

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 ноября 2011 года № 58К (825) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Тульской области в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды) в администрации Тульской области и ее структурных подразделениях (г. Тула)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Тульской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Тульской области в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды) в администрации Тульской области и ее структурных подразделениях (г. Тула)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2.4.4.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение бюджета Тульской области и бюджетов муниципальных образований; бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

#### **Объект контрольного мероприятия**

Администрация Тульской области и ее структурные подразделения; администрация муниципального образования городской округ Тула.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 12 сентября по 25 ноября 2011 года.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Проверить соблюдение федерального и регионального законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Цель 2. Проверить исполнение доходной части бюджета Тульской области, муниципальных образований.

Цель 3. Проверить эффективность и целевое расходование бюджетных средств при исполнении бюджета Тульской области, муниципальных образований.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год и истекший период 2011 года, при необходимости более ранние периоды.

### **Общие положения**

Территория Тульской области составляет 25,7 тыс. кв. км. Область состоит из 175 муниципальных образований, в том числе: 22 муниципальных района, 5 городских округов, 39 городских и 109 сельских поселений.

Численность населения области по состоянию на 1 января 2011 года составила 1550,3 тыс. человек, в том числе: городское - 1230,8 тыс. человек, сельское - 319,5 тыс. человек.

Объем валового регионального продукта Тульской области за 2010 год составил 235,9 млрд. рублей, или 110,4 % (в сопоставимых ценах) к уровню 2009 года.

Оборот розничной торговли в 2010 году составил 151,3 млрд. рублей и увеличился по сравнению с 2009 годом в сопоставимых ценах на 10,7 %, платных услуг населению на территории области оказано на сумму 39,5 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 104,9 % к уровню 2009 года.

В 2010 году среднедушевые денежные доходы населения составили 15447 рублей в месяц, что выше уровня 2009 года на 15,6 %. Демографическая ситуация характеризуется снижением численности населения вследствие уменьшения естественного прироста населения на 15,4 тыс. человек (число родившихся 14,7 тыс. человек, умерших - 30,1 тыс. человек).

Уровень общей безработицы в области в 2010 году составил 5,8 %, что на 0,6 % выше уровня 2009 года, численность безработных составила 12,6 тыс. человек.

Доля расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления в общем объеме расходов консолидированного бюджета области уменьшилась с 8,3 % в 2009 году до 6,7 % в 2010 году, в расходах бюджета области - с 4,4 % в 2009 году до 2,8 % в 2010 году.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить соблюдение федерального и регионального законодательства при осуществлении бюджетного процесса**

**1.1.** Бюджетные правоотношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления Тульской области регулировались Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами области от 11 ноября 2005 года № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных

образований Тульской области», от 9 июня 2008 года № 1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тульской области.

Организация исполнения бюджета области осуществлялась департаментом финансов Тульской области (далее - департамент финансов).

Бюджет области на 2010 год утвержден законом Тульской области от 21 декабря 2009 года № 1383-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - закон о бюджете на 2010 год) до начала финансового года, что соответствует требованиям статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Первоначально законом о бюджете на 2010 год бюджет области по доходам был утвержден в сумме 33255211,5 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления - 9935763,7 тыс. рублей, по расходам - в сумме 36716786,0 тыс. рублей.

В течение финансового года в закон о бюджете на 2010 год вносились изменения, в результате доходы бюджета увеличены на 10,8 % до 36863070,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - на 37,7 % до 13677213,5 тыс. рублей, расходы увеличены на 15,1 % до 42278421,7 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета увеличены в 1,4 раза до 11071455,8 тыс. рублей, что составляет 80,9 % общего объема безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета области утвержден в сумме 5415351,3 тыс. рублей, или 23,4 % общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений, превышение установленного предельного 15-процентного размера дефицита бюджета обусловлено утверждением в составе источников финансирования дефицита суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 1831580,8 тыс. рублей, что соответствует положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

В связи с поступлением субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также безвозмездных поступлений из государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, имеющих целевое назначение, на общую сумму 469016,9 тыс. рублей, уточненные назначения по доходам составили 37332087,3 тыс. рублей, к первоначальным назначениям по закону о бюджете на 2010 год увеличены на 12,3 %, по безвозмездным поступлениям - 14146230,4 тыс. рублей, увеличены на 42,4 процента.

Годовые назначения по расходам уточнены по сводной бюджетной росписи до 42747438,6 тыс. рублей, к первоначальным назначениям увеличены на 16,4 процента.

В нарушение пункта 2.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Тульской области, утвержденного приказом департамента финансов Тульской области от 29 декабря 2008 года № 66, лимиты бюджетных обязательств главным распорядителем средств утверждены не одновременно со сводной бюджетной росписью бюджета области 11 декабря 2009 года, а через 20 дней - 31 декабря 2009 года.

**1.2.** В 2010 году исполнение консолидированного бюджета Тульской области по доходам составило 48245022,1 тыс. рублей, или 99,6 % уточненных годовых бюджетных назначений, по сравнению с 2009 годом объем доходов увеличился на 19,1 %. Налоговые доходы исполнены в сумме 32145591,9 тыс. рублей, или 99,2 % уточненных назначений, увеличились на 21,4 %. Неналоговые доходы исполнены в сумме 1990890,6 тыс. рублей, или 106,2 % уточненных назначений, увеличились на 2,4 процента.

Расходы консолидированного бюджета области в 2010 году исполнены в сумме 51693762,6 тыс. рублей, или 95,2 % уточненных годовых бюджетных назначений, по сравнению с 2009 годом расходы увеличились на 8276059,0 тыс. рублей, или на 19,0 процента.

## **Цель 2. Проверить исполнение доходной части бюджета Тульской области, муниципальных образований**

**2.1.** Бюджет области за 2010 год по доходам исполнен в сумме 37017273,6 тыс. рублей, или на 99,2 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - в сумме 22910526,2 тыс. рублей, или на 98,8 %, безвозмездные поступления - в сумме 14106747,4 тыс. рублей, или на 99,7 процента.

В структуре доходов бюджета области преобладают налоговые доходы (61,8 %), безвозмездные поступления составляют 38,1 %, неналоговые доходы - 0,1 процента.

По данным налоговых органов, на территории области осуществляют деятельность организации, являющиеся филиалами вертикально-интегрированных компаний, использующих механизмы трансфертного ценообразования. В 2010 году поступления налога на прибыль организаций по указанным компаниям составили в сумме 2629457,0 тыс. рублей, или 41,3 % объема доходов бюджета области по данному виду налога.

В 2010 году безвозмездные поступления в бюджет области в сумме 14106747,4 тыс. рублей исполнены, в том числе за счет:

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 11527321,9 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) - 7328846,8 тыс. рублей;

- поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 2566096,3 тыс. рублей;

- поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам - 4829,2 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов из местных бюджетов (погашение задолженности за 2005 год по перечислению в бюджет области прочих безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования Суворовский район) - 8500,0 тыс. рублей.

К уровню 2009 года межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2010 году уменьшены на сумму 524258,6 тыс. рублей, или на 4,3 процента.

По состоянию на 1 июля 2011 года бюджет области по доходам исполнен в сумме 18587326,3 тыс. рублей, или на 54,1 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - 12676819,7 тыс. рублей, или на 50,6 %, по безвозмездным поступлениям - 5910506,6 тыс. рублей, или на 63,4 процента.

**2.2.** Объем безвозмездных поступлений из бюджета области местным бюджетам за 2010 год составил 13048368,6 тыс. рублей, из них субвенции на исполнение переданных государственных полномочий - 5466136,7 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 4534863,2 тыс. рублей и 2676498,3 тыс. рублей, соответственно.

Кроме того, из бюджета области местным бюджетам в 2010 году оказана дополнительная финансовая поддержка в форме бюджетных кредитов на сумму 80356,6 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года бюджетные кредиты муниципальным образованиям не предоставлялись.

В 2010 году из 175 бюджетов муниципальных образований области 18 местных бюджетов утверждены с профицитом, 120 бюджетов - с дефицитом и 37 бюджетов сбалансированы. Фактически за 2010 год бюджеты 114 муниципальных образований области исполнены с профицитом, 61 муниципального образования - с дефицитом.

**2.3.** В соответствии с постановлением администрации Тульской области от 21 января 2008 года № 34 «Об утверждении положения о департаменте имущественных и земельных отношений Тульской области» функции по учету государственного имущества области возложены на департамент имущественных и земельных отношений Тульской области (далее - департамент имущественных отношений).

Сведения об объектах движимого и недвижимого имущества, учтенных в реестре государственного имущества Тульской области (далее - Реестр областного имущества) по состоянию на 1 января 2010 и 2011 годов, в департаменте имущественных отношений отсутствуют. По состоянию на 19 сентября 2011 года в Реестре областного имущества учтено 528 юридических лиц (59 унитарных предприятий; 414 учреждений; 34 иных юридических лица, имеющих в пользовании объекты областной казны; 21 хозяйственное общество, акции которых находятся в собственности области), 7230 объектов движимого и недвижимого имущества (остаточная стоимость - 13641956,0 тыс. рублей, общая площадь - 1770,9 тыс. кв. м), в том числе: 5302 объекта недвижимости, 1928 объектов движимого имущества.

По состоянию на 1 июля 2011 года из 21 хозяйственного общества, акции которых находятся в собственности области, 11 обществ не осуществляют хозяйственную деятельность. Доходы бюджета области от участия в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ в 2010 году составили в общей сумме 2796,4 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 2928,6 тыс. рублей.

В 2010 году доходы бюджета области от перечисления части прибыли 60 областными унитарными предприятиями составили в сумме 3352,2 тыс. рублей, или 102,0 % общего объема прогнозных поступлений, в сравнении с 2009 годом они увеличились на 11,7 процента.

Площадь земель, находящихся в государственной собственности Тульской области, по состоянию на 1 января 2011 года составила 9541,6 га (738 земельных участков), в результате проведения кадастрового учета и оформления в собственность области неразграниченных государственных земельных участков по состоянию на 1 июля 2011 года - 19198,6 га (954 земельных участка).

В 2010 году совершение сделок приватизации государственного имущества области осуществлялось департаментом имущественных отношений при участии специализированного государственного учреждения при администрации Тульской области «Фонд имущества Тульской области» (далее - Фонд имущества), выполняющего функции продавца.

Программа приватизации на 2010 год не исполнена, в бюджет области поступили средства от продажи на аукционе 1 объекта недвижимости на сумму 499,1 тыс. рублей, что составляет 1,2 % общего объема прогнозируемых годовых поступлений (43186,5 тыс. рублей), второй объект недвижимого имущества и государственные пакеты акций ОАО «Каркас-ЗКД» и ОАО «Тульская топливно-энергетическая компания» не реализованы.

В 2010 году Фондом имущества проведено только 2 аукциона по продаже объектов недвижимого имущества (здание столовой, здание магазина). Аукцион по продаже здания столовой признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок участников, повторные торги по данному объекту не проводились.

Торги по продаже пакетов акций ОАО «Каркас-ЗКД» и ОАО «Тульская топливно-энергетическая компания» (далее - ОАО «ТТЭК») проведены в 2011 году, по итогам аукционов заключены договоры купли-продажи. Однако по результатам сделок средства от продажи акций поступили в бюджет области только по пакету ОАО «Каркас-ЗКД» (51,0 %) на сумму 34978,0 тыс. рублей.

Пакет акций ОАО «ТТЭК» (25,0 %) приватизировался на открытом аукционе, начальная цена пакета по рыночной стоимости составила 2690,0 тыс. рублей, договор купли-продажи заключен с ООО «Премьера» по цене продажи 100337,0 тыс. рублей - в ходе торгов первоначальное предложение было увеличено в 37 раз. Оплата пакета акций в установленные договором сроки покупателем не произведена, договор купли-продажи расторгнут и задаток в сумме 269,0 тыс. рублей перечислен в бюджет области.

В рамках приватизации областного имущества с целью развития санаторно-курортного комплекса области в 2011 году в уставный капитал ОАО «Солнечный» внесен имущественный комплекс - 21 объект недвижимого имущества общей площадью 3508,2 кв. м и земельный участок площадью 6,0 га, расположенный в Щекинском районе Тульской области (акт приема-передачи имущества от 6 апреля 2011 года).

По отчету об оценке рыночная стоимость имущества составила 3496,0 тыс. рублей, эквивалентом имущественного взноса является доля области в уставном капитале ОАО «Солнечный» в размере 25,9 %. Однако решение об увеличении уставного капитала и размещении дополнительных акций, оплата которых произведена государственным имуществом, ОАО «Солнечный» не принято.

В нарушение пункта 3 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» государственная регистрация права Тульской области на пакет акций ОАО «Солнечный» в размере 25,9 % не осуществлена.

В рамках использования субсидии из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в 2009 году департаментом имущественных отношений (заказчик) заключен государственный контракт от 4 сентября 2009 года № 31 с ООО «Торговый дом «Автомобили и спецтехника» (поставщик) на поставку 4 автокранов на общую сумму 23063,4 тыс. рублей, авансовый платеж перечислен в сумме 6919,0 тыс. рублей (30 %), в том числе средства: федерального бюджета - 4843,3 тыс. рублей, бюджета области - 2075,7 тыс. рублей.

В октябре 2009 года 4 дорожным ремонтно-строительным управлениям Тульской области (ГУП «Богородицкое ДРСУ», ГУП «Киреевское ДРСУ», ГУП «Узловское ДРСУ», ГУП «Мостоэксплуатационное управление») поставлены автокраны, модификация которых не соответствует условиям контракта. В результате поставленная техника не эксплуатируется, на временное хранение не принята, на учет в органах технического надзора и инспекции безопасности дорожного движения не поставлена.

В связи с нарушением поставщиком обязательств решением Арбитражного суда Тульской области от 29 марта 2011 года указанный государственный контракт расторгнут, с поставщика определено взыскать 13935,4 тыс. рублей (с учетом пени - 7016,4 тыс. рублей).

До настоящего времени решение Арбитражного суда ООО «Торговый дом «Автомобили и спецтехника» не исполнено. Таким образом, использование бюджетных средств в сумме 6919,0 тыс. рублей без достижения результата в установленные контрактом сроки не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

На территории Тульской области на 1 июля 2011 года в постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, не являющихся государственными

и муниципальными учреждениям, органами государственной власти и органами местного самоуправления, находятся 1545 земельных участков общей площадью 1222,2 гектара.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» указанные юридические лица обязаны до 1 января 2012 года переоформить право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды или приобрести земельные участки в собственность. Однако работа по переоформлению прав органами местного самоуправления Тульской области не проводится.

Распоряжение земельными участками, собственность на которые не разграничена на территории г. Тулы, с 1 января 2009 года осуществляет администрация Тульской области, департамент имущественных отношений участвует в процедурах по предоставлению указанных земель для капитального строительства и распоряжается при предоставлении их в иных целях.

Доходы от арендной платы за указанные земельные участки поступают в бюджет Тульской области (20 %) и бюджет муниципального образования г. Тула (80 %). В 2010 году поступления в бюджет области составили 52464,4 тыс. рублей, или 107,1 % бюджетных назначений, в сравнении с 2009 годом увеличились на 23,8 %, за I полугодие 2011 года - 22907,1 тыс. рублей.

В полном объеме сведения о количестве, площади и размере арендной платы (начисленной и оплаченной) за земельные участки, переданные в аренду, за 2009-2010 годы в департаменте имущественных отношений отсутствуют.

По состоянию на 1 сентября 2011 года в реестре договоров аренды земельных участков учтены 2974 действующих договора аренды (2974 земельных участка общей площадью 6084,0 тыс. кв. м), из них своевременный перерасчет размера арендной платы произведен только по 267 договорам (883,4 тыс. кв. м), что противоречит положениям статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс), а также принципам экономической обоснованности и запрета необоснованных предпочтений по арендной плате за государственные и муниципальные земли, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2009 года № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

В нарушение пункта 2 статьи 30, пункта 8 статьи 31 Земельного кодекса земельный участок, расположенный по адресу: г. Тула, Зареченский район, пос. Горелки, ул. Октябрьская, площадью 5049 кв. м предоставлен департаментом имущественных отношений без проведения торгов в аренду ООО «Страйк» по договору от 30 декабря 2009 года № 0932310 сроком на 3 года для строительства здания автосалона. На 1 сентября 2011 года задолженность арендатора



превысила годовой размер арендной платы, составляющей 1996,8 тыс. рублей, на 14,5 % и составила 2286,2 тыс. рублей.

За период 2009-2011 годов при предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства аукционы департаментом имущественных отношений не проводились, 103 земельных участка предоставлены на основании судебных решений (32 участка) и по заявлениям граждан (71 участок).

В 2010 году в соответствии с постановлением администрации Тульской области от 30 июля 2010 года № 683 проведены аукционы по продаже права на заключение договоров аренды 12 земельных участков общей площадью 1,3 га, расположенных на территории Центрального парка культуры и отдыха им. П.П. Белоусова в г. Туле, организатором торгов являлся Фонд имущества.

В нарушение пункта 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», в извещении о проведении торгов отсутствуют сведения о сроке принятия решения об отказе в проведении, месте и порядке определения участников, месте и сроке подведения итогов, сроке заключения договора аренды, порядке осмотра земельного участка на местности.

В ведомственном подчинении департамента имущественных отношений находится ГУ «Тульские парки», к территории которого относятся особо охраняемые природные зоны регионального значения, предназначенные для массового отдыха граждан. Для содержания и эксплуатации территории Центрального (ЦПКиО) и Комсомольского парков г. Тулы в постоянном (бессрочном) пользовании учреждения находились 2 земельных участка: в ЦПКиО - 142,2 га, в Комсомольском парке - 2,9 гектара.

В 2010 году земельный участок площадью 142,2 га был разделен на 19 участков и 2,3 га земель (15 участков) изъяты из постоянного (бессрочного) пользования учреждения. Таким образом, в пользовании ГУ «Тульские парки» остались 139,9 га земель в ЦПКиО и 2,9 га - в Комсомольском парке.

В нарушение пунктов 3, 8, 12 статьи 32 закона Тульской области от 9 ноября 1999 года № 158-ЗТО «О государственной собственности Тульской области», пунктов 19, 20, 27 постановления администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 188 «О совершенствовании учета государственного имущества Тульской области» в реестр имущества области указанные изменения по объектам учета, закрепленным за ГУ «Тульские парки», не внесены.

Земли, изъятые из пользования учреждения, до настоящего времени не предоставлены в пользование иных юридических и физических лиц и относятся к объектам казны Тульской области. С учетом положений статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации ввиду отсутствия правообладателей (пользователей) данных земельных участков они не подлежат налогообложению и земельный налог на них не взимается. Вместе с тем в соответствии со

статьей 390 Налогового кодекса Российской Федерации и решением Тульской городской думы от 13 июля 2005 года № 68/1311 «О земельном налоге» расчетная сумма поступлений земельного налога в бюджет области по 15 земельным участкам (2,3 га) в 2010 году могла составить 1235,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 26 Земельного кодекса 3 земельных участка общей площадью 23,4 га на территории Комсомольского парка эксплуатируются ГУ «Тульские парки» без правоустанавливающих документов, право постоянного (бессрочного) пользования на них не оформлялось.

Выездом в ЦПКиО установлено, что на территории парка находятся 2 аллеи действующих аттракционов: в оперативном управлении ГУ «Тульские парки» находятся аттракционы 1 аллеи, в частной собственности ООО «Бадикон-96» и ИП Михайлова А.В. - аттракционы 2 аллеи.

Земельные участки под объектами 2 аллеи в 2010 году изъяты из постоянного (бессрочного) пользования учреждения, земельный налог на них не взимается, в аренду пользователям до настоящего времени они не предоставлены, при этом частные аттракционы, расположенные на них, в 2011 году функционировали. В нарушение статей 26 и 65 Земельного кодекса правоустанавливающие документы на использование данных земельных участков отсутствуют, плата за их использование не взимается.

**2.4.** Основные проблемы формирования доходного потенциала Тульской области связаны с необходимостью урегулирования налогового законодательства Российской Федерации в части вопросов, связанных с начислением и уплатой налогов, их администрированием, а также с необходимостью решения проблем взаимодействия налоговых и регистрирующих органов:

- установление федеральным налоговым законодательством льгот по федеральным, региональным и местным налогам, а также корректировка сроков уплаты налогов без соответствующей компенсации выпадающих доходов бюджетам приводит к существенному сокращению налогового потенциала бюджетов регионов;

- отсутствие полноты учета налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам;

- отсутствие упрощенной (льготной) системы регистрации прав собственности на жилые объекты недвижимости в сельской местности;

- отсутствие в федеральном законодательстве норм об обязательности закрепления обязанности физических лиц осуществлять регистрацию прав собственности на земельные участки и иные объекты недвижимости и об установлении нормативных сроков ввода в эксплуатацию завершающих строительством объектов недвижимости;

- право установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты по федеральным налогам позволило бы существенно укрепить доходную базу местных бюджетов, обеспечить соответствие доходных полномочий муниципальных образований расходным и создать собственную надежную налоговую базу местных бюджетов;

- изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вносимые на федеральном уровне в конце года и вступающие в силу с очередного финансового года, не позволяют учесть их при формировании бюджета региона;

- отсутствие муниципальной статистики по предприятиям и организациям в разрезе городских и сельских поселений: сведений о фонде оплаты труда, стоимости основных фондов, прибыли и убытках;

- установленные сроки уплаты местных налогов (один раз в год во II полугодии) не способствуют ритмичности исполнения расходных полномочий муниципальных образований.

### **Цель 3. Проверить эффективность и целевое расходование бюджетных средств при исполнении бюджета Тульской области, муниципальных образований**

**3.1.** За 2010 год бюджет области исполнен по расходам в сумме 40938833,1 тыс. рублей, или на 95,8 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2009 годом расходная часть бюджета области увеличилась на 29,9 процента.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на социальную сферу (образование, культура, кинематография и средства массовой информации, здравоохранение и социальная политика) - 34,6 % (14158046,1 тыс. рублей), межбюджетные трансферты - 36,0 % (14727017,4 тыс. рублей), расходы на национальную экономику - 21,6 % (8837188,9 тыс. рублей).

За 2010 год исполнение годовых бюджетных назначений в разрезе всех разделов функциональной классификации расходов составило от 87,4 % по разделу «Охрана окружающей среды» до 99,9 % по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Бюджетные назначения не исполнены на общую сумму 1808605,5 тыс. рублей, или на 4,4 % общего объема расходов бюджета области, исполненных в 2010 году. Наибольший удельный вес в общей сумме неисполненных назначений составили расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» (24,3 %), «Социальная политика» (20,4 %), «Образование» (16,0 процента).

Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, несвоевременное представление актов выполненных работ.

**3.2.** По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств на едином счете бюджета составили 1200996,2 тыс. рублей, в том числе средства: бюджета области - 772592,2 тыс. рублей (64,3 %), федерального бюджета - 360959,6 тыс. рублей (30,1 %), Фонда реформирования ЖКХ - 67444,4 тыс. рублей (5,6 %). По сравнению с 2009 годом они уменьшились в целом на 630584,6 тыс. рублей, или на 34,4 процента.

К уровню 2009 года остатки средств федерального бюджета на счетах бюджета области, местных бюджетов и территориального ФОМС уменьшились на

1398038,1 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составили 584169,3 тыс. рублей, в том числе: субсидии - 231538,8 тыс. рублей, субвенции - 305133,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 47496,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» в федеральный бюджет возвращены неиспользованные остатки средств в сумме 369976,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии - 176617,7 тыс. рублей, субвенции - 145862,0 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 47496,9 тыс. рублей.

**3.3.** Законом о бюджете на 2010 год на финансовое обеспечение непредвиденных расходов резервный фонд администрации Тульской области (далее - Резервный фонд) предусмотрен в общей сумме 100000,0 тыс. рублей, из них на проведение аварийно-восстановительных работ и ликвидацию последствий стихийных бедствий - 50000,0 тыс. рублей. Исполнение составило в общей сумме 74508,1 тыс. рублей.

Порядок расходования средств Резервного фонда администрации (далее - Порядок) утвержден постановлением администрации Тульской области от 17 марта 2006 года № 129.

В 2010 году муниципальным образованиям г. Новомосковск (23700,0 тыс. рублей) и Суворовский район (13359,5 тыс. рублей) выделены средства в общей сумме 37059,5 тыс. рублей на строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, что противоречит пункту 4 Порядка, в соответствии с которым выделение средств Резервного фонда бюджетам муниципальных образований предусматривается исключительно на выполнение работ по ремонту объектов муниципальной собственности.

В г. Новомосковске за счет средств Резервного фонда осуществлялось строительство канализационного коллектора, цена муниципального контракта от 30 августа 2010 года № 11 составила 46683,6 тыс. рублей, в том числе: средства Резервного фонда - 23700,0 тыс. рублей, местного бюджета - 22983,6 тыс. рублей. В нарушение пункта 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) заказ на выполнение работ по строительству объекта был размещен администрацией муниципального образования г. Новомосковск (заказчик) у единственного поставщика - ООО «Строительная компания «БОМЕВ» (подрядчик).

В нарушение пунктов 3.1, 7.4, 7.5 указанного муниципального контракта до настоящего времени не оформлены акт о приемке указанного объекта, законченного строительством, и разрешение на ввод его в эксплуатацию, при этом работы приняты и оплачены заказчиком в полном объеме.

Кроме того, строительно-монтажные работы на указанном объекте велись без разрешения на строительство, заключения государственной экспертизы и

правоустанавливающих документов на земельный участок, что является нарушением пунктов 1, 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) и статьи 26 Земельного кодекса.

В Суворовском районе за счет средств Резервного фонда осуществлялось строительство 4 модульных газовых котельных для теплоснабжения зданий образовательных учреждений.

В нарушение статей 5, 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ заказ на выполнение работ по строительству указанных объектов администрацией муниципального образования Суворовский район в установленном порядке не размещался. Муниципальные контракты были заключены с ООО «Технологические коммуникации» (подрядчик) на общую сумму 22419,7 тыс. рублей, в том числе: средства Резервного фонда - 13359,5 тыс. рублей, местного бюджета - 9060,2 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе исполнения указанных контрактов за счет сокращения объема работ цена по 3 из них была снижена в целом на 3960,1 тыс. рублей, что является нарушением пункта 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Объемы принятых и оплаченных работ составили в общей сумме 20941,7 тыс. рублей (Резервный фонд - 13359,5 тыс. рублей, местный бюджет - 7582,2 тыс. рублей).

**3.4.** В 2010 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности осуществлялись в рамках реализации 4 федеральных и 11 областных целевых программ с объемом бюджетных ассигнований на общую сумму 6244738,2 тыс. рублей. Исполнение составило 6035560,4 тыс. рублей, или 96,7 %, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 4557182,4 тыс. рублей (75,5 % общего объема инвестиций), бюджета области - 1478378,0 тыс. рублей (24,5 процента).

Остатки неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2011 года сформировались в сумме 55489,5 тыс. рублей, в сравнении с 2009 годом их объем уменьшился в 19,3 раза (1070903,2 тыс. рублей).

Государственными заказчиками по объектам капитального строительства являлись департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее - департамент строительства и ЖКХ), департамент транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (далее - департамент дорожного хозяйства) и департамент сельского хозяйства Тульской области.

Объемы незавершенного строительства в области на 1 января 2011 года составили в общей сумме 7487925,7 тыс. рублей (68 объектов), в том числе затраты: на строительство 38 объектов - 7404606,9 тыс. рублей, на проведение 30 проектно-изыскательских работ - 83318,8 тыс. рублей. За 2010, 2011 годы введены в эксплуатацию 19 объектов капитального строительства государственной собственности области общей стоимостью 1473755,7 тыс. рублей.

Проектно-изыскательские работы, не востребованные в строительстве более трех последних лет, составляют 42,4 % общего числа работ, расходы на их раз-

работку в сумме 35579,0 тыс. рублей осуществлены с несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса консервация 13 объектов капитального строительства государственной собственности области, капитальные вложения по которым прекратились более пяти лет назад и составили в общей сумме 240591,7 тыс. рублей, государственными заказчиками не осуществлена, из них: департаментом строительства и ЖКХ - по 10 объектам (238386,9 тыс. рублей), департаментом дорожного хозяйства - по 3 объектам (2204,8 тыс. рублей).

В общем объеме незавершенного строительства 84,2 % составляют капитальные вложения на сумму 5992948,1 тыс. рублей, осуществленные департаментом дорожного хозяйства, из них 5649749,0 тыс. рублей (94,3 %) - расходы на строительство объекта «Автодорога Тула - Новомосковск км 34+800 - км 51+660 в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области».

**3.5.** Федеральной целевой программой «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее - Инвестиционный фонд) предусмотрена государственная поддержка инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области», в рамках которого в 2007-2010 годах осуществлялось строительство объекта «Автодорога Тула - Новомосковск в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области» (далее - автодорога Тула - Новомосковск).

Автодорога Тула - Новомосковск - магистральная дорога 1 категории с капитальным асфальтобетонным покрытием и искусственными сооружениями (путепровод через железную дорогу, мост через водохранилище, эстакада) протяженностью 17,3 км. Государственным заказчиком по объекту являлся департамент дорожного хозяйства, заказчиком-застройщиком - ГУ «Тулаупрадор».

Объем средств, направленных на строительство автодороги Тула - Новомосковск, составил в общей сумме 5788537,0 тыс. рублей (средства Инвестиционного фонда - 5188537,0 тыс. рублей, бюджета области - 600000,0 тыс. рублей), из них в 2010 году - 3888037,0 тыс. рублей (средства Инвестиционного фонда - 3532037,0 тыс. рублей, бюджета области - 356000,0 тыс. рублей).

Строительно-монтажные работы на объекте выполнялись ОАО «Центродорстрой» (генподрядчик) в соответствии с государственным контрактом от 10 июня 2009 года № 22-02-07/8-09, исполнение которого полностью завершено, объемы принятых и оплаченных работ составили 5504938,6 тыс. рублей (средства Инвестиционного фонда - 4956076,6 тыс. рублей, бюджета области - 548862,0 тыс. рублей), из них в 2010 году - 3667103,9 тыс. рублей (средства Инвестиционного фонда - 3316597,0 тыс. рублей, бюджета области - 350506,9 тыс. рублей).

За весь период строительства автодороги Тула - Новомосковск капитальные вложения по объекту составили в общей сумме 5749998,2 тыс. рублей, в том числе средства: Инвестиционного фонда - 5149998,2 тыс. рублей (СМР -

4956076,6 тыс. рублей, затраты заказчика - 193921,6 тыс. рублей); бюджета области - 600000,0 тыс. рублей (СМР - 548862,0 тыс. рублей, затраты заказчика - 51138,0 тыс. рублей). Остаток неиспользованных средств Инвестиционного фонда в сумме 38538,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Установлено, что в затраты заказчика за счет средств Инвестиционного фонда включены расходы в сумме 34187,4 тыс. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ 2 участков автодороги Тула - Новомосковск (старое направление - 22350,3 тыс. рублей, карьер Вельминовский - 11837,1 тыс. рублей), покрытие которых было разрушено в ходе строительства автодороги Тула - Новомосковск.

При этом проектом строительства автодороги Тула - Новомосковск в части затрат на ремонт местной сети дорог предусмотрен ремонт только одного участка автодороги - по старому направлению, расходы на ремонт автодороги на участке карьер Вельминовский осуществлены как непредвиденные расходы по строительству объекта автодорога Тула - Новомосковск.

Выполнение работ на участке карьер Вельминовский осуществлялось ООО «Гефест-Строй» (подрядчик) на основании государственного контракта от 3 ноября 2010 года № 22-01-30/76-10 на общую сумму 42751,6 тыс. рублей, принято и оплачено работ на сумму 11837,1 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 12 января 2011 года контракт был расторгнут по соглашению сторон.

Акт приемки законченного строительством объекта автодорога Тула - Новомосковск оформлен 20 декабря 2010 года с учетом того, что строительно-монтажные работы по объекту составили в сумме 5504938,6 тыс. рублей, расчетная цена 1 км автодороги (в том числе инженерные сооружения) составила 317672,0 тыс. рублей.

Ввод объекта в эксплуатацию до настоящего времени не осуществлен в связи с тем, что не завершена процедура оформления прав на земельные участки в границах полосы отвода автодороги. В настоящее время в Новомосковском городском суде Тульской области рассматриваются иски департамента дорожного хозяйства и ГУ «Тулаупрадор» по изъятию у собственников земельных участков, попавших в зону строительства автодороги Тула - Новомосковск.

В нарушение статьи 70.1 Земельного кодекса, пунктов 2-4 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд», решение о резервировании земель для размещения объекта транспортной инфраструктуры (автодорога Тула - Новомосковск) в установленном порядке не принималось, утверждение границ зоны планируемого размещения объекта капитального строительства регионального значения не осуществлялось.

В нарушение пункта 8 статьи 31 Земельного кодекса в течение трех лет с даты утверждения постановлением администрации муниципального образования г. Новомосковск от 13 июля 2007 года № 1294 акта выбора земельного участка для

строительства автодороги Тула - Новомосковск ГУ «Тулаупрадор» не оформлено решение о предоставлении данного земельного участка.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса транспортное движение на объекте автодорога Тула - Новомосковск открыто с декабря 2010 года при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Выездом на объект установлено, что в районе съезда с автодороги Тула - Новомосковск к населенному пункту Красное Гремячево ЗАО «Корпорация «ГРИНН» ведется строительство торгового комплекса, при котором нарушаются права смежных пользователей (департамент дорожного хозяйства) и разрушаются конструктивные элементы вновь построенного объекта - автодорога Тула - Новомосковск. Так, в нижней части откоса земляного полотна автодороги разрушены водосбросные лотки, разобрана порталная стенка и часть трубы, одна из опор освещения попала в зону производства работ по устройству парковки перед торговым комплексом и засыпана грунтом, нарушен откос земляного полотна насыпи, что создает угрозу его обрушения и, как следствие, снижение безопасности дорожного движения на данном участке автодороги.

На момент проведения проверки автодорога Тула - Новомосковск, строительство которой фактически завершено, учитывается на балансе департамента дорожного хозяйства как незавершенный строительством объект капитального строительства, при этом до ввода объекта в эксплуатацию разрушен ряд конструктивных элементов автодороги.

**3.6.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009-2012 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением администрации Тульской области от 10 июня 2009 года № 418 после внесения проекта закона о бюджете на 2010 год в законодательный орган государственной власти Тульской области.

В целях реализации Программы Минэкономразвития России и администрацией Тульской области заключены соглашения от 21 июля 2010 года № 073-ПРОГР-10, от 16 сентября 2010 года № 133-ПРОГР-10 (далее - Соглашения) с общим объемом финансирования на 2010 год в сумме 123265,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 98612,0 тыс. рублей, бюджета области - 24653,0 тыс. рублей. Исполнение составило 95080,0 тыс. рублей, или 77,1 % годовых бюджетных назначений, в том числе: средства федерального бюджета - 70427,0 тыс. рублей (71,4 %), бюджета области - 24653,0 тыс. рублей (100 процентов).

На 1 января 2011 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 28185,0 тыс. рублей, или 28,6 % общего объема средств. Неполное освоение средств федерального бюджета обусловлено поздним принятием Программы и заключением Соглашений во второй половине 2010 года.

Указанные факты свидетельствуют о несвоевременном принятии управленческих решений администрацией Тульской области в части полного освоения



средств федерального бюджета и несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В ходе исполнения мероприятий Программы в 2010 году за счет средств федерального бюджета субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены в рамках 3 муниципальных программ на сумму 4040,0 тыс. рублей, что является нарушением условий Соглашений и неисполнением принятых Тульской областью обязательств об оказании поддержки 4 муниципальных программ на общую сумму 8000,0 тыс. рублей.

Реализация целевых программ, проектов и мероприятий в сфере малого и среднего предпринимательства в Тульской области осуществляется при участии некоммерческой организации «Тульский областной фонд поддержки предпринимательства» (далее - Фонд).

В нарушение требований приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», которым предусмотрено раздельное функционирование микрофинансовой организации и гарантийного фонда, как самостоятельных юридических лиц, в проверяемый период Фондом совмещались указанные виды деятельности, решение о реорганизации путем выделения гарантийного фонда принято 26 сентября 2011 года.

По Соглашениям средства фонда микрофинансовой деятельности в сумме 23265,0 тыс. рублей (федеральный бюджет - 18612,0 тыс. рублей, бюджет области - 4653,0 тыс. рублей) были предназначены для выдачи в 2010 году 61 займа субъектам малого и среднего предпринимательства. Фактически в 2010 году предоставлен 31 заем на общую сумму 13045,0 тыс. рублей, что составляет 56 % выделенных средств.

На 1 сентября 2011 года просроченная задолженность по 62 микрозаймам составляет в сумме 20644,7 тыс. рублей, из них: 35 % выданы в 2009 году, 20 % - в 2007 году, 18 % - в 2006 году, 14 % - в 2004 году, 6 % - в 2008 году. Так, при плановом уровне «риска портфеля микрозаймов» не более 7 % в 2011 году он составляет 49 процентов.

По состоянию на 1 января 2011 года объем средств гарантийного фонда с учетом капитализации составил в сумме 165808,4 тыс. рублей, действующий портфель поручительств - 292125,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза больше общего объема средств, что противоречит пункту 12.2.8.8 приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59, в соответствии с которым общий лимит поручительств должен превышать объем денежных средств гарантийного фонда не менее чем в 3 раза.

В рамках мероприятий Программы в 2009-2011 годах планировалось строительство бизнес-инкубаторов в городах Киреевске, Алексине, Донском с объемом финансирования 19870,0 тыс. рублей. Затраты на разработку проектной документации составили в общей сумме 1789,9 тыс. рублей, в том числе: об-

следование строительных конструкций (г. Киреевск) - 70,0 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы (г. Алексин) - 908,5 тыс. рублей, проектные работы и реконструкция комплекса зданий (г. Донской) - 811,4 тыс. рублей. Вместе с тем в 2011 году департаментом строительства и ЖКХ (государственный заказчик) принято решение о строительстве бизнес-инкубатора в г. Туле, где в настоящее время проводится поиск площадки для его размещения.

Средства бюджета области в сумме 1789,9 тыс. рублей, направленные в 2009-2011 годах на оплату работ по размещению бизнес-инкубаторов в трех указанных городах области, использованы с несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в связи с принятием департаментом строительства и ЖКХ Тульской области в 2011 году решения о переносе места размещения бизнес-инкубатора в г. Тулу.

**3.7.** В 2010 году в бюджете области утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (далее - дети-сироты), в сумме 28547,6 тыс. рублей, из них субсидии из федерального бюджета в сумме 2770,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 28451,2 тыс. рублей, или 99,7 % утвержденных бюджетных назначений, из них средства федерального бюджета - 2754,4 тыс. рублей (99,4 %). Остаток средств федерального бюджета в сумме 16,2 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2010 года на учете в сводном списке Тульской области на получение жилого помещения состояло 166 детей-сирот, на 1 января 2011 года - 178 детей-сирот, на 1 июля 2011 года - 203 человека.

Органом, уполномоченным на предоставление жилых помещений для детей-сирот, является комитет Тульской области по семейной, демографической политике, опеке и попечительству (далее - Комитет).

В течение 2010 года в жилищный фонд социального использования Тульской области Комитетом приобретено и передано по договорам социального найма детям-сиротам 27 квартир. Кроме того, в специализированный жилищный фонд области для детей-сирот приобретена 1 квартира, которая передана в безвозмездное пользование сроком на 5 лет.

Бюджетные ассигнования на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на 2011 год утверждены в сумме 71753,6 тыс. рублей, из них субсидии из федерального бюджета в сумме 21955,3 тыс. рублей. На момент проверки средства федерального бюджета поступили в бюджет области в сумме 9036,1 тыс. рублей. В течение I полугодия 2011 года приобретено и передано по договорам социального найма детям-сиротам 11 квартир.

Следует отметить, что в 2010-2011 годах 23 человека были обеспечены жилыми помещениями на основании судебных решений, из них только 17 детей-сирот состояли на учете в сводном списке.

В нарушение пунктов 3, 8, 12 статьи 32 закона Тульской области от 9 ноября 1999 года № 158-ЗТО «О государственной собственности Тульской области», пунктов 19, 20, 27 постановления администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 188 «О совершенствовании учета государственного имущества Тульской области» в Реестре областного имущества содержится недостоверная информация по 2 квартирам, приобретенным Комитетом для детей-сирот в 2011 году, в части сведений об их приобретении в собственность области.

**3.8.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 723 утверждены Правила предоставления и распределения в 2010 году субсидий из федерального бюджета по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (далее - обеспечение граждан лекарственными средствами).

В рамках предоставления указанной субсидии Минздравсоцразвития России и администрацией Тульской области заключено соглашение от 17 декабря 2010 года № С Пр 1070-72/ДС/3 с объемом финансирования в 2010 году в сумме 11652,5 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 11069,9 тыс. рублей, бюджета области - 582,6 тыс. рублей.

В результате позднего поступления средства в сумме 11069,9 тыс. рублей в 2010 году не использованы, возвращены в федеральный бюджет и в 2011 году направлены в бюджет области на те же цели.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами департаментом здравоохранения Тульской области и ООО «Здравсервис» (исполнитель) заключен государственный контракт от 14 декабря 2010 года № 30/453 на сумму 11652,5 тыс. рублей на оказание услуг по приемке лекарственных средств от организаций-поставщиков на аптечный склад, хранению, доставке, транспортировке и передаче их в аптеки. В нарушение пункта 2.1 государственного контракта в цену неправомерно включены информационно-консультационные услуги исполнителя на сумму 1235,1 тыс. рублей, не предусмотренные предметом государственного контракта.

**3.9.** В рамках реализации полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 472-р, от 20 августа 2010 года № 1399-р и от 17 ноября 2010 года № 2039-р бюджету Тульской области в 2010 году предусмотрены субвенции в сумме 711642,3 тыс. рублей, в том числе: ветеранам ВОВ - 672341,7 тыс. рублей, ветеранам и инвалидам - 39300,6 тыс. рублей. Уполномоченным органом Тульской области является департамент социального развития Тульской области.

Количество граждан, проживающих в Тульской области и имеющих право на обеспечение их жильем, на 1 января 2010 года составляло 3123 человека, в том числе:

462 человека - на основании Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;

2661 человек - на основании федеральных законов от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Расходы бюджета области на реализацию мероприятий по обеспечению жильем ветеранов ВОВ утверждены в сумме 764259,7 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет в сумме 91918,0 тыс. рублей). Исполнение составило 763344,6 тыс. рублей, или 99,9 % бюджетных назначений, за счет указанных средств федерального бюджета субсидии на приобретение жилья предоставлены 663 ветеранам ВОВ.

Расходы бюджета области в 2010 году на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов утверждены в сумме 48958,5 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет в сумме 9657,9 тыс. рублей). Исполнение составило 35527,6 тыс. рублей, или 72,6 % бюджетных назначений, за счет указанных средств субсидии на приобретение жилья предоставлены 91 ветерану и инвалиду.

По состоянию на 1 января 2011 году количество граждан, имеющих право на обеспечение их жильем, составило 3507 человек, в том числе: 933 ветерана ВОВ, 2574 ветерана и инвалида.

**3.10.** В соответствии с законом Тульской области от 31 октября 2009 года № 1353-ЗТО «О внесении изменения в статью 2 закона Тульской области «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и топлива отдельным категориям жителей Тульской области» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан с 1 января 2010 года предоставляются в форме ежемесячной денежной выплаты.

В 2010 году субвенции из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан поступили в сумме 2095559,3 тыс. рублей, исполнено - 2041586,5 тыс. рублей, или на 97,4 %, социальную поддержку получили 224638 человек, неиспользованный остаток в сумме 53972,8 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

**3.11.** На реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в 2010 году бюджету области были предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 16255,3 тыс. рублей для муниципального образования Киреевский район.

В соответствии с Порядком предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от

13 июля 2005 года № 428, оплата выполненных работ в рамках реализации указанных мероприятий осуществляется органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков. Вместе с тем исполнители работ определяют Минэнерго России в конкурсном порядке, что требует длительной подготовки и согласования документации по выбору подрядных организаций для разработки проекта.

В 2010 году средства федерального бюджета в сумме 31221,9 тыс. рублей (средства 2010 года - 16255,3 тыс. рублей, остаток средств 2009 года - 14966,6 тыс. рублей) поступили в бюджет муниципального образования Киреевский район на проведение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция очистных сооружений пос. Октябрьский».

В связи с тем, что конкурс по размещению заказа на выполнение работ по разработке проекта по указанному объекту был проведен Минэнерго России только 24 сентября 2010 года, бюджетные средства в 2010 году освоены не были и в полном объеме (31221,9 тыс. рублей) возвращены в федеральный бюджет.

**3.12.** Органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным на осуществление функции по размещению заказа, являлся комитет государственного заказа Тульской области (далее - комитет государственного заказа). Функции по контролю в данной сфере осуществлялись департаментом Тульской области по правовому обеспечению и контролю (далее - департамент по правовому обеспечению). Ведение реестра государственных контрактов Тульской области в 2010 году осуществлялось департаментом финансов.

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в проверяемом периоде государственными заказчиками сведения в реестр представлялись несвоевременно или не представлялись, соответственно реестр государственных контрактов по состоянию на 1 января 2011 года не содержит полных и достоверных сведений об исполнении контрактов.

За 2010 год государственными заказчиками Тульской области размещены заказы на общую сумму 10266800,0 тыс. рублей, из них основной объем (80,2 %) размещен путем проведения открытых торгов на общую сумму 8237100,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств, образовавшаяся за счет снижения цены контрактов, составила 229600,0 тыс. рублей.

Среднее количество поставщиков (исполнителей, подрядчиков), принявших участие в открытых конкурсах в 2010 году, составило 2 участника на 1 лот, в открытых аукционах и запросах котировок - 3 участника на 1 лот.

За I полугодие 2011 года размещены заказы на общую сумму 4257700,0 тыс. рублей, экономия бюджетных средств составила 221000,0 тыс. рублей.

При проверке контрактов на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд установлено, что в 2010 году департаментом здравоохранения Тульской области путем проведения запроса котировок размещен государственный заказ на поставку оборудования автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре для нужд ГУЗ «Тульский обла-

стной онкологический диспансер». По результатам торгов государственный контракт от 20 октября 2010 года № 30/311 заключен с филиалом ООО «Престиж-Интернет», цена контракта составила 51,0 тыс. рублей.

Согласно положениям статьи 55 Гражданского кодекса филиалом является обособленное подразделение юридического лица. В нарушение требований части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ указанный государственный контракт заключен с организацией-филиалом, не являющейся юридическим лицом.

В нарушение части 3 статьи 35 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при утверждении документации об аукционах (реестровые номера торгов 1200-0015-10, 1200-0033-10, 1200-0049-10, 1200-0058-10) на участников размещения заказа были возложены обязанности указывать сведения о банковских реквизитах участника размещения заказа, что не предусмотрено законом.

**3.13.** В 2010 году по результатам исполнения бюджета области сформировался дефицит в сумме 3921559,5 тыс. рублей, что на 3883922,0 тыс. рублей меньше назначений, установленных уточненной сводной бюджетной росписью (7805481,5 тыс. рублей). Дефицит бюджета составил 17,1 % годового объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений, превышение ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса, допущено в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета области являлись бюджетные и коммерческие кредиты на общую сумму 3251413,9 тыс. рублей (82,9 %), а также изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на сумму 630584,6 тыс. рублей (16,0 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года объем государственного долга Тульской области составил 8578048,9 тыс. рублей, или 33,4 % утвержденного объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений. Предельные объемы государственного долга, установленные законом о бюджете на 2010 год, не превышены. В сравнении с 2009 годом за 2010 год объем государственного долга увеличился на 55,7 % (на 3069381,4 тыс. рублей), что обусловлено увеличением задолженности по привлеченным коммерческим кредитам на 2724894,8 тыс. рублей, или на 54,5 %, по бюджетным кредитам - на 526519,1 тыс. рублей, или в 2,4 раза.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2010 году составили в сумме 610918,2 тыс. рублей, или 93,9 % бюджетных назначений. Соотношение расходов по обслуживанию государственных долговых обязательств к общему объему расходов без учета расходов за счет субвенций в 2010 году составило 1,7 процента.

Объем муниципального долга в 2010 году составил 1468144,1 тыс. рублей (к уровню 2009 года уменьшился на 378414,0 тыс. рублей, или на 20,5 процента).

Общий объем кредиторской задолженности бюджета области по состоянию на 1 января 2010 года составлял 5656593,4 тыс. рублей. За 2010 год размер кредиторской задолженности увеличился на 2910773,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составил 8567366,8 тыс. рублей.

Наибольшая доля в структуре кредиторской задолженности приходится на расчеты с кредиторами по долговым обязательствам - 8470162,3 тыс. рублей (98,9 %), по итогам финансового года их объем увеличился на 62,3 %. По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по кредитным соглашениям и договорам с коммерческими банками составила 7724894,8 тыс. рублей (90,1 %), по обязательствам перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам - 745267,5 тыс. рублей (8,8 процента).

Дебиторская задолженность бюджета области в течение 2010 года увеличилась на 86768,7 тыс. рублей, или на 5,0 %, и по состоянию на 1 января 2011 года составила 1802747,5 тыс. рублей. В общем объеме задолженности расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам составили 1092121,9 тыс. рублей (60,6 %), в том числе: кредиты, предоставленные юридическим лицам (547447,5 тыс. рублей), и бюджетные кредиты муниципальным образованиям (544674,4 тыс. рублей).

**3.14.** В рамках проведения государственной политики энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Тульской области утверждены Программа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Тульской области на 2010-2015 годы (далее - Программа по энергосбережению), перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении многоквартирных домов, а также дифференцированные цены (тарифы) на электроэнергию для населения и приравненных к нему потребителей.

В соответствии с Программой по энергосбережению общий объем финансирования на 2010-2015 годы предусмотрен в сумме 42993085,2 тыс. рублей, источниками являются: бюджет области (103642,9 тыс. рублей), местные бюджеты (793938,3 тыс. рублей), внебюджетные источники (42095504,0 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий на 2010 год по сводной бюджетной росписи составил 31069,1 тыс. рублей, исполнено - 12098,0 тыс. рублей (38,9 процента).

В 2010 году энергетические обследования, обязательное проведение которых до 31 декабря 2012 года предусмотрено статьей 16 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не проводились.

В 2011 году в рамках мероприятий по проведению энергетических обследований областных учреждений заключены договоры на обследование 121 учреждения, исполнение на 1 июля 2011 года составило в сумме 1345,9 тыс. рублей, или 16,9 % общего объема выделенных средств, в том числе: средства бюджета области - 253,9 тыс. рублей (6,4 %), внебюджетные средства - 1092,0 тыс. рублей (27,6 %). Выполнены и оплачены работы по обследованию 45 учреждений, подготовленные по результатам обследований энергетические паспорта объектов находятся в стадии согласования.

**3.15.** Объем безвозмездных поступлений от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Фонд) бюджету Тульской области на реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2008-2011 годы предусмотрен в сумме 3743489,0 тыс. рублей, по заявкам администрации Тульской области профинансировано 3280768,2 тыс. рублей, или 87,6 %, из них 2592112,5 тыс. рублей за 2010 год и 8 месяцев 2011 года, или 79,0 % общего объема финансирования.

Мероприятиями региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Тульской области на 2010-2011 годы, утвержденных постановлениями администрации Тульской области от 18 марта 2010 года № 253 и от 11 ноября 2010 года № 1082, предусмотрено проведение капитального ремонта 1128 многоквартирных домов на общую сумму 1958980,0 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда - 1718850,0 тыс. рублей (87,7 %), местных бюджетов - 142183,0 тыс. рублей (7,4 %), средства собственников многоквартирных домов - 97950,0 тыс. рублей (5,0 процента).

За 2010 год и январь-август 2011 года освоены средства в сумме 1411310,0 тыс. рублей, или 72,0 % предусмотренного объема. Осуществлен ремонт 961 дома общей площадью 1901,1 тыс. кв. м, или 85,2 % общего количества объектов, на территории 27 муниципальных образований области (из 33) программные мероприятия завершены.

В целях реализации в 2010-2011 годах мероприятий региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденных постановлениями администрации Тульской области от 18 марта 2010 года № 252 и от 11 ноября 2010 года № 1083, предусмотрено строительство жилых помещений общей площадью 36971 тыс. кв. м на сумму 998458,0 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда - 909770,0 тыс. рублей (91,1 %), бюджета области - 85317,0 тыс. рублей (8,5 %), местных бюджетов - 3366,0 тыс. рублей (0,4 процента).

За 2010 год и январь-август 2011 года освоены средства в сумме 925410,0 тыс. рублей, или 92,6 % предусмотренного объема. Введены в эксплуатацию жилые помещения площадью 26375 тыс. кв. м, или 71,3 % плановых объемов строительства, из аварийного жилищного фонда переселены 988 человек.

В нарушение условий программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, срок исполнения которой установлен до 31 декабря 2011 года, администрацией муниципального образования Бородинский Киреевского района с ООО «РемСтрой» заключен муниципальный контракт от 30 июня 2011 года № 3 на сумму 32542,6 тыс. рублей на строительство трехэтажного 32-квартирного дома до 1 марта 2012 года. По состоянию на 1 сентября 2011 года на объекте ведутся фундаментные работы, что создает риски невыполнения в установленные сроки муниципальной адресной программы.



Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** За 2010 год бюджет области исполнен по доходам в сумме 37017273,6 тыс. рублей, или на 99,2 %, по расходам - 40938833,1 тыс. рублей, или на 95,8 % уточненных бюджетных назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 3921559,5 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета составляют 31,1 % объема доходов бюджета области. Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общем объеме доходов консолидированного бюджета области уменьшилась с 22,1 % в 2009 году до 15,2 % в 2010 году.

**2.** В нарушение пункта 2.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Тульской области, утвержденного приказом департамента финансов Тульской области от 29 декабря 2008 года № 66, лимиты бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета области были утверждены с нарушением установленного срока.

**3.** Средства Резервного фонда администрации Тульской области в сумме 37059,5 тыс. рублей были направлены на строительство объектов муниципальных образований г. Новомосковск и Суворовский район, что противоречит пункту 4 Порядка расходования средств Резервного фонда, утвержденного постановлением администрации Тульской области от 17 марта 2006 года № 129, согласно которому направление их использования ограничено ремонтом объектов муниципальной собственности.

**4.** В нарушение пункта 3 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» департаментом имущественных и земельных отношений Тульской области не осуществлена государственная регистрация права Тульской области на пакет акций ОАО «Солнечный» (25,9 %), эквивалентом которого является имущественный взнос области на сумму 3496,0 тыс. рублей в уставный капитал акционерного общества.

**5.** В нарушение положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными и муниципальными заказчиками Тульской области размещены заказы на общую сумму 69103,3 тыс. рублей, в том числе:

в нарушение пункта 4.1 статьи 10 - муниципальный заказ на выполнение работ по строительству канализационного коллектора размещен администрацией муниципального образования г. Новомосковск у единственного поставщика - ООО «Строительная компания «БОМЕВ» на общую сумму 46683,6 тыс. рублей;

в нарушение статей 5, 9 и 10 - муниципальный заказ на выполнение работ по строительству 4 газовых котельных администрацией муниципального образования Суворовский район в установленном порядке не размещался, муници-

пальные контракты были заключены с ООО «Технологические коммуникации» на общую сумму 22419,7 тыс. рублей, в ходе исполнения контрактов за счет сокращения объема работ цена по 3 из них была снижена на общую сумму 3960,1 тыс. рублей.

**6.** По состоянию на 1 января 2011 года портфель поручительств гарантийного фонда Тульской области (292125,6 тыс. рублей) в 1,7 раза больше объема средств фонда (165808,4 тыс. рублей), что противоречит требованиям пункта 12.2.8.8 приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 которыми установлено, что объем поручительств должен превышать объем средств гарантийного фонда не менее чем в 3 раза.

**7.** В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009-2012 годы» была утверждена постановлением администрации Тульской области от 10 июня 2009 года № 418 после внесения проекта закона «О бюджете Тульской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в законодательный орган государственной власти Тульской области.

**8.** Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, использованы бюджетные средства в сумме 72472,9 тыс. рублей, в том числе:

35579,0 тыс. рублей - оплата проектно-изыскательских работ по объектам капитального строительства государственной и муниципальной собственности, которые остались в дальнейшем не востребованными в строительстве;

6919,0 тыс. рублей - авансовые платежи по контракту, заключенному департаментом имущественных и земельных отношений Тульской области с ООО «Торговый дом «Автомобили и спецтехника», за поставку дорожной техники без достижения результата в установленные контрактом сроки;

28185,0 тыс. рублей - остаток средств федерального бюджета, неиспользованный в 2010 году в рамках исполнения мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009-2012 годы», сформировавшийся в связи с несвоевременным принятием администрацией Тульской области управленческих решений в части позднего утверждения указанной целевой программы и заключением соглашений о финансировании программных мероприятий с Минэкономразвития России во второй половине 2010 года;

1789,9 тыс. рублей - средства бюджета области, использованные в 2009-2011 годах в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тульской области на 2009-2012 годы» на оплату проектных работ по размещению бизнес-инкубаторов в 3 городах области (Киреевск, Алексин, Донской), и не востребованные в дальнейшем в связи с принятием департаментом строительства и ЖКХ Тульской области в 2011 году решения о переносе места размещения бизнес-инкубатора в г. Тулу.

**9.** Департаментом имущественных и земельных отношений Тульской области нарушались положения Земельного кодекса:

- в нарушение статьи 22 не осуществляется своевременный перерасчет размера арендной платы по договорам аренды земельных участков: из 2974 действующих договоров (земельные участки общей площадью 608,4 га) на 1 сентября 2011 года перерасчет произведен только по 267 договорам (88,3 га);

- в нарушение статьи 26 без оформления договоров аренды или постоянного (бессрочного) пользования эксплуатирующими организациями используются земельные участки: ГУ «Тульские парки» - на территории Комсомольского парка в г. Туле и МУ «УКС г. Новомосковска» (заказчик-застройщик) - для строительства канализационного коллектора в г. Новомосковске;

- в нарушение пункта 2 статьи 30, пункта 8 статьи 31 без проведения торгов заключен договор аренды земельного участка площадью 5049 кв. м, который предоставлен ООО «Страйк» для строительства здания автосалона, по состоянию на 1 сентября 2011 года задолженность арендатора составила 2286,2 тыс. рублей, что превышает годовой размер арендной платы в сумме 1996,8 тыс. рублей, на 14,5 %;

- в нарушение пункта 8 статьи 31, статьи 70.1, а также пунктов 2-4 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд» при строительстве в 2007-2010 годах в рамках инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области» объекта - автодорога Тула - Новомосковск, капитальные вложения по которому составили 5749998,2 тыс. рублей, не оформлено решение о предоставлении земельного участка для размещения объекта транспортной инфраструктуры и не принято решение о резервировании земель для его размещения;

- в нарушение статьи 65 на земельных участках, расположенных на территории Центрального парка в г. Туле и находящихся в частной собственности ООО «Бадикон-96» и ИП Михайлова А.В. без оформления договорных отношений размещены аттракционы, плата за использование данных участков не взимается.

**10.** При строительстве объектов государственной и муниципальной собственности Тульской области нарушались положения Градостроительного кодекса:

- в нарушение пункта 4 статьи 52 государственными заказчиками - департаментом строительства и ЖКХ Тульской области по 10 объектам и департаментом дорожного хозяйства Тульской области по 3 объектам, капитальные вложения по которым составили в сумме 240591,7 тыс. рублей, не осуществлена их консервация, указанные объекты не финансируются более пяти лет и являются долгостроем;

- в нарушение пунктов 1, 2 статьи 51 производство строительных работ на объекте капитального строительства муниципальной собственности - канализационный коллектор в г. Новомосковске, осуществлялось при отсутствии разрешения на строительство и положительного заключения государственной экспертизы по проекту;

- в нарушение статьи 55 при отсутствии разрешения на ввод в эксплуатацию на объекте капитального строительства - автодорога Тула - Новомосковск, с декабря 2010 года открыто транспортное движение.

**11.** При реализации инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области», в рамках которого в 2007-2010 годах осуществлялось строительство автодороги Тула - Новомосковск, за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на основании государственного контракта, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области и ГУ «Тулаупрадор» с ООО «Гефест-Строй», осуществлены расходы в сумме 11837,1 тыс. рублей на ремонт автодороги на участке карьер Вельминовский, выполнение которых не предусмотрено проектом строительства объекта.

**12.** В нарушение пункта 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» в извещении о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды 12 земельных участков общей площадью 1,3 га ГУ «Фонд имущества Тульской области» (организатор торгов) не были указаны необходимые сведения (место и порядок определения участников и подведения итогов, срок заключения договора, порядок осмотра земельного участка на местности).

**13.** В нарушение пунктов 3, 8, 12 статьи 32 закона Тульской области от 9 ноября 1999 года № 158-ЗТО «О государственной собственности Тульской области», пунктов 19, 20, 27 постановления администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 188 «О совершенствовании учета государственного имущества Тульской области» департаментом имущественных и земельных отношений Тульской области своевременно не внесены изменения в Реестр областного имущества по 2 земельным участкам общей площадью 145,1 га, предоставленным в постоянное (бессрочное) пользование ГУ «Тульские парки» для эксплуатации Центрального и Комсомольского парков в г. Туле.

**14.** В нарушение условий государственного контракта на оказание услуг по приемке, хранению и передаче в аптеки лекарственных средств для лечения больных злокачественными новообразованиями, заключенного департаментом здравоохранения Тульской области с ООО «Здравсервис», в цену контракта заказчиком были неправомерно включены информационно-консультационные услуги исполнителя на сумму 1235,1 тыс. рублей.

**15.** В 2010-2011 годах на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Тульской области было предусмотрено 2957438,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2011 года исполнение составило 79,0 % (2336720,0 тыс. рублей). Осуществлен ремонт 961 дома, или 85,2 % общего количества объектов, построены и

введены в эксплуатацию жилые помещения общей площадью 26375 тыс. кв. м, или 71,3 % плановых объемов строительства, из аварийного жилищного фонда переселены 988 человек.

**16.** В нарушение условий программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, срок реализации которой установлен до 31 декабря 2011 года, администрацией муниципального образования Бородинский Киреевского района с ООО «РемСтрой» заключен муниципальный контракт на строительство трехэтажного 32-квартирного дома на сумму 32542,6 тыс. рублей с завершением работ в марте 2012 года. По состоянию на 1 сентября 2011 года строительство фундамента объекта не завершено, что создает риски невыполнения в установленные сроки муниципальной адресной программы.

В ходе контрольного мероприятия выявлено расходование средств с нарушениями на сумму 6170569,4 тыс. рублей, неэффективные расходы составили 72472,9 тыс. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Тульской области, в котором предложить:

- разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

- обеспечить:

- своевременное утверждение долгосрочных целевых программ Тульской области, лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств бюджета области на очередной финансовый год;

- ведение реестра государственного имущества Тульской области в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Тульской области от 2 апреля 2009 года № 188 «О совершенствовании учета государственного имущества Тульской области»;

- соблюдение требований Порядка расходования средств резервного фонда, утвержденного постановлением администрации Тульской области от 17 марта 2006 года № 129, при предоставлении средств резервного фонда муниципальным образованиям;

- усилить контроль:

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- за соблюдением законодательства при размещении государственных и муниципальных заказов, проектировании и строительстве объектов государственной и муниципальной собственности;

- за своевременным перечислением арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена на территории г. Тулы;

- за исполнением администрацией муниципального образования Бородинский Киреевского района Тульской области мероприятий муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного фонда;

- провести инвентаризацию:

объектов незавершенного строительства с целью принятия решений о завершении строительства или о консервации;

договоров аренды земельных участков с целью определения необходимости перерасчета размера арендной платы;

- осуществить государственную регистрацию прав Тульской области на объект капитального строительства автодорога Тула - Новомосковск, строительство которого велось в 2007-2010 годах в рамках инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области», а также на пакет акций в размере 25,9 %, приобретенный посредством внесения государственного имущества в уставный капитал ОАО «Солнечный»;

- оформить правоустанавливающие документы на земельные участки:

предоставленные ГУ «Тулаупрадор» для размещения объекта транспортной инфраструктуры - автодорога Тула - Новомосковск;

находящиеся в пользовании эксплуатирующих организаций ГУ «Тульские парки», МУ «УКС г. Новомосковска», ООО «Бадикон-96» и ИП Михайлова А.В.;

- привести в соответствие с требованиями приказа Минэкономразвития России от 16 февраля 2010 года № 59 объем действующего портфеля поручительств гарантийного фонда Тульской области в части установленного соотношения его с объемом средств гарантийного фонда;

- в установленном порядке привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**