

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 октября 2004 года № 32 (402) «О результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации Уральским отделением Российской академии наук (г. Екатеринбург) как главным распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, в том числе Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты в Уральское отделение Российской академии наук (г. Екатеринбург).*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2003 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации Уральским отделением Российской академии наук (г. Екатеринбург) как главным распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, в том числе Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3.1.11 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель мероприятия**

Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в Уральском отделении Российской академии наук по расходам в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

#### **Предмет проверки**

Законодательные, правовые акты, а также распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов Уральского отделения Российской академии наук, бухгалтерская отчетность, отражающая совершение операций со средствами федерального бюджета. Другие документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и показатели, характеризующие его исполнение в Уральском отделении Российской академии наук.

**Объект контрольного мероприятия:** Уральское отделение Российской академии наук (далее - УрО РАН, Отделение).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29 июня по 9 июля 2004 года.

## Результаты контрольного мероприятия

Отделение, как правопреемник Уральского отделения АН СССР, действует на основании устава, принятого общим собранием УрО РАН от 19 апреля 2002 года и утвержденного постановлением Президиума Российской академии наук от 19 ноября 2002 года № 332.

В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» и уставом Уральское отделение Российской академии наук является государственным учреждением и главным распорядителем средств федерального бюджета.

УрО РАН входит в структуру РАН, является его региональным отделением, имеет в своем составе научные центры, институты, иные научные организации, организации научного обслуживания и социальной сферы, расположенные на территории Архангельской, Курганской, Оренбургской, Пермской, Свердловской и Челябинской областей, Коми и Удмуртской республик. Научные организации УрО РАН включают в себя 39 институтов и 6 научных центров.

Численность научных работников Отделения на конец 2003 года составляла 7415 человек, из них действительные члены РАН - 19 человек, члены-корреспонденты РАН - 42 человека, доктора наук - 524 человека, кандидаты наук - 1642 человека.

Подготовка научных кадров в аспирантуре проводилась в 37 научных учреждениях по 83 специальностям. На 1 января 2004 года в аспирантуре Отделения обучалось 753 человека. Выпуск аспирантов в 2003 году составил 175 человек.

Итоги работы УрО РАН за 2003 год в области науки и техники были отмечены различными наградами. В частности, учеными Отделения за 2003 год были получены 3 премии Правительства Российской Федерации, премия «Глобальная энергия», Демидовская премия, премия имени Ю. А. Овчинникова Российской академии наук, именная премия благотворительного фонда поддержки науки им. академика В. Е. Соколова, ряд премий и медалей Российской академии наук для молодых ученых.

Кроме того, ряду молодых ученых УрО РАН были выделены гранты Президента Российской Федерации.

В 2003 году научными учреждениями и организациями Отделения было подано 55 заявок на выдачу патентов на изобретения, получен 51 патент.

Сводные показатели по структуре бюджетных и внебюджетных источников финансирования отражены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Прямое бюджетное финансирование		Средства, полученные от аренды	Итого	
	Предусмотрено бюджетом	Фактическое финансирование		Предусмотрено бюджетом	Фактическое финансирование (с учетом аренды)
Финансирование всего из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год»	1055926,0	1055194,4	26623,9	1055926,0	1081818,3
0301 «Международное сотрудничество»	40000,0	40000,0	-	40000,0	40000,0
0601 «Фундаментальные исследования»	950200,0	949468,4	26584,5	950200,0	976052,9
0707 «Строительство, архитектура»	42500,0	42500,0	-	42500,0	42500,0
14 «Образование»	14126,0	14126,0	-	14126,0	14126,0
1701 «Здравоохранение»	9100,0	9100,0	39,4	9100,0	9139,4
Целевые поступления и финансирование	-	178730,3	-	-	178730,3
от бюджетов других уровней	-	35907,5	-	-	35907,5
от научных фондов	-	53860,5	-	-	53860,5
от Минпромнауки России	-	40095,9	-	-	40095,9
прочие	-	48866,4	-	-	48866,4
Предпринимательская деятельность	-	221709,2	-	-	221709,2
от научной деятельности	-	213639,1	-	-	213639,1
Всего	1055926,0	1455633,9	26623,9	1055926,0	1482257,8

Общий объем средств, полученных Отделением за счет всех источников финансирования, составил за 2003 год 1482257,8 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 1055194,4 тыс. рублей (71,2 процента);
- дополнительное бюджетное финансирование, полученное от сдачи в аренду государственного недвижимого имущества, - 26623,9 тыс. рублей (1,8 процента);
- целевые поступления и финансирование (в основном, полученные из источников, образованных за счет федерального бюджета и бюджетов других уровней) - 178730,3 тыс. рублей (12 процентов);
- финансирование, полученное за счет доходов от предпринимательской деятельности, - 221709,2 тыс. рублей (15 процентов).

В сравнении с 2002 годом объем бюджетного финансирования в 2003 году увеличился на 19 % (с 876672,2 тыс. рублей до 1081818,3 тыс. рублей).

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что объемы финансирования, полученные из федерального бюджета в 2003 году, в основном, соответствовали бюджетным обязательствам.

Из общего объема доходов в сумме 221709,2 тыс. рублей, полученных от предпринимательской деятельности, 213639,1 тыс. рублей (96,3 %) были получены от реализации договоров, заключенных научными организациями Отделения в области научной деятельности.

По результатам проверок организаций УрО РАН органами федерального казначейства и КРУ Минфина России Отделению были уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 856,5 тыс. рублей по подразделу 0601 «Фундаментальные исследования», целевой статье 270 «Проведение фундаментальных исследований», виду расходов 216 «Другие НИОКР» вследствие их нецелевого использования организациями УрО РАН.

В структуре Отделения осуществляли деятельность научные центры (Оренбургский НЦ, Архангельский НЦ, Пермский НЦ, Удмуртский НЦ, Коми НЦ), обладающие правами юридического лица.

Основные задачи центров включали координацию научно-организационной работы научных учреждений УрО РАН, расположенных в соответствующих регионах, и обеспечение их текущей деятельности. Финансирование научных центров Отделения осуществлялось по подразделу 0601 «Фундаментальные исследования», целевой статье 270 «Проведение фундаментальных исследований», виду расходов 216 «Другие НИОКР» и в 2003 году составило 41850,8 тыс. рублей.

В соответствии с их уставами научные центры УрО РАН являются государственными научными организациями. Вместе с тем план научно-исследовательских работ на 2003 год им не утверждался. Кроме того, центры не имели в 2003 году государственной аккредитации в качестве научной организации, как это предусмотрено Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

В нарушение Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (статья 17) на основании распоряжений Президиума УрО РАН от 15 июня 2000 года № 108д и от 7 сентября 1999 года № 125-1 Управлению делами Уральского отделения Российской академии наук, не имеющему лицензию на осуществление строительства, были переданы на баланс 2 объекта капитального строительства с общим объемом незавершенного строительства в сумме 11264,6 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» в УрО РАН осуществлялась практика

сдачи в аренду объектов незавершенного строительства, не являющихся объектами недвижимости, в частности:

- по договору от 10 ноября 2002 года № 180 на объект незавершенного капитального строительства (нежилое двухэтажное здание (258 кв. м), расположенное по адресу: г. Екатеринбург, ул. Исследователей, дом 15) на сумму 269,2 тыс. рублей;

- по договору от 10 ноября 2002 года № 181 на объект незавершенного строительства (здание (6851,6 кв. м), расположенное по адресу: г. Екатеринбург, пр. Складской, дом № 6) на сумму 2695,9 тыс. рублей.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 42), Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» (статья 28) подведомственное УрО РАН Федеральное государственное унитарное предприятие «Специальное конструкторское бюро научного приборостроения» (далее - ФГУП СКБ) не перечислило в 2003 году в доход федерального бюджета полученные им в предыдущие годы от сдачи в аренду государственного недвижимого имущества средства в сумме 340,0 тыс. рублей.

В деятельности государственного предприятия - автобазы Уральского отделения Российской академии наук (устав утвержден распоряжением Президиума УрО РАН 25 декабря 1992 года № 160) допущен ряд нарушений законодательства Российской Федерации:

- положения устава ни разу не пересматривались и не приведены до настоящего времени в соответствие с законодательством Российской Федерации, что противоречит Федеральному закону «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (статья 5), согласно которому учредительные документы унитарных предприятий подлежат приведению в соответствие с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации при принятии закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях;

- в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 113), Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (разделы II, III) устав автобазы собственником имущества (органом по управлению государственным имуществом) не утвержден и в нем не определена величина уставного фонда;

- по данным государственной бухгалтерской отчетности за 2003 год уставный фонд автобазы составлял 3,0 тыс. рублей, в то время как согласно указанному Федеральному закону его величина должна составлять не менее 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда;

- в нарушение Федерального закона «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» документы о закреплении имущества автобазы на право хозяйственного ведения не оформлялись. Акт приемки-передачи имущества от УрО РАН на баланс автобазы отсутствует.

При реализации УрО РАН Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы для осуществления мероприятий в части обеспечения жильем отдельных категорий граждан, в том числе по обеспечению жильем молодых ученых Отделения, был допущен ряд нарушений.

Так, в нарушение Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (статья 13) осуществлено перепрофилирование под строительство жилых малоэтажных домов повышенной комфортности объекта незавершенного строительства - детского комбината на 330 мест в научном городке УрО РАН - без предварительной экспертной оценки уполномоченным органом исполнительной вла-

сти, без которой такое решение о перепрофилировании признается недействительным с момента его вынесения.

Кроме того, в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1181 «О мерах по обеспечению достройки не завершенных строительством жилых домов» указанное перепрофилирование не было согласовано с Государственным комитетом Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства.

Полномочия инвестора-застройщика по строительству указанного объекта были переданы инвестиционным договором от 20 октября 2003 года (как единственному участнику инвестиционного конкурса от 18 сентября 2003 года) ЗАО «Уралакадемстройсервис», устав которого был утвержден только 29 июля 2003 года с величиной уставного капитала 10,0 тыс. рублей.

Единственным учредителем ЗАО «Уралакадемстройсервис» является Л. М. Гладких - главный врач стоматологической поликлиники Отделения.

Бюджетные средства, выделенные Отделению по подразделу 0707 «Строительство, архитектура», целевой статье 633 «Федеральная целевая программа «Жилище», были перечислены на счет ЗАО «Уралакадемстройсервис» в рамках указанного инвестиционного договора платежным поручением от 26 декабря 2003 года № 056 в сумме 1,0 млн. рублей.

При этом выбор ЗАО «Уралакадемстройсервис» в качестве инвестора-застройщика не соответствует Федеральному закону «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (статья 9), поскольку единственным документом, подтверждающим платежеспособность ЗАО «Уралакадемстройсервис», являлось всего лишь поручительство ОАО «Банк Екатеринбург» о поэтапном кредитовании в 2004-2005 годах ЗАО «Уралакадемстройсервис» (от 30 сентября 2003 года № 25/3142) в сумме 30,0 млн. рублей, а документ не о наличии у него собственных средств (как инвестора-застройщика).

Не принимая указанные обстоятельства во внимание инвестиционный договор был согласован с представителем собственника имущества - Агентством по управлению имуществом РАН (Л. И. Леонтьев) 20 октября 2003 года.

По результатам контрольного мероприятия Акт подписан без замечаний.

### **Выводы**

Академия в целом обеспечивала соблюдение требований Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих бюджетный процесс в Российской Федерации.

Вместе с тем в финансово-хозяйственной деятельности УрО РАН за 2003 год были установлены нарушения и недостатки.

**1.** Организационно-финансовое обеспечение научных центров Отделения не в полной мере соответствует их деятельности.

**2.** В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 42), Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» арендная плата, полученная подведомственным Отделению ФГУП СКБ в сумме 340,0 тыс. рублей, не была перечислена в доход федерального бюджета.

**3.** В нарушение Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (статья 17) Управлению делами Уральского отделения Российской академии наук были переданы на баланс 2 объекта незавершенного капитального строительства без наличия у него лицензии на право осуществления строительства.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества», Федерального закона «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» имели место факты передачи Отделением объектов незавершенного капитального строительства в аренду.

4. Распоряжение государственным имуществом в подведомственном Отделении предприятия - автобазе УрО РАН - осуществлялось с нарушениями Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «О государственной регистрации недвижимого имущества и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества».

Устав предприятия не утвержден собственником, а величина уставного фонда не соответствует требованиям действующего законодательства.

5. При реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, допущенные при перепрофилировании в УрО РАН строительства детского комбината под коттеджи повышенной комфортности, а также выборе инвестора-застройщика.

#### **Предложения**

В целях устранения недостатков и нарушений, допущенных Отделением при исполнении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», предлагается:

1. Направить представление в Уральское отделение Российской академии наук с целью устранения выявленных недостатков и нарушений в организационно-финансовом обеспечении деятельности научных центров, распоряжении федеральным имуществом и сдачи его в аренду, реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**