



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«4» апреля 2014 г.

№ 04-58/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Сахалинской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 21 марта 2014 г. № 15К (961), п.1)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, пункт 3.11.21), обращение депутата Государственной Думы В.И.Лысакова от 9 декабря 2013 г. № ЛВИ-4/401/41730.

2. Предмет контрольного мероприятия:

процесс формирования, управления и распоряжения средствами областного бюджета органами исполнительной власти Сахалинской области;
отношения, возникающие в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных Сахалинской областью из федерального бюджета;

деятельность органов исполнительной власти Сахалинской области по реализации стратегических документов Российской Федерации в Сахалинской области;

деятельность органов исполнительной власти Сахалинской области по ликвидации ветхого и аварийного жилья, а также обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Сахалинской области и другие исполнительные органы Сахалинской области (выборочно) (г. Южно-Сахалинск);

3.2. Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросам);

3.3. Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам);

3.4. Федеральное дорожное агентство (по запросам);

3.5. Министерство спорта Российской Федерации (по запросам);

3.6. Управление Федерального казначейства по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск) (по запросам);

3.7. Управление Федеральной налоговой службы по Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск) (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 20 января по 8 февраля 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета Сахалинской области.

5.2. Цель 2. Оценка сбалансированности бюджета Сахалинской области.

5.3. Цель 3. Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Сахалинской области.

5.4. Цель 4. Оценка мер, принимаемых органами государственной власти Сахалинской области по решению в установленные сроки задач, поставленных Президентом Российской Федерации, в части ликвидации ветхого и аварийного жилья, а также обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год (при необходимости другие периоды).

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

Общая площадь территории Сахалинской области составляет 87,1 тыс. кв. метров. Сахалинская область – островной регион, омываемый водами Охотского, Японского морей и Тихого океана. Область состоит из 59 островов (остров Сахалин с прилегающими островами Монерон и Тюлений (общей площадью 76,6 тыс. кв. метров) и 56 островов Курильской гряды (общей площадью 10,5 тыс. кв. метров).

Численность постоянного населения Сахалинской области на 1 января 2013 года составила 493,3 тыс. человек.

Ведущее место в экономике области занимает промышленность (нефтегазодобывающая и угольная отрасли, рыбопромышленный комплекс и энергетика). При этом на долю нефтегазового сектора приходится более 80 % общего объема промышленного производства в Сахалинской области.

Доля промышленного производства региона в Дальневосточном федеральном округе составляет более 35 %.

В связи с реализацией шельфовых проектов динамичное развитие получила нефтедобывающая отрасль, что сказалось на значительном увеличении удельного веса промышленности в общем объеме валового регионального продукта. Доля промышленного производства в валовом региональном продукте в 2013 году составила 65,1 %.

В 2013 году добыча нефти, включая газовый конденсат, составила 13,9 млн. тонн (98,5 % уровня 2012 года), добыча газа – 27,4 млрд. куб. метров (102,4 % уровня 2012 года), добыча угля – 3,8 млн. тонн (93,7 % уровня 2012 года). Поставки сжиженного природного газа на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках проекта «Сахалин-2» составили 10,8 млн. тонн (99,5% уровня 2012 года).

Объем инвестиций в основной капитал в 2013 году оценивается в 161,6 млрд. рублей и иностранных инвестиций – 11,5 млрд. долл. США. По объему привлеченных иностранных инвестиций область занимает первое место среди субъектов Дальневосточного федерального округа.

В Сахалинской области сформирована инвестиционная карта со сроком исполнения мероприятий – до 2025 года, в которую вошел 61 проект, в том числе модернизация железнодорожной инфраструктуры, нефтегазового комплекса, угольной отрасли, электроэнергетики и другие. Предполагаемый объем привлечения средств из внебюджетных источников для реализации инвестиционных проектов составляет 1 067 млрд. рублей.

В последние годы в Сахалинской области отмечается положительная динамика роста внутреннего регионального продукта, темпы роста которого более чем в 1,5 раза опережают средние показатели по Российской Федерации.

За три года доля убыточных предприятий снизилась на 16,4 %.

Следует отметить, что в области отмечается низкий уровень задолженности по заработной плате (за 2013 год ниже среднего показателя по Российской Федерации более чем в 20 раз).

Одним из положительных моментов является существенный рост показателей по жилищному строительству, показатель 2013 года на 20,8 % выше среднероссийского.

Согласно оценке Минрегиона России, по итогам за 2013 год Сахалинская область среди регионов России находится:

на 2 месте – по сводному индексу, характеризующему ситуацию в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации;

на 4 месте – по развитию реального сектора экономики;

на 5 месте – по объемам инвестиций в основной капитал;

на 8 месте – по инвестиционной привлекательности.

В ходе контрольного мероприятия использовались оперативные отчетные данные, предоставленные органами исполнительной власти Сахалинской области.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при исполнении бюджета Сахалинской области.

8.1.1. В 2013 году бюджетный процесс в Сахалинской области регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, законами Сахалинской области от 28 декабря 2006 г. № 122-ЗО «О некоторых вопросах межбюджетных отношений в Сахалинской области», от 17 октября 2007 г. № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области», от 6 августа 2012 г. № 80-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – закон об областном бюджете на

2013 год), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Областной бюджет на 2013 год (в редакции Закона Сахалинской области от 10 декабря 2013 г. № 113-ЗО¹) утвержден по доходам в сумме 84 684 557,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 88 757 142,1 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, составил 7 194 768,0 тыс. рублей, или 8,5 % общего объема доходов. Дефицит областного бюджета утвержден в сумме 4 072 584,2 тыс. рублей, или 5,4 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. С учетом внесенных изменений объем доходов областного бюджета увеличен на 50,1 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений, расходов – на 39 %, дефицит бюджета снижен на 45,2 %.

Уточнение бюджетных назначений по доходам произведено в основном за счет доходов, связанных с реализацией соглашений о разделе продукции (далее – СРП). Так, в апреле 2013 года оператором проекта «Сахалин-2» был впервые перечислен налог на прибыль по итогам 2012 года в сумме 14 862 739,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета согласно уточненной бюджетной росписи составили 89 385 328,3 тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета – 4 700 770,4 тыс. рублей. Отклонение показателей по расходам в уточненной бюджетной росписи от утвержденных законом об областном бюджете на 2013 год на сумму 628 186,2 тыс. рублей связано с поступлением средств из федерального бюджета в декабре 2013 года.

Организация бюджетного процесса в Сахалинской области осуществляется в целом в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Вместе с тем при утверждении постановлением Правительства Сахалинской области от 15 апреля 2013 г. № 179 Порядка ведения реестра расходных обязательств Сахалинской области не были учтены положения статьи 29 «Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации» Бюджетного кодекса, а также не был учтен подход к его детализации, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 г. № 440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации», в том числе в части конкретизации кодов бюджетной классификации.

8.1.2. В 2013 году на территории Сахалинской области поступление доходов в бюджеты разных уровней составило 171 042 433,6 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет – 40 592 332,4 тыс. рублей (23,7 %), в

¹ Закон Сахалинской области от 10.12.2013 № 113-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

консолидированный бюджет Сахалинской области – 130 450 101,2 тыс. рублей, или 76,3 %.

Областной бюджет по доходам исполнен в сумме 85 845 889,5 тыс. рублей (101,4 % годовых бюджетных назначений). Поступления по налоговым доходам составили 54 127 405,3 тыс. рублей (63,1 %), по неналоговым доходам – 21 654 430,2 тыс. рублей (25,2 %), по безвозмездным поступлениям (с учетом восстановленных остатков) – 10 064 054,0 тыс. рублей (11,7 %).

В 2013 году по сравнению с 2012 годом доходная часть областного бюджета увеличилась на 23,7 %, что вызвано в основном ростом налоговых доходов.

Собственные доходы бюджета области формировались главным образом за счет трех основных доходных источников: налога на прибыль организаций (48,5 %), налога на доходы физических лиц (14,1 %) и доходов в виде прибыльной продукции государства при выполнении СРП (27,2 %).

Налог на прибыль организаций в 2013 году составил 144,5 % уровня 2012 года, что связано с перечислением платежа по налогу оператором проекта «Сахалин-2».

В 2013 году по сравнению с 2012 годом снизились поступления по следующим налоговым платежам:

по налогу на прибыль организаций по проекту «Сахалин-1» на 1 067 608 тыс. рублей, а также по поступлениям налога от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков на 1 311 978 тыс. рублей;

по налогу на имущество организаций на сумму 501 972,4 тыс. рублей, или на 19 %, что связано с сокращением налоговой базы в результате снятия с налогового учета в Сахалинской области движимого имущества ОАО «Газпром» (морские суда) и их перерегистрацией на территории Мурманской области;

по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении СРП в виде углеводородного сырья, за исключением газа горючего природного, – на сумму 115 827,7 тыс. рублей, или на 13,6 %, что связано с сокращением объемов добычи и реализации нефти в рамках проекта «Сахалин-1», а также получением в 2013 году платежей роялти по проекту «Сахалин-2» российской стороной в форме поставок природного газа ОАО «Газпром».

В соответствии со статьей 236 Бюджетного кодекса министерством финансов Сахалинской области в 2013 году произведено размещение на конкурсной основе временно свободных средств областного бюджета в объеме 22 600 000,0 тыс. рублей на банковские депозиты под процентную ставку от 6,2 % до 7,15 % годовых.

В период размещения средств кредиты кредитных организаций не привлекались. Все денежные средства, размещенные на банковских депозитах, возвращены в областной бюджет в полном объеме и в установленные

договорами сроки. Доходы областного бюджета от размещения средств на банковские депозиты составили 457 482,8 тыс. рублей.

По данным Управления ФНС России по Сахалинской области, совокупная задолженность налогоплательщиков области по уплате налогов и сборов (с учетом пеней и налоговых санкций) в бюджетную систему Российской Федерации в течение 2013 года увеличилась на 42,3 % и по состоянию на 1 января 2014 года составила 7 100 187,0 тыс. рублей, что вызвано неуплатой в 2013 году плательщиками налогов в установленные законодательством сроки и доначислением сумм налогов по актам налоговых проверок.

Общий объем доходов, не поступивших в бюджет Сахалинской области в 2012 году в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных федеральным и региональным законодательствами, составил 21 644 952,0 тыс. рублей, из которых 93,2 % составляют льготы, установленные федеральным законодательством.

В общем объеме льгот, установленных федеральным законодательством, льгота по налогу на имущество организаций, предоставленная инвесторам на основании СРП, составила 91,7 %.

Сумма льгот, установленных законодательством Сахалинской области, составила за 2012 год 1 473 816,0 тыс. рублей, из которых 76,1 % - льгота в отношении имущества органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, государственных учреждений. Эффективность предоставления льгот указанным категориям налогоплательщиков проявляется в исключении встречных финансовых потоков.

В целях оптимизации налоговых льгот в 2013 году в Сахалинской области отменены имеющие низкую бюджетную эффективность и не востребовавшиеся в течение ряда лет льготы по налогу на имущество в отношении имущества рыбаков, товариществ собственников жилья, имущества, предназначенного для заготовки и переработки дикоросов, грибов, ягод, переработки древесины (лесопиления). Кроме того, с 1 января 2014 года сокращено количество льготных категорий плательщиков транспортного налога.

8.1.3. В нарушение требований пункта 9 Положения о порядке раскрытия информации о государственной собственности Сахалинской области, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 1 июня 2007 г. № 101-па, обязательная к опубликованию информация о Плане приватизации государственной собственности на 2013 год на сайте Правительства Сахалинской области за 2013 год министерством земельных и имущественных отношений Сахалинской области (далее – минимущество) была размещена не в полном объеме. В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.

Пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса предусмотрено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты

государственной собственности субъектов Российской Федерации предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми (государственными) программами субъекта Российской Федерации.

В целях увеличения уставных фондов государственного унитарного сельскохозяйственного предприятия (далее - ГУСП) «Совхоз «Южно-Сахалинский», ГУСП «Совхоз «Корсаковский» и ГУСП «Комсомолец» за счет средств резервного фонда Правительства Сахалинской области (далее – Резервный фонд) были перечислены денежные средства на общую сумму 225 716,0 тыс. рублей. Указанные бюджетные средства предоставлялись вне рамок инвестиционных и долгосрочных целевых программ Сахалинской области и использованы на стабилизацию финансово-экономического состояния предприятий, проведение весенне-полевых работ и государственную регистрацию прав на объекты недвижимости, закрепленные за предприятием на праве хозяйственного ведения, то есть фактически на текущие расходы.

Следует отметить, что бюджетные средства предоставлялись ГУСП выборочно, без достаточных оснований.

Также без включения в областную адресную инвестиционную программу на 2013 год и другие областные долгосрочные целевые программы Сахалинской области по распоряжениям Правительства области и по согласованию с Сахалинской областной Думой в 2013 году были приобретены по договорам купли-продажи в государственную (муниципальную) собственность:

морское судно «Поларис» (с учетом его проводки из порта Мурманск в порт Корсаков) на сумму 140 000,0 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда (при этом представленные расчеты обоснованности затрат по его проводке из Мурманска в Корсаков по Северному морскому пути на сумму 40 000 тыс. рублей документально не подтверждены);

имущественный комплекс «Олимпия Парк» на сумму 270 000,0 тыс. рублей, при этом при определении цены минимумом использован отчет об оценке объекта «Тренировочный центр для игры в гольф и занятия другими видами спорта», срок актуальности которого на момент купли-продажи истек, кроме того, состав оцененного имущества не соответствует перечню имущества, предусмотренному договором купли-продажи от 28 августа 2013 года. Собственником имущества в отчете об оценке указано ООО «Строительная компания Лентал», а продавцом по сделке купли-продажи выступает ОАО «Сахспортиндустрия».

Без включения в инвестиционную или целевую программу на 2013 год в муниципальную собственность Холмского городского округа за счет средств Резервного фонда (предусмотрено финансирование из бюджета муниципального образования в размере 1 %) приобретены по договорам купли-продажи два объекта незавершенного строительства (в том числе земельный участок под объектом) на общую сумму 48 000,0 тыс. рублей. При этом в решении о бюджете муниципального образования «Холмский городской округ»

на 2014 год средства на завершение строительства указанных объектов недвижимого имущества для дальнейшего размещения в них муниципальных учреждений образования, культуры и спорта не предусмотрены.

8.1.4. Расходная часть областного бюджета за 2013 год исполнена в сумме 86 707 339,3 тыс. рублей, или 97 % уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2012 годом расходы областного бюджета увеличились на 28,6 %.

В 2013 году годовые бюджетные назначения по расходам исполнены не в полном объеме по всем разделам бюджетной классификации. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 2 677 989,0 тыс. рублей, из которых 36,8 % – неисполненные бюджетные назначения по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Остатки неиспользованных средств на едином счете областного бюджета уменьшились на 8,4 % и по состоянию на 1 января 2014 года составили 1 421 695,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 264 167,6 тыс. рублей, или 88,9 %.

По сравнению с 2012 годом наблюдается рост на 89,8 % просроченной дебиторской задолженности, составившей 12 028,3 тыс. рублей. Основную сумму просроченной дебиторской задолженности составляет задолженность по арендным платежам за землю, за невыполненные работы, за непоставленную технику.

В 2013 году объем государственного долга по сравнению с уровнем 2012 года увеличился на 60,7 % и составил 4 446 024,3 тыс. рублей.

В структуре государственного долга Сахалинской области по состоянию на 1 января 2014 года кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составили 78,7 %, бюджетные кредиты – 21,3 %.

Долговые обязательства по государственным гарантиям отсутствуют. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

По состоянию на 1 января 2014 года задолженность Сахалинской области перед Минфином России по бюджетным кредитам, полученным в 2010-2012 годах и подлежащим погашению в 2014 – 2015 годах, составила 946 024,3 тыс. рублей, что на 520 000,0 тыс. рублей меньше задолженности на начало 2013 года.

В 2013 году были привлечены кредиты кредитных организаций в объеме 4 550 000,0 тыс. рублей, в том числе в феврале 2013 года – 1 050 000 тыс. рублей (погашен в апреле 2013 года), в декабре 2013 года – 3 500 000 тыс. рублей. Срок пользования кредитами банков составляет от 1,5 до 3,5 месяца. Фактически кредиты банков привлекались на покрытие временных кассовых разрывов. На 1 января 2014 года задолженность перед кредитными организациями составила 3 500 000,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание долга в 2013 году составили 102 212,2 тыс. рублей, или 0,1 % расходов бюджета без учета субвенций.

Фактическое исполнение мероприятий за счет средств Резервного фонда составило 1 238 062,4 тыс. рублей, из них на мероприятия по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 165 711,0 тыс. рублей, или 13,4 % общей суммы расходов.

Остаток неиспользованных средств, предусмотренных законом о бюджете на 2013 год на образование Резервного фонда (1 565 000,0 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2014 года составил 326 196,5 тыс. рублей (20,0 %).

Законом об областном бюджете на 2013 год (с изменениями) предусмотрено финансирование мероприятий *Адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов* (далее – ОАИП) в сумме в сумме 25 849 519,6 тыс. рублей, или 29,1 % общей суммы расходов бюджета на 2013 год.

В течение 2013 года в ОАИП 13 раз вносились изменения, в результате чего объем финансирования мероприятий ОАИП увеличился на 79,5 %. Последнее изменение в программу внесено 30 декабря 2013 года под фактическое исполнение мероприятий программы.

В рамках ОАИП на 2013 год предусмотрено строительство и реконструкция 356 объектов.

В окончательной редакции ОАИП средства на финансирование мероприятий в 2013 году распределены следующим образом:

финансирование федеральных целевых программ – 8 041 989,3 тыс. рублей;

финансирование областных целевых программ – 9 051 335,9 тыс. рублей;

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 883 614,9 тыс. рублей;

финансирование планов мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту социальнозначимых объектов и благоустройству муниципальных образований – 2 208 876,8 тыс. рублей;

непрограммная часть составляет 4 663 702,7 тыс. рублей, или 18 % общей суммы инвестиций на 2013 год.

Кассовое исполнение программных мероприятий по итогам 2013 года составило 21 354 935,4 тыс. рублей, или 82,6 % бюджетных назначений.

Объем незавершенного строительства по объектам государственной собственности Сахалинской области в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом в 2 раза и составил 11 504 504,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что приостановлены строительством 25 объектов с общим объемом затрат в сумме 374 094,9 тыс. рублей, числящихся в составе незавершенного строительства областного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Правительства Сахалинской области» (далее - ОБУ «УКС»), из которых 21 объект социальной инфраструктуры с объемом затрат 107 133,1 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса. Кроме того, в нарушение

части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) не проведена консервация указанных объектов.

В нарушение части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса по состоянию на 1 января 2014 года на балансах государственных заказчиков в составе незавершенного строительства числилось 13 объектов социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры с общей суммой затрат 3 681 075,3 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 2 194 576,8 тыс. рублей), фактически завершенные строительством и эксплуатируемые учреждениями (ГКУ «Дирекция программы «Куриль», ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области», ОБУ «УКС») в отсутствие разрешений на ввод объектов в эксплуатацию. Кроме того, в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право государственной собственности на указанные объекты не зарегистрировано.

В 2013 году в долгосрочную областную целевую программу «Отходы производства и потребления Сахалинской области (2009 – 2015)» 5 раз вносились изменения в части объемов и источников финансирования и мероприятий программы.

На 2013 год в первоначальной редакции программы были предусмотрены средства в сумме 368 042,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 107 427,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников – 260 615,0 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования программы за счет бюджетных источников в течение года возрастала до 168 825,2 тыс. рублей, а в окончательной редакции составила 86 444,8 тыс. рублей, то есть сократилась почти в 2 раза.

При этом внебюджетные средства, первоначально предусмотренные программой в сумме 260 615,0 тыс. рублей, исключены из источников финансирования программы в 2013 году.

Последнее изменение в программу внесено 31 декабря 2013 года под фактическое исполнение мероприятий программы.

В результате по 7 мероприятиям произведено сокращение более чем на 50 % расходов, максимальное сокращение по мероприятию «Проектирование и строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Южно-Сахалинск» составило 91,1 %.

Исключены из программы мероприятия: «Проектирование полигона ТБО в Корсаковском районе», «Проектирование полигона ТБО в Холмском районе», «Проектирование рекультивации и реконструкции свалки в с. Горнозаводск Невельского района», «Строительство полигона ТБО в муниципальном образовании Углегорский муниципальный район» на сумму 34 000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий программы в 2013 году составили 83 752,9 тыс. рублей, или 97 % бюджетных назначений.

Следует отметить, что в программе не определены итоговые индикаторы выполнения мероприятий программы на 2013 год, в рамках утвержденных программой целевых индикаторов на период 2013 – 2015 годов не предусмотрено выполнение мероприятий по безопасному размещению пестицидов и других видов химических отходов. При этом в 2013 году указанные работы выполнены на общую сумму 39 350,2 тыс. рублей, что свидетельствует о несбалансированности мероприятий программы с целевыми индикаторами ее реализации.

Целевой индикатор «Модернизация контейнерного парка» включен в программу необоснованно, так как приобретение контейнеров, предназначенных для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения и является коммунальной услугой.

В 2013 году на реализацию мероприятий *долгосрочной целевой программы Сахалинской области «Развитие инвестиционного потенциала Сахалинской области на 2011 - 2018 годы»* было направлено 185 761,4 тыс. рублей, или 65,1 % программных назначений.

В 2013 году министерством инвестиций и внешних связей Сахалинской области в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами) средства областного бюджета в сумме 185 761,4 тыс. рублей были направлены на возмещение части затрат субъектам инвестиционной деятельности (ОАО «Красногорская заимка», ООО «Обогатительная фабрика», ОАО «Сахалинское морское пароходство» и ООО «Сахалинуголь-2») на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на инвестиционные цели, на создание и сопровождение в системе Интернет сайта, на обучение и повышение квалификации специалистов в области инвестиционной деятельности.

Работы по контракту в части выполнения мероприятия «Выпуск и распространение рекламной и имиджевой продукции о Сахалинской области, размещение информационных материалов в средствах массовой информации регионального, федерального и международного значения» ООО «Мастерская Минутка» в установленные сроки не выполнены, по состоянию на 1 января 2014 года штрафные санкции составляют в сумме 3 280,0 тыс. рублей (расчетно).

В 2013 году из 8 целевых индикаторов программы не достигнуты 2: «объем инвестиций в основной капитал» - план 210,4 млрд. рублей, факт 161,6 млрд. рублей и «изменение рейтинга инвестиционного потенциала Сахалинской области среди субъектов Российской Федерации» (+1 пункт).

Законом об областном бюджете на 2013 год предусмотрены расходы на выполнение *долгосрочной целевой программы «Онкология на 2011 - 2015 годы»* в сумме 301 513,4 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному программой.

В 2013 году мероприятия программы выполнены, финансовые средства освоены в полном объеме. Вместе с тем проверкой выявлены нарушения сроков поставки медицинского оборудования по 7 контрактам.

В ходе контрольного мероприятия Министерством здравоохранения Сахалинской области дополнительно предъявлены претензии за нарушение сроков поставки медицинского оборудования, приобретаемого в рамках выполнения программы, на общую сумму 2 173,3 тыс. рублей к поставщикам: ООО «Антей-Мед», ООО «Вита-диагностика», ООО «РОСТ», ИП Конева Ирина Вячеславовна, ООО «Сахмедсервис» и ООО «Медико-физический центр».

Анализ выполнения индикаторов результативности программы за 2013 год показал, что из 4 индикаторов установленный результат достигнут только по одному.

Неисполнение в течение 2013 года 3 программных индикаторов при 100-процентном выполнении программных мероприятий свидетельствует о недостаточной сбалансированности мероприятий программы и целевых индикаторов.

Департаментом финансового контроля минфина Сахалинской области в 2013 году проведено 39 проверок, что на 13 проверок меньше по сравнению с 2012 годом. Охвачены проверками средства в сумме 11 866 815,4 тыс. рублей, что на 4 571 869,8 тыс. рублей меньше, чем в 2012 году. Сумма выявленных финансовых нарушений в 2013 году снизилась по сравнению с 2012 годом в 2,1 раза и составила 163 883,8 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 33 013,3 тыс. рублей (20 %).

8.1.5. В 2013 году размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Сахалинской области за счет средств бюджета Сахалинской области в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) осуществляло 224 заказчика.

В течение 2013 года государственными заказчиками Сахалинской области с использованием процедур, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ, а также путем заключения гражданско-правовых договоров было размещено 86 149 заказов на общую сумму 23 865 926 тыс. рублей.

Основной объем (свыше 90 %) заказов размещен путем проведения открытых аукционов в электронной форме.

Структура заключенных государственных контрактов по способам размещения заказа представлена в таблице.

Способ размещения заказа	Количество заключенных контрактов, един.	Сумма контрактов, тыс. рублей
Открытый конкурс – всего	101	959 104
в том числе по результатам несостоявшихся торгов	47	280 338
Открытый аукцион в электронной форме	6 473	18 678 882
в том числе по результатам несостоявшихся торгов	3 091	13 862 452
Запрос котировок	2 652	548 782
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4 424	2 202 051
Закупка малого объема (на сумму менее 100 тыс. рублей)	72 499	1 477 107

Объем заказов, размещенных при отсутствии конкурентных условий (закупки у единственного поставщика, в том числе в связи с признанием торгов несостоявшимися, закупки малого объема), составил 17 821 948 тыс. рублей, или 75 % общей суммы заказов.

Путем проведения открытых аукционов в электронной форме заказчиками Сахалинской области было размещено 6 заказов на проведение подрядных и строительных работ с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (совокупно на сумму 8 891 501,4 тыс. рублей). При размещении данных заказов было организовано проведение их общественного обсуждения. При этом в каждом случае государственные контракты были заключены с единственным участником торгов.

Выборочная проверка деятельности в 2013 году ряда крупнейших заказчиков Сахалинской области показала следующее.

В 2013 году по итогам торгов, признанных несостоявшимися, ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» разместило 4 заказа на выполнение подрядных работ на общую сумму 4 115 005 тыс. рублей (17 % объема заказов, размещенных областными заказчиками).

В соответствии с реестром государственных контрактов на 2013 год минимумом заключено 37 контрактов на сумму 1 034 410 тыс. рублей, из которых по результатам торгов, признанных несостоявшимися, заключено 4 государственных контракта (в том числе контракт на поставку двух вертолетов со сроком исполнения в марте 2015 года, с ценой контракта в размере 979 230,7 тыс. рублей) на общую сумму 990 884 тыс. рублей, что составляет 96 % общей суммы заказов.

В 2013 году управлением делами Губернатора и Правительства Сахалинской области (далее - Управление делами) было заключено 212 государственных контрактов на общую сумму 226 286,7 тыс. рублей.

В частности, по результатам открытых аукционов в электронной форме, признанных несостоявшимися, заключено 118 государственных контрактов на общую сумму 188 036 тыс. рублей (83 % общей суммы заказов ведомства).

Законом об областном бюджете на 2013 год на создание и размещение информационных материалов в средствах массовой информации в 2013 году были предусмотрены годовые бюджетные назначения в размере 182 688,8 тыс. рублей, фактически было освоено 181 973,7 тыс. рублей.

Основной объем заказов Управления делами (113 государственных контрактов на сумму 160 106,2 тыс. рублей, или 85 % общей суммы заказов) пришелся на закупку услуг по созданию и размещению информационных материалов в средствах массовой информации.

При этом 50 % средств бюджета Сахалинской области, фактически израсходованных в указанных целях, было направлено Управлением делами на освещение деятельности Губернатора, Правительства и органов исполнительной власти области (58 государственных контрактов на сумму 95 448,3 тыс. рублей).

Потребности органов власти Сахалинской области в 2013 году также удовлетворялись за счет результатов деятельности казенного предприятия «Производственно-техническое управление Правительства Сахалинской области» (далее - предприятие), созданного в соответствии с распоряжением Правительства Сахалинской области от 14 октября 2011 г. № 712-р в целях осуществления производственно-хозяйственной деятельности, в том числе для обеспечения деятельности органов государственной власти Сахалинской области, оказания услуг и выполнения работ в области содержания и обслуживания объектов движимого и недвижимого имущества Сахалинской области, а также получения прибыли.

Уставом предприятия, утвержденным распоряжением Правительства Сахалинской области от 24 ноября 2011 г. № 831-р, определено, что Предприятие выполняет государственный заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, установленный для предприятия учредителем – Управлением делами.

На момент проведения контрольного мероприятия согласно выписке из реестра государственной собственности Сахалинской области от 27 января 2014 года за Предприятием на праве оперативного управления были закреплены объекты движимого и недвижимого имущества первоначальной стоимостью 2 355 467,5 тыс. рублей, общей остаточной стоимостью 1 934 313,5 тыс. рублей.

В соответствии со сметой доходов и расходов предприятия на 2013 год (от 29 декабря 2012 года) доходы предприятия формируются наряду с другими источниками и за счет субсидии на услуги.

Согласно распоряжению Управления делами от 6 сентября 2012 г. № 90-р государственный заказ предприятию на 2013 год был утвержден в размере 1 158 444,1 тыс. рублей (далее – государственный заказ). Фактически денежные средства были доведены до предприятия в соответствии с соглашением от 9 января 2013 г. № КП/2013, заключенным предприятием с управлением делами.

Указанные средства в 2013 году осваивались предприятием по следующим основным направлениям (в соответствии с государственным заказом):

хозяйственное обслуживание служебных помещений в административных зданиях Сахалинской области;

автообслуживание органов государственной власти Сахалинской области и областных учреждений;

содержание ряда объектов недвижимого и движимого имущества;

капитальный ремонт, работы по реконструкции и строительству объектов недвижимого имущества, используемых органами власти Сахалинской области, закрепленных на праве оперативного управления за предприятием;

монтаж и охрана новогодних елей, возмещение затрат по содержанию елочной и праздничной продукции;

организация ряда общественных мероприятий в Сахалинской области;

приобретение квартир специализированного жилищного фонда;

оперативное обеспечение вылетов на воздушном судне Губернатора Сахалинской области;

приобретение продукции авиабортового обслуживания;

приобретение мобильной приемной Губернатора Сахалинской области.

К примеру, услуги воздушного транспорта для обеспечения оперативных вылетов Губернатора и Правительства Сахалинской области были закуплены на сумму 29 866,9 тыс. рублей; для специализированного жилищного фонда Сахалинской области приобретено 18 квартир на сумму 69 294,9 тыс. рублей.

Вместе с тем рынки товаров (работ, услуг), соответствующие приведенным выше направлениям освоения средств в рамках государственного заказа, являются конкурентными, поскольку данную деятельность могут осуществлять хозяйствующие субъекты любой организационно-правовой формы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закрепление государственного заказа за единственным исполнителем без проведения торгов приводит к ограничению конкуренции в отношении иных хозяйствующих субъектов, действующих на тех же товарных рынках, лишенных тем самым возможности на торгах получить заказы на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Следует также отметить, что предприятие является заказчиком в рамках ОАИП. Бюджетные средства в целях реализации предприятием в 2013 году указанной программы (135 332 тыс. рублей) были предусмотрены в составе государственного заказа.

Из программы финансово-хозяйственной деятельности предприятия на 2013 год (утверждена распоряжением Управления делами 1 февраля 2013 года) следует, что оно должно было осуществлять закупки автотранспорта для органов государственной власти и иных областных учреждений и предприятий (затраты запланированы в объеме 61 893,7 тыс. рублей), товаров (мебель, техника и прочие товары) для обслуживаемых помещений (43 576,8 тыс. рублей) и прочие закупки.

В ходе проверки установлено, что заказы размещались предприятием в порядке, определенном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), за счет субсидий, доходов от оказания услуг, а также прибыли.

Во исполнение плана закупок 2013 года предприятием было заключено 318 договоров на общую сумму 979 229,8 тыс. рублей, из них способом прямой

закупки (в том числе по несостоявшимся процедурам) – 283 договора на сумму 628 481,2 тыс. рублей (64,1 % общего объема).

Примером крупнейшей закупки предприятия является открытый конкурс на выполнение подрядных работ по строительству водно-оздоровительного комплекса санатория-профилактория «Лесное озеро». В связи с подачей единственной заявки данный конкурс признан несостоявшимся. В результате 27 января 2014 года предприятием был заключен договор с ООО «Мегастрой» по начальной максимальной цене контракта в размере 244 583,3 тыс. рублей.

Также предприятием в 2013 году было закуплено восемь легковых автомобилей стоимостью свыше 3 млн. рублей каждый, в том числе 6 автомобилей Тойота Лэнд Круизер 200 стоимостью от 3 607,5 тыс. рублей до 3 738,5 тыс. рублей. При этом цены официальных дилеров (согласно данным, размещенным на сайтах официальных дилеров) на указанную модель составляют 3 176 тыс. рублей за 5-местную комплектацию и 3 382 тыс. рублей за 7-местную (дизель).

В соответствии с программой финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год предприятие должно было закупить автомобиль стоимостью 8 100 тыс. рублей.

Закупка соответствующего автомобиля Mercedes-Benz S 500 L была согласована распоряжением Минимущества от 19 сентября 2013 г. № 1469-р, а также управлением делами (письмо от 12 сентября 2013 г. № 529/13-01).

На участие в проведении открытого аукциона в электронной форме была подана одна заявка (от ЗАО «Мерседес-Бенц РУС»), аукцион по этой причине был признан несостоявшимся, а закупочная комиссия рекомендовала заказчику заключить с ЗАО «Мерседес-Бенц РУС» договор по цене, не превышающей начальную (максимальную цену) договора 8 029 тыс. рублей.

Вместе с тем 18 декабря 2013 года Предприятием принято решение об отказе от указанной закупки.

Согласно предоставленному предприятием Перечню транспортных средств, приобретенных казенным предприятием «Производственно-техническое управление Правительства Сахалинской области» в 2013 году» из 10 поставленных предприятию в 2013 году автомобилей 8 (совокупной стоимостью 25 082,5 тыс. рублей) предназначены для областных нужд:

5 закреплены за Правительством Сахалинской области;

1 автомобиль «закреплен» за Сахалинской областной Думой;

1 автомобиль передан футбольному клубу «Сахалин»;

1 автомобиль передан представительству Губернатора и Правительства Сахалинской области в г. Москве.

Обоснования приобретения предприятием вышеуказанных дорогостоящих автомобилей в рамках программы финансово-хозяйственной деятельности предприятия на 2013 год отсутствуют.

Следует отметить, что Положением о закупке товаров (работ, услуг), утвержденным приказом предприятия от 26 сентября 2012 г. № 144-п, предусмотрен ряд случаев, когда предприятие может осуществлять закупку без

проведения торгов (иного отбора). Так, один из подпунктов положения предусматривает возможность прямой закупки в случае, когда конкретная закупка товаров, работ, услуг осуществляется в соответствии с письменным поручением Управления делами.

Таким образом, предприятие не только своими силами исполняло заказ для нужд Сахалинской области, но и выступало в качестве заказчика продукции (работ, услуг) как для собственных нужд, так и для нужд субъекта Российской Федерации. При этом возмещение затрат в рамках исполнения заказа производилось предприятием путем получения бюджетных средств в форме субсидии. Договоры, необходимые для исполнения заказа, зачастую заключались предприятием с хозяйствующими субъектами по соглашению сторон без проведения публичных процедур.

Субсидия предприятию была предоставлена Правительством Сахалинской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 20 марта 2012 г. № 135.

В нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса указанное постановление Правительства Сахалинской области не содержит требований о категориях и (или) критериях отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

8.2. (Цель 2) Оценка сбалансированности бюджета Сахалинской области.

8.2.1. По итогам 2013 года дефицит областного бюджета составил 861 449,8 тыс. рублей, или 1,1 %, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в бюджете Сахалинской области в 2011 году составила 8,7 %, в 2012 году – 8,3 %, в 2013 году – 7,1 %. В соответствии с приказом Минфина России от 30 ноября 2012 г. № 456 на 2013 год Сахалинская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета по отношению к объему собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляла от 5 до 20 %.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составлял 1 359 337,7 тыс. рублей, из которых 46,3 % поступили во второй половине декабря 2012 года, из них:

в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» – 459 923 тыс. рублей;

в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» – 312 143,2 тыс. рублей.

К использованию на те же цели в 2013 году были направлены средства федерального бюджета в сумме 1 185 907,3 тыс. рублей.

Причинами образования остатков является позднее перечисление средств из федерального бюджета, невыполнение подрядчиками своих обязательств в установленный срок, экономия, образовавшаяся по результатам заключенных договоров.

Ввиду ненадлежащего планирования и обоснования объемов предоставляемых межбюджетных трансфертов в доход федерального бюджета возвращены остатки:

19 субсидий на общую сумму 102 128,9 тыс. рублей. Наибольшие суммы возвратов сложились по субсидиям на мероприятия в рамках программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» – 54 731,7 тыс. рублей, на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 21 000,0 тыс. рублей; на выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи – 7 463,0 тыс. рублей и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 6 355,8 тыс. рублей;

12 субвенций на общую сумму 42 070,6 тыс. рублей. Наибольшие суммы возвратов сложились по субвенциям на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 17 429,1 тыс. рублей, социальные выплаты безработным гражданам – 15 479,5 тыс. рублей, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 4 098,0 тыс. рублей;

5 видов иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 29 230,9 тыс. рублей. Наибольшие суммы возвратов сложились по межбюджетным трансфертам на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в сумме 22 179,8 тыс. рублей и на выплату региональной доплаты к пенсии – 6 898,6 тыс. рублей.

В 2013 году межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в доход областного бюджета в общей сумме 7 738 146,4 тыс. рублей, что на 11,5 % больше по сравнению с уровнем 2012 года.

Следует отметить неритмичное поступление средств федерального бюджета в течение года: в I квартале 2013 года – 20,5 %, во II квартале – 13,9 %, в III квартале – 35,2 %, в IV квартале – 30,4 %, из которых в декабре 2013 года – 21,1 %.

В связи с поздним перечислением денежных средств значительная их часть осталась неиспользованной в текущем году и перешла на следующий год.

Неравномерность перечисления средств федерального бюджета и предоставление более 30 % объема финансирования в IV квартале является существенным недостатком, влияющим на исполнение межбюджетных трансфертов.

В общем объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета доля дотаций составляет 4,9 %. К уровню 2012 года увеличение составило 344 342,5 тыс. рублей в связи с увеличением объема дотаций на сбалансированность. Дотации направлены на расходы областного бюджета в полном объеме.

Из федерального бюджета в 2013 году поступило в бюджет Сахалинской области 50 видов субсидий на общую сумму 5 394 526,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по субсидиям за 2013 год составило 5 016 846,3 тыс. рублей, или 76,4 % общей суммы поступивших средств с учетом остатка прошлых лет и возвратов (1 170 838,1 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2014 года остаток субсидий составил 1 548 518,1 тыс. рублей.

Наибольшие суммы остатков субсидий сложились по следующим федеральным целевым программам:

«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» – 666 501,9 тыс. рублей;

«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» – 510 778,8 тыс. рублей;

«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» – 139 592,6 тыс. рублей.

Из федерального бюджета в 2013 году поступило в бюджет Сахалинской области 22 вида субвенций на сумму 1 025 981,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по субвенциям за 2013 год составило 966 499,3 тыс. рублей, или 93,8 % общей суммы поступивших средств с учетом остатка прошлых лет и возвратов (1 031 316,3 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2014 года остаток субвенций составил 63 899,5 тыс. рублей.

Наибольшие суммы остатков субвенций сложились по выплатам единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (5 599,6 тыс. рублей), по социальным выплатам безработным гражданам (4 297,0 тыс. рублей) и единовременным пособиям беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячному пособию на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (3 364,6 тыс. рублей).

Из федерального бюджета в 2013 году поступило в бюджет Сахалинской области 10 видов иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 933 203,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по иным межбюджетным трансфертам за 2013 год составило 811 867,3 тыс. рублей, или 85,8 % общей суммы поступивших

средств с учетом остатка прошлых лет и возвратов (946 958,5 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2014 года остаток иных межбюджетных трансфертов составил 134 886,5 тыс. рублей.

Наибольшие суммы остатков иных межбюджетных трансфертов сложились по программам местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков – 115 793,2 тыс. рублей и по выплатам региональной доплаты к пенсии – 18 517,9 тыс. рублей.

Всего по состоянию на 1 января 2014 года остаток неиспользованных средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (с учетом остатков на счетах муниципальных образований) составил в сумме 1 747 304,1 тыс. рублей и увеличился по сравнению с остатком на 1 января 2013 года на 28,5 %.

Основная причина образования остатков – их поступление в конце финансового года. Во второй половине декабря 2013 года поступило 1 592 615,9 тыс. рублей, или 91,1 % общего объема остатков, из них от Федерального дорожного агентства поступили средства в сумме 519 763,0 тыс. рублей, от Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – 739 865,5 тыс. рублей.

8.2.2. Выборочной проверкой целевого использования межбюджетных трансфертов установлено следующее.

На 2013 год предусмотрено финансирование мероприятий *долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области на 2012 - 2015 годы и на период до 2018 года»* в сумме 86 600,0 тыс. рублей.

Кроме того, Минэкономразвития России в рамках соглашения с Правительством Сахалинской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства Сахалинской области, была предоставлена субсидия в сумме 34 265,0 тыс. рублей, при финансировании за счет средств областного бюджета в сумме 34 265,0 тыс. рублей.

Мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства выполнялись параллельно в рамках программы и в рамках соглашения.

Суммарное финансовое обеспечение мероприятий предусмотрено в сумме 120 865,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 34 265,5 тыс. рублей и средства областного бюджета – 86 600,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение мероприятий программы за 2013 год составило 118 054,1 тыс. рублей, или 97,7 %, в том числе средства федерального бюджета в сумме 31 954,1 тыс. рублей.

По результатам выполнения программы за 2013 год из 10 целевых программных индикаторов не достигнуты два: количество субъектов малого и среднего предпринимательства (не выполнен на 10,8 %) и доля занятого

населения в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности (выполнен на 0,7 %).

Таким образом, при привлечении дополнительных финансовых ресурсов показатели результативности программы достигнуты не в полном объеме, что свидетельствует о недостаточной сбалансированности мероприятий программы с ожидаемым результатом ее выполнения.

На 2013 год предусмотрено финансирование мероприятий *долгосрочной целевой программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2012 - 2016 годы»* в сумме 38 085,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 348,0 тыс. рублей.

Минрегионом России подписано соглашение с Правительством Сахалинской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета в сумме 2 144,7 тыс. рублей на софинансирование поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при финансировании за счет средств областного бюджета в сумме 4 354,3 тыс. рублей. Условия соглашения полностью соответствуют условиям заявки Сахалинской области на указанные мероприятия.

Кассовый расход составил 5 909,2 тыс. рублей, или 90,9 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 948,8 тыс. рублей.

Объем утвержденных законом об областном бюджете на 2013 год ассигнований на реализацию программы превышает объем финансирования, предусмотренный паспортом программы, на общую сумму 3 850,4 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

Средства федерального бюджета 2012 года в сумме 2 280,3 тыс. рублей, предусмотренные городскому округу «Поронайский» на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, не использованы по назначению в течение двух лет, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части эффективности использования бюджетных средств.

На 2013 год предусмотрено финансирование мероприятий *ОЦП «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области на 2009 - 2013 годы и на период до 2017 года»* в сумме 894 120,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 257 370,0 тыс. рублей.

Госстроем подписано соглашение с Правительством Сахалинской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета в сумме 257 370,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий по повышению сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области, при финансировании субъектом в размере 175 606,49 тыс. рублей и муниципальными образованиями Сахалинской области в сумме 2 613,51 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением, заключенным в конце года (от 27 ноября 2013 г. № 1), существенно изменены условия софинансирования: средства региона увеличились в 3,5 раза, средства муниципальных образований Сахалинской области увеличились в 2 раза.

Согласно графику финансирования мероприятий программы 48,7 % средств на выполнение мероприятий программы поступили в IV квартале 2013 года.

Кассовый расход составил 699 504,8 тыс. рублей, или 78,2 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – 127 617,8 тыс. рублей.

В рамках мероприятия «Сейсмоусиление и строительство сейсмостойких социальных объектов и жилых домов» из 13 объектов сданы в эксплуатацию 7 объектов, по 5 объектам техническая готовность составляет от 13 % до 87 %, по 1 объекту работы не начаты.

За нарушение сроков выполнения работ по 6 контрактам к подрядчикам предъявлены претензии на общую сумму 29 299,5 тыс. рублей, из которых поступили в областной бюджет средства в сумме 661,1 тыс. рублей.

По итогам реализации программы в 2013 году целевой индикатор «Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений» составил 6,8 млрд. рублей, или 81,9 % утвержденного показателя (8,3 млрд. рублей), невыполнение индикатора связано с неполным освоением средств по 4 объектам.

Низкое освоение бюджетных средств и выполнение запланированных мероприятий не в полном объеме свидетельствуют о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения программных мероприятий, нереалистичности сроков их реализации и недостаточном контроле со стороны Правительства Сахалинской области за выполнением социальнозначимых мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

В 2013 году в соответствии с соглашением от 3 сентября 2013 г. № 310, заключенным между Минспортом России и Правительством Сахалинской области, в бюджет области поступили средства федерального бюджета в сумме 14 100,0 тыс. рублей на софинансирование *приобретения спортивного оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов для объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом», при финансировании за счет средств бюджета области в сумме 50 000,0 тыс. рублей.* Соглашением установлены сроки ввода объекта в эксплуатацию – в IV квартале 2013 года и выполнения работ по доставке и сборке приобретаемого оборудования – до 1 декабря 2013 года.

По состоянию на 1 января 2014 года на средства федерального бюджета в сумме 230,5 тыс. рублей приобретено звуковое оборудование для оснащения спортивного центра, которое в установленные сроки не смонтировано.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил в сумме 13 869,5 тыс. рублей и возвращен в доход федерального бюджета.

Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом в г. Южно-Сахалинске ведется с 2011 года.

По состоянию на 1 января 2014 года общий объем затрат на строительство спортивного центра составил в сумме 232 468,2 тыс. рублей, из которых затраты 2013 года – 179 709,2 тыс. рублей. В общем объеме затрат средства федерального бюджета составляют 16 644,7 тыс. рублей, из которых в 2013 году – 230,5 тыс. рублей.

Поставка и монтаж спортивного оборудования на сумму 13 806,1 тыс. рублей по государственному контракту в установленные сроки (до 15 декабря 2013 года) не осуществлена. Неустойка за нарушение сроков выполнения работ составляет 621,3 тыс. рублей (расчетно).

Объем утвержденных законом об областном бюджете на 2013 год ассигнований на реализацию программы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области на 2010 – 2018 годы» превышает объем финансирования, предусмотренный паспортом программы, на общую сумму 49 490,8 тыс. рублей, что не соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

На выполнение строительно-монтажных работ (строительство здания, наружных сетей электроснабжения, наружного освещения, благоустройство и ливневой канализации) заключен государственный контракт от 16 января 2012 г. № 0361200006411000029_244286 с ООО «Рабочий-1» со сроком выполнения работ 15 сентября 2013 года на сумму 320 041,5 тыс. рублей.

В установленные сроки строительные работы на объекте не завершены. По состоянию на 28 января 2014 года неустойка за нарушение сроков выполнения работ составляет 11 734,7 тыс. рублей (расчетно).

Также нарушены сроки выполнения работ по двум государственным контрактам от 29 июля 2013 года: на устройство пожарной и охранной сигнализации (№ 0361200006413000031_244286) и на поставку и монтаж пассажирского подъемника (№ 0361200006413000078_244286), суммарная неустойка 146,7 тыс. рублей (расчетно).

На момент проведения контрольного мероприятия степень строительной готовности объекта составляет 65 %. Монтаж внутренних перегородок выполнен на 98 %, монтаж утеплителя на наружных стенах – на 65 %, устройство внутреннего отопления – на 30 % и водоснабжения – на 10 %.

В результате Правительством Сахалинской области не достигнуты значения показателей результативности предоставления субсидии (ввод

объекта в эксплуатацию и установка спортивного оборудования), установленные соглашением.

Вместе с тем Правительством Сахалинской области в Минспорт России направлен отчет, в соответствии с которым работы по доставке и сборке оборудования осуществлены в декабре 2013 года.

В соответствии с соглашением от 24 июля 2013 г. № Дог-79/ЕС/ГС/с, заключенным между Госстроем России и Правительством Сахалинской области, выдано 56 свидетельств о праве на получение *социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома молодым семьям*. Средства федерального и областного бюджетов в бюджеты муниципальных образований Сахалинской области перечислены в 2013 году, в полном объеме.

Реализовали свидетельства, то есть улучшили свои жилищные условия в 2013 году 32 молодые семьи в связи с длительной процедурой оформления.

На 2013 год предусмотрено финансирование мероприятий *долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 - 2013 годов, с прогнозом до 2020 года»* в сумме 9 267 400 тыс. рублей, из которых в рамках федеральных целевых программ «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в сумме 3 953 244 тыс. рублей.

Правительством Сахалинской области с Росавтодором заключено дополнительное соглашение № 4 к соглашению от 22 июля 2011 г. № УД 48/86-с-2 о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по модернизации и развитию автомобильных дорог общего пользования в сумме 2 248 200,0 тыс. рублей, при финансировании за счет средств областного бюджета в сумме 7 019 200 тыс. рублей.

Кассовое исполнение мероприятий программы в 2013 году составило в сумме 9 249 796,6 тыс. рублей (99,8 % программных показателей), в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 230 700,0 тыс. рублей (99,2 %).

Не полностью профинансированы мероприятия в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы». Финансирование за счет средств федерального бюджета по объекту «Строительство автомобильной дороги к лососевому рыбноводному заводу на озере Рейдовое (ручей Минеральный), о. Итуруп», предусмотренное в сумме 17 550,0 тыс. рублей, не осуществлялось.

Освоение денежных средств в 2013 году составило 8 755 068,4 тыс. рублей, или 94,7 % объема финансирования, из него в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» – 2 787 152,0 тыс. рублей, или 92 %,

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» – 660 050,0 тыс. рублей, или 72,8 % объема финансирования.

ГКУ «Управление Сахалинавтодор» нормативы расходов на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, применены в объеме от 1,09 % до 2,14 % стоимости строительства в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года.

По объектам капитального строительства, финансируемым из областного бюджета, процент расходов заказчика на осуществление строительного контроля в течение 2013 года в 2 раза превысил процент указанных расходов для объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, что приводило к увеличению сметной стоимости объектов.

Всего в течение 2013 года ГКУ «Управление Сахалинавтодор» в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 - 2013 годов, с прогнозом до 2020 года» заключено и оплачено договоров на осуществление строительного контроля на объектах строительства и реконструкции на общую сумму 42 613,2 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 8 постановления Правительства Сахалинской области от 27 декабря 2012 г. № 674 «О мерах по реализации Закона Сахалинской области от 6 августа 2012 г. № 80-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» договором от 26 сентября 2013 г. № 2/2013, заключенным ГКУ «Управление Сахалинавтодор» с ФГБУ «Сахалинрыбвод», предусмотрен и оплачен аванс в размере 100 % цены контракта (425,7 тыс. рублей).

8.2.3. На территории Сахалинской области находится 22 муниципальных образования, в том числе: 18 городских округов, 1 муниципальный район, 2 городских и 1 сельское поселение.

По итогам 2013 года доходная часть бюджетов муниципальных образований исполнена в сумме 45 373 436,6 тыс. рублей, или 98 % утвержденных бюджетных назначений (46 305 785,2 тыс. рублей).

В общем объеме доходов муниципальных образований налоговые и неналоговые доходы составили в сумме 9 375 034,5 тыс. рублей, или 20,6 % общего объема доходов (в городских округах – 20 %, муниципальном районе – 0,5 %, городских и сельском поселениях – 0,1 %).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2013 году, составил в общей сумме 35 881 670,8 тыс. рублей, что на 39,5 % выше уровня 2012 года:

дотаций в сумме 556 746,9 тыс. рублей, или 9 % общего объема межбюджетных трансфертов;

субсидий в сумме 24 672 688,7 тыс. рублей, или 68,8 % общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В 2013 году по результатам исполнения бюджетов муниципальных образований бюджеты 9 муниципальных образований исполнены с дефицитом и 13 муниципальных образований – с профицитом.

В течение 2013 года общий объем муниципального долга увеличился на 36,1 % и составил 5 238 128,3 тыс. рублей.

Расходы бюджетов муниципальных образований в 2013 году выросли на 31,8 % и составили в сумме 46 591 931,2 тыс. рублей.

Основную долю расходов в городских округах составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 38,4 %, в муниципальных районах – расходы на образование – 47,9 %, в поселениях – расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 70,7 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления за 2013 год составили 2 446 839,0 тыс. рублей. Штатная численность работников органов местного самоуправления на 1 октября 2013 года составляла 2 489 единиц, фактически замещено 2 392 штатные единицы.

В 2013 году в нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Сахалинской области от 24 ноября 2011 г. № 498 установленный норматив на содержание органов местного самоуправления превышен в Поронайском городском округе на сумму 6 532,1 тыс. рублей.

Проблемы, характерные для большинства муниципальных образований:
наличие убыточных организаций (в 2012 году в 6 муниципальных образованиях удельный вес убыточных организаций составил от 20 % до 50 %, в 4 муниципальных образованиях – 50 % и более от общего числа организаций);
значительный износ объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры;
дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления;
низкое качество комплексного планирования социально-экономического развития в муниципальных образованиях;

недостаточность финансовых средств у субъектов предпринимательства;
высокие проценты за пользование кредитными ресурсами.

Проблема недостаточности финансовой базы местного самоуправления для качественного решения возложенных на муниципальные образования вопросов местного значения привела к тому, что в 2013 году по распоряжениям Правительства Сахалинской области из Резервного фонда на выполнение различных мероприятий муниципальным образованиям Сахалинской области предоставлены средства на общую сумму 435 827,5 тыс. рублей.

8.3. (Цель 3) Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Сахалинской области.

8.3.1. Цели, содержание, порядок разработки, принятия и применения в управлении процессами социально-экономического развития Сахалинской области региональных документов стратегического планирования в 2012 – 2013 годах определены Положением о стратегическом планировании в Сахалинской области².

Порядок формирования и утверждения прогноза социально-экономического развития Сахалинской области на среднесрочную перспективу был утвержден постановлением администрации Сахалинской области от 4 июня 2007 г. № 102-па. Общие положения о Прогнозе социально-экономического развития Сахалинской области на среднесрочную перспективу также определены Положением о стратегическом планировании в Сахалинской области.

Общая схема документов стратегического планирования представлена в приложении 1 к настоящему отчету.

Положением о стратегическом планировании в Сахалинской области определено, что Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года³ (далее – Стратегия Сахалинской области) является документом, включающим систему мер государственного управления, опирающуюся на стратегические направления развития Сахалинской области, направленную на достижение целей и задач устойчивого развития региона, и служит основой для разработки органами исполнительной власти Сахалинской области документов стратегического и программно-целевого планирования.

Пунктом 5.2 Положения о стратегическом планировании в Сахалинской области установлено, что Стратегия Сахалинской области разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенными в стратегических документах социально-экономического развития Российской Федерации, что должно обеспечивать преемственность государственной политики Российской Федерации на территории Сахалинской области.

Указанная норма Положения о стратегическом планировании в Сахалинской области устанавливает требование к соответствию Стратегии Сахалинской области приоритетам социально-экономической политики, определенным в стратегических документах социально-экономического развития Российской Федерации, на этапе ее разработки.

В то же время порядок изменения (корректировки) Стратегии Сахалинской области в ходе ее реализации в связи с принятием, изменением (корректировкой) документов стратегического планирования Российской Федерации отсутствует, что влечет риски несоответствия, отсутствия взаимоувязки и несбалансированности стратегических документов Сахалинской области с основными стратегическими документами Российской Федерации.

² Утверждено постановлением Правительства Сахалинской области от 29.04.2011 № 158.

³ Утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99.

Основным документом стратегического планирования Российской Федерации, предусмотренным к реализации на территории Сахалинской области, является Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее – Стратегия Дальнего Востока и Байкальского региона)⁴.

Пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» органам исполнительной власти поручено при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности руководствоваться положениями Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона.

Согласно положениям Стратегии Сахалинской области она разработана в том числе с учетом положений Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона⁵.

В разделе 1.4 Стратегии Сахалинской области установлено, что сценарий развития Сахалинской области увязан с основными направлениями развития, определенными Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона.

Система целей и задач Стратегии Сахалинской области фактически повторяет систему целей и задач Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона, а также предусматривает решение дополнительных задач.

В то же время результаты анализа системы показателей Стратегии Сахалинской области⁶ показывают, что указанная стратегия не сбалансирована как по составу показателей (индикаторов), так и по их целевым значениям со Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона (приложение 2 к настоящему отчету).

В соответствии с пунктом 5.7 Положения о стратегическом планировании в Сахалинской области внесение изменений в Стратегию Сахалинской области производится не реже одного раза в 5 лет.

В результате последней корректировки Стратегии Сахалинской области в январе 2014 года Правительством Сахалинской области не была обеспечена сбалансированность состава показателей (индикаторов) и целевых значений показателей (индикаторов) Стратегии Сахалинской области со Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона.

Отсутствие сбалансированности целевых значений показателей документов государственного стратегического планирования влечет риски, связанные с достоверностью оценки достижения целей социально-экономического развития на территории Сахалинской области.

Учитывая, что Стратегия Сахалинской области служит основой для разработки органами исполнительной власти Сахалинской области документов

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р.

⁵ Приведены в приложении к Стратегии Сахалинской области.

⁶ Приведена в приложении к Стратегии Сахалинской области.

стратегического и программно-целевого планирования, указанная несбалансированность в целевых значениях показателей влияет на объективность формирования и реализации всей системы плановых (целевых) параметров соответствующих документов Сахалинской области.

Результаты анализа показывают наличие несбалансированности целевых значений показателей, приведенных в Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона и документах стратегического планирования Сахалинской области, а также между документами стратегического планирования Сахалинской области (приложение 3 к настоящему отчету).

На должном уровне не обеспечена организация взаимодействия Минрегиона России с Минвостокразвития России по стратегическому планированию развития Дальневосточного федерального округа и координация деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанного округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа.

Соответствующее взаимодействие осуществляется только в рамках процедур межведомственного согласования проектов актов Правительства Российской Федерации и иных актов.

Сложившаяся ситуация влечет за собой риски, связанные с объективностью оценки реализации стратегических и программных документов, реализуемых на территории Сахалинской области, и оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по достижению целей социально-экономического развития Сахалинской области.

8.3.2. Положение об осуществлении стратегического контроля утверждено министерством экономического развития Сахалинской области 6 мая 2011 года и определяет сферу стратегического контроля – достижение результатов, предусмотренных в Стратегии Сахалинской области и Программе социально-экономического развития Сахалинской области на 2011 - 2015 годы и на период до 2018 года⁷ (далее – Программа Сахалинской области).

В рамках стратегического контроля Минэкономразвития Сахалинской области проводится анализ достижений плановых значений индикаторов Стратегии Сахалинской области и Программы Сахалинской области.

Реализация функции стратегического контроля фактически направлена на контроль реализации отдельных документов стратегического планирования Сахалинской области и не обеспечивает контроль реализации документов стратегического планирования Российской Федерации, реализуемых на территории Сахалинской области⁸.

⁷ Утверждена Законом Сахалинской области от 27.07.2011 № 85-30.

⁸ В соответствии с пунктом 1.2 Положения о стратегическом планировании в Сахалинской области стратегический контроль – деятельность по мониторингу и оценке реализации положений документов стратегического и программно-целевого планирования Сахалинской области.

Фактическая и прогнозная оценка достижения в 2012 - 2016 годах целевых значений показателей Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона на основе данных Минэкономразвития Сахалинской области приведена в приложении 4 к отчету.

В соответствии с прогнозными параметрами социально-экономического развития Сахалинской области целевые значения по итогам первого этапа реализации Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона в 2015 году не будут достигнуты по следующим показателям:

объем валового регионального продукта;

среднегодовая численность занятых в экономике;

удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процентов общей численности населения).

По итогам 2015 года прогнозируется более низкий уровень потребления электроэнергии отраслями экономики Сахалинской области.

При этом прогнозные и фактические значения таких показателей, как объем валового регионального продукта и потребление электроэнергии отраслями экономики в 2012 – 2013 годах, превышали расчетные плановые значения. Прогнозные значения указанных показателей в 2014 году также превышают расчетные плановые значения.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточном уровне взаимоувязки прогнозных и плановых параметров документов государственного стратегического планирования, реализуемых на территории Сахалинской области.

В соответствии с разделом «Механизмы и инструменты реализации Стратегии» одним из основных инструментов реализации Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012 – 2013 годах являлась ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

По результатам мониторинга минэкономразвития Сахалинской области⁹ реализации в 2012 – 2013 годах ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» необходимо отметить, что по отдельным показателям указанной программы фактические значения показателей существенно превышают плановые значения, установленные федеральной целевой программой. При корректировке ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» не учитывались параметры средне- и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Сахалинской области, разрабатываемых минэкономразвития Сахалинской области (приложение 5 к настоящему отчету).

В соответствии с методикой оценки эффективности ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья

⁹ Пунктом 3.13 Положения о Министерстве экономического развития Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 29 августа 2011г. № 348, определено, что министерством осуществляется мониторинг реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации на территории Сахалинской области.

на период до 2013 года»¹⁰ ее эффективность оценивается на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями.

По таким значимым показателям (индикаторам), как валовый региональный продукт, значения в 2013 году перевыполнены в 2,6 раза (прогнозные в 2,5 раза), инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования – в 156 раз, объем производства электрической энергии – в 1,3 раза.

Таким образом, органами государственной власти Сахалинской области не осуществляется системный контроль достижения целевых параметров социального и экономического развития Сахалинской области, установленных Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона.

Кроме того, прогнозные и плановые параметры документов государственного стратегического планирования, реализуемых на территории Сахалинской области, не взаимосвязаны.

Административно-управленческие процессы долгосрочного прогнозирования и стратегического планирования недостаточно организованы как на федеральном, так и на региональном уровнях, что сказывается на качестве формирования системы документов государственного стратегического планирования.

По результатам проверки также установлено отсутствие регламентированной процедуры формирования, рассмотрения и применения параметров прогноза социально-экономического развития Сахалинской области и долгосрочного финансового плана при разработке и реализации государственных программ Сахалинской области.

В 2013 году разработаны и утверждены 23 государственные программы Сахалинской области.

В соответствии с пунктом 3 раздела II Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах» особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ.

При разработке государственных программ Сахалинской области использовались параметры прогноза социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2030 года, а также долгосрочного финансового плана на период до 2020 года¹¹.

Вместе с тем законодательство Сахалинской области не определяет порядка формирования долгосрочного прогноза социально-экономического развития Сахалинской области и долгосрочного финансового плана. Перечисленные

¹⁰ Приложение 8 к федеральной целевой программе.

¹¹ Утвержден Правительством Сахалинской области от 12.11.2012 № 847-р (действовал в процессе формирования и утверждения государственных программ Сахалинской области).

документы также не входят в состав документов стратегического планирования Сахалинской области.

Сложившаяся ситуация влечет риски необеспечения сбалансированности стратегического и бюджетного планирования и объективности формирования и реализации параметров государственных программ Сахалинской области.

8.3.3. В целях выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 в Сахалинской области распоряжением Правительства Сахалинской области от 7 августа 2012 г. № 587-р разработан и утвержден План мероприятий Правительства Сахалинской области по выполнению указов Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 мая 2012 года (далее – План мероприятий).

В Плате предусмотрены целевые индикаторы и их значения, объем финансирования и мероприятия, обеспечивающие решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

В январе 2013 года План мероприятий Правительства Сахалинской области был утвержден в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2014 года¹².

Удельный вес расходов бюджета субъекта Российской Федерации, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в 2013 году составил 37 % в расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в 2014 году планируется на уровне 25 %, в 2015 – 30 %, в 2016 – 29 %.

Информация о финансовом обеспечении реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 приведена в приложении 6 к отчету.

Информация о достижении целевых значений показателей (индикаторов), характеризующих достижение соответствующих показателей (индикаторов) указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 приведена в приложении 7 к настоящему отчету.

В Плате мероприятий Правительства Сахалинской области по выполнению указов Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 мая 2012 года отсутствуют 13 целевых показателей из 46, определенных данными указами.

По состоянию за январь-сентябрь 2013 года в соответствии с данными Росстата на территории Сахалинской области значение показателя (индикатора) Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе составило 97,5 % (при запланированном значении 100 % по итогам 2013 года).

¹² Распоряжение Правительства Сахалинской области от 23.01.2013 № 26-р.

В 2012 году не достигнуты целевые значения по 4 показателям (индикаторам), установленным Планом мероприятий; в 2013 году – по 6, по 2 показателям (индикаторам) информация за 2013 год отсутствует.

8.4. (Цель 4) Оценка мер, принимаемых органами государственной власти Сахалинской области по решению в установленные сроки задач, поставленных Президентом Российской Федерации, в части ликвидации ветхого и аварийного жилья, а также обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

8.4.1. Порядок взаимодействия Сахалинской области и государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) при реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) регулировался договором от 5 сентября 2008 г. № 63-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда и дополнительными соглашениями к нему.

Региональной адресной программой «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Сахалинской области на 2013 год» определено проведение капремонта многоквартирного дома, расположенного по адресу пгт Ноглики, ул. Советская, дом 2, с объемом финансирования работ в сумме 108 956,0 тыс. рублей, в том числе средства Фонда ЖКХ – 27 783,8 тыс. рублей, средства бюджета области – 64 828,8 тыс. рублей, средства собственников жилья – 16 343,4 тыс. рублей.

На банковский счет управляющей компании ООО «Жилсервис «Ноглики» администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» перечислила средства в сумме 92 612,6 тыс. рублей, а также поступили средства собственников жилья на сумму 12 264,7 тыс. рублей (75 % объемов, предусмотренных программой).

Кассовые расходы на капитальный ремонт по состоянию на 1 января 2014 года составили 69 823,7 тыс. рублей, остаток средств на счете – 35 053,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года приняты работы на общую сумму 50 483,6 тыс. рублей, или 46,3 % стоимости капремонта.

В нарушение требований, предусмотренных частью 7 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ, в срок до 1 января 2014 года региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов не реализована. Из предусмотренных на капремонт средств (108 956,0 тыс. рублей) не освоены средства в сумме 58 472,4 тыс. рублей.

В целом реализация программ по проведению капитального ремонта как с участием средств Фонда ЖКХ, так и за счет консолидированного бюджета Сахалинской области по данным статистической отчетности, позволила приостановить динамику старения жилищного фонда.

На региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2013 – 2015 годах» на 2013 год предусмотрено предоставление финансовой поддержки муниципальному образованию городской округ «Город Южно-Сахалинск» (далее – ГО «Город Южно-Сахалинск») в сумме 1 705 164,1 тыс. рублей, в том числе из средств Фонда ЖКХ – 1 193 614,9 тыс. рублей и областного бюджета – 511 549,2 тыс. рублей. Кроме того, определены дополнительные источники финансирования на сумму 2 286 694,1 тыс. рублей из областного и местного бюджетов.

В 2013 году продолжалась реализация одноименных региональных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Сахалинской области в 2012 – 2013 годах», утвержденных постановлениями Правительства Сахалинской области от 29 февраля 2012 г. № 100 и от 15 мая 2012 г. № 226. По состоянию на 1 января 2013 года остатки средств Фонда ЖКХ, перечисленные в 2012 году Минстроем Сахалинской области ГО «Город Южно-Сахалинск», составили 36 963,7 тыс. рублей, средств областного бюджета – 4 439,8 тыс. рублей.

Соглашением между Минстроем Сахалинской области и администрацией ГО «Город Южно-Сахалинск» о предоставлении в 2013 году субсидий, на выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства предусмотрено финансирование 3 региональных адресных программ на общую сумму 1 906 481,8 тыс. рублей, в том числе средства ГК – Фонда ЖКХ – 1 193 614,9 тыс. рублей, областного бюджета 690 000,0 тыс. рублей и местного бюджета – 22 866,9 тыс. рублей.

В рамках реализации региональных адресных программ в 2013 году действовали заключенные муниципальным казенным учреждением городского округа «Город Южно-Сахалинск» (далее – МКУ «УКС города Южно-Сахалинска») с ООО «СФК «Сфера» 3 муниципальных контракта на строительство малоэтажных жилых домов по ул. Долинская в г. Южно-Сахалинске. Общая стоимость 2 муниципальных контрактов, заключенных в рамках одноименных муниципальных адресных программ «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в ГО «Город Южно-Сахалинск» в 2012 - 2013 годах», составила 294 532,3 тыс. рублей. В 2012 году МКУ «УКС города Южно-Сахалинска» произведены расходы на сумму 88 359,6 тыс. рублей. Общий объем расходов по контрактам на 2013 год составляет 206 172,7 тыс. рублей.

На муниципальную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в ГО «Город Южно-Сахалинск» в 2013 году» предусмотрено финансирование в сумме 1 705 164,1 тыс. рублей. Действующей

в 2013 году редакцией программы финансирование расходов на 2014 год не предусмотрено.

В рамках указанной программы заключены муниципальный контракт между МКУ «УКС города Южно-Сахалинска» и ООО «СФК «Сфера» на сумму 455 003,3 тыс. рублей и 3 договора с отсрочкой исполнения обязательств по продаже недвижимости – «купли-продажи созданной в будущем недвижимости» (далее – договоры купли-продажи) между администрацией г. Южно-Сахалинска и ООО «АРМСАХСТРОЙ» на сумму 3 438 279,4 тыс. рублей, всего приняты обязательства на общую сумму 3 893 282,7 тыс. рублей.

Объемы принятых обязательств по договорам и муниципальным контрактам в рамках исполнения муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в ГО «Город Южно-Сахалинск» в 2013 году» превышают утвержденные объемы финансирования указанной программы на 2 188 118,6 тыс. рублей (3 893 282,7 - 1 705 164,1), или в 2,3 раза, что является нарушением требования пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

Размер авансовых платежей на 2013 год по договорам купли-продажи предусмотрен на общую сумму 2 035 968,3 тыс. рублей (что составляет 59,21% общей стоимости сделки).

Лимиты бюджетных обязательств на 2013 год доведены администрации г. Южно-Сахалинска (как получателю бюджетных средств) на программные мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 1 386 709,3 тыс. рублей, МКУ «УКС города Южно-Сахалинска» - на 561 175,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса администрация г. Южно-Сахалинска и МКУ «УКС города Южно-Сахалинска» приняли обязательства, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2013 год, на 649 259,0 тыс. рублей и 100 000,1 тыс. рублей соответственно.

Всего в 2013 году кассовые расходы на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по 3 региональным адресным программам (с учетом остатков на начало 2013 года) составили 1 947 718,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 1 230 578,6 тыс. рублей, бюджета области – 694 439,8 тыс. рублей и местного бюджета – 22 700,4 тыс. рублей.

Сроки исполнения обязательств по 2 договорам купли-продажи определены до 31 марта 2014 года и одним договором до 30 октября 2014 года.

Муниципальные контракты по строительству малоэтажных жилых домов по ул. Долинская в г. Южно-Сахалинске исполнены с нарушением установленных сроков до 3 месяцев.

В 2013 году в рамках завершаемых программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда расселенная площадь жилых помещений составила 3 395,0 кв. метров, расселено 91 жилое помещение, количество переселенных жителей – 304 человека, что

соответствует значениям показателей одноименных региональных адресных программ на 2012 – 2013 годы. Региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Сахалинской области в 2013 – 2015 годах» переселение граждан в 2013 году не предусмотрено.

Анализ принимаемых органами государственной власти Сахалинской области мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600) в части его финансового обеспечения и достижения целевых (плановых) значений показателей показал следующее.

В части увеличения доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (подпункт «а» пункта 1 Указа № 600).

Объем заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод составляет 16,1 % при установленном значении 30 % в 2017 году. Принимая во внимание, что по региону полностью завершена работа по градостроительному планированию и по разработке комплексных схем развития инженерной инфраструктуры, что значительно упрощает процедуры заключения концессионных и иных инвестиционных соглашений, выполнение требуемого показателя в установленный срок представляется достижимым.

В части снижения процентной ставки по выданным ипотечным кредитам, увеличения количества выданных ипотечных кредитов, сокращения стоимости строительства одного квадратного метра жилья за счет строительства жилья экономкласса (подпункт «б» пункта 1 Указа № 600).

Правительством Сахалинской области не созданы условия для увеличения объемов возводимого жилья экономкласса в связи с имеющейся монополизацией строительной отрасли и непрозрачными механизмами приобретения жилья для обеспечения жильем граждан. Так, объемы вводимого жилья экономкласса составляют всего 53 % общих объемов, в результате чего средняя стоимость покупки одного квадратного метра готового жилья по результатам мониторинга территориального управления Росстата составляет 71 122 рубля.

Для сравнения согласно приказу Госстроя от 14 октября 2013 г. № 371/ГС «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2013 года» средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2013 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров социальных выплат для всех

категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение жилых помещений за счет средств федерального бюджета (то есть в случае приобретения гражданами самостоятельно за счет средств бюджета), составляет для Сахалинской области на IV квартал 2013 года 51 885 рублей за кв. метр.

При формировании жилищного фонда для переселения граждан из аварийного жилья администрацией города Южно-Сахалинска применялось два способа: приобретение квартир по договорам купли-продажи недвижимости в будущем и закупка услуг по строительству жилья на земле, находящейся в собственности Российской Федерации и относящейся к Минобороны России.

Стоимость одного квадратного метра жилья, приобретенного администрацией города Южно-Сахалинска по договорам купли-продажи в 2012 и 2013 годах, составляла от 58,9 тыс. рублей/кв. метр до 59,5 тыс. рублей/кв. метр, по муниципальным контрактам на строительство малоэтажных жилых домов – от 61,7 тыс. рублей/кв. метр до 65,7 тыс. рублей/ кв. метр.

При заключении муниципальных контрактов на приобретение в будущем недвижимости срок окончания приема заявок с момента публикации в средствах массовой информации сведения о намерении приобрести недвижимость составлял от 1 до 3 рабочих дней или от 3 до 5 календарных дней, что свидетельствует о недостаточном соблюдении конкурентности при совершении указанных сделок.

Сделки по приобретению создаваемой в будущем недвижимости совершались Правительством Сахалинской области с учетом постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2012 г. № 5128/12 без проведения торгов. В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией города Южно-Сахалинска были осуществлены действия, ограничивающие потенциальное участие в продаже жилья для государственных муниципальных нужд участниками строительного рынка при заключении договоров купли-продажи недвижимости по договорам купли-продажи, в части установления кратких сроков для подачи заявок от организаций.

Все договоры купли-продажи создаваемых в будущем квартир на общую сумму 3,438 млрд. рублей были заключены с одной организацией – ООО «АРМСАХСТРОЙ» по ценам, заявленным организацией – продавцом недвижимости, без снижения стоимости (как это имело бы место при проведении торгов), что не исключает возможной заинтересованности администрации города Южно-Сахалинска в покупке недвижимости у конкретного продавца. Указанные показатели стоимости не являются обоснованной рыночной ценой, так как заключение договоров осуществлялось в условиях ограниченной конкуренции.

Превышение стоимости приобретенных по договорам купли-продажи создаваемых в будущем квартир над значением, установленным Минрегионом России, составило 433 825,2 тыс. рублей.

В части формирования жилищного фонда для переселения граждан из аварийного жилья путем проведения аукционов на строительство жилья для государственных нужд.

Анализ заявок по указанным процедурам и протоколов их рассмотрения позволяет сделать вывод о наличии потенциальных коррупционных рисков в процедуре проведения торгов. К аукционам по формальным поводам (несоответствие отдельных элементов технической части) не допускались участники, в то время как ряд других участников непосредственно перед аукционом отзывали свои заявки, в результате чего муниципальные контракты на общую сумму 749 535,6 тыс. рублей администрацией г. Южно-Сахалинска были заключены с единственным участником – ООО «Строительно-коммерческая фирма «Сфера» без тендерного снижения.

Указанные аукционы по строительству жилья для муниципальных (государственных) нужд проходили в условиях ограниченной конкуренции, так как ранее одним из участников аукционов были приобретены земельные участки под строительство, при этом администрация города Южно-Сахалинска имела законную возможность организовать торги по строительству на собственных земельных участках (без продажи), обеспечив тем самым равный доступ к государственному (муниципальному) заказу всех участников строительного рынка.

Стартовая цена указанных аукционов определялась исходя из предложений ограниченного количества участников рынка (один из которых - ООО «АРМСАХСТРОЙ» - уже являлся поставщиком недвижимости на сумму 3,4 млрд. рублей) и составила от 61,7 тыс. рублей до 65,0 тыс. рублей за 1 кв. метр. Указанные цены значительно выше в сравнении с ценами, предусмотренными приказом Госстроя от 14 октября 2013 г. № 371/ГС.

Следует отметить, что контракты на покупку недвижимости в будущем и на строительство жилья при реализации обоих способов формирования жилищного фонда для переселения граждан из аварийного жилья заключались только с одной организацией без наличия конкурентных условий, полностью была исключена возможность формирования экономии средств бюджета за счет снижения стартовой цены, которая даже при 5-процентом снижении могла составлять сумму порядка 210 млн. рублей при общей стоимости заключенных контрактов и договоров 4 187 000 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что мониторинг ценовых предложений для формирования стартовых цен по указанным аукционам проводился у ограниченного количества участников рынка, деятельность ООО «Строительно-коммерческая фирма «Сфера» и ООО «АРМСАХСТРОЙ» на строительном рынке г. Южно-Сахалинска содержит в себе признаки

нарушения статей 11 и 11.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, Правительством Сахалинской области в нарушение абзаца третьего подпункта «г» пункта 2 Указа № 600 не приняты меры по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов в части средств, предоставляемых на указанные цели из федерального бюджета по г. Южно-Сахалинску.

Выявленную в ходе проверки ситуацию на строительном рынке Южно-Сахалинска можно расценивать как систематическую деятельность по ограничению конкуренции. Вместо того, чтобы организовывать строительство жилья за счет средств бюджета на муниципальных земельных участках, участки продаются с аукциона крупными лотами, тем самым заведомо создается преимущество одних участников строительного рынка перед другими. При этом победитель аукциона на покупку земли несет минимальные риски, так как он становится монополистом на данной территории либо по продаже недвижимости, либо по строительству для государственных (муниципальных) нужд.

В целом по Сахалинской области строительством жилья занимается 51 строительная организация разной формы собственности.

Подпунктом 8 пункта 6.1. постановления Правительства Сахалинской области от 25 декабря 2013 г. № 770 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора муниципальных образований на получение муниципальными образованиями субсидии областного бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие жилищного строительства» и мероприятия «Обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению семьям, имеющим трех и более детей» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы» установлено, что стоимость строительства 1 кв. метра общей площади жилья не должна превышать норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, для Сахалинской области на дату объявления отбора более чем на 20 процентов, с учетом поправочного коэффициента по зонам строительства к строительно-монтажным работам, отраженного в региональном сборнике по ценообразованию для применения в Сахалинской области «Индексы цен в строительстве», утверждаемом приказом министерства строительства Сахалинской области. Данная мера поддерживает высокие цены на рынке жилья, вместе с тем технико-экономическое обоснование такого решения высшего органа государственной власти Сахалинской области отсутствует.

Частью 7 статьи 20.5 Федерального закона № 185-ФЗ установлено, что цена государственного или муниципального контракта на строительство домов, указанных в части 3 данной статьи, или муниципального контракта на приобретение жилых помещений в этих домах формируется исходя из цены 1 кв. метра жилых помещений в этих домах, которая не должна превышать предельную стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения, размер которой указан в региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

Вместе с тем пунктом 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, установлено, что проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от необходимости получения разрешения на строительство, обязательности подготовки и государственной экспертизы проектной документации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при проведении указанных аукционов на строительство малоэтажных жилых домов, проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства не проводилась.

В части передачи изъятых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (подпункт «в» пункта 2 Указа № 600).

Несмотря на неоднократные обращения в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд РЖС) органов государственной власти Сахалинской области, Фондом РЖС до настоящего времени не приняты меры по внесению на рассмотрение Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков перечня участков, находящихся в ведении Минобороны России площадью более 200 га и расположенных в центральной части г. Южно-Сахалинска.

В ходе выездной проверки были осмотрены 7 таких земельных участков в г. Южно-Сахалинске, один из которых не используется, 6 участков используются не по назначению – заняты под стоянки частных автотранспортных средств. Сбор средств с граждан и юридических лиц за парковку осуществляется коммерческими организациями.

Все указанные участки обеспечены инженерной инфраструктурой, что позволяет с минимальными затратами бюджета обеспечить строительство на них от 400 до 600 тыс. кв. метров жилья. Согласно утвержденным правилам

землепользования и застройки указанные земельные участки относятся к землям для жилищного строительства.

В части государственной программы обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, предусматривающей строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям (подпункт «в» пункта 2 Указа № 600).

Государственной программой Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 6 августа 2013 г. № 428, установлены показатели «Годовой объем ввода жилья», «Доля ввода жилья экономкласса», «Уровень обеспеченности жильем населения», «Коэффициент доступности жилья», что соответствует целям Указа № 600.

Так, показатель годового объема ввода жилья должен составлять в 2015 году 300 тыс. кв. метров. При пересчете показателей ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы» рост этого показателя по сравнению с 2010 годом должен составить 1,19 раза. Согласно сведениям статистической отчетности на 2010 год ввод жилья в Сахалинской области составил 201,8 тыс. кв. метров, таким образом, указанный показатель для программы Сахалинской области составил 1,48 раза, что значительно опережает темпы, предусмотренные федеральной программой. Фактический объем сдачи жилья в 2013 году составил 290 тыс. кв. метров, что значительно превышает плановые значения показателя ФЦП «Жилище».

Однако указанной государственной программой Сахалинской области не установлены показатели снижения стоимости строительства жилья, количества выданных ипотечных кредитов, показатели, определяющие развитие рынка арендного жилья.

В части ликвидации аварийного жилья (подпункт «е» пункта 2 Указа № 600) с учетом показателей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда».

По сведениям Росстата, в Сахалинской области площадь жилых помещений аварийного жилья на 1 января 2012 года составляет 443,6 тыс. кв. метров, по сведениям реестра аварийного жилья Фонда ЖКХ – 387,3 тыс. кв. метров.

Такое разночтение связано с тем, что Правительством Российской Федерации до настоящего времени не обеспечено создание единой системы учета технического состояния жилищного фонда, в том числе с учетом

пункта 17 поручения Президента Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798.

Как положительный фактор деятельности органов государственной власти и органов муниципальной власти Сахалинской области необходимо отметить, что государственной программой Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы» предусмотрена полная ликвидация аварийного жилья на территории области до 2017 года, как признанного таковым на 1 января 2012 года по данным Росстата, так и по данным реестра Фонда ЖКХ.

Фактические темпы ликвидации аварийного жилья на территории Сахалинской области (при сохранении существующих показателей) позволяют говорить о достижении к 2017 году задач, определенных Указом № 600, по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым на 1 января 2012 года. Так, из построенных в 2013 году на территории области 290 855 кв. метров жилья 95 144 кв. метров жилья предоставлено под переселение граждан. Плановое значение предоставления жилья для нужд ликвидации аварийного фонда на 2014 год составляет 141 418 кв. метров.

Таким образом, за 2013 и 2014 годы объем жилья под переселение граждан из аварийного жилья должен составить 236 562 кв. метров. Требуемый объем на 2015, 2016 и 2017 годы (сентябрь) составляет 207 038 кв. метров, или около 69 тыс. кв. метров в год, что при имеющихся темпах переселения представляется достижимым.

Показатели, установленные государственной программой Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы», составляют 140 тыс. кв. метров в 2015 году и 150 тыс. кв. метров 2016 году, что перекрывает требуемые значения.

Несмотря на то, что требуемые натуральные показатели ликвидируемого аварийного жилья в полной мере учтены в указанной государственной программе Сахалинской области, на момент проведения проверки в нарушение пунктов 4 и 5 комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р (срок ноябрь 2013 года), в рамках указанной государственной программы Сахалинской области не сформирована среднесрочная адресная программа по ликвидации до 1 сентября 2017 года аварийного жилья, признанного таковым на 1 января 2012 года, и не подписано соответствующее соглашение с Фондом ЖКХ.

В части обеспечения создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение

величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов (подпункт «г» пункта 2 Указа № 600).

Градостроительное планирование территорий муниципальных образований до 2027 года полностью завершено. Утверждены в установленном порядке правила землепользования и застройки для 90 % муниципальных образований и во всех муниципальных образованиях схемы комплексного развития коммунальной инфраструктуры по всем видам ресурсов (в составе программ комплексного развития муниципальных образований).

Для обеспечения жилищного строительства сформированы земельные участки общей площадью 533,6 га, позволяющие обеспечить ввод до 1,08 млн. кв. метра жилья.

В целом за период 2011-2013 годов в целях реализации на территории Сахалинской области указанного пункта Указа № 600 был проведен значительный объем мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, в результате достигнута высокая обеспеченность земельных участков инженерной инфраструктурой, которая в среднем составляет около 90 %.

Так, объемы работ в период 2011-2013 годов по замене ветхих сетей в Сахалинской области составили: по тепловым сетям 132,7 км, по водопроводным – 201,96 км, по электрическим – 223,2 км.

Основные положительные результаты по повышению энергоэффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства были достигнуты в части завершения работ по установке приборов учета в бюджетной сфере, применения новых энергоэффективных технологий при ремонте сетей и модернизации мощностей по тепло- и водоснабжению.

Выездными проверками объектов жилищно-коммунального хозяйства установлено, что при ремонте и реконструкции указанных объектов комплексно применялись современные энергосберегающие материалы и технологии, установлены общедомовые приборы учета тепловой энергии и воды.

В сметы на капитальный ремонт многоквартирных домов не включаются мероприятия по составлению энергетического паспорта и подтверждению требований по энергоэффективности, предусмотренные пунктом 7.5.2 приложения № 2 к государственной программе Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31 мая 2013 г. № 278, что может повлечь нарушение положений части 6 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих запрет на ввод в эксплуатацию зданий, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Отсутствие энергетического обследования и установления класса энергоэффективности для многоквартирных жилых домов при проведении капитального ремонта свидетельствует о недостаточной оценке значимости этих мероприятий региональными органами власти. В рамках проведения капитального ремонта мероприятия по энергетическому обследованию составили бы незначительную часть сметных расходов, при этом они могли бы выявить проблемные места по избыточному энергопотреблению – перерасходу тепловой энергии.

В части применения в Сахалинской области альтернативной энергетики начаты мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот энергетических мощностей на возобновляемых источниках энергии:

Мини-ГЭС-1 на р. Матросской установленной мощностью 1,0 МВт, Мини-ГЭС-2 на р. Матросской, установленной мощностью 0,32 МВт. Замещение топлива с учетом благоприятного гидрологического режима в среднем составляет 370-400 т.н.т./год. Экономия финансовых средств в ценах 2013 года составляет 12,6 – 13,6 млн. рублей в год;

источник нетрадиционной энергетики – «Океанская ГеоТЭС», работающая на пароводяной смеси «Океанского» месторождения паро-гидротерм. Установленная мощность «Океанской ГеоТЭС» составляет 3,6 МВт. Замещение топлива с учетом работы двух блоков «Туман-2» в среднем составляет 2500-3000 т.н.т./год. Экономия финансовых средств в ценах 2013 года составляет 73,0 – 87,6 млн. рублей в год;

«Менделеевская ГеоТЭС», работающая на пароводяной смеси «Менделеевского» месторождения паро-гидротерм, установленной мощностью 3,6 МВт. Выработка электроэнергии ГеоТЭС в 2013 году составила 7,21 млн.кВт.ч. Замещение топлива с учетом работы двух блоков «Туман-2» в среднем составляет 1400-2000 т.н.т./год. Экономия финансовых средств в ценах 2013 года составляет 40,6 – 58,0 млн. рублей в год.

Основными проблемными показателями, характеризующими реализацию Указа № 600 в части обеспечения энергоэффективности в Сахалинской области, являются:

доля объемов тепловой энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, оплата которой осуществляется с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации, составляющая 40 %;

доля объемов воды, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах на территории субъекта Российской Федерации, - 50 %;

доля государственных заказчиков, по которым заключены энергосервисные договоры в общем объеме государственных заказчиков, - 2,56 %;

число энергосервисных контрактов, заключенных государственными заказчиками, 3 шт. (при плане 50 шт.);

число энергосервисных контрактов в жилищном фонде – показатель не учитывается.

Долгосрочные (среднесрочные) тарифы на территории Сахалинской области не установлены, за исключением тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемых организациями коммунального комплекса. Согласно приказу Региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 30 октября 2013 г. № 66 в сфере утилизации твердых бытовых отходов установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги, на 2014 – 2016 годы.

8.4.2. Законом Сахалинской области от 15 июля 2013 г. № 76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области» регулируются вопросы по формированию фондов капитального ремонта региональным оператором, деятельность регионального оператора по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, формирование фонда капитального ремонта на специальном счете.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 9 августа 2013 г. № 440 создана некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области», в 2013 году средства на ее содержание не выделялись. На 2014 год указанные расходы предусмотрены в размере 44 351,5 тыс. рублей.

В нарушение требований Жилищного кодекса Российской Федерации в Сахалинской области не приняты нормативные правовые акты регионального уровня:

по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (часть 1 статьи 167);

по утверждению долгосрочной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, включающей все многоквартирные дома региона (статья 168);

о порядке привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту (часть 5 статьи 182).

8.4.3. Соглашением от 18 октября 2013 г. № 01-01-06/06-362 (далее – Соглашение), заключенным Минфином России с Правительством Сахалинской области, объем финансирования *мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения*, в 2013 году предусмотрен в сумме 214 430,4 тыс. рублей, в

том числе средства федерального бюджета – 48 675,7 тыс. рублей, областного бюджета – 165 754,7 тыс. рублей. В соответствии с Соглашением подлежало обеспечению жилыми помещениями 139 человек из числа детей-сирот.

Кассовые расходы произведены в сумме 297 251,2 тыс. рублей, или 98,6 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 46 024,1 тыс. рублей (94,6 %), областного бюджета – 251 227,1 тыс. рублей.

На учете в органах местного самоуправления по состоянию на 1 января 2013 года состояло 1 602 детей-сирот, из которых 307 человек достигли совершеннолетия и имеют право на получение жилья.

В нарушение статьи 16 Закона Сахалинской области от 27 июня 2013 г. № 69-ЗО «О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Сахалинской области» министерством образования Сахалинской области сводный список детей-сирот ежеквартально не утверждался.

Правительством Сахалинской области не выполнены требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части внеочередного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Из 139 граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2013 году, фактически получили жилье 118 человек, или 84,9 %. При этом в Минфин России была направлена отчетность по обеспечению по договорам найма специализированных жилых помещений в 2013 году 226 лиц из числа детей-сирот.

По договорам найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот было предоставлено 6 квартир общей стоимостью 5 040,8 тыс. рублей при отсутствии правовых оснований (до регистрации права муниципальной собственности), что не соответствует положениям статей 99, 100 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Администрацией ГО Южно-Сахалинска для приобретения жилых помещений для детей-сирот в 2013 году было заключено 3 договора купли-продажи созданных в будущем однокомнатных квартир в количестве 61 единицы с ОАО «Сахалин-Инжиниринг» на общую сумму 141 316,6 тыс. рублей, стоимость одной квартиры определена в сумме 2 316,6 тыс. рублей. Срок государственной регистрации права собственности на создаваемые квартиры и передачи их администрации ГО Южно-Сахалинска установлен до 1 марта 2014 года. При этом стоимость 1 квадратного метра жилья по договорам купли-продажи квартир является более высокой в сравнении со стоимостью, предусмотренной приказами Госстроя и статистическими данными Росстата (в пересчете на общий объем приобретенного в Сахалинской

области жилья разница стоимости составляет от 20 072,2 до 50 869,6 тыс. рублей).

Выездом на объект установлено, что подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения не осуществлено (вода, тепло, электричество). К прокладке внутренних сетей водоснабжения и канализации, отделочным работам на объекте не приступили. Ориентировочный срок сдачи объекта - апрель 2014 года.

В результате средства в сумме 141 316,6 тыс. рублей (из которых средства федерального бюджета 46 024,1 тыс. рублей) использованы без достижения результата (обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013 году), что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен один акт.

В Счетную палату Российской Федерации представлены замечания исполняющего обязанности председателя Правительства Сахалинской области С.Г.Шередекина (от 13 февраля 2014 г. № 2-844).

Заключение на замечания (пояснения) исполняющего обязанности председателя Правительства Сахалинской области С.Г.Шередекина к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Сахалинской области» утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В.Росляком 6 марта 2014 года.

10. Выводы:

10.1. В ходе контрольного мероприятия выявлен общий объем средств, израсходованных с нарушением законодательства в сумме 3 466 643,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 297 715,3 тыс. рублей, областного бюджета – 2 390 269,1 тыс. рублей, местных бюджетов – 778 659,0 тыс. рублей. Неэффективное использование бюджетных средств составило в общей сумме 517 691,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия органами исполнительной власти Сахалинской области устранены нарушения на общую сумму 2 173,3 тыс. рублей, а также обеспечено выполнение требований пункта 9 Положения о порядке раскрытия информации о государственной собственности Сахалинской области, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 1 июня 2007 г. № 101-па, в части опубликования Плана приватизации государственного имущества Сахалинской области на 2013 год.

10.2. Организация бюджетного процесса в Сахалинской области осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

В рамках оценки сбалансированности бюджета Сахалинской области установлено, что областной бюджет за 2013 год по доходам исполнен в сумме

85 845 889,5 тыс. рублей (101,4 % бюджетных назначений), по расходам – в сумме 86 707 339,3 тыс. рублей (97,0 %). Несмотря на значительный объем поступлений дополнительных доходов по результатам исполнения областного бюджета в 2013 году сложился дефицит в сумме 861 449,8 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных средств на едином счете областного бюджета уменьшились на 8,4 % и по состоянию на 1 января 2014 года составили 1 421 695,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 264 167,6 тыс. рублей, или 88,9 %.

Объем государственного долга в 2013 году по сравнению с уровнем 2012 года увеличился на 60,7 % и составил 4 446 024,3 тыс. рублей.

Сложившийся по итогам исполнения бюджета дефицит, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами, а рост долговой нагрузки бюджета – об имеющихся проблемах в экономике региона, формировании и исполнении бюджета.

10.3. В 2013 году объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, поступивших в доход областного бюджета, увеличился на 11,5 % и составил 7 738 146,4 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (с учетом остатков на счетах муниципальных образований) по состоянию на 1 января 2014 года составил в сумме 1 747 304,1 тыс. рублей и увеличился по сравнению с остатком на 1 января 2013 года на 28,5 %.

Кассовое исполнение по субсидиям за 2013 год составило 76,4 % общей суммы поступивших средств с учетом остатка прошлых лет и возвратов, по субвенциям – 93,8 %, иным межбюджетным трансфертам - 85,8 %.

Неравномерность перечисления средств федерального бюджета в течение года и предоставление более 30 % объема финансирования в IV квартале 2013 года являются существенным недостатком, влияющим на исполнение межбюджетных трансфертов.

В доход федерального бюджета возвращены остатки межбюджетных трансфертов в сумме 173 430,4 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем уровне бюджетного планирования и обоснованности запрашиваемых объемов средств федерального бюджета.

10.4. Выявлено предоставление недостоверной отчетности Правительством Сахалинской области в федеральные органы исполнительной власти в части выполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

в Министерство финансов Российской Федерации был предоставлен отчет, в соответствии с которым по состоянию на 1 января 2014 года по договорам найма специализированных жилых помещений обеспечены жилыми помещениями 226 граждан из числа детей-сирот, вместе с тем на указанную дату были заключены договоры найма специализированных жилых помещений только с 118 гражданами (завышение на 108 человек), в том числе не завершено

строительство дома, в котором приобретена и оплачена 61 квартира для детей-сирот, срок ввода дома в эксплуатацию – апрель 2014 года;

в Министерство спорта Российской Федерации был направлен отчет, в соответствии с которым работы по доставке и сборке спортивного оборудования для объекта «Спортивный центр с универсальным игровым залом» выполнены в декабре 2013 года, в то время как спортивное оборудование не приобретено, строительство объекта не завершено.

10.5. Выявлены нарушения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 3 461 602,6 тыс. рублей в части: несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34), принятия обязательств с превышением предусмотренных программами объемов (статья 72), превышения установленного норматива на содержание органов местного самоуправления (пункт 2 статьи 136), принятия обязательств, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2013 год (статья 162), несоответствия законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям программным показателям (статья 179).

Также выявлено несоответствие Порядка предоставления субсидий из бюджета Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 20 марта 2012 г. № 135, положениям пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия установленных категорий и критериев отбора лиц, имеющих право на получение субсидий.

10.6. Выявлены нарушения положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части приостановления строительства 25 объектов без проведения их консервации (часть 4 статьи 52) и эксплуатации объектов в отсутствие разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (часть 2 статьи 55.24).

10.7. Выявлены нарушения положений Жилищного кодекса Российской Федерации на общую сумму 5 040,8 тыс. рублей, в том числе в части: предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений при отсутствии правовых оснований (до регистрации права муниципальной собственности) (статьи 99, 100); отсутствия нормативных правовых актов по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (пункт 1 статьи 167), утверждению долгосрочной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, включающей все многоквартирные дома субъекта Российской Федерации (статья 168) и привлечению региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту (часть 5 статьи 182).

10.8. Установлено несоответствие нормативных правовых актов Сахалинской области федеральному законодательству в части: отсутствия предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» региональной адресной программы по переселению граждан из

аварийного жилищного фонда (на период до 1 сентября 2017 года), признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, и несоответствия утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 15 апреля 2013 г. № 179 Порядка ведения реестра расходных обязательств Сахалинской области положениям статьи 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.9. Закрепление распоряжением Управления делами Губернатора и Правительства Сахалинской области от 6 сентября 2012 г. № 90-р государственного заказа за единственным исполнителем - казенным предприятием «Производственно-техническое управление Правительства Сахалинской области» - без проведения торгов приводит к ограничению конкуренции в отношении иных хозяйствующих субъектов, действующих на тех же товарных рынках.

10.10. Выявлены действия, не соответствующие части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения администрацией города Южно-Сахалинска потенциального участия в продаже жилья участниками рынка при приобретении жилой недвижимости в результате установления кратких сроков для подачи заявок организациями - продавцами недвижимости (от 1 до 3 рабочих дней или от 3 до 5 календарных дней с даты публичного размещения предложения).

10.11. В Сахалинской области реализуется 42 областные программы, расходы по которым в 2013 году составили 22 % общей суммы расходов областного бюджета.

В ходе анализа исполнения 8 программ установлено, что в течение 2013 года программные показатели в части объемов финансирования и мероприятий программ отредактированы под их фактическое исполнение.

Результативность (индикаторы) выполнения мероприятий программ в полном объеме не достигнута ни по одной из 8 проверенных программ, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Правительства Сахалинской области за их разработкой и выполнением, а также о несбалансированности мероприятий программ с целевыми индикаторами их реализации, недостаточным обоснованием объемов их ресурсного обеспечения, нереалистичности сроков реализации.

10.12. Объем незавершенного строительства по объектам государственной собственности Сахалинской области в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом в 2 раза и составил 11 504 504,1 тыс. рублей.

При этом в течение 2013 года в адресную инвестиционную программу Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов 13 раз вносились изменения, в результате чего объем финансирования мероприятий программы увеличился на 79,5 %, что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования.

10.13. Органами исполнительной власти Сахалинской области (заказчиками) не предъявлены штрафные санкции к подрядным организациям в

общей сумме 18 914,3 тыс. рублей (расчетно), предусмотренные заключенными контрактами за нарушение сроков выполнения работ и поставки оборудования.

10.14. Проверкой выполнения требований Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установлено, что в 2013 году:

на финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов направлены средства Фонда ЖКХ в сумме 27 783,8 тыс. рублей, средства бюджета области – 64 828,8 тыс. рублей. Средства собственников жилья поступили на сумму 12 264,7 тыс. рублей (75 % программного показателя);

кассовые расходы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом остатков на начало 2013 года составили 1 947 718,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 1 230 578,6 тыс. рублей, бюджета области – 694 439,8 тыс. рублей и местного бюджета – 22 700,4 тыс. рублей;

не реализована региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, по состоянию на 1 января 2014 приняты работы на сумму 50 483,6 тыс. рублей, или 46,3 % программного показателя;

контракты на покупку недвижимости, которая будет создана в будущем, и на строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилья заключались только с одной организацией без наличия конкурентных условий, полностью была исключена возможность формирования экономии средств бюджета за счет снижения стартовой цены, которая даже при 5-процентом снижении могла составлять сумму порядка 210 млн. рублей при общей стоимости заключенных контрактов и договоров 4 187 000 тыс. рублей. Следует отметить, что при определении стартовой цены не используется методика ее расчета по прямым затратам.

10.15. В сметы на капитальный ремонт многоквартирных домов не включены мероприятия по составлению энергетического паспорта и подтверждению требований по энергоэффективности, что не соответствует положениям части 6 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим запрет на ввод в эксплуатацию зданий, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

10.16. Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства не приняты меры по заявке Сахалинской области в части вовлечения в хозяйственный оборот для целей жилищного строительства более 200 га земли на территории города Южно-Сахалинска, находящейся в ведении Минобороны России.

10.17. Строительство жилья в городе Южно-Сахалинске для переселения жителей из аварийных домов и предоставления детям-сиротам проводится в ограниченных объемах, без разработки и экспертизы проектно-сметной документации, проверки обоснованности цены. Вместо этого имеет место

сложившаяся практика приобретения квартир с отсрочкой исполнения обязательств, что фактически является инвестированием в строительство по рыночным ценам. В результате стоимость приобретаемого жилья существенно возрастает, особенно остро встает данный вопрос в условиях отсутствия реальной конкуренции.

При этом стоимость 1 квадратного метра жилья по договорам купли-продажи квартир является более высокой в сравнении со стоимостью, предусмотренной приказами Госстроя и статистическими данными по Сахалинской области Росстата (в пересчете на общий объем приобретенного жилья разница стоимости составляет от 20 072,2 до 50 869,6 тыс. рублей).

10.18. Анализ хода реализации стратегических документов в Сахалинской области выявил следующие проблемы:

Правительством Сахалинской области не обеспечена сбалансированность состава показателей (индикаторов) и целевых значений показателей (индикаторов) Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года и Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, что влечет риски, связанные с достоверностью оценки достижения целей социально-экономического развития Сахалинской области;

органами государственной власти Сахалинской области не осуществляется системный мониторинг и контроль достижения целевых параметров социального и экономического развития Сахалинской области, установленных Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона;

прогнозные и плановые параметры документов государственного стратегического планирования Сахалинской области не взаимосвязаны.

10.19. В Плане мероприятий Правительства Сахалинской области по выполнению указов Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 мая 2012 года отсутствуют 13 целевых показателей из 46, определенных данными указами.

В 2012 году не достигнуты целевые значения по 4 показателям (индикаторам), установленным Планом мероприятий; в 2013 – по 6, по 2 показателям (индикаторам) информация за 2013 год отсутствует.

10.20. Удельный вес расходов бюджета субъекта Российской Федерации, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в 2013 году составил 37 % в расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в 2014 году планируется на уровне 25 %, в 2015 году – 30 %, в 2016 году – 29 %.

В ходе проверки исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 установлено наличие системных рисков, связанных с непринятием мер по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в

сферах жилищного строительства и производства строительных материалов в части средств, предоставляемых на указанные цели из федерального бюджета.

11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты:

Губернатору Сахалинской области;

Министру спорта Российской Федерации.

11.2. Направить информационные письма:

Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

руководителю Федеральной антимонопольной службы с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия;

генеральному директору государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

генеральному директору Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства.

11.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

11.4 Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе;

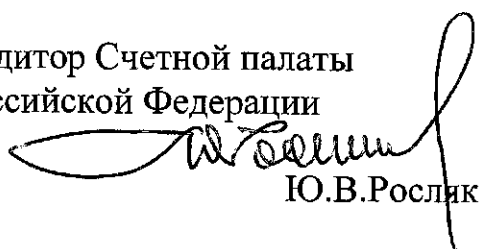
Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;

депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Лысакову.

- Приложения:
1. Общая схема документов стратегического планирования на 1 л. в 1 экз.
 2. Результаты анализа сбалансированности показателей Стратегии Сахалинской области и показателей, приведенных в Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона, на 3 л. в 1 экз.
 3. Результаты анализа сбалансированности целевых значений показателей, приведенных в Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона и документах стратегического планирования Сахалинской области, на 1 л. в 1 экз.

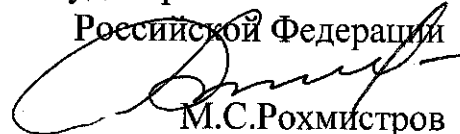
4. Фактическая и прогнозная оценка достижения в 2012 - 2016 годах целевых значений показателей Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона, по данным минэкономразвития Сахалинской области, на 2 л. в 1 экз.
5. Результаты сопоставления фактических и плановых значений показателей социально-экономического развития Сахалинской области за период 2012 – 2013 годов (по итогам мониторинга ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года) на 1 л. в 1 экз.
6. Информация о финансовом обеспечении реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606 на территории Сахалинской области на 1 л. в 1 экз.
7. Информация о достижении целевых значений показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606, на территории Сахалинской области на 24 л. в 1 экз.
8. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.
9. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
10. Заключение на замечания (пояснения) исполняющего обязанности председателя Правительства Сахалинской области С.Г.Шередекина к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Сахалинской области» на 39 л. в 1 экз.
11. Карта итогов контрольного мероприятия на 4 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Ю.В.Росляк

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



М.С.Рохмистров