

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 ноября 2002 года № 35 (318) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области”:*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.*

*Направить письма в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты ФСНП России.*

*Направить письма (с приложением отчета о результатах проверки) в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п.п. 3.3.22.3, 3.3.22.4).

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные на содержание Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области.

#### **Объекты проверки**

Управление Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю;

Управление Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Ростовской области.

**Проверяемый период:** 2001 год.

#### **Срок проведения проверки**

С 16 сентября по 14 октября 2002 года.

**Перечень изученных документов:** приложение №1 к настоящему отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

## Перечень оформленных актов

Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю;

Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Ростовской области.

С актами ознакомлены начальники Управлений Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области, а также начальники финансовых отделов вышеуказанных Управлений. Возражений по актам проверок нет.

### В результате проверок установлено следующее

Указом Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 года № 262 при Государственной налоговой службе России по Краснодарскому краю и Ростовской области на правах комитетов 1 октября 1992 года были созданы Управления налоговых расследований, которые на основании Закона Российской Федерации от 24 июля 1993 года № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” получили новый статус - Управления Департамента налоговой полиции России по Краснодарскому краю и Ростовской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 года № 197 вышеуказанные Управления были реорганизованы в Управления федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по Краснодарскому краю и Ростовской области (далее - Управления ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области).

Основными задачами Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области являются:

- выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и правонарушений;
- обеспечение безопасности деятельности государственных налоговых инспекций, защиты их сотрудников от противоправных посягательств при исполнении служебных обязанностей;
- предупреждение, выявление и пресечение коррупции в налоговых органах.

В результате деятельности Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области в 2001 году в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды поступило 1,5 и 0,8 млрд. рублей соответственно.

### **1. Объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2001 год, порядок и сроки их доведения до получателей средств федерального бюджета ФСНП России. Объемы фактического финансирования за 2001 год. Своевременность и ритмичность финансирования**

Управления ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области являлись получателями средств федерального бюджета на 2001 год, выделенных ФСНП России, как главному распорядителю средств федерального бюджета по разделу 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства”, подразделу 04 “Органы налоговой полиции”.

Финансово-экономическое управление ФСНП России 5 марта 2001 года довело до Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2001 год (уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2001 год) и лимиты бюджетных

обязательств на 2001 год (уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год), утвержденные Директором ФСНП России, сформированные в функциональной и экономической структуре расходов бюджетов Российской Федерации. Объемы бюджетных ассигнований на 2001 год определены в сумме 65636,3 тыс. рублей и 45652,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2001 год, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, в целях недопущения образования кредиторской задолженности, первоначально доводились на три квартала, за исключением ассигнований на оплату коммунальных услуг (предметные статьи 110720, 110730, 110740), лимиты бюджетных обязательств по которым установлены в размере годовых ассигнований.

В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с Порядком исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2001 год, утвержденным приказом Минфина России от 23 апреля 2001 года № 33н, ФСНП России, как главный распорядитель средств федерального бюджета, направляла уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях и уточненных лимитах бюджетных обязательств с учетом вносимых изменений.

Последние изменения внесены 13 декабря 2001 года и доведены до Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области. Уточненные бюджетные ассигнования на 2001 год составили 71462,8 тыс. рублей и 50859,2 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год доведены уточненные лимиты бюджетных обязательств, соответствующие уточненным объемам бюджетных ассигнований.

Уточненные объемы бюджетных ассигнований на 2001 год увеличены от первоначально доведенных: Управлению ФСНП России по Краснодарскому краю - на 5826,5 тыс. рублей, Управлению ФСНП России по Ростовской области - на 5207,2 тыс. рублей. Основанием для внесения изменений являлись предложения о перераспределении плановых назначений, представляемые главному распорядителю в соответствии с письмом ФСНП России от 25 сентября 2001 года № 12/1-2354.

В ходе проверки обоснованности вносимых изменений установлено, что увеличение бюджетных ассигнований осуществлено, в основном, по предметным статьям 110310 “Медицинские расходы”, 110320 “Мягкий инвентарь”, 110600 “Услуги связи” для погашения имеющейся кредиторской задолженности.

Финансирование расходов осуществлялось равномерно, в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Из поступившего от ФСНП России бюджетного финансирования в Управлениях ФСНП по Краснодарскому краю и Ростовской области, соответственно, израсходовано: на денежное довольствие, заработную плату и прочие выплаты социального и компенсационного характера - 59402,0 тыс. рублей (83 %) и 41538,9 тыс. рублей (82 %); прочие расходы, связанные с обеспечением деятельности Управлений, содержанием и совершенствованием материально-технической базы - 12060,8 тыс. рублей и 9310,3 тыс. рублей. Таким образом, основную часть финансирования из федерального бюджета составили различного рода выплаты личному составу Управлений (83 % и 82 %), в то время как доля выделенных средств на обеспечение оперативно-розыскной деятельности и на развитие материально-технической базы Управлений составила 17 % и 18 % соответственно.

Кроме бюджетного финансирования, для обеспечения деятельности Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области выделялись денежные средства из бюджетов Краснодарского края - 16499,5 тыс. рублей (19 % от общей суммы финансирования) и Ростовской области - 1560,7 тыс. рублей (3 %).

Статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено совместное за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации обеспечение правоохранительной деятельности, а, следовательно, и органов налоговой полиции. Однако распределение и закрепление между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации совместных расходов производится по согласованию органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок согласования, распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем такого порядка согласования и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов для органов налоговой полиции не установлено. Более того, статьей 19 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года № 5238-1 "О федеральных органах налоговой полиции" предусмотрено финансирование органов налоговой полиции исключительно за счет средств федерального бюджета.

## **2. Исполнение сметы расходов за 2001 год в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области**

Согласно действующему Порядку исполнения сводной бюджетной росписи на 2001 год, ФСНП России, как главным распорядителем средств федерального бюджета, первоначально утверждены сметы расходов федерального бюджета Управлениям ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области на 2001 год в сумме 65636,3 тыс. рублей и 45652,0 тыс. рублей соответственно. С учетом вносимых изменений, одновременно, с уточнением бюджетных ассигнований на 2001 год, вносились изменения в сметы расходов. Уточненные сметы расходов федерального бюджета на 2001 год утверждены в сумме 71462,8 тыс. рублей и 50859,2 тыс. рублей и доведены до Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области 13 декабря 2001 года. В разрезе функциональной и экономической классификации бюджетов Российской Федерации, сметы расходов сформированы в полном соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями на 2001 год.

Кассовые расходы федерального бюджета, согласно представленной отчетности формы № 2 "Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам" составили 70746,4 тыс. рублей и 50414,5 тыс. рублей, или 98 % и 99 % от уточненных бюджетных ассигнований на 2001 год. Кассовые расходы произведены в соответствии с уточненными сметами расходов на 2001 год и в пределах уточненных лимитов бюджетных обязательств на 2001 год. Фактические расходы средств федерального бюджета составили 75156,5 тыс. рублей и 48534,5 тыс. рублей.

Согласно справкам об остатках средств, полученных из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2002 года, подтвержденным в Отделении федерального казначейства Минфина России по Краснодарскому краю и Управлении федерального казначейства Минфина России по Ростовской области, объем полученных средств из федерального бюджета за 2001 год соответственно составил 71462,8 тыс. рублей и 50859,2 тыс. рублей, из них 716,4 тыс. рублей и 444,7 тыс. рублей возвращены в бюджет,

в соответствии с Порядком завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год, утвержденным приказом Минфина России от 11 декабря 2001 года № 110н. Основной причиной неполного использования поступившего финансирования явилось позднее зачисление денежных средств на лицевой счет в ОФК. Данные о полученном финансировании соответствуют показателям бухгалтерского учета и отчетности (форма № 1 “Баланс исполнения сметы доходов и расходов”, форма № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам”).

В ходе изучения первичных учетных документов, бухгалтерской отчетности, материалов контрольно-ревизионной работы установлено, что в проверяемый период Управлениями ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области допущен ряд нарушений в организации финансово-хозяйственной деятельности.

В Управлении ФСНП России по Краснодарскому краю производились работы по капитальному строительству и ремонту отдельных зданий и помещений без включения их в титульные списки, утверждаемые Директором ФСНП России. Строительно-монтажные работы выполнялись подрядными строительными организациями на основании заключаемых договоров и объектных или локальных смет. Оплата выполненных работ произведена, в основном, за счет привлеченных источников финансирования. Акты приема выполненных работ проводились по бухгалтерскому учету Управления несвоевременно. Фактически выполненные работы по реконструкции и капитальному ремонту зданий оформлялись как текущий ремонт в связи с отсутствием в полном объеме разрешительной и утвержденной проектно-сметной документации. В оформлении актов выполненных работ допускалась небрежность, отсутствовали данные, влияющие на стоимость выполненных строительно-монтажных работ. В отдельных актах не указаны конкретные наименования ремонтируемых помещений, календарная дата выполнения и приемки строительно-монтажных работ, номера и даты договоров подряда, что исключило возможность проверки правильности применения коэффициентов при определении стоимости работ в текущем уровне цен. Финансовым отделом Управления допускались случаи приемки к оплате счетов-фактур без приложения к ним справок о подтверждении объемов выполненных работ (форма КС-3) и актов выполненных работ (форма КС-2).

Контроль над ценообразованием в строительстве и производстве ремонтных работ осуществлялся не в полном объеме. По актам приемки выполненных работ, предъявленным к оплате фирмой “Дженк Иншаат Санайн ве Тиджарет Лимитед Ширкет”, заготовительно-складские расходы составляли 12 % от стоимости материалов в текущих ценах. В соответствии с “Методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации” (постановление Госстроя России от 26 апреля 1999 года № 31, пункт 3.4.7.1.) размер заготовительно-складских расходов для строек, финансируемых с привлечением средств государственного бюджета всех уровней и целевых внебюджетных фондов, не должен превышать 1,2 % в текущем уровне цен. Сумма превышения указанных расходов составила 236,5 тыс. рублей. На основании дополнительного акта сверки взаиморасчетов с подрядчиком по бухгалтерскому учету проведены соответствующие записи в сторону уменьшения фактических расходов за выполненные строительно-монтажные работы на указанную сумму.

В нарушение требований Инструкции по бухгалтерскому учету (п. 167) в Управлении ФСНП России по Краснодарскому краю учет расходов, связанных со строительством теплотрассы к объекту по ул. 40 лет Победы, не заводился, акты приемки по завершенным и сданным в эксплуатацию объектам составлялись рабочими и государственными комиссиями, однако стоимость законченного строительством объектов не определялась и, соответственно, объекты не приходовались по бухгалтерскому учету в составе основных средств на сумму 418,5 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, в Управлении ФСНП России по Краснодарскому краю конкурсы на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг на сумму свыше 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда не проводились. Управлением заключались договоры на поставку однотипной продукции от различных поставщиков и товаропроизводителей. Всего в 2001 году заключено договоров без проведения конкурсов на сумму 11175,9 тыс. рублей.

В 2001 году в Управлении ФСНП России по Краснодарскому краю совершено 6 дорожно-транспортных происшествий с участием служебного автотранспорта, сумма ущерба составила 317,3 тыс. рублей, при этом отнесено за счет сторонних организаций и лиц - 21,9 тыс. рублей, государства - 44,6 тыс. рублей. Не принято решение о списании автомобиля ВАЗ-21108 балансовой стоимостью 250,8 тыс. рублей.

С участием автомобильного транспорта Управления ФСНП России по Ростовской области совершено два дорожно-транспортных происшествия.

В первом случае вина ни одного из водителей не установлена (Постановление ОБДПС УВД г. Ростова-на-Дону от 4 июля 2001 года), сумма ущерба не определялась, повреждения, причиненные автомобилю стороннего лица, устранены за счет оперативного шофера.

Во втором случае ущерб составил 3,1 тыс. рублей. Виновным в совершении ДТП признано стороннее лицо. Сумма ущерба по бухгалтерскому учету (счет 170 “Расчеты по недостачам”) не учтена и в отчет о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях за 2001 год не включена. Согласно письменному сообщению службы судебных приставов ущерб в сумме 3,1 тыс. рублей взыскан 14 июня 2002 года, однако в доход государства до настоящего времени не перечислен.

По учету числился невозмещенный ущерб в сумме 49,0 тыс. рублей, причиненный в результате ДТП в 2000 году. Согласно письменному сообщению службы судебных приставов, указанная сумма взыскана с виновного согласно исполнительному листу и находилась на депозитном счете службы судебных приставов с 10 апреля 2002 года, перечислена в доход государства в ходе проверки 4 октября 2002 года

Утвержденным титульным списком капитального ремонта объектов ФСНП России в 2001 году в Управлении ФСНП России по Ростовской области предусматривался объем капитального ремонта за счет средств федерального бюджета в сумме 200,0 тыс. рублей (ремонт фундаментов и усиление несущих конструкций здания по ул. Чехова, д. 35). Фактически, без корректировки титульного списка, в 2001 году произведен капитальный ремонт помещений гаража Управления по адресу: ул. Каяни, д. 24/12.

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением ФСНП России по Ростовской области в 2001 году договор подряда на выполнение работ по капитальному ремонту заключен на общую сумму 960,0 тыс. рублей, что превысило выделенный лимит капитального ремонта (всего 350,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 200,0 тыс. рублей) на 610,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2002 года в очереди на получение жилья состояло 73 сотрудника Управления ФСНП России по Ростовской области. В 2001 году на приобретение жилья для сотрудников Управления было выделено 500,0 тыс. рублей, за счет которых произведена частичная оплата долевого участия в строительстве жилья за одну- и трехкомнатную квартиры.

Управлением ФСНП России по Краснодарскому краю за период с 2000 по 2002 год за счет средств федерального бюджета приобретено две квартиры. На день проверки в Управлении состояло в очереди на получение жилья 127 сотрудников.

Администрациями Краснодарского края и Ростовской области жилье для сотрудников налоговой полиции не выделялось.

### **3. Полнота и своевременность отражения в учете вооружения, техники, средств связи и имущества, поставленного централизованно и приобретенного за счет выделенных средств**

В 2001 году от ФСНП России Управлению ФСНП России по Краснодарскому краю централизованно поставлены материальные ценности на сумму 1913,2 тыс. рублей, в том числе 6 легковых автомобилей на сумму 717,6 тыс. рублей (ГАЗ-3110 - 2 ед., ВАЗ - 4 ед.). Управлению ФСНП России по Ростовской области передано на баланс от ФСНП России материальных ценностей на сумму 19486,9 тыс. рублей, в том числе 4 легковых автомобиля на сумму 507,6 тыс. рублей.

Проверка эффективности расходования денежных средств на закупку и централизованную поставку автомобилей путем сравнения расходов на приобретение и перегон автомобилей из Москвы в г. Краснодар со стоимостью автомобилей аналогичных марок в автосалонах г. Краснодара на момент их приобретения показала, что неэффективные расходы на приобретение 4 автомобилей ВАЗ составили 23,2 тыс. рублей. Дополнительно проведен анализ эффективности использования средств федерального бюджета при осуществлении централизованных поставок автомобилей в 2002 году. По состоянию на 1 октября 2002 года Управлению поставлено 8 легковых автомобилей, балансовая стоимость которых составила 1154,4 тыс. рублей (ГАЗ-3110 - 2 ед., ВАЗ - 6 ед.). Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 39,3 тыс. рублей. В Управлении ФСНП России по Ростовской области по шести поставленным централизованно в 2002 году автомобилям (ВАЗ - 3 ед., ГАЗ - 3 ед.) неэффективные расходы составили 23,8 тыс. рублей.

В проверяемый период Управлением ФСНП России по Краснодарскому краю безвозмездно получено основных средств на сумму 37774,0 тыс. рублей. Поставщиками товарно-материальных ценностей являлись: администрация Краснодарского края, районные и городские администрации, Фонд содействия развитию налоговых реформ, фонд "Правопорядок налоговой полиции", фонд УВД Краснодара. Управлением ФСНП России по Ростовской области получены безвозмездно от Фонда ветеранов налоговой полиции материальные ценности на сумму 606,1 тыс. рублей.

В 2001 году Управлениями ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области за счет средств международного кредита по контракту от французской фирмы "BULL" получена вычислительная техника и комплектующие к ней на сумму, соответственно, 32923,1 тыс. рублей и 15952,4 тыс. рублей. Вычислительная техника, по отзывам сотрудников, фактически является морально устаревшей. На момент получения срок гарантии на нее составлял всего три месяца. Ремонтные представительства имеются только в г. Москве. Доставка и замена вышедших из строя комплектующих требует длительного периода времени.

Вооружение, техника, средства связи и имущество, поставленные Управлениями ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области централизованно и приобретенные за счет выделенных средств, полностью и своевременно отражались в учете, однако, в нарушение требований "Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств" (приказ Минфина России от 13 июня 1995 года № 49) инвентаризация финансовых обязательств с поставщиками материальных цен-

ностей и прочими кредиторами проведена не в полном объеме, в результате чего не было принято решение о погашении кредиторской задолженности с истекшими сроками исковой давности.

Строительные материалы, приобретаемые Управлением ФСНП России по Краснодарскому краю для текущего и капитального ремонтов помещений и фактически используемые подрядными строительными организациями, списывались по внутренним актам без оформления их передачи подрядчикам. Таким образом, в 2001 году списано с материального учета строительных материалов на общую сумму 721,1 тыс. рублей. В актах не отражались фактически выполненные объемы работ и нормы расхода строительных материалов. Не указывались объекты и помещения, в которых осуществлялся ремонт, однако, комиссия подтверждала проведение указанных работ и правильность расходования материалов.

#### **4. Состояние бухгалтерского и финансового учета и отчетности. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности**

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета, выделенных Управлением ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области в 2001 году, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н с применением мемориально-ордерной формы учета.

Данные первичных документов соответствуют записям в регистрах аналитического учета. Обороты и остатки средств федерального бюджета по счетам аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по синтетическим счетам в книге “Журнал-главная”.

“Инструкция о порядке реализации высвобождаемого движимого имущества в федеральных органах налоговой полиции” (приказ ФСНП России от 23 марта 2001 года № 152) определяет, что денежные средства от реализации высвобождаемого имущества зачисляются на внебюджетные текущие счета, открытые в территориальных органах федерального казначейства органами налоговой полиции, что соответствует статье 78 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”. Денежные средства от реализации легковых автомобилей Управлением ФСНП России по Краснодарскому краю в сумме 126,5 тыс. рублей в соответствии с Инструкцией перечислены на расчетный счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытый в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Краснодарскому краю. Однако в “Генеральном разрешении на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах федерального казначейства” (№ 205038 от 27 сентября 2001 года) учет операций с вышеуказанными средствами не определен.

Учет кассовых операций осуществлялся в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением ЦБ России от 22 сентября 1993 года № 40.

Аналитический учет фактических расходов средств федерального бюджета велся на счете 200 “Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия” в разрезе предметных статей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Учет операций со средствами бюджетов Краснодарского края, Ростовской области, городских и районных бюджетов осуществлялся на балансовых счетах, предназначенных для учета операций по целевым средствам и безвозмездным поступлениям.

Бухгалтерская отчетность по состоянию на 1 января 2002 года в соответствии с “Инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджет-

ных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета, в соответствии с бюджетной росписью”, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, с учетом изменений от 10 сентября 2001 года (приказ Минфина России № 73н), представлена своевременно и носит достоверный характер.

Контроль над проведением расчетов с поставщиками и подрядчиками осуществлялся не всегда своевременно.

По состоянию на 1 января 2002 года в УФСНП России по Краснодарскому краю кредиторская задолженность составляла 6721,8 тыс. рублей. По сравнению с 2000 годом (3449,8 тыс. руб.) она увеличилась в 1,9 раза. Основной причиной увеличения кредиторской задолженности явилось недостаточное финансирование по статьям: 110600 “Оплата услуг связи” - задолженность на 1 января 2002 года составила 1011,0 тыс. рублей; 110340 “Оплата ГСМ” - 204,9 тыс. рублей; 110700 “Оплата коммунальных услуг” - 169,6 тыс. рублей; 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” - 1573,8 тыс. рублей; 130330 “Прочие трансферты населению” (выплата компенсации за обмундирование) - 3441,8 тыс. рублей.

Особо следует отметить тенденцию возрастания кредиторской задолженности по оплате услуг связи. Содержание 21 местного органа и аппарата Управления ФСНП России по Краснодарскому краю, постоянное повышение тарифов на предоставляемые услуги связи приводят к тому, что фактические расходы за один месяц, в среднем, превышают месячное финансирование в 2,5 раза.

Кредиторская задолженность по оплате услуг связи по состоянию на 1 января 2001 года составляла 397,2 тыс. рублей, за 2001 год она увеличилась еще на 759,0 тыс. рублей и на конец проверяемого периода составила 1156,2 тыс. рублей. Неоднократно имели место случаи отказа районных узлов связи предоставлять свои услуги до полного погашения кредиторской задолженности. Арбитражными судами уже вынесен ряд решений о взыскании с Управления задолженности в судебном порядке в пользу районных и городских узлов связи на общую сумму 738,1 тыс. рублей.

Фактические расходы на оплату услуг связи в 2001 году составили 2760,3 тыс. рублей. С учетом необходимости погашения образовавшейся кредиторской задолженности (1156,2 тыс. рублей) в 2002 году потребность в денежных средствах для оплаты услуг связи составляет 3916,5 тыс. рублей. Сметой расходов на 2002 год предусмотрено ассигнование в сумме 1104,2 тыс. рублей. Дефицит средств составляет 2812,3 тыс. рублей, следовательно, кредиторская задолженность и далее будет существенно увеличиваться.

В УФСНП России по Ростовской области по состоянию на 1 января 2002 года по учету числилась текущая дебиторская задолженность в сумме 178,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 1875,4 тыс. рублей, в том числе за услуги связи - 1085,4 тыс. рублей (из них 756,0 тыс. рублей с 1998 года и 329,4 тыс. рублей за 2001 год). Бюджетные средства на оплату услуг связи выделялись в размере 50 % от фактической потребности.

К концу 2001 года Управлением ФСНП России по Ростовской области дебиторская задолженность снижена на 177,4 тыс. рублей (50 %) и кредиторская задолженность - на 827,2 тыс. рублей (31 %).

По сравнению с 2000 годом дебиторская задолженность Управления ФСНП России по Краснодарскому краю уменьшилась на 28,2 % и по состоянию на 1 января 2002 года, составляла 4081,0 тыс. рублей, в том числе по статьям: 110300 “Приобретение предметов снабжения и расходных материалов” - 929,4 тыс. рублей, 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” - 652,7 тыс. рублей, 111040 “Прочие текущие расходы” - 309,0 тыс. рублей, 240000 “Капитальные расходы” - 918,8 тыс. рублей, и носила текущий характер.

В соответствии с “Инструкцией о порядке проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности федеральных органов налоговой полиции” (утверждена приказом Директора Департамента налоговой полиции России от 7 июня 1994 года № 244) ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов налоговой полиции России должны проводиться не реже одного раза в два года. Это положение инструкции не соответствует требованиям Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 (последующие редакции от 25 июля 2000 года № 1358 и от 18 июля 2001 года № 872) “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”, которым определено проведение не реже одного раза в год комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных средств в федеральных органах исполнительной власти, учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета.

### **Выводы**

Средства федерального бюджета, выделенные на содержание Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области в 2001 году, израсходованы в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями и уточненной сметой расходов в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах уточненных лимитов бюджетных обязательств. Вместе с тем, их использование по отдельным видам расходов осуществлялось недостаточно эффективно.

Статья 19 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” определяет, что финансирование органов налоговой полиции осуществляется исключительно за счет средств федерального бюджета. Однако помимо средств федерального бюджета для обеспечения деятельности Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области выделялись денежные средства из бюджетов Краснодарского края, Ростовской области и местных бюджетов, соответственно, 16499,5 тыс. рублей и 1560,7 тыс. рублей.

Статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено совместное за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации обеспечение правоохранительной деятельности, а, следовательно, и органов налоговой полиции. Порядок согласования, распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации. Вместе с тем, такой порядок согласования и закрепления расходов совместного ведения для органов налоговой полиции не установлен.

В нарушение требований статьи 225 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением ФСНП России по Ростовской области договор на производство работ по капитальному ремонту заключен на сумму, превышающую лимит ассигнований на 610,0 тыс. рублей. В отдельных договорах не указывались стоимость работ, сроки их выполнения и ответственность сторон за невыполнение договорных условий, как это предусмотрено статьями 766 и 767 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2002 года в Управлениях ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области числится кредиторская задолженность прошлых лет на сумму, соответственно, 6721,8 тыс. рублей и 1875,4 тыс. рублей. Если в УФСНП России по Ростовской области в проверяемый период достигнуто ее уменьшение, то в УФСНП России по Краснодарскому краю она увеличилась по сравнению с 2000 годом в 1,9 раза.

В нарушение требований статьи 240 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Управлениях ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области средства, полученные из краевого, областного и местных бюджетов, учитывались на счетах для

учета операций по целевым средствам и безвозмездным поступлениям, а не на счетах для учета операций по бюджетным средствам.

Ревизии финансово-хозяйственной деятельности Управлений ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области проводились ФСНП России с нарушением сроков, установленных Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается направить представление Счетной палаты Российской Федерации Директору Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации с предложениями:

**1.** Внести в Правительство Российской Федерации предложения:

- о порядке согласования распределения и закрепления расходов по содержанию федеральных органов налоговой полиции за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

- о приведении Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года № 5238-1 “О федеральных органах налоговой полиции” в соответствие со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.** Принять решение о целесообразности дальнейших централизованных закупок автомобильного транспорта в г. Москве и поставок его территориальным органам налоговой полиции.

**3.** Принять меры к погашению имеющейся кредиторской задолженности и недопущению принятия обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в Управлениях ФСНП России по Краснодарскому краю и Ростовской области.

**4.** Периодичность проведения контрольно-ревизионных мероприятий в федеральных органах налоговой полиции, являющихся получателями средств федерального бюджета, определенную “Инструкцией о порядке проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности федеральных органов налоговой полиции” (приказ Директора налоговой полиции России от 7 июня 1994 года № 244), привести в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 “О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации”.

**5.** Принять меры по устранению недостатков в организации и ведении бухгалтерского учета и отчетности, выявленных в результате проведенных проверок.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**