

Аналитическая записка
о реализации межгосударственных соглашений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и странами Балтии в области пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей

Целью проведения экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ реализации межгосударственных соглашений Российской Федерации в области пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей с государствами - участниками СНГ и стран Балтии.

Актуальность проведения данного мероприятия обусловлена сложившимися в последние годы значительными различиями как в экономическом развитии указанных государств, так и в правовом регулировании вопросов пенсионного обеспечения.

В связи с этим возникла необходимость осуществления анализа практики реализации данных соглашений в части соблюдения прав российских граждан, проживающих на территории этих стран, и граждан указанных государств, находящихся в Российской Федерации, определения соотношения их численности и уровня пенсионного обеспечения, а также паритетности во взаимоотношениях государств в данной сфере.

Предметом мероприятия служили:

- межгосударственные соглашения Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Молдова и Эстонской Республикой в области пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей;

- деятельность органов государственной власти Российской Федерации и государств - участников Содружества Независимых Государств и стран Балтии по реализации межгосударственных соглашений в области пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей;

- данные и показатели, характеризующие численность, порядок осуществления и уровень пенсионного обеспечения российских граждан - военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей, проживающих в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии и иностранных граждан указанной категории, проживающих в России.

Объектами мероприятия являлись: Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, а также Отдел социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике.

1. Анализ межгосударственных соглашений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Молдова и Эстонской Республикой в области пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей; прав и обязанностей сторон, установленных указанными соглашениями

Для урегулирования вопросов социальных и правовых гарантий и пенсионного обеспечения военных пенсионеров, проживавших на территории бывшего СССР, в рамках Содружества Независимых Государств (далее - СНГ, Содружество) был заключен ряд соглашений.

Следует отметить, что данные соглашения, помимо непосредственно вопросов пенсионного обеспечения, предусматривают также и другие меры социальной поддержки военных пенсионеров. В связи с необходимостью представления общей ситуации с социальным обеспечением данной категории граждан указанные соглашения в аналитической записке рассматривались полностью.

Одним из первых важнейших межгосударственных документов в рамках СНГ 14 февраля 1992 года в г. Минске было подписано Соглашение между государствами - участниками СНГ о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, которое определило основу для принятия согласованных мер для обеспечения социальной и правовой защиты военнослужащих, создания им надлежащего уровня жизни и условий для продолжения выполнения обязанностей военной службы.

Соглашением закреплено, что за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы и проживающими на территории государств - участников Содружества, а также членами их семей сохраняется уровень прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего СССР. Односторонние ограничения указанных прав и льгот не допускаются.

Статьей 2 определено, что государства Содружества своим законодательством устанавливают и обеспечивают всю полноту политических, социально-экономических и личных прав и свобод военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей в соответствии с нормами международного права и положениями настоящего Соглашения, в том числе следующие права:

- сохранять гражданство государства - участника СНГ, которое они имели до призыва (поступления) на военную службу;
- получать пенсию, установленную законодательством. Порядок пенсионного обеспечения военнослужащих устанавливается межправительственными соглашениями;
- получать образование в высших, средних, средне-специальных учебных заведениях государства Содружества, пользоваться дошкольными детскими учреждениями;
- пользоваться медицинскими и другими видами социального обслуживания;
- на трудоустройство в государственные органы, предприятия, учреждения и организации после увольнения с военной службы.

Кроме того, военнослужащие после увольнения с военной службы, а также члены их семей имеют право принимать гражданство государства пребывания, оставаться на постоянное место жительства на его территории или избрать другое место жительства.

Статьей 3 предусмотрено, что государства Содружества обеспечивают жилыми помещениями военнослужащих и членов их семей, не имеющих жилья или нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с законодательством государства пребывания.

Соглашение вступало в силу с момента его подписания без указания срока действия.

По своему содержанию данное Соглашение является основополагающим нормативным правовым документом государств Содружества в сфере обеспечения социальной и правовой защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Данное соглашение не было подписано Республикой Азербайджан, Республикой Грузия и Республикой Молдова, которая указала, что «в Молдове гарантии военнослужащим определяются законодательством республики».

Правительствами стран Содружества 15 мая 1992 года в г. Ташкенте было подписано Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственном страховании военнослужащих государств - участников СНГ.

Статьей 1 Соглашения закреплён один из главных тезисов: пенсионное обеспечение и обязательное государственное страхование военнослужащих Вооружённых Сил государств - участников Содружества, и других воинских формирований, созданных законодательными органами этих государств, Объединённых Вооружённых Сил Содружества, Вооружённых Сил и иных воинских формирований бывшего СССР, а также пенсионное обеспечение семей этих военнослужащих осуществляются на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены или будут установлены законодательством государств - участников СНГ, на территории которых проживают указанные военнослужащие и их семьи, а до принятия этими государствами законодательных актов по данным вопросам - на условиях, по нормам и в порядке, установленном законодательством бывшего СССР.

При этом уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей, устанавливаемый законодательством государств - участников СНГ в соответствии с Соглашением о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года, не может быть ниже уровня, установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего СССР.

В выслугу лет для назначения пенсий военнослужащих засчитывается служба (в том числе на льготных условиях) в Вооружённых Силах и других воинских формированиях в порядке, установленном законодательством государств - участников СНГ, на территории которых военнослужащие проходили службу.

Размер денежного довольствия (заработка) для назначения пенсий военнослужащим и их семьям определяется в порядке, установленном законодательством государств - участников СНГ, на территории которых проживают военнослужащие или их семьи.

Наиболее важным положением Соглашения (статья 3) является то, что расходы по пенсионному обеспечению военнослужащих и их семей и обязательному государственному страхованию военнослужащих осуществляются государствами - участниками Содружества за счёт их бюджетов без взаимных расчетов между государствами.

Согласно статье 4 Соглашения государствами - участниками СНГ было взято на себя обязательство информировать друг друга о действующих в их государствах нормативных документах, принятых на основе взаимосогласованных законодательных актов о пенсионном обеспечении военнослужащих и их семей и обязательном государственном страховании военнослужащих, последующих их изменениях, а также осуществлять постоянное сотрудничество при выяснении обстоятельств, имеющих значение для своевременного и правильного решения вопросов пенсионного обеспечения и обязательного государственного страхования.

Обмен информацией в соответствии с данной нормой Соглашения между государствами практически не осуществляется.

Статьей 5 определено, что вопросы, связанные с применением настоящего Соглашения, при необходимости будут рассматриваться Советом министров обороны государств - участников СНГ, а также министрами обороны (комитетами по обороне) государств - участников СНГ на двусторонней и многосторонней основе.

Данное Соглашение подписано всеми государствами - участниками СНГ за исключением Республики Грузия.

Порядок пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск, членов их семей и государственного страхования военнослужащих Пограничных войск государств - участников СНГ определен межправительственным Соглашением, подписанным 15 мая 1992 года в г. Ташкенте.

Данное Соглашение содержит нормы, аналогичные положениям Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственном страховании военнослужащих государств - участников СНГ в части порядка осуществления пенсионного обеспечения, определения выслуги лет, финансирования соответствующих расходов и обмена информацией.

Основываясь на Соглашении о гарантиях прав граждан государств - участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года в г. Ашгабате 24 декабря 1993 года было подписано Соглашение о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств - участников СНГ.

Данным Соглашением закрепляются положения, аналогичные положениям двух вышеуказанных соглашений по вопросам осуществления пенсионного обеспечения по законодательству сторон либо по законодательству бывшего СССР, зачета службы в выслугу лет для назначения пенсии, возложения расходов на бюджеты сторон без взаимных расчетов, а также информирования друг друга о действующем в государствах законодательстве и его изменениях.

Основными особенностями данного Соглашения являются:

- закрепление в статье 1 Соглашения нормы, устанавливающей, что назначение пенсий и выплата пособий семьям, потерявшим кормильца, производится стороной, в органах внутренних дел которой сотрудник проходил службу на момент гибели (смерти) или на территории которой проживал пенсионер;

- определение в статье 4 Соглашения уполномоченных органов по его реализации, которыми являются министерства внутренних дел;

- установление в статье 7 Соглашения порядка выхода из него путем направления письменного уведомления депозитарию (Республике Беларусь) в результате чего действие Соглашения для такого участника прекращается по истечении шести месяцев со дня получения соответствующего уведомления;

- закрепление положения о том, что пенсионные права граждан не теряют своей силы в случае выхода государства из Соглашения (статья 7).

Соглашение о порядке пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел с учетом выполнения установленных законодательством внутригосударственных процедур государств Содружества вступило в силу для Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Туркменистана с 21 ноября 1994 года, Республики Беларусь - с 10 апреля 1995 года; Республики Узбекистан - 23 января 1995 года, Республики Кыргызстан - 19 января 1996 года, Украины - 10 апреля 1996 года, Российской Федерации - 31 мая 1999 года, Республики Молдова - 6 ноября 2002 года, Республики Армения - 28 января 2004 года, Республики Азербайджан - 15 апреля 2004 года. Грузия данное соглашение до сих пор не ратифицировала.

Соглашение о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах - участниках Содружества подписано 25 ноября 1998 года в г. Москве. Действие настоящего Соглашения распространяется на прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры, являющихся гражданами государств СНГ.

Трудовой стаж и выслуга лет в качестве прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры, в том числе исчисленные в льготном порядке, приобретенные в связи с трудовой деятельностью на территории государств Содружества, взаимно признаются сторонами для выплаты надбавок (доплат) в размере, предусмотренном внутренним законодательством за выслугу лет, к заработной плате (денежному содержанию) и не подлежат изменению в одностороннем порядке. Необходимые документы о трудовом стаже и выслуге лет, выданные в надлежащем порядке на территории государства СНГ, принимаются на территории других государств - участников настоящего Соглашения без легализации.

В Соглашении указано, что оно является первым этапом всестороннего сотрудничества в области трудовой деятельности и социальной защиты работников органов и учреждений прокуратуры, и предусмотрено, что стороны рассмотрят вопрос о разработке взаимосогласованного акта о социальном обеспечении указанных работников.

До настоящего времени такой межгосударственный акт не разработан и не принят в установленном порядке.

Также по анализируемой проблеме Российской Федерацией было заключено двустороннее Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о социальных гарантиях и пенсионном обеспечении бывших военнослужащих и членов их семей (Москва, 10 февраля 1995 года), в котором, по сравнению с общим Соглашением в рамках СНГ, были детализированы следующие положения:

- о назначении и выплате пенсий соответствующими уполномоченными органами сторон по месту постоянного жительства пенсионера (статья 1);

- о прекращении выплаты пенсии по прежнему месту жительства при переселении на постоянное место жительства с территории одного государства на территорию другого (статья 1);

- о действии Соглашения независимо от наличия у бывших военнослужащих и членов их семей гражданства государства, на территории которого они проживают (статья 6);

- о вступлении в силу Соглашения с даты последнего уведомления о выполнении каждой из сторон внутригосударственных процедур и пятилетнем сроке его действия с последующим автоматическим продлением на пятилетние периоды, если ни одна из сторон не заявит о намерении прекратить его действие (статья 8).

Важным отличием данного Соглашения от проанализированных выше являются положения статьи 4, согласно которым из состава расходов, осуществляемых за счет бюджетов государств без взаимных расчетов между ними, по сравнению с Соглашением в рамках СНГ, было исключено упоминание о расходах по обязательному государственному страхованию и включено положение о предоставлении соответствующим категориям пенсионеров льгот, установленных законодательством.

Следует отметить, что Республикой Молдова рассматриваемое Соглашение было ратифицировано с оговорками, согласно которым пенсии уволенным из российских Вооруженных Сил военнослужащим в Молдове выплачиваются только гражданам Молдовы. Это привело к тому, что в Республике Молдова уволенным военнослужащим и членам их семей - гражданам России, в том числе уволенным из Вооруженных Сил СССР, пенсии не назначаются и не выплачиваются. При этом в связи с наличием данного Соглашения к этим гражданам невозможно применение российского законодательства о выплате пенсий за границу.

В связи с участвовавшими в последнее время жалобами граждан Минобороны России 21 марта 2006 года было направлено в МИД России письмо о необходимости внесения данного вопроса на консультацию сторон с привлечением представителей заинтересованных ведомств. На момент проведения мероприятия данная проблема не решена.

Соглашение ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 58-ФЗ.

Между Правительством Российской Федерации и правительствами стран Балтии были подписаны двусторонние соглашения о порядке предоставления социальных гарантий, по вопросам социальной защищенности и пенсионного обеспечения военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвии, Литвы и Эстонии.

Одним из первых Соглашение было подписано 18 ноября 1993 года в г. Вильнюсе между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о порядке предоставления социальных гарантий военным пенсионерам Российской Федерации, проживающим в Литовской Республике, которое распространяется на находящихся в запасе или отставке адмиралов, генералов, офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы Вооруженных Сил бывшего СССР (Вооруженных Сил Российской Федерации) пограничных, внутренних, железнодорожных и других войск, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел бывшего СССР (Российской Федерации) и членов их семей, получающих пенсии и пособия из средств бюджета Российской Федерации.

Соглашение готовилось в условиях ускоренного вывода российских войск из Литовской Республики и крайне негативного отношения властей Литвы к вопросам, связанным с пребыванием в стране российских военнослужащих, в том числе и бывших. В этой ситуации главной целью Соглашения было обеспечение социальной защиты для военных пенсионеров, остававшихся жить в Литовской Республике.

В связи с изложенным, Соглашение фактически содержит перечень обязательств Российской Федерации при практически полном отсутствии каких-либо обязанностей, возлагавшихся на Литовскую Республику.

Так, Российская Федерация взяла на себя следующие обязательства по осуществлению социальной защиты постоянно проживающих в Литовской Республике в соответствии с ее законодательством, находящихся в запасе или в отставке адмиралов, генералов, офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы Вооруженных Сил бывшего СССР (Вооруженных Сил Российской Федерации) пограничных, внутренних, железнодорожных и других войск, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел бывшего СССР (Российской Федерации) и членов их семей независимо от их гражданства:

- пенсионное обеспечение за счет бюджета Российской Федерации, на условиях и по нормам ее законодательства (статьи 1-3);
- медицинская и протезная помощь, медицинское обслуживание в лечебных учреждениях на условиях, установленных законодательством Литовской Республики, с покрытием расходов на оплату этих медицинских услуг за счет Российской Федерации (статья 4);
- нахождение военных пенсионеров Российской Федерации в пансионатах для престарелых и инвалидов в порядке и на условиях, установленных законодательством Литовской Республики, с покрытием расходов на их содержание органами Российской Федерации, выделяющими средства на эти цели по согласованию с компетентными органами Литовской Республики, которым подведомственны пансионаты (статья 5).

К обязанностям Литовской Республики можно отнести только нормы статьи 6 Соглашения, предусматривающие гарантии военным пенсионерам Российской Федерации, постоянно проживающим в Литовской Республике в соответствии с ее законодательством и не являющимся гражданами Литовской Республики, в пользование всеми правами, в том числе и имущественными, которые законодательством Литовской Республики определены для иностранцев, постоянно проживающих в Литовской Республике.

Кроме того, в этой же статье предусмотрена совместная обязанность сторон, предполагающая оказание помощи военным пенсионерам Российской Федерации и их семьям, постоянно проживающим в Литовской Республике, в обмене жилой

площадью с лицами, проживающими в Российской Федерации и в соответствии с законодательством Литовской Республики получившими право на постоянное место жительства в Литовской Республике.

Недостаточная проработанность Соглашения становится очевидной при сопоставлении нормы статьи 4 Соглашения, согласно которой медицинская и протезная помощь, медицинское обслуживание в лечебных учреждениях на условиях, установленных законодательством Литовской Республики, предоставляется военным пенсионерам Российской Федерации и членам их семей, хотя статья 1 Соглашения предусматривает распространение его норм только на членов семей военных пенсионеров, получающих пенсии и пособия Российской Федерации из средств республиканского бюджета Российской Федерации и при этом включает эту категорию получателей в общее понятие «военные пенсионеры». Буквальное выполнение нормы статьи 4 Соглашения без увязки этого положения со смыслом всего Соглашения привело бы к значительному увеличению сумм средств, расходовемых Российской Федерацией на медицинское обслуживание военных пенсионеров.

Еще одно внутреннее противоречие Соглашения заключается в том, что статья 2 Соглашения вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий и пособий военным пенсионерам Российской Федерации полностью отнесла к компетенции Отдела социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике (далее - Отдел), тогда как в статье 3 предусматривается согласование порядка оформления и представления документов на выплату им пенсий и пособий, расчетов по выплаченным суммам пенсий и пособий с соответствующими учреждениями Литовской Республики.

Поскольку указанные вопросы решаются Отделом на основании российского законодательства и относятся к его непосредственной компетенции, за время действия Соглашения соответствующий порядок с государственными органами Литовской Республики не согласовывался.

Также существенным недостатком Соглашения является отсутствие в нем регламентации вопросов возврата сумм пенсий, зачисленных на счета вкладов, но невыплаченных вкладчикам, например в случае его смерти или ошибочного перечисления средств. На основании неурегулированности в Соглашении данной проблемы и нормы статьи 6.922 Гражданского кодекса Литовской Республики (вступил в силу с 1 июля 2001 года), в соответствии с которой средства со счета в банке списываются только по указанию клиента либо по решению суда, банк с этого момента отказывается возвращать вышеназванные средства Отделу. При этом по литовскому законодательству средства умершего пенсионера, находящиеся на его счете, переходят к его наследникам, а в случае их отсутствия - к литовскому государству.

Кроме того, статьей 7 Соглашения установлен сложный порядок прекращения действия или изменения его норм, предусматривающий такую возможность только по взаимному согласию сторон. Хотя следует отметить, что Соглашение без каких-либо изменений действует уже более 12 лет, в то время как законодательство Литовской Республики по некоторым вопросам, связанным с осуществлением социальной помощи пенсионерам, неоднократно менялось.

Фактическая невозможность внесения изменений в Соглашение также привела к тому, что после вступления в силу с 1 июля 1999 года нового литовского законодательства, связанного с правовым положением иностранных граждан (Законы Литовской Республики от 17 декабря 1998 года № VIII-978 «О правовом положении иностранцев» и № VIII-979 «Об осуществлении Закона «О правовом положении иностранцев»»), срок временного проживания иностранцев в Литовской Республике, необходимый для получения разрешения на постоянное проживание установлен от двух до пяти лет, в то время как согласно статьям 1 и 6 Соглашения, оно распространяется только на военных пенсионеров, постоянно проживающих в Литовской Республике.

Таким образом, после вступления в силу указанного миграционного законодательства, приезжающие из Российской Федерации военные пенсионеры формально не имеют права на получение соответствующих пенсий в рамках Соглашения до момента получения разрешения на постоянное проживание.

Однако с целью социальной защиты военных пенсионеров Российской Федерации, прибывших на постоянное место жительства в Литву, Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России в марте 2000 года было принято решение о допущении возможности выплаты в период решения вопроса о получении разрешения на постоянное проживание в Литовской Республике пенсии пенсионерам, прибывшим в страну и имеющим временное разрешение на проживание, если они выписаны с прежнего места жительства либо имеют вызов родственников на постоянное проживание в Литве при условии их постоянного проживания на территории Литовской Республики.

Кроме того, в Соглашении отсутствует важнейшее положение, регламентирующее приобретение военными пенсионерами права получения пенсии Литовской Республики и соответственно утраты при этом права получения пенсии Российской Федерации, которое четко прописано в соглашениях аналогичной тематики с другими странами Балтии (Латвией и Эстонией).

Наиболее емким и содержательным из соглашений со странами Балтии является Соглашение между Правительством Российской Федерацией и Правительством Латвийской Республики по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики, подписанное 30 апреля 1994 года в г. Москве.

Имущественные, жилищные и финансовые вопросы регулируются статьями 3-6 Соглашения.

В соответствии с данными нормами военные пенсионеры и члены их семей владеют, пользуются и распоряжаются законно принадлежащим им движимым и недвижимым имуществом.

Латвийская сторона гарантирует военным пенсионерам и членам их семей пользование занимаемыми ими жилыми помещениями в домах государственного и ведомственного жилого фонда, а также подтверждает имеющиеся у них имущественные права, включая право собственности на жилые дома, квартиры, гаражи, строения в коллективных садах, дачи и другие виды недвижимости и владения ими. Указанные лица могут продать или иным способом передать на праве собственности принадлежащее им имущество.

Военные пенсионеры и члены их семей, которые пожелают покинуть Латвийскую Республику, имеют право продать, передать или иным способом распорядиться по своему усмотрению принадлежавшим им на праве собственности движимым и недвижимым имуществом, а также получить от латвийской стороны единовременную выплату, исходя из рыночной стоимости жилья, в случае освобождения квартиры в Латвийской Республике.

Полученные при этом денежные средства за недвижимое и движимое имущество они вправе вывезти из Латвийской Республики, а также перевести денежные вклады и активы, находящиеся в банковских учреждениях Латвийской Республики, в банковские учреждения Российской Федерации.

Военные пенсионеры и члены их семей, не имеющие жилья или нуждающиеся в его улучшении, обеспечиваются наравне с другими жителями Латвии благоустроенной жилой площадью, в том числе за счет жилой площади, освобождаемой выводимыми из Латвийской Республики войсками.

При окончательном выезде из Латвийской Республики движимое имущество военных пенсионеров и членов их семей не облагается таможенными пошлинами, косвенными налогами и тому подобными сборами.

Вопросы пенсионного обеспечения закреплены в статьях 7-9 Соглашения. Согласно нормам Соглашения пенсии военным пенсионерам не подлежат налогообложению и выплачиваются в национальной валюте за счет средств Российской Федерации.

Вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий и пособий решаются Отделом социального обеспечения при консульском отделе посольства Российской Федерации в Латвийской Республике. Латвийская сторона берет на себя обязательство способствовать нормальному функционированию Отдела, предоставляя ему для этого необходимые услуги и помещения.

Расчеты, связанные с выплатой пенсий и пособий военным пенсионерам, проживающим на территории Латвии, а также другие расходы по социальным гарантиям этой категории лиц осуществляются в национальной валюте указанным Отделом.

Бывшим военнослужащим, которые приобрели право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательными актами Латвийской Республики, могут, по их желанию, назначаться и выплачиваться пенсии соответствующими компетентными органами Латвийской Республики за счет ее средств. При этом выплата пенсий, ранее назначенных Российской Федерацией, приостанавливается на период выплаты пенсии органами Латвии.

Данное положение исключает получение двух пенсий, однако органами Минобороны России и Отделом социального обеспечения прекращение выплаты российских пенсий при наличии информации о получении пенсионерами национальной пенсии не производилось в связи с тем, что по законодательству Латвийской Республики при расчете национальной пенсии стаж военной службы не учитывается.

Статьями 10 и 11 Соглашения урегулированы вопросы медицинского обеспечения военных пенсионеров и членов их семей.

Так, военные пенсионеры и члены их семей, проживающие на территории Латвийской Республики, имеют право на все виды медицинской и протезной помощи в местных лечебных учреждениях в том же порядке и на тех же условиях, что и пенсионеры, и граждане Латвии. Оплата медицинского обслуживания военных пенсионеров осуществляется за счет федерального бюджета России.

Кроме того, статей 12 Соглашения закреплены права пенсионеров в области образования и культуры.

Военные пенсионеры в соответствии с законодательными актами Латвийской Республики могут получать образование в высших, общеобразовательных и средних специальных учебных заведениях Латвии.

Латвийская сторона не препятствует работе зарегистрированных в Латвийской Республике общественных и культурных организаций военных пенсионеров.

Кроме того, согласно статье 13 Соглашения латвийская сторона обеспечивает уход, благоустройство и сохранность мемориальных сооружений и мест массовых захоронений воинов на территории Латвийской Республики, а также не препятствует захоронению умерших военных пенсионеров и членов их семей и проведению ритуалов захоронения. Аналогичное обязательство по благоустройству и сохранности мемориальных сооружений и мест захоронения латышей, ливов и граждан Латвии, погибших в ходе войн и репрессий на территории Российской Федерации, взяла на себя российская сторона.

Статьей 14 Соглашения предусмотрено, что льготы инвалидам, участникам войн, труженикам тыла, лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской и иных радиационных катастроф, а также участникам ликвидации их последствий предоставляется наравне с гражданами Латвийской Республики и в соответствии с ее законодательными актами.

В Соглашении установлено, что оно будет действовать до тех пор, пока оно не будет изменено или прекращено с согласия сторон. На период действия Соглашения сто-

роны обязуются воздерживаться от несогласованных односторонних действий по вопросам, регулируемым Соглашением.

Соглашение ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом от 25 ноября 1994 года № 46-ФЗ.

26 июля 1994 года в г. Москве было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Эстонской Республикой по вопросам социальных гарантий пенсионерам Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Эстонской Республики.

В указанном Соглашении одним из первых положений (статья 2) зафиксировано, что военные пенсионеры Российской Федерации, члены их семей, лица, потерявшие кормильца, получают вид на жительство в Эстонской Республике при их личном ходатайстве, за исключением лиц, которым решением Правительства Эстонской Республики обоснованно отказано в получении вида на жительство из-за угрозы безопасности эстонскому государству.

Российская сторона, согласно статье 2 Соглашения, обязывается представлять эстонской стороне не позднее 30 дней со дня подписания настоящего Соглашения список военных пенсионеров и членов их семей и обновлять указанный список к 1 января каждого последующего года.

Пенсионное обеспечение военных пенсионеров Российской Федерации, членов их семей, лиц, потерявших кормильца, как предусмотрено статьей 3 Соглашения, осуществляется российской стороной независимо от их гражданства на условиях и по нормам, установленным законодательством Российской Федерации. Пенсии выплачиваются в размере не ниже уровня минимальных пенсий, включая компенсацию, установленную в Эстонской Республике.

Пенсии и пособия военным пенсионерам выплачиваются в национальной валюте и не подлежат обложению налогами. Вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий и пособий военным пенсионерам решаются Отделом социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике.

Военным пенсионерам, которые приобрели право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Эстонской Республики, могут, по их желанию, назначаться и выплачиваться пенсии органами Эстонской Республики за счет ее средств. При этом выплата пенсий, ранее назначенных Российской Федерацией, приостанавливается на период выплаты пенсии органами Эстонской Республики и наоборот.

Достаточно широко прописаны в Соглашении (статьи 7-8) жилищные и имущественные вопросы. Так, Эстонская Республика сохраняет за военными пенсионерами и членами их семей право владения, пользования и распоряжения их собственностью, включая недвижимое имущество, на равных условиях с гражданами Эстонской Республики.

Также, эстонская сторона подтверждает право военных пенсионеров и членов их семей на общих основаниях с гражданами Эстонии на пользование жилой площадью независимо от ее ведомственной принадлежности и на приватизацию этой площади, а также их право на зачет в стаж работы для приватизации жилья военной и приравненной к ней службы, а также любой работы в качестве рабочих, служащих и гражданского персонала в воинских частях, учреждениях и на предприятиях Министерств обороны бывшего СССР и Российской Федерации.

Соглашением стороны обязаны оказывать всестороннее содействие военным пенсионерам и членам их семей, изъявившим желание добровольно переселяться из Эстонии в Россию. В случае переезда на постоянное место жительства в Россию Соглашением предусмотрены права по распоряжению имуществом и вывозу полученных средств, аналогичные правам, закрепленным в проанализированном выше Соглашении с Латвийской Республикой.

При отсутствии у соответствующих служб Эстонии возможности осуществлять коммунальное обеспечение жилых городков, домов, в которых после вывода воинских частей остались проживать военные пенсионеры и члены их семей, эстонская сторона решает проблемы обеспечения коммунальными услугами или предоставляет им равноценную благоустроенную жилую площадь на равных условиях с другими лицами, проживающими в этих домах.

Военные пенсионеры имеют право получения всех видов медицинского обслуживания и протезирования в лечебных учреждениях Эстонии независимо от их гражданства или отсутствия такового. Оплата за указанные услуги осуществляется за счет средств бюджета Российской Федерации.

На получение образования в высших, средних специальных и общеобразовательных учебных заведениях Эстонии военные пенсионеры и члены их семей пользуются правом на общих основаниях.

Для рассмотрения вопросов, связанных с выполнением настоящего Соглашения, создана Смешанная комиссия, в состав которой каждая из сторон назначает равное количество своих представителей. Российская часть указанной Смешанной комиссии образована распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 года № 1211-р.

Соглашение ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 137-ФЗ.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ показал, что в условиях прекращения деятельности союзных государственных структур, формирования и становления национальных органов законодательной и исполнительной власти в странах СНГ и Балтии, заключенные межгосударственные соглашения сыграли свою положительную роль. В сложный и ответственный переходный период соглашения явились нормативной правовой основой, регулирующей взаимоотношения в области определения и закрепления социальных и правовых гарантий, пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей.

Следует отметить, что соглашениями не предусматривается обмен между компетентными органами государств информацией, связанной с реализацией этих соглашений, в частности, по вопросам предоставления сведений о количестве лиц, получающих пенсии в соответствии с нормами утвержденными соглашениями, и об объеме затрат на пенсионное обеспечение данной категории граждан.

2. Организация деятельности по реализации межгосударственных соглашений в области пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей со стороны Российской Федерации, численность иностранных граждан указанной категории, проживающих в России, и объемы средств, затрачиваемые Российской Федерацией на их пенсионное обеспечение

Деятельность по реализации межгосударственных соглашений в сфере социальных, правовых гарантий и в области пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей осуществляется со стороны Российской Федерации уполномоченными органами в лице Минобороны России, МВД России, ФСБ России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации во взаимодействии с Минфином России и МИДом России.

2.1. Министерство обороны Российской Федерации

В соответствии со статьей 5 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников СНГ Совет министров обороны государств - участников СНГ решением от

10 декабря 2003 года утвердил Порядок подготовки и передачи пенсионных дел военнослужащих, уволенных с военной службы и избравших в качестве места жительства другое государство Содружества (далее - Порядок). Данный Порядок также применяется и в отношении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о социальных гарантиях и пенсионном обеспечении бывших военнослужащих и членов их семей от 10 февраля 1995 года.

Согласно данному Порядку пенсионеры, выезжающие на новое постоянное место жительства в государства СНГ, обращаются с заявлением о прекращении выплаты пенсии в соответствующий орган, выплачивающий пенсию, который на основании заявления пенсионера оформляет пенсионное дело. В пенсионном деле отсутствует отдельная позиция (графа), предусматривающая внесение сведений о гражданстве пенсионера.

Пересылка пенсионных дел производится за счет отправляющей стороны. Выдача пенсионных дел на руки при переезде к новому месту жительства запрещается. Пенсионные дела пересылаются в соответствующие органы по новому месту жительства, которые подтверждают их получение.

По прибытии пенсионного дела на новое место жительства пенсионера практическую работу по назначению пенсии осуществляют имеющиеся при военных комиссариатах субъектов Российской Федерации центры социального обеспечения Минобороны России.

По новому месту жительства пенсионер заполняет бланк заявления о назначении или возобновлении пенсии, где указывается выслуга лет, наличие инвалидности и другие данные пенсионера. В данном заявлении также отсутствует графа о гражданстве прибывшего из стран СНГ военного пенсионера. После проверки расчетов центр социального обеспечения выписывает соответствующее разрешение на выплату пенсии. В нем указываются данные пенсионера, вид пенсии, размер и способ получения пенсии.

По данным Минобороны России, из государств - участников СНГ за период с 1992 по 2005 год поступило 20808 пенсионных дел. Наибольшее количество пенсионных дел за указанный период поступило из Украины (53,8 %), Белоруссии (11,8 %), Казахстана (10,2 %), Узбекистана (7,3 %), Молдавии (5,3 %). Наименьшее количество пенсионных дел поступило из Грузии (1,4 %), Армении (1,0 %) и Таджикистана (0,8 процента).

В период с 2002 по 2005 год наметилась тенденция уменьшения численности военных пенсионеров, приезжающих в Российскую Федерацию. Так, в 2002 году в Россию прибыло 2140 человек, а в 2005 году - только 809 человек. Соответственно, уменьшалась и численность граждан, приезжающих из отдельных государств. Так, в 2002 году из Украины прибыло 1042 военных пенсионера, а в 2005 году - 436, или в 2,4 раза меньше.

В то же время количество уезжающих из Российской Федерации граждан, относящихся к рассматриваемой категории, увеличивается. В 2002 году из России было отправлено 544 пенсионных дела, а в 2004 году - 594, или на 9,2 % больше. Но особенно существенным рост данного показателя был в 2005 году, в котором численность выехавших из Российской Федерации военных пенсионеров по сравнению с 2004 годом выросла более чем в 2 раза с 594 до 1348 человек. Наиболее существенно в 2005 году выросло количество лиц, уехавших в Казахстан (с 10 человек в 2002 году, до 183 в 2005 году, то есть более чем в 18 раз), на Украину (почти в 3 раза по сравнению с 2002 годом) и в Белоруссию (в 1,7 раза).

Наибольшее количество военных пенсионеров в 2002-2005 годах выехало в Украину (47,0 %), Белоруссию (41,4 %) и Казахстан (7,4 %). В другие государства - участники СНГ убыло незначительное число граждан - 4,2 % от общей численности выехавших.

Всего с 1992 года количество прибывших в Российскую Федерацию военных пенсионеров превысило количество выехавших в 6 раз, однако в последние годы данное соотношение постоянно уменьшается (в 2002 году - 3,9; в 2003 году - 3,2; в 2004 году -

2,2 раза). Следует отметить, что в 2005 году количество выехавших впервые превысило количество прибывших лиц данной категории более чем на 60 процентов.

Таким образом, в последние годы отчетливо проявилась тенденция существенного уменьшения количества военных пенсионеров Минобороны России, приезжающих в Российскую Федерацию из государств - участников СНГ и, в свою очередь, увеличения числа лиц данной категории, выезжающих из России в данные государства, в результате чего в 2005 году численность выехавших впервые значительно превысила количество прибывших военных пенсионеров.

(чел.)

Государства - участники СНГ	Всего (1992-2005 гг.)		в том числе							
			2002 г.		2003 г.		2004 г.		2005 г.	
	+	-	+	-	+	-	+	-	+	-
Всего	20808	3483	2140	544	1803	560	1281	594	809	1348
Азербайджан	412	7	28	1	42	-	19	2	7	1
Армения	215	25	11	6	13	3	5	9	6	3
Белоруссия	2454	1442	151	288	152	285	120	322	93	494
Грузия	286	16	22	3	6	3	9	2	10	7
Казахстан	2127	258	246	10	144	28	75	25	45	183
Киргизия	340	14	30	1	24	4	25	4	31	3
Молдавия	1113	35	90	6	115	9	78	8	58	7
Таджикистан	171	9	20	2	8	3	10	1	7	3
Туркменистан	988	10	360	2	76	3	13	2	12	1
Узбекистан	1510	31	140	2	163	4	159	5	104	5
Украина	11192	1636	1042	223	1060	218	768	214	436	641

В ходе экспертно-аналитического мероприятия была изучена деятельность центров социального обеспечения военных комиссариатов г. Москвы и Московской области.

Так, в 2005 году в центр социального обеспечения Военного комиссариата г. Москвы поступило 89 пенсионных дел из государств СНГ. При этом 20 человек имели гражданство Российской Федерации на момент назначения пенсии от Минобороны России, 23 - оформили гражданство в период получения пенсии в Российской Федерации, а в 46 делах данных о наличии гражданства Российской Федерации с момента назначения пенсии по настоящее время не имелось. Сумма денежных средств, израсходованных на выплату пенсий в рамках межгосударственных соглашений с государствами - участниками СНГ, лицам, не являющимся гражданами Российской Федерации, за 2005 год составила 1923,1 тыс. рублей.

Изучение и анализ документов центра социального обеспечения Военного комиссариата Московской области, который является одним из самых многочисленных по количеству военных пенсионеров (более 140 тыс. человек) показал, что за период с 1 января 2002 года по 31 декабря 2005 года поступило 668 пенсионных дел из государств СНГ.

Из указанного количества 56 человек имели гражданство Российской Федерации на момент назначения пенсии, 328 - оформили гражданство в период получения пенсии в Российской Федерации, а в 284 делах отсутствовали данные о наличии гражданства Российской Федерации с момента назначения пенсии по настоящее время. Сумма денежных средств, израсходованных на выплату пенсий в рамках межгосударственных соглашений с государствами - участниками СНГ, лицам, не являющимся гражданами Российской Федерации, за 2005 год составила 67334,4 тыс. рублей.

По информации управления социального обеспечения Главного финансово-экономического управления Минобороны России, на 1 июля 2006 года из государств СНГ в Россию в период с 1992 по 2005 год на постоянное место жительства прибыло 15169 военных пенсионеров, которым выплачивается пенсия из федерального бюджета. Из них 6484 человека, или 42,7 %, не имеют российского гражданства. Наибольшее количество из них имеют гражданство Украины - 59,5 %, Казахстана и Белоруссии - по 11,3 %, Узбекистана - 5,5 % и Молдавии - 3,8 процента.

В странах Балтии проживают 21153 человека, не имеющих российского гражданства, которым военные пенсии выплачиваются за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

Таким образом, всего в настоящее время Российской Федерацией пенсии выплачиваются 27637 военным пенсионерам - иностранным гражданам, ежемесячный объем средств, направляемый на эти цели, составляет 102,36 млн. рублей, или более 1,2 млрд. рублей в год. Средний размер пенсии равен 3703,9 рубля в месяц.

Сведения о численности военных пенсионеров - граждан государств - участников СНГ и стран Балтии, проживающих в России и получающих пенсии из федерального бюджета, а также данные об объемах средств, расходуемых на выплату пенсий указанной категории пенсионеров:

Страны	Численность военных пенсионеров - иностранных граждан, получающих пенсии из бюджета Российской Федерации; чел.	Ежемесячный объем средств, затрачиваемый на выплату пенсий данной категории лиц; руб.	Средний размер пенсий, руб.
Азербайджан	164	707448,44	4313,71
Армения	112	483135,52	4313,71
Белоруссия	732	3157635,72	4313,71
Грузия	128	552154,88	4313,71
Казахстан	734	3166263,14	4313,71
Киргизия	69	297645,99	4313,71
Литва	7343	26776616,65	3646,55
Латвия	11335	39536480,00	3488,00
Молдавия	247	1065486,37	4313,71
Таджикистан	39	168234,69	4313,71
Туркмения	41	176862,11	4313,71
Узбекистан	357	1539994,47	4313,71
Украина	3861	16655234,31	4313,71
Эстония	2475	8081790,75	3265,37
Итого	27637	102364983,04	

Назначение, расчет и выплата пенсий, компенсаций, пособий и ежемесячных денежных выплат военным пенсионерам Отделом осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

- Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 «О порядке выплаты пенсий, компенсаций и пособий пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей, проживающим в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, материального обеспечения личного состава отделов социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в этих государствах»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 1996 года № 1006 «О возмещении расходов по оплате жилья и коммунальных услуг пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей, проживающим в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2005 года № 505-р (об осуществлении через отделы социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике ежемесячных денежных выплат).

Согласно информации, предоставленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации Минфином России в части порядка осуществления выплат военным пен-

сионерам, проживающим в странах Балтии, такой порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335.

В соответствии с указанным постановлением российским военным пенсионерам и членам их семей, проживающим в указанных государствах, пенсии выплачиваются в иностранной валюте путем пересчета их сумм, исчисленных в рублях, в денежные единицы этих стран по курсу рубля к иностранным валютам, установленному Центральным банком России на день пересмотра размера пенсий. Снижение размеров пенсий не допускается. При этом пенсионерам устанавливается дифференцированная компенсационная выплата, обеспечивающая выплату назначенной пенсии в размере не ниже уровня минимальных размеров пенсий, установленных в государствах Балтии.

Вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий военным пенсионерам решаются Минобороны России и осуществляются отделами социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в государствах Балтии, созданных в соответствии с межправительственными соглашениями.

Расчеты, связанные с выплатой пенсий пенсионерам, а также другие расходы по социальным гарантиям этой категории лиц осуществляются в валюте государств Балтии через счет, открытый вышеназванным отделам в одном из коммерческих банков по выбору российской стороны. Средства на данных счетах формируются за счет перевода Российской Федерацией иностранной валюты (доллары США), которая затем конвертируется в национальную валюту и зачисляется на счет указанных отделов по договорному курсу, ориентированному на валютный рынок государств Балтии.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 1996 года № 1006 предусматривается возмещение пенсионерам расходов по оплате жилья и коммунальных услуг в зависимости от изменения цен и тарифов на эти цели в государствах Балтии.

В федеральных бюджетах Российской Федерации на 2003 и 2004 год ассигнования на пенсионные выплаты ежегодно предусматривались Минобороны России в сумме 94700,0 тыс. долл. США по следующим кодам бюджетной классификации: раздел 18 «Социальная политика», подраздел 04 «Пенсии военнослужащим», целевая статья 132 «Операции неторгового характера», вид расходов 326 «Выплата пенсий и пособий».

С 1 января 2005 года с введением новой бюджетной классификации ассигнования на финансирование указанных выплат предусматриваются Минобороны России в общих объемах на пенсионное обеспечение без разбивки на территорию Российской Федерации и государства Балтии в российских рублях по следующим кодам бюджетной классификации: раздел 10 «Социальная политика», подразделы 01 «Пенсионное обеспечение» и 03 «Социальное обеспечение населения», целевым статьям 4900000 «Пенсии» и 5050000 «Меры социальной поддержки граждан» и ряду видов расходов.

Кроме того, с 1 января 2005 года введены ежемесячные денежные выплаты специальной категории лиц, включаемых в специальный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, ассигнования на финансирование которых предусматриваются Минобороны России в целом без разбивки на территорию Российской Федерации и государства Балтии по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 01 «Пенсионное обеспечение», целевой статье 5050000 «Меры социальной поддержки граждан» и соответствующим видам расходов.

Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с лимитами бюджетных обязательств и заявками Минобороны России, которое как главный распорядитель бюджетных средств осуществляет данные выплаты.

2.2. Отдел социального обеспечения при консульском отделе Посольства Российской Федерации в Латвийской Республике

В подписанном 30 апреля 1994 года и ратифицированном Российской Федерацией (Федеральный закон от 25 ноября 1994 года № 46-ФЗ) Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров РФ и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики, указывается на то, что (статья 7) пенсии военным пенсионерам не подлежат налогообложению и выплачиваются в национальной валюте учреждениями банка Латвии за счет средств России на условиях и по нормам, установленным законодательством Российской Федерации, порядок же выплат пенсий и пособий определяется Минобороны России.

Основываясь на положениях статей 10 и 11 данного Соглашения, между Минобороны России и Министерством благосостояния Латвийской Республики 15 декабря 1995 года было заключено Соглашение о порядке возмещения расходов на медицинское обслуживание военных пенсионеров Российской Федерации, проживающих на территории Латвийской Республики.

Статьей 2 настоящего Соглашения устанавливается порядок медицинского обслуживания военных пенсионеров в медицинских учреждениях Латвии и порядок возмещения Минобороны России расходов на это обслуживание. При этом в статье 6 определено, что годовой норматив средств на покрытие расходов по медицинскому обслуживанию одного военного пенсионера устанавливается ежегодно (но не чаще 1 раза в год) по письменному согласованию (соответствующим протоколом на текущий год) между Отделом социального обеспечения при консульском отделе Посольства Российской Федерации в Латвии и Государственной больничной кассой Департамента здравоохранения Министерства благосостояния Латвийской Республики.

Необходимо отметить увеличение расходов на медицинское обслуживание военных пенсионеров за последние четыре года. Так, на эти нужды Минобороны России было переведено в 2002 году 2855,5 тыс. долл. США, в 2003 году - 3039,6 тыс. долл. США, в 2004 году - 4001,5 тыс. долл. США и в 2005 году - 5982,8 тыс. долл. США.

В то же время, по данным Минобороны России, за последние четыре года количество военных пенсионеров Российской Федерации, проживающих на территории Латвии, снижается. Так, в 2002 году оно составило 19327 человек, в 2003 году - 18867, в 2004 году - 18409 и в 2005 году - 17774 человека, или 92,0 % к численности 2002 года.

По данным на 16 мая 2006 года 11335 военных пенсионеров - иностранных граждан (63,8 % от общей численности в 2005 году) получают пенсии из бюджета Российской Федерации. Ежемесячный объем средств, затрачиваемый на выплату пенсий данной категории лиц, составляет 39536,5 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что, по данным МИДа России, в 2006 году 4754 российских граждан - военных пенсионеров (26,7 % от общей численности в 2005 году) получают национальные пенсии из бюджета страны пребывания. При этом ежемесячный объем средств, затрачиваемый на выплату национальных пенсий данной категории российских граждан, составляет 18180,7 тыс. рублей.

Для перевода средств в страны Балтии на выплату пенсий и пособий российским военным пенсионерам, на содержание отделов социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в указанных странах и других операций, Отделом открыты счета в Банке АО «Латвияс Крайбанк» (Сбербанк), Латвийская Республика.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 «О порядке выплаты пенсий, компенсаций и пособий пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей, проживающим в Латвийской Республике, Литовской

Республике и Эстонской Республике, материального обеспечения личного состава отделов социального обеспечения при посольствах Российской Федерации в этих государствах» предусмотрена выплата пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей пенсий, компенсаций и пособий в иностранной валюте путем пересчета их сумм, исчисленных в рублях, в денежные единицы этих государств по курсу рубля к иностранным валютам, установленному Центральным банком России на день пересмотра размеров пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом исчисление сумм пенсий в рублях производится в порядке и по нормам, предусмотренным Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 года № 245 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 и от 26 августа 1996 года № 1006» пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей, проживающим в странах Балтии, установлены дифференцированные компенсационные выплаты, обеспечивающие выплату назначенной пенсии в размере не ниже уровня минимальных размеров пенсий, установленных в этих государствах. Кроме того, этим же постановлением Правительство Российской Федерации постановило ежемесячно возмещать данной категории лиц расходы по оплате жилья и коммунальных услуг (в Латвии в размере 42 лат, или около 2070 рублей).

За последние четыре года, по данным Минобороны России, общие объемы переводимых средств Отделу социального обеспечения возросли. Так, в 2002 году общий объем переводимых средств составил 48890,0 тыс. долл. США, в 2003 году - 51986,8 тыс. долл. США, в 2004 году - 54918,8 тыс. долл. США и в 2005 году - 56954,8 тыс. долл. США, или 116,5 % к уровню финансирования 2002 года.

При этом основной объем указанных средств составили переведенные на счет Отдела суммы, предназначенные для выплаты пенсий, пособий и компенсаций военным пенсионерам. Причем, если в 2002 году эти средства составляли 44877,8 тыс. долл. США, в 2003 году - 47653,6 тыс. долл. США, в 2004 году - 49571,6 тыс. долл. США, то в 2005 году - 49455,3 тыс. долл. США (110,2 % по сравнению с 2002 годом) (в том числе ежемесячные выплаты ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации, взамен натуральных льгот - 2187,1 тыс. долл. США и компенсации в возмещении вреда гражданам, подвергшимся радиации, - 99,9 тыс. долл. США).

Необходимо отметить, что в 2005 году 11365 военных пенсионеров получили различные пособия и компенсации по Федеральному закону от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» на общую сумму 107606 латов (более 5,3 млн. рублей).

Также различное число пенсионеров получали и другие пособия и компенсации в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 года № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», Указом Президента

Российской Федерации от 1 августа 2005 года № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы». Также в 2005 году 3813 военных пенсионеров имели льготы, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах».

Ежемесячные денежные выплаты в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» произведены 5798 пенсионерам (32,6 % от общей численности). В 2005 году закуплено 1012 путевок на сумму 223751 лат (более 11 млн. рублей).

В 2005 году средний возраст военных пенсионеров составил 72 года, а средний размер пенсии - 75 латов (около 130 долл. США).

За прошедший год поступило 12495 письменных обращений граждан в Отдел по вопросам социального обеспечения. Основной тематикой их послужили вопросы льгот по законам «О статусе военнослужащих» и «О ветеранах» (около 7 тыс. обращений).

2.3. Отдел социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике

Отдел социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике образован на основании Директивы Генерального штаба ВС СССР от 23 сентября 1991 года № 314/9/975 и директивы штаба Прибалтийского военного округа от 23 октября 1991 года № 19/4/1156, которыми была прекращена деятельность военных комиссариатов на территории Прибалтики. На базе расформированных военных комиссариатов в странах Балтии вышеназванными директивами предусматривалось создание отделов социального обеспечения Минобороны СССР, на которые возлагалась задача обслуживания военных пенсионеров Минобороны СССР, оставшихся на территории объявивших независимость бывших прибалтийских республик.

После подписания 18 ноября 1993 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республикой о порядке предоставления социальных гарантий военным пенсионерам Российской Федерации, постоянно проживающим в Литовской Республике, Отдел приобрел статус части дипломатического представительства и стал именоваться Отделом социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике.

В настоящее время Отдел действует на основании Положения об отделах социального обеспечения при Посольстве (консульском отделе посольства) Российской Федерации в государствах Балтии, утвержденного первым заместителем Министра обороны Российской Федерации М. П. Колесниковым 6 января 1995 года и согласованного с заместителем Министра иностранных дел С. Б. Крыловым 29 декабря 1994 года.

В компетенцию Отдела входят вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий, пособий и компенсаций военным пенсионерам Российской Федерации, постоянно проживающим в Литовской Республике, по нормам и на условиях законодательства Российской Федерации, а именно: на основании Закона Российской Федерации 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Взаимоотношения Отдела с властями страны пребывания согласно Положению направляются и координируются Посольством Российской Федерации.

Финансирование расходов на выплату пенсий, социальное обслуживание военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, расходов, связанных с организационным и хозяйственным обеспечением работы отделов, осуществляется за счет средств, выделяемых отделам Минобороны России.

В соответствии с вышеназванным Положением 14 декабря 1999 года начальником Главного управления военного бюджета и финансирования Минобороны России Г. Олейником утверждена Инструкция по организации работы отделов социального обеспечения при Посольстве (консульском отделе посольства) Российской Федерации в государствах Балтии, в которой определяется порядок и организация работы отделов, предоставления отчетности, взаимоотношений с властями страны пребывания, приема и увольнения сотрудников отделов, приема посетителей по вопросам пенсионного обеспечения и т. д.

По состоянию на 1 января 2006 года штатная численность Отдела составляет 48 единиц, из которых 3 человека являются действующими офицерами Вооруженных Сил Российской Федерации. По состоянию на 1 мая 2006 года в Отделе работают 33 сотрудника (68,8 %), имеющие гражданство Литовской Республики, и 15 граждан Российской Федерации.

В наиболее крупных городах Литовской Республики - Каунасе, Клайпеде и Шауляе - созданы филиалы Отдела. Отдел имеет отдельный банковский счет в банке «Hansabankas».

В связи с тем, что Отдел является штатной структурной единицей Минобороны России, власти Литвы не признают его дипломатический статус, что влечет за собой отказ в возврате некоторых видов налогов, в частности налога на добавленную стоимость и акцизов, хотя в период с 1 января 1998 года по 30 июня 2003 года такой возврат Отделу производился Государственной налоговой инспекцией Вильнюсского уезда.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 выплата пенсий и пособий пенсионерам Российской Федерации с 1 января 1995 года производится путем перерасчета их сумм, исчисленных в рублях, на литы по курсу рубля к литу, установленному Центральным банком России на день пересмотра размеров пенсий. В соответствии с указанным постановлением пенсии, назначенные после 1 января 1999 года, оказались в 3-4 раза ниже пенсий, назначенных ранее, в связи с резким падением курса рубля к литу после августа 1998 года.

Важную роль сыграло постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1999 года № 1328, которым внесено дополнение в вышеназванное основное постановление Правительства Российской Федерации и установлено, что снижение размеров пенсий в денежных единицах стран Балтии пенсионерам из числа военнослужащих и членов их семей, назначенных до дня пересмотра их размеров в соответствии с законодательством Российской Федерации, не допускается.

С 1996 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1006 военным пенсионерам стран Балтии производится возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг в размере 125 литов, а с августа 2003 года - 250 литов в месяц (в настоящее время эта сумма эквивалентна 2500 рублям).

Анализ организации деятельности по реализации Соглашения, а также данные и показатели, характеризующие численность, порядок осуществления и уровень пенсионного обеспечения пенсионеров, проживающих в Литовской Республике, показывают, что обязательства, предусмотренные Соглашением со стороны Российской Федерации, в основном выполняются.

Численность военных пенсионеров с 2001 года постоянно снижалась с 10526 до 10018 человек, или на 4,8 % в 2005 году.

При этом суммы средств, расходуемых Отделом на пенсионное обеспечение военных пенсионеров, увеличивались с 21060,8 тыс. долл. США в 2001 году до 34819,0 тыс. долл. США в 2005 году, или на 65,3 %. Данные о суммах средств, расходуемых Отделом, и направлениях их расходования отражены в таблице:

(тыс. долл. США)

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Общая сумма финансирования	22110,0	27557,1	32833,3	36105,3	37832,9
в том числе на выплату пенсий	21060,8	26501,1	31501,0	34523,1	34819,0
государственная больничная касса	486,4	483,5	628,0	827,0	958,0
содержание Отдела	562,8	572,5	704,3	755,2	925,7
№ 122-ФЗ					1130,2

Отделом военным пенсионерам выплачиваются три вида пенсий - за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Наибольший удельный вес по состоянию на 1 апреля 2006 года составляют получатели пенсий за выслугу лет - 6359 человек, или 63,6 % от общей численности пенсионеров (10002 человека), и получатели пенсии по случаю потери кормильца - 3376, или 33,7 %. Среди всех пенсионеров большинство являются военными пенсионерами Минобороны России - 8531 человек, или 85,3 %. Количество военных пенсионеров ФСБ России составляет 1190 человек (11,9 %), а пенсионеров МВД России - 281 человек.

Средний размер выплачиваемой пенсии по состоянию на 1 апреля 2006 года составил 764,26 лита (272,92 долл. США) (с учетом компенсации на коммунальные услуги). При этом средний размер выплачиваемой пенсии выше среднего размера пенсии по старости в Литовской Республике, которая составляет 428,4 лита (153 долл. США): За выслугу лет - 886,73 лита (316,69 долл. США); по инвалидности - 823,52 лита (294,11 долл. США); по случаю потери кормильца - 523,97 лита (187,13 долл. США).

Следует отметить, что с 2002 года, по данным Отдела, большинство пенсионеров составляют граждане Литовской Республики. Так, в 2002 году их доля составляла около 69 %, а в настоящее время - более 70 процентов. При этом доля граждан Российской Федерации среди пенсионеров неуклонно снижалась с 28,35 % в 2002 году до 26,75 % в 2006 году.

По данным Минобороны России на 15 мая 2006 года, численность военных пенсионеров - иностранных граждан, получающих пенсии из бюджета Российской Федерации составила 7343 человека. Ежемесячный объем средств, затрачиваемых на выплату пенсий (при среднем размере пенсии в 4792,4 рубля) данной категории лиц, равен 35190,9 тыс. рублей.

Статьи 1 и 2 Соглашения закрепляют основные положения, касающиеся пенсионного обеспечения военных пенсионеров: определяют категории лиц, на которые оно распространяется, устанавливают, что пенсионное обеспечение указанных лиц, осуществляется Российской Федерацией на условиях и по нормам ее законодательства, независимо от их гражданства, предоставляют право Отделу социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике решать вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий и пособий военным пенсионерам Российской Федерации.

Статьей 2 Соглашения также установлено, что «финансирование и поступление на определенный счет банка Литовской Республики средств на выплату пенсий и пособий будет осуществляться через Посольство Российской Федерации в Литовской Республике», однако по сложившейся практике соответствующие средства поступают на счет Отдела. Это связано также с тем, что средства Отделу выделяются из ассигнований, предусмотренных из федерального бюджета Минобороны России, а Посольство является органом МИДа России.

Согласно статье 3 Соглашения выплата пенсий и пособий военным пенсионерам Российской Федерации производится учреждениями банков Литовской Республики в национальной валюте - литах - на основании документов, оформленных Отделом. Соглашением не предусматривается возможность осуществления соответствующих вы-

плат через учреждения почты. Фактически Отделом принято решение о необходимости использования услуг почты для выплаты пенсий военным пенсионерам, не имеющим физической возможности их получения в банковских учреждениях. Кроме того, незначительному количеству пенсионеров средства перечисляются в интернаты для престарелых и инвалидов, где они проживают.

Также в данной статье установлена необходимость согласования с соответствующими учреждениями Литовской Республики тарифов за их услуги по выплате пенсий и пособий.

В рамках реализации данного требования Соглашения Отделом заключались договора с банками Литовской Республики и государственным предприятием «Почта Литвы».

Действующий договор с государственным предприятием «Почта Литвы» заключен 20 декабря 2000 года. Первоначально договор предусматривал оплату за отправку почтовых переводов в размере 1,5 % от переводимой суммы, но не менее минимальной оплаты, составлявшей 2 лита. Впоследствии путем переговоров с почтовой службой Отдел дважды добивался снижения тарифов оплаты за услуги почты сначала до 1,3 % от суммы в 2002 году, а затем до 1,1 % от пересылаемой суммы.

Действующий договор о списочных поручениях с банком «Hansabankas» был заключен 18 декабря 2002 года и предусматривал оплату вознаграждения в размере 0,5 % от общей суммы поручения. Данный тариф в дальнейшем также снижался и в настоящее время в соответствии с соглашением от 17 ноября 2004 года составляет 0,38 процента.

Статьей 4 Соглашения установлено, что военным пенсионерам и членам их семей, получающим пенсии из государственного бюджета Российской Федерации, предоставляется медицинская и протезная помощь, медицинское обслуживание в лечебных учреждениях на условиях, установленных законодательством Литовской Республики. Расходы на оплату перечисленных в этой статье медицинских услуг покрываются за счет средств Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения было проведено несколько этапов переговоров экспертных групп Минобороны России и Министерства здравоохранения Литвы по подготовке Соглашения «О порядке покрытия Российской Федерацией расходов на медицинское обслуживание военных пенсионеров Российской Федерации, постоянно проживающих в Литовской Республике», которое было подписано 15 августа 1996 года.

По Соглашению от 15 августа 1996 года Минобороны России взяло на себя обязательство каждый месяц переводить больнице Сапегос - медицинскому центру ветеранов войны - денежные средства за предоставленные медицинские услуги военным пенсионерам в соответствии с их количеством и годовым нормативом средств, возложив ответственность за исполнение Соглашения на Отдел. Надзор за здоровьем военных пенсионеров России, постоянных жителей страны с момента вступления в силу Соглашения от 18 ноября 1993 года между Правительствами Российской Федерации и Литовской Республики и до вступления в силу Закона о страховании здоровья, осуществлялся в том же порядке и на тех же условиях, что и для социально поддерживаемых граждан Литвы (пенсионеров).

С введением страховой медицины 12 августа 1997 года приказом Министерства здравоохранения Литовской Республики № 435 был отменен существовавший порядок расчетов за лечение военных пенсионеров.

После вступления в силу Закона Литовской Республики о страховании здоровья между экспертными группами Минобороны России и Министерства здравоохранения Литовской Республики 15 октября 1998 года был подписан протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение от 15 августа 1996 года.

В соответствии с внесенными поправками интересы литовской стороны по реализации Соглашения вместо больницы Сапегос уполномочена осуществлять Государст-

венная больничная касса Литовской Республики, которая должна страховать военных пенсионеров на средства российской стороны.

Таким образом, литовская сторона страхует военных пенсионеров по обязательному страхованию здоровья на средства российской стороны и выдает военным пенсионерам удостоверения обязательного страхования здоровья.

Военным пенсионерам гарантируется предоставление услуг по надзору за личным здоровьем, а также оплата расходов за предоставленные услуги в том же объеме, порядке и на условиях, предусмотренных для пенсионеров Литвы Законом «О страховании здоровья» и другими нормативными правовыми актами Литовской Республики. На эти цели за каждого военного пенсионера Государственной больничной кассе Литвы Отделом социального обеспечения ежемесячно переводятся денежные средства в размере 1/12 годового размера взноса, переводимого из государственного бюджета в бюджет фонда обязательного страхования здоровья за каждое лицо, страхуемое на средства Литовской Республики.

Ежегодно, после принятия Закона Литовской Республики об утверждении финансовых показателей государственного бюджета и бюджетов самоуправлений Литовской Республики на текущий год, в части касающейся установления размера взноса на обязательное страхование здоровья за лиц, страхуемых на средства государства, Отдел и Государственная больничная касса Литовской Республики согласовывают протокол о размере взноса, выделяемого на обязательное страхование здоровья одного военного пенсионера. По истечении года между Отделом и Государственной больничной кассой производится сверка переведенных денежных средств за предоставленные медицинские услуги, которая завершается подписанием акта согласования.

Анализ размеров ежегодного взноса на медицинское страхование одного военного пенсионера показывает, что после введения в Литовской Республике системы страховой медицины в результате переговоров удалось снизить размеры данных взносов с 263,04 лита в 1997 году до 198,2 лита в 2003 году, то есть почти на 25 процентов.

Общие суммы расходов на обязательное страхование здоровья военных пенсионеров с 2001 года выросли почти в 2 раза с 14189,3 тыс. рублей до 27213,4 тыс. рублей в 2005 году, что связано с рядом объективных причин: ростом инфляции, повышением уровня жизни, и, соответственно, ростом ассигнований на здравоохранение в Литовской Республике.

Статьей 4 Соглашения между Минобороны России и Министерством здравоохранения Литовской Республики о порядке возмещения расходов за услуги по надзору за личным здоровьем военных пенсионеров Российской Федерации, постоянно проживающих в Литовской Республике, в обязанности литовской стороны входит предоставление по требованию Отдела документов и отчетов о расходовании денежных средств, перечисленных на обязательное страхование здоровья военных пенсионеров.

Отделом ежегодно направлялись письменные запросы о фактически предоставленных медицинских услугах и их стоимости военным пенсионерам Российской Федерации, проживающим в г. Вильнюсе и Вильнюсском районе.

Государственной больничной кассой в Отдел представляется соответствующая база данных на литовском языке, в которой зафиксированы медицинские услуги, оказанные за прошедший год каждому военному пенсионеру, проживающему в г. Вильнюсе и Вильнюсском районе.

Статьей 5 Соглашения военным пенсионерам Российской Федерации предоставляется право находиться в пансионатах для престарелых и инвалидов в порядке и на условиях, установленных законодательством Литовской Республики, и указывается на необходимость установления по согласованию между компетентными органами Российской Федерации, выделяющими средства на эти цели, и компетентными органами

Литовской Республики, которым подведомственны пансионаты, порядка покрытия Российской Федерацией расходов на содержание этих лиц.

Данный порядок до настоящего времени отсутствует. Нахождение пенсионеров в пансионатах регулируется конкретными договорами, заключаемыми самими пенсионерами и членами их семей. Отдел при необходимости оказывает содействие военным пенсионерам.

Статья 6 Соглашения гарантирует военным пенсионерам Российской Федерации, постоянно проживающим в Литовской Республике и не являющимся гражданами Литовской Республики, пользование всеми правами, в том числе и имущественными, которые законодательством Литовской Республики определены для иностранцев, постоянно проживающих в Литовской Республике.

Сведений о каких-либо нарушениях прав указанной категории военных пенсионеров со стороны органов власти Литовской Республики в Отделе не имеется.

Анализ тематики и количества письменных обращений граждан, поступивших в Отдел в 2005 году, показал, что наибольший удельный вес среди таких обращений составляют обращения по вопросам назначения и выплаты единовременных денежных выплат - 679 обращений, или 16,1 % от общего количества поступивших обращений; установления надбавки к пенсии инвалидам - 477 обращений (11,3 %); прекращения выплаты пенсии в связи со смертью и выплаты пособия на погребение - 392 обращения (9,3 %) и назначения пенсий - 338 обращений (8,0 процента).

Здесь же необходимо отметить, что Отделом в трех случаях (пенсионеры В. В. Касько, Н. Н. Малеванный и В. И. Щекина) в 2004-2005 годах было отказано в постановке на учет и возобновлении выплаты пенсии по линии Минобороны России в связи с тем, что данные граждане получали в России пенсию по линии управления исполнения наказаний, которое с 2003 года находится в составе Минюста России и не попадает под действие Соглашения.

Указанным гражданам было рекомендовано обратиться в финансово-экономическое управление Главного управления исполнения наказаний Минюста России для возобновления выплаты пенсии через ПФР.

Кроме того, в статье 6 также содержится Положение, согласно которому стороны обязались способствовать военным пенсионерам Российской Федерации и их семьям, постоянно проживающим в Литовской Республике, в обмене жилой площадью с лицами, проживающими в Российской Федерации, и в соответствии с законодательством Литовской Республики, получившими право на постоянное место жительства в Литовской Республике.

По данным Отдела, такие обмены в анализируемом периоде не осуществлялись.

2.4. Отдел социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике

В соответствии с принятым 26 июля 1994 года Соглашением между Российской Федерацией и Эстонской Республикой по вопросам социальных гарантий пенсионерам Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Эстонской Республики Россия осуществляет пенсионное обеспечение военных пенсионеров независимо от их гражданства на условиях и по нормам, установленным законодательством Российской Федерации. Работа по пенсионному обеспечению и социальному обслуживанию военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей организуется и осуществляется согласно утвержденному 6 января 1995 года Положению Отделом социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике на основе двусторонних соглашений и с учетом законодательства страны пребывания.

По данным Минобороны России, количество военных пенсионеров, проживающих на территории Эстонской Республики и получающих российскую пенсию, на протяжении по-

следних четырех лет уменьшается. Так, в 2002 году количество военных пенсионеров составляло 8918 человек, в 2003 году - 8715 человек, в 2004 году - 8495 и в 2005 году - 8249 человек, или 92,5 % к численности в 2002 году, из них пенсию за выслугу лет получают 4845 человек (58,7 % от общего количества), пенсию по случаю потери кормильца - 3279 человек (39,8 %), пенсию по инвалидности - 125 человек (1,5 процента).

Количество пенсионеров в 2005 году, имеющих льготы по Федеральному закону «О ветеранах», составило 1615 человек, или 19,6 % от общей численности пенсионеров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2001 года № 245 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 и от 26 августа 1996 года № 1006» пенсионерам, проживающим в Эстонской Республике и получающим пенсии по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», возмещаются расходы по оплате жилья и коммунальных услуг в размере 750 крон в месяц (около 1650 рублей).

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», по данным за 2005 год, ежегодную денежную компенсацию на оздоровление получили 7502 человека (90,9 % от общей численности), при этом выплаченная им сумма составила 1593,8 тыс. рублей.

Кроме того, пенсионерам оказывались различные виды помощи в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 года № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждения и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

24 апреля 2003 года в г. Таллинне было заключено Соглашение между Минобороны России и Министерством социальных дел Эстонской Республики о порядке оплаты за медицинское обслуживание и протезирование, проживающих в Эстонской Республике неработающих пенсионеров Вооруженных Сил Российской Федерации. В нем, руководствуясь положениями статьи 9 Соглашения между Российской Федерацией и Эстонской Республикой по вопросам социальных гарантий пенсионерам Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Эстонской Республики от 26 июня 1994 года, установлен порядок оплаты за медицинское обслуживание проживающих в Эстонии неработающих пенсионеров Вооруженных Сил.

На основании статьи 4 данного Соглашения Отдел социального обеспечения Минобороны России и Эстонская больничная касса заключили договор медицинского страхования военных пенсионеров. При этом размер месячного страхового взноса рассчитывается следующим образом: средние расходы Больничной кассы по возрастной категории 70-79 лет, зарегистрированных Больничной кассой жителей Эстонии, умножаются на количество военных пенсионеров по состоянию на 1 число месяца, за который

уплачивается страховой взнос, затем полученный результат делится на число 12 и округляется до целой эстонской кроны.

В статье 6 данного Соглашения указывается на то, что страховой взнос Больничной кассе за военных пенсионеров оплачивает Минобороны России. Страховой взнос и его часть, уплаченные Отделом Больничной кассе, но не использованные в полном объеме в течение срока действия договора, возврату не подлежат и их также нельзя рассматривать в качестве предоплаты за последующие страховые периоды.

Сумма средств, переводимая Минобороны России на медицинское обслуживание военных пенсионеров, проживающих на территории Эстонской Республики, составила в 2002 году 906,8 тыс. долл. США, в 2003 году - 1461,2 тыс. долл. США, в 2004 году - 3113,6 тыс. долл. США и в 2005 году - 2478,0 тыс. долл. США.

По данным Минобороны России на 16 мая 2006 года, 2475 военных пенсионеров - иностранных граждан, получают пенсии из бюджета Российской Федерации. Ежемесячный объем средств, затрачиваемый на выплату пенсий данной категории лиц, составил 12835,1 тыс. рублей (при среднем размере пенсии - 5185,9 рубля).

Данные о численности российских граждан - военнослужащих и военных пенсионеров, получающих национальные пенсии из бюджета страны пребывания, отсутствуют.

В соответствии со статьей 4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики от 24 июля 1994 года и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 335 расчеты, связанные с выплатой пенсий и пособий военным пенсионерам, проживающим на территории Эстонской Республики, осуществляются в национальной валюте через счет открытый Отделу социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике в одном из эстонских банков. В настоящее время соответствующий счет открыт в Банке АО «Hansabank», Эстонская Республика.

Средства на указанном счете формируются за счет перевода российской стороной иностранной валюты. Иностранная валюта, поступившая от российской стороны в эстонский банк, конвертируется в эстонские кроны и зачисляется на счет Отдела в этом банке.

За последние четыре года происходит рост объемов переводимых Минобороны России средств Отделу социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике. Так, в 2002 году эта сумма составляла 18080,5 тыс. долл. США, в 2003 году - 21950,0 тыс. долл. США, в 2004 году - 25178,2 тыс. долл. США, а в 2005 году - 26313,3 тыс. долл. США, или 145,5 % к уровню 2002 года; из них основная часть была предусмотрена на выплату пенсий, компенсаций и пособий (в 2005 году - 23045,9 тыс. долл. США, или 87,6 % от общей суммы средств).

2.5. Министерство внутренних дел Российской Федерации

Пенсионное обеспечение уволенных со службы военнослужащих внутренних войск, сотрудников органов внутренних дел и членов их семей осуществляется в настоящее время в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной

противопожарной службе, учреждения и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации», иными законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соглашениями (договорами), заключенными Российской Федерацией, либо СССР с другими государствами в этой области.

В целях урегулирования вопросов деятельности пенсионных органов, организации порядка формирования документации пенсионных дел, расчета, назначения и выплаты пенсий, пособий и компенсаций, а также перерасчета ранее назначенных пенсий, пособий и исчисления выслуги лет уволенных со службы военнослужащих внутренних войск, сотрудников органов внутренних дел и членов их семей МВД России издало приказ от 27 мая 2005 года № 418 «Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее - Инструкция) и зарегистрировал в Минюсте России 11 июля 2005 года № 6782.

В настоящей Инструкции детально прописан порядок организации работы с пенсионерами, ведение персонального учета пенсионеров и членов их семей, а также вопросы контроля за правильностью назначения и выплаты пенсий, пособий и компенсаций. Инструкцией определены правила пересылки и хранения пенсионных дел, полная инвентаризация которых проводится один раз в три года. Ежегодно до 15 января в финансово-экономический департамент МВД России представляются МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации сведения о работе пенсионных органов на местах за истекший финансовый год по утвержденной форме.

Практическая работа по пенсионному обеспечению военнослужащих внутренних войск, сотрудников органов внутренних дел и других подразделений организуется пенсионными органами - Центрами пенсионного обслуживания (далее - ЦПО) при МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации, которые были созданы в соответствии с приказами МВД России от 20 ноября 2002 года № 1120-дсп и от 24 мая 2003 года № 349 на базе пенсионных подразделений.

Деятельность ЦПО осуществляется в соответствии с Положением о ЦПО. Финансово-экономический департамент МВД России обеспечивает общее методическое руководство пенсионной работой в системе МВД России, контроль за ее организацией и нормативное правовое обеспечение пенсионных органов МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Во исполнение межгосударственного Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств - участников СНГ от 29 декабря 1993 года МВД России направило в органы внутренних дел субъектов Российской Федерации для руководства и исполнения циркулярное письмо от 13 апреля 1994 года № 1/1519 «Об особенностях пенсионного обеспечения военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел государств - участников СНГ», в котором даны разъяснения отдельных отличительных положений пенсионного обеспечения, сложившегося к началу 1994 года в государствах Содружества.

Так, в большинстве стран СНГ право на пенсию за выслугу лет приобретают лица со стажем 20 лет, однако в Республике Грузия пенсия назначается с выслугой 15 лет, а в Туркменистане - 25 лет.

Имеются различия в возрасте при назначении пенсии за выслугу лет с учетом общего трудового стажа. В Азербайджане, Белоруссии, Казахстане, России и Украине она может быть назначена военнослужащим внутренних войск, сотрудникам органов внутренних дел, достигшим на день увольнения 45-летнего возраста. В других государствах СНГ сохранен 50-летний возраст.

В отличие от союзного законодательства во многих государствах установлена более высокая исходная база пенсии за выслугу лет.

В Азербайджане, Грузии, Казахстане, Киргизии, Молдавии, Туркменистане, Украине лицам, уволенным в отставку по возрасту и болезни, размеры пенсии увеличиваются на 5 %, а в Белоруссии - на 10 % денежного довольствия. Кроме того, в Украине предусмотрены более высокие предельные размеры пенсии для участников ликвидации Чернобыльской катастрофы. Аналогичные различия в размерах пенсии имеются и при ее установлении с учетом общего трудового стажа.

Не одинаковы и размеры пенсии по инвалидности. Так, в Азербайджане и Украине пенсия бывшим военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел - инвалидам I группы (ставшими в результате войны, боевых действий и при исполнении служебных обязанностей) назначается в размере 100 % суммы денежного довольствия.

Что касается пенсии по случаю потери кормильца, то по сравнению с Российской Федерацией законодательством Азербайджанской Республики и Республики Грузия предусмотрены более высокие размеры такой пенсии. Так, в Азербайджане семьям погибших при исполнении военной службы или служебных обязанностей пенсия устанавливается в размере 50 %, а умершим от заболеваний - 35 % заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, в Грузии, соответственно, - 50 % и 40 % денежного содержания.

В соответствии с Соглашением пенсионное обеспечение указанной категории пенсионеров осуществляется на условиях, по нормам и в порядке установленных законодательством государств СНГ. При переезде пенсионера из одного государства на постоянное место жительства в другое государство исчисление и назначение пенсии осуществляется в порядке, установленном законодательством страны пребывания вне зависимости от гражданской принадлежности пенсионера. При этом установленная выслуга лет по прежнему месту жительства пенсионера изменению другой стороной не подлежит.

В 1993 году из Российской Федерации в другие государства Содружества на постоянное место жительства убыло 578 пенсионеров военнослужащих внутренних войск и сотрудников органов внутренних дел и прибыло в Россию 1950 пенсионеров указанной категории.

При этом следует отметить, что ни Соглашением со странами СНГ, ни законодательными и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено ведение учета миграции пенсионеров данной категории из России в страны Содружества и наоборот по признаку гражданства, в связи с чем, соответственно, отсутствует и отдельный учет расходов на их пенсионное обеспечение за счет средств бюджета Российской Федерации.

Статьей 3 Соглашения установлено, что расходы по пенсионному обеспечению сотрудников органов внутренних дел и их семей и обязательному государственному страхованию сотрудников внутренних дел осуществляются сторонами за счет их бюджетов без взаимных расчетов между ними.

В связи с этим МВД России не ведет статистику (учет) о численном составе пенсионеров-иностранцев по гражданскому и национальному признаку, прибывших в Россию на постоянное место жительства из стран СНГ и об объемах средств, расходуемых на выплату им пенсий согласно Соглашению из бюджета Российской Федерации.

В ежегодной отчетности о работе пенсионных органов МВД России отражаются только общие показатели миграции пенсионеров - сотрудников органов внутренних дел: количество прибывших в Россию на постоянное место жительства и количество выбывших из России. За последние десять лет миграция пенсионеров складывалась следующим образом:

Наименование показателей	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Количество прибывших пенсионеров в Россию	1602	1572	1335	1062	1040	859	910	616	592	524
Количество выбывших пенсионеров из России	494	343	299	479	537	374	396	259	217	230

Как следует из представленных данных, количество пенсионеров как прибывших, так и выбывших из Российской Федерации постоянно уменьшается. Так, количество прибывших в 2005 году составляет 32,7 % от уровня этого показателя в 1996 году, а количество выбывших - 46,6 % от аналогичного показателя.

По запросу Счетной палаты Российской Федерации Центрами пенсионного обслуживания МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации собрана и предоставлена следующая информация о миграции пенсионеров - сотрудников органов внутренних дел за период с 2002 года по 2005 год в разрезе стран СНГ и Балтии:

(чел.)

Страны	Численность пенсионеров, прибывших из стран СНГ и Балтии			Численность пенсионеров МВД, выехавших в страны СНГ и Балтии
	Всего	из них иностранные граждане	из них граждане России	
Азербайджан	68	3	65	19
Армения	62	1	61	8
Белоруссия	37	4	33	287
Казахстан	616	22	594	78
Киргизия	128	3	125	13
Литва	0	0	0	10
Латвия	3	0	3	3
Молдавия	47	5	42	12
Таджикистан	187	12	175	10
Туркмения	45	1	44	4
Узбекистан	372	23	349	11
Украина	328	34	294	356
Итого	1893	108	1785	811

Информация свидетельствует о том, что процесс миграции пенсионеров носит регрессивный характер. Так, если за 1998-2001 годы количество прибывших в Россию на постоянное место жительства из стран СНГ составило 4296 пенсионеров и выбывших из России - 1689 пенсионеров, то за аналогичный период времени 2002-2005 годы, соответственно, прибыло в Россию - 1893 пенсионера и убыло из России 811 пенсионеров данной категории, то есть миграция сократилась практически вдвое.

За последние четыре года из 1893 пенсионеров, прибывших на постоянное место жительства в Россию, 1785 человек (94,3 %) являлись гражданами России и 108 человек (5,7 %) - иностранными гражданами из стран СНГ. Наибольшее количество пенсионеров - иностранцев из стран ближнего зарубежья, прибывших на постоянное место жительства в Россию, составляют граждане Украины - 34 человека (31,5 %), Узбекистана - 23 человека (21,3 %) и Казахстана - 22 человека (20,4 процента).

За аналогичный период из 811 пенсионеров МВД России, выехавших из Российской Федерации на постоянное место жительства в государства СНГ, наибольшее количество приходится на Украину - 356 человек (43,9 %) и Белоруссию - 287 человек (35,4 %). Пенсионеры из числа сотрудников органов внутренних дел практически не переезжают из России в страны Балтии и обратно.

Общая сумма ежемесячно выплачиваемых военным пенсионерам, прибывшим из государств - участников СНГ, пенсий по состоянию на 1 января 2006 года составляет 7732,8 тыс. рублей, из них иностранным гражданам - 441,1 тыс. рублей. Средний размер пенсии составляет 4084 рубля. Соответственно, годовые расходы на пенсионное обеспечение иностранных граждан - военных пенсионеров органов внутренних дел составляют около 5,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года в пенсионных органах МВД России состояло на учете и обслуживалось 656018 пенсионеров. За 2005 год прибыло в Россию на постоянное место жительства из стран СНГ и Балтии 525 пенсионеров (или 0,08 % от общего количества пенсионеров) и выбыло из России 230 пенсионеров (или 0,035 % от общего количества пенсионеров).

Как видно из приведенной статистики, величина миграции пенсионеров весьма незначительна в сравнении с общей численностью пенсионеров, и, как показал анализ, работа с данной категорией пенсионеров не является проблемной в деятельности пенсионных органов МВД России.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия была изучена деятельность Белозерского отдела - филиала ЦПО ГУВД Московской области, в котором на 1 июня 2006 года на учете состояло 5449 пенсионеров - жителей 8 административных районов Подмосковья.

За период с 1 июня 2001 года по 1 июня 2006 года в обслуживаемые Отделом районы прибыло на постоянное место жительства из стран СНГ 33 пенсионера, которым назначена пенсия по нормам законодательства Российской Федерации. За этот же период убыло из данных районов на постоянное место жительства в другие государства Содружества 3 пенсионера.

Изучение вопросов организации работы по исполнению межгосударственного Соглашения соответствующими структурными подразделениями МВД России и Белозерским отделом ЦПО ГУВД Московской области показало, что жалоб со стороны пенсионеров, прибывших из стран СНГ и Балтии на постоянное место жительства в Россию, с точки зрения ущемления их прав, несоблюдения положений Соглашения, нарушения пенсионными органами установленного порядка начисления и выдачи пенсий, требующих вмешательства судебных органов, не имеется.

2.6. Генеральная прокуратура Российской Федерации

В соответствии с информацией, предоставленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия Генеральной прокуратурой Российской Федерации по запросу Счетной палаты Российской Федерации, Соглашение о взаимном зачете в общий стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах - участниках СНГ от 25 ноября 1998 года предусматривает взаимные обязательства по зачету трудового стажа и выслуги лет для выплаты надбавок (доплат) за выслугу лет к заработной плате (денежному содержанию) в период службы в органах и учреждениях прокуратуры. Вопросы пенсионного обеспечения данное Соглашение не регулирует.

Экономическим судом СНГ 23 мая 2002 года рассматривалось обращение Конституционного Совета Республики Казахстан о возможности применения статьи 2 Соглашения при исчислении выслуги лет для назначения пенсии, предоставления отпуска и расчета среднего заработка, сохраняемого на период ежегодного отпуска. Решением Суда положения данной статьи признаны имеющими специальное назначение и предусматривающими взаимный зачет исключительно для выплаты надбавок (доплат) за выслугу лет к заработной плате (денежному содержанию) прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры.

Вопросы исчисления выслуги лет для назначения пенсий регулируются соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942.

В соответствии с пунктом 1.3 данного Положения периоды службы (работы, учебы) засчитываются в выслугу лет для назначения пенсии, если эта служба проходила в органах и учреждениях Российской Федерации, а также СССР и республик в составе СССР.

Поскольку Российской Федерацией не заключалось соответствующих межгосударственных соглашений, периоды службы в органах и учреждениях прокуратуры других государств в выслугу лет для назначения пенсий по линии органов прокуратуры Российской Федерации не учитываются.

Обобщенные сведения о количестве и объеме средств, выплачиваемых из федерального бюджета военным пенсионерам Минобороны России и МВД России, являющимся гражданами государств - участников СНГ и стран Балтии приведены в следующей таблице:

Страны	Численность военных пенсионеров - иностранных граждан, получающих пенсии из бюджета Российской Федерации, чел.	Ежемесячный объем средств, затрачиваемый на выплату пенсий данной категории лиц, тыс. руб.	Среднегодовой объем средств, затрачиваемый Российской Федерацией на выплату пенсий данной категории лиц, тыс. руб.
Латвия	11335	39536,48	474437,76
Литва	7343	26776,62	321319,44
Украина	3895	16794,09	201529,08
Эстония	2475	8081,79	96981,48
Казахстан	756	3256,11	39073,32
Белоруссия	736	3173,98	38087,76
Узбекистан	380	1633,92	19607,04
Молдавия	252	1085,91	13030,92
Азербайджан	167	719,7	8636,4
Грузия	128	552,15	6625,8
Армения	113	487,22	5846,64
Киргизия	72	309,9	3718,8
Таджикистан	51	217,23	2606,76
Туркмения	42	180,94	2171,28
Итого	27745	102806,04	1233672,48

3. Анализ соблюдения иностранными государствами соглашений в области пенсионного обеспечения российских граждан - военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей, проживающих в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии, а также данных и показателей, характеризующих численность, порядок осуществления и уровень пенсионного обеспечения указанной категории граждан Российской Федерации в этих государствах

По информации МИД России, в учетных данных органов власти государств - участников СНГ, в компетенцию которых входят вопросы пенсионного обеспечения военных пенсионеров, эти категории не подразделяются на собственных граждан и иностранцев, в том числе граждан Российской Федерации. В этой связи сведения о количестве военных пенсионеров - граждан России и об общем объеме затрат на выплату им пенсий отсутствуют.

Минобороны России также указывает, что по информации, полученной в рабочем порядке в соответствующих органах некоторых государств - участников СНГ (Украина, Белоруссия, Азербайджан), учета военных пенсионеров по признаку их гражданства не ведется.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в Отделе социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике по инициативе сотрудников Счетной палаты Российской Федерации Отделом были направлены запросы в Министерство социальной защиты и труда Литовской Республики и в Управление фонда государственного социального страхования при данном Министерстве с просьбой предоставить Отделу список пенсионеров Литвы, одновременно являющихся военными пенсионерами Российской Федерации и размерах получаемых ими пенсий из бюджета Литовской Республики.

Согласно ответу, подписанному Директором Управления фонда государственного социального страхования при Министерстве социальной защиты и труда Литовской Республики 2 июня 2006 года, Управление не имеет возможности предоставить запрашиваемую информацию в связи с отсутствием в Соглашении норм, устанавливающих порядок предоставления Управлением Отделу такой информации, а также поскольку ее предоставление без согласия самих пенсионеров и Государственной инспекции Литов-

ской Республики по защите данных повлечет за собой нарушение Закона Литовской Республики о правовой защите личных данных.

Министерство социальной защиты и труда Литовской Республики сообщило, что вопрос о предоставлении такой информации относится к компетенции вышеуказанного Управления фонда государственного социального страхования.

МИДом России по запросу Счетной палаты Российской Федерации была предоставлена информация о размерах средних пенсий военных пенсионеров в государствах - участниках СНГ и странах Балтии: Азербайджан - 140 долл. США; Армения - 24,5; Белоруссия - 112; Грузия - 120; Казахстан - 85; Киргизия - 40; Молдавия - 120; Таджикистан - 28; Туркмения - 40; Узбекистан - 80; Украина - 300 долл. США. Средняя пенсия военного пенсионера в Российской Федерации в настоящее время составляет около 151,3 доллара США. Таким образом, средняя пенсия военного пенсионера в Российской Федерации выше, чем во всех других государствах - участниках СНГ, за исключением Украины.

Страны	Национальная пенсия	Пенсия, выплачиваемая Российской Федерацией
Литва	190	177,5
Латвия	134,25	129,2
Эстония	185	192,0

Размеры пенсий, выплачиваемых военным пенсионерам в странах Балтии, практически равны средним размерам национальных пенсий в этих государствах.

Выводы

1. Межгосударственные соглашения Российской Федерации с государствами - участниками Содружества, Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Молдова и Эстонской Республикой в области пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей сыграли положительную роль в обеспечении социальной защищенности данной категории граждан и явились необходимой нормативной правовой основой, регулирующей взаимоотношения в области определения и закрепления их социальных и правовых гарантий.

2. На основании данных о количестве и суммах средств, расходуемых Российской Федерацией на пенсионное обеспечение военных пенсионеров, являющихся гражданами государств - участников СНГ и стран Балтии, представленных Минобороны России и МВД России, можно сделать следующие выводы:

- всего в настоящее время Российская Федерация из своего бюджета затрачивает на пенсионное обеспечение военных пенсионеров - иностранных граждан государств - участников СНГ и стран Балтии в среднем 102,8 млн. рублей в месяц, или более 1,23 млрд. рублей в год;

- в настоящее время Российской Федерацией пенсии выплачиваются 27745 военным пенсионерам - иностранным гражданам. Наибольшее количество иностранных граждан, которым выплачиваются пенсии из средств федерального бюджета, являются гражданами стран Балтии - 76,2 % от общей численности пенсионеров данной категории. Также значительна доля пенсионеров - граждан Украины - 14,0 %. Граждане остальных государств составляют незначительную часть данной категории пенсионеров - менее 10 %. При этом в странах Балтии доля военных пенсионеров - иностранных граждан в целом составляет около 60 %, а в Литовской Республике - более 70 процентов;

- из средств федерального бюджета, направляемых на выплату пенсий указанной категории военных пенсионеров, наибольший объем ассигнований приходится на пенсионное обеспечение граждан Латвии - 474,4 млн. рублей в год (около 38,5 % от общей

суммы), Литвы - 321,3 млн. рублей в год (26,0 %), Украины - 201,5 млн. рублей (16,3 %) и Эстонии - 97,0 млн. рублей в год (7,9 процента).

3. Средняя пенсия военного пенсионера в Российской Федерации выше, чем во всех других государствах - участниках СНГ, за исключением Украины, а также стран Балтии.

4. В учетных данных органов власти государств - участников СНГ и стран Балтии сведения о количестве военных пенсионеров - граждан России и об общем объеме затрат на выплату им пенсий отсутствуют.

Также следует отметить, что ни одним из заключенных соглашений не предусматривается обмен между компетентными органами государств информацией, связанной с реализацией этих соглашений, в частности, по вопросам предоставления сведений о количестве лиц, получающих пенсии в соответствии с нормами утвержденными соглашениями, и об объеме затрат на пенсионное обеспечение данной категории граждан.

5. В пенсионном деле военного пенсионера отсутствует отдельная позиция (графа), предусматривающая внесение сведений о его гражданстве. Также отсутствует графа о гражданстве прибывшего из стран СНГ военного пенсионера в бланке заявления о назначении или возобновлении пенсии, которое он заполняет по новому месту жительства.

6. В последние годы отчетливо проявилась тенденция существенного уменьшения количества военных пенсионеров Минобороны России, приезжающих в Российскую Федерацию из государств - участников СНГ и, в свою очередь, увеличения числа лиц данной категории, выезжающих из России в данные государства, в результате чего в 2005 году численность выехавших впервые значительно превысила количество прибывших военных пенсионеров.

7. Минобороны России и его Отделом социального обеспечения не принимаются исчерпывающие меры по исключению возможности получения пенсионерами двух пенсий, как предусмотрено Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики.

Так, по данным МИД России на 2006 год, 4754 российских гражданина - военных пенсионера (26,7 % от общей численности) получают в Латвии национальные пенсии из бюджета страны пребывания одновременно с получением российской.

8. Соглашением о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств - участников СНГ не предусмотрено ведение учета миграции пенсионеров данной категории из России в страны Содружества и наоборот по признаку гражданства, в связи с чем, соответственно, отсутствует и отдельный учет расходов на их пенсионное обеспечение за счет средств бюджета Российской Федерации.

В связи с этим МВД России не ведет статистику (учет) о численном составе пенсионеров-иностранцев по признаку гражданства, прибывших в Россию на постоянное место жительства из стран СНГ, и об объемах средств, расходуемых на выплату им пенсий из бюджета Российской Федерации.

В ежегодной отчетности о работе пенсионных органов МВД России отражаются только общие показатели миграции пенсионеров - сотрудников органов внутренних дел.

Процесс миграции военных пенсионеров МВД России носит регрессивный характер в результате чего за последние четыре года миграция сократилась практически в 2 раза.

9. Ратификация Республикой Молдова Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о социальных гарантиях и пенсионном обеспечении бывших военнослужащих и членов их семей с оговорками, согласно которым пенсии уволенным из Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащим в Молдове выплачиваются только гражданам Молдовы, привела к тому,

что данное Соглашение фактически носит односторонний характер, при котором Российская Федерация предоставляет гражданам Молдовы на своей территории необходимые меры социальной поддержки, тогда как граждане России - военные пенсионеры, проживающие на территории Молдавии остаются практически незащищенными.

10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о порядке предоставления социальных гарантий военным пенсионерам Российской Федерации, проживающим в Литовской Республике, фактически содержит перечень обязательств Российской Федерации при практически полном отсутствии каких-либо обязанностей, возлагавшихся на Литовскую Республику, а также содержит ряд существенных недостатков, оказывающих влияние на осуществление социальной защиты российских военных пенсионеров, среди которых:

- несогласованность норм статьи 4 Соглашения, согласно которой медицинская и протезная помощь, медицинское обслуживание в лечебных учреждениях на условиях, установленных законодательством Литовской Республики, предоставляется военным пенсионерам Российской Федерации и членам их семей, и статьи 1 Соглашения, предусматривающей распространение его норм только на членов семей военных пенсионеров, получающих пенсии и пособия Российской Федерации из средств республиканского бюджета Российской Федерации и которые входят в общее понятие «военные пенсионеры».

Буквальное выполнение нормы статьи 4 Соглашения без увязки этого положения со смыслом всего Соглашения привело бы к значительному увеличению сумм средств, расходовемых Российской Федерацией на медицинское обслуживание военных пенсионеров;

- несогласованность статьи 2 Соглашения, относящей вопросы назначения, перерасчета и определения условий выплаты пенсий и пособий военным пенсионерам Российской Федерации, к компетенции Отдела социального обеспечения при Посольстве Российской Федерации в Литовской Республике, и статьи 3, предусматривающей согласование порядка оформления и представления документов на выплату им пенсий и пособий, расчетов по выплаченным суммам пенсий и пособий с соответствующими учреждениями Литовской Республики;

- отсутствие в Соглашении регламентации вопросов возврата сумм пенсий, зачисленных на счета вкладов, но невыплаченных вкладчикам, например в случае его смерти или ошибочного перечисления средств.

На основании неурегулированности в Соглашении данной проблемы и нормы статьи 6.922 Гражданского кодекса Литовской Республики, в соответствии с которой средства со счета в банке списываются только по указанию клиента либо по решению суда, банк отказывается возвращать вышеназванные средства Отделу;

- фактическая невозможность внесения изменений в Соглашение, в результате чего изменение литовского законодательства, связанного с правовым положением иностранных граждан и введение нормы, согласно которой срок временного проживания иностранцев в Литовской Республике, необходимый для получения разрешения на постоянное проживание, установлен от двух до пяти лет, привело к тому, что военные пенсионеры формально не имеют право на получение соответствующих пенсий в рамках Соглашения до момента получения разрешения на постоянное проживание.

С целью социальной защиты военных пенсионеров Российской Федерации, прибывших на постоянное место жительства в Литву, Минобороны России было принято решение о допущении возможности выплаты в период решения вопроса о получении разрешения на постоянное проживание в Литовской Республике пенсии пенсионерам, прибывшим в страну и имеющим временное разрешение на проживание, если они выписаны с прежнего места жительства либо имеют вызов родственников на постоянное проживание в Литве при условии их постоянного проживания на территории Литовской Республики. Данное решение не соответствует требованиям Соглашения и российского законодательства;

- отсутствие в Соглашении положения, регламентирующего приобретение гражданами права получения пенсии Литовской Республики и, соответственно, утраты при этом права получения пенсии Российской Федерации.

Кроме того, до настоящего времени отсутствует утвержденный порядок покрытия Российской Федерацией расходов на содержание военных пенсионеров в пансионатах для престарелых и инвалидов, предусмотренный статьей 5 Соглашения.

11. До настоящего времени не разработан и не принят межгосударственный акт о социальном обеспечении работников органов и учреждений прокуратуры, предусмотренный Соглашением о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах - участниках Содружества.

Предложения

На основании проведенного анализа реализации межгосударственных соглашений Российской Федерации в области пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсионеров, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и членов их семей с государствами - участниками СНГ и стран Балтии полагаем необходимым принять меры по:

- введению в Минобороны России и МВД России учета пенсионеров по признаку их гражданства;

- обеспечению обмена информацией, связанной с реализацией соглашений по вопросам предоставления сведений о количестве лиц, получающих пенсии и объеме затрат на пенсионное обеспечение данной категории граждан между компетентными органами государств;

- активизации МИДом России и Минобороны России переговоров с Республикой Молдова о предоставлении мер социальной защиты военным пенсионерам - гражданам России в соответствии с нормами заключенного межправительственного Соглашения, а в случае отказа молдавской стороны от решения данной проблемы, - рассмотреть вопрос об одностороннем выходе Российской Федерации из Соглашения.

Также считаем возможным предложить рассмотреть вопросы о:

- возможности соблюдения паритетности во взаимоотношениях сторон в части финансирования пенсионного обеспечения военных пенсионеров в странах Балтии в зависимости от их гражданства;

- инициировании переговорного процесса по внесению изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о порядке предоставления социальных гарантий военным пенсионерам Российской Федерации, проживающим в Литовской Республике, с целью устранения имеющихся в нем недостатков и противоречий;

- возможности сохранения пенсионеру российской пенсии при выплате национальной пенсии в Латвийской Республике в случае, если национальная пенсия носит страховой характер, с учетом положений статьи 9 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики;

- разработке и принятии в установленном порядке межгосударственного акта о социальном обеспечении работников органов и учреждений прокуратуры, предусмотренного Соглашением о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах - участниках Содружества Независимых Государств.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ