

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 марта 1999 года № 9 (160) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде трансферта, бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах администрации Владимирской области”:

С учетом замечаний и предложений, высказанных в ходе обсуждения, утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации М.М. Задорнову и главе администрации Владимирской области Н.В. Виноградову, писем Министру по налогам и сборам Российской Федерации Г.В. Боосу и Министру общего и профессионального образования Российской Федерации В.М. Филиппову.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде трансферта, бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах администрации Владимирской области

Основание для проверки. Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, удостоверение на право проведения проверки от 27 января 1999 года № 13/087.

Цель проверки. Проверка целевого использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1998 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде трансферта, бюджетных ссуд и на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах администрации Владимирской области.

Предмет проверки. Деятельность администрации области по использованию указанных средств, выделенных бюджету Владимирской области в 1997-1998 годах.

Объекты проверки. Администрация Владимирской области, главное финансовое управление администрации Владимирской области, администрации г. Суздаля и Суздальского района.

Ответственными лицами по вопросам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период являлись:

- глава администрации Владимирской области Н.В. Виноградов;
- заместитель главы - начальник главного финансового управления администрации Владимирской области В.П. Кузин;
- заместитель главы администрации Владимирской области С.Н. Филиппов.

Проверка проведена в период с 1 февраля по 19 февраля 1999 года начальником инспекции оперативного контроля и анализа В.А. Похвощевым и главным инспектором В.П. Сидоровым направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации по документам Министерства финансов Российской Федерации, Управления федерального казначейства Минфина по Владимирской области, главного финансового управления администрации Владимирской области, Государственной налоговой инспекции по Владимирской области, законов, постановлений и распоряжений администрации области за 1997-1998 годы.

О начале проверки извещен 2 февраля 1999 года глава администрации Владимирской области Н.В. Виноградов.

Перечень изученных документов:

1. Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации”.

2. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год”.

3. Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”.

4. Федеральный закон от 15 августа 1997 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”.

5. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 года № 467 “О прекращении предоставления гарантий и поручительств за счет средств федерального бюджета”.

6. Закон РСФСР от 10 октября 1991 года № 1734-1 “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР”.

7. Закон Российской Федерации от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.

8. Закон Российской Федерации от 25 сентября 1997 года № 126-ФЗ “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации”.

9. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4807-1 “Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных средств и средств по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления”.

10. Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 “Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год”.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 года № 1337-р.

12. Приказ Минфина России от 10 октября 1997 года № 429.

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1424-р.

14. Закон Владимирской области от 27 мая 1998 года “Об областном бюджете на 1998 год”.

15. Закон Владимирской области от 25 февраля 1998 года “О внесении изменений в Закон Владимирской области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе во Владимирской области”.

16. Закон Владимирской области от 25 декабря 1998 года “О внесении изменений и дополнений в Закон Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год”.

17. Справка об исполнении областного бюджета Владимирской области на 1 января 1999 года (по данным месячного отчета).

18. Справка о полученных суммах трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации бюджетом Владимирской области.

Кроме того, в ходе проверки использованы:

- указания Минфина России по составлению и исполнению бюджета;

- уведомления по взаимным расчетам федерального бюджета с бюджетом области;

- указания Минфина России и Центробанка России по открытию счетов на заработную плату работникам;

- материалы осуществляемого на месте контроля за использованием федеральных средств;

- материалы по своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

- временный порядок проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год и другие документы.

Проверкой установлено:

1. Перечисление и использование бюджетных средств (трансфертов) из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1998 году передача бюджету Владимирской области средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”. Статьей 37 указанного Закона была утверждена доля области в Федеральном фонде

финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (Фонд) на 1998 год в размере 0,9499 процента. Трансферт, причитающийся области в 1998 году из Фонда, в соответствии с вышеуказанным законом составил 372206,8 тыс. рублей. Сумма трансферта, отраженная в Законе области от 25 мая 1998 года “Об областном бюджете на 1998 год”, соответствует размеру, установленному Федеральным законом.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов за 11 месяцев 1998 года (за исключением подоходного налога с физических лиц, импортных пошлин и сумм зачетов по Указу Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 “Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год”) области полагалось перечислить 223188,7 тыс. рублей.

Фактически за 1998 год бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации выделен трансферт в сумме 223615,0 тыс. рублей, что составляет 60,0 % к плану или 100,1 % к причитающемуся трансферту области за 1998 год. Из причитающегося трансферта Главным управлением федерального казначейства Минфина России (ГУФК) выделено 155200,0 тыс. рублей.

Денежные средства из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации перечислялись области Главным управлением федерального казначейства Минфина России платежными поручениями и денежными реестрами, а также реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, на счет Управления федерального казначейства Минфина России по области (УФК).

Указанными органами управления в течение 1998 года было перечислено области денежными реестрами, реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, 155200 тыс. рублей. Данные, представленные финансовым управлением администрации Владимирской области, соответствуют сумме ГУФК Минфина России.

Полученные от Главного управления федерального казначейства Минфина России средства зачислялись на счет УФК Минфина России по Владимирской области в течение одного дня. Управление федерального казначейства Минфина России по

Владимирской области перечисляло полученные трансферты Владимирским областным организациям и учреждениям. Прохождение трансфертов от УФК Минфина России по Владимирской области до главного финансового управления администрации Владимирской области осуществлялось в течение одного дня.

Кроме того, УФК Минфина России по Владимирской области зачислено 68415 тыс. рублей за счет дополнительных отчислений налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 29 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год” и телеграммой Минфина России и Росгосналогслужбы от 28 марта 1997 года № 10-6-3/ПВ-6-28/249, которые действовали в течение января-марта 1998 года до принятия Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”. Все средства зачислялись УФК Минфина России по Владимирской области на текущий счет главного финансового управления администрации Владимирской области. По данным, представленным главным финансовым управлением администрации Владимирской области, сумма заченного трансферта за счет НДС соответствует размеру, указанному в материалах, полученных от отдела межбюджетных расчетов (трансфертов) Главного управления федерального казначейства Минфина России.

Таким образом, по состоянию на 1 января 1999 года по месячному отчету получен трансферт с учетом НДС, оставляемого на территории, в сумме 233615 тыс. рублей.

По данным главного финансового управления администрации Владимирской области по состоянию на 1 января 1999 года (месячная отчетность) задолженность Минфина России по трансферту перед областью составляла 43701,6 тыс. рублей. В январе 1999 года Минфином России денежными реестрами № 230.9200023, 130.920.0199, 230.9200267 в счет 1 квартала 1999 года был перечислен трансферт на сумму 27150 тыс. рублей.

Таким образом, долг Минфина России перед областью по трансферту по состоянию на 15.02.99 г. составил 16551,6 тыс. рублей.

2. О финансовой помощи бюджетам районов из областного бюджета

Всего за 1998 год расходы области по отчету о выполнении уточненного плана областного бюджета составили 1110873 тыс. рублей, что на 56800 тыс. рублей превышает налоговые сборы

и другие доходы. При этом доля федерального трансферта в доходной части областного бюджета составила 22,8 %, а если учесть федеральные средства, которые были поставлены на взаимные расчеты, эта доля составила 63,9 %.

В соответствии со статьей 17 закона Владимирской области от 27 мая 1998 года “Об областном бюджете на 1998 год” для регулирования межбюджетных отношений и выравнивания уровня доходов по местным бюджетам в составе областного бюджета был образован фонд финансовой поддержки муниципальных образований. В 1998 году фонд должен был формироваться за счет 67 % поступлений трансферта из федерального бюджета, 100 % доходов от акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия, спиртосодержащие растворы, 25,4 % налога на прибыль предприятий (организаций), зачисляемого в областной бюджет. Доля каждого муниципального образования областного регулирования в фонде финансовой поддержки устанавливается в процентах и колеблется от 0,54 (г. Александров) до 9,69 (Меленковский район).

Законом Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” с учетом изменений к нему предусматривалось выделение финансовой помощи 22 муниципальным образованиям из 26 в сумме 186399 тыс. рублей.

Определение доли каждого района, города осуществлялось методикой межбюджетных отношений муниципальных образований, утвержденной постановлением главы администрации Владимирской области от 30 сентября 1997 года № 614.

Исходя из фактического поступления источников формирования, фонд финансовой поддержки образован по вышеназванным нормативам в сумме 195057 тыс. рублей, в том числе за счет федерального трансферта - 149822 тыс. рублей ($149822 : 223615 \times 100 \% = 67 \%$), за счет отчислений от областных налогов: налога на прибыль - 19798 тыс. рублей ($19798 : 77946 \times 100 = 25,4 \%$), акцизы - 25437 тыс. рублей ($25437 : 25437 \times 100 = 100 \%$), общая сумма отчислений 45235 тыс. рублей.

Средства фонда финансовой поддержки были перечислены в соответствии с утвержденным законом Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” нормативами, с учетом сокращения на величину предоставленных льгот, сверх

установленных федеральным законодательством, и невыполнением заданий по реализации ЛВП, произведенной на территории области.

При проведении встречных проверок в г. Суздаль и Суздальском районе было установлено следующее. Суздальскому району в 1998 году из фонда финансовой поддержки муниципальных образований было выделено 12569 тыс. рублей (по данным финансового управления, 12569 тыс. рублей), в т.ч. безденежные расчеты - 1366 тыс. рублей, при этом 10268 тыс. рублей было направлено на выплату заработной платы, 238 тыс. рублей - на выплату детских пособий и 5 тыс. рублей - на пособия опекаемых детей и компенсацию стоимости молочной продукции детям до 2-х лет. Городу Суздалью было перечислено трансфертов на сумму 4445 тыс. рублей, которые полностью были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (по данным финансового управления - 4445 тыс. рублей), в т.ч. безденежные расчеты - 451 тыс. рублей.

В то же время при анализе вышеупомянутого закона о бюджете области на 1998 год были установлены факты отвлечения бюджетных средств. Так, в виде учредительского взноса были выделены бюджетные средства в сумме 577 тыс. рублей профессиональному футбольному клубу “Торпедо”. Погашены кредиты коммерческих банков и проценты по ним на сумму 74947 тыс. рублей (Сбербанк России, ОАО АКБ “Автобанк”, ОАО АКБ “Инкомбанк” - коды 1900, 3004). Из общей суммы кредитов, полученных на покрытие кассового разрыва областного бюджета, было получено 23869 тыс. рублей (процент за пользование от 7 до 60 %), на погашение облигаций областного займа “Владимирский трактзайм” - 25400 тыс. рублей. Выплаты за пользование кредитом составили 8285,8 тыс. рублей.

Помимо трансферта за 1998 год, в бюджеты муниципальных образований переданы средства по взаимным расчетам в сумме 487320 тыс. рублей.

3. Порядок формирования бюджета Владимирской области в 1998 году

Бюджетный процесс в области на всех стадиях осуществляется в соответствии с законом Владимирской области от 25 февраля 1998 года “О бюджетном устройстве и

бюджетном процессе во Владимирской области”.

Закон Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” выполнен по доходам в сумме 1053981 тыс. рублей и по расходам в сумме 1118673 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в размере 56892 тыс. рублей, или 5,2 % расходной его части без учета целевых внебюджетных фондов.

Выполнение плана по доходам областного бюджета в сравнении с уровнем 1997 года составляет 89,9 %. Это явилось следствием двух основных причин: неплатежами предприятий и предоставлением отсрочек по уплате налогов.

По данным главного финансового управления администрации Владимирской области, в 1998 году были предоставлены льготы по уплате налога на прибыль в восьми муниципальных образованиях и восьми предприятиям и организациям по областному бюджету. Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот составила 1285 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам составила на 1 января 1999 года 1566440 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 881192 тыс. рублей. Сумма неуплаченных штрафных санкций по состоянию на указанную дату составила 1413174 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 668618 тыс. рублей.

4. О выделении и использовании кредитов из областного бюджета

В 1998 году в консолидированный бюджет области привлечено кредитов коммерческих банков на 179421 тыс. рублей. Кроме того, переходящие остатки непогашенных кредитов, привлеченных в 1997 году, составили 67117 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 1999 года погашено кредитов текущего года 100226 тыс. рублей и 1997 года - 65318 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов составил на 1 февраля 1999 года 46793 тыс. рублей.

Анализ использования привлеченных заемных средств показал, что они направлены:

1) на выплату зарплаты и погашение ранее полученных кредитов на эти цели в сумме 136031 тыс. рублей;

2) на закупку ГСМ для проведения весенне-полевых работ 18000 тыс. рублей (вексельный кредит “Инкомбанка” под 6 % годовых);

3) на погашение облигаций и выплату купонного дохода по областному займу 25400 тыс. рублей (кредит “Автобанка” под 33 % годовых).

На момент проверки из привлеченных кредитов в установленные договором сроки погашено:

1. Сбербанку - 71141 тыс. рублей. Срок погашения - март-июнь 1999 года, остаток - 23381 тыс. рублей.

2. “СБС-АГРО” - 3000 тыс. рублей, остаток - 532 тыс. рублей.

3. Индустриальный банк - 501 тыс. рублей. Срок погашения - апрель 1999 года, остаток 2296 тыс. рублей.

4. МОСТ-банк - 300 тыс. рублей, срок погашения - март 1999 года, остаток - 3000 тыс. рублей.

5. Автобанк - 18800 тыс. рублей, срок погашения - 20 мая 1999 года, остаток 6600 тыс. рублей.

6. Инкомбанку - 6484 тыс. рублей, остаток 11849 тыс. рублей, из них срок погашения истек по кредиту в сумме 11516 тыс. рублей, ведется исковое производство в связи с отзывом лицензии у данного кредитного учреждения.

Все полученные кредиты оформлены по решению Законодательного собрания Владимирской области и представительных органов местного самоуправления. Остатки непогашенных кредитов и проценты за использование ими включены в расходную часть соответствующего бюджета 1999 года.

В течение 1998 года в соответствии с постановлением главы администрации Владимирской области, приказами начальника главного финансового управления из областного бюджета были выделены кредиты и ссуды на сумму 26432 тыс. рублей. Всего выделено 17 ссуд, 4 кредита.

Ссуды выдавались муниципальным образованиям на покрытие кассового разрыва согласно статье 20 закона Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” на срок от 1 до 5 месяцев. Как правило, все ссуды выдавались в конце 1998 года (ноябрь, декабрь).

В денежном выражении ссуды выдавались на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений и по налоговым зачетам в областной бюджет, городам и районам на оплату топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с законом Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” государственным предприятиям ОГП ЖКХ и ОГП “Облтоппром” выделены кредиты под сезонную заготовку топлива и материальных ресурсов для автотранспорта в объеме 1402 тыс. рублей.

5. Использование резервного фонда главы администрации Владимирской области

В соответствии с законом Владимирской области от 27 мая 1998 года “Об областном бюджете Владимирской области на 1998 год” и принятым решением Законодательного собрания области от 17 июня 1998 года № 193 размер резервного фонда главы администрации области на 1998 год был предусмотрен в объеме 7979 тыс. рублей.

Законом Владимирской области “О внесении изменений и дополнений в Закон “Об областном бюджете Владимирской области на 1998 год” размер этого фонда уменьшен до 1471 тыс. рублей (уменьшен более чем в 5 раз) без изменения направленности его использования (капитальные вложения). Положение об использовании фонда не разрабатывалось. Общее направление формирования и использования этого фонда определяются по усмотрению главы администрации. Фактически расходы указанного фонда за 1998 год составили 1327,6 тыс. рублей. В ходе проверки были установлены следующие направления использования указанного фонда. На проведение исполнительных ремонтов, неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, ликвидацию чрезвычайных ситуаций было направлено 448,9 тыс. рублей (33,8 % всех расходов), остальные средства были направлены на финансирование текущих расходов (материальная помощь, оплата, обучение, проведение различных мероприятий и др.).

6. Использование бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и принимаемые меры по ликвидации ее задолженности

Генеральным Соглашением от 29 июня 1998 года, заключенным между Правительством Российской Федерации (Б.Е. Немцов) и администрацией Владимирской области (Н.В. Виноградов) предусматривалось принятие ряда мер по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

Администрацией области заключены аналогичные соглашения с муниципальными образованиями за исключением г. Владимира (глава администрации И.В. Шамов.).

Анализ исполнения соглашений показывает, что рядом органов местного самоуправления данные соглашения в полном объеме не исполняются.

Более половины поступлений местных доходов осуществляется через взаимные зачеты по налоговым платежам, не исполняются задания по мобилизации доходов (рост недоимки в 1,7 раза по сравнению с отчетом 1997 года), администрациями городов и районов при задолженности по заработной плате отвлечено 37600 тыс. рублей на капитальные вложения, приобретение предметов длительного пользования.

В результате задолженность по заработной плате, хотя и уменьшилась за IV квартал на 21 % , но на 1 января 1999 года составила 10987 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 50193 тыс. рублей (на 1.01.98 г. задолженность имела только по начислениям на заработную плату в сумме 6126 тыс. рублей).

По данным Рострудинспекции по Владимирской области, численность бюджетных организаций, работники которых имеют задолженность по заработной плате 2 и более месяцев, составляет 196 единиц. Среднемесячная заработная плата в сфере образования составила 498,0 рублей, здравоохранения - 364,0 рублей, культуры - 302,0 рубля, в целом по бюджетной сфере - 534,0 рубля.

Не лучшим образом обстоят дела и с выплатой детских пособий, задолженность по которым практически остается без изменений (281489 тыс. рублей).

Рост задолженности по заработной плате обусловлен вышеназванными причинами, а также недополучением трансферта из федерального бюджета в прогнозируемом объеме, необходимостью возврата кредита коммерческим банкам в объеме 80900 тыс. рублей, привлеченных в IV квартале 1997 года и в 1998 году на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Не позволила решить эту проблему и полученная ссуда из федерального бюджета.

В соответствии с Соглашением от 14 августа 1998 года № 01-20/10-238, заключенным между Минфином России (М.М. Задорнов) и администрацией Владимирской области (В.П.

Кузин), области предусматривалось выделение беспроцентной ссуды на возвратной основе (до 25.12.98 г.) для погашения задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы в сумме 69500 тыс. рублей.

Согласно пункту 5.2. указанного Соглашения в случае невозврата в срок выданной ссуды прекращалась выдача всех видов финансовой помощи, а сумма задолженности по ссуде в безакцептном порядке списывалась с текущего счета администрации области № 4010281000000990002, ИНН 3327101933, находящегося в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Владимирской области.

В соответствии с указанным Соглашением области в течение октября-декабря 1998 года были выделены бюджетные ссуды на общую сумму 43015,5 тыс. рублей.

Погашение основной суммы задолженности (с учетом задолженности за 1997 год в сумме 18000 тыс. рублей) по ссудам на сумму 44638 тыс. рублей (уведомление Минфина от 28.12.98 г. № 365) было проведено за счет средств, выделенных области на финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, и 5746 тыс. рублей - за счет прочих расходов.

Остаток непогашенной ссуды по состоянию на 1.01.99 г. составил 10630 тыс. рублей.

Все полученные ссуды из федерального бюджета в течение 1-3 дней были разассигнованы и доведены до потребителей. Как показали проверки контрольных органов области, все они использовались в основном по целевому назначению. Нецелевого использования бюджетных ссуд, выделенных из федерального и областного бюджетов для выплаты заработной платы и детских пособий, также не установлено при проведении встречных проверок администраций г. Суздаля и Суздальского района.

Одними из основных причин невыплат заработной платы на местах является отсутствие необходимых денежных средств и наличие дебиторской задолженности. Только за 1998 год, согласно годовому отчету об исполнении бюджета области, дебиторская задолженность составила 17725 тыс. рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал, что она возросла в результате проведенных Минфином России и Владимирской областью взаимозачетов по заключительным оборотам в I квартале 1998 года за 1997 год.

В области имеются случаи нерационального использования бюджетных средств. Так, администрация Петушинского района ряд местных сборов зачисляет на внебюджетный счет, и средства с этого счета не направлялись на выплату заработной платы при наличии ее задолженности. Целевой трансферт, выделенный областью на оплату труда работников бюджетных учреждений в сумме 840 тыс. рублей, был направлен на погашение задолженности по заработной плате работникам районной и поселковой администрации. По распоряжению главы администрации области от 31 июля 1998 года № 558-р главное финансовое управление восстановило эту сумму за счет передаваемых из областного бюджета средств по взаимным расчетам.

В отдельных случаях руководители министерств принимали неправомерные решения по использованию выделенных из федерального бюджета средств. Так, заместителем начальника управления экономики Минобразования России Г.В. Башкиной (письмо № 25-62-820/20-4 от 22 декабря 1997 г.) департаменту образования администрации Владимирской области было разрешено в пределах выделенных средств по лимиту 1997 года частично произвести выплату заработной платы работникам профтехучилищ и начисления на нее в сумме 688,2 тыс. рублей в соответствии с планом ассигнований текущего года за счет средств по коду 110304 "Продукты питания". Заместителем начальника управления Минобразования России Н.Б. Озеровым (письмо № 20-56-4021/204 от 24.11.98 г.) было дано разрешение директору авиамеханического колледжа перераспределить денежные средства, выделенные колледжу по статье 130320 "Стипендии" в сумме 72,02 тыс. рублей на статьи 110100 "Оплата труда" в сумме 52 тыс. рублей и 110200 "Начисления на оплату труда" в сумме 20,02 тыс. рублей для расчета заработной платы преподавателям и сотрудникам учебного заведения за август 1998 года в пределах сметных назначений.

7. Использование средств, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в 1997-1998 годах

Работа по передаче объектов социальной сферы и жилого фонда в муниципальную

собственность проводилась в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В течение 1997-1998 годов в муниципальную собственность было передано 9735,5 тыс. кв. метров жилого фонда (31 % от общего фонда), 35 единиц объектов социальной сферы (1 %), 928 котельных, 163 ЦТП, 125 бань, 2360 км теплосетей, 1080 водопроводных сетей.

Общие затраты на содержание всего жилого фонда области в 1998 году составили 2706000 тыс. рублей, в том числе по жилому фонду, переданному в ведение органов местного самоуправления, - 405000 тыс. рублей. Источниками содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, передаваемых в муниципальную собственность, являются федеральные средства, выделяемые Минфином России на финансирование указанных объектов, а также средства местных бюджетов, получаемых в виде дивидендов от управления акциями, находящихся в федеральной собственности, и поступающих в виде специального налога от всех предприятий на содержание социальной сферы и жилого фонда в размере 1,5 процента. За 1998 год в местные бюджеты поступило местного налога на сумму 190310 тыс. рублей. Отчетными данными о целевом использовании этих средств главное финансовое управление области не располагает.

В 1997 году взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, проводились в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р и приказом Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 об установлении особого порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год.

Одним из основных требований этих документов при проведении взаиморасчетов является наличие задолженности предприятия (недоимщика) перед федеральным бюджетом по уплате федеральных налогов по состоянию на 1 сентября 1997 года и наличие задолженности субъекта Российской Федерации (получателя федеральных средств)

перед недоимщиком за поставленную им и неоплаченную продукцию (товары, услуги).

В 1997 году на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом области в части финансирования расходов объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, было поставлено 297037,9 тыс. рублей при установленном лимите на год 120900 тыс. рублей (письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации В.Б. Христенко от 28 ноября 1997 г. № 10-3-1).

Заключительными оборотами за 1997 год 761137,9 тыс. рублей, выделенных на финансирование муниципальной собственности по решению заместителя Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина (уведомления от 29 января 1998 г. № 440 и от 30 января 1998 г. № 441) были направлены на погашение бюджетных ссуд, ранее выданных области на погашение задолженности по заработной плате. В то же время согласно приказу Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 за счет вышеуказанных средств проводятся расчеты только по погашению бюджетных ссуд, выданных администрациям субъектов Российской Федерации на заготовку топлива для электростанций и населения под гарантию администрации.

В соответствии с приказом Минфина России от 27 ноября 1997 г. № 15 был проведен денежный зачет между Минфином России, администрацией Владимирской области, ОАО "Юганскнефтегаз" с привлечением ОАО КБ "Менатеп" в части финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на сумму 70900 тыс. рублей (уведомление от 5.12.97 г. № 282). Взаиморасчеты между участниками денежного зачета проведены с соблюдением установленного действующими нормативными актами порядка.

В соответствии с приказами Минфина России от 27 ноября 1997 г. № 915 и от 31 декабря 1997 г. № 101А предусматривалось проведение денежных зачетов в особом порядке в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, на сумму 150000 тыс. рублей. Поскольку Соглашения от 5 декабря 1997 г. № 10-ОП/10-3/34/61 о проведении зачета между Минфином России, администрацией

Владимирской области, ОАО "Владимирэнерго" с привлечением ОАО КБ "Менатеп" (на сумму 50000 тыс. рублей) и от 19 января 1998 г. № 10-ОП/10-03-315/930 о проведении зачета между Минфином России, администрацией Владимирской области, РАО "ЕЭС России" (через ОАО "Владимирэнерго") с привлечением КБ "Национальный резервный банк" (на сумму 10000 тыс. рублей) были представлены только 17 февраля 1999 года, проверить правильность проведения указанных зачетов между участниками Соглашений не представилось возможным.

В то же время, как показал анализ соглашений, законных оснований для проведения этих зачетов на сумму 150000 тыс. рублей не имелось. По данным Государственной налоговой инспекции по Владимирской области, задолженность ОАО "Владимирэнерго" перед федеральным бюджетом по уплате налогов по состоянию на 1 сентября 1997 года составляла в сумме 64406 тыс. рублей, а с учетом штрафов и пени - 92464 тыс. рублей.

Кроме того, согласно соглашению от 19 января 1998 г. № 10-ОП/10-03-315/930 за счет поставок электрической и тепловой энергии предприятиям и организациям области от ОАО "Владимирэнерго" предусматривалось погасить задолженность по налогам в федеральный бюджет предприятий ООО "Межрегионгаз" и АО "Мострансгаз", расположенных в г. Видное Московской области, в сумме 100000 тыс. рублей. Однако, по данным Государственной налоговой инспекции по Московской области (начальник отдела по взиманию недоимки и сборам А.Н. Зайцев), задолженность ООО "Межрегионгаз" и АО "Мострансгаз" по уплате налогов в федеральный бюджет по состоянию на 1 октября 1997 года составила 5231,8 тыс. рублей и 1311,1 тыс. рублей соответственно, а, следовательно, проводить зачеты на большую сумму оснований не имелось. В то же время ГУФК Минфина России средства в сумме 100000 тыс. рублей для проведения денежного зачета с указанными акционерными обществами были перечислены КБ "Национальный резервный банк" и могли быть использованы банком в своих целях.

Главным финансовым управлением администрации области сумма денежного зачета в размере 150000 тыс. рублей (уведомления от 30.01.98 г. №№ 438 и 439) была поставлена на взаимные расчеты с городами и районами области в счет

поставленных топливно-энергетических ресурсов.

Финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1998 году, проводилось в соответствии с Федеральным Законом от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1998 год" и распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. N 1424-р.

Всего в 1998 году на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Владимирской области в части финансирования муниципальной собственности было поставлено 449106,962 тыс. рублей.

В соответствии с резолюцией заместителя Министра финансов Российской Федерации (Е.В. Бушмина) от 11 декабря 1998 года в счетах расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, была погашена бюджетная ссуда на сумму 44638 тыс. рублей. В то же время согласно вышеназванному Закону погашение бюджетных ссуд должно осуществляться за счет трансфертов.

В соответствии с резолюцией Министра финансов Российской Федерации М.М. Задорнова от 23 октября 1998 года на взаимные расчеты федерального бюджета с Владимирской областью было направлено 154000 тыс. рублей для целевого финансирования поставок топливно-энергетических ресурсов ОАО "Оренбургнефть" и ОАО "Владимирэнерго" по договорам поставок № 249/1 от 30 июля 1998 г. и № 150-ВЭ от 5 января 1998 г. с администрацией Владимирской области (уведомление МФ РФ от 29 октября 1998 г. №259). Однако дополнений и изменений в указанные договора по расчетам за полученные энергоресурсы не вносилось и все расчеты за поставляемое топливо, и энергию значились в рублевом эквиваленте.

В соответствии с резолюцией Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации В.Б. Христенко на взаимные расчеты федерального бюджета с Владимирской областью было поставлено 250468,962 тыс. рублей для целевого финансирования поставок топливно-энергетических ресурсов (уведомление от 29 декабря 1998 г. № 502). Согласно уведомлению

поставка энергоресурсов должна осуществляться по договорам поставок с администрацией Калужской области. Фактически договора поставки были заключены с 11 предприятиями Владимирской области и двумя предприятиями г. Москвы и г. Рязани. В течение 24-30 декабря 1998 г. были составлены акты о передаче в собственность Владимирской области продукции (топлива) согласно заключенным договорам.

В связи с отсутствием у муниципальных образований, необходимых складских площадей и емкостей под жидкое топливо, администрацией согласно актам топливно-энергетические ресурсы оставлены на ответственное хранение у поставщиков. Поставка их в область осуществляется по согласованному графику, ассортименту и ценам (цена 1 тонны каменного угля с НДС и транспортными расходами 300 рублей, мазута топочного с НДС и транспортными расходами 500-550 рублей). Договора предусматривают штрафные санкции к поставщику за нарушение графика поставки.

Главным финансовым управлением администрации Владимирской области оформлены взаимные расчеты с городами и районами области, областным распорядителем кредитов на всю сумму переданную из федерального бюджета средств.

Постановлением главы администрации области от 30 декабря 1998 г. № 924 был определен порядок проведения взаиморасчетов по погашению задолженности федерального бюджета по содержанию переданных в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда и соответствующего уменьшения кредиторской задолженности в соответствии с уведомлениями Минфина России. Главному финансовому управлению администрации области поручено оформить взаимные расчеты с соответствующими городами и районами и распорядителями кредитов, по областному бюджету, при этом учесть задолженность городов и районов областному бюджету, в том числе по ссудам, полученным из областного бюджета в 1997-1998 гг. Восстановленные средства областного бюджета направить на погашение ссуд федеральному бюджету в сумме 44638,3 тыс. рублей, кредитов коммерческим банкам - 25400 тыс. рублей, на выкуп у финансовых компаний облигаций, выпущенных в счет погашения задолженности

по товарному кредиту 1996 года - 13794 тыс. рублей.

Как показала встречная проверка Суздальского района, на взаимные расчеты в соответствии с этим постановлением в части финансирования объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, было поставлено 5624,8 тыс. рублей (уведомление от 31 декабря 1998 г. № 144). Согласно указанному уведомлению район должен получить топлива на сумму 3811,2 тыс. рублей, фактически (по состоянию на 16 февраля 1999 г.) получено на сумму 1806,4 тыс. рублей, дебиторская задолженность 2004,8 тыс. рублей. Кроме того, за счет указанных средств погашена бюджетная ссуда на сумму 285 тыс. рублей, зачтена задолженность по земельному налогу и налогу на нужды образования - 15 тыс. рублей и задолженность по товарному кредиту на сумму 218 тыс. рублей.

Согласно уведомлению главного финансового управления администрации области от 30 ноября 1998 г. № 79 Суздальскому району должны быть поставлены от ОАО "Оренбургнефть" нефтепродукты на сумму 2353 тыс. рублей, по состоянию на 16 февраля 1999 года нефтепродукты не получены, и указанная сумма значится в дебиторской задолженности.

Данная дебиторская задолженность образовалась в связи изменением ассортимента поставки топливно-энергетических ресурсов по просьбе главы местного самоуправления. Произведена замена мазута М-100 на печное топливо. График поставки согласован с поставщиками и предусматривает ее завершение в феврале-марте 1999 года.

По результатам проверки подготовлены проекты представлений Министру финансов Российской Федерации и главе администрации Владимирской области по устранению выявленных нарушений, а также письма Министру Российской Федерации по налогам и сборам и Министру общего и профессионального образования.

Выводы

1. В 1998 году Главным управлением федерального казначейства Минфина России области денежными реестрами и реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территорию области, перечислено 155200 тыс. рублей. Кроме того, УФК Минфина России по Владимирской области зачислено 68415 тыс. рублей за счет дополнительных отчислений налога на

добавленную стоимость в соответствии со статьей 29 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 года”. Всего по состоянию на 1 января 1999 года, по месячному отчету, получен трансферт с учетом НДС, оставляемого на территории, в сумме 233615 тыс. рублей, что соответствует 60% к прогнозу. Перечисление указанных средств в течение года осуществлялось неравномерно. В апреле, июле, сентябре и ноябре перечислений не производилось. Наибольшие суммы трансферта перечислены в мае (30000 тыс. рублей), июне (27200 тыс. рублей) и декабре (35000 тыс. рублей), или 41,5% от общей суммы трансферта. Доля федеральных средств в доходной части областного бюджета с учетом средств поставленных на взаимные расчеты в 1998 году составили 63,9 процента.

2. Задолженность работникам бюджетной сферы по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 1999 года составила 104987 тыс. рублей и по начислениям на заработную плату - 50193 тыс. рублей (на 1.01.98 г. задолженность была ликвидирована). Задолженность по выплате детских пособий составила 281489 тыс. рублей. Рост задолженности по заработной плате обусловлен следующими причинами: недополучением трансферта из федерального бюджета (получено 60% от прогноза), необходимостью возврата кредита коммерческим банкам в объеме 80900 тыс. рублей, привлеченных в IV квартале 1997 года и в 1998 году на выплату заработной платы, отвлечением бюджетных средств на финансирование незащищенных статей расходов, нецелевым использованием средств (выявлено на сумму 840 тыс. рублей), наличием значительной дебиторской задолженности в сумме 17725 тыс. рублей, невыполнением рядом органов местного самоуправления соглашений по погашению задолженности по заработной плате.

3. В соответствии с решениями заместителей начальников управления экономикой Минобразования России (Г.В. Башкина, Н.Б. Озеров) было разрешено департаменту образования Владимирской области и директору авиамеханического колледжа произвести выплату заработной платы преподавателям и сотрудникам профтехучилищ и указанного колледжа за счет средств выделенных по статьям “Продукты питания” и “Стипендии” на сумму 760,2 тыс. рублей, что является нецелевым их использованием.

4. В соответствии с Соглашением от 14 августа 1998 г. № 01-20/10-238, заключенным между Минфином России и администрацией Владимирской области, области были выделены в октябре-декабре 1998 года бюджетные ссуды для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы на возвратной основе (до 25 декабря 1998 г.) в сумме 43015,5 тыс. рублей. Согласно пункту 5.2 указанного Соглашения в случае невозврата в срок выданной ссуды прекращается выдача всех видов финансовой помощи, а сумма задолженности по ссуде в безакцептном порядке списывается с текущего счета администрации области. Сроки погашения выданных ссуд не выполнены. В то же время в соответствии с решением заместителя Министра финансов Российской Федерации Е.В. Бушмина от 11 декабря 1998 года погашение основной суммы задолженности по ссудам (с учетом задолженности за 1997 год) в сумме 44638 тыс. рублей было проведено за счет средств, выделенных области на финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, и 5746 тыс. рублей - за счет прочих расходов федерального бюджета (всего 50384,8 тыс. рублей).

5. Законом Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год” предусмотрено выделение средств областного бюджета на формирование резервного фонда главы администрации в сумме 1471 тыс. рублей. Фактические расходы за 1998 год составили 1327,6 тыс. рублей. Положение об использовании фонда не разрабатывалось. Общие направления формирования и использования этого фонда определились по усмотрению главы администрации. В областном бюджете эти расходы отражены по графе “Бюджет развития”. По отчету об исполнении областного бюджета на финансирование капитальных вложений было направлено 33,8 % вышеуказанных расходов, остальные средства были направлены на финансирование текущих расходов (материальная помощь, проведение различных мероприятий и др.).

6. Заключительными оборотами за 1997 год 76113,8 тыс. рублей, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по решению заместителя

Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина от 30 января 1998 года были направлены на погашение бюджетных ссуд ранее выданных области на погашение задолженности по заработной плате. В то же время согласно приказу Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429 за счет вышеуказанных средств проводятся расчеты только по погашению бюджетных ссуд, выданных администрациям субъектов Российской Федерации на заготовку топлива для электростанций и населения под гарантию администрации. Нецелевые расходы федеральных средств - 76113,8 тыс. рублей.

7. Согласно соглашению от 19 января 1998 г. № 10-ОП/10-03-315/930 за счет поставок электрической и тепловой энергии предприятиям и организациям области от ОАО "Владимирэнерго" предусматривалось погасить задолженность по налогам в федеральный бюджет предприятий ООО "Межрегионгаз" и АО "Мострансгаз", расположенных в г. Видное Московской области, в сумме 100000 тыс. рублей. Однако, по данным Государственной налоговой инспекции по Московской области, задолженность ООО "Межрегионгаз" и АО "Мострансгаз" по уплате налогов в федеральный бюджет по состоянию на 1 октября 1997 года составила 5231,8 тыс. рублей и 1311,1 тыс. рублей соответственно, а, следовательно, на большую сумму проводить зачеты законных оснований не имелось. В то же время ГУФК Минфина России средства в сумме 100000 тыс. рублей для проведения денежного зачета с указанными акционерными обществами были перечислены КБ "Национальный резервный банк" и могли быть использованы банком в своих целях.

8. В соответствии с уведомлениями Минфина России от 29 декабря 1998 г. № 502 и от 16 декабря 1998 г. № 365 на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, выделено 295107,3 тыс. рублей. Согласно постановлению главы администрации Владимирской области от 30 декабря 1998 г. № 924 указанные средства были распределены между городами и районами области, при этом 24595,2 тыс. рублей отвлечено на погашение задолженности по земельному налогу, налога на нужды образования и по товарному кредиту с последующим восстановлением этих средств за счет средств областного бюджета. В отдельных случаях не соблюдались сроки поставок

топливно-энергетических ресурсов, определенные в договорах-поставках (до 6 месяцев). Штрафные санкции за нарушение договорных обязательств не предъявлялись.

9. По результатам проверки выявлены: незаконные расходы федеральных средств на сумму 100000 тыс. рублей, нецелевые - 76874 тыс. рублей, отвлечение бюджетных средств - на сумму 24595,2 тыс. рублей.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Принять необходимые меры по неукоснительному выполнению требований статьи 37 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" в части ежемесячного доведения до субъектов Российской Федерации общих объемов Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также обеспечить ежемесячное перечисление этих средств регионам в соответствии с утвержденной Законом долей.

2. Обратить внимание руководителей Минфина России, которым предоставлено право принятия решения о выделении федеральных средств субъектам Российской Федерации, на строгое соблюдение условий их выделения, определенных Соглашениями об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации и о предоставлении бюджетных ссуд.

3. Привлечь к ответственности должностных лиц Главного управления федерального казначейства и Департамента межбюджетных отношений Минфина России, которые принимали участие в подготовке незаконного соглашения по проведению денежного зачета в 1997 году на сумму 100000 тыс. рублей.

4. В срок до 1 мая 1999 года проинформировать Счетную палату Российской Федерации, за счет каких статей федерального бюджета на 1997 год (субъектов Российской Федерации) были профинансированы сверх утвержденных лимитов расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в сумме 176113,8 тыс. рублей, в счет которых в соответствии с решением руководства Минфина России от 30 января 1998 года были необоснованно погашены

бюджетные ссуды в сумме 76113,8 тыс. рублей и незаконно произведены расчеты по денежному зачету на сумму 100000 тыс. рублей.

5. Поручить Главному контролеру-ревизору по Владимирской области провести проверку правильности и законности проведения денежных зачетов в соответствии с приказами Минфина России от 27 ноября 1997 г. № 915 на сумму 50000 тыс. рублей и от 31 декабря 1997 г. № 101А на сумму 100000 тыс. рублей. О результатах проверки сообщить Счетной палате Российской Федерации.

Главе администрации Владимирской области:

1. Принять необходимые меры к ликвидации образовавшейся задолженности по выплате заработной плате работников бюджетной сферы и выплате пособий на детей.

При выделении средств из областного бюджета строго руководствоваться требованиями статьи 16 Закона Владимирской области “Об областном бюджете на 1998 год”, что финансирование незащищенных статей текущего бюджета и расходов бюджета развития производить в пределах полученных доходов после обеспечения финансирования защищенных статей.

2. Разработать установленным порядком положение о порядке формирования и использования резервного фонда главы администрации области.

3. Внести предложение в Законодательное собрание Владимирской области о принятии соответствующих нормативных актов о применении экономических санкций к органам местного самоуправления в случаях ненадлежащего исполнения заключаемых с ними Соглашений в части погашения задолженности по выплате заработной платы и выплаты пособий на детей.

4. Не допускать случаев отвлечения средств, выделяемых на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, передаваемых в муниципальную собственность, на другие цели.

5. Принять необходимые меры к выполнению договорных обязательств по поставке области топливно-энергетических ресурсов в установленные сроки. Установленным порядком выставить иски предприятиям поставщикам топлива и энергии за нарушение договорных обязательств по поставке продукции.

Министру по налогам и сборам:

Учитывая, что в ходе проверки должностными лицами налоговых инспекций были предоставлены данные о задолженности предприятий по уплате налогов в федеральный бюджет ООО “Межрегионгаз”, АО “Мострансгаз” и ОАО “Владимирэнерго” в значительно меньших размерах относительно сумм, по которым были проведены денежные зачеты, в срок до 1 мая 1999 года направить Счетной палате Российской Федерации информацию о задолженности вышеуказанных предприятий по уплате налогов (с учетом штрафов и пени) перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 августа и 1 сентября 1997 года.

Министру общего и профессионального образования Российской Федерации:

Привлечь к ответственности должностных лиц Управления экономики Минобразования России, которые распорядились использовать федеральные средства в сумме 760,2 тыс. рублей не по целевому назначению.

Принять необходимые меры по восстановлению указанных средств на соответствующих статьях расходов департамента образования Владимирской области и авиамеханического колледжа.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ