

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» апреля 2015 г.

№ ОМ-55/02/1-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 апреля 2015 г. № 15К (1026), п. 3)

- 1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**
пункт 3.14.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.
- 2. Предмет контрольного мероприятия:**
использование автономной некоммерческой организацией «Общественное телевидение России» (далее – АНО «ОТВР») средств федерального бюджета.
- 3. Объект контрольного мероприятия:** автономная некоммерческая организация «Общественное телевидение России».
- 4. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:**
с 19 января по 6 марта 2015 года.
- 5. Цели контрольного мероприятия:**
 - 5.1. Определить полноту нормативного и организационного обеспечения деятельности АНО «ОТВР» в 2013-2014 годах и истекший период 2015 года.
 - 5.2. Определить объемы, порядок и эффективность формирования и использования средств целевого капитала, доходов от предпринимательской деятельности и привлечения и использования заемных средств.
 - 5.3. Определить обоснованность объемов финансирования АНО «ОТВР» за счет федерального бюджета, оценить целевой характер и эффективность использования выделенных средств федерального бюджета.
- 6. Проверяемый период деятельности:** 2013-2014 годы, истекший период 2015 года.
- 7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**
 - 7.1. Цель 1.

7.1.1. Проанализировать полноту и достаточность нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих деятельность АНО «ОТВР».

АНО «ОТВР» образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 455 «Об общественном телевидении в Российской Федерации» (далее – Указ № 455) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2012 г. № 1679-р «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России», которым утвержден устав АНО «ОТВР» (далее – Устав).

В соответствии с Уставом целями деятельности АНО «ОТВР» являются производство и распространение телеканала.

Основными задачами АНО «ОТВР» являются:

распространение и продвижение идей гражданского общества;

оперативное, достоверное и всестороннее информирование граждан Российской Федерации о текущих событиях в области внутренней и внешней политики, культуры, образования, науки, духовной жизни и других областях;

производство и распространение информационно-аналитической и иной аудиовизуальной продукции, соответствующей целям деятельности организации в рамках распространения телеканала;

удовлетворение общественных потребностей в деятельности, осуществляемой организацией;

содействие развитию свободы средств массовой информации, сохранению и распространению ценностей российской культуры.

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность АНО «ОТВР» являются Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО).

Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № 1020 генеральным директором АНО «ОТВР» назначен Лысенко Анатолий Григорьевич, Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № 1021 Лысенко Анатолий Григорьевич включен в состав Совета по общественному телевидению.

Коллегиальным высшим органом управления организации является Наблюдательный совет автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» (далее – Наблюдательный совет).

В соответствии с пунктом 35 Устава генеральный директор является членом Наблюдательного совета по должности, в Наблюдательный совет не могут входить члены Совета по общественному телевидению.

Согласно пункту 1.6 Положения о Наблюдательном совете, утвержденного Наблюдательным советом (протокол от 5 октября 2012 г. № 1), генеральный директор является членом Наблюдательного совета по должности,

в Наблюдательный совет не могут входить члены Совета по общественному телевидению.

Таким образом, изложенные пункты Устава и Положения о Наблюдательном совете не соответствуют Указам Президента Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № 1020 и от 18 июля 2012 г. № 1021.

Закупочная деятельность в АНО «ОТВР» регламентируется Временным положением о закупочной деятельности на АНО «ОТВР», утвержденным генеральным директором АНО «ОТВР» 1 октября 2012 года.

Объем закупок АНО «ОТВР» у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) составил в 2012-2013 годах около 628 млн. рублей (58 % от общей суммы договоров), в 2014 году – около 324 млн. рублей (48 % от общей суммы договоров).

В 2013-2014 годах финансирование АНО «ОТВР» за счет средств федерального бюджета осуществлялось на основании Правил предоставления из федерального бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1324 (далее – Правила предоставления из федерального бюджета субсидии).

В Правилах предоставления из федерального бюджета субсидии, по которым АНО «ОТВР» получала субсидию из федерального бюджета в 2014 году, название субсидии не соответствовало названию целевой статьи расходов федерального бюджета, предусмотренной федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Субсидия в 2014 году должна была быть выделена АНО «ОТВР» не на финансовое обеспечение деятельности АНО «ОТВР», как это было предусмотрено Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии, а в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 177 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1324» в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии внесены изменения, устраняющее указанное несоответствие.

7.1.2. Проверить состояние внутреннего финансового контроля в АНО «ОТВР».

Пунктом 8 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии предусмотрено, что контроль за целевым использованием субсидии осуществляется Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (далее – Росфиннадзор). В ходе проверки установлено, что проверки Росфиннадзором и Роспечатью в АНО «ОТВР» за 2013-2014 годы

и истекший период 2015 года не проводились.

В соответствии с пунктом 2.5 договора Роспечати и АНО «ОТВР» от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 о предоставлении и целевом использовании субсидий и пунктом 2.6 договора Роспечати и АНО «ОТВР» от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14 о предоставлении и целевом использовании субсидий АНО «ОТВР», как получатель субсидии, в подтверждение целевого использования средств федерального бюджета по фактическому расходованию денежных средств по направлениям в соответствии с финансовым планом представляла в Роспечать (письмами от 5 февраля 2013 г. № 292/0101/05 и от 14 марта 2014 г. № 294) годовые отчеты о целевом использовании субсидий за 2012 и 2013 годы в установленном порядке.

Указанные отчеты АНО «ОТВР» об использовании средств субсидии за 2012, 2013 годы были рассмотрены Роспечатью на заседании Комиссии по рассмотрению отчетов получателей субсидий о целевом использовании средств федерального бюджета (далее – Комиссия по рассмотрению отчетов) (выписки из протоколов заседаний Комиссии по рассмотрению отчетов от 9 апреля 2013 г. № 19/5-11-4772 и от 19 мая 2014 г. № 19/5-11-6059) и приняты без замечаний.

При этом в представленных Роспечатью выписках из протоколов заседания Комиссии по рассмотрению отчетов по АНО «ОТВР» (от 9 апреля 2013 г. № 19/5-11-4772; от 3 июля 2013 г. № 19/5-11-8561; от 17 сентября 2013 г. № 19/5-11-11319; от 31 декабря 2013 г. № 19/5-11-16777; от 19 мая 2014 г. № 19/5-11-6059; от 10 июля 2014 г. № 19/5-11-8108; от 31 октября 2014 г. № 19/5-11-12216; от 19 декабря 2014 г. № 19/5-11-14797) повестка дня предусматривала рассмотрение отчетов АНО «ОТВР» о целевом использовании субсидий по их фактическому расходованию по направлениям «в соответствии со сметами доходов и расходов федерального бюджета согласно условиям договоров».

При этом в соответствии с условиями договора о предоставлении и целевом использовании субсидии АНО «ОТВР» от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 и от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14 неотъемлемой частью указанных договоров является финансовый план, утвержденный наблюдательным советом, и отчеты представляются АНО «ОТВР» в подтверждение целевого использования средств субсидии в соответствии с финансовым планом. Таким образом, в протоколах заседания Комиссии по рассмотрению отчетов наименование документа, отображающего запланированные доходы и расходы АНО «ОТВР», систематически искажалось и не соответствовало условиям договоров о предоставлении и целевом использовании субсидии.

С целью выявления и анализа проблем, связанных с функционированием и производственной деятельностью в АНО «ОТВР» создано специальное структурное подразделение – Дирекция финансового контроля ОТВР.

В соответствии с приказом АНО «ОТВР» от 1 июня 2013 года № 21/4-ш

подразделение Дирекция финансового контроля переименована в Управление финансового контроля.

Приказом АНО «ОТВР» от 30 июня 2014 года № 40-ш в штатное расписание внесено изменение с 1 июля 2014 года: упразднено «Управление финансового контроля» в количестве 3-х штатных единиц и в Дирекции экономики и финансов добавлено подразделение «Отдел контроля и анализа».

Для осуществления контроля за финансово – хозяйственной деятельностью организации создана ревизионная комиссия, функциями которой является контроль финансово – хозяйственной деятельности организации.

Ревизионная комиссия провела проверку финансово – хозяйственной деятельности АНО «ОТВР» за 2013 год, 16 марта 2014 года оформлено заключение об отсутствии нарушений.

В 2014 году ревизионной комиссией проведена проверка, целью которой являлось:

наличие оснований для заключения договоров;
соответствие процедуры заключения договоров и их условий действующему законодательству Российской Федерации и внутренним нормативным актам АНО «ОТВР»;

соответствие цены договоров рыночным показателям;
исполнение сторонами обязательств по договорам.

В соответствии с актом ревизионной комиссии АНО «ОТВР» от 16 октября 2014 года нарушения не выявлены.

Таким образом, по цели 1 установлено следующее:

нормативное и организационное обеспечение деятельности АНО «ОТВР» является достаточным для реализации целей и задач организации;

пункт 35 Устава и пункт 1.6 Положения о Наблюдательном совете не соответствуют Указам Президента Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № 1020 и от 18 июля 2012 г. № 1021 в части статуса генерального директора и ограничений для членов Наблюдательного совета по вхождению в состав Совета по общественному телевидению.

7.2. Цель 2.

7.2.1. Определить объемы, порядок формирования и использования АНО «ОТВР» средств целевого капитала.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Указа № 455 Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить формирование целевого капитала АНО «ОТВР» для финансирования ее деятельности, предусмотрев после создания организации публичный сбор денежных средств в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

В ходе проверки выявлено, что целевой капитал, доходы от использования которого должны были стать одним из ключевых источников

финансирования АНО «ОТВР», на момент проведения проверки не сформирован.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации Минкомсвязь России предоставила копию письма в Правительство Российской Федерации от 6 мая 2013 г. № НН-П17-5267дсп с проектом доклада Президенту Российской Федерации. В соответствии с указанным проектом доклада Минкомсвязь России предложила отказаться от формирования целевого капитала АНО «ОТВР» с учетом низкой готовности общества осуществлять пожертвования в целевой капитал АНО «ОТВР» и высказалась за направление сумм, собираемых в виде пожертвований, на финансирование текущей деятельности АНО «ОТВР».

С 26 апреля 2013 года АНО «ОТВР» приступило к сбору пожертвований денежных средств на ведение уставной деятельности. Осуществление пожертвования производится путем присоединения физическими и юридическими лицами к Договору пожертвования денежных средств на ведение уставной деятельности, утвержденному генеральным директором АНО «ОТВР» 22 апреля 2013 года и размещенному на официальном сайте АНО «ОТВР».

На заседании Наблюдательного совета 12 марта 2014 г. (протокол № 4/1) принято решение считать процедуру формирования целевого капитала АНО «ОТВР» нецелесообразной в настоящее время и рекомендовать АНО «ОТВР» рассмотреть вопрос о сборе пожертвований на ведение уставной деятельности АНО «ОТВР». Фактически, указанное решение подтвердило уже сложившуюся в АНО «ОТВР» практику по привлечению пожертвований не на формирование целевого капитала, а на ведение уставной деятельности.

Поручение, предусмотренное подпунктом «д» пункта 4 Указа № 455 было снято с контроля Контрольным управлением Президента Российской Федерации (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2014 г. № ПЗ9-9506).

Общая сумма пожертвований на уставную деятельность за период с начала сбора пожертвований по 31 декабря 2014 года составила 6 938 403,1 рублей, или 0,16 % от общего объема финансирования организации за 2013-2014 годы.

В 2013 году перечислено 25 пожертвований на сумму 2 214 500 рублей, в 2014 году – 226 пожертвований на сумму 4 723 903 рублей

Расходы из средств поступивших пожертвований осуществлялись во втором полугодии 2014 года:

6 333 749,61 рублей выплачено ЗАО «Телерент» за аренду и техническую поддержку технологического комплекса АНО «ОТВР»;

560,17 рублей выплачено ООО «ХронопэйСервисез» за услуги по обеспечению информационного и технологического взаимодействия с платежными системами для совершения пожертвований;

395,60 рублей выплачено ЗАО «ХроноПэй» за услуги по обеспечению информационного и технологического взаимодействия с платежными системами для совершения пожертвований.

7.2.2. Определить объемы, порядок формирования и использования АНО «ОТВР» доходов от предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона об НКО автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

В соответствии с пунктом 16 Устава АНО «ОТВР» вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых она создана, за исключением деятельности, связанной с производством и распространением рекламы, кроме социальной рекламы и спонсорства.

В соответствии с пунктом 21 Устава АНО «ОТВР», содержащим перечень видов деятельности, которые АНО «ОТВР» осуществляет для достижения целей ее создания, при государственной регистрации АНО «ОТВР» закреплены следующие виды деятельности по ОКВЭД:

деятельность в области радиовещания и телевидения (основной) – 92.20;

деятельность в области телеграфной связи – 64.20.2;

деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов, в том числе ресурсов сети Интернет – 72.4;

прочая деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий – 72.60;

рекламная деятельность – 74.40;

деятельность, связанная с производством, прокатом и показом фильмов – 92.1;

деятельность информационных агентств – 92.40.

За период с января 2013 года по декабрь 2014 года АНО «ОТВР» получено доходов от осуществления указанных видов деятельности на сумму около 20,25 млн. рублей, что составляет около 0,7 % от общего объема финансирования организации за указанный период.

Объем доходов по договорам, заключенным в 2013 году, составил 18,14 млн. рублей, объем доходов по договорам 2014 года – 2,12 млн. рублей.

Основными направлениями расходования средств, полученных от предпринимательской деятельности в 2013-2014 годах, являлись арендная плата за оборудование (41 %) и оплата труда (40 %).

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона о целевом капитале некоммерческая организация - собственник целевого капитала, за исключением специализированной организации, вправе осуществлять только определенные Правительством Российской Федерации виды платной деятельности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2007 г. № 1227-р установлен перечень видов платной

деятельности, которую вправе осуществлять некоммерческая организация – собственник целевого капитала (далее – Перечень разрешенных видов платной деятельности).

При этом ни один из видов деятельности АНО «ОТВР», заявленных при регистрации организации и приносящих АНО «ОТВР» доход, не входит в состав Перечня разрешенных видов платной деятельности.

Таким образом, формирование АНО «ОТВР» целевого капитала автоматически исключило бы возможность использования организацией уставных видов деятельности в целях оказания платных услуг.

Кроме того, анализ договоров по предпринимательской деятельности АНО «ОТВР» показывает, что подавляющая доля доходов обеспечена реализацией одного договора на создание телевизионной программы, заключенного в 2013 году, цена которого составила 17,53 млн. рублей (87 % всех доходов от предпринимательской деятельности).

Таким образом, доходы от предпринимательской деятельности носят в АНО «ОТВР» нерегулярный характер и не сопоставимы с размерами бюджетного финансирования.

7.2.3. Определить объемы, порядок привлечения и использования АНО «ОТВР» заемных средств.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Указа № 455 Правительству Российской Федерации поручалось предусмотреть возможность первоначального финансирования АНО «ОТВР» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и банковских кредитов.

Письмом от 7 сентября 2012 г. № НН-П17-11515 Минкомсвязь России доложила Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о ходе создания АНО «ОТВР». В указанном докладе были обозначены предварительно согласованные объемы бюджетных субсидий на 2013-2014 годы в размере 1,5 млрд. рублей ежегодно и 400 млн. рублей в 2012 году. Кроме того, в указанном докладе в целях ликвидации кассового разрыва, связанного с возможным поздним поступлением бюджетных средств в 2012 году на счета АНО «ОТВР», представлена просьба оказать содействие в выделении кредита одного из государственных банков в размере 600 млн. рублей на льготных условиях (до 8 % годовых) для нужд АНО «ОТВР».

В соответствии с кредитным соглашением от 9 октября 2012 г. № 110100/1332 между государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – Внешэкономбанк) и АНО «ОТВР» Внешэкономбанк предоставил АНО «ОТВР» денежные средства в форме кредитной линии с лимитом выдачи в размере 600 млн. рублей (далее – Кредит 1), а АНО «ОТВР» обязалась до 1 марта 2013 г. вернуть Кредит 1 и уплатить Внешэкономбанку проценты за пользование Кредитом 1 и исполнить другие обязательства в соответствии с условиями указанного соглашения. Процентная ставка по Кредиту 1 составила 8 % годовых.

Средства в сумме 400 млн. рублей из Кредита 1 остались невостребованными и были возвращены Внешэкономбанку (платежное поручение от 1 марта 2013 г. № 139). В соответствии с платежным поручением от 1 марта 2013 г. № 137 АНО «ОТВР» перечислила Внешэкономбанку 200 млн. рублей основного долга по Кредиту 1, в соответствии с платежным поручением от 1 марта 2013 г. № 138 АНО «ОТВР» перечислила проценты за пользование кредитом в размере 18,5 млн. рублей.

Таким образом, вместо предварительно согласованных объемов бюджетных субсидий в размере 400 млн. рублей в 2012 году и 1,5 млрд. рублей ежегодно на 2013-2014 годы, АНО «ОТВР» в декабре 2012 года были выделены из федерального бюджета 1,550 млрд. рублей, в 2014 году – 1,425 млрд. рублей, что привело к возникновению ежегодного кассового разрыва и ежегодной необходимости привлечения кредита, погашение которых с учетом процентов предусматривается в рамках субсидии, ежегодно предоставляемой АНО «ОТВР».

Письмом от 31 января 2013 г. № НН-П17-825дсп Минкомсвязь России направила в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации с информацией о ходе создания общественного телевидения в России, в котором представлена информация о финансировании АНО «ОТВР» в виде имущественного взноса в объеме 1,55 млрд. рублей в 2012 году, кредите Внешэкономбанка в размере 600 млн. рублей и предусмотренных на 2014 и 2015 годы бюджетных ассигнований в размере 1,5 млрд. рублей ежегодно.

Ситуация с возникновением кассового разрыва, а также вопрос про ежегодную необходимость привлечения кредитов и уплаты процентов по ним за счет средств федерального бюджета не нашли отражения в проекте доклада.

В соответствии с кредитным соглашением от 11 ноября 2013 г. № 110100/1395 между Внешэкономбанком и АНО «ОТВР» Внешэкономбанк предоставил АНО «ОТВР» денежные средства в форме кредитной линии с лимитом выдачи в размере 250 млн. рублей (далее – Кредит 2), а АНО «ОТВР» обязалась до 1 марта 2014 г. возвратить Кредит 2 и уплатить Внешэкономбанку проценты за пользование Кредитом 2 и исполнить другие обязательства в соответствии с условиями указанного соглашения. Процентная ставка по Кредиту 2 составила 9,67 % годовых.

В соответствии с платежными поручениями от 26 февраля 2014 г. № 458 и № 459 АНО «ОТВР» перечислила 250 млн. рублей основного долга по Кредиту 2 и проценты за пользование кредитом в размере 5,7 млн. рублей.

В соответствии с кредитным соглашением от 12 декабря 2014 г. № 110100/1455 между Внешэкономбанком и АНО «ОТВР» Внешэкономбанк предоставил АНО «ОТВР» денежные средства в форме кредитной линии с лимитом выдачи в размере 200 млн. рублей (далее – Кредит 3), а АНО «ОТВР» обязалась до 1 марта 2015 г. возвратить Кредит 3 и уплатить

Внешэкономбанку проценты за пользование Кредитом 3 и исполнить другие обязательства в соответствии с условиями указанного соглашения. Процентная ставка по Кредиту 3 составила 11,43 % годовых.

В соответствии с платежным поручением от 26 февраля 2015 г. № 367 АНО «ОТВР» перечислила 200 млн. рублей основного долга по Кредиту 3 и проценты за пользование кредитом в размере 4,76 млн. рублей.

Таким образом по состоянию на 6 марта 2015 года кредиты АНО «ОТВР» не имело непогашенных кредитов.

При этом в целях ликвидации ежегодно возникающих кассовых разрывов АНО «ОТВР» в проверяемом периоде привлекло заемных средств на сумму 650 млн. рублей, что повлекло за собой дополнительные расходы федерального бюджета на погашение процентов по кредитам. Размер выплаченных по кредитам процентов составил 28,97 млн. рублей, при этом отмечается рост процентной ставки по кредитам с 8 % годовых по Кредиту 1 (2012-2013 годы) до 11,43 % годовых по Кредиту 3 (2014-2015 годы).

Основными направлениями расходования заемных средств являлись арендная плата за помещения и оборудование (40 %), оплата труда (25 %) и оплата лицензий и договоров на право показа (21 %).

Таким образом, по цели 2 установлено следующее:

основным источником финансирования АНО «ОТВР» являются средства федерального бюджета (99 % от общего объема финансирования АНО «ОТВР»);

целевой капитал в АНО «ОТВР» не сформирован, АНО «ОТВР» привлекает пожертвования на ведение уставной деятельности;

доходы от предпринимательской деятельности носят в АНО «ОТВР» нерегулярный характер и не сопоставимы с размерами бюджетного финансирования. При этом в финансовой модели АНО «ОТВР» заложено взаимоисключение предпринимательской деятельности и деятельности по формированию целевого капитала в целях финансирования деятельности организации;

привлечение заемных средств в целях ликвидации ежегодно возникающих кассовых разрывов влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета на погашение процентов по кредитам.

7.3. Цель 3.

7.3.1. Проанализировать обоснования (расчеты) объемов субсидий, выделенных АНО «ОТВР» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года.

В 2012 году в соответствии с решением, принятым на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации 10 июля 2012 г. Д.М.Медведева (пункт 4 протокола от 10 июля 2012 г. № ДМ-ПЗ9-17пр) Минкомсвязи России, Минобороны России, Минфину России, Минэкономразвития России было поручено представить в Правительство Российской Федерации изменения в государственную программу Российской

Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в части передачи Роспечати бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2012 - 2014 годах Минобороны России на субсидии ОАО «Телекомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «Звезда».

Письмом от 7 сентября 2012 г. № НН-П17-11515 в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева Минкомсвязь России сообщила, что исходя из предварительного согласованного объема бюджетных субсидий на 2013-2014 год в размере 1,5 млрд. рублей ежегодно и 400 млн. рублей в 2012 году, которые будут обеспечены для АНО «ОТВР» за счет бюджетных ассигнований, запланированных в Федеральном законе «О Федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» на финансирование телеканала «Звезда», руководство АНО «ОТВР» разработало сетку вещания, позволяющую уложиться в эти средства.

Письмом от 15 октября 2012 г. № АВ-П17-13244дсп Минкомсвязь России проинформировала Правительство Российской Федерации о готовности Минобороны России передать Роспечати бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2013-2014 годах на субсидии ОАО «Телекомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «Звезда» (письмо Минобороны России от 12 сентября 2012 г. № 205/211/237).

Кроме того, указанным письмом в Правительство Российской Федерации Минкомсвязь России сообщила, что по информации Минфина России (письмо от 15 октября 2012 г. № 20-07-21/03-8), на финансовое обеспечение деятельности АНО «ОТВР» в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета, в том числе: 1 550 млн. рублей – в 2012 г., 1 500 млн. рублей – в 2014 г., 1 500 млн. рублей – в 2015 г.

Согласно справке, представленной АНО «ОТВР» проверяющим, заявок, касающихся размера субсидии в сумме 1 550 млн. рублей и видов предоставления субсидии, АНО «ОТВР» в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти в 2012 году не направляло.

В процессе формирования проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на основании предварительных расчетов АНО «ОТВР» направляла в Роспечать заявку на бюджетные ассигнования и финансово-экономическое обоснование (письмо от 4 июня 2013 г. № 590) и перечень несогласованных вопросов при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований за 2014-2016 годы (письмо от 25 июля 2013 г. № 869).

Общий объем заявленной потребности на 2014 год составлял 3 402 150,0 тыс. рублей; на 2015 год – 5 035 900,0 тыс. рублей; на 2016 год – 5 544 480,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке АНО «ОТВР» на период 2014-2018 годы при наличии дополнительного финансирования запланировано развитие собственных телевизионных проектов телеканала, расширение производственной технологической базы, увеличение доли оригинального продукта в эфире и развертывание поясного вещания. Кроме того, с учетом целей и задач, поставленных перед организацией, отдельно планируется реализация проекта по размещению корреспондентских пунктов телеканала в региональных центрах Российской Федерации, включая Крым. Организация сети корпунктов телеканала в основных региональных центрах Российской Федерации предполагает развертывание постоянной точки присутствия телеканала в субъекте Российской Федерации с возможностью организации оперативных выездных съемок, а также проведения прямых включений непосредственно с производственной студией в Москве.

При этом Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» АНО «ОТВР» были предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье 2326242 «Субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в размере 1 425 000,0 тыс. рублей ежегодно, что составляет 42,0%, 28,0%, 26,0% соответственно по годам от заявленной потребности.

В процессе формирования проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на основании предварительных расчетов АНО «ОТВР» направляла бюджетную заявку на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (письмо от 25 марта 2014 г. № 342), перечень несогласованных вопросов при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы (письмо от 4 августа 2014 г.

№ 844) и бюджет движения денежных средств АНО «ОТВР» на 2013-2018 годы, сведения о реализованных проектах в 2012-2014 годах и предлагаемых к реализации в 2014-2018 годах и финансово-экономическое обоснование расходов (письмо от 6 августа 2014 г. № 866).

Объем заявленной потребности в средствах федерального бюджета на 2015 год составлял 5 035 900,0 тыс. рублей, на 2016 год – 5 544 480,0 тыс. рублей, на 2017 год – 5 908 130,0 тыс. рублей.

В Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы» АНО «ОТВР» предусмотрены объемы бюджетных ассигнований по целевой статье 2326242 «Субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное

телевидение России» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в размерах 1 425 728,4 тыс. рублей или 28,3% от заявленной потребности, 1 399 309,5 тыс. рублей или 25,2% от заявленной потребности, 1 427 809,5 тыс. рублей или 24,2% от заявленной потребности соответственно.

Кроме того, доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2015 год (письмо Роспечати от 29 декабря 2014 г. № 19/5-11-15409) составили 1 275 944,5 тыс. рублей или 89,49% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом или 25,3% от общей потребности.

Таким образом, исходя из анализа формирования проектов федеральных законов в федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период по АНО «ОТВР» прослеживается тенденция финансирования в сторону уменьшения.

К обоснованиям заявленной потребности в бюджетном финансировании АНО «ОТВР» представляла расчеты, подтверждающие необходимый объем финансирования, а также принятые обязательства, обусловленные заключенными договорами.

Финансирование АНО «ОТВР» в 2012-2015 годах осуществлялось на основании предельных объемов финансирования, доводимых Роспечатью по годам.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ (ред. от 3 декабря 2012 г.) «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Федеральный закон от 31 ноября 2011

г. № 371-ФЗ) Роспечати предусматривались средства федерального бюджета по разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 01 «Телевидение и радиовещание» целевой статье 4530108 «Субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России», виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)» в 2012 году – 1 550 000,0 тыс. рублей.

На 2012 год между Роспечатью и АНО «ОТВР» заключен договор о предоставлении и целевом использовании субсидий от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 в сумме 1 550 000,0 тыс. рублей. К договору между Роспечатью и АНО «ОТВР» заключены дополнительные соглашения от 16 октября 2013 г. № 11-56, от 6 декабря 2013 г. № 11-57, от 26 декабря 2013 г. № 11-69. Дополнительные соглашения затрагивали изменения приложения № 1 к договору (уточнение финансового плана).

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 01 «Телевидение и радиовещание», целевой статье расходов 2326242 «Субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное

телевидение России» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 1 425 000,0 тыс. рублей.

Доведенные лимиты составили 1 425 000,0 тыс. рублей (письмо Роспечати от 18 декабря 2013 г. № 19/5-11-15862).

На 2014 год между Роспечатью и АНО «ОТВР» заключен договор от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14 о предоставлении и целевом использовании субсидий в сумме 1 425 000,0 тыс. рублей. К договору между Роспечатью и АНО «ОТВР» заключены дополнительные соглашения от 9 сентября 2014 г. № 11-23 и от 11 декабря 2014 г. № 11-34, которые затрагивали изменения приложения № 1 (уточнение финансового плана).

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования по разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 01 «Телевидение и радиовещание», целевой статье расходов 23 2 6242 «Субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям), виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 1 425 728,4,0 тыс. рублей.

Доведенные лимиты составили 1 275 728,4 тыс. рублей (письмо Роспечати от 29 декабря 2014 г. № 19/5-11-15409).

На 2015 год между Роспечатью и АНО «ОТВР» заключен договор от 29 января 2015 г. № 11/04-15 о предоставлении и целевом использовании субсидий в сумме 1 275 944,5 тыс. рублей. К договору приложен финансовый план, утвержденный на заседании Наблюдательного совета 26 января 2015 года (протокол № 1). Заключено дополнительное соглашение к договору от 29.01.2015 № 11-04-15 о предоставлении и целевом использовании субсидии от 24 февраля 2015 г. № 11-08 в части изменения банковских реквизитов.

Общая сумма предусмотренных АНО «ОТВР» федеральными законами о федеральных бюджетах на 2012-2015 годы субсидий из федерального бюджета составляет 4 400 728,4 тыс. рублей.

В качестве целевого показателя, достижению которого способствует предоставление субсидии, в договорах на 2014-2015 годы о предоставлении и целевом использовании субсидии» АНО «ОТВР» в рамках подпрограммы Информационная среда государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020)» Роспечатью обозначен показатель

«Круглосуточное блоковое вещание с присутствием программ собственного производства в объеме не менее трех блоков по восемь часов». При этом показатель не отражен в государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (далее - Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»).

В соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 № 117н, АНО «ОТВР» направляла в Роспечать поквартальный прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2014 год, а также заявки на перечисление субсидий в 2014 году (письма от 25 июня 2014 г. № 675, от 26 августа 2014 г. № 902, от 22 сентября 2014 г. № 995). Письмом от 12 февраля 2015 г. № 154 АНО «ОТВР» направила в Роспечать прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2015 год, а также заявку на перечисление субсидии.

Перечисление субсидий осуществлялось в соответствии с заявками по форме и в сроки, установленные Роспечатью на расчетный счет № 40703810153000009047, открытый в ООО КБ «ИНТЕРКОММЕРЦ» в соответствии с договором банковского счета от 19 декабря 2012 г. № 53/9047-Р и дополнительными соглашениями от 29 декабря 2012 г. № 1 и от 28 февраля 2014 г. № 2 и на лицевой счет УФК по г. Москве № 41736Э11860.

В соответствии с дополнительным соглашением к Договору банковского счета от 19 декабря 2012 г. № 53/9047-Р от 29 декабря 2012 г. № 1 банк ежемесячно в период с 1 января по 31 декабря 2013 года начислял проценты на остаток денежных средств, находящихся на расчетном счете № 40703810153000009047 на начало операционного дня из расчета 0,5 % годовых.

В соответствии с дополнительным соглашением к Договору банковского счета от 19 декабря 2012 г. № 53/9047-Р от 28 февраля 2014 г. № 2 банк ежемесячно в период с 28 февраля по 31 декабря 2014 года начислял проценты на остаток денежных средств, находящихся на расчетном счете № 40703810153000009047 на начало операционного дня из расчета 0,5 % годовых.

Всего начислено и перечислено процентов на остаток средств субсидий из федерального бюджета в размере 5 007,08 тыс. рублей, из них за 2013 год – в размере 4 177,38 тыс. рублей, за 2014 год – в размере 829,7 тыс. рублей. Полученные средства направлены на текущую деятельность АНО «ОТВР».

Перечисление субсидий в соответствии с договорами от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 и от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14 осуществлено в полном объеме.

Неотъемлемой частью договора о предоставлении и целевом

использовании субсидии является финансовый план, утвержденный наблюдательным советом АНО «ОТВР».

Структура статей финансового плана соответствует условиям предоставления субсидии, поименованным в Правилах предоставления из федерального бюджета субсидии.

Анализ финансовых планов на 2012-2013 годы показал, что наибольший удельный вес расходов приходился на:

оплату труда с начислениями (24,9%),

оплату лицензий или договоров на право показа и на передачу прав на использование кино- и телепродукции (22,1%),

возврат заемных денежных средств и процентов по ним по кредитному соглашению от 09.10.2012. № 110100/1332 между Внешэкономбанк и АНО «ОТВР» (14,1%),

аренду помещений и оборудования (8,9%),

проведение текущего и капитального ремонта зданий, сооружений и арендованных помещений (6,8 %).

Анализ финансовых планов на 2014 год показал, что наибольший удельный вес расходов приходился на:

оплату труда с начислениями (41,7%),

возврат заемных денежных средств и процентов по ним по кредитному соглашению от 11.11.2013 № 110100/1339 между Внешэкономбанк и АНО «ОТВР» (22,0%),

аренду помещений и оборудования (21,9%).

Отчеты о целевом использовании субсидии по договорам от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 и от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14, представлены АНО «ОТВР» в Роспечать письмами от 5 февраля 2013 г. № 42, от 14 марта 2014 г. № 294 и от 10 ноября 2014 г. № 1203 (9 месяцев).

В 2012 году субсидия, предусмотренная АНО «ОТВР» федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ, поступила на расчетный счет АНО «ОТВР» 24 декабря 2012 года, в связи с чем расходов в отчетном периоде не было.

Таким образом, письмом от 5 февраля 2013 г. № 42 АНО «ОТВР» в Роспечать направила отчет с нулевым расходом и предложения о согласовании расходования неиспользованного остатка предоставленной субсидии на цели, утвержденные Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии АНО «ОТВР» в 2013 году.

Отчет и пояснительная записка о целевом использовании субсидии из средств федерального бюджета за 2013 год представлены АНО «ОТВР» в Роспечать письмом от 14 марта 2014 г. № 294. Фактически произведенные расходы соответствуют запланированным объемам расходов. Расходование средств произведено согласно уточненному финансовому плану АНО «ОТВР», утвержденному 12 декабря 2013 года на заседании наблюдательного совета, протокол № 9 (дополнительное соглашение от 26 декабря 2013 г. № 11-69

к договору от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 о предоставлении и целевом использовании субсидии). Исполнение составило 100%.

В соответствии с пунктом 2.6. договора от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14 о предоставлении и целевом использовании субсидии АНО «ОТВР» направила отчет за 9 месяцев 2014 года в Роспечать (письмо от 10 ноября 2014 г. № 1203). На момент проверки годовой отчет за 2014 год не сформирован, срок его представления – до 30 марта 2015 года. Исполнение за 9 месяцев 2014 года АНО «ОТВР» составило 81,4%.

Анализ исполнения отчета АНО «ОТВР» за 9 месяцев 2014 года показал наличие перерасхода по статьям расходов по сравнению с финансовым планом, утвержденным на заседании наблюдательного совета 14 июня 2014 года, протокол №13, в том числе по следующим направлениям расходов:

- проведение текущего и капитального ремонта зданий, сооружений и арендованных помещений – на 40,0%;

- приобретение производственно – технологического оборудования, а также оплата технических и производственно – технологических услуг и работ – на 58,0%;

- оплата транспортных и командировочных расходов – 23,1%;

- оплата услуг информационных агентств и других поставщиков информации – на 65,1%;

- оплата работ по художественному оформлению, дизайну студий и телевизионных каналов – в 2 раза;

- оплата авторского вознаграждения – 38,9%.

Отчет был направлен в Роспечать письмом от 10 ноября 2014 г. № 1203, а уточненный финансовый план на 2014 год был утвержден на заседании наблюдательного совета 12 ноября 2014 года, протокол № 14.

Финансовый план на 2015 год утвержден на заседании Наблюдательного совета 26 января 2015 года, протокол № 1.

Анализ показал, что в 2015 году наибольший удельный вес приходится на расходы:

- по оплате труда с начислениями – 40,7%;

- по аренде помещений и оборудования – 25,6%;

- возврату заемных денежных средств – 16,0%;

- оплате лицензий или договоров на право показа – 7,3%.

В связи с уменьшением на 10,5 % доведенных Роспечатью (письмо от 29 декабря 2014 г. № 19/5-11-15409) лимитов бюджетных обязательств, АНО «ОТВР» уменьшила в 2015 году по сравнению с уточненным финансовым планом на 2014 год следующие статьи расходов:

- на оплату труда с начислениями – на 12,0%;

- на аренду помещения и оборудования – на 11,4%;

- на проведение текущего и капитального ремонта и обслуживание находящегося в эксплуатации оборудования и инвентаря – на 100 %;

- на проведение текущего и капитального ремонта зданий, сооружений и арендованных помещений – на 100 %;
- на приобретение производственно-технического оборудования – на 66,1%;
- на приобретение расходных материалов и предметов снабжения – на 12,1%;
- на обеспечение охраны объектов – на 3,6 %;
- на оплату услуг по содержанию имущества – на 12,1 %;
- на оплату транспортных и командировочных расходов – на 12,1 %;
- на оплату услуг связи и унилатерали – на 12,1 %;
- на оплату услуг по переводам документов, а также аудиторских и юридических услуг – на 12,1 %;
- на оплату услуг информационных агентств – на 12,1 %;
- на уплату налогов и обязательных платежей – на 17,9 %;
- на оплату работ по художественному оформлению – на 12,1 %;
- на получение лицензий и разрешений для обеспечения вещания и распространения программного продукта в системах телевидения Российской Федерации и зарубежных стран – на 100 %;
- на профессиональную подготовку и переподготовку кадров – на 12,1 %.

В ходе анализа динамики штатного расписания и фактической численности сотрудников АНО «ОТВР» выявлено, что в условиях сокращения в 2015 году на 10,5 % лимитов бюджетных обязательств и соответствующего сокращения статей расходов финансового плана в АНО «ОТВР» проводятся мероприятия, противоречащие общей тенденции по оптимизации расходов в организации. Так, если в соответствии со штатным расписанием, утвержденным приказом АНО «ОТВР» от 31 марта 2014 г. № 30-ш, в штатный состав генеральной дирекции входило 5 человек, то в соответствии со штатным расписанием, утвержденным приказом АНО «ОТВР» от 31 декабря 2014 г. № 52-ш, штатный состав генеральной дирекции АНО «ОТВР» был увеличен до 8 человек (включая заместителя генерального директора и двух советников генерального директора), годовой фонд оплаты труда генеральной дирекции вырос почти на 47 % и составил 29,5 млн. рублей.

При этом вырос и фактический состав генеральной дирекции – с 4 до 7 человек. Фактические начисления заработной платы по генеральной дирекции за январь 2015 года составили 2,3 млн. рублей, что на 33 % больше среднемесячных начислений, произведенных по генеральной дирекции в 2014 году (1,7 млн. рублей). Если по итогам 2014 года доля фактических начислений заработной платы по генеральной дирекции в общем объеме начислений заработной платы по АНО «ОТВР» составила 3,9 %, то по итогам января 2015 года – 5,3 %.

7.3.2. Определить целевой характер и эффективность использования АНО «ОТВР» субсидий за счет средств федерального бюджета.

Бухгалтерский учет в организации ведется в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» с использованием программы 1С:Бухгалтерия. Разработаны положение об учетной политике АНО «ОТВР» для целей бухгалтерского учета и положение об учетной политике для целей налогового учета и утверждены приказом АНО «ОТВР» от 18 сентября 2012 г. № 10Д (ред. от 31 декабря 2012 г.).

В АНО «ОТВР» ведется отдельный учет доходов и расходов, относящихся к уставной некоммерческой и приносящей доход деятельности.

Налоговый учет ведется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

По данным бухгалтерской отчетности АНО «ОТВР» на 31 декабря 2013 года финансовое состояние АНО «ОТВР» характеризуют следующие показатели:

- коэффициент текущей ликвидности равен 0,47 при норме $\geq 1,5$;
- коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами равен -1,1 при норме $\geq 0,1$.

Таким образом, анализ показателей финансового состояния АНО «ОТВР» показывает, что имеющихся оборотных активов не хватает для нормального функционирования организации и для погашения краткосрочных обязательств.

Просроченная дебиторская задолженность у АНО «ОТВР» отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец 2012 года составляла 616 919,0 тыс. рублей, в том числе по кредиту в ГК «Внешэкономбанк» а сумму 610 623,0 тыс. рублей или 99,0% от общей суммы задолженности и по расчетам с поставщиками и подрядчиками на сумму 6 292,0 тыс. рублей или 1,0 %.

На конец 2013 года кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составила 17,2 % от общей суммы задолженности.

Просроченная кредиторская задолженность у АНО «ОТВР» за 2013 год отсутствует.

В соответствии с договором аренды нежилых помещений здания, находящегося в хозяйственном ведении, не являющегося объектом культурного наследия, от 20 марта 2013 г. № Д-30/84 (далее – Договор аренды) ФГУП ТТЦ «Останкино» передало АНО «ОТВР» во временное владение и пользование помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19 общей площадью 4115,7 кв.м., в которых в настоящее время размещается АНО «ОТВР». Срок действия договора – по 31 октября 2013 года.

К договору приложены:

- приложение № 1 (Заключение об оценке от 8 ноября 2012 года);
- приложение № 2 (Состав помещений передаваемого в аренду объекта);
- приложение № 3 (Акт приема – передачи арендуемых помещений от 1 декабря 2012 года).

В соответствии с договором от 7 ноября 2012 года № 1694/Д-12 ООО «Институт Оценки Собственности» проведена оценка рыночной стоимости права пользования объектом недвижимости на условиях договора аренды, выраженной величиной ставки арендной платы, по состоянию на 7 ноября 2012 года.

Представлен отчет от 8 ноября 2012 г. № 1694/Д-12, составленный в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и ФСО Стандарты оценки, обязательные к применению субъектами оценочной деятельности № 1, № 2, № 3, утвержденных приказами Минэкономразвития России от 20 июля 2007 г. № 256, от 20 июля 2007 г. № 255, от 20 июля 2007 г. № 254, Стандартов и правил оценочной деятельности Некоммерческого партнерства «Межрегиональный союз оценщиков».

Согласно справки о балансовой стоимости здания АСК-3, представленной ООО «Институт Оценки Собственности», по состоянию на 6 ноября 2012 года балансовая стоимость здания по адресу ул. Королева, д.19 составляла 557 573 064,0 рубля.

Величина годовой арендной ставки без учета НДС и операционных расходов составляет 6 003,0 руб./кв. метр.

При визуальном осмотре оценщика ООО «Институт Оценки Собственности» было сделано заключение в том, что требуется капитальный ремонт (представлено в отчете от 8 ноября 2012 г. № 1694/Д-12).

В соответствии с пунктом 3.2.13 Договора аренды предусматривалась обязанность арендатора не производить капитальный ремонт, вызываемый потребностями арендатора, без согласования арендодателя и территориального управления Росимущества.

При этом согласование ФГУП ТТЦ «Останкино» на проведение капитального ремонта получено АНО «ОТВР» 17 июля 2013 г. № 3/8330/26/1174, спустя 28 дней после окончания ремонтно-строительных работ.

Согласование на проведение капитального ремонта Территориальным управлением Росимущества получено 30 июля 2013 г. № 22-09/11283, спустя 40 дней после окончания ремонтно-строительных работ, с условием, что по окончании работ арендатору (АНО «ОТВР») необходимо представить в Территориальное управление Росимущества техническую документацию БТИ, описывающую арендуемые помещения, а также документы уполномоченных органов, подтверждающие соответствие данных помещений требованиям противопожарной безопасности и санитарным нормам.

Проверкой установлено, что в нарушение данного условия после завершения капитального ремонта арендуемого помещения АНО «ОТВР» не представило Территориальному управлению Росимущества техническую документацию БТИ. Таким образом балансовая стоимость арендованного

объекта остается первоначальной, что влияет на величину начисляемого ФГУП ТТЦ «Останкино» налога на имущество.

Таким образом установлено, что в нарушение условий Договора аренды (пункт 3.2.13) АНО «ОТВР» осуществила проведение капитального ремонта арендуемых помещений без согласования с арендодателем (ФГУП ТТЦ «Останкино») и Территориальным управлением Росимущества.

Кроме того, в соответствии пунктом 5.6 Договора аренды после проведения арендатором капитального ремонта размер и порядок оплаты арендной платы определяется дополнительным соглашением к Договору аренды.

Данное дополнительное соглашение ФГУП ТТЦ «Останкино» и АНО «ОТВР» не заключалось.

В рамках проведения капитального ремонта арендуемых помещений АНО «ОТВР» были заключены три договора подряда.

1. В соответствии с протоколом от 27 ноября 2012 г. № 2/1 рассмотрения и оценки коммерческих предложений на выполнение ремонтно – строительных и отделочных работ в помещениях (в границах прилагаемых планах БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19 комиссией (приказ АНО «ОТВР» от 16 ноября 2012 г. № 3-ОД) заключен договор с ООО «Деловар» от 10 декабря 2012 г. № Д-03/09/12 (далее – Договор 1).

В соответствии с предметом Договора 1 ООО «Деловар» приняло обязательства выполнить собственными силами, а также силами привлеченных субподрядных организаций ремонтно-строительные и отделочные работы в помещениях (в границах прилагаемых планах БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д.19, в соответствии с Техническим заданием и сводной сметой.

В обязанности ООО «Деловар» входила также и разработка проектной документации в объеме, необходимом и достаточном для получения заключения экспертизы сметной документации.

Общая стоимость работ первоначально составляла 62 053,48 тыс. рублей, в том числе НДС 18% - 9 465,79 тыс. рублей. После получения положительного экспертного заключения РО ООО «Центра судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС» № 6-4-1-4757-13 от 4 июня 2013 года АНО «ОТВР» заключила с ООО «Деловар» дополнительное соглашение от 5 июня 2013 № 4к Договору № Д-03/09/12 от 10 декабря 2012 г., в котором общая стоимость работ увеличилась на 16 % и составила 71 906,94 тыс. рублей.

По окончанию работ между АНО «ОТВР» и ООО «Деловар» подписаны акт о приемке выполненных работ от 20 июня 2013 г. № 1 (ф. КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат от 20 июня № 1 (ф. КС-3) за отчетный период с 11 декабря 2012 года по 20 июня 2013 года на сумму 71 906,94 тыс. рублей.

Оплата произведена в полном объеме.

Проверкой установлено, что планировочные решения по проведению капитального ремонта по адресу г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19 утверждены уполномоченным представителем АНО «ОТВР» - директором Дирекции развития, координации и планирования Г.Э.Вейнбергом 24 декабря 2012 года. Проектная документация капитального ремонта «Архитектурные решения» № 1212/АСК-3/4АР утверждена АНО «ОТВР» 15 марта 2013 года. В то же время в соответствии с журналом производственных работ ООО «Деловар» работы по капитальному ремонту начаты 10 декабря 2012 года и закончены 19 мая 2013 года.

2. В соответствии с протоколом от 27 ноября 2012 г. № 3/1 рассмотрения и оценки коммерческих предложений на создание систем вентиляции и кондиционирования в помещениях (в границах прилагаемых планов БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19 комиссией (приказ АНО «ОТВР» от 16 ноября 2012 г. № 3-ОД) заключен договор с ЗАО «АЭРОПРОФ» от 10 декабря 2012 г. № Д-01/09/12/2045/12-02 (далее – Договор 2).

В соответствии с предметом Договора 2 ЗАО «АЭРОПРОФ» приняло обязательства выполнить собственными силами, а также силами привлеченных субподрядных организаций, комплекс работ по созданию систем вентиляции и кондиционирования в помещениях (в границах прилагаемых планов БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19, в соответствии с Техническим заданием и сводной сметой.

В обязанности ЗАО «АЭРОПРОФ» входила также и разработка проектной документации в объеме, необходимом и достаточном для получения заключения экспертизы сметной документации.

Общая стоимость работ первоначально составляла 57 650,45 тыс. рублей, в том числе НДС 18% - 8 794,14 тыс. рублей. В результате внесения изменений в Договор 2 (Дополнительное соглашение от 5 июня 2013 г. № 2 к Договору № Д-01/09/12/2045/12-02 от 10 декабря 2012 г.) сводная смета была утверждена в новой редакции, подготовленной в соответствии с заключением РО ООО «Центра судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС» № 6-4-1-4757-13 от 4 июня 2013 года. Согласно указанной новой редакции сводной сметы общая стоимость работ увеличилась на 7 % и составила 61 786,24 тыс. рублей.

По окончании работ между АНО «ОТВР» и ЗАО «АЭРОПРОФ» подписаны акты о приемке выполненных работ от 20 июня 2013 г. № 1.1, от 20 июня 2013 г. № 2.1, от 20 июня 2013 г. № 3.1, от 20 июня 2013 г. № 4.1, от 20 июня 2013 г. № 5.1 (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 20 июня № 1 (ф. КС-3) за отчетный период с 14 января 2013 г. по 20 июня 2013 г. на сумму 61 786,24 тыс. рублей.

Оплата произведена в полном объеме.

Планировочные решения по проведению капитального ремонта по адресу г. Москва, ул. Академика Королева, д. 19 утверждены уполномоченным представителем АНО «ОТВР» - директором Дирекции развития, координации и планирования Г.Э.Вейнбергом 24 декабря 2012 года. Проектная документация капитального ремонта «Отопление, вентиляция и кондиционирование» № 2045/12-02 ОВ утверждена АНО «ОТВР» 18 февраля 2013 года. Однако в соответствии с общим журналом работ ЗАО «Аэропроф» работы начались 21 января 2013 года и закончились 20 мая 2013 года. Таким образом, работы по капитальному ремонту начались до утверждения проектной документации.

3. В соответствии с протоколом от 27 ноября 2012 г. № 4/1 рассмотрения и оценки коммерческих предложений на создание систем электроснабжения в помещениях (в границах прилагаемых планов БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г.Москва, ул. Академика Королева, д. 19 комиссией (приказ АНО «ОТВР» от 16 ноября 2012 г. № 3-ОД) заключен договор с ООО «МАГИСТР-3М» от 10 декабря 2012 г. № Д-02/09/12 (далее – Договор 3).

В соответствии с предметом Договора 3 ООО «МАГИСТР-3М» принял обязательства выполнить собственными силами, а также силами привлеченных субподрядных организаций, комплекс работ по созданию системы электроснабжения в помещениях (в границах прилагаемых планов БТИ для размещения АНО «ОТВР») здания АСК-3, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Королева, д.19, в соответствии с Техническим заданием и сводной сметой.

В обязанности ООО «МАГИСТР-3» входила также и разработка проектной документации в объеме, необходимом и достаточном для получения заключения экспертизы сметной документации.

Общая стоимость работ первоначально составляла 44 740,0 тыс. рублей, в том числе НДС 18% - 6 824,74 тыс. рублей. В результате внесения изменений в Договор 3 (Дополнительное соглашение от 5 июня 2013 г. № 2к Договору № Д-02/09/12 от 10 декабря 2012 г.) локальная смета была утверждена в новой редакции, подготовленной в соответствии с заключением РО ООО «Центра судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС» № 6-4-1-4757-13 от 4 июня 2013 года. Согласно указанной новой редакции локальной сметы общая стоимость работ увеличилась на 7 % и составила 47 928,97 тыс. рублей.

По окончанию работ между АНО «ОТВР» и ООО «МАГИСТР-3М» подписаны акт о приемке выполненных работ от 20 июня 2013 г. № 1 (ф. КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат от 20 июня 2013 г. № 2 (ф. КС-3), отчетный период с 13 декабря 2012 г. по 20 июня 2013 г. на сумму 47 928,97 тыс. рублей.

Оплата произведена в полном объеме.

Проверкой также установлено, что планировочные решения по проведению капитального ремонта по адресу г. Москва, ул. Академика

Королева, д. 19 утверждены уполномоченным представителем АНО «ОТВР» - директором Дирекции развития, координации и планирования Г.Э.Вейнбергом 24 декабря 2012 года. Проектная документация капитального ремонта «Система электроснабжения» № 732-М.12-04-ЭОМ утверждена АНО «ОТВР» 18 февраля 2013 года.

Однако, в соответствии с общим журналом работ ООО «МАГИСТР-3М» работы начались с 13 декабря 2012 года и закончились 20 мая 2013 года.

На все три проектные документации получено положительное экспертное заключение РО ООО «Центра судебных и негосударственных экспертиз «ИНДЕКС» после окончания ремонтно-строительных работ и работ по созданию систем вентиляции, кондиционирования и электроснабжения (Экспертное заключение № 6-4-1-4757-13 от 4 июня 2013 года).

В соответствии с частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Согласно части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Таким образом, проведение работ по капитальному ремонту помещений здания, расположенного по адресу г.Москва, ул. Академика Королева, д.19 и арендуемого АНО «ОТВР», осуществлено с нарушением указанных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации – проведение работ по капитальному ремонту осуществлялось до утверждения соответствующей проектной документации.

Всего на капитальный ремонт объекта АСК-3 в 2012-2013 годах АНО «ОТВР» затратила средств в размере 206 604,9 тыс. рублей, что составляет 50,2 тыс. рублей за 1 кв. м.

Таким образом, по цели 3 установлено следующее:

в обоснование заявленной потребности в бюджетном финансировании АНО «ОТВР» представляются расчеты, подтверждающие необходимый объем

финансирования, а также принятые обязательства, обусловленные заключенными договорами;

использование выделенных средств федерального бюджета носит целевой характер;

оценить эффективность использования средств субсидий, предоставленных в 2012-2014 годы и истекший период 2015 года представляется затруднительным, в связи с тем, что единственным показателем, достижению которого способствует предоставление субсидий является показатель, установленный в договорах о предоставлении и целевом использовании субсидии на 2014 -2015 годы – «Круглосуточное блоковое вещание с присутствием программ собственного производства в объеме не менее трех блоков по восемь часов», при этом в Государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы) данный показатель или иные показатели, позволяющие оценить эффективность деятельности АНО «ОТВР», отсутствуют;

при проведении капитального ремонта в арендуемых помещениях АНО «ОТВР» допущены нарушения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации (проведение работ по капитальному ремонту осуществлялось до утверждения соответствующей проектной документации), а также нарушения условий согласования на проведение капитального ремонта данного Территориальным управлением Росимущества (не представление АНО «ОТВР» Территориальному управлению Росимущества технической документации БТИ, оформленной после завершения капитального ремонта) и нарушения положений Договора аренды (работы по капитальному ремонту были начаты до получения согласования со стороны арендодателя и Территориального управления Росимущества).

8. Возражения руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9.Выводы:

9.1.В Правилах предоставления из федерального бюджета субсидии, по которым АНО «ОТВР» получала субсидию из федерального бюджета в 2014 году, название субсидии не соответствовало названию целевой статьи расходов федерального бюджета, предусмотренной федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Субсидия в 2014 году должна была быть выделена АНО «ОТВР» не на финансовое обеспечение деятельности АНО «ОТВР», как это было предусмотрено Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии, а в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2015 г. № 177 «О внесении изменений в Постановление

Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1324» в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии внесены изменения, устраняющее указанное несоответствие.

9.2. Пункт 35 Устава АНО «ОТВР» и пункт 16 Положения о Наблюдательном совете, предусматривающие членство генерального директора в Наблюдательном совете по должности и запрет на членство в Наблюдательном совете членов Совета по общественному телевидению, не соответствуют Указам Президента Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № 1020 и от 18 июля 2012 г. № 1021, поскольку данными указами Лысенко А.Г. назначен надолжность генерального директора АНО «ОТВР» и также включен в состав Совета по общественному телевидению.

9.3. Несмотря на то, что пунктом 8 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Общественное телевидение России» предусмотрено, что контроль за целевым использованием субсидии осуществляется Роспечатью и Росфиннадзором, проверки АНО «ОТВР» указанными ведомствами в 2013-2014 годах и истекший период 2015 года не проводились.

9.4. В протоколах заседания Комиссии по рассмотрению отчетов получателей субсидий о целевом использовании средств федерального бюджета по отчетам АНО «ОТВР» наименование документа, на соответствие которому проверялось расходование средств субсидии из федерального бюджета, систематически искажалось и не соответствовало условиям договоров о предоставлении и целевом использовании субсидий от 20 декабря 2012 г. № 11/27-12 и от 4 февраля 2014 г. № 11/07-14.

Так в соответствии с условиями указанных договоров направления расходования средств субсидии из федерального бюджета определяются финансовым планом, отчеты о целевом использовании предоставляются в соответствии с направлениями расходования средств, указанными в финансовом плане.

Вместе с тем в предоставленных Роспечатью выписках из протоколов заседания Комиссии по рассмотрению отчетов по АНО «ОТВО» повестка дня предусматривала рассмотрение отчетов АНО «ОТВР» о целевом использовании субсидии по их фактическому расходованию по направлениям «в соответствии со сметами доходов и расходов федерального бюджета согласно условиям договоров».

9.5. В качестве целевого показателя АНО «ОТВР» в договорах на 2014-2015 годью предоставления и целевом использовании субсидии по предоставлению субсидии АНО «ОТВР» в рамках подпрограммы Информационная среда государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020)» Роспечатью обозначен показатель «Круглосуточное блоковое вещание с присутствием программ собственного производства в объеме не менее трех блоков по восемь часов». При этом показатель не отражен в Государственной программе Российской Федерации

«Информационное общество (2011-2020 годы)».

9.6. Выявлено, что целевой капитал, доходы от использования которого должны были стать одним из ключевых источников финансирования АНО «ОТВР», на момент проведения проверки не сформирован, кроме того, Минкомсвязью России и Наблюдательным советом АНО «ОТВР» формирование целевого капитала признано нецелесообразным. Поручение, о формировании целевого капитала АНО «ОТВР» для финансирования ее деятельности, предусмотренное подпунктом «д» пункта 4 Указа № 455, снято с контроля Контрольным управлением Президента Российской Федерации. Общая сумма пожертвований на уставную деятельность в 2013-2014 годах составила 0,2 % от общего объема финансирования организации за указанный период.

Таким образом, в настоящее время отсутствуют предпосылки для определения пожертвований как существенного источника финансирования АНО «ОТВР», а доходы от целевого капитала не имеют потенциала по замене бюджетного финансирования, как это предполагалось при формировании финансовой модели АНО «ОТВР».

9.7. Доходы от предпринимательской деятельности АНО «ОТВР» носят нерегулярный характер и не являются существенным источником финансирования организации. За период с января 2013 года по декабрь 2014 года АНО «ОТВР» получено доходов от предпринимательской деятельности на сумму около 20,25 млн. рублей, что составляет около 0,7 % от общего объема финансирования организации за указанный период.

При этом, учитывая, что некоммерческая организация - собственник целевого капитала вправе осуществлять только определенные Правительством Российской Федерации виды платной деятельности, а также учитывая, что ни один из видов деятельности АНО «ОТВР», заявленных при регистрации организации, не входит в состав Перечня разрешенных видов платной деятельности, формирование АНО «ОТВР» целевого капитала автоматически исключило бы возможность использования организацией уставных видов деятельности в целях оказания платных услуг.

Таким образом, в финансовой модели АНО «ОТВР» заложено взаимоисключение предпринимательской деятельности и деятельности по формированию целевого капитала в целях финансирования деятельности организации.

9.8. Заемные средства в размере 600 млн. рублей впервые привлекались АНО «ОТВР» для покрытия кассового разрыва, связанного с поздним поступлением средств федерального бюджета в 2012 году.

При этом, учитывая, что вместо предварительно согласованных объемов бюджетных субсидий в размере 400 млн. рублей в 2012 году и 1,5 млрд. рублей ежегодно на 2013-2014 годы, АНО «ОТВР» в декабре 2012 года были выделены из федерального бюджета 1,550 млрд. рублей, в 2014 году – 1,425 млрд. рублей, ситуация с возникновением кассового разрыва приобрела ежегодный,

системный характер, что привело к необходимости ежегодного привлечения кредитных средств.

В целях ликвидации ежегодно возникающих кассовых разрывов АНО «ОТВР» в 2012-2014 годах привлекла заемных средств в общей сложности на 650 млн. рублей. Размер выплаченных по кредитам процентов составил в общей сложности 28,97 млн. рублей. При этом процентная ставка по кредитам ежегодно растет.

Таким образом, использование в модели финансирования АНО «ОТВР» заемных средств для покрытия ежегодно возникающего кассового разрыва повлекло за собой дополнительные расходы федерального бюджета на оплату процентов по кредитам.

9.9. Начало проведения работ по капитальному ремонту помещений, занимаемых АНО «ОТВР» по адресу г. Москва, ул. Академика Королева, д.19, основано на планировочных решениях, утвержденных директором Дирекции развития, координации и планирования АНО «ОТВР» Г.Э.Вейнбергом 24 декабря 2012 года.

Проектная документация капитального ремонта «Архитектурные решения» утверждена АНО «ОТВР» 15 марта 2013 года, проектная документация капитального ремонта «Отопление, вентиляция и кондиционирование» и «Система электроснабжения» утверждена АНО «ОТВР» 18 февраля 2013 года.

При этом в соответствии с журналами работ подрядчиков работы по капитальному ремонту в части архитектурных решений начались с 10 декабря 2012 года, работы по капитальному ремонту отопления, вентиляции и кондиционирования – с 21 января 2013 года, работы по капитальному ремонту системы электроснабжения – с 13 декабря 2012 года.

Таким образом, проведение работ по капитальному ремонту помещений здания, расположенного по адресу г.Москва, ул. Академика Королева, д.19 и арендуемого АНО «ОТВР», осуществлено с нарушением части 12.2 и части 15 статьи 48, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации – проведение работ по капитальному ремонту осуществлялось до утверждения соответствующей проектной документации.

9.10. В соответствии с пунктом 3.2.13 Договора аренды предусматривалась обязанность АНО «ОТВР» не производить капитальный ремонт, вызываемый потребностями арендатора, без согласования арендодателя (ФГУП ТТЦ «Останкино») и Территориального управления Росимущества.

При этом в нарушение указанного пункта Договора аренды согласование ФГУП ТТЦ «Останкино» на проведение капитального ремонта получено АНО «ОТВР» 17 июля 2013 г. № 3/8330/26/1174, спустя 28 дней после окончания ремонтно-строительных работ, согласование на проведение капитального ремонта Территориальным управлением Росимущества получено

30 июля 2013 г. № 22-09/11283, спустя 40 дней после окончания ремонтно-строительных работ.

Кроме того, в нарушение условий согласования на проведение капитального ремонта данного Территориальным управлением Росимущества АНО «ОТВР» не представило Территориальному управлению Росимущества техническую документацию БТИ, оформленную после завершения капитального ремонта. Таким образом, балансовая стоимость арендованного объекта остается первоначальной, что влияет на величину начисляемого арендодателем ФГУП ТТЦ «Останкино» налога на имущество.

10. Предложения:

10.1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

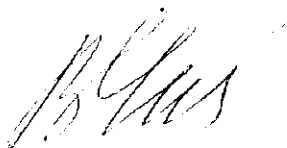
10.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору автономной некоммерческой организацией «Общественное телевидение России».

10.3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

10.4. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

10.5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Заместитель Председателя



В.Е.Чистова