

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2014 года № 34К (980) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия) и Главе - Председателю Правительства Республики Тыва.

Направить информационные письма в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.11.1.1, 2.11.1.1.1-2.11.1.1.25 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта (да-

лее - высокодотационные субъекты); деятельность органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, направленная на повышение самодостаточности и обеспечение сбалансированности региональных бюджетов; отношения, возникающие в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных высокодотационными субъектами из федерального бюджета, в том числе в части соблюдения ими условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации; деятельность Министерства финансов Российской Федерации по контролю за исполнением обязательств органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, предусмотренных соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, а также по приостановлению (сокращению) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджетам субъектов Российской Федерации при несоблюдении ими условий их предоставления; деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю за использованием бюджетных средств высокодотационными субъектами (в рамках компетенции).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва); Правительство Республики Тыва и другие исполнительные органы Республики Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (выборочно); Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (г. Москва) (по запросам); Правительство Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) (по запросам); Правительство Республики Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Правительство Республики Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Правительство Чеченской Республики (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Правительство Карачаево-Черкесской Республики (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); правительство Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Алтай (Республика Алтай,

г. Горно-Алтайск) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: март-июнь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении региональных бюджетов.

Цель 2. Оценка состояния контроля, осуществляемого Министерством финансов Российской Федерации, по соблюдению требований и ограничений, определенных условиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федера-

ции, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, и контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции).

Цель 3. Оценка сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов.

Проверяемый период деятельности: 2013 год (при необходимости другие периоды).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении региональных бюджетов

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) все субъекты Российской Федерации ранжированы на категории в зависимости от расчетной доли финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (свыше 5 %, свыше 20 % и свыше 60 процентов).

В 2013 году в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 456 включены республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики, Камчатский край.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2011 года № 502 в указанный перечень были включены 9 высокодотационных субъектов, 2 из которых (Республика Калмыкия и Республика Северная Осетия - Алания) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 456 были исключены из перечня. В 2014 году количество высокодотационных субъектов не изменилось (приказ Минфина России от 5 декабря 2013 года № 412).

Данные о долях межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов представлены в таблице:

(%)

	Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации			
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Республика Алтай	74,4	63,1	71,9	67,6
Республика Дагестан	74,3	69,8	72,8	70,2
Республика Ингушетия	88,9	84,4	81,7	84,9
Карачаево-Черкесская Республика	67,0	62,3	62,2	71,3
Чеченская Республика	89,9	85,5	87,5	84,6
Республика Тыва	78,5	73,5	74,8	78,3
Камчатский край	62,3	61,3	66,2	65,1

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России с 7 вышеуказанными субъектами Российской Федерации подписаны соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (далее - соглашения).

Приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» (далее - приказ Минфина России от 31 октября 2007 года № 675) утверждены примерная форма соглашения и форма отчета для субъектов Российской Федерации о выполнении условий соглашений.

В течение 2009-2011 годов в указанный приказ приказами Минфина России от 29 декабря 2010 года № 617, от 14 декабря 2011 года № 472 вносились изменения, в том числе в примерную форму соглашения и форму отчета, в основном в части срока заключения соглашений и формулировок обязательств регионов.

В нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Фе-

дерации от 13 августа 1997 года № 1009, указанные приказы Минфина России не прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

Вместе с тем высокодотационные субъекты Российской Федерации при подписании соглашений и представлении отчетности руководствовались указанными приказами Минфина России.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия сравнительный анализ примерных форм соглашений, утвержденных приказами Минфина России от 29 декабря 2010 года № 617, от 14 декабря 2011 года № 472 и заключенных с высокодотационными субъектами 31 декабря 2010 года и 30 декабря 2011 года, свидетельствует о постепенном переходе Минфина России к более формальному характеру условий соглашений, не содержащих для субъектов Российской Федерации конкретных требований, выраженных в определенных числовых показателях, что в большей степени связано с переходом в 2011 году к заключению соглашений с субъектами Российской Федерации на неопределенный срок.

Форма отчета субъекта Российской Федерации не предусматривает показателей, позволяющих провести сравнение данных о соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и содержание органов государственной власти и других требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Вместе с тем, по данным об исполнении бюджета Республики Дагестан, за 2013 год в нарушение пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета превысил на 1,6 процентного пункта установленное ограничение (10 %) с учетом утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Пунктом 2.1.1 соглашений предусмотрена обязанность соблюдать высокодотационными субъектами требования бюджетного законодательства.

Вместе с тем необходимость документального подтверждения высокодотационными субъектами выполнения требований бюджетного законодательства в соглашениях не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 2.1.2 заключенных с Минфином России соглашений высокодотационные субъекты должны были в срок до 1 мая 2012 года утвердить согласованные с Минфином России планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В ходе проверки представлены разработанные и утвержденные высокодотационными субъектами планы мероприятий без подтверждения их согласования с Минфином России.

В результате отсутствия разработанной единой примерной формы плана мероприятий, а также основных требований к ее заполнению, утвержденные планы мероприятий составлены в произвольной форме, в большей части носят общий установочный характер, не имеют сроков исполнения, а также необходимых для достижения конкретных показателей результативности.

С нарушением установленного срока (до 1 мая 2012 года) утверждены планы мероприятий Камчатского края, Республики Дагестан. План мероприятий Камчатского края не содержал конкретных мер, направленных на сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и оптимизацию долговой нагрузки, предусмотренных условиями заключенного соглашения.

План мероприятий Республики Ингушетия, доработанный с учетом замечаний Минфина России, представлен не был. Кроме того, мероприятия плана на 2012 год ограничены IV кварталом 2011 года.

В нарушение пункта 2.1.3 соглашений Карачаево-Черкесской Республикой и Камчатским краем допущено наличие просроченной кредиторской задолженности, в том числе по расходам на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями по состоянию на первое число каждого месяца 2013 года.

В нарушение пункта 2.1.4 соглашений планами мероприятий Карачаево-Черкесской Республики, республик Ингушетия и Тыва не предусмотрены конкретные меры по оптимизации долговой нагрузки.

Вместе с тем за период с 1 января 2012 года по 1 января 2014 года совокупный объем государственного долга высокодотационных субъектов увеличился на 46,2 % и составил 32156379,7 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального

бюджета, составила 21624730,2 тыс. рублей (67,2 % совокупного объема государственного долга).

Государственный долг Республики Ингушетия увеличился в 40,2 раза и составил 2383700,4 тыс. рублей, что на 8,0 % превышает объем собственных доходов субъекта. Государственный долг Республики Тыва увеличился в 5,2 раза и составил 2194229,9 тыс. рублей, или 68,6 % объема собственных доходов, Республики Дагестан - в 2,1 раза (13717120,2 тыс. рублей, или 53,2 %), Карачаево-Черкесской Республики - на 30,9 % (3818366,1 тыс. рублей, или 86,6 %), Республики Алтай - на 8,6 % (1930818,3 тыс. рублей, или 83,5 процента).

Снижение объемов государственного долга за указанный период отмечено у Камчатского края (на 26,1 %) и Чеченской Республики (на 17 %), их доля в объеме собственных доходов субъекта составляет, соответственно, 27,5 % и 56,4 процента.

В нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем государственного долга Республики Тыва Законом от 17 декабря 2012 года № 1690 ВХ-1 «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2013 год) не устанавливался.

Пунктом 2.1.6 соглашений установлена необходимость в рамках планов мероприятий предусмотреть меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе государственных программ.

Республикой Ингушетия требования пункта 2.1.6 соглашения учтено не было.

По состоянию на 1 января 2014 года в общем объеме расходов высокодотационных субъектов (без учета межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) показатели доли расходов, отражаемых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в разрезе государственных программ составили: по Республике Дагестан - 25,1 % и Республике Ингушетия - 17,1 % (не изменились по сравнению с 1 января 2013 года), Камчатскому краю - 24,9 % (снизились на 2,2 %), Карачаево-Черкесской Республике - 11,2 % (увеличились на 6 %), Чеченской Республике - 52,7 % (снизились на 0,9 %), Республике Тыва - 39 % (снизились на 10 %), Республике Алтай - 100 процентов.

В отчетах Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2013 года, Республики Тыва на 1 января 2014 года отсутствует информация о мероприятиях, проводимых в рамках выполнения условий пункта 2.1.6 соглашений и планов мероприятий.

В 2013 году на территории Республики Тыва реализовывались 48 долгосрочных целевых программ (далее - ДЦП), принятых в 2010-2013 годах, из которых 16 ДЦП утверждены Правительством Республики Тыва после принятия закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей до 8 мая 2013 года.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий ДЦП составили 4541752,3 тыс. рублей, или 92,7 % годовых бюджетных назначений. В общей сумме назначений на долю средств федерального бюджета приходится 61,9 %, республиканского бюджета - 37,7 %, местных бюджетов - 0,4 процента.

Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию ДЦП определена их паспортами в сумме 6318173,2 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения на реализацию 25 ДЦП не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным их паспортами, на сумму 1416897,5 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нереальности планирования программных мероприятий и не соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 6.5.2 Порядка разработки, проведения экспертизы и реализации республиканских целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 5 июля 2013 года № 401, государственными заказчиками паспорта указанных программ не уточнялись в части целевых показателей и затрат на программные мероприятия с учетом выделяемых финансовых средств.

Согласно представленной Министерством экономики Республики Тыва на рассмотрение Верховного Хурала Республики Тыва информации об итогах реализации ДЦП за 2013 год значения целевых индикаторов достигнуты по 19 программам, не достигнуты - по 7, достигнуты частично - по 22.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса оценка эффективности реализации программ Республики Тыва за 2013 год не проводилась, что ставит под сомнение реалистичность представленной информации в части достижения значений целевых показателей.

В нарушение сроков, установленных пунктом 2.1.7 соглашения (до 1 мая 2012 года), порядок проведения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Ингушетия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами был утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 апреля 2013 года № 287-р.

Не достигнут предусмотренный пунктом 2.1.8 соглашений уровень возмещения населением в 2012 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг Камчатским краем (в размере 75 %) и Республикой Алтай (в размере 98,4 %), в которых указанный уровень составил 70,6 % и 97,9 %, соответственно.

Стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Тыва на 2013 год установлены в размере 100 % экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и коммунальных услуг. При этом установлена максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22 %, при превышении которой граждане могут претендовать на получение субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг за счет бюджетных средств.

Всего в Республике Тыва численность граждан - носителей социальной поддержки по оплате ЖКХ составила 41556 человек, общий объем бюджетных средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, составил 248977,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.1.9 соглашений в 2013 году была увеличена численность работников государственных учреждений Камчатского края, Чеченской Республики, республик Дагестана и Алтая. По данным пояснительных записок к отчетам, основной причиной увеличения численности явилось увеличение количества обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (первоклассников) и учреждениях дополнительного образования детей, что привело к увеличению количества классов (групп) и педагогического состава.

В нарушение пункта 2.1.9 соглашений в 2013 году увеличена численность работников органов государственной власти:

- в Республике Ингушетия - на 5 штатных единиц в связи с формированием в аппарате Главы Республики Ингушетия структурного подразделения Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Ингушетия;

- в Камчатском крае - на 121 штатную единицу в связи с передачей полномочий по организации оказания медицинской помощи населению на краевой уровень и увеличением штатных единиц в министерстве здравоохранения Камчатского края;

- в Республике Тыва - на 2 штатные единицы за счет увеличения численности Избирательной комиссии Республики Тыва в соответствии с по-

становлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 октября 2012 года № 144/1095-6.

В соответствии с пунктом 2.1.10 соглашений высокодотационные субъекты были обязаны не принимать решений о повышении оплаты труда работникам органов государственной власти и местного самоуправления в очередном финансовом году сверх размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти на федеральном уровне.

По данным отчетов высокодотационных субъектов, в 2013 году производилось повышение оплаты труда как работникам муниципальных и государственных учреждений, так и работникам органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (с 1 октября 2013 года - на 5,5 %). Однако уровень повышения заработной платы не превышал размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти на федеральном уровне.

Республикой Алтай в отчете о выполнении соглашения за 2013 год отмечалось, что выплаты заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда работников органов государственной власти снизились по сравнению с предыдущим отчетным периодом в связи с оптимизацией расходов республиканского бюджета с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной и социальной политики».

В нарушение пункта 2.1.11 соглашения проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете Чеченской Республики в III квартале 2012 года направлен в Минфин России уже после принятия соответствующего закона Парламентом Чеченской Республики (письмо Минфина России от 23 января 2013 года № 06-03-05/94-ВД).

На основании представленных высокодотационными субъектами отчетов определить факт соблюдения пунктов 2.1.12 и 2.1.13 соглашений в части выполнения муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, и осуществления контроля за соблюдением указанных требований не представляется возможным, так как форма отчета, утвержденная приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675, не предусматривает соответствующих показателей.

Отдельная информация о выполнении указанных пунктов изложена в пояснительных записках к отчетам за 2013 год Республики Алтай, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Чеченской Республики, однако она не содержит сведений о результатах

проведенных контрольных мероприятий, а также принятых муниципальными образованияами мерах по устранению выявленных нарушений.

Данные об исполнении указанных пунктов соглашения в пояснительной записке к отчету Республики Тыва за 2013 год отсутствуют.

В нарушение пункта 2.1.14 соглашений Республикой Ингушетия и Республикой Дагестан ежеквартальные отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета представлялись с нарушением установленных сроков.

Кроме того, представленные высокодотационными субъектами пояснительные записки к отчетам не содержат сведений о выполнении планов мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Таким образом, в результате проведенного анализа установлено невыполнение всеми высокодотационными субъектами отдельных условий соглашений.

Информация о нарушениях условий соглашений, заключенных Минфином России с высокодотационными субъектами (в разрезе конкретных соглашений), приведена в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Цель 2. Оценка состояния контроля, осуществляемого Министерством финансов Российской Федерации, по соблюдению требований и ограничений, определенных условиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, и контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции)

2.1. В соответствии с приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 Минфин России должен обеспечить контроль за выполнением обязательств органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, предусмотренных подписанными соглашениями, и приостанавливать (сокращать) предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) субъектам Российской Федерации, не заключившим соглашения или нарушающим их условия.

По информации Минфина России, контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства Российской Феде-

рации и условий заключенных соглашений осуществлялся путем проведения мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями, и направления в субъекты Российской Федерации писем с замечаниями и рекомендациями.

Результаты мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации соглашений и бюджетного законодательства учитывались Минфином России при оценке качества управления региональными финансами, проводимой в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

При этом соблюдение субъектами Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений является одним из индикаторов качества управления региональными финансами.

Кроме того, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений учитывается при рассмотрении вопроса оказания субъектам Российской Федерации дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

Контроль за исполнением органами исполнительной власти высокодотационных субъектов бюджетного законодательства и обязательств, предусмотренных соглашениями, осуществлялся при подготовке заключений о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, а также при согласовании с Минфином России изменений в законы о бюджете субъекта Российской Федерации.

Иных правовых актов, регламентирующих процедуру контроля за выполнением высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства и соблюдением условий заключенных соглашений, в Минфине России не имеется.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 приказа Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 ежегодный сбор материалов и сведений от финансовых органов субъектов Российской Федерации, необходимых для проведения мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, установлен в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 указанного приказа в субъекты Российской Федерации направлены правительственные телеграммы о не-

обходимости в срок до 26 апреля текущего года представить в Минфин России информацию по форме, размещенной на официальном сайте Минфина России.

Данные рейтинга высокодотационных субъектов по качеству управления региональными финансами за 2010-2012 годы представлены в таблице:

	Степень качества		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Республика Алтай	I	I	I
Республика Дагестан	II	II	II
Республика Ингушетия	III	III	III
Карачаево-Черкесская Республика	III	III	III
Чеченская Республика	III	II	II
Республика Тыва	II	II	I
Камчатский край	III	III	II

Оценка качества управления региональными финансами предусматривала анализ соблюдения субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса, а также такие аспекты управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, управление государственной собственностью, оказание государственных услуг и прозрачность бюджетного процесса.

Оценка качества осуществлялась в баллах и проводилась по единым для всех субъектов методологическим принципам на основе значений индикаторов. По результатам оценки качества составлялся рейтинг субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, в котором субъекты ранжировались в соответствии с полученными значениями комплексной оценки качества - I степени качества (высокое качество управления), II степени качества (надлежащее качество), III степени качества (низкое качество).

Республики Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики относились, по данным рейтинга, в 2010-2012 годах к регионам, имеющим нарушения бюджетного законодательства, связанные с выполнением условий соглашений. Чеченская Республика, Республика Тыва и Камчатский край в 2012 году улучшили качество управления региональными финансами. Если в 2010 году из указанных в таблице субъектов Российской Федерации 4 относились к III степени качества, то в 2012 году только 2: Республика Ингушетия и Карачаево-Черкесская Республика.

В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 субъекту Российской Федерации, комплексная оценка качества которого соответствует II степени качества, Минфин России должен не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга на официальном сайте Минфина России направить информацию о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления региональными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне, III степени качества - проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом.

В письмах, направленных главам субъектов Российской Федерации по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011-2012 годы, содержались общие рекомендации по устранению недостатков и повышению качества управления региональными финансами.

В нарушение пункта 10 приказа Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 информация по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011 год направлена в Республику Алтай 11 сентября 2012 года, Республику Ингушетию - 29 декабря 2012 года, в Карачаево-Черкесскую и Чеченскую республики, республики Дагестан, Тыва и Камчатский край - 23 января 2013 года, за 2012 год - 25 декабря 2013 года, или с нарушением установленного срока (20 рабочих дней со дня размещения рейтинга на официальном сайте Минфина России).

В соответствии с информацией Минфина России, направленной Главе - Председателю Правительства Республики Тыва по итогам мониторинга выполнения условий соглашения за III квартал 2012 года, просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Республики Тыва составила 2,8 млн. рублей, в том числе 2,3 млн. рублей - по оплате коммунальных услуг при текущем профиците консолидированного бюджета в сумме 1683 млн. рублей. Доля расходов, осуществляемых в рамках республиканских целевых программ (без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) в общем объеме расходов республиканского бюджета, остается одним из самых низких показателей по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации в целом - 6,2 процента.

В Республике Дагестан за январь-сентябрь 2012 года увеличились недоимки по региональным налогам на 38 % к уровню 2011 года, в отчете без соответствующих пояснений о причинах замены изменен показатель «Численность работников государственных учреждений» по состоянию на 1 января 2012 года.

Главе Республики Ингушетия направлена информация о том, что в установленный срок не представлена методика оценки качества управления муниципальными финансами; не выполнены требования в срок до 1 сентября очередного финансового года представлять в Минфин России сведения о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Республики за отчетный финансовый год; на 1 октября 2012 года собственные доходы поступили в консолидированный бюджет Республики на уровне 2011 года при плановом темпе роста на 12 %; общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики на 1 октября 2012 года увеличился в 3 раза по отношению к 2011 году и составил 204 млн. рублей.

Замечания Минфина России, направленные в Правительство Республики Ингушетия, по увеличению планового дефицита бюджета Республики и необходимости корректировки источников финансирования дефицита, не были учтены при внесении очередных изменений в закон о бюджете.

Кроме того, прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета был утвержден в размере 2818 млн. рублей, при этом только треть указанной суммы обеспечена реальными источниками финансирования в форме изменения остатков на счетах по учету бюджетных средств.

Таким образом, расходные обязательства республиканского бюджета в объеме 2270 млн. рублей (87 % к плановому годовому объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики) принимались без обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В нарушение условий соглашения, заключенного с Минфином России, по состоянию на 1 октября 2012 года Карачаево-Черкесская Республика имела просроченную кредиторскую задолженность республиканского бюджета, в том числе по расходам на реализацию мер социальной поддержки в сумме 178 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований составила 113,6 млн. рублей (рост 6 % к показателю на 1 января 2012 года), в том числе по оплате коммунальных услуг - 29,8 млн. рублей.

Государственный долг Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 1 октября 2012 года сложился в объеме 2758 млн. рублей, что составляло 54 % к плановому годовому объему доходов бюджета Республики без учета безвозмездных поступлений.

В нарушение условий соглашения в соответствии с указами Главы Карачаево-Черкесской Республики от 25 октября 2011 года № 329 и № 330 принято решение о повышении с 1 января 2012 года в 1,1 раза

размеров должностных окладов лиц, замещающих государственные должности и государственных гражданских служащих Карачаево-Черкесской Республики, а численность работников органов местного самоуправления отражена с увеличением на 42 единицы без указания причин увеличения.

Кроме того, с нарушением установленного в соглашении срока (до 1 сентября 2012 года) представлены в Минфин России результаты оценки качества управления муниципальными финансами (24 октября 2012 года).

Замечания Минфина России по представленному Камчатским краем проекту графика доведения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги к экономически обоснованному уровню не были учтены по состоянию на 1 октября 2012 года. При исполнении консолидированного бюджета Камчатского края с профицитом в сумме 2942,0 млн. рублей просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований на 1 октября 2012 года составила 201,6 млн. рублей, в том числе 10 млн. рублей - по оплате коммунальных услуг.

Ряд мероприятий Камчатского края (обеспечение своевременных выплат по заработной плате и социальным выплатам, своевременное погашение государственного долга), указанных в плане мероприятий, не могут рассматриваться как мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов. Часть мероприятий не конкретизирована и не увязана с целью плана мероприятий.

В письмах, направленных Минфином России в Чеченскую и Карачаево-Черкесскую республики, республики Ингушетия, Дагестан и Тыва, указывалось, что рассмотрение вопросов предоставления финансовой помощи из федерального бюджета будет осуществляться с учетом мер, принятых правительствами указанных субъектов во исполнение обязательств, и изложенных в письмах Минфина России рекомендаций.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2012 год, размещенной на официальном сайте Минфина России, Минфин России подготовил и направил единое для всех субъектов Российской Федерации письмо от 25 декабря 2013 года № 06-06-09/57437, в котором без указания субъектов Российской Федерации сообщил статистические данные о степени качества управления региональными финансами (количество субъектов Российской Федерации, которым присвоена I, II, III степень качества) с общими положительными и отрицательными результатами.

Кроме того, Минфин России напомнил об обязательности соблюдения всех требований бюджетного законодательства, в том числе в рамках выполнения условий соглашений, и обратил внимание субъектов Российской Федерации на возможность в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса, приостановки (сокращения) предоставления средств из федерального бюджета.

В письмах, направленных главам субъектов Российской Федерации по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011-2012 годы, содержались общие рекомендации, которые не могли учитываться субъектами Российской Федерации в очередном финансовом году, так как направлялись со значительным опозданием.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 сентября 2013 года № Пр-2193 по итогам совещания по бюджетным проектировкам на 2014-2016 годы в целях принятия субъектами Российской Федерации мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году и при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минфин России направил письма с рекомендациями по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики субъектов Российской Федерации, в том числе Президенту Республики Дагестан, Главе Карачаево-Черкесской Республики, Главе Республики Ингушетия - 31 октября 2013 года № 06-02-11/03/46793, № 06-02-11/03/46705, № 06-02-11/03/46794, Главе Республики Алтай - 1 ноября 2013 года № 06-03-05/77/46687. Высшим органам исполнительной власти Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Республики Тыва и Камчатского края было направлено единое письмо от 18 октября 2013 года № 06-03-05 с общим перечнем мероприятий, необходимых для достижения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предложения Минфина России в рамках подготовки проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов носили более целевой и предметный характер.

По результатам рассмотрения обращения Главы Республики Ингушетия по вопросу оказания дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сба-

лансированности бюджета Республики Ингушетия в размере 4212,0 млн. рублей Минфин России направил письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину от 29 января 2014 года № 01-02-01/06-3398, в котором отмечалось некачественное планирование республиканского бюджета, что приводило к нарушению его сбалансированности в ходе исполнения. Нарушение принципа достоверности бюджета при формировании доходной части бюджета Республики Ингушетия в 2013 году было связано с необоснованным завышением оценки поступлений в республиканский бюджет в части дополнительной финансовой помощи в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, вопрос о которой не рассматривался, и, как следствие, необоснованным увеличением расходов бюджета и созданием рисков неисполнения имеющихся и принимаемых расходных обязательств.

В соответствии с заключенным соглашением Минфин России должен был согласовывать проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете Республики Ингушетия. В то же время проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», представленный в июне 2013 года, лишь частично учитывал замечания Минфина России, направленные в рамках заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта бюджета Республики Ингушетия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Учитывая сохранение рисков неисполнения расходных обязательств республиканского бюджета в 2013 году, представленный проект закона Минфином России согласован не был.

Несмотря на многочисленные нарушения высокодотационными субъектами условий соглашений, в том числе в части соблюдения бюджетного законодательства, рекомендации Минфина России имели общий и необязательный характер, доводились до субъектов с опозданием и не всегда ими выполнялись, что свидетельствует об отсутствии действенного контроля со стороны Минфина России за их выполнением.

В соответствии с пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса и пунктом 2 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н, при несоблюдении органами государственной власти Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из фе-

дерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса, Минфин России вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления средств из федерального бюджета бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным Порядком решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов принимается Минфином России на основании информации о выявленных нарушениях органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, поступающей от Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федерального казначейства, департаментов Министерства финансов Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, являющихся в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 130 Бюджетного кодекса межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства. В соответствии с пунктом 4 указанной статьи высокодотационные субъекты подписывают с Минфином России соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

По информации, представленной Минфином России в ходе проверки, нарушение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации не относится к нарушениям бюджетного законодательства Российской Федерации, и, следовательно, не является основанием для принятия решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов. Кроме того, информация о выявленных нарушениях органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в отношении республик Алтай, Тыва, Дагестан и Ингушетия, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, Камчатского края в Минфин России от вышеуказанных органов не поступала.

Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Чеченской Республике» направила в Минфин России представление от 1 апреля 2013 года № ПР 11-55/11-03, в котором сообщалось об установленных нарушениях бюджетного законодательства и условий соглашения Правительством Чеченской Республики. В ответе Минфина России от 30 апреля 2013 года № 01-02-01/06-15535 на указанное представление сообщалось, что невыполнение соглашений квалифицируется Минфином России как нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса.

По информации Минфина России, меры, предусмотренные приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н, в 2011-2013 годах в отношении высокодотационных субъектов не применялись.

В результате проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации в данной сфере и качества осуществления Минфином России контроля за исполнением заключенных высокодотационными субъектами соглашений выявлена необходимость внесения изменения в пункт 5 статьи 130 Бюджетного кодекса в части дополнения нормой о приостановлении (сокращении) межбюджетных трансфертов за нарушение условий соглашений, заключенных высокодотационными субъектами с Минфином России, а также целесообразности разработки Правительством Российской Федерации рекомендаций органам государственной власти высокодотационных субъектов по установлению ограничения численности государственных служащих пропорционально численности населения.

2.2. В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 278, в 2013 году Росфиннадзором проведены проверки соблюдения высокодотационными субъектами бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2012 год, заключивших соглашения с Минфином России о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в республиках

Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Северная Осетия - Алания, Карачаево-Черкесской и Чеченской республиках и Камчатском крае.

По данным Росфиннадзора, в указанных субъектах Российской Федерации проверено использование 43706,7 млн. рублей, или 52,5 % кассового исполнения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета. Кроме того, проверено использование бюджетных кредитов, поступивших из федерального бюджета, в сумме 3391,9 млн. рублей и собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - в сумме 10750,1 млн. рублей.

Росфиннадзором выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании средств региональных бюджетов на общую сумму 10106,2 млн. рублей, или 17,5 % суммы проверенных средств, из них средства федерального бюджета - 5017,6 млн. рублей.

Сумма нецелевого расходования средств составила 65,6 млн. рублей (средства федерального бюджета - 65,2 млн. рублей), неэффективные расходы - 6534,7 млн. рублей.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, в том числе: в Камчатском крае - 2 протокола (вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в сумме 0,008 млн. рублей) и в Республике Калмыкия - 1 протокол (вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в сумме 0,004 млн. рублей).

Материалы проверок исполнения бюджетов республик Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва и Карачаево-Черкесской Республики направлены в органы прокуратуры. Кроме того, материалы проверки исполнения бюджета Республики Дагестан направлены в МВД по Республике Дагестан.

Главам Карачаево-Черкесской Республики, Раздольненского сельского поселения, руководителям финансовых органов субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций направлены информационные письма о результатах проверок исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, представления о ненадлежащем осуществлении бюджетного процесса и предписания с предложениями по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц.

По материалам проверок перечислено в доход федерального бюджета 0,015 млн. рублей, израсходованных не по целевому назначению; заказчи-

ками-застройщиками в счет невыполненных работ уменьшена задолженность по расчетам с подрядными организациями на сумму 1,9 млн. рублей; подрядными организациями выполнены работы, ранее оплаченные за фактически невыполненные работы, на общую сумму 46,1 млн. рублей. Республикой Калмыкия по результатам рассмотрения фактов нецелевого использования перечислены штрафы в сумме 0,004 млн. рублей.

Цель 3. Оценка сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов

3.1. В соответствии с информацией Федерального казначейства годовая бюджетная отчетность за 2013 год высокодотационными субъектами представлена в полном объеме и в установленный срок (письма в субъекты Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 42-2.1-08/47, от 1 апреля 2014 года № 42-2.1-08/72 и № 42-2.1-08/65, от 2 апреля 2014 года № 42-2.1-08/81 и № 42-2.1-08/85, от 14 апреля 2014 года № 42-2.1-08/90).

В 2011 году в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов поступило доходов, сборов и иных платежей на общую сумму 269755841,1 тыс. рублей, в 2012 году - 288635092,7 тыс. рублей, в 2013 году - 288017435,1 тыс. рублей.

Данные об исполнении доходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2011-2013 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	утверждено бюджетных назначений	исполнено	утверждено бюджетных назначений	исполнено	утверждено бюджетных назначений	исполнено
Камчатский край	55462820,0	54836331,3	54603148,6	53706545,4	58698124,7	58543579,3
Карачаево-Черкесская Республика	15344741,8	15072855,5	21617128,8	20865053,3	21610720,4	20691321,8
Республика Алтай	15155887,4	15114612,1	13910687,0	13956704,2	15799090,5	15757508,3
Республика Дагестан	74162606,2	71409116,6	80614221,4	79988527,3	86885898,3	85964999,9
Республика Ингушетия	17848721,2	17699160,3	21422219,8	20589310,5	22660993,0	20349749,1
Республика Тыва	16873366,5	16706617,6	21409391,3	21225595,8	21079687,7	20974269,9
Чеченская Республика	79923638,4	78917147,7	79068111,7	78303356,2	66705930,3	65736006,8
Всего	274771781,5	269755841,1	292644908,6	288635092,7	293440444,9	288017435,1

В среднем по всем высокодотационным субъектам исполнение по доходам в 2011 году составило 98,2 %, в 2012 году - 98,6 %, в 2013 году - 98,2 процента.

Доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений в 2011 году

на 23,2 %, безвозмездных поступлений - на 76,8 %; в 2012 году - на 24,3 % и 75,7 %, в 2013 году - на 26,8 % и 73,2 %, соответственно.

Одними из основных критериев оценки эффективности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации на основании соглашений, заключенных с Минфином России, являлись увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов и оптимизация расходования бюджетных средств.

В целом в проверяемых субъектах Российской Федерации за последние три года наблюдался незначительный рост поступлений налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем за период 2011-2013 годов наблюдалась тенденция снижения темпов прироста исполненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам в среднем с 15,3 до 10,2 %, что свидетельствует о низкой результативности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации по укреплению налогового потенциала.

Информация о поступлении доходов в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов в разрезе источников доходов за 2011-2013 годы представлена в таблице:

	(тыс. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Камчатский край			
Консолидированный бюджет	54836331,3*	53706545,4*	58543579,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	17203595,8	19415982,8	20650423,3
безвозмездные поступления	36845052,9	34324181,9	37893156,0
Карачаево-Черкесская Республика			
Консолидированный бюджет	15072855,5	20865053,3	20691321,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	5448504,9	5649959,2	6514000,5
безвозмездные поступления	9624350,6	15215094,1	14177321,3
Республика Алтай			
Консолидированный бюджет	15114612,1	13956704,2	15757508,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	3950138,6	3957718,5	4179783,1
безвозмездные поступления	11164473,5	9998985,7	11577725,2
Республика Дагестан			
Консолидированный бюджет	71409116,6	79988527,3	85964999,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	18597442,5	22223301,6	25803885,5
безвозмездные поступления	52811674,1	57765225,7	60161114,3
Республика Ингушетия			
Консолидированный бюджет	17699160,3	20589310,5	20349749,1

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	2863170,7	2799249,4	3046862,4
безвозмездные поступления	14835989,6	17790061,1	17302886,6
Республика Тыва			
Консолидированный бюджет	16706617,6	21225595,8	20974269,9
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	4047194,0	4375509,0	4812995,1
безвозмездные поступления	12659423,6	16850086,8	16161274,8
Чеченская Республика			
Консолидированный бюджет	78917147,7	78303356,2	65736006,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	10354369,1	11650606,2	12250247,1
безвозмездные поступления	68562778,6	66652750,0	53485759,7
Всего	269755841,1	288635092,7	288017434,9

* Сумма с учетом поступлений от приносящей доход деятельности.

В 2011 году в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов аккумулировано налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 62464415,6 тыс. рублей, в 2012 году - 70072326,7 тыс. рублей, в 2013 году - 77258197,0 тыс. рублей.

По отношению к утвержденным бюджетным назначениям исполнение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов в среднем по субъектам Российской Федерации составило 98 процентов.

В 2013 году исполнены не в полном объеме утвержденные бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам консолидированных бюджетов Камчатского края, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, республик Алтай и Тыва.

При росте общего объема налоговых и неналоговых доходов отмечается уменьшение поступлений налога на прибыль организаций, являющегося одним из бюджетообразующих налогов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Согласно данным УФНС по Чеченской Республике, Республике Ингушетия, Камчатскому краю, Республике Дагестан, одной из причин, повлекшей снижение поступлений налога на прибыль организаций, является заключение крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории региона, договоров об участии в консолидированных группах налогоплательщиков. Вследствие этого, например, в 2013 году бюджетные назначения по указанному налогу в Чеченской Республике были исполнены на 57,3 процента.

Исполнение бюджетных назначений по объемам поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2011-2013 годах в разрезе субъектов Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	исполнено бюджетных назначений	% исполнения	% к предыдущему году	исполнено бюджетных назначений	% исполнения	% к предыдущему году	исполнено бюджетных назначений	% исполнения	% к предыдущему году
Камчатский край	17203595,8	97,6	112,4	19415982,8	100,0	112,9	20650423,3	99,8	106,4
Карачаево-Черкесская Республика	5448504,9	97,7	124,1	5649959,2	88,9	103,7	6514000,5	88,1	115,3
Республика Алтай	3950138,6	99,1	98,1	3957718,5	101,1	100,2	4179783,10	98,9	105,6
Республика Дагестан	18597442,5	86,8	113,1	22223301,6	98,0	119,5	25803885,5	100,4	116,1
Республика Ингушетия	2863170,7	101,9	166,3	2799249,4	89,7	97,8	3046862,4	106,0	108,8
Республика Тыва	4047194,0	96,9	112,5	4375509,0	100,0	108,1	4812995,1	97,3	110,0
Чеченская Республика	10354369,1	99,8	119,2	11650606,2	95,1	112,5	12250247,1	95,6	105,1
Итого	62464415,6	98,0	103,7	70072326,7	96,0	107,8	77258197,0	98,0	109,6

В ходе контрольного мероприятия в Республике Тыва установлено, что в результате невыполнения муниципальным образованием г. Кызыла обязательств по уплате в декабре 2013 года процентов за пользование бюджетными кредитами и возврата в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2013 года № 2296-р денежных средств в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены на 64,5 % (87385,0 тыс. рублей). Потери республиканского бюджета составили 33207,8 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2014 года у 33 государственных унитарных предприятий Республики Тыва образовалась задолженность по обязательным платежам в бюджет на общую сумму 102291,9 тыс. рублей.

Анализ задолженности на налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по высоккодотационным субъектам Российской Федерации показал, что ее общий объем за 2013 год увеличился на 541984 тыс. рублей, или 2,8 %, и по состоянию на 1 января 2014 года составил 19561667 тыс. рублей, в том числе: по платежам в федеральный бюджет - 16039492 тыс. рублей (82 %), в региональные бюджеты -

1586720 тыс. рублей (8,1 %), в местные бюджеты - 1114715 тыс. рублей (5,7 процента).

Наибольший объем задолженности имеется в Республике Дагестан (9513940 тыс. рублей), Камчатском крае (3414366 тыс. рублей), Карачаево-Черкесской Республике (2158167 тыс. рублей).

Увеличение данного показателя на 42,4 % отмечено в Карачаево-Черкесской Республике, на 12,2 % - в Республике Ингушетия, на 2,9 % - в Чеченской Республике.

Следует отметить, что в Республике Тыва объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации снизился на 43,4 процента.

Значительную долю в общем объеме задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составляет недоимка, объем которой у высокودотационных субъектов за 2013 год увеличился на 397931 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2014 года составил 7643935 тыс. рублей, или 39,1 % общего объема задолженности, в том числе недоимка по платежам в федеральный бюджет - 4831752 тыс. рублей (63,2 %), в региональные бюджеты - 1493816 тыс. рублей (19,5 %), в местные бюджеты - 898923 тыс. рублей (11,8 процента).

В основном за проверяемый период наблюдалось снижение суммы выпадающих доходов от предоставления льгот, установленных федеральным и региональным законодательствами, а также решениями местных органов самоуправления. Увеличение суммы выпадающих доходов наблюдалось в Чеченской Республике и Республике Тыва.

Информация по льготам представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Общий объем установленных льгот		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.*
Республика Алтай	101658	105850	42428
Карачаево-Черкесская Республика	338998	551526	441307
Республика Ингушетия	20730	20568	23236,6
Республика Тыва	79482	100841	100010
Республика Дагестан	2320430	1388705	-
Чеченская Республика	339035	382507	413802
Камчатский край	2957435	2883088	2631715
Итого	6157768	5443085	3652498,6

* В связи с тем, что сроки формирования годовой отчетности за 2013 год не наступили, в таблице за 2013 год представлены оценочные (прогнозные) данные.

На территории Республики Тыва выпадающие доходы консолидированного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с федеральным законодательством (Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», статья 381 Налогового кодекса Российской Федерации), региональным законодательством (Закон Республики Тыва от 28 ноября 2002 года № 92 ВХ-1 «О транспортном налоге»), актами органов местного самоуправления (решение Хурала представителей г. Кызыла от 20 октября 2005 года № 77 «Об установлении и введении земельного налога») составили 100841,0 тыс. рублей.

В нарушение части 2 Закона Республики Тыва от 31 декабря 2009 года № 1727 ВХ-2 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков», Порядка оценки социально-экономической эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 16 июля 2010 года № 309, при формировании проекта республиканского бюджета Республики Тыва на очередной финансовый год и плановый период Министерством финансов Республики Тыва (далее - Минфин РТ) не проведена оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот.

3.2. Проведенный анализ объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты высокодотационных субъектов свидетельствует о сохраняющейся их зависимости от финансовой помощи федерального бюджета.

Всего из федерального бюджета в высокодотационные субъекты было направлено межбюджетных трансфертов в 2011 году в объеме 202268132,7 тыс. рублей, в 2012 году - 214267871,8 тыс. рублей, 2013 году - 210448917,8 тыс. рублей, из которых на дотации приходилось 53,7 %, 65,9 % и 75,1 %, соответственно.

Информация о поступлении и исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2013 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Остаток на начало отчетного периода	Поступило из федерального бюджета		Кассовый расход *	Остаток на конец отчетного периода
		всего	в том числе дотации		
Камчатский край	1212093,8	37891283,3	32785449,2	37389569,4	1713807,7
Карачаево-Черкесская Республика	581503,9	14185583,5	6966285,0	13453944,6	1313142,8

	Остаток на начало отчетного периода	Поступило из федерального бюджета		Кассовый расход *	Остаток на конец отчетного периода
		всего	в том числе дотации		
Республика Алтай	559940,3	11362348,7	7539760,4	10635130,9	1287158,1
Республика Дагестан	2507860,0	60313435,5	46093539,3	60951720,9	1869574,6
Республика Ингушетия	2370111,9	17256259,3	8436376,6	19108662,8	517708,4
Республика Тыва	2911875,0	16206869,7	12024530,9	17635415,0	1483329,0
Чеченская Республика	407749,1	53233137,8	44163289,2	53522181,8	118705,1
Всего	10551134,0	210448917,8	158009230,6	212696626,1	8303425,7

* С учетом остатка на начало отчетного периода, сумм восстановленных остатков межбюджетных трансфертов и разницы между возвращенными в федеральный бюджет неиспользованными расходами прошлых лет и возвращенных из федерального бюджета в объеме потребности в расходовании.

По итогам 2013 года у четырех субъектов Российской Федерации наблюдается снижение остатков целевых средств, полученных из федерального бюджета. В Камчатском крае остатки целевых средств по сравнению с началом года возросли на 41,4 %, в Карачаево-Черкесской Республике и Республике Алтай - в 2,3 раза.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в доход Республики Тыва показал, что при относительной равномерности финансирования из федерального бюджета, осталась тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями денежных средств в конце финансового года.

Из общей суммы федеральных средств, перечисленных в IV квартале 2013 года (4506255,2 тыс. рублей), в декабре в бюджет Республики Тыва поступило 2306635,7 тыс. рублей (51,2 %), из которых 741648,2 тыс. рублей - после 20 декабря.

Наибольшие суммы были перечислены Госстроем (638943,5 тыс. рублей), Минздравом России (47123,0 тыс. рублей), Минспортом России (425100,0 тыс. рублей), Росавтодором (39152,6 тыс. рублей).

Целевое назначение полученных средств носило капитальный характер. Годичный цикл планирования субсидий, неритмичное финансирование строительства объектов, недостаточная предварительная подготовка и длительность проведения процедур размещения заказов, учитывая особые условия и отнесение Республики Тыва к подрайонной категории 1Д, привело к неполному использованию их в текущем финансовом году и образованию по состоянию на 1 января 2014 года значительных остатков (1483328,9 тыс. рублей) и объемов дебиторской задолженности (815065,8 тыс. рублей).

3.3. Совокупный объем расходов высокодотационных субъектов увеличился с 275168525,3 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2012 года до 296572300,8 тыс. рублей на 1 января 2014 года, или на 7,8 процента.

Данные о расходовании средств консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации в 2011-2013 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Расходы консолидированных бюджетов					
	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	исполнено	% к предыдущему году	исполнено	% к предыдущему году	исполнено	% к предыдущему году
Камчатский край	53664821,5	125,8	54132564,1	100,9	58437319,2	108,0
Карачаево-Черкесская Республика	15940361,7	107,5	20607321,2	129,3	20626574,3	100,1
Республика Алтай	15984082,1	108,5	13799404,5	86,3	14856955,4	107,7
Республика Дагестан	75070571,0	117,2	81105736,8	108,0	89419991,2	110,3
Республика Ингушетия	17027510,5	98,4	20661548,2	121,3	24064202,2	116,5
Республика Тыва	16689334,2	107,8	19486885,6	116,5	23472582,3	120,5
Чеченская Республика	80791844,3	122,9	77531881,5	96,0	65694676,2	84,5
Итого	275168525,3	112,5	287325341,9	108,0	296572300,8	106,8

За период с 1 января 2012 года по 1 января 2014 года объем расходов консолидированного бюджета Республики Тыва вырос на 7304248,1 тыс. рублей, или 45,2 %, Республики Ингушетия - на 7136630,7 тыс. рублей, или на 41,3 %, Карачаево-Черкесской Республики - на 4686212,6 тыс. рублей, или 29,4 %, Республики Дагестан - на 14349420,2 тыс. рублей, или 19,1 %, Камчатского края - на 4772497,7 тыс. рублей, или 8,9 процента.

Отмечено снижение объемов расходов консолидированного бюджета Республики Алтай на 1127126,7 тыс. рублей, или 7 %, Чеченской Республики - на 15097168,1 тыс. рублей, или 18,7 процента.

Основная часть расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации направляется на текущие нужды (выплаты социального характера и заработной платы работникам бюджетной сферы, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджетов незначительна (от 9,1 % в Камчатском крае до 37,3 % в Республике Ингушетия), что негативно сказывается на социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности регионов.

Несмотря на принимаемые высокодотационными субъектами меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов бюджетных средств, как и ранее, существует тенденция роста расходов при незначительном увеличении поступления собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам за 2013 год проверяемыми субъектами Российской Федерации в полном объеме не исполнены.

Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, позднее поступление средств из федерального бюджета, а также недостаток средств республиканского бюджета.

3.4. В трех из семи проверяемых субъектах Российской Федерации в 2013 году бюджеты исполнены с профицитом.

Данные о размерах фактического дефицита и его доле в доходах субъектов Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений) представлены в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Камчатский край			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	11230972,0	12623427,0	12987470,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	0,0
Карачаево-Черкесская Республика			
Фактический дефицит, тыс. руб.	802297,0	0,0	15295,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	3635428,0	3856649,0	4407375,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	22,1	0,0	0,4
Республика Алтай			
Фактический дефицит, тыс. руб.	753977,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2217049,0	2206014,0	2311477,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	34,0	0,0	0,0
Республика Дагестан			
Фактический дефицит, тыс. руб.	3864220,0	713551,0	4487303,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	13485197,0	16669662,0	19284668,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	28,7	4,3	23,3
Республика Ингушетия			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	3777154,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2313837,0	2116210,0	2207616,0

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	171,1
Республика Тыва			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	2300290,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2584673,0	2831990,0	3199680,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	71,9
Чеченская Республика			
Фактический дефицит, тыс. руб.	1806523,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	7025249,0	7612269,0	8044572,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	25,7	0,0	0,0

В республиках Дагестан, Ингушетия и Тыва фактические дефициты и их доли в доходах субъектов Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений) превысили ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, и составили, соответственно, 23,3 %, 171,1 % и 71,9 % общего объема доходов консолидированных бюджетов.

Превышение размера дефицита допущено республиками Ингушетия и Тыва в пределах утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Как отмечалось выше, предельный размер дефицита бюджета (10 %) в нарушение требований пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Республикой Дагестан в 2013 году превышен.

3.5. В ходе контрольного мероприятия проверены отдельные вопросы расходования средств бюджета Республики Тыва.

В 2013 году расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 21708529,5 тыс. рублей, или 92,8 % уточненных годовых бюджетных назначений (23387451,6 тыс. рублей).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2013 год составила 1678922,1 тыс. рублей.

В 2013 году на условиях софинансирования расходных обязательств Республики Тыва из федерального бюджета поступили 56 субсидий и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 2863506,3 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете, - 740073,5 тыс. рублей.

Расходные обязательства за счет средств федерального бюджета исполнены на сумму 2308493,7 тыс. рублей, или 80,6 % поступивших бюджетных средств, за счет средств республиканского бюджета - на сумму 587413,6 тыс. рублей, или 79,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетополучателями оплата выполненных по государственным контрактам работ, услуг и поставок осуществляется в первоочередном порядке за счет средств федерального бюджета с целью их своевременного освоения, что приводит к несоблюдению уровня софинансирования, установленного соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

При исполнении 9 расходных обязательств объем кассовых расходов за счет средств республиканского бюджета не соответствует установленному уровню софинансирования из федерального бюджета на сумму 53881,1 тыс. рублей.

3.5.1. В 2013 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Тыва исполнены в сумме 3047344,7 тыс. рублей, или 75,7 % годовых бюджетных назначений (4027377,2 тыс. рублей). В общем объеме капитальных вложений средства федерального бюджета составили 72,1 процента.

В общем объеме расходов республиканского бюджета бюджетные инвестиции составили 14 процентов.

При проверке исполнения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Тыва выявлены нарушения отдельных положений, установленных Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в том числе:

- пунктов 1 и 3 статьи 14 - не разрабатывались порядки проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, на предмет эффективности использования средств республиканского бюджета и достоверности их сметной стоимости;

- пункта 2 статьи 13 - государственные капитальные вложения по 7 объектам на общую сумму 905807,4 тыс. рублей осуществлялись без соблюдения условий их финансирования в рамках соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 13 постановления Правительства Республики Тыва от 11 февраля 2010 года № 41 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Тыва в форме капитальных вложений в основные средства государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Тыва» Минфином Республики Тыва не разработан порядок, регламентирующий представление отчетности об использовании средств республиканского бюджета, направляемых на капитальные вложения.

В 2013 году основными государственными заказчиками по освоению бюджетных инвестиций являлись Министерство строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва (далее - Минстрой РТ) и Министерство дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва (далее - Миндортранс РТ).

Схема осуществления капитальных инвестиций в строительство объектов государственной собственности приведена ниже:



В ведомственном подчинении Минстроя РТ находятся государственное казенное учреждение «Госстройзаказ» (далее - ГКУ РТ «Госстройзаказ») и государственное бюджетное учреждение «Управление капитального

строительства» (далее - ГБУ РТ «УКС»), которые созданы в целях осуществления функций единого заказчика и заказчика-застройщика.

Кроме того, ГБУ РТ «УКС» осуществляются функции генерального подрядчика ГКУ РТ «Госстройзаказ», заключаются договоры субподряда на проведение строительных работ, за что взимается плата в размере до 2,14 % общей суммы заключенных договоров, которая за 2013 год составила 29553,9 тыс. рублей.

Минстроем РТ не обеспечено проведение экономического анализа деятельности своих подведомственных учреждений, проверок их финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса, предусмотренных пунктом 5.58 постановления Правительства Республики Тыва от 13 сентября 2007 года № 882 «Об утверждении положения о Министерстве строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва и его структуры».

В нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, ГБУ РТ «УКС» в 2013 году не проводилась обязательная (перед составлением годовой бухгалтерской отчетности) инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств.

По состоянию на 1 января 2014 года на балансах Минстроя РТ и его подведомственных учреждений числятся затраты незавершенного строительства в сумме 3403302,1 тыс. рублей (увеличились по сравнению с началом года в 3 раза), из них: средства федерального бюджета - 1858339,9 тыс. рублей, санкционированная дебиторская задолженность сложилась в сумме 1064705,4 тыс. рублей, из которой 76,5 % - средства федерального бюджета (815065,8 тыс. рублей).

Строительство терапевтического корпуса и школы на 825 мест в г. Кызыле, канализационных и напорных коллекторов в пгт. Каа-Хем с объемом затрат в сумме 248502,8 тыс. рублей приостановлено в 2009-2011 годах.

ГБУ РТ «УКС» осуществляется охрана указанных объектов, при этом решение о их консервации, предусмотренное пунктом 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, не принималось.

Консервация объектов капитального строительства не осуществлена должным образом, что является несоблюдением норм пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

В условиях недостатка медицинских учреждений, из которых 59 % требуют реконструкции и капитального ремонта, 12 % находятся в аварийном состоянии, Правительством Республики Тыва не решается вопрос по завершению строительства объекта «Терапевтический корпус, г. Кызыл» на 125 койко-мест с отделениями кардиологии, ревматологии, эндокринологии, токсикологии с клинико-диагностическим отделением (далее - терапевтический корпус).

Строительство медицинского учреждения осуществлялось с 1990 по 2009 год, объем затрат составляет 129859,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 38957,8 тыс. рублей, техническая готовность объекта - 21 %. Потребность в финансировании на завершение строительства терапевтического корпуса составляет 612380,0 тыс. рублей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 129859,5 тыс. рублей.

По государственным контрактам на строительство терапевтического корпуса, заключенным в 2005-2007 годах, на балансе Минстроя РТ в нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - приказ Минфина России № 191н), числится дебиторская задолженность в сумме 5674,9 тыс. рублей, которая не отражена как просроченная (или нереальная к взысканию).

В нарушение статьи 55.24 Градостроительного кодекса в составе незавершенного строительства Минстроя РТ числятся 3 объекта (пристройка к перинатальному центру, центр традиционной культуры и ремесел, реконструкция музыкального драмтеатра) с общим объемом затрат в сумме 454999,8 тыс. рублей, которые эксплуатируются в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По состоянию на 1 января 2014 года на балансе подведомственного учреждения Миндортранса РТ - государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Тыва» (далее - ГКУ УАД «Тываавтодор») числятся затраты незавершенного строительства в сумме 515429,3 тыс. рублей (увеличились по сравнению с началом года на 30 %), из них средства федерального бюджета - 122364,4 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства учтены 5 дорожных объектов с общим объемом затрат в сумме 61165,8 тыс. рублей, строитель-

ство которых приостановлено более 15 лет назад. Денежные средства республиканского бюджета затрачены на строительство необеспеченных в установленный срок вводом в эксплуатацию востребованных объектов.

Миндортрансом РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 61165,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) право собственности на указанные объекты в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ), не зарегистрировано.

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 9787,5 тыс. рублей на разработку в период 1990-2010 годов проектно-сметной документации по 8 дорожным объектам, которая остается невостребованной.

Миндортрансом РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 9787,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 Инструкции от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» в составе незавершенного строительства Миндортранса РТ числятся 6 объектов дорожного хозяйства с общим объемом затрат в сумме 342823,2 тыс. рублей, которые введены в эксплуатацию, но при этом не переданы правообладателю и эксплуатируются без оформления вещных прав.

3.5.2. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2011 года № 1057 «О праздновании 100-летия единения России и Тувы и основания г. Кызыла» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 810-р ГКУ РТ «Госстройзаказ» реализуются 6 мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 1351180,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1209400,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 141780,0 тыс. рублей.

В 2013 году в соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Республики Тыва с Минкультуры России, Минобрнауки России и Госстроем, из федерального бюджета поступили средства в сумме

686000,0 тыс. рублей. Финансирование за счет средств республиканского бюджета было предусмотрено в сумме 100830,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 746855,5 тыс. рублей, или 94,9 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 663232,7 тыс. рублей, или 96,7 %, республиканского бюджета - 83622,8 тыс. рублей, или 82,9 процента.

Объем выполненных работ по мероприятиям составил 626625,8 тыс. рублей, или 83,9 % кассовых расходов, из них: за счет средств федерального бюджета - 563158,0 тыс. рублей, или 84,9 %, республиканского бюджета - 63467,8 тыс. рублей, или 75,9 процента.

Дебиторская задолженность числится в сумме 120220,5 тыс. рублей, из которой средства федерального бюджета составляют 83,2 % (100074,7 тыс. рублей).

Выполнение мероприятий в полном объеме предусмотрено завершить до 1 сентября 2014 года. Из 3 мероприятий, запланированных к завершению в 2013 году, до настоящего времени не завершено ни одно мероприятие.

При этом Минстроем РТ в федеральные органы исполнительной власти представлена отчетность по формам № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу» и № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетов и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых программ», в которой указана недостоверная информация в части ввода объектов в эксплуатацию в декабре 2013 года, отражения полного освоения бюджетных средств при наличии дебиторской задолженности.

В нарушение соглашения от 11 июля 2013 года № 1499-01-41/10-13, заключенного Правительством Республики Тыва с Минкультуры России (далее - соглашение № 1499-01-41/10-13), в установленный срок не завершена реконструкция здания ГБУ «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва им. В. Кок-оола».

На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 73 процента.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ГКУ РТ «Госстройзаказ» при исполнении государственного контракта от 19 июля 2013 года № 27 на сумму 89999,9 тыс. рублей, заключенного с ГБУ РТ «УКС», были изменены его существенные условия в части переноса срока завершения работ с 20 декабря 2013 года на 30 июля 2014 года.

ГБУ РТ «УКС» согласно договорам субподряда денежные средства в полном объеме были перечислены организациям «АМТ Group» и ООО «Элита», которыми освоено 65393,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 24606,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 17324,7 тыс. рублей).

В нарушение соглашения № 1499-01-41/10-13 в 2013 году в установленный срок не завершена также реконструкция здания «Дом народного творчества».

На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 81 процент.

ГКУ РТ «Госстройзаказ» для выполнения реконструкции объекта заключены 2 государственных контракта на общую сумму 87594,0 тыс. рублей, перечислено подрядчикам - 84590,8 тыс. рублей, освоено - 71027,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 13563,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 3743,8 тыс. рублей).

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при исполнении государственного контракта от 4 июня 2013 года № 12 на сумму 75111,5 тыс. рублей, заключенного с ООО «Компас», были изменены его существенные условия в части продления срока завершения работ до 30 мая 2014 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтракта в части 30 % авансирования по государственному контракту от 26 декабря 2013 года № 85, заключенному с ИП Монгуш Е.Е. на поставку оборудования, было осуществлено 100-процентное авансирование на сумму 12479,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполненных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 (далее - приказ Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7), общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

В 2013 году не завершена реконструкция здания ГБНИИОУ «Тувинский институт гуманитарных исследований», которая должна была осуществляться в соответствии с соглашением от 25 апреля 2013 года № 10.Т04.24.0004, заключенным Правительством Республики Тыва с Минобрнауки России.

ГКУ РТ «Госстройзаказ» заключены 2 государственных контракта на общую сумму 31241,4 тыс. рублей, перечислено подрядчикам 10249,4 тыс.

рублей, освоено 1252,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 8996,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (с учетом раздела по сейсмике) на реконструкцию объекта получено в июне 2011 года.

После начала работ была проведена оценка стоимости реконструкции с учетом образовавшихся повреждений в связи с сейсмическими событиями 27 декабря 2011 года и 26 февраля 2012 года, в результате приняты решения о сносе одного корпуса и проведении работ по возведению нового здания.

В нарушение пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса работы на объекте ведутся в отсутствие экспертизы на откорректированную проектно-сметную документацию.

Техническая готовность здания составляет 2 %, что создает риск незавершения его строительства в установленные сроки.

Соглашением № 1499-01-41/10-13 в 2013-2014 годах предусмотрена реконструкция объекта «Цокольный этаж ГБУ «Национальный музей им. Алдан-Маадыр Республики Тыва» с обустройством встроенных помещений».

Государственный контракт от 28 июня 2013 года № 16 заключен с ГБУ «УКС» на сумму 12000,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 30 июня 2014 года, подрядчику перечислено 1000,0 тыс. рублей.

Техническая готовность объекта составляет 6 %. Работы ведутся с отставанием от графика.

Соглашением № 1499-01-41/10-13 предусмотрена реконструкция государственного автономного учреждения «Национальный парк культуры и отдыха Республики Тыва».

В нарушение пункта 1.2 государственного контракта от 28 июня 2013 года № 28 на сумму 59000,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ 30 апреля 2014 года ГБУ РТ «УКС» были заключены договоры субподряда с ООО «СКСтройресурс» и ООО «Лессервис» на общую сумму 58779,4 тыс. рублей.

При выезде на объект установлено, что работы на объекте не ведутся, в результате существуют риски незавершения его реконструкции в установленные сроки.

Соглашением от 15 ноября 2013 года № Д02-234/ЕС/ГС/с, заключенным Правительством Республики Тыва с Госстроем, в 2013 году предусмотрены реконструкция набережной р. Енисей от моста до ул. Чургуй-оола и благоустройство прилегающей к ней территории с общим объемом финансирования в сумме 562540,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств феде-

рального бюджета - 514400,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 21070,0 тыс. рублей. Срок окончания строительства - 30 июля 2014 года, сметная стоимость объекта - 1034648,4 тыс. рублей.

Сводный сметный расчет на реконструкцию объекта не соответствует нормам постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в части некомплектности разработанной документации.

В 2013-2014 годах ГКУ «Госстройзаказ» с ГБУ РТ «УКС» заключены государственные контракты на общую сумму 1071999,3 тыс. рублей, в том числе: от 3 июля 2013 года № 20 на сумму 695183,6 тыс. рублей (1 этап), от 11 марта 2014 года № 19 (далее - госконтракт № 19) на сумму 376815,7 тыс. рублей (2 этап), что на 11217,8 тыс. рублей превышает стоимость работ по проектной документации.

Подрядчику перечислено 541470,0 тыс. рублей, освоено 488196,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность за счет средств федерального бюджета составляет 53273,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 приказа Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

Выездом на объект установлено, что строительно-монтажные работы по реконструкции набережной выполняются с отставанием от графика. Техническая готовность объекта составляет 73 процента.

При проведении открытого аукциона в электронной форме для выполнения работ 1 этапа реконструкции объекта в техническое задание была включена поставка скульптур, изготавливаемых членом Союза художников Российской Федерации Д.Б. Намдаковым, на общую сумму 162000,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции.

Госконтрактом № 19 предусмотрено строительство ресторана сметной стоимостью 92618,9 тыс. рублей, что является несоблюдением требований пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса в части установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Фактически выполнены и оплачены работы на сумму 17919,3 тыс. рублей.

3.5.3. С 2004 года на территории Республики ведется строительство объекта «Пристройка к перинатальному центру в г. Кызыле» (4 блока) (далее - перинатальный центр).

Недостаточное финансирование, невыполнение подрядными организациями графиков производства работ и их частая смена, продление сроков выполнения работ по контрактам, необходимость корректировки проектной документации (заключение государственной экспертизы на корректировку проекта до настоящего времени отсутствует) привели к тому, что строительство востребованного объекта ведется свыше 10 лет.

Общий объем затрат незавершенного строительства составляет 338359,5 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составляют 52,5 %. Из 4 блоков не завершены строительством блоки № 1 и № 2.

В 2012 году в соответствии с соглашением от 26 декабря 2012 года № 047, заключенным Правительством Республики Тыва с Минздравом России о софинансировании расходного обязательства Республики Тыва в сумме 18035,3 тыс. рублей на строительство перинатального центра (на условиях достижения 100 % готовности объекта), в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 82500,0 тыс. рублей.

В результате позднего заключения соглашения и поступления денежных средств работы на объекте были продолжены в 2013 году, условия соглашения в части полной готовности объекта не выполнены.

Минстроем РТ заключены 32 государственных контракта на общую сумму 92126,8 тыс. рублей на строительство объекта и приобретение медицинского оборудования, перечислено подрядчикам 78421,1 тыс. рублей, освоено 57797,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 20623,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтракта в части 30 % авансирования по государственным контрактам, заключенным с ООО «Элитстрой», было произведено 100-процентное авансирование на сумму 22740,4 тыс. рублей.

В условиях, когда в Республике растет показатель младенческой смертности, оказание медицинской помощи в отделениях патологии новорожденных, диагностики, реанимации и интенсивной терапии не осуществляется.

При выезде на объект установлено, что блоки №№ 1, 2 оснащены медицинским оборудованием. Кислородная станция установлена, не осуществлен монтаж разводящих сетей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 338359,5 тыс. рублей.

3.5.4. В 2013 году на территории Республики планировалось начать строительство объекта «Спортивно-культурный центр, пгт. Каа-Хем» (далее - спортивно-культурный центр) сметной стоимостью 1512796,7 тыс. рублей со сроком завершения работ 30 декабря 2014 года.

В соответствии с соглашением от 28 ноября 2013 года № 521, заключенным Правительством Республики Тыва с Минспортом России о финансировании расходного обязательства Республики Тыва в сумме 68487,2 тыс. рублей (на условиях 100 % освоения государственных капитальных вложений), были выделены средства федерального бюджета в сумме 375100,0 тыс. рублей.

В результате позднего заключения соглашения и поступления денежных средств работы на объекте были начаты в 2014 году, условия соглашения в части полного освоения государственных капитальных вложений не выполнены.

Государственный контракт на строительство объекта от 23 декабря 2013 года № 78 заключен ГКУ РТ «Госстройзаказ» с ГБУ РТ «УКС» на сумму 1512796,7 тыс. рублей без проведения процедуры общественного обсуждения крупной закупки, что не учитывает рекомендации письма Правительства Российской Федерации от 2 августа 2012 года № АД-П13-4450 в части ее применения государственными заказчиками в своей деятельности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации на сумму свыше 1 млрд. рублей.

В целях недопущения по состоянию на 1 января 2014 года неиспользованных остатков средств федерального бюджета ГБУ «УКС» средства в сумме 375100,0 тыс. рублей, которые на момент проведения контрольного мероприятия числились в дебиторской задолженности, были перечислены субподрядной организации ООО «Арго».

При выезде на объект установлено, что проведены работы по обустройству строительной площадки, завершаются работы по отрывке котлована (90 %), ведутся работы по устройству песчано-гравийного слоя (25 %) и бетонной подготовки (10 процентов).

3.5.5. В 2012-2013 годах в рамках мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения

в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, в соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Республики Тыва с Минрегионом России (от 27 июня 2012 года № 139) и Госстроем (от 24 июля 2013 года № Д02/110/ЕС/ГС/С), в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в общей сумме 1528900,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 1414180,0 тыс. рублей, в 2013 году - 114720,0 тыс. рублей.

Финансирование за счет средств республиканского бюджета составило 231340,0 тыс. рублей.

Целевой программой «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Тыва» на 2012-2018 годы (далее - программа сейсмоусиления), утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 26 октября 2012 года № 594, до конца 2013 года предусматривалось строительство (сейсмоусиление) 9 объектов (5 жилых дома, 3 детских сада и 1 школа), из которых на момент проведения контрольного мероприятия завершены работы на 1 объекте (сейсмоусиление жилого дома по ул. Красных Партизан, д. 1). Строительная готовность 8 объектов составляет от 37 до 95 процентов.

Из-за сложных погодных условий фактически строительство объектов началось весной 2013 года.

За два года кассовые расходы составили 1108206,9 тыс. рублей (63 % общего объема финансирования), неиспользованные остатки средств федерального бюджета - 636039,5 тыс. рублей.

Освоено 784915,5 тыс. рублей (70,8 % средств, перечисленных подрядным организациям), дебиторская задолженность числится в сумме 305474,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 278246,5 тыс. рублей.

Низкое освоение бюджетных средств может свидетельствовать о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения выполнения целевых показателей программы сейсмоусиления, нереалистичности сроков ее реализации и отсутствии должного контроля со стороны Правительства Республики Тыва за выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни населения.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительными соглашениями к 7 государственным контрактам на общую сумму 1455220,8 тыс. рублей продлены сроки завершения работ (с декабря 2012 года до 30 августа 2014 года).

В нарушение пункта 3 приказа Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

При выезде на объект «Сейсмоусиление здания общеобразовательной школы № 3 г. Кызыла» установлено, что частично не завершены работы по штукатурке и окраске фасада здания.

При этом по указанному объекту ГКУ РТ «Госстройзаказ» в полном объеме приняты и оплачены работы по 2 государственным контрактам, заключенным с ООО «Стройсервис» на общую сумму 103473,9 тыс. рублей, из которых выполненные работы на сумму 9861,9 тыс. рублей по контракту от 31 декабря 2013 года № 79 были приняты в день его заключения.

3.5.6. В 2012-2013 годах из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации поступили средства федерального бюджета на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ в общей сумме 1103894,1 тыс. рублей, из них:

- 854126,1 тыс. рублей - на 776 объектах социально-бытового назначения, пострадавших в результате 3 землетрясений, произошедших 27 декабря 2011 года, 26 февраля и 6 июня 2012 года;

- 201291,8 тыс. рублей - на 52 объектах транспортной инфраструктуры, пострадавших в результате землетрясения, произошедшего 26 февраля 2012 года.

Созданной в Республике межведомственной рабочей комиссией проводились обследования объектов населенных пунктов, оказавшихся в зоне действия сейсмических событий, по результатам которых составлялись акты (с фотографиями), дефектные ведомости и сметные расчеты.

Указанные документы представлялись на проверку в МЧС России, после чего передавались в Минфин России.

Так как средства из Резервного фонда выделялись для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясений, Минфином России заявленные объемы финансирования были уменьшены в 3,4 раза (с 3200696,1 тыс. рублей до 945245,1 тыс. рублей).

При этом Минфином России обоснование корректировки не осуществлялось.

Так как средств, выделенных из республиканского бюджета на указанные мероприятия, недостаточно для выполнения полного объема работ, Минстроем РТ и Миндортрансом РТ проводилась корректировка сметных расчетов под фактически выделенный объем средств федерального бюджета, в результате многие виды работ исключались, что нарушило технологическую последовательность и качество восстановления объектов.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы на аварийно-восстановительные работы объектов социально-бытового назначения составили в сумме 791611,1 тыс. рублей (71,7 %), остаток неиспользованных средств - 312283,0 тыс. рублей.

Низкое освоение бюджетных средств свидетельствует о невыполнении аварийно-восстановительных работ на объектах, недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

Аварийно-восстановительные работы полностью завершены на 284 объектах, на 271 объекте работы выполнены частично, на 218 объектах работы не начаты, 3 объекта межведомственной комиссией признаны неподлежащими к восстановлению и непригодными для дальнейшего использования.

Не завершены аварийно-восстановительные работы объекта «Мост через р. Енисей», который является стратегическим для Республики Тыва, так как обеспечивает транспортное и инженерное сообщение между двумя берегами.

Аварийно-восстановительные работы на объекте выполнялись в рамках муниципального контракта от 22 июня 2012 года № 2012.64167 на сумму 86251,8 тыс. рублей, заключенного МБУ «ДКС мэрии г. Кызыла» с ООО «Водный мир».

За два года подрядчику был перечислен аванс в сумме 25875,0 тыс. рублей, выполнены и приняты работы на сумму 30203,4 тыс. рублей. Дополнительным соглашением в связи с сезонными характеристиками р. Енисей срок действия контракта был продлен до 15 октября 2013 года. По состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 66372,9 тыс. рублей. С 1 января 2013 года финансирование строительства объекта не осуществлялось. В настоящее время по мосту открыто движение.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 66372,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы на аварийно-восстановительные работы объектов транспортной инфраструктуры соста-

вили в сумме 200288,3 тыс. рублей (99,5 %), остаток неиспользованных средств - 1003,5 тыс. рублей.

При выезде на объект автомобильная дорога «Кызыл - Станция Тайга» установлены отклонения фактически выполненных объемов работ от принятых в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2.

Сумма принятых и оплаченных ГКУ УАД «Тываавтодор» не выполненных ГУП «Чаданское ДРСУ» работ по государственным контрактам от 5 июня 2013 года № 4 и № 13 составляет 24865,3 тыс. рублей.

Визуальным осмотром объекта установлены низкое качество выполненных работ и их отклонение от технологических нормативов (в частности отсутствие обочин из щебеночно-песчаной смеси ЩПС-5), что приводит к разрушению кромок асфальтобетонного покрытия дороги.

ГУП «Чаданское ДРСУ» не выполнены аварийно-восстановительные работы на участках автомобильной дороги «Абакан - Ак-Довурак» на общую сумму 7289,5 тыс. рублей по государственному контракту от 5 июня 2013 года № 14, заключенному с ГКУ УАД «Тываавтодор».

3.5.7. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2013 года № 1829-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на 7 объектах транспортной инфраструктуры, связанных с ликвидацией последствий прошедших на территории Республики Тыва 10-13 августа 2012 года ливневых дождей, выделены средства федерального бюджета в сумме 70338,8 тыс. рублей, которые использованы в полном объеме.

В нарушение распоряжения Минтранса России от 23 мая 2002 года № ИС-478-р «Об утверждении сборника форм исполнительной производственно-технической документации при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» общий журнал работ (форма № Ф-1) на объектах не велся.

3.5.8. Дорожный фонд Республики Тыва (далее - Дорожный фонд) утвержден Законом Республики Тыва от 12 декабря 2011 года № 1076 ВХ-1 «О дорожном фонде Республики Тыва». До 10 декабря 2013 года редакция указанного Закона не была приведена в соответствие с требованиями редакции статьи 179.4 Бюджетного кодекса, действующей с 30 ноября 2011 года.

В 2013 году расходы на дорожную деятельность Республики Тыва составили 1154040,1 тыс. рублей, или 97,1 % полученных доходов Дорожного фонда (1188106,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса за счет средств Дорожного фонда осуществлялись расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении региональных автодорог общего пользования, которые за период 2012-2013 годов составили 24107,9 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 12262,1 тыс. рублей, в 2013 году - 11845,8 тыс. рублей.

В перечень, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 года № 35 (далее - перечень автомобильных дорог), включены 96 автомобильных дорог протяженностью 3789,7 км, из которых 53 автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Тыва балансовой стоимостью 3886013,4 тыс. рублей закреплены на праве оперативного управления за ГКУ УАД «Тываавтодор».

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ не зарегистрировано право собственности субъекта Российской Федерации на 49 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения балансовой стоимостью 2184460,8 тыс. рублей.

В 2013 году в перечень автомобильных дорог были включены 44 автомобильные дороги местного значения протяженностью 461,4 км балансовой стоимостью (в ценах 2005 года) 302856,0 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета планируется исполнение полномочий по решению вопросов в области дорожной деятельности муниципальных образований, предусмотренных статьями 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что не соответствует положению статьи 65 Бюджетного кодекса в части осуществления формирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий.

Из общего количества автодорог в соответствии с «Типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» ВСН 1-83 проведена паспортизация 17 дорог протяженностью 849,9 км, балансовой стоимостью 1925719,5 тыс. рублей, в соответствии с Правилами диагностики и оценки состояния автомобильных дорог» ОДН 218.0.006-2002 - обследование и диагностика 7 дорог протяженностью 739,2 км и балансовой стоимостью 1909262,1 тыс. рублей.

В Республике не выполняется норматив денежных затрат на содержание автомобильных дорог регионального значения на 1 км в год, установ-

ленный постановлением Правительства Республики Тыва от 4 октября 2008 года № 577. Из запланированного объема средств в 2012 году в сумме 81,7 тыс. рублей, в 2013 году - в сумме 106,2 тыс. рублей фактические затраты составили 28,6 тыс. рублей (35,0 %) и 43,9 тыс. рублей (41,3 %), соответственно.

За счет бюджетного кредита из федерального бюджета, полученного по соглашению с Минфином России от 31 мая 2010 года № 01-01-06/06-186, осуществлена реконструкция проезжей части дорог по ул. Кочетова (от гостиницы «Монгулек» до ул. С. Тока) г. Кызыла с объемом затрат в сумме 71134,4 тыс. рублей, которая в нарушение статьи 55.24 Градостроительного кодекса эксплуатируется в отсутствие разрешительной документации.

В рамках реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, подпрограммы «Автомобильные дороги», в соответствии с соглашением от 27 мая 2013 года № 48/66-С, заключенным Правительством Республики Тыва с Росавтодором, в республиканский бюджет поступила субсидия на строительство и реконструкцию 2 автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения в сумме 52203,5 тыс. рублей.

Финансирование указанных мероприятий за счет республиканского бюджета составило 2747,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 53729,7 тыс. рублей, или 97,7 % годового объема бюджетных назначений (54951,2 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 52007,3 тыс. рублей (96,7 %), республиканского бюджета - 1722,5 тыс. рублей (62,6 процента).

В нарушение пункта 2.1.1 соглашения Росавтодором денежные средства в сумме 39152,6 тыс. рублей перечислены в доход республиканского бюджета в декабре 2013 года, то есть с нарушением установленного срока (III квартал 2013 года).

В нарушение части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на строительство автомобильных дорог «Подъезд к с. Чыраа-Бажы» и «Подъезд к с. Арыг-Узуу» по государственным контрактам на сумму 54951,2 тыс. рублей, заключенным ГКУ УАД «Тываавтодор» с ООО «Суугу», выдано в отсутствие правоустанавливающих документов на землю, предусмотренных частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительными соглашениями изменены существенные условия государст-

венных контрактов в части переноса срока завершения работ на более поздний период.

В нарушение пунктов 1, 5 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса разрешения на ввод указанных объектов в эксплуатацию администрациями муниципальных районов Улуг-Хемского и Дзун-Хемчикского кожуунов выданы в отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок и документа, подтверждающего соответствие построенного объекта требованиям технических регламентов.

В рамках реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644, в соответствии с соглашением от 29 ноября 2013 года № 10098-13-11-29-01, заключенным Правительством Республики Тыва с Ростуризмом, осуществляется реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к озеру Дус-Холь» с общим объемом финансирования в сумме 37394,5 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета - 29716,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 7678,5 тыс. рублей.

Финансирование за счет республиканского бюджета утверждено в сумме 2533,1 тыс. рублей, что на 5145,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено соглашением.

Реконструкция автомобильной дороги начата по государственному контракту от 16 декабря 2013 года № 2013.226206, заключенному ГКУ УАД «Тываавтодор» с ООО «Восток», на сумму 29891,1 тыс. рублей со сроком исполнения до 25 июня 2014 года в отсутствие проектно-сметной документации, что является нарушением части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса реконструкция автомобильной дороги Кызыл - Сарыг-Сеп на участке по ул. Магистральная г. Кызыла и по ул. Шахтерская пгт. Каа-Хем в Республике Тыва осуществлялась в отсутствие разрешения на строительство.

В рамках республиканской целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Тыва на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 1 июня 2012 года № 287, Миндортрансу РТ утверждены межбюджетные трансферты для предоставления субсидий 13 муниципальным образованиям на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в сумме 168456,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 149961,3 тыс. рублей, остаток - 18495,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.9 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям из Дорожного фонда, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 14 августа 2012 года № 457, Миндортрансом РТ в соглашениях на предоставление субсидий муниципальным образованиям не предусмотрен уровень финансирования за счет средств местных бюджетов в сумме 8412,7 тыс. рублей.

Не выполнены условия соглашений по ремонту уличной дорожной сети в Каа-Хемском (с. Сарыг-Сеп) и Чеди-Хольском (с. Хову-Аксы) районах, в г. Ак-Довурак.

3.5.9. По состоянию на 1 января 2014 года на территории Республики Тыва выявлено 509 бесхозных и не вовлеченных в хозяйственный оборот объектов, из которых 10 - объекты федеральной собственности, 260 - объекты бывших совхозов, 31 - объекты Роспотребсоюза, 209 - прочие объекты.

В основном это объекты культурно-бытового назначения, расположенные в сельской местности (дома быта, служебные здания, магазины, бани, гаражи и др.), а также бывшие здания машинно-тракторных станций, зернотоков, молочно-товарных ферм.

Учитывая неудовлетворительное состояние данных объектов, недостаток средств в бюджетах муниципальных образований на подготовку технических планов, Правительством Республики Тыва принято решение о нецелесообразности оформления бесхозных объектов недвижимости в муниципальную собственность.

Данный вопрос решается путем сноса объектов силами органов местного самоуправления либо их передачи заинтересованным лицам.

Для восстановления переданы 211 объектов, подлежат сносу 140 объектов, не востребованными для дальнейшего использования остаются 158 объектов.

3.5.10. Единственным источником тепловой энергии в городе Кызыле является Кызылская ТЭЦ (собственник - ОАО «Сибирская Генерирующая Компания»).

Полезный отпуск тепловой энергии, вырабатываемый ТЭЦ, не удовлетворяет спросу различных потребителей города в тепловой энергии. В большинстве случаев процесс подключения объектов к городским тепловым сетям останавливается на стадии согласования договорных отношений с Кызылской ТЭЦ. В большинстве случаев строительство осуществляется в отсутствие технических условий на присоединение к тепловым сетям.

В 2013 году имелись случаи, когда вновь введенные объекты были подключены к системам теплоснабжения за счет уступки права на использование мощности иными потребителями.

В 2014-2015 годах на территории г. Кызыла планируется за счет средств федерального и республиканского бюджетов закончить строительство 29 объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения, культуры и социального назначения общей сметной стоимостью 14659672,4 тыс. рублей.

Из-за невозможности присоединения к источникам теплоснабжения указанных объектов существует высокий риск несвоевременного ввода их в эксплуатацию и использования по целевому назначению, что может привести к неэффективности использования бюджетных средств.

3.5.11. За время существования (с 2008 года) в Республике Тыва бизнес-инкубатора число его резидентов составило 20 организаций, из которых 4 - прекратили свою деятельность, 5 - в настоящее время зарегистрированы на его территории.

Объем налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы от резидентов бизнес-инкубатора составил 1326,5 тыс. рублей, затраты на его функционирование - 34912,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 5570,0 тыс. рублей, регионального бюджета - 29342,6 тыс. рублей).

Бизнес-инкубатор свою задачу по активизации предпринимательской активности не выполняет. При этом по договору с Минэкономразвития России Республикой взято обязательство о его функционировании до 2018 года. Расходы регионального бюджета в указанном периоде составят 25000,0 тыс. рублей (расчетно).

3.5.12. По состоянию на 1 января 2013 года были не использованы средства федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет в ноябре 2012 года в соответствии с соглашением от 10 мая 2012 года № 373/с-2012-1152, заключенным Правительством Республики Тыва с Минздравсоцразвития России, на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. Указанным соглашением размер финансирования из республиканского бюджета установлен в сумме 12191,0 тыс. рублей.

Соглашением от 10 мая 2012 года № 373/с-2012-1152 предусмотрено при выделении помещений, необходимых для совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, проведение в них при необходимости капитального и текущего ремонта.

Правительством Республики Тыва выделены помещения в учреждениях здравоохранения для оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, которые не соответствуют требованиям, предусмотренным для размещения тяжелого медицинского оборудования.

В соответствии с заключенными государственными контрактами для оснащения сосудистого отделения, созданного на базе ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1», приобретено 82 единицы медицинского оборудования на сумму 109999,8 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введены в эксплуатацию: томограф магнитно-резонансный, комплекс ангиографический, источник бесперебойного питания для 64-срезового томографа, поставленные по государственным контрактам от 30 января 2013 года № 2013.1910, от 31 января 2013 года № 2013.1914, от 14 октября 2013 года № 2013.172830, заключенным с ООО «Трансконтинентал медикал менеджмент», ООО «Химмедсервис» и ООО «Балтийская энергетическая компания», на общую сумму 67793,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий указанных госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Поступившее в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1» медицинское оборудование на общую сумму 67793,6 тыс. рублей полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

При выезде в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1» установлено, что капитальный ремонт в помещениях не завершен, оборудование размещено в коридорах медицинского учреждения и на неотапливаемом складе.

3.5.13. По состоянию на 1 января 2013 года были не использованы средства федерального бюджета в сумме 41791,8 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет (в 2011 году - 18010,4 тыс. рублей, в 2012 году - 23781,4 тыс. рублей) в соответствии с соглашениями от 28 ноября 2011 года № 330/ФЦП-2011, от 21 декабря 2012 года № 17-07/ФЦП-49, заключенными Правительством Республики Тыва с Минздравом России, на реализацию мероприятий ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2012 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 280, подпрограмма «Туберкулез».

Правительством Республики Тыва не обеспечена подготовка помещения для оказания медицинской помощи больным туберкулезом в связи с

тем, что при проведении капитального ремонта не были учтены технические особенности медицинского оборудования, что потребовало проведения дополнительных работ в помещении.

В соответствии с заключенными государственными контрактами для оснащения ГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер» приобретено 59 единиц медицинского оборудования на сумму 41791,8 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введен в эксплуатацию томограф рентгеновский компьютерный Aquilion RXL, поставленный по государственному контракту от 23 октября 2012 года № 2012.130518 с ООО «ДГМ-Урал» на сумму 14978,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Поступившее в ГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер» медицинское оборудование на общую сумму 14978,9 тыс. рублей полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

В 2013 году не достигнуты целевые показатели реализации мероприятий подпрограммы «Туберкулез» по снижению смертности от туберкулеза и охвату населения профилактическими осмотрами.

3.5.14. Федеральным фондом обязательного медицинского страхования была предоставлена субсидия на реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Республики Тыва в 2011-2013 годах» по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения и внедрению современных информационных систем в здравоохранение в сумме 958511,8 тыс. рублей, общий объем израсходованных средств - 942852,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года в соответствии с заключенными государственными контрактами на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения было закуплено медицинское оборудование на сумму 262516,5 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введены в эксплуатацию: кислородная станция (в ГБУЗ РТ «Кызылский родильный дом № 1»), 2 комплекта томографов рентгеновских компьютерных (в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 2», «Республиканская консультативно-диагностическая поликлиника»), поставленные по государственным контрактам от 17 ноября 2011 года № 2011.41098, от 4 октября 2012 года

№ 2012.124653, заключенным с ООО «Хоспек» и ООО «ДГМ-Урал», на общую сумму 37993,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Медицинское оборудование на общую сумму 37993,0 тыс. рублей до настоящего времени не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

3.5.15. В Республике Тыва меры социальной поддержки по обеспечению жильем граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, предоставляются в форме единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилья (далее - ЕДВ).

ЕДВ предоставляется гражданину, имеющему право на получение мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилья, в безналичной форме путем перечисления продавцу либо застройщику жилья на основании соответствующих договоров.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в 2013 году 14 гражданам из числа ветеранов Великой Отечественной войны (далее - ВОВ) и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы) были предоставлены ЕДВ на общую сумму 16469,9 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения, предусмотренные дополнительным соглашением от 16 января 2013 года № 11 к соглашению от 12 августа 2009 года № 412/09, заключенным Правительством Республики Тыва с Минрегионом России, исполнены в полном объеме.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614, форма заявки на предоставление субвенции Минстроем России до настоящего времени не установлена.

Не обеспечены жильем 6 членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы). При потребности в средствах федерального бюджета в сумме 7305,1 тыс. рублей на 2014 год субвенция предусмотрена в размере 1084,9 тыс. рублей, или 14,9 % потребности, что не позволит в

полном объеме решить проблему с обеспечением жильем указанной категории граждан.

В соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 23 гражданам из числа инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, были предоставлены ЕДВ на общую сумму 13425,4 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения, предусмотренные в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», исполнены в полном объеме.

На учете для обеспечения жильем состоят 599 человек. При потребности в финансовых средствах в сумме 365000,0 тыс. рублей на 2014 год субвенция предусмотрена в размере 13715,9 тыс. рублей, что достаточно для обеспечения жильем только 22 граждан из числа инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, или 3,7 % общей численности.

При сохранении сложившегося уровня финансирования обеспечение жильем указанных категорий граждан может продолжаться более 25 лет.

3.5.16. В 2013 году в Республике Тыва обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа (далее - дети-сироты) осуществлялось в рамках республиканской целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 29 декабря 2012 года № 731 (далее - Программа).

По состоянию на 1 января 2013 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилым помещением состояло 6109 граждан, из которых 3350 человек достигли совершеннолетия и имели право на получение жилья. При этом в отношении 382 человек (11,4 %) вступили в силу судебные решения об обеспечении жилыми помещениями.

В течение года из списка детей-сирот исключены 885 граждан, в том числе 314 человек в связи с принятыми решениями о предоставлении жилья, 571 человек - с выявлением факта наличия жилья, перемены места жительства в другом регионе, смерти ребенка-сироты.

Из общего количества детей-сирот 2582 человека (50 %) - социальные сироты, на количество которых повлияла практика оформления опе-

ки по нотариально заверенным отказам родителей от воспитания и содержания своих детей, усыновление внуков и внучек родными бабушками и дедушками.

Соглашением от 12 сентября 2013 года № 01-01-06/06-312 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва (далее - соглашение № 01-01-06/06-312), заключенным Правительством Республики Тыва с Минфином России, объем финансирования предусмотрен в сумме 316602,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 194393,8 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 122208,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 293795,0 тыс. рублей (92,8 % годовых бюджетных назначений), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 193868,1 тыс. рублей (99,7 %), средств республиканского бюджета - 99926,9 тыс. рублей (81,8 процента).

Для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот ГКУ РТ «Госстройзаказ» заключены 3 государственных контракта на строительство жилых домов (297 жилых помещений) на общую сумму 298882,5 тыс. рублей со сроками окончания работ 30 декабря 2013 года, 4 государственных контракта на передачу в госсобственность 17 жилых помещений на общую сумму 17141,0 тыс. рублей со сроками исполнения до 30 декабря 2014 года.

Государственные контракты на общую сумму 18578,7 тыс. рублей заключены с ООО «СК «Конус» в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения торгов со ссылкой на пункт 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Потребность в строительстве и приобретении жилых помещений для детей-сирот предусмотрена Программой, соглашением № 01-01-06/06-312 и Законом о республиканском бюджете на 2013 год, что исключает ее возникновение вследствие обстоятельств непреодолимой силы и не может служить основанием для заключения государственных контрактов без проведения торгов.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ ГКУ РТ «Госстройзаказ» при исполнении государственного контракта от 13 августа 2013 года № 33 на сумму 259129,9 тыс. рублей, заключенного с ГБУ РТ «УКС», были изменены его существенные условия в части переноса срока завершения работ на 30 марта 2014 года.

При выезде 10 апреля 2014 года в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна установлено, что работы по строительству жилых домов не завершены: частично недостроены террасы, не закончены отделочные работы

в жилых помещениях, не произведены работы по благоустройству земельных участков.

ООО «СК «Конус» не начато строительство жилых домов (17 квартир) в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна в соответствии с государственными контрактами на приобретение жилых помещений от 27 декабря 2013 года №№ 88-91 на сумму 17141,0 тыс. рублей, что создает риск несоблюдения установленных сроков их передачи в государственную собственность.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их 30-процентного авансирования оплата по указанным государственным контрактам произведена со 100-процентным авансированием в сумме 17141,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в составе дебиторской задолженности республиканского бюджета задолженность ООО «СК «Конус» в сумме 17141,0 тыс. рублей не отражена.

Правительством Республики Тыва не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 314 граждан, исключенных из списка детей-сирот в связи с принятием решения о предоставлении жилья, в 2013 году фактически не обеспечен жилыми помещениями ни один человек.

При этом, согласно данным статистической информации по форме № 103-рик «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», численность обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, в 2013 году составила 314 человек.

На момент проведения контрольного мероприятия из 314 жилых помещений построено 295.

В результате отсутствия положительного решения по технологическому присоединению построенных жилых домов к электрическим сетям не обеспечен их ввод в эксплуатацию. В настоящее время большинство домов, построенных за счет средств 2013 года, подключены к электричеству по временной схеме. Для обеспечения сохранности администрациями районов с 194 детьми-сиротами заключены соглашения о передаче жилых помещений во временное пользование.

Не решен вопрос по завершению строительства жилых домов для детей-сирот в г. Кызыле (ул. Дружбы, д. 3/3 - 9 квартир) и жилого дома в с. Сукпак (ул. Кечил-оола, д. 2/1 - 4 квартиры), объемы фактических затрат по которым составили 10555,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета, полученных в 2010 году, - 7826,0 тыс. рублей, в 2012 году - 2729,7 тыс. рублей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 10555,7 тыс. рублей.

3.5.17. Республика Тыва принимает участие в мероприятиях по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД), на реализацию которых предоставляется финансовая поддержка за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Фонд ЖКХ).

Общее количество МКД в Республике - 16225 домов, из них с износом до 65 % - 11319 домов, с 2008 года отремонтировано 270 домов.

В связи с невыполнением условий части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) в части принятия долгосрочной целевой программы по капитальному ремонту общего имущества МКД, решением правления Фонда ЖКХ от 24 марта 2014 года приостановлено предоставление финансовой поддержки Республике Тыва.

3.5.18. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 2298-р в рамках реализации ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7, по соглашениям от 9 декабря 2013 года №№ 551, 552, заключенным Правительством Республики Тыва с Минспортом России, выделены средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств республиканского бюджета в сумме 50000,0 тыс. рублей. Финансирование за счет средств республиканского бюджета предусмотрено в сумме 10000,0 тыс. рублей.

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета (17 декабря 2013 год) строительство 2 спортивных сооружений - плавательный бассейн в г. Ак-Довурак (с объемом финансирования 35000,0 тыс. рублей), спортивный центр в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна (с объе-

мом финансирования 25000,0 тыс. рублей) - перенесено на IV квартал 2014 года.

На момент проведения контрольного мероприятия проводились процедуры определения подрядчиков по заключению государственных контрактов.

3.5.19. На основании Закона о республиканском бюджете на 2013 год и «дорожной карты» Правительством Республики Тыва заключено соглашение от 31 июля 2013 года № 08.Т04.24.0400 с Минобрнауки России о предоставлении из федерального бюджета субсидии на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в сумме 327631,1 тыс. рублей (далее - соглашение № 08.Т04.24.0400). Финансирование из республиканского бюджета предусмотрено в сумме 81907,8 тыс. рублей.

Планом мероприятий «дорожной карты» на период с 2013 по 2015 год предусмотрено создание 14400 новых мест в дошкольных организациях путем строительства, реконструкции и капитального ремонта существующих зданий с последующим увеличением их мощности, развития вариативных форм дошкольного образования, в том числе негосударственного сектора.

Кассовые расходы составили 122366,7 тыс. рублей, или 29,9 % годовых бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 70597,7 тыс. рублей (21,5 %), республиканского бюджета - 51769,0 тыс. рублей (63,2 процента).

В 2013 году Республикой Тыва не достигнуты целевые показатели, установленные соглашением № 08.Т04.24.0400, в части ввода в эксплуатацию 1 дошкольного образовательного учреждения вместо 14. Одно дошкольное образовательное учреждение на 25 мест введено в эксплуатацию в результате выкупа здания у частного предпринимателя.

Низкое освоение бюджетных средств свидетельствует о неудовлетворительном исполнении мероприятий по строительству, реконструкции, возврату и приобретению зданий дошкольных учреждений, а также недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

В результате по состоянию на 1 января 2014 года в Республике Тыва охвачены дошкольным образованием 3137 детей, или 19,3 % общей численности детей в возрасте от 1 до 3 лет (16193 человека).

3.5.20. В 2013 году кассовые расходы на строительство 2 объектов за счет субсидии из федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации составили в сумме 2890,8 тыс. рублей (66,1 % годовых бюджетных назначений).

В нарушение соглашения от 23 мая 2013 года № 71, заключенного с Минрегионом России, объект «Спортивный зал в с. Кунгуртуг» в установленные сроки (IV квартал 2013 года) в эксплуатацию не введен. Готовность объекта - 95 процентов.

В Минрегион России направлена недостоверная информация, в соответствии с которой техническая готовность объекта составляет 100 %, строительство завершено в 2013 году.

3.5.21. Залоговый фонд Республики Тыва, образованный в 2004 году, не используется. Законом о республиканском бюджете на 2013 год размер залогового фонда не утверждался, имущество фонда в залог не передавалось, отчет Правительства Республики Тыва об его использовании не формировался.

В нарушение статьи 5 Закона Республики Тыва от 30 ноября 2004 года № 910 ВХ-1 «О Залоговом фонде Республики Тыва» перечень объектов, включенных в состав залогового фонда, с 2008 года не переутверждался.

3.5.22. В нарушение пункта 1 статьи 4 Закона Республики Тыва от 17 января 2013 года № 1768 ВХ-1 «О государственных информационных системах Республики Тыва» Реестр государственного имущества Республики Тыва как государственная информационная система в Реестре государственных информационных систем Республики Тыва не зарегистрирован.

В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва (далее - Минимущество Республики Тыва) за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 88156,0 тыс. рублей увеличены уставные фонды государственных унитарных предприятий («Чагытай», «Мараловодческое хозяйство «Туран», «Птицефабрика «Енисейская», «ГООХ «Чежи», «Грузовые перевозки»).

В нарушение пункта 13 Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Тыва в форме капитальных вложений в основные средства государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 11 февраля 2010 года № 41, государственными

ми унитарными предприятиями Республики Тыва не представлялась отчетность об использовании средств республиканского бюджета.

В нарушение пункта 25 раздела IV Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Республики Тыва и изменений в постановление Правительства Республики Тыва «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и контроля за исполнением государственных заданий на предоставление государственных услуг юридическим и физическим лицам», утвержденных постановлением Правительства Республики Тыва от 29 декабря 2012 года № 739, Минимуществом Республики Тыва не осуществлялся текущий контроль за выполнением государственного задания подведомственным ГБУ «Хозяйственное управление полномочного представительства Республики Тыва в г. Москве» (далее - Учреждение).

В 2013 году Минимуществом Республики Тыва в государственное задание Учреждения, на реализацию которого из республиканского бюджета было перечислено 1170,8 тыс. рублей, в качестве государственной услуги утверждена не предусмотренная уставом предпринимательская деятельность по обеспечению командированным в г. Москву представителям органов государственной власти Республики Тыва условий для проживания и работы, а также сдача в аренду временно свободных помещений.

3.5.23. Анализ принимаемых органами государственной власти Республики Тыва мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600) в части его финансового обеспечения и достижения целевых (плановых) значений показателей показал следующее.

В результате отсутствия у многих администраций муниципальных образований Республики Тыва финансовых средств земельные участки, выделенные в 2011-2013 годах 651 многодетной семье, а также семьям имеющим детей-инвалидов, в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 600 не обеспечены необходимой инфраструктурой.

В 2013 году не осуществлялось финансирование в соответствии с порядком субсидирования первоначального взноса при получении отдельными категориями граждан (молодые инженеры, ученые, врачи и учителя) ипотечного кредита (займа) на приобретение (строительство) жилья (утверждено постановлением Правительства Республики Тыва от

14 марта 2012 года № 108), предусмотренное в рамках подпункта «б» пункта 2 Указа № 600.

В части обеспечения создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства (подпункт «г» пункта 2 Указа № 600) службой по тарифам Республики Тыва принято постановление от 30 марта 2012 года № 14 «О долгосрочных параметрах регулирования для ОАО «Тываэнерго», согласно которому утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на основе метода долгосрочной индексации.

Основными причинами, оказывающими негативное влияние на создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, являются высокие издержки производства на большинстве предприятий, дефицит средств для модернизации, реконструкции и строительства объектов коммунальной инфраструктуры.

В рамках формирования до января 2013 года рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (подпункт «д» пункта 2 Указа № 600), Правительством Республики Тыва с ОАО «Агентство финансирования жилищного строительства» подписано соглашение о намерениях о сотрудничестве в сфере развития жилищного фонда, предназначенного для передачи внаем (в аренду).

В рамках комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (подпункт «е» пункта 2 Указа № 600), в Республике Тыва не выполнены требования, предусмотренные частью 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ, в части завершения в установленные сроки программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Тыва на 2011 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 3 июня 2011 года № 369. В результате решением правления Фонда ЖКХ от 19 марта 2013 года (протокол № 401) Республике была приостановлена финансовая поддержка и осуществлен возврат неиспользованных средств госкорпорации в размере 28000,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны два акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. В 2013 году в соответствии с приказом Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 в перечень субъектов, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, включены 7 субъектов Российской Федерации. По сравнению с 2012 годом количество включенных в перечень высокодотационных регионов сократилось на 2, в 2014 году - осталось без изменений.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году осуществлена проверка высокодотационных субъектов.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России с высокодотационными субъектами заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

3. В нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, Минфином России не была обеспечена государственная регистрация в Министерстве юстиции Российской Федерации приказов от 31 октября 2007 года № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации», от 29 декабря 2010 года № 617 и от 14 декабря 2011 года № 472, вносящих изменения в приказ от 31 октября 2007 года № 675.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основа-

нием для регулирования соответствующих правоотношений. Вместе с тем субъекты Российской Федерации при подписании соглашений и представлении отчетности руководствовались указанными приказами Минфина России.

4. В ходе проверки соблюдения условий заключенных соглашений установлены многочисленные нарушения, допущенные высокодотационными субъектами.

Так, в 2013 году не обеспечено:

- соблюдение предельных размеров дефицита бюджета (Республика Дагестан) и снижение уровня государственного долга (республики Тыва, Ингушетия, Дагестан, Алтай, Карачаево-Черкесская Республика);

- своевременное утверждение планов по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (Камчатский край, Республика Дагестан), а также включение в них конкретных мероприятий, направленных на сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов (Камчатский край), оптимизацию долговой нагрузки бюджета (Камчатский край, республики Ингушетия и Тыва, Карачаево-Черкесская Республика);

- повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета (Республика Ингушетия, Камчатский край);

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности на 1-е число каждого месяца, в том числе по расходам на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями (Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край);

- повышение доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ (республики Дагестан и Ингушетия);

- достижение уровня возмещения населением в 2012 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг (Камчатский край, Республика Алтай);

- соблюдение требований не допускать увеличение численности работников государственных учреждений (Камчатский край, Чеченская Республика, республики Дагестан и Алтай) и работников органов государственной власти (республики Ингушетия и Тыва, Камчатский край);

- своевременное представление ежеквартальных отчетов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (республики Ингушетия и Дагестан).

5. В ходе проверки установлены недостатки, препятствующие осуществлению Минфином России действенного контроля за выполнением высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства и соблюдением условий заключенных соглашений.

5.1. Разработанные Минфином России примерная форма соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также форма отчета субъекта Российской Федерации о его выполнении не предусматривают документальное подтверждение высокодотационными субъектами выполнения требований бюджетного законодательства.

Минфином России не утверждались и не доводились до высокодотационных субъектов примерная форма плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также основные требования к ее заполнению. Представленные высокодотационными субъектами планы мероприятий составлены в произвольной форме, носили в большей части общий установочный характер, не имели конкретных сроков исполнения, а также необходимых для достижения конкретных показателей результативности.

В течение 2009-2011 годов Минфин России неоднократно вносил изменения в примерную форму соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, постепенно переходя к более формальному характеру условий соглашений, не содержащих конкретных требований к высокодотационным субъектам, выраженных в числовых показателях, что связано с переходом в 2011 году к заключению соглашений на неопределенный срок.

5.2. Несмотря на многочисленные нарушения высокодотационными субъектами условий соглашений, в том числе бюджетного законодательства, рекомендации Минфина России носили общий и необязательный характер, доводились до них с опозданием и не всегда выполнялись.

5.3. Минфином России контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и условий заключенных соглашений осуществлялся в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Иных правовых актов, регламентирующих процедуру контроля, в Минфине России не имеется.

5.4. В 2011-2013 годах Минфином России к высокодотационным субъектам не применялись меры о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренные приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н.

6. В ходе анализа исполнения бюджетов высокодотационных субъектов за 2011-2013 годы установлено, что принимаемые субъектами меры, направленные на увеличение поступлений собственных доходов и оптимизацию расходов бюджетных средств в целях достижения сбалансированности бюджетов, не достаточны.

Существует тенденция снижения темпов прироста исполненных бюджетных назначений по собственным доходам высокодотационных субъектов в среднем с 15 до 10 %. Совокупный объем доходов увеличился в проверяемом периоде на 6,7 %, расходов - на 7,8 процента.

7. В 2011-2013 годах доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов сформированы за счет безвозмездных поступлений на 75 %, что свидетельствует о сохраняющейся высокой зависимости от финансовой помощи из федерального бюджета. Совокупный объем безвозмездных поступлений увеличился в доходах за три последних года на 39,5 процента.

8. Уровень долговой нагрузки высокодотационных субъектов в проверяемый период превышал 50 % объема собственных доходов и продолжал увеличиваться. Совокупный объем государственного долга увеличился на 46,2 % и составил 32156379,7 тыс. рублей, задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, составила 67,2 % его объема.

9. Основная часть расходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов направлялась на текущие нужды (выплаты социального характера и заработной платы работникам бюджетной сферы, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджетов незначительна, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии регионов, которое во многом зависит от усиления их инвестиционной активности.

10. В республиках Дагестан, Ингушетия и Тыва фактический дефицит и его доля в доходах субъектов (без учета безвозмездных поступлений) превысили ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Превышение размера дефицита допущено республиками Ингуше-

тия и Тыва в пределах утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Республикой Дагестан в 2013 году в нарушение требований пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса допущено превышение предельного размера дефицита бюджета на 1,6 процентного пункта.

11. Снижение остатков целевых средств, полученных из федерального бюджета, по итогам 2013 года отмечено у четырех субъектов Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Чеченская Республика). В Камчатском крае остатки целевых средств по сравнению с началом года возросли на 41,4 %, в Карачаево-Черкесской Республике и Республике Алтай - в 2,3 раза.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в доход Республики Тыва показал, что при относительной равномерности финансирования из федерального бюджета сохранилась негативная тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями денежных средств в конце финансового года.

Целевое назначение полученных средств носило капитальный характер. Годичный цикл планирования субсидий, неритмичное финансирование строительства объектов, недостаточная предварительная подготовка и длительность проведения конкурсных процедур, учитывая особые условия и отнесение Республики Тыва к подрайонной категории 1Д, привели к неполному использованию их в текущем финансовом году и образованию по состоянию на 1 января 2014 года значительных остатков (1483328,9 тыс. рублей) и объемов дебиторской задолженности (815065,8 тыс. рублей).

12. При проверке отдельных вопросов расходования бюджетных средств в Республике Тыва выявлен общий объем средств, израсходованных с нарушением действующего законодательства, в сумме 56262,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 32154,8 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24107,9 тыс. рублей.

Не выполнены полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств на общую сумму 616100,9 тыс. рублей, неэффективно используется имущество на общую сумму 120765,5 тыс. рублей.

Не соблюдена обязательность государственной регистрации прав на недвижимое имущество стоимостью 2982283,8 тыс. рублей.

12.1. В нарушение положений Бюджетного кодекса:

- пункта 3 статьи 130 - Министерством строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва установлены расходные обязательства за счет средств республиканского бюджета на сумму 92618,9 тыс. рублей, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- пункта 1 статьи 179.4 - Министерством дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва за счет средств Дорожного фонда произведены расходы в сумме 24107,9 тыс. рублей на уплату налога на имущество организаций в отношении региональных автодорог общего пользования;

- пунктов 2 и 3 статьи 179 (в редакции, действующей до 8 мая 2013 года) - 16 долгосрочных целевых программ утверждены Правительством Республики Тыва после принятия закона о республиканском бюджете, паспортные назначения на реализацию 25 долгосрочных целевых программ не приведены в соответствие с законодательно утвержденными бюджетными назначениями, не проводилась оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

12.2. Министерством строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва и Министерством дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на общую сумму 616100,9 тыс. рублей, в том числе:

- 606313,4 тыс. рублей - на строительство не завершенных в установленный срок 2 учреждений здравоохранения, 6 дорожных объектов, 13 жилых помещений для детей-сирот;

- 9787,5 тыс. рублей - на разработку не востребованной проектно-сметной документации.

12.3. Полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию медицинское оборудование на общую сумму 120765,5 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

12.4. Низкие исполнительская дисциплина и профессиональная квалификация привели к системным нарушениям положений Градостроительного кодекса в части строительства и реконструкции объектов в отсутствие утвержденной проектной документации, разрешений на строительство и

правоустанавливающих документов на землю (статьи 48 и 51), проведения их консервации и ведения общих и специальных журналов учета выполнения работ (статья 52); выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию в отсутствие актов приемки и документов, подтверждающих соответствие построенного объекта требованиям технических регламентов (статья 55), эксплуатации без разрешительной документации (статья 55.24).

12.5. В нарушение статей 13 и 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиции на общую сумму 905807,4 тыс. рублей предоставлялись без соблюдения условий их финансирования в рамках соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; порядки проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, на предмет эффективности использования направляемых средств и достоверности их сметной стоимости не разрабатывались.

12.6. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при исполнении государственных контрактов изменялись существенные условия в части переноса срока завершения работ на более поздний период.

12.7. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в составе незавершенного строительства государственных заказчиков числятся 9 завершенных строительством объектов с общим объемом затрат в сумме 797823,0 тыс. рублей, права собственности субъекта Российской Федерации на которые не зарегистрированы; не зарегистрировано право собственности Республики Тыва на 49 автомобильных дорог общего пользования регионального значения балансовой стоимостью 2184460,8 тыс. рублей.

12.8. Правительством Республики Тыва не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 314 граждан, исключенных из списка детей-

сирот в связи с принятием решения о предоставлении жилья, в 2013 году фактически не обеспечен жилым помещением ни один человек.

Из 314 жилых помещений построено 295, которые в результате отсутствия положительного решения по технологическому присоединению к электрическим сетям не введены в эксплуатацию.

При этом в Минобрнауки России представлена недостоверная статистическая информация в части обеспечения в 2013 году жилыми помещениями детей-сирот в количестве 314 человек.

12.9. В нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 88156,0 тыс. рублей увеличены уставные фонды 6 государственных унитарных предприятий.

12.10. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части 30-процентного авансирования или их оплаты по окончании приема товара и его ввода в эксплуатацию по 6 государственным контрактам произведено 100-процентное авансирование на сумму 173126,4 тыс. рублей.

12.11. В нарушение пункта 1.9 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям из Дорожного фонда Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 14 августа 2012 года № 457, Миндортрансом РТ в соглашениях на предоставление субсидий муниципальным образованиям не предусмотрен уровень финансирования за счет средств местных бюджетов в сумме 8412,7 тыс. рублей.

12.12. Оплата выполненных по государственным контрактам работ, услуг и поставок осуществляется в первоочередном порядке за счет средств федерального бюджета с целью их своевременного освоения, что привело к несоблюдению уровня софинансирования, установленного соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, на сумму 53881,1 тыс. рублей.

12.13. В условиях недостатка медицинских учреждений, из которых 59 % требуют реконструкции и капитального ремонта, 12 % находятся в аварийном состоянии, Правительством Республики Тыва не решен вопрос по завершению строительства терапевтического корпуса и вводу в эксплуатацию пристройки к перинатальному центру в г. Кызыле.

Отсутствие надлежащей подготовки к реализации проектов модернизации здравоохранения приводит к простою дорогостоящего оборудования.

12.14. Низкий уровень освоения бюджетных средств свидетельствует о недостаточных темпах строительства объектов к празднованию 100-летия единения России и Тувы и основания г. Кызыла, что может привести к срыву выполнения отдельных мероприятий в установленный срок.

В федеральные органы исполнительной власти Министерством строительства и коммунального хозяйства Республики Тыва предоставлена недостоверная информация в части ввода 3 объектов в эксплуатацию в декабре 2013 года, отражения полного освоения бюджетных средств при наличии дебиторской задолженности.

12.15. Из 9 объектов, строительство и сейсмоусиление которых предусматривалось провести в 2012-2013 годах, работы завершены на 1 объекте, что может свидетельствовать о недостаточном ресурсном обеспечении программы сейсмоусиления, нереалистичности сроков ее реализации и отсутствии должного контроля со стороны Правительства Республики Тыва за выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни населения.

12.16. Из 776 объектов, подлежащих восстановлению за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, на 218 объектах работы не начаты. Средства федерального бюджета выделялись для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясений. Недостаточность средств, выделенных из республиканского бюджета, для выполнения полного объема работ привела к корректировке сметных расчетов под фактически полученные средства федерального бюджета и исключению ряда видов работ, что нарушило технологическую последовательность восстановления объектов, снизило качество их выполнения.

12.17. Министерством строительства и коммунального хозяйства Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме для выполнения работ 1 этапа реконструкции объекта в техническое задание была включена поставка скульптур, изготавливаемых членом Союза художников Российской Федерации Д.Б. Намдаковым, на общую сумму 162000,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции.

12.18. При проведении ГУП «Чаданское ДРСУ» аварийно-восстановительных работ на участках автомобильных дорог «Кызыл - Станция Тайга» и «Абакан - Ак-Довурак» установлено отклонение фактически выполненных объемов работ от принятых и оплаченных в соответствии с актами о приемке на сумму 32154,8 тыс. рублей.

12.19. В результате дефицита тепловой энергии в г. Кызыле, единственным источником которой является Кызыльская ТЭЦ, отсутствия альтернативных источников питания и системы перераспределения мощностей существует высокий риск несвоевременного ввода в эксплуатацию и использования по целевому назначению 29 объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения, культуры и социального назначения общей сметной стоимостью 14659672,4 тыс. рублей, строительство которых планируется закончить в 2014-2015 годах.

12.20. Не выполняет свою задачу по активизации предпринимательской активности в Республике Тыва бизнес-инкубатор, созданный в 2008 году. Затраты на его функционирование составили 34912,6 тыс. рублей, содержание согласно договору с Минэкономразвития России по его функционированию до 2018 года составит 25000,0 тыс. рублей (расчетно).

12.21. При потребности в средствах федерального бюджета в сумме 7305,1 тыс. рублей на обеспечение жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы) и 365000,0 тыс. рублей - граждан из числа инвалидов, ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, на 2014 год субвенции предусмотрены в размере 1084,9 тыс. рублей и 13715,9 тыс. рублей, соответственно.

Сохранение сложившегося уровня финансирования не позволит в полном объеме обеспечить жильем указанные категории граждан.

12.22. Фондом ЖКХ приостановлено предоставление финансовой поддержки Республике Тыва в связи с невыполнением условий, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»:

- части 1 статьи 14 - в части принятия долгосрочной целевой программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- частью 11 статьи 16 - в части завершения в установленные сроки программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Тыва на 2011 год.

В результате возврата неиспользованных средств Фонда ЖКХ в размере 28000,0 тыс. рублей потери республиканского бюджета составили 28000,0 тыс. рублей.

12.23. В 2013 году Республикой Тыва не достигнуты целевые показатели, установленные соглашением с Минобрнауки России на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, в части ввода в эксплуатацию дошкольных образовательных учреждений, что свидетельствует о неудовлетворительном исполнении мероприятий по строительству, реконструкции, возврату и приобретению зданий дошкольных учреждений, а также недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

В результате по состоянию на 1 января 2014 года в Республике Тыва охвачены дошкольным образованием 3137 детей, или 19,3 % общей численности детей в возрасте от 1 до 3 лет (16193 человека).

12.24. Выявлены нарушения условий соглашений, заключенных Правительством Республики Тыва с федеральными органами исполнительной власти, в части выполнения условий о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

- с Минкультуры России в части завершения в установленный срок реконструкции зданий Национального музыкально-драматического театра Республики Тыва им. В. Кок-оола, Дома народного творчества;

- с Минобрнауки России в части реконструкции Тувинского института гуманитарных исследований;

- с Минздравом России в части обеспечения подготовки помещений для оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями и больным туберкулезом;

- с Минрегионом России в части завершения в установленный срок строительства спортивного зала в с. Кунгуртуг.

При этом отсутствует механизм взаимодействия Минфина России с федеральными органами исполнительной власти по координации контроля исполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

12.25. Росавтодором в доход бюджета Республики Тыва денежные средства в сумме 39152,6 тыс. рублей перечислены в декабре 2013 года с нарушением установленного срока.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - Министру финансов Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия;
 - Главе - Председателю Правительства Республики Тыва.
- 2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, Министерство спорта Российской Федерации.
- 3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК