

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15(166) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Ямало-Ненецкому автономного округа из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на государственную поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним районы, на реализацию федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных народов Севера до 2000 года» и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера»:

С учетом предложений и замечаний, высказанных в ходе обсуждения, утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации, Министерству региональной политики Российской Федерации, губернатору Ямало-Ненецкого автономного округа Ю. В. Неелову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1996-1998 годах бюджету Ямало-Ненецкого автономного округа в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункты 5.186.8, 5.187.1).

Цель проверки: использование средств федерального бюджета, выделенных Ямало-Ненецкому автономному округу в 1996-1998 годах в виде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, и реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года».

Предмет проверки: деятельность администрации Ямало-Ненецкого автономного округа по использованию указанных средств.

Объекты проверки: администрация Ямало-Ненецкого автономного округа, департамент

финансов, департамент материальных ресурсов и торговли, управление жилищной политики, учреждения и предприятия (выборочно), которым выделялись средства из федерального бюджета по указанным выше направлениям.

Проверка проведена с 28 марта по 10 апреля 1999 года главным инспектором В. Е. Гращенковым и ведущим инспектором А. Д. Семиряжко.

В ходе проверки использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации и автономного округа согласно прилагаемому перечню.

В проверяемом периоде администрацию автономного округа возглавлял Юрий Васильевич Неёлов, осуществляющий функции распорядителя бюджетных средств.

Проверкой установлено:

I. Использование средств федерального бюджета, выделенных администрации Ямало-Ненецкого автономного округа в 1996-1998 годах на государственную финансовую поддержку завоза

продукции (товаров) в районы Севера с ограниченными сроками завоза

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1996 г. № 502 "О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996 году" государственная поддержка завоза продукции (товаров) в районы Севера с ограниченными сроками навигации должна осуществляться путем возмещения за счет средств федерального бюджета предприятиям и организациям, расположенных в этих районах, части расходов, связанных с доставкой грузов. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1996 год" Ямало-Ненецкому округу на эти цели было предусмотрено 221,0 млн. рублей (здесь и далее - в деноминированных рублях). Округом потребность средств была определена в 235,5 млн. рублей. На финансирование части транспортных расходов округу под договоры-поручительства Министерства финансов Российской Федерации были выделены векселя коммерческих банков на сумму 96,0 млн. рублей. Согласно п.3 протокола совещания Правительства Российской Федерации от 21 сентября 1996 года северным регионам планировалось направить финансовую поддержку на условиях проведения денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета.

На эти цели округу предназначалось 88,0 млн. рублей. Установлено, что всего с учетом векселей и взаимозачета округ получил 184,0 млн. рублей. Профинансировано было 83,26 процента от средств, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1996 год". Необходимо отметить, что из 184,0 млн. рублей только 92,4 млн. рублей, или 51 процент средств, предназначенных на компенсацию транспортных расходов, был использован в 1996 году. В соответствии с соглашением от 11.03.97 г. № 90 между Министерством финансов Российской Федерации, администрацией Ямало-Ненецкого округа, банком ОНЭКСИМ и ОАО "Роснефть-Пурнефтегаз" произведен денежный зачет с привлечением средств банка в долларах США на сумму, эквивалентную 88,0 млн. рублей по курсу Центробанка Российской Федерации на дату предоставления кредита. Таким образом, Недоимщик перед федеральным бюджетом ОАО "Роснефть-Пурнефтегаз" погасил свои долги, а Получатель - администрация Ямало-Ненецкого

округа проплатила за транспортные расходы собственные средства.

Проведенный зачет подпитал коммерческий банк и дал основание Министерству финансов Российской Федерации в 1997 году округу на компенсацию транспортных расходов по завозу нефтепродуктов запланировать 91,1 млн. рублей, т.е. практически на уровне фактического выделения средств на эти цели в 1996 году.

Вексельное кредитование принесло потери округу 3,8 млн. рублей, потери предприятий и организаций, получивших векселя, находятся в пределах 10-25 процентов. Фактические затраты округа на транспортные расходы в 1996 году составили 100,5 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 г. № 225 "О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году" было предусмотрено, что за счет средств федерального бюджета в 1997 году осуществляется государственная поддержка завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов путем возмещения предприятия и организациям расположенным в этих районах в части расходов связанных с доставкой указанной продукции. По расчетам специалистов округа на эти цели было необходимо 106,5 млн. рублей. По распределению комиссии Правительства Российской Федерации из федерального бюджета округ должен получить 91,1 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 1997 г. № 647-р и решением комиссии Правительства Российской Федерации (15 июля 1997 года протокол № 5) произведено секвестирование выделенного лимита, в результате чего объем госфинподдержки составил 14,2 млн. рублей, т.е. снизился в 6,4 раза по сравнению с ранее утвержденным.

Министерство финансов Российской Федерации обязано было направить из этих средств до 15 мая не менее 70 процентов общей суммы расходов, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и до 15 июля оставшуюся часть средств. Проверка показала, что этого со стороны федерального бюджета сделано не было.

Далее средства федерального бюджета были получены и перечислены пользователям следующим образом:

(млрд. рублей)

Получено денежных средств	Дата	Сумма	Перечислено
14,2	05.07.97	2,0	АООТ «Иртышское речное пароходство за транспортировку нефтепродуктов
	24.06.97	0,25	Воркутинское отделение Северной ж.д. за транспортировку угля
	24.06.97	2,0	ОАО «Салехардский речной порт» за услуги по доставке нефтепродуктов по условиям договора №№ 178, 179 от 25.06.97 г.
	27.06.97	2,0	ОАО «Роснефть – Ямалнефт.» оплата по дог. № 179 от 25.06.97 г.
	11.07.97	2,0	ОАО «Роснефть – Ямалнефт.» оплата по дог. № 179 от 25.06.97 г.

	10.09.97	0,33	ТЕХПД ст.Воркута оплата ж.д.тарифа за транспортировку угля
	28.07.97	3,0	ОАО «Салехардский речной порт» за услуги по доставке нефтепродуктов по услов. дог №№ 178, 179 от 25.06.97 г.
	26.09.97	0,13	Воркутинское отделение Северной ж.д. за транспортировку угля
	08.10.97	1,5	ОАО «Салехардский речной порт» за услуги по доставке нефтепродуктов по услов. дог. №№ 178, 179 от 25.06.97 г.
	04.11.97	0,25	ЗАО «Юко-М Трейд» по дог. № 178 от 25.06.97 г.

Согласно документам администрация Ямало-Ненецкого автономного округа на компенсацию транспортных расходов израсходовала 151,8 млн. рублей, практически в 10 раз больше, чем получила на эти цели средств федерального бюджета.

Не изменилось положение с финансированием части транспортных расходов из федерального бюджета и в 1998 году. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 1011-р Ямало-Ненецкому автономному округу распределено 14,4 млн. рублей на частичную поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия. Эти средства были получены округом до 15 июля - 5,5 млн. рублей, остальные - в сентябре-ноябре, опять же практически после завершения навигации.

Согласно имеющимся документам средства федерального бюджета в сумме 14,4 млн. рублей были направлены ОАО «Иртышское пароходство», ОАО «Салехардский речной порт». Потребность денежных средств для компенсации транспортных расходов (определенная округом) составила 218,4 млн. рублей, фактические затраты согласно представленным документам, подтверждающим транспортные расходы, составили 143,4 млн. рублей. В результате ограниченности поступления средств Федерального бюджета ряд районов испытывает серьезное затруднение с завозом необходимой продукции. Так, в 1997-1998 годах Красноселькупский район средств федерального бюджета вообще не получал.

В период с 1994 по 1995 годы Ямало-Ненецкому автономному округу в порядке оказания финансовой помощи из федерального фонда госфинподдержки досрочного завоза выделенные кредитные ресурсы в общей сумме 345 млн. рублей, в том числе 30 млн. рублей казначейские обязательства Министерства финансов Российской Федерации и 48 млн. рублей казначейские налоговые освобождения. Потребность в финансовых средствах автономного округа в указанный период в суммарном выражении составляло около 12 млрд. рублей, что почти в 40 раз превышает сумму предоставленных финансовых ссуд. С учетом начисленных процентов за пользование указанными средствами в соответствии с переоформленным договором между администрацией автономного округа и Министерством финансов Российской Федерации сумма предоставленных кредитов, по состоянию на 1 января 1999 года, составляет 815,9 млн. рублей. Таким образом, сумма начисленных процентов за

пользование средствами Федерального фонда в 1,4 раза превышает сумму предоставленных средств.

II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации Ямало-Ненецкому автономному округу в 1996-1998 годах на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа в соответствии с федеральными законами Российской Федерации за период с 1996 по 1998 годы было предусмотрено из федерального бюджета денежных средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 208,5 млн. рублей (здесь и далее - в денонмированных рублях), в том числе в 1996 году - 87,0 млн. рублей, 1997 году - 43,5 млн. рублей, 1998 году - 78,0 млн. рублей. Выделяемые средства федерального бюджета являются одним из источников финансового обеспечения для реализации Федеральной целевой программы «Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (раздел 8), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 700, которая составной частью входит в государственную целевую программу «Жилище».

В течение 1996-1998 годов средств в денежной форме на эти цели Ямало-Ненецкому автономному округу не поступало. Минфином России различными зачетными формами финансирования было направлено администрации автономного округа 145,9 млн. рублей, или 70 процентов, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с соглашением от 19 декабря 1996 г. № 1469 между Министерством финансов Российской Федерации и бюджетополучателем в лице департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа с привлечением акционерного «Банка развития предпринимательства» (АБ БРП) в 1996 году проведен денежный зачет на сумму 30,0 млн. рублей, из которых на погашение кредиторской задолженности по финансированию долевого строительства жилья ОАО «Компании Мособлстрой» за 1995 год направлено 20,4 млн. рублей и на выдачу субсидий гражданам, выезжающим из Ямало-Ненецкого автономного округа в 1996 году, - 9,6 млн. рублей.

Согласно договору долевого участия в строительстве жилья от 29 октября 1996 года б/н ОАО “Компания Мособлстрой” в результате проведенного зачета на сумму 30,0 млн. рублей предоставила администрации Ямало-Ненецкого автономного округа 8500 кв. м общей площади жилья (при фактической стоимости полученного 1 кв. м жилья - 3529,4 рублей), или 155 квартир.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1997 г. № 234 “О мерах по погашению задолженности федерального бюджета, образовавшейся за 1996 год” временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год от 17 сентября 1996 года, с учетом изменений от 22 января 1997 года и дополнения № 2 к вышеуказанному порядку от 4 марта 1997 года, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 марта 1997 г. № 221-729 и соглашения между Минфином России и департаментом финансов Ямало-Ненецкого автономного округа проведен с привлечением коммерческого банка “Междуна-родный промышленный банк” денежный зачет согласно реестров недомимщиков на сумму 91,2 млн. рублей, в том числе 77,4 млн. рублей на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Проведенный денежный зачет на сумму 91,2 млн. рублей предоставил возможность получения администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа жилья в объеме 25200 кв. м, или 442 квартир, в том числе за счет жилищных субсидий 21389,6 кв. м, или 395 квартир.

В 1997 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 1507-р, приказами Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 412, от 22 октября 1997 г. № 525, 29 октября 1997 г. № 538 и от 26 ноября 1997 г. № 871 администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа заключено соглашение от 19 октября 1997 г. № 07-оп/07-163/490 о проведении расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год на общую сумму 43,75 млн. рублей, в том числе жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера - 38,55 млн. рублей. Для реализации федеральной программы по предоставлению жилищных субсидий в 1997 году администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа и АО инвестиционная компания “Плато” 20 марта 1997 года был заключен договор № 321/41 на долевое участие в строительстве, со сроком предоставления квартир в г. Мытищи Московской области до 30 июня 1998 года, исходя из стоимости одного кв. м общей площади квартир - 610 долларов США на момент проведения расчетов.

В качестве участников зачета были привлечены ОАО “Домостроительный комбинат № 1” (договор уступки права требования от 27 ноября 1997 г. № 57) на сумму 30,0 млн. рублей и ОАО “Домостроительный комбинат № 3” (договор уступки прав требования от 27 ноября 1997 г. № 58) на сумму 13,75 млн. рублей. Фактически по состоянию на 1 апреля 1999 года администрацией автономного округа получено в счет проведенного денежного зачета в сумме 43,75 млн. рублей 11476,15 кв. м жилья, или 194 квартиры, в том числе за счет жилищных субсидий (38,55 млн. рублей) - 10067,95 кв. м жилья, или 169 квартир.

Финансирование жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Ямало-Ненецкого автономного округа, Министерством финансов Российской Федерации в 1998 году не производилось (установлено законом - 78,0 млн. рублей).

Позднее выделение лимитов по программе “Жилище”, полное отсутствие финансирования со стороны Министерства финансов Российской Федерации в форме денежных средств, проведение зачетных операций по целевому финансированию в конце отчетного периода (года) не позволило организовать конкурсы (тендеры) на строительные подряды для государственных нужд за счет средств федерального бюджета и лишило возможности выбора подрядных организаций, способных предоставить квартиры по приемлемой для автономного округа цене 1 кв. метра жилья и в требуемом регионе.

За 1996-1997 годы округом получено 45176,15 кв. м жилья на общую сумму проведенных зачетов 164,95 млн. рублей по стоимости 3651 рубль за 1 кв. метр.

Вместе с тем, согласно данным, предоставленным комитетом государственной статистики Ямало-Ненецкого автономного округа (справка от 24.02.99 г. № 116 МС), фактическая средняя стоимость строительства 1 кв. м жилья в регионе получения администрацией автономного округа квартир (Московская область) составила в 1997 году - 2851,0 рубль. В связи с этим Ямало-Ненецкий автономный округ недополучил из-за завышенной стоимости 1 кв. м жилья 12680,3 кв. м, в том числе в 1996 году 8811 кв. м и в 1997 году - 3869,35 кв. м.

Распределение фактически полученных из федерального бюджета средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из автономного округа, производилось в разрезе муниципальных образований исходя из общей численности граждан, желающих выехать в районы с благоприятными климатическими условиями, количеством пенсионеров, инвалидов и других льготных категорий из числа вышеуказанных граждан. Данные распределения денежных средств ежегодно утверждаются постановлениями губернатора автономного округа (постановление от 23 октября 1996 г. № 393 “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из Ямало-Ненецкого

автономного округа в 1996 году”, постановление от 3 июня 1997 г. № 293 “О распределении лимитов государственных инвестиций на 1997 год” и постановление от 8 октября 1998 г. № 593 “О распределении лимитов государственных инвестиций на 1998 год”).

Наибольший лимит инвестиций за 1996-1998 годы утвержден для муниципальных образований гг. Ноябрьска (35,9 млн. рублей), Надыма (32,9 млн. рублей), что вызвано структурными преобразованиями с ОАО “Сибнефть”, сокращением численности работающих на данном предприятии, уменьшением объемов подрядных работ по заказам ОАО “Газпром” и ликвидацией его структурных подразделений на территории Надымского района.

Администрацией автономного округа утверждено положение “О порядке предоставления жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета гражданам выезжающим из Ямало-Ненецкого автономного округа в 1996 году” (постановление от 23 октября 1996 года № 393 “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из Ямало-Ненецкого автономного округа в 1996 году”).

По состоянию на 1 января 1996 года в целом по автономному округу состояло на учете желающих получить жилищные субсидии - 3680 семей, на 1 января 1997 года - 10749 семей, на 1 января 1998 года - 13174 семей и на 1 апреля 1999 года - 15808 семей.

В связи с предоставлением гражданам, выезжающим из автономного округа, жилищных субсидий в натуральной форме (в виде готового жилья) и передачей органам местного самоуправления жилых помещений на Севере (ст.7 Федерального закона от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ и от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ) в установленные сроки, а также введением в действие Закона Российской Федерации “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” процедура предоставления жилищных субсидий занимает значительное время (3-6 месяцев). На 1 апреля 1999 года по вышеуказанным причинам из полученных за 1996-1997 годы 719 квартир в процессе распределения находятся 196 квартир.

III. Использование средств на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1099 о федеральной целевой программе “Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года”, для создания условий стабилизации экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Ямало-Ненецком

автономном округе, в период 1997-2000 года в округе необходимо ввести 97,25 тыс. кв. м. жилья, 140 койкомест в больницах, 542,2 тыс. кв. м. складов, 15 банных мест, один цех по переработке, две промежуточные базы для оленеводов и охотников, 0,16 тыс. км высоковольтных линий электропередач, других социально значимых объектов.

Источники финансирования были определены следующим образом:

- федеральный бюджет – 28 процентов;
- местные бюджеты – 22 процента;
- прочие источники -50 процентов.

По расчетам специалистов округа, на выполнение программы необходимо было израсходовать по всем источникам финансирования 1116 тыс. рублей.

Для реализации программы округу предусматривались лимиты финансирования из федерального бюджета в следующих объемах: 1996 год - 45560 тыс. рублей (капитальные вложения), 1997 год - 52210 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения 41000 тыс., в 1998 году - 42270 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения 34090 тыс. рублей.

Выявлено, что за период с 1996 по 1998 годы Госкомсевером России было произведено финансирование по программе из федерального бюджета в сумме 25743,9 тыс. рублей, в том числе в 1996 году – 21011 тыс. рублей, или 46% к лимиту финансирования, в 1997 году – 3812 тыс. рублей, или 7,3% к лимиту финансирования и в 1998 году - 920,9 тыс. рублей, или 2,2% к лимиту финансирования. За этот же период выполненный объем строительно-монтажных работ, принятый Госкомсевером России, составил 95679,8 тыс. рублей, произведено расходов по статье “мероприятия” в сумме 25793,1 тыс. рублей.

В связи с недостаточностью финансирования на 1 января 1999 года, включая переходящие долги на 1 января 1996 года, сложилась кредиторская задолженность Министерства региональной политики перед автономным округом в сумме 103251,8 тыс. рублей. Администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа дважды направлялся на согласование и подписание в Министерство региональной политики акт сверки взаимной задолженности за 1997-1998 годы, но до настоящего момента вышеуказанный акт не подписан и не представлен протокол разногласий по акту сверки. Таким образом, по состоянию на 1 января 1999 года кредиторская задолженность федерального бюджета автономному округу по данной программе со стороны Министерства региональной политики документально не подтверждена.

Несвоевременное финансирование из федерального бюджета привело к тому, что строительство объектов осуществляется с большим отставанием от намеченных заданий.

Так, например, в 1996 году предусматривалось завершить строительство 34 объектов, в том числе 17 объектов жилищного строительства с вводом 4,7 тыс. кв. м жилья, 1 объект здравоохранения, 8 объектов коммунального хозяйства, 4 объекта непроизводственного назначения и 2 объекта производственного назначения. Фактически в 1996 году введено 7 жилых домов площадью 1,2 тыс. кв. м в п. Салемал и п. Халясовой, 2 объекта коммунального хозяйства, а именно баня в п. Халясовой и внеплощадочные сети протяженностью 0,5 км. В 1997 году планировалось завершить строительство 20 объектов, в том числе 11 объектов жилищного строительства с вводом 9,7 тыс. кв. м жилья, в 1998 году - 5 объектов, в том числе 2 объекта жилищного строительства с вводом 1,1 тыс. кв. м жилья. Фактически в 1997 году введено 5 жилых домов и хлебопекарня в п. Усть-Войкары, в 1998 году 1 жилой дом и общежитие зооветтехникума на 198 мест. Необходимо отметить, что срок ввода общежития зооветтехникума был намечен на 1996 год, но в связи с отсутствием финансирования переносился на 1997 год, затем на 1998 год. В результате, в 1998 году администрация Ямало-Ненецкого автономного округа произвела финансирование окончания строительства из средств окружного бюджета в сумме 4,2 тыс. рублей, и общежитие зооветтехникума сдано в эксплуатацию.

В условиях полного отсутствия финансирования из федерального бюджета расходов по статье "мероприятия" и учитывая их социальную значимость, из средств окружного бюджета было отвлечено на финансирование вышеуказанных мероприятий 25793,1 тыс. рублей, в том числе в 1997 году - 11210 тыс. рублей и в 1998 году - 14583,1 тыс. рублей. Приоритетными направлениями расходования средств по данной статье являются здравоохранение, образование, культура. В 1997 году для туберкулезного диспансера и инфекционных отделений окружной больницы было приобретено оборудование на сумму 1291,4 тыс. рублей, оснащен компьютерный класс на сумму 263,5 тыс. рублей. В 1998 году были приобретены медицинское оборудование для больниц округа на сумму 4215,2 тыс. рублей, 2 дизельных вездехода ГАЗ-71 для лечебно-профилактических учреждений Приуральского и Шурышкарского районов на сумму 760,5 тыс. рублей, оборудование для мини-цехов по переработке рыбы на сумму 3041,5 тыс. рублей, что позволило хотя бы частично решить вопрос занятости коренного населения.

По состоянию на 1 января 1999 года объем незавершенного строительства составил 65100,2 тыс. рублей, объемы незавершенного строительства по сравнению с предыдущим годом выросли на 15000 тыс. рублей, или 23 процента.

Затягивание сроков строительства социально-значимых объектов снижает эффективность государственной программы, усиливает социальную

напряженность в округе. До сих пор до округа не доведены лимиты финансирования на 1999 год.

Не способствует эффективности выполнения программы и разногласия между администрацией округа и Министерством региональной политики Российской Федерации. До сих пор не подписаны контракты на строительство объектов и проведение других работ, предусмотренных программой. Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 1996 г. № 1099 функции государственного заказчика возложены на Госкомсевер России (Министерство региональной политики), а в контракте, представленном министерством, эти функции возлагаются на администрацию Ямало-Ненецкого округа. Таким образом, вся ответственность за исполнение федеральной государственной программы перекладывается на субъект федерации.

Выводы

1. Прослеживается тенденция Правительства Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, других задействованных министерств в перекладывании исполнения федеральной программы государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера на северные территории, постоянные нарушения обязательств предоставления 70% средств госфинподдержки до начала навигации (апрель-май).

Министерство финансов Российской Федерации в нарушение постановлений Правительства Российской Федерации перечисляло средства федерального бюджета, предназначенные на компенсацию части транспортных расходов под завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, после завершения навигации, т.е. в сентябре-ноябре, а не в мае-июле, как того требовало Правительство Российской Федерации.

Финансовый кризис августа в период массового завоза грузов в северные районы округа практически до первой декады сентября остановил отгрузку товаров поставщиками предприятиям и базам округа.

Меры, принятые администрацией автономного округа, позволили выровнять положение, но раннее, на месяц, закрытие навигации, связанное с резким похолоданием и ледоставом в Обской губе, не позволило обеспечить завоз продукции (товаров) в полном объеме.

Недостающий объем продукции вынуждены были завозить автотранспортом по «зимникам», что повлекло дополнительные затраты.

2. Министерство финансов Российской Федерации за 1996-1997 годы Ямало-Ненецкому автономному округу на предоставление жилищных субсидий для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера, вместо предусмотренных федеральными законами Российской Федерации 130,5 млн. рублей выделено 125,5 млн. (96,5 процента).

В 1998 году средств на эти цели Минфином России в нарушение федерального закона Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» не перечислялось.

Позднее выделение ассигнований, полное отсутствие финансирования со стороны Министерства финансов Российской Федерации в форме денежных средств, проведение зачетных операций по целевому финансированию в конце отчетного периода (года) не позволило организовать конкурсы на строительные подряды для государственных нужд за счет федерального бюджета. В связи с этим администрация Ямало-Ненецкого автономного округа при заключении договоров на долевое участие в строительстве жилья была лишена выбора подрядных организаций, способных предоставить квартиры по приемлемой цене и в требуемом регионе. Из-за завышенной стоимости 1 кв. м жилья администрация Ямало-Ненецкого округа за 1996-1997 годы недополучила 12680 кв. м жилой площади.

3. Из-за отсутствия финансирования в объемах, предусмотренных федеральным бюджетом (1996-1998 годы), программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года» в округе выполняется со значительным отставанием от намеченных сроков.

По состоянию на 1 января 1999 года объем незавершенного строительства составил 65100,2 тыс. рублей, объемы незавершенного строительства по сравнению с предыдущим годом выросли на 15000 тыс. рублей, или 23 процента.

До сих пор не проведены сверки кредиторской задолженности Министерства региональной политики перед автономным округом, не подписаны контракты на строительство объектов и проведение других работ, предусмотренных программой. До округа не доведены лимиты финансирования на 1999 год.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации:

В целях снижения социальной напряженности, сложившейся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, финансирование завоза продукции (товаров) производить в строго установленные Правительством Российской Федерации сроки, исключить практику взаимозачетов, векселей и т.д. Усилить контроль за использованием выделяемых средств.

Принять меры:

- к погашению долгов федерального бюджета за 1996-1998 годы средств, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Провести проверки региональных фондов государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности для выявления реальной ситуации с возвратом средств федерального бюджета, выданных администрациями субъектов федерации в 1994-1995 годах предприятиям и организациям, производившим закупку и завод продукции (товаров).

Министерству региональной политики Российской Федерации:

В целях снижения социальной напряженности, уменьшения объемов незавершенного строительства объектов социальной сферы, определенных федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера» принять меры к финансированию указанной программы в объемах, предусмотренных федеральными законами.

Провести работу по подписанию контрактов между министерством (генеральным заказчиком) и исполнителем строительства объектов и проведение других работ, предусмотренных программой.

Довести лимиты финансирования программы округу на 1999 год.

Усилить контроль за исполнением программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года».

Губернатору Ямало-Ненецкого автономного округа:

Принять дополнительные меры по возврату в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, выделенных из федерального бюджета в 1994-1995 годах предприятиям и организациям, производившим закупку и завоз продукции (товаров).

Совместно с Министерством региональной политики Российской Федерации ускорить подписание контрактов на дальнейшее строительство объектов и проведение работ по программе «Экономическое и социальное развитие коренных и малочисленных народов Севера до 2000 года», провести сверку актов взаимной задолженности за выполненные объекты в рамках указанной программы.

При заключении договоров на долевое участие в жилищном строительстве не допускать превышения сложившейся средней стоимости 1 кв. метра жилья данного региона.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ