



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«4» марта 2013 г.

№ ОМ-44/05-04

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Мониторинг реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, и анализ эффективности регулирующих механизмов Единого экономического пространства и Таможенного союза»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 25 февраля 2013 г. № 8К (899), п.6)

### 1. Основание для проведения мероприятия:

1.1. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».

1.2. Пункт 2.1.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункт 2.6.10.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

### 2. Предмет мероприятия:

2.1. Реализация соглашений, формирующих Единое экономическое пространство (далее – Соглашения ЕЭП), Плана мероприятий по реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, утвержденного решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 15 марта 2011 г. № 77 (далее – План мероприятий), календарного плана разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 599 (далее – Календарный план), решений Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) и Высшего Евразийского экономического совета, распорядительных и нормативных правовых документов, изданных во исполнение Соглашений ЕЭП, Плана мероприятий, Календарного плана и указанных решений.

2.2. Реализация соглашений, формирующих Таможенный союз, распорядительных и нормативных правовых документов, изданных во исполнение соглашений, формирующих Таможенный союз.

### **3. Цели мероприятия:**

3.1. Оценка результатов реализации Соглашений ЕЭП и эффективности функционирования созданных регулирующих механизмов Единого экономического пространства.

3.2. Оценка эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза.

**4. Объекты мероприятия (по запросам):** Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва), Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва), Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (г. Москва), Министерство финансов Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва), Федеральная антимонопольная служба, Федеральная миграционная служба, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (г. Москва), Федеральная служба по интеллектуальной собственности, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва), Федеральная служба по финансовым рынкам, Федеральная таможенная служба (г. Москва), Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Федеральное казначейство, Центральный банк Российской Федерации (г. Москва), Федеральная служба безопасности Российской Федерации (при необходимости), Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (при необходимости), Федеральное дорожное агентство (при необходимости), Евразийская экономическая комиссия (объект для получения дополнительной информации, при необходимости), Торгово-промышленная палата Российской Федерации (объект для получения дополнительной информации, при необходимости).

**5. Исследуемый период:** 2012 год, при необходимости может быть исследован более ранний период

**6. Сроки проведения мероприятия:** с апреля 2012 года по февраль 2013 года.

**7. Результаты мероприятия:**

**Краткая характеристика сферы анализа**

В 2011 году были завершены все основные мероприятия по обеспечению функционирования Таможенного союза (далее – ТС) в рамках единой таможенной территории, формированию его договорно-правовой базы и институциональной структуры, единой системы внешнеторгового тарифного, нетарифного и таможенного регулирования, ведению согласованной политики в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Вступил в действие Таможенный кодекс ТС. С 1 июля 2011 года полностью снят таможенный контроль на внутренних границах между Россией, Казахстаном и Белоруссией. Все виды таможенного контроля и оформления перенесены на внешнюю границу ТС.

Во исполнение Решений Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа ТС) от 19 декабря 2009 г. № 35 «О Плана действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» в ноябре-декабре 2010 года Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан заключили 17 соглашений, создающих нормативную правовую основу Единого экономического пространства (далее – ЕЭП) – нового уровня интеграции через синхронизацию осуществляемых преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли.

Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 18 ноября 2011 года подписали в Москве «Декларацию о Евразийской экономической интеграции», в которой констатировали вступление в силу международных договоров и заявили о переходе к следующему этапу интеграционного строительства ЕЭП в целях обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов на территории стран - участниц.

В Декларации о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года указано, что ЕЭП на любом этапе своего формирования и функционирования будет открыт для присоединения других государств, разделяющих цели и принципы Союза и готовых к их реализации. Решением Совета ЕЭК от 12 октября 2012 г. № 82 утвержден план мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к ТС.

С 1 февраля 2012 года начала свою работу Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК, Комиссия) - постоянно действующий регулирующий орган ТС и ЕЭП, наделенный функциями и полномочиями наднационального характера, созданный на основании подписанного главами государств ТС 18 ноября 2011 года Договора о Евразийской экономической комиссии.

ЕЭК состоит из Совета Комиссии (далее - Совет) и Коллегии Комиссии (далее - Коллегия). Порядок деятельности Совета и Коллегии регулируется Регламентом работы Комиссии, утвержденным Высшим Евразийским экономическим советом на уровне Глав государств.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в ТС и ЕЭП, а также осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии. В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждой Стороны, являющемуся заместителем главы правительства, наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством соответствующей Стороны.

Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии, осуществляющим выработку предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках ТС и ЕЭП. Коллегия Комиссии состоит из 9 членов, один из которых является Председателем Коллегии Комиссии. Коллегия Комиссии осуществляет руководство департаментами Комиссии. К настоящему моменту структура ЕЭК в целом сформирована (образовано 23 департамента по направлениям деятельности, штатная численность ЕЭК с 1 июля 2012 г. - 850 человек, создано 17 Консультативных комитетов по основным направлениям интеграции). В 2012 году было проведено 13 заседаний Совета Комиссии, на

которых принято более 120 решений, и 38 заседаний Коллегии Комиссии - принято более 300 решений.

В целях взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации с ЕЭК принято Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 603 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией», которым утверждено положение, определяющее порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с ЕЭК. Установлено, что Минэкономразвития России осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по взаимодействию с ЕЭК, а МИД России обеспечивает проведение единой внешнеполитической линии Российской Федерации.

Достигнутое состояние интеграции в рамках ТС по обеспечению свободного движения товаров имеет важное значение с точки зрения возможной оценки в ближайшей перспективе социально – экономических эффектов от формирующегося ЕЭП. По данным ЕЭК объем внешней торговли товарами государств – членов ТС с третьими странами по итогам 2012 года составил 939,3 млрд. долларов США, а объем взаимной торговли товарами между государствами участниками – 68,6 млрд. долларов США. В 2012 годах объемы внешней торговли ТС и взаимной торговли между странами ТС превысили уровень докризисного 2008 года. Наблюдался рост удельного веса взаимной торговли<sup>1</sup> в общем объеме внешней торговли. Так, за январь-сентябрь 2012 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года он увеличился с 12,3% до 12,8%.

Однако по этому показателю ТС отстает от других интеграционных проектов, таких как ЕС, НАФТА, АТЭС, где доля взаимной торговли достигает 40-60%. Экономическое сотрудничество внутри ТС оказалось весьма несбалансированным – так в суммарном взаимном товарообороте стран ТС двусторонний товарообмен между Беларуссией и Казахстаном с 2010 по I полугодие 2012 года составляет лишь 1,4%. Кроме того, уровень взаимных

---

<sup>1</sup> Рассчитывается как сумма стоимостных объемов экспорта и импорта товаров.

инвестиционных потоков достаточно низкий (например, на Россию в 2012 году приходилось лишь 2,7% всех накопленных казахстанских прямых инвестиций за рубежом и 1,9% суммарных привлеченных ПИИ в Казахстан). Пока сохраняются явные и скрытые барьеры для развития торгового взаимодействия, Белоруссия, по данным Минэкономразвития России, на начало 2012 года применяла в отношении России 11 ограничительных мер.

По данным «Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (ВАВТ Минэкономразвития России) экономика ЕЭП по своим масштабам сравнима с экономикой торговых блоков развивающихся стран – МЕРКОСУР, САФТА и АСЕАН.

Информация о вкладе стран ЕЭП и торговых блоков в мировую экономику представлена в таблице.

Показатель	ЕЭП	Евросоюз	CSME	НАФТА	МЕРКО-СУР	АСЕАН	САФТА	ВТО
Доля в мировом ВВП	2,98%	25,2%	0,12%	25,8%	4,7%	3,07%	2,98%	95,0%
Доля в численности мирового населения	2,38%	7,17%	0,22%	6,51%	3,9%	8,55%	25,6%	90,1%
Доля в мировом экспорте*	3,24%	38,6%	0,31%	19,3%	1,78%	6,28%	1,85%	96,3%
Доля в мировом импорте*	2,04%	36,1%	0,33%	24,1%	1,68%	5,81%	2,88%	97,7%
Инвестиции, в % от мировых инвестиций	3,32%	19,04%	0,13%	22,8%	5,28%	7,2%	5,34%	нет данных

\*Источник: WTO Statistics Database.

Страны ЕЭП по состоянию на 2011 год занимают следующие позиции в мировой экономике: на них, в общей совокупности, приходится практически 3% мирового ВВП, 3,3% мировых потоков инвестиций, 3,2% мирового экспорта и 2% мирового импорта. Доля в численности мирового населения – около 2,4% (170 млн. человек).

Вклад ЕЭП в мировую экономику ниже, чем у торговых блоков, включающих развитые страны. На Европейский союз, в котором проживает всего 7,2% населения мира, приходится более четверти (25,2%) мирового ВВП, более трети мировых экспорта и импорта, примерно пятая часть мировых иностранных инвестиций.

ВАВТ Минэкономразвития России констатирует тенденцию роста доли ЕЭП в мире: в 2000 году их совокупный ВВП составлял всего 0,89% величины мирового ВВП, в 2011 году достиг 3% мирового ВВП, а в 2016 году

прогнозируется на уровне 4,0% мирового ВВП. Доля этих стран в мировом ВВП превысит уже в 2014 году совокупную долю новых индустриализированных стран Азии, к которым относятся Южная Корея, Сингапур и Тайвань.

При этом, основные проблемы и риски дальнейшего углубления интеграции в рамках ТС-ЕЭП заключаются, в частности, в следующем:

– значительные различия настоящих и потенциальных стран-участниц с точки зрения масштабов и структуры национальных экономик, уровня развития, способов и механизмов экономического регулирования, и вытекающая из этого высокая сложность достижения баланса интересов сторон;

– несбалансированный и слабо диверсифицированный характер взаимной торговли;

– макроэкономические риски, связанные с возможностью возникновения экономической нестабильности в отдельных странах ЕЭП в случае ухудшения мировой конъюнктуры.

Несмотря на обозначенные проблемы и риски, Евразийская экономическая интеграция рассматривается на данном этапе в качестве одного из важнейших векторов внешнеэкономической политики Российской Федерации, ряда других государств на пространстве СНГ.

Успех на этом направлении на данном этапе во многом связан с эффективностью реализации соглашений, формирующих ЕЭП.

### **7.1. Оценка результатов реализации Соглашений ЕЭП и эффективности функционирования созданных регулирующих механизмов Единого экономического пространства**

В целях реализации Соглашений ЕЭП органами ТС и ЕЭП приняты следующие планы:

План мероприятий по реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденный решением Межгоссовета ЕврАзЭС (ВОТС) от 15 марта 2011 г. № 77;

Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденный решением Комиссии ТС от 7 апреля 2011 г. № 599<sup>2</sup>;

Уточненный Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденный решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 г. № 29 (далее – Календарный план).

В Российской Федерации работа по реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП, ведется в соответствии с:

Планом подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.Шуваловым 28 апреля 2011 г. № 1940п-П2 (далее – План подготовки);

Предварительным перечнем нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих выполнение обязательств Российской Федерации по соглашениям, формирующим договорно-правовую базу ЕЭП, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.Шуваловым 14 октября 2011 г. № 5228п-П2) (далее – Предварительный перечень).

Календарный план (с учетом внесенных в 2012 году изменений) включает 51 пункт по разработке документов в целях реализации Соглашений ЕЭП, из которых 8 пунктов реализованы до даты утверждения Календарного плана.

В соответствии с Календарным планом одобрению/утверждению на Коллегии/Совете ЕЭК в 2012 году подлежали проекты документов по 27 пунктам, из них фактически в 2012 году – январе 2013 года утверждены решениями Коллегии ЕЭК, предложены рекомендациями Коллегии ЕЭК или одобрены Советом ЕЭК 16 проектов (59,3 %). Кроме того, одобрены решениями Коллегии ЕЭК 3 проекта (11,1 %), подлежащие дальнейшему рассмотрению Советом ЕЭК, из них 2 проекта в настоящее время дорабатываются Сторонами.

---

<sup>2</sup> Решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 г. № 29 решение Комиссии ТС от 7 апреля 2011 г. № 599 признано утратившим силу



В настоящее время отсутствуют решения Коллегии/Совета ЕЭК об одобрении/утверждении проектов документов по 8 пунктам Календарного плана (29,6 %), подлежащим реализации в 2012 году. Указанные проекты разрабатываются в развитие Соглашения о согласованной макроэкономической политике, Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, Соглашения о согласованных принципах валютной политики, Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

Детальная информация о подготовке документов по указанным пунктам Календарного плана представлена в настоящем отчете в подразделах о реализации соответствующих соглашений и приложении № 1 к отчету.

С учетом фактической задержки подготовки ряда документов решением Коллегии ЕЭК от 19 февраля 2013 г. № 18 одобрен проект уточненного Календарного плана.

#### **7.1.1. Соглашение о согласованной макроэкономической политике**

Целями Соглашения являются определение направлений проведения согласованной макроэкономической политики Сторон и формирование принципов, порядка и механизма ее согласования. Стороны проводят согласованную макроэкономическую политику для обеспечения эффективного функционирования экономики Сторон. Согласованная макроэкономическая политика предусматривает определение ключевых сценарных параметров с целью прогнозирования, согласование основных макроэкономических показателей повышения устойчивости экономического развития, мониторинг экономических показателей с целью оценки экономического и интеграционного сотрудничества Сторон.

Стороны формируют экономическую политику в рамках следующих количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития: годовой дефицит государственного бюджета - не выше 3 процентов валового внутреннего продукта, государственный долг - не выше 50 процентов валового внутреннего продукта, уровень инфляции (индекс потребительских цен в среднегодовом выражении), не превышающий более чем на 5 процентных

пунктов уровень инфляции государства - участника ЕЭП, имеющего наименьший рост цен.

В соответствии с Соглашением указанные количественные параметры вступают в действие для проведения макроэкономической политики с 1 января 2013 года.

В случае, если основные экономические показатели какой-либо Стороны не соответствуют основным ориентирам макроэкономической политики Сторон или у какой-либо Стороны возникают серьезные трудности экономического характера, соответствующие ведомства Сторон проводят консультации для выработки предложений, направленных на исправление допущенных отклонений.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов и Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы предусмотрены следующие значения показателей, характеризующих устойчивость экономического развития Российской Федерации:

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	Примечание
Годовой дефицит государственного бюджета	0,8%	0,2%	-	
Государственный долг	13,1%	13,7%	13,4%	Пороговое значение - 25%
Уровень инфляции (прирост цен, декабрь к декабрю предыдущего года)	5-6%	4-5%	4-5%	

Анализ представленных данных показывает, что прогнозные значения показателей, характеризующих устойчивость экономического развития Российской Федерации, отраженные в плановых документах на 2013-2015 годы, в частности годовой дефицит государственного бюджета и государственный долг, находятся в границах параметров, определенных в Соглашении.

В целях реализации Соглашения и на основании Календарного плана решениями Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2012 г. № 269 и № 270 утверждены Методика определения сценарных параметров для разработки прогнозов социально-экономического развития на трехлетний период и Порядок обмена информацией между уполномоченными органами Сторон в целях проведения

мониторинга экономического развития государств - участников Соглашения и мер, предпринимаемых ими в области макроэкономической политики.

Календарным планом также предусмотрена разработка Методики расчетов макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития (далее – методика) и Критериев, определяющих исключительные обстоятельства, при которых могут быть пересмотрены количественные параметры, определяющие устойчивость экономического развития (далее – критерии). Срок одобрения/утверждения на Коллегии/Совете ЕЭК проекта методики – август 2012 года, проекта критериев – сентябрь 2012 года. До настоящего времени указанные документы не приняты.

На заседании Консультативного комитета по макроэкономической политике при ЕЭК, состоявшемся 21 ноября 2012 года, принято решение рекомендовать ЕЭК внести изменения в Календарный план, касающиеся переноса на 2-й квартал 2013 года сроков разработки проекта методики, а также считать нецелесообразным пересмотр количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, предусмотренных статьями 5 и 6 Соглашения, и предложить Комиссии исключить из Календарного плана пункт, касающийся разработки критериев.

Таким образом, разработка и принятие документов в целях реализации Соглашения осуществляется с отставанием от сроков, определенных в Календарном плане. Отсутствие утвержденной методики затрудняет реализацию положения Соглашения, в соответствии с которым Стороны формируют экономическую политику в рамках вступивших с 1 января 2013 года в действие количественных параметров указанных показателей.

В соответствии с Предварительным перечнем принятия, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Реализация принципов, заложенных в основу согласованной макроэкономической политики, в том числе, обеспечение устойчивого экономического роста и соблюдение сбалансированных макроэкономических показателей, установленных Соглашением, будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения внутренней устойчивости экономики

Сторон и устойчивости к внешнему воздействию, а также углублению интеграции в рамках ЕЭП.

### **7.1.2. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий**

Целью Соглашения является создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий, и гармонизации на их основе национального законодательства Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Соглашением предусмотрено установление единых правил доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий независимо от страны их происхождения.

Естественные монополии в государствах ЕЭП являются таковыми не на основе результатов деятельности, а на основании законодательного определения, и их статус является постоянным.

К сферам естественных монополий, регулируемым Соглашением, относятся услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам, услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии, услуги магистральных железнодорожных сетей.

Услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электрической энергии, услуги по организации балансирования производства – потребления электрической энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике выведены из-под действия Соглашения для Белоруссии, так как в этой стране они не являются естественно-монопольной сферой.

В целях реализации Соглашения и на основании Календарного плана решением Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 109 одобрены Предложения к поэтапному плану формирования ЕЭП (в секторальном (отраслевом) разрезе) в отношении сфер естественных монополий, Предложения по критериям и

порядку проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования ЕЭП, Предложения по способам координации (разработки и реализации) решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий.

Вышеуказанные документы в соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 26 были утверждены на Коллегии ЕЭК 6 февраля 2013 года.

Календарным планом также предусмотрена разработка до ноября 2013 года Перечня нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Разработка и принятие документов в целях реализации Соглашения осуществляется в целом в соответствии со сроками, определенными в Календарном плане.

Соглашение, главным образом, затрагивает регулирование тарифов естественных монополий, в связи с чем можно ожидать установление единых принципов определения тарифов, препятствующих получению монополиями сверхприбыли и защищающих интересы потребителей, а также единых методов регулирования и функций регулирующих национальных органов.

### **7.1.3. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции**

Соглашение устанавливает единые принципы и правила конкуренции, обеспечивающие выявление и пресечение антиконкурентных действий на территории государств-участников ЕЭП и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

Целью Соглашения является формирование Сторонами единой конкурентной политики для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капитала, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории

Сторон, гармонизации законодательства Сторон в области конкурентной политики и недопущения действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю Сторон.

В целях реализации Соглашения и на основании Календарного плана в 2012 году решениями Коллегии/Совета ЕЭК одобрены/утверждены следующие документы:

Методика оценки состояния конкуренции,

Методика определения монопольно высоких (низких) цен,

Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушение правил конкуренции,

Критерии отнесения рынка к трансграничному,

Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции,

Порядок проведения расследований нарушений правил конкуренции,

Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции,

Порядок подачи и рассмотрения обращений Сторон по фактам введения государственного ценового регулирования,

Порядок взаимодействия, в том числе информационного, ЕЭК и уполномоченных органов Сторон,

Перечень нормативных правовых актов Сторон в области антимонопольной (конкурентной) политики, которые подлежат изменению или принятию, с определением последовательности и сроков осуществления мер по гармонизации законодательства каждой из Сторон в данной сфере.

Следует отметить, что одобренная решением Коллегии ЕЭК Методика оценки состояния конкуренции подлежит дальнейшему рассмотрению Советом ЕЭК.

На завершающей стадии подготовки находится проект Модельного закона о конкуренции, сроки разработки и принятия которого в соответствии с Календарным планом установлены до 1 июля 2013 года.

Из мероприятий, предусмотренных Предварительным перечнем, вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поручением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № ИЩ-П13-7714 перенесен на июль 2013 года до

завершения формирования договорно-правовой базы ЕЭП в сфере конкуренции.

Соглашение имеет особое значение для отношений хозяйствующих субъектов, связанных с реализацией конкурентной политики на трансграничных рынках. В качестве основных трансграничных можно выделить рынки торговли минеральными продуктами, машинами, оборудованием и транспортными средствами (две крупнейшие статьи российского экспорта в страны ЕЭП), рынок мобильной связи.

Реализация Календарного плана осуществляется в установленные сроки за исключением Методики оценки состояния конкуренции, подлежащей рассмотрению Советом ЕЭК.

#### **7.1.4. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий**

Соглашение направлено на улучшение условий торговли промышленными товарами государств Сторон на территории ЕЭП. Соглашение затрагивает все отрасли промышленности, однако наибольшее воздействие оно будет оказывать на отрасли, традиционно являющиеся субсидируемыми: автомобильная промышленность, авиастроительная отрасль, лёгкая промышленность, металлургическая промышленность.

Календарным планом предусмотрена разработка к ноябрю 2015 года протокола к Соглашению, который будет регламентировать порядок обязательного согласования с ЕЭК специфических субсидий, порядок проведения расследований, в том числе, по фактам нарушения условий и порядка предоставления и использования субсидий, установленных Соглашением, и критерии, на основе которых ЕЭК будет принимать решения о допустимости или недопустимости специфической субсидии.

Основные мероприятия, которые были запланированы на период после подписания Соглашения, состоят в основном в проведении мониторинга. При этом большинство мероприятий по мониторингу запланировано до 2016–2017 годов. Мониторинг позволит сформировать информационную базу, обеспечивающую возможность оценки последствий действия этого Соглашения.

Положение о порядке осуществления мониторинга и проведения сравнительно-правового анализа национального законодательства государств - членов ТС и ЕЭП на предмет соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 года было утверждено решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 132.

Во исполнение статьи 6 Соглашения распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 2041-р в Российской Федерации определены следующие уполномоченные органы: Минпромторг России в части проведения расследований, предшествующих введению компенсирующих мер, предусмотренных Соглашением, Минэкономразвития России в части уведомления уполномоченных органов государств-сторон Соглашения о планируемых к предоставлению и предоставленных промышленных субсидиях на территории Российской Федерации на федеральном/республиканском и региональном (муниципальном)/местном уровнях.

В целях выполнения обязательств Российской Федерации по Соглашению Правительством Российской Федерации приняты предусмотренные Предварительным перечнем постановления в части субсидирования затрат на уплату процентов по кредитам российским лизинговым, транспортным компаниям, производителям сельскохозяйственной техники, организациям рыбохозяйственного комплекса и др. Следует отметить, что указанные документы приняты с нарушением установленных сроков.

Предусмотренное Предварительным перечнем постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее процедуру изъятия субсидии у получателя, в случае если такая субсидия была признана запрещенной в соответствии с правилами Соглашения, не принято в связи с отсутствием согласованной позиции федеральных органов исполнительной власти в части положения о введении компенсирующих мер.

По данным Минэкономразвития России реализация Соглашения приблизит нормативно-правовую основу осуществления государственных субсидий в промышленность в Российской Федерации, Республиках Белоруссия и Казахстан к нормам ВТО (Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам).



В качестве положительных социально-экономических эффектов от реализации данного Соглашения, согласно информации Минпромторга России, ожидается установление равных и справедливых условий конкуренции российских, белорусских и казахстанских предприятий различных отраслей промышленности в связи с невозможностью получения преимуществ от финансовых мер государственной поддержки, искажающих взаимную торговлю в рамках ЕЭП.

Для стран ЕЭП прямого эффекта от подписания Соглашения следует ожидать не ранее 2013 года.

#### **7.1.5. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства**

Соглашение разработано в целях обеспечения согласованности позиций государств - членов ТС при присоединении к ВТО.

Предметом Соглашения является установление правил осуществления государственной поддержки производителей сельскохозяйственных товаров.

Соглашение предусматривает классификацию мер государственной поддержки сельского хозяйства по степени искажающего воздействия на торговлю и возможности их применения.

Так, меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, могут применяться Сторонами без ограничений. Уровень мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, рассчитываемый как процентное отношение объема государственной поддержки сельского хозяйства к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в целом, определяемый как разрешенный объем, не должен превышать 10 процентов. Меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю, Сторонами не применяются.

В целях реализации Предварительного перечня в части Соглашения Минсельхоз России издал приказ от 18 мая 2012 г. № 284 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 90», в котором предусмотрены изменения в части снятия ограничений по субсидированию определенных видов техники и оборудования исключительно

российского производства и закупке сельскохозяйственного сырья и продукции, произведенной на территории ТС.

В целях реализации Соглашения Решением Комиссии ТС от 18 ноября 2011 г. № 813 утвержден Формат уведомления о предоставленной на территории государств Сторон государственной поддержки сельского хозяйства за отчетный год. Рекомендациями Коллегии ЕЭК от 25 октября 2012 г. № 3 определен перечень нормативных правовых актов Сторон в области государственной поддержки сельского хозяйства, которые подлежат изменению или принятию, с определением последовательности и сроков осуществления/отмены соответствующих мер. Российской Федерации рекомендовано внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты в 1 квартале 2013 года.

Таким образом, разработка и принятие документов в целях реализации Соглашения осуществляется в соответствии со сроками, определенными в Календарном плане.

В целях исполнения статьи 7 Соглашения Минсельхоз России направил в ЕЭК уведомления об исполнении предоставленной государственной поддержки сельского хозяйства за 2011 год.

Информация об объемах поддержки сельского хозяйства в Российской Федерации представлена в таблице.

млн. рублей

Меры государственной поддержки сельского хозяйства	2011 год (факт)			2012 год (план)		
	Федеральный бюджет	Бюджеты административно-территориальных единиц	Всего	Федеральный бюджет	Бюджеты административно-территориальных единиц	Всего
меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю	42 876,2	11 919,2	54 795,5	45 995,4	13 152,1	59 147,4
меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю	104 549,3	34 475,2	139 024,5	108 337,4	36 581,3	144 918,8

Письмом от 3 декабря 2012 г. № ДЮ-17-26/11307 Минсельхоз России направил в ЕЭК сведения о планируемых в 2013 году объемах государственной поддержки сельского хозяйства на федеральном уровне в сумме 112 316,2 млн. рублей.

По информации Минэкономразвития России, реализация Соглашения напрямую не повлияет на уровень поддержки агропромышленного комплекса, однако может оказать эффект «второго уровня», который проявится через изменение экспортно-импортных потоков сельскохозяйственной продукции между Россией и странами ЕЭП.

#### **7.1.6. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках**

Соглашение регулирует согласованные правила при проведении государственных (муниципальных) закупок на территориях государств-участников ЕЭП всех товаров, работ и услуг, вопросы гармонизации законодательства о государственных закупках всех трех стран.

Соглашение предусматривает введение Сторонами национального режима в отношении друг друга, изъятия из которого в одностороннем порядке могут устанавливаться Сторонами в исключительных случаях. ЕЭК по обращению Стороны, интересы которой затрагиваются, вправе принять решение об отмене изъятия из национального режима, установленного другой Стороной.

Соглашение определяет способы проведения закупок, а также устанавливает требования к поставщикам и товарам (работам, услугам).

Календарным планом и Предварительным перечнем разработка дополнительных документов не предусмотрена.

Предусмотрено, что до 1 января 2014 года Стороны введут национальный режим для всех государств Сторон (на данном этапе национальный режим действует между Российской Федерацией и Республикой Беларусь).

По информации Минэкономразвития России в ходе реализации Соглашения в 2012 году была выявлена двусторонняя проблема доступа резидентов Российской Федерации и Республики Беларусь к белорусским и российским электронным торгам в связи с объективными ограничениями при получении электронной цифровой подписи (ЭЦП) нерезидентами и передаче нерезидентам средств криптографической защиты информации. Это означало невыполнение положений Соглашения в части предоставления российским и белорусским компаниям национального режима. В настоящее время проблема

решена, Стороны взаимно признают средства ЭЦП, выданные в Российской Федерации и в Республике Беларусь.

Помимо этого, в соответствии с решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2012 г. № 160 российской стороне поручено отменить изъятия из национального режима в отношении продукции, происходящей из Республики Беларусь, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 г. № 269 «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти».

Это решение свидетельствует о том, что Соглашение реально применяется и имеет вполне очевидные правовые последствия.

Вместе с тем, можно констатировать, что отдельные риски неполного исполнения Соглашения его участниками по одному из наиболее принципиальных вопросов, а именно предоставлению национального режима поставщикам других государств Сторон, исходя из возможных приоритетов в пользу национальных производителей, могут происходить и в будущем.

#### **7.1.7. Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах - членах ЕЭП**

Целями Соглашения являются создание условий для расширения взаимной торговли услугами и повышения уровня ее либерализации, создание единых принципов и правил для взаимной торговли услугами с целью содействия экономическому росту, создание благоприятных условий для инвестирования на территориях государств-членов ЕЭП.

Соглашение регламентирует доступ физических и юридических лиц Сторон, а также государств, не являющихся участниками Соглашения, к торговле услугами, порядок, условия учреждения и деятельности организаций на территории ЕЭП.

Соглашение устанавливает для услуг и их поставщиков из стран-участников ЕЭП режим наибольшего благоприятствования (далее – РНБ) и/или национальный режим с учетом ограничений и условий, предусмотренных согласованными индивидуальными национальными перечнями,

зафиксированными в соответствующих Приложениях, которые являются неотъемлемой частью Соглашения.

В целях реализации Соглашения Календарным планом предусмотрена разработка Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств - участников ЕЭП, предусматривающего направления и порядок гармонизации национальных законодательств, в частности, в сфере требований и условий выдачи лицензий на осуществление видов деятельности в секторах банковских услуг, страховых услуг и услуг на рынке ценных бумаг. Срок одобрения/утверждения на Коллегии/Совете ЕЭК – июнь 2013 года, на ВЕЭС – декабрь 2013 года.

Соглашение в соответствии с Предварительным перечнем принятия, внесения изменений, признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требует.

В 2012 году Республика Казахстан и Республики Беларусь внесли предложение о внесении изменений и дополнений в это базовое Соглашение в части введения дополнительных ограничений по учреждению и деятельности организаций на территории государств ЕЭП. Российская сторона не готова к принятию целого ряда таких предложений, вступающих в противоречие с общей линией на углубление экономической интеграции государств - участников ЕЭП и достижение большего уровня либерализации.

Риски невыполнения Соглашения лежат в двух основных плоскостях. Во-первых, не определены сроки действия изъятий из национального режима. Во-вторых, во всех странах остаются существенные ограничения для взаимных прямых иностранных инвестиций и услуг, прежде всего, ограничения в отношении учреждения и деятельности. Для Беларуси таких ограничений насчитывается 29, для Казахстана – 48, для России – 36.

По оценке ВАВТ Минэкономразвития, экономику стран ЕЭП в части торговли услугами и инвестиций можно охарактеризовать слабым уровнем интеграции, низкой долей присутствия стран-партнеров, ориентацией на импортеров и экспортеров услуг из других стран, не входящих в ЕЭП.

На данном этапе анализ эффектов от реализации Соглашения в части торговли услугами не представляется возможным.

### **7.1.8. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности**

Соглашение направлено на унификацию принципов регулирования в сфере охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг, которые охраняются национальным законодательством Сторон.

Календарным планом в целях реализации Соглашения предусмотрена разработка и одобрение/утверждение на Коллегии/Совете ЕЭК в 2012 году проектов следующих документов:

1. Международный договор о единых процедурах регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров (географических указаний).

2. Международный договор по определению единого порядка управления правами на коллективной основе, в том числе, в случае реализации права на вознаграждение за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях; по созданию Сторонами баз данных, содержащих информацию об охраняемых объектах авторских и смежных прав и порядок организации информационного обмена; по созданию и определению порядка работы Комиссии по координации работы организаций по коллективному управлению государствам - участникам ЕЭП.

3. Международный договор о координации действий уполномоченных органов Сторон по защите прав на результаты интеллектуальной деятельности.

4. Международный договор о Координационном совете ЕЭП по интеллектуальной собственности (Положение о Координационном совете).

Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2012 г. № 201 разработка договора о Координационном совете ЕЭП по интеллектуальной собственности из Календарного плана исключена. Вопросы Координационного совета ЕЭП по интеллектуальной собственности отнесены к сфере ведения Консультативного комитета по интеллектуальной собственности при Коллегии ЕЭК.

До настоящего времени проекты трех других договоров Коллегией/Советом ЕЭК не рассмотрены. Указанные договоры российской стороной разработаны и согласованы со Сторонами. ЕЭК переработала проекты и направила их Сторонам на внутригосударственное согласование с

внесенными изменениями. В настоящее время Стороны и ЕЭК дорабатывают проекты.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Таким образом, разработка и принятие документов в целях реализации Соглашения осуществляется с отставанием от сроков, определенных в Календарном плане. Отсутствие указанных документов приводит к задержке запуска единой системы охраны и реализации авторских и смежных прав, единых механизмов регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, единой системы защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности.

После принятия указанных документов Соглашение окажет ключевое влияние на сферу торговли товарами всех трех стран, в которых выражены результаты интеллектуальной деятельности (включая авторские права, права на средства индивидуализации, патенты, полезные модели, промышленные образцы и т.д.). Упростится процедура заключения сделок по отчуждению исключительных прав, а также по предоставлению права на использование результатов интеллектуальной деятельности.

#### **7.1.9. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала**

Целью Соглашения является создание условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала, развития взаимовыгодного сотрудничества в финансовом секторе.

Соглашение предусматривает на первом этапе реализацию необходимых мер по организации обмена на постоянной основе информацией между уполномоченными органами Сторон по вопросам, относящимся к банковской сфере, валютному рынку, рынку ценных бумаг, сфере страхования.

Второй этап предусматривает гармонизацию законодательства Сторон по широкому спектру вопросов, включая вопросы приобретения долей кредитных организаций, регулирования рисков на финансовом рынке, страховой

деятельности, банковского и страхового надзора, а также размещения и обращения ценных бумаг эмитентов Сторон на всей территории ЕЭП.

В целях реализации Соглашения и на основании Календарного плана решением Коллегии ЕЭК от 15 января 2013 г. №1 утвержден План мероприятий по обмену информацией между уполномоченными органами Сторон в целях гармонизации законодательств Сторон в сферах, указанных в статьях 2 и 3 Соглашения.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

К числу основных факторов влияния Соглашения на экономики стран-участниц относится гармонизация законодательств в финансовой сфере и, прежде всего, в банковском секторе. Перспективными шагами по развитию взаимодействия Сторон в целях обеспечения свободного движения капитала могут стать меры по созданию интегрированного торгового, депозитарного пространства на биржах стран участниц, а также информационного пространства финансовых рынков.

#### **7.1.10. Соглашение о согласованных принципах валютной политики**

Ведение согласованной единой валютной и фискальной политики реализуется в соответствии с мировым опытом на наиболее высокой степени взаимной интеграции государств. В настоящее время речь идет о первых шагах в направлении формирования и проведения единой валютной политики стран-участниц ЕЭП.

Соглашением определены цели и порядок взаимодействия по вопросам проведения согласованной валютной политики, сближения законодательств, принятия мер либерализации. Соглашением согласованы формы взаимодействия уполномоченных органов Сторон, осуществляющих валютный контроль.

В целях реализации Соглашения и в соответствии с Календарным планом (п.10.1, 10.3) 12 декабря 2011 года центральными банками государств-участников был подписан Договор о согласованной валютной политике государств-участников Соглашения, 15 декабря 2011 года правительствами и



центральными банками государств-участников - Договор о взаимодействии уполномоченных органов государств-участников Соглашения, осуществляющих валютный контроль.

Договор от 12 декабря 2011 года определяет меры по координации политики обменного курса национальных валют для расширения их использования во взаимных расчетах.

Договор о взаимодействии уполномоченных органов государств-участников Соглашения, предметом которого является сотрудничество уполномоченных органов валютного контроля в целях организации эффективного взаимодействия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений валютного законодательства временно применяется в Российской Федерации с 1 января 2012 года, но станет юридически обязательным по завершении внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Из предусмотренных для принятия в 2012 году документов остается неисполненным пункт 10.2 Календарного плана, а именно - подписание Договора между правительствами и центральными (национальными) банками государств-участников Сторон по вопросам регулирования валютных правоотношений и мерам либерализации.

По полученной из Минэкономразвития России информации, из-за неготовности белорусской стороны обеспечить определенный уровень либерализации валютных правоотношений, предусмотренных проектом договора, и несогласием с этим российской и казахстанской сторон, Консультативным комитетом по финансовым рынкам ЕЭК 6 декабря 2012 г. было принято решение о перенесении сроков проведения внутригосударственных процедур на III квартал 2013 года.

Порядок проведения согласительных процедур в настоящее время Сторонами окончательно не определен.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Имеются определенные риски неисполнения в полном объеме Соглашения в части проведения согласованной валютной политики, в котором

не везде обозначены конкретные этапы формирования общих подходов к проведению валютной политики государств, макроэкономические показатели, обеспечивающие процесс валютной интеграции государств, а также не определены санкции за несоблюдение условий, отказ или несвоевременное предоставление информации или практической помощи при реализации сотрудничества органов валютного контроля Сторон.

Банком России и Минфином России социальный и экономический эффект от реализации Соглашения и подписанных в его развитие Договоров в исследуемый период не определялся.

#### **7.1.11. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации**

Соглашение направлено на формирование общего рынка в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-участников ЕЭП, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-участников ЕЭП.

Его базовые принципы заключаются в том, что Стороны не применяют во взаимной торговле количественные ограничения и вывозные таможенные пошлины, предусматривается приоритетное обеспечение потребностей стран ЕЭП в нефти и нефтепродуктах, унификация норм и стандартов на данные товары; гарантируют возможность долгосрочной транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Начиная с 2011 года до 1 октября каждого года на следующий календарный год предусмотрено согласование Сторонами Соглашения индикативных балансов добычи (производства), потребления, поставки, импорта и экспорта нефти и нефтепродуктов государств-участников ЕЭП и протокола об объемах и направлениях транспортировки нефти, добытой на территории одного государства, по территории другого государства.

В соответствии со статьей 13 Соглашение вступает в силу одновременно с двусторонними соглашениями о порядке уплаты вывозных таможенных пошлин при вывозе нефти и нефтепродуктов с единой таможенной территории, а именно: Соглашением между Российской Федерацией и Республикой

Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года, Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории ТС нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, от 9 декабря 2010 года (вступило в силу).

По состоянию на конец декабря 2012 года Соглашение не вступило в силу, так как до настоящего времени двустороннее соглашение между Российской Федерацией и Казахстаном не ратифицировано казахстанской стороной.

Несмотря на это, в целях реализации принципов Соглашения и в соответствии с Календарным планом:

Стороны приняли решение применять Соглашение об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств-членов ТС, принятого Решением Комиссии ТС от 16 августа 2011 г. № 733, в качестве Системы информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта системы (пункт 11.1).

По вопросу согласования методики механизмов контроля, предотвращающих нарушение условий Соглашения (пункт 11.2) зафиксировано сохранение разногласий по определению органов, ответственных за проведение проверочных мероприятий при нарушении обязательств в рамках взаимной торговли. Вопрос планируется решать на уровне руководящих органов ЕЭК.

Согласование технических регламентов, региональных стандартов и иных документов по унификации норм или стандартов на нефть и нефтепродукты государств-участников ЕЭП в соответствии с Календарным планом (пункт 11.3) Стороны должны завершить к июню 2013 года.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Вступление в силу Соглашения представляется необходимым, поскольку оно носит для России важный характер, в том числе в связи с возможностью использовать предусмотренные им механизмы для предотвращения потерь федерального бюджета при вывозе с таможенной территории ТС продуктов переработки иностранных товаров, в составе которых присутствуют российские товары, облагаемые вывозными таможенными пошлинами.

Кроме того, подписанным в 19 сентября 2012 года Протоколом о внесении изменений в Соглашение предусмотрена компенсация казахстанской стороной выпадающих доходов российского бюджета от поставок нефтепродуктов в Республику Казахстан путем осуществления встречных поставок нефти на российский рынок в соответствии с методикой, являющейся неотъемлемой частью Протокола. Доля стран ЕЭП в поставках российской нефти превышает 10% общего объема экспорта этого продукта из Российской Федерации.

Соглашение является выгодным для Белоруссии и Казахстана. В частности, в результате неприменения экспортных пошлин при поставках сырой нефти и нефтепродуктов из России в Республику Беларусь в условиях 2012 году, и с учетом объемов взаимных поставок между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, принятых на основе утвержденных индикативных балансов нефти и нефтепродуктов на 2012 год и мировой цены на нефть марки Юралс 100 долларов/баррель, стоимость нефти для РБ снизится на 8,45 млрд. долларов в год (по данным ВАВТ Минэкономразвития России).

Тот факт, что Стороны должны обеспечивать условия гарантированной возможности осуществления долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территории государств-участников ЕЭП, в том числе, по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, позволит лучше использовать их мощности и положительно скажется на сроках окупаемости российских нефтепроводов БТС-1, БТС-2 и ВСТО.

### **7.1.12. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики**

Соглашение направлено на формирование общего электроэнергетического рынка государств - участников ЕЭП и определяет принципы взаимодействия между государствами - участниками ЕЭП при осуществлении сотрудничества в сфере производства и межгосударственной передачи электрической энергии.

В соответствии с Соглашением передача электрической энергии осуществляется на равных условиях, которые не зависят от места выработки энергии, передающей и принимающей сторон, однако при этом должен соблюдаться принцип приоритетного обеспечения потребностей национальной энергосистемы, а также принцип имеющейся технической возможности, что открывает возможности для отказа в поставках энергии.

Соглашение затрагивает следующие сферы электроэнергетики: межгосударственный энергетический рынок стран ЕЭП, законодательство, технические нормы и правила государств Сторон, а также тарифы на общем электроэнергетическом рынке стран ЕЭП на услуги по передаче электрической энергии. При этом тарифы на общем электроэнергетическом рынке государств - участников ЕЭП не должны превышать аналогичные внутренние тарифы.

В целях реализации Соглашения и в соответствии с пунктами 12.1 - 12.3 Календарного плана Стороны договорились считать исполненным положение о методике расчета фактических объемов переданной и полученной электрической энергии, так как соответствующие документы подписаны уполномоченными хозяйствующими субъектами Сторон и в дублировании на межгосударственном уровне не нуждаются.

Также Стороны договорились считать исполненным положение о двусторонних соглашениях об обмене данными почасовых величин перетоков электроэнергии по точкам учета на МГЛЭП, так как требованиям данного пункта полностью отвечают действующие соглашения между ОАО «ФСК ЕЭС» и ОА «KEGOC» об обмене данными почасовых величин перетоков электроэнергии по точкам учета на МГЛЭП и соглашение между ОАО «ФСК

ЕЭС» и ГПО «Белэнерго» об организации учета перетоков электрической энергии по межгосударственным линиям электропередачи.

Кроме того, Стороны согласились с тем, что порядок подачи заявок и формирования годовых прогнозных объемов межгосударственной передачи электроэнергии (мощности), подлежащих включению в прогнозные балансы производства и потребления электроэнергии (мощности), в том числе, учитываемых при расчете тарифов на услуги субъектов естественных монополий, уже изложен в Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-участниками ЕЭП, являющейся приложением к указанному Соглашению, и в повторной разработке также не нуждается.

В соответствии с Предварительным перечнем:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (пункт 14 перечня),

Минэнерго России разработало и внесло в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) в части особенностей оплаты мощности на оптовом рынке электрической энергии (мощности) в объемах, соответствующих объемам межгосударственной передачи электроэнергии (мощности); учета объемов электроэнергии и мощности, связанных с обеспечением межгосударственной передачи электроэнергии (мощности), и наделение Коммерческого оператора оптового рынка электроэнергии (мощности) полномочиями по предоставлению Коммерческому агенту отчетных документов; особенностей расчета стоимости отклонений, связанных с технологическим обеспечением параллельной работы энергосистем в объемах, не превышающих значений, установленных в договорах (технических соглашениях) о параллельной работе электроэнергетических систем или иных договорах, регулирующих взаимоотношения в сфере электроэнергетики между государствами-участниками ЕЭП (пункт 15 перечня),

внесены изменения в Приказ ФСТ России от 10 июня 2009 г. № 125-э/1 (Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/14) (пункт 16 перечня),

внесены корректирующие изменения в действующие правовые акты ФСТ России с учетом Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 (пункт 17 перечня).

Разработка и принятие документов в целях реализации Соглашения осуществляется в целом в соответствии со сроками, определенными в Календарном плане и Предварительном перечне.

В качестве возможных рисков неполного исполнения Сторонами Соглашения можно обозначить возможность любой из Сторон отказать в поставках энергии на межгосударственный рынок, сославшись на необходимость приоритетного обеспечения внутренних потребностей своих потребителей даже при наличии технической возможности.

Другой проблемой может стать отсутствие согласованности относительно сфер регулирования, подпадающих под действие данного Соглашения на национальном уровне. Например, услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электроэнергии, а также услуги по организации балансирования потребителя – производителя электрической энергии выведены из-под действия Соглашения для Белоруссии, так как в этой стране они не являются естественно-монопольной сферой.

#### **7.1.13. Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики**

Соглашение устанавливает правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики для удовлетворения потребностей государств-участников ЕЭП и касаются только поставки и транспортировки газа, происходящего с территорий государств-участников ЕЭП, и не распространяются на отношения в сфере транспортировки газа за пределы ЕЭП и из-за его пределов.

Соглашение отменяет экспортные и импортные пошлины при торговле газом между странами ЕЭП, определяет переход на рыночные цены на газ, а также устанавливает для хозяйствующих субъектов и производителей газа равные условия транспортировки.

Отдельные положения Соглашения касаются создания единого рынка газа на территории ЕЭП: прежде всего, создание индикативного прогнозного баланса газа на территории ЕЭП, установление единых норм и стандартов на газ, а также приоритетное развитие сотрудничества между странами в сфере развития газотранспортных систем на территории ЕЭП.

В целях реализации Соглашения и в соответствии с Календарным планом Стороны приняли решение о выполнении трех его пунктов: согласовании системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, механизмов для подготовки индикативных прогнозных балансов, индикативного прогнозного баланса газа стран ЕЭП (производство, потребление и поставки для удовлетворения внутренних потребностей, в том числе взаимные) сроком на 5 лет, который уточняется ежегодно до 1 октября текущего года путем разработки и принятия одного документа - Соглашения о создании системы информационного обмена и подготовке индикативных балансов газа государств-участников ЕЭП.

Срок принятия документа нарушен, у казахстанской и российской сторон остаются разногласия, в частности, по содержанию статьи 3 проекта Соглашения относительно целесообразности обновления индикативного прогнозного баланса газа в течение года в случае изменения данных.

Подготовка Протокола о завершении унификации норм и стандартов на газ государств-участников ЕЭП (пункт 13.3), по информации Минэкономразвития России, ведется в плановом режиме. Срок исполнения по Календарному плану - июнь 2013 года.

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

Минэкономразвития России прогнозирует следующие эффекты от реализации Соглашения:



в среднесрочной перспективе – развитие газового рынка и облегчение торговли газом между странами ЕЭП;

в долгосрочной перспективе – выравнивание цен на газ, то есть, устранение из цены на газ дотационной составляющей.

Положительными последствиями являются усиление позиций Российской Федерации на мировых энергетических рынках за счет формирования ЕЭП, создание благоприятных и предсказуемых условий для экспорта российских энергоресурсов в Европу через территорию Республики Беларусь и создание предпосылок для усиления позиций Российской Федерации в энергетических секторах стран ЕЭП.

#### **7.1.14. Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики**

Соглашение направлено на обеспечение доступа к услугам железнодорожного транспорта государств Сторон и согласованных подходов к государственному регулированию тарифов на эти услуги и формированию общего рынка транспортных услуг в рамках ЕЭП.

Отраслью наибольшего влияния данного Соглашения является транспортный сектор, а именно железнодорожный транспорт.

Данное Соглашение через тарифы на грузоперевозку и доступность инфраструктуры в рамках обеспечения импортно-экспортных и транзитных потребностей стран влияет на большинство отраслей экономики, особенно экспортно-ориентированных. Соглашение в целом способно определять конкурентоспособность сектора железнодорожной транспортировки по отношению к морским или автомобильным перевозкам.

Основные изменения, связанные с тарифной политикой, должны были произойти с 1 января 2013 года. Это касается грузовых тарифов на услуги железнодорожного транспорта по видам сообщений, которые должны быть унифицированы (экспортный, импортный и внутригосударственный (транзитный) тарифы). По информации ФСТ России разработка предусмотренных пунктом 24 Предварительного перечня Приказов ФСТ России о внесении изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими

железными дорогами» в части унификации тарифов 2 и 3 (на базе тарифа 2) раздела Прейскуранта № 10-01 выполнена в установленные сроки.

По состоянию на 1 ноября 2012 года в Российской Федерации были унифицированы 217 из 269 позиций единого тарифа СНГ. В результате проводимой ФСТ России работы доля перевозок грузов по унифицированным тарифам в Российской Федерации составляет порядка 96 % общего объема перевозок грузов во всех видах сообщения и свыше 82 % объема перевозок грузов через пограничные передаточные станции Российской Федерации.

В целях реализации Соглашения и в соответствии с пунктом 14.1 Календарного плана Решением Коллегии ЕЭК от 12 июля 2012 года № 119 была одобрена редакция Единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей Сторон.

Казахстанская сторона на этапе внутригосударственных процедур заявила о необходимости исключения из текста проекта документа положений о бюджетной компенсации, ввиду отсутствия необходимых механизмов в бюджетном законодательстве Республики Казахстан. В связи с возникшими принципиальными проблемами Единые правила не вступили в силу с 1 января 2013 года, как это было предусмотрено.

К важным аспектам реализации Соглашения относятся подготовка Правил доступа к услугам инфраструктуры в рамках ЕЭП (пункт 14.3 Плана) и Правил оказания услуг инфраструктуры (пункт 14.4 Плана). Документы в установленные сроки (декабрь 2012 года) не приняты.

Коллегией ЕЭК 25 декабря 2012 года одобрен проект решения Совета ЕЭК «О согласованной транспортной политике государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства» и предусмотрено его внесение для рассмотрения на ближайшем заседании Совета ЕЭК.

По информации Минэкономразвития России в данный момент анализ социально-экономических эффектов от действия Соглашения не представляется возможным.

### **7.1.15. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств**

Соглашение определяет направления и формы сотрудничества Сторон по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств.

Календарным планом предусмотрена разработка по мере необходимости Соглашений о реадмиссии с государствами, не являющимися участниками Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств. На сегодняшний день в реадмиссионный диалог вовлечено более сорока государств.

В 2012 году Правительством Российской Федерации были подписаны соглашения о реадмиссии и исполнительные протоколы о порядке реализации указанных соглашений с Правительством Республики Казахстан (7 июня 2012 года), с Правительством Киргизской Республики (11 октября 2012 года), с Кабинетом Министров Украины (22 октября 2012 года), с Правительством Княжества Лихтенштейн (20 декабря 2012 года).

Кроме того в 2012 году Правительством Российской Федерации были подписаны исполнительные протоколы о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 года с Правительством Королевства Швеция (10 апреля 2012 года), с Правительством Литовской Республики (19 апреля 2012 года), с Правительством Республики Словении (25 апреля 2012 года), с Правительством Республики Болгарии (4 июля 2012 года), с Правительством Греческой Республики (18 ноября 2012 года), с Правительством Республики Польша (28 ноября 2012 года), а также исполнительный протокол к соглашению о реадмиссии с Правительством Королевства Норвегия от 8 июня 2007 года (2 марта 2012 года).

В соответствии с Предварительным перечнем принятие, внесение изменений, признание утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации не требуется.

В целях реализации Соглашения Федеральной миграционной службой направлен в МИД России Перечень уполномоченных органов, ответственных за реализацию Соглашения, для передачи депозитарию.

Одним из основных направлений взаимодействия Сторон в рамках Соглашения является осуществление согласованных мер в отношении нелегальных трудящихся-мигрантов, физических и юридических лиц, организующих и (или) оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции. Реализация данного направления осуществляется путем проведения скоординированных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию нелегальной трудовой миграции, практика проведения которых сформирована как в рамках государств - участников СНГ, так и в других форматах интеграционных объединений: ОДКБ и Союзного государства.

Так, в соответствии с совместным указанием МВД России и ФМС России, территориальными органами ФМС России и МВД России во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в приграничных районах - с компетентными органами государств-участников СНГ, проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Нелегальный мигрант».

В период проведения мероприятий в первом полугодии 2012 года проверено 68 037 мест компактного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства, 1 153 организации, оказывающие посреднические услуги иностранным гражданам и лицам без гражданства. Проверено работодателей, использующих труд иностранных работников на объектах строительства – 12 801, транспорта – 5 773, в сфере сельского хозяйства – 3 266. Совместно с ФНС России проверено 3 019 иностранных работников.

По результатам проверок за нарушения миграционного законодательства Российской Федерации привлечено к административной ответственности 111 424 чел., в том числе:

за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы – 25 462 чел.;

за нарушение режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации – 52 521 чел.;

за иные правонарушения – 34 138 чел.

По результатам проверок приостановлено (аннулировано) 3 173 разрешения на работу иностранным гражданам и на право привлечения иностранной рабочей силы.

За совершение административных правонарушений наложено административных штрафов на общую сумму 325 534 тыс. рублей, из которых взыскано - 154 608 тыс. рублей.

По данным Минэкономразвития России Соглашение окажет наибольшее воздействие на рынок труда всех трех подписавших его государств, которое будет обусловлено снижением числа нелегальных трудовых мигрантов на территории ТС. Влияние на рынки капитала и товаров также будет ощущаться и выразится, в первую очередь, в увеличении легальной составляющей обоих этих сегментов.

#### **7.1.16. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей**

Соглашение определяет правовой статус трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также регулирует порядок осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности и вопросы, связанные с их социальной защищенностью.

Календарным планом и Предварительным перечнем в целях реализации Соглашения разработка дополнительных документов не предусмотрена.

В соответствии с Соглашением под трудящимся-мигрантом понимается лицо, являющееся гражданином государства одной из Сторон, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства другой Стороны, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.

Соглашением определено, что социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, трудящихся-мигрантов осуществляется в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Таким образом, трудящиеся-мигранты Белоруссии и Казахстана, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации, имеют социальное обеспечение в соответствии с федеральными законами от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством», от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 29 ноября 2010 г. № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Также Соглашением определено, что деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями государства трудоустройства без учета ограничений по защите национального рынка труда, а трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территории Сторон.

Трудящийся-мигрант и члены его семьи освобождаются от регистрации в уполномоченных органах государства трудоустройства в течение 30 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства, а срок временного пребывания трудящегося-мигранта и членов его семьи определяется сроком действия трудового договора трудящегося-мигранта с работодателем.

В целях реализации Соглашения и в соответствии с письмом Минздравсоцразвития России от 10 октября 2011 г. № 23-4/10/2-9953 субъекты Российской Федерации при формировании потребности в привлечении иностранных работников на 2013 год, а также при корректировке потребности в привлечении иностранных работников и объема квот на 2012 год не учитывали потребность работодателей, привлекающих к трудовой деятельности граждан Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Реализация Соглашения будет оказывать влияние на удовлетворение потребностей рынков труда Сторон в рабочей силе и снижение уровня безработицы за счет расширения возможностей приложения своего труда для граждан государств Сторон, будет способствовать легализации трудящихся-мигрантов государств ЕЭП и, соответственно, уменьшению объемов их нелегального пребывания и теневой занятости.

#### **7.1.17. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации**

Соглашение направлено на углубление и ускорение интеграционных процессов в ТС в рамках Евразийского экономического сообщества и

формирования ЕЭП, проведение согласованной политики в области технического регулирования и обеспечение единства измерений.

В целях реализации Соглашения и на основании Календарного плана разработаны и решениями Комиссии ТС в 2011 году утверждены: Единый перечень продукции, в отношении которой утверждаются обязательные требования, и порядок его ведения (решение от 28 января 2011 г. № 526), Типовые схемы оценки (подтверждения) соответствия (решение от 7 апреля 2011 г. № 621), Единые формы документов об оценке (подтверждения) соответствия (декларации о соответствии техническим регламентам ТС, сертификата соответствия техническим регламентам ТС) (решение от 18 июня 2010 г. № 319), Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия (решение от 4 апреля 2011 г. № 629).

Соглашением предусмотрено, что для продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой не вступили в силу технические регламенты ТС или технические регламенты Евразийского экономического сообщества, действуют нормы законодательства ТС и законодательств Сторон в сфере технического регулирования.

Графиком разработки первоочередных технических регламентов ТС, утвержденного решением Комиссии ТС от 8 декабря 2010 г. № 492, была предусмотрена разработка 47 технических регламентов и внесение их в Комиссию ТС в марте - июне 2011 года. Срок принятия технических регламентов графиком не предусмотрен.

В настоящее время принят 31 технический регламент, из них вступили в силу 14 технических регламентов, в 2013 и 2014 годах вступят в силу по 7 технических регламентов, в 2015 году - 3 технических регламента. Разработаны и утверждены стандарты, обеспечивающие соблюдение требований 27 технических регламентов из числа принятых. На внутригосударственном согласовании в государствах Сторон находятся проекты 10 технических регламентов. Завершено публичное обсуждение 5 проектов технических регламентов (в том числе 1 проект, разработка которого предусмотрена Планом

разработки технических регламентов ТС на 2012 - 2013 годы, утвержденного решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 103).

Следует отметить, что разработка технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ» рассматривается в контексте объединения его с проектом технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств». Разработка технического регламента «О безопасности изделий медицинского назначения» приостановлена до унификации подходов Сторон к процедурам регистрации медицинских изделий и включена в План разработки технических регламентов ТС на 2012 - 2013 годы.

Планом разработки технических регламентов ТС на 2012 - 2013 годы предусмотрена разработка и внесение в ЕЭК до конца 2013 года 29 технических регламентов. В настоящее время по одному из указанных технических регламентов завершено публичное обсуждение, остальные находятся в стадии разработки. Срок принятия технических регламентов планом не предусмотрен.

Сводная информация о разработке и принятии технических регламентов представлена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Предварительным перечнем в части Соглашения предусмотрена в срок до 1 января 2012 года разработка постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № 53 «О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия». Основным ответственным исполнителем – Минпромторг России.

На настоящее время указанное постановление не разработано. По информации Минэкономразвития России, Минпромторг России считает целесообразным осуществить подготовку проекта постановления после внесения изменений в статью 29 «Условия ввоза в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», подготавливаемых в настоящее время ФТС России.

Унификация требований технического регулирования на территории ЕЭП позволяет сделать данную сферу более четкой и транспарентной для бизнеса, а также способствует устранению технических барьеров во взаимной торговле.



Данные факторы должны оказать положительное влияние на объемы взаимной торговли на территории ЕЭП и способствовать углублению производственной кооперации между предприятиями Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. По мнению Росстандарта, реализация соглашений позволит повысить качество и ассортимент продукции, безопасной для жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды.

Расходование средств на обеспечение деятельности таможенных органов в 2012 году осуществлялось в пределах выделенных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств. Выделение бюджетных средств на проведение специализированных мероприятий, связанных с реализацией положений Соглашений ЕЭП, не предусмотрено и не осуществлялось.

Важным условием эффективного формирования Евразийского экономического союза является комплексный анализ фактически достигнутых социально-экономических эффектов от реализации соглашений, формирующих ЕЭП.

Минэкономразвития России, осуществляющее координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию с ЕЭК и уполномоченное Правительством Российской Федерации на осуществление мониторинга и анализа социально-экономических процессов в Российской Федерации, не располагает актуальной информацией о фактически достигнутых социально-экономических эффектах для Российской Федерации от реализации соглашений, формирующих ЕЭП.

Следует отметить, что в целях проведения анализа социально-экономических процессов, связанных с реализацией Соглашений ЕЭП, Минэкономразвития России использует прогнозные данные, содержащиеся, в частности, в фундаментальном исследовании «Перспективы и риски углубления экономической интеграции в рамках Единого экономического пространства», проведенном ВАВТ Минэкономразвития России по заказу Минэкономразвития России в 2012 году.

## **7.2. Оценка эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза.**

### **7.2.1. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование**

В ходе реализации мероприятий по формированию ТС и ЕЭП выполнены основные мероприятия по формированию таможенного законодательства.

Отдельные неурегулированные наиболее «чувствительные» вопросы (о порядке перемещения товаров по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом, об определении порядка уплаты вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров с таможенной территории ТС, о перемещении товаров из Калининградской области на остальную территорию ТС, об особенностях применения Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП на территории ТС) в настоящее время решаются путем разработки новых соглашений или путем инкорпорирования в иные нормативно-правовые акты ТС.

Требуют дальнейшей доработки отдельные международные соглашения. Так, Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года предусматривает помещение иностранных товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны без уплаты таможенных пошлин, налогов и применения мер нетарифного регулирования. Однако отсутствие единого перечня условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания изготовленной из иностранных товаров продукции товаром ТС, создает неравные экономические условия производителям этой продукции в государствах – членах ТС. В частности, в условиях жесткой конкуренции на рынке авиатехники более выгодные экономические условия как резидент СЭЗ имеет казахстанская организация-производитель вертолетов, в то время как осуществляет лишь завершающий этап сборки техники.

ЕЭК еще предстоит решение вопросов унификации тарифных льгот, предусмотренных международными договорами ТС, упорядочения применения тарифных преференций в отношении технологического оборудования в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов.

По-прежнему актуальны в ТС вопросы унификации уголовного законодательства и законодательства об административных правонарушениях государств – членов ТС в части ответственности за нарушения таможенного законодательства.

ЕЭК направила проект протокола о внесении изменений и дополнений в Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года для проведения внутригосударственных согласований.

Основная часть поправок направлена на упрощение таможенных операций и улучшение условий деятельности хозяйствующих субъектов. В Кодекс предлагается внесение ряда норм, стимулирующих развитие предварительного декларирования и предварительного информирования. Особое внимание уделено совершенствованию таможенного контроля после выпуска товаров, что предполагает минимизацию контроля на стадии выпуска товаров и его поэтапный перенос на стадию после выпуска товаров.

Значительный ряд поправок направлен на единообразие таможенного администрирования в ТС, сокращение отсылочных норм к актам Комиссии ТС и национальному законодательству государств – членов ТС.

Проведена работа по инкорпорации непосредственно в Кодекс положений ряда международных соглашений государств - членов ТС.

Ранее планировалось, что новая редакция Кодекса заработает с 2013 года, однако процесс внутригосударственного согласования проекта документа Сторонами не завершен.

Наряду с совершенствованием таможенного законодательства ТС продолжается работа по внесению изменений в российское законодательство о таможенном деле. Завершается подготовка нормативных правовых актов, необходимых для реализации отдельных положений Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», обеспечивающего реализацию норм Кодекса на территории Российской Федерации.

Сформированная нормативная база в области нетарифного регулирования внешней торговли ТС с учетом основного пакета международных договоров и принятых в период функционирования ТС решений Комиссии ТС и ЕЭК охватывает основные аспекты этой сферы.

Принятые решения в этой сфере направлены на совершенствование системы нетарифного регулирования с учетом практического применения, в том числе на сокращение избыточных административных барьеров и ограничений, вводимых Сторонами в одностороннем порядке, на приведение в соответствие с обязательствами, принятыми при присоединении к ВТО.

Отдельные решения были направлены на противодействие незаконному обороту наркотических средств, дальнейшую унификацию в части регулирования перемещения через границу ТС драгоценных металлов и драгоценных камней.

Результатом значительной работы в данном направлении явилось утверждение в августе 2012 года новой редакции Единого перечня товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами – членами ТС в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами.

В то же время в части применения запретов и ограничений неэкономического характера во взаимной торговле стран ТС еще не приняты нормативные акты, регламентирующие обращение на единой таможенной территории отдельных товаров, к которым применяются ограничительные меры, установленные международными договорами (опасные отходы, наркотики, служебное и гражданское оружие, спецтехника и т.п.).

Не завершена работа по формированию базы данных разрешительных документов, внедрение которой повысит эффективность таможенного контроля.

Кроме того, еще не сформирован единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов ТС. В результате свободное обращение российских товаров и товаров третьих стран, ввезенных в Российскую Федерацию, ограничено в тех случаях, когда аналогичные товары внесены в соответствующие реестры Республики Казахстан и Республики Беларусь.

В 2012 году Сторонам также не удалось завершить формирование нормативной базы в области экспортного контроля государств – членов ТС. Сторонами подготовлен и в целом согласован проект Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов Таможенного союза, проводится внутригосударственное согласование проекта Соглашения о

порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза. Разработан проект Единых правил перемещения и контроля за перемещением продукции военного назначения между государствами – членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза.

До вступления в силу полного пакета этих документов возможны риски использования недобросовестными участниками ВЭД различий в законодательстве Сторон с целью возможной организации несанкционированных поставок подконтрольных товаров в третьи страны, в том числе товаров военного назначения.

При этом в странах ТС не унифицированы списки товаров, подлежащих экспортному контролю, и продукции военного назначения. Остается нерешенным вопрос администрирования на внутренних границах ТС транзита товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники.

Деятельность таможенных органов Российской Федерации в части исполнения ими своих функций в условиях единой таможенной территории является достаточно эффективной.

В январе - октябре 2012 года в федеральный бюджет поступили таможенные платежи, администрируемые ФТС России, в сумме 5 279 657,2 млн. рублей, что на 10,6% (или на 506 665,4 млн. рублей) больше, чем в аналогичном периоде 2011 года. При этом отмечается снижение темпов роста: в 2011 году рост поступлений в сравнении с 2010 годом составил 39,3%.

Рост поступлений отмечается по всем видам таможенных платежей, перечисленных ФТС России в доход федерального бюджета. Объем поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, увеличился на 14%, ввозных распределенных таможенных пошлин - на 9,8%, вывозных таможенных пошлин - на 12%. Основную долю вывозных пошлин (98,8%) составили пошлины при вывозе углеводородного сырья и нефтепродуктов.

По итогам функционирования единой таможенной территории в 2012 году, как и в 2011 году, одним из факторов, создающих предпосылки для

снижения поступлений в бюджет Российской Федерации в условиях ТС, являлись различия в подходах оценки таможенной стоимости. Помимо снижения поступлений платежей таможенное оформление иностранных товаров по более низкой стоимости может способствовать перетоку оформления товаров в страны с более низким уровнем таможенной стоимости.

Сравнение уровня таможенной стоимости в трехстороннем формате показало, что в 2012 году в целом наиболее высокие показатели индекса таможенной стоимости сложились в Российской Федерации.

Индекс таможенной стоимости основных налогооблагаемых товаров, оформленных в 2012 году в Республике Казахстан, находится на наиболее низком уровне среди государств – членов ТС.

Анализ таможенной стоимости оформления ряда наиболее налогооблагаемых товаров показал, что в 2012 году различия в уровне таможенной стоимости России и Казахстана составляли, в частности, 59,2% - при ввозе мяса и мясных субпродуктов, 56,2% - при ввозе электрических машин, аппаратуры, 55,5% - при ввозе обуви, 48,8% - при ввозе фармацевтической продукции, 37,5% - при ввозе рыбы и ракообразных, 32,6% - при ввозе мебели, 26,5% - при ввозе фруктов и орехов и так далее.

В условиях функционирования единой таможенной территории ФТС России обеспечила единообразное применение российскими таможенными органами норм законодательства ТС.

В то же время в 2012 году следует отметить отдельные проблемные вопросы единообразия подходов в сфере таможенно-тарифного регулирования таможенных органов государств – членов ТС. Так, отмечалась проблема классификации отдельных товаров. Различные подходы таможенных органов государств – членов ТС к классификации товаров приводят к перемещению через границу одной из Сторон товаров с взиманием более низкой пошлины и затем распространению этих товаров по всей территории ТС. ЕЭК констатировала расхождения в практике таможенного оформления ряда видов продукции (в частности, обуви) российской и казахстанской таможенными службами. Рост импорта обуви в Россию из Казахстана в 2011 году - первом квартале 2012 года возрос в 263 раза.

Как фактор снижения таможенных платежей и «перетекания» товаропотоков на территорию Казахстана, отмечаются и сохраняющиеся различия в применении форм и методов таможенного контроля между таможенными службами Сторон, различный уровень таможенного администрирования в России и Казахстане, в том числе, при осуществлении контроля таможенной стоимости.

Российскими таможенными органами в результате корректировок таможенной стоимости товаров в январе – октябре 2012 года взыскано 28,5 млрд. рублей (за аналогичный период 2011 года – 20 млрд. рублей).

В условиях высокой значимости фискальной функции таможенных органов такая тенденция может способствовать оттоку таможенного оформления законопослушных российских участников ВЭД в другие государства ТС.

В условиях отмены таможенного контроля на внутренних границах ТС особое значение приобретает контроль после выпуска товаров.

Наиболее эффективными при проведении таможенного контроля после выпуска товаров в части доначисления и взыскания таможенных платежей являются проверки достоверности заявления таможенной стоимости, достоверности заявления кода ТН ВЭД ТС, соблюдения порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами.

В то же время имеется ряд проблем нормативного и методологического характера, снижающих эффективность проведения постаудита в условиях единой таможенной территории, основная из которых - обеспечение таможенного контроля при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС. Трудность заключается в необходимости доказывания таможенными органами факта незаконного перемещения товаров через таможенную границу ТС.

Необходимым условием такого контроля является установление в правовой базе ТС требований об обязательном наличии в коммерческих документах у лиц, осуществляющих торговлю товарами, сведений, подтверждающих факт таможенного декларирования этих товаров в государствах - членах ТС.

В 2012 году в ТС оставалась актуальной проблема ввоза физическими лицами коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования. Особенно характерен организованный «челночный» бизнес для Республики Казахстан.

Объединенной коллегией таможенных служб государств-членов ТС уровень активизации этих процессов был оценен как значительный и принято решение об организации мер по противодействию незаконной деятельности, наносящей ущерб бюджетам государств и создающей неконкурентные условия для национальных производителей таких товаров.

В соответствии с полномочиями, определенными международными договорами, формирующими договорно-правовую базу ТС, ЕЭК в 2012 году осуществляла функции по таможенно-тарифному регулированию внешнеторговой деятельности в ТС, в том числе, ведению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, корректировке ставок ввозных таможенных пошлин, установлению тарифных квот и порядка их распределения, определению единой системы тарифных преференций.

Основными решениями ЕЭК в сфере таможенно-тарифного регулирования в 2012 году являются утверждение нового Единого таможенного тарифа Таможенного союза (далее - ЕТТ ТС) и новой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ТС) - базовых документов при исчислении ввозных пошлин для товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС, адаптированных к условиям соглашения о присоединении Российской Федерации к ВТО (решение Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54). Они основаны на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, применяемой государствами-членами ТС с 1 января 2012 года. Работа над поправками продолжалась более года (мораторий на локальные изменения ЕТТ ТС был введен еще в 2011 году).

ЕЭК в сотрудничестве с правительствами государств – членов ТС разрабатывает комплекс мер, направленных на адаптацию экономик государств – членов ТС в рамках членства в ВТО, а также минимизацию рисков для бизнеса в связи с присоединением к ВТО.

Изменения ставок ЕТТ ТС включали в себя как регулирующие меры по повышению уровня тарифной защиты совокупного рынка стран ТС, так и



снижению пошлин в целях стимулирования импорта дефицитных видов товаров, необходимых для последующего расширения внутреннего производственного потребления.

В числе решений ЕЭК в части таможенно-тарифного регулирования следует также отметить освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины при ввозе товаров, предназначенных для строительства и эксплуатации на территории Республики Беларусь атомной электростанции.

Рост объемов внешней и взаимной торговли государств – членов ТС – один из показателей эффективности трехсторонней интеграции. Достигнутый уровень интеграции в рамках ТС по обеспечению свободного движения товаров подтверждается объемами взаимной торговли между государствами ЕЭП, ростом показателей внешней торговли ТС. Вместе с тем, наблюдаются нежелательные тенденции, в последние годы заметно снижение темпов роста взаимной торговли. Объем товарооборота в 2012 года составил 68,6 млрд. долларов США, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года только на 8,7% (в 2011 году этот показатель в сравнении с аналогичным периодом 2010 года составил 34,6%).

Следует отметить отдельные проблемные вопросы достоверности статистики взаимной торговли. По данным ФТС России порядка 50% хозяйствующих субъектов, участвующих во взаимной торговле с Белоруссией и Казахстаном, не представляют отчетность, предусмотренную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2011 г. № 40 «Об организации ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС». Предусмотренная постановлением административная ответственность участников ВЭД за своевременность подачи статистической формы в таможенные органы и ее достоверность не сопряжена с полномочиями таможенных органов по ее наложению.

Это затрудняет получение объективной информации о товаропотоках между государствами – членами ТС в аналитических целях, в том числе, предотвращение «серых» схем перемещения товаров.

По оценке Минфина России, изменение доходов федерального бюджета от взимания ввозной таможенной пошлины в связи со снижением

средневзвешенных ставок ввозных таможенных пошлин в результате присоединения Российской Федерации к ВТО на 2013 и 2014 годы составит соответственно (минус) 177,98 млрд. рублей и (минус) 229,36 млрд. рублей, в 2012 году – (минус) 48,3 млрд. рублей (ФТС России).

На основе макропрогноза, подготовленного Минэкономразвития России, изменение доходов в связи с присоединением к ВТО составит в 2013 году – (минус) 183,7 млрд. рублей, в 2014 году – (минус) 236,85 млрд. рублей.

Прогнозные значения выпадающих доходов от снижения ставок вывозных таможенных пошлин от уровня доходов 2011 года, по расчетам ФТС России, составят в 2012 году 180 млн. долларов США, в 2013 году – 572 млн. долларов США, в 2014 году – 818 млн. долларов США.

Отсутствие единого для стран ТС механизма взыскания и распределения вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров с территории ТС, сводного перечня товаров, в отношении которых законодательством государств – членов ТС предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, влечет непоступление этих платежей в бюджет Российской Федерации при вывозе товаров российского происхождения через Белоруссию и Казахстан.

Данные вопросы урегулированы только в части поставок нефти и нефтепродуктов в Белоруссию. Сумма таможенных пошлин, перечисленная в федеральный бюджет Белоруссией в январе – октябре 2012 года при вывозе с территории ТС товаров, выработанных из российской нефти, составила 3,2 млрд. долларов США (в 2011 году – 3,0 млрд. долларов США).

Аналогичный механизм в части поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан не работает. Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г., утверждающий методику встречной поставки нефти за поставленные в Казахстан российские нефтепродукты, не ратифицирован казахстанской стороной.

При этом условно начисленная вывозная таможенная пошлина на нефть и нефтепродукты, поставленные в январе – октябре 2012 года в Республику

Казахстан, составила 133 млрд. рублей (в 2011 году - 94,4 млрд. рублей, в 2010 году – 63,5 млрд. рублей).

В 2012 году имела место схема экспорта из Республики Беларусь в страны ЕС российских нефтепродуктов (прямогонного бензина) под видом органических растворителей, по которым установлены нулевые вывозные пошлины, с целью уменьшения таможенных платежей, подлежащих возврату в бюджет Российской Федерации. По экспертным оценкам Министерства энергетики Российской Федерации, потери федерального бюджета при этом могли составить до 2,5 млрд. долларов США.

В целях исключения возможности экспорта российской нефти под видом товаров ее переработки со стороны стран – партнеров по ТС российской стороной подготовлен ряд поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза. В частности, эти изменения предусматривают, что для совершения операций по переработке иностранных товаров будет допускаться использование только товаров ТС, которые не облагаются экспортными пошлинами. Фактически тем самым вводится запрет на включение прямогонного бензина (нафты) в режим переработки и последующего получения из него растворителей и разбавителей, которые при экспорте не облагаются пошлинами.

Проекты указанных нормативных правовых актов были выработаны на совещании ЕЭК с участием представителей таможенных органов России и Белоруссии и Минэкономразвития России 25 октября 2012 года.

### **7.2.2. Взимание косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в ТС**

Действующее налоговое законодательство ТС в сфере косвенного налогообложения в целом позволяет обеспечить организацию и проведение мероприятий налогового контроля в части соблюдения налогового законодательства и уплаты косвенных налогов при перемещении товаров через внутренние границы ТС.

В то же время имеются различия в имплементации отдельных норм международных договоров в национальное законодательство государств – членов ТС.

В рамках мониторинга реализации нормативно-правовой базы ТС на заседаниях Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при ЕЭК в 2012 году был подготовлен пакет поправок в нормативные акты в целях совершенствования косвенного налогообложения на единой таможенной территории и построения единой системы администрирования НДС и акцизов во взаимной торговле государств - членов ТС.

Сторонами согласовано внесение ряда изменений, в том числе, относительно момента определения налоговой базы при вывозе товаров по договору лизинга, представления налоговым органам выставленного продавцом документа, подтверждающего стоимость импортируемых товаров, уплаты НДС при увеличении цены импортируемых товаров, возврата ввезенных товаров по причине их ненадлежащего качества и комплектации.

Часть поправок направлена на упрощение процедур администрирования налога, возможности представления документов в электронном виде.

Сторонами разработан проект Плана мероприятий по гармонизации акцизной политики и администрирования в отношении алкогольной и табачной продукции, определены согласованные подходы к формированию акцизной политики по алкогольной и табачной продукции.

Особое внимание уделено вопросу гармонизации акцизной политики стран-участниц ТС, определению темпов роста ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию до 2020 года для достижения их согласованного уровня, и выработке механизмов регулирования и контроля за трансграничной торговлей (их приграничных перемещений) на единой таможенной территории.

В целях реализации предложенного механизма гармонизации акцизной политики по алкогольной и табачной продукции Консультативному комитету по налоговой политике и администрированию при ЕЭК поручено разработать проект соответствующего соглашения.

Существенное в настоящее время различие в уровне ставок акцизов на одну и ту же продукцию на территории ТС (по некоторым товарным позициям – до 6-7 раз) может способствовать перетоку в Россию этой продукции с территории других государств - членов ТС.

Реализация норм международных правовых актов, регулирующих взимание косвенных налогов во взаимной торговле государств – членов ТС, создает достаточно эффективный механизм, позволяющий ФНС России обеспечить поступление в бюджет НДС и акцизов на единой таможенной территории в условиях отсутствия таможенного оформления и таможенного контроля.

В январе - октябре 2012 года в федеральный бюджет поступил налог на добавленную стоимость при ввозе товаров с территории государств – членов ТС в сумме 86,0 млрд. рублей, что на 23,3 % превышает аналогичный показатель 2011 года.

В части сумм возмещения косвенных налогов при экспортно-импортных операциях с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, по данным ФНС России, за 10 месяцев 2012 года сумма налога, предъявленная к вычету по товарам, ввезенным с территории государств – членов ТС, составила 86 млрд. рублей, что на 23,3% больше, чем в аналогичном периоде 2011 года.

В то же время в условиях отсутствия таможенного оформления на российско-казахстанской границе недостаточно эффективны механизмы, препятствующие уклонению недобросовестных участников ВЭД от уплаты НДС и акцизов при импорте товаров в рамках взаимной торговли.

По истечении 2012 года данная проблема также актуальна, однако работа в данном направлении ведется.

Следует отметить повышение результативности контроля налоговых органов в части уплаты НДС во взаимной торговле со странами ТС. По итогам 10 месяцев 2012 года ФНС России и подведомственными налоговыми органами по результатам контрольных мероприятий выявлено более 65 подобных нарушений (в 2011 году – 18) и доначислено более 28 млн. рублей (в 2011 году – 2,7 млн. рублей). Взыскано в бюджет более 11 млн. рублей. Кроме того, отказано в возмещении налога на сумму более 27 млн. рублей.

### **7.2.3. Зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин и налогов, имеющих эквивалентное действие**

По итогам мониторинга реализации Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных

таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года за январь – декабрь 2011 года ЕЭК отметила эффективность и адекватность механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин. Фактов нарушений, связанных с распределением и перечислением в бюджеты Сторон ввозных таможенных пошлин, не зафиксировано.

Анализ действия механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в ТС показал, что общая сумма ввозной таможенной пошлины, подлежащая распределению между бюджетами Сторон за январь – декабрь 2012 года, составила 826,15 млрд. рублей. При этом Российской Федерацией перечислено 742,38 млрд. рублей (89,86%), Республикой Казахстан – 55,10 млрд. рублей (6,67%), Республикой Беларусь – 28,67 млрд. рублей (3,47 %). Нормативы распределения ввозных таможенных пошлин в бюджеты Сторон составляют, соответственно, в Российской Федерации – 87,97%, в Республике Казахстан – 7,33%, в Республике Беларусь – 4,70%.

Таким образом, сальдо взаиморасчетов по ввозным таможенным пошлинам между Сторонами за январь – декабрь 2012 года сложилось положительным для Республики Беларусь в сумме 10,16 млрд. рублей и для Республики Казахстан в сумме 5,45 млрд. рублей, отрицательным для Российской Федерации – в сумме 15,61 млрд. рублей. За весь период действия механизма с сентября 2010 года диспаритет составил около 56 млрд. рублей (расчетно).

Таможенными службами Сторон до настоящего времени не организован информационный обмен в части сведений об уплате ввозных таможенных пошлин, что не позволяет достоверно оценить полноту и своевременность поступления в российский бюджет ввозных таможенных пошлин от государств – членов ТС.

В части своевременности перечисления Сторонам распределенных сумм таможенных пошлин в 2012 году Федеральное казначейство сообщает о единичном случае незначительной задержки перечисления им денежных средств.

#### **7.2.4. Защита внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции**

Важнейшим элементом регулирования внешней торговли ТС является применение инструментов защиты внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции. К таким инструментам относятся специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, используемые в международной торговой практике для эффективной нейтрализации ущерба промышленности от демпингового, субсидируемого или возросшего импорта товаров из иностранных государств.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, является Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года, с внесенными в него изменениями и дополнениями Протоколом от 18 октября 2011 года.

Соглашение (вступило в силу 1 июля 2010 года) регулирует правоотношения, возникающие в связи с введением и применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении товаров, происходящих из иностранных государств и предназначенных для единой таможенной территории ТС.

Протокол (применяется на временной основе с даты подписания – с 18 октября 2011 года, ратифицирован Федеральным законом от 12 ноября 2012 г. № 201-ФЗ) определяет полномочия органа, ответственного за проведение расследований на единой таможенной территории ТС, и Комиссии ТС, а также регламентирует вопросы уплаты, взыскания, зачисления, распределения и возврата специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, в том числе предварительных.

Решением Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1 полномочия органа, ответственного за проведение расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории ТС (далее – расследования), переданы от Департамента по защитным мерам во внешней торговле Секретариата Комиссии ТС Департаменту защиты внутреннего рынка ЕЭК. Тем же решением

утвержден Регламент принятия решений и подготовки проектов решений ЕЭК по вопросам специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Решением Коллегии ЕЭК от 16 мая 2012 г. № 44 Департаменту защиты внутреннего рынка ЕЭК поручено завершить в установленном порядке расследования, проводимые уполномоченными органами государств – членом ТС и не завершённые ими до 1 июля 2012 года.

На основании указанного решения передача всех документов и материалов по проводимым расследованиям и действующим мерам защиты внутреннего рынка из Департамента государственного регулирования внешнеторговой деятельности Минпромторга России в Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК завершена до 31 июля 2012 года.

В настоящее время на единой таможенной территории проводится 8 расследований, в том числе:

антидемпинговые расследования в отношении легких коммерческих автомобилей из Германии, Италии, Польши, Турции, холоднодеформированных бесшовных труб из нержавеющей стали из КНР, ванн чугунных эмалированных из КНР, подшипников качения (за исключением игольчатых) из КНР (повторное);

специальные защитные расследования в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей, посуды столовой и кухонной из фарфора, карамели (повторное), тканей из химических волокон и нитей.

В соответствии с решениями Комиссии ТС и ЕЭК на единой таможенной территории действует 15 мер торговой защиты:

антидемпинговые меры в отношении никельсодержащего плоского проката из коррозионностойкой стали из Бразилии, КНР, Республики Корея, ЮАР, нитей синтетических нейлоновых из Украины, подшипниковых труб из КНР, некоторых видов стальных труб из Украины, подшипников качения из КНР, стальных кованных валков для прокатных станов из Украины, металлопроката с полимерным покрытием из КНР, графитированных электродов из Индии, ванн чугунных эмалированных из КНР (предварительная мера);



специальные защитные меры в отношении крепежных изделий, столовых приборов из коррозионностойкой стали, труб из коррозионностойкой стали, карамели, углей активированных, зерноуборочных комбайнов и модулей (предварительная мера, с 25 февраля 2013 года).

Следует отметить, что решения о введении предварительных защитных мер на территории ТС (предварительная антидемпинговая мера в отношении ванн чугунных эмалированных из КНР и предварительная специальная защитная мера в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей) были приняты впервые.

Кроме того, на территориях государств – членов ТС действуют меры торговой защиты, введенные в соответствии с национальным законодательством Сторон: в Республике Беларусь – специальная пошлина в отношении стеклосетки (действует до 3 февраля 2013 года), в Республике Казахстан – специальная пошлина в отношении ваты и изделий из неё и некоторых видов кондитерских изделий (до 25 сентября 2014 года).

По результатам пересмотра меры торговой защиты, введенной в соответствии с национальным законодательством Республики Беларусь, уполномоченным органом Республики Беларусь предложено распространить действие специальной пошлины в отношении стеклосетки на единую таможенную территорию, поскольку на долю национальных производителей указанных товаров приходится существенная часть, но не менее 25 процентов общего объема производства государств – членов ТС. До настоящего времени соответствующее решение ЕЭК не принято.

Уполномоченным органом Республики Казахстан установлено, что доля производства казахстанского производителя-заявителя в общем объеме производства ваты и изделий из неё и некоторых видов кондитерских изделий в государствах-членах ТС составляет менее 25 процентов, следовательно, специальная защитная мера в отношении импорта на территорию Республики Казахстан указанных товаров будет применяться до окончания срока ее действия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

### **7.2.5. Применение унифицированных санитарных мер**

Роспотребнадзором в целях реализации Соглашения ТС по санитарным мерам и принятым в его развитие Решением Комиссии ТС от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе», обеспечивается санитарно-карантинный контроль на таможенной территории ТС и в пунктах пропуска на внешней границе ТС в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу».

Правилами осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 500, определено, что санитарно-карантинный контроль осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска - в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, утвержденный Решением КТС от 28 мая 2010 г. № 299 (далее - Единый перечень товаров), и в пунктах пропуска – в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции.

На основе предложений Роспотребнадзора был издан приказ Минздравсоцразвития России от 7 марта 2012 г. № 207н «Об утверждении перечней пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность

для человека, пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами».

В целях совершенствования санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска в Российской Федерации с учетом действующего законодательства Российской Федерации в 2012 году был утвержден Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на российском участке внешней границы ТС (приказ Роспотребнадзора от 17 июля 2012 г. № 767).

Утверждены Типовые требования к оснащению и оборудованию санитарно-карантинных пунктов (приказ Роспотребнадзора от 27 августа 2012 г. № 871). Для единообразия проведения санитарного контроля внедрены технологические схемы пропуска через таможенную границу ТС.

В порядке подготовки кадров с начала функционирования ТС проведено несколько семинаров по обучению специалистов, осуществляющих санитарно-карантинный контроль, с участием служб Республики Казахстан и Республики Беларусь.

Ведется раздел сайта Роспотребнадзора (<http://www.rospotrebnadzor.ru>) о ТС, где размещены документы ТС, информационные материалы.

По оперативным данным в порядке осуществления санитарно-карантинного контроля на российском участке внешней границы ТС за 2012 год было досмотрено: 1 148 215 транспортных средств, из которых был приостановлен въезд 771 транспортного средства, 23 245 074 лиц на наличие признаков инфекционных болезней, из которых было выявлено 857 больных и/или лиц с подозрением на инфекционные болезни человека, 494 673 партий грузов, которые должны сопровождаться документом, подтверждающим безопасность товаров в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека общим объемом 3 872 034,0 тонн, приостановлено 3 504 партий товаров общим объемом 224 499,1 тонн.

### **7.2.6. Применение унифицированных ветеринарных и фитосанитарных мер**

На реализацию Плана государственного лабораторного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции и кормах (далее – План мониторинга) Россельхознадзору на 2012 год было выделено 150 800,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Плана мониторинга за 11 месяцев 2012 года Россельхознадзором было отобрано 35 633 пробы продукции животного происхождения и кормов и проведено 126 712 исследований, что составило 80% планируемого количества на год (158 440 исследований).

В результате указанных исследований выявлено несоответствие требованиям безопасности ТС и Российской Федерации продукции животного происхождения, в том числе:

- импортной продукции – 287 случаев;
- отечественной продукции – 1 058 случаев;
- продукции государств – членов ТС – 54 случая.

С целью недопущения ввоза в Россию некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении импортной продукции животного происхождения Россельхознадзором были введены временные ограничения в отношении 108 зарубежных предприятий, введен режим усиленного лабораторного контроля на продукцию 464 предприятий.

На реализацию Плана федерального эпизоотологического мониторинга на территории Российской Федерации Россельхознадзору в 2012 году было выделено 57 800,0 тыс. рублей. За 11 месяцев 2012 года проведено 206 038 исследований проб биоматериала от животных, что составляет 96% установленного на год.

По данным Россельхознадзора, выявлен 27 261 положительный случай инфекционных болезней животных. В указанных случаях органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации осуществлялись противоэпизоотические мероприятия в рамках ветеринарного законодательства.

В 2011-2012 годах проводилась работа по реализации Плана первоочередных мероприятий, направленных на гармонизацию карантинных фитосанитарных мер государств – членов ТС на 2011 – 2012 годы, одобренного

решением Комиссии ТС от 18 ноября 2010 г. № 454 «О вопросах в сфере применения фитосанитарных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» (решение Комиссии ТС № 454). С этой целью рабочей группой были подготовлены предложения по внесению изменений в Соглашение ТС о карантине растений от 11 декабря 2009 года.

Протокол о внесении изменений в данное Соглашение предусматривает внесение соответствующих дополнений в статью 5 Соглашения ТС о карантине растений от 11 декабря 2009 года. Данные изменения позволят наделить ЕЭК полномочиями по утверждению и ведению единого перечня карантинных объектов ТС, единых фитосанитарных требований к подкарантинной продукции. Кроме того, ЕЭК получит возможность утверждать единые правила и нормы обеспечения карантина растений в ТС по мере их разработки.

В настоящее время фитосанитарные требования в государствах – членах ТС различны, что не позволяет в полной мере обеспечить единые подходы к соблюдению карантина растений на территории ТС и применению карантинных фитосанитарных мер.

Проект единого перечня карантинных объектов ТС разрабатывался на основании предложений специалистов России, Белоруссии и Казахстана с целью гармонизации карантинных фитосанитарных мер государств – членов ТС. Протоколом заседания рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» ЕЭК предложено внести проект единого перечня карантинных объектов ТС на рассмотрение на очередное заседание Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее – Консультативный комитет).

В соответствии с протоколом Консультативного комитета от 29–30 октября 2012 г. № 3 принято решение о доработке проекта единых карантинных фитосанитарных требований ТС с учетом особого мнения белорусской и казахстанской сторон и о вынесении на публичное обсуждение в установленном порядке.

Кроме того, в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ТС внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми предусмотрено обеспечение защиты территорий государств – членов ТС от проникновения и

распространения карантинных объектов в условиях дальнейшей интеграции государств – членов ТС в ЕЭП, а также внесение уточняющих поправок, связанных с практикой применения указанного положения, в течение 2010 – 2012 годов.

В настоящее время рассматривается вопрос о переработке Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории ТС в условиях дальнейшей интеграции государств – членов ТС. Проект нового положения предполагается рассмотреть в I квартале 2013 года.

В течение 2012 года Россельхознадзором совместно с представителями, уполномоченными в области ветеринарии, соответствующих органов Белоруссии и Казахстана осуществлялась работа по изучению эффективности инспекционной системы ветеринарных служб и обеспечению гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок на территорию государств – членов ТС, и инспекции предприятий по производству продукции животного происхождения, заинтересованных в поставках своей продукции на территорию государств – членов ТС. Всего, по данным Россельхознадзора, в 2012 году было проинспектировано 209 иностранных предприятий по производству продукции животного происхождения.

В 2012 году Россельхознадзором осуществлялся документальный и физический контроль при ввозе из-за рубежа на территорию Российской Федерации подконтрольных грузов в общем объеме 5 794,7 тыс. тонн продукции, 16 731,6 тыс. голов животных.

На территорию ТС через границу Российской Федерации не было допущено 2 285 партий подконтрольной продукции общим весом 241,4 тыс. тонн.

#### **7.2.7. Обеспечение согласованной политики в области технического регулирования**

Уполномоченным органом государств-членов ТС в сфере технического регулирования от Российской Федерации является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, участвующее в создании

и функционировании регулирующих механизмов ЕЭП и ТС, в том числе в обеспечении согласованной политики в области технического регулирования в части унификации технических регламентов государств-членов ТС.

Участие Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в реализации Соглашений ЕЭП осуществлялось, в основном, путем рассмотрения и подготовки замечаний и предложений по проектам поступивших в его адрес документов, а также их согласования.

Кроме того, в соответствии с межправительственным Соглашением о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ежегодно проводит разработку межгосударственных стандартов, которые являются единым техническим нормативным документом для всех государств - членов СНГ, ТС.

Таким образом, межгосударственный стандарт устанавливает единые требования и методы испытаний к продукции и услугам на трех уровнях: в качестве стандарта СНГ, ТС и национального стандарта государств - участников этих объединений. При этом на территории вышеупомянутых государств он действует под единым номером.

В настоящее время в целях проведения согласованной политики в области технического регулирования в области транспорта и дорожного хозяйства Минтранс России, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан ведут активную работу по приведению своих законодательных баз в области дорожного хозяйства в соответствие с требованиями принятого технического регламента ТС «Безопасность автомобильных дорог». В целях реализации технического регламента ТС, Коллегия ЕЭК Решением от 5 апреля 2012 г. № 22 утвердила План мероприятий, необходимых для реализации технического регламента ТС «Безопасность автомобильных дорог» (принят Решением Комиссии ТС от 18 октября 2011 г. № 827). Решением Коллегии ЕЭК от 5 апреля 2012 г. № 22 утвержден План мероприятий, необходимых для реализации технического регламента ТС «Безопасность автомобильных дорог».

Указанным планом предусмотрены подготовка и представление в ЕЭК проекта программы по разработке (внесению изменений, пересмотру)

межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований указанного технического регламента, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – Программа). Программа разработана и утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 13 июня 2012 г. № 81.

В рамках проведения интеграционных процессов государств-участников ТС в настоящее время ведется доработка технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» с целью исключения его регулирующего воздействия на автомобильные дороги.

#### **7.2.8. Мониторинг процесса унификации торговых режимов с третьими странами и вопросов заключения новых соглашений о свободной торговле**

Работа по унификации торговых режимов государств-членов ТС с третьими странами ведется единой переговорной делегацией Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – ЕПД) в соответствии с решениями Комиссии ТС (далее - Комиссии) от 11 декабря 2009 г. № 144, от 20 мая 2010 г. № 266, от 18 июня 2010 г. № 313, от 14 октября 2010 г. № 427, от 18 ноября 2010 г. № 461, от 28 января 2011 г. № 536, от 2 марта 2011 г. № 597, от 15 июля 2011 г. № 730 и утвержденной концепцией унификации торговых режимов стран-членов ТС.

В рамках Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. (далее - Договор) унифицирован торговый режим стран-членов ТС с Азербайджаном, Арменией, Молдовой, Украиной. Были достигнуты договоренности о перечне товаров, подпадающих под изъятия из режима свободной торговли указанных стран. При формировании перечня тарифных изъятий страны ТС исходили из принципа не ухудшения существующего режима в целом. Вместе с тем, в договоре зафиксировано одно импортное бессрочное изъятие с Украиной (сахар), а Республика Казахстан продолжает в



отношении Украины применять в одностороннем порядке изъятие по водке до 1 января 2015 года.

Страны ТС согласовали единый торговый режим без импортных изъятий в отношении Узбекистана, к которому положения Договора будут применяться в соответствии с Протоколом о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан. Подписание Протокола планируется в 1 квартале 2013 года.

В ходе консультаций с Грузией не удалось достичь договоренности о начале переговоров по унификации торговых режимов.

Стороны унифицировали торговый режим с Республикой Сербией, установив единый перечень товаров, подпадающих под изъятия при импорте из Сербии на единую таможенную территорию, а также единые правила происхождения товаров.

В настоящее время в отношениях между Российской Федерацией и Черногорией установлен режим свободной торговли с изъятиями, в отношениях между Республикой Казахстан и Черногорией, между Республикой Белоруссия и Черногорией режим свободной торговли не установлен. Стороны согласовали перечни изъятий из режима свободной торговли и правила определения страны происхождения товаров и процедуры административного сотрудничества. В связи с позицией ЕЭК о перспективах установления режима свободной торговли с Черногорией вопрос рассматривается на уровне ЕЭК.

Директивы Единой переговорной делегации на переговоры с ЕАСТ (Швейцария, Норвегия, Исландия, Лихтенштейн) утверждены 20 мая 2010 г. Решением Комиссии № 266. К настоящему времени состоялось шесть раундов переговоров, в рамках обсуждаются такие вопросы, как торговля промышленными товарами, торговля сельскохозяйственными товарами, технические барьеры в торговле, санитарные и фитосанитарные меры, защитные меры, правила происхождения, упрощение торговли и таможенные процедуры, институциональные и горизонтальные вопросы.

Переговоры по соглашению о свободной торговле между Новой Зеландией и странами ТС были начаты в ноябре 2010 г. В рамках переговоров обсуждаются такие вопросы, как торговля промышленными товарами, торговля сельскохозяйственными товарами, технические барьеры в торговле, санитарные

и фитосанитарные меры, защитные меры, правила происхождения, упрощение торговли и таможенные процедуры, институциональные и горизонтальные вопросы.

В связи с образованием ЕЭК текущие переговоры проводятся с участием представителей ЕЭК.

В настоящее время эксперты стран ТС проводят заседания совместных исследовательских групп (СИГ) по вопросу о целесообразности заключения соглашений о свободной торговле с Сирией, Вьетнамом и Египтом. Принято решение о возможности создания СИГ с Монголией (заседания не проводились). Консультации с Египтом и Сирией временно приостановлены в связи с политическими событиями в этих странах.

Закончена работа СИГ с Вьетнамом. В соответствии с решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2012 г. № 78 вопрос о начале переговоров с Вьетнамом вынесен на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета, а Коллегии ЕЭК совместно с Правительствами Сторон поручено подготовить и внести на утверждение Совета директивы на проведение переговоров. Проект директив находится на согласовании в заинтересованных органах власти Сторон.

В настоящее время предложения ряда стран (Чили, Израиль) о создании СИГ обсуждаются в ходе заседаний Подкомитета по торговой политике Консультативного Комитета по торговле ЕЭК. По результатам рассмотрения Советом ЕЭК может быть принято решение о начале работы СИГ с указанными странами.

Государствами-членами ТС рассматривается вопрос о передаче ЕЭК части полномочий в сфере установления торговых режимов в отношениях с третьими странами, участие ЕЭК в переговорах и полномочия на принятие решений по преференциальным торговым соглашениям. Планируется внести дополнения в Регламент работы ЕЭК, определяющие порядок подготовки решений ЕЭК по проведению переговоров о заключении с третьими странами международных договоров и порядок взаимодействия государств-участников ТС и ЕЭК по проведению таких переговоров.

Переговоры по новым преференциальным соглашениям будут проводиться совместно Сторонами и ЕЭК на согласованных уполномоченными

органами Сторон условиях и в соответствии с утверждаемыми Советом ЕЭК директивами.

С целью обеспечения полноценного функционирования ТС при условии присоединения одного или нескольких его членов к ВТО был подписан Договор о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы.

Договор устанавливает правовые основы для обеспечения выполнения государствами - участниками ТС своих обязательств в рамках ВТО в условиях передачи части функций по регулированию внешней торговли на наднациональный уровень.

В соответствии с указанным договором нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования ТС, становятся частью правовой системы ТС. В случае если Соглашением ВТО установлены иные правила, чем предусмотренные соглашениями ТС и/или решениями его органов, то применяются правила Соглашения ВТО. При этом речь идет не о всех нормах ВТО, а только о тех из них, которые регулируют правоотношения, входящие в сферу ведения.

Договором предусмотрено право Стороны, не являющейся членом ВТО, отступать от положений Соглашения ВТО в части, в которой правовая система ТС и решения его органов не совпадают с нормами ВТО и/или если такие правоотношения автономно регулируются в рамках ее национальной правовой системы. Сторона, использующая такие отступления, должна известить ЕЭК о характере и объеме таких отступлений. ЕЭК, в свою очередь, публикует эти извещения. После присоединения такой Стороны к ВТО любое указанное отступление будет разрешено, только если оно прямо предусмотрено условиями присоединения такой Стороны к ВТО.

## **8. Выводы:**

1. По результатам проведенного мониторинга и анализа процесса реализации Соглашений ЕЭП, эффективности созданных регулирующих механизмов ЕЭП, а также социальных и экономических эффектов от реализации Соглашений ЕЭП в 2012 году установлено следующее.

1.1. В ноябре-декабре 2010 года Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан заключили 17 соглашений, которые создали нормативную правовую основу ЕЭП - нового уровня интеграции государств.

Соглашения, вступившие в силу с 1 января 2012 года, определили переход от ТС к следующему этапу интеграционного строительства в целях обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов на территории стран – участниц ТС - ЕЭП.

ЕЭП на любом этапе своего формирования и функционирования открыт для присоединения других государств, разделяющих цели и принципы Союза и готовых к их реализации. Решением Совета ЕЭК от 12 октября 2012 г. № 82 утвержден план мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к ТС.

1.2. В целях реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, решением Комиссии ТС от 7 апреля 2011 г. № 599 был утвержден Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП. Решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 г. № 29 утвержден уточненный Календарный план разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП. Этим же документом признано утратившим силу решение Комиссии ТС от 7 апреля 2011 г. № 599.

1.3. Работа по реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП, осуществляется федеральными органами исполнительной власти на основании следующих плановых документов Правительства Российской Федерации:

План подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП (утвержден Правительством Российской Федерации 28 апреля 2011 г. № 1940п-П2). Указанный план практически соответствует Календарному плану, и информация об исполнении Плана подготовки совпадает с исполнением Календарного плана.

Предварительный перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих выполнение обязательств Российской Федерации по соглашениям, формирующим договорно-правовую базу ЕЭП (утвержден Правительством Российской Федерации 14 октября 2011 г. № 5228п-П2).

Конкретные сроки докладов о ходе реализации указанных документов не установлены.

1.4. Календарный план включает 51 пункт (с учетом внесенных изменений) по разработке документов в целях реализации соглашений ЕЭП, из которых 8 пунктов реализованы до даты утверждения Календарного плана. В соответствии с Календарным планом одобрению/утверждению на Коллегии/Совете ЕЭК в 2012 году подлежали проекты документов по 27 пунктам. Фактически в 2012 году – январе 2013 года утверждены решениями Коллегии ЕЭК, предложены рекомендациями Коллегии ЕЭК или одобрены Советом ЕЭК 16 проектов. Кроме того, одобрены решениями Коллегии ЕЭК 3 проекта, подлежащие дальнейшему рассмотрению Советом ЕЭК (пункты 3.1, 14.1, 14.2 Календарного плана). На момент окончания мероприятия отсутствуют решения Коллегии/Совета ЕЭК об одобрении/утверждении проектов документов по 8 пунктам Календарного плана, подлежащим реализации в 2012 году, по соглашениям о согласованной макроэкономической политике (2 пункта), о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности (3 пункта), о согласованных принципах валютной политики (1 пункт), о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (2 пункта).

Причинами отставания от планируемых сроков являются, в частности, затягивание согласования позиций Сторон, а также наличие проблем при организации процессов взаимодействия вновь созданной наднациональной структуры – ЕЭК с органами власти Сторон.

С учетом фактической задержки подготовки ряда документов решением Коллегии ЕЭК от 19 февраля 2013 г. № 18 одобрен проект уточненного Календарного плана.

1.5. Реализация Календарного плана и Предварительного перечня в ряде случаев осуществляется с нарушением сроков, установленных этими документами.

1.5.1. При реализации Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий с задержкой приняты предусмотренное Предварительным перечнем постановления в части субсидирования затрат на уплату процентов по кредитам российским лизинговым, транспортным компаниям, производителям сельскохозяйственной техники, организациям рыбохозяйственного комплекса.

На момент проведения мероприятия не принято постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № 53 «О ввозе на таможенную территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия», разработка которого предусмотрена Предварительным перечнем в части Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в срок до 1 января 2012 года.

1.5.2. В целях реализации Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации до настоящего времени не принята методика механизмов контроля, предотвращающих нарушение условий указанного Соглашения, в связи с неурегулированными разногласиями и новыми замечаниями по данному документу белорусской и казахстанской сторон. Кроме того, не выполнено условие вступления в силу Соглашения, а именно ратификация Казахстаном Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года.

1.5.3. В целях реализации Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, разработан проект соглашения о создании системы информационного обмена и подготовке индикативных прогнозных балансов газа государств-участников ЕЭП, однако до настоящего времени он находится на согласовании в соответствующих структурах Республики Казахстан. Невступление в силу указанного Соглашения делает невозможным подготовку пятилетнего индикативного баланса газа стран-участниц ЕЭП, тем самым нарушаются условия выполнения статьи 7 Соглашения.

1.5.4. При реализации Соглашения о согласованной макроэкономической политике имеет место отставание от сроков, определенных в Календарном плане. Отсутствие утвержденной Сторонами Методики расчетов макроэкономических показателей, определяющих устойчивость

экономического развития, затрудняет реализацию положения Соглашения, в соответствии с которым Стороны формируют экономическую политику в рамках вступивших с 1 января 2013 года в действие количественных параметров указанных показателей.

1.5.5. При реализации Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности разработка и принятие документов осуществляется с отставанием от сроков, определенных в Календарном плане. Отсутствие указанных документов приводит к задержке запуска единой системы охраны и реализации авторских и смежных прав, единых механизмов регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, единой системы защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности.

1.5.6. При реализации Соглашения о согласованных принципах валютной политики из предусмотренных остается неисполненным подписание Договора между правительствами и центральными (национальными) банками государств-участников сторон по вопросам регулирования валютных правоотношений и мерам либерализации из-за неготовности белорусской стороны обеспечить определенный уровень либерализации валютных правоотношений, предусмотренных проектом договора.

1.5.7. При реализации Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики не исполнен в срок пункт Календарного плана по разработке и принятию Единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей государств Сторон, в связи с позицией Казахстана относительно отсутствия необходимых механизмов в бюджетном законодательстве Республики Казахстан по компенсации выпадающих доходов (потерь) субъектов естественных монополий.

1.6. ЕЭК - постоянно действующий регулирующий орган ТС и ЕЭП, наделенный функциями и полномочиями наднационального характера, начала свою работу с 1 февраля 2012 года.

ЕЭК состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии. Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в ТС и ЕЭП, а также осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии. Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии, осуществляющим выработку предложений в сфере дальнейшей интеграции в рамках ТС и ЕЭП.

В 2012 году было проведено 13 заседаний Совета Комиссии, на которых принято более 120 решений, и 38 заседаний Коллегии Комиссии - принято более 300 решений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 603 определен порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с ЕЭК, в соответствии с которым Минэкономразвития России осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по взаимодействию с ЕЭК, а МИД России обеспечивает проведение единой внешнеполитической линии Российской Федерации.

1.7. Период действия соглашений, формирующих ЕЭП, пока незначителен для оценки фактических социальных и экономических эффектов от их реализации. В настоящее время Минэкономразвития России не располагает в полном объеме материалами, необходимыми для оценки фактических социальных и экономических эффектов.

2. По результатам анализа функционирования регулирующих механизмов ТС и оценки экономических эффектов от реализации соглашений, формирующих ТС, установлено следующее.

2.1. Функционирование основных механизмов единой таможенной территории в целом обеспечено необходимой нормативной правовой базой. Формирование договорно-правовой базы ТС в целом завершено. По незавершенным вопросам нормативно-правового регулирования требуется доработка и дальнейшее совершенствование.

2.1.1. В части таможенного регулирования наряду с необходимостью доработки таможенного законодательства в направлении максимальной унификации норм и уменьшения количества отсылок на национальные законодательства и иные акты таможенного регулирования, учета



правоприменительной практики в ТС, предстоит решение вопросов унификации тарифных льгот, предусмотренных международными договорами ТС.

Отсутствие единого перечня условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания изготовленной из иностранных товаров в свободных экономических зонах продукции товаром ТС, отнесение их на уровень национального законодательства в условиях жесткой конкуренции создают неравные экономические условия организациям, выпускающим идентичную продукцию в государствах – членах ТС.

В целях повышения эффективности контроля после выпуска товаров необходимо законодательное закрепление в нормативных правовых документах ТС требований об обязательном наличии в коммерческих документах у лиц, осуществляющих торговлю товарами, сведений, подтверждающих факт таможенного декларирования этих товаров на таможенной территории ТС.

2.1.2. В сфере нетарифного регулирования внешней торговли не завершена разработка нормативных правовых актов, определяющих единый порядок экспортного контроля государств – членов ТС. Остается нерешенным вопрос администрирования на внутренних границах ТС транзита товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники.

Не завершена работа по формированию единой базы разрешительных документов, внедрение которой повысит эффективность таможенного контроля.

Кроме того, еще не сформирован единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов ТС. В результате свободное обращение российских товаров и товаров третьих стран, ввезенных в Российскую Федерацию, ограничено в тех случаях, когда аналогичные товары внесены в соответствующие реестры Республики Казахстан и Республики Беларусь.

2.1.3. В сфере косвенного налогообложения предстоит унифицировать подходы к администрированию косвенных налогов и порядка определения налоговой базы по НДС при импорте товаров. Особую актуальность приобретает проблема гармонизации акцизной политики по алкогольной и

табачной продукции, в том числе, гармонизации перечня подакцизных товаров и ставок акцизов.

2.1.4. Обязательным условием эффективного правоприменения законодательства ТС является унификация уголовного, административного и гражданского законодательства государств – членов ТС в части ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу.

2.2. Деятельность таможенных органов Российской Федерации в условиях высоких темпов интеграционных процессов по совокупности показателей является в целом достаточно эффективной. В условиях функционирования единой таможенной территории ФТС России в январе – октябре 2012 года обеспечила рост поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет, сумма поступлений составила 5 279 657,2 млн. рублей, что на 10,6% больше, чем в аналогичном периоде 2011 года. Большая роль в повышении эффективности работы таможенных органов государств – членов ТС, координации их совместной деятельности по обеспечению исполнения таможенного законодательства ТС принадлежит Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов ТС.

2.3. К наиболее «чувствительным» факторам, создающим предпосылки для снижения поступлений в бюджет Российской Федерации в условиях функционирования Единой таможенной территории, в 2012 году относились:

2.3.1. Различный уровень таможенного администрирования при осуществлении контроля таможенной стоимости, различия в подходах к организации системы управления рисками, особенно при контроле таможенной стоимости, в Республике Казахстан в сравнении с Российской Федерацией и Республикой Беларусь. В связи с действием механизма распределения ввозных таможенных пошлин это снижало поступления в бюджеты всех государств – партнеров по ТС.

Таможенное оформление по более низкой стоимости может способствовать перераспределению импортных товарных потоков в Казахстан, и, в связи с этим – снижению налоговых поступлений в федеральный бюджет.

Сравнительный анализ таможенного оформления импорта наиболее налогооблагаемых товаров в России, Белоруссии и Казахстане показал, что наиболее

высокий уровень таможенной стоимости в 2012 году по-прежнему присутствовал в Российской Федерации, превышая по отдельным товарным позициям аналогичные показатели Республики Казахстан до 59,2 % и показатели Республики Беларусь до 33,3 %. Разница в уровне таможенной стоимости основных налогооблагаемых товаров в Республике Казахстан в сравнении с Российской Федерацией по большинству групп товаров в целом сократилась, однако в отношении таких групп товаров как обувь, электроника, мебель отмечалась отрицательная динамика;

2.3.2. Либерализация норм законодательства, регулирующих ввоз физическими лицами товаров, предназначенных для личных целей, способствовала активизации ввоза физическими лицами коммерческих партий товара под видом товаров для личного пользования. По экспертным оценкам, в течение 2011 года только через таможенный пост «Хоргос» (Казахстан) на таможенную территорию ТС из КНР физическими лицами было ввезено в коммерческих целях не менее 35 тыс. тонн товаров народного потребления без уплаты таможенных пошлин и налогов;

2.3.3. Неурегулированность вопросов унификации и распределения вывозных таможенных пошлин в государствах-членах ТС приводит к отсутствию правовых оснований взимания их Белоруссией и Казахстаном по ставкам, установленным в Российской Федерации, и перечислению в федеральный бюджет;

2.3.4. В отсутствие аналогичного с Республикой Беларусь механизма распределения вывозных таможенных пошлин в части поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан, в федеральный бюджет не поступала таможенная пошлина на нефть и нефтепродукты при условии их экспорта с территории ТС через Республику Казахстан.

В сложившихся условиях недобросовестными участниками ВЭД создаются различные «схемы» незаконного вывоза российской нефти в третьи страны через территорию других государств – членов ТС. Недопоступление платежей в федеральный бюджет по выявленным ФТС России подобным «схемам» в 2011 году составило около 5,6 млрд. рублей.

Неправомерное применение квалификационных товарных кодов белорусскими предприятиями при экспорте продуктов переработки российской

нефти (вместо прямогонного бензина - растворителей и разбавителей сложных органических, при вывозе которых установлена нулевая вывозная пошлина) также способствовало снижению поступлений в российский бюджет;

2.3.5. Отмечены отдельные проблемные вопросы в сфере таможенно-тарифного регулирования, такие как проблема классификации отдельных товаров. Различные подходы таможенных органов государств – членов ТС к классификации товаров приводят к перемещению через границу одной из сторон товаров с взиманием более низкой пошлины и затем распространению этих товаров по всей территории ТС.

2.4. ФНС России обеспечена организация и проведение мероприятий налогового контроля в части соблюдения налогового законодательства и полноты уплаты косвенных налогов при перемещении товаров через внутренние границы ТС.

В то же время существует необходимость повышения уровня администрирования косвенных налогов в рамках взаимной торговли Сторон, в том числе с применением автоматизированных систем контроля и данных статистического декларирования. Пограничными с Республикой Казахстан таможенными органами отмечается уход от налогообложения физическими лицами-нерезидентами и организациями при ввозе плодоовощной продукции в Россию.

2.5. Принимаемые Комиссией ТС меры таможенно-тарифного регулирования носили в основном регулирующую направленность в целях защиты внутреннего рынка и были достаточно эффективны. Разработка научно обоснованной методики оценки макроэкономических последствий принятия решений в области таможенно-тарифного регулирования позволит обеспечить более высокий уровень обоснованности принимаемых решений и оценки их последствий для экономики государств - членов ТС.

По оценке Минфина России, изменение доходов федерального бюджета от взимания ввозной таможенной пошлины в связи со снижением средневзвешенных ввозных таможенных пошлин в результате присоединения Российской Федерации к ВТО на 2013 – 2014 годы составит соответственно 177,98 млрд. рублей и 229,36 млрд. рублей. Прогнозные значения выпадающих доходов от снижения ставок вывозных таможенных пошлин к уровню доходов

2011 года, по расчетам ФТС России, составят в 2012 году 180 млн. долларов США, в 2013 году – 572 млн. долларов США, в 2014 году – 818 млн. долларов США.

**2.6.** Экономические результаты функционирования ТС на данном этапе характеризуются в том числе ростом объемов внешней и взаимной торговли России, Белоруссии и Казахстана. Суммарный объем внешней торговли государств – членов ТС с третьими странами в 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года увеличился на 3,2% и составил 939,3 млрд. долларов США, объем взаимной торговли возрос на 8,7% и составил 68,6 млрд. долларов США. Однако отмечается заметное снижение темпов роста.

Для внешней и взаимной торговли ТС характерна сырьевая направленность поставок товаров.

**2.7.** Применение установленных пропорций распределения ввозных таможенных пошлин, имеющих эквивалентное действие, приводит к перераспределению доходов от взимания пошлин между государствами – членами ТС. Диспаритет поступлений ввозных таможенных пошлин между Россией и партнерами по ТС за период действия механизма распределения ввозных таможенных пошлин (сентябрь 2010 года – декабрь 2012 года) составил около 56 млрд. рублей (расчетно).

В 2012 году прослеживается тенденция к сокращению отрицательного сальдо между суммой перечисленных Россией ввозных таможенных пошлин в бюджеты Казахстана и Белоруссии и суммой поступивших платежей от этих государств.

**3.** В настоящее время правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и ЕЭК ведется работа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, и подготовка на этой основе проекта Договора о Евразийском экономическом союзе к 1 мая 2014 года.

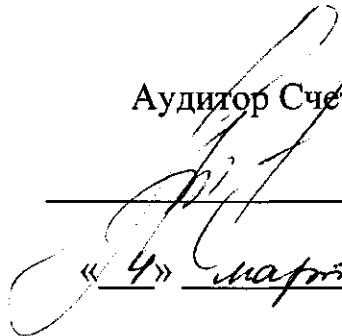
## **9. Предложения:**

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и

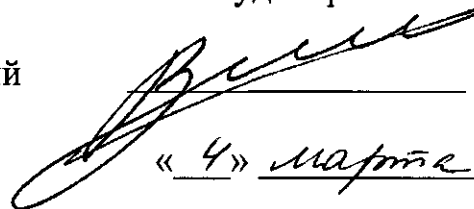
информационное письмо в Правительственную комиссию по экономическому развитию и интеграции.

- Приложения: 1. Информация о выполнении уточненного календарного плана разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденного решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 г. № 29, на 2 л. в 1 экз.
2. Информация о разработке и принятии технических регламентов Таможенного союза на 2 л. в 1 экз.

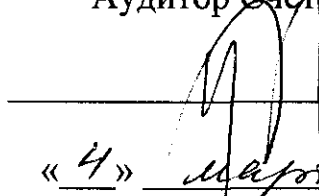
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ А.А.Кузьмицкий  
 « 4 » марта 2013 года

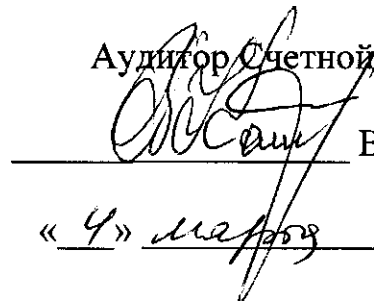
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ И.В.Васильев  
 « 4 » марта 2013 года

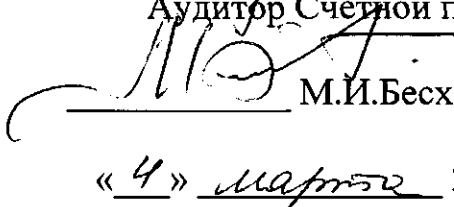
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ А.А.Пискунов  
 « 4 » марта 2013 года

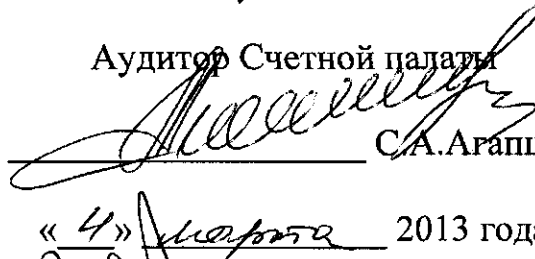
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ В.С.Катренко  
 « 4 » марта 2013 года

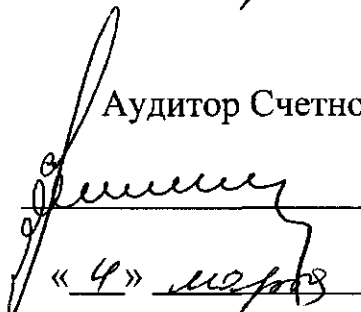
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ М.И.Бесхмельницын  
 « 4 » марта 2013 года

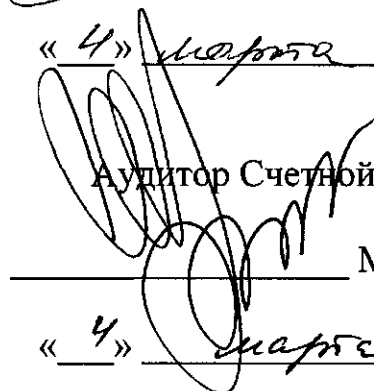
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ С.А.Арапов  
 « 4 » марта 2013 года

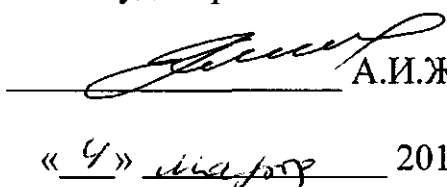
Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ С.Н.Рябухин  
 « 4 » марта 2013 года

Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ М.В.Одинцов  
 « 4 » марта 2013 года

Аудитор Счетной палаты

  
 \_\_\_\_\_ А.И.Жданьков  
 « 4 » марта 2013 года

## Информация

о выполнении уточненного календарного плана разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденного решением Совета ЕЭК от 14 мая 2012 г. № 29 (далее – Календарный план)

### 1. Документы, принятые до утверждения Календарного плана

Соглашение ЕЭП	Пункт плана	Наименование документа	Решение
Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства	5.1	Формат уведомления о предоставленной на территории государств Сторон государственной поддержки сельского хозяйства за отчетный год	КТС от 18.11.2011 № 813
Соглашение о согласованных принципах валютной политики	10.1	Международный договор между Центральными (национальными) банками государств - участников сторон по проведению согласованной валютной политики	МГС (ВОТС) от 19.10.2011 № 96
	10.3	Международный договор о взаимодействии уполномоченных органов сторон, осуществляющих валютный контроль	МГС (ВОТС) от 19.10.2011 № 96
Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	11.1	Система информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта	КТС от 16.08.2011 № 733
Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации	17.1	Единый перечень продукции, в отношении которой утверждаются обязательные требования, и порядок его ведения	КТС от 28.01.2011 № 526
	17.2	Типовые схемы оценки (подтверждения) соответствия	КТС от 07.04.2011 № 621
	17.3	Единые формы документов об оценке (подтверждения) соответствия (декларации о соответствии техническим регламентам ТС, сертификата соответствия техническим регламентам ТС)	КТС от 18.06.2010 № 319
	17.4	Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия	КТС от 04.04.2011 № 629

### 2. Документы одобренные/утвержденные решениями Коллегии/Совета ЕЭК в 2012-2013 годах

Соглашение ЕЭП	Пункт плана	Наименование документа	Документ об одобрении/утверждении
Соглашение о согласованной макроэкономической политике	1.3	Методика определения сценарных параметров для разработки прогнозов социально-экономического развития на трехлетний период	Утв. решением Коллегии ЕЭК от 11.12.2012 № 269
	1.4	Порядок обмена информацией между уполномоченными органами Сторон в целях проведения мониторинга экономического развития государств - участников Соглашения и мер, предпринимаемых ими в области макроэкономической политики	Утв. решением Коллегии ЕЭК от 11.12.2012 № 270
Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий	2.1	Предложения к поэтапному плану формирования ЕЭП (в секторальном (отраслевом) разрезе) в отношении сфер естественных монополий	Одобрены решением Совета ЕЭК от 17.12.2012 № 109. Подлежат рассмотрению ВЕЭС.
	2.2	Предложения по критериям и порядку проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования ЕЭП	
	2.3	Предложения по способам координации (разработки и реализации) решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий	
Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции	3.1	Методика оценки состояния конкуренции	Одобрена решением Коллегии ЕЭК от 25.12.2012 № 299. Подлежит рассмотрению

			Советом ЕЭК
	3.2	Методика определения монопольно высоких (низких) цен	Утв. решением Совета ЕЭК от 17.12.2012 № 117
	3.3	Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушение правил конкуренции	Утв. решением Совета ЕЭК от 17.12.2012 № 118
	3.4	Критерии отнесения рынка к трансграничному	Одобрены решением Совета ЕЭК от 17.12.2012 № 110. Подлежат рассмотрению ВЕЭС.
	3.5	Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции	Утв. решением Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 97
	3.6	Порядок проведения расследований нарушений правил конкуренции	Утв. решением Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 98
	3.7	Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции	Утв. решением Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 99
	3.8	Порядок подачи и рассмотрения обращений Сторон по фактам введения государственного ценового регулирования	Утв. решением Коллегии ЕЭК от 06.11.2012 № 210
	3.9	Порядок взаимодействия, в том числе информационного, ЕЭК и уполномоченных органов Сторон	Утв. решением Совета ЕЭК от 23.11.2012 № 96
	3.10	Перечень нормативных правовых актов Сторон в области антимонопольной (конкурентной) политики, которые подлежат изменению или принятию, с определением последовательности и сроков осуществления мер по гармонизации законодательства каждой из Сторон в данной сфере	Утв. решением Совета ЕЭК от 20.07.2012 № 67
Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства	5.2	Перечень нормативных правовых актов Сторон в области государственной поддержки сельского хозяйства, которые подлежат изменению или принятию, с определением последовательности и сроков осуществления/отмены соответствующих мер	Предложен рекомендациями Коллегии ЕЭК от 25.10.2012 № 3
Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала	9.1	План мероприятий по обмену информацией между уполномоченными органами Сторон в целях гармонизации законодательств Сторон в сферах, указанных в статьях 2 и 3 Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала	Утв. решением Коллегии ЕЭК от 15.01.2013 № 1
Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики	14.1	Единые правила установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей государств Сторон	Одобрены решением Коллегии ЕЭК от 12.07.2012 № 119. Подлежат рассмотрению Советом ЕЭК
	14.2	Правила рассмотрения ЕЭК заявлений потребителей о нарушении их прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на перевозку грузов	Одобрены решением Коллегии ЕЭК от 12.07.2012 № 118. Подлежат рассмотрению Советом ЕЭК

### 3. Документы, подлежащие рассмотрению Коллегией/Советом ЕЭК в 2012 году, и решения об одобрении/утверждении которых не приняты

Соглашение ЕЭП	Пункт плана	Наименование документа
Соглашение о согласованной макроэкономической политике	1.1	Методика расчетов макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития
	1.2	Критерии, определяющие исключительные обстоятельства, при которых могут быть пересмотрены количественные параметры, определяющие устойчивость экономического развития
Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности	8.1	Международный договор о единых процедурах регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров (географических указаний)
	8.2	Международный договор по определению единого порядка управления правами на коллективной основе, в том числе, в случае реализации права на вознаграждение за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях; по созданию Сторонами баз данных, содержащих информацию об охраняемых объектах авторских и смежных прав и порядок организации информационного обмена; по созданию и определению порядка работы Комиссии по координации работы организаций по коллективному управлению государствам - участникам ЕЭП
	8.3	Международный договор о координации действий уполномоченных органов Сторон по защите прав на результаты интеллектуальной деятельности
Соглашение о согласованных принципах валютной политики	10.2	Международный договор между правительствами и центральными (национальными) банками государств - участников сторон по вопросам регулирования валютных правоотношений и мерам либерализации
Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики	14.3	Правила доступа к услугам инфраструктуры в рамках ЕЭП
	14.4	Правила оказания услуг инфраструктуры



## Информация

о разработке и принятии технических регламентов Таможенного союза

1. Дата вступления в силу (или текущий статус) технических регламентов, разработанных в рамках реализации Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492

	Наименование технического регламента	Дата вступления в силу / статус ТР
1	О безопасности пиротехнических изделий	15.02.2012
2	О безопасности средств индивидуальной защиты	01.06.2012
3	О безопасности игрушек	01.07.2012
4	О безопасности парфюмерно-косметической продукции	01.07.2012
5	О безопасности продукции легкой промышленности	01.07.2012
6	О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков	01.07.2012
7	О безопасности упаковки	01.07.2012
8	О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту	31.12.2012
9	Безопасность лифтов	15.02.2013
10	О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе	15.02.2013
11	О безопасности машин и оборудования	15.02.2013
12	О безопасности низковольтного оборудования	15.02.2013
13	О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах	15.02.2013
14	Электромагнитная совместимость технических средств	15.02.2013
15	О безопасности зерна	01.07.2013
16	О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания	01.07.2013
17	О безопасности пищевой продукции	01.07.2013
18	Пищевая продукция в части ее маркировки	01.07.2013
19	Технический регламент на масложировую продукцию	01.07.2013
20	Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей	01.07.2013
21	Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств	01.07.2013
22	О безопасности маломерных судов	01.02.2014
23	О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям	01.03.2014
24	О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе	01.07.2014
25	О безопасности мебельной продукции	01.07.2014
26	О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта	02.08.2014
27	О безопасности железнодорожного подвижного состава	02.08.2014
28	О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта	02.08.2014
29	О безопасности колесных транспортных средств	01.01.2015
30	Безопасность автомобильных дорог	15.02.2015
31	О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним	15.02.2015
32	О безопасности алкогольной продукции	Проекты технических регламентов, находящиеся на внутригосу-
33	О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий	
34	О безопасности лакокрасочных материалов	
35	О безопасности мяса и мясной продукции	
36	О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением	
37	О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии	

38	О безопасности химической продукции	дарственном согласовании
39	О требованиях к удобрениям	
40	Технический регламент на молоко и молочную продукцию	
41	Технический регламент на табачную продукцию	
42	О безопасности рыбы и рыбной продукции	Проекты тех-регламентов, по которым завершены публичные обсуждения
43	О безопасности кормов и кормовых добавок	
44	О требованиях к колесным транспортным средствам по обеспечению их безопасной утилизации	
45	Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств	

**2. План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012 – 2013 годы, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103**

	Наименование технического регламента	Срок внесения в ЕЭК / статус ТР
1	Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств	4-й кв. 2012 г.
2	О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением	4-й кв. 2012 г.
3	О безопасности химической продукции	4-й кв. 2012 г.
4	О безопасности алкогольной продукции	4-й кв. 2012 г.
5	Технический регламент на табачную продукцию	4-й кв. 2012 г.
6	О безопасности аттракционов	1-й кв. 2013 г.
7	О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий	1-й кв. 2013 г.
8	О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения	1-й кв. 2013 г.
9	О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии	1-й кв. 2013 г.
10	О безопасности лакокрасочных материалов	1-й кв. 2013 г.
11	О требованиях к удобрениям	1-й кв. 2013 г.
12	О безопасности мяса и мясной продукции	1-й кв. 2013 г.
13	Технический регламент на молоко и молочную продукцию	1-й кв. 2013 г.
14	О безопасности рыбы и рыбной продукции	1-й кв. 2013 г.
15	О безопасности кормов и кормовых добавок	1-й кв. 2013 г.
16	О требованиях к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии	2-й кв. 2013 г.
17	О требованиях к средствам измерений показателей нефти и продуктов ее переработки	По проекту завершены публичные обсуждения
18	О безопасности материалов, контактирующих с пищевой продукцией	3-й кв. 2013 г.
19	О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств	3-й кв. 2013 г.
20	О безопасности оборудования для детских игровых площадок	3-й кв. 2013 г.
21	Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники	4-й кв. 2013 г.
22	О безопасности подвижного состава метрополитена	4-й кв. 2013 г.
23	О безопасности легкого рельсового транспорта, трамваев	4-й кв. 2013 г.
24	О безопасности изделий медицинского назначения	-
25	О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки	4-й кв. 2013 г.
26	О безопасности питьевой воды, расфасованной в емкости	4-й кв. 2013 г.
27	О требованиях к воде в части систем водоочистки и водоподготовки	4-й кв. 2013 г.
28	Требования к углям и продуктам их переработки	4-й кв. 2013 г.
29	Требования к сжиженным углеводородным газам для использования в качестве топлива	4-й кв. 2013 г.