

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» ОКТАБРЯ 2015 г.

№ ОМ- 108/14-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2013 – 2014 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 сентября 2015 г. № 40К (1051))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.13.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность органов государственной власти по своевременному доведению и обеспечению целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – Резервный фонд), предусмотренных на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями в Республике Ингушетия (далее – Республика).

3. Объект контрольного мероприятия: Правительство Республики Ингушетия (г. Магас).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 по 18 сентября 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить обоснованность действий органов государственной власти при подготовке и принятии решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по

ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями в Республике Ингушетия.

5.2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделяемых из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями в Республике Ингушетия.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2014 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В 2014 году Правительством Российской Федерации решения о выделении Правительству Республики Ингушетия бюджетных ассигнований из Резервного фонда не принимались и средства федерального бюджета из Резервного фонда не выделялись.

В 2013 году Правительством Российской Федерации принято 4 решения о выделении Правительству Республики Ингушетия из Резервного фонда бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий одного террористического акта (далее – теракт), проведения одной контртеррористической операции (далее – КТО) и одной чрезвычайной ситуации (далее – ЧС).

7.1. В результате теракта, совершенного 19 августа 2012 года в селе Сагопши Малгобекского района Республики был поврежден ряд близлежащих жилых домов, а также причинен имущественный ущерб жильцам указанных домов и вред здоровью одному жителю Республики.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» государство в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляет компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750 (далее – Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда) регулировали в 2013 году порядок осуществления выплат физическим и

юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий указанного теракта из Резервного фонда выделено 1 597,1 тыс. рублей, в том числе:

400,0 тыс. рублей на выплату единовременного пособия гражданину, получившему вред здоровью;

525,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи 12 гражданам в связи с утратой ими имущества;

672,1 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах (далее – НАВР) (жилой дом, ул. Цечоева, № 21 – 40,9 тыс. рублей, жилой дом, ул. Цечоева, № 23 – 150,0 тыс. рублей, жилой дом, ул. Цечоева, № 25 – 124,9 тыс. рублей, жилой дом, ул. Цечоева, № 26 – 170,2 тыс. рублей, жилой дом, ул. Цечоева, № 28 – 186,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение указанных расходов составило 100 процентов.

7.2. В результате проведения 8 апреля 2013 года КТО в селе Долаково Назрановского района Республики был поврежден ряд близлежащих жилых домов, а также причинен имущественный ущерб жильцам указанных домов.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2476-р Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий указанной КТО из Резервного фонда выделено 3 124,9 тыс. рублей, в том числе:

300,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи 6 гражданам в связи с утратой ими имущества;

2 824,9 тыс. рублей на проведение НАВР (жилой дом, ул. Степная, 36 – 348,9 тыс. рублей; жилой дом, ул. Степная, 40 – 2 476,0 тыс. рублей).

Кассовое исполнение указанных расходов составило 100 процентов.

7.3. В период с 16 по 18 июня 2012 года на территории Джейрахского, Сунженского и Назрановского муниципальных районов, а также муниципальных образований город Карабулак и город Назрань Республики прошли ливневые дожди с сильным ветром.

Распоряжением председателя Правительства Республики Ингушетия от 25 июня 2012 г. № 416-р на территориях соответствующих муниципальных

районов и образований Республики введен режим чрезвычайной ситуации регионального характера.

Распоряжением председателя Правительства Республики Ингушетия от 28 июня 2012 г. № 422-р режим ЧС регионального характера, введенный на территории указанных муниципальных районов и образований Республики был снят.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда федеральные органы исполнительной власти могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Письмом от 26 июня 2012 г. № ЮЕ-1991 Глава Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий указанной ЧС.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий указанной ЧС из Резервного фонда выделено 394 179,3 тыс. рублей, из которых:

9 710,0 тыс. рублей на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее – ЕМП);

384 469,3 тыс. рублей на НАВР.

Письмом от 29 января 2013 г. № ЮЕ-166 Глава Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении из Резервного фонда дополнительных средств на ликвидацию последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших в Республике в июне 2012 года, так как проектом распоряжения Правительства Российской Федерации было предусмотрено выделение Правительству Республики Ингушетия 384 469,3 тыс. рублей на проведение НАВР, что, по мнению Главы Республики недостаточно и не позволит решить задачу по ликвидации последствий стихийного бедствия, а также восстановлению единственного транспортного сообщения с горной частью Джейрахского района Республики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2475-р предусмотрено дополнительное выделение из Резервного фонда Правительству Республики Ингушетия средств федерального бюджета для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий,

связанных с ликвидацией последствий указанной ЧС в размере 779 848,2 тыс. рублей на проведение НАВР.

Таким образом, на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий указанной ЧС по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р и от 21 декабря 2013 г. № 2475-р Правительству Республики из Резервного фонда выделено 1 174 027,5 тыс. рублей, из которых:

1 164 317,5 тыс. рублей на НАВР;

9 710,0 тыс. рублей на оказание гражданам ЕМП;

Кассовое исполнение расходов на выплаты гражданам ЕМП составило 100 процентов.

Кассовое исполнение расходов на проведение НАВР составило 99,95 процента.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Обоснованность действий органов государственной власти при подготовке и принятии решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями в Республике Ингушетия.

8.1.1. В результате террористического акта, совершенного 19 августа 2012 года в селе Сагопши Малгобекского района Республики был поврежден ряд близлежащих жилых домов, а также причинен имущественный ущерб жильцам указанных домов и вред здоровью одному жителю Республики.

Письмом от 18 сентября 2012 г. № МЧ-1259 Председатель Правительства Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда для возмещения вреда и осуществления компенсационных выплат лицам, пострадавшим в результате теракта, что соответствует сроку обращения, установленному пунктом 3 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (не позднее одного месяца с даты совершения теракта).

Письмом от 1 ноября 2012 г. № МЧ-1545 Председатель Правительства Республики направил в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) документы, обосновывающие выделение средств федерального бюджета из Резервного фонда (далее – обосновывающие документы), что соответствует требованиям пункта 6 Правил

выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, в соответствии с которым обосновывающие документы представляются не позднее одного месяца с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № РД-П4-5730).

На основании рассмотрения указанных обосновывающих документов издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р о выделении Правительству Республики Ингушетия 1 597,1 тыс. рублей.

Срок рассмотрения МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики указанных обосновывающих документов в 1,5 раза превысил 3-х месячный срок, установленный пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Платежным поручением от 20 мая 2013 г. № 163 Минфин России перечислил Минфину Республики бюджетные ассигнования в сумме 1 597,1 тыс. рублей, что на 12 дней превышает месячный срок финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации, установленный пунктом 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

8.1.2. В результате проведения 8 апреля 2013 года КТО в селе Долаково Назрановского района Республики был поврежден ряд близлежащих жилых домов, а также причинен имущественный ущерб жильцам указанных домов.

Письмом от 7 мая 2013 г. № МЧ-775 Председатель Правительства Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда для осуществления компенсационных выплат пострадавшим семьям в целях возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, что соответствует сроку обращения, установленному пунктом 3 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (не позднее одного месяца с даты окончания КТО).

Письмом от 13 июня 2013 г. № СЦ-981 Заместитель Председателя Правительства Республики направил в МЧС России обосновывающие документы на выделение средств федерального бюджета из Резервного фонда, что соответствует требованиям пункта 6 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, в соответствии с которым обосновывающие документы представляются не позднее одного месяца с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2013 г. № РД-П4-3268).

На основании рассмотрения указанных обосновывающих документов издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2476-р о выделении Правительству Республики Ингушетия 3 124,9 тыс. рублей.

Срок рассмотрения МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики указанных обосновывающих документов более чем в 2 раза превысил 3-х месячный срок, установленный пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Платежным поручением от 27 декабря 2013 г. № 152 Минфин России перечислил Минфину Республики указанные бюджетные ассигнования, что соответствует требованиям пункта 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда о месячном сроке финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации.

8.1.3. В результате ливневых дождей с сильным ветром и прохождения паводковых вод в период с 16 по 18 июня 2012 года на территории Джейрахского, Сунженского и Назрановского муниципальных районов, а также муниципальных образований город Карабулак и город Назрань Республики Ингушетия объектам социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и частного сектора Республики нанесен значительный материальный ущерб.

Письмом от 26 июня 2012 г. № ЮЕ-1991 Глава Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере 1 296 828,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, что соответствует сроку обращения, установленному пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (не позднее одного месяца с даты возникновения ЧС).

Письмом от 1 августа 2012 г. № МЧ-1039 Председатель Правительства Республики направил в МЧС России обосновывающие документы на выделение средств федерального бюджета из Резервного фонда, что соответствует требованиям пункта 6 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, в соответствии с которым обосновывающие документы представляются не позднее одного месяца с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № РД-П4-3854).

На основании рассмотрения указанных обосновывающих документов издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р о выделении Правительству Республики Ингушетия 394 179,3 тыс. рублей (НАВР – 384 469,3 тыс. рублей и ЕМП – 9 710,0 тыс. рублей).

Срок рассмотрения МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики указанных обосновывающих документов более чем в 2 раза превысил 3-х месячный срок, установленный пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Платежным поручением от 8 апреля 2013 г. № 393 Минфин России перечислил Минфину Республики бюджетные ассигнования в сумме

394 179,3 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда о месячном сроке финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации.

Письмом от 29 января 2013 г. № ЮЕ-166 Глава Республики обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении из Резервного фонда дополнительных средств на ликвидацию последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших в Республике в июне 2012 года, так как проектом распоряжения Правительства Российской Федерации было предусмотрено выделение Правительству Республики Ингушетия на проведение НАВР 384 469,3 тыс. рублей, что, по мнению Главы Республики недостаточно и не позволит решить задачу по ликвидации последствий указанной ЧС.

Письмом от 27 февраля 2013 г. № АМ-1039 Заместитель Председателя Правительства Республики направил в МЧС России обосновывающие документы на выделение дополнительных средств федерального бюджета из Резервного фонда, что соответствует требованиям пункта 6 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (поручение временно исполняющего обязанности директора Административного департамента Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2013 г. № П4-4263).

На основании рассмотрения указанных обосновывающих документов издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2475-р о выделении Правительству Республики Ингушетия 779 848,2 тыс. рублей.

Срок рассмотрения указанных обосновывающих документов более чем в 3 раза превысил 3-х месячный срок, установленный пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Платежным поручением от 27 декабря 2013 г. № 152 Минфин России перечислил Минфину Республики указанные бюджетные ассигнования, что соответствует требованиям пункта 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда о месячном сроке финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации.

Минфин Республики платежным поручением от 6 февраля 2014 г. № 2779 возвратил неиспользованные остатки средств Резервного фонда в размере 378,0 тыс. рублей, полученные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, что на 6 рабочих дней превышает срок, установленный пунктом 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Также платежным поручением от 4 февраля 2014 г. № 1957 Минфин Республики возвратил неиспользованные остатки средств Резервного фонда в размере 27 514,0 тыс. рублей, полученные по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, от 21 декабря 2013 г. № 2475-р и № 2476-р, что на 4 рабочих дня превышает срок, установленный пунктом 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также пунктом 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Платежным поручением от 3 апреля 2014 г. № 285 Минфин России перечислил Минфину Республики ранее возвращенные им в федеральный бюджета средства Резервного фонда в размере 27 514,0 тыс. рублей, из которых:

20 098,7 тыс. рублей израсходованы администрацией муниципального образования город Назрань Республики Ингушетия на НАВР объектов, пострадавших в результате ЧС 2012 года по государственным контрактам, заключенным в 2012 году;

4 080,8 тыс. рублей израсходованы администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия по государственным контрактам, заключенным в 2013 году на НАВР объектов, пострадавших в результате ЧС 2012 года;

3 124,9 тыс. рублей израсходованы администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий проведения 8 апреля 2013 года КТО в селе Долаково;

209,6 тыс. рублей в течение 2014 года использованы не были и платежным поручением от 1 декабря 2014 г. № 168709 снова были возвращены в федеральный бюджет.

Таким образом, на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших на территории Республики Ингушетия в июне 2012 года Правительству Республики Ингушетии из Резервного фонда выделено (за минусом неиспользованных средств в размере 587,6 тыс. рублей, возвращенных в федеральный бюджет) 1 173 439,9 тыс. рублей, в том числе:

1 163 729,9 тыс. рублей на НАВР;

9 710,0 тыс. рублей на оказание гражданам ЕМП.

Республиканскими законами о республиканском бюджете Республики Ингушетия на 2012 и 2013 годы предусматривалось создание 3 резервных фондов:

резервный фонд Главы Республики Ингушетия;

резервный фонд Правительства Республики Ингушетия;
 резервный фонд Правительства Республики Ингушетия по
 предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.
Информация об объемах резервных фондов Республики Ингушетия в 2012 – 2013 годах

Таблица № 1

Наименование резервного фонда	Объем резервных фондов (тыс. рублей)		
	2012 год	2013 год	ИТОГО
Резервный фонд Главы Республики Ингушетия	35 000,0	30 000,0	65 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Ингушетия	40 000,0	40 000,0	80 000,0
Резервный фонд Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	40 000,0	20 000,0	60 000,0
Итого	115 000,0	90 000,0	205 000,0

Как видно из таблицы, общий объем резервных фондов Республики Ингушетия в 2012 – 2013 годах составлял 205 000,0 тыс. рублей или 17,5 % от средств, полученных из федерального бюджета на ликвидацию последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших на территории Республики Ингушетия в июне 2012 года (1 174 027,5 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Ингушетия, на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Кассовые расходы указанных резервных фондов составили:

в 2012 году – 113 523,9 тыс. рублей или 98,7 %, в том числе 40 000,0 тыс. рублей израсходовано на ликвидацию последствий указанной ЧС;

в 2013 году – 62 046,0 тыс. рублей или 68,9 процента.

8.2. (Цель 2) Эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, выделяемых из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Ингушетия, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями в Республике Ингушетия.

На основании 4-х распоряжений Правительства Российской Федерации Правительству Республики Ингушетия в 2013 году выделено из Резервного фонда 1 178 749,5 тыс. рублей, из которых:

на НАВР 258 объектов, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года – 1 164 317,5 тыс. рублей или 98,8 % от общего объема средств Резервного фонда, выделенного Республике в 2013 году;

на ЕМП гражданам, пострадавшим в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года (из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью) – 9 710,0 тыс. рублей или 0,8 процента.

на НАВР 7 объектов, пострадавших в результате теракта и КТО – 3 497,0 тыс. рублей или 0,3 процента;

на оказание финансовой помощи 18-ти гражданам в связи с утратой ими имущества в результате теракта и КТО (825,0 тыс. рублей) и на выплату единовременного пособия одному гражданину, получившему вред здоровью в результате теракта (400,0 тыс. рублей) – всего 1 225,0 тыс. рублей или 0,1 процента.

В ходе контрольного мероприятия документы, прошедшие экспертизу в МЧС России и Минфине России, обосновывающие выделение Правительству Республики средств из Резервного фонда, возвращенные МЧС России Правительству Республики для дальнейшей работы и последующего хранения на основании письма Правительства Республики от 29 марта 2014 г. № МБ-592 представлены частично, что не позволило провести полный анализ соответствия заявленных и фактически выполненных неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах.

8.2.1. Неотложные аварийно-восстановительные работы на объектах, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года.

Выделенные из федерального бюджета средства Резервного фонда в размере 1 164 317,5 тыс. рублей на НАВР 258 объектов, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года направлены Минфином Республики:

1 026 549,3 тыс. рублей (88,2 %) – Государственному управлению автомобильных дорог Республики Ингушетия (далее – Автодор Ингушетии) на НАВР 5-ти объектов: автомобильная дорога Чми-Таргим (570 834,3 тыс. рублей), автомобильная дорога Алкун-Таргим (442 105,9 тыс. рублей), автомобильный мост на отметке 5+000 км автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт (4 779,3 тыс. рублей), автомобильный мост на отметке 6+000 км автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт (6 507,0 тыс. рублей) и автомобильный мост на отметке 9+000 км автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи (2 322,8 тыс. рублей).

42 513,4 тыс. рублей (3,7 %) – Администрации Джейрахского муниципального района Республики на НАВР 29-ти объектов (межпоселковые и внутрипоселковые автомобильные дороги с грунтовым покрытием, водопроводные сети, берегозащитные сооружения, пешеходные мосты);

2 386,0 тыс. рублей (2,8 %) – Администрации Назрановского муниципального района Республики на НАВР 96-ти межпоселковых и внутрипоселковых автомобильных дорог с грунтовым покрытием;

25 957,3 тыс. рублей (2,2 %) – Администрации Сунженского муниципального района Республики на НАВР 69-ти межпоселковых и внутрипоселковых автомобильных дорог с грунтовым покрытием;

20 098,7 тыс. рублей (1,7 %) – Администрации муниципального образования Республики город Назрань на НАВР 46-ти межпоселковых и внутрипоселковых автомобильных дорог с грунтовым покрытием и одного автомобильного моста;

13 302,6 тыс. рублей (1,1 %) – Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (далее – Минстрой Республики) на НАВР объекта «Водозабор «Кантышево-Долаково»;

3 510,2 тыс. рублей (0,3 %) – Администрации муниципального образования Республики город Карабулак на НАВР 11-ти межпоселковых и внутрипоселковых автомобильных дорог с грунтовым покрытием.

Аварийно-восстановительные работы на объекте: автомобильная дорога Чми-Таргим

Автодору Ингушетии на НАВР автомобильной дороги Чми-Таргим выделены из федерального бюджета средства Резервного фонда в объеме 570 834,3 тыс. рублей, из которых:

169 710,9 тыс. рублей на НАВР гравийного полотна дороги (первый этап работ) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р;

401 123,4 тыс. рублей на НАВР искусственных сооружений и асфальтобетонного покрытия (второй этап работ) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2475-р;

Для выполнения НАВР автомобильной дороги Чми-Таргим Автодор Ингушетии заключил государственный контракт от 29 июня 2012 г. № 7/2 с ООО «Акрополь-Гал-Строй» (далее – Подрядчик) на сумму 570 834,3 тыс. рублей.

Работы по восстановлению гравийного полотна автомобильной дороги Чми-Таргим (первый этап работ) приняты Автодором Ингушетии на основании 6 актов приемки работ, выполненных, согласно указанным актам в период с 13 мая по 9 декабря 2013 года и оплачены семью платежными поручениями в общей сумме 169 710,9 тыс. рублей.

Платежным поручением от 10 июля 2013 г. № 403287 Автодор Ингушетии перечислил Подрядчику аванс в размере 50 913,27 тыс. рублей или 30 % стоимости контракта по первому этапу работ, что предусмотрено пунктом 4.2 государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/2.

Актами от 29 июля 2013 г. № 1 и от 28 августа 2013 г. № 2 Автодором Ингушетии были приняты работы на общую сумму 54 027,93 тыс. рублей, что превышает размер аванса на 3 114,66 тыс. рублей.

Однако в дальнейшем, двумя платежными поручениями от 18 сентября 2013 г. № 450920 и № 450923 Автодор Ингушетии перечислил Подрядчику 37 819,55 тыс. рублей без приемки выполненных работ (акты выполненных работ не подписывались), т.е. оплатил еще не выполненные работы, что противоречит требованиям пункта 4.1 государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/2, в соответствии с которым оплата выполненных работ осуществляется путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 10 дней со дня подписания Заказчиком акта о выполненных работ.

Таким образом, Автодором Ингушетии допущено вторичное авансирование еще не выполненных Подрядчиком работ в сумме 34 704,9 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/2.

Второй этап НАВР (искусственные сооружения и асфальтобетонное покрытие) автомобильной дороги Чми-Таргим был принят Автодором Ингушетии по 2 актам выполненных работ от 25 декабря 2013 г. № 7 и № 8 на общую сумму 401 123,4 тыс. рублей, выполненных согласно указанным актам в период с 1 августа 2012 года по 25 декабря 2013 года и оплачен одним платежным поручением от 30 декабря 2013 г. № 559330 в сумме 401 123,4 тыс. рублей.

Аварийно-восстановительные работы на объекте: автомобильная дорога Алкун-Таргим

Автодору Ингушетии на НАВР автомобильной дороги Алкун-Таргим выделены из федерального бюджета средства Резервного фонда в объеме 442 105,9 тыс. рублей, из которых:

87 560,6 тыс. рублей на НАВР гравийного полотна дороги (первый этап работ) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р;

354 545,3 тыс. рублей на НАВР искусственных сооружений (второй этап работ) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2475-р;

Для выполнения НАВР автомобильной дороги Алкун-Таргим Автодор Ингушетии заключил государственный контракт от 29 июня 2012 г. № 7/1 с ООО «Дорога» (далее – Подрядчик) на сумму 442 105,9 тыс. рублей.

Работы по восстановлению гравийного полотна автомобильной дороги Алкун-Таргим (первый этап работ) приняты Автодором Ингушетии на основании 3 актов приемки работ (от 25 июня 2013 г. № 1, от 25 июля 2013 г. № 2 и от 26 августа 2013 г. № 3), выполнявшиеся, согласно указанным актам в период с 25 мая по 25 августа 2013 года, на общую сумму 87 560,6 тыс. рублей.

Платежным поручением от 7 июня 2013 г. № 384247 Автодор Ингушетии перечислил аванс в размере 26 268,18 тыс. рублей или 30 % стоимости контракта по первому этапу работ.

Дальнейшая оплата работ осуществлена тремя платежными поручениями на оставшуюся сумму контракта – 61 292,42 тыс. рублей.

Второй этап НАВР (искусственные сооружения) автомобильной дороги Алкун-Таргим был принят Автодором Ингушетии по 3 актам выполненных работ от 25 декабря 2013 г. № 3.1, № 3.2 и № 3.3 на общую сумму 354 545,3 тыс. рублей, выполненных согласно указанным актам в период с 1 августа 2012 года по 25 декабря 2013 года и оплачен одним платежным поручением от 31 декабря 2013 г. № 560077 в сумме 354 545,3 тыс. рублей.

Аварийно-восстановительные работы автомобильных мостов

Автодору Ингушетии на НАВР 3-х автомобильных мостов выделены из федерального бюджета средства Резервного фонда в объеме 13 609,1 тыс. рублей, из которых:

на НАВР автомобильного моста на отметке 6+000 километров автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт – 4 779,3 тыс. рублей;

на НАВР автомобильного моста на отметке 5+000 километров автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт – 6 507,0 тыс. рублей;

на НАВР автомобильного моста на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи – 2 322,8 тыс. рублей.

Для выполнения НАВР указанных мостов Автодор Ингушетии заключил государственный контракт от 29 июня 2012 г. № 7/3 с ООО «Дорога» (далее – Подрядчик).

Работы на объекте автомобильный мост на отметке 6+000 километров автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт приняты Автодором Ингушетии на основании акта о приемке выполненных работ от 29 ноября 2013 г. № 5, выполнявшиеся согласно указанному акту в период с 26 мая по 29 ноября 2013 года и оплачены платежными поручениями от 18 июля 2013 г. № 406605 в сумме 1 952,1 тыс. рублей (аванс 30 %) и от 6 декабря 2013 г. № 508414 в размере 4 554,9 тыс. рублей (окончательный расчет).

Работы на объекте автомобильный мост на отметке 5+000 километров автомобильной дороги Сурхахи-Али-Юрт приняты Автодором Ингушетии на основании акта о приемке выполненных работ от 21 октября 2013 г. № 4, выполнявшиеся согласно указанному акту в период с 26 мая по 20 ноября 2013 года и оплачены платежными поручениями от 18 июля 2013 г. № 406608 в сумме 1 433,79 тыс. рублей (аванс 30 %) и от 30 октября 2013 г. № 478727 в объеме 3 345,51 тыс. рублей (окончательный расчет).

Работы на объекте автомобильный мост на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи приняты Автодором

Ингушетии на основании акта о приемке выполненных работ от 26 августа 2013 г. № 4, выполнявшиеся согласно указанному акту в период с 15 мая по 25 августа 2013 года и оплачены платежными поручениями от 18 июля 2013 г. № 406611 в размере 696,84 тыс. рублей (аванс 30 %) и от 17 сентября 2013 г. № 449900 в сумме 1 625,96 тыс. рублей (окончательный расчет).

Пункт 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/3 определил обязанности Подрядчика выполнить все работы по выполнению аварийно-восстановительных работ 3-х мостов *«в соответствии с условиями указанного контракта согласно локальным сметным расчетам»*.

Согласно локальному сметному расчету на НАВР автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи» от б/д № б/н Подрядчику проводит работы по устройству подпорных стенок монолитных железобетонных в объеме 125,2 метров кубических, что, согласно акту о приемке выполненных работ указанного моста от 26 августа 2013 г. № 4 было выполнено.

Однако визуальный осмотр и обмер автомобильного моста на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи показал, что фактически объем подпорных железобетонных стен автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи составляет 80,0 кубических метров, а оставшиеся 45,2 кубических метра железобетонных конструкций использованы Подрядчиком на изготовление и установку перекрытий данного моста.

Указанное свидетельствует о нарушении статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 7.1 государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/3 *«Выполнить все работы по выполнению аварийно-восстановительных работ по Объектам в объеме и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом и приложений к нему и сдать Объекты Заказчику в соответствии проектно-сметной документацией настоящего Контракта»*, так как проектно-сметной документацией (локальным сметным расчетом) НАВР автомобильного моста на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи изменение видов и объемов работ не предусматривалось.

Согласно локальному сметному расчету на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи стоимость устройства 125,2 метров кубических монолитных железобетонных стенок (в ценах 2012 года) составила 2 021,9 тыс. рублей.

Стоимость изготовления и установки железобетонных перекрытий моста в объеме 45,2 метров кубических, не предусмотренных локальным сметным расчетом, составляет 730,0 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки в соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Государственного управления автомобильных дорог Республики Ингушетия

составлен протокол об административном правонарушении от 28 июля 2015 г. № ПА-349/14-03 по факту нецелевого использования бюджетных средств и направлен на рассмотрение в Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Ингушетия.

Письмом от 11 августа 2015 г. № 14-01-03/602 Руководитель Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Ингушетия направил копию Постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 10 августа 2015 г. № 14-15/19, вынесенное по результатам рассмотрения материалов дела и протокола об административном правонарушении от 28 июля 2015 г. № ПА-349/14-03 в виду отсутствия события административного правонарушения.

Аварийно-восстановительные работы на объекте водозабор «Кантышево – Долаково»

Минстрою Республики на НАВР объекта «Водозабор «Кантышево-Долаково» (далее – водозабор) выделены из федерального бюджета средства Резервного фонда в объеме 13 302,6 тыс. рублей.

Для выполнения НАВР водозабора Минстрой Республики (далее – Заказчик) заключил государственный контракт от 25 июня 2012 г. № 01 (далее – контракт) с ООО «КММ-Моторс» (далее – Подрядчик) на сумму 13 302,6 тыс. рублей.

Общая нормативная продолжительность работ согласно пунктам 3.1 и 3.2 контракта составляла 1 месяц и должна начаться в течение 10 календарных дней со дня подписания контракта. То есть работы должны были начаться не позднее 5 июля 2012 года, а окончены не позднее 5 августа 2012 года.

Контракт так же содержал раздел 14, предусматривающий взыскание неустойки Заказчиком с Подрядчика при условии нарушения обязательств по контракту, выраженных в нарушении сроков окончания работ, а именно: *«за окончание работ после установленного срока по вине Подрядчика – в размере 2 % от цены контракта за каждые 10 дней просрочки».*

Причем согласно пункту 3.3. контракта *«дата окончания работ является исходной для определения имущественных санкций в случаях нарушения сроков выполнения работ».*

НАВР водозабора приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 25 июня 2013 г. № 1, выполнявшиеся согласно указанному акту в период с 1 по 25 июня 2013 года, и оплачены платежным поручением от 16 августа 2013 г. № 424855 в размере 13 302,6 тыс. рублей.

Таким образом, аварийно-восстановительные работы водозабора окончены Подрядчиком на 324 дня позже срока, установленного контрактом, за что по условиям контракта Минстрой Республики вправе требовать от Заказчика выплаты неустойки в размере 2 % от цены контракта за каждые 10 дней просрочки.

При этом Минстрой Республики не воспользовался правом, предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) и условиями контракта о праве требования уплаты неустойки за окончание НАВР водозабора Подрядчиком на 324 дня позже срока, установленного контрактом.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что соглашением от 24 мая 2013 г. № 6-2013 (далее – соглашение) были внесены изменения в контракт, устанавливающие новые сроки выполнения работ – с 1 по 30 июня 2013 года.

Однако соглашение о внесении изменений в контракт было заключено со стороны Заказчика не Минстроем Республики, а его подведомственным ГУП «Дирекция по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы», которое стороной контракта не являлось, что является нарушением требований части 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон.

Сторонами государственного контракта от 25 июня 2012 г. № 01 являлись Минстрой Республики (Заказчик) и ООО «КММ-Моторс» (Подрядчик).

Аварийно-восстановительные работы, проводимые Муниципальными образованиями Республики

По распоряжениям Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р и от 21 декабря 2013 г. № 2475-р Правительству Республики из Резервного фонда для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших на территории Республики в июне 2012 года выделено 124 465,6 тыс. рублей на проведение НАВР в 5 муниципальных районах и образованиях (35 населенных пунктах) на 252 пострадавших объектах Республики.

Из 252 объектов, на которые выделены средства Резервного фонда, 237 объектов являются участками межпоселковых и внутрипоселковых автомобильных дорог с гравийным покрытием, которое пострадало в результате ЧС 2012 года, на НАВР которых выделено 104 419,5 тыс. рублей или 83,9 % от средств федерального бюджета, выделенных муниципальным образованиям Республики на проведение НАВР пострадавших объектов.

В целях выполнения НАВР администрациями муниципальных районов и образований, а также сельских поселений Республики заключено 60 муниципальных контрактов на общую сумму 123 878,0 тыс. рублей.

Сложившаяся экономия по результатам конкурсных процедур в размере 587,6 тыс. рублей возвращена в 2014 году Минфином Республики в федеральный бюджет.

Расходы администраций муниципальных районов, образований и сельских поселений Республики на НАВР пострадавших объектов в объеме 123 878,0 тыс. рублей произведены в соответствии с целями, на которые выделялись средства из Резервного фонда, а также соответствуют обосновывающим документам (локальным сметным расчетам), на основании которых данные средства выделялись.

В целях выполнения НАВР водопроводных сетей Администрацией Джейрахского муниципального района заключено пять договоров подряда от 25 июля 2012 г. № 5, 6, 7, 8, 9 с ГУП «Ингушводоканал», которыми предусматривалось авансирование указанных работ в размере 30% от их стоимости.

Пятью заявками на кассовый расход от 19 сентября 2013 г. №№ 512, 513, 514, 515, 516 Администрацией Джейрахского муниципального района перечислен аванс по указанным договорам подряда в размере 50% от стоимости работ в общей сумме 4 543,15 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий указанных договоров подряда.

8.2.2. Единовременная материальная помощь гражданам, пострадавшим в результате ливневых дождей с сильным ветром, прошедших в июне 2012 года.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р Минфином России Правительству Республики Ингушетия выделено 9 710,0 тыс. рублей на оказание ЕМП (из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью) гражданам, пострадавшим в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года.

Платежным поручением от 8 апреля 2013 г. № 393 указанные средства Минфином России были перечислены Правительству Республики.

Платежным поручением от 6 августа 2013 г. № 421251 указанные средства Минфином Республики были перечислены Администрации муниципального образования «Джейрахский район».

Платежным поручением от 27 августа 2013 г. № 431453 средства Резервного фонда в размере 9 710,0 тыс. рублей были перечислены Администрацией Джейрахского муниципального района в Ингушский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» для их зачисления на лицевые счета получателей ЕМП согласно списку граждан, пострадавших в результате ливневых дождей с сильным ветром в период с 16 по 19 июня 2012 года на получение ЕМП (далее – список на получение ЕМП).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в список на получение ЕМП дважды включены 4 жителя Джейрахского муниципального района, которым ЕМП зачислена в двойном размере (по 20,0 тыс. рублей на человека).

Куштов Магомед-Амир Магометович 17 сентября 1997 года рождения (паспорт 26 11 266159);

Куштов Саид-Магомед Магометович 29 апреля 1999 года рождения (свидетельство о рождении I-РГ № 565981);

Куштов Абдула Магометович 24 июня 2001 года рождения (свидетельство о рождении I-РГ № 567553);

Льянов Магомед Абдулович 20 сентября 1962 года рождения (паспорт 26 03 104350).

При этом список на получение ЕМП утвержден как Главой администрации Джейрахского муниципального района И.С.Льяновым, так и начальником территориального пункта ОФМС России по Республике Ингушетия в Джейрахском районе Л.Т.Льяновой.

Таким образом, в нарушение подпункта «г» пункта 9 Правил выделения средств из Резервного фонда, предусматривающего оказание гражданам ЕМП (из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью), в результате включения одних и тех же граждан в список на выплату ЕМП и отсутствия должного контроля со стороны органов власти за его составлением Правительством Республики допущены двойные выплаты ЕМП в размере 40,0 тыс. рублей (из расчета 20 тыс. рублей на человека).

В ходе контрольного мероприятия двойные выплаты в размере 40,0 тыс. рублей были внесены Главой Администрации Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия М.Б. Батаевым на лицевой счет № 031430400 муниципального учреждения «Администрация Джейрахского муниципального района» (квитанция от 29 июля 2015 г. № 17 Отделение НБ Республики Ингушетия г. Магас) для последующего возврата в федеральный бюджет.

8.2.3. Расходы на осуществление компенсационных выплат гражданам, которым был причинен ущерб в результате теракта, совершенного 19 августа 2012 года в селе Сагопши Республики Ингушетия и при пресечении теракта правомерными действиями 8 апреля 2013 года в сельском поселении Долаково Республики Ингушетия.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р платежным поручением Минфина России от 20 мая 2013 г. № 163 Правительству Республики Ингушетия перечислено 1 597,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий теракта, совершенного 19 августа 2012 года в селе Сагопши, в том числе:

400,0 тыс. рублей на выплату единовременного пособия одному гражданину, получившему вред здоровью;

525,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи 12 гражданам в связи с утратой ими имущества (из расчета за частично утраченное имущество до 50 тыс. рублей на семью);

672,1 тыс. рублей на проведение НАВР пострадавших от теракта 5 жилых домов.

Платежным поручением от 16 августа 2013 г. № 425063 Минфин Республики перечислил указанные средства Администрации муниципального образования «Малгобекский муниципальный район».

В ходе контрольного мероприятия были представлены документы, подтверждающие перечисление 30 августа 2013 года Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Сагопши» Малгобекского муниципального района получателям указанных денежных средств в общей сумме 1 597,1 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2476-р платежным поручением Минфина России от 27 декабря 2013 г. № 152 Правительству Республики Ингушетия перечислено 3 124,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, причиненного 8 апреля 2013 года при пресечении теракта правомерными действиями (проведения КТО) в сельском поселении Долаково Республики Ингушетия, в том числе:

300,0 тыс. рублей на оказание финансовой помощи 6 гражданам в связи с утратой ими имущества (из расчета за частично утраченное имущество 50,0 тыс. рублей на человека);

2 824,9 тыс. рублей на проведение НАВР пострадавших от теракта 2 жилых домов.

По причине позднего поступления указанных средств Минфин Республики платежным поручением от 4 февраля 2014 г. № 1957 в сумме 3 124,9 тыс. рублей возвратил данные средства в федеральный бюджет.

Платежным поручением от 3 апреля 2014 г. № 285 Минфин России вернул Правительству Республики Ингушетия ранее возвращенные им средства Резервного фонда в размере 3 124,9 тыс. рублей.

Платежным поручением от 8 мая 2014 г. № 35939 в сумме 3 124,9 тыс. рублей Минфин Республики перечислил указанные средства Администрации муниципального образования «Назрановский муниципальный район».

В ходе контрольного мероприятия были представлены документы, подтверждающие перечисление в период с 27 мая по 2 июня 2014 года Администрацией муниципального образования «Сельское поселение Долаково» Назрановского муниципального района получателям указанных денежных средств в общей сумме 3 124,9 тыс. рублей.

8.2.4. Выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

В целях выполнения НАВР 258 объектов, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года, органами государственной власти, а также муниципальными образования и сельскими поселениями Республики заключено 64 государственных и муниципальных контракта (договора подряда) (далее – контракт) на 1 163 729,9 тыс. рублей, из которых 38 контрактов на сумму 61 265,9 тыс. рублей заключены по результатам проведения аукциона в электронной форме и запроса котировок, а 26 контрактов на сумму 1 102 464,0 тыс. рублей заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

По результатам запроса котировок и проведения аукциона в электронной форме контракты заключались:

Администрацией Назрановского муниципального района и администрациями сельских поселений Назрановского муниципального района по результатам запроса котировок – 16 муниципальных контрактов в 2013 году на общую сумму 32 366,9 тыс. рублей (экономия составила 19,1 тыс. рублей или 0,1 %);

Администрацией Сунженского муниципального района и администрациями сельских поселений Сунженского муниципального района по результатам запроса котировок – 11 муниципальных контрактов в 2013 году на общую сумму 25 579,3 тыс. рублей (экономия средств составила 378,0 тыс. рублей или 1,5 %);

Администрацией муниципального образования город Карабулак по результатам электронных аукционов – 11 муниципальных контрактов в 2013 году на общую сумму 3 510,2 тыс. рублей (экономия составила 190,5 тыс. рублей или 5,4 %).

Общий объем экономии бюджетных средств составил 587,6 тыс. рублей, который в 2014 году был возвращен в федеральный бюджет.

Причем по отдельным муниципальным контрактам, заключенным администрацией муниципального образования город Карабулак по результатам открытых электронных аукционов экономия достигала 17 и 21 процента, что подтверждает эффективность осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур, предусмотренных положениями Федерального закона № 94-ФЗ.

Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов контракты заключались по результатам запроса котировок.

Однако, в нарушение требований статьи 48 Федерального закона № 94-ФЗ предварительный отбор поставщиков для ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, на проведение аварийно-восстановительных работ в зоне чрезвычайной ситуации на территории сельских поселений указанных районов был проведен после чрезвычайной ситуации:

Администрацией Назрановского муниципального района – в апреле 2013 года (через 10 месяцев после ЧС);

Администрацией Сунженского муниципального района – в июне 2013 года (через год после ЧС).

Выбор способа размещения заказов Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов и администрациями сельских поселений соответствующих районов без проведения торгов в форме запросов котировок является необоснованным, так как запросы котировок и заключение соответствующих муниципальных контрактов производились через один год после ЧС, из чего следует, что у администраций Назрановского и Сунженского муниципальных районов и администраций сельских поселений указанных районов было достаточно времени для проведения торгов (в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме) в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ.

Контракты с единственным поставщиком в целях выполнения НАВР объектов, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года, заключены:

Автодором Ингушетии – 3 государственных контракта в 2012 году на сумму 1 026 549,3 тыс. рублей;

Минстроем Республики – 1 государственный контракт в 2012 году на сумму 13 302,6 тыс. рублей;

Администрацией Джейрахского муниципального района и администрациями сельских поселений Джейрахского муниципального района – 18 муниципальных контрактов в 2012 году на общую сумму 42 513,4 тыс. рублей;

Администрацией муниципального образования город Назрань – 4 муниципальных контракта в 2012 году на сумму 20 098,7 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 48 Федерального закона № 94-ФЗ предварительный отбор поставщиков на поставку товаров, выполнение работ, либо оказание услуг в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в 2012 – 2013 годах Автодором Ингушетии, Минстроем Республики, администрациями Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань не осуществлялся.

Более того, в нарушение пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ Автодор Ингушетии, Минстрой Республики, администрации Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань не уведомили уполномоченный на осуществление контроля в сфере

размещения заказов орган исполнительной власти Республики Ингушетия (Правительство Республики Ингушетия) о заключении контрактов с единственными исполнителями.

Причем в ряде случаев принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принимался органами исполнительной власти Республики Ингушетия с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Так, Минстроем Республики 25 июня 2012 года заключен государственный контракт № 01 с ООО «КММ-Моторс» на проведение НАВР объекта «Водозабор «Кантышево-Долаково».

Указанный государственный контракт заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Однако, согласно акту выполненных работ от 25 июня 2013 г. № 1, НАВР водозабора производился в период с 1 по 25 июня 2013 года, т.е. НАВР указанного объекта начались через 11 месяцев и 6 дней после заключения государственного контракта от 25 июня 2013 г. № 01.

Соответственно, решение о способе определения подрядчика приняты Минстроем Республики с нарушением требований пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, в соответствии с которым размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Аналогично, Автодором Ингушетии 29 июня 2012 года заключен государственный контракт № 7/3 с ООО «Дорога» на проведение НАВР 3-х автомобильных мостов.

Указанный государственный контракт также заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Однако, согласно актам выполненных работ от 26 августа 2013 г. № 4, от 21 октября 2013 г. № 4 и от 29 ноября 2013 г. № 5, НАВР автомобильных мостов производились в период с 15 мая по 29 ноября 2013 года, т.е. НАВР указанных объектов начались через 10 месяцев и 16 дней после заключения государственного контракта от 29 июня 2013 г. № 7/3.

Решение о способе определения подрядчика принято Автодором Ингушетии также с нарушением требований пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Причем, согласно разделам 3 и 5 «Сроки выполнения работ» обоих государственных контрактов, НАВР автомобильных мостов должны были

начаться сразу после заключения контракта, а НАВР водозабора – в течение 10 календарных дней со дня подписания контракта.

Фактически работы начались только после поступления средств Резервного фонда в бюджет Республики.

Из 1 163 729,9 тыс. рублей, израсходованных на выполнение НАВР 258 объектов, пострадавших в результате ливневых дождей, прошедших в июне 2012 года, 1 012 940,2 тыс. рублей или 87,0 % израсходованы на НАВР 2-х автомобильных дорог по государственным контрактам:

от 29 июня 2012 г. № 7/1, заключенным Автодором Ингушетии с ООО «Дорога» на проведение НАВР автодороги Алкун-Таргим на сумму 442 105,9 тыс. рублей;

от 29 июня 2012 г. № 7/2, заключенным Автодором Ингушетии с ООО «Акрополь-Гал-Строй» на проведение НАВР автодороги Чми-Таргим на сумму 570 834,3 тыс. рублей.

Указанные государственные контракты заключены на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ путем размещения заказов у единственного подрядчика (подрядчиков).

Согласно пояснения Автодора Ингушетии, выбор подрядчиков был осуществлен на экстренном совещании с участием руководителей строительных организаций, на котором из всех присутствующих о своей готовности незамедлительно приступить к восстановительным работам объявили ООО «Дорога» и ООО «Акрополь-Гал-Строй».

Однако ни протокол указанного совещания, ни какие-либо иные документы, подтверждающие его проведение и присутствие на нем других руководителей строительных организаций в ходе контрольного мероприятия представлены не были.

К тому же, анализ представленных в ходе проверки материалов показал, что подрядные организации (ООО «Дорога» и ООО «Акрополь-Гал-Строй») привлекали значительное количество ресурсов субподрядных организаций для выполнения аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах.

ООО «Дорога» для выполнения НАВР на автомобильной дороге Алкун-Таргим привлекало значительное количество строительной техники, механизмов и транспортных средств (автокраны, экскаваторы, бульдозеры, катки, манипуляторы, автобетоносмесители, автосамосвалы и т.д.) у субподрядных организаций (ООО «Франтон», ООО «Олимп», ООО «МС», ООО «КММ-Моторс»).

ООО «Акрополь-Гал-Строй» для выполнения НАВР на автомобильной дороге Чми-Таргим также привлекало значительное количество строительной техники, механизмов и транспортных средств (автокраны, автопогрузчики, экскаваторы, бульдозеры, автогрейдеры, фреза для срезки покрытия, асфальтоукладчики, катки, манипуляторы, автобетоносмесители,

автосамосвалы и т.д.) у субподрядных организаций (ООО «СпецСтройТранс», ООО «Фриагдон», ООО «Франтон», ООО «Гарант», ООО «Мимакс», ООО «Нива», ООО «Строймонтажсервис», ООО «Трансасфальт», ООО «Эрзи», ООО «Крокус», ООО «СтройПроект Управление-М», Джейрахский ЖКХ).

По некоторым позициям доля привлеченной техники и механизмов достигала 100 процентов.

Кроме того, согласно информации, полученной из информационной системы профессионального анализа рынков и компаний (далее – СПАРК), на втором уровне иерархии владения ООО «Акрополь-Гал-Строй» находится офшорная компания Сефтон Менеджмент Лимитед (Sefton Management Limited), Тридент Чамберз п/я 146, Роуд Таун, о. Тортولا Британские Виргинские острова с долей прямого владения ООО «Акрополь-Гал-Строй» 99 процентов. Кроме того, согласно данным указанной информационной системе, указанное общество также имеет аффилированность с правительством Республики Ингушетия.

По информации СПАРК, дата первичной регистрации ООО «Акрополь-Гал-Строй» (далее – общество) в межрайонной инспекция ФНС № 2 по Республике Ингушетия – 25 апреля 2012 года, т.е. за 2 месяца до ЧС и даты заключения контракта стоимостью более полумиллиарда рублей на выполнение НАВР автомобильной дороги Чми-Таргим.

Согласно отчету о финансовых результатах, выручка от продаж общества в 2013 году составила 577 805,0 тыс. рублей, т.е. практически полностью от исполнения заказа по государственному контракту от 29 июня 2012 г. № 7/2 на проведение НАВР автодороги Чми-Таргим (570 834,3 тыс. рублей).

Для сравнения, в 2014 году выручка от продаж составила 19 990,0 тыс. рублей, что почти в 29 раз ниже уровня 2013 года.

К тому же, согласно данным баланса общества за 2012 год, стоимость основных средств ООО «Акрополь-Гал-Строй» на конец 2012 года составляла 7 911,0 тыс. рублей (стоимость двух бывших в употреблении самосвалов), денежные средства – 13 775,0 тыс. рублей, а займы и кредиты – 75 107,0 тыс. рублей, что отражает неспособность ООО «Акрополь-Гал-Строй» самостоятельно, без привлечения значительного количества субподрядчиков, приступить к проведению аварийно-восстановительных работ автомобильной дороги, протяженностью 43,5 километров.

9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без возражений или замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

10. Выводы:

По Цели 1.

1. В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750, МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соблюдался 3-месячный срок рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации.

В результате распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р, от 21 декабря 2013 г. № 2476-р, от 13 марта 2013 г. № 347-р и от 21 декабря 2013 г. № 2475-р изданы соответственно спустя 6, 7, 8 и 10 месяцев с даты подписания соответствующих поручений Правительства Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 14 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750, Минфином России не соблюден месячный срок финансового обеспечения решения Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р по ликвидации последствий теракта, совершенного 19 августа 2012 года в селе Сагопши Малгобекского района Республики Ингушетия. Нарушение срока составило 12 дней.

3. Правительство Республики Ингушетия в проверяемом периоде не обеспечило соблюдение срока возврата в доход федерального бюджета не использованных остатков межбюджетных трансфертов, установленного пунктом 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и пунктом 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Нарушение срока возврата не использованных средств федерального бюджета в сумме 27 892,0 тыс. рублей, возвращенных Министерством финансов Республики Ингушетия в федеральный бюджет в 2014 году, составило от 4 до 6 рабочих дней.

По Цели 2.

4. Государственным управлением автомобильных дорог и Администрацией Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия авансирование аварийно-восстановительных работ пострадавших объектов произведено в размере, превышающем установленный государственными контрактами (договорами подряда) 30-процентный размер, что является нарушением требований статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации:

Администрацией Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия 19 сентября 2013 года по договорам подряда от 25 июля 2012 г. № 5, 6, 7, 8, 9 с ГУП «Ингушводоканал» на выполнение НАВР водопроводных сетей перечислен аванс в размере 50 % от стоимости работ в общей сумме 4 543,15 тыс. рублей, что превышает 30-процентный размер авансирования, установленный указанными договорами подряда на 1 817,3 тыс. рублей;

Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия 18 сентября 2013 года вторично авансировало еще не выполненные ООО «Акрополь-Гал-Строй» аварийно-восстановительные работы автомобильной дороги Чми-Таргим в размере 34 704,9 тыс. рублей по государственному контракту от 29 июня 2012 г. № 7/2.

5. Отсутствие надлежащего контроля со стороны Государственного управления автомобильных дорог Республики Ингушетия за выполнением подрядчиком условий государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/2 на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи привело к необоснованной оплате работ в сумме 730,0 тыс. рублей, не предусмотренных ни указанным государственным контрактом, ни локальным сметным расчетом на выполнение аварийно-восстановительных работ указанного моста.

6. Исполнение Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия государственного контракта от 25 июня 2012 г. № 01, заключенного с ООО «КММ-Моторс» на аварийно-восстановительные работы объекта «Водозабор «Кантышево-Долаково» и внесение изменений в указанный контракт производилось с нарушением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, а также требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Соглашение от 24 мая 2013 г. № 6-2013 к указанному контракту, устанавливающее новые сроки выполнения работ, заключено с нарушением статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, а указанное соглашение подписано со стороны Заказчика ГУП «Дирекция по реализации

федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы», которое стороной контракта не являлось.

Минстрой Республики не воспользовался правом, предусмотренным частью 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и условиями контракта о праве требования уплаты неустойки за окончание НАВР водозабора Подрядчиком на 324 дня позже срока, установленного контрактом (2 % от цены контракта за каждые 10 дней просрочки).

7. Отсутствие надлежащего контроля со стороны Администрации Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия при составлении и утверждении списка граждан на получение единовременной материальной помощи привело к двойным (повторным) выплатам гражданам средств федерального бюджета в общей сумме 40,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий ливневых дождей с сильным ветром и прохождения паводковых вод в период с 16 по 18 июня 2012 года на территории Республики Ингушетия, что является нарушением требований подпункта «г» пункта 9 Правил выделения средств из Резервного фонда, предусматривающего оказание гражданам ЕМП (из расчета до 10 тыс. рублей на человека, но не более 50 тыс. рублей на семью).

В ходе контрольного мероприятия средства в размере 40,0 тыс. рублей были внесены на лицевой счет муниципального учреждения «Администрация Джейрахского муниципального района».

8. Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, администрациями Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань в 2012 – 2013 годах не проводились процедуры предварительного отбора участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные частью 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

9. Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия предварительный отбор поставщиков на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий ливневых дождей с сильным ветром и прохождения паводковых вод в июне 2012 года проведен в нарушение части 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд», так как Администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия указанный отбор проведен только в апреле 2013 года, т.е. через 10 месяцев после чрезвычайной ситуации, а Администрацией Сунженского муниципального района Республики Ингушетия предварительный отбор проведен в июне 2013 года, т.е. через год после чрезвычайной ситуации.

10. Выбор способа размещения заказов Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия и администрациями сельских поселений указанных районов в форме запросов котировок (без проведения торгов) является необоснованным, так как запросы котировок и заключение соответствующих муниципальных контрактов Администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия производились через 10 месяцев, а Администрацией Сунженского муниципального района Республики Ингушетия – через год после чрезвычайной ситуации. Соответственно у администраций Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия и администраций сельских поселений соответствующих районов было достаточно времени для проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в форме конкурса, а также аукциона в электронной форме).

11. В нарушение части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, администрациями Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань Республики Ингушетия государственные (муниципальные) контракты на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ в сумме 1 102 464,0 тыс. рублей заключались с единственным поставщиком в порядке, установленном пунктом 6 части 2 статьи 55 указанного закона.

12. В нарушение пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, администрации Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань не уведомили уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти Республики Ингушетия о заключении контрактов с единственными исполнителями.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Ингушетия.

2. Направить информационные письма в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 2. Копия протокола об административном правонарушении от 28 июля 2015 г. № ПА 349/14-03 на 7 листах в 1 экз.
 3. Таблица «Карта итогов контрольного мероприятия» на 5 листах в 1 экз.

Аудитор



М.С.Рохмистров

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
Кодексы и Федеральные законы Российской Федерации	
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
2.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
3.	от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
4.	от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
5.	от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
6.	от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
7.	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
8.	от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации	
9.	от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
10.	от 13 октября 2008 г. № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»
11.	от 27 февраля 2006 г. № 261-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера»
12.	распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р «О выделении Правительству Республики Ингушетия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших на территории Республики Ингушетия в июне 2012 г., бюджетные ассигнования в размере 394 179,3 тыс. рублей»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
13.	распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р «О выделении Правительству Республики Ингушетия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для финансового обеспечения расходов на осуществление компенсационных выплат гражданам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, совершенного 19 августа 2012 г. в с. Сагопши (Малгобекский район, Республика Ингушетия), бюджетные ассигнования в размере 1 597,1 тыс. рублей»
14.	распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2475-р « О выделении Правительству Республики Ингушетия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ливневых дождей с сильным ветром, прошедших на территории Республики Ингушетия в июне 2012 г., бюджетные ассигнования в размере 779 848,2 тыс. рублей»
15.	распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 г. № 2476-р « О выделении Правительству Республики Ингушетия из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение расходов, связанных с возмещением вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями 8 апреля 2013 г. в сельском поселении Долаково (Назрановский муниципальный район, Республика Ингушетия), бюджетные ассигнования в размере 3 124,9 тыс. рублей»
16.	постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191 «Об утверждении положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр»
Иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти	
17.	приказ Минфина России от 11 июня 2009 г. № 51Н «Об общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов не использованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и порядке взыскания не использованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
18.	Методические рекомендации МЧС России от 2 ноября 2010 г. № 2-Ч-60-12-22 по оформлению документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий
19.	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 27 апреля 2009 г. № 135 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий»
20.	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 1 июля 2009 г. № 244 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия»
21.	Указ Президента Республики Ингушетия от 5 сентября 2009 г. № 162 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Президента Республики Ингушетия»
22.	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 11 августа 2010 г. № 242 «Об утверждении положения о Государственном управлении автомобильных дорог Республики Ингушетия»
23.	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 30 апреля 2013 г. № 297-р
24.	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 17 июня 2013 г. № 406-р
25.	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 27 декабря 2013 г. № 945-р
26.	Распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 27 декабря 2013 г. № 946-р

**Протокол № ПА-349/14-03
об административном правонарушении**

«28» июля 2015 г.
10 час. 00 мин.

386001 г. Магас,
Проспект им.Зязикова 12, ком.304
(место составления)

Ведущий инспектор Счетной палаты Российской Федерации инспекции экспертно-аналитической и контрольной деятельности за резервными фондами федерального бюджета Департамента по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области оборота федерального имущества, средств резервных фондов федерального бюджета и комплексного анализа эффективности функционирования федеральной контрактной системы Шматко И.Н.

(должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол)

в соответствии с частью 1 статьи 28.2 и пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в помещении Министерства финансов Республики Ингушетия, находящемся по адресу 386001, г. Магас, проспект им.И.Зязикова 12, ком. 304, составил настоящий протокол о совершении административного правонарушения.

Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия

ОГРН: 1020600982280.

ИНН: 0606001348.

КПП: 060601001.

ОКПО: 48915298.

Юридический адрес: 386106, Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Муталиева, д. 10.

Фактический адрес: 386106, Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Муталиева, д. 10.

Законный представитель юридического лица: Аушев Ибрагим Хамзатович, Начальник отдела правовой, специальной и кадровой работы Государственного управления автомобильных дорог Республики Ингушетия

Документ, удостоверяющий личность законного представителя юридического лица: паспорт 26 03 086754, выдан 27.08.2005 ОВД Назрановского района Республики Ингушетия.

Сведения о привлечении ранее к административной ответственности: юридическое лицо ранее привлекалось к административной ответственности.

Указанные сведения подтверждаю _____



И.Х. Аушев

(подпись законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Место совершения административного правонарушения:
386106, Республика Ингушетия, г.Назрань, ул. Муталиева 10.

Время (дата) совершения административного правонарушения:
26 августа 2013 года в рабочее время.

Данные, указывающие на событие административного правонарушения:

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункт 3.13.4) и распоряжением Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 231-ркм на объекте: Правительство Республики Ингушетия, расположенном по адресу: 386001, г. Магас, Проспект им. И.Зязикова 12 проводилось контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2013 – 2014 годах».

При проведении контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в ходе исполнения Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», выразившееся в направлении средств федерального бюджета и оплате денежных обязательств на цели, частично не соответствующие целям, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 30 апреля 2013 г. № 297-р, государственным контрактом от 29 июня 2012 г. № 7/3 на выполнение аварийно-восстановительных работ 3-х автомобильных мостов на отметках 5+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт», 6+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт» и на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», а также локальным сметным расчетом от б/д № б/н на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи».

Средства федерального бюджета в сумме 394 179,3 тыс. рублей поступили в Республику Ингушетия платежным поручением от 8 апреля 2013 года № 393 на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р на проведение аварийно-восстановительных работ на 192 объектах.

Согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р (распределение бюджетных ассигнований по проведению аварийно-восстановительных работ по объектам) на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» выделено 2 322,8 тыс. рублей.

Расходным расписанием от 6 июня 2013 г. № 1252 Минфин Республики Ингушетия довел бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 322,8 тыс. рублей до получателя – Государственного управления автомобильных дорог Республики Ингушетия (Далее – Автодор Ингушетии).

В соответствии с пунктом 6 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750 (действовали до 24 марта 2014 года, даты вступления в силу новой редакции Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для рассмотрения вопроса о выделении им бюджетных ассигнований из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации представляют в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий документы, обосновывающие размер запрашиваемых бюджетных ассигнований.

Документами, обосновывающими размер запрашиваемых бюджетных ассигнований на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» являются: государственный контракт от 29 июня 2012 г. № 7/3 и локальный сметный расчет на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» от б/д № б/н.

Согласно пункту 1.3 государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/3 Подрядчик (ООО «Дорога») обязуется выполнить все работы по выполнению аварийно-восстановительных работ в соответствии с условиями указанного контракта, согласно локальных сметных расчетов.

Согласно локальному сметному расчету на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» от б/д № б/н для выполнения аварийно-восстановительных работ указанного моста необходимо провести 6 работ, среди которых – устройство подпорных стенок монолитных железобетонных в объеме 125,2 метров кубических.

Согласно акту о приемке выполненных аварийно-восстановительных работ на объекте: автомобильный мост на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» Подрядчиком (ООО «Дорога») установлено 125,2 кубических метров подпорных стенок монолитных железобетонных, что соответствует локальному сметному расчету на выполнение аварийно-восстановительных работ указанного моста.

В ходе обследования автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» установлено, что средства федерального бюджета, выделенные из резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на аварийно-восстановительные работы указанного моста частично использованы не по целевому назначению.

Фактически установлено 80,0 кубических метров подпорных железобетонных стен вышеуказанного автомобильного моста, а 45,2 кубических метра железобетонных конструкций использованы на изготовление и установку перекрытий моста, что частично не соответствует целям выделения средств федерального бюджета из резервного фонда по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 30 апреля 2013 г. № 297-р, государственным контрактом от 29 июня 2012 г. № 7/3 и локальным сметным расчетом от б/д № б/н на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи».

Оплата денежных обязательств по государственному контракту от 29 июня 2012 г. № 7/3 за выполнение аварийно-восстановительных работ автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» произведена в полном объеме платежными поручениями от 18 июля 2013 г. № 406611 в сумме 696,84 тыс. рублей (аванс 30 %) и (окончательная оплата) платежным поручением от 17 сентября 2013 г. № 449900 в сумме 1 625,96 тыс. рублей (в общей сумме 2 322,0 тыс. рублей) на основании акта о приемке выполненных работ автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» от 26 августа 2013 года № 4.

Согласно локальному сметному расчету на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» стоимость устройства 125,2 кубических метров монолитных железобетонных стенок (в ценах 2012 года и с учетом НДС) составляет 2 021,9 тыс. рублей.

Стоимость изготовления и установки перекрытий моста в объеме 45,2 кубических метра (целевое использование средств федерального бюджета) составляет 730,0 тыс. рублей.

Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 30 апреля 2013 г. № 297-р, государственным контрактом от 29 июня 2012 г. № 7/3 на выполнение аварийно-восстановительных работ 3-х автомобильных мостов на отметках 5+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт», 6+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт» и на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», локальным сметным расчетом от б/д № б/н на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», актом приемки выполненных аварийно-восстановительных работ автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи» от 26 августа 2013 г. № 4, актом обследования автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи»

от 27 июля 2015 года, платежными поручениями от 18 июля 2013 г. № 406611 и от 17 сентября 2013 г. № 449900.

Сведения о свидетелях и потерпевших (если имеются): _____, которым разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 25.2, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях _____

(подписи свидетелей, потерпевших)

Статья 24.2 КоАП РФ

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Статья 25.1 КоАП РФ

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 25.5 КоАП РФ

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

Статья 51 Конституции Российской Федерации

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

При составлении протокола об административном правонарушении должностному лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела; давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

(подписи должностного лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении)

Дело об административном правонарушении составлено в присутствии лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении _____

(в случае отсутствия должностного лица либо законного представителя юридического лица указываются реквизиты документа, подтверждающего надлежащее уведомление указанных лиц о времени, дате и месте составления протокола)

При составлении протокола об административном правонарушении присутствовал защитник должностного лица или юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении Ахмедов А.А.
доверенность № 2 от 27.01.15г.

(фамилия, инициалы защитника, сведения о документе, подтверждающем полномочия)

А.А.

28.07.2015г.

(подпись, дата)

Объяснения должностного лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении

Объяснения бюджета даны при фазове в
Росхимнадзор

(объяснения либо ссылка на приложение к протоколу, подпись должностного лица или законного представителя юридического лица)

Должностному лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении.

Объяснения и замечания указанных лиц по содержанию протокола:

замечаний нет *А.А. Ахмедов А.А.*

(объяснения либо ссылка на приложение к протоколу, подпись должностного лица или законного представителя юридического лица)

к протоколу прилагаются:

Распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 231-ркм, распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 347-р, платежное поручение от 8 апреля 2013 года № 393, распоряжение Правительства Республики Ингушетия от 30 апреля 2013 г. № 297-р, расходное расписание от 6 июня 2013 г. № 1252, государственный контракт от 29 июня 2012 г. № 7/3 на выполнение аварийно-восстановительных работ 3-х автомобильных мостов на отметках 5+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт», 6+000 км автомобильной дороги «Сурхахи-Али-юрт» и на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», локальный сметный расчет от б/д № б/н на аварийно-восстановительные работы автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-Эскажево-Сурхахи», акт приемки выполненных аварийно-восстановительных работ автомобильного моста на отметке 9+000 км автомобильной дороги «Трасса Кавказ-

Эскажево-Сурхахи» от 26 августа 2013г. № 4, , платежные поручения от 18 июля 2013 г. № 406611 и от 17 сентября 2013 г. № 449900.

Ведущий инспектор
Счетной палаты Российской Федерации



И.Н. Шматко

Начальник отдела правовой, специальной и кадровой работы
Государственного управления автомобильных дорог



И.Х. Аушев

Копию протокола получил:

Начальник отдела правовой, специальной и кадровой работы
Государственного управления автомобильных дорог



И.Х. Аушев

Направление деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области оборота федерального имущества, средств резервных фондов федерального бюджета и комплексного анализа эффективности функционирования федеральной контрактной системы

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Рохмистров М.С.

КАРТА ИТОГОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Проверка целевого и эффективного использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных Правительству Республики Ингушетия на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2013 – 2014 годах

(План работы Счетной палаты на 2015 год пункт 3.13.4, срок проведения: июль 2015 г., Правительство Республики Ингушетии (г. Магас);

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
Правительство Республики Ингушетии		2014	1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	<p>Правительство Республики Ингушетия в проверяемом периоде не обеспечило соблюдение срока возврата в доход федерального бюджета не использованных остатков межбюджетных трансфертов, установленного пунктом 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и пунктом 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»</p> <p>Нарушение срока возврата не использованных средств федерального бюджета в сумме 27 892,0 тыс. рублей, возвращенных Министерством финансов Республики Ингушетия в федеральный бюджет в 2014 году, составило от 4 до 6 рабочих дней.</p>	27 892,0	
Правительство Республики Ингушетии		2013	1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной	<p>Администрацией Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия 19 сентября 2013 года по договорам подряда от 25 июля 2012 г. № 5, 6, 7, 8, 9 с ГУП «Ингушводоканал» на выполнение НАВР водопроводных сетей перечислен аванс в размере 50 % от стоимости работ в общей сумме 4 543,15 тыс. рублей, что превышает размер авансирования, установленный пунктом 17 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О</p>	37 430,8	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
			администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на 20 % или 2 725,9 тыс. рублей Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия 18 сентября 2013 года вторично авансировало еще не выполненные ООО «Акрополь-Гал-Строй» аварийно-восстановительные работы автомобильной дороги Чми-Таргим по государственному контракту от 29 июня 2012 г. № 7/2 в размере 34 704,9 тыс. рублей.		
Правительство Республики Ингушетии		2013	1.2.28 Нарушения при использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий	Отсутствие надлежащего контроля со стороны Администрации Джейрахского муниципального района Республики Ингушетия при составлении и утверждении списка граждан на получение единовременной материальной помощи привело к двойным (повторным) выплатам гражданам средств федерального бюджета в общей сумме 40,0 тыс. рублей, полученных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий ливневых дождей с сильным ветром и прохождения паводковых вод в период с 16 по 18 июня 2012 года на территории Республики Ингушетия.	40,0	
Правительство Республики Ингушетии		2013	9.9.8 Прочие нарушения и недостатки	В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 750, МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соблюдался 3-месячный срок рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации с даты подписания поручения Правительства Российской Федерации. В результате распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 545-р, от 21 декабря 2013 г. № 2476-р, от 13 марта 2013 г. № 347-р и от 21 декабря 2013 г. № 2475-р изданы соответственно спустя 6,7,8 и 10 месяцев с даты подписания соответствующих поручений Правительства Российской Федерации.		

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
Правительство Республики Ингушетия		2013	1.2.29 Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на цели, не соответствующие целям их предоставления	Отсутствие надлежащего контроля со стороны Государственного управления автомобильных дорог Республики Ингушетия за выполнением подрядчиком условий государственного контракта от 29 июня 2012 г. № 7/2 на выполнение аварийно-восстановительных работ автомобильного моста на отметке 9+000 километров автомобильной дороги Трасса Кавказ-Экажево-Сурхахи привело к оплате работ в сумме 730,0 тыс. рублей, не предусмотренных ни указанным государственным контрактом, ни локальным сметным расчетом на выполнение аварийно-восстановительных работ указанного моста.	730,0	ПА-349/14-03 от 28.07.2015 г
Правительство Республики Ингушетия		2013	4.23 Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, администрациями Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань в 2012 -2013 годах не проводили процедуры предварительного отбора участников размещения заказа для заключения контрактов на выполнение работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные частью 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».		
Правительство Республики Ингушетия		2013	4.23 Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия предварительный отбор поставщиков на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий ливневых дождей с сильным ветром и прохождения паводковых вод в июне 2012 года проведен в нарушение части 1 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как Администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия указанный отбор проведен только в апреле 2013 года, т.е. через 10 месяцев после чрезвычайной ситуации, а Администрацией Сунженского муниципального района Республики Ингушетия предварительный отбор проведен в июне 2013 года, т.е. через год после чрезвычайной ситуации.		

Объект контроля	Наименование ГРЭС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
Правительство Республики Ингушетия		2013	4.23 Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Выбор способа размещения заказов Администрациями Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия и администрациями сельских поселений указанных районов в форме запросов котировок (без проведения торгов) является необоснованным, так как запросы котировок и заключение соответствующих муниципальных контрактов Администрацией Назрановского муниципального района Республики Ингушетия производились через 10 месяцев, а Администрацией Сунженского муниципального района Республики Ингушетия – через год после чрезвычайной ситуации. Соответственно у администраций Назрановского и Сунженского муниципальных районов Республики Ингушетия и администраций сельских поселений соответствующих районов было достаточно времени для проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме).		
Правительство Республики Ингушетия		2013	4.34 Нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	В нарушение части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Государственным управлением автомобильных дорог Республики Ингушетия, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия, администрациями Джейрахского муниципального района и муниципального образования город Назрань Республики Ингушетия государственные (муниципальные) контракты на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ заключались с единственным поставщиком в порядке, установленном пунктом 6 части 2 статьи 55 указанного закона.	1 102 464,0	
Правительство Республики Ингушетия		2013	4.41 Неправомерное внесение изменений в контракт (договор) в части сроков исполнения	Исполнение Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия государственного контракта от 25 июня 2012 г. № 01, заключенного с ООО «КММ-Моторс» на аварийно-восстановительные работы объекта «Водозабор «Кантышево-Долаково» и внесение изменений в указанный контракт производилось с нарушением требований Гражданского	13 302,6	

Объект контроля	Наименование ГРБС (при наличии)	Проверяемый период (год)	Наименование и код нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения В Отчете о результатах мероприятия	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Реквизиты протокола об административной ответственности, адресат представления, предписания
1	2	3	4	5	6	7
				кодекса Российской Федерации. Соглашение от 24 мая 2013 г. № 6-2013 к указанному контакту, устанавливающее новые сроки выполнения работ и изменяющее Заказчика, оформлено с нарушением статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как указанное соглашение подписано одной стороной, заключившей контракт (Подрядчик – ООО «КММ-Моторс») с ГУП «Дирекция по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы».		
ВСЕГО:					1 181 859,4	

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Рохмистров М.С.