

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 марта 2008 года № 14К (591) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку агропромышленного комплекса, оценка эффективности использования процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», и эффективности управления земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности, в администрации Алтайского края, федеральном государственном унитарном предприятии «Пермский свинокомплекс» Пермского края (по запросу)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Министру сельского хозяйства Российской Федерации, губернатору Алтайского края.*

*Направить информационное письмо депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. А. Зюганову...*

*Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку агропромышленного комплекса в 2006-2007 годах, оценка эффективности процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», и эффективности управления земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности, в администрации Алтайского края, федеральном государственном унитарном предприятии «Пермский свинокомплекс» Пермского края (по запросу)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку агропромышленного комплекса в 2006-2007 годах, дать оценку эффективности процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ), и эффективности управления земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности, в администрации Алтайского края, федеральном государственном унитарном предприятии «Пермский свинокомплекс» Пермского края (по запросу).

### **Предмет контрольного мероприятия**

Распорядительные, отчетные, бухгалтерские и иные документы, отражающие деятельность в 2006-2007 годах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Алтайскому и Пермскому краям (по запросам): Роснедвижимости, Росрегистрации, Росимущества, Росстата, ФНС, а также органов государственной власти Алтайского и Пермского краев в части обеспечения государственной поддержки агропромышленного комплекса, процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, эффективности управления их использования, организации государственного земельного контроля и сборов земельных платежей.

Распорядительные, отчетные, бухгалтерские и иные документы, ФГУП «Пермский свинокомплекс» за 2006-2007 годы.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация Алтайского края, ФГУП «Пермский свинокомплекс» (по запросу).

**Проверяемый период деятельности:** 2006-2007 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 6 по 28 февраля 2008 года.

Перечень изученных в ходе проведения контрольного мероприятия нормативных правовых актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Составленный в ходе контрольного мероприятия акт проверки подписан без замечаний и возражений (приложение № 2).

В отчете используются сокращения: агропромышленный комплекс - АПК, крупный рогатый скот - КРС, крестьянское (фермерское) хозяйство - КФХ, личное подсобное хозяйство - ЛПХ, сельскохозяйственный потребительский кооператив - СПК, сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив - СКПК, главное управление сельского хозяйства Алтайского края - Главное управление.

### **Результаты контрольного мероприятия**

Алтайский край образован в 1937 году. Площадь территории составляет 168 тыс. кв. км. По состоянию на 1 января 2008 года в крае имелось 60 районных муниципальных образований. Численность постоянного населения края на 1 января 2008 года составляет 2508,3 тыс. человек, в том числе 1191 тыс. человек, проживающих в сельской местности, или 47 процентов.

Общая площадь земельных угодий в границах края на 1 января 2007 года составляла 12,53 млн. га, под сельскохозяйственными угодьями края было занято 10,61 млн. га, из них пашни - 6,3 млн. га, сенокосы и пастбища - 3,7 млн. га; орошаемые земли в Алтайском крае - 84,3 тыс. гектаров.

В крае имеется 7 природно-климатических зон.

Развитие животноводства имеет преимущественное значение для 9 районов (Бийский, Немецкий, Алтайский, Топчихинский, Павловский, Заринский, Завьяловский, Советский, Зональный), развитие растениеводства - для 5 районов (Шипуновский, Родинский, Алейский, Павловский, Шелоболихинский). В остальных районах края развиваются смешанные виды сельскохозяйственного производства.

В целом природно-климатические условия Алтайского края способствуют развитию сельскохозяйственного производства.

По состоянию на 1 января 2007 года число сельскохозяйственных организаций, входящих в АПК края и осуществляющих производственную деятельность, составляло 1048 хозяйств. По организационно-правовым формам они представлены следующим образом: открытые акционерные общества - 70 ед., или 6,7 %; закрытые акционерные общества - 55 ед., или 5,3 %; общества с ограниченной ответственностью - 442 ед., или 42,2 %; сельскохозяйственные потребительские кооперативы - 332 ед., или 31,6 %; краевые государственные унитарные предприятия - 14 ед., или 1,3 %; прочие организации - 135 ед., или 12,9 процента.

По данным органов государственной статистики, на территории Алтайского края по состоянию на 1 января 2008 года зарегистрировано КФХ - 4519 ед., ЛПХ - 436477 ед., в том числе в сельских поселениях - 436084 единицы.

В 2007 году размер валовой продукции сельского хозяйства составил 58492,3 млн. рублей, что на 9609,0 млн. рублей больше аналогичного показателя 2006 года. Рост производства сельскохозяйственной продукции составил 107,7 процента.

В целом прирост объемов производства растениеводческой продукции в 2006-2007 годах составил, соответственно, 112,3 % и 112,6 %. Увеличен валовой сбор всех сельхозкультур.

В 2006 году, согласно данным формы № 29-СХ, валовой сбор зерновых и зернобобовых (в весе после доработки) составил 3517,3 тыс. т при средней урожайности 10,4 ц/га, в 2007 году - 4698,3 тыс. т зерна, что на 33,6 % больше, чем в 2006 году, при этом средняя урожайность составила 13,2 ц/га, или на 26,9 % больше урожайности 2006 года.

В 2007 году в сравнении с 2006 годом на 21,3 % увеличилась урожайность маслосемян подсолнечника, что позволило компенсировать сокращение на 20,6 % посевных площадей и сохранить производство данной технической культуры на уровне 2006 года (в 2006 году получено 208,3 тыс. т, в 2007 году - 205,7 тыс. тонн).

Значительно увеличилось производство сахарной свеклы, в 2007 году ее валовой сбор составил 421,8 тыс. т, или на 41,6 % больше, чем в 2006 году. Рост производства данной культуры произошел за счет интенсивного фактора - увеличения урожайности на 38,7 процента.

Также за счет повышения урожайности на 12,9 % увеличился объем производства льноволокна, в 2007 году этот показатель составил 7,6 тыс. т, что на 0,4 тыс. т больше, чем было получено в 2006 году.

В 2006 году во всех категориях хозяйств поголовье КРС, в том числе коров, сохранено на уровне 2005 года, прирост по поголовью свиней составил 10,4 %. Среднегодовая продуктивность коров - 3066 килограммов.

Во всех категориях хозяйств поголовье КРС за 2007 год увеличилось и составило на конец года 886,7 тыс. голов, за этот период также увеличилось поголовье свиней и овец. Производство молока во всех категориях хозяйств возросло на 1,3 % (на 1350,1 тыс. т), мяса - на 5,5 % (на 238,5 тыс. тонн).

По данным статистического бюллетеня, за январь-декабрь 2007 года динамика основных производственных показателей развития животноводства в сельскохозяйственных организациях и предприятиях края в 2006-2007 годах имела такие же позитивные тенденции, как и динамика показателей развития животноводства в целом по всем категориям хозяйств.

Следует отметить, что как по численности скота и птицы, так и по производству основных видов животноводческой продукции ЛПХ населения Алтайского края продолжают играть ведущую или существенную роль среди всех категорий хозяйств.

Так, по данным Алтайкрайстата, на 1 января 2007 года в структуре поголовья скота по категориям хозяйств на долю ЛПХ приходилось:

- крупного рогатого скота - 42,9 %;
- свиней - 80,5 %;
- овец и коз - 78 %;
- птицы - 59,0 процента.

По тем же данным в общем объеме производства основных продуктов животноводства в 2006 году на долю ЛПХ приходилось:

- скота и птицы на убой (в живом весе) - 69,9 %;
- молока - 55,3 %;
- яиц - 45,6 %;
- шерсти - 73,0 процента.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, в 2006 году среднегодовая численность работников крупных и средних сельскохозяйственных организаций края (на конец 2006 года - 466 хозяйств) составила 86 тыс. человек, из них 75,6 тыс. человек заняты в сельскохозяйственном производстве. Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства - 2742 рубля (119,7 % к уровню 2005 года), что по отношению к среднему уровню заработной платы по Алтайскому краю составляет 44,6 процента.

В структуре администрации Алтайского края вопросы использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку АПК в 2006-2007 годах, оценки эффективности процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ, и эффективности управления земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности, возложены на Главное управление, главное управление имущественных отношений и краевую комиссию по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Проверка поступления и целевого использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, для развития животноводства, растениеводства, малых форм хозяйствования на селе, субсидирования расходов, связанных со страхованием, обеспечением дизельным топливом, а также другие виды поддержки АПК Алтайского края**

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 64 и от 29 декабря 2006 года № 832, а также приказа Минсельхоза России от 26 января 2006 года № 10 администрация Алтайского края распоряжениями от 26 февраля 2006 года № 80-р и от 29 января 2007 года № 25-р определила Главное управление уполномоченным органом по взаимодействию с Минсельхозом России в 2006-2007 годах.

В соответствии с соглашениями 2006-2007 годов Главному управлению было передано право на распределение средств, выделяемых из федерального бюджета по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2006 и 2007 годы в пределах доведенных ему объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по предусмотренным видам государственной поддержки.

Перечисление и использование субсидий осуществлялось в 2006-2007 годах в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в пределах лимитов бюджетных обязательств и на основании соглашений, заключенных Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

Только для правового обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (далее - ПНП «Развитие АПК») Правительством Российской Фе-

дерации в 2006-2007 годах принято 24 постановления, в развитие которых Минсельхозом России издано 23 приказа.

Средства федерального бюджета в 2006 и 2007 годах поступали в бюджет Алтайского края путем перечисления на лицевые счета по учету средств бюджета края, открытые в территориальном органе Федерального казначейства по Алтайскому краю для кассового обслуживания исполнения бюджета.

В 2006 году средства федерального бюджета были доведены в бюджет Алтайского края в размере 1089695,3 тыс. рублей, получено средств в объеме 1081168,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1025913,4 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета - 55255,5 тыс. рублей (5 % от полученных субсидий, что объясняется задержкой предоставления сельхозтоваропроизводителями необходимых документов для получения субсидий).

В 2007 году средства федерального бюджета были доведены в бюджет Алтайского края в размере 1866724,8 тыс. рублей, получено средств в объеме 1790840,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 1769102,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 76979,3 тыс. рублей (4,3 процента).

В ходе проверки субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений было выявлено невыполнение краевым бюджетом в 2007 году постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 года № 254 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».

Так, в соответствии с Правилами, утвержденными вышеуказанным постановлением, субсидии предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 40 % уплаченной сельскохозяйственными товаропроизводителями страховой премии (страхового взноса) по договорам страхования, за счет средств федерального бюджета на 2007 год, а также при условии осуществления долевого финансирования расходов на компенсацию части затрат по страхованию из бюджета субъекта Российской Федерации в размере 10 % уплаченной сельскохозяйственными товаропроизводителями страховой премии (страхового взноса) по договорам страхования.

В ходе анализа материалов установлено, что страховые взносы по договорам страхования яровых и озимых сельскохозяйственных культур в 2007 году были уплачены в размере 1106264,6 тыс. рублей, фактически перечислено субсидий из средств федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям 442513,3 тыс. рублей, или 40 %, из средств краевого бюджета - 1065 тыс. рублей, или 0,1 %, из собственных средств хозяйств - 662685,8 тыс. рублей, или 59,9 процента. В результате доленое финансирование расходов на компенсацию части затрат по страхованию из краевого бюджета составило 0,1 % вместо 10 %, то есть невыплаты субсидий по софинансированию составили 109561,5 тыс. рублей.

Также следует отметить, что доленое финансирование не производилось из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (вид расходов 354). Невыплаты субсидий по софинансированию составили 70719,1 тыс. рублей.

Неполное выполнение обязательств бюджетом Алтайского края по доленому финансированию субсидий из федерального бюджета является не только нарушением статей 6 и 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но и существенно ухудшает финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей края.

В рамках реализации на территории края приоритетного национального проекта «Развитие АПК» подписано соглашение от 6 марта 2006 года № 77/17 о сотрудничестве между Минсельхозом России и администрацией Алтайского края с целевыми и контрольными показателями по направлениям ПНП «Развитие АПК». В рамках соглашения за 2 года планировалось увеличение производства молока к уровню 2005 года на 2,3 %, мяса - на 6,2 %, объема реализации продукции, производимой в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах, - на 8,2 %, создание 34 потребительских кооперативов, улучшение жилищных условий 415 молодым специалистам (или их семьям), проживающим в сельской местности, строительство (приобретение) 21,3 тыс. кв. м жилья.

Кроме того, в 2007 году в рамках ПНП «Развитие АПК» Минсельхозом России краю доведены лимиты субсидий на поддержку овцеводства, табунного коневодства и племенного животноводства. Между администрацией края и Минсельхозом России заключено дополнительное соглашение от 5 марта 2007 года № 151/17 о выполнении целевых показателей по этим видам животноводства.

В ходе проверки выполнения Алтайским краем указанного соглашения установлено, что запланированные показатели ПНП «Развитие АПК» к уровню 2005 года в целом по краю в 2006-2007 годах выполнены. Однако в разрезе районных муниципальных образований запланированные показатели выполнены не полностью.

Использование бюджетных субсидий, предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям Алтайского края для реализации мероприятий в рамках ПНП «Развитие АПК» в 2006-2007 годах характеризуется следующими данными.

Год	Субсидии из федерального бюджета в рамках ПНП		Остаток субсидий из федерального бюджета	Финансирование из бюджета субъекта в рамках ПНП			Всего использовано на условиях софинансирования (гр. 8=3+7)	% софинансирования из бюджета субъекта в рамках ПНП
	выделено	использовано		выделено	использовано			
					всего	в т. ч. на софинансирование		
2006	97490,9	68557,9	28933,0	100986,7	100986,7	75339,7	143897,6	52,3
2007	547315,4	461559,0	72526,4	183419,7	182073,7	135103,7	596662,7	22,6
Всего	644806,3	530116,9	101459,4	284406,4	283060,4	210443,4	740560,3	28,4

В 2006-2007 годах для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края были направлены субсидии из федерального бюджета в объеме 644806,3 тыс. рублей, софинансирование этих средств из бюджета края составило 28,4 процента.

**Оценка эффективности процессов финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», и возврата задолженности в 2006-2007 годах**

1. В соответствии с реестром сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 января 2007 года, составленным Главным управлением, в крае имелось 3174 хозяйства, в том числе: представивших годовой отчет Главному управлению - 741 хозяйство, или 23 %, и 2433 хозяйства, или 77 %, имеющих упрощенную систему налогообложения и отчетности, не представивших годовой отчет.

По данным Главного управления, также имелись 162 товаропроизводителя, числящихся в реестре (5 %), но не осуществлявших деятельности.

Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, находящихся в реестре Алтайского края, сократилось с 3286 хозяйств на 1 января 2006 года до 3174 хозяйств

на 1 января 2007 года, или уменьшилось на 112 хозяйств (3,5 %). Число сельскохозяйственных организаций, предоставляющих бухгалтерские отчеты, сократилось на 22 предприятия. Сокращение численности связано с процессами банкротства и реорганизации ряда хозяйств.

В проверяемом периоде координацию деятельности государственных предприятий и учреждений АПК Алтайского края, использующих земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности, осуществляло Главное управление.

Для проведения анализа сельскохозяйственного производства в районах края, а также подведения итогов работы сельскохозяйственных государственных предприятий и акционерных обществ, пакеты акций которых закреплены в краевой собственности, в Главном управлении проводятся заседания балансовых комиссий, на которых рассматриваются показатели финансово-хозяйственной деятельности сельхозтоваропроизводителей, в том числе государственных сельскохозяйственных предприятий и учреждений, дается оценка их деятельности.

По итогам рассмотрения даются поручения службам, специалистам Главного управления, руководителям районов и предприятий с указанием сроков исправления допущенных недостатков и нарушений. Итоги рассмотрения вопросов на балансовой комиссии доводятся до территориального управления Росимущества по Алтайскому краю и главного управления имущественных отношений Алтайского края.

Государственными предприятиями и учреждениями использовалось 65,9 тыс. га государственных сельхозугодий, в том числе 55,6 тыс. га пашни; под посевы сельскохозяйственных культур было занято более 41 тыс. гектаров.

В 2006 году проведено 7 заседаний балансовых комиссий, на которых рассмотрены 60 районов, 39 предприятий и учреждений, в том числе федеральных - 20. Из общего числа заседаний было проведено 2 выездных с рассмотрением финансово-хозяйственной деятельности 2 государственных предприятий (из них одно - федеральное).

Приказом Главного управления от 28 апреля 2007 года № 37 «О подведении итогов балансовых комиссий за 2006 год» признаны удовлетворительными показатели деятельности в сельском хозяйстве 41 района края и неудовлетворительными - 17 районов. Признана удовлетворительной деятельность 19 государственных унитарных предприятий и акционерных обществ, акции которых закреплены в государственной собственности, и неудовлетворительной - 11.

В 2007 году проведено 5 заседаний балансовых комиссий, на которых рассмотрена деятельность сельхозтоваропроизводителей 57 районов, 36 предприятий и учреждений, в том числе 20 федеральных.

В 2007 году, по данным Главного управления, осуществляли производственную деятельность 12 краевых государственных сельскохозяйственных предприятий, не осуществляли деятельность 17 предприятий, в том числе находились в стадии ликвидации 2 предприятия, в процедурах банкротства - 15. Предприятиями, осуществлявшими производственную деятельность, реализовано продукции на 1585831 тыс. рублей, что на 28 % выше уровня 2006 года. Доля краевых государственных предприятий и акционерных обществ с участием государства в общем объеме продукции, реализованной сельскохозяйственными предприятиями края, составила 8,8 процента.

2. В течение 2006-2007 годов было заключено с товаропроизводителями 19 соглашений о финансовом оздоровлении (в 2006 году - 12, а в 2007 году - 7), что значительно меньше, чем в среднем за 2003-2005 годы, когда их число составляло 169 соглашений в год. Рост суммы задолженности, подлежащей реструктуризации, также резко сократился и составил в 2006 году 1 %, а в 2007 году - 2 процента.

Количество участников программы финансового оздоровления в 2006-2007 годах выросло с 506 хозяйств на 1 января 2006 года до 526 на 1 января 2008 года, или на 4 %. Причем количество участников программы, отчитывающихся перед Главным управлением, составило 312, или 60 % всех участников программы. В связи с невыполнением пунктов соглашения о финансовом оздоровлении в 2006-2007 годах было расторгнуто и исключено 112 хозяйств, из-за чего сумма общей задолженности участников программы финансового оздоровления сократилась на 14 процентов.

На 1 января 2008 года количество участников программы финансового оздоровления - 340 хозяйств, а их задолженность, подлежащая реструктуризации, - 2958,2 млн. рублей, в том числе пеней и штрафов - 1947,3 млн. рублей, или 66 % от задолженности.

На 1 января 2008 года основную массу (с учетом пеней и штрафов, по которым истек срок досрочного списания) составляла задолженность по обязательным платежам - 39 % и задолженность по бюджетным ссудам - 55 процентов.

**3.** По данным отчетности, на 1 января 2008 года (по сравнению с 1 января 2006 года) количество убыточных хозяйств по краю снизилось.

В то же время за этот период в 2,5 раза возросло количество хозяйств, не обладающих достаточными финансовыми ресурсами для обеспечения платежеспособности и исключенных из программы финансового оздоровления, и в 2 раза возросло количество хозяйств, которые по решению арбитражного суда подвергнуты процедурам банкротства.

В течение 2006-2007 годов в отношении 127 хозяйств завершено конкурсное производство, и хозяйства объявлены банкротами.

Удельный вес задолженности хозяйств, в отношении которых в настоящее время проводится конкурсное производство (проводится распродажа имущества), составляет 91 % от всей задолженности хозяйств, подвергнутых процедурам банкротства.

За нарушение соглашений о реструктуризации долгов (невыполнение текущих обязательств) краевая комиссия в 2006-2007 годах приостанавливала участие в программе финансового оздоровления 41 хозяйства (на 1 января 2008 года), кроме того, по этой причине из программы были исключены 186 хозяйств, или 35 % от количества участников.

Главным управлением в 2006 году проводилась оценка финансового состояния 757 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Удельный вес слабых хозяйств составил 41 процент.

Удельный вес хозяйств с просроченной кредиторской задолженностью составлял 32 % от количества хозяйств, представивших Главному управлению отчет за 9 месяцев 2007 года. Наибольшее число хозяйств, имевших на 1 января 2008 года просроченную кредиторскую задолженность, находилось в районах: Целинном (15), Локтевском (13), Тальменском (13), Зональном (9), Угловском (11), а наибольшую сумму задолженности имели хозяйства в районах: Тальменском - 145,1 млн. рублей, Зональном - 118,7 млн. рублей, Курьинском - 50,0 млн. рублей, Павловском - 47,6 млн. рублей.

**4.** В 2006-2007 годах погашение основного долга сельскохозяйственными товаропроизводителями Алтайского края перед кредиторами в соответствии с установленными соглашениями о финансовом оздоровлении графиками платежей не производилось.

С 2008 года по графику погашения долгов 62 хозяйства, включенные в программу финансового оздоровления, начинают погашение реструктурированных долгов и, в связи с их слабым финансовым состоянием могут пополнить число предприятий, находящихся в процедурах банкротства.

**5.** Выполнение программ финансового оздоровления и восстановления платежеспособности для большинства хозяйств АПК Алтайского края трудно достижимо и служит, как правило, временной отсрочкой вступления этих хозяйств в процедуры банкротства.



6. Отдельные положения законодательства о финансовом оздоровлении требуют внесения изменений и дополнений.

**Эффективность управления земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности, в части обеспечения их целевого использования и государственного регулирования обеспечения плодородия, а также организации государственного земельного контроля в администрации Алтайского края**

**1. Общая характеристика земель сельскохозяйственного назначения**

По данным управления Роснедвижимости по Алтайскому краю, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2008 года составила 12523,6 тыс. га (74,6 % от общей площади края), в том числе площадь сельхозугодий - 10609,5 тыс. га (63,1 %), в их составе пашня занимала 6364,8 тыс. га (38,1 процента).

Следует отметить, что значительную часть земель сельскохозяйственного назначения занимает залежь. На начало 2007 года площадь залежи составила 547,1 тыс. га, или 5,2 % от всей площади сельскохозяйственных угодий, а на начало 2008 года - 478,3 тыс. га, или 4,7 процента.

С учетом того, что залежь - это пашня, не используемая более 1 года (начиная с осени предыдущего года), их общая с пашней площадь составляла 6843,1 тыс. га, или 54,6 % от площади земель сельскохозяйственного назначения (64,5 % от площади сельхозугодий).

По формам собственности, согласно данным управления Роснедвижимости по Алтайскому краю, земли сельскохозяйственного назначения на начало 2008 года имели следующее распределение:

- в собственности граждан - 6348 тыс. га (50,7 % от общей площади);
- в собственности юридических лиц - 206,6 тыс. га (1,6 %);
- в государственной и муниципальной собственности - 5969 тыс. га (47,7 процента).

Процесс разграничения и регистрации земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, не завершен.

Так, согласно информации управления Росрегистрации по Алтайскому краю, по состоянию на 15 февраля 2008 года в государственной и муниципальной собственности зарегистрировано 354,3 тыс. га, в том числе в собственности Российской Федерации - 139 земельных участков общей площадью 226,2 тыс. га, в собственности Алтайского края - 78 земельных участков общей площадью 105,1 тыс. га, в муниципальной собственности - 23,6 тыс. гектаров.

Из вышеуказанных данных следует, что из общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на дату проверки зарегистрировано лишь 6,0 %, а площадь, не зарегистрированная в чьей-либо собственности и не разграниченная по уровням собственности, составляла 5720,8 тыс. га, или 94,0 процента.

Согласно статье 80 Земельного кодекса Российской Федерации в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, создания и расширения КФХ, ЛПХ, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота в составе земель сельскохозяйственного назначения создается фонд перераспределения земель.

По сведениям на 1 января 2008 года, предоставленным Управлением Роснедвижимости по Алтайскому краю, общая площадь земель фонда перераспределения края составила 2353,8 тыс. га, в том числе площадь сельскохозяйственных угодий - 1885,2 тыс. га, из них пашня - 1089,3 тыс. га, залежь - 173,7 тыс. гектаров.

На эту же дату площадь неиспользуемых земель фонда перераспределения (то есть земельных участков, по которым не были заключены сделки о предоставлении в поль-

зование или аренду) составила 859,5 тыс. га, или 36,5 % от его площади; в том числе сельхозугодий - 530,4 тыс. га, из них пашня - 39,7 тыс. га, залежь - 161,6 тыс. гектаров.

В 2006 году в Алтайском крае за счет средств федерального бюджета проведены работы по актуализации (переоценке, обновлению, уточнению) государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения. В результате в среднем по краю кадастровая стоимость 1 га сельскохозяйственных угодий увеличилась с 10990 рублей до 17022 рублей, или в 1,55 раза.

## **2. Управление земельными участками из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности**

В соответствии с законом Алтайского края от 4 марта 2003 года № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» предоставление гражданам и юридическим лицам в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, запрещено до 1 января 2052 года.

Проверкой также установлено, что в 2006-2007 годах такие сделки по покупке и продаже земельных участков не осуществлялись.

Согласно информации Управления Росимущества по Алтайскому краю, по состоянию на 1 января 2008 года действовали 49 договоров аренды на 40 участков общей площадью 81,9 тыс. га из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности. Приняты распоряжения о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование 80 земельных участков общей площадью 119,7 тыс. га, 15 земельных участков площадью 33,5 тыс. га находились в стадии оформления прав на аренду или в постоянное бессрочное пользование. Кроме того, по 4 земельным участкам площадью 1,9 га осуществляется процедура передачи в собственность Алтайского края (в связи с осуществлением передачи лесхозов в ведение субъектов Российской Федерации). В 2007 году имел место единичный случай заключения договора передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка.

Объем поступлений арендных платежей в федеральный бюджет составил в 2006 году 366,7 тыс. рублей, в 2007 году - 796,2 тыс. рублей.

По информации главного управления имущественных отношений Алтайского края, 38 земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности края, общей площадью 57,9 тыс. га использовались на праве аренды краевыми государственными унитарными предприятиями, сельскохозяйственными предприятиями и КФХ, а 48 земельных участков площадью 28,8 тыс. га находились в постоянном бессрочном пользовании у краевых государственных учреждений.

От сдачи в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в бюджет Алтайского края в 2006 году поступило 8,2 тыс. рублей, в 2007 году - 1351,7 тыс. рублей.

Согласно информации Управления ФНС по Алтайскому краю, объем поступления земельного налога по землям сельскохозяйственного назначения, находящимся в государственной собственности, в 2006 году составил 4247 тыс. рублей (0,037 % от доходов краевого бюджета), в 2007 году - 3888 тыс. рублей (0,027 % от доходов краевого бюджета).

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации федеральными законами от 21 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в 2006-2007 годах администрацией края принято 41 постановление о переводах земель сельскохозяйственного назначения в иные категории, в том числе в 2006 году - 11 (7,0 га), в 2007 году - 30 (3273,5 га). Из принятых

постановлений - 29 о переводах в земли промышленности и иного специального назначения; 6 постановлений о переводах в состав земель особо охраняемых территорий; 6 постановлений о переводах в земли населенных пунктов.

### **3. Эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения Алтайского края**

В 2006 году общая посевная площадь под основными возделываемыми в хозяйствах всех категорий края культурами составила 5126377 га, в 2007 году - 5188502 га (данные формы федерального государственного статистического наблюдения № 4-СХ Алтайкрайстата). При этом площадь чистых паров составила в 2006 году 737663 га, в 2007 году - 768392 га (данные формы федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ Алтайкрайстата).

По данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 22-2, площадь пашни из состава сельхозугодий земель сельскохозяйственного назначения составила в 2006 году 6372,0 тыс. га, в 2007 году - 6302,9 тыс. гектаров.

Согласно данным формы федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ за 2006-2007 годы, уточненная посевная площадь сельскохозяйственных культур в 2006 году - 5156725 га, в 2007 году - 5201793 гектара.

Из сравнения данных форм № 29-СХ и № 22-2 следует, что с учетом уточненных посевных площадей 2006-2007 годов площадь неиспользуемой пашни Алтайского края составила в 2006 году 478,6 тыс. га (7,5 % от площади пашни), в 2007 году - 332,6 тыс. га (5,2 процента).

### **4. Эффективность государственного регулирования обеспечения плодородия почв**

В Алтайском крае с 2005 года действовала краевая целевая программа «Стабилизация и развитие сельскохозяйственного производства Алтайского края на 2005-2007 годы» (утверждена краевым законом от 14 марта 2005 года № 16-ЗС). Постановлением администрации Алтайского края от 5 февраля 2008 года № 48 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2008-2012 годы». В указанной программе заложен комплекс мероприятий по поддержке рационального использования природных ресурсов и развития растениеводства, одним из ее разделов является проведение мероприятий по поддержке сохранения и восстановления почвенного плодородия.

Согласно данным Главного управления сельского хозяйства Алтайского края, Управления Россельхознадзора по Алтайскому краю, ФГУ «Центр агрохимической службы «Алтайский» (ФГУ «ЦАС «Алтайский») состояние плодородия почв Алтайского края и меры, принимаемые по его сохранению, в настоящее время характеризуются следующими показателями.

Содержание гумуса в пахотных почвах края продолжает постоянно снижаться. По сравнению с 2001 годом в 2005 году площадь почв с высоким содержанием гумуса уменьшилась на 1,5 %. Для поддержания бездефицитного баланса гумуса необходимо ежегодное внесение органических удобрений в количестве 10-12 т/га, а фактически вносится 0,13 т/га.

В последние годы вынос питательных элементов из почвы в 4 раза превосходит их внесение с удобрениями.

Значительно сократились объемы применения минеральных удобрений. Если в 1987 году на поля края было внесено 200 тыс. т минеральных удобрений в действующем веществе (32 кг/га пашни), то в 2005 году - 8 тыс. т (1,2 кг/га пашни), в 2006 году - 10,0 тыс. т (1,6 кг/га пашни), в 2007 году - 12,5 тыс. т (2,0 кг/га пашни), то есть по сравнению с 1987 годом меньше в 16 раз.

Продолжает прогрессировать рост площадей кислых почв. Так, если на 1 января 1975 года площадь кислых почв составляла 652 тыс. га, то на сегодняшний день - 1153,0 тыс. га. Для борьбы с кислотностью почв необходимо проведение работ по известкованию, которые на сегодняшний день полностью прекращены.

Существует тенденция к снижению содержания фосфора, площади с высоким содержанием фосфора сократились с 2001 по 2005 год на 1,1 процента.

Находится в дефиците содержание большинства микроэлементов, влияющих на формирование урожая основных сельскохозяйственных культур.

Засоленные почвы края занимают 1293,6 тыс. га сельскохозяйственных угодий (11,9 %), в том числе солончаки - 52,9 тыс. га (0,5 %). Засоленные пахотные почвы составляют 320,4 тыс. га, в том числе солончаки - 1 тыс. гектаров.

Низкий уровень материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей не позволяет в полной мере осуществлять весь комплекс почвозащитных мер, в то время как площадь эрозионно-опасных почв края в настоящий момент составляет свыше 4 млн. га (около 30 % площади земель сельскохозяйственного назначения).

По состоянию на 1 января 2008 года в крае числилось 75,2 тыс. га орошаемых земель. По сравнению с 1990 годом площадь орошаемых земель уменьшилась в 2 раза.

Инвентаризация орошаемых земель, проведенная в 2007 году, выявила, что 32,6 тыс. га поливных земель необходимо перевести в категорию немелиорированных земель в связи с отсутствием на них насосно-силового, дождевального и другого оборудования.

Из 42,6 тыс. га поливается лишь 25 тыс. га, а оставшиеся 17,6 тыс. га требуют комплексной реконструкции, для осуществления которой необходимо 1,2-1,5 млрд. рублей, в 2006 году фактически было выделено на реконструкцию оросительных систем на площади 1,5 тыс. га всего 36,4 млн. рублей, из которых 14,6 млн. рублей поступили из федерального бюджета и 21,8 млн. рублей - из внебюджетных источников. В 2007 году было выделено 40 млн. рублей, при этом не было выделено ни одного рубля из федерального или краевого бюджетов.

## **5. Организация государственного земельного контроля**

Согласно информации, предоставленной Управлением Роснедвижимости по Алтайскому краю, в 2006 году в Алтайском крае было проверено 5042 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе сельхозугодий - 4580 тыс. га, из них пашни - 3750 тыс. га. При этом на площади 225 тыс. га выявлено 298 нарушений, среди которых основными являются:

- неиспользование земель (133 нарушения, или 44,6 % от общего числа нарушений);
- самовольное занятие земельных участков (98 нарушений, или 32,9 процента).

Привлечен к административной ответственности 51 нарушитель, и наложены штрафы в сумме 160 тыс. рублей. Среди привлеченных к административной ответственности: 25 нарушителей - организации, предприятия, учреждения, 15 - крестьянские фермерские хозяйства. Устранено 120 нарушений на площади 37 тыс. гектаров.

В 2007 году было проверено 3566,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе сельхозугодий - 3280,4 тыс. га, из них пашни - 2390,8 тыс. га. Выявлено 385 нарушений на площади 302,5 тыс. га. Установлено неиспользование сельхозугодий на площади 182,9 тыс. га, в том числе пашни - 144,4 тыс. га, а также использование сельхозугодий не по целевому назначению - 11,3 тыс. га, из них пашни - 1,47 тыс. гектаров.

Привлечены к административной ответственности 124 нарушителя, и наложены штрафы в сумме 328 тыс. рублей. Среди привлеченных к административной ответственности нарушителей: 41 - организации, предприятия, учреждения, 65 - крестьянские фермерские хозяйства. Устранено 150 нарушений на площади 60,1 тыс. гектаров.

Материально-техническое обеспечение органов государственного земельного контроля находится на неудовлетворительном уровне. На балансе Управления Роснедвижимости по Алтайскому краю находится 61 автомобиль, 14 автомашин имеют стопроцентный износ, а остальные 47 эксплуатируются более 10-12 лет; 15 госземинспекторов не имеют автотранспорта.

В настоящее время Управлением Роснедвижимости по Алтайскому краю заключено с муниципальными образованиями 28 соглашений по организации муниципального контроля, работают 188 инспекторов, ими в 2007 году проведено 890 проверок, 55 материалов представлены государственным инспекторам для составления протоколов об административных нарушениях. По материалам проверок муниципальных инспекторов привлечены к административной ответственности 38 нарушителей, наложены штрафы в размере 115 тыс. рублей, из них взыскано 90,5 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 689 «О государственном земельном контроле» Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю в 2006-2007 годах начаты работы по осуществлению государственного контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, обеспечением защиты сельскохозяйственных угодий от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и поддержанием плодородия почв. При этом факты порчи земель сельскохозяйственного назначения в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами и иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, а также отходами производства и потребления не установлены.

В 2007 году Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю проведены 2 административных расследования по факту самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы в Каменском районе при извлечении труб оросительной системы. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

В целях координации проводимой в крае работы по обеспечению рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, оказания помощи органам местного самоуправления в разработке и реализации мероприятий по повышению эффективности их использования распоряжением администрации Алтайского края от 21 февраля 2007 года № 65-р создана постоянно действующая рабочая группа по вопросам использования в крае земель сельскохозяйственного назначения.

При непосредственном участии членов рабочей группы на краевом уровне рассмотрены и приняты правовые акты, регулирующие исполнение земельного законодательства в области использования земельных ресурсов, обеспечивающие упрощение оформления земли в собственность или передачу ее эффективным арендаторам. Установлен порядок проведения согласительных процедур по разрешению споров о местоположении участка, выделяемого в счет доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, отработана схема формирования и постановки на кадастровый учет долевой собственности, организовано ипотечное кредитование под залог земель, подготовлено положение о порядке определения размеров арендной платы за использование земельных участков на территории Алтайского края, государственная собственность на которые не разграничена.

1 ноября 2007 года проведено совещание у губернатора Алтайского края по вопросам эффективного использования земельных ресурсов с приглашением глав администраций муниципальных районов, по его итогам утверждены мероприятия по вводу в оборот 230 тыс. га залежных земель.

**Основные итоги финансово-хозяйственной деятельности  
федерального государственного унитарного предприятия  
«Пермский свинокомплекс» в 2006-2007 годах  
и меры, принимаемые по повышению ее эффективности (по запросу)**

Государственное предприятие «Пермский свинокомплекс» было создано приказом Министерства сельского хозяйства РСФСР 30 января 1975 года.

Размер уставного капитала предприятия составляет 500000 рублей, что соответствует минимальному размеру унитарного предприятия, установленному пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Функции учредителя осуществляют Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом и Минсельхоз России. Предприятие находится в ведомственном подчинении Минсельхоза России.

Основными видами деятельности предприятия являются:

- производство и реализация свинины, говядины, выращивание и реализация племенного скота;
- проведение селекционно-племенной работы.

ФГУП «Пермский свинокомплекс» распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р включено в программу приватизации на 2005 год. Однако это решение не было выполнено.

По состоянию на 1 января 2005 года на балансе предприятия по реестру федерального имущества числилось 654 объекта недвижимого имущества и число работающих составляло 2 тыс. человек.

По данным бухгалтерского учета на 1 июля 2007 года, недвижимое имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Пермский свинокомплекс», насчитывало на 37 объектов меньше, чем по реестру федерального имущества.

Предприятием не используется в хозяйственной деятельности 21 объект недвижимости общей площадью 31164,7 кв. метра.

Так, телятник на 228 голов, расположенный в дер. Фадеята, полностью разрушен. Имущественный комплекс предприятия (1040,7 кв. м), состоящий из 2 зданий (свинарники), служебных помещений, котельной и жилого дома, находящийся в Очерском районе Пермского края, полностью не используется.

ФГУП «Пермский свинокомплекс» находилось в процедурах банкротства с 2005 по 2007 год.

Директор ФГУП «Пермский свинокомплекс» В. В. Жужгов 17 декабря 2004 года направил заявление в Арбитражный суд Пермской области о признании предприятия банкротом, не уведомив о наличии признаков банкротства представителя собственника имущества этого предприятия - территориальное управление Росимущества по Пермской области. Просроченная кредиторская задолженность по обязательным платежам и денежным обязательствам составляла 330,3 млн. рублей.

Определением Арбитражного суда Пермской области от 11 января 2005 года в отношении ФГУП «Пермский свинокомплекс» введена процедура внешнего управления.

Определением Арбитражного суда Пермской области от 21 января 2005 года ФГУП «Пермский свинокомплекс» признано банкротом, и открыто конкурсное производство. В период конкурсного производства реализовано имущество на сумму 14,2 млн. рублей.

19 февраля 2007 года производство по делу о признании ФГУП «Пермский свинокомплекс» банкротом прекращено. Процедура банкротства была прекращена в связи с

удовлетворением требований кредиторов за счет средств, предоставленных ФГУП «Пермский свинокомплекс» от ЗАО «Премиум-уголь».

Однако в результате неудовлетворительного ведения хозяйства, убытки за 9 месяцев 2007 года от реализации продукции ФГУП «Пермский свинокомплекс» составили 140,9 млн. рублей, что в 300 раз больше размера убытков, полученных им за 2004 год (т. е. в год перед назначением процедуры банкротства).

Анализ финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Пермский свинокомплекс», проведенный территориальным управлением Росимущества по Пермскому краю, показывает, что по состоянию на 1 октября 2007 года структура баланса неудовлетворительна, и предприятие не имеет возможности в срок до 6 месяцев восстановить свою платежеспособность.

Во многом этому способствовала убыточная и затратная система снабжения, проводимая ФГУП «Пермский свинокомплекс», затянувшаяся процедура определения организационной структуры предприятия и управление бизнес-процессами.

Неэффективный менеджмент предприятия и неэффективное использование заемных средств привели к уменьшению чистых активов и, как следствие, невыполнению взятых обязательств по погашению полученных займов.

Продолжение такой работы может в ближайшее время привести к ухудшению производственной и финансовой деятельности предприятия, росту убытков, а также повысить риски по введению в отношении него новой процедуры банкротства.

### **Выводы**

**1.** В ходе проверки установлено, что запланированные показатели реализации ПНП «Развитие АПК» к уровню 2005 года в 2006-2007 годах Алтайским краем в целом выполнены. Однако в разрезе отдельных районных муниципальных образований края запланированные показатели не были достигнуты. Увеличился валовой сбор зерновых культур, вместе с тем их средняя урожайность невысокая.

Для государственной поддержки АПК Алтайского края в 2006-2007 годах в виде субсидий из федерального бюджета поступило средств в сумме 2,9 млрд. рублей (в том числе для реализации ПНП «Развитие АПК» - 0,6 млрд. рублей). Использовано - 2,8 млрд. рублей, или 97 процентов.

Финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей Алтайского края в 2006-2007 годах осуществлено Минсельхозом России на уровне 4 % от общероссийского финансирования. По уровню финансирования сельского хозяйства край занимает ведущее положение в Сибирском федеральном округе.

За этот период из бюджета края для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей выделено 0,6 млрд. рублей, или 21 % от средств федерального бюджета.

Долевое финансирование расходов на компенсацию части затрат по страхованию в 2007 году из краевого бюджета составило 0,1 % вместо 10 %, то есть недоплаты субсидий по софинансированию составили 109561,5 тыс. рублей.

Также следует отметить, что в 2006-2007 годах не производилось долевого финансирования из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (вид расходов 354 бюджетной классификации). Невыплаты субсидий по софинансированию возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам из краевого бюджета составили 70719,1 тыс. рублей.

Невыполнение обязательств бюджетом Алтайского края по долевого финансированию субсидий, предоставленных из федерального бюджета, является не только нару-

шением статей 6 и 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но и существенно ухудшает финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей края.

2. Количество участников программы финансового оздоровления в 2006-2007 годах выросло с 506 хозяйств на 1 января 2006 года до 526 на 1 января 2008 года. При этом количество участников программы, отчитывающихся перед Главным управлением, составляло 312 хозяйств, или 60 % всех участников программы.

За нарушение соглашений о реструктуризации долгов (невыполнение текущих обязательств) краевая комиссия приостанавливала участие в программе финансового оздоровления 41 хозяйству (на 1 января 2008 года), кроме того, по этой причине из программы были исключены 186 хозяйств, или 35 % от количества участников программы финансового оздоровления.

На 1 января 2008 года количество участников программы составляло 340 хозяйств, а их задолженность, подлежащая реструктуризации, - 2958,2 млн. рублей, в том числе пени и штрафы - 1947,3 млн. рублей (или 66 % от задолженности).

Основную массу задолженности на 1 января 2008 года составляли: задолженность по обязательным платежам - 39 % и по бюджетным ссудам - 55 процентов.

По данным отчетности, на 1 января 2008 года (по сравнению с 1 января 2006 года) количество убыточных хозяйств по краю снизилось.

В то же время за этот период в 2,5 раза возросло количество хозяйств, не обладающих достаточными финансовыми ресурсами для обеспечения платежеспособности и исключенных из программы финансового оздоровления, в 2 раза возросло количество хозяйств, которые по решению арбитражного суда подвергнуты процедурам банкротства.

В течение 2006-2007 годов в отношении 127 хозяйств завершено конкурсное производство, и они объявлены банкротами.

Удельный вес задолженности хозяйств, в отношении которых в настоящее время проводится конкурсное производство (проводится распродажа имущества), составляет 91 % от всей задолженности хозяйств, которые подвергнуты процедурам банкротства.

Удельный вес хозяйств с просроченной кредиторской задолженностью - 32 % от количества хозяйств, представивших отчет за 9 месяцев 2007 года.

Главным управлением в 2006 году проводилась оценка финансового состояния 757 сельхозтоваропроизводителей. Удельный вес слабых хозяйств составил 41 процент.

В 2006-2007 годах погашение основного долга сельскохозяйственными товаропроизводителями Алтайского края перед кредиторами согласно установленным соглашениям о финансовом оздоровлении в соответствии с графиками платежей не производилось.

С 2008 года по графику погашения долгов 62 хозяйства, включенные в программу финансового оздоровления, начинают погашение реструктурированных долгов и в связи с их слабым финансовым состоянием могут пополнить число предприятий, находящихся в процедурах банкротства.

Выполнение указанных программ и восстановления платежеспособности для большинства хозяйств Алтайского края труднодостижимо и служит, как правило, временной отсрочкой вступления этих хозяйств в процедуры банкротства.

Отдельные положения законодательства о финансовом оздоровлении требуют внесения изменений и дополнений, в частности:

- следует включить в реструктуризацию долгов задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, направляемым на выплату страховой и накопительной частей трудовой пенсии, а также начисленным по ним штрафным санкциям;

- следует исключить в законе о финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей положение об однократном включении хозяйств в число



участников программы финансового оздоровления и предусмотреть их повторное право на участие в этой программе;

- внести в законодательство об исполнительном производстве дополнения о запрещении блокировать по претензиям кредиторов счета банка - агента с особым режимом ведения расчетов с кредиторами должников, на которых отражаются операции по погашению хозяйствами реструктурированных долгов перед кредиторами и платежи в бюджет за отсроченную задолженность в соответствии с подписанными соглашениями о финансовом оздоровлении;

- возложить обязанность уполномоченных органов информировать территориальные комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей и банки - агенты о решениях арбитражных судов начать производство по делам о несостоятельности (банкротстве) в отношении должников - сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**3.** По данным территориального управления Роснедвижимости по Алтайскому краю, общая площадь земель сельскохозяйственного назначения края на 1 января 2008 года составила 12523,6 тыс. га (74,6 % от общей площади края), в том числе площадь сельхозугодий - 10609,5 тыс. га (63,1 %), в их составе пашня занимала 6364,8 тыс. га (38,1 процента).

Процесс разграничения и регистрации земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, не завершен.

Так, согласно информации управления Росрегистрации по Алтайскому краю, по состоянию на 15 февраля 2008 года в государственной и муниципальной собственности зарегистрировано 354,3 тыс. га (6,0 %), а площадь, не зарегистрированная в государственной или муниципальной собственности и не разграниченная по уровням собственности, составляла 5720,8 тыс. га, или 94,0 процента.

По состоянию на 1 января 2008 года общая площадь неиспользуемых земель фонда перераспределения составила 859,5 тыс. га, или 36,5 % от его площади, в том числе сельхозугодий - 530,4 тыс. га, из них пашня - 39,7 тыс. га, залежь - 161,6 тыс. гектаров.

Площадь неиспользуемой пашни Алтайского края составила в 2006 году 478,6 тыс. га (7,5 % от площади пашни), в 2007 году - 332,6 тыс. га (5,2 % от площади пашни).

Содержание гумуса в пахотных почвах края постоянно снижается. Для поддержания бездефицитного баланса гумуса необходимо ежегодное внесение органических удобрений в количестве 10-12 т/га, а фактически вносится 0,13 т/га. Вынос питательных элементов из почвы в 4 раза превосходит их внесение с удобрениями.

Значительно сократились объемы применения минеральных удобрений. Так, объемы применения минеральных удобрений в 2006-2007 годах снизились в 16 раз по сравнению с 1987 годом.

Продолжает прогрессировать рост площадей кислых почв. Для борьбы с кислотностью почв необходимо проведение работ по известкованию, которые на сегодняшний день полностью прекращены. Сокращаются площади с высоким содержанием фосфора.

Находится в дефиците содержание большинства микроэлементов, влияющих на формирование урожая основных сельскохозяйственных культур.

Площадь эрозионно-опасных почв края на настоящий момент составляет свыше 4 млн. га (около 30 % площади земель сельскохозяйственного назначения). Низкий уровень материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей не позволяет в полной мере осуществлять весь комплекс почвозащитных мер.

Урожайность в 2006-2007 годах главной зерновой культуры - яровой пшеницы, занимающей 44,5 % посевных площадей, хотя в последние годы и увеличивалась, но в среднем составляла от 10 до 13,2 ц/га.

По состоянию на 1 января 2008 года в крае числилось 75,2 тыс. га орошаемых земель, из них 32,6 тыс. га (43 %) необходимо перевести в категорию немелиорированных земель в связи с отсутствием на них насосно-силового, дождевального и другого оборудования. Из оставшихся 42,6 тыс. га поливается лишь 25 тыс. га, а 17,6 тыс. га требуют комплексной реконструкции, на которую денежные средства в необходимом объеме не выделяются.

На неудовлетворительном уровне находится материально-техническое обеспечение органов государственного земельного контроля.

4. Для изменения сложившегося положения на ФГУП «Пермский свинокомплекс» необходимо предложить Минсельхозу России осуществить следующие мероприятия:

- провести заслушивание итогов финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Пермский свинокомплекс», где предложить предприятию первоочередные меры по его финансовому оздоровлению и выполнению текущих платежей;

- обеспечить выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р о приватизации ФГУП «Пермский свинокомплекс».

#### **Предложения**

1. Направить представления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и губернатору Алтайского края.

2. Направить информационные письма депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. А. Зюганову и в Росимущество.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. В. ОДИНЦОВ**