

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2000 года № 43 (235) “О результатах проверки соблюдения налогового законодательства и обоснованности предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании г. Снежинск Челябинской области в 2000 году”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации по выявленным вышеуказанным проверкой фактам Министру по налогам и сборам и главе администрации г. Снежинск Челябинской области.

Направить информационные письма в Минфин России, прокурору Челябинской области и в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке информации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки соблюдения налогового законодательства и обоснованности предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании г. Снежинск Челябинской области в 2000 году

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.7.), удостоверение на право проведения проверки от 23 ноября 2000 г. № 03-01-26/567.

Цель проверки

Определение соответствия налоговому и бюджетному законодательству решений, принятых органами местного самоуправления по предоставлению дополнительных налоговых льгот юридическим лицам, зарегистрированным на территории закрытого административно-территориального образования г. Снежинск, проверка соблюдения в ЗАТО действующего налогового и бюджетного законодательства по вопросам предоставления дополнительных налоговых льгот.

Объекты проверки

Администрация ЗАТО г. Снежинск Челябинской области, инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск.

Все запрошенные документы предоставлены в полном объеме и в согласованные сроки, препятствий в проведении проверки не было.

По результатам проверки оформлен акт от 8 декабря 2000 года о результатах тематической проверки соблюдения налогового законодательства и обоснованности предоставления налоговых льгот в закрытом административно-территориальном образовании г. Снежинск Челябинской области в 2000 году.

С актом ознакомлены: первый заместитель главы администрации г. Снежинск В.И. Горбачев и руководитель инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам М.В. Костарев. Замечания по акту отсутствуют.

В ходе проверки установлено следующее

1. Статьями 12, 25 и 57 Устава г. Снежинск как закрытого административно-территориального образования, принятого постановлением Снежинского городского Совета депутатов 18 декабря 1996 г. № 37 и зарегистрированного Законодательным собранием Челябинской области 15 мая

1997 года, определено, что к предметам ведения этого города относятся местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, в том числе установление налоговых льгот по местным налогам и сборам, а также по федеральным налогам и сборам в той их части, которая подлежит зачислению в муниципальный бюджет.

Согласно статье 5 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 “О закрытом административно-территориальном образовании” (с последующими дополнениями и изменениями) и статье 58 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, формирование доходов бюджета ЗАТО г. Снежинск осуществляется в 2000 году за счёт налогов и сборов, доходов целевых бюджетных фондов и неналоговых доходов, собираемых на территории этого муниципального образования.

Совокупные доходы бюджета ЗАТО г. Снежинск по состоянию на 1 октября 2000 года достигли 1497 млн. рублей, из которых наибольший удельный вес приходится на налоговые доходы - 1030 млн. рублей (69 %) и доходы целевых бюджетных фондов - 440 млн. рублей (29 процентов). Неналоговые доходы составили 27 млн. рублей (2 процента).

Наибольшие суммы поступлений по налоговым доходам составили налог на прибыль предприятий и организаций - 529 млн. рублей (51 %) и налог на добавленную стоимость - 208 млн. рублей (20 процентов).

Доходы целевых бюджетных фондов формируются, в основном, за счёт налогов, поступающих в территориальные дорожные фонды - 437 млн. рублей (99 процентов).

При этом необходимо отметить, что по сравнению с совокупными доходами бюджета ЗАТО г. Снежинск, полученными в 1999 году в сумме 1221 млн. рублей, доходы за 9 месяцев 2000 года возросли на 276 млн. рублей (23 %), в том числе налоговые доходы и доходы целевых бюджетных фондов увеличились за этот период на 3 % и 136 %, соответственно.

Кассовое исполнение бюджета ЗАТО г. Снежинск с 1 января 1999 года осуществляет отделение федерального казначейства по г. Снежинск на основании постановления главы администрации г. Снежинск от 21 октября 1998 года № 734.

Постановлением Снежинского городского Совета депутатов от 3 февраля 2000 г. № 12 “Об организации деятельности по предоставлению дополнительных налоговых льгот” утверждено Положение “О порядке предоставления дополнительных льгот по налогам и сборам на территории административно-территориального образования г. Снежинск” (Положение).

Это Положение определяет условия и порядок предоставления дополнительных льгот по налогам и сборам организациям, зарегистрированным на территории ЗАТО г. Снежинск с целью формирования условий для развития социально-экономической базы г. Снежинск путём стимулирования организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, прошедших государственную регистрацию на территории ЗАТО г. Снежинск и зарегистрированных в качестве налогоплательщиков в инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск.

Вышеназванным Положением, в соответствии с нормами, предусмотренными Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании”, определены основные условия предоставления дополнительных налоговых льгот юридическим лицам, зарегистрированным на территории ЗАТО г. Снежинск и ставшим на учёт в качестве налогоплательщиков в инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск: наличие не менее 90 процентов основных средств организации на территории ЗАТО г. Снежинск; осуществление не менее 70 процентов своей деятельности на территории г. Снежинск; наличие не менее 70 процентов среднесписочной численности работников организации, из лиц, постоянно проживающих на территории ЗАТО г. Снежинск; выплата не менее 70 % фонда оплаты труда организации работникам, постоянно проживающим на его территории.

Преимущественное право на получение дополнительных налоговых льгот имеют организации, выполняющие особо важный заказ на территории ЗАТО г. Снежинск.

Постановлением Снежинского городского Совета депутатов от 3 февраля 2000 г. № 12 принято Положение о порядке выполнения организациями особо важных заказов по социально-экономическому развитию ЗАТО г. Снежинск.

Согласно Положению о порядке выполнения организациями особо важных заказов, они могут выполнять эти заказы или за счёт финансирования муниципального внебюджетного фонда социально-экономического развития г. Снежинск на основании соответствующего договора, или путём осуществления за счёт собственных средств на территории ЗАТО г. Снежинск инвестиционного проекта, в соответствии с договором, заключённым с администрацией г. Снежинск.

При выполнении организацией особо важного заказа сумма её средств, направленных на финансирование этого заказа, или вложенных в инвестиционный проект, составляет от 10 до 15 процентов от общей суммы, оставляемой в распоряжении организации в результате предоставления ей дополнительных налоговых льгот.

Предоставление организациям дополнительных налоговых льгот осуществляется на основании соответствующего постановления Снежинского городского Совета депутатов с дальнейшим заключением администрацией г. Снежинск с юридическими лицами соглашения о предоставлении дополнительных льгот по налогам и сборам.

Положением определено, что дополнительные налоговые льготы могут предоставляться по всем налогам и сборам, зачисляемым в бюджет ЗАТО г. Снежинск, за исключением акцизов на подакцизные товары, при этом общая сумма средств, оставляемых в распоряжении организации в результате предоставления ей льгот, не должна превышать величины 50 % от сумм, начисленных организации по налогам и сборам в соответствующем отчётном периоде без применения льгот.

При этом необходимо отметить, что предусмотренное Положением предоставление льгот по налогу на добавленную стоимость, налогу на операции с ценными бумагами, а также уплачиваемым в территориальные дорожные фонды налогам, является нарушением норм действующего налогового законодательства, определённых статьёй 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” и предусмотренных пунктом 30 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, согласно которым законодательные органы ЗАТО не имеют права предоставлять дополнительные льготы по вышеперечисленным налогам. Кроме того, решения о предоставлении дополнительных налоговых льгот должны быть в установленном порядке согласованы с Минфином России, что указанным Положением не предусмотрено.

Соглашения о предоставлении дополнительных налоговых льгот, заключаемые администрацией г. Снежинск с организациями в течение 2000 года, имели срок действия не более 3 месяцев, что позволило администрации осуществлять оперативный контроль за использованием организациями лимитов предоставляемых им льгот по налоговым платежам.

Контроль за выполнением условий этих соглашений со стороны организаций осуществляется администрацией г. Снежинск, контроль за исполнением соглашений в части платежей в бюджет ЗАТО и соблюдением налогового законодательства осуществляет инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск.

2. Государственная регистрация юридических лиц (предприятий и организаций) на территории ЗАТО г. Снежинск осуществляется юридическим отделом администрации г. Снежинск на основании постановления Снежинского городского Совета депутатов от 27 апреля 1998 г. № 221, что соответствует нормам, определённым статьёй 34 Закона Российской Федерации от 25 декабря 1990 г. № 445-1 “О предприятиях и

предпринимательской деятельности”, а также Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 г. № 1482 “Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации”.

Государственная регистрация юридических лиц осуществляется администрацией г. Снежинск, согласно статье 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя с приложением необходимых учредительных документов.

К заявлению о государственной регистрации юридическое лицо представляет Устав организации (предприятия), учредительный договор о создании организации (предприятия), протокол собрания об учреждении организации (предприятия), документы об оплате госпошлины за регистрацию.

В целях упорядочения представления учредительных документов для государственной регистрации юридических лиц и предпринимателей, а также сроков их рассмотрения распоряжением главы администрации г. Снежинск от 22 марта 2000 г. № 76-р было утверждено Положение о порядке осуществления на территории ЗАТО г. Снежинск государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и учредительных документов организаций.

Проверкой установлено, что в течение 2000 года случаев отказа в государственной регистрации со стороны юридического отдела администрации г. Снежинск не было.

Выборочной проверкой нарушений администрацией г. Снежинск порядка проведения государственной регистрации юридических лиц в 2000 году не установлено.

Руководствуясь нормами, определёнными Законом Российской Федерации от 7 декабря 1991 г. № 2000-1 “О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и порядке их регистрации”, а также постановлением Совета Министров РСФСР от 14 июля 1991 г. № 327, Снежинский городской Совет депутатов принял постановления от 14 декабря 1999 г. № 141, № 142 о размере и порядке взимания регистрационного сбора и об установлении размера и порядка взимания государственной пошлины.

Согласно этим постановлениям, при государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя взимается регистрационный сбор в сумме одного минимального размера оплаты труда. При этом устанавливаются льготы для следующих категорий граждан: пенсионеров, инвалидов 1, 2, 3 групп, одиноких матерей и граждан, являющихся многодетными родителями. Все эти категории граждан регистрационный сбор не уплачивают.

При государственной регистрации учредительных документов вновь создаваемого юридического лица - коммерческой организации государственная пошлина взимается в сумме пятикратного минимального размера оплаты труда, для юридического лица - некоммерческой организации государственная пошлина установлена в сумме трёхкратного минимального размера оплаты труда, при государственной регистрации изменений и дополнений в учредительные документы юридического лица государственная пошлина равна одному минимальному размеру оплаты труда.

От уплаты государственной пошлины освобождены:

- создаваемые муниципальные предприятия и организации;
- создаваемые юридические лица, одним из учредителей которых является муниципальное образование г. Снежинск;
- при регистрации изменений юридического адреса юридического лица;
- при регистрации изменений учредительных документов юридического лица, одним из учредителей которого является муниципальное образование г. Снежинск.

С момента начала регистрации в 1991 году по состоянию на 1 октября 2000 года государственную регистрацию в ЗАТО г. Снежинск прошли 1213 юридических лиц различных организационно-правовых форм, в том числе за 2000 год - 108 юридических лиц.

За государственную регистрацию юридических лиц в бюджет ЗАТО г. Снежинск в счёт уплаченной госпошлины за весь период с 1991 года всего поступило 162,2 тыс. рублей, в том числе за 2000 год - 40 тыс. рублей.

На налоговом учёте в инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск по состоянию на 1 октября 2000 года состоят 1189 юридических лиц, основными видами деятельности которых являются торговля (34 %) и оказание посреднических услуг (10%).

Налоговые соглашения на предоставление дополнительных льгот по налогам и сборам в течение 2000 года были заключены администрацией г. Снежинск со 115 юридическими лицами.

Все предприятия, которым предоставлены дополнительные льготы, по данным учредительных документов, находятся в г. Снежинск. Эти предприятия занимаются в основном торговой деятельностью или оказанием посреднических услуг. Из 115 налогоплательщиков к указанным видам деятельности относятся 70 (61 %) и 30 (26 %) предприятий соответственно. Из общего количества предприятий, имеющих дополнительные налоговые льготы, 38 (33 %) занимаются реализацией горюче-смазочных материалов.

3. Дополнительные налоговые льготы предоставляются администрацией г. Снежинск в соответствии с Положением “О порядке предоставления дополнительных льгот по налогам и сборам на территории административно-территориального образования г. Снежинск”. В течение 2000 года администрацией г. Снежинск было заключено 278 соглашений с налогоплательщиками о предоставлении им дополнительных льгот по налогам и сборам, срок действия которых ограничивался тремя месяцами.

Согласно вышеназванному Положению, льготы предоставлялись по следующим налогам: налогу на прибыль организаций и предприятий, налогу на добавленную стоимость, налогу на реализацию горюче-смазочных материалов, налогу на пользователей автомобильных дорог, налогу на приобретение транспортных средств, налогу с владельцев транспортных средств, налогу на имущество, налогу на содержание жилищного фонда и объектов соцкультбыта, налогу на рекламу, сбору на содержание милиции.

Контроль за выполнением налогоплательщиками условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении дополнительных льгот по налогам и сборам, в течение 2000 года осуществляется отделом администрации г. Снежинск по работе с организациями.

Все организации, получившие дополнительные льготы по налогам и сборам, ежеквартально представляют отчёты в администрацию г. Снежинск об исполнении соглашений, в которых содержится информация об уплате налогов и сборов в бюджет ЗАТО г. Снежинск, а также об исполнении условий предоставления дополнительных налоговых льгот.

При контроле за исполнением условий соглашений юридическими лицами, получившими дополнительные налоговые льготы, администрация основное внимание уделяет выполнению нормативов, предусмотренных статьёй 5 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” (в редакции Федерального закона от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ).

Одновременно с этим, во исполнение норм, предусмотренных статьёй 58 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, осуществляется контроль за общей суммой предоставленных дополнительных льгот по налогам и сборам, годовой объём которых не должен превышать, согласно пункту 30 постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2000 г. № 222, 800 млн. рублей.

Также контролируется сумма дополнительных льгот, предоставляемых каждому юридическому лицу, с которым заключено соответствующее соглашение. Указанная

сумма не должна в итоге превысить 50 % суммы, начисленной по налогам и сборам в соответствующем отчётном периоде без применения льгот.

В результате проводимого контроля по данному направлению в течение 2000 года администрацией за несоблюдение налогоплательщиками указанных условий были расторгнуты в одностороннем порядке соглашения с 9 организациями, которые получили льготы в сумме 3,2 млн. рублей.

Причиной расторжения соглашений явилось фактическое отсутствие на территории ЗАТО г. Снежинск основных средств этих налогоплательщиков, а также среднесписочная численность работников указанных организаций, проживающих на территории г. Снежинск была меньше предусмотренных нормативом 70 процентов.

Наряду с этим, администрацией ЗАТО г. Снежинск направляются запросы в органы ОВД г. Снежинск о подтверждении достоверности представляемой организациями информации о фактическом проживании их работников на территории города, а также в инспекцию Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск о выполнении организациями графика уплаты налогов и сборов в бюджет ЗАТО. Кроме того, совместно с Фондом социально-экономического развития ЗАТО проводится проверка выполнения организациями особо важных заказов в соответствии с заключёнными договорами, согласно которым им были предоставлены дополнительные налоговые льготы.

4. В течение 2000 года по состоянию на 1 октября решениями администрации ЗАТО г. Снежинск дополнительные льготы по налогам и сборам были предоставлены 115 юридическим лицам, зарегистрированным в г. Снежинск и стоящим на налоговом учёте в инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск. Сумма дополнительных налоговых льгот составила на указанную дату 779,2 млн. рублей, что в 11 раз меньше аналогичного показателя за 1999 год, когда сумма дополнительных налоговых льгот достигла 8697,2 млн. рублей.

Несмотря на то, что на 1 октября 2000 года на долю дополнительных налоговых льгот приходилось 53 % суммы налоговых поступлений с территории ЗАТО г. Снежинск, общая сумма средств, полученных налогоплательщиками этого муниципального образования в результате применения дополнительных налоговых льгот по итогам за 2000 год не превысит нормативной величины 50 % от сумм, начисленных по налогам и сборам в этом периоде, определенной статьей 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", так как на указанную дату на 97 % был исчерпан лимит дополнительных налоговых льгот в сумме 800 млн. рублей.

Дополнительные налоговые льготы, предоставленные в этом территориальном образовании в 2000 году, формировались, в основном, за счет льгот по налогу на добавленную стоимость - 266,4 млн. рублей (34 %), налогу на прибыль предприятий и организаций - 190,6 млн. рублей (24 %), а также налогу на реализацию горюче-смазочных материалов - 122,2 млн. рублей (16 %). Сумма дополнительных льгот по местным налогам и сборам равняется 48,9 млн. рублей (6 процентов).

Резкое сокращение объёмов дополнительных налоговых льгот, предоставленных администрацией ЗАТО г. Снежинск в течение 9 месяцев 2000 года, по сравнению с 1999 годом, объясняется, прежде всего, следующими факторами. За указанный период более чем в 3 раза сократилось количество юридических лиц, которым были предоставлены дополнительные льготы по налогам и сборам. Наряду с этим, статьёй 58 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" введён запрет на предоставление дополнительных льгот по акцизам на все виды подакцизных товаров, а постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 установлено ограничение на общую сумму дополнительных налоговых льгот в объёме 800 млн. рублей, получаемых юридическими лицами в ЗАТО г. Снежинск в течение 2000 года.

При этом следует отметить, что дополнительные налоговые льготы по налогу на добавленную стоимость и налогам, зачисляемым в дорожные фонды, составившие в

сумме 503,6 млн. рублей, были предоставлены с нарушением действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, повлекшим за собой необоснованное отвлечение финансовых средств из бюджета ЗАТО г. Снежинск.

Указанные нарушения явились следствием несоблюдения администрацией ЗАТО г. Снежинск условий предоставления дополнительных налоговых льгот, определенных пунктом 30 вышеназванного постановления, в части перечня налогов, по которым допускается предоставление дополнительных льгот, и обязательного согласования с Минфином России решений органов управления ЗАТО по предоставлению дополнительных налоговых льгот, а также отсутствием со стороны МНС России необходимого контроля за приведением администрацией ЗАТО г. Снежинск налоговых соглашений с налогоплательщиками в соответствие с нормами Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год", что было предусмотрено пунктом 32 указанного постановления Правительства Российской Федерации.

Наряду с этим, Минфин России в течение 2000 года также не принял необходимые меры по приведению в соответствие с нормами, предусмотренными пунктом 30 указанного постановления Правительства Российской Федерации, практики предоставления дополнительных налоговых льгот в ЗАТО г. Снежинск, несмотря на то, что данные налоговой отчетности (форма 1-ЗАТО) в течение 2000 года свидетельствовали о фактах незаконного предоставления налогоплательщикам дополнительных льгот администрацией указанного муниципального образования. В частности, Минфин России не проводил с администрацией ЗАТО г. Снежинск согласование решений этого органа по предоставлению юридическим лицам дополнительных налоговых льгот, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222.

Динамика предоставления дополнительных налоговых льгот юридическим лицам в ЗАТО г. Снежинск по кварталам 2000 года характеризуется следующими данными:

I квартал - 374,3 млн. рублей, в т. ч. местные налоги 22,5 млн. рублей;

II квартал - 260,3 млн. рублей, в т. ч. местные налоги 12,1 млн. рублей;

III квартал - 144,6 млн. рублей, в т. ч. местные налоги 14,3 млн. рублей.

Наибольшие объемы дополнительных налоговых льгот были предоставлены администрацией ЗАТО г. Снежинск по состоянию на 1 октября 2000 года следующим юридическим лицам:

(млн. руб.)

Наименование организации	Виды деятельности	Сумма льгот	Сумма начисленных налогов
1	2	3	4
ООО "Аргон"	торгово-закупочная	17,9	46,5
ООО "Эльбрус"	оптовая торговля ГСМ	80,2	160,0
ООО "ЛТ-Ресурс"	оптовая торговля ГСМ	209,3	624,4
ООО "Уралмаркет"	оптовая торговля ГСМ	66,6	190,0
ООО "Сталь-опт"	снабженческо-сбытовая	16,6	33,3
ООО "Пластик"	оптовая торговля	16,8	32,7
ООО "Урал-Трейд"	оптовая торговля ГСМ	17,3	34,7
Итого:		424,7	1121,6

Предоставленные этим предприятиям дополнительные налоговые льготы составляют 38 % от суммы начисленных им налогов для уплаты в бюджет ЗАТО г. Снежинск.

Дополнительные льготы по налогам и сборам, предоставленные вышеназванным предприятиям в сумме 424,7 млн. рублей, составляют 55 % от общей суммы дополнительных льгот, полученных налогоплательщиками в ЗАТО г. Снежинск в течение 2000 года. В том числе на долю предприятий, занимающихся реализацией горюче-смазочных материалов,

приходится 88 % дополнительных налоговых льгот, предоставленных указанным организациям.

5. Контроль за соблюдением налогового законодательства, а также за исполнением соглашений по предоставлению дополнительных налоговых льгот в части внесения платежей в бюджет ЗАТО г. Снежинск осуществляет инспекция Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Снежинск.

В этом направлении инспекцией в течение 2000 года были проведены 24 выездные проверки. По результатам этих проверок доначислены налоги в бюджет ЗАТО в сумме 118,8 млн. рублей, предъявлено штрафных санкций 5,9 млн. рублей и начислено пени 20,0 млн. рублей, что в итоге составило 144,7 млн. рублей.

Из указанной суммы фактически взыскано на 1 декабря 2000 года 57,4 млн. рублей (40 процентов).

Наряду с этим, осуществлено 120 камеральных проверок, в результате которых доначислено налогов на сумму 31,7 млн. рублей, а также предъявлено финансовых санкций на сумму 4,1 млн. рублей. Из этих сумм фактически взыскано финансовых средств в объёме 15,4 млн. рублей (43 процента).

Основным видом нарушений, выявленных в ходе проверок соблюдения налоговой дисциплины, явилось несоблюдение организациями условий предоставления дополнительных льгот, регламентированных статьёй 5 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” (с последующими дополнениями и изменениями). В связи с этими нарушениями было доначислено в ходе выездных проверок 62,7 млн. рублей, в ходе камеральных проверок - 13,7 млн. рублей.

Ввиду неправомерного отнесения затрат на себестоимость продукции, непосредственно не связанных с процессом её производства, предъявлены налоговые санкции и пени по налогу на прибыль на сумму 53,0 млн. рублей.

Выводы и предложения

1. Положение “О порядке предоставления дополнительных налоговых льгот по налогам и сборам на территории административно-территориального образования г. Снежинск”, принятое постановлением Снежинского городского Совета депутатов от 3 февраля 2000 г. № 12, определяющее порядок и условия предоставления дополнительных налоговых льгот организациям, зарегистрированным на территории ЗАТО г. Снежинск, не соответствует нормам действующего налогового и бюджетного законодательства в части предоставления налогоплательщикам льгот по налогу на добавленную стоимость, налогу на операции с ценными бумагами и налогам, уплачиваемым в территориальные дорожные фонды.

2. Администрация ЗАТО г. Снежинск после введения в действие постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” не только не привела действовавшие к этому моменту соглашения о предоставлении дополнительных налоговых льгот в соответствие с положениями указанного постановления Правительства Российской Федерации, но и заключала новые соглашения, о предоставлении дополнительных налоговых льгот, не соответствующие нормам действующего законодательства.

3. МНС России и Минфин России в течение 2000 года не осуществляли надлежащий контроль за процессом предоставления дополнительных налоговых льгот администрацией ЗАТО г. Снежинск, не предпринимали необходимые меры, предусмотренные действующим законодательством, по нормализации указанного процесса, что обусловило незаконное отвлечение финансовых средств из консолидированного бюджета в сумме 503,6 млн. рублей по состоянию на 1 октября текущего года.

4. По результатам проверки предлагается направить представления:

Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву:

- для принятия мер по усилению контроля за предоставлением дополнительных налоговых льгот администрацией ЗАТО г. Снежинск.

Главе администрации г. Снежинск А.В. Опланчуку:

- по восстановлению в полном объеме финансовых средств в бюджет ЗАТО г. Снежинск, не перечисленных в него в установленном порядке в результате нарушения администрацией ЗАТО норм действующего налогового и бюджетного законодательства.

Направить письма в Минфин России и прокурору Челябинской области А. И. Брагину в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ