

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 1999 г. № 39 (190) «О рассмотрении аналитической записки по использованию средств иностранных кредитов, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации по итогам первого полугодия 1999 года, дополненной детальными фактическими материалами с учетом предложений и замечаний членов Коллегии, предоставленных в направление по контролю за внешнеэкономической и международной деятельностью в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты от 5 октября 1999 г. (протокол № 30 (181))»:*

*Принять к сведению аналитическую записку.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Ножникова о направлении аналитической записки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Аудитору Счетной палаты А.Г. Ножникову направить материалы по данному вопросу в средства массовой информации.*

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

### **по использованию средств связанных иностранных кредитов, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации**

Связанные кредиты (займы) правительств иностранных государств, коммерческих банков, фирм и международных финансовых организаций составляют основу бюджета развития и существенно влияют на инвестиционный климат в Российской Федерации. За семь лет (с 1992 по 1999 год) под гарантии Правительства Российской Федерации привлечено кредитных ресурсов на сумму более 15 млрд. долларов США. Условия кредитования базируются на средних ставках валютного рынка и привлекательны для российских пользователей заемных средств.

Законодательной основой организации работы по привлечению и использованию средств иностранных кредитов, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации является Федеральный закон Российской Федерации «О государственных внешних заимствованиях Российской Федерации и государственных кредитах, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям», в соответствии с которым Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации ежегодно утверждает Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на соответствующий год. В соответствии с этим законом Программа определяет общий объем заимствований на соответствующий год и утверждает конкретный перечень кредитов, каждый из которых превышает сумму, эквивалентную 100,0 млн. долларов США.

Предельный объем внешних заимствований Российской Федерации определяется также

федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1998 год (в дальнейшем - Программа), утвержденной постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 2710-II ГД, установлен общий объем привлечения кредитов (займов) в объеме 9068 млн. долларов США и выдачи гарантий - 1000 млн. долларов США, в том числе:

- связанные кредиты (займы) международных финансовых организаций (МБРР и ЕБРР) - 1000 млн. долларов США;

- связанные кредиты правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм - 1468 млн. долларов США;

- выдача гарантий Правительства Российской Федерации 1998 года на привлечение иностранных кредитов - 1000,0 млн. долларов США;

- несвязанные (финансовые) кредиты - 6600,0 млн. долларов США.

Фактически в 1998 году общая сумма привлеченных связанных иностранных кредитов составила 2465,1 млн. долларов США, в том числе - связанные займы МБРР и ЕБРР - 582,4 млн. долларов США, кредиты иностранных государств, коммерческих банков и фирм - 1627,9 млн. долларов США и гарантии Правительства Российской Федерации - 254,8 млн. долларов США.

При этом в 1998 году осуществлялось финансирование ряда проектов, не предусмотренных Программой государственных

внешних заимствований, утвержденной постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 2710-II ГД.

По кредитам, предоставленным международными финансовыми организациями сумма использования составила около 100 млн. долларов США, в том числе: «Бюро

экономического анализа», «Разработка программы заимствований России у МБРР», «Поддержка займа на структурную перестройку угольной промышленности», «Развитие рынка ценных бумаг», «Содействие осуществлению приватизации», «Проект развития небанковских финансовых учреждений», «Поддержка региональной социальной инфраструктуры».

**Использование связанных кредитов, привлеченных Российской Федерацией с 1 января 1992 г. по состоянию на 1 января 1999 г.**

СТРАНА	СУММА ИСПОЛЬЗОВАННОГО КРЕДИТА В МЛН.ЕД.ВАЛЮТ	ЭКВИВАЛЕНТ В МЛН. ДОЛЛАРОВ США
1. КАНАДА	126,86 долларов США	126,86
2. ИТАЛИЯ	54980,00 итальянских лир 20,49 швейцарских франков 229,74 долларов США 150,04 ЭКЮ	33,08 14,97 229,74 175,89
<i>ИТОГО ПО ИТАЛИИ</i>		453,68
3. АНГЛИЯ	253,04 долларов США 127,35 англ. фунтов стерлингов 114,61 немецких марок	253,04 213,22 68,63
<i>ИТОГО ПО АНГЛИИ</i>		534,89
4. ТУРЦИЯ	61,27 долларов США	61,27
5. ШВЕЙЦАРИЯ	13,01 швейцарских франков 342,00 долларов США	9,90 342,00
<i>ИТОГО ПО ШВЕЙЦАРИИ</i>		351,90
6. ДАНИЯ	6,74 датских крон	1,06
7. ГЕРМАНИЯ	10901,80 немецких марок	6 527,83
8. ФРАНЦИЯ	3846,41 французских франков 415,47 долларов США	686,74 415,47
<i>ИТОГО ПО ФРАНЦИИ</i>		1102,21
9. ЯПОНИЯ	43591,35 японских йен 67,84 долларов США	378,89 67,84
<i>ИТОГО ПО ЯПОНИИ</i>		446,73
10. США	2910,20 долларов США	2910,20
11. Испания	23,00 долларов США	23,00
<i>ИТОГО ПО СТРАНАМ</i>		12539,23
12. КЕС	369,76 ЭКЮ	433,46
13 МБРР	2128,00 долларов США	2128,00
14. ЕБРР	268,00 долларов США	268,00
<i>ИТОГО ПО МФО</i>		2829,46
<b>ВСЕГО</b>		<b>15368,69</b>

По кредитам правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм эта сумма превысила 150 млн. долларов США, в том числе финансировались контракты: для Управления по эксплуатации Дома Правительства РФ, ГПИУ Президента РФ, Правительства Кабардино-Балкарской Республики, ФАПСИ при Президенте РФ, Санаторного комплекса «Барвиха» и Управления делами Президента РФ. При этом 12 кредитов были привлечены именно в 1998 году.

Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации и

предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 1999 год Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации не утверждалась. В то же время, в 1999 году продолжалось использование ранее привлеченных иностранных кредитных ресурсов.

За девять месяцев 1999 года использовано связанных иностранных кредитов в объеме 1055,3 млн. долларов США, в том числе: кредитов международных финансовых организаций - 230,9 млн. долларов США, кредитов правительств

иностранных государств, банков и фирм – 665,45 млн. долларов США и гарантии Правительства Российской Федерации - 158,95 млн. долларов США.

Счетная палата Российской Федерации в 1996-1999 годах провела ряд проверок по вопросам использования и погашения связанных иностранных кредитов правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации, в

частности, для Черкизовского мясоперерабатывающего завода, МПС России, АО «Автрокон» (Голицынский автобусный завод), ОАО «Завод им. Владимира Ильича», ОАО «Оптика» (г. Санкт-Петербург), Коммерческого народного банка (г. Москва), АО «Москвич», ОАО «Инфратур», ОАО «Лукойл–Арктик–танкер», ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг», ОАО «Росстанкоинструмент» и других.

### Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм за 1998 год

млн. долларов США

№ п/п	СТРАНА	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДО 1 ЯНВАРЯ 1998Г.	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ С 1 ЯНВАРЯ 1998Г. ПО 31 ДЕКАБРЯ 1998Г.
1.	ГЕРМАНИЯ	1366,7	847,5
2.	США	156,1	183,3
3.	ЯПОНИЯ	188,0	59,3
4.	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	112,5	143,0
5.	ФРАНЦИЯ	47,9	156,0
6.	ИТАЛИЯ	-	-
7.	КАНАДА	7,1	36,3
8.	ТУРЦИЯ	-	30,6
9.	ШВЕЙЦАРИЯ	186,0-	161,8
10.	ИСПАНИЯ	13,0 -	10,1
	ИТОГО:	2077,3	1627,9

### Гарантии Правительства Российской Федерации 1998 года на привлечение иностранных кредитов

млн. долларов США

№ п/п	СТРАНА	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДО 1 ЯНВАРЯ 1998 Г.	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ С 1 ЯНВАРЯ 1998Г. ПО 31 ДЕКАБРЯ 1998Г.
1.	ГЕРМАНИЯ	-	35,1
2.	США	-	147,5
3.	ЯПОНИЯ	-	-
4.	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	-	41,5
5.	ФРАНЦИЯ	-	-
6.	ИТАЛИЯ	-	-
7.	КАНАДА	-	-
8.	ТУРЦИЯ	-	30,7
9.	ЮЖНАЯ КОРЕЯ	-	-
10.	НОРВЕГИЯ	-	-
	ИТОГО:	-	254,8

Кроме того, осуществлялись проверки, связанные с использованием и погашением связанных кредитов международных финансовых организаций - Международного банка

реконструкции и развития (МБРР) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), включая «Проект развития кредитного портфеля, осуществляемый Федеральным

центром проектного финансирования», Проект структурной перестройки экономики (SAL-1 и SAL-2), Проект передачи ведомственного жилищного фонда, Жилищный проект и другие.

В ходе проверок выявлены нарушения, допущенные федеральными органами исполнительной власти и российскими предприятиями и организациями при предоставлении и использовании иностранных кредитных ресурсов и расчетов по ним, а также случаи нецелевого и неэффективного использования иностранных кредитов, в результате чего был нанесен значительный ущерб федеральному бюджету за счет неплатежей непосредственных пользователей иностранных кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации и перенос расходов по расчетам с иностранными кредиторами на государство.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации неоднократно направлялись представления Правительству Российской Федерации, Минфину России, другим федеральным органам исполнительной власти, а также предприятиям и организациям - непосредственным пользователям

иностраных связанных кредитов с требованием принятия мер по исправлению выявленных нарушений и недостатков. В частности, предлагалось:

- создать действенный механизм принятия решений по отбору принимаемых к финансированию проектов за счет иностранных кредитов, их эффективному использованию, а также по обеспечению расчетов предприятий и организаций с федеральным бюджетом за использованные кредитные ресурсы, предоставленные под гарантии Правительства Российской Федерации;

- юридически оформить всю имеющуюся задолженность предприятий и организаций перед федеральным бюджетом по иностранным кредитам с определением сроков погашения этой задолженности;

- определить размер нанесенного федеральному бюджету ущерба в результате неудовлетворительной работы федеральных органов исполнительной власти по оформлению задолженности и взысканию платежей с пользователей всеми иностранными кредитами, а также меру ответственности за это должностных лиц.

#### Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм за 9 месяцев 1999 года

млн. долларов США

№п/п	СТРАНА	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДО 1 ЯНВАРЯ 1999Г.	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ С 1 ЯНВАРЯ 1999 Г. ПО 30 СЕНТЯБРЯ 1998 Г.
1.	ГЕРМАНИЯ	2017,9	346,6
2.	США	339,5	130,3
3.	ЯПОНИЯ	269,8	23,9
4.	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	522,5	49,4
5.	ФРАНЦИЯ	185,7	43,5
6.	ИТАЛИЯ	-	36,25
7.	КАНАДА	43,4	0,3
8.	ТУРЦИЯ	30,6	35,2
9.	ШВЕЙЦАРИЯ	5,35	-
	ИТОГО:	3144,2	665,45

Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации были приняты определенные меры по упорядочению работы, связанной с организацией работы по привлечению и использованию связанных иностранных кредитов.

Так, 23 июля 1997 года подписан Указ Президента Российской Федерации № 773 «О предоставлении гарантий и поручительств по займам и кредитам».

В 1998 году вышло постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 653 «О порядке предоставления организациям ссуд, финансируемых за счет государственных внешних заимствований Российской Федерации, на закупку по

импорту оборудования, других товаров и услуг для реализации инвестиционных проектов в Российской Федерации».

С целью повышения финансовой дисциплины и ответственности заемщиков Минфином России и Внешэкономбанком в 1998 году введены новые формы договора займа и договора поручительства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, что позволит повысить ответственность заемщиков и поручителей в лице субъектов Российской Федерации за выполнение ими принятой на себя обязательств по возврату в федеральный бюджет заемных средств, предоставленных в счет иностранных кредитов.

Минфин России и Внешэкономбанк в 1998 году начали практическую работу по взысканию с предприятий и организаций просроченной задолженности перед федеральным бюджетом по платежам в погашение предоставленных иностранных кредитов в судебном порядке. К настоящему времени предприняты судебные процедуры по взысканию долгов с 43 предприятий в Арбитражных судах 19 краев, областей, городов на общую сумму около 500 млн. долларов США. По информации Минфина России, до конца текущего

года намечено возбудить еще около 40 подобных дел.

Вместе с тем, к середине 1999 года удовлетворено только 12 исков Минфина России, и взыскана задолженность в сумме около 60 млн. долларов США. По ряду предприятий ведется процедура банкротства. Однако следует учитывать, что удовлетворение арбитражным судом искового требования не означает автоматического поступления взысканной суммы в федеральный бюджет.

#### **Гарантии Правительства Российской Федерации на привлечение иностранных кредитов за 9 месяцев 1999 года.**

млн. долларов США

№ п/п	СТРАНА	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДО 1 ЯНВАРЯ 1999 Г.	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ С 1 ЯНВАРЯ 1999 Г. ПО 30 СЕНТЯБРЯ 1999 Г.
1	ГЕРМАНИЯ	32,05	87,85
2	США	147,5	15,1
3	ЯПОНИЯ	-	-
4	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	41,4	32,2
5	ФРАНЦИЯ	-	-
6	ИТАЛИЯ	-	1,5
7	КАНАДА	-	-
8	ТУРЦИЯ	30,7	10,9
9	ЮЖНАЯ КОРЕЯ	-	-
10	НОРВЕГИЯ	-	6,8
ИТОГО:		251,65	158,95

Курс Рейтер на 30.09.99

В Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» внесена статья, в которой определено, что погашение предоставленных на возвратной основе предприятиям и организациям средств федерального бюджета, а также плата за пользование этими средствами приравнивается к платежам в федеральный бюджет, а также статья, позволяющая производить погашение задолженности заемщиков путем обращения взыскания на взаимные расчеты, субвенции и дотации и средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, при наличии гарантии (поручительства) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по возврату предоставленных заемных средств. При этом, за несвоевременный возврат средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, сокращается или прекращается предоставление всех форм государственной поддержки.

На основании этих статей федерального бюджета к настоящему времени проведены зачеты с шестью субъектами Российской Федерации на общую сумму около 20 млн. долларов США.

Вместе с тем, полученные от федеральных органов исполнительной власти ответы на представления Счетной палаты Российской Федерации во многих случаях не содержали конкретных результатов и мер по исправлению выявленных недостатков и созданию действенного механизма работы с иностранными заимствованиями, обеспечению погашения задолженности непосредственных пользователей кредитных ресурсов. При этом Минфин России даже пытался опровергнуть выводы представления Счетной палаты от 20 февраля 1998 года № 01-158/05 подтвержденные данными конкретных проверок, в ответе на которое от 4 апреля 1998 г. № 26-2-1/1240 содержалась только общая информация о принимаемых мерах, а значительная часть документа посвящена критическим замечаниям на вышеуказанное представление Счетной палаты.

В результате неприятия Минфином России должных мер по представлениям Счетной палаты Российской Федерации, причиненный федеральному бюджету ущерб не возмещен, а положение с платежами российских организаций в федеральный бюджет по привлеченным иностранным кредитам продолжает ухудшаться.

Так, прямые потери, понесенные федеральным бюджетом только в результате неудовлетворительного оформления и взыскания платежей по кредитам Германии в 1992-1996 годах, оценивались на конец 1996 года в сумме около 1,5 млрд. нем. марок или 5,2 млрд. рублей.

До настоящего времени не решен вопрос о возмещении ущерба федеральному бюджету в размере 1,6 млрд. рублей в результате неполного учета Минфином России всех причитающихся платежей в долговом обязательстве, подписанном с МПС России в 1995 году, не урегулирован вопрос о компенсации государству 40,2 млн. нем. марок, выплаченных за счет средств федерального бюджета в 1993 году немецкой стороне для финансирования авансовых платежей за поставки оборудования из Германии для сооружения Голицынского автобусного завода. Более того, упомянутая сумма до сих пор не оформлена как задолженность заемщика, и ее можно рассматривать как хищение федеральных средств, в связи с чем Счетная палата Российской Федерации направила соответствующее обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которая продолжает расследование до настоящего времени.

Минфином России и Внешэкономбанком не всегда используются гарантии коммерческих банков и субъектов Российской Федерации по возврату кредитных ресурсов. Так, на момент проверки ОАО «Инфратур», его просроченная задолженность составляла 77,6 млн. французских франков при наличии у Минфина России гарантии Правительства Москвы. Просроченная задолженность ОАО «Лукойл-Арктик-танкер» на 1 октября 1999 года превышает 19 млн. долларов США. В тоже время, имеется гарантия нефтяной компании «ЛУКОЙЛ».

Задолженность предприятий и организаций, подписавших долговые обязательства с Минфином России, возросла с 1996 года более, чем в пять раз - с 266 млн. долларов США до 1407 млн. долларов США на 1 октября 1999 года, в том числе за 1998 год - на 444,0 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - на 320,0 млн. долларов США.

Просроченную задолженность перед федеральным бюджетом по подписанным долговым обязательствам имеют 201 предприятие и организация.

Основная сумма просроченной задолженности перед федеральным бюджетом за использованные кредитные ресурсы по подписанным долговым обязательствам приходится на такие предприятия, как ОАО «Москвич» - 229,04 млн. долларов США, АО «Автрокон» - 88,9 млн. долларов США, ОАО «ЗВИ» - 46,1 млн. долларов США, Красноярский металлургический завод - 62,6 млн. долларов США, ОАО «Роснефтегазстрой» - 39,6 млн. долларов США, МПС России - 37,5 млн. долларов США, ОАО «ИЖМАШ» - 24,6 млн. долларов США, ОАО «АМО ЗИЛ» - 18,5 млн. долларов США.

Платежи в бюджет от предприятий и организаций - заемщиков кредитных ресурсов, произведенные в 1998 году, составили всего 65,2

млн. долларов США, а за 9 месяцев 1999 года - 92,9 млн. долларов США, в то время как в 1998 году Российской Федерацией было выплачено иностранным государствам по упомянутым кредитам 624,17 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - более 450,0 млн. долларов США.

В то же время, в 1998 году многие решения о предоставлении ссуд российским предприятиям за счет связанных иностранных кредитов принимались без одобрительного отзыва Внешэкономбанка, а ряд из них на экспертизу в ВЭБ не направлялись.

Минфином России и Внешэкономбанком до настоящего времени не оформлены с рядом организаций долговые обязательства или иные документы, юридически определяющие порядок и сроки погашения задолженности перед федеральным бюджетом по внесению рублевого эквивалента за ранее использованные иностранные кредитные ресурсы, которая к 1 октября 1999 г. достигла 1439 млн. рублей. В счет погашения этой задолженности в 1998 и 1999 годах было внесено всего 43,8 тыс. рублей.

Основная задолженность по этим контрактам числится за внешнеэкономическими объединениями: «Технопромимпорт» - 826,6 млн. руб., «Станкоимпорт» - 8,3 млн. руб., «Проммашимпорт» - 99,9 млн. рублей, «Машиноимпорт» - 44,3 млн. руб., «Ленполиграфмаш» - 207,7 млн. руб., а также ПО «Русский дизель» - 13,4 млн. долларов США, АО «Фарминдустрия» - 192,5 млн. долларов США, АТЭК «Уголь России» - 9,6 млн. рублей.

При этом необходимо учитывать, что эта сумма выражена в рублях, и соответственно, с августа 1998 года «подешевела» более чем в четыре раза и уже сейчас не может компенсировать даже затраты федерального бюджета в 1999 году (100 млн. долларов США) по расчетам с иностранными кредиторами, так как начисление процентов на эту задолженность, которая составляла на 1 июля 1998 года 1,319 млн. рублей, не увязано с изменением курса доллара США к рублю.

В то же время, только в погашение вышеуказанных кредитов иностранным государствам Внешэкономбанком выплачено в 1998 году 186,7 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - около 100,0 млн. долларов США.

Значительный ущерб несет федеральный бюджет в части заимствований по линии международных финансовых организаций. Так, оценочно платежи в погашение только процентов и комиссий по кредитам, полученным Российской Федерацией от МБРР и ЕБРР в 1998 году составили 220 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - 280,0 млн. долларов США, а поступления средств от предприятий и организаций в оплату процентов и гарантий по этим кредитам соответственно - 64,8 млн. долларов США и - 56 млн. долларов США. С учетом платежей по бюджетозамещающим займам за счет федерального бюджета выплачено внешним кредиторам в три раза больше средств, чем

возвращено в федеральный бюджет от внутренних заемщиков.

В результате потери федерального бюджета, связанные с неплатежами пользователей иностранных кредитных ресурсов по всем кредитам, составили оценочно в 1998 году более 900,0 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - около 570,0 млн. долларов США.

Правительством Российской Федерации в 1998 году не выполнена статья 104 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», в соответствии с которой Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить возврат полученных от иностранных государств, коммерческих банков и фирм кредитов, предоставленных внутри страны.

Помимо проблемы неплатежей, проведенные проверки выявили во многих случаях неэффективное и нецелевое использование иностранных займов и кредитов. Только при проверке АО «Москвич» по вопросам использования иностранных кредитов для создания производства двигателей были установлены факты нецелевого использования предоставленных кредитных ресурсов на сумму около 120 млн. долларов США. В целом АО «Москвич» были использованы иностранные кредиты на сумму 318 млн. долларов США, однако производство двигателей на предприятии так и не было создано.

Часть оборудования, закупленного ЗАО «Оптика» в счет кредита для оснащения региональных центров по коррекции зрения на сумму 0,8 млн. немецких марок, была отгружена в Израиль в качестве взноса Общества в уставный капитал совместного предприятия, при этом ЗАО «Оптика» не осуществляет погашение задолженности перед федеральным бюджетом за использованные кредитные ресурсы.

Оборудование на сумму 31,4 млн. немецких марок, закупленное в счет кредита ФРГ для предприятий медицинской промышленности, не востребовано предприятиями и более 4-х лет находится на складах железных дорог. Аналогичное положение с оборудованием для предприятий связи (аккумуляторы и кабель) на сумму около 61,0 млн. немецких марок, закупленного в Германии ОАО «Росвязькомплект-холдинг» в 1995 и 1996 годах.

При проведении проверок использования средств портфельного займа МБРР (для Федерального центра проектного финансирования) и части приватизационного займа ЕБРР (для содержания зарубежных представительств РЦСИИ) было установлено, что эти средства используются крайне неэффективно. По их результатам было полностью сменено руководство ФЦПФ, а также аннулирована часть средств займов, не имеющих достаточных обоснований на сумму около 700,0 млн. долларов США.

Проверка займа по Жилищному проекту выявила увеличение стоимости строительства жилья более,

чем в два раза по сравнению с первоначально определенной Соглашением, что сделало покупку жилья невозможным для широких слоев населения. При реализации Проекта передачи ведомственного жилищного фонда было установлено, что иностранным специалистам выплачивались неоправданно большие суммы, в частности - американскому консультанту г-ну Краузе за полтора года было выплачено 479,5 тыс. долларов США.

Федеральными органами исполнительной власти в полной мере не выполняется Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 1997 г. № 773 «О предоставлении гарантий или поручительства по займам и кредитам», запрещающего предоставление гарантий и поручительство по кредитам и займам для организаций, имеющих задолженность по платежам в федеральный бюджет. Так Правительство Российской Федерации распоряжением от 25 августа 1997 г. № 1206-р приняло решение использовать для МПС России кредит Германии в размере до 40 млн. немецких марок в целях финансирования закупок для вагоноремонтных заводов оборудования по ремонту пассажирских вагонов. Между тем, только оформленная задолженность МПС России перед федеральным бюджетом по ранее привлеченным иностранным кредитам на момент выхода этого распоряжения составляла около 50 млн. долларов США.

## ВЫВОДЫ

1. Связанные кредиты правительств иностранных государств, коммерческих банков и фирм, а также международных финансовых организаций, привлекаемые под гарантии Правительства Российской Федерации, используются неэффективно.

2. В ходе проверок Счетной палаты Российской Федерации выявлены нарушения установленного порядка привлечения, использования и расчетов по эти кредитам, а также случаи их нецелевого использования, в результате чего наносится значительный ущерб федеральному бюджету за счет неплатежей непосредственных пользователей иностранных кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации, так как расходы по расчетам с иностранными кредиторами переносятся на государство.

3. Правительство Российской Федерации продолжало использование и привлечение новых кредитов в 1998 году, которые не утверждались Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, а также их использование в 1999 году без утверждения Программы внешних заимствований на 1999 год.

4. Задолженность предприятий и организаций, подписавших долговые обязательства с Минфином России, возросла с 1996 года более, чем в пять раз - с 266 млн. долларов США до 1407 млн. долларов США на 1 октября 1999 года, в том числе: за 1998

год на - 444,0 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года – на 320,0 млн. долларов США.

Просроченную задолженность перед федеральным бюджетом по подписанным долговым обязательствам имеют 201 предприятие и организация.

5. Минфином России и Внешэкономбанком до настоящего времени не оформлены с рядом организаций долговые обязательства или иные документы, юридически определяющие порядок и сроки погашения задолженности перед федеральным бюджетом по внесению рублевого эквивалента за ранее использованные кредиты, которая к 1 октября 1999 года. достигла 1439 млн. рублей.

6. Потери федерального бюджета, связанные с неплатежами пользователей кредитных ресурсов составили в 1998 году более 900,0 млн. долларов США и за 9 месяцев 1999 года - около 570,0 млн. долларов США.

7. Минфином России и Внешэкономбанком недостаточно активно ведется арбитражная работа по взысканию задолженности с предприятий и организаций в судебном порядке, а также используются гарантии коммерческих банков и субъектов Российской Федерации по возврату кредитных ресурсов.

8. Правительством Российской Федерации в 1998 году не выполнена статья 104 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», в соответствии с которой Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить возврат полученных от иностранных государств, коммерческих банков и фирм кредитов, предоставленных внутри страны.

9. Счетная палата Российской Федерации по результатам проверок использования иностранных кредитных ресурсов в 1997-1999 годы неоднократно направляла представления Правительству Российской Федерации и Минфину России с требованием принять действенные и безотлагательные меры по исправлению создавшегося положения в целом и исправлению конкретных нарушений.

Однако вышеназванные факты показывают, что положение продолжает ухудшаться. С 1997 года Минфином России не решаются конкретные вопросы, в том числе - о возмещении федеральному бюджету ущерба в размере 1,6 млрд. рублей из-за оформления Минфином России в 1995 году долгового обязательства с МПС России без учета курсовой разницы, не

оформлена задолженность перед федеральным бюджетом в размере 40,2 млн. немецких марок, выплаченных немецкой стороне в качестве авансового платежа по контракту на поставку оборудования для Голицынского автобусного завода и другие.

10. Существующая законодательная база не позволяет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять реальный контроль за привлечением и использованием средств иностранных кредитных ресурсов.

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. Направить по данному вопросу в конце I квартала 2000 года обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением:

-внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О государственных внешних заимствованиях Российской Федерации и государственных кредитах, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям», имея в виду, что использование иностранных кредитов, привлекаемых под гарантии Правительства Российской Федерации должно осуществляться только после их включения, независимо от размера, в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на соответствующий год и ее утверждения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

- заслушать во втором квартале 2000 года отчет Минфина России и Минэкономики России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу эффективности использования связанных иностранных кредитных ресурсов, привлекаемых под гарантии Правительства Российской Федерации по итогам 1999 года.

2. Направить настоящую аналитическую записку в порядке информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Опубликовать материалы в средствах массовой информации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.Г. НОЖНИКОВ**