

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 сентября 1999 года № 26(177) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года сельхозтоваропроизводителям Владимирской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки. Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опенышева о направлении по результатам указанной проверки представлений Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, главе администрации Владимирской области В. Н. Виноградову и о включении в план работы счетной палаты Российской Федерации на сентябрь-декабрь 1999 г. проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз».

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года сельхозтоваропроизводителям Владимирской области

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 11 июня 1999 г. № 298 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию - заместителем начальника инспекции В. С. Крыловым (руководитель), ведущим инспектором А. Н. Алексеевым и старшим инспектором Т. Е. Тишиной с 6 по 23 июля 1999 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года сельхозтоваропроизводителям Владимирской области.

Цель проверки: проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года сельхозтоваропроизводителям Владимирской области.

Предмет проверки: обоснованность выделения, полнота, своевременность получения и целевое использование средств федерального бюджета на выплату дотаций и компенсаций.

Объекты проверки:

- департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области (далее – департамент области);
- управление сельского хозяйства администрации Вязниковского района;
- государственный племенной завод «Пролетарий» Вязниковского района (ГПЗ «Пролетарий»);
- ОАО им. Лакина Собинского района;
- управление сельского хозяйства администрации Суздальского района;
- сельскохозяйственный производственный кооператив племенной завод «Стародворский» Суздальского района (СПК племзавод «Стародворский»);
- государственное унитарное предприятие Российской Федерации комбинат «Тепличный» (ГУП комбинат «Тепличный»);
- государственное унитарное предприятие Российской Федерации «Племенной завод «Зименки» (ГУП племзавод «Зименки»).

Перечень изученных документов:

- федеральные законы «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 933 «О федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 «Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 224 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1998 г. № 392 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1998 г. № 1527 «О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений в 1999 году»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год»;
- нормативные правовые документы Минфина России, Минсельхозпрода России о порядке расходования средств на выплату дотаций и компенсаций;
- постановления и распоряжения губернатора Владимирской области, связанные с проверяемыми вопросами;
- материалы ревизий и проверок, проведенных ранее по рассматриваемым вопросам;
- справки-расчеты районных органов управления сельскохозяйственным производством, сводные справки – расчеты, отчеты по использованию средств федерального бюджета, представляемые в Минсельхозпрод России, реестры, разрядки, соглашения, договоры, акты приемки-передачи продукции, банковские документы.

По результатам проверки подготовлены следующие акты:

1. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года сельхозтоваропроизводителям, в департаменте сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области.

2. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года сельхозтоваропроизводителям Вязниковского района Владимирской области.

3. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года государственному племенному заводу «Пролетарий» Вязниковского района.

4. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года открытому акционерному обществу им. Лакина Собинского района.

5. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года сельхозтоваропроизводителями Суздальского района Владимирской области.

6. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года сельскохозяйственному производственному кооперативу племенному заводу «Стародворский» Суздальского района.

7. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года государственному унитарному предприятию комбинат Российской Федерации «Тепличный».

8. Акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации в 1997-1998 годах и текущий период 1999 года государственному унитарному предприятию РФ «Племенному заводу «Зименки».

Акты подписаны руководителями соответствующих сельхозорганов без замечаний и возражений. Случаев непредоставления документов и препятствий в работе не было.

Финансовые показатели в отчете приведены в денонмированных рублях.

Агропромышленный комплекс области включает 245 сельскохозяйственных предприятий, 2328 крестьянских (фермерских) хозяйств, 18 молокозаводов, 7 мясокомбинатов, 23 предприятия пищевой промышленности, 1 льноперерабатывающее предприятие, 50 предприятий по материально-техническому обеспечению, агрохимическому обслуживанию и ремонту техники, 4 учебных заведения.

Общая площадь сельхозугодий в области занимает 1089,4 тыс. га, в том числе пашни - 677,7 тыс. га, сенокосов - 127,1 тыс. га, пастбищ - 107,6 тыс. га.

По состоянию на 1 января 1999 г. поголовье крупного рогатого скота в области составляло 232,2 тыс. голов - 94% к соответствующему периоду прошлого года и 48% по сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 гг., в т.ч. 110,8 тыс. коров - 94,6% и 59%; 79,8 тыс. свиней - 96,1% и 34%; 51,1 тыс. овец и коз - 88,8% и 48%; 2144,8 тыс. птицы - 111,9% и 42% соответственно.

За 1998 год сельхозпредприятия области произвели 230,8 тыс. тонн молока, или 107,2% к уровню предыдущего года и 51% по сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 гг., поставили на убой скота и птицы в живой массе 33,2 тыс. тонн - 101,5% и 34%, получили 205 млн. штук яиц - 119,3% и 46%, удой молока на корову за этот период составил 2751 кг - 112% и 98% соответственно.

Валовой сбор зерна в весе после доработки в сельхозпредприятиях в 1998 году составил 182,6 тыс. тонн, или 58,5% к 1997 году и 37% по сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 гг.; 71,4 тыс. тонн картофеля - 123,3% и 20%; 17,1 тыс. тонн овощей - 86,8% и 28% соответственно.

Уменьшение валовой продукции сельского хозяйства в 1998 году по сравнению с 1997 годом вызвано снижением объемов продукции растениеводства из-за обильных осадков и переувлажнения почв в период заготовки кормов и уборки урожая. Неблагоприятные погодные условия привели к гибели 36,9 тыс. га зерновых, или 20,3% их общей площади, 871 га картофеля - 12,6%, 114 га овощей - 15 процентов.

Производство и реализация всех видов сельскохозяйственной продукции в области убыточны, за исключением картофеля, овощей и яиц.

Количество убыточных сельхозпредприятий за 1998 год сократилось с 194 до 186, но выросло в 26,6 раза по сравнению со среднегодовым уровнем 1986-1990 гг. Их удельный вес в общей численности хозяйств уменьшился с 86,2% в 1997 году до 84,2% в 1998 году. Сумма убытка уменьшилась к 1997 году на 21,5% и составила 208,2 млн. рублей.

Задолженность хозяйств бюджетам всех уровней увеличилась за 1998 год на 46%, во внебюджетные фонды - в 1,7 раза, поставщикам - на 26 процентов. В целом коэффициент превышения кредиторской задолженности над дебиторской увеличился за 1998 год на 75 процентов.

Количество прибыльных сельхозпредприятий составило 35 с прибылью в размере 47,9 млн. рублей.

Анализ поступления в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Владимирской области на дотации и компенсации

Минсельхозпрод России приказом от 3 апреля 1997 г. № 152 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году» довел агропромышленному комплексу Владимирской области распределение ассигнований из федерального бюджета (лимита) в объеме 25993 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного дела в животноводстве - 2200 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства - 1600 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений - 9593 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, - 1500 тыс. рублей; на дотацию сырья льна и конопли - 1200 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов - 9200 тыс. рублей; на транспортировку кормов - 700 тыс. рублей.

По данным Минсельхозпрода России, Владимирская область в 1997 году получила средств федерального бюджета на дотации и компенсации в размере 3796,3 тыс. рублей, то есть 14,3% от расчетной потребности, в то же время по Российской Федерации - 59,7 процента. Таким образом, сельхозтоваропроизводители Владимирской области получили средств из федерального бюджета в четыре раза меньше, чем в среднем по России. Средства были выделены на поддержку племенного животноводства в объеме 900 тыс. рублей, на поддержку элитного семеноводства - 1416,3 тыс. рублей, компенсацию приобретения комбикормов - 860 тыс. рублей, компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений - 620 тыс. рублей. Выделение средств по видам дотаций и компенсаций производилось неравномерно. Так, компенсация за покупку элитных семян профинансирована на 71,8%, поддержка племдела в животноводстве - на 32%, компенсация затрат на покупку комбикормов - на 8,4 процента. В то же время финансирование компенсаций части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, на транспортировку кормов и дотация на сырье льна и конопли за счет средств федерального бюджета в 1997 году Минсельхозпродом России не производилось (потребность составляла 3211,3, 2554,1 и 222,4 тыс. рублей соответственно).

Средства федерального бюджета поступили в область в денежной форме в объеме 820 тыс. рублей, в т.ч. через Минсельхозпрод России - 450 тыс. рублей и через Главное управление федерального казначейства - 370 тыс. рублей; на 1925 тыс. рублей поступила продукция от ФКК «Росхлебопродукт», в т.ч. шрот - на 510,9 тыс. рублей, семена кукурузы - на 1223,6 тыс. рублей и семена подсолнечника - на 192,7 тыс. рублей и через Акционерное общество по выращиванию и реализации племенного скота (далее - ОАО «Агроплемсоюз») - 1050 тыс. рублей.

В течение 1997 года, по данным Минсельхозпрода России, через ОАО «Агроплемсоюз» ГПЗ «Пролетарий» Вязниковского района и АОЗТ им. Лакина Собинского района, минуя департамент области и федеральное казначейство, были профинансированы в объеме 1050 тыс. рублей, из них на минеральные удобрения - 170 тыс. рублей, племдело - 530 тыс. рублей, комбикорма - 350 тыс. рублей.

Минсельхозпрод России и ОАО «Агроплемсоюз» подтверждающие документы на сумму выделенных в 1997 году дотаций в объеме 1050 тыс. рублей, а также механизм финансирования предприятий ОАО «Агроплемсоюз» до департамента области не довели. По этой причине департамент области не имел возможности в полной мере владеть сложившейся ситуацией по финансированию за 1997 год сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз».

По данным, полученным из Минсельхозпрода России, ОАО «Агроплемсоюз» и департамента области, два предприятия ОАО «Агроплемсоюз» (ГПЗ «Пролетарий» и ОАО им. Лакина) профинансированы по минеральным удобрениям в 4,7 раза больше, племделу - на 181%, комбикормам - на 70% от причитающихся средств из федерального бюджета, а остальные предприятия области - соответственно на 7,9%, 13,2%, 5 процентов.

В связи с тем, что подобное финансирование проводилось через ОАО «Агроплемсоюз», возникает необходимость проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных напрямую Минсельхозпродом России в 1997-1999 годах ОАО «Агроплемсоюз».

Приказом Минсельхозпрода России от 30 апреля 1998 г. № 253 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» АПК Владимирской области утверждено распределение ассигнований из федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 14785 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства – 3200 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 700 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 6500 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах – 450 тыс. рублей; на дотацию сырья льна и конопли – 480 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые льнозаводами – 15 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов – 3440 тыс. рублей.

В 1998 году финансирование в основном производилось перечислением денежных средств через управление федерального казначейства по Владимирской области.

По данным Минсельхозпрода России, область в 1998 году получила денежных средств федерального бюджета на дотации и компенсации в размере 1880 тыс. рублей, то есть 12,7% от предусмотренного бюджетом, или 7,9% от расчетной потребности, что в 1,5 раза меньше, чем в среднем по России. В том числе: на поддержку племенного животноводства – 650 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 900 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 180 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 150 тыс. рублей. Финансирование на дотацию сырья льна и конопли, на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые льнозаводами, на компенсацию приобретения комбикормов Минсельхозпродом России за счет средств федерального бюджета сельхозтоваропроизводителей Владимирской области не произведено.

На 1999 год лимит финансирования дотаций и компенсаций из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям области Минсельхозпродом России предусмотрен в размере 5740 тыс. рублей, что меньше лимита 1997 года в 4,5 раза и в 2,5 раза – 1998 года. По состоянию на 1 июля 1999 г. финансирование сельхозтоваропроизводителей области произведено в размере 720 тыс. рублей, что составляет 12,5 % от годового лимита на дотации и компенсации (при этом по Российской Федерации - 31,4%) .

Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение в 1997-1998 годах и за истекший период текущего года средств федерального бюджета на дотации и компенсации

Согласно представленным сводным справкам-расчетам сельхозтоваропроизводителям области в 1997 году причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 26682,6 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства – 2806,8 тыс. рублей; поддержку элитного семеноводства – 1971,1 тыс. рублей; компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 5704,5 тыс. рублей; компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 3211,3 тыс. рублей; дотацию сырья льна и конопли – 222,4 тыс. рублей; компенсацию приобретаемых комбикормов – 10212,4 тыс. рублей; транспортировку кормов – 2554,1 тыс. рублей.

По представленным справкам-расчетам департамента области в 1998 году причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 23679 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства - 3493 тыс. рублей; поддержку элитного семеноводства – 1855 тыс. рублей; компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 7777 тыс. рублей; компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 1068 тыс. рублей; дотацию сырья льна и конопли – 291 тыс. рублей; компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые льнозаводами – 150 тыс. рублей; компенсацию приобретения комбикормов – 9045 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля текущего года, согласно представленным справкам-расчетам, фактическая потребность причитающихся сумм за счет средств федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям области на дотации и компенсации составила 5102 тыс. рублей. Фактически выделено 720 тыс. рублей, что составляет 14,1% от расчетной потребности.

Установлено, что в департамент области за 1997-1999 годы справки-расчеты о выплате дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве отдельными хозяйствами не представлены, начисление дотаций и компенсаций производилось на основании данных федерального государственного унитарного предприятия «Владимирское» (далее – ФГУП «Владимирское») по племенной работе и статуправления по Владимирской области (далее – статуправление). Районные сельхозорганы по всем видам дотаций и компенсаций не представляют реестр с указанием наименований хозяйств, не соблюдают сроки представления сводных справок-расчетов и реестров. В отдельных справках-расчетах на получение дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителями оформлены не все реквизиты, в частности, отсутствуют отметки районного сельскохозяйственного органа и отделения федерального казначейства, подтверждающие документы, неправильно применены ставки компенсаций.

Установлено, что отдельные справки-расчеты на получение дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителями Вязниковского и Суздальского района в нарушение порядков оформлены не со всеми реквизитами, не заверены районным управлением сельского хозяйства и отделением федерального казначейства, не всегда имеются подтверждающие документы.

В нарушение порядков выплаты дотаций и компенсаций справка-расчет о причитающейся компенсации затрат на приобретение средств химизации составлена ГПЗ «Пролетарий» только за I и II кварталы 1997 года и один раз за 1998 год, на получение компенсации части затрат за приобретенные комбикорма - один раз по 1997 году. Кроме этого, указанные справки-расчеты не заверены отделением федерального казначейства. Справки-расчеты о причитающейся дотации на содержание высокопродуктивного племенного молочного маточного поголовья сельскохозяйственных животных составлены только по полугодиям, а в соответствии с п. 4 Порядка необходимо представлять их районному управлению сельского хозяйства ежеквартально.

Также установлено, что справки-расчеты на выплату дотации на содержание племенных животных в СПК племзавод «Стародворский» не заверены в отделении федерального казначейства.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на выплату дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителям области за рассматриваемый период

Финансирование на выплату компенсации для поддержки элитного семеноводства в 1997 году Владимирской области производилось путем зачета стоимости закупленной в Венгрии семенной кукурузы согласно договору от 20.02.97 г. № 86/97, заключенному между Минсельхозпродом России, ОАО ФКК «Росхлебопродукт» и департаментом области. Кукуруза поступила в область по счету от 24.04.97 г. № 01333Ф/97 в количестве 298,8 тонн на сумму 1223,9 тыс. рублей.

Кроме того, в счет указанной компенсации были получены из Волгоградской области семена подсолнечника по счету от 16.07.97 г. № 01333Ф/97 в количестве 113,45 тонн на сумму 192,4 тыс. рублей.

Семена кукурузы и подсолнечника распределялись департаментом среди хозяйств области по разрядке. При этом отдельные районы получили более 100% средств от начисленной суммы годовой компенсации на элитные семена, другие - всего 30-60 процентов.

Установлено нецелевое использование средств федерального бюджета департаментом области в размере 16,4 тыс. рублей. Указанная сумма была выделена АО «Декоративные культуры» на компенсацию покупки элитных семян, хотя данная компенсация не причиталась.

Установлено, что по 4 хозяйствам Вязниковского района (ТОО «Станковское» – 6,2 тыс. рублей, ТОО «Ярополье» – 3,3 тыс. рублей, колхоз «Знамя» – 2,2 тыс. рублей, ТОО «Красная Заря» – 1,8 тыс. рублей) выделены семена кукурузы в счет компенсации для поддержки элитного семеноводства на 13,5 тыс. рублей больше, чем причиталось по справкам-расчетам на 1997 год.

По 5-ти хозяйствам управлением сельского хозяйства Вязниковского района на указанный вид компенсации выделение семян кукурузы на сумму 56,1 тыс. рублей не произведено, в результате эти хозяйства не были профинансированы из федерального бюджета.

По 4 хозяйствам Суздальского района (СПК «Мордыш» – 14,3 тыс. рублей, АО «Торчино» – 6 тыс. рублей, АО «Суздальский» – 11,8 тыс. рублей, АО «Сновицы» – 12 тыс. рублей) выделены семена кукурузы в счет компенсации для поддержки элитного семеноводства на сумму 44,1 тыс. рублей больше, чем причиталось по справкам-расчетам за 1997 год, а в 1998 году перефинансирование по двум хозяйствам (ТОО «Новое» – 5,1 тыс. рублей и КХ Константинова – 0,6 тыс. рублей) составило 5,7 тыс. рублей.

По 12-ти хозяйствам управлением сельского хозяйства Суздальского района на указанный вид компенсации выделение семян кукурузы в 1997 году не произведено из-за отсутствия потребности в них. В результате эти хозяйства не были профинансированы из федерального бюджета в размере 288,2 тыс. рублей.

В нарушение порядка отдельными сельхозтоваропроизводителями Суздальского района были включены в справки-расчеты на выплату компенсации для поддержки элитного семеноводства затраты на приобретение семян кукурузы. В результате этого завышена потребность в причитающейся компенсации за счет федерального бюджета: в 1997 году 10 хозяйствами - на сумму 165 тыс. рублей, в 1998 году 9 хозяйствами - на сумму 103,8 тыс. рублей и в I полугодии текущего года 3 хозяйствами - на сумму 46,5 тыс. рублей. В связи с тем, что в 1997-1999 годах финансирование указанной компенсации производилось не в полном объеме, завышение сумм по справкам-расчетам не привело к перефинансированию.

В нарушение порядка финансирования компенсации затрат на электроэнергию, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, не утвержден перечень тепличных хозяйств, которым должна выплачиваться компенсация расходов на энергоресурсы.

При распределении средств федерального бюджета, выделенных на компенсацию расходов на энергоресурсы, допущены непропорциональные распределения средств. Так, АОЗТ «Коммунар» в первом квартале 1998 г. было выделено 90,9% от расчетной потребности, остальным хозяйствам - 8-10 процентов.

Проверкой достоверности выплаты компенсации затрат сельхозтоваропроизводителям за приобретение средств химизации в 1997 году установлено, что районные управления сельского хозяйства ежеквартально (должны ежемесячно) представляли в департамент области сводные справки-расчеты на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений за 1997 год без применения реестра с указанием наименования хозяйств. Всего по сводным справкам-расчетам районов в

1997 году из федерального бюджета причиталось 6043,9 тыс. рублей. Департамент области предоставил в Минсельхозпрод России справку-расчет за 1997 год о причитающейся компенсации затрат на приобретение средств химизации сельхозтоваропроизводителям области на сумму 5704,5 тыс. рублей, то есть меньше на 339,4 тыс. рублей. Расхождение произошло по Муромскому району. Из-за отсутствия сводной справки-расчета за год по этому управлению департамент области включил в расчет сумму причитающейся компенсации за 9 месяцев.

В счет финансирования компенсации затрат на покупку комбикормов области на основании договора от 20 февраля 1997 г. № 10-щ, заключенного между Минсельхозпродом России, ОАО «Росхлебопродукт» и администрацией Владимирской области, был выделен соевый шрот в количестве 418950 кг на сумму 1021,7 тыс. рублей.

Согласно этому договору получатель производит предоплату 50% общей стоимости поставки перечислением на расчетный счет корпорации в течение 5 банковских дней после подписания настоящего договора в размере 510 тыс. рублей. Остальные 50% стоимости шрота гасились за счет компенсации на комбикорма. Но в связи с трудным финансовым положением комплексы и птицефабрики не смогли произвести предоплату и отказались получать выделенные на дотацию комбикорма. На предложенные условия получения комбикормов дало согласие только АОЗТ «Юрвецкая птицефабрика».

В связи с этим все финансирование через департамент области указанной компенсации за 1997 год в объеме 510 тыс. рублей было направлено одному сельхозпредприятию - АОЗТ «Юрвецкая птицефабрика». Согласно справкам-расчетам АОЗТ «Юрвецкая птицефабрика» на 1997 год причиталась компенсация в размере 2047,7 тыс. рублей, профинансировано в объеме 510 тыс. рублей, или на 25 процентов. Задолженность за 1997 год составила 1437,7 тыс. рублей.

В нарушение п.5 Порядка выплаты дотаций и компенсаций для поддержки племенного дела в животноводстве сводные справки-расчеты на причитающиеся суммы финансирования составляются департаментом области не на основании сводных справок-расчетов районных органов управления сельским хозяйством, а через ФГУП «Владимирское» по племенной работе и статуправление.

Сводная справка-расчет по области, в нарушение п.4 указанного выше порядка, является не сводной, а расчетной, составленной на основании данных ФГУП «Владимирское» по племенной работе и статуправления.

В результате в департаменте области невозможно проверить правильность распределения бюджетных средств на дотации и компенсации для поддержки племенного дела в животноводстве в разрезе районов области.

По представленным справкам-расчетам, потребность в финансировании из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителей области за 1997 год составила 2696,9 тыс. рублей, за 1998 год – 3230 тыс. рублей, за I полугодие текущего года – 400 тыс. рублей, или меньше представленных данных в Минсельхозпрод России соответственно за 1997 год - на 109,9 тыс. рублей, за 1998 год – на 262,6 тыс. рублей и за I полугодие текущего года – на 623,9 тыс. рублей.

Установлено, что финансирование ГПЗ «Пролетарий» на дотации и компенсации в 1997 году осуществлено в размере 672,6 тыс. рублей при потребности, по справкам-расчетам, в объеме 340,1 тыс. рублей, или 198,1% к потребности.

По данным бухгалтерского учета, финансирование ГПЗ «Пролетарий» через ОАО «Агроплемсоюз» произведено денежными средствами в размере 80 тыс. рублей и поставкой продукции в объеме 592,6 тыс. рублей без разбивки по видам дотаций и компенсаций.

В счет дотаций и компенсаций произведена поставка следующей продукции:

- сахарный песок - через ОАО фирма «Рубин» в количестве 25 тонн на сумму 78,7 тыс. рублей (счет-фактура от 27.08.97 г. № 71 и товарно-транспортная накладная № 71 выписаны на 5 тонн на сумму 15,7 тыс. рублей, счет-фактура от 24.09.97 г. № 126 и товарно-транспортная накладная № 126 выписаны на 10 тонн на сумму 31,5 тыс. рублей и счет-фактура от 18.02.98 г. № 12 и товарно-транспортная накладная № 5 на 10 тонн на сумму 31,5 тыс. рублей);

- мука пшеничная (высший сорт) - через ОАО «Агроплемсоюз» в количестве 122,53 тонн на 294,1 тыс. рублей по счет-фактуре от 25.05.97 г. № 352 (по договору от 23.05.97 г. № 260/97), однако товарно-транспортных накладных нет в наличии;

- рожь продовольственная - через ОАО «Агроплемсоюз» по счет-фактуре от 31.12.97 г. № 326 (по договору от 11.12.97 г. № 140) в количестве 314 тонн на 219,8 тыс. рублей, товарно-транспортные накладные также отсутствуют.

В 1997 году финансирование дотаций и компенсаций ГПЗ «Пролетарий» в основном производилось через ОАО «Агроплемсоюз» путем поставок продукции (сахарный песок, мука и рожь) без разбивки по видам дотаций и компенсаций. В связи с этим, а также по причине отсутствия учета в хозяйстве по видам целевых поступлений, карточек учета поступивших и израсходованных бюджетных средств и из-за несвоевременного оприходования по бухгалтерскому учету указанной продукции, невозможно определить и проверить указанную сумму перефинансирования по видам дотаций и компенсаций.

Установлено, что по договору комиссии от 27.01.97 г. № 66 ОАО «Агроплемсоюз» принимает на себя обязанность по реализации продукции и товаров ГПЗ «Пролетарий», полученных в счет финансирования дотаций и компенсаций из федерального бюджета 1997 года, от своего имени, но за счет хозяйства. В свою

очередь, ГПЗ «Пролетарий» обязуется выплатить ОАО «Агроплемсоюз» вознаграждение за оказанную услугу в размере 1 тыс. рублей на 1 млн. рублей реализованной продукции. ГПЗ «Пролетарий» поручает ОАО «Агроплемсоюз» получить на предприятиях системы «Росхлебопродукт» и реализовать муку пшеничную в количестве 122,5 тонн по цене 2050 тыс. рублей за тонну на сумму 251,2 тыс. рублей.

На основании указанного договора по акту приемки-передачи от 25 мая 1997 г. ГПЗ «Пролетарий» передал, а ОАО «Агроплемсоюз» приняло для последующей реализации 122,5 тонн муки на сумму 251,2 тыс. рублей, а на основании распределения средств, утвержденного Минсельхозпродом России, ОАО «Агроплемсоюз» передало по акту приемки-передачи от 25.05.97 г., т.е. в тот же день, а ГПЗ «Пролетарий» принял 122,5 тонн на сумму 294,1 тыс. рублей, т.е. дороже на 42,9 тыс. рублей.

По договору комиссии от 27.12.97 г. № 86 ГПЗ «Пролетарий» поручает ОАО «Агроплемсоюз» получить рожь продовольственную в количестве 314 тонн на предприятиях системы «Росхлебопродукт» и реализовать её по цене 375 тыс. рублей на сумму 117,8 тыс. рублей.

На основании данного договора ОАО «Агроплемсоюз» по акту приемки-передачи от 27.12.97 г. передало 314 тонн ржи уже на сумму 219,8 тыс. рублей, т.е. на 102 тыс. рублей дороже, а по акту приемки-передачи от 28.12.97 г. приняло от ГПЗ «Пролетарий» на сумму 117,8 тыс. рублей.

Всего по двум договорам комиссии ОАО «Агроплемсоюз» приняло от ГПЗ «Пролетарий» на реализацию муки и ржи на сумму 369 тыс. рублей. В результате этой сделки за 1997 год общая сумма потерь федеральных средств по переданным на реализацию в ОАО «Агроплемсоюз» продукции по двум договорам комиссии составила 144,9 тыс. рублей, в том числе по реализованной муке - 42,9 тыс. рублей и ржи - 102 тыс. рублей.

В связи с реализацией указанной продукции по ценам ниже приобретения государственной налоговой инспекцией по г. Вязники была увеличена налогооблагаемая база на 98,1 тыс. рублей, однако из-за убыточности хозяйства доплата в бюджет налога на прибыль не произведена.

Кроме этого, оплачен НДС за полученную продукцию в объеме 59,2 тыс. рублей. Следовательно, общие потери финансовых средств по указанным причинам составили 204,1 тыс. рублей.

По состоянию на 14 июля 1999 г., по договору комиссии от 27.01.97 г. № 66 получены денежные средства в объеме 140 тыс. рублей (п/п от 30.06.98 г. № 257 - 100 тыс. рублей и п/п от 05.11.98 г. № 80 - 40 тыс. рублей). Задолженность ОАО «Агроплемсоюз» перед ГПЗ «Пролетарий» по договорам комиссии, по состоянию на 1 июля 1999 г., составляла 229 тыс. рублей.

ОАО им. Лакина за 1997 год профинансировано по дотациям и компенсациям в объеме 602,6 тыс. рублей, или 119% к потребности, т.е. больше на 98,4 тыс. рублей, из них: через отделение федерального казначейства - 9 тыс. рублей, через ОАО «Агроплемсоюз» - 150 тыс. рублей. Кроме того, в конце мая 1997 г. выделена ОАО «Агроплемсоюз» товарная продукция на сумму 443,6 тыс. рублей, в том числе мука пшеничная в количестве 147,92 тонн по цене 2050 тыс. рублей за 1 тонну на сумму 303,2 тыс. рублей, сахарный песок в количестве 45 тонн по цене 3120 тыс. рублей за 1 тонну на сумму 140,4 тыс. рублей (счет-фактура и товарно-транспортные накладные отсутствуют).

Установлено, что между ОАО «Агроплемсоюз» и ОАО им. Лакина был заключен договор комиссии от 25 мая 1997 г. и акт приемки-передачи от 26 мая 1997 г., согласно которым ОАО «Агроплемсоюз» взяло на себя обязательства получить выделенную в счет дотаций и компенсаций продукцию на предприятиях системы «Росхлебопродукт» и «Россахар» с последующей реализацией и возвратом денежных средств ОАО им. Лакина. Всего было выделено 147,92 тонн муки и 45 тонн сахарного песка на общую сумму 443,6 тыс. рублей.

К исполнению договора в 1997 году обе стороны приступили только в октябре.

Письмом ОАО «Агроплемсоюз» от 14.10.98 г. № 4003-2/209 (по просьбе ОАО им. Лакина - письмо от 04.07.97 г.) сообщает, что из 45 тонн сахарного песка, полученных на реализацию по договору комиссии от 25.05.98 г. № 68, возвращено хозяйству 15 тонн (счет-фактура от 24.10.94 г. № 138 на сумму 47,3 тыс. рублей). Оставшиеся 30 тонн (93,1 тыс. рублей) поставлены фирме «Рубин» в счет погашения задолженности за полученный комбикорм ОАО им. Лакина. Итого была произведена операция на сумму 140,4 тыс. рублей. По бухгалтерскому учету была сделана проводка Д-т 41 и К-т 96/5 на сумму 140,4 тыс. рублей. Остальная продукция на сумму 303,2 тыс. рублей ОАО им. Лакина не оприходована по бухгалтерскому учету и не поставлена на баланс.

Других поступлений от ОАО «Агроплемсоюз» за переданную продукцию в 1997 году не было.

В 1998 году в счет договора комиссии от 25.05.97 г. № 68 за реализованную продукцию поступило денежных средств в объеме 100 тыс. рублей (п/п от 30.06.98 г. № 262 и п/п от 24.04.98 г. № 132). Денежные средства были оприходованы Д-т 51 К-т 96/5, Д-т 96/5 К-т 80.

По состоянию на 1 июля 1999 г., из 443,6 тыс. рублей (стоимость товарной продукции по акту от 26.05.97 г.) ОАО «Агроплемсоюз» возвратил ОАО им. Лакина 240,4 тыс. рублей, задолженность составляет 203,2 тыс. рублей.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам

Бухгалтерский учет в сельхозпредприятиях ведется по журнально-ордерной форме учета.

При получении от управления федерального казначейства указанных средств на расчетный счет сельхозпредприятия отражают в бухгалтерском учете по д-т 51 «Расчетный счет» и к-т 96 «Целевое финансирование и целевое поступление» в разрезе получаемых дотаций и компенсаций. В конце отчетного периода эти средства списывают на финансовые результаты бухгалтерской проводкой д-т 96 «Целевое финансирование и целевое поступление» и к-т 80 «Прибыли и убытки» по видам дотаций и компенсаций.

В форме № 7 АПК годового отчета по сельскохозяйственным товаропроизводителям департаментом области дотации и компенсации отражены за 1997-1998 гг. в суммах меньших, чем получено из федерального бюджета.

Основные причины расхождений:

- в сводный отчет включено 215 хозяйств из 245, имеющих статус сельскохозяйственных предприятий. Не включены в годовой отчет племенные заводы, ассоциации, АО «Племконсоюз», хозяйства Главнауки и ряд других, не представляющих отчетность в департамент области;

- согласно инструкции ГНС России от 11 октября 1995 г. № 39 «О порядке начисления и уплаты налога на добавленную стоимость» приобретаемые товары (работы, услуги) за счет средств целевого бюджетного финансирования оплачиваются с учетом налога на добавленную стоимость, который возмещению не подлежит. Суммы указанного налога в этом случае на затраты производства и обращения не относятся, а покрываются за счет вышеуказанного источника. Поэтому сумма НДС на поступившую продукцию списывается с кредита счета 19 «НДС по приобретенным ценностям» в корреспонденции с дебитом счета 96 «Целевое финансирование и поступление», а на счет № 80 «Прибыли и убытки» относится оставшаяся после списания НДС сумма;

- в отдельных хозяйствах области средства, полученные из федерального бюджета, в ф.7 АПК отражены не полностью.

Установлено, что в хозяйствах Вязниковского района бухгалтерский учет поступивших бюджетных средств ведется по видам целевых поступлений. Однако на каждый вид поступлений дотаций и компенсаций сельхозтоваропроизводителями не заведена отдельная карточка учета.

При составлении годового отчета за 1998 год в справке к таб. № 7 районным управлением Вязниковского района было допущено искажение, а именно показана сумма полученной компенсации на приобретение минеральных удобрений за счет средств федерального бюджета в объеме 34 тыс. рублей, фактически финансирование из средств федерального бюджета на указанную компенсацию составило 17 тыс. рублей.

В годовом отчете за 1998 год управлением сельского хозяйства Суздальского района не отражена полученная компенсация на поддержку племенного дела в животноводстве в размере 55 тыс. рублей.

ГПЗ «Пролетарий» в годовом отчете (справка к таб. № 7) искажил показатели о фактическом финансировании по видам дотаций и компенсаций, а именно поставленные в счет финансирования мука пшеничная в мае и рожь продовольственная в декабре в годовом бухгалтерском учете за 1997 год не нашли отражения, а были оприходованы только в 1998 году.

Установлено, что при составлении годового отчета за 1997 год ОАО им. Лакина в справке (ф.7 АПК) о получении дотаций и компенсаций из федерального бюджета не отражены суммы по полученным бюджетным средствам в размере 602,6 тыс. рублей.

Выводы

1. Владимирская область в 1997 году по дотациям и компенсациям профинансирована из средств федерального бюджета на 14,6% от утвержденного лимита и 14,3% от расчетной потребности, в то же время по Российской Федерации уровень финансирования составил 59,7% от расчетной потребности. В 1998 году область профинансирована на 12,7% от предусмотренного лимита и 7,9% от расчетной потребности, что в 1,5 раза меньше уровня исполнения этой статьи бюджета по России. Финансирование на дотацию сырья льна и конопли, компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые льнозаводами, на компенсацию приобретения комбикормов Минсельхозпродом России за счет средств федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям Владимирской области не произведено, хотя бюджетом такое финансирование предусмотрено. По состоянию на 1 июля 1999 г. финансирование сельхозтоваропроизводителей области произведено в размере 720 тыс. рублей, или 12,5% от годового лимита финансирования по дотациям и компенсациям и 14,3% от фактической потребности. По Российской Федерации этот показатель составляет 31,4% к доведенному лимиту на 1999 год.

2. В течение 1997 года, по данным Минсельхозпрода России, через ОАО «Агроплемсоюз» сельхозпредприятия Владимирской области, входящие в ОАО «Агроплемсоюз», были профинансированы на дотации и компенсации в размере 1050 тыс. рублей. Однако проверкой установлено, что эти хозяйства получили бюджетных средств в объеме 1266,2 тыс. рублей, то есть больше на 216,2 тыс. рублей.

3. Департаментом сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области распределение выделенных бюджетных средств на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям области производилось непропорционально фактической потребности. Так, в 1997 году на компенсацию покупки элитных семян отдельным районам было выделено более 100% средств от начисленной суммы годовой компенсации, другим – 30 – 60 процентов. Непропорциональность в выделении средств допущена и в 1998 году. За 1997 год по восьми хозяйствам Вязниковского и Суздальского районов допущено перефинансирование компенсации для поддержки элитного семеноводства на сумму 57,6 тыс. рублей, за 1998 год по двум хозяйствам Суздальского района – на 5,8 тыс. рублей. Всего за 1997-1998 годы по указанным районам перефинансирование составило 63,4 тыс. рублей. В то же время отдельные хозяйства не получали причитающихся средств из федерального бюджета.

4. В нарушение порядка финансирования затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, не утвержден перечень специализированных сельхозтоваропроизводителей, имеющих зимние теплицы круглогодичного использования и весенне-летние теплицы рассадно-овощного направления.

5. Установлено нецелевое использование средств федерального бюджета департаментом области в размере 16,4 тыс. рублей. Указанная сумма была необоснованно выделена департаментом области АО «Декоративные культуры» на компенсацию покупки элитных семян.

6. В нарушение порядков выплаты дотаций и компенсаций на поддержку племенного дела в животноводстве сводные справки-расчеты по области составляются не через районные сельскохозяйственные органы, а через ФГУП «Владимирское» по племенной работе и статуправление, не соблюдаются сроки представления справок-расчетов по отдельным видам дотаций и компенсаций. В отдельных хозяйствах области в годовых отчетах за 1997 и 1998 годы в справке Ф. 7 АПК неполностью оприходованы полученные бюджетные средства по видам дотаций и компенсаций.

7. Финансирование из федерального бюджета дотаций и компенсаций ГПЗ «Пролетарий» произведено за 1997 год в размере 672,6 тыс. рублей при потребности по справкам-расчетам 340,1 тыс. рублей, или перефинансирование составило 332,5 тыс. рублей. Общие потери бюджетных средств за 1997 год сложились в объеме 204,1 тыс. рублей, в том числе по переданной на реализацию в ОАО «Агроплемсоюз» продукции - 144,9 тыс. рублей, за оплату НДС – 59,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 1999 г., задолженность ОАО «Агроплемсоюз» по договорам комиссии за полученную в 1997 году на реализацию продукцию составила 229 тыс. рублей.

8. За 1997 год ОАО им. Лакина профинансировано по дотациям и компенсациям в объеме 602,6 тыс. рублей, или 119% к потребности, т.е. перефинансирование составило 98,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 1999 г., ОАО «Агроплемсоюз» из 443,6 тыс. рублей возвратило ОАО им. Лакина 240,4 тыс. рублей, то есть задолженность по договорам комиссии составляет 203,2 тыс. рублей.

В связи с тем, что основное финансирование в 1997-1999 годах ГПЗ «Пролетарий» и ОАО им. Лакина производилось через ОАО «Агроплемсоюз», и при этом установлены факты перефинансирования, при крайне низком исполнении бюджета по АПК России в эти годы, а также значительной задолженности ОАО «Агроплемсоюз» по договорам комиссии указанным предприятиям, возникла необходимость проверки ОАО «Агроплемсоюз».

Для устранения выявленных проверкой нарушений необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А.В. Гордееву:

- устранить непропорциональность в распределении фактически выделенных бюджетных средств на дотации и компенсации между регионами Российской Федерации;

- произвести уточнение данных по ОАО «Агроплемсоюз» о фактически выделенных бюджетных средствах на дотации и компенсации за 1997 год, так как по отчетности Минсельхозпрода России финансирование сельхозпредприятий Владимирской области, входящих в ОАО «Агроплемсоюз», произведено в объеме 1050 тыс. рублей, а по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации – 1266,2 тыс. рублей, или превышение составляет 216,2 тыс. рублей.

2. Главе администрации Владимирской области Н.В. Виноградову:

- устранить непропорциональность распределения выделенных бюджетных средств на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям области в 1997-1998 годах; перефинансирование за 1997-1998 годы по хозяйствам Вязниковского и Суздальского районов в размере 63,4 тыс. рублей восстановить до 1 октября на бюджетном счете департамента департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации области и направить по целевому назначению;

- утвердить в соответствии с порядком финансирования затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, перечень специализированных сельхозпредприятий, имеющих зимние теплицы круглогодичного использования и весенне-летние теплицы рассадно-овощного направления;

- восстановить до 1 октября 1999 г. на бюджетном счете необоснованно перечисленные в 1997 году АО «Декоративные культуры» 16,4 тыс. рублей на компенсацию для поддержки элитного семеноводства и направить по целевому назначению;

- не допускать случаев нарушений действующих положений о порядке выплаты дотаций и компенсаций и оприходования полученных сумм финансирования из федерального бюджета в бухгалтерских отчетах;

- принять меры дисциплинарного характера к должностным лицам, нарушившим действующие нормативные документы.

Включить в план работы Счетной палаты Российской Федерации на сентябрь-декабрь 1999 г. проверку целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1999 годах для финансирования сельхозпредприятий, входящих в ОАО «Агроплемсоюз».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЬШЕВ