

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2006 года №1К (468) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальным органам в Северо-Западном федеральном округе на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии, в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области, федеральном государственном учреждении «Национальный центр качества и безопасности рыбной продукции» (по запросу), федеральном государственном учреждении «Государственный центр качества и безопасности продуктов животного происхождения» (по запросу)»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальным органам в Северо-Западном федеральном округе на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальным органам в Северо-Западном федеральном округе на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии, и определить эффективность их использования.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие выделение средств федерального бюджета в 2004 и 2005 годах Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальным органам в Северо-Западном федеральном округе на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии.

Объекты проверки

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор), управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - Управление по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области (далее - Управление

по Мурманской области), федеральное государственное учреждение «Национальный центр качества и безопасности рыбной продукции» (по запросу) и федеральное государственное учреждение «Государственный центр качества и безопасности продуктов животного происхождения» (по запросу).

Срок проведения проверки: с 30 сентября по 2 декабря 2005 года.

Перечень оформленных актов

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Акт подписан с разногласиями.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 и 2005 годах Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору на осуществление контроля и надзора в сфере ветеринарии. Акт подписан с разногласиями. Разногласия от Россельхознадзора не получены.

Перечень изученных нормативных правовых документов приведен в приложении №1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Перечень оформленных актов приведен в приложении №2.

Результаты проверки

1. Краткая характеристика объекта

Россельхознадзор создан Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и действует на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года №201 «Вопросы федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», от 20 мая 2005 года №317 «О возложении на федеральные органы власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» и от 30 июня 2004 года №327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее - Положение).

Россельхознадзор находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Согласно Положению Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Финансирование расходов на содержание Россельхознадзора осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете (код по ведомственной структуре расходов - 081).

Россельхознадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

2. Санкционирование и финансирование расходов Россельхознадзора в 2004 году за счет средств федерального бюджета

В 2004 году Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» финансирование расходов Россельхознадзора было утверждено в размере 25837,9 тыс. рублей, в том числе: 25672,4 тыс. рублей - по разделу 01 «Государственное управление и местное самоуправление» и 165,5 тыс. рублей - по разделу 03 «Международная деятельность».

Фактическое финансирование расходов Россельхознадзора за счет средств федерального бюджета составило 25829,4 тыс. рублей, или 99,9% к объемам, утвержденным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 24729,1 тыс. рублей, или 95,7% к полученному финансированию. Остаток неиспользованных бюджетных средств в размере 1100,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Информация о санкционировании и финансировании расходов Россельхознадзора приведена в таблице:

	РЗ	ПРЗ	ЦСР	ВР	ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»	Уточненная сводная бюджетная роспись	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Остатки неиспользованных средств
Денежное содержание аппарата	01	03	037	027	23287,9	23287,9	23287,9	22187,6	1100,3
Расходы на содержание аппарата	01	03	037	029	2374,3	2374,3	2374,3	2374,3	-
Средства, передаваемые на уплату налога на имущество	01	03	437	387	10,2	10,2	10,2	10,2	-
Международная деятельность	03	04	125	050	165,5	165,5	157,0	157,0	-
Всего					25837,9	25837,9	25829,4	24729,1	1100,3

(тыс. руб.)

В результате проверки исполнения Россельхознадзором Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» было установлено следующее:

- в накопительную часть Пенсионного фонда Российской Федерации (по разделу 0100 «Государственное управление и местное самоуправление, подразделу 0300 «Функционирование исполнительных органов государственной власти», целевой статье расходов 037 «Центральный аппарат», виду расходов 027 «Денежное содержание аппарата», коду экономической классификации 110200 «Начисления на оплату труда») переплата составила 1966,2 тыс. рублей. На 1 декабря 2005 года объем переплаты составил 1889,8 тыс. рублей;
- в Пенсионный фонд Российской Федерации недоплата составила 1862,1 тыс. рублей. На 1 декабря 2005 года начислены пени в размере 250,7 тыс. рублей;
- допущено образование кредиторской задолженности в размере 354,6 тыс. рублей за счет незапланированных загранкомандировок, которая погашена в 2005 году: расходные кассовые ордера от 11 января 2005 года №1 - в размере 40,0 тыс. рублей и от 18 февраля 2005 года №16 - в размере 299,3 тыс. рублей, расходные кассовые ордера от 25 марта 2005 года №34 - в размере 116 долл. США и от 25 марта 2003 года №35 - в размере 401 долл. США.

3. Санкционирование и финансирование расходов Россельхознадзора за 9 месяцев 2005 года за счет средств федерального бюджета

Федеральными законами от 23 декабря 2005 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и от 5 июля 2005 года №84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы Россельхознадзора на 1 октября 2005 года были утверждены в размере 52315,3 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года №115н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее» Россельхознадзор уведомлял Минфин России о предлагаемых изменениях сводной росписи на 2005 год с указанием оснований для внесения изменений и приложением справок об изменении росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» и Бюджетным кодексом Российской Федерации Россельхознадзором по состоянию на 1 октября 2005 года были внесены изменения в бюджетную роспись в размере 3277529,5 тыс. рублей.

Информация об изменении бюджетной росписи и объемах доведенных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 октября 2005 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Утверждено законом на 2005 г. (от 23.12.04 №173-ФЗ, от 05.07.05 №84-ФЗ)	Изменения на 01.10.05	Лимиты бюджетных обязательств
Национальная экономика, всего	04				52315,3	3277529,5	3329844,8
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05			14824,5	578266,0	593090,5
Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области семеноводства, сохранения плодородия почв и защиты растений	04	05	2610000	327	4819,0	203253,9	208072,9*
Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области животноводства	04	05	2630000	327	10005,5	375012,1	385017,6**
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	10	0810000	327	-	7849,4	7849,4***
Другие вопросы в области национальной экономики, всего	04	11	0010000		37490,8	2691414,1	2728904,9
Центральный аппарат	04	11	0010000	005	37490,8	3041,0	40531,8
Территориальные органы	04	11	0010000	006	-	2688373,1	2688373,1

* На финансирование 30 учреждений, в том числе: ФГУ «Российская станция защиты растений», 7 региональных семенных инспекций, 2 центра агрохимической службы, 4 территориальных станции защиты растений, 15 ФГУ - Управлений Росгосхлебинспекции, ФГУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» (ранее - Федеральная лаборатория Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации).

** На финансирование 23 учреждений, в том числе: ФГУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», ФГУ «Всероссийский центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», ФГУ «Национальный центр качества и безопасности рыбной продукции» и 20 региональных ветеринарных лабораторий.

*** На финансирование ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт карантина растений».

Финансирование Россельхознадзором подведомственных учреждений осуществлялось на основании утвержденных в установленном порядке смет доходов и расходов с поквартальной разбивкой.

Информация о годовых лимитах бюджетных обязательств, о фактическом финансировании и кассовых расходах на 1 октября 2005 года приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Доведено лимитов	Профинансировано Россельхознадзором	Исполнено	Не исполнено
Национальная экономика, всего	04				3329844,8	1967194,3	1333972,1	633222,4
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05			593090,5	463232,8	346401,2	116831,6
Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области семеноводства, сохранения плодородия почв и защиты растений	04	05	2610000	327	208072,9	134004,9	112689,9	21315,0

	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Доведено лимитов	Профинан- сировано Россельхоз- надзором	Исполнено	Не испол- нено
Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области животноводства	04	05	2630000	327	385017,6	329227,9	233711,3	95516,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	10	0810000	327	7849,4	5433,5	2415,9	2142,6
Другие вопросы в области национальной экономики	04	11	0010000		2728904,9	1498528,0	984279,8	514248,2
Центральный аппарат	04	11	0010000	005	40531,8	30851,2	23271,9	7579,3
Территориальные органы	04	11	0010000	006	1688373,1	1467676,8	961007,9	506668,8

Фактическое финансирование раздела 04 «Национальная экономика» на 1 октября 2005 года составило 1967194,3 тыс. рублей, или 59,1% от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 1333972,1 тыс. рублей, или 67,8% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 633222,4 тыс. рублей, или 32,2% от общего объема финансирования. Показатели, приведенные в таблице, соответствуют сводному Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета (форма №0503127).

Фактическое финансирование по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» составило 463232,8 тыс. рублей, или 78,1% от годовых лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- по целевой статье расходов 2610000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области семеноводства, сохранения плодородия почв и защиты растений» - 134004,9 тыс. рублей, или 64,4% от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 112689,9 тыс. рублей, или 84% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств - 21315 тыс. рублей. Финансирование 15 федеральных государственных учреждений - Управлений Росгосхлебинспекции и ФГУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки», переданных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года №478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна» в ведение Россельхознадзора, - по состоянию на 1 октября 2005 года не производилось;

- по целевой статье расходов 2630000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области животноводства» - 329227,9 тыс. рублей, или 85,5% от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 233711,3 тыс. рублей, или 71% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 95516,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики», целевой статье расходов 0810000 «Прикладные научные исследования и разработки», виду расходов 327 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» составило 5433,5 тыс. рублей, или 69,2% от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 2415,9 тыс. рублей, или 44,5% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 2142,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по подразделу 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций» составило 1498528,0 тыс. рублей, или 54,9% от годовых лимитов бюджетных обязательств, из них:

- 30851,2 тыс. рублей - по виду расходов 005 «Центральный аппарат»;
- 1467676,8 тыс. рублей - по виду расходов 006 «Территориальные органы».

Кассовые расходы по виду расходов 005 «Центральный аппарат» составили 23271,9 тыс. рублей, или 75,4% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 7579,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы по виду расходов 006 «Территориальные органы» составили 961007,9 тыс. рублей, или 65,5% от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 506668,8 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 года №491 предельная численность территориальных органов установлена в количестве 22387 единиц, фонд оплаты труда - 647267,4 тыс. рублей (без персонала по охране и обслуживанию зданий). По состоянию на 1 декабря 2005 года фактическая численность территориальных органов составила 20568 единиц, укомплектованность кадрами - 91,9%. Штатные расписания на 2005 год согласованы и утверждены только по 43 территориальным органам, или 57,3% от их общего количества. Следовательно, часть территориальных органов Россельхознадзора финансировалась им без утвержденных штатных расписаний.

Не имея плана заграничных командировок на 2004-2005 годы, Россельхознадзор неоднократно направлял сотрудников в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет принимающей стороны. В командировки направлялись сотрудники центрального аппарата Россельхознадзора и сотрудники территориальных управлений Россельхознадзора. В 2004 году за пределы территории Российской Федерации за счет принимающей стороны был направлен 21 сотрудник центрального аппарата, а по состоянию на 1 декабря 2005 года - 46 сотрудников. Управлением по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2005 году в командировки за пределы Российской Федерации на основании писем Россельхознадзора было направлено 7 человек.

Государственными служащими в служебных командировках решались следующие задачи:

- контроль в странах-экспортерах за поставками мяса и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию и визирование ветеринарных сертификатов;
- инспектирование предприятий по убою животных, переработке мясосырья, рыбы, молока, производству кормов для животных, заинтересованных в экспорте своей продукции, на их соответствие российским ветеринарно-санитарным требованиям и нормам;
- надзор в портах Японии за выгрузкой уловов японскими судами, ведущими промысел в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- участие в переговорах, конференциях, совещаниях, ознакомление с эпизоотической ситуацией в различных странах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года №201 определено, что Россельхознадзор осуществляет свои полномочия на территориях иностранных государств и в открытых районах Мирового океана в случаях, предусмотренных международными договорами и соглашениями.

Федеральным законом от 7 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (пункт 7 статьи 17) также установлено, что государственным служащим запрещено выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государ-

ственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями.

В представленных Россельхознадзором международных договорах и межправительственных соглашениях отражены общие вопросы сотрудничества в области ветеринарии. Функции российских специалистов в части инспектирования предприятий, контроля за поставками мяса и продукции животного происхождения, а также визирования ветеринарных сертификатов и конкретные условия их пребывания за рубежом не конкретизированы.

В настоящее время за пределами Российской Федерации (Бразилия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Польша, Австрия, Англия, Аргентина, Бельгия, Голландия, Дания, Франция) находятся 19 ветеринарных врачей, осуществляющих контроль за отгрузкой ветеринарной продукции. Каждый ветеринарный врач находится в командировке в среднем 3 месяца. Расходы оплачиваются за счет принимающей стороны.

Гарантии оплаты всех расходов по пребыванию российских специалистов предоставляли не только ветеринарные службы иностранных государств, ассоциации производителей мяса, рыбохозяйственные организации, но и фирмы, заинтересованные в поставке своей продукции на территорию Российской Федерации, что обуславливает возможность необъективного контроля.

Авансовые отчеты, копии паспортов с отметками пограничных органов с указанием даты пересечения государственной границы Российской Федерации сотрудниками в Россельхознадзор не предоставляли, в результате чего отсутствует подтверждение фактических сроков нахождения в командировках. Ряд документов, составленных на иностранных языках, не имеет построчный перевод на русский язык.

В нарушение постановления Госкомстата России от 5 января 2004 года №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» в табелях по учету рабочего времени нахождение сотрудников в командировках не отмечалось.

Сведений о размерах фактически выплаченных средств государственным служащим за счет принимаемой стороны при нахождении их в служебных командировках и об их соответствии размерам, предусмотренным нормативными правовыми актами по оплате командировочных расходов государственных служащих, в Россельхознадзоре не имеется.

4. Использование средств федерального бюджета Управлением по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Управлением по Мурманской области

Финансирование Управления по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Управления по Мурманской области в 2004 году не производилось, так как они были созданы в 2005 году.

В 2005 году финансирование производилось по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы».

Информация о финансировании за 9 месяцев 2005 года и кассовых расходах в разрезе статей экономической классификации представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Код	Управление по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обл.			Управление по Мурманской обл.		
		Финансирование	Кассовые расходы	Остаток	Финансирование	Кассовые расходы	Остаток
Расходы	200	42253,7	25242,3	17011,7	25334,5	24174,3	1160,2
Оплата труда и начисления на оплату труда	210	32575,2	21274,2	11301,1	22349,5	22321,7	27,8
Заработная плата	211	25705,4	18085,3	7620,2	17527,3	17511,4	15,9
Прочие выплаты	212	135,0	63,3	71,7	230	230	0
Начисления на оплату труда	213	6734,8	3125,6	3609,2	4592,2	4580,3	11,9
Приобретение услуг	220	9678,5	3968,1	5710,6	2785	1797,9	987,1
Услуги связи	221	1895,0	678,7	1216,4	315	315	0
Транспортные услуги	222	1557,3	293,4	1263,9	575	256,7	318,3
Коммунальные услуги	223	1000,0	7,7	992,3	280	5,7	274,3
Арендная плата за пользование имуществом	224	400,0	-	400,0	155	0	155
Услуги по содержанию имущества	225	2046,2	554,4	1491,9	360	294,3	65,7
Прочие услуги	226	2430,0	2430,0	-	1100	926,2	173,8
Прочие расходы	290	350,0	3,9	346,1	200	54,7	145,3
Поступления нефинансовых активов	300	5232,5	4787,0	445,6	1746,6	1746,6	0
Увеличение стоимости основных средств	310	1752,4	1749,1	3,3	1390	1390	0
Увеличение стоимости материальных запасов	340	3480,1	3037,9	442,3	356,6	356,6	0
Итого	800	47486,2	30028,9	17457,3	27081,1	25920,9	1160,2

В результате проверки Управления по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области установлено следующее.

Лимитами бюджетных обязательств, сметой доходов и расходов, а также штатным расписанием выделение и использование средств федерального бюджета на содержание младшего обслуживающего персонала (персонал по охране и обслуживанию зданий и экипажи судов) не предусмотрено.

В нарушение пункта 9.6 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №327 руководитель Управления по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области утвердил временное штатное расписание на содержание младшего обслуживающего персонала в количестве 171 единицы с месячным фондом оплаты труда в размере 178,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2005 года фактическая численность младшего обслуживающего персонала, с которым Управлением по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области заключены трудовые соглашения, составила 88 человек.

В результате за счет средств федерального бюджета, выделенных на оплату труда государственных служащих по статье расходов 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда», были произведены расходы в размере 1865,5 тыс. рублей на содержание младшего обслуживающего персонала, не предусмотренные лимитами бюджетных обязательств и сметой доходов и расходов.

Таким образом, средства федерального бюджета в размере 1865,5 тыс. рублей были использованы на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

При проверке использования средств, выделенных по предметной статье расходов 220 «Приобретение услуг», установлено, что средства были использованы на оплату расходов по заключенным договорам по оплате услуг связи, транспортных услуг, коммунальных

услуг, арендную плату за пользование имуществом, оплату услуг по содержанию имущества. Накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ, авансовые отчеты подотчетных лиц представлены в полном объеме.

При проверке использования средств, выделенных по предметной статье 300 «Поступление нефинансовых активов», установлено, что по данной статье были оплачены расходы по договорам на приобретение, техническое обслуживание объектов, относящихся к основным средствам, со сроком полезного использования более 12 месяцев и расходы по договорам на приобретение сырья и материалов, предназначенных для однократного использования в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости, а также предметы, используемые в деятельности в течение периода, не превышающего 12 месяцев, но не относящиеся к основным средствам. Договора, накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ, авансовые отчеты подотчетных лиц имеются в полном объеме.

Вместе с тем по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» средства в размере 11,9 тыс. рублей были выданы подотчетным лицам на приобретение продуктов питания для экипажей морских судов. Указанные расходы не были предусмотрены доведенными лимитами бюджетных обязательств и утвержденной сметой доходов и расходов.

Таким образом, средства федерального бюджета в размере 11,9 тыс. рублей согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы не по целевому назначению, так как были использованы на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств.

Кроме того, средства федерального бюджета, предоставленные на финансирование расходов по кодам экономической классификации 211 «Заработная плата», 213 «Начисления на оплату труда», 223 «Коммунальные услуги», 224 «Арендная плата за пользование имуществом», в объеме 7575 тыс. рублей длительное время (свыше 3 месяцев) находятся на лицевом счете без направления их на финансирование, предусмотренное сметой.

В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации конкурсы, предусмотренные Федеральным законом от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», не проводились.

Заключение договоров на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд производилось на основании решений конкурсной и котировочной комиссии.

Вместе с тем с одним и тем же поставщиком одновременно заключалось несколько государственных контрактов на сумму, не превышающую 200,0 тыс. рублей, на закупку однотипных товаров, работ и услуг для структурных подразделений Управления по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Без проведения конкурсов были заключены государственные контракты на сумму 5198,5 тыс. рублей.

Состояние и ведение бухгалтерского учета и отчетности в Россельхознадзоре не соответствует требованиям Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Положение об отделе бухгалтерского учета и должностные инструкции не разработаны. Учетная политика на 2005 год Россельхознадзором не утверждена. График документооборота не составлен и не утвержден. Отсутствует план заграничных командировок на 2004-2005 годы, в табелях по учету рабочего времени нахождения сотрудников в командировках не отмечалось, бухгалтерские документы не сброшюрованы. В нарушение постановления Госкомстата России от 5 января 2004 года №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» бухгалтерией принимались для начисления оплаты труда табели по учету рабочего времени, оформленные не должным образом и не подписанные ответственными лицами.

5. Выполнение функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии в соответствии с нормативными правовыми актами

На основании постановлений Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года №201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», от 30 июня 2004 года №327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и от 20 мая 2005 года №317 «О возложении на федеральные органы власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» Россельхознадзор осуществляет контроль и надзор в установленной сфере деятельности и в соответствии со своими полномочиями выдает:

- ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и иные разрешения (сертификаты) и свидетельства на поднадзорные грузы при их перевозках;
- временно осуществляет оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, приостанавливает действие разрешения или аннулирует такое разрешение до истечения установленного срока его действия;
- разрешения на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, на содержание и разведение объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- разрешения на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, водными биологическими ресурсами и т. д.

В нарушение пунктов 9.2.5 и 9.2.6 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и пунктов 2.2, 2.4 и 9.3 Регламента Россельхознадзора, разработанного на основании постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года №30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» и утвержденного приказом от 21 марта 2005 года №86, Россельхознадзором до настоящего времени не определены показатели его деятельности, не представлены в Минсельхоз России для утверждения ежегодные проекты планов и показателей на планируемый год. План и показатели деятельности территориальных органов также не утверждены, что не позволяет оценить эффективность деятельности Россельхознадзора и его территориальных подразделений.

В нарушение пункта 6.5 Положения и пункта 9.4 Регламента Россельхознадзора единая система контроля за деятельностью территориальных органов в Россельхознадзоре отсутствует. Так как показатели его деятельности не определены, каждое структурное управление Россельхознадзора устанавливает показатели оперативной отчетности для территориальных органов самостоятельно.

В нарушение пункта 9.9 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года №452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» Минсельхоз России Типовое положение о территориальном органе Россельхознадзора не утвердил.

Приказом Россельхознадзора от 24 января 2005 года №4 «О создании территориальных органов Россельхознадзора» были утверждены основные требования к проектам положений территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в соответствии с которыми руководитель Россельхознадзора утверждал положения территориальных управлений.

В нарушение подпункта «в» пункта 1.5 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года №30, определяющего, что Россельхознадзор

не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, Россельхознадзор издал следующие приказы:

- от 13 апреля 2005 года №144 «О лицензировании осуществляемой в море деятельности по приемке и транспортировке уловов водных биологических ресурсов, включая рыб, а также других животных и растений» и дополнение к нему от 25 августа 2005 года №250;

- от 24 мая 2005 года №174 «О государственном ветеринарном надзоре (контроле) на складах временного хранения (таможенных складах)»;

- от 22 июня 2005 года №196 «О временном порядке оформления импортных карантинных разрешений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции»;

- от 15 июля 2005 года №211 «О государственном ветеринарном надзоре (контроле) предприятий по переработке молока и холодильников»;

- от 3 августа 2005 года №220 «Об утверждении указаний по аттестации складов временного хранения (таможенных складов), осуществляющих таможенное оформление подкарантинной продукции».

В нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 8 августа 2001 года №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определяющего, что форма бланка лицензии утверждается Правительством Российской Федерации, Россельхознадзор своими приказами утвердил формы бланков разрешений (лицензий), свидетельств, в том числе: от 27 мая 2004 года №3 - форму бланка разрешения на промысел водных биологических ресурсов и морские ресурсные исследования; от 10 сентября 2004 года №8 - формы бланков лицензий на виды деятельности в области племенного животноводства, элитного семеноводства и на деятельность по хранению зерна и продуктов животноводства; от 18 апреля 2005 года №152 - формы бланков разрешений (лицензий), ветеринарных сертификатов, свидетельств; от 6 мая 2005 года №160 - форму бланка свидетельства о государственной регистрации лекарственных средств для животных.

В нарушение пункта 1.7 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года №452 и пункта 1.8 Регламента Россельхознадзора до настоящего времени положения об управлениях Россельхознадзора как структурных подразделениях не утверждены. Не разработаны положения об отделах и должностные инструкции специалистов.

Государственный ветеринарный надзор

До настоящего времени главный государственный ветеринарный инспектор в порядке, установленном статьей 5.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», в должности не утвержден.

Нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления государственного ветеринарного надзора при поступлении охлажденной и мороженой рыбы и рыбной продукции, произведенной российскими судами, на таможенную территорию Российской Федерации и последующее взаимодействие с государственной ветеринарной службой субъекта Российской Федерации, отсутствует.

Согласно инструкции Минсельхоза России от 12 апреля 1997 года №13-7-2/871 «О порядке выдачи ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы» бланки ветеринарных сопроводительных документов являются бланками строгой отчетности и печатаются централизованно - по заявкам главных госветинспекторов субъектов Российской Федерации, начальников зональных управлений госветнадзора на госгранице и транспорте и начальников ветеринарных ведомственных служб. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 зональные

управления госветнадзора на госгранице и транспорте ликвидированы. В результате каждый территориальный орган Россельхознадзора решает данную проблему самостоятельно.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 1994 года №706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации» государственный ветеринарный надзор осуществляют как уполномоченные должностные лица федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора, так и представители уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В связи с отсутствием утвержденного положения о разграничении полномочий либо перечня распределенных между федеральными и региональными органами государственного ветеринарного надзора объектов государственного ветеринарного надзора происходит дублирование функций контролирующих органов разных уровней, что приводит к проведению многократных проверок на поднадзорных объектах.

Согласно приказам Россельхознадзора оперативное управление деятельностью федеральных государственных учреждений (ветеринарных лабораторий) осуществляется его территориальными органами.

В результате проверки деятельности ФГУ «Государственный центр качества и безопасности продуктов животного происхождения» (далее - Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория) установлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года №898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория при осуществлении государственного ветеринарного надзора в части мониторинговых лабораторных исследований, проведение которых установлено Россельхознадзором, проводила их на платной основе. Прейскурант цен с Россельхознадзором не был согласован. В результате получены средства от оказания платных услуг в размере 7718,3 тыс. рублей.

В нарушение Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №327 в процесс государственного ветеринарного надзора с августа 2005 года было введено ООО «Форт», осуществлявшее посредническую деятельность на этапе передачи проб в Ленинградскую межобластную ветеринарную лабораторию.

Как следует из писем предприятий-импортеров ООО «Велма» и ООО «Юконтс», направленных в Управление по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ООО «Форт» монополизировало процедуру отбора и доставки взятых проб и образцов в Ленинградскую межобластную ветеринарную лабораторию с навязыванием своих услуг импортерам.

Подобная ситуация сложилась из-за слабого контроля Россельхознадзора за территориальными органами, осуществляющими оперативное управление за деятельностью ветеринарных лабораторий.

Государственный надзор за охраной водных биологических ресурсов

До настоящего времени Правительством Российской Федерации не приняты порядки, предусмотренные Федеральным законом от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве), в том числе:

- порядок оформления, регистрации разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесение в них изменений (пункт 4 статьи 36). В результате каждый территориальный орган Россельхознадзора регламентирует выдачу разрешения самостоятельно;

- порядок приостановления действия разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и порядок аннулирования разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов (статья 37).

Минсельхоз России не определил орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления прибрежного рыболовства по районам промысла (пункт 2 статьи 20) и не согласовал перечень рыбопромысловых участков с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 18), что предусмотрено Законом о рыболовстве.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года №317 (пункт 1) предусмотрено, что в целях реализации Закона о рыболовстве Минсельхоз России должен утвердить ряд порядков, перечней и правил. Вместе с тем до настоящего времени не разработаны 7 порядков, необходимых для осуществления контроля и надзора.

Кроме того, Законом о рыболовстве (статья 21) предусмотрено, что порядок рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов. До октября 2005 года постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года №566 «Об утверждении правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях» регламентировало порядок организации и проведения вылова водных биологических ресурсов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2005 года №622 вышеуказанные правила отменены, а новый порядок не принят.

В ходе проверки установлено, что, руководствуясь приказом Минсельхоза России от 15 октября 2004 года №498, телеграммой Госкомрыболовства от 20 января 2004 года №47 и главой 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, Управление по Мурманской области производит выдачу лицензий (разрешений) на промысел водных биологических ресурсов с учетом ограничений по минимальным объемам водных биоресурсов на судно в соответствии с договорами простого товарищества, то есть при объединении квот.

Так как минимальные объемы вылова водных биоресурсов на судно установлены намного ниже мощности рыбопромысловых судов (СРТМ - 110 тонн, добывает - 620 тонн; МРТК - 60 тонн, добывает - 500 тонн), объединение квот по договорам простого товарищества приводит к нерегулируемому и нерегистрируемому промыслу.

Нормативный документ, регламентирующий рыночный механизм оборота долей, разработка которого была предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года №704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов», не утверждается второй год. Это приводит к различным формам объединения юридических лиц на основе договора простого товарищества.

Использование договоров простого товарищества фактически является скрытой формой продажи квот и дает возможность пользователям, не имеющим собственных судов, полностью осваивать квоты. Количество производственных мощностей (промысловых судов) в 2005 году не только не уменьшилось, а напротив, возросло, что в конечном итоге ведет к увеличению незаконного, нерегулируемого и нерегистрируемого промысла.

Кроме того, отсутствует информационное взаимодействие между Россельхознадзором и Росрыболовством. В связи с чем Россельхознадзор не имеет информации о местонахождении судов, осуществляющих промысел по межправительственным соглашениям, конвенциям и другим договоренностям, а также об объемах водных биологических ресурсов, находящихся на судах. Системный контроль за промыслом водных биологических ресурсов в конвенционных районах промысла отсутствует.

В результате проверки деятельности Управления по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», предусматривающего обязательное оснащение всех без исключения промысловых судов, в том числе маломерных и малотоннажных, техническими средствами контроля (ТСК), разрешения на промысел водных биологических ресурсов были выданы 115 судам, не оснащенным ТСК.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года №980 «О передаче функций Федерального долгового центра Российскому фонду федерального имущества» не определен порядок взаимодействия между Российским фондом федерального имущества (далее - РФФИ) и Россельхознадзором в части заключения соглашения о реализации имущества, изъятого территориальными органами Россельхознадзора и конфискованного судебными органами у нарушителей законодательства в области рыболовства и охраны водных биоресурсов.

Учитывая отсутствие нормативно-правовой базы по указанному вопросу, Россельхознадзор в письме от 1 сентября 2005 года №ФС-ГК-5/6079 рекомендовал территориальным органам Россельхознадзора заключить с межрегиональными (региональными) отделениями РФФИ или по их поручению с отобранным на конкурсной основе представителем соглашения, определяющие порядок и условия взаимодействия по вопросам передачи, хранения, распоряжения и реализации имущества, изъятого должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора у нарушителей законодательства в области рыболовства и охраны водных биоресурсов.

Государственный надзор за средой обитания водных биологических ресурсов

Контроль и предупредительный надзор за средой обитания водных биологических ресурсов и влиянием на нее промышленной, рыбохозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан производится в соответствии с федеральными законами от 24 апреля 2005 года №52-ФЗ «О животном мире», от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В настоящее время нуждаются в пересмотре или корректировке утвержденные Минрыбхозом СССР от 22 сентября 1986 года №506 «Указания о порядке рассмотрения и согласования органами рыбоохраны намечаемых решений и проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», которые применяются при оценке мер по осуществлению компенсационных мероприятий, принятых юридическими лицами и гражданами по предотвращению ущерба водным биологическим ресурсам от их деятельности. Указанный документ не регламентирует следующие вопросы: кем осуществляется выбор направления компенсационных мероприятий, в какую организацию необходимо перечислять компенсационные средства за предотвращаемый ущерб и какой порядок контроля за их использованием.

6. Исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и от 10 августа 2005 года №498 «О частичном изменении пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754» Мин-

сельхозу России поручено до 1 декабря 2005 года завершить проведение ликвидационных мероприятий; совместно с Минэкономразвития России осуществить в установленном порядке инвентаризацию имущества, высвобождаемого в связи с прекращением полномочий федеральных государственных учреждений, в части осуществления контрольных и надзорных функций; Минэкономразвития России обеспечить закрепление в установленном порядке за территориальными органами Россельхознадзора высвобождаемого имущества.

В приложении №1 к указанному постановлению дан перечень 97 федеральных государственных учреждений, имущество которых в связи с ликвидацией подлежит передаче в ведение Россельхознадзора, из них:

- 11 федеральных государственных учреждений - зональных управлений государственного ветеринарного надзора на государственной границе Российской Федерации и транспорте (далее - Зональные управления);

- 85 управлений по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных;

- государственная инспекция по карантину растений Российской Федерации.

Из 11 ликвидируемых Зональных управлений имущество 7 передано вновь образованным территориальным органам Россельхознадзора. Западное, Северо-Западное, Дальневосточное и Московское зональные управления имущество на баланс территориальных органов Россельхознадзора не передали.

Из 85 управлений по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных по 55 управлениям получены распоряжения о передаче имущества в оперативное управление, по 20 управлениям акты приема-передачи направлены на утверждение в территориальный орган Росимущества, по 6 управлениям акты приема подписаны, но не переданы в территориальный орган Росимущества, по 4 управлениям (Ивановская область, Ленинградская область, Красноярский край, Калининградская область) акты приема-передачи имущества не подписаны.

В нарушение постановления от 8 декабря 2004 года №754 ликвидационные комиссии вышеуказанных управлений Ленинградской, Ивановской областей и Красноярского края передали имущество во временное пользование не территориальным управлениям Россельхознадзора, а субъекту Российской Федерации, общественным организациям и физическим лицам.

Ликвидационная комиссия ФГУ «Государственная инспекция по карантину растений Российской Федерации» в соответствии со статьями 62 (пункт 3), 689, 886 Гражданского кодекса Российской Федерации заключила договоры с территориальными органами Россельхознадзора на передачу имущества во временное и безвозмездное пользование. Акты приема-передачи передаваемого имущества до настоящего времени на подписание не представлены.

В приложении №2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 дан перечень 39 объектов федеральных государственных учреждений, подлежащих передаче в ведение Россельхознадзора. По состоянию на 1 декабря 2005 года имущество указанных объектов передано и оформлено.

Вместе с тем уставы федеральных государственных учреждений утверждены Россельхознадзором без предварительного согласования с Минфином России и Росимуществом. Россельхознадзор письмом от 8 сентября 2005 года №П-ФС-АС-6/270 направил уставы в Минфин России на согласование. Однако до настоящего времени они не согласованы.

В приложении №3 к указанному постановлению дан перечень 271 объекта федеральных государственных учреждений, полномочия которых в части осуществления контрольных и надзорных функций подлежат прекращению, в том числе: 28 бассейновых управлений по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыбо-

ловства, 100 станций и центров агрохимической службы, 74 станции защиты растений и 69 семенных инспекций.

Бассейновые управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства полностью передали имущество территориальным управлениям Россельхознадзора, из них в 43 территориальных управлениях Россельхознадзора уже подписаны распоряжения территориального органа Росимущества, в 15 - материалы направлены в Росимущество для оформления распоряжения.

Наиболее неблагоприятное положение сложилось с передачей имущества федеральных государственных учреждений - станций защиты растений, станций агрохимической службы, государственных семенных инспекций. Минсельхоз России до настоящего времени не закончил инвентаризацию имущества вышеуказанных учреждений, не определил перечень передаваемого имущества.

По 21 управлению агрохимической службы Минсельхоз России и Россельхознадзор согласовывают проведение инвентаризации в связи с возможной передачей имущества.

Территориальные станции защиты растений, государственные семенные инспекции разделение имущества и передачу его территориальным органам Россельхознадзора не проводили.

Кроме того, без разрешения территориального органа Росимущества по Ставропольскому краю основные средства, находящиеся на балансе Управления по Ставропольскому краю, по указанию Россельхознадзора (письмо от 19 августа 2005 года №ФС-ЕН-6/5702) переданы Управлению по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Таким образом, Минсельхозом России постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 не выполнено.

Выводы

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Россельхознадзор не обеспечил целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на финансирование его территориальных органов и подведомственных учреждений за истекший период 2005 года.

1. За проверенный период Россельхознадзором и его территориальными органами было допущено 14 фактов нарушений законодательных и нормативных правовых актов; с нарушениями использовано средств федерального бюджета в размере 3767,2 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование средств федерального бюджета по разделу 0400 «Национальная экономика», подразделу 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», виду расходов 006 «Территориальные органы» составило 1877,4 тыс. рублей. Указанные средства Управлением по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области были направлены на содержание младшего обслуживающего персонала. Уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, лимитами бюджетных обязательств, сметой доходов и расходов, а также штатным расписанием, согласованным с Россельхознадзором, расходы, связанные с содержанием младшего обслуживающего персонала, не были предусмотрены;

- до настоящего времени переплата, произведенная Россельхознадзором в 2004 году в накопительную часть Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 1889,8 тыс. рублей, ему не возвращена.

2. Средства федерального бюджета в размере 633222,4 тыс. рублей, или 32,2% от общего объема финансирования, по состоянию на 1 октября 2005 года не были использованы территориальными органами и подведомственными учреждениями Россельхознадзора на финансирование расходов.

3. Задолженность перед Пенсионным фондом Российской Федерации в размере 1862,1 тыс. рублей не погашена, размер начисленных пеней (на 1 декабря 2005 года) составил 250,7 тыс. рублей.

4. Состояние и ведение бухгалтерского учета и отчетности в Россельхознадзоре не соответствует требованиям Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Формы первичной учетной документации не соответствуют требованиям постановления Госкомстата России от 5 января 2004 года №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

5. Несмотря на отсутствие в международных соглашениях конкретных условий финансирования государственного ветеринарного надзора, осуществляемого за рубежом, Россельхознадзор для проведения ветеринарного надзора направлял специалистов в длительные командировки за счет проверяемых и инспектируемых организаций, что не исключает возможность необъективного контроля.

6. До настоящего времени Минсельхозом России не приняты нормативные правовые акты (порядки, правила и т. д.), предусмотренные Федеральным законом от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года №317 «О возложении на федеральные органы власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» и регламентирующие исполнение функций по контролю и надзору за охраной водных биологических ресурсов.

7. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №327 Россельхознадзор осуществлял нормативно-правовое регулирование в части, касающейся сферы его деятельности.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года №452 до настоящего времени положения об управлениях Россельхознадзора не утверждены. Не разработаны положения об отделах, а также должностные инструкции специалистов.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года №30 до настоящего времени показатели деятельности Россельхознадзора и его территориальных органов не определены, ежегодные проекты планов и показателей на планируемый год для утверждения в Минсельхоз России не представлены. Единая система контроля за деятельностью территориальных органов в Россельхознадзоре отсутствует.

10. В нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 8 августа 2001 года №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Россельхознадзор утвердил формы бланков разрешений (лицензий), свидетельств.

11. До настоящего времени главный государственный ветеринарный инспектор в порядке, установленном статьей 5.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии», в должности не утвержден.

12. До настоящего времени отсутствует информационное взаимодействие между Россельхознадзором и Росрыболовством, в связи с чем Россельхознадзор не имеет информации о местонахождении судов, осуществляющих промысел по межправительственным соглашениям, конвенциям и другим договоренностям, а также об объемах водных биологических ресурсов, находящихся на судах. Системный контроль за промыслом водных биологических ресурсов в конвенционных районах промысла отсутствует.

13. По состоянию на 1 декабря 2005 года постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года №754 не выполнено.

14. Основные средства, находившиеся на балансе Управления по Ставропольскому краю, по указанию Россельхознадзора переданы Управлению по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области без согласия территориального органа Росимущества по Ставропольскому краю.

15. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» Управлением по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области были выданы разрешения на промысел водных биологических ресурсов 115 судам, не оснащенным техническими средствами контроля.

16. В нарушение Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» с августа 2005 года в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области государственный ветеринарный надзор осуществляло ООО «Форт» (оказывало посреднические услуги на этапе передачи проб в Ленинградскую межобластную ветеринарную лабораторию).

17. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года №898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория мониторинговые исследования, относящиеся к государственному ветеринарному надзору, осуществляла на платной основе. Объем средств, полученных от оказания мониторинговых исследований, составил 7718,3 тыс. рублей.

18. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» при заключении Ленинградской межобластной ветеринарной лабораторией договоров, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, предусматривались авансовые платежи в размере 50% и 100% от общей стоимости договора.

Предложения

1. Направить представления Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину, руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверту.

2. Направить информационное письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. НАЗАРОВ