

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 августа 2015 года № 35К (1046) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти и иных получателей средств федерального бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из федерального бюджета»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить отчет об итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти и иных получателей средств федерального бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из федерального бюджета»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.1.1.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 15 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2014 года № 5272-6ГД.

Предмет мероприятия

Деятельность федеральных органов государственной власти, находящихся в их ведении федеральных казенных, бюджетных, автономных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, деятельность наиболее значимых федеральных учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов федерального бюджета, а также находящихся в их ведении организаций, по:

- осуществлению капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов, проектно-изыскательские работы за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета, обеспечению ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, реконструкции;

- учету расходов на осуществление строительства, реконструкции объектов, проектно-изыскательские работы, учету незавершенного строительства, формированию и представлению соответствующей отчетности.

Цель мероприятия

Оценить объемы и объекты незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти и иных получателей средств федерального бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из федерального бюджета¹.

Объекты мероприятия

Главные распорядители средств федерального бюджета.

Исследуемый период: 2013 и 2014 годы.

Сроки проведения мероприятия: с марта по август 2015 года.

Результаты мероприятия

1. По результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год по федеральным органам государственной власти, по находящимся в их ведении федеральным казенным, бюджетным, автономным учреждениям и федеральным государственным унитарным предприятиям, по наиболее значимым федеральным учреждениям науки, образования, культуры и здравоохранения, указанным в ведомственной структуре расходов федерального бюджета, а также находящимся в их ведении организациям (далее - главные распорядители с учетом подведомственных учреждений и ФГУП), получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из федерального бюджета, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2014 года и 1 января 2015 года объемы и объекты незавершенного строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения (далее - объекты незавершенного строительства) установлены по 71 главному распорядителю из 105, по остальным 34 - не установлены.

¹ Проверка объемов и объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти и иных получателей средств федерального бюджета, получавшим на цели строительства объектов бюджетные ассигнования из федерального бюджета, проведена в ходе проверки исполнения Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год в главных распорядителях средств федерального бюджета.

1.1. Общий объем незавершенного строительства по 71 главному распорядителю с учетом подведомственных учреждений и ФГУП, по данным главных распорядителей², составил по состоянию на 1 января 2015 года 1969361,0 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 278203,3 млн. рублей, или на 16,5 %. За 2013 год объем незавершенного строительства увеличился на 327044,6 млн. рублей, или на 24 процента.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2015 года объем незавершенного строительства по органам государственной власти и управления федерального уровня (показатель формы № 11 (краткая) «Учетная стоимость объектов, не завершенных строительством и предназначенных для собственного использования или оплаченных заказчиком, в некоммерческих организациях по Российской Федерации») составлял лишь 547760,7 млн. рублей.

Кроме того, по результатам проверки объем незавершенного строительства объектов за пределами территории Российской Федерации, осуществляемого МИДом России и Управлением делами Президента Российской Федерации с учетом подведомственных учреждений и ФГУП, составил по состоянию на 1 января 2015 года 7984,8 млн. рублей (16 объектов) и увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 1525,0 млн. рублей, или на 23,6 процента.

Информация о главных распорядителях, имеющих наибольшую долю в общем объеме незавершенного строительства, приведена в таблице:

(%)

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Доля в общем объеме незавершенного строительства	
	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.
Всего	100,0	100,0
из них:		
по закрытой части федерального бюджета	37,1	36,7
Росавтодор	22,5	24,2
Росжелдор	5,7	5,4
Росморречфлот	4,5	4,5
УД Президента РФ	4,8	3,5
Роскосмос	2,3	2,9
Минздрав России	2,3	2,6
Росавиация	2,0	2,4

² Источник информации - сведения об объемах и объектах незавершенного строительства, предоставленные главными распорядителями средств федерального бюджета и зафиксированные в актах, составленных по результатам контрольных мероприятий исполнения Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2014 год.

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Доля в общем объеме незавершенного строительства	
	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.
Минобрнауки России	1,9	2,1
Минкультуры России	3,0	1,8
прочие главные распорядители	13,9	13,9

Наибольшие объемы незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года сложились по закрытой части федерального бюджета, Росавтодору и Росжелдору и составляют суммарно 66,3 % общего объема незавершенного строительства. Наиболее значительный рост объемов незавершенного строительства в абсолютном выражении за 2013-2014 годы установлен по Росавтодору (на 193363,7 млн. рублей, или на 68,1 %), Минобороны России (на 56,2 %), Росморречфлоту (на 34777,5 млн. рублей, или на 63,8 процента).

Наиболее значительное сокращение установлено по Минкультуры России, объем незавершенного строительства которого сократился в 2013-2014 годах на 64238,0 млн. рублей, или на 64,8 процента.

Информация о наиболее значительном увеличении или уменьшении объемов незавершенного строительства в разрезе главных распорядителей приведена в таблице:

1	Объем незавершенного строительства, млн. руб.			Изменение объема незавершенного строительства**					
	на 1 января 2013 г.	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.	2013 г.		2014 г.		2013-2014 гг.	
				сумма, млн. руб.	%, гр. 5/гр. 2	сумма, млн. руб.	%, гр. 7/гр. 3	сумма, млн. руб.	%, гр. 9/гр. 2
Всего	1364113,2	1691157,8	1969361,0	327044,6	24,0	278203,3	16,5	605247,8	44,4
Наибольший рост объемов незавершенного строительства									
Росавтодор	283838,6	380127,0	477202,3	96288,4	33,9	97075,3	25,5	193363,7	68,1
Минобороны России*									
Росморречфлот	54511,0	75575,7	89288,5	21064,7	38,6	13712,8	18,1	34777,5	63,8
Минздрав России	29032,5	38178,0	51033,9	9145,6	31,5	12855,8	33,7	22001,4	75,8
Росжелдор	89001,8	97220,9	105633,9	8219,1	9,2	8413,0	8,7	16632,1	18,7
ФАНО России	-	26285,3	14211,4	26245,0	-	-12073,9	-45,9	14171,1	-
Минобрнауки России	26800,0	32890,0	40460,0	6090,0	22,7	7570,0	23,0	13660,0	51,0
Минтранс России	13239,0	19693,2	24537,5	6454,2	48,8	4844,3	24,6	11298,5	85,3
Минсельхоз России	15424,5	20100,6	26715,3	4676,1	30,3	6614,7	32,9	11290,8	73,2
ФНС России	1855,9	6624,1	12872,1	4768,2	в 3,6 раза	6248,1	94,3	11016,2	в 6,9 раза

	Объем незавершенного строительства, млн. руб.			Изменение объема незавершенного строительства**					
				2013 г.		2014 г.		2013-2014 гг.	
	на 1 января 2013 г.	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.	сумма, млн. руб.	%, гр. 5/гр. 2	сумма, млн. руб.	%, гр. 7/гр. 3	сумма, млн. руб.	%, гр. 9/гр. 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
МЧС России	15045,0	20086,1	25480,2	5041,1	33,5	5394,1	26,9	10435,3	69,4
ФСИН России	12683,2	15499,4	20033,0	2816,2	22,2	4533,7	29,3	7349,8	57,9
Минпромторг России	1266,3	3630,8	7981,4	2364,5	в 2,9 раза	4350,6	в 2,2 раза	6715,1	в 6,3 раза
Росрезерв*									
Роспечать	3159,0	7301,7	9317,0	4142,6	в 2,3 раза	2015,4	27,6	6158,0	в 2,9 раза
Росавиация	41975,6	33410,4	47456,4	-8565,2	-20,4	14046,0	42,0	5480,8	13,1
МВД России*									
Росводресурсы	2158,0	4344,7	6427,1	2186,7	в 2 раза	2082,4	47,9	4269,1	в 3 раза
ГК «Росатом»	160,1	2211,8	3754,1	2051,7	в 13,8 раза	1542,4	69,7	3594,0	в 23,4 раза
Наибольшее сокращение объемов незавершенного строительства									
Минкультуры России	99157,2	51407,3	34919,2	-47749,9	-48,2	-16488,1	-32,1	-64238,0	-64,8
УД Президента РФ	81169,4	80858,7	68664,5	-310,7	-0,4	-12194,2	-15,1	-12504,9	-15,4
ФТС России	12914,1	6285,5	5550,9	-6628,5	-51,3	-734,6	-11,7	-7363,1	-57,0
ФГБОУ ВПО «МГУ им. М.В. Ломоносова»	5265,5	158,7	184,7	-5106,8	-97,0	26,0	16,4	-5080,8	-96,5
Росреестр	3099,7	2483,4	191,5	-616,3	-19,9	-2291,8	-92,3	-2908,2	-93,8
Роспотребнадзор	3305,8	3122,4	2599,7	-183,4	-5,5	-522,7	-16,7	-706,1	-21,4
прочие главные распорядители	76371,9	137602,7	163604,9	81407,8	39,2	44957,3	15,6	126365,0	в 2,1 раза

* Примечание: закрытая часть федерального бюджета.

** В случае изменений размера более 100 % указан рост показателя.

По состоянию на 1 января 2015 года, по данным главных распорядителей, количество объектов незавершенного строительства по главным распорядителям с учетом подведомственных учреждений и ФГУП составило порядка 9 тыс. объектов. По результатам проверок установлено, что инвентаризация объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, отдельными главными распорядителями не проводилась или проводилась формально.

Информация в разрезе главных распорядителей, имеющих на учете наибольшее количество объектов незавершенного строительства, приведена в таблице:

	Количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 г.	Доля в общем количестве, %
Всего объектов в том числе:	9000	100,0
Минобороны России, МВД России, органы государственной безопасности	5600*	62,5
Роскосмос	627	6,9
Росавтодор	314	3,5
ФАНО России	238	2,6
МЧС России	222	2,5
ФСИН России	191	2,1
Минсельхоз России	184	2,0
Роспечать	144	1,6
Росавиация	132	1,5
УД Президента РФ	123	1,4
Минкультуры России	80	0,9
иные главные распорядители	1100*	12,6

* Свыше.

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства установлено по Минобороны России, МВД России, органам государственной безопасности и Федеральному космическому агентству (Роскосмос), которое суммарно составляет 69,4 % общего количества объектов.

Существенная доля объектов и объемов незавершенного строительства приходится на Минобороны России, что объясняется в том числе ежегодными значительными объемами бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на бюджетные инвестиции данному главному распорядителю.

Информация об объемах незавершенного строительства в разрезе 71 главного распорядителя в 2013-2014 годах приведена в приложении к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

2. Пообъектный состав незавершенного строительства включает объекты незавершенного строительства с различным уровнем технической готовности, в том числе 100 %, сроки ввода в эксплуатацию по которым нарушены, «переходящие» объекты, строительство которых осуществляется с соблюдением установленных сроков, а также законсервированные объекты, по которым отсутствуют соответствующие решения Правительства Российской Федерации.

В объеме незавершенного строительства Минобороны России, который по состоянию на 1 января 2015 года составил 28,1 % общего объема незавершенного строительства по главным распорядителям с учетом подведомственных учреждений и ФГУП, стоимость объектов с высокой степенью технической готовности (более 75 %) составляла свыше 62 процентов.

Так, в связи с отсутствием правоустанавливающих документов в стадии 100 % технической готовности находятся объекты незавершенного строительства, стоимость которых составляет 126260,0 млн. рублей, или 25,4 %. Кроме того, с 2014 года и с более ранних сроков не ведется строительство 34 объектов жилищного строительства на сумму 1460,7 млн. рублей.

2.1. Ежегодно главными распорядителями, подведомственными учреждениями и ФГУП, которые определены заказчиками и застройщиками объектов капитального строительства, не выполняются установленные в федеральной адресной инвестиционной программе (далее - ФАИП) сроки ввода объектов в эксплуатацию.

Так, согласно докладам Минэкономразвития России о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации ФАИП за 2012-2014 годы, представленным в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 38 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (с изменениями), из предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2012 году в установленные сроки не введено в эксплуатацию 314 объектов, или 22,5 %; в 2013 году - 369 объектов, или 41,1 % (из них 58 объектов были завершены строительством); в 2014 году - 407 объектов, или 52,7 % (из них 72 объекта завершены строительством).

По данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014 год, Росгидрометом из 70 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2014 году, не введены в установленные сроки 43 объекта, или 61,4 %, на сумму 1710,6 млн. рублей. В 2012 году из 43 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию, не были введены 14 объектов, или 32,6 %; в 2013 году из 42 объектов - 29, или 69 процентов.

Росавиацией из 33 объектов, предусмотренных к вводу в 2012 году, фактически не введено 23, или 70 %, в 2013 году из 136 - 71, или 52 %, в 2014 году из 12 - 11, или 92 %. При этом процент технической готовности невведенных объектов составил менее 70 %. Кроме того, в 2014 году Росавиацией не выполнен предусмотренный ФАИП план по поставке

в учебные заведения (ФГБОУ ВПО «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)» и ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации») 22 воздушных судов и 34 тренажеров.

Федеральными казенными учреждениями, подведомственными Росавтодору, из 380 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2014 году, не введено 57 объектов, или 15 % (в том числе по 7 объектам техническая готовность составляет менее 70 процентов).

При этом кассовое исполнение расходов по бюджетным ассигнованиям федерального бюджета на финансовое обеспечение ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, в 2012 году составило 839,0 млрд. рублей, или 93,3 %, в 2013 году - 675,7 млрд. рублей, или 95,8 %, в 2014 году - 586,5 млрд. рублей, или 91,6 процента.

Освоение средств, выделенных на ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), по данным Минэкономразвития России, осуществлено в 2014 году за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 499,6 млрд. рублей, что составляет 64,6 % объема предусмотренных средств, или 77,6 % объема кассовых расходов соответствующих средств, в 2012 году - 70,9 % и 80,1 %, в 2013 году - 65,3 % и 75,9 %, соответственно.

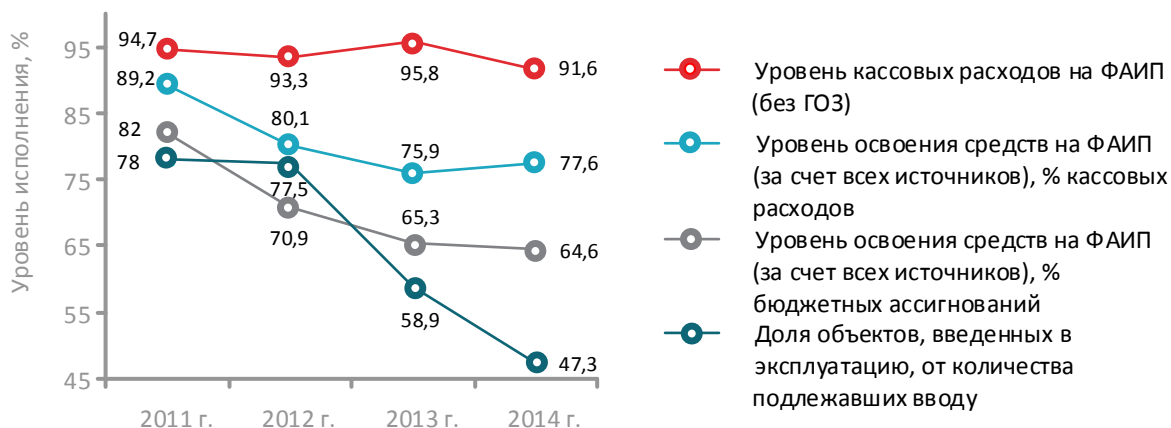
Следует отметить, что объем кассовых расходов на ФАИП за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации ежегодно снижается и составлял в 2012 году около 79,5 млрд. рублей, в 2013 году - 61,5 млрд. рублей и в 2014 году - 47,6 млрд. рублей.

Информация о динамике введенных объектов, кассовом исполнении и освоении средств в 2011-2014 годах приведена в таблице:

(%)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Изменение за период 2012-2014 гг.
Доля объектов, введенных в эксплуатацию, от количества подлежащих вводу	78	77,5	58,9	47,3	-30,7
Уровень кассовых расходов на ФАИП (без ГОЗ)	94,7	93,3	95,8	91,6	-3,1
Уровень освоения средств на ФАИП (за счет всех источников), % бюджетных ассигнований	82	70,9	65,3	64,6	-17,4
Уровень освоения средств на ФАИП (за счет всех источников), % кассовых расходов	89,2	80,1	75,9	77,6	-11,6

Показатели исполнения ФАИП в 2011-2014 годах представлены на диаграмме:



Анализ показывает, что доля объектов, введенных в эксплуатацию, от количества подлежащих вводу за 2011-2014 годы снизилась более чем на 30 процентных пунктов, в то время как уровень кассовых расходов на ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ) снизился лишь на 3,1 процентного пункта, освоения средств - на 17,4 процентного пункта.

Таким образом, за 2011-2014 годы наблюдается отрицательная динамика изменения доли введенных в эксплуатацию объектов. При этом снижение указанного показателя намного значительнее, чем снижение уровня кассового исполнения расходов и уровня освоения средств на ФАИП.

2.2. По результатам проверок, проведенных Счетной палатой в федеральных органах исполнительной власти, выявлена динамика роста в 2010-2014 годах объема дебиторской задолженности. По данному факту был подготовлен перечень поручений Президента Российской Федерации от 14 октября 2014 года № Пр-2426, в том числе Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить осуществление ежеквартального мониторинга показателей и уровня дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера.

В целях реализации данного поручения был введен ежеквартальный мониторинг показателей и уровня дебиторской задолженности. Соответствующие изменения внесены приказом Минфина России от 19 декабря 2014 года № 157н в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

В результате информация об объеме и динамике изменения дебиторской задолженности, в том числе по расходам инвестиционного характера, была включена в отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014 год и за I квартал 2015 года.

Так, согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2014 год суммарный объем дебиторской задолженности главных распорядителей по расходам инвестиционного характера, с учетом задолженности по субсидиям бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитального строительства объектов, по состоянию на 1 января 2015 года составил 677133,1 млн. рублей и увеличился за 2014 год на 61086,3 млн. рублей, или на 9,9 процента.

Информация о дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера по отдельным главным распорядителям (открытая часть) приведена в таблице:

	Объем дебиторской задолженности, млн. руб.		Доля в общем объеме на 1 января 2015 г., %	Изменение за 2014 г.	
	на 1 января 2014 г.	на 1 января 2015 г.		млн. руб., гр. 3 - гр. 2	%, гр. 5/гр. 2
1	2	3	4	5	6
Всего	616046,8	677133,1	100,0	61086,3	9,9
в том числе:					
Росавтодор	88324,2	49523,9	7,3	-38800,3	-43,9
Минспорт России	3587,0	32356,4	4,8	28769,4	в 9 раз
Росморречфлот	5345,6	25156,0	3,7	19810,4	в 4,7 раза
УД Президента РФ	17731,4	17917,1	2,6	185,7	1,0
Росавиация	1079,9	14957,6	2,2	13877,7	в 13,9 раза
Минтранс России	3719,1	14454,8	2,1	10735,7	в 3,9 раза
Минкультуры России	7104,7	9841,3	1,5	2736,6	38,5
Минстрой России	14808,4	8364,6	1,2	-6443,8	-43,5
Минэкономразвития России	7895,0	7060,2	1,0	-834,9	-10,6
МЧС России	4975,5	6652,6	1,0	1677,1	33,7
Минпромторг России	2620,7	6479,1	1,0	3858,3	в 2,5 раза
Росжелдор	3995,6	5246,2	0,8	1250,6	31,3

Анализ представленной в отчете Правительства Российской Федерации информации показывает, что наибольший объем дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера по состоянию на 1 января

2015 года имели: Росавтодор - 49523,9 млн. рублей (несмотря на ее сокращение в течение 2014 года на 38800,3 млн. рублей, или на 43,9 %), Минспорт России - 32356,4 млн. рублей (что в 9 раз больше, чем на 1 января 2014 года), Росморречфлот - 25156,0 млн. рублей (увеличение за 2014 год составило 19810,4 млн. рублей, или в 4,7 раза).

Кассовые исполнения Роскосмоса по бюджетным инвестициям за период 2012-2014 годов составили 91384,5 млн. рублей, капитальные вложения, отраженные в бухгалтерском учете Роскосмоса и подведомственных ему организаций, по состоянию на 31 декабря 2014 года - 57835,4 млн. рублей. Объем неосвоения средств бюджетных инвестиций застройщиками составил 33549,2 млн. рублей, или 36,7 %, и включает авансы по договорам подряда, которые отражены в бухгалтерском учете застройщиков в дебиторской задолженности.

Так, за 2014 год кассовое исполнение по 43 объектам незавершенного строительства, застройщиками по которым являются подведомственные Роскосмосу предприятия, составило 13230,1 млн. рублей, в то время как в балансе Роскосмоса на 31 декабря 2014 года по предприятиям отражены капитальные вложения в размере 2934,5 млн. рублей, что составляет 22 % указанного кассового исполнения.

В ходе проверки установлено, что выплачены авансы, но не обеспечено выполнение работ на общую сумму 6551,8 млн. рублей по государственным контрактам, заключенным ФКУ «Ространсмодернизация» Минтранса России при отсутствии разрешения на строительство (нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации) со следующими подрядчиками:

- с ОАО «Российские железные дороги» (на сумму 9420,7 млн. рублей на разработку рабочей документации и строительство по объекту «Создание сухогрузного района морского порта Тамань» в части железнодорожной инфраструктуры, срок ввода - 2020 год);

- с ОАО «Стройгазконсалтинг» (на сумму 41500,0 млн. рублей на разработку рабочей документации и строительство объекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», срок ввода - 2018 год);

- с ООО «Стройновация» (на общую сумму 23915,9 млн. рублей на выполнение строительных работ с разработкой рабочей документации по объекту капитального строительства «Развитие транспортного узла «Восточный - Находка» (Приморский край), срок ввода - 2019 год).

Выборочный анализ по главным распорядителям, осуществляющим полномочия в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства минерально-сырьевой базы, сельского хозяйства, рыболовства, водного и лесного хозяйства (Минприроды России, Минсельхоз России, Росприроднадзор, Роснедра,

Росводресурсы, Рослесхоз, Росрыболовство, Россельхознадзор, Росгидромет, Ростехнадзор), с учетом подведомственных учреждений и ФГУП показал, что в основном в связи с изменением способа финансового обеспечения осуществления капитальных вложений (с бюджетных инвестиций, предоставляемых федеральным бюджетным учреждениям, федеральным автономным учреждениям, ФГУП, на субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты) объем дебиторской задолженности соответствующих главных распорядителей по состоянию на 1 января 2015 года по сравнению с началом года увеличился в 2,6 раза (с 1092,7 млн. рублей до 2849,9 млн. рублей).

Наибольший объем дебиторской задолженности имели 3 главных распорядителя, в том числе: Росгидромет - 1329,3 млн. рублей (из них по виду расходов 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям» - 1255,5 млн. рублей, или 94,4 %), Росводресурсы - 705,9 млн. рублей (695,9 млн. рублей, или 98,6 %) и Минприроды России - 368,7 млн. рублей (283,3 млн. рублей, или 76,8 процента).

Информация об объемах дебиторской задолженности по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Дебиторская задолженность по данным формы № 0503169 бюджетной отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета							
	на 1 января 2013 г. по ВР 400	на 1 января 2014 г.			на 1 января 2015 г.			
		итого ВР 400	в том числе		итого ВР 400	в том числе		
			ВР 410	ВР 466		ВР 410	ВР 466	ВР 464
Роснедра		148,6	148,6	-	-	-	-	-
Минприроды России	341,7	92,6	92,6	-	368,7	85,4	-	283,3
Росводресурсы	0,064	4,2	4,2	-	705,9	10,0	-	695,9
Росрыболовство	26,6	28,3	9,0	19,3	22,9	6,1	16,8	-
Россельхознадзор	1,1	33,9	33,9	-	112,8	112,8	-	-
Минсельхоз России	263,2	348,8	348,8	-	310,3	310,3	-	-
Росгидромет	1392,8	436,3	436,3	-	1329,3	73,8	-	1255,5
Итого	2025,5	1092,7	1073,4	19,3	2849,9	598,4	16,8	2234,7

Примечание: информация представлена в разрезе видов расходов (ВР) классификации расходов бюджетов: ВР 400 - капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности; ВР 410 - бюджетные инвестиции; ВР 464 - субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям; ВР 466 - субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям.

По указанным выше организациям дебиторская задолженность по бюджетным инвестициям (вид расходов 410 «Бюджетные инвестиции») в целом за 2014 год снизилась в 1,8 раза (с 1073,4 млн. рублей до 598,4 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2015 года по указанным в таблице главным распорядителям средств федерального бюджета дебиторская задолженность по субсидиям на осуществление капитальных вложений составила 2234,7 млн. рублей, или 78,4 % общего объема дебиторской задолженности.

Остаток средств бюджетных учреждений, подведомственных Минприроды России, на лицевых счетах в Федеральном казначействе составил 699,5 млн. рублей, или 82,1 % общего объема предоставленной Минприроды России субсидии на осуществление капитальных вложений. При этом по состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность Минприроды России по ним составила 283,3 млн. рублей.

2.3. Анализ показал, что значительное количество объектов по отдельным главным распорядителям числится в составе незавершенного строительства в течение длительного периода.

Не завершено строительство сборочно-монтажного корпуса и энергокорпуса ФГБУ науки Институт космических исследований Российской академии наук (ФАНО России), начатое в 1981 году, с установленным сроком ввода в эксплуатацию - 1992 год, при объеме использованных средств в сумме 5,5 млн. рублей. При этом данными об остатке сметной стоимости этих объектов и их технической готовности ФАНО России не располагает.

С 1984 года строятся объекты ФГБУ науки Институт электрофизики и электроэнергетики Российской академии наук, объем капитальных вложений в которые на начало 2015 года составил 209,5 млн. рублей.

Объем незавершенного строительства Дальневосточного отделения РАН составил 87,3 млн. рублей по 6 объектам, из них 62,6 млн. рублей - опытная установка ТИБОХ (корпус биотехнологии). Строительство объекта не ведется с 2009 года, уровень технической готовности составляет 74 процента.

С 1989-1992 годов строятся объекты ФГБУ науки Институт биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук (главный корпус центральной котельной, мазутонасосная центральная котельной, ограждение территории центральной котельной, комплекс очистных сооружений, резервуары с пультом управления, склад реагентов, физкультурно-оздоровительный комплекс, с плановыми сроками ввода в эксплуатацию - 1994-1996 годы), объем использованных средств в которые составил на начало 2015 года 17,3 млн. рублей.

Следует отметить, что ФАНО России совместно с РАН в 2014 году не приняты решения по объектам незавершенного строительства, в 2015 году капитальные вложения также не предусмотрены.

Строительство комплекса зданий естественных факультетов Санкт-Петербургского государственного университета начато в 1989 году, приостановлено в начале 90-х годов, затем возобновлено в 2000 году. Финансирование строительства осуществлялось в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 803, и Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 61. С 2012 года финансирование объекта не ведется, объем капитальных вложений в данный объект составил 387,3 млн. рублей. На 1 января 2015 года уровень его технической готовности - 80 процентов.

Минтруд России с 2007 года осуществляет строительство корпуса для больных с повреждением спинного мозга федерального государственного бюджетного учреждения «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов». Объем незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года составил 345,7 млн. рублей, уровень технической готовности - 38 процентов.

Строительство учебного корпуса обособленного подразделения - Поволжский межрегиональный филиал ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны и экономики труда» Минтруда России, с объемом незавершенного строительства 2,4 млн. рублей остановлено в 1997 году, уровень технической готовности - 25,8 %. В настоящее время Росимуществом рассматривается вопрос о передаче объекта незавершенного строительства в казну Российской Федерации.

На балансе Росприроднадзора числятся 5 объектов незавершенного строительства, строительство которых начато в 1993-2002 годах, на балансе Росрыболовства - 10 объектов, строительство которых начато в 1996-2009 годах.

В Управлении делами Президента Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года имелись объекты незавершенного строительства, по которым в течение 10 лет отсутствовало финансирование.

Так, в 1997 году завершено строительство гостиничного комплекса «Сосна» в г. Красноярске, в 1998 году - реконструкция гостиничного комплекса «Ангарский хутор» в г. Иркутске, суммарный объем незавершенного строительства по ним на 1 января 2015 года составил 353,0 млн. рублей. На

указанных объектах строительно-монтажные работы были завершены в полном объеме, но ввод в эксплуатацию не осуществлен с учетом отсутствия решения об эксплуатирующих организациях.

На балансе ФГУП «Госзагрансобственность» (Управление делами Президента Российской Федерации) по состоянию на 1 января 2015 года отражено незавершенное строительство в объеме 16,1 млн. рублей по объектам, полученным от Минэкономразвития России в 1996 году, строительство которых не ведется и не планируется.

В составе объектов незавершенного строительства Росавиации находятся 8 объектов с объемом капитальных вложений 1386,3 млн. рублей, строительство которых в установленные сроки не было завершено и финансирование в период с 2012 по 2014 год не было предусмотрено. Решение о дальнейшем использовании 3 недостроенных объектов капитального строительства стоимостью 569,5 млн. рублей до настоящего времени не принято.

По Росавтодору на 1 января 2015 года из 314 объектов незавершенного строительства по 46 объектам с объемом капитальных вложений на сумму 109808,3 млн. рублей работы начаты в 2009 году и ранее. Из указанных объектов 20 с объемом капитальных вложений в сумме 6835,5 млн. рублей начаты строительством еще в период 1990-2000 годов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

Выборочная проверка по главным распорядителям, осуществляющим полномочия в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства минерально-сырьевой базы, сельского хозяйства, рыболовства, водного и лесного хозяйства, с учетом подведомственных учреждений и ФГУП показала, что из 11 подлежащих консервации объектов Минсельхоза России, Росприроднадзора, Росрыболовства и Ростехнадзора фактически на 1 января 2015 года обеспечено консервацией лишь 4.

В составе не завершенных строительством объектов на балансах казенных учреждений, подведомственных Росавтодору, числятся 5 объектов незавершенного строительства с низкой строительной готовностью с объемом капитальных вложений 78,0 млн. рублей, начатые в 1995-2000 годах. Принято решение о нецелесообразности их дальнейшего строительства, при этом консервация этих объектов не проведена.

По состоянию на 1 января 2015 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» по объекту «Федеральное государственное автономное научное учреждение «Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики» (г. Санкт-Петербург)» (Минобрнауки России) объем незавершенного строительства составлял 67,9 млн. рублей. Работы на данном объекте осуществлялись с 1995 года и прекращены в 2008 году без консервации объекта.

Необходимо проведение комплексной оценки количества подлежащих консервации объектов, объемов работ по консервации и объемов финансового обеспечения расходов федерального бюджета, связанных с консервацией объектов государственной собственности и с приведением ранее законсервированных объектов государственной собственности в состояние, при котором возможно продолжение строительства (реконструкции).

2.4. По многим главным распорядителям выявлены многочисленные факты разработки проектной документации за счет средств федерального бюджета, по результатам которой не созданы объекты строительства (объекты незавершенного строительства) и не предполагается их дальнейшее строительство.

По состоянию на 1 января 2015 года в учете подведомственных казенных учреждений Росавтодора отражены 445 проектно-изыскательских работ (далее - ПИР), в том числе разработанных в 1980-1985 годах, на общую сумму 3420,3 млн. рублей, результаты которых не используются.

Кроме того, в 2014 году подведомственными казенными учреждениями Росавтодора полностью оплачены работы по 4 государственным контрактам общей стоимостью 25,9 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации, на которую получены отрицательные заключения государственной экспертизы.

На 1 января 2015 года в общем объеме незавершенного строительства по Минобороны России числились затраты на ПИР, составляющие 3,55 % общего объема незавершенного строительства, в том числе ПИР, не востребованные для строительства 241 объекта.

Решения о дальнейшем использовании результатов ПИР или их списании в установленном порядке должностными лицами Минобороны России до настоящего времени не приняты.

В ФКУ «Ространсмодернизация» Минтранса России стоимость не востребованной в течение более 2-х лет проектно-сметной документации, оплаченной за счет средств федерального бюджета, составляет 477,9 млн. рублей.

Стоимость проектно-сметной документации, разработанной в рамках реализации ФАИП подведомственными организациями Росморречфлота и не востребованной для строительства 12 объектов ФАИП, составляет 256,4 млн. рублей.

В МВД России разработанная или частично разработанная проектно-сметная документация на 89 объектов на общую сумму 199,9 млн. рублей по состоянию на 31 декабря 2014 года не была использована.

На учете федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой) находятся 10 разработанных ПИР на общую сумму 157,0 млн. рублей, которые не были использованы в строительстве и не предусмотрены мероприятиями ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)» и другими программами.

Росрыболовством на разработку невостребованной проектно-сметной документации израсходованы бюджетные средства в размере 156,7 млн. рублей, в том числе: по 6 объектам реконструкции портов и морских терминалов - 113,7 млн. рублей, по 3 рыбоводным объектам - 43,0 млн. рублей.

По ФНС России принята к учету в 2001-2009 годах проектно-сметная документация на 31 объект на общую сумму 136,0 млн. рублей, которая не может быть применена в связи с давностью ее разработки.

По состоянию на 1 января 2015 года в Управлении делами Президента Российской Федерации имелась разработанная проектно-сметная документация, а также результаты проведенных ПИР и инструментального обследования здания в 2005-2009 годах, не нашедшие дальнейшего применения, на сумму 75,4 млн. рублей.

Общая стоимость невостребованной проектной документации, числящейся на балансе Минэкономразвития России на 1 января 2015 года, составила 69,5 млн. рублей, в том числе на сумму 58,9 млн. рублей - разработанная в 2004-2008 годах в целях строительства и реконструкции объектов по адресу: Миусская пл., д. 3. Распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 22 июля 2010 года комплекс зданий передан от Минэкономразвития России в оперативное управление ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента Российской Федерации. От приемки результатов ПИР Управление делами Президента Российской Федерации отказалось.

В результате обследования несущих конструкций, оснований и фундаментов по проекту «Строительство надстройки здания Минэкономразвития

России, находящегося по адресу: г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, стр. 3» в составе работ, выполненных ГУП НИиПИ генплан на сумму 15,9 млн. рублей, в том числе по разработке проектной документации на сумму 5,7 млн. рублей, выявлена необходимость усиления фундаментов, установки дополнительных опор, устройства нового чердачного перекрытия, усиления простенков. Поскольку выполнение данных мероприятий требовало полного отселения сотрудников Минэкономразвития России, принято решение от проведения работ отказаться (протокол совещания в Минэкономразвития России от 14 декабря 2007 года).

ПИР для реконструкции гаража по адресу: г. Москва, ул. 1-я Дубовская, д. 1, к. 4, выполнены в установленные сроки, приняты в 2012 году по актам приемки-сдачи работ и оплачены Минэкономразвития России в размере 2,0 млн. рублей. Однако реконструкция здания не проводилась. В 2012 году здание гаража передано в оперативное управление ФБУ «Управление административными зданиями Минэкономразвития России», при этом затраты по разработке проектной документации на реконструкцию гаража переданы не были и остались на учете Минэкономразвития России.

РАН в 2014 году не принимались решения в отношении дальнейшего использования разработанной проектно-сметной документации на 2 жилых дома для молодых ученых и специалистов ДВО РАН и СО РАН в сумме 9,2 млн. рублей в связи с прекращением финансирования строительства объектов в 2013-2014 годах. Указанные факты свидетельствуют о рисках дальнейшей невостребованности разработанной проектно-сметной документации.

Проектная документация для проведения реконструкции административного здания Следственного управления Следственного комитета по Республике Калмыкия по адресу: г. Элиста, ул. Ленина, д. 8, была разработана в 2009 году за счет средств федерального бюджета в размере 1,7 млн. рублей. После размещения указанного подразделения Следственного комитета в другом административном здании (по адресу: г. Элиста, ул. Герасименко, д. 57) предполагавшееся к реконструкции здание было в установленном порядке передано распоряжением Территориального управления Росимущества по Республике Калмыкия от 28 февраля 2011 года № 21-р для дальнейшего использования МВД по Республике Калмыкия. МВД по Республике Калмыкия не приняло проектно-сметную документацию на реконструкцию здания по причине несоответствия ее требованиям по размещению специализированных подразделений МВД России.

Результаты проведенных в 2012-2013 годах ПИР стоимостью 6,5 млн. рублей по объектам Минкультуры России «Реконструкция с элементами

реставрации Кухонного комплекса дворца Коттедж в парке Александрия» и «Реконструкция с элементами реставрации ограды с тремя воротами в Верхнем саду Государственного музея-заповедника «Петергоф» не применялись в строительстве более двух лет. Работы по реконструкции указанных объектов по состоянию на 30 апреля 2015 года не начаты, так как не были включены в ФАИП на 2014 год и на 2015 год в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

С 2002 года не востребованы результаты выполненных ПИР в целях строительства здания Арбитражного суда Архангельской области на сумму 35,9 млн. рублей, с 2003 года не востребованы результаты выполненных ПИР в целях строительства здания Ленинского районного суда г. Владимира на сумму 5,7 млн. рублей, пристройки помещений к зданию Ковровского городского суда во Владимирской области - 1,4 млн. рублей, зданий Арбитражного суда Алтайского края - 4,4 млн. рублей и Арбитражного суда Оренбургской области - 14,3 млн. рублей, с 2004 года - на 24,5 млн. рублей в целях строительства Арбитражного суда Тульской области.

При этом в 2015 году снова планируется проведение ПИР в сумме 10,0 млн. рублей в целях строительства в 2016-2019 годах здания Арбитражного суда Архангельской области по адресу: г. Архангельск, пр. Ломоносова, кв. 132, (согласно пункту 128 Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых в 2013-2020 годах за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации). Снова планируется ПИР по объекту «Строительство пристройки к зданию Ковровского городского суда во Владимирской области в 2017-2018 годах» в 2016 году в сумме 5,2 млн. рублей, что предусмотрено пунктом 81 указанного Перечня строек и объектов.

Таким образом, на строительство ряда зданий в рамках указанной ФЦП вновь предусмотрены бюджетные средства на ПИР. Средства федерального бюджета в общей сумме 70,3 млн. рублей, в том числе по системе судов общей юрисдикции - 7,1 млн. рублей, по системе арбитражных судов - 63,2 млн. рублей, на выполнение в предыдущие годы ПИР использованы без достижения требуемого результата.

2.5. Установлены факты увеличения стоимости строительства объектов (увеличения стоимости материалов, оборудования, услуг и работ) в связи с нарушением сроков завершения строительства.

2.5.1. Результаты выборочного анализа реализации государственных контрактов, договоров на строительство свидетельствуют о том, что при отсутствии должного контроля со стороны главных распорядителей, заказчиков за их реализацией имеют место изменения существенных условий государственных контрактов и договоров (включая сроки завершения работ, цены и др.), которые, в свою очередь, приводят к увеличению стоимости и объемов незавершенного строительства.

При выполнении мероприятия ФАИП «Строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем для защиты района Российского центра программирования в г. Дубне Московской области» Московско-Окским бассейновым водным управлением, являющимся территориальным органом Росводресурсов, к заключенному с ООО «Конструктив-Дубна» государственному контракту от 10 декабря 2013 года № 23 было подписано дополнительное соглашение спустя всего 10 дней - 20 декабря 2013 года, предусматривающее изменение расчета стоимости фактически выполненных работ с применением индексов изменения сметной стоимости к строительно-монтажным работам, оборудованию, что привело к удорожанию стоимости фактически выполненных работ на 21,5 млн. рублей (в том числе 6,7 млн. рублей - в 2013 году и 14,8 млн. рублей - в 2014 году) при уменьшении объема выполнения строительных работ, предусмотренных в государственном контракте на общую сумму 55,3 млн. рублей.

2.5.2. Анализ показал, что в результате ненадлежащего контроля государственных заказчиков, застройщиков за исполнением государственных контрактов, гражданско-правовых договоров осуществлялась оплата некачественно выполненных или невыполненных работ.

В ходе проверок Счетной палаты установлено, что ФГБУ «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Росгидромет) осуществило приемку и оплату невыполненных работ по строительству производственно-лабораторного корпуса в рамках государственного контракта от 29 июля 2013 года № 054-ГК, заключенного с ООО «Инком», в размере 10,3 млн. рублей, что составило 38,1 % стоимости контракта. По данному факту материалы были направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отсутствие контроля со стороны заказчика ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория» (Россельхознадзор) за реализацией гражданско-

правового договора от 23 апреля 2012 года № 0326100007812000020-0031757-01 по реконструкции лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (г. Белгород, ул. Студенческая, д. 32) в рамках ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы)» привело к невыполнению предусмотренного ФЦП показателя мощности объекта. В соответствии с актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 30 декабря 2014 года площадь помещений составила 7475,6 кв. метра, или 58,4 % предусмотренного проектом значения, в установленные указанной ФЦП сроки объект в эксплуатацию не введен. За отсутствие контроля и невыполнение показателя мощности объекта капитального строительства, утвержденного ФЦП, директору ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория» приказом Россельхознадзора от 16 апреля 2015 года № 13-кд объявлен выговор. Разрешение департамента строительства и архитектуры администрации г. Белгорода на ввод объекта выдано лишь 15 мая 2015 года.

Неоднократное внесение ФКУ «Ространсmodernизация», находящегося в ведении Минтранса России, изменений в техническое задание в составе документации конкурса на право заключения государственного контракта на строительство объекта «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» привело к переносу сроков ввода с 2014 года на 2015 год. Не соблюден установленный государственным контрактом срок ввода в эксплуатацию объекта - до 15 января 2014 года. По состоянию на 1 января 2015 года строительная готовность объекта составляла 98 %. Штрафные санкции, выставленные ФКУ «Ространсmodernизация» подрядчику 24 ноября 2014 года в размере 45,9 млн. рублей, оплачены лишь в сумме 0,5 млн. рублей, или 1,1 процента.

В связи с прекращением работ подрядчиком ООО «НПО «Мостовик» по состоянию на 1 апреля 2014 года приостановлена реализация инвестиционного проекта «Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги», по которому выделены средства федерального бюджета в объеме 3336,7 млн. рублей. Освоено 945,9 млн. рублей, или 10,4 % общей стоимости строительства. Следует отметить, что на момент проведения проверки Счетной палатой ООО «НПО «Мостовик» объявлено банкротом. Заключение ФКУ «Ространсmodernизация» (Минтранс России) нового государственного контракта с ООО «Стройновация» в целях продолжения строительства

объекта привело к увеличению сроков строительства на 2,5 года и к увеличению стоимости строительства на 2334,1 млн. рублей.

В связи с расторжением государственных контрактов, многочисленными переносами сроков ввода объектов, пересчетом стоимости реконструкции в текущие цены по состоянию на 1 января 2015 года удорожание по объектам Минэкономразвития России «Реконструкция водозаборного узла детского оздоровительного лагеря «Солнечный» составило 10,3 млн. рублей (40,2 % первоначальной стоимости контракта), «Реконструкция внешних сетей и инженерных сооружений детского оздоровительного лагеря «Солнечный» -10,6 млн. рублей (10 %), «Реконструкция комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный» (1 очередь)» - 18,4 млн. рублей (3,2 процента).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 года № 145 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство федерального высокотехнологического центра медицинской радиологии (г. Димитровград, Ульяновская область)» срок ввода указанного объекта (главный распорядитель - ФМБА России) определен на 2013 год. Остаточная стоимость указанного объекта на 1 января 2015 года составила 10353,5 млн. рублей (77 % объема финансирования объекта с начала его строительства за счет средств федерального бюджета).

Формирование начальной (максимальной) цены по государственному контракту, заключенному с ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» на строительство нулевого цикла федерального высокотехнологического центра медицинской радиологии в г. Димитровграде и поставку оборудования при отсутствии положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» о достоверности определения сметной стоимости объекта, привело к завышению стоимости контракта на 735,5 млн. рублей. Выборочный анализ исполнения государственного контракта в части закупки системы протонной терапии на сумму более 6,4 млрд. рублей показал, что оборудование не установлено и не введено в эксплуатацию. Простой оборудования составил более 730 дней, так как сроки контракта в части монтажа технологического оборудования и аппаратуры протонного центра, а также пусконаладка и ввод в эксплуатацию технологического оборудования и аппаратуры протонного центра перенесены на конец 2015 года. Дополнительные расходы федерального бюджета после установки и ввода оборудования в эксплуатацию могли составить 620,3 млн. рублей.

По данному факту материалы были направлены Счетной палатой в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в настоящее время между ФМБА России и ФГУП «Федеральный центр по проектированию и развитию объектов ядерной медицины» заключено дополнительное соглашение об уменьшении цены государственного контракта на 735,5 млн. рублей и о возврате предприятием в федеральный бюджет 550,5 млн. рублей. В открытых источниках размещена информация о ликвидации поставщика оборудования.

2.5.3. Анализ показал, что наличие приостановленных объектов незавершенного строительства влечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета.

Так, за хранение одного недостроенного корпуса научно-исследовательского судна в период 2012-2013 годов с Росрыболовства в 2014 году по суду было взыскано 0,8 млн. рублей, имеются риски предъявления, начиная с 2015 года, целого ряда исковых требований о возмещении затрат на содержание и обслуживание остальных шести недостроенных судов, находящихся на территории судостроительных заводов. Дополнительные расходы федерального бюджета могут составить ежегодно более 7 млн. рублей.

Строительство Международного учебно-делового центра «Зенит» (МУДЦ «Зенит») по адресу: Москва, пр. Вернадского, д. 82, осуществлялось в 1992-1993 годах. Согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 77 АЖ № 236870 объект незавершенного строительства стоимостью 1281,8 млн. рублей имел уровень технической готовности 68 процентов.

В результате выполненного в 2012 году за счет средств федерального бюджета в размере 140,0 млн. рублей обследования технического состояния указанного объекта незавершенного строительства, находящегося в оперативном управлении ФГБОУ ВПО «РАНХ иГС при Президенте Российской Федерации», предложены два варианта:

- демонтаж существующего здания и строительство нового административно-учебного корпуса с общей стоимостью указанных работ в размере 5428,0 млн. рублей;

- проведение достройки для дальнейшей эксплуатации здания в соответствии с первоначальным назначением с общей стоимостью работ в размере 6545,3 млн. рублей.

Решение о дальнейшей реализации проекта на момент проверки не принято.

3. Результаты анализа причин образования незавершенного строительства

3.1. По информации, приведенной в докладах Минэкономразвития России о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации ФАИП за 2012-2014 годы, основными причинами, не позволившими главным распорядителям в 2012-2014 годах ввести стройки и объекты в установленные сроки в эксплуатацию, как и в предыдущие годы, являлись:

- позднее начало осуществления государственными заказчиками (заказчиками) конкурсных процедур на право заключить государственный контракт (договор) в целях определения подрядчиков (исполнителей, поставщиков) на выполнение строительных, проектных и изыскательских и других работ, услуг и заключения с ними государственных контрактов (договоров) в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- позднее начало финансирования строительства объектов, связанное с необходимостью доработки проектной документации, и, соответственно, поздним проведением конкурсов на определение подрядчика по строительству;

- длительная процедура заключения государственных контрактов и соглашений с субъектами Российской Федерации на софинансирование мероприятий ФЦП, а также длительность процедуры внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

- несвоевременная подготовка и представление в Минэкономразвития России предложений по внесению изменений в ФАИП;

- изменение технических условий и возникновение дополнительных требований к модернизации возводимых объектов, приводящее к увеличению сметной стоимости строительства;

- неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств подрядчиками;

- изменение функций и полномочий главных распорядителей и подведомственности соответствующих объектов;

- позднее снятие ограничений по финансированию, несвоевременная детализация мероприятий.

3.2. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2014 и 2015 годах, выявлены следующие системные недостатки при формировании и реализации ФАИП, являющиеся основными причинами незавершения в установленные сроки, приостановления либо прекращения строительства или реконструкции объектов за счет средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрено прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в том числе путем вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности.

В нормативных правовых актах, регламентирующих процесс формирования и реализации ФАИП, отсутствует механизм реализации указанного положения Федерального закона.

Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (с изменениями), Методическими указаниями по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 19 мая 2014 года № 278, не предусмотрены положения о включении в ФАИП бюджетных ассигнований на завершение объектов строительства, в частности, не являющихся «переходящими» с предшествующего финансового года.

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации ФАИП.

В ходе анализа формирования ФАИП в проверяемый период по отдельным главным распорядителям установлено наличие объектов, строительство которых было начато в предшествующие годы и которые в 2014 и 2015 годах не были обеспечены финансированием. Это создает риски удорожания объектов, в том числе за счет дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов.

Например, в составе незавершенных строительством объектов Росавтодора 5 объектов имеют уровень технической готовности более 70 %, но указанные объекты не включены в состав ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

По данным Минсельхоза России, по состоянию на 1 января 2014 года 13 объектов незавершенного строительства стоимостью 5101,9 млн. рублей, не включенные в ФЦП, не были обеспечены финансированием, из них уровень технической готовности 7 объектов стоимостью 2631,8 млн. рублей составил от 25,4 % до 59,2 %. По состоянию на 1 января 2015 года

не обеспечены финансированием 11 объектов стоимостью 7573,6 млн. рублей, при этом степень готовности 8 объектов стоимостью 1960,1 млн. рублей составила от 25,4 % до 59,2 %. Вместе с тем в ФАИП на 2014-2016 годы предусмотрены, начиная с 2016 года, бюджетные ассигнования на новый объект «Строительство общежития квартирного типа, ул. Кошурникова» (ФГБОУ ВПО «Новосибирский аграрный университет») в объеме 119,8 млн. рублей.

По ряду начатых строительством объектов, финансирование которых не предусмотрено в рамках ФАИП в 2014 и 2015 годах, не приняты решения о дальнейшем их возведении, в том числе без привлечения средств федерального бюджета. Например, 9 объектов Росрыболовства стоимостью 679,5 млн. рублей: 2 судна (среднетоннажное научно-исследовательское судно на базе проекта 21880, судно для мониторинга проекта 6285М); реконструкция Ясноморского лососевого рыбоводного завода (заказчик - ФГБУ «Сахалинрыбвод»); реконструкция Волгоградского осетрового рыбоводного завода с садковой линией и рыбоводным комплексом на Волжской ГЭС (заказчик - ФГБУ «Нижеволжрыбвод»); строительство Николаевского осетрового рыбного завода на р. Амур (заказчик - ФГБУ «Амуррыбвод»); реконструкция Можайского производственно-экспериментального рыбоводного завода (заказчик - ФГБУ «Мосрыбвод»); реконструкция Цимлянского рыбоводного завода (1-я очередь) (заказчик - ФГБУ «Аздонрыбвод»); реконструкция научно-производственного инновационного центра по созданию технологий аквакультуры (заказчик - ФГУП ТИПРО-центр); реконструкция и расширение Абалакского экспериментального осетрового рыбоводного завода (заказчик - ФГУП «Госрыбцентр»).

Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (с изменениями), предусмотрено включение в ФАИП объектов капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектной документации, которое допускается в случае, если завершение разработки проектной документации предусмотрено в финансовом году, в котором осуществляется формирование ФАИП, и при условии установления ограничения на право выполнения работ в отношении этих объектов и финансирование этих работ.

В результате проверок установлено, что Минэкономразвития России не обеспечен единый подход при установлении ограничений на право выполнения работ и их финансирование. В ФАИП включаются объекты капитального строительства без утвержденной в установленном порядке

проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы, объекты, по которым бюджетные ассигнования планируются одновременно на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Включение в ФАИП объекта капитального строительства при отсутствии утвержденной проектной документации приводит к увеличению или срыву сроков, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.

Так, Минэкономразвития России при отсутствии утвержденной проектной документации и без установления ограничения на право выполнения работ и финансирования включило в ФАИП на 2014 год объект «Строительство пожарно-химической станции II типа на территории ФГБУ «Забайкальский национальный парк», Республика Бурятия» (Минприроды России) с объемом финансирования 16,7 млн. рублей. Положительное заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости получено лишь в мае 2014 года, по итогам 2014 года кассовое исполнение составило лишь 5,4 млн. рублей, или 39,4 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений (13,7 млн. рублей), в результате срок ввода объекта перенесен на 2015 год.

В 2014 году не были завершены проектные работы по строительству аналогичного объекта на территории ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», Республика Бурятия, в результате бюджетные ассигнования на его строительство были сокращены в полном объеме, начало строительных работ перенесено на 2015 год.

По итогам 2014 года не завершены в запланированном объеме ПИР, а также строительные работы по ряду значимых объектов, например, «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево» (Росавиация), бюджетные ассигнования на который в объеме 1092,9 млн. рублей, или 97,8 % утвержденных бюджетных ассигнований, были перераспределены в «антикризисный фонд». Из 10 предусмотренных Росгидрометом к вводу в эксплуатацию в 2014 году доплеровских метеорологических радиолокаторов в районе ряда аэродромов, проектно-изыскательские работы, строительство позиций и установка которых в рамках ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» планировались в течение одного финансового года, не введено ни одного.

Следует отметить несвоевременную подготовку законодательных и нормативных правовых актов, необходимых для формирования в федеральном бюджете и исполнения бюджетных ассигнований на ФАИП в 2014 году.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в целях совершенствования правового регулирования отношений по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, закрепленные на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, был принят только в конце 2013 года.

Четыре нормативных правовых акта Правительства Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления капитальных вложений начиная с 2014 года, были утверждены уже в ходе исполнения федерального бюджета в январе 2014 года. Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 года № 211 внесены изменения в Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13.

Минэкономразвития России не обеспечило своевременную и качественную подготовку нормативных правовых актов в связи с изменением порядка финансирования капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, закрепленные или подлежащие закреплению на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за бюджетными и автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с 1 января 2014 года.

В связи с изменением порядка финансирования капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности главным распорядителям необходимо было подготовить или внести изменения в значительное количество собственных нормативных актов, подготовить или внести изменения в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также заключить соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

Функция по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, а также полномочие по координации деятельности органов государственной власти при формировании и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, установленные положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, выполнены не на должном уровне.

3.3. Необходимо отметить, что перечисление средств субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации в 2014 году большинством главных распорядителей осуществлено на уровне 100 процентов.

При этом отдельными федеральными бюджетными учреждениями освоение бюджетных средств осуществлялось низкими темпами и неэффективно, что приводило к неосвоению средств, невыполнению работ и формированию значительных остатков неиспользованных средств на счетах на 1 января 2015 года.

Выборочный анализ выполнения соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства федеральным бюджетным и автономным учреждениям и ФГУП в 2014 году показал следующее.

Средства субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, предоставленной Росводресурсами на основании соглашения от 27 августа 2014 года № МТ-50/16, ФГБУ «Востсибрегионводхоз» не освоены в объеме 318,9 млн. рублей, что привело к невыполнению предусмотренных на 2014 год мероприятий по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Росгидрометом в 2014 году заключены 40 соглашений о предоставлении субсидий на капитальные вложения в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации на 2012-2020 годы», согласно которым планировалось завершить работы на 36 объектах капитального строительства. Однако работы выполнены только по 12 объектам, что составляет 33,3 % общего количества.

В 2014 году Минприроды России предоставило федеральным бюджетным учреждениям субсидии на осуществление капитальных вложений на основании 24 соглашений на общую сумму 851,7 млн. рублей. Из 8 объектов капитального строительства, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2014 году, не введен ни один. При этом акты приемки законченных строительством объектов подписаны, и в настоящее время осуществляется согласование документации для получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Минприроды России перечислило ФГБУ «Земля леопарда» на строительство центральной усадьбы с объектами инфраструктуры средства федерального бюджета в сумме 321,4 млн. рублей, или 100 % средств субсидий, предусмотренных соглашением от 21 августа 2014 года № СБ-09-23С/197. По состоянию на 1 января 2015 года ФГБУ «Земля леопарда» освоено 38,5 млн. рублей, или 11,2 %. На реконструкцию лабораторно-музейного корпуса Минприроды России предоставило ФГБУ «Государственный природный заповедник «Костомукшский» 28,1 млн. рублей, или 100 % объема субсидий, предусмотренных соглашением от 14 июля 2014 года № СБ-09-23С/182. Однако учреждением освоено 1,8 млн. рублей, или 6,1 процента.

3.4. По результатам проверки установлено, что главные распорядители осуществляют недостаточный контроль за соблюдением получателями субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства условий соглашений о предоставлении соответствующих субсидий.

Так, в 2014 году Росгидрометом не проводились проверки использования средств федерального бюджета, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий на капитальные вложения. Минприроды России осуществляло контроль за использованием субсидий на осуществление капитальных вложений камерально, по отчетам, без выезда на объекты строительства.

Минобрнауки России не осуществляло на должном уровне контроль отчетов получателей субсидий в части отражения в них полной и достоверной информации о ходе строительства объектов капитального строительства. Отчеты ряда получателей субсидий (например, отчеты ФГБОУ ВПО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)», ФГБОУ ВПО «МГУ имени Н.П. Огарева», ФГАОУ ВПО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет») не содержали информации о создаваемом объекте и результатах его создания, а также данных фотофиксации хода строительства объекта.

3.5. Анализ показал, что передача отдельными федеральными органами государственной власти полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства ФГУПам не обеспечила достижение предусмотренных при указанной передаче целей, в том числе не привела к вводу в эксплуатацию объектов в установленные сроки.

Так, передача Росжелдором полномочий государственного заказчика ФГУП «ЕГЗ» привела к увеличению сроков заключения контрактов на реализацию инвестиционных проектов «Строительство новой линии Лосево - Каменогорск с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи - Перьярви - Каменогорск - Выборг» и «Строительство пускового комплекса Томмот - Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск в Республике Саха (Якутия)». В результате сроки ввода объектов не были соблюдены. Объект в 2014 году был принят лишь во временную эксплуатацию (техническая готовность объекта составила 93,5 процента).

Кроме того, ФГУП «ЕГЗ» (Росжелдор) в 2014 году не проведены конкурсные процедуры на разработку рабочей документации и строительство, связанные с реализацией инвестиционного проекта «Строительство железнодорожной линии «ст. Чульбасс - Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район)» стоимостью 2321,8 млн. рублей со сроком строительства - 2014-2015 годы, что создает риски срыва ввода объекта в эксплуатацию.

3.6. Низкий уровень подготовки и реализации проектных решений приводит к срыву выполнения сроков строительства.

Так, объект ФНС России лечебно-административный корпус ФГЛПУ «Санаторий-профилакторий «Подмосковье» (Московская область, Мытищинский район, д. Аксаково) в 2014 году не введен в эксплуатацию в связи с отсутствием лимитов тепловой мощности котельной по причине ошибочного расчета температурного графика теплосети.

Недостаточность выделенной мощности для присоединяемых энергопринимающих устройств привела к невозможности завершения работ, необходимых для ввода объектов ФНС России, в том числе первой очереди 1 пускового комплекса федерального центра обработки данных (ФЦОД) в г. Дубне Московской области; первой очереди 1 пускового комплекса резервного центра обработки данных № 1 (РЦОД № 1) в г. Городец Нижегородской области.

Рособоронзаказом в 2011-2012 годах осуществлены бюджетные инвестиции в реконструкцию главного корпуса находящегося в его ведении ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт межотраслевой информации - федеральный информационно-аналитический центр оборонной промышленности» (далее - ФГУП «ВИМИ») в объеме 10,6 млн. рублей. Однако в 2013 году государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта расторгнут по обоюдному согласию Рособоронзаказа и ООО «Технопром» (исполнитель) в связи с невозможностью завершения работ без существенных изменений проектной документации в части конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения реконструкции объекта капитального строительства по причине допущенных при проведении строительно-монтажных работ в 2011-2012 годах ошибок, которые не позволят нормально эксплуатировать систему отопления. При этом в Рособоронзаказе отсутствовали документы, являющиеся основанием для расторжения государственного контракта от 29 июня 2011 года № 65.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 года № 2397-р ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт межотраслевой информации - федеральный информационно-аналитический центр оборонной промышленности» передано в ведение Минпромторга России. На дату передачи ФГУП «ВИМИ» по подведомственности (Минпромторг России) реконструкция объекта капитального строительства оставалась незавершенной.

На 1 января 2015 года объем незавершенного строительства ФГБУ «Северо-Западная дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», подведомственного Минкультуры России, составил 11149,6 млн. рублей. В соответствии с ФАИП на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов предусматривался ввод объекта «Реконструкция здания Российского государственного академического Большого драматического театра имени Г.А. Товстоногова, г. Санкт-Петербург» в эксплуатацию в 2012 году. Остаточная стоимость незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года составила 6157,7 млн. рублей (55,2 % объема незавершенного строительства по учреждению). В связи с корректировкой решений по техническому перевооружению объекта приказом Минкультуры России от 24 февраля 2014 года № 326 была утверждена новая проектная документация и ввод объекта осуществлен только в 2014 году. Вместе с тем затраты не переданы эксплуатирующей организации (театру).

3.7. Отсутствие оформленных прав собственности, в том числе на земельные участки

На момент прекращения финансирования строительства 11 малоэтажных многоквартирных домов и объектов инженерной инфраструктуры в г. Борисоглебске Воронежской области для русскоязычных вынужденных переселенцев из Таджикистана в рамках государственной целевой программы «Жилище» на 1993-2001 годы, утвержденной постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 года № 595, доля средств федерального бюджета в незавершенном строительстве составила 24,1 млн. рублей, или 16 % общей стоимости указанных объектов Минстроя России. ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Минстроя России права на земельные участки, на которых находятся объекты незавершенного строительства, не оформлены. Необходимо отметить, что до настоящего времени Минстроем России не принято решение о целесообразности завершения строительства и передачи объектов администрации г. Борисоглебска Воронежской области или списания данного незавершенного строительства с учета указанного ФКУ.

По 66 объектам подведомственных Росавтодору учреждений переносился ввод в эксплуатацию на срок от 1 года до 7 лет. Так, согласно первоначально заключенному ФКУ «Дирекция по строительству транспортного обхода вокруг г. Санкт-Петербурга Федерального дорожного агентства» государственному контракту объект «Первая очередь строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия» должен быть введен в эксплуатацию в 2008 году. Несмотря на то, что на 1 января 2015 года уровень его технической готовности составил 99 %, в связи с отсутствием оформленных прав на земельные участки установлен новый плановый срок ввода - 2015 год. Срок ввода в эксплуатацию объекта «Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до поселка Бронка» с уровнем технической готовности 99 % также перенесен с 2010 года на 2015 год.

В связи с отсутствием в полном объеме документов, необходимых для ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция очистных сооружений детского оздоровительного лагеря «Солнечный» ФБУ «Управление административными зданиями Министерства экономического развития Российской Федерации», в том числе правоустанавливающих документов на

земельный участок, срок ввода в эксплуатацию указанного объекта перенесен на 5 лет (с 2010 года на 2015 год).

Объект «Реконструкция и развитие аэродрома аэропорта «Краснодар», Краснодарский край» (Росавиация) не введен своевременно в эксплуатацию в 2014 году из-за низких темпов выполнения работ подрядчиком ЗАО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой», а также длительного процесса оформления правоустанавливающих документов на земельные участки: аренда 2 земельных участков общей площадью 427 га оформлена в мае-июне 2014 года. В настоящее время продолжается оформление прав на 43 земельных участка, из которых 37 земельных участков площадью 72 га выкуплены в собственность Российской Федерации и подлежат переводу из земель сельскохозяйственного назначения. Планируемый срок заключения договора аренды - сентябрь-октябрь 2015 года. Кроме того, 6 земельных участков ориентировочной площадью 5 га подлежат выкупу в собственность Российской Федерации, в связи с наличием судебных споров о границах, а также несогласием собственников на раздел земельных участков.

Реализация бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Реконструкция и техническое перевооружение комплекса сооружений тренажерно-испытательной базы ФГБУ «НИИ ЦПК имени Ю.А. Гагарина» (Роскосмос) осуществляется с грубыми нарушениями градостроительных норм, фактически при отсутствии актуальной проектной и рабочей документации. Срок окончания реконструкции объекта установлен на IV квартал 2015 года, однако на 1 января 2015 года уровень технической готовности составил 12,9 %. Необходимо отметить, что принято работ на сумму 99,8 млн. рублей, а сумма авансирования работ составила 530,0 млн. рублей, или 57,9 % суммы договора подряда.

Отсутствие до настоящего времени положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и низкая техническая готовность данного объекта свидетельствуют о значительных рисках затягивания сроков окончания реконструкции или выполнения некачественных работ, нарушения технологии производства работ при «сжатых» сроках.

3.8. Неудовлетворительная работа подрядных организаций

Так, строительство генеральным подрядчиком ООО «Системные Технологии Инжиниринга» учебного корпуса и реконструкция с надстройкой учебной лаборатории по обработке пленки ФГОУ ВПО «Всероссийский государственный университет кинематографии имени С.А. Герасимова» (далее - ФГОУ ВПО «ВГИК») осуществлялись с 2010 года. Календарным планом к

государственному контракту на выполнение работ по строительству объекта от 2 февраля 2010 года № 17-10-У на сумму 2802,5 млн. рублей срок окончания работ был предусмотрен в декабре 2011 года. Дополнительными соглашениями к государственному контракту увеличены сроки сдачи объекта на 2 года - до декабря 2013 года. По состоянию на 1 января 2015 года стоимость незавершенного строительством объекта составила 3019,5 млн. рублей.

Следует отметить, что в нарушение требований пункта 11.3 указанного государственного контракта не была взыскана неустойка за нарушение ООО «Системные Технологии Инжиниринга» сроков строительства. По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, подрядчику ООО «Системные Технологии Инжиниринга» 15 июня 2015 года направлена претензия об уплате неустойки в сумме 584,6 млн. рублей. В связи с необеспечением своевременного ввода объекта в эксплуатацию проректор ФГОУ ВШПО «ВГИК» по строительству и капитальному ремонту привлечен к дисциплинарной ответственности, трудовой контракт с ним расторгнут.

ФБУ «Управление административными зданиями Министерства экономического развития Российской Федерации» перенесены сроки ввода объектов в связи с невыполнением договорных обязательств подрядными организациями: ООО «ГК-Техстрой-2» по объектам «Реконструкция внешних сетей и инженерных сооружений детского оздоровительного лагеря «Солнечный» и «Реконструкция комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный» (I очередь)» - на 4 года (с 2011 года на 2015 год), ООО «АСВ Строй» по объекту «Реконструкция водозаборного узла в детском оздоровительном лагере «Солнечный» - на 5 лет (с 2010 года на 2015 год).

По объекту Минприроды России «Реконструкция автодорожного маршрута к метеорологической станции федерального государственного бюджетного учреждения «Кавказский государственный природный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» (2 участок)» государственный контракт на выполнение работ по реконструкции, заключенный в 2012 году, был расторгнут в связи с недобросовестным исполнением подрядчиком ООО «ЮПК Строй» обязательств по строительству объекта. Выполненные работы заказчиком (застройщиком) не приняты и не оплачены. При этом в 2014 году субсидия на осуществление капитальных вложений перечислена Минприроды России ФГБУ «Кавказский государственный природный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» в полном объеме (297,5 млн. рублей), освоение средств не осуществлялось. В результате в 2014 году объект не введен в эксплуатацию. В декабре 2014 года заключен новый контракт на

осуществление строительных работ по указанному объекту со сроком исполнения до 30 декабря 2015 года.

Россельхознадзором в 2014 году из-за переноса сроков получения положительных заключений государственной экспертизы в связи с повторным ее прохождением и невыполнением подрядчиком ООО «АМК групп» работ по реконструкции в установленные сроки возвращено в федеральный бюджет 159,3 млн. рублей, или 36,5 % объема средств, предусмотренных ФАИП по состоянию на 1 января 2014 года по объекту «Реконструкция территории ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (строительство здания «Центра Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5, г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5»). В результате срок ввода объекта в эксплуатацию был перенесен с 2015 на 2016 год.

Приведенные факты свидетельствуют о недостаточном контроле (отсутствии контроля) со стороны государственных заказчиков (заказчиков), что приводит к негативным явлениям в строительстве.

4. Функции, возложенные в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, в части сокращения объемов незавершенного строительства особенно по объектам, ранее реализуемым в рамках ФАИП, обеспечиваются Минэкономразвития России не в полном объеме.

Так, оценка динамики изменения объемов незавершенного строительства и выработка мер по сокращению указанных объемов осуществляются Минэкономразвития России не на регулярной основе, а на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Например, в конце 2013 года Минэкономразвития России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 года № Пр-2451ГС (подпункт «ж» пункта 1) и поручением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 года № ДМ-П13-7772 (пункт 12) проведен мониторинг объемов и объектов незавершенного строительства. Согласно информации об объектах капитального строительства с высокой степенью готовности, включенных в ФАИП, подготовленной Минэкономразвития России (письмо от 30 декабря 2013 года № 29580-АУ/Д17и), объемы

незавершенного строительства объектов капитального строительства, когда-либо включенных в ФАИП, по состоянию на конец 2013 года составляли более 1300,0 млрд. рублей (в ценах 2013 года), количество объектов в незавершенном строительстве - порядка 850 объектов, из которых порядка 600 объектов, по оценке Минэкономразвития России, являлись переходящими объектами, строительство которых велось в соответствии с планами организации строительства в рамках ФАИП.

При формировании ФАИП на очередной финансовый год и плановый период не учитываются количество объектов и объемы незавершенного строительства, динамика остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по состоянию на начало и на конец финансового года, уровень исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов на ФАИП по итогам 9 месяцев текущего финансового года и бюджетные ассигнования, отвлеченные в дебиторскую задолженность.

Следует отметить, что формируемые Минэкономразвития России доклады о ходе реализации ФАИП не включают данные об общих объемах незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета, а также не содержат аналитическую информацию о ходе завершения не включенных в ФАИП на отчетный год строек и объектов, ввод которых не был обеспечен в рамках реализации ФАИП предыдущих лет.

5. Нарушения и недостатки в части отражения главными распорядителями и подведомственными организациями объемов и объектов незавершенного строительства в бюджетном и бухгалтерском учете и соответствующей отчетности

5.1. В ряде случаев не представляется возможным достоверно определить не только остаточную стоимость и иные параметры по отдельным объектам незавершенного строительства, но и общие объемы, пообъектный состав и реальное состояние объектов незавершенного строительства по организации в целом.

Установлен ряд грубых нарушений нормативных актов в части ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее - ФКП КЗС), которому Минстроем России переданы полномочия государственного заказчика по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации.

В 2014 году ФКП КЗС получены в полном объеме субсидии на содержание комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений

(3409,6 млн. рублей), бюджетные инвестиции на проектирование и реконструкцию объектов (171,5 млн. рублей).

Затраты по незавершенному строительству объектов государственной собственности отражены в бюджетной отчетности, представленной в Минстрой России, в общей сумме 3607,0 млн. рублей.

В ходе проверки установлено отсутствие ведения в 2014 году бюджетного учета в ФКП КЗС в нарушение статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 13 Правил создания и регулирования деятельности федеральных казенных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 872 «О создании и регулировании деятельности федеральных казенных предприятий» (с изменениями), раздела 12 пункта 12.1.1 письма Минфина России от 31 декабря 2013 года № 02-02-005/58618 и Федерального казначейства № 42-7.4-05/5.1-897 и подпункта 2.2.4.2 Соглашения о передаче полномочий государственного заказчика и об осуществлении в 2014-2015 годах бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 7 июля 2014 года № 03-220/с.

Так, операции, связанные со строительством (реконструкцией) объектов, переданных Минстроем России, не отражались ФКП КЗС в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н).

Документальное подтверждение данными бюджетного учета объема незавершенного строительства ФКП КЗС в Минстрое России отсутствует, что свидетельствует о том, что годовая отчетность главных распорядителей формировалась в отсутствие бюджетного учета ФКП КЗС.

При этом по состоянию на конец 2014 года данные об объемах капитальных вложений в основные фонды (57 объектов исторического и культурного наследия) в общей сумме 3506,1 млн. рублей отражены в бухгалтерском балансе как затраты на производство.

Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации представлены данные об объеме незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года в размере 8880,5 млн. рублей и о 18 объектах

незавершенного строительства. По данным Счетной палаты, с учетом выборочной проверки указанные показатели составили 8989,6 млн. рублей и 25 объектов.

ФАНО России, образованное Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2013 года № 735, полными сведениями об объемах и объектах незавершенного строительства по всем 1007 подведомственным организациям за 2012 и 2013 годы не располагает. Согласно Федеральному закону от 27 сентября 2013 года № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» организации, находившиеся в ведении РАН, РАМН, РАСХ, переданы в ведение ФАНО России. По большинству объектов незавершенного строительства (в том числе законсервированных) до настоящего времени не сформированы необходимые учетные данные, в том числе о планируемом сроке ввода их в эксплуатацию, общем объеме средств, выделенных для финансирования объекта с начала его строительства за счет всех источников, в том числе за счет средств федерального бюджета, остатке сметной стоимости объекта по состоянию на начало 2015 года, проценте технической готовности объектов.

На момент проверки Роскосмос не обладал полной информацией за период 2012-2014 годов об объектах незавершенного строительства подведомственных ему организаций (учреждений и предприятий). Следует отметить, что выявленные нарушения при управлении государственной собственностью и факты отсутствия информации об имуществе подведомственных организаций, включая объекты незавершенного строительства, свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны Роскосмоса за деятельностью подведомственных организаций, что в условиях реорганизации Роскосмоса усиливает риски утраты федерального имущества.

5.2. Несвоевременное и (или) неправомерное отражение фактов хозяйственной деятельности в учетных регистрах бухгалтерского и бюджетного учета в части незавершенного строительства приводит к искажению учетных данных и отчетности.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» введенные в эксплуатацию в 2014 году объекты «Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (ветеринарная лаборатория - 1 очередь)» стоимостью 368,7 млн. рублей, «Реконструкция лабораторного корпуса для хранения коллекции микроорганизмов» стоимостью 492,4 млн. рублей по

состоянию на 1 января 2015 года отражены в бюджетной отчетности подведомственных Россельхознадзору ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» и ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», соответственно, как объекты незавершенного строительства на счете вложений в нефинансовые активы, а не на счете 10100 «Основные средства».

В бюджетном учете Роскосмоса отражены затраты по бюджетным инвестициям только за 2014 год. Сведения об отражении затрат на счете 08-3 «Строительство объектов основных средств» предприятий до 2014 года у Роскосмоса отсутствуют. По этим же причинам у Роскосмоса отсутствует информация о дебиторской задолженности по бюджетным инвестициям, предоставленным Роскосмосом подведомственным предприятиям до 2014 года.

Проверкой установлены факты несвоевременного отражения в бюджетном учете Роскосмоса результатов бюджетных инвестиций. Так, несмотря на принятие Росимуществом решения об увеличении уставного фонда 4 ФГУП, в балансе Роскосмоса расходы по бюджетным инвестициям в объекты незавершенного строительства 2013 года в сумме 3284,0 млн. рублей по бухгалтерскому счету 020420 «Финансовые вложения» по состоянию на 1 января 2015 года не отражены.

В нарушение пункта 130 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» не отразило хозяйственные операции по осуществленным в 2013 году вложениям в объекты основных средств. В результате по строкам 090 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» и 091 «Из них: в недвижимое имущество учреждения» формы № 503730 не отражены вложения в нефинансовые активы по состоянию на 1 января 2014 года на общую сумму 58,3 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2015 года - на сумму 25,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года в составе объемов незавершенного строительства Минэкономразвития России числятся затраты в сумме 228,2 млн. рублей по объектам, реконструкция которых завершена, в том числе по объекту «Реконструкция пристройки к зданию трансформаторных подстанций, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, стр. 3» и «Строительство и реконструкция тепловых сетей Министерства, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, стр. 3» (завершены более 5 лет назад), по объекту «Электронная Россия (Информационно-телекоммуникационный центр)» (реконструкция завершена в 2004 году), затраты по указанному объекту в сумме 42,9 млн. рублей отражены на счете 10610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

Минэкономразвития России учитывает на счете 010610000 затраты по объекту «Реконструкция объекта 175-М по адресу: Миусская пл., д. 3, стр. 3» с объемом выполненных работ 44,6 млн. рублей, в то время как данный объект в соответствии с распоряжением Росимущества от 22 июля 2010 года передан в оперативное управление ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти Управления делами Президента Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2015 года в бюджетном учете Минэкономразвития России затраты по объекту «Развитие инфраструктуры интегрированных информационных вычислительных систем, техническое перевооружение и модернизация оборудования аппаратно-программных комплексов и систем ИИВС» в объеме 277,8 млн. рублей, а также объекту «Электронная Россия (Информационно-телекоммуникационный центр)» в объеме 42,9 млн. рублей неправомерно отражены на счете 10610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», так как относятся к сфере информационно-коммуникационных технологий и подлежат отражению как объекты нематериальных активов на счете 10630000 «Вложения в иное движимое имущество».

В бухгалтерском учете ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» операция по отражению фактически выполненных услуг по акту сдачи-приемки от 19 мая 2010 года б/н на сумму 18,1 млн. рублей осуществлена более чем через 4 года после приемки и оплаты оказанных услуг. В отчетности ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» и, как следствие, в сводной отчетности Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2015 года указанные расходы отражены дважды, кроме того, оплачены и приняты к учету невыполненные работы на объектах реконструкции комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный» (11,9 млн. рублей), что в целом привело к завышению остатка на счете на общую сумму 29,9 млн. рублей.

В нарушение пункта 34 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, Росморречфлотом со счета 110632 «Вложения в нематериальные активы - иное движимое имущество учреждения» на счет 140110 «Доходы текущего финансового года» неправомерно списаны расходы по 14 научно-исследовательским работам в общей сумме 559,9 млн. рублей, по которым получены положительные результаты - созданы технические проекты судов и паромов (при этом планировалась передача заинтересованным

организациям технических проектов в соответствии с лицензионными соглашениями), а также расходы по первому этапу незавершенной научно-исследовательской работы по теме «Проведение исследовательских работ, проверочно-теоретических расчетов прочности и устойчивости железобетонных конструкций судоходных шлюзов №№ 30, 31 Волгоградского гидроузла» в сумме 6,5 млн. рублей.

В ходе выборочной проверки выявлены нарушения при отражении в регистрах бухгалтерского учета затрат на разработку проектной документации, с использованием которой не созданы объекты строительства. По состоянию на 1 января 2015 года стоимость проектно-сметной документации по 2 объектам капитального строительства («Строительство административного здания с подсобными помещениями и гаражами Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям» и «Реконструкция с расширением административного здания Управления Россельхознадзора по Тульской и Липецкой областям») не отражена Россельхознадзором в установленном порядке на счете 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

В балансе Минюста России как главного распорядителя средств федерального бюджета по счету 10610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» не учтены расходы на проектные и изыскательские работы на сумму 1,9 млн. рублей, осуществленные ФБУ «Читинская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации».

Несогласованность между структурными подразделениями Минобороны России (департаментом строительства Минобороны России и департаментом финансового обеспечения Минобороны России), участвующими в планировании и осуществлении бюджетных инвестиций в строительство, привела к расхождениям в учетных данных по состоянию на 1 января 2015 года в сумме 53785,9 млн. рублей.

По данному факту Счетной палатой направлено представление Минобороны России об устранении расхождений в учетных данных в срок до 1 сентября 2015 года и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Выборочный анализ по ряду объектов незавершенного строительства Минпромторга России в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» показал, что объемы бюджетных ассигнований на 2015 год, предусмотренные на завершение строительства ряда объектов в федеральных целевых программах и ФАИП, не соответствуют показателям остатка сметной стоимости объектов по данным учетных регистров.

5.3. В отдельных организациях не ведется аналитический учет по каждому строящемуся объекту.

Минэкономразвития России не велись многографные карточки (форма № 0504050) с целью аналитического учета по счету 10600000 «Вложения в нефинансовые активы» в разрезе видов затрат по каждому строящемуся, реконструируемому, модернизируемому, приобретаемому объекту нефинансовых активов, предусмотренные пунктом 128 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н.

Показатели баланса Минэкономразвития России (форма № 0503130, форма № 0503730) на 1 января 2015 года не соответствовали показателям инвентаризации объектов незавершенного капитального строительства, реконструкции (инвентаризационные описи, протоколы), проведенной на основании приказа Минэкономразвития России от 28 октября 2014 года № 670 «О проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации». В нарушение пунктов 3.32 и 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (с изменениями), при проведении инвентаризации незавершенного строительства ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» в описях не указаны наименование и объемы выполненных работ по отдельным видам работ, конструктивным элементам, оборудованию, на прекращенные строительством объекты не составлены описи, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства. Инвентаризация объектов незавершенного строительства проведена формально, факты невыполнения отдельных работ не зафиксированы, также не отмечены факты невыполнения принятых обязательств подрядными организациями.

На балансе ФБУ «Авиалесоохрана» Рослесхоза по счету бюджетного учета учреждения 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» числятся принятые к учету объекты незавершенного строительства (гаражи) на сумму 0,8 млн. рублей. Строительство гаражей осуществлено в 90-е годы. Первичные учетные документы на указанные объекты незавершенного строительства утрачены в связи с аварией, в учете не восстановлены. Аналитический учет по каждому строящемуся объекту нефинансовых активов не ведется. Информация о наличии и реальном состоянии объектов незавершенного строительства в учреждении отсутствует.

6. Анализ бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, показал отсутствие в ней в настоящее время форм и показателей, обеспечивающих обособленное отражение сведений об объемах и объектах незавершенного строительства, а также информации об объемах дебиторской задолженности по объектам незавершенного строительства.

Так, в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) предусмотрено отражение объемов незавершенного строительства в составе показателей в следующих строках:

- строка 090 - остаток по счету 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (сумма строк 091, 093, 094);

- строка 091 - остаток по счету 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».

Согласно Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, учет операций по вложениям в нефинансовые активы по группировочному счету 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» ведется на счетах 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения» и 010613000 «Вложения в произведенные активы - недвижимое имущество учреждения». Таким образом, информация об объеме капитальных вложений в строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов может быть получена лишь при наличии расшифровки по указанным счетам, не предусмотренной к представлению в обязательном порядке.

В форме «Сведения о движении нефинансовых активов» (форма № 0503168 в составе пояснительной записки к балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) не предусмотрено обособленное отражение данных по субсчету 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения».

Информация об обособлении данных по объемам незавершенного строительства также не предусматривается в бухгалтерском учете бюджетных и

автономных учреждений. Так, в балансе государственного (муниципального) учреждения (форма № 0503730) в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, не предусмотрена обязательная расшифровка объемов незавершенного строительства в составе остатков по счетам 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» и 010610000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения». Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии в нормативных правовых актах Минфина России, обладающего бюджетными полномочиями по установлению единой методологии формирования бюджетной отчетности и утверждению порядка ведения бюджетного учета, требований по формированию в составе бюджетной отчетности полной и прозрачной информации, позволяющей осуществлять анализ, мониторинг и оценку объемов и объектов незавершенного строительства.

7. Анализ данных государственного статистического учета в части показателей незавершенного строительства и данных, полученных по результатам проверок, показал следующее.

7.1. Формирование официальной статистической информации по объектам и объемам незавершенного строительства в разрезе главных распорядителей и подведомственных им учреждений и ФГУП не предусмотрено. Агрегирование официальной статистической информации по организационно-правовым формам юридических лиц также не предусмотрено.

Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р (с изменениями), в части официальной статистической информации о незавершенном строительстве (пункт 1.21.7 указанного плана) предусматривается проведение работ по формированию официальной статистической информации, выполняемых субъектами официального статистического учета, лишь по двум направлениям:

- количество объектов незавершенного строительства (уровень агрегирования официальной статистической информации по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, формам собственности);

- незавершенные строительством жилые дома (по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам).

Следует отметить, что согласно методологическим положениям по системе статистических показателей, разрабатываемых в статистике строительства и инвестиций в основной капитал, утвержденным приказом Росстата от 11 марта 2009 года № 37, незавершенное строительство - это объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, строительство которых не завершено.

Для формирования государственной статистической информации об объемах незавершенного строительства Росстатом утвержден ряд форм федерального статистического наблюдения.

Так, приказом Росстата от 29 августа 2014 года № 543 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за наличием и движением основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» утверждены формы федерального статистического наблюдения № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» и № 11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций», предусматривавшие в 2014 году представление информации об объемах незавершенного строительства.

Начиная с отчета за 2015 год действуют формы № 11 и № 11 (краткая), утвержденные приказом Росстата от 3 июля 2015 года № 296 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за наличием и движением основных фондов (средств) и других нефинансовых активов».

Согласно указаниям по заполнению соответствующих форм федерального статистического наблюдения, утвержденным приказом Росстата от 30 декабря 2013 года № 507 (начиная с отчета за 2015 год - утвержденные приказом Росстата от 3 июля 2015 года № 296), форму № 11 представляют юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства и некоммерческих организаций), осуществляющие все виды экономической деятельности, форму № 11 (краткая) представляют юридические лица - некоммерческие организации, осуществляющие все виды экономической деятельности.

Форма № 11 содержит показатель «Объекты, не завершенные строительством, предназначенные для собственного использования или оплаченные заказчиком» (тыс. рублей); форма № 11 (краткая) - показатель «Учетная стоимость объектов, не завершенных строительством и предназначенных для собственного использования или оплаченных заказчиком на конец года» (тыс. рублей).

Однако в указанных формах не предусмотрена детализация объемов незавершенного строительства по видам объектов капитального строительства, срокам (диапазон сроков) начала строительства объектов. Следует отметить, что показатели, отражающие объемы незавершенного строительства, размещены не в основных таблицах, а указываются только справочно.

Приказом Росстата от 3 августа 2011 года № 343 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством» (с изменениями) утверждена форма № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», которую представляют юридические лица, осуществляющие все виды экономической деятельности (кроме малых предприятий). Начиная с отчета за 2015 год действует форма № С-1, утвержденная приказом Росстата от 4 сентября 2014 года № 548.

Данная форма предусматривает представление сведений о количестве находящихся в незавершенном строительстве зданий и сооружений по состоянию на конец года, в том числе жилых зданий, с выделением количества приостановленных или законсервированных объектов.

7.2. Согласно официальной статистической информации Росстата, количество зданий и сооружений, являющихся федеральной собственностью, находящихся в незавершенном строительстве, в целом по Российской Федерации составило по состоянию на конец 2014 года 5420 единиц, в том числе 2018 - приостановленных или законсервированных объектов, или 37,2 процента.

Информация о количестве объектов незавершенного строительства федеральной собственности и динамике изменения показателя в 2012-2014 годах, по данным Росстата, приведена в таблице:

	Количество зданий и сооружений в незавершенном строительстве на конец года, ед.			Изменение количества объектов незавершенного строительства в 2013-2014 гг.		Из общего количества приостановленные или законсервированные здания и сооружения на конец года, ед.			Доля приостановленных или законсервированных в общем количестве на конец года, %		
	2012	2013	2014	гр. 4 - гр. 2, ед.	гр. 5/ гр. 2, %	2012	2013	2014	2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Государственная собственность в том числе:	19619	16330	15715	-3904	-19,9	5764	5001	4888	29,4	30,6	31,1
федеральная собственность	8630	6739	5420	-3210	-37,2	2902	2370	2018	33,6	35,2	37,2
собственность субъектов Российской Федерации	10989	9591	10295	-694	-6,3	2862	2631	2870	26,0	27,4	27,9

Согласно представленным в Счетную палату данным Росстата в части сводных данных по показателю формы № 11 (краткая) «Учетная стоимость объектов, не завершенных строительством и предназначенных для собственного использования или оплаченных заказчиком, в некоммерческих организациях по Российской Федерации» объем незавершенного строительства по органам государственной власти и управления федерального уровня по состоянию на 1 января 2015 года составлял лишь 547760,7 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 62543,5 млн. рублей, или на 12,9 процента.

При этом в состав указанных данных Росстатом включена информация об объемах незавершенного строительства организаций, определяемых в классификаторе институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС) Росстата как «нерыночные некоммерческие организации, финансируемые и контролируемые государством».

Общий объем незавершенного строительства в целом по сектору государственного управления, включая органы государственной власти и управления федерального уровня, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и фонды государственного социального обеспечения, а также сектору государственных нефинансовых корпораций составил по состоянию на 1 января 2015 года 1336318,9 млн. рублей и сократился за 2014 год на 72548,3 млн. рублей, или на 5,1 процента.

Учетная стоимость объектов, не завершенных строительством и предназначенных для собственного использования или оплаченных заказчиком, в некоммерческих организациях по Российской Федерации, по информации Росстата, представлена в таблице:

(млн. руб.)

	На 1 января 2013 г.	На 1 января 2014 г.	На 1 января 2015 г.
Государственное управление в том числе:	844455,5	1302236,1	1292211,5
органы государственной власти и управления федерального уровня	302232,5	485217,2	547760,7
органы государственной власти и управления РФ	414601,9	562458,5	482296,5
органы местного самоуправления	122569,2	245704,4	257032,3
фонды государственного социального обеспечения	4671,4	6259,2	4260,2
Государственные нефинансовые корпорации	111724,8	106631,1	44107,4
Итого	956180,3	1408867,2	1336318,9

По результатам проведенных Счетной палатой проверок количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года

составило порядка 9 тыс. объектов, объем незавершенного строительства по главным распорядителям с учетом подведомственных им учреждений и ФГУП по состоянию на 1 января 2013 года установлен в размере 1321697,5 млн. рублей, на 1 января 2014 года - 1649462,7 млн. рублей и на 1 января 2015 года - 1943065,8 млн. рублей, что значительно превышает отчетные показатели Росстата.

Кроме того, по данным Росстата, объем незавершенного строительства по государственным нефинансовым корпорациям по состоянию на 1 января 2015 года составлял 44107,4 млн. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2014 года на 62523,7 млн. рублей, или на 58,6 %. Счетная палата отмечает, что в составе показателей объемов незавершенного строительства по «государственным нефинансовым корпорациям, которые контролируются и финансируются органами государственного управления и органами местного самоуправления» Росстат учитывает в соответствии с КИЕС показатели объемов незавершенного строительства, например, государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Учитывая, что формирование официальной статистической информации в форме № 11 «Объекты, не завершенные строительством, предназначенные для собственного использования или оплаченные заказчиком, в коммерческих организациях (без субъектов малого предпринимательства) по Российской Федерации» не предусматривает обобщение информации по объемам незавершенного строительства по главным распорядителям в разрезе ФГУП, не представляется возможным проанализировать их расхождение с данными Счетной палаты.

7.3. Следует отметить, что согласно пункту 6 Положения об условиях представления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 620, представлением недостоверных первичных статистических данных считается их отражение в формах федерального статистического наблюдения с нарушением указаний по их заполнению, арифметическими или логическими ошибками.

В ходе проверки установлено, что главными распорядителями и их подведомственными организациями не в полной мере выполнялись требования по составлению и представлению в органы государственной статистики форм государственного статистического наблюдения в части информации о незавершенном строительстве.

Так, на основании информации, представленной МЧС России, по состоянию на 1 января 2015 года насчитываются 222 объекта, не завершеного строительством, на общую сумму 25480,2 млн. рублей, при этом МЧС России не представлена статистическая отчетность по формам № С-1 и № 11 (краткая) в органы государственного статистического учета.

В форме федерального статистического наблюдения № 11 (краткая) «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций», направленные Росархивом в территориальный орган Росстата в установленные сроки, не содержатся сведения о стоимости объектов, не завершеного строительством. При этом объем незавершеного строительства Росархива на 1 января 2015 года составил около 700 млн. рублей.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2014 год в Росрыболовстве формы государственного статистического наблюдения № С-1 и № 11 (краткая) не были представлены.

Минсельхозом России статистические данные в части капитального строительства представляются только по форме № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденной приказом Росстата от 3 августа 2011 года № 343.

Росморречфлотом и Минтрансом России показатель «Учетная стоимость объектов, не завершеного строительством и предназначенных для собственного использования или оплаченных заказчиком на конец года» в разделе «Справочно» представленных в органы Росстата сведений по форме № 11 (краткая) не заполнен.

ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» (Минстрой России) представило в территориальный орган Росстата в установленные сроки форму № 11, сведения о незавершеном строительстве в которой не содержатся.

Наличие фактов непредставления форм государственного статистического наблюдения в части информации о незавершеном строительстве или представления неполной статистической информации свидетельствует о низком уровне организации в Росстате контроля за представлением соответствующей первичной статистической информации, низком уровне дисциплины главных распорядителей. Счетная палата отмечает, что статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за непредставление или представление недостоверной статистической информации.

Выводы

1. Результаты анализа, проведенного Счетной палатой, показали, что в настоящее время отсутствует полноценный учет объектов незавершенного строительства, объемов выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроков начала строительства, заказчиков, подрядчиков по ним, оснований для начала строительства и выделения бюджетных средств для его финансирования, причин остановки строительства. Кроме того, не сформированы нормативно-правовая база и методология указанного учета, а также методология процедур списания, реализации, передачи на другой уровень публичной власти и др.

2. Общий объем незавершенного строительства по 71 главному распорядителю с учетом подведомственных учреждений и ФГУП, по данным главных распорядителей, составил по состоянию на 1 января 2015 года 1969361,0 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 278203,3 млн. рублей, или на 16,5 %. За 2013 год объем незавершенного строительства увеличился на 327044,6 млн. рублей, или на 24 процента.

По состоянию на 1 января 2015 года, по данным главных распорядителей, количество объектов незавершенного строительства по главным распорядителям с учетом подведомственных учреждений и ФГУП составило порядка 9 тысяч. По результатам проверок установлено, что инвентаризация объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, отдельными главными распорядителями не проводилась или проводилась формально.

3. По данным Минэкономразвития России, из предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2012 году 1394 объектов в установленные сроки введено в эксплуатацию 1080 объектов, или 77,5 % общего количества объектов, предусмотренных к вводу; в 2013 году - из 897 введено 528 объектов, или 58,9 %; в 2014 году - из 772 введено 365 объектов, или 47,3 процента.

Анализ показывает, что доля объектов, введенных в эксплуатацию, от количества подлежавших вводу за 2011-2014 годы снизилась более чем на 30 процентных пунктов, в то время как уровень кассовых расходов на ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ) снизился лишь на 3,1 процентного пункта, освоения средств - на 17,4 процентного пункта.

Таким образом, за 2011-2014 годы наблюдается отрицательная динамика изменения доли введенных в эксплуатацию объектов. При этом снижение

указанного показателя намного значительнее, чем снижение уровня кассового исполнения расходов и уровня освоения средств на ФАИП.

4. Основными причинами незавершения в установленные сроки, приостановления либо прекращения строительства или реконструкции объектов за счет средств федерального бюджета являются системные недостатки при формировании и реализации ФАИП.

Реализация положений Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности, не обеспечивается, в частности, в нормативных правовых актах, регламентирующих процесс формирования и реализации ФАИП, отсутствует соответствующий механизм.

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации ФАИП, создает риски удорожания объектов, в том числе за счет дополнительных расходов на консервацию или хранение недостроенных объектов.

Минэкономразвития России не обеспечен единый подход при установлении ограничений на право выполнения работ и их финансирования. В ФАИП включаются объекты капитального строительства без утвержденной в установленном порядке проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы, объекты, по которым бюджетные ассигнования планируются одновременно на проведение проектно-изыскательских и строительного-монтажных работ.

Включение в ФАИП объекта капитального строительства при отсутствии утвержденной проектной документации приводит к увеличению или срыву сроков, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.

В проверяемом периоде Минэкономразвития России не обеспечило своевременную и качественную подготовку нормативных правовых актов в связи с изменением с 1 января 2014 года порядка финансирования капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, закрепленные или подлежащие закреплению на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за бюджетными и

автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

При формировании ФАИП на очередной финансовый год и плановый период не учитываются количество объектов и объемы незавершенного строительства, динамика остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по состоянию на начало и на конец финансового года, уровень исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов на ФАИП по итогам 9 месяцев текущего финансового года и бюджетные ассигнования, отвлеченные в дебиторскую задолженность.

Минэкономразвития России, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, а также координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП, не в полном объеме обеспечивает исполнение указанных функций, в том числе в части сокращения объемов незавершенного строительства, особенно по объектам, ранее реализуемым в рамках ФАИП.

5. Причинами срыва сроков ввода в эксплуатацию объектов и увеличения объемов незавершенного строительства также являются:

- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе на земельные участки;
- неудовлетворительная работа подрядных организаций.

Оценка динамики изменения объемов незавершенного строительства и выработка мер по сокращению указанных объемов осуществляются не на регулярной основе, а на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Так, в конце 2013 года Минэкономразвития России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 года № Пр-2451ГС (подпункт «ж» пункта 1) и поручением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 года № ДМ-П13-7772 (пункт 12) проведен мониторинг объемов и объектов незавершенного строительства, по результатам которого практических действий не предпринято.

Формируемые Минэкономразвития России доклады о ходе реализации ФАИП не включают данных об общих объемах незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета, а также не содержат аналити-

ческой информации о ходе завершения не включенных в ФАИП на отчетный год строек и объектов, ввод которых не был обеспечен в рамках реализации ФАИП предыдущих лет.

6. Выявлены нарушения и недостатки в части отражения главными распорядителями и подведомственными организациями объемов и объектов незавершенного строительства в бюджетном и бухгалтерском учете и соответствующей отчетности.

7. Анализ бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, показал отсутствие в ней в настоящее время форм и показателей, обеспечивающих обособленное отражение сведений об объемах и объектах незавершенного строительства, а также дебиторской задолженности по объектам незавершенного строительства.

8. Согласно данным Росстата количество зданий и сооружений, находящихся в незавершенном строительстве, в целом по Российской Федерации в федеральной собственности составило по состоянию на конец 2014 года 5420 единиц, в том числе 2018 - приостановленных или законсервированных объектов, или 37,2 %. Объем незавершенного строительства по органам государственной власти и управления федерального уровня по состоянию на 1 января 2015 года, по данным Росстата, составил лишь 547760,7 млн. рублей и увеличился по сравнению с 1 января 2014 года на 62543,5 млн. рублей, или на 12,9 процента.

По результатам проведенных Счетной палатой проверок количество объектов и объемы незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года значительно превышают отчетные данные Росстата.

Учитывая, что формирование официальной статистической информации по объектам и объемам незавершенного строительства в разрезе главных распорядителей и подведомственных им учреждений и ФГУП не предусмотрено, агрегирование официальной статистической информации по организационно-правовым формам юридических лиц также не предусмотрено, не представляется возможным проанализировать их расхождение с данными Счетной палаты.

9. В ходе проверки установлено, что главными распорядителями и их подведомственными организациями не в полной мере выполнялись требо-

вания по составлению и представлению в органы государственной статистики форм государственного статистического наблюдения в части информации о незавершенном строительстве.

Наличие фактов непредставления организациями форм государственного статистического наблюдения в части информации о незавершенном строительстве или представления недостоверной статистической информации свидетельствует о низком уровне организации в Росстате контроля за представлением соответствующей первичной статистической информации, а также со стороны главных распорядителей - за подведомственными им учреждениями и ФГУП.

Предложения

Предложить Правительству Российской Федерации:

по итогам инвентаризации объектов незавершенного строительства, не включенных в ФАИП, проведение которой предусмотрено подпунктом «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по повышению эффективности использования бюджетных средств от 18 августа 2015 года № Пр-1659, разработать и утвердить поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, и представить его в Счетную палату Российской Федерации в срок до 1 апреля 2016 года;

принять меры к ограничению практики внесения изменений в установленные сроки ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения, включенных в ФАИП, с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию;

рассмотреть вопрос об ужесточении административной ответственности за непредставление или представление недостоверной статистической, бюджетной и бухгалтерской отчетности;

- поручить Министерству экономического развития Российской Федерации:

обеспечить внесение изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (с изменениями), устанавливающих необходимость учета при формировании ФАИП на очередной финансовый год и плановый период динамики остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по состоянию

на начало и конец финансового года, уровня исполнения главными распорядителями бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по итогам 9 месяцев текущего финансового года, бюджетных ассигнований, отвлеченных в дебиторскую задолженность, а также имеющихся объектов и объемов незавершенного строительства;

предусмотреть при формировании сводной информации о ходе реализации адресной программы в соответствии с пунктом 38 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, предоставление данных об общих объемах незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета, а также аналитической информации о ходе завершения не включенных в ФАИП на отчетный год строек и объектов, ввод которых не был обеспечен в рамках реализации ФАИП предыдущих лет;

- поручить Министерству финансов Российской Федерации:

внести изменения в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, предусматривающие отражение в составе баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) отдельной строкой остатков по счету аналитического учета 010611310 в части вложений в объекты капитального строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения, а также включение в состав приложений к пояснительной записке (форма № 0503160) к балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета сведений по каждому объекту незавершенного строительства, включая информацию о балансовой стоимости на начало и конец отчетного периода, дате начала строительства (реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения), объемах финансового обеспечения строительства, сметной стоимости строительства (по состоянию на дату начала строительства и по состоянию на отчетную дату), основаниях начала строительства и выделения средств федерального бюджета для финансового обеспечения строительства, объемах кассовых и фактических расходов на

строительство с указанием кода объекта капитального строительства, включенного в федеральную адресную инвестиционную программу, причинах приостановления (прекращения) строительства;

внести изменения в Инструкцию о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденную приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н, предусматривающие отражение в составе баланса государственного (муниципального) учреждения (форма № 0503730) отдельной строкой остатков по счету аналитического учета 010611310 в части вложений в объекты капитального строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения, а также включение в состав приложений к пояснительной записке (форма № 0503760) к балансу государственного (муниципального) учреждения сведений по каждому объекту незавершенного строительства, включая информацию о балансовой стоимости на начало и конец отчетного периода, дате начала строительства (реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения), объемах финансового обеспечения строительства, сметной стоимости строительства (по состоянию на дату начала строительства и по состоянию на отчетную дату), основаниях начала строительства и выделения средств федерального бюджета для финансового обеспечения строительства, объемах (с указанием источника финансового обеспечения и кода объекта капитального строительства, включенного в федеральную адресную инвестиционную программу) кассовых и фактических расходов на строительство, причинах приостановления (прекращения) строительства;

- поручить Федеральной службе государственной статистики:

предусмотреть формирование официальной статистической информации в разрезе главных распорядителей и подведомственных им организаций (федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений и ФГУП) по объектам и объемам незавершенного строительства, их сметной стоимости, периодам фактического строительства и процентам технической готовности;

обеспечить привлечение к административной ответственности должностных лиц, допустивших непредставление или представление недостоверной статистической информации;

- поручить федеральным органам исполнительной власти:

принять необходимые меры для обеспечения ввода в эксплуатацию в установленные сроки объектов капитального строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения, включенных в ФАИП на очередной финансовый год и плановый период;

усилить контроль за ходом строительства и своевременностью завершения строительных работ по объектам, включенным в ФАИП;

усилить контроль за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых планируется осуществить строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов незавершенного строительства, в том числе при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;

обеспечить надлежащий контроль за полнотой и достоверностью бюджетного, бухгалтерского учета вложений в основные средства у подведомственных федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений и ФГУП в части объемов и объектов незавершенного строительства.

**Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.А. ГОЛИКОВА

**Директор Сводного департамента
предварительного, оперативного
и последующего контроля
федерального бюджета**

В.В. ДУБИНКИН