны договора займа от 15 июня 1998 г. № 01-20/26-105 и от 15 июня 1998 г. № 01-20/26-106 между Минфином России, Внешэкономбанком СССР и ЗАО “Булгар-Хмель” о выделении ЗАО “Булгар-Хмель” кредитов в немецких марках в сумме 5664,9 тысяч (15% от стоимости контракта) и 32101,1 тысяч (85% от стоимости контракта). Общая сумма кредита составила на 1 января 2001 г. - 37766,0 немецких марок, в рублевом эквиваленте - 504931,43 рублей.

К договорам займа были оформлены Договора поручительства от 15 июня 1998 г. № 01-20/26-105 и от 15 июня 1998 г. № 01-20/26-106, которые подписали Минфин республики, Внешэкономбанк СССР и Минфин России. Сроки погашения кредита предусмотрены начиная с 30 июня 2003 года по 30 декабря 2005 года через каждые 6 месяцев. С учетом частичного погашения кредита в 2001 году и в I квартале 2002 года, остаток непогашенного кредита составил на 1 января 2002 года 37596,0 тыс. немецких марок, в рублевом эквиваленте - 509049,84 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 19222,53 тыс. евро, в рублевом эквиваленте - 521920,51 тыс. рублей. (Кредитные ресурсы выбраны на сумму 37596,0 тыс. немецких марок).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 г. № 1015 “О привлечении инвестиционного кредита для реконструкции Чебоксарского завода керамических изделий акционерного общества “Сантек” и постановлением Кабинета Министров республики от 26 февраля 1999 г. № 52 “Об оказании государственной поддержки ЗАО “Сантек” в завершении строительства завода сантехнических изделий” был заключен Договор от 27 мая 1999 г. № 282 об открытии невозобновляемой кредитной линии. Чувашский банк Сбербанка Российской Федерации выделил Министерству строительства, дорожного и коммунального хозяйства республики кредит в сумме 3500,0 тыс. долл. США для оплаты затрат ЗАО “Сантек”, под 45% годовых. Срок уплаты кредита установлен, начиная с 5 июля 2003 года до 20 декабря 2004 года ежемесячно. На 1 января 2001 года остаток непогашенного кредита составил 3495,37 тыс. американских долларов, в рублевом эквиваленте - 87384,22 тыс. рублей. В течение 2001 года и I квартала 2002 года кредит не погашался.

Кабинет Министров республики выдавал также гарантии предприятиям и организациям на полученные ими кредиты в отечественной валюте. Так, остаток непогашенного кредита на 1 января 2001 года, полученного республиканским фондом поддержки малого предпринимательства под гарантию Кабинета Министров республики, составил 2000,0 тыс. рублей со сроком погашения в феврале 2002 г. Кредит погашен в 2001 году полностью. Также числился остаток непогашенного кредита на 1 января 2001 года, выданного ОАО “Росагроснаб” в сумме 3599,1 тыс. рублей. В 2001 году кредит был частично погашен в сумме 2630,56 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 января и на 1 апреля 2002 года составил 968,54 тыс. рублей.

Наряду с этим был выдан кредит на 5 лет администрациям отдельных районов и городов под гарантию Кабинета Министров республики для приобретения республиканских целевых жилищных облигаций. Остаток непогашенного кредита на 1 января 2001 года составил 710,28 тыс. рублей. С учетом погашения кредита в 2001 году и в I квартале 2002 года остаток непогашенного кредита на 1 января 2002 года составил 449,57 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 401,8 тыс. рублей.

В 2001 году было выдано 9 кредитов предприятиям и организациям под гарантию Кабинета Министров республики.

На основании распоряжения Кабинета Министров республики от 29 декабря 2000 года № 484-р, кредитного договора от 27 декабря 2000 г. № 578 и договора поручительства от 4 января 2001 г. № 578-5 Чувашским банком Сбербанка Российской Федерации был выдан кредит дочернему предприятию “Чебоксарское производственное объединение пассажирского автотранспорта” Государственного унитарного предприятия “Государственное объединение “Чувашавтотранс” в сумме 4000,0 тыс. рублей. Срок погашения кредита установлен в январе и феврале 2001 года. Кредит погашен в 2001 году в установленные сроки.

На основании распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2001 г. № 160-р Минфину республики было поручено выступить поручителем по кредиту, выдаваемому ООО “Лига” Чувашским банком Сбербанка Российской Федерации в сумме 7000,0 тыс. рублей для осуществления работ по газификации населенных пунктов республики. Согласно кредитному договору от 27 апреля 2001 г. № 725 и договору от 27 апреля 2001 года № 725-1 о предоставлении государственных гарантий субъект Российской Федерации было предусмотрено выдать кредит в сумме 7000,0 тыс. рублей, фактически кредит выбран заемщиком в сумме 3000,0 тыс. рублей и погашен в этой же сумме в 2001 году.

Распоряжением Кабинета Министров республики от 29 мая 2001 г. № 192-р Минфину республики было поручено выступить поручителем по кредиту в сумме 10000,0 тыс. рублей, предоставляемому Чувашским банком Сбербанка Российской Федерации государственному унитарному предприятию “Чуваштоппром”. Договор поручительства о предоставлении государственных гарантий и кредитный договор оформлены 30 мая 2001 года под № 750. Распоряжением Кабинета Министров республики от 13 августа 2001 г. № 320-р указанное поручительство отозвано.

Аналогично, согласно распоряжению Кабинета Министров республики от 12 июля 2001 г. № 206-р, были предоставлены гарантии на получение кредитов шестью предприятиями Минсельхозпрода республики в Чувашском банке Сбербанка Российской Федерации на общую сумму 50000,0 тыс. рублей. При этом фактически было получено кредитов на 48704,06 тыс. рублей. В течение года был погашен кредит, выданный ОАО “Шихазанская сельхозтехника” в сумме 444,92 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита на 1 января и 1 апреля 2002 года составил 48703,62 тыс. рублей. Таким образом, задолженность по кредитам, выданным предприятиям и организациям под гарантию Кабинета Министров республики, составила на 1 января 2002 года - 689211,79 тыс. рублей, на 1 апреля 2002 года - 701512,56 тыс. рублей. Погашение кредитов осуществлялось самими заемщиками.

В целом объем государственного долга Чувашской Республики как субъекта Российской Федерации характеризуется следующими данными:

Наименование долгового обязательства	(тыс. руб.)		
	Фактически на 1.01. 2001 г.	Фактически на 1.01. 2002 г.	Фактически на 1.04. 2002 г.
Банковские кредиты, полученные от кредитных организаций	75000,00	-	70000,00
Государственные займы	70206,00	98428,00	79898,00
в том числе:			
жилищные облигации	55206,00	78428,00	59898,00
облигации республиканского займа	15000,00	20000,00	20000,00
Пролонгированные и реструктуризованные долговые обязательства прошлых лет	50148,50	41872,92	41872,92
в том числе:			
переоформленная на субъекты РФ задолженность по централизованным кредитам, предоставленным в 1992-1994 годах организациям АПК, и процентам по ним и отнесенные на государственный внутренний долг РФ	50068,5	41872,92	41872,92
облигации, выпущенные в счет задолженности перед Федеральным бюджетом по товарному кредиту на поставку ГСМ сельскохозяйственным организациям, полученному в 1996 г.	80,00	-	-
Государственные гарантии Чувашской Республики	759324,40	689211,79	701512,57
Прочие:	26739,15	10800,41	10748,66
в том числе: государственные казначейские векселя	25210,00	1620,00	1270,00
проект “АРИС” (осуществление реформ в сельском хозяйстве)	-	9180,41	9478,66
Итого:	981418,05	840313,12	904032,15

Согласно данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета республики за 2001 год, как бюджета субъекта Российской Федерации, объем собственных доходов республиканского бюджета составил 2257240,0 тыс. рублей. Уровень государственного долга субъекта Российской Федерации (840313,12 тыс. рублей) по отношению к собственным доходам составил 37,2 процента.

По уточненному плану на 2002 год объем собственных доходов республиканского бюджета составил 2696724,0 тыс. рублей. Соответственно уровень государственного долга субъекта Российской Федерации по отношению к собственным доходам составил на 1 апреля 2002 года 33,5 процента.

О расходовании средств резервного фонда Кабинета Министров республики

В соответствии с Законом “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” образован резервный фонд Кабинета Министров Чувашской Республики в сумме 12400,0 тыс. рублей. Фактически израсходовано 11971,7 тыс. рублей.

В нарушение порядка расходования средств резервного фонда на непредвиденные расходы, утвержденного постановлением Кабинета Министров республики от 9 октября 2000 г. № 186, в 2001 году имело место направление средств фонда на финансирование расходов, которые не являются таковыми:

- приведение условий оплаты труда работников государственных архивных учреждений, Национальной академии наук и искусств к федеральным нормативам - 291,6 тыс. рублей;

- завершение реставрационно - восстановительных работ памятника архитектуры - Свято-Троицкого мужского монастыря в Алатыре - 80,0 тыс. рублей;

- приобретение медицинского диагностического оборудования - 150,0 тыс. рублей;

- содержание принятого из муниципальной собственности республиканского государственного учреждения здравоохранения “Ядринская межрайонная психиатрическая больница” - 500,0 тыс. рублей;

- оплата по техническому обслуживанию правительственной связи - 406,6 тыс. рублей.

В соответствии с Законом республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” образован аналогичный фонд в сумме 12400,0 тыс. рублей. В I квартале 2002 года израсходовано 606,2 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Чувашской Республики в 2001 году и I квартале 2002 года в виде ссуд

На 1 января 2001 года задолженность бюджета республики по ссудам, полученным из федерального бюджета, отсутствовала.

В 2001 году, в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” (ст. 55), из федерального бюджета бюджету республики было выделено три беспроцентные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета республики, на общую сумму 75000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение весенне-полевых сельскохозяйственных работ - 30000,0 тыс. рублей; на проведение уборочных сельскохозяйственных работ - 15000,0 тыс. рублей; на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы - 30000,0 тыс. рублей. Средства перечислялись ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по республике с отражением операций на лицевом счете ссудополучателя.

По распоряжению Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 апреля 2001 г. № 157-р Минфин республики за счет средств, полученных из федерального бюджета, предоставил беспроцентные бюджетные кредиты со сроком погашения до 25 сентября

2001 г. республиканскому государственному унитарному предприятию (РГУП) “Чувашхлебопродукт”, ГУП “Республиканское агентство по продовольствию” Минсельхозпрода республики, РГУП “Чувашсельхозхимия” и администрации Шемуршинского района на общую сумму 26000,0 тыс. рублей для авансовой закупки сельскохозяйственной продукции путем поставки ГСМ и средств химизации сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По распоряжению Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 июня 2001 г. № 208-р администрациям районов было направлено 4000,0 тыс. рублей на авансирование работ по повышению плодородия почв за II квартал 2001 г., на закупку ГСМ и минеральных удобрений.

Конкурсная комиссия по закупкам и поставкам товаров, выполнению работ и услуг для государственных нужд Чувашской Республики определила операторов по обеспечению сельхозтоваропроизводителей ГСМ, минеральными удобрениями, средствами защиты растений и химическими мелиорантами.

На момент проверки не полностью погашен кредит ГУП “Республиканское агентство по продовольствию” (задолженность 1501,9 тыс. рублей) и РГУП “Чувашсельхозхимия” (задолженность 500,0 тыс. рублей). Минфином республики выставлены инкассовые поручения в беспорядном порядке. За нарушение сроков погашения начислены штрафы в сумме соответственно 382,1 тыс. рублей и 101,8 тыс. рублей.

Проверки УФК Минфина России по республике показали, что Минсельхозпродом республики и его органами на местах не в должной мере контролировался ход выделения и использования средств, формирование отпускных цен на ГСМ и средства химизации. В РГУП “Сельхозхимия” отсутствовал акт согласования отпускных цен на средства химизации с Минсельхозпродом республики. При калькуляции отпускной цены на средства химизации РГУП “Сельхозхимия” применялась снабженческая наценка в размере 33,4% к предельному уровню цен на поставку минеральных удобрений, утвержденному Минэкономразвития России и Минсельхозпродом России. Имели место факты поставки ГСМ сельскохозяйственным предприятиям не через оператора, что приводило к завышению стоимости товаров.

Результаты контрольных мероприятий УФК Минфина России по республике сообщены Кабинету Министров республики письмом от 22 августа 2001 г. № 05-19/235.

По распоряжению Кабинета Министров республики от 22 октября 2001 г. № 389-р Минфин республики предоставил предприятиям и организациям агропромышленного комплекса для приобретения ГСМ при проведении уборочных работ беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 13823,0 тыс. рублей со сроком погашения до 10 декабря 2001 года.

Генеральные условия поставки ГСМ определены договором от 23 июля 2001 г. № 69 между Минсельхозпродом республики и исполнителем работ по поставке и отпуску ГСМ ОАО “Чувашнефтепродукт”. Перечисление денежных средств осуществлялось со счетов ОФК по представлению соглашений и документов, подтверждающих поставку ГСМ. Сельхозтоваропроизводителям, которые не располагали залогом, имели большую картотеку на своих счетах или просроченную задолженность по ранее выданным кредитам, бюджетные ссуды не перечислялись. Отдельные хозяйства отказались от получения ссуды. Таким образом, сельхозтоваропроизводителям было перечислено 9509,0 тыс. рублей из 13823,0 тыс. рублей, предусмотренных соглашениями с администрациями районов. УФК Минфина

России по республике осуществило возврат не востребовавшихся средств бюджетной ссуды.

На начало 2002 года не были полностью погашены ссуды администрациями шести районов. Задолженность по ссудам на общую сумму 476,7 тыс. рублей погашена в январе 2002 года.

Средства, полученные на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, поступили на лицевой счет Минфина республики в УФК Минфина России по республике 21 декабря 2001 года. Поскольку заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы была выплачена за счет собственных средств республиканского бюджета и дотации, поступившей из федерального бюджета, ссуда на эти цели не направлялась. Платежным поручением от 29 декабря 2001 г. № 854 средства перечислены на текущий счет исполнения республиканского бюджета в ГРКЦ Национального банка Чувашской Республики. Ссуды, полученные из федерального бюджета в 2001 году, полностью погашены.

На погашение ссуды по соглашению от 6 апреля 2001 года согласно графику были направлены средства дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, поступившие из федерального бюджета по платежным поручениям от 3 сентября 2001 г. в сумме 15000,0 тыс. рублей и от 25 октября 2001 г. в сумме 15000,0 тыс. рублей. В федеральный бюджет средства были перечислены УФК Минфина России по республике платежными поручениями от 5 сентября 2001 г. - 15000,0 тыс. рублей и от 31 октября 2001 г. - 15000,0 тыс. рублей.

На основании приказов Минфина России "О погашении встречной задолженности" от 28 декабря 2001 г. № 325 и от 26 декабря 2001 г. № 319 погашена задолженность республики по ссудам в сумме 45000,0 тыс. рублей и по централизованным кредитам 1992-1994 годов в сумме 200,0 тыс. рублей за счет средств, выделенных из федерального бюджета в целях оказания помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Кабинет Министров республики распоряжением от 25 декабря 2001 г. № 454-р утвердил распределение средств, выделенных из федерального бюджета для ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве, произошедших в 2001 году. Финансирование расходов производилось через Минсельхозпрод республики.

Фактически из общей суммы выделенных средств в 2001 году профинансировано 42972,7 тыс. рублей, в том числе: 9792,0 тыс. рублей перечислено в республиканский бюджет в счет погашения задолженности сельскохозяйственных предприятий перед республиканским бюджетом по ранее выданным кредитам на ликвидацию последствий стихийных бедствий; 22470,6 тыс. рублей перечислено на расчетные счета сельскохозяйственных товаропроизводителей; 10710,1 тыс. рублей перечислено по заявлениям сельскохозяйственных товаропроизводителей предприятиям - поставщикам в погашение задолженности за поставленные ГСМ и средства химизации на проведение весенне-полевых и уборочных работ.

В связи с тем, что распоряжение Правительства Российской Федерации № 1735-р было подписано 29 декабря 2001 года, а финансовый год завершался 30 декабря и банковские учреждения не производили перечисление финансовых средств, остаток к финансированию в 2002 году составил 2227,3 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии с распоряжением Кабинета Министров республики от 22 апреля 2002 г. № 183-р направлены на финансирование расходов по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве.

В I квартале 2002 г. ссуды из федерального бюджета республике не предоставлялись.

Полнота и своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы Чувашской Республики с 1 декабря 2001 г. в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”

Согласно ст. 18 Закона республики от 30 ноября 2000 г. № 38 “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” заработная плата (денежное довольствие) в пределах установленных фондов оплаты труда с учетом социальных налогов входила в перечень защищенных статей республиканского бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы республики в 2001 году профинансированы в сумме 935301,0 тыс. рублей или на 100,0 %, начисления на оплату труда - в сумме 317373,0 тыс. рублей или на 99,0 процента. Удельный вес указанных расходов в объеме консолидированного бюджета составил 20,1 процента. Задолженности по заработной плате и начислениям на нее на 1 января 2001 года не было.

По отчетным данным об исполнении республиканского бюджета расходы на оплату труда работников бюджетной сферы (включая начисления) профинансированы в сумме 289808,0 тыс. рублей или на 100,0 процента. Удельный вес указанных расходов в объеме республиканского бюджета составил 6,2 процента.

В целях усиления социальной поддержки населения и во исполнение Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”, постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” Кабинет Министров Чувашской Республики принял постановление от 30 ноября 2001 г. № 262 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”, в котором установил тарифную ставку (оклад) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы с декабря 2001 года в размере 450 рублей в месяц и утвердил тарифные коэффициенты ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Дополнительные расходы, связанные с повышением заработной платы, должны были осуществляться за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных Законом республики от 15 ноября 2001 г. № 48 “О внесении изменений и дополнений в Закон Чувашской Республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” в сумме 36290,0 тыс. рублей, в 2002 году - за счет средств соответствующих бюджетов, предусмотренных Кабинетом Министров Чувашской Республики при определении показателей республиканского бюджета и межбюджетных отношений с органами местного самоуправления на 2002 год.

Из федерального бюджета на возмещение расходов, связанных с повышением заработной платы (на выплату заработной платы за 1 половину декабря 2001 года), по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 1665-р бюджету республики выделено 27932,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” на частичное возмещение расходов, в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, республике предусматривается выделить из Фонда финансирования дотацию в сумме 160214,0 тыс. рублей. В законе “О

республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” финансовая помощь из федерального бюджета на указанные цели учтена в сумме 45000,0 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год, утвержденной Министром финансов Российской Федерации 24 января 2002 года, в I квартале должно быть перечислено 32,5% годовой суммы дотации или 52069,0 тыс. рублей. Указанная сумма республике перечислена полностью. Минфином Республики средства направлены на финансирование заработной платы и начислений на нее организаций и учреждений республиканского подчинения.

По отчетным данным на 1 декабря 2001 г. среднемесячный фонд заработной платы по бюджету республики составил 65149,4 тыс. рублей. Среднемесячная оплата труда в 2002 году составила 125067,6 тыс. рублей, то есть увеличилась в 1,92 раза.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы республики в I квартале 2002 года профинансированы в сумме 137343,0 тыс. рублей или на 21,9 % к назначениям на 2002 год. Удельный вес указанных расходов в объеме консолидированного бюджета составил 28,4 процента

По отчетным данным об исполнении республиканского бюджета расходы на оплату труда работников бюджетной сферы (включая начисления) профинансированы в сумме 140129,0 тыс. рублей или на 23,2 процента. Удельный вес указанных расходов в объеме республиканского бюджета составил 8,9 процента.

Задолженность по заработной плате и начислениям на нее на 1 февраля 2002 г., 1 марта 2002 г. и 1 апреля 2002 г. отсутствовала.

Встречными проверками, проведенными в учреждениях бюджетной сферы республики, нарушений правильности установления должностных окладов, их начисления, полноты и своевременности выплаты за период с 1 октября 2001 года по 31 марта 2002 года не выявлено.

Использование дотации на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетом республики по ранее принятым в муниципальную собственность ведомственному жилью и объектам социально-культурной сферы

На 1 января 2001 г. задолженность федерального бюджета по финансированию расходов по переданным в муниципальную собственность объектам жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы республики составила 1744,5 тыс. рублей, из них задолженность по финансированию объектов, переданных в 1998-1999 годах, - 324,5 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067-р на погашение указанной задолженности из федерального бюджета выделена дотация в сумме 325,0 тыс. рублей, которая своевременно и в полном объеме перечислена в республику.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 сентября 2001 г. № 338-р утверждено распределение дотации, выделенной из федерального бюджета, в том числе 225,0 тыс. рублей - Чебоксарам и 100,0 тыс. рублей - Новочебоксарску. Выборочная проверка использования этих средств нарушений не выявила.

В 2001 году в целом по республике жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 99,3% от годовых назначений. В общей сумме расходов консолидированного бюджета расходы жилищно-коммунального хозяйства составили 10,5 процента.

На 1 января 2001 года кредиторская задолженность предприятий ЖКХ составила 1371836,6 тыс. рублей, в том числе перед бюджетом - 96800,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 1497743,5 тыс. рублей и 160086,5 тыс. рублей соответственно. Дебиторская задолженность сложилась на 1 января 2001 года в сумме 1619844,3 тыс. рублей, на

1 января 2002 года - 1304821,1 тыс. рублей, в том числе задолженность бюджета - 493924,4 тыс. рублей, населения - 170658,3 тыс. рублей.

В 2001 году УФК Минфина России по республике проведены проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету республики из Фонда компенсаций в январе-сентябре 2001 года и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067-р. Средства, использованные не по целевому назначению, полностью восстановлены, нарушения и недостатки, выявленные проверками, устранены.

Использование средств, выделенных из Фонда компенсаций

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрено выделение бюджету республики из Фонда компенсаций 347801,0 тыс. рублей, из них субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 69657,0 тыс. рублей и субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 278144,0 тыс. рублей.

В 2001 году Кабинет Министров Чувашской Республики направлял в Минфин России заявки на изменение размеров указанных субвенций и субсидий, в том числе на погашение задолженности прошлых лет по выплате пособий на детей. Минфин России разрешил направить неиспользованные средства, выделенные по Федеральному закону “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, на погашение задолженности прошлых лет по пособиям в сумме 22639,0 тыс. рублей и на выплаты, предусмотренные Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 7082,0 тыс. рублей. Таким образом, с учетом указанных изменений в 2001 г. Минфин России своевременно и в полном объеме перечислил из Фонда компенсаций в бюджет республики субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 76739,0 тыс. рублей и субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 271062,0 тыс. рублей.

Использование субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”

Кабинет Министров Чувашской Республики постановлением от 30 декабря 2000 г. № 276 “О мерах по реализации Закона Чувашской Республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2001 год” утвердил распределение ассигнований на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” на сумму 80809,1 тыс. рублей, в том числе 44076,7 тыс. рублей - бюджетам районов и городов и 36732,4 тыс. рублей - предприятиям, организациям и учреждениям, предоставляющим льготы инвалидам. В общей сумме расходов, предусмотренных на указанные цели, собственные средства республиканского бюджета составили 11152,1 тыс. рублей или 13,8 процента.

По данным Минсоцполитики республики льготы по Закону “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” имеют 71,7 тыс. человек, проживающих в республике. На 1 января 2001 года задолженность за предоставленные в предыдущие годы льготы составила 3,5 тыс. рублей.

Фактически в 2001 году из общей суммы 87887,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 76739,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета в сумме 11148,0 тыс. рублей) направлено предприятиям и

организациям, предоставляющим услуги инвалидам в соответствии с заключенными договорами, - 23209,9 тыс. рублей; Минсоцполитики республики на выплату денежных компенсаций за бензин, на санаторно-курортное лечение инвалидов, приобретение технических средств реабилитации и другие расходы - 13506,6 тыс. рублей; финансовым органам муниципальных образований на возмещение предоставленных инвалидам льгот - 51170,5 тыс. рублей.

На 1 января 2002 г. задолженность по указанным выплатам составила 2786,4 тыс. рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год" предусмотрено выделение субсидии из Фонда компенсаций в сумме 85547,0 тыс. рублей. За I квартал 2002 года перечислено в бюджет республики 21387,0 тыс. рублей или 24,9% от годовых назначений.

Законом республики от 26 ноября 2001 года № 51 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год" утверждено распределение указанных средств между бюджетами районов и городов на сумму 46183,0 тыс. рублей и выделено Минсоцполитики республики для расчетов с предприятиями, организациями и учреждениями, предоставляющими льготы инвалидам, 40864,0 тыс. рублей (в том числе 1500,0 тыс. рублей за счет сметы Минсоцполитики республики).

Средства, поступившие в I квартале 2002 года из федерального бюджета, использованы в полном объеме.

На 1 марта 2002 года задолженность по выплатам, предусмотренным Законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", составила 5699,3 тыс. рублей.

Использование субвенции на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

Законом республики "О республиканском бюджете на 2001 год" предусмотрены расходы на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 284982,6 тыс. рублей, из них 278144,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 6587,0 тыс. рублей - пособия на детей, предусмотренные Кабинетом Министров республики постановлением от 24 июня 1998 г. № 204 "О порядке выплаты пособий по беременности и родам, а также ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, женщинам, признанным в установленном порядке безработными, и некоторым другим категориям женщин" и 251,6 тыс. рублей - пособия детям чернобыльцев (постановление Совета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 1993 г. № 340 "О мерах по социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС").

За 2001 год в целом по республике выплачено государственных пособий на сумму 240140,0 тыс. рублей и погашена задолженность прошлых лет на сумму 26911,0 тыс. рублей, из них 22319,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 4592,0 тыс. рублей - местных бюджетов. Всего произведено расходов на сумму 267051,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 262459,0 тыс. рублей, или 96,8% от перечисленных из федерального бюджета. Остаток неиспользованных средств составил 8603,0 тыс. рублей и по состоянию на 26 апреля 2002 года не использован. Кроме того, остатки неиспользованных средств на лицевых счетах отделов социальной защиты населения администраций городов и районов на 1 января 2002 года составили 36,3 тыс. рублей.

На 1 января 2002 года ежемесячное пособие было назначено на 322,8 тыс. детей.

На 1 января 2001 года объем задолженности по выплате пособий в целом по республике составлял 12690,1 тыс. рублей, по итогам инвентаризации, проведенной

отделами социальной защиты населения администраций городов и районов, сумма задолженности была уточнена и составила 26911,0 тыс. рублей. В течение года задолженность была полностью погашена. На 1 января и 1 апреля 2002 года задолженности по выплате ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, нет.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету республики выделена субвенция на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в сумме 271749,0 тыс. рублей. Законом республики от 26 ноября 2001 года № 51 “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” утверждено распределение указанных средств между бюджетами городов и районов.

За I квартал 2002 года Минфин России перечислил на выплату пособий на детей 67937,0 тыс. рублей (24,9% годовой потребности), из них перечислено бюджетам городов и районов 59355,5 тыс. рублей (22,8% от годовых назначений и 87,4% от поступивших из федерального бюджета), кассовые расходы составили 59347,7 тыс. рублей. Экономия средств на 1 апреля 2002 года составила 8589,3 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 года № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы”

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 года № 750 “О федеральной целевой программе развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы” утверждена и введена в действие программа, с включением в нее 4-х приоритетных для России подпрограмм: промышленность; агропромышленный комплекс; инженерная и социальная инфраструктура.

На реализацию Программы предусматривались средства в сумме 12922730,0 тыс. рублей. Фактически использовано 3415150,0 тыс. рублей, или 26,4% от запланированных. В том числе: из федерального бюджета - 231310,0 тыс. рублей, или 17,6%, из республиканского бюджета - 817900,0 тыс. рублей, или 32,8%, из внебюджетных источников и средств предприятий - 2365940,0 тыс. рублей, или 26,1 процента. Учитывая, что ряд социально значимых объектов в течение 1997-2000 годов из-за недостаточного финансирования завершить не удалось, Правительство Российской Федерации продлило срок действия Программы на 2001 год.

Выделенные в 2001 году на завершение Программы 90000,0 тыс. рублей использованы неэффективно. Средства направлены на строительство 7 объектов, 5 из которых являлись долгостроями и имели низкую степень готовности (от 2 до 32%). В результате, ни один объект не введен в эксплуатацию. На объекте “Берегоукрепительные сооружения правого берега реки Волга” за 7 лет строительства из 39100,0 тыс. рублей сметной стоимости освоено только 10200,0 тыс. рублей, или 26,1% , а на строительстве “водовода Высоковка - Канаш” за 10 лет из 195700,0 тыс. рублей сметной стоимости освоено 12200,0 тыс. рублей, или 6,2 процента. Средняя готовность всех 7 объектов, строящихся за счет федеральных средств, составляет 60,8 процента. На завершение их строительства необходимо 353628,0 тыс. рублей. Федеральным бюджетом на 2002 год предусмотрено 100000,0 тыс. рублей. Кроме указанных средств на строительство объектов из федерального бюджета в 2001 году было направлено дополнительно 11500,0 тыс. рублей.

Организация системы контроля за выполнением Программы возложена на Минэкономразвития России. Для этих целей была создана Дирекция по реализации федеральной целевой программы. В организационно-финансовой деятельности

Дирекции допущен ряд нарушений. Так, штатное расписание Дирекции, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 сентября 1997 года №197, не было согласовано с Минэкономразвития России. Ежегодные сметы расходов на содержание Дирекции не составлялись и с Минэкономики России не согласовывались.

Фактические расходы Дирекции за 2001 год составили 341,9 тыс. рублей, из которых расходы на оплату труда двух штатных сотрудников (заместителя руководителя и бухгалтера) и по разовым трудовым договорам составили 157,7 тысяч рублей. Должностные оклады сотрудников превышают оклады федеральных и республиканских государственных служащих. Повышение (изменение) окладов не совпадало по срокам с повышением окладов государственных служащих республики, что предусмотрено пунктом 2 Положения, утвержденного приказом по Дирекции от 14 декабря 1999 г. № 14.

Срок действия Программы истек 31 декабря 2001 года (с учетом ее продления). По состоянию на 25 апреля 2002 года Дирекция не ликвидирована, ее штат не сокращен. Заместитель руководителя и бухгалтер, по-прежнему, получают заработную плату.

Об использовании средств федерального бюджета, выделенных Чувашской Республике в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов

На основании ст. 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 1474-р республике выделена финансовая помощь (дотация) в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, в сумме 46733,0 тыс. рублей. Указанные средства были перечислены в УФК Минфина России по республике через 10 дней после распоряжения Правительства Российской Федерации и через 2 месяца после окончания нормативного срока подготовки к зиме.

Распоряжением Кабинета Министров республики от 22 ноября 2001 года № 410-р полученные из федерального бюджета средства в указанной сумме были распределены в полном объеме всем 26 районам и городам республики, по целевому назначению.

Фактически Минфином республики 26 ноября 2001 года перечислено бюджетополучателям только 20796,0 тыс. рублей, или 44,5% от полученных средств. На оставшуюся сумму 25977,0 тыс. рублей был произведен взаимозачет между республиканским бюджетом и бюджетами 26 районов и городов, так как 25977,0 тыс. рублей были направлены ранее, 25 сентября 2001 года, всем районам и городам в виде авансового перечисления из средств республиканского бюджета, с последующим их восстановлением за счет средств федерального бюджета, на подготовку объектов социально-культурной сферы и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов. Значительные суммы выделены бюджетам г. Чебоксары - 7611,0 тыс. рублей и Чебоксарского района - 2458,0 тыс. рублей, где совместно с КРУ Минфина России в республике проведены проверки их целевого использования.

Направленные в бюджет Чебоксар 7611,0 тыс. рублей по распоряжению главы администрации города от 10 декабря 2001 г. № 2841-р переданы 3 муниципальным унитарным предприятиям: Московскому, Ленинскому и Калининскому районным управлениям ЖКХ по 2537,0 тыс. рублей каждому, для расчетов за потребленные тепло и энергоресурсы. Минфин республики зачел указанную сумму в счет ранее выделенных из республиканского бюджета средств на текущие расходы по подготовке к зиме. Фактически часть этих средств (2417,0 тыс. рублей) использовалась не по

назначению (на капитальный ремонт жилья). Учитывая значительные остатки денежных средств на лицевом счете финансового управления (на 27 сентября 2001 г. - 18289,7 тыс. рублей), а так же отсутствие раздельного учета расходов средств федерального, республиканского и городского бюджетов определить нецелевое использование вышеуказанных средств не представляется возможным.

Направленные в бюджет Чебоксарского района средства федерального бюджета на подготовку к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов в сумме 2548,0 тыс. рублей были использованы на реконструкцию 2 теплотрасс, 3 котельных, а также на оплату топливно-энергетических ресурсов. В ходе документальной встречной сверки первичных, бухгалтерских и банковских документов в финансовом отделе и у бюджетополучателей, установлено, что средства федерального бюджета в сумме 1017,0 тыс. рублей использованы на реконструкцию муниципальных котельных, теплотрасс, ремонт кровли, то есть не по целевому назначению.

Согласно "Справке об использовании дотации Чувашской Республикой, полученной из федерального бюджета на подготовку к работе в осенне-зимний период 2001 - 2002 годов", направленной в Минфин России 9 января 2002 года, на расходы по оплате топливно-энергетических и материально-энергетических ресурсов израсходовано 43457,6 тыс. рублей. Остальные средства в сумме 3315,4 тыс. рублей использованы на капитальный ремонт и капитальное строительство объектов социально-культурной сферы и коммунального назначения, то есть не по целевому назначению.

В ходе проверки приказами Министра финансов республики от 24 апреля 2002 г. № 43/п. - 52/п. средства в сумме 3315,4 тыс. рублей, использованные администрациями районов и городов на капитальные работы, восстановлены в республиканский бюджет. Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 апреля 2002 г. № 197-р средства в сумме 3315,4 тысячи рублей, подвергшиеся блокировке, направлены бюджетам других районов и городов на расходы по оплате потребленных топливно-энергетических ресурсов.

Отклонений от требований статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части заключения государственных контрактов на поставку топливно-энергетических ресурсов, в ходе проверки не установлено.

Выводы

1. Первоначальное задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, установленное Управлению МНС России по республике на 2001 год, исполнено на 152%, уточненное задание - на 111,1%, сверх уточненного задания в федеральный бюджет перечислено 330,2 млн. рублей. Без учета изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство, и роста потребительских цен налоговые доходы федерального бюджета увеличились по сравнению с 2000 годом на 711,1 млн. рублей, или на 36,1 процента.

За I квартал 2002 года аналогичное задание выполнено на 96,3 процента. В результате в федеральный бюджет не поступило 16,4 млн. рублей. Без учета изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство, и роста инфляции реально поступившие в федеральный бюджет налоговые платежи увеличились по сравнению с I кварталом 2001 года на 31,1 млн. рублей или на 4,5 процента.

Уровень собираемости налогов (как отношение поступивших налогов к начисленным по декларациям) составил в 2001 году 112,4 %, в то время как в предшествующем году этот показатель был равен 95,7 процентов. За счет этого фактора дополнительно поступило в федеральный бюджет налогов и сборов в

сумме 344,7 млн. рублей. В I квартале 2002 года эти показатели составили соответственно 126,8% и 105,1%, а дополнительно поступившие в федеральный бюджет доходы за счет повышения уровня собираемости налогов - 144,5 млн. рублей.

2. Распределение федеральных регулирующих налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетом республики по итогам за 2001 год соответствует законодательно установленным нормативам. По состоянию на 1 апреля 2002 года неурегулированной межбюджетной задолженности перед федеральным бюджетом по доходам от уплаты налогов и сборов, а также земельному налогу и арендной плате за земли городов и поселков республика не имела.

3. В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" в 2001 году и I квартале текущего года продолжалось проведение реструктуризации кредиторской задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет, а также платежам в республиканский и местные бюджеты - в соответствии с республиканским и местным законодательством, что оказало позитивное влияние на снижение налоговой задолженности.

В 2001 году и I квартале 2002 года от организаций, получивших право на реструктуризацию своей задолженности, поступило в бюджетную систему по графикам погашения реструктуризированной задолженности и по текущим платежам, а также по уплаченным процентам на сумму непогашенной задолженности 1951 млн. рублей, или 24,3% от налоговых поступлений в бюджеты всех уровней за этот период.

Вместе с тем из 222 организаций, прошедших реструктуризацию в 1999-2000 году, за нарушение условий ее проведения право на реструктуризацию задолженности в 2000 году утратили 50 организаций, имевшие на дату отмены решений о реструктуризации отсроченные (рассроченные) платежи в сумме 112,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 108,2 млн. рублей. В 2001 году такое право утратили 76 организаций, имевших непогашенную задолженность в сумме соответственно 148,4 млн. рублей и 144,7 млн. рублей.

В ряде случаев реструктуризация осуществлялась с нарушениями установленного порядка ее проведения, в результате чего из доходов бюджетов было неправомерно отвлечено 0,5 млн. рублей. В ходе проверки эти нарушения полностью устранены, а указанная сумма восстановлена в задолженность и территориальными налоговыми органами приняты меры по ее взысканию.

4. В результате проведенной территориальными налоговыми органами работы по выявлению и ликвидации налогоплательщиков, уклоняющихся от регистрации и постановки на налоговый учет или не представляющих отчетность о финансово-хозяйственной деятельности, либо сдающих "нулевую" отчетность, количество таких организаций по состоянию на 1 января 2002 года составило 11,6% от состоявших на налоговом учете на ту же дату, в то время как в других регионах, проверенных Счетной палатой Российской Федерации, этот показатель достигал 40 и более процентов.

Вместе с тем эффективность оперативно-розыскных мероприятий, проводимых правоохранительными органами в отношении хозяйствующих субъектов, уклоняющихся от постановки на налоговый учет либо не представляющих отчетность о своей деятельности, остается низкой.

5. Проверкой соблюдения норм и требований налогового законодательства Российской Федерации при изменении сроков уплаты налогов и сборов в форме отсрочки, рассрочки, налогового кредита, инвестиционного налогового кредита, установленных статьями 61 - 68 Налогового кодекса Российской Федерации и

соответствия федеральному законодательству нормативных актов и решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти республики по вопросам налогообложения и налоговой политики в 2001 году и I квартале 2002 года, нарушений не установлено.

6. Из общей суммы дополнительно начисленных за 2001 год и I квартал текущего года по итогам камеральных и выездных проверок в бюджетную систему налогов и сборов с учетом налоговых санкций и пеней (1240 млн. рублей) 1055,6 млн. рублей, или 85,1% составили пени за несвоевременную уплату налогов и только 132,5 млн. рублей (10,7%) - доначисленные налоги и сборы. При этом 6943 всех выездных проверок, или 51,2% от проведенных в этом периоде, завершились без доначислений в бюджет. В 2001 году размер доначисленного налога на одну выездную проверку в среднем составил всего 7,4 тыс. рублей. Не налажено должного взаимодействия с налоговой полицией, хотя эффективность совместных проверок значительно выше проверок, проведенных налоговым органом самостоятельно.

7. При утверждении республиканского бюджета на 2002 год в соответствии с Законом Чувашской Республики "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год" сумма финансовой помощи бюджету республики из федерального бюджета, в том числе в разрезе отдельных ее видов, принята на 360086,4 тыс. рублей меньше, чем утверждено Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2002 год". Изменения и дополнения в доходы и расходы республиканского бюджета не вносились и указанное несоответствие до сих пор не устранено.

8. При отражении источников финансирования предельного размера дефицита республиканского бюджета на 2002 год в Законе Чувашской Республики "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год" в указанные источники не включены поступления от продажи имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в сумме 5999,0 тыс. рублей.

9. Несмотря на меры, принимаемые Кабинетом Министров республики, кредиты, выданные из республиканского бюджета предприятиям и организациям различных форм собственности в 1994-2001 годах, своевременно не погашаются, проценты за пользование ими не уплачиваются. Задолженность по кредитам по основному долгу с просроченным сроком погашения составила на 1 апреля 2002 года 10815,5 тыс. рублей.

10. В нарушение статей 819 и 820 Гражданского кодекса Российской Федерации при выдаче ссуд на покрытие временного кассового разрыва или на другие цели бюджетам муниципальных образований соглашения между Минфином республики и администрациями указанных образований, как правило, не оформляются.

11. При финансировании расходов из резервного фонда Кабинета Министров республики в 2001 году имели место факты выделения средств на расходы, не являющиеся непредвиденными, на сумму 1426,2 тыс. рублей.

12. В 2001 году из федерального бюджета бюджету республики было выделено три беспроцентные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджета республики на общую сумму 75000,0 тыс. рублей. Ссуды погашены полностью и в установленные сроки.

13. Минсельхозпродом республики не в должной мере контролировалось использование средств, полученных из федерального бюджета в виде ссуд, а также формирование отпускных цен на ГСМ и средства химизации.

14. Заработная плата работникам учреждений бюджетной сферы республики с учетом повышения тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС выплачивается полностью и своевременно. Задолженности по заработной плате и начислениям на нее на 1 января 2001 г., 1 января 2002 г., 1 февраля 2002 г., 1 марта 2002 г. и 1 апреля 2002 г. не было.

15. При полном использовании выделенных средств задолженность за предоставленные по Федеральному закону “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” льготы на 1 марта 2002 года составляла 5699,3 тыс. рублей.

16. Имеет место экономия средств, выделенных на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”. На 1 апреля 2002 года она составила 17192,3 тыс. рублей.

17. Финансирование федеральной целевой программы развития экономики и бюджетного потенциала республики в 1997-2000 годах было недостаточным (профинансировано 3415150,0 тыс. рублей, или 26,4% от запланированной суммы). В связи с этим Правительство Российской Федерации продлило ее на 2001 год. Выделенные на завершение Программы 90000,0 тысяч рублей из федерального бюджета в 2001 году использованы неэффективно, ни один из 7 строящихся объектов не был введен в эксплуатацию.

18. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Кабинет Министров республики не контролировали финансово-хозяйственную деятельность созданной ими Дирекции Программы. Ежегодные сметы расходов и отчеты Дирекции не составлялись и не рассматривались. Штатное расписание не согласовывалось. Заработная плата сотрудников Дирекции значительно превышала зарплату федеральных и республиканских служащих.

19. Срок действия Программы истек в 2001 году, но до настоящего времени Дирекция Программы не ликвидирована, 2 сотрудника о сокращении не предупреждены и по-прежнему получают заработную плату.

20. Выделенные республике из федерального бюджета в ноябре 2001 года средства в связи с подготовкой хозяйства к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, в сумме 46773,0 тыс. рублей, муниципальные предприятия ЖКХ получили только в декабре 2001 года. Правительство республики направило в сентябре 2001 года аванс на указанные цели из республиканского бюджета, часть которого была использована на капитальные работы. Минфин России перечислил средства по ст. 130210, исключаящей расходы на капитальные работы. В ходе проверки выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 3315,0 тыс. рублей, в том числе в Чебоксарском районе - 1017,0 тыс. рублей. Кабинетом Министров республики и Минфином республики средства восстановлены и направлены по целевому назначению.

21. Специализированным ОФК Минфина России по г. Москве, Министерством внутренних дел по республике, Управлением исполнения наказаний Минюста России нарушались сроки разассигнования бюджетных средств от 7 до 150 дней, что привело к неэффективному использованию средств в сумме 2009 тыс. рублей.

22. Смета доходов и расходов УФК Минфина России по республике в нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации не составлена и не представлена на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств.

23. В ходе проверки установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 866,7 тыс. рублей.

24. УФК Минфина России по республике допустило образование дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2002 года в сумме 159,8 тыс. рублей.

25. В платежных документах, оформленных Администрацией Президента республики, в назначении платежа указывается только код экономической классификации и не указываются код министерства (ведомства), раздел, подраздел, целевая статья и вид расходов.

Предложения

I. Направить по результатам проверки представления с предложениями:

1. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации:

1.1. Принять конкретные меры по вводу в эксплуатацию объектов “Инженерное обустройство территории Заволжья” и “Расширение и реконструкция водопроводных сетей г. Чебоксары” до конца 2002 года.

1.2. Исключить практику распыления средств федерального бюджета на объекты-долгострой в Чувашской Республике, повысить эффективность использования средств при финансировании федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”.

1.3. Отменить Положение о Дирекции по реализации федеральной целевой программы развития экономики и бюджетного потенциала Чувашской Республики на 1997-2000 годы, утвержденное 17 августа 1997 года.

2. Министерству финансов Российской Федерации:

2.1. Усилить контроль за соблюдением сроков разассигнования бюджетных средств по главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, с целью недопущения неэффективного их использования.

2.2. В соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации взыскать в федеральный бюджет средства в сумме 866,7 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению.

2.3. Обязать УФК Минфина России по республике:

- представлять на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств смету доходов и расходов в соответствии со ст. 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- не допускать оплаты расходов за счет федерального бюджета, не предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

- проводить операции со средствами федерального бюджета по платежным документам, оформленным в соответствии с установленными требованиями.

3. Кабинету Министров Чувашской Республики:

3.1. Внести в Государственный Совет Чувашской Республики предложения о внесении изменений и дополнений в Закон республики “О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2002 год” в части приведения в соответствие суммы финансовой помощи, выделяемой бюджету республики из федерального бюджета, определенной Федеральным законом и другими нормативными актами Российской Федерации, а также по уточнению источников предельного размера дефицита республиканского бюджета на 2002 год.

3.2. Усилить контроль за выдачей кредитов юридическим лицам из республиканского бюджета, продолжить работу по взысканию просроченной

задолженности по кредитам, выданным в 1994-2001 годах. а также по начисленным процентам за пользование кредитами. Рассмотреть вопрос о списании безнадежных ко взысканию долгов за счет средств республиканского бюджета.

3.3. Обеспечить оформление ссуд, выдаваемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований, в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации.

3.4. Обеспечить выделение средств из резервного фонда Кабинета Министров республики в строгом соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным постановлением Кабинета Министров республики от 9 октября 2000 г. № 186.

3.5. При выделении средств из республиканского бюджета на оказание сезонной финансовой поддержки предприятиям и организациям агропромышленного комплекса в приобретении ГСМ и средств химизации обеспечить контроль за формированием отпускных цен на указанные материалы, а также за выполнением решений Конкурсной комиссии по закупкам и поставкам товаров, выполнению работ и услуг для государственных нужд республики в части закупки материалов у организаций - победителей конкурса на право поставки материалов.

3.6. Внести в Минфин России предложения об изменении размеров субсидий и субвенций, выделенных из Фонда компенсаций, и о направлении неиспользованной части этих средств на погашение задолженности перед их получателями. Погасить задолженность по выплатам, предусмотренным Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, в сумме 5699,3 тыс. рублей.

3.7. Принять конкретные меры по вводу в эксплуатацию объектов “Инженерное обустройство территории Заволжья” и “Расширение и реконструкция водопроводных сетей г. Чебоксары” до конца 2002 года.

3.8. Исключить практику распыления средств федерального бюджета на объекты-долгострои в Чувашской Республике, повысить эффективность использования средств при финансировании федеральной целевой программы “Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)”.

3.9. Ликвидировать Дирекцию по реализации федеральной целевой программы, отменить постановление о Дирекции от 16 сентября 1997 года № 197, закрыть счета Дирекции в кредитных учреждениях. Принять меры к виновным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.10. Обеспечить целевое использование средств, полученных из федерального бюджета в виде финансовой помощи.

II. Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам.

III. Включить материалы тематической проверки организации работы налоговых и казначейских органов по формированию и исполнению доходов федерального бюджета за 2001 год и I квартал 2002 года в Чувашской Республике в информационное письмо в Правительство Российской Федерации по вопросу организации, обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых платежей в федеральный бюджет, соблюдения порядка расчетно-платежных операций и банковского обслуживания налоговых платежей в регионах Российской Федерации (Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 1 (284), п. 2.5).

IV. Направить отчет об итогах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С.В. Кириенко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ