

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» января 2013 г.

№ ОМ-21/03-01

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка влияния выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 января 2013 г. № 4К (895))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. законодательное регулирование процесса проведения федеральными органами исполнительной власти административной реформы в 2011–2012 годах;

2.2. деятельность федерального органа исполнительной власти по выполнению требований нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, регламентирующих проведение административной реформы в 2011–2012 годах, по разработке и актуализации административных регламентов исполнения государственных функций, а также по администрированию доходов федерального бюджета;

2.3. влияние выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная налоговая служба;

3.2. Федеральная таможенная служба;

3.3. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

3.4. Министерство финансов Российской Федерации (по запросу);

3.5. Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу);

3.6. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – ноябрь–декабрь 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Исполнение федеральным органом исполнительной власти требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» в части разработки и актуализации до 1 июля 2012 года административных регламентов в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций.

Цель 2. Влияние выполнения федеральным органом исполнительной власти требований административных регламентов исполнения государственных функций на эффективность администрирования им доходов федерального бюджета.

6. Проверяемый период деятельности: 2011–2012 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности

В 2003 году Президентом Российской Федерации был подписан Указ о проведении административной реформы¹, основной целью которой являлось разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) для повышения эффективности деятельности системы ФОИВ и создания благоприятных условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 установлены система и структура ФОИВ и выделены четыре типа осуществляемых функций, зависящих от вида федерального органа² и установленных положением о нем:

Министерство	Служба	Агентство
<ul style="list-style-type: none"> • функции по принятию нормативных правовых актов 	<ul style="list-style-type: none"> • функции по контролю и надзору 	<ul style="list-style-type: none"> • функции по управлению государственным имуществом • функции по оказанию государственных услуг

¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах».

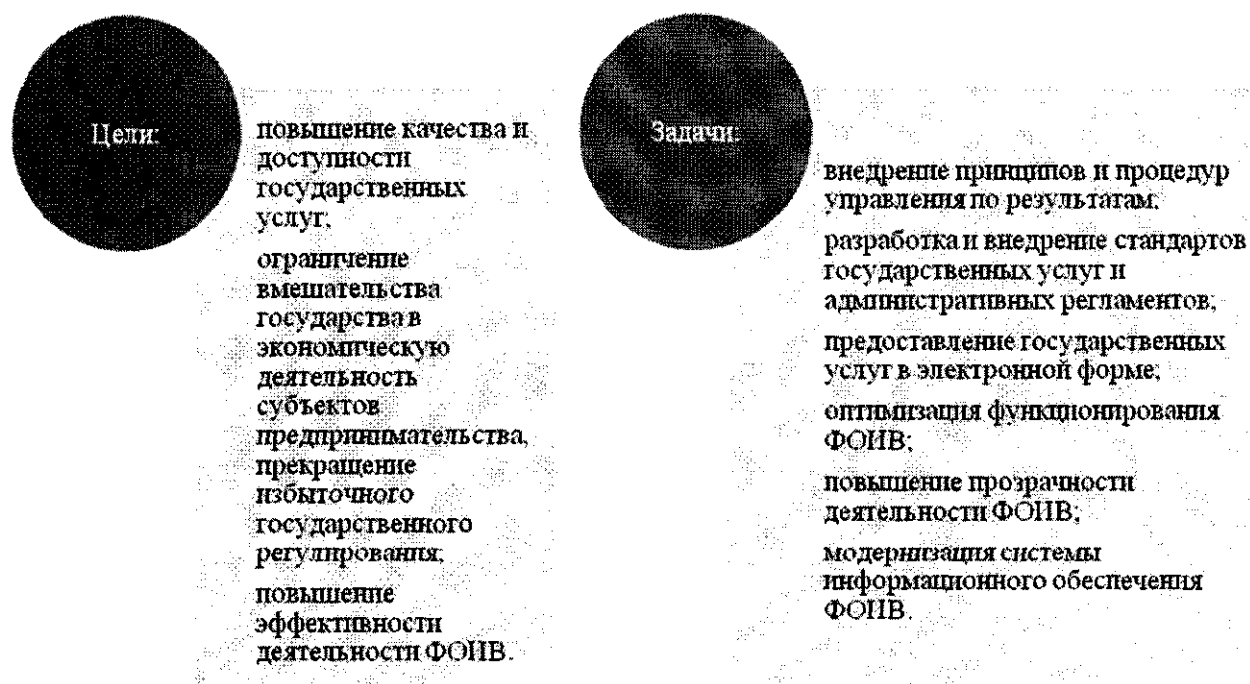
² Виды федеральных органов исполнительной власти – министерство, служба, агентство.

Второй этап реформы начат в 2005 году с принятия Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах³.

Работы данного этапа были ориентированы на создание эффективного государства, в том числе на ускорение социально-экономического развития путем реализации приоритетных направлений административной реформы.

При этом Концепцией отмечено, что к 2005 году стадии практической реализации достигла лишь относительно небольшая часть мероприятий административной реформы. По ряду ее приоритетных направлений работы начаты не были. Так, не были разработаны стандарты государственных услуг и административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Не получили развитие меры по сокращению административных ограничений в предпринимательстве, по повышению эффективности государственного контроля и надзора, упорядочению форм государственного регулирования.

В связи с этим были определены основные цели и задачи административной реформы на 2006-2010 годы:



Разработку и внедрение основных стандартов государственных услуг и административных регламентов в федеральных органах исполнительной власти в соответствии с Концепцией предполагалось осуществить в 2008 году.

В части регламентации деятельности ФОИВ в целях эффективности их деятельности, прозрачности и открытости для гражданского общества

³ Одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р со сроком реализации до 2008 года, продлена до 2010 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2008 г. № 157-р.

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти», действующим до настоящего времени, предполагалось, что административный регламент ФОИВ составят административные регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления государственных услуг и должностные регламенты гражданских государственных служащих, содержащие последовательность действий по исполнению государственных функций и нормативные сроки осуществления таких действий.

В этих же целях Правительством Российской Федерации постановлением от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)» было определено, что административные регламенты разрабатываются ФОИВ, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги), на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. При разработке административных регламентов ФОИВ предусматривают оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)⁴.

Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах после завершения указанных мероприятий по регламентации деятельности уже в 2009–2010 годах предполагался переход ФОИВ на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием общероссийского государственного информационного центра.

Уполномоченный орган по проведению административной реформы – Минэкономразвития России.

Формально административная реформа закончилась в 2010 году. Документов программного характера после указанного периода времени не принималось.

При этом, 16 мая 2011 года постановлением Правительства Российской Федерации № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» признана утратившей силу фактически большая часть положений о регламентации деятельности ФОИВ с

⁴ Утвержденный указанным постановлением Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

одновременным утверждением новых правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций.

В соответствии с данными правилами регламентации подлежала деятельность только при осуществлении государственного контроля (надзора) и предоставлении государственных услуг.

На заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 31 мая 2011 г. № 120) установлено, что перечень государственных функций и государственных услуг ФОИВ, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных услуг (функций), формируется на основании предложений ФОИВ, включаемых ими в информационную систему Федерального реестра государственных услуг (функций).

Перечень данных услуг и функций подлежал размещению на сайте административной реформы www.ag.gov.ru.

Распоряжением от 10 июня 2011 г. № 1021-р Правительством Российской Федерации утверждена Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы.

Как указано в Концепции, за годы проведения административной реформы сформирована нормативная и методическая база повышения качества и предоставления государственных услуг (функций), созданы механизмы управления и стимулирования реализации административной реформы. В области регламентации и стандартизации государственных и муниципальных услуг (функций) разработаны административные регламенты их предоставления, которые позволили систематизировать полномочия ФОИВ, упорядочить их деятельность и также восполнить нормативные правовые пробелы в законодательстве Российской Федерации.

Концепцией продекларировано, что в 2011 году административный регламент являлся основным документом, регулирующим порядок предоставления (исполнения) государственных услуг (функций), а также основой для их оптимизации и перевода в электронный вид.

С 2004 года за период проведения административной реформы система федеральных органов исполнительной власти, установленная Президентом Российской Федерации Указом от 9 марта 2004 г. № 314, претерпела значительные изменения.

Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации функциями по управлению федеральным имуществом наделены ФОИВ, имеющие подведомственные предприятия и учреждения. Функции по контролю

и надзору, а также по оказанию государственных услуг, первоначально имевшие четкую привязку к виду ФОИВ, оказывают и службы, и агентства, и министерства, что подтверждают результаты проведенного контрольного мероприятия. При этом, учитывая требования нормативных актов Правительства Российской Федерации, регламентации подверглась только часть функций и полномочий, имеющих отношение к надзору (контролю) и оказанию государственных услуг⁵:

Министерство	Служба	Агентство
<ul style="list-style-type: none"> • функции по принятию нормативных правовых актов • функции (полномочия) по контролю и надзору • функции по оказанию государственных услуг • функции по управлению государственным имуществом 	<ul style="list-style-type: none"> • функции по принятию нормативных правовых актов • функции (полномочия) по контролю и надзору • функции по оказанию государственных услуг • функции по управлению государственным имуществом 	<ul style="list-style-type: none"> • функции (полномочия) по контролю и надзору • функции по оказанию государственных услуг • функции по управлению государственным имуществом

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8. Исполнение федеральным органом исполнительной власти требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» в части разработки и актуализации до 1 июля 2012 года административных регламентов в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций

Требования к разработке и утверждению административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в течение 2003–2011 годов существенно менялись.

Первый вариант содержался в постановлениях Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» и от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», предусматривавших необходимость и

⁵ Что следует в результате анализа информации об утвержденных административных регламентах, приведенной на сайте «Административная реформа в Российской Федерации» (ar.gov.ru).

обязательность регламентации исполнения государственных функций с учетом положений федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, а также с учетом решений правительственных координационных органов, устанавливающих критерии, сроки и последовательность административных процедур, административных действий и принятия решений и иных требований к порядку исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

При этом административной регламентации подлежали все закрепленные за ФОИВ государственные функции, в том числе правоприменительные, по управлению государственным имуществом, функции предоставления государственных услуг, а также функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности и по контролю и надзору в случае установления таких указов Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Второй вариант разработан в начале 2006 года Минэкономразвития России в виде методических рекомендаций по разработке административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг⁶, которыми были даны определения государственной услуги и государственной функции, принципиальное различие между которыми заключалось в инициаторе взаимодействия.

Так, если инициатором является ФОИВ (например, осуществление контрольной проверки, расчет общих тарифов и т.д.), то взаимодействие квалифицируется как государственная функция. Если же инициатором взаимодействия является физическое или юридическое лицо (например, получение паспорта, лицензирование деятельности, расчет индивидуального тарифа, получение дубликата утерянного документа, запрос информации для СМИ), то такое взаимодействие является государственной услугой.

Третий вариант, действующий в настоящее время, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373), в соответствии с которым регламентации подлежат лишь функции по контролю и надзору, а также полномочия по оказанию государственных услуг.

⁶ Письмо Минэкономразвития России от 16 февраля 2006 г. № 1883-АШ/Д05 в адрес ФОИВ.

К государственным услугам и функциям, подлежащим регламентации, Минэкономразвития России отнесены⁷:

- государственные услуги, подпадающие под действие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- типовые услуги (например, рассмотрение обращений граждан);

- контрольные и надзорные функции, реализуемые в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» и иными нормативными правовыми актами.

Регламентация иных функций Минэкономразвития России признана нецелесообразной и их исполнение должно регулироваться ведомственными актами⁸.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 вопрос административной регламентации исполнения государственных функций сужен до необходимости разработки и актуализации административных регламентов только исполнения контрольно-надзорных функций и оказания государственных услуг, срок разработки и утверждения регламентов по которым установлен до 1 июля 2012 года.

В настоящее время действует уже пятая редакция Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 изменения вносились трижды – постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 705, от 30 июня 2012 г. № 674 и от 25 августа 2012 г. № 852.

Указанные изменения регламентации исполнения государственных функций не могли не оказать отрицательного воздействия на эффективность проводимой административной реформы и достижение намеченных целей, в том числе на повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти.

При этом низкая эффективность государственной власти отмечена Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года. В очередной раз ключевым принципом модели госуправления Президентом Российской Федерации названа ориентация работы

⁷ Письмо Минэкономразвития России от 28 февраля 2011 г. № Д09-296 в адрес ФОИВ.

⁸ Там же.

всех звеньев госмеханизма и уровней власти на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы.

8.1. ФНС России

В соответствии с Положением о Федеральной налоговой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506, ФНС России осуществляет следующие функции:

- ✓ контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- ✓ контроль и надзор за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, иных обязательных платежей;
- ✓ контроль и надзор за производством и оборотом табачной продукции;
- ✓ функции агента валютного контроля в пределах компетенции.

Соблюдение законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей является одной из основных функций контроля и надзора, осуществляемого ФНС России.

Административные процедуры, призванные регламентировать исполнение данных функций, установлены Налоговым кодексом Российской Федерации. Ранее действовавшие приказы ФНС России об утверждении регламентов камеральных налоговых проверок, выездных налоговых проверок, мероприятий налогового контроля, связанных с налоговыми проверками, по предложению Минюста России были отменены.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 104-р и от 18 марта 2005 г. № 291-р утверждены Перечни федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФНС России. Несмотря на изменение организационно-правовой формы ряда предприятий и учреждений, а также их состава, до настоящего времени данные перечни не актуализированы. При этом Положение о Федеральной налоговой службе в пункте 7 установило запрет на управление ФНС России государственным имуществом и не предусмотрело наличия подведомственных ФНС России предприятий и учреждений.

Таким образом, несмотря на фактическое осуществление функции по управлению имуществом подведомственных предприятий и учреждений, в Положении о Федеральной налоговой службе изменения в данной части до

настоящего времени не внесены. Регламентация данной деятельности не осуществлена.

Перечни государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты, утверждались протоколами заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы, образованной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2003 г. № 451.

Так, протоколом от 21 ноября 2006 г. № 58 был утвержден Перечень наиболее приоритетных административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, включавший по ФНС России 9 функций (услуг), требующих разработки административных регламентов.

Протоколом от 29 сентября 2010 г. № 107 за ФНС России были закреплены уже 5 государственных функций и 30 государственных услуг, по которым должны быть разработаны административные регламенты и информация размещена в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) на портале административной реформы (www.ar.gov.ru).

По состоянию на 24 сентября 2012 года за ФНС России были закреплены 45 государственных услуг (функций), для предоставления (исполнения) которых в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, разработаны 25 административных регламентов, из них 17 регламентов по оказанию государственных услуг и 8 регламентов по исполнению государственных функций.

Учитывая, что в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также представлению форм налоговых деклараций (расчетов) и разъяснению порядка их заполнения включена 21 услуга, на все указанные в Перечне государственные услуги и функции разработаны административные регламенты.

По состоянию на 10 декабря 2012 года из восьми административных регламентов исполнения государственных функций 5 утверждены приказами

Минфина России⁹ и зарегистрированы в Минюсте России, из них в установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 срок – до 1 июля 2012 года – 4 административных регламента.

Проекты двух административных регламентов исполнения государственных функций находятся в процессе доработки и согласования с Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России в связи с тем, что потребовали разработки и принятия ряда нормативных правовых актов.

Административный регламент исполнения государственной функции контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, разработанный ФНС России, был согласован с Минэкономразвития России и отправлен на регистрацию в Минюст России. Однако в октябре 2012 года Минэкономразвития России исключило его из Перечня административных регламентов, подлежащих разработке и утверждению, так как административные процедуры, предусмотренные им, урегулированы Налоговым кодексом Российской Федерации¹⁰. При этом указанная функция была включена в Перечень по инициативе Минэкономразвития России¹¹.

Следует отметить, что до настоящего времени отсутствует согласованная позиция Минэкономразвития России, Минюста России и Минфина России по методологическим вопросам необходимости разработки проектов административных регламентов при наличии нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственных функций или предоставление государственных услуг.

Проверкой установлены факты нарушения Минэкономразвития России срока¹² рассмотрения проектов административных регламентов. Так, шесть проектов административных регламентов находились на заключении в Минэкономразвития России 50 и более рабочих дней.

На официальном сайте ФНС России (www.palog.ru) в разделе «Снижение административных барьеров» и на портале административной реформы (www.ar.gov.ru) по состоянию на 10 декабря 2012 года размещена информация о 25 административных регламентах исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), из них 12 утвержденных и 13 проектов

⁹ Приказы Минфина России от 4 октября 2011 г. № 123н, 11 октября 2011 г. № 128н, 17 октября 2011 г. № 132н и № 133н, от 24 августа 2012 г. № 117н.

¹⁰ Письмо Минэкономразвития России от 10 октября 2012 г. № 21834-ОФ/Д09и.

¹¹ Протокол заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 21 апреля 2010 г. № 100.

¹² Установленный срок – не более 30 рабочих дней.

регламентов. Из тринадцати проектов административных регламентов 12 размещены с пояснительными записками и заключениями Минэкономразвития России, из них только по одному проекту размещено заключение независимой экспертизы.

Проект одного административного регламента размещен без пояснительной записки и заключения Минэкономразвития России, так как документ не направлялся Минфином России на экспертизу в Минэкономразвития России. При этом проект данного регламента, размещенный на официальном сайте ФНС России, предусматривает предоставление государственной услуги по учету организаций и физических лиц, ведению Единого государственного реестра налогоплательщиков и предоставлению содержащихся в нем сведений, а на портале административной реформы – исполнение государственной функции.

Данная ситуация связана с постоянным изменением категории данного регламента, предусматривающего представление (исполнение) то «услуги», то «функции».

Проверка размещения информации в Федеральном реестре государственных услуг (функций) показала, что в него внесена информация о сорока семи государственных услугах (функциях) ФНС России в соответствии с Перечнем государственных услуг и государственных функций по контролю (надзору) федеральных органов исполнительной власти от 6 июня 2012 года, размещенным в сети Интернет на официальном сайте Минэкономразвития России (www.economy.gov.ru).

Информация о четырех услугах, оказываемых ФНС России, не была отправлена на согласование в Минэкономразвития России. В ходе проверки по двум услугам данное нарушение устранено: сведения направлены ФНС России на согласование в Минэкономразвития России. По оставшимся двум осуществляется подготовка нормативного акта Минфина России, необходимого для утверждения административных регламентов.

На остальные функции ФНС России по контролю и надзору в соответствии с Положением о Федеральной налоговой службе разработаны административные регламенты исполнения функций или предоставления услуг или эти функции (услуги) исполняются в рамках административных процедур, предусмотренных другими административными регламентами (например, по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию).

Минэкономразвития России не разработано четкое обоснование отнесения полномочий ФНС России к государственной функции или государственной услуге. При этом, если постановлениями Правительства Российской Федерации ФНС России наделена полномочиями осуществлять определенные функции, то в

Перечне государственных функций и государственных услуг ФОИВ, разработанном Минэкономразвития России, они могут быть отнесены как к категории «государственная функция», так и к категории «государственная услуга».

В настоящее время Минэкономразвития России решается вопрос об исключении из Перечня государственных функций и государственных услуг, для которых должны быть разработаны административные регламенты, функции ФНС России по учету организаций и физических лиц. В то же время предусматривается включение административного регламента предоставления государственной услуги предоставления сведений из Единого государственного реестра налогоплательщиков вместо Административного регламента исполнения ФНС России государственной функции учета организаций и физических лиц, ведения Единого государственного реестра налогоплательщиков и предоставления содержащихся в нем сведений.

Проведенный управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации мониторинг и анализ результатов внедрения административных регламентов исполнения ФНС России государственных функций (предоставления государственных услуг) показали, что внедрение административных регламентов принципиально не изменило порядок организации и проведения налоговыми органами проверок соблюдения налогоплательщиками законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также не отразилось на результативности таких проверок.

Однако если ранее действующие документы являлись внутренними для налоговых органов, то с вступлением в силу административных регламентов они обеспечили логичную, прозрачную и понятную для пользователей процедуру проведения проверок и повысили доступность сведений о государственной функции.

8.2. ФТС России

В соответствии с Положением о Федеральной таможенной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459, ФТС России осуществляет следующие функции:

- ✓ выработка государственной политики и нормативное правовое регулирование;
- ✓ контроль и надзор в области таможенного дела;
- ✓ функции агента валютного контроля в пределах компетенции;

✓ проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный и ветеринарный контроль¹³;

✓ борьба с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими полномочия ФТС России по исполнению указанных функций, являются: Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 103-р утвержден Перечень федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФТС России. Несмотря на изменение организационно-правовой формы ряда предприятий и учреждений, а также их состава, до настоящего времени данный перечень не актуализирован. При этом Положение о Федеральной таможенной службе в пункте 7 установило запрет на управление ФТС России государственным имуществом и не предусмотрело наличия подведомственных ФТС России предприятий и учреждений.

Таким образом, несмотря на фактическое осуществление функции по управлению имуществом подведомственных предприятий и учреждений, в Положение о Федеральной таможенной службе изменения в данной части не внесены. Регламентация данной деятельности не осуществлена.

Разработка ФТС России административных регламентов осуществлялась в соответствии с утвержденным Минэкономразвития России Перечнем государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

Несмотря на то, что в срок до 1 июля 2012 года административные регламенты предоставления (исполнения) государственных услуг (функций) должны были быть приведены в соответствие с указанным постановлением, в настоящее время из 14 административных регламентов ФТС России не утверждены три.

Не был утвержден административный регламент исполнения

¹³ В части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска).

государственной функции по осуществлению контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования, первоначально направленный ФТС России в Минэкономразвития России 14 июля 2011 года. В настоящее время регламент находится на регистрации в Минюсте России.

Также на регистрации в Минюсте России находится проект административного регламента по предоставлению государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов заявителям.

На согласовании в структурных подразделениях ФТС России находится проект административного регламента по предоставлению государственной услуги по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности ФТС России.

В отношении остальных 11 проектов регламентов по предоставлению государственных услуг нарушений сроков представления и приведения их в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации не установлено.

Необходимо отметить длительное рассмотрение Минэкономразвития России отдельных проектов регламентов ФТС России.

Так, на проект административного регламента по предоставлению государственной услуги по ведению реестра таможенных перевозчиков, направленный ФТС России в Минэкономразвития России письмом от 28 апреля 2011 года, заключение было получено только 29 августа 2011 года. На проект административного регламента по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара, направленный ФТС России в Минэкономразвития России письмом от 4 апреля 2011 года, заключение было получено 27 сентября 2011 года. Проект административного регламента по предоставлению государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, направлен ФТС России в

Минэкономразвития России письмом от 29 февраля 2012 года, заключение получено 18 мая 2012 года.

Информация о ходе разработки и утверждения административных регламентов представлялась ФТС России в Минэкономразвития России в соответствии с установленным сроком.

Информация о государственных услугах (функциях), размещенная ФТС России в Федеральном реестре, соответствует количеству государственных услуг (функций), содержащихся в Перечне, размещенном на портале административной реформы (www.ar.gov.ru).

В нарушение требований, установленных Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления (исполнения) государственных услуг (функций), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, на официальном сайте ФТС России (www.customs.ru) не размещены проекты административных регламентов, пояснительные записки к ним, заключение Минэкономразвития России на проект регламента и заключения независимой экспертизы.

Также на официальном сайте ФТС России не актуализирована информация по пяти принятым административным регламентам, отсутствует информация по одному регламенту.

На портале административной реформы Российской Федерации (www.ar.gov.ru) не актуализирована информация об утвержденных ФТС России административных регламентах. В подразделе «Проекты административных регламентов» размещено только 2 проекта административных регламентов.

Что касается исполнения ФТС России функции агента валютного контроля, то принятие ФТС России административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов валютного регулирования имеет опосредованное влияние на администрирование доходов, оценка его влияния затруднительна и может быть приведена только во взаимосвязи с исполнением своих функций другими ведомствами (Росфиннадзор, ФССП России).

Однако принятие ФТС России административного регламента позволит снизить субъективный фактор при принятии решений должностными лицами таможенных органов при проведении ими проверок соблюдения актов

валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, и тем самым будет способствовать снижению уровня коррупции, а также позволит повысить уровень информативности заинтересованных лиц об указанных проверках.

8.3. Росреестр

В соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, Росреестр осуществляет следующие функции, в том числе в области контроля (надзора):

- ✓ государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- ✓ оказание государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости;
- ✓ государственный кадастровый учет недвижимого имущества;
- ✓ землеустройство;
- ✓ государственный мониторинг земель;
- ✓ функции по геодезии и картографии;
- ✓ навигационное обеспечение транспортного комплекса¹⁴;
- ✓ государственная кадастровая оценка;
- ✓ федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии;
- ✓ государственный земельный надзор;
- ✓ надзор за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;
- ✓ контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Положение установило, что Росреестр осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного подведомственным организациям.

Перечни подведомственных Росреестру предприятий и учреждений утвержден распоряжениями Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 157-р и от 21 декабря 2011 г. № 2294-р.

Данная функция не регламентирована.

Рамки исполнения государственной функции по предоставлению государственных услуг определены Положением о Росреестре и включают предоставление услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости,

¹⁴ Кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации.

осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации).

В Положении определены 77 полномочий, которыми данный орган исполнительной власти наделяется для осуществления функций.

В Перечне предоставляемых Росреестром государственных услуг (исполняемых функций) размещена информация о двадцати услугах и трех функциях по контролю и надзору.

Так, закрепленные в Положении о Росреестре как самостоятельные государственные функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков и по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в Перечне объединены в одну функцию по контролю (надзору) – «Осуществление контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков».

Приказом Минэкономразвития России от 7 октября 2011 г. № 549 утвержден «Административный регламент исполнения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков».

Также в Перечне объединены в одну государственную надзорную функцию функции по осуществлению государственного геодезического надзора и по осуществлению государственного метрологического надзора в области геодезической и картографической деятельности. Административный регламент Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии проведения проверок при осуществлении государственного геодезического надзора за геодезической и картографической деятельностью утвержден приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2011 г. № 319.

Приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2011 г. № 318 утвержден Административный регламент Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из двадцати одной государственной услуги и контрольных (надзорных) функций, предоставляемых и осуществляемых Росреестром, в установленном порядке утверждены и прошли государственную регистрацию в Минюсте России только 7 административных регламентов, в том числе регламентирующих следующие вопросы :

проведение проверок при осуществлении государственного земельного контроля;

организация приема граждан, обеспечению своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений;

осуществление контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;

предоставление сведений из реестра саморегулируемых организаций оценщиков;

предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью;

предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов;

предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости.

Четыре административных регламента, в том числе проведения проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области геодезии и картографии (надзорная функция); предоставления сведений о кадастровом инженере, содержащихся в государственном реестре кадастровых инженеров (услуга); предоставления сведений из фонда данных государственной оценки (услуга); предоставления сведений из единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (услуга), возвращенные Минюстом России без государственной регистрации, находятся в стадии согласования исправленных и доработанных вариантов регламентов.

С несоблюдением установленного срока разработаны и внесены в Минэкономразвития России для утверждения девять проектов административных регламентов Росреестра по предоставлению государственных услуг и по исполнению государственных функций, в том числе по следующим вопросам:

лицензирование деятельности по осуществлению геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют

общегосударственное, межотраслевое значение (услуга) – направлен письмом от 11 октября 2012 года;

предоставление сведений из федерального и территориальных картографо-геодезических фондов Российской Федерации (услуга) – направлен письмом от 6 сентября 2012 г., доработан в рабочем порядке 9 октября 2012 года;

ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен орган по контролю (надзору) за их деятельностью (услуга) – направлен письмом от 23 сентября 2011 года;

ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков (услуга) – направлен письмами от 23 сентября 2011 года, от 20 января 2012 года, доработанный вариант от 16 марта 2012 года;

ведение государственного реестра саморегулируемых организаций медиаторов (услуга) - направлен письмами от 23 сентября 2011 года, от 20 января 2012 года, доработанный вариант от 16 марта 2012 года;

государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (услуга) - направлен письмами от 23 июля 2012 года, от 20 января 2012 года, доработанный вариант от 18 октября 2012 года;

ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (услуга) - направлен письмом от 23 сентября 2011 года;

государственный учет недвижимого имущества (услуга) - направлен письмами от 6 апреля 2012 года, от 13 июля 2012 года, доработанный вариант от 15 октября 2012 года;

предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (услуга) - направлен письмами от 2 декабря 2011 года, от 30 марта 2012 года, доработанный вариант от 24 октября 2012 года.

Таким образом, сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 для разработки и актуализации административных регламентов, Росреестром не соблюдены.

8.4. Росимущество

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, Росимущество осуществляет следующие функции:

- ✓ управление федеральным имуществом;
- ✓ организация продажи приватизируемого федерального имущества;

✓ реализация арестованного имущества, конфискованного, движимого бесхозного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства;

✓ оказание государственных услуг и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений;

✓ функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера.

В рамках административной реформы первоначально Росимуществом было разработано 15 проектов административных регламентов исполнения государственных функций, только пять из которых были утверждены Минэкономразвития России и зарегистрированы Минюстом России. Два регламента, в том числе по администрированию доходов федерального бюджета, в 2010 году утратили силу на основании приказов Минэкономразвития России.

После 2010 года в ходе реализации мероприятий Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы¹⁵ Минэкономразвития России был повторно¹⁶ утвержден Административный регламент исполнения Росимуществом государственной функции «Проведение проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности», которая была отнесена к контрольным, а Административный регламент актуализирован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

При этом, Административный регламент проведения проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности, фактически подменил собой контрольные и надзорные полномочия за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, находящегося в федеральной собственности, закрепленного в хозяйственном ведении или оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, а также переданного иным лицам, не регламентировав данные процедуры, установленные Положением о Росимуществе.

Следует указать, что фактически в ходе административной реформы регламентировались не государственные функции в целом, а лишь частично отдельные полномочия, в результате чего деятельность Росимущества и его территориальных управлений не упорядочена, критерии и основания принятия

¹⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р.

¹⁶ Ранее данный регламент был утвержден, а затем отменен приказами Минэкономразвития России соответственно от 17 апреля 2009 г. № 132 и от 28 мая 2010 г. № 212.

решений не определены.

В соответствии с Перечнем государственных услуг и функций, одобренным на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы¹⁷, на основании требований Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Росимуществом в 2010–2011 годах были разработаны проекты двенадцати административных регламентов по предоставлению государственных услуг.

В октябре–декабре 2011 года утверждены Минэкономразвития России и прошли государственную регистрацию в Минюсте России четыре проекта, в том числе по прекращению прав физических и юридических лиц в случае добровольного отказа от прав на земельные участки, продаже (приватизации) земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, выдаче выписок из реестра федерального имущества, осуществлению приема граждан и обеспечению рассмотрения их обращений (типовая услуга).

Семь проектов административных регламентов до настоящего времени находятся в Минэкономразвития России на согласовании.

Необходимо отметить, что Перечень государственных услуг и функций, по которым Росимуществом должны быть разработаны административные регламенты, на протяжении реализации административной реформы неоднократно менялся.

Так, если в 2006–2010 годах в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы в Перечень были включены 14 проектов административных регламентов, из них 13 по осуществлению Росимуществом государственных функций и 1 проект по предоставлению государственной услуги, то в настоящее время Перечень кардинально изменился, в него включены 11 регламентов по предоставлению государственных услуг и одна контрольная функция.

При этом не регламентированы функции, осуществляемые Росимуществом в соответствии с Положением – основная функция по управлению федеральным имуществом и ряд производных от нее, включая приватизацию федерального имущества и его продажу.

Следует указать, что еще на стадии разработки административных регламентов Росимуществом была изложена позиция¹⁸ по вопросу нецелесообразности разработки и утверждения административных регламентов исполнения установленных Положением государственных функций, так как их реализация осуществляется в соответствии с законодательными и иными

¹⁷ Протокол от 29 сентября 2010 г. № 107.

¹⁸ Письма Росимущества в адрес Минэкономразвития России от 7 апреля 2009 г. № ЮП-04/8134, от 17 декабря 2009 г. № ЮП-04/32116.

нормативными правовыми актами Российской Федерации, не затрагивает прав и законных интересов частных лиц, связана с реализацией полномочий собственника и касается организации внутренней деятельности Росимущества.

К данным функциям Росимуществом отнесены функции, при реализации которых возникают значительные риски неэффективного распоряжения и управления федеральным имуществом, в том числе способствующие коррупционным проявлениям:

приватизация федерального имущества;

осуществление от имени Российской Федерации юридических действий по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации на территории Российской Федерации и за рубежом;

осуществление передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, принятие имущества из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность;

осуществление мероприятий в области оценочной деятельности;

осуществление полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий;

осуществление от имени Российской Федерации прав акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;

осуществление прав собственника имущества федеральных государственных учреждений;

администрирование доходов федерального бюджета.

Однако в раздел «Стандартизация и регламентация» Плана мероприятий по реализации административной реформы в 2010-2011 годах¹⁹ были включены мероприятия по подготовке и утверждению Минэкономразвития России в том числе административных регламентов, разработка и утверждение которых по мнению Росимущества нецелесообразна.

При этом мероприятия Плана фактически не исполнены в виду согласования²⁰ нового Перечня государственных услуг и функций, по которым Росимуществом предполагалась разработка административных регламентов.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных

¹⁹ Утвержден приказом Росимущества от 24 марта 2010 г. № 65 и одобрен в ходе заседания Комиссии по реализации административной реформы Росимущества 26 февраля 2010 года.

²⁰ Протокол от 22 апреля 2011 г. № 26-ОФ совещания у заместителя Министра экономического развития Российской Федерации О.В.Фомичева.

системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» уполномоченным органом по ведению федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» определено Минэкономразвития России.

Ответственным за размещение проектов административных регламентов на сайте «Административная реформа в Российской Федерации» (www.ar.gov.ru) также является Минэкономразвития России.

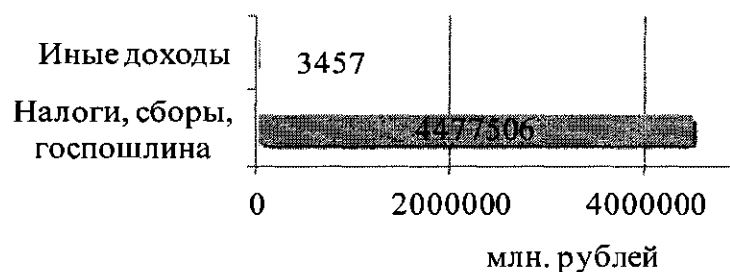
На момент проведения контрольного мероприятия на указанном сайте не размещено ни одного утвержденного административного регламента Росимущества предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) и только три проекта административных регламентов Росимущества.

Вместе с тем на сайте «Электронное Правительство» (www.gosuslugi.ru) в Перечень услуг (функций) предоставляемых (исполняемых) Росимуществом, включено 13 государственных услуг (функций), в том числе государственная функция уполномоченного органа в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 77 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», что не соответствует Перечню, размещенному на сайте «Административная реформа в Российской Федерации» (www.ar.gov.ru), на котором размещена информация об 11 осуществляемых Росимуществом государственных услугах (функциях).

9. Влияние выполнения федеральным органом исполнительной власти требований административных регламентов исполнения государственных функций на эффективность администрирования им доходов федерального бюджета

9.1. Учитывая, что деятельность ФНС России по взиманию налогов и сборов регулируется нормами Налогового кодекса Российской Федерации, утверждение административных регламентов по исполнению контрольно-надзорных функций и оказанию государственных услуг не оказали влияния на администрирование ФНС России доходов федерального бюджета.

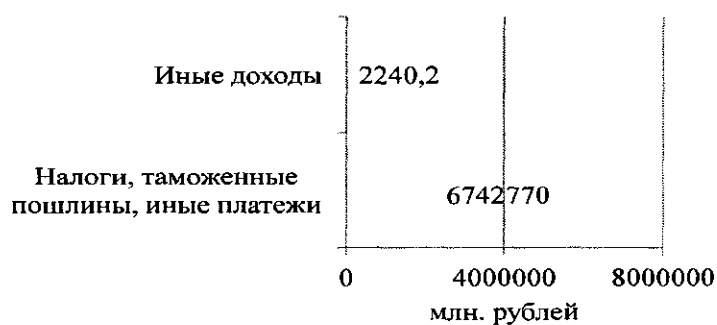
Так, за 2011 год ФНС России обеспечила поступление доходов в федеральный бюджет на общую сумму 4 480 962,9 млн. рублей, из них 4 477 506,0 млн. рублей или 99,9 % - налоги, сборы и государственная пошлина, размер которых и порядок взимания определен законодательством Российской Федерации:



Исполнение ФНС России полномочий по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и изданных в их реализацию постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Минфина России.

9.2. То же можно отметить и в отношении ФТС России, деятельность которой по взиманию платежей урегулирована нормами Таможенного кодекса Таможенного союза и Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

За 2011 год ФТС России обеспечила поступление доходов на сумму 6 745 010,2 млн. рублей, из них 6 742 770,0 млн. рублей или 99,9 % - налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, доходы от внешнеэкономической деятельности, таможенные пошлины и доходы от оказания платных услуг, взимание которых не зависит от регламентации деятельности ФТС России в части предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорных полномочий:

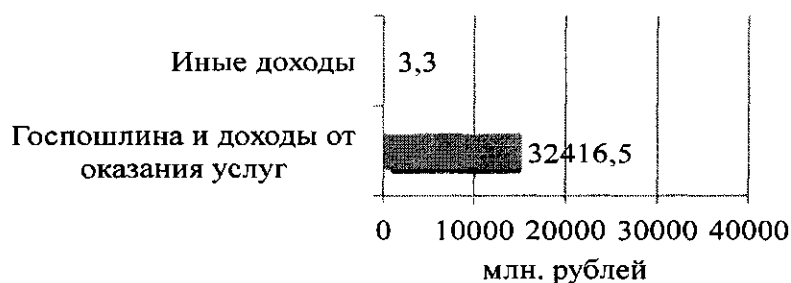


Предложения Счетной палаты Российской Федерации в части внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, которые окажут влияние в том числе и на увеличение поступающих налоговых и таможенных платежей в федеральный бюджет, в установленном порядке направлены в Правительство Российской Федерации по результатам проведенных ранее проверок.

9.3. Что касается Росреестра, то значительный объем администрируемых им доходов составляют государственная пошлина, в том числе за

государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также за совершение действий, связанных с лицензированием и проведением аттестации, а также доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства, размер и порядок перечисления которых установлен законодательством Российской Федерации и осуществляется заявителем до момента обращения в органы Росреестра. Таким образом, объем доходов напрямую зависит от установленного размера платежей и от количества обратившихся за оказанием государственной услуги.

При общем объеме доходов, полученных Росреестром за 2011 год в сумме 32 419,8 млн. рублей, указанные виды доходов составили соответственно 27 925,2 млн. рублей и 4 491,3 млн. рублей, или 84,6 % и 13,8 %, что также подтверждает отсутствие влияния государственных регламентов на администрирование данных платежей:



9.4.1. Основной проблемой в отношении сохраняемого в государственной и муниципальной собственности имущества является повышение эффективности (отдачи) его использования. Одним из основных показателей, характеризующих уровень достижения данной цели, является уровень поступления доходов от использования государственного и муниципального имущества.

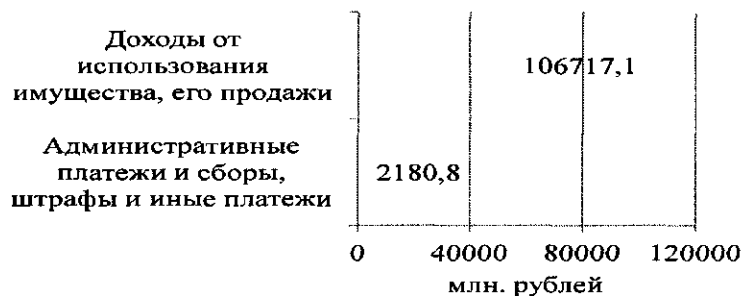
При этом основным инструментом обеспечения поступлений доходов федерального бюджета является эффективное осуществление мероприятий по их администрированию.

За 2011 год Росимуществом администрировались в том числе неналоговые доходы, в значительной мере зависящие от эффективности деятельности должностных лиц по управлению, использованию и распоряжению федеральным имуществом.

Так, в общем объеме полученных Росимуществом за 2011 год доходов²¹ в сумме 108 897,9 млн. рублей, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включая дивиденды по акциям, арендные платежи и доходы от перечисления части

²¹ Не рассматриваются поступления в части источников финансирования внутреннего дефицита федерального бюджета – средства от продажи акций, объемы которых зависят не только от деятельности Росимущества, но и от активности потенциальных инвесторов.

прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, составили 103 963,4 млн. рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 2 753,7 млн. рублей или 95,5 % и 1,6 % соответственно:



Росимуществом в целях надлежащего исполнения мероприятий по администрированию доходов федерального бюджета, в рамках полномочий установленных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, а также в целях исполнения федеральных законов о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации разрабатывался проект административного регламента по администрированию доходов федерального бюджета, закрепленных за Росимуществом.

Целью разработки проекта данного регламента являлось установление четких и прозрачных административных процедур по планированию доходов федерального бюджета, их администрированию и закреплению полномочий администратора за территориальными органами Росимущества.

В процессе разработки регламента решались задачи по уточнению этапов и сроков административных процедур по планированию доходов федерального бюджета, внесению изменений, исключающих осуществление дублирующих операций и разграничивающих сферы ответственности структурных подразделений и сотрудников в рамках административной процедуры по закреплению полномочий администратора за территориальными органами Росимущества, установлению ответственности должностных лиц за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции, определению порядка обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции по администрированию доходов.

Разработка, утверждение и дальнейшее исполнение требований данного регламента, в отсутствие регламентации и стандартизации деятельности по исполнению функций по управлению федеральным имуществом, позволяли улучшить как качество администрирования доходов, так и повысить ответственность должностных лиц Росимущества и его территориальных

органов при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

Однако приказ от 17 апреля 2009 г. № 133 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению государственной функции «Осуществление мероприятий по администрированию доходов федерального бюджета и источников внутреннего дефицита федерального бюджета, администратором которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации является Росимущество» был отменен приказом Минэкономразвития России от 28 мая 2010 г. № 212.

Данный приказ издан только через 11 месяцев после получения от Минюста России отказа в государственной регистрации административного регламента, что является нарушением Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

Росимуществом в целях осуществления мероприятий по администрированию доходов и источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, а также во исполнение предложений Минэкономразвития России разработан «Порядок Федерального агентства по управлению государственным имуществом по администрированию доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета, администратором которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации является Росимущество» (далее – Порядок), утвержденный приказом Росимущества от 30 декабря 2010 г. № 426.

В отличие от административного регламента, в указанный Порядок не были включены положения раздела V действовавшего ранее Регламента «Порядок обжалования действий (бездействий) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции».

В отношении функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Росимущества, его территориальных органов и подведомственных учреждений, и финансового обеспечения возложенных на Росимущество функций, полномочия в Положении не определены.

Вместе с тем при определении в Положении за Росимуществом полномочий по обеспечению поступлений в федеральный бюджет не указана функция Росимущества по администрированию закрепленных доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Положение не регламентировало в полном объеме функции по администрированию доходов от управления и распоряжения федеральным

имуществом и не смогло увязать управленческие и бюджетные полномочия структурных подразделений Росимущества в данной части.

В результате отсутствия прозрачного и однозначно определенного порядка по управлению федеральной собственностью, напрямую связанного с поступлением доходов в федеральный бюджет, Росимуществом нарушаются требования БК РФ в части осуществления полномочий администратора данного вида доходов.

Так, в части дивидендов по находящимся в федеральной собственности акциям акционерных обществ, полномочия собственника в отношении которых осуществляет Центральный аппарат Росимущества, по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, поступление которых обеспечивает также Центральный аппарат Росимущества, полномочия администратора доходов федерального бюджета возложены на Территориальное управление Росимущества в городе Москве в отсутствие осуществляемых им полномочий администратора доходов в части начисления платежа²².

Указанные нарушения не способствуют увеличению доходной базы федерального бюджета и повышению ответственности Росимущества и его территориальных органов за поступление доходов в федеральный бюджет.

В том числе не решается и проблема реализации установленных Правительством Российской Федерации требований в части поступлений дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, и части чистой прибыли ФГУП.

Так, за 2011 год суммарный размер чистой прибыли, полученный акционерными обществами со 100 % долей участия Российской Федерации в уставном капитале за 2010 год, составил 138 103,5 млн. рублей, выплачено дивидендов на сумму 18 042,8 млн. рублей, или 13,1 % вместо установленных 25 %.

То же можно отметить и в отношении перечислений ФГУП в доход федерального бюджета части чистой прибыли.

За 2011 год средний уровень отчислений чистой прибыли ФГУП, оставшейся

²² Приказы Росимущества об осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета территориальными управлениями Росимущества за 2010-2012 годы наделяют ТУ Росимущества в городе Москве полномочиями администратора, в том числе следующих видов доходов: доходы, получаемые в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации; доходы от размещения сумм, аккумулируемых в ходе проведения аукционов по продаже акций, находящихся в собственности Российской Федерации. Наделение ТУ Росимущества в городе Москве полномочиями администратора данного вида доходов не увязано с осуществляемыми им полномочиями в рамках Положения. В результате, Территориальное управление фактически не осуществляет бюджетные полномочия, установленные статьей 160.1 (часть 2) БК РФ, в том числе начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по платежам в бюджет и пр.

после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, составил 13,8 % (в 2009 году – 8,1 %, в 2010 году – 10 %) вместо установленного норматива в 25 %.

Таким образом представляется необоснованным отказ Росимущества от дальнейшей доработки и направления для государственной регистрации в Минюст России административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление мероприятий по администрированию доходов и источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, администратором которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации является Росимущество», утвержденного и отмененного приказами Минэкономразвития России соответственно от 17 апреля 2009 г. № 133 и от 28 мая 2010 г. № 212.

9.4.2. Начиная с 2012 года в целях увеличения поступлений федерального бюджета, соблюдения норм бюджетного законодательства и повышения ответственности ФОИВ за результаты деятельности подведомственных учреждений и предприятий администрирование доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений возложено на ФОИВ, осуществляющие в отношении них полномочия собственника (учредителя).

Однако ни ФНС России, ни ФТС России, несмотря на наличие подведомственных предприятий и учреждений, администрирование данных видов доходов в 2012 году не осуществлялось²³. Росреестром администрировались только доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений. Администрирование доходов от перечисления части чистой прибыли ФГУП, находящихся в ведении Росреестра, не осуществлялось.

На коды бюджетной классификации, закрепленные за Росимуществом, по-прежнему поступают денежные средства от указанных выше платежей, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ФОИВ полномочий собственника имущества (учредителя) в отношении подведомственных предприятий и учреждений.

10. Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка влияния выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета» на объекте

²³ Отчет Федерального казначейства на 1 декабря 2012 года.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом подписан с замечаниями. Заключение на замечания прилагается к Отчету.

11. Выводы:

11.1. Целью проводимой в 2003–2010 годах административной реформы являлось разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти для повышения эффективности деятельности их системы и создания благоприятных условий для реализации субъектами предпринимательства своих прав и интересов. К 2005 году стадии практической реализации достигла небольшая часть мероприятий административной реформы. По ряду приоритетных направлений работы начаты не были, в том числе не были разработаны административные регламенты (стандарты) исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

11.2. Одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р Концепцией административной реформы в Российской Федерации определены основные цели и задачи административной реформы на 2006–2010 годы, в том числе разработка и внедрение к 2008 году основных стандартов государственных услуг и административных регламентов в органах исполнительной власти. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), предусматривающий оптимизацию и повышение качества исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

11.3. Формально административная реформа закончилась в 2010 году. Документов программного характера после указанного периода времени не принималось.

11.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» вопрос регламентации исполнения государственных функций сужен до необходимости разработки и актуализации административных регламентов только исполнения контрольно-надзорных функций и оказания государственных услуг. Признана утратившей силу фактически большая часть положений о регламентации деятельности федеральных органов исполнительной власти.

11.5. Концепцией снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня

2011 г. № 1021-р, продекларировано, что в 2011 году административный регламент являлся основным документом, регулирующим порядок предоставления (исполнения) государственных услуг (функций). Однако фактически в 2011 году работа по разработке и утверждению административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и оказания государственных услуг только начиналась. Регламентация исполнения федеральными органами исполнительной власти государственных функций осуществлена не была.

11.6. Система федеральных органов исполнительной власти, установленная Президентом Российской Федерации Указом от 9 марта 2004 г. № 314, претерпела значительные изменения. Функциями по управлению федеральным имуществом наделены федеральные органы исполнительной власти, имеющие подведомственные предприятия и учреждения. Функции по контролю и надзору, а также по оказанию государственных услуг, первоначально имевшие четкую привязку к виду федерального органа исполнительной власти, оказывают и службы, и агентства, и министерства. При этом регламентации подверглась только часть осуществляемых ими функций и полномочий.

Как результат – низкая эффективность взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, отсутствие прозрачности деятельности органов исполнительной власти, на что обращено внимание Президента Российской Федерации в послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года.

11.7. Согласованная позиция Минэкономразвития России, Минюста России и Минфина России по методологическим вопросам необходимости разработки ФНС России проектов административных регламентов при наличии нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственных функций, отсутствует.

11.8. В нарушение установленного срока (до 1 июля 2012 г.) из 25 административных регламентов исполнения ФНС России функций по контролю (надзору) и предоставления государственных услуг утверждены только 12, в стадии проекта находятся 13 регламентов.

11.9. Минэкономразвития России не разработано четкое обоснование отнесения полномочий ФНС России к государственной функции или государственной услуге. При этом если постановлениями Правительства Российской Федерации ФНС России наделена полномочиями осуществлять определенные функции, то в Перечне государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, разработанном Минэкономразвития России, они могут быть отнесены как к

категории «государственная функция», так и к категории «государственная услуга».

11.10. Из 14 административных регламентов исполнения ФТС России функций по контролю (надзору) и предоставления государственных услуг не утверждены три.

10.11. В нарушение требований, установленных Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления (исполнения) государственных услуг (функций), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, на официальном сайте ФТС России не размещены проекты административных регламентов, пояснительные записки к ним, заключение Минэкономразвития России и заключения независимой экспертизы. Не актуализирована информация по пяти принятым административным регламентам, отсутствует информация по одному регламенту. На портале административной реформы Российской Федерации не актуализирована информация об утвержденных ФТС России административных регламентах.

11.12. Из двадцати одной государственной услуги и контрольных (надзорных) функций, предоставляемых и осуществляемых Росреестром, в установленном порядке утверждены и прошли государственную регистрацию в Минюсте России только семь административных регламентов.

11.13. С несоблюдением установленного срока разработаны и внесены в Минэкономразвития России для утверждения девять проектов административных регламентов Росреестра по предоставлению государственных услуг и по исполнению государственных функций.

11.14. Административными регламентами Росимущества регламентированы не государственные функции в целом, а лишь частично отдельные полномочия, в результате чего деятельность Росимущества и его территориальных управлений не упорядочена, критерии и основания принятия решений не определены. Не регламентирована основная функция Росимущества по управлению федеральным имуществом и ряд производных от нее, включая приватизацию федерального имущества и его продажу.

11.15. Росимуществом разработаны проекты двенадцати административных регламентов по предоставлению государственных услуг, утверждены Минэкономразвития России и прошли государственную регистрацию в Минюсте России только четыре проекта. Семь проектов административных регламентов до настоящего времени находятся в Минэкономразвития России на согласовании.

11.16. Отнесена к контрольным государственная функция «Проведение проверок использования имущества, находящегося в федеральной

собственности», фактически являющаяся полномочием Росимущества по реализации нерегламентированной функции по управлению федеральным имуществом.

11.17. Не идентична информация, приведенная на сайтах «Административная реформа» и «Электронное Правительство». Так, на сайте www.ar.gov.ru размещена информация об 11 осуществляемых Росимуществом государственных услугах (функциях), при этом отсутствуют тексты административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) и приведены только три проекта административных регламентов. На сайте www.gosuslugi.ru в Перечень услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) Росимуществом, включено 13 государственных услуг (функций).

11.18. Учитывая, что деятельность ФНС России, ФТС России и Росреестра по взиманию налогов, сборов, таможенных пошлин и доходов от оказания платных услуг не зависит от регламентации деятельности указанных федеральных органов исполнительной власти и регулируется нормами законодательства Российской Федерации, утверждение административных регламентов не оказало влияния на администрирование ими доходов федерального бюджета.

11.19. Администрирование Росимуществом доходов федерального бюджета в значительной мере зависит от эффективности деятельности должностных лиц по управлению, использованию и распоряжению федеральным имуществом. Отсутствие четких и прозрачных административных процедур по планированию доходов федерального бюджета, их администрированию и закреплению полномочий администратора за территориальными органами Росимущества оказывает негативное влияние на администрирование неналоговых доходов.

11.20. Начиная с 2012 года администрирование доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений, возложено на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в отношении них полномочия собственника (учредителя).

Однако ни ФНС России, ни ФТС России, несмотря на наличие подведомственных предприятий и учреждений, в 2012 году данные виды доходов не администрировали. В положения об указанных федеральных органах исполнительной власти не внесены изменения в части осуществления полномочий

собственника имущества (учредителя) подведомственных предприятий. Перечни подведомственных предприятий и учреждений не актуализированы.

Росреестром администрировались только доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений.

11.21. Учитывая, что нормативные правовые акты не в полной мере регламентировали деятельность в сфере управления федеральным имуществом и осуществления полномочий собственника имущества (учредителя) подведомственных предприятий и учреждений, отсутствие регламентов деятельности федеральных органов государственной власти в данной сфере, включающей последовательность и сроки административных процедур, критерии и ожидаемые результаты принятия управленческих решений оказывает негативное влияние не только на поступление неналоговых доходов в федеральный бюджет, но и не обеспечивает прозрачность процедуры осуществления полномочий и не позволяет принимать меры воздействия в отношении руководителей и должностных лиц в случае ненадлежащего исполнения ими обязанностей в данной части.

Со стороны предприятий и учреждений отсутствие указанной регламентации деятельности федеральных органов исполнительной власти ведет к неисполнению уставных задач и функций, способствует неэффективному использованию федеральной собственности, недопоступлению в федеральный бюджет средств от управления федеральным имуществом, а также неудовлетворенности граждан результатами деятельности предприятий и учреждений и оказываемыми ими государственными услугами.

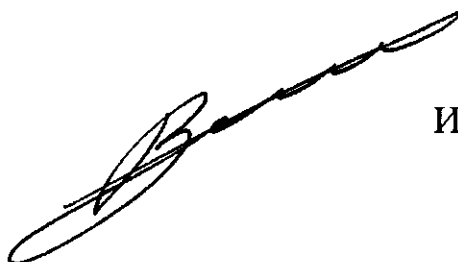
12. Предложения:

12.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

12.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



И.В.Васильев

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Гражданский кодекс Российской Федерации
2.	Налоговый кодекс Российской Федерации
3.	Таможенный кодекс таможенного союза
4.	Бюджетный кодекс Российской Федерации
5.	Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах»
6.	Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
7.	Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти
8.	Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2007 г. № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»»
9.	Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»
10.	Закон Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»
11.	Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»
12.	Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
13.	Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном

	контроле»
14.	Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»
15.	Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»
16.	Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»
17.	Федеральный закон 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»
18.	Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
19.	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
20.	Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
21.	Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»
22.	Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
23.	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
24.	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»
25.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества»
26.	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 "О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации»
27.	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2003 г. № 451 «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы»
28.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе»
29.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения

	о Федеральной налоговой службе»
30.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»
31.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»
32.	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)»
33.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»
34.	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»
35.	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»
36.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»
37.	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»
38.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 1168 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
39.	Иные нормативные правовые акты

**Перечень актов,
оформленных по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Наименование акта	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка влияния выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета» на объекте Федеральное агентство по управлению государственным имуществом г. Москва	№ км-921/03-01 от 17 декабря 2012 г.	В.В.Пахарев Е.Ю.Сеничкина
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка влияния выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета» на объекте Федеральная налоговая служба г. Москва	№ км-922/03-01 от 17 декабря 2012 г.	Г.С.Соколова С.А.Суворова
3.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка влияния выполнения требований административных регламентов исполнения государственных функций федеральных органов исполнительной власти на эффективность администрирования доходов федерального бюджета» на объекте Федеральная таможенная служба г. Москва	№ км-923/03-01 от 17 декабря 2012 г.	И.Ю.Самсонова О.С.Соболева