

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 31К (608) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка влияния процедур банкротства на финансово-хозяйственную деятельность государственного унитарного предприятия «Калининградский янтарный комбинат»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Федеральную налоговую службу...

Направить представление Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка влияния процедур банкротства на финансово-хозяйственную деятельность ГУП «Калининградский янтарный комбинат»

Основание для проведения проверки: пункт 3.1.20 Плана работы Счетной палаты на 2007 год, пункт 3.1.15 Плана работы Счетной палаты на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка влияния процедур банкротства на финансово-хозяйственную деятельность ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Предмет контроля

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения процедуры банкротства; налоговая отчетность, бухгалтерская отчетность и документы ГУП «Калининградский янтарный комбинат», подтверждающие ведение финансово-хозяйственной деятельности, а также иные документы, относящиеся к тематике проверки.

Объекты контрольного мероприятия

ОАО «Калининградский янтарный комбинат», ОАО «Янтарный Ювелирпром», Министерство природных ресурсов Российской Федерации (по запросу), Министерство финансов Российской Федерации (по запросу), Управление ФНС России по Калининградской области, Межрайонная инспекция ФНС России № 10 по Калининградской области, Управление Федерального казначейства по Калининградской области, банки (кредитные учреждения), в которых были открыты счета ОАО «Калининградский янтарный комбинат», ОАО «Янтарный Ювелирпром» (при необходимости).

Проверяемый период деятельности

2002-2007 годы и I квартал 2008 года. По отдельным вопросам, предусмотренным программой, проверкой может быть охвачен более ранний период.

Сроки проведения контрольного мероприятия

С 1 апреля по 30 мая 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности

Согласно распоряжению Минимущества России, согласованному Минфином России, «О передаче в ведение Министерства финансов Российской Федерации организаций промышленности драгоценных металлов и драгоценных камней» от 7 августа 2001 года № 2297-р и № 63н, ГУП «Калининградский янтарный комбинат» (далее - Предприятие) с 7 августа 2001 года находится в ведении Минфина России.

Правительство Российской Федерации в целях поддержки отечественного производителя и сохранения позиций России на внешнем рынке ювелирных изделий из янтаря постановлением от 7 декабря 2001 года № 866 утвердило Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года, предусматривающую по разделу 39 «Развитие производства и переработка янтаря, ГУП «Калининградский янтарный комбинат», пос. Янтарный» выделение в 2002-2006 годах Предприятию целевых средств в размере 107,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 59,5 млн. рублей.

Минфину России было дано поручение Правительства Российской Федерации № КА-П5-02601 (от 21 февраля 2002 года), в соответствии с которым подготовлен комплект документов для проведения процедуры реорганизации ГУП «Калининградский янтарный комбинат» и направлен на согласование в Минэкономразвития России.

Письмом от 27 апреля 2002 года № АМ-427/04 Минэкономразвития России сообщено, что не возражает против указанной реорганизации ГУП «Калининградский янтарный комбинат» с выделением из его состава нового юридического лица - ФГУП «Янтарный Ювелирпром». Обращает на себя внимание тот факт, что оба предприятия планировалось учредить как федеральные государственные унитарные предприятия, реорганизация ГУП «Калининградский янтарный комбинат» должна была состояться с выделением из его состава нового юридического лица - ФГУП «Янтарный Ювелирпром».

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» предусматривает утверждение Министерством финансов Российской Федерации программы деятельности Предприятия и определение размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет. В ходе проверки Предприятия установлено, что какие-либо документы, подтверждающие работу Минфина России с Предприятием, отсутствуют.

Поручением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2002 года № МК-П5-12379 Минфину России совместно с администрацией Калининградской области было предложено дополнительно рассмотреть весь комплекс вопросов, связанных со стабилизацией работы ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации А. В. Улюкаев письмом от 24 сентября 2002 года № 01-02-01/23-3146 сообщил в Правительство Российской Федерации, что Минфин России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и администрацией Калининградской области осуществляет ряд мер, направленных на стабилизацию производственно-хозяйственной деятельности ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Так, Минимуществом России с учетом мнения Минфина России, МАП России и Минэкономразвития России издано распоряжение № 2254-р от 8 августа 2002 года о реорганизации ГУП «Калининградский янтарный комбинат» путем разделения на производство добычи янтаря и ювелирное производство.

В этом же письме сообщалось, что Минфин России считает необходимым продолжить работу совместно с другими органами власти и администрацией Калининградской области по реализации мер, направленных на стабилизацию производственно-хозяйственной деятельности ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Как показала настоящая проверка, меры, направленные на стабилизацию деятельности Предприятия, предприняты Минфином России не были: показатели экономической эффективности не утверждались, в Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета ГУП «Калининградский янтарный комбинат» Минфином России не было включено, в связи с чем целевые средства по разделу 39 «Развитие производства и переработка янтаря, ГУП «Калининградский янтарный комбинат», пос. Янтарный», предусмотренные Предприятию в 2002-2006 годах в размере 107,5 млн. рублей в соответствии с Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года, не выделялись.

По информации, предоставленной Минфином России, в мае 2002 года состоялось заседание балансовой комиссии по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Калининградский янтарный комбинат» за 2001 год, на которой отмечено критическое финансовое состояние предприятия с наличием всех признаков банкротства. Такой вывод был сделан при участии генерального директора ГУП «Калининградский янтарный комбинат» В. В. Громцева и главного бухгалтера С. В. Банновой, которые подписывали балансы с показателями, подтверждающими устойчивое финансовое состояние Предприятия.

Вывод, сделанный балансовой комиссией, о критическом финансовом состоянии носил формальный характер, так как Предприятие, имея просроченную задолженность в бюджетную систему Российской Федерации в общей сумме 31,8 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2002 года могло погасить ее, при этом выручка Предприятия в 2001 году составила 100,0 млн. рублей, в 2002 году - 191,6 млн. рублей, в 2003 году - 199,7 млн. рублей в 2004 году - 319,3 млн. рублей. В 2005 году Предприятие прекратило свою деятельность по добыче янтаря и за счет реализации продукции, произведенной в 2004 году, получило выручку 110,3 млн. рублей. Кроме того, за период с 2001 по 2005 год Предприятие имело прибыль.

Таким образом, возможность в полном объеме удовлетворять требования кредиторов Предприятие утратило только в 2006 году, чистый убыток предприятия за 2006 год составил 48,7 млн. рублей.

Величина всех активов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» была больше задолженности Предприятия перед кредиторами и составила на 1 января 2003 года 234,7 млн. рублей или на 143,0 млн. рублей больше, чем задолженность перед кредиторами; на 1 января 2004 года - 265,6 млн. рублей или на 154,6 млн. рублей больше, чем задолженность перед кредиторами; на 1 января 2005 года - 440,5 млн. рублей или на 190,3 млн. рублей больше, чем задолженность перед кредиторами; на 1 января 2006 года - 371,3 млн. рублей или на 266,5 млн. рублей больше, чем задолженность перед кредиторами; на 1 января 2007 года - 351,5 млн. рублей или на 217,6 млн. рублей больше, чем задолженность перед кредиторами.

Величина оборотных активов Предприятия превышала задолженность перед кредиторами и составила: на 1 января 2003 года - 117,9 млн. рублей (больше на 26,3 млн. рублей); на 1 января 2004 года - 149,8 млн. рублей (больше на 38,8 млн. рублей); на 1 января 2005 года - 213,1 млн. рублей (больше на 37,1 млн. рублей).

Начиная с 1 января 2006 года, величина оборотных активов Предприятия стала на 13,1 млн. рублей меньше, чем задолженность перед кредиторами, и составила 91,7 млн.

рублей, на 1 января 2007 года - 73,8 млн. рублей или на 60,1 млн. рублей меньше, чем задолженность перед кредиторами.

Величина чистых активов Предприятия составила на 1 января 2003 года 143,0 млн. рублей; на 1 января 2004 года - 154,6 млн. рублей, на 1 января 2005 года - 190,3 млн. рублей, на 1 января 2006 года - 266,5 млн. рублей, на 1 января 2007 года - 217,6 млн. рублей.

Обеспеченность краткосрочных обязательств оборотными активами Предприятия на 1 января 2003 года составила 128,7 %, на 1 января 2004 года - 732,8 %, на 1 января 2005 года - 133,5 %, на 1 января 2006 года - 99,9 %, на 1 января 2007 года - 60,1 процента.

Следует отметить, что увеличение обеспеченности краткосрочных обязательств оборотными активами в 2003 году связано с невыполнением Предприятием своих обязательств по уплате текущих налогов, что привело к увеличению долгосрочных обязательств перед кредиторами, одновременно сократило текущую задолженность по налогам, которая снизилась более чем в 6,5 раза. Вместе с тем за счет увеличения выручки, готовой продукции и товаров для перепродажи по итогам 2003 года увеличились оборотные активы Предприятия.

Таким образом, у Предприятия была возможность рассчитаться с задолженностью в 2002-2005 годах, то есть до 1 января 2006 года оно находилось в устойчивом финансовом состоянии.

Кроме того, в 2002 году в структуре выручки, поступившей в общей сумме 168,9 млн. рублей за отгруженную продукцию, 81,0 млн. рублей, или 48 %, составляет оплата своих финансовых обязательств через третьих лиц, что свидетельствует о преднамеренном сокрытии денежных средств, так как на расчетные счета Предприятия территориальными налоговыми органами постоянно выставлялись инкассовые поручения.

Поручением от 6 ноября 2002 года № МК-П5-15899 Правительство Российской Федерации вновь предложило Минфину России и заинтересованным министерствам и ведомствам совместно с администрацией Калининградской области принять действенные меры по реализации мероприятий, направленных на усиление контроля в процессе добычи и переработки янтаря в области.

Однако вместо исполнения обещанных мер, направленных на стабилизацию производственно-хозяйственной деятельности ГУП «Калининградский янтарный комбинат», на Предприятии по заявлению Федеральной службы России по финансовому оздоровлению от 21 ноября 2002 года № ТТ-07/5684 на основании сведений, представленных Межрайонной инспекцией МНС России № 6 по Калининградской области, о признании несостоятельным (банкротом) определением Арбитражного суда Калининградской области от 29 ноября 2002 года была введена процедура банкротства - наблюдение. При этом 99,5 % задолженности, предъявленной в реестре требований кредиторов, составила задолженность перед бюджетной системой Российской Федерации.

Меры по принудительному взысканию задолженности Предприятия, принятые Межрайонной инспекцией ФНС России № 6 по Калининградской области, положительных результатов не дали. Управлением Федеральной службы судебных приставов (ФССП России) по Калининградской области 21 ноября 2001 года было начато исполнительное производство о взыскании задолженности за счет имущества должника. Сведения о взыскании этой задолженности в ГУП «Калининградский янтарный комбинат» отсутствуют. В октябре 2002 года Управлением ФССП России по Калининградской области вторично возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности за счет имущества должника. Оба дела об исполнительном производстве были объединены в сводное исполнительное производство 15 октября 2002 года № 25С/2-02 на общую сумму 61,0 млн. рублей.

Управлением ФССП России по Калининградской области был наложен арест на имущество должника: объекты недвижимости, транспортные средства, машины, оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь. Общая оценка арестованного имущества составила 71,8 млн. рублей.

Арестованное имущество в сумме, превышающей задолженность Предприятия, не было реализовано, так как через 2 недели после вынесения постановления о сводном исполнительном производстве, принято решение (в соответствии с протоколом № 9 Центральной коллегии уполномоченных государственных представителей от 29 октября 2002 года) признать целесообразным производство по делу о банкротстве ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Процедура наблюдения была введена на 6 месяцев, однако через 4 месяца после ее введения определением Арбитражного суда Калининградской области от 17 марта 2003 года была введена на 18 месяцев процедура банкротства - внешнее управление. На собрании кредиторов территориальные налоговые органы (как основной кредитор с объемом требований 99,5 % от общего размера задолженности) вопрос о заключении мирового соглашения не вносили.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 года № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации в делах о банкротстве и процедурах банкротства» 9 июня 2004 года по акту приема-передачи Территориальное отделение ФСФО России по Калининградской области передало документы ГУП «Калининградский янтарный комбинат» МНС России. В момент приема-передачи дела Предприятие находилось в стадии процедуры банкротства - внешнего управления.

Управление МНС России по Калининградской области в соответствии с поручением МНС России от 6 июля 2004 года № САЭ-20-19/174@ стало принимать участие в собрании кредиторов как уполномоченный орган в делах о банкротстве.

Приказом МНС России от 18 октября 2004 года САЭ-3-19/2 Предприятие было отнесено к I группе организаций - банкротов.

В соответствии с пунктом 2.6 вышеназванного приказа территориальные налоговые органы должны направлять всю информацию, а так же проекты решений по организациям, отнесенным к I группе банкротов, в ФНС России.

Все решения по вопросам, рассматриваемым собраниями кредиторов и судебными заседаниями по делу о банкротстве ГУП «Калининградский янтарный комбинат», начиная с октября 2004 года, согласовывались с ФНС России и принимались УФНС России по Калининградской области в соответствии с указаниями Федеральной налоговой службы.

В период внешнего управления Предприятием было произведено замещение активов без согласия собственника - Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (Росимущество), представитель которого не присутствовал на собрании кредиторов 2 сентября 2004 года, несмотря на то, что Росимущество было надлежащим образом уведомлено внешним управляющим о проведении этого собрания кредиторов.

Позиция Росимущества по вопросу внесения изменений и дополнений в план внешнего управления ГУП «Калининградский янтарный комбинат», то есть по замещению активов, была доведена письмом от 20 августа 2004 года № ЮМ-12/4096, направленным в адрес руководителя департамента по обеспечению процедур банкротства МНС России. Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом высказало мнение об отсутствии у него как у федерального исполнительного органа власти полномочий на согласование указанного решения.

МНС России письмом от 1 сентября 2004 года № 19-04-09/000010 согласовало решение о внесении изменений и дополнений в план внешнего управления Предприятия,

то есть по замещению его активов, и дало указание представителю УМНС России по Калининградской области проголосовать на собрании кредиторов за это решение.

Имущество Предприятия на основании решений внешнего управляющего А. П. Решетова № 42/ву и № 43/ву от 8 сентября 2004 года было передано в качестве взноса в уставные капиталы учрежденных открытых акционерных обществ: «Янтарный Ювелирпром» и «Калининградский янтарный комбинат». При этом в соответствии с нормой статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» имущество унитарного предприятия, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям),

Один из кредиторов Предприятия - ООО «Голд-Групп», имевший на момент проведения собрания кредиторов 0,5 % голосов, 2 сентября 2004 года подал заявление в Арбитражный суд Калининградской области о признании недействительным решения собрания кредиторов об утверждении плана внешнего управления, предусматривающего мероприятия по замещению активов должника. Постановлением Арбитражного суда Калининградской области по делу № А21-1661/03-С2 от 31 января 2005 года апелляционная жалоба ООО «Голд-Групп» оставлена без удовлетворения.

МНС России, являясь уполномоченным органом в обеспечении интересов государства в делах о банкротстве и процедурах банкротства, не обращалось в Арбитражный суд Калининградской области о признании недействительным решения собрания кредиторов об утверждении плана внешнего управления, предусматривающего мероприятия по замещению активов должника.

Сделка Предприятия по передаче в уставные капиталы учрежденных обществ его имущества не повлияла на снижение задолженности перед кредиторами. Цель замещения активов - восстановление платежеспособности должника не была достигнута, и решением Арбитражного суда Калининградской области от 28 марта 2006 года ГУП «Калининградский янтарный комбинат» признано несостоятельным (банкротом).

Созданные путем замещения активов открытые акционерные общества - «Калининградский янтарный комбинат» и «Янтарный Ювелирпром» - находятся по тому же юридическому адресу, что и учредитель - ГУП «Калининградский янтарный комбинат», на тех же производственных площадях, с теми же сотрудниками и используют то же оборудование Предприятия.

В уставные капиталы учрежденных по решению внешнего управляющего открытых акционерных обществ внесено имущество, которое было передано Предприятию комитетом по управлению имуществом Калининградской области на праве хозяйственного ведения в соответствии с договором от 21 мая 1997 года № 85, на сумму 273,6 млн. рублей. При этом из собственности Российской Федерации были выведены объекты основных средств стоимостью 66,2 млн. рублей, переданные ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в уставный капитал учрежденных обществ.

Из общей суммы 273,6 млн. рублей (переданное в уставные капиталы имущество) в ОАО «Янтарный Ювелирпром» передано 234,7 млн. рублей, или 86 % от всей суммы переданного имущества, а в ОАО «Калининградский янтарный комбинат» - 38,9 млн. рублей, или 14 % от всей суммы переданного имущества.

Ранее Предприятие до замещения активов имело другое процентное соотношение основных средств между добывающим и ювелирным производствами, а именно, в добывающем производстве даже при условии изношенности оборудования оно составляло: на 1 января 2002 года - 33,4 % добыча, в ювелирном производстве - 66,6 %; на 1 января 2003 года - 33,4 % добыча, в ювелирном производстве - 66,6 %; на 1 января

2004 года - 65,0 % добыча, в ювелирном производстве - 35,0 %; на 1 января 2005 года - 21,6 % добыча, в ювелирном производстве - 78,4 процента.

По данным бухгалтерской отчетности Предприятия, имущество передано в уставные капиталы обоих учрежденных обществ материалами, денежными средствами и дебиторской задолженностью.

По сведениям, предоставленным ОАО «Янтарный Ювелирпром», в 2004 году в качестве уставного капитала ему было передано Предприятием 617,9 т янтаря на сумму 30,8 млн. рублей. Вместе с тем на остатках ГУП «Калининградский янтарный комбинат» янтарь оставался (при условии отсутствия его добычи) практически в том же количестве: в 2004 году - 857,4 т, в 2005 году - 780,97 т, в 2006 году - 779,93 т, что подтверждается бухгалтерскими документами Предприятия.

Только в марте 2007 года Предприятие уменьшило размер остатков на 68,4 т в связи с продажей им янтаря (договор от 15 марта 2007 года № 18) для того, чтобы расплатиться с задолженностью перед бюджетной системой Российской Федерации.

Документы на получение и оплату янтаря в количестве 617,9 т на сумму 30,8 млн. рублей от каких-либо юридических лиц в ОАО «Янтарный Ювелирпром» отсутствуют, то есть расходы на приобретение янтаря данное общество не несло.

Денежные средства в уставные капиталы вновь созданных обществ были переданы (по данным бухгалтерского учета организаций) в общей сумме 73,7 млн. рублей, из которых 0,9 млн. рублей - в уставный капитал ОАО «Калининградский янтарный комбинат» и 72,8 млн. рублей - в уставный капитал ОАО «Янтарный Ювелирпром». При этом кредиторская задолженность Предприятия на момент введения процедуры банкротства составила 67,1 млн. рублей.

Проверкой установлено, что из общей суммы денежных средств, переданных в уставный капитал ОАО «Янтарный Ювелирпром», общество возвратило учредителю 54,6 млн. рублей как оплату за янтарную продукцию. При этом денежные средства возвращались в той же сумме, в то же время и с того же расчетного счета, на который они поступили в качестве уставного капитала.

Так, ГУП «Калининградский янтарный комбинат» платежным поручением от 27 января 2005 года № 104 перечислило вклад в уставный капитал - 3,5 млн. рублей с расчетного счета № 406028100018001140717 на расчетный счет ОАО «Янтарный Ювелирпром» № 40702810300000001193.

В тот же день с расчетного счета № 40702810300000001193 ОАО «Янтарный Ювелирпром» платежным поручением № 58 перечислило за янтарную продукцию 3,5 млн. рублей на расчетный счет ГУП «Калининградский янтарный комбинат» № 406028100018001140717.

Следует отметить, что ОАО «Янтарный Ювелирпром» приобретало янтарное сырье не только у ГУП «Калининградский янтарный комбинат», но и в ОАО «Калининградский янтарный комбинат». Так, ОАО «Янтарный Ювелирпром» приобрело у ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в 2004 году янтарь в количестве 3,9 т на сумму 7,2 млн. рублей, в 2005 году - у ОАО «Калининградский янтарный комбинат» - 40 т на 32,4 млн. рублей, при этом основная масса приобретенного янтаря (617,9 т) была того же качества и фракций, что и янтарь, находящийся на складе.

В ходе настоящего контрольного мероприятия установлено, что для обеспечения производства янтарных изделий в 2005 году ОАО «Янтарный Ювелирпром» необходимо иметь янтарного сырья для полной загрузки всего работающего персонала только 40,8 т или в 16 раз меньше приобретенного и переданного в уставный капитал янтаря, что и было документально зафиксировано в бухгалтерском учете общества. При этом руководство ОАО «Янтарный Ювелирпром» ежегодно сокращало численность квали-

фицированных кадров - художников, ювелиров. Начиная с 2005 года по I квартал 2008 года, численность сотрудников ОАО «Янтарный Ювелирпром» была сокращена на 330 специалистов и по состоянию на 1 апреля 2008 года составила 180 специалистов.

Одновременно руководством ОАО «Янтарный Ювелирпром» планировалось сокращение объемов производства готовой продукции изделий из янтаря.

Так, по данным ОАО «Янтарный Ювелирпром», в 2005 году произведено янтарных изделий в соответствии с запланированными объемами в размере 26,2 млн. рублей, а в 2006 и 2007 годах производство сократилось на 50,0 и 51,1 %, продукции было выпущено на общую сумму 13,1 и 12,8 млн. рублей, соответственно.

Несмотря на сокращение ювелирного производства, ОАО «Янтарный Ювелирпром» постоянно несет значительные расходы по охране территории (более 50 % в структуре управленческих расходов), где помимо него находятся ОАО «Калининградский янтарный комбинат» и ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Следует отметить, что, передав 86 % основных средств в уставный капитал ОАО «Янтарный Ювелирпром», учредитель - ГУП «Калининградский янтарный комбинат» вывел свои активы и не планировал получение доходов, в том числе прибыли (финансовый план на предприятии не составлялся), при этом планировались только затраты общества.

Кроме того, за период производственной деятельности с 2005 по 2007 годы и I квартал 2008 года ОАО «Янтарный Ювелирпром» постоянно имело отрицательный финансовый результат.

Так, убыток по результатам хозяйственной деятельности 2005 года составил 1,6 млн. рублей, или 84,7 % к 2004 году; убыток по результатам хозяйственной деятельности 2006 года - 25,5 млн. рублей и по сравнению с 2005 годом увеличился в 15 раз; убыток по результатам хозяйственной деятельности 2007 года составил 22,9 млн. рублей, или 89,5 % к убыткам 2006 года.

Кроме того, ОАО «Янтарный Ювелирпром» в проверяемом периоде начисляло и уплачивало земельный налог, несмотря на то, что земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения (как это предусмотрено нормой статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации) не владело.

Таким образом, ОАО «Янтарный Ювелирпром» фактически несло расходы по содержанию всех 3 организаций, при этом заведомо являясь убыточным предприятием (при условии наличия сырья, трудовых и производственных резервов), то есть сознательно предпринимались меры, направленные на ликвидацию производства или возможное банкротство. Такая ситуация могла произойти только при взаимозависимости всех 3 организаций.

Собранием кредиторов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» 12 апреля 2005 года было принято решение о продаже акций ОАО «Янтарный Ювелирпром».

В тот же день приказом Управления ФНС России по Калининградской области № 132 представителю УФНС России по Калининградской области было поручено проголосовать на собрании кредиторов за предложенный порядок и условия продажи акций ОАО «Янтарный Ювелирпром». Проект данного приказа был рассмотрен и согласован в этой редакции начальником управления урегулирования задолженности и обеспечения процедур банкротства ФНС России С. Н. Хурсевичем.

В ходе проведения контрольного мероприятия УФНС России по Калининградской области представило документы, из которых следует, что ГУП «Калининградский янтарный комбинат» 18 апреля 2005 года заключило договор № 4 с ООО «БАЗИС-СТРОЙ» об организации торгов по продаже принадлежащих ему акций ОАО «Янтарный Ювелирпром».

Вместе с тем при проверке Предприятия такой договор не был представлен, и в период с 2004 по 2007 годы никакие операции с ООО «БАЗИС-СТРОЙ» не осуществлялись ни ГУП «Калининградский янтарный комбинат», ни обоими акционерными обществами.

Кроме того, данная организация не числится в базе данных по контрагентам ГУП «Калининградский янтарный комбинат» и его дочерних предприятий.

Из документов, представленных УФНС России по Калининградской области, установлено, что торги были назначены на 28 июня 2005 года.

В срок, установленный для принятия заявок (до 22 июня 2005 года) на участие в торгах по продаже акций ОАО «Янтарный Ювелирпром», не было получено ни одной заявки претендентов, что зафиксировано протоколом организатора торгов - ООО «БАЗИС-СТРОЙ» 28 июня 2005 года. Проведенные торги по продаже акций ОАО «Янтарный Ювелирпром» были признаны несостоявшимися.

Внешний управляющий ГУП «Калининградский янтарный комбинат» А. П. Решетов 30 августа 2005 года принимает решение о проведении повторных торгов со снижением начальной цены на 10 %, которые были проведены, как зафиксировано протоколами подведения итогов и приема заявок претендентов, в тот же день.

Итоги торгов по продаже акций со снижением начальной цены на 10 % также признаны несостоявшимися, так как не было получено ни одной заявки претендентов на участие в торгах. Следующие торги проведены 28 февраля 2006 года и по той же причине признаны несостоявшимися.

В марте 2006 года исполняющий обязанности министра промышленности правительства Калининградской области О. В. Кольцов письмом от 15 марта 2006 года № 518-НВ обратился в УФНС России по Калининградской области с предложением к кредиторам ГУП «Калининградский янтарный комбинат» рассмотреть вопрос заключения мирового соглашения и делегировать право на управление Предприятием правительству Калининградской области.

Однако такой вопрос собранием кредиторов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» не рассматривался, решений по нему не принималось.

Учредив 2 акционерных общества и передав им свое имущество, ГУП «Калининградский янтарный комбинат» ежегодно арендовало здания и сооружения, переданные им в качестве уставного капитала акционерным обществам.

Переданные в уставный капитал ОАО «Калининградский янтарный комбинат» материалы на общую сумму 2,9 млн. рублей были проданы им своему учредителю - ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в тот же день, как их передали и отправили на тот же склад, с которого они были переданы. Оплата проданных материалов произведена в 2 этапа: перечислением 14 июня 2005 года в сумме 2,0 млн. рублей и зачетом погашения взаимных требований 30 июня 2005 года.

В ходе проверки ОАО «Калининградский янтарный комбинат» установлено, что с момента образования общество постоянно имело прибыль и являлось рентабельным.

Так, выручка и прибыль ОАО «Калининградский янтарный комбинат» в 2004 году составили 10,2 млн. рублей и 0,06 млн. рублей, в 2005 году - 208,8 млн. рублей и 116,9 млн. рублей, в 2006 году - 271,6 млн. рублей и 124,1 млн. рублей, в 2007 году - 369,1 млн. рублей и 175,8 млн. рублей, соответственно.

В 2006 году ОАО «Калининградский янтарный комбинат» прогнозировало увеличение добычи янтаря до 450 т, однако не смогло выйти на эту проектную мощность.

Вместе с тем выручка ОАО «Янтарный Ювелирпром», производящего изделия из янтаря, из года в год имеет отрицательную динамику.

Так, выручка от реализации товаров (продукции, работ, услуг) ОАО «Янтарный Ювелирпром» в 2005 году составила 88,5 млн. рублей, в 2006 году - 49,8 млн. рублей, в

2007 году - 34,6 млн. рублей, в I квартале 2008 года - 7,4 млн. рублей. При этом с начала своего образования (сентябрь 2004 года) ОАО «Янтарный Ювелирпром» производство продукции не осуществляло, а занималось перепродажей приобретенных изделий от ГУП «Калининградский янтарный комбинат», выручка от перепродажи составила 22,4 млн. рублей.

ОАО «Калининградский янтарный комбинат» (ранее - ГУП «Калининградский янтарный комбинат») является пользователем недр крупнейшего в мире месторождения янтаря, расположенного на территории России, однако экспорт янтаря и изделий из него (с учетом экспорта ОАО «Янтарный Ювелирпром») в общем объеме экспорта янтаря и янтарных изделий Российской Федерации (по данным ФТС России) составил в 2002 году 43,6 млн. рублей, или 47,1 %; в 2003 году - 113,3 млн. рублей, или 57,8 %; в 2004 году - 159,7 млн. рублей, или 51,8 %; в 2005 году - 219,2 млн. рублей, или 45,5 %; в 2006 году - 235,8 млн. рублей, или 80,5 %; в 2007 году - 253,6 млн. рублей, или 55,0 процента.

В ходе проверки, проведенной в ГУП «Калининградский янтарный комбинат», было выявлено, что в 2001, 2002 и 2003 годах Предприятием практиковалось заключение договоров комиссии на реализацию на экспорт изделий из янтаря и сырья со сторонними организациями - третьими лицами.

Доля экспорта в выручке ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в 2002 году составила 24 %, в 2003 году - 58 %, в 2004 году - 51,5 %, в 2005 году - 16,8 процента.

Проверка, проведенная в ОАО «Калининградский янтарный комбинат» и ОАО «Янтарный Ювелирпром», показала, что подобные договора комиссии дочерними предприятиями не заключались.

Следует отметить, что доля экспорта в выручке ОАО «Калининградский янтарный комбинат» (предприятие, добывающее и экспортирующее янтарное сырье) в 2005 году составила 80,8 %, в 2006 году - 83,5%, в 2007 году - 67,9 %, в I квартале 2008 года - 95,4 процента.

Снижение объемов экспорта янтаря ОАО «Калининградский янтарный комбинат» в 2007 году обусловлено увеличением продажи янтаря на внутреннем рынке. Часть выручки от продажи янтаря была направлена на выплату дивидендов ГУП «Калининградский янтарный комбинат», которыми предприятие уплатило свою задолженность по налогам.

Вместе с тем доля экспорта в выручке ОАО «Янтарный Ювелирпром» (производитель и экспортер изделий из янтаря) в 2005 году составила 39,3 %, в 2006 году - 18 %, в 2007 году - 8,4 %, в I квартале 2008 года - 6,2 процента.

В связи с учреждением нового юридического лица - ОАО «Калининградский янтарный комбинат» лицензии на право пользования недрами были переоформлены на основании приказов Федерального агентства по недропользованию от 15 марта 2005 года № 269 и № 271, при этом земельные участки, на которых ведется добыча янтаря, принадлежат ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

ОАО «Калининградский янтарный комбинат» пыталось приватизировать эти земельные участки и направило в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом заявки на приватизацию данных участков.

На момент проведения настоящего контрольного мероприятия документы, подтверждающие разрешение на приватизацию земельных участков или отказ, ОАО «Калининградский янтарный комбинат» не получило.

Следует отметить, что в настоящее время на территории пос. Янтарный в пределах границ земельного участка, отведенного под разработку месторождения янтаря, ведется стихийное строительство сторонними организациями. Данное строительство с ГУП «Калининградский янтарный комбинат» не согласовывалось, несмотря на то, что в со-

ответствии с кадастровым планом земельного участка правообладателем этого участка является Предприятие.

ОАО «Калининградский янтарный комбинат» направило в организации (ООО «Мидгард» и ООО «Разгуляй-Аква»), стихийно захватившие земельный участок и строящие в районе шахты «Анна» объекты гостиница, ресторан «Галера» и рекреационно-водный туристический комплекс «Янтарный берег России», предупреждение о том, что в случае обнаружения самовольной застройки на территории площадей залегания полезных ископаемых, оно обратится в органы прокуратуры и суд с требованием прекращения строительства и демонтажа объектов. Такое же предупреждение было направлено и главе администрации муниципального образования «Янтарный городской округ».

Руководство ГУП «Калининградский янтарный комбинат», планируя возродить работу Предприятия и вернуть производство добычи янтаря, направило в управление недропользования по Калининградской области заявку на переоформление лицензии на право пользования недрами с целевым назначением - добыча янтаря на месторождении «Приморское» с ОАО «Калининградский янтарный комбинат» на ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Одновременно руководством ГУП «Калининградский янтарный комбинат» и ОАО «Калининградский янтарный комбинат» проведено совместное рабочее совещание, на котором обсуждалась разработка мероприятий переходного периода для перевода основной деятельности с дочерних предприятий (акционерных обществ) в ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

В ходе процедуры банкротства ГУП «Калининградский янтарный комбинат» конкурсный управляющий Т. А. Казакина 26 марта 2007 года направила в Арбитражный суд Калининградской области ходатайство о продлении процедуры конкурсного производства.

Однако ГУП «Калининградский янтарный комбинат» 5 апреля 2007 года полностью погасило в бюджетную систему Российской Федерации задолженность, получив дивиденды от ОАО «Калининградский янтарный комбинат» в общей сумме 85,1 млн. рублей. При этом в федеральный бюджет полагающаяся часть прибыли не перечислялась. Так как сумма задолженности была больше полученных дивидендов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» продало ОАО «Калининградский янтарный комбинат» янтарное сырье на сумму 66,8 млн. рублей в соответствии с договором от 15 марта 2007 года № 18.

Обращает на себя внимание тот факт, что ОАО «Калининградский янтарный комбинат», само добывающее янтарь, приобрело янтарь у своего учредителя. Договор купли-продажи янтаря подписан генеральным директором ОАО «Калининградский янтарный комбинат» В. В. Устиновым в качестве покупателя и конкурсным управляющим ГУП «Калининградский янтарный комбинат» Т. А. Казакиной в качестве продавца.

Решение от 4 апреля 2007 года № 12 о перечислении дивидендов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» из прибыли ОАО «Калининградский янтарный комбинат» было принято единственным акционером общества - ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Таким образом, продление процедуры банкротства по ходатайству конкурсного управляющего Т. А. Казакиной не состоялось, и 29 октября 2007 года Т. А. Казакина заявила ходатайство о рассмотрении ее отчета и прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

В определении Арбитражного суда Калининградской области от 2 ноября 2007 года отмечено, что судом рассмотрен отчет конкурсного управляющего и представленные к нему документы, и, как видно из отчета конкурсного управляющего, платежеспособность ГУП «Калининградский янтарный комбинат» восстановлена, произведе-

дены расчеты с кредиторами. Однако, как показала настоящая проверка, платежеспособность ГУП «Калининградский янтарный комбинат» восстановлена не была, расчеты с кредиторами произведены за счет другого хозяйствующего субъекта - ОАО «Калининградский янтарный комбинат».

Предприятие с декабря 2004 года (даты передачи основных средств производства и перечисления денежных средств в уставные капиталы учрежденных акционерных обществ) деятельности по добыче и обработке янтаря не ведет. Численность основного персонала работников Предприятия по состоянию на 16 апреля 2007 года составила 3 человека, работающих по совместительству - 27 человек, работающих по договору подряда - 16 человек. Кроме того, в пояснительной записке к бухгалтерскому отчету за 2006 год отмечено, что Предприятие имеет зависимость от внешних займов, а также неудовлетворительную финансовую устойчивость.

Анализ бухгалтерского баланса за I квартал 2008 года показал, что практически позитивных изменений в финансово-хозяйственной деятельности Предприятия не произошло. Уменьшилась валюта бухгалтерского баланса на 0,9 млн. рублей, увеличилась кредиторская задолженность Предприятия на 0,8 млн. рублей. Его выручка составила 0,5 млн. рублей, что на 4,0 млн. рублей меньше выручки за аналогичный период предыдущего года.

По итогам работы в I квартале 2007 года Предприятие имело убыток в размере 1,6 млн. рублей.

Таким образом, процедура банкротства, цель которой - восстановление платежеспособности Предприятия, положительного влияния на восстановление его платежеспособности не оказала.

Обращает на себя внимание и тот факт, что в сентябре 2007 года, после того как Предприятие погасило просроченную задолженность и полностью рассчиталось с кредиторами за счет средств другого хозяйствующего объекта, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом было подано заявление в Арбитражный суд Калининградской области о признании недействительными решений внешнего управляющего А. П. Решетова № 42/ву и № 43/ву и сделок по отчуждению имущества ГУП «Калининградский янтарный комбинат» при его передаче ОАО «Калининградский янтарный комбинат» и ОАО «Янтарный Ювелирпром».

Данное заявление судом было принято к рассмотрению и 13 сентября 2007 года возбуждено производство по делу № А 21-5747/2007. Рассмотрение этого дела неоднократно откладывалось и состоялось только 28 января 2008 года, в удовлетворении иска Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом было отказано.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Калининградской областной Думы была предоставлена информация о проверке исполнения целевой программы Калининградской области «Развитие янтарной отрасли в Калининградской области на 2007-2011 годы», задачами которой являются техническое перевооружение янтарной отрасли и развитие предприятий по переработке янтаря. Эта программа утверждена постановлением правительства Калининградской области от 25 декабря 2006 года № 996. Для ее реализации была разработана подпрограмма «Развитие государственного учреждения культуры «Калининградский областной музей янтаря». Денежные средства, выделенные в 2007 году из областного бюджета, были направлены: 11,8 млн. рублей - государственному учреждению культуры «Калининградский областной музей янтаря», а также в ООО «Русский янтарь» и ООО МПФ «Емельянов» - 0,36 млн. рублей.

При этом ни Предприятие, ни учрежденные им акционерные общества, имеющие прямое отношение к янтарной отрасли, в эту программу не были включены, денежные средства из областного бюджета им не выделялись.

**Состояние расчетов ОАО «Янтарный Ювелирпром»
и ОАО «Калининградский янтарный комбинат» с бюджетной системой
Российской Федерации за 2004-2007 годы и I квартал 2008 года**

По сведениям Межрайонной инспекции ФНС России № 10 по Калининградской области ОАО «Калининградский янтарный комбинат» и ОАО «Янтарный Ювелирпром» начислено и уплачено налогов:

(млн. руб.)

	Начислено	Уплачено	Переплата, недоимка (-)
2004 г.*	0,2	0,02	- 0,18
2005 г.	39,8	47,9	8,1
2006 г.	42,6	64,6	22,0
2007 г.	128,8	143,2	14,4
I квартал 2008 г.	26,9	45,3	18,4

*В связи с неполной передачей налоговых дел акционерных обществ из Межрайонной инспекции ФНС России № 3 по Калининградской области в Межрайонную инспекцию ФНС России № 10 по Калининградской области сведения о начисленных и уплаченных налогах за 2004 год в Межрайонной инспекции ФНС России № 10 отсутствуют. В таблице приведены сведения акционерных обществ.

Переплата по налогам у указанных обществ сложилась по причине уплаты авансовых платежей по единому социальному налогу и уплаты налога на доходы физических лиц, которые были включены в карточку расчетов с бюджетом организации ранее, чем данные из деклараций и отчетов по указанным налогам, а также в связи с представлением организациями уточненных деклараций с уменьшением сумм по этим налогам после их уплаты. При этом в середине года оба акционерных общества имели недоимку по налогам, которая также уплачивалась в течение года.

По сведениям Межрайонной инспекции ФНС России № 10 по Калининградской области, ГУП «Калининградский янтарный комбинат» начислено (без учета просроченной задолженности) и уплачено налогов:

(млн. руб.)

	Начислено	Уплачено	Переплата, недоимка (-)
2005 г.	45,8	30,6	- 15,2
2006 г.	16,8	19,2	2,4
2007 г.	29,0	145,1	116,1

Превышение сумм уплаченных налогов над начисленными налогами сложилось в связи с погашением в апреле 2007 года просроченной задолженности ГУП «Калининградский янтарный комбинат». Фактически переплата налоговых платежей Предприятия на 1 января 2008 года составила 8,3 млн. рублей, которая образовалась в связи с представлением им уточненных деклараций с уменьшением сумм налогов после их уплаты.

Выводы

1. Настоящее контрольное мероприятие подтвердило выводы промежуточного отчета о том, что ГУП «Калининградский янтарный комбинат» на момент введения процедуры банкротства (наблюдение), находилось в устойчивом финансовом состоянии, но было подведено под процедуру банкротства.

Так, показатель оборотных активов ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в 2002-2004 годах был на 21-35 % больше, чем задолженность Предприятия перед кредиторами. Величина чистых активов по состоянию на 1 января 2003 года составила 143,0 млн. рублей, на 1 января 2004 года - 154,6 млн. рублей, на 1 января 2005 года - 190,3 млн. рублей, на 1 января 2006 года - 266,5 млн. рублей, на 1 января 2007 года - 217,6 млн. рублей.

2. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2002 года № КА-П5-02601 Минэкономразвития России и Минимущество России рассмотрели комплект документов, представленный Минфином России, для проведе-

ния процедуры реорганизации ГУП «Калининградский янтарный комбинат» с выделением из его состава нового юридического лица - ФГУП «Янтарный Ювелирпром», однако эта реорганизация не была проведена.

3. Минфин России не утверждал программы деятельности Предприятия и не определял размер части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, как это предусмотрено постановлением Правительства от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

На заседании балансовой комиссии по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2001 год его финансовое состояние было квалифицировано как критическое с наличием всех признаков банкротства. Однако у него была возможность рассчитаться с задолженностью, что подтверждается показателями выручки, величиной оборотных и чистых активов Предприятия.

4. Меры, направленные на стабилизацию производственно-хозяйственной деятельности ГУП «Калининградский янтарный комбинат», Минфином России предприняты не были, что способствовало введению процедуры банкротства на Предприятии.

5. Минфином России в Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета ГУП «Калининградский янтарный комбинат» включено не было, в связи с чем целевые средства по разделу 39 «Развитие производства и переработка янтаря, ГУП «Калининградский янтарный комбинат», пос. Янтарный», предусмотренные Предприятию в 2002-2006 годах в размере 107,5 млн. рублей в соответствии с Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2010 года, не выделялись.

6. Меры по принудительному взысканию задолженности Предприятия, принятые территориальными налоговыми органами, положительных результатов не дали. Арестованное Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области имущество в общей сумме 71,8 млн. рублей, превышающей задолженность предприятия, реализовано не было, так как через 2 недели после его ареста было принято решение о признании целесообразным производства по делу о банкротстве ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

7. Замещение активов предприятия привело к потере федеральной собственности (основные средства) стоимостью 66,2 млн. рублей. Решение о замещении активов, принятое при поддержке МЧС России, не повлияло на снижение задолженности перед кредиторами, но способствовало прекращению добычи янтаря с 2005 года, сокращению численности работающих до 3 человек. Позитивных изменений в финансово-хозяйственной деятельности Предприятия не произошло. По итогам работы в I квартале 2008 года предприятие имело убыток в размере 1,6 млн. рублей.

8. Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, надлежащим образом уведомленное о проведении собрания кредиторов, не направило на это собрание кредиторов своего представителя, отстранившись от решения данного вопроса, сославшись на отсутствие у него полномочий на согласование указанного решения и предложения о порядке формирования уставного капитала создаваемых открытых акционерных обществ.

9. Вновь созданные общества - ОАО «Калининградский янтарный комбинат», ОАО «Янтарный Ювелирпром» и учредитель - ГУП «Калининградский янтарный комбинат» являются взаимозависимыми лицами, так как находятся по одному и тому же адресу, деятельность осуществляют на одних и тех же производственных площадях, с тем же

оборудованием, персоналом и руководящим составом, который оказывает влияние на финансово-хозяйственную деятельность всех взаимозависимых организаций.

10. ГУП «Калининградский янтарный комбинат» - единственный учредитель ОАО «Янтарный Ювелирпром» не передавало данному обществу янтарь в количестве 617,9 т на сумму 30,8 млн. рублей в качестве вклада в уставный капитал. Янтарь оставался (при условии отсутствия его добычи) на остатках ГУП «Калининградский янтарный комбинат» практически в том же количестве, а именно: в 2004 году - 857,4 т, в 2005 году - 780,97 т, в 2006 году - 779,93 тонны.

11. Денежные средства в размере 72,8 млн. рублей, внесенные как вклад в уставный капитал ОАО «Янтарный Ювелирпром», были возвращены учредителю ГУП «Калининградский янтарный комбинат» в сумме 54,6 млн. рублей одновременно с их поступлением за поставленную янтарную продукцию. Поставленная янтарная продукция была того же качества и тех же фракций, что и находящийся на складе янтарь в количестве 617,9 тонны.

12. ГУП «Калининградский янтарный комбинат», передав 86 % основных средств в уставный капитал ОАО «Янтарный Ювелирпром», выводя свои активы, не планировало получение доходов, в том числе прибыли (финансовый план на предприятии не составлялся). ОАО «Янтарный Ювелирпром» постоянно имело отрицательный финансовый результат. При этом руководство общества планировало только затраты общества и сокращение объемов производства готовой продукции. Численность квалифицированных кадров была сокращена на 330 специалистов, и по состоянию на 1 апреля 2008 года осталось 180 специалистов.

13. Руководство ОАО «Янтарный Ювелирпром» не только не планировало сохранить позиции России на внешнем рынке ювелирных изделий из отечественного янтаря, но и постоянно снижало долю экспорта в выручке данного общества (производитель и экспортер изделий из янтаря), которая постоянно падала: в 2005 году она составила 39,3 %, в 2006 году - 18 %, в 2007 году - 8,4 %, в I квартале 2008 года - 6,2 процента.

В то же время доля экспорта в выручке ОАО «Калининградский янтарный комбинат» увеличивалась: в 2005 году - 80,8 %, в 2006 году - 83,5 %, в 2007 году немного снизилась и составила 67,9 %, а в I квартале 2008 года достигла 95,4 процента.

14. Федеральным агентством по недропользованию были переоформлены лицензии на вновь созданное ОАО «Калининградский янтарный комбинат», хотя земельный участок площадью 2,09 га находится в долгосрочной аренде ГУП «Калининградский янтарный комбинат».

Предложения

1. Направить представления в Министерство финансов Российской Федерации, в Федеральное агентство по недропользованию.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, в ФНС России.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ