

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 17К (1092) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.30 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.3.8).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Удмуртской Республики (г. Ижевск), Министерство финансов Российской Федерации (камерально).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 января по 22 апреля 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Удмуртской Республики, регламентирующих реализацию долговой политики Удмуртской Республики, и оценить результаты управления государственным долгом Правительством Удмуртской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс реализации долговой политики Правительства Удмуртской Республики, на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации

В 2013-2015 годах реализация долговой политики осуществлялась Правительством Удмуртской Республики в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», согласно которому Правительство Удмуртской Республики определяет политику осуществления государственных внутренних и внешних заимствований и управления государственным долгом Удмуртской Республики.

Непосредственное управление государственным долгом Удмуртской Республики осуществляет Министерство финансов Удмуртской Республики, полномочия которого в сфере учета и управления государственным долгом в 2013-2015 годах определены положениями о Министерстве финансов Удмуртской Республики, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2011 года № 56 (действовало в проверяемый период, утратило силу в связи с изданием постановления от 22 декабря 2014 года № 522) и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 522.

В процессе подготовки проекта республиканского бюджета Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период Министерством финансов Удмуртской Республики используется Методика расчета долговой нагрузки на бюджет Удмуртской Республики и определения объема возможного привлечения новых долговых обязательств Удмуртской Республики, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 года № 158.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2013-2015 годы, утвержденных Указом Президента Удмуртской Республики от 15 августа 2012 года № 146, установлены такие направления, как: проведение консервативной долговой политики в Удмуртской Республике, сохранение объема внутренних заимствований Удмуртской Республики на экономически безопасном уровне; обеспечение постоянного доступа Удмуртской Республики на долговые рынки на приемлемых условиях заимствований; сохранение уровня кредитного рейтинга Удмуртской Республики, способствующего повышению доверия инвесторов к региону; безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Удмуртской Республики в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, утвержденными Указом Президента Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года № 153, являются, в том числе: проведение взвешенной долговой политики в Удмуртской Республике, снижение стоимости заимствований; поддержание достигнутых кредитных рейтингов Удмуртской Республики.

Отдельные направления в сфере государственного долга принимались в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период, включающих общие направления долговой политики Удмуртской Республики на среднесрочную перспективу без установления оценочных ориентиров и показателей.

Вместе с тем в соответствии с условиями соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики Правительство Удмуртской Республики в 2014 году обязано утвердить долговую политику Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, которая была утверждена распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р (утратило силу в связи с принятием распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 30 ноября 2015 года № 1188-р) (далее - долговая политика Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов).

Долговой политикой Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов было предусмотрено сохранение дефицита

бюджета Удмуртской Республики на уровне, утвержденном на 2014 год, по состоянию на 1 июля 2014 года (7166,1 млн рублей, или 14,8 %) и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год; поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики к 1 января 2017 года до уровня 50 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Кроме того, пунктом 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567 (далее - Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год), установлено, что бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, предоставляется при условии утверждения высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30 ноября 2015 года № 1188-р утверждена Долговая политика Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Указанной долговой политикой Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрено, в том числе: сохранение приемлемого и экономически обоснованного объема государственного долга Удмуртской

Республики; сдерживание роста государственного долга Удмуртской Республики за счет последовательного сокращения дефицита бюджета республики; повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета Удмуртской Республики; обеспечение дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2016-2018 годах на уровне не более 10,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений; обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Удмуртской Республики: к 1 января 2017 года - до уровня не более 70,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год; к 1 января 2018 года - до уровня не более 60,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год; к 1 января 2019 года - до уровня не более 50,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Таким образом, в долговой политике Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по сравнению с долговой политикой Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов был изменен показатель по поэтапному сокращению к 1 января 2017 года доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Удмуртской Республики с уровня не более 50 % до уровня не более 70 %, а достижение данного показателя на уровне не более 50 % предусмотрено к 1 января 2019 года.

Необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики была принята на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, т.е. на 3-летний период, при этом Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и Закон Удмуртской Республики от 18 декабря 2015 года № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» были приняты на 1 год.

В целях сокращения и оптимизации государственного долга Удмуртской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики на 2014-2016 годы и Планом мероприятий по сокращению государственного долга Удмурт-

ской Республики на 2014-2016 годы, утвержденными распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2012 года № 1096-р (с учетом изменений) (далее - план по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы), предусмотрены мероприятия по сокращению государственного долга Удмуртской Республики, часть из которых отражена и в иных нормативных документах.

Мероприятиями плана по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы предусмотрено, в том числе, следующее:

- проведение работы по сокращению дефицита бюджета Удмуртской Республики (снижение отношения дефицита бюджета Удмуртской Республики к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений с 14,9 % в 2014 году до 14,0 % в 2016 году);

- направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденного законом о бюджете общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и погашение государственного долга Удмуртской Республики (снижение отношения фактического годового объема заимствований к плановой величине, предусмотренной программой государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики с 98,0 % в 2014 году до 94,0 % в 2016 году);

- использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с целью замещения заимствований в кредитных организациях;

- предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики с правом регрессного требования Удмуртской Республики к принципалу (отношение объема выплат по государственным гарантиям к общему объему предоставленных государственных гарантий Удмуртской Республики - не более 10,0 % ежегодно в 2014-2016 годах);

- использование государственных ценных бумаг Удмуртской Республики как инструмента финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики (по 3,0 млрд рублей ежегодно в 2014-2016 годах).

Эти показатели не в полной мере соотносятся с показателями долговой политики Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, которой установлена необходимость обеспечения дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 10,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий год.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252 утверждена государственная программа Удмуртской Рес-

публики «Управление государственными финансами» со сроком реализации по 2020 год, включающая подпрограмму «Управление государственным долгом Удмуртской Республики», в которой предусмотрены следующие задачи: соблюдение ограничений по объему государственного долга Удмуртской Республики и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; учет долговых обязательств Удмуртской Республики; обслуживание государственного долга Удмуртской Республики; привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики; организация размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики; контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики.

Таким образом, в настоящее время Удмуртская Республика имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом. Вместе с тем необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р «Об утверждении долговой политикой Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих государственный долг Удмуртской Республики, и отчетности по ним

В проверяемом периоде государственный долг Удмуртской Республики составлял: на 1 января 2013 года - 17435,9 млн рублей; на 1 января 2014 года - 28835,1 млн рублей; на 1 января 2015 года - 37923,0 млн рублей; на 1 января 2016 года - 41857,0 млн рублей.

Данные об объеме и структуре государственного долга Удмуртской Республики на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице:

	На 01.01.2013 г.		На 01.01.2014 г.		На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.	
	млн руб.	удельный вес, %						
Государственные ценные бумаги Удмуртской Республики	7500,00	43,0	7800,00	27,1	6200,00	16,4	6900,00	16,5
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	4494,93	25,8	5435,09	18,9	11722,95	30,9	12957,01	31,0
Кредиты от кредитных организаций	5000,00	28,7	15400,00	53,4	20000,00	52,7	22000,00	52,6
Государственные гарантии Удмуртской Республики	440,98	2,5	200,00	0,7	0,00	0,0	0,00	0,0
Итого	17435,92	100,0	28835,09	100,0	37922,95	100,0	41857,01	100,0

Как видно из таблицы, объем государственного долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2016 году вырос по сравнению с 1 января 2013 года на 24421,1 млн рублей, или в 2,4 раза.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики возросла с 25,8 % по состоянию на 1 января 2013 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики сократилась с 43,0 % по состоянию на 1 января 2013 года до 16,5 % на 1 января 2016 года. Если доля долга по государственным гарантиям Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга на 1 января 2013 года составляла 2,5 %, то на 1 января 2016 года долг отсутствует.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 52,6 % на 1 января 2016 года от общего объема государственного долга Удмуртской Республики.

Факторы, повлиявшие на динамику государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах (объемы государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, погашения основной суммы долга и исполнения обязательств по государственным гарантиям, учитываемые в составе источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики) отражены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
2013 г.	17435,9	24310,2	12911,0	28835,1
Государственные ценные бумаги	7500,0	2000,0	1700,0	7800,0

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
Бюджетные кредиты	4494,9	2310,2	1370,0	5435,1
Кредиты от кредитных организаций	5000,0	20000,0	9600,0	15400,0
Государственные гарантии	441,0	0,0	241,0	200,0
2014 г.	28835,1	24026,4	14938,5	37923,0
Государственные ценные бумаги	7800,0	0,00	1600,0	6200,0
Бюджетные кредиты	5435,1	7026,4	738,5	11723,0
Кредиты от кредитных организаций	15400,0	17000,0	12400,0	20000,0
Государственные гарантии	200,0	0,0	200,0	0,0
2015 г.	37923,0	33268,6	29338,6	41857,0
Государственные ценные бумаги	6200,0	3000,0	2300,0	6900,0
Бюджетные кредиты	11723,0	21268,6	20038,6	12957,0
Кредиты от кредитных организаций	20000,0	9000,0	7000,0	22000,0
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2013, 2014 и 2015 годах привлечение бюджетом Удмуртской Республики заемных средств составило, соответственно: 24310,2 млн рублей, 24026,4 млн рублей и 33268,6 млн рублей, т.е. в 2015 году по сравнению с 2013 годом привлечение увеличилось на 36,9 %, тогда как погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Удмуртской Республики (за исключением государственных гарантий) возросло в 2,3 раза (с 12670,0 млн рублей до 29338,6 млн рублей).

В 2013-2015 годах государственные гарантии Удмуртской Республики не выдавались.

Динамика государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице:

(в млн руб.)

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Бюджетные кредиты	4494,9	5435,1	940,2	11723,0	6287,9	12957,0	1234,1

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
Кредиты от кредитных организаций	5000,00	15400,0	10400,0	20000,0	4600,0	22000,0	2000,0
Государственные гарантии	441,0	200,0	-241,0	0,0	-200,0	0,0	0,0
Итого	17435,9	28835,1	11399,2	37922,95	9087,86	41857,01	3934,06

На 1 января 2014 года по сравнению с предшествовавшей отчетной датой (1 января 2013 года) государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 11399,2 млн рублей (65,4 %), в том числе: по государственным облигациям Удмуртской Республики на 300,0 млн рублей (4,0 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 10400,0 млн рублей (в 3,1 раза); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 940,2 млн рублей (20,9 процента).

На 1 января 2015 года по сравнению с 1 января 2014 года государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 9087,9 млн рублей (21,5 %), в том числе: по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 4600,0 млн рублей (29,9 %); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 6287,9 млн рублей (15,7 %). В 2014 году долг сократился по государственным ценным бумагам на 1600,0 млн рублей.

На 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 года государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 3934,1 млн рублей (10,3 %), в том числе: по государственным облигациям Удмуртской Республики - на 700,0 млн рублей (11,3 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 2000,0 млн рублей (10,0 %); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 1234,1 млн рублей (10,5 процента).

Динамика государственного долга Удмуртской Республики в значительной степени обусловлена динамикой дефицита бюджета Удмуртской Республики. Показатели дефицита, доходов и расходов бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годах приведены в таблице:

	(млн руб.)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дефицит (-)	-7783,1	-11143,7	-5284,2
Доходы	50095,7	52772,0	55875,2
в том числе налог на прибыль организаций	13934,3	14525,9	15058,9

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Расходы	57878,8	63915,7	61159,4
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации*	13636,4	14740,8	14832,9

*Указы Президента Российской Федерации: от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»; № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Изменение показателей дефицита, доходов и расходов бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годах отражено в таблице:

(млн руб.)

	Изменение в 2013 г.*	Изменение в 2014 г.*	Изменение в 2015 г.*
Дефицит (-)	-952,8	-3360,6	5859,5
Доходы	1810,7	2676,3	3103,2
в том числе налог на прибыль организаций	-152,3	591,6	533,0
Расходы	2763,5	6037,0	-2756,3
в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации	3291,5	1104,4	92,1
Государственный долг	11399,2	9087,9	3934,1

*Изменение по сравнению с предыдущим годом.

В 2013 году дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 7783,1 млн рублей и сложился ниже утвержденных бюджетных назначений на 2013 год с учетом изменений (10219,6 млн рублей) на 2436,5 млн рублей (23,8 %). В 2013 году дефицит увеличился по сравнению с 2012 годом (6830,3 млн рублей) на 952,8 млн рублей (13,9 %). В 2013 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 50095,7 млн рублей, расходы - 57878,8 млн рублей.

В 2013 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 50095,7 млн рублей и были выше бюджетных назначений на 6588,1 млн рублей (на 15,1 %). Отклонение сформировалось в основном за счет превышения безвозмездных поступлений над бюджетными назначениями на сумму 7062,2 млн рублей (в 2,2 раза) при непоступлении налоговых и неналоговых доходов на сумму 474,1 млн рублей (1,3 %). По сравнению с 2012 годом доходы бюджета Удмуртской Республики возросли на 1810,7 млн рублей (3,8 %). На динамику доходов повлияли показатели

исполнения собственных налоговых и неналоговых доходов, поскольку в структуре доходной части бюджета Удмуртской Республики они составляют преобладающую долю (73,8 % в 2013 году). Налоговые и неналоговые доходы увеличились на 2691,2 млн рублей и составили 36993,7 млн рублей, или 107,8 % к 2012 году.

Поступления по основному источнику налоговых доходов (налогу на прибыль организаций) в 2013 году сложились в размере 13934,3 млн рублей, т.е. 91,0 % от утвержденных назначений (15306,9 млн рублей) и 98,9 % от объема поступлений в 2012 году (14083,6 млн рублей).

В республике более 50 % налога обеспечивают предприятия нефтяной отрасли. По итогам исполнения за 2013 год поступление платежей от предприятий данной отрасли осталось на уровне предыдущего года (в связи с отсутствием роста цены на нефть).

Предприятия оборонного комплекса также не обеспечили рост прибыли.

В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила 1372,6 млн рублей, или 9,0 % от запланированного объема платежей по налогу на прибыль организаций.

Расходы бюджета Удмуртской Республики увеличились в 2013 году на 2763,5 млн рублей и составили 57878,8 млн рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации возросли на 3291,5 млн рублей.

Привлечение заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики явилось следствием роста государственного долга Удмуртской Республики в 2013 году.

В 2014 году дефицит бюджета Удмуртской Республики сложился в объеме 11143,7 млн рублей, т.е. выше аналогичного показателя 2013 года на сумму 3360,6 млн рублей. В 2014 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 52772,0 млн рублей, расходы - 63915,7 млн рублей. Одной из причин роста дефицита стало увеличение расходной части бюджета Удмуртской Республики более высокими темпами, чем рост доходной части по сравнению с 2013 годом.

Доходы бюджета Удмуртской Республики составили 100,9 % к уточненным бюджетным назначениям на 2014 год (52308,9 млн рублей). Перевыполнение плана по доходам в размере 463,1 млн рублей сложилось в основном за счет безвозмездных поступлений, поступивших на сумму 12775,5 млн рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 3791,0 млн рублей, но оказавшихся ниже уровня 2013 года на сумму 326,4 млн рублей. Поступление налоговых доходов в 2014 году составило 38916,6 млн рублей, или

91,4 % от бюджетных назначений (42556,6 млн рублей), или меньше на 3640,0 млн рублей.

С июля 2014 года началось снижение цены на нефть, которое привело к снижению поступлений налога на прибыль от предприятий нефтяной отрасли. С августа 2014 года значительно снизились темпы роста поступления налога на прибыль в бюджет Удмуртской Республики: с 126 % в январе-июле 2014 года до 104 % по итогам 2014 года. Кроме того, в течение 2014 года из бюджета республики возвращено налога на прибыль организаций 922,7 млн рублей. В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила в 2014 году 937,4 млн рублей, или 6,1 % от запланированного объема платежей по налогу на прибыль организаций.

Расходы бюджета Удмуртской Республики увеличились в 2014 году на 6037,0 млн рублей по сравнению с предыдущим годом, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации возросли на 1104,4 млн рублей. Таким образом, дефицит бюджета Удмуртской Республики вырос на 3360,6 млн рублей по сравнению с 2013 годом, что привело к привлечению заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета, что стало главным фактором роста государственного долга на 9087,9 млн рублей.

В 2015 года дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 5284,2 млн рублей, т.е. ниже аналогичного показателя 2014 года на сумму 5859,5 млн рублей. Доходы бюджета Удмуртской Республики составили 55875,2 млн рублей, расходы - 61159,4 млн рублей.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходная часть бюджета увеличилась на 5,9 %, или на 3103,2 млн рублей, в основном за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов (на сумму 2512,7 млн рублей). Бюджетные назначения по доходам (54177,5 млн рублей) перевыполнены на сумму 1697,7 млн рублей (на 1,5 %) в основном за счет безвозмездных поступлений, поступивших на сумму 13366,0 млн рублей, т.е. сверх утвержденных бюджетных назначений на сумму 4343,3 млн рублей при недопоступлении налоговых и неналоговых доходов на сумму 2645,7 млн рублей.

Поступления по налогу на прибыль организаций сложились в размере 15058,9 млн рублей, или на 9,6 % (на 1600,4 млн рублей) ниже утвержденных бюджетных назначений, но на 3,7 % (на 533,0 млн рублей) больше поступлений 2014 года.

В связи со сложной экономической ситуацией, падением цены на нефть у предприятий республики (нефтяной, обрабатывающей отрасли, перера-

ботки сельскохозяйственной продукции, банковского сектора) образовалась значительная сумма переплаты по налогу на прибыль организаций. Всего в течение 2015 года из бюджета республики возвращено более 3 млрд рублей. В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила 1600,4 млн рублей.

Поступления по налогу на доходы физических лиц сложились в размере 13343,8 млн рублей, или на 7,3 % (на 1046,3 млн рублей) ниже утвержденных бюджетных назначений, но на 1,8 % (на 237,6 млн рублей) больше поступлений 2014 года.

В отдельных отраслях реального сектора экономики произошло снижение показателей относительно аналогичного периода 2014 года. Ниже уровня предыдущего года сложился показатель индекса промышленного производства (97,9 %), уменьшились объемы выполненных работ в строительстве - на 11,3 %, оборот оптовой торговли снизился на 20 %. Снизилась на 7 % реальная среднемесячная начисленная заработная плата, на 21 % вырос уровень официальной безработицы.

Расходы бюджета Удмуртской Республики снизились в 2015 году на 2756,3 млн рублей по сравнению с 2014 годом и составили 61159,4 млн рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации выросли на 92,1 млн рублей.

Иные источники финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в виде поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, составляют незначительную долю в структуре источников финансирования дефицита. Исполнение бюджета Удмуртской Республики в указанной части составило: за 2013 год - 62,0 млн рублей, за 2014 год - 100,6 млн рублей, за 2015 год - 43,2 млн рублей.

Таким образом, сложившийся в 2013-2015 годах объем государственного долга Удмуртской Республики явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 522 «О Министерстве финансов Удмуртской Республики», учет и регистрация государственных долговых обязательств Удмуртской Республики, их условий, а также объемов долга в разрезе всех кредиторов осуществляется Министерством финансов Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики.

Анализ содержания государственной долговой книги Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года показал, что в нее полностью включена вся информация о долговых обязательствах Удмуртской Республики. В результате сверки данных государственной долговой книги Удмуртской Республики с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Государственный долг Удмуртской Республики подтвержден данными государственной долговой книги по Удмуртской Республике по состоянию на 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, соответствует данным бухгалтерского учета (форма № 0504072 - остаток по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам») и отражен в балансе исполнения бюджета (форма № 0503120) Министерства финансов Удмуртской Республики.

В соответствии с приказами Министерства финансов Удмуртской Республики от 17 декабря 2013 года № 152, от 22 декабря 2014 года № 195 «О проведении годовой инвентаризации финансовых обязательств» в период с января по февраль были проведены инвентаризации задолженности внутреннего долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года. Расхождений с данными учета не установлено.

На момент проверки инвентаризация задолженности внутреннего долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2016 года не проведена, согласно приказу Министерства финансов Удмуртской Республики от 16 декабря 2015 года № 271 срок окончания проведения инвентаризации - 18 февраля 2016 года.

В балансе исполнения бюджета (форма № 0503120) долговые обязательства, формирующие государственный долг Удмуртской Республики, отражены в разделе «Обязательства» в части задолженности по ценным бумагам, бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций: за 2013 год в сумме 28635,1 млн рублей, за 2014 год - 37923,0 млн рублей, за 2015 год - 41857,0 млн рублей.

Кроме того, согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (форма № 0503120) государственные гарантии Удмуртской Республики на 31 декабря 2014 года отсутствуют, а на 1 января 2014 года составляли 254880,2 тыс. рублей.

Начисление и выплата купонного дохода и процентов по кредитным договорам в 2013-2015 годах соответствовали данным регистров бюджетного учета и отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики

(форма № 0503127) на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года.

Из вышеизложенного следует, что в 2013-2015 годах государственный долг Удмуртской Республики увеличился почти в 2,4 раза: с 17435,9 млн рублей на 1 января 2013 года до 41857,0 млн рублей на 1 января 2016 года. Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2014 годах, увеличившегося по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза и составившего в 2014 году 11143,7 млн рублей.

В 2013 и 2015 годах дефицит бюджета Удмуртской Республики был значительно ниже, чем в 2014 году (7783,1 млн рублей и 5284,2 млн рублей), и в 2013 и 2014 годах превышал уровень 2012 года (6680,3 млн рублей). Ввиду ограниченности иных существенных источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики имело место наращивание государственных заимствований Удмуртской Республики, приведшее к увеличению государственного долга.

3. Анализ результатов управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

3.1. Анализ принимаемых мер по сокращению размера государственного долга, оптимизации его структуры, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации

В целях оптимизации структуры и сдерживания роста государственного долга Правительством Удмуртской Республики проводилась реструктуризация задолженности Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета и на погашение долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций, а также осуществлялось временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений.

Реструктуризация задолженности Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам

В 2013-2015 годах Удмуртской Республикой была осуществлена реструктуризация задолженности по двум соглашениям о предоставлении

бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): соглашение от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 на сумму 274,2 млн рублей и соглашение от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 на сумму 354,0 млн рублей.

Соглашением от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 погашение основного долга было предусмотрено в 2015 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,0 процента).

Соглашением от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 погашение основного долга было предусмотрено в 2014 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,6667 %). Дополнительным соглашением № 1 от 12 июля 2011 года к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 возврат задолженности перенесен на 2016 год.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение № 2 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 и дополнительное соглашение № 3 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, в соответствии с которыми возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2025 по 2034 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку).

Также была проведена реструктуризация задолженности по двум соглашениям о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики: соглашение от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 на сумму 815,2 млн рублей и соглашение от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 на сумму 530,0 млн рублей.

Соглашением от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и соглашением от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 погашение основного долга было предусмотрено двумя частями - в 2012 и 2013 годах, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (1,9375 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591, в соответствии с которыми возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2023 года по 2032 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку).

Указанными дополнительным соглашением № 2 от 21 декабря 2012 года к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительным соглашением № 2 от 21 декабря 2012 года к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 предусмотрена плата за пользование средствами федерального бюджета в размере 0,5 % годовых (процентов за рассрочку) на остаток реструктурированной задолженности, начиная со дня заключения указанных дополнительных соглашений.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение № 2 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166, дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591, согласно которым плата за пользование средствами федерального бюджета, начиная с 1 января 2015 года, снижена до 0,1 % годовых.

Результаты реструктуризации задолженности Удмуртской Республики по соглашениям от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166, от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 отражены в таблице:

(млн руб.)

Реструктуризация задолженности по соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166			
	соглашение от 19.05.2010 г. № 01-01-06/06-166	по дополнительному соглашению № 2 от 10.04.2015 г. (до 2034 г.)	
Погашение основного долга	274,2	275,6	
Выплата процентов	27,1*	4,2	
Итого к уплате	301,2	279,8	
Реструктуризация задолженности по соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45			
	соглашение от 13.04.2011 г. № 01-01-06/06-45 с учетом дополнительного соглашения № 1 от 12.07.2011 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 10.04.2015 (до 2034 г.)	
Погашение основного долга	354,0	356,6	
Выплата процентов	35,1*	5,4	
Итого к уплате	389,1	362,0	
Реструктуризация задолженности по соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292			
	соглашение от 9.08.2010 г. № 01-01-06/06-292	по дополнительному соглашению № 2 от 21.12.2012 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 26.02.2015 г. (до 2032 г.)
Погашение основного долга	815,2	830,5	830,5
Выплата процентов	37,6*	8,4*	11,1
Итого к уплате	852,8	838,9	841,6
Реструктуризация задолженности по соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591			
	соглашение от 22.12.2010 № 01-01-06/06-591	по дополнительному соглашению № 2 от 21.12.2012 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 26.02.2015 г. (до 2032 г.)
Погашение основного долга	530,0	540,0	540,0
Выплата процентов	10,5*	5,5*	7,2
Итого к уплате	540,5	545,5	547,2

* Фактически уплаченные проценты на дату реструктуризации.

Целесообразность для бюджета Удмуртской Республики проведения указанной реструктуризации задолженности по рассматриваемым бюджетным кредитам была обусловлена отсутствием в условиях значительного дефицита бюджета Удмуртской Республики средств для одновременного погашения кредитов.

Привлечение Удмуртской Республикой бюджетных кредитов
из федерального бюджета для частичного покрытия
дефицита бюджета Удмуртской Республики

В 2014-2015 годах между Минфином России и Правительством Удмуртской Республики заключено четыре соглашения о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики (на общую сумму 16595,0 млн рублей, со сроком до 3 лет и платой за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 % годовых), в том числе: соглашение от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 на сумму 6020,8 млн рублей со сроками погашения 20 декабря 2016 года (800,0 млн рублей) и 26 сентября 2017 года (5220,8 млн рублей); соглашение от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 на сумму 1005,5 млн рублей со сроками погашения 18 октября 2016 года (402,2 млн рублей) и 25 ноября 2017 года (603,3 млн рублей); соглашение от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 на сумму 7492,5 млн рублей со сроками погашения 19 октября 2017 года (2997,0 млн рублей) и 3 сентября 2018 года (4495,5 млн рублей); соглашение от 15 декабря 2015 года № 01-01-06/06-240 на сумму 2076,2 млн рублей со сроками погашения 24 ноября 2017 года (830,5 млн рублей) и 7 декабря 2018 года (1245,7 млн рублей).

Целью привлечения кредитов по соглашениям от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 являлось погашение долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций. Целью привлечения кредита по соглашению от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 являлось, кроме того, погашение бюджетных кредитов. Целью привлечения кредита по соглашению от 15 декабря 2015 года № 01-01-06/06-240 являлось частичное покрытие дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Соглашениями от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352, от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459, от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 предусмотрено выполнение заемщиком ряда условий, в том числе: утверждение долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период; недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования рас-

ходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации; соблюдение установленных соглашениями значений таких показателей, как отношение дефицита к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений, отношение общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений, отношение общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить к 1 января 2015 года сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики до уровня 59,7 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год в размере 41733,1 млн рублей и прогнозируемого объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики в размере 24929,16 млн рублей). В соответствии с соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить к 1 января 2015 года сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики до уровня, соответственно, 58,9 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год в размере 40592,3 млн рублей и прогнозируемого объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики в размере 23923,6 млн рублей).

Обязательства Правительства Удмуртской Республики по указанным соглашениям Удмуртской Республики не были выполнены в полном объеме.

Так, по состоянию на 1 января 2015 года объем долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и цен-

ным бумагам составил 26200,0 млн рублей, или 65,5 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (39996,5 млн рублей).

Кроме того, в соответствии с соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить сохранение дефицита бюджета Удмуртской Республики на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года - 7166,1 млн рублей. Однако, по итогам 2014 года дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 11143,7 млн рублей, или на 3977,7 млн рублей больше.

В соответствии с протоколом совещания в Министерстве финансов Российской Федерации по вопросу совершенствования долговой политики субъектов Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 3 и письмом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 06-02-06/38866 для субъектов Российской Федерации, нарушивших условия предоставления в 2014 году бюджетных кредитов на погашение рыночных заимствований, установлен срок возврата указанных кредитов в федеральный бюджет до 1 сентября 2015 года.

В связи с этим в июле-августе 2015 года Министерством финансов Удмуртской Республики осуществлен досрочный возврат на общую сумму 7026,4 млн рублей в федеральный бюджет бюджетных кредитов, полученных в 2014 году на погашение рыночных заимствований по соглашению от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашению от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459.

Кроме того, 2 сентября 2015 года Министерством финансов Удмуртской Республики были уплачены проценты за пользование указанными бюджетными кредитами в общей сумме 4,41 млн рублей, в том числе в сумме 3,75 млн рублей по бюджетному кредиту по соглашению от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и в сумме 0,66 млн рублей по бюджетному кредиту по соглашению от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459.

Возврат бюджетных кредитов был осуществлен: 21 июля 2015 года за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатка средств на счете бюджета Удмуртской Республики в размере 2000,0 млн рублей по ставке 0,1 % годовых; 28 августа 2015 года за счет кредитов ПАО «Совкомбанк» на сумму 500,0 млн рублей по ставке 17,8 % годовых (с 14 сентября 2015 года ставка снижена до 14,3 % годовых), ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 3500,0 млн рублей по ставкам

14,3-14,35 % годовых, а также за счет временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений на сумму 1026,4 млн рублей.

Указанные нарушения Правительством Удмуртской Республики условий предоставления в 2014 году бюджетных кредитов на погашение рыночных заимствований были обусловлены, в том числе, следующим.

Между Минрегионом России и Правительством Удмуртской Республики было заключено соглашение от 10 октября 2011 года № 335 о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике (далее - соглашение от 10 октября 2011 года № 335).

В соответствии с Правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 года № 815 (далее - Правила предоставления субсидий), и соглашением от 10 октября 2011 года № 335 бюджету Удмуртской Республики были предоставлены бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий в сумме 2516,0 млн рублей на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в целях реализации вышеуказанного регионального инвестиционного проекта в соответствии с концессионным соглашением от 21 мая 2012 года о строительстве и эксплуатации на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике (далее - Концессионное соглашение).

В соответствии с условиями Концессионного соглашения, государственное финансирование строительства обеспечивается за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в соответствии с паспор-

том инвестиционного проекта, указанные средства направляются на финансирование объектов соглашения на основании актов приемки этапов строительства и актов стоимости выполненных работ.

По состоянию на 1 января 2014 года на счете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, открытом в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике, сформировался остаток денежных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 2516,0 млн рублей.

По информации Министерства финансов Удмуртской Республики, оплата за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации выполненных в 2014 году работ планировалась в 2015 году, Правительство Удмуртской Республики с июня по ноябрь 2014 года использовало средства Инвестиционного фонда Российской Федерации (с последующим их возвратом) для обеспечения социальных расходных обязательств:

(тыс. руб.)

	Сумма привлечения	Направления использования
Июнь	1603631,00	выплата отпускных работникам бюджетной сферы
Июль	1598689,00	выплата отпускных работникам бюджетной сферы
Август	703935,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Сентябрь	1698147,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Октябрь	1892598,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Ноябрь	1901430,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)

Вместе с тем средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления субсидий, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 1563-р об утверждении паспорта регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике» и соглашением от 10 октября 2011 года № 335 могли быть направлены только на реализацию указанного регионального инвестиционного проекта.

Таким образом, Правительство Удмуртской Республики в течение 2014 года допускало использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации не по целевому назначению - на финансирование со-

циальных расходных обязательств с последующим их возвратом за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

В 2014 году произведена оплата строительства данного объекта в общей сумме 2516,0 млн рублей в следующие сроки: август 2014 года - 103779,4 тыс. рублей, октябрь 2014 года - 168895,2 тыс. рублей, ноябрь 2014 года - 341920,4 тыс. рублей, декабрь 2014 года - 1901435,1 тыс. рублей.

В декабре 2014 года Правительством Удмуртской Республики было привлечено коммерческих кредитов в общем объеме 8400,0 млн рублей, в том числе для оплаты выполненных работ по Концессионному соглашению.

Указанные кредиты были привлечены по ставкам 11,04 % и 14,00 % годовых, сумма уплаченных процентов по указанным кредитам в декабре 2014 года составила 37,8 млн рублей.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в декабре 2014 года привело к превышению установленной соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год по состоянию на 1 января 2015 года.

Необходимо отметить, что Министерством финансов Удмуртской Республики без достаточных оснований не использовался в 2014 году механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, что соответствующим образом повлияло не только на «долговые» показатели республики, а его применение позволило бы профинансировать в течение 2014 года социальные расходные обязательства без привлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на эти цели.

В сентябре 2015 года в соответствии с соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 Удмуртской Республикой получен бюджетный кредит на сумму 7492,5 млн рублей под 0,1 % годовых для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики в целях погашения долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций.

В декабре 2015 года из федерального бюджета Удмуртской Республикой в соответствии с соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 15 де-

кабря 2015 года № 01-01-06/06-240 получен бюджетный кредит в сумме 2076,17 млн рублей под 0,1 % годовых для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Таким образом, в 2014-2015 годах бюджетные кредиты были одним из основных источников покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Размещение государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в целях оптимизации структуры государственного долга

По состоянию на 1 января 2013 года государственный долг Удмуртской Республики по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики составлял 7500,0 млн рублей (произведено размещение государственных облигаций Удмуртской Республики: в 2008 году на сумму 1000,0 млн рублей, в 2010 году - 2000,0 млн рублей, в 2011 году - 2000,0 млн рублей, в 2012 году - 2500,0 млн рублей). В 2013-2015 годах было размещено два выпуска государственных облигаций Удмуртской Республики на общую сумму 5000,0 млн рублей: в 2013 году объем размещения составил 2000,0 млн рублей, в 2015 году - 3000,0 млн рублей. Условия всех выпусков государственных облигаций Удмуртской Республики предусматривают выплату фиксированного купонного дохода и амортизацию долга.

В 2013-2015 годах заимствования путем выпуска и размещения государственных облигаций Удмуртской Республики осуществлялись в соответствии с программами государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики, распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 25 марта 2013 года № 172-р и от 26 января 2015 года № 18-р об установлении предельных объемов выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на 2013 и 2015 годы, а также генеральными условиями эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июля 2012 года № 342, условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики соответствующего года и решениями об эмиссии государственных облигаций Удмуртской Республики соответствующего года.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июля 2012 года № 342 эмитентом облигаций от имени Удмуртской Республики в 2013 и 2015 годах выступало Правительство Удмуртской Республики.

Размещение облигаций Удмуртской Республики в 2013-2015 годах осуществлялось посредством заключения сделок купли-продажи между эми-

тентом в лице уполномоченного агента (в 2013 году - ПАО Банк «ФК Открытие», в 2015 году - ООО «Внешпромбанк»), действующего по поручению и за счет эмитента, и первыми владельцами путем сбора адресных заявок со стороны покупателей на приобретение облигаций по цене размещения, равной номинальной стоимости облигаций, и процентной ставке по первому купону, определяемой путем проведения конкурса. Заключение сделок купли-продажи облигаций осуществлялось с использованием системы торгов ЗАО «Фондовая биржа ММВБ».

Государственные облигации, эмитированные Удмуртской Республикой в 2013-2015 годах, включены в ломбардный список Банка России. В октябре 2015 года рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило национальный долгосрочный рейтинг облигаций Удмуртской Республики «A+(rus)» (высокая кредитоспособность относительно других эмитентов или выпусков облигаций в Российской Федерации).

В 2013-2015 годах было размещено два выпуска государственных облигаций Удмуртской Республики со следующими параметрами:

- выпуск облигаций Удмуртской Республики № 35001 (государственный регистрационный номер выпуска - RU35001UDM0). Выпуск размещен 10 октября 2013 года в полном объеме, составляющем по номинальной стоимости 2000,0 млн рублей (номинальная стоимость облигации - 1000 рублей). Цена первичного размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 8,38 % годовых. Дата погашения облигаций - 1 октября 2020 года. Средневзвешенная ставка первого купона установлена в размере 7,95 % годовых. В соответствии с решением о выпуске облигаций ставки со второго по четырнадцатый купон являются фиксированными и устанавливаются на каждый купонный период;

- выпуск облигаций Удмуртской Республики № 34007 (государственный регистрационный номер выпуска - RU34007UDM0). Выпуск размещен 24 сентября 2015 года в полном объеме, составляющем 3000,0 млн рублей по номинальной стоимости (номинальная стоимость облигации - 1000 рублей). Цена первичного размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 14,50 % годовых. Дата погашения облигаций - 17 сентября 2020 года. По итогам размещения ставка купонного дохода установлена в размере 13,80 % годовых.

Необходимо отметить, что в 2014-2015 годах имела место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики. Это обусловлено следующими факторами: рост и сохраняющийся в настоящее время высокий уровень инфляции, существенное снижение стоимости национальной валюты, конъюнктура на внутренних

и внешних финансовых рынках. Например, доходность к погашению пятилетнего выпуска облигаций Удмуртской Республики № 34007, размещенного в сентябре 2015 года, составила 14,50 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям семилетнего выпуска № 35001, размещенного в октябре 2013 года, достиг 612 базисных пунктов.

Объем и динамика долга по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики в разрезе выпусков государственных облигаций, а также ассигнований на погашение облигаций отражены в таблице:

(млн руб.)

Год выпуска и дата погашения	На 01.01.2013 г.	Погашено в 2013 г.	На 01.01.2014 г.	Погашено в 2014 г.	На 01.01.2015 г.	Погашено в 2015 г.	На 01.01.2016 г.
Выпуск 2008 г., 14.07.2013 г.	1000,0	1000,0	0,0				
Выпуск 2010 г., 25.11.2015 г.	2000,0	500,0	1500,0	500,0	1000,0	1000,0	0,0
Выпуск 2011 г., 24.11.2016 г.	2000,0	200,0	1800,0	600,0	1200,0	600,0	600,0
Выпуск 2012 г., 05.12.2017 г.	2500,0		2500,0	500,0	2000,0	500,0	1500,0
Выпуск 2013 г., 01.10.2020 г.			2000,0		2000,0	200,0	1800,0
Выпуск 2015 г., 17.09.2020 г.							3000,0
Итого	7500,0	1700,0	7800,0	1600,0	6200,0	2300,0	6900,0

Как видно из таблицы, за 2013-2015 годы государственный долг Удмуртской Республики снизился на 600,0 млн рублей, или на 8,0 процента.

В настоящее время показатели средневзвешенной доходности к погашению по облигациям Удмуртской Республики по итогам торгов за 30 марта 2016 года на фондовом рынке Московской биржи составляют: по облигациям выпуска № 34005 - 11,53 % годовых, выпуска № 34006 - 11,92 %; выпуска № 35001 - 11,69 % годовых, выпуска № 34007 - 11,78 % годовых.

Временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений

К числу принятых Удмуртской Республикой мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание государственного долга в 2013-2015 годах, относится применение Министерством финансов Удмуртской Республики механизма привлечения в бюджет средств государственных бюджетных и автономных учреждений республики в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов бюджета Удмуртской Республики.

В соответствии с частью 23 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» разработан и приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 6 декабря 2010 года № 166 утвержден порядок перечисления остатков средств бюджетных (автономных) учреждений Удмуртской Республики с соответствующих счетов Министерства финансов Удмуртской Республики, открытых в отделении Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъекта Российской Федерации в бюджет Удмуртской Республики, а также их возврата на указанные счета, в соответствии с которым в 2013 году привлечено 4900,0 млн рублей, в 2014 году - 11500,0 млн рублей, в 2015 году - 12730,0 млн рублей. Средний срок привлечения средств в 2013 году составил 22 дня, в 2014 году - 24 дня, в 2015 году - 47 дней.

Использование средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов увеличивает ликвидность счета по учету средств бюджета Удмуртской Республики и позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

3.2. Реализация положений федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112), при принятии в субъекте Российской Федерации решений по объемам заимствований, предоставлению гарантий, бюджетных кредитов, рефинансированию долговых обязательств и других

В ходе контрольного мероприятия было проанализировано исполнение Удмуртской Республикой положений федерального и регионального законодательства, в том числе: реализация государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» (в части подпрограммы «Управление государственным долгом Удмуртской Республики»), утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252; реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики и плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы, утвержденных распоряжением Правитель-

ства Удмуртской Республики от 28 декабря 2012 года № 1096-р, в части мероприятий по сокращению долга и совершенствованию долговой политики.

Сведения Министерства финансов Удмуртской Республики о реализации в 2013, 2014 и 2015 годах целевых показателей (индикаторов) указанной подпрограммы приведены в таблице:

(%)

Наименование показателя (индикатора)	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Отношение объема государственного долга Удмуртской Республики к годовому объему доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений	≤ 100	77,8	≤ 100	94,8	≤ 100	98,5
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к объему расходов бюджета Удмуртской Республики (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	≤ 15	3,3	≤ 15	3,6	≤ 15	5,0
Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Удмуртской Республики к общему объему государственного долга Удмуртской Республики	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение объема выплат по государственным гарантиям к общему объему предоставленных Удмуртской Республикой государственных гарантий	≤ 10	0,0	≤ 10	0,0	≤ 10	0,0
Отношение объема заимствований Удмуртской Республики в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики	≤ 100	118,9	≤ 100	92,8	≤ 100	96,1

Из приведенных данных следует, что плановые показатели целевых индикаторов, установленных подпрограммой на 2013, 2014 и 2015 годы, в основном достигнуты за исключением показателя «Отношение объема заимствований Удмуртской Республики в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики» в 2013 году. Указанный показатель при плане не более либо равен 100 % фактически составил 118,9 %, или больше на 18,9 процента.

Анализ соблюдения Удмуртской Республикой требований федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статей 92.1, 106, 107, 111 и 112) показал следующее.

В 2013-2015 годах исполнение бюджета Удмуртской Республики осуществлялось в соответствии с законами Удмуртской Республики от 24 декабря 2012 года № 75-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на

плановый период 2014 и 2015 годов», от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 26 декабря 2014 года № 87-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - закон о бюджете Удмуртской Республики на соответствующий год).

Показатели исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годов в части объемов государственного долга, привлечения заемных средств, ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга, приведены в следующих трех таблицах:

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя гр.5/гр.2*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2013 г.							
Дефицит	9980,4	10219,6	7783,1	239,2	2436,5	2,4	76,2
Привлечение	13050,0	26804,0	24310,2	13754,0	-2493,8	105,4	90,7
Погашение	8127,1	19370,0	12670,0	11242,9	-6700,0	138,3	65,4
Государственный долг	23305,8	29932,9	28835,1	6627,1	-1097,8	28,4	96,3
Расходы на обслуживание долга	1906,1	1886,1	1824,4	-20,0	-61,7	-1,0	96,7

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2013 год были увеличены первоначально установленные плановые объемы доходов (на 2122,7 млн рублей, или 5,1 %) и расходов (на 2361,9 млн рублей, или 4,6 %). Плановые доходы были увеличены в основном за счет безвозмездных поступлений, возросших с 4553,9 млн рублей до 6039,8 млн рублей, т.е. на 1485,9 млн рублей (на 32,6 %), плановые расходы были увеличены на 2361,9 млн рублей, в том числе за счет указов Президента Российской Федерации - на 3572,5 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - увеличение на 23,4 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 1517,2 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1329,1 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 901,6 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступ-

ным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - уменьшение на 328,6 млн рублей, № 602 «Об обеспечении международного согласия» - увеличение на 37,9 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 1,6 млн рублей и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - увеличение на 90,2 млн рублей). По информации Министерства финансов Удмуртской Республики, увеличение расходов на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации произведено за счет перераспределения централизованных средств на повышение оплаты труда.

В результате плановый дефицит бюджета Удмуртской Республики в 2013 году увеличился на 239,2 млн рублей.

В связи с этим в 2013 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 13754,0 млн рублей (в результате увеличения планового привлечения кредитов от кредитных организаций на 12950,0 млн рублей и бюджетных кредитов из федерального бюджета на 804,0 млн рублей).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 11242,9 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 12050,0 млн рублей и сокращения ассигнований на погашение бюджетных кредитов на 807,1 млн рублей в связи с проведенной в 2012 году реструктуризацией бюджетных кредитов).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2013 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в сумме 10219,6 млн рублей будет профинансирован в сумме 7434,0 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 2785,6 млн рублей - за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год дефицит составил 7783,1 млн рублей, или меньше на 2436,5 млн рублей, или 23,8 %, по сравнению с уточненным бюджетом.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 и от 28 декабря 2012 года № 1688 составили 13636,4 млн рублей,

что меньше на 1790,7 млн рублей, или на 11,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года исполнение составило: № 596 - 100,0 % уточненного бюджета, № 597 - меньше на 92,1 млн рублей, или на 5,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, № 598 - меньше на 1242,7 млн рублей, или на 13,1 %, № 599 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, № 600 - меньше на 227,7 млн рублей, или на 18,0 %, № 601 - меньше на 186,5 млн рублей, или на 69,2 %, № 602 - меньше на 40,9 млн рублей, или на 100,0 %, № 606 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, от 28 декабря 2012 года № 1688 - меньше на 0,9 млн рублей, или на 1,0 %. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2013 год по 6 указам из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2014 г.							
Дефицит	6306,4	9855,6	11143,7	3549,2	1288,1	56,3	113,1
Привлечение	15500,0	27026,4	24026,4	11526,4	-3000,0	74,4	88,9
Погашение	9338,5	17738,5	14738,5	8400,0	-3000,0	89,9	83,1
Государственный долг	34091,2	37922,9	37922,9	3831,7	0,0	11,2	100
Расходы на об- служивание долга	2919,1	2419,1	2193,5	-500,0	-225,6	-17,1	90,7

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2014 год первоначально установленные плановые объемы доходов были увеличены на 3149,0 млн рублей (за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, увеличения безвозмездных поступлений). Плановые расходы возросли на 6698,2 млн рублей, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации - на 2780,4 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - увеличение на 182,5 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 404,5 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1495,9 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации

государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 574,8 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 22,0 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - увеличение на 85,9 млн рублей, № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - увеличение на 4,0 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 5,6 млн рублей и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - увеличение на 16,5 млн рублей. Рост расходов на реализацию указов в 2014 году в основном обусловлен: пересмотром уровня средней заработной платы по экономике Удмуртской Республики (уточнение целевого показателя повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы); необходимостью выполнения целевых показателей «дорожных карт» в полном объеме в части обеспечения местами в детских дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от 3 до 7 лет.

При этом исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2014 год по расходам на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 и от 28 декабря 2012 года № 1688 составило 14740,8 млн рублей, что меньше на 2423,7 млн рублей, или на 14,1 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 - меньше на 276,4 млн рублей, или на 76,0 %, № 597 - меньше на 428,2 млн рублей, или на 23,9 %, № 598 - меньше на 1124,3 млн рублей, или на 10,8 %, № 599 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, № 600 - меньше на 469,2 млн рублей, или на 23,9 %, № 601 - меньше на 68,1 млн рублей, или на 45,1 %, № 602 - меньше на 36,7 млн рублей, или на 100,0 %, № 606 - меньше на 18,7 млн рублей, или на 79,6 %, от 28 декабря 2012 года № 1688 - меньше на 2,1 млн рублей, или на 10,7 %. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2014 год по 8 из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

В результате плановый дефицит бюджета Удмуртской Республики в 2014 году увеличился на 3549,2 млн рублей.

В 2014 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 11526,4 млн рублей (за счет увеличения привлечения кредитов кредитных организаций на 4500,0 млн рублей, а также привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 7026,4 млн рублей, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Удмуртской Республики).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 8400,0 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 8400,0 млн рублей).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2014 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в сумме 9855,6 млн рублей будет профинансирован в сумме 9287,9 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 567,7 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2014 год доходы бюджета Удмуртской Республики увеличились на 463,1 млн рублей, или на 0,9 %, расходы увеличились на 1751,2 млн рублей, или на 2,8 %, дефицит составил 11143,7 млн рублей, или увеличился на 1288,1 млн рублей (на 13,1 %), и был профинансирован в сумме 7656,5 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 3487,2 млн рублей за счет иных источников финансирования дефицита бюджета.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100%	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2015 г.							
Дефицит	4974,8	8253,8	5284,2	3279,0	-2969,6	65,9	64,0
Привлечение	11250,0	28410,9	33268,6	17160,9	4857,7	152,5	117,1
Погашение	6612,2	22538,6	29338,6	15926,4	6800,0	240,9	130,2
Государственный долг	40855,2	43799,3	41857,0	2944,1	-1942,3	7,2	95,6
Расходы на обслу- живание долга	3348,7	2908,9	2903,3	-439,8	-5,6	-13,1	99,8

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2015 год плановый размер дефицита был увеличен на 3279,0 млн рублей в связи с тем, что плановый объем доходов был увеличен на 2511,4 млн рублей (в ос-

новном за счет налоговых и неналоговых доходов), тогда как плановый объем расходов был увеличен на 5790,4 млн рублей, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации - на 3063,8 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - уменьшение на 38,0 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 1289,4 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1440,7 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 311,3 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 124,0 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 63,9 млн рублей, № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - увеличение на 4,0 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 3,7 млн рублей).

При этом исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2015 год по расходам на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 составило 14832,9 млн рублей, что меньше на 3611,0 млн рублей, или на 19,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 - меньше на 25,4 млн рублей, или на 7,5 %, № 597 - меньше на 8,5 млн рублей, или на 0,6 %, № 598 - меньше на 2827,1 млн рублей, или на 21,8 %, № 599 - меньше на 117,2 млн рублей, или на 9,0 %, № 600 - меньше на 453,6 млн рублей, или на 22,8 %, № 601 - меньше на 168,4 млн рублей, или на 61,4 %, № 602 - меньше на 10,8 млн рублей, или на 23,4 %, № 606 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2015 год по 7 из 8 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

Плановое привлечение заемных средств было увеличено на 17160,9 млн рублей (за счет увеличения привлечения кредитов кредитных организаций на 4750,0 млн рублей, а также привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 12410,9 млн рублей, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Удмуртской Рес-

публики). Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 15926,4 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 8900,0 млн рублей и на погашение бюджетных кредитов на 7026,4 млн рублей в связи с необходимостью досрочного возврата бюджетных кредитов в связи с неисполнением условий соглашения от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашения от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2015 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в размере 8253,8 млн рублей будет профинансирован в сумме 5872,3 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 2381,5 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2015 год дефицит составил 5284,2 млн рублей и был профинансирован в сумме 4262,1 млн рублей за счет государственных заимствований, в сумме 978,9 млн рублей - за счет изменения остатков и в сумме 43,2 млн рублей - за счет иных источников финансирования дефицита бюджета.

Анализ изменения плановых показателей бюджета Удмуртской Республики свидетельствует о наличии значительных отклонений между показателями привлечения и ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций, утвержденными первоначальными редакциями законов о бюджете Удмуртской Республики, и уточненными показателями. Так, плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены: в 2013 году - в 2,4 раза и 3,8 раза, в 2014 году - в 1,4 раза и 2,2 раза, в 2015 году - в 1,6 раза и 4,0 раза, соответственно.

Анализ исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013, 2014 и 2015 годы свидетельствует о том, что в 2014 году имело место несоблюдение установленного пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размера прогнозируемого дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Так, пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» прогнозируемый дефицит бюд-

жета Удмуртской Республики был установлен в сумме 9855622,2 тыс. рублей. Согласно Закону Удмуртской Республики от 6 июля 2015 года № 37-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год» дефицит достиг 11143705,2 тыс. рублей, т.е. плановый показатель был превышен на 1288083,0 тыс. рублей, или 13,1 процента.

Кроме того, в 2013 году имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дефицит бюджета Удмуртской Республики на 2013-2015 годы был запланирован в размере, не превышающем 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. с соблюдением нормы, установленной пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Размер дефицита по итогам исполнения бюджета за 2014 и 2015 годы, по данным годовых отчетов об исполнении бюджета, также соответствует указанному ограничению. По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год рассматриваемый показатель составил 18,3 %, т.е. имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения дефицита бюджета Удмуртской Республики уровня 15 % к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что обусловлено резким ростом дефицита бюджета в связи с недопоступлением в 2013 году налоговых доходов в запланированных объемах. Данные, необходимые для расчета рассматриваемого показателя, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов	исполнено	50095691,4	52772023,5	55875205,1
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	исполнено	36993722,0	39996493,0	42509171,9
Объем расходов	исполнено	57878767,3	63915729,0	61159373,0
Дефицит бюджета Удмуртской Республики	исполнено	-7783076,0	-11143705,2	-5284168,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации	исполнено	62044,4	100609,6	43231,8
Изменение остатков средств бюджетов	исполнено	-3609421,5	3386564,9	978867,7
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений*, % (норма, установленная Бюджетным кодексом: не более 15 %)	исходя из показателей исполнения бюджета Удмуртской Республики	18,3	3,4	7,1

*С учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и (или) снижения остатков средств бюджета.

Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации. Плановые и фактические объемы заимствований Удмуртской Республики в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств, приведены в таблице, согласно которой норма статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рассматриваемом периоде по фактическим объемам заимствований в 2013 году не соблюдена (118,9 процента):

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики/исполнено		Объем средств, направляемый на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Объем заимствований	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств, %
2013 г.	утверждено	30792403,7	26804000,0	87,0
	исполнено	20453100,0	24310157,0	118,9
2014 г.	утверждено	27594138,1	27026371,0	97,9
	исполнено	25882200,0	24026371,0	92,8
2015 г.	утверждено	29589604,5	28410910,0	96,0
	исполнено	34622800,0	33268620,0	96,1

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Плановые и фактические показатели предельных объемов государственного долга Удмуртской Республики и объемов доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице, указывающей на соблюдение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

(тыс. руб.)

	Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики / исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	37467791,0	43324375,4	45154843,0
	исполнено	36993722,0	39996493,0	42509171,9
Предельный объем государственного долга	утверждено	41962420,0	48739344,5	56877700,0
	исполнено	29318934,1	37922946,1	41857005,8

	Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики / исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Отношение предельного объема государственного долга Удмуртской Республики к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	предельное значение согласно пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса	100,0	100,0	100,0
	исходя из показателей, утвержденных законом о республиканском бюджете*	112,0	112,5	126,0
	исходя из показателей исполнения республиканского бюджета	79,3	94,8	98,5

* В соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (с изменениями) до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2018 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливается с соблюдением указанных условий.

Государственный долг Удмуртской Республики на 1 января 2014, 2015 и 2016 года составил, соответственно, 79,3 %, 94,8 % и 98,5 % от объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены требования к установлению в законе о бюджете субъекта Российской Федерации верхнего предела государственного внутреннего долга и верхнего предела государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации. Данное требование бюджетного законодательства Удмуртской Республикой в 2013-2015 годах соблюдено, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики/исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики	Верхний предел долга Удмуртской Республики по государственным гарантиям
На 01.01.2014 г.	утверждено	29932954,4	204020,3
	исполнено	28835091,1	0,0
На 01.01.2015 г.	утверждено	37922946,1	0,0
	исполнено	37922946,1	0,0
На 01.01.2016 г.	утверждено	43799295,9	0,0
	исполнено	41857005,8	0,0

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013, 2014 и 2015 годы превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Удмуртской Республики не допущено.

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расчет рассматриваемого показателя приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики /исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики	15 % объема расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2013 г.	утверждено	1906060,0	7327338,9	3,9
	исполнено	1824387,9	8236871,5	3,3
2014 г.	утверждено	2919104,0	7865904,2	5,6
	исполнено	2193458,9	9119514,7	3,6
2015 г.	утверждено	2908899,5	8053545,9	5,4
	исполнено	2903293,3	8657134,6	5,0

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в общем объеме расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила в 2013, 2014 и 2015 году, соответственно, 3,3 %, 3,6 % и 5,0 %, наблюдается рост показателя на 0,3 % в 2014 году, в 2015 году - на 1,4 процента.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в 2014 году выросли на 369,1 млн рублей, или 20,2 %, по сравнению с 2013 годом, в 2015 году - на 709,8 млн рублей, или 32,4 %, по сравнению с 2014 годом.

Ограничения, предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Удмуртской Республике не применялись.

3.3. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет субъекта Российской Федерации

В 2013-2015 годах привлечение в бюджет Удмуртской Республики кредитов от кредитных организаций осуществлялось на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики от 1 апреля 2013 года

№ 206-р, от 29 декабря 2014 года № 1042-р и от 12 мая 2015 года № 457-р об утверждении документации об аукционах в электронной форме и заключении государственных контрактов, которыми предусмотрено заключение государственных контрактов в целях осуществления заимствований в кредитных организациях на финансирование дефицита бюджета и/или погашение долговых обязательств Удмуртской Республики.

В таблице отражена динамика привлечения, погашения Удмуртской Республикой кредитов кредитных организаций, а также долга по указанным кредитам:

(млн руб.)

2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г.
Задолженность на 01.01.2013 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2014 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2015 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2016 г.
5000,0	20000,0	9600,0	15400,0	17000,0	12400,0	20000,0	9000,0	7000,0	22000,0

На 1 января 2013 года государственный внутренний долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составлял 5000,0 млн рублей. По результатам аукционов с победителем - ПАО «Сбербанк России» - в 2013 году были заключены 39 государственных контрактов на сумму 23000,0 млн рублей. Всего в 2013 году привлечено коммерческие кредиты по условиям 33 государственных контрактов, в том числе по 8 контрактам, заключенным в 2012 году. Объем кредитных средств, привлеченных в 2013 году, составил 20000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 9600,0 млн рублей, процентные платежи - 998,3 млн рублей.

На 1 января 2014 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 15400,0 млн рублей. По результатам аукционов с ПАО «Сбербанк России» в 2014 году были заключены 14 государственных контрактов на сумму 10000,0 млн рублей. Всего в 2014 году привлечено коммерческих кредитов по условиям 28 государственных контрактов, в том числе по 14 контрактам, заключенным в 2013 году. Объем кредитных средств, привлеченных в 2014 году, составил 17000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 12400,0 млн рублей, процентные платежи - 1324,9 млн рублей.

На 1 января 2015 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 20000,0 млн рублей. По результатам аукционов с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», Банк ВТБ (ПАО), АКБ «АКТИВ БАНК» (ПАО) (г. Саранск) в 2015 году были заключены 34 государственных контракта на сумму 13000,0 млн рублей. Все-

го в 2015 году привлечено коммерческих кредитов по условиям 18 государственных контрактов. Объем кредитных средств, привлеченных в 2015 году, составил 9000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 7000,0 млн рублей, процентные платежи - 2245,1 млн рублей. На 1 января 2016 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 22000,0 млн рублей.

Кредитные линии, действовавшие в 2013-2015 годах, открывались на срок от 365 до 1095 дней.

В 2013 году из 39 заключенных государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики 5 государственных контрактов (от 17 мая 2013 года) были заключены с открытием возобновляемой кредитной линии на общую сумму 2500,0 млн рублей. Кредиты по данным контрактам были получены 18 июня 2013 года в сумме 2500,0 млн рублей и погашены в полном объеме 19 декабря 2013 года.

По 4 вышеуказанным государственным контрактам 19 марта 2014 года получены кредиты на общую сумму 2000,0 млн рублей, которые погашены в полном объеме 10 апреля 2014 года.

Все остальные государственные контракты в 2013-2014 годах заключались с открытием невозобновляемой кредитной линии.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году, 8,63 %, в 2014 году - 9,47 %, в 2015 году - 11,65 %. Необходимо отметить, что в 2015 году ключевая ставка Банка России составляла: в январе - 17 %, со 2 февраля по 15 марта - 15 %, с 16 марта по 4 мая - 14 %, с 5 мая по 15 июня - 12,5 %, с 16 июня по 2 августа - 11,5 % и с 3 августа до конца 2015 года - 11 процентов.

3.4. Процедуры проведения и результаты конкурсов, проведенных субъектом Российской Федерации по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции

В 2013 году государственные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики и по размещению государственных ценных бумаг Удмуртской Республики заключались Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 марта 2006 года № 18 «Об определении органов,

уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Удмуртской Республики».

Начиная с 2014 года, в связи с реформированием системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и введением контрактной системы в сфере закупок порядок осуществления закупок для нужд Удмуртской Республики регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме, за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в строительстве (включая реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства, ремонтно-строительные работы и приобретение объектов для нужд органов исполнительной власти Удмуртской Республики, их территориальных органов), жилищно-коммунальном хозяйстве и дорожной отрасли, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23 декабря 2013 года № 604.

Данным постановлением в целях централизации закупок для нужд всех заказчиков Удмуртской Республики определен орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков и бюджетных учреждений Удмуртской Республики, которым является Министерство экономики Удмуртской Республики.

Взаимодействие заказчиков с уполномоченным органом и финансовым органом (Министерством финансов Удмуртской Республики) достигается посредством функционирования единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

Размещение заказов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики осуществлялось путем проведения открытых аукционов в электронной форме на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». В 2013, 2014 и 2015 годах были заключены 87 государственных контрактов по итогам проведения 87 аукционов, в том числе: в 2013 году - 39 контрактов на общую сумму 23000,0 млн рублей; в 2014 году - 14 контрактов на общую сумму 10000,0 млн рублей; в 2015 году - 34 контракта на общую сумму 13000,0 млн рублей по итогам 34 электронных аукционов. Определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось на основании информации, полученной по запросу у кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Удмуртской Республики.

Принимали участие в аукционах: в 2013 году - ПАО «Сбербанк России», Банк ВТБ (ПАО), АО «СМП Банк», Банк «ВБРР» (АО); в 2014 году - ПАО «Сбербанк России», АО «СМП Банк»; в 2015 году - ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», АО «СМП Банк», АКБ «АКТИВ БАНК» (ПАО) (г. Саранск), Банк ВТБ (ПАО), АО «КОШЕЛЕВ-БАНК» (г. Самара).

Победителем в аукционах в 2013 и 2014 годах стал ПАО «Сбербанк России», а в 2015 году - ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», Банк ВТБ (ПАО), АКБ «АКТИВ БАНК» (г. Саранск).

В ходе аукционов годовая первоначальная процентная ставка кредита в 2013 году (8,5 % - 10,0 %) была снижена на 0,05 % - 1,56 %, в 2014 году (11,1 - 14,0 %) была снижена на 0,06 % - 0,12 %, в 2015 году (15,8 % - 19,0 %) была снижена на 0,08 % - 4,56 %. В результате конкуренции между участниками аукционов сумма экономии бюджетных средств составила в 2013 году 162,8 млн рублей, в 2014 году - 10,8 млн рублей, в 2015 году - 622,5 млн рублей.

Правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции включает: Закон Удмуртской Республики от 20 сентября 2007 года № 55-РЗ «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике»; Указ Главы Удмуртской Республики от 13 ноября 2015 года № 219 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Удмуртской Республике»; Указ Главы Удмуртской Республики от 13 ноября 2015 года № 220 «О Положении об Отделе по вопросам противодействия коррупции администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики» (утратил силу в связи с изданием Указа Главы Удмуртской Республики от 3 марта 2016 года № 43).

3.5. Использование механизма предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации как формы государственной поддержки

Предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики регламентировано Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 6 октября 2008 года № 238 «Об утверждении типовых форм государственной гарантии Удмуртской Республики, договора о предоставлении государственной гарантии Удмуртской Республики и перечней документов, необходимых для предоставления государственной гарантии Удмуртской Республики», приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 24 декабря 2007 года

№ 131 «Об утверждении Порядка «Об анализе финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии Удмуртской Республики».

Согласно данным долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2013 года составил 441,0 млн рублей (2,5 % от общего объема государственного долга Удмуртской Республики, действовали 8 договоров, принципалы - ОАО «Удмуртагроснаб», АО «ИКУР», ООО «Титан-Инвестстрой»), бенефициары - АО «Росагролизинг», Банк ВТБ (ПАО), ПАО «АК БАРС» Банк, АКБ «Спурт» ПАО.

По состоянию на 1 января 2014 года объем долговых обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Удмуртской Республикой, снизился на 240983,7 тыс. рублей и составил 200,0 млн рублей (0,7 % от общего объема государственного долга Удмуртской Республики, действовал 1 договор, принципал - АО «ИКУР»).

В законах о бюджете Удмуртской Республики на 2013-2015 годы предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики не предусматривалось и, соответственно, в этом периоде государственные гарантии Удмуртской Республики не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года в связи с полным погашением заемщиками обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Удмуртской Республики, государственный долг по выданным государственным гарантиям отсутствует. Случаи исполнения государственных гарантий в 2013-2015 годах за счет средств бюджета республики отсутствуют.

3.6. Анализ использования при исполнении бюджета инструмента предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета

В 2014 году бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Удмуртской Республики не привлекались.

Между Удмуртской Республикой и Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике 27 января 2015 года заключен договор № 07-22/1-1 о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета. Сумма кредита, дата получения и возврата, сумма процентов, подлежащая уплате, устанавливались путем заключения дополнительного соглашения к договору.

Сведения о привлеченных бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики в 2015 году приведены в таблице:

(руб.)

№ и дата договора/соглашения	Срок кредитования		Сумма кредита	Процентная ставка	Сумма по процентам
Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации № 07-22/1-1 от 27.01.2015 г.					
Дополнительное соглашение № 1 от 07.04.2015 г.	07.04.2015 г. по 06.05.2015 г.	30 дней	1000000000,0	0,1	82191,78
Дополнительное соглашение № 2 от 12.05.2015 г.	12.05.2015 г. по 10.06.2015 г.	30 дней	1000000000,0	0,1	82191,78
Дополнительное соглашение № 3 от 16.06.2015 г.	16.06.2015 г. по 15.07.2015 г.	30 дней	3000000000,0	0,1	246575,34
Дополнительное соглашение № 4 от 20.07.2015 г.	20.07.2015 г. по 17.08.2015 г.	29 дней	3000000000,0	0,1	238356,16
Дополнительное соглашение № 5 от 20.08.2015 г.	20.08.2015 г. по 15.09.2015 г.	27 дней	2700000000,0	0,1	199726,03
Дополнительное соглашение № 6 от 09.11.2015 г.	09.11.2015 г. по 25.11.2015 г.	17 дней	1000000000,0	0,1	46575,34
Итого		163 дня	11700000000,0		895616,43

Анализ данных, приведенных в таблице, показал, что в 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики использовались в течение 163 дней общим объемом 11700,0 млн рублей, или 100 % к уточненному плану, утвержденному бюджетом Удмуртской Республики, при этом стоимость заемных средств составила 895,6 тыс. рублей.

3.7. Анализ своевременности и полноты исполнения долговых обязательств субъекта Российской Федерации

Объем и динамика ассигнований на погашение государственного долга Удмуртской Республики за 2013-2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	2013 г.	2014 г.	Отклонение (гр.3 - гр.2)	2015 г.	Отклонение (гр.5 - гр.3)
1	2	3	4	5	6
Бюджетные кредиты	1370,0	738,5	-631,5	20038,6	19300,1
Кредиты кредитных организаций	9600,0	12400,0	2800,0	7000,0	-5400,0
Государственные ценные бумаги	1700,0	1600,0	-100,0	2300,0	700,0

Виды долговых обязательств	2013 г.	2014 г.	Отклонение (гр.3 - гр.2)	2015 г.	Отклонение (гр.5 - гр.3)
Итого	12670,0	14738,5	2068,5	29338,6	14600,1
Государственные гарантии	241,0	200,0	-41,0	0,0	-200,0
Всего	12911,0	14938,5	2027,5	29338,6	14400,1

Погашение долговых обязательств осуществлялось в соответствии с графиками платежей, установленными кредитными соглашениями, и условиями выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики. Просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Удмуртской Республики, отсутствует. Объем и динамика расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики за 2013-2015 годы в разрезе долговых обязательств приведены в таблице:

(млн руб.)

Вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Кредиты кредитных организаций		998,3	1324,9	2245,1
Бюджетные кредиты				
Соглашение от 24.06.2010 г. № 01-01-06/06-222	до 30.06.2013 г.	2,5	0,0	0,0
Соглашение от 09.08.2010 г. № 01-01-06/06-292	30.11.2032 г.	4,3	4,2	0,8
Соглашение от 08.09.2010 г. № 01-01-06/06-325	до 31.08.2013 г.	2,2	0,0	0,0
Соглашение от 19.05.2010 г. № 01-01-06/06-166	30.11.2034 г.	5,5	5,4	0,2
Соглашение от 22.12.2010 г. № 01-01-06/06-591	30.11.2032 г.	2,8	2,7	0,5
Соглашение от 27.12.2010 г. № 01-01-06/06-659	до 31.12.2013 г.	10,6	0,0	0,0
Соглашение от 03.04.2011 г. № 01-01-06/06-45	30.11.2034 г.	9,4	9,4	0,3
Соглашение от 27.12.2011 г. № 01-01-06/06-591	до 31.12.2014 г.	31,6	18,7	0,0
Соглашение от 12.09.2012 г. № 01-01-06-/06-243	до 31.07.2015 г.	5,9	5,8	1,9
Соглашение от 24.12.2012 г. № 01-01-06-/06-466	до 31.12.2015 г.	21,0	20,3	11,9
Соглашение от 20.05.2013 г. № 01-01-06/06-138	до 31.05.2016 г.	20,4	33,2	32,7
Соглашение от 20.12.2013 г. № 01-01-06/06-587	до 31.12.2016 г.	0,0	39,3	38,1
Соглашение от 20.12.2013 г. № 01-01-06/06-586	до 31.12.2016 г.	0,0	3,0	2,9

Вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Соглашение от 10.10.2014 г. № 01-01-06/06-352	до 30.09.2017 г.	0,0	1,3	3,8
Соглашение от 04.12.2014 г. № 01-01-06/06-459	до 30.11.2017 г.	0,0	0,1	0,7
Соглашение от 10.09.2015 г. № 01-01-06/06-124	до 30.09.2018 г.	0,0	0,1	2,2
Соглашение от 15.12.2015 г. № 01-01-06/06-240	до 31.12.2018 г.	0,0	0,1	0,0
Договор от 27.01.2015 г. № 07-22/1-1	до 25.11.2015 г.	0,0	0,0	0,9
Итого		116,1	143,5	96,9
Государственные ценные бумаги				
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34003UDMOO	14.07.2013 г.	108,7	0,0	0,0
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34004AORO	25.11.2015 г.	172,0	127,5	85,0
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34005UDMOO	24.11.2016 г.	202,4	182,2	121,5
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34006 DMOO	05.12.2017 г.	226,9	256,8	176,3
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU35001 DMOO	01.10.2020 г.	0,0	158,6	178,5
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34007 DMOO	17.09.2020 г.	0,0	0,0	0,0
Итого		710,0	725,1	561,3
Всего		1824,4	2193,5	2903,3

В проверяемом периоде отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 54,7 %, в 2014 году - 60,4 %, в 2015 году - 77,3 %). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2014 году - 32,7 %, в 2015 году - 69,5 процента.

Согласно действующим графикам платежей выплаты по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета, будут производиться по 2034 год включительно, по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики - по 2020 год включительно, по кредитам кредитных организаций - по 2018 год включительно. Наибольший объем предстоящих выплат по действующим долговым обязательствам приходится на 2016 год, когда они составят 15278,5 млн рублей.

3.8. Анализ уровня долговой нагрузки и платежеспособности субъекта Российской Федерации

При проведении контрольного мероприятия в Удмуртской Республике применялись показатели оценки эффективности долговой политики, проводимой органами исполнительной власти Удмуртской Республики: показатели уровня долговой нагрузки Удмуртской Республики (показатели 1.1-1.7); показатели качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики (показатели 2.1-2.6); показатели качества планирования и реализации долговой политики Удмуртской Республики (показатели 3.1-3.8).

Значения указанных показателей оценки эффективности долговой политики Удмуртской Республики, проводившейся в 2013-2015 годах, приведены в таблицах:

	(%)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.1. Коэффициент долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) (ГДсрф-ГГ)/Днн*100 %	77,9	94,8	98,5
1.2. Коэффициент долговой нагрузки (ГДсрф/ВРП*100 %)	7,2	8,7	8,9
1.3. Коэффициент изменения долговой нагрузки субъекта Российской Федерации (темпы прироста государственного долга) (ГДсрф _i -ГДсрф _j)/ГДсрф _j *100 %	65,4	31,5	10,4
1.4. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к валовому региональному продукту (ДБсрф/ВРП*100 %)	1,9	2,5	1,1
1.5. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к ВРП (Робсл/ВРП*100 %)	0,5	0,5	0,6
1.6. Отношение объема внешнего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВне/ГДсрф*100 %)	0,0	0,0	0,0
1.7. Отношение объема внутреннего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВвн/ГДсрф*100 %)	100,0	100,0	100,0

Динамика показателей уровня долговой нагрузки отражает изменения дефицита бюджета Удмуртской Республики и государственного долга Удмуртской Республики, произошедшие в 2013-2015 годах.

Показатель 1.1 «Коэффициент долговой нагрузки республиканского бюджета (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям)» позволяет оценить способность республиканского бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. Долговая нагрузка республиканского бюджета (без учета долга по гарантиям) в период с 2013 по 2015 год возросла с 77,9 % до 98,5 % (в 1,3 раза).

Данные таблицы свидетельствуют о том, что темпы прироста государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах значительно

опережали темпы прироста ВРП, что привело к увеличению в указанном периоде коэффициента долговой нагрузки с 7,2 % в 2013 году до 8,9 % в 2015 году.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к ВРП выросло с 0,5 % в 2013 году до 0,6 % в 2015 году.

Показатели качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики характеризуются следующими данными:

	(%)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
2.1. Коэффициент банковского кредитования субъекта Российской Федерации (Кбанк/ГДсрф*100 %)	53,4	52,7	52,6
2.2. Коэффициент краткосрочных государственных заимствований субъекта Российской Федерации (КЗ/ГДсрф*100 %)	18,7	10,5	4,8
2.3. Коэффициент долгосрочных (среднесрочных) государственных заимствований субъекта Российской Федерации (ДЗ/ГДсрф*100 %)	81,3	89,5	95,2
2.4. Коэффициент бюджетного кредитования республики (БК/ГДсрф*100 %)	18,8	30,9	31,0
2.5. Коэффициент государственного гарантирования субъекта Российской Федерации (ГГ/ГДсрф*100 %)	0,7	0,0	0,0
2.6. Коэффициент ценных бумаг субъекта Российской Федерации (ГЦБсрф/ГДсрф*100 %)	27,1	16,3	16,5

Значения показателей качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики свидетельствуют о преобладании в 2013-2015 годах рыночных долговых обязательств в структуре государственного долга Удмуртской Республики. При этом следует отметить, что доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга в проверяемом периоде возросла с 18,8 % на 1 января 2014 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

В 2013-2015 годах в долговом портфеле Удмуртской Республики основная доля долговых обязательств приходится на кредиты от кредитных организаций (53,4 % - в 2013 году, 52,7 % - в 2014 году, 52,6 % - в 2015 году).

Показатели качества планирования и реализации долговой политики Удмуртской Республики представлены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
3.1. Коэффициент качества (точности) планирования и прогнозирования государственного долга субъекта Российской Федерации (ГДсрф план/ГДсрф факт)	1,04	1,00	1,05
3.2. Коэффициент покрытия долговых обязательств субъекта Российской Федерации (ДОпр/ДОпог)	1,9	1,6	1,1
3.3. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений (ДБсрф-СО-ПА)/Днн*100 %, %	20,9	19,1	10,0

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
3.3.1. Соблюдение нормы статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ДБсрф<КпрДнн)	Норма не соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
3.4. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к расходам его бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Робсл/Рсоб)	0,03	0,04	0,05
3.4.1. Соблюдение норм статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
3.5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (Робсл-Робслj)/Робслj*100 %), %	64,5	20,2	32,4
3.6. Коэффициент просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации (Зпр/РБсрф*100 %), %	0,0	0,0	0,0
3.7. Коэффициент кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации (Зкр/РБсрф*100 %), %	1,11	0,97	3,39
3.8. Уровень заимствований субъекта Российской Федерации ГЗсрф/(ДБсрф+ДОпог)	1,19	0,93	0,96
3.8.1. Соблюдение норм статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГЗсрф< (ДБсрф + ДОпог)	Норма не соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена

В 2013 году не были соблюдены положения пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отношение дефицита бюджета Удмуртской Республики к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений составило 20,9 % (с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и (или) снижения остатков средств бюджета - 18,3 %) (показатель 3.3).

Объем заимствований в 2013 году превысил объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долга, на 18,9 % (показатель 3.8).

Таким образом, в 2013-2015 годах долговая нагрузка на бюджет Удмуртской Республики значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Удмуртской Республики (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) в 2013 году составил 77,9 %, в 2014 году увеличился в 1,2 раза и составил 94,8 %, в 2015 году увеличился на 3,7 % и составил 98,5 процента.

Выводы

1. В настоящее время Удмуртская Республика имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом.

Необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р «Об утверждении долговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

2. В 2013-2015 годах государственный долг Удмуртской Республики увеличился почти в 2,4 раза: с 17435,9 млн рублей на 1 января 2013 года до 41857,0 млн рублей на 1 января 2016 года. Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2015 годах. Дефицит бюджета в 2013 году увеличился на 952,8 млн рублей, или на 13,9 % по сравнению с 2012 годом, и составил 7783,1 млн рублей, в 2014 году увеличился на 3360,6 млн рублей, или на 43,2 % по сравнению с 2013 годом, и составил 11143,7 млн рублей.

В 2015 году дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 5284,2 млн рублей и был в 2,1 раза ниже, чем в 2014 году (11143,7 млн рублей).

Сложившийся в 2013-2015 годах объем государственного долга Удмуртской Республики явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В 2013-2015 годах долговая нагрузка на республиканский бюджет Удмуртской Республики значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Удмуртской Республики (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) увеличился с 77,9 % в 2013 году до 98,5 % в 2015 году (в 1,3 раза).

3. Структура долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах претерпела существенные изменения.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики возросла с 25,8 % по состоянию на 1 января 2013 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики сократилась с 43,0 % по состоянию на 1 января 2013 года до 16,5 % на 1 января 2016 года.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 52,6 % на 1 января 2016 года от общего объема государственного долга Удмуртской Республики.

4. В 2013-2015 годах в целях финансирования дефицита и погашения долговых обязательств Удмуртской Республики использовались кредитные линии, открывавшиеся на срок от 365 до 1095 дней. Общая сумма привлечения кредитов в кредитных организациях за указанный период составила 46000,0 млн рублей.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году 8,63 %, в 2014 году - 9,47 %, в 2015 году - 11,65 процента.

5. В проверяемом периоде отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в 2014 году выросли на 369,1 млн рублей, или 20,2 % по сравнению с 2013 годом, в 2015 году - на 709,8 млн рублей, или 32,4 % по сравнению с 2014 годом.

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 54,7 %, в 2014 году - 60,4 %, в 2015 году - 77,3 %). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2014 году - 32,7 %, в 2015 году - 69,5 процента.

6. В 2014-2015 годах имела место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики.

Доходность к погашению пятилетнего выпуска облигаций Удмуртской Республики, размещенного в сентябре 2015 года, составила 14,50 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям семилетнего выпуска, размещенного в октябре 2013 года, достиг 612 базисных пунктов.

7. Анализ соблюдения Удмуртской Республикой норм Бюджетного кодекса Российской Федерации показал, что по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения дефицита бюджета Удмуртской Республики уровня 15 % к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (рассматриваемый показатель составил 18,3 процента).

Также по итогам исполнения бюджета за 2013 год Удмуртской Республикой не были соблюдены положения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения предельного объема заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году суммы, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, на 3857057,0 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год отношение объема заимствований Удмуртской Республики составил 118,9 % к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Удмуртской Республики, превысив установленную норму (100 %) на 18,9 процентного пункта.

8. Необходимо отметить наличие значительных отклонений между показателями дефицита республиканского бюджета, утвержденными первоначальными редакциями законов о республиканском бюджете, и уточненными показателями, существенно превышающими первоначальные плановые показатели.

Плановые показатели дефицита республиканского бюджета были увеличены в 2013 году на 2,4 %, в 2014 году - в 1,6 раза, в 2015 году - 1,7 раза.

Также плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены в 2013 году в 2,4 раза и 3,8 раза, в 2014 году - в 1,4 раза и 2,2 раза, в 2015 году - в 1,6 раза и 4,0 раза.

9. В 2014 году был превышен прогнозируемый дефицит бюджета Удмуртской Республики, установленный пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», на 1288,1 млн рублей (установлен 9855,6 млн рублей, исполнен в сумме 11143,7 млн рублей).

Указанное превышение установленного законом размера дефицита бюджета Удмуртской Республики свидетельствует о недостаточной точности планирования при внесении изменений в закон о бюджете Удмуртской Республики.

10. Плановые показатели доходов и расходов также значительно отклоняются по сравнению с первоначальным бюджетом:

- в 2013 году доходы были увеличены на 2122,7 млн рублей, или 5,1 %, расходы - на 2361,9 млн рублей, или 4,6 %, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года - на 3572,5 млн рублей, или на 30,1 процента;

- в 2014 году доходы - на 3149,0 млн рублей, или на 6,0 %, расходы - на 6698,2 млн рублей, или на 10,8 %, в том числе на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации - на 2780,4 млн рублей, или на 19,3 процента;

- в 2015 году доходы - на 2511,4 млн рублей, или на 4,9 %, расходы - на 5790,4 млн рублей, или на 9,2 %, в том числе на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации - на 3063,8 млн рублей, или на 19,9 процента.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2013 году доходы составили 50095,7 млн рублей, расходы - 57878,8 млн рублей, в 2014 году доходы - 52772,0 млн рублей, а расходы - 63915,7 млн рублей, в 2015 году доходы - 55875,2 млн рублей, а расходы - 61159,4 млн рублей.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года составили: за 2013 год - 13636,4 млн рублей, что меньше на 1790,7 млн рублей, или на 11,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, за 2014 год - 14740,8 млн рублей, что меньше на 2423,7 млн рублей, или на 14,1 %, по сравнению с уточненным бюджетом, за 2015 год - 14832,9 млн рублей, что меньше на 3611,0 млн рублей, или на 19,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом.

11. По состоянию на 1 января 2015 года отношение долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений составило 65,5 %, что явилось нарушением обязательств Удмуртской Республики по соглашениям от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики, в соответствии с которыми указанное соотношение должно было составить по состоянию на 1 января 2015 года, соответственно, 59,7 % и 58,9 процента.

В соответствии с протоколом совещания в Министерстве финансов Российской Федерации по вопросу совершенствования долговой политики субъектов Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 3 вышеуказанные бюджетные кредиты возвращены в федеральный бюджет на общую сумму 7026,4 млн рублей в июле-августе 2015 года.

12. По состоянию на 1 января 2014 года на счете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, открытом в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике, сформировался остаток денежных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 2516,0 млн рублей.

Правительство Удмуртской Республики для обеспечения социальных расходных обязательств допускало в 2014 году использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (с последующим их возвратом) не по целевому назначению - на финансирование вышеуказанных расходов: в июне - 1603,6 млн рублей, в июле - 1598,7 млн рублей, в августе - 703,9 млн рублей, в сентябре - 1698,1 млн рублей, в октябре - 1892,6 млн рублей, в ноябре - 1901,4 млн рублей.

Вместе с тем в соответствии с правилами предоставления субсидий распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 1563-р и соглашением о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республика Башкортостан в Удмуртской Республике» от 10 октября 2011 года № 335 Минрегион России предоставил Правительству Удмуртской Республики бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидии бюджету Удмуртской Республики на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в целях реализации вышеуказанного регионального инвестиционного проекта в размере 2516,03 млн рублей, т.е. указанные средства могли быть направлены только на реализацию регионального инвестиционного проекта.

По информации Минфина Удмуртской Республики в 2014 году произведена оплата строительства данного объекта в общей сумме 2516,0 млн рублей в следующие сроки: август 2014 года - 103779,4 тыс. рублей, октябрь 2014 года - 168895,2 тыс. рублей, ноябрь 2014 года - 341920,4 тыс. рублей, декабрь 2014 года - 1901435,1 тыс. рублей.

В декабре 2014 года Правительством Удмуртской Республики было привлечено коммерческих кредитов в общем объеме 8400,0 млн рублей, в том числе для оплаты выполненных работ по концессионному соглашению о строительстве и эксплуатации на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй.

Указанные кредиты были привлечены по ставкам 11,04 % и 14,00 % годовых, сумма уплаченных процентов по указанным кредитам в декабре 2014 года составила 37,8 млн рублей.

13. В 2014 году механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета без достаточных оснований Министерством финансов Удмуртской Республики не использовался, что соответствующим образом повлияло не только на «долговые» показатели республики, но и позволило бы профинансировать в течение 2014 года социальные расходные обязательства без отвлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на эти цели.

В 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики использовались в течение 163 дней общим объемом 11700,0 млн рублей, при этом стоимость заемных средств составила 895,6 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики А.В. Соловьеву.

2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Председатель Государственного
контрольного комитета
Удмуртской Республики**

Б.С. САРНАЕВ