

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 40 (410) «О результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года агропромышленному комплексу Амурской области»:*

*Утвердить отчет о результатах ревизии.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Амурской области.*

*Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года агропромышленному комплексу Амурской области**

**Основание для проведения ревизии:** пункт 4.8.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель ревизии**

Проверка законности, полноты и своевременности получения и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года агропромышленному комплексу Амурской области.

#### **Предмет ревизии**

Документы, подтверждающие выделение средств федерального бюджета в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года агропромышленному комплексу Амурской области, и их использование.

#### **Объекты ревизии**

Департамент агропромышленного комплекса администрации Амурской области (далее - Департамент); Управление ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией администрации Амурской области (далее - Управление ветеринарии); Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Амурской области (далее - Амурохотуправление); ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Амурской области» (далее - Амурмелиоводхоз); управление сельского хозяйства администрации Бурейского района Амурской области.

**Срок проведения ревизии:** с 21 сентября по 19 октября 2004 года.

По итогам ревизии составлено 5 актов, перечень которых приведен в приложении № 1, (приложения в Бюллетене не публикуются). Руководители проверяемых объектов были ознакомлены с актами под роспись. Письменные замечания и возражения не поступили.

#### **Результаты ревизии**

##### **1. Анализ социально-экономического развития агропромышленного комплекса Амурской области**

По состоянию на 1 января 2004 года в агропромышленном комплексе Амурской области функционировало 315 сельхозпредприятий, 1653 крестьянских (фермерских) хозяйства, 219 предприятий по переработке сельхозпродукции. В АПК области было занято 26 тыс. человек, из которых 12,9 тыс. человек занято непосредственно в сель-

ском хозяйстве. Под сельхозугодиями было занято 1776,8 тыс. га, в том числе под пашней - 1141,2 тыс. га. Кадры для отрасли готовят Дальневосточный государственный аграрный университет, 3 средних специальных профессиональных учреждения и 8 профессиональных училищ.

Непродуманные действия по реформированию сельского хозяйства в агропромышленном комплексе области привели к значительному сокращению объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Сельхозугодия в 2003 году сократились по сравнению с 1991 годом на 476,3 тыс. га, или 21,1 %, в том числе пашня - на 538,8 тыс. га, или 32,1 процента.

Под посевными культурами в 2003 году было занято 640,3 тыс. га, что в 2,4 раза меньше, чем в 1991 году. Наибольшее снижение посевных площадей произошло под основными для области культурами: зерновыми - в 2,8 раза, соей - в 1,5 раза, кормовыми культурами - в 4,7 раза.

Одновременно произошло уменьшение урожайности зерновых с 13,1 ц/га в 1991 году до 8,1 ц/га в 2003 году, сои - с 9,3 до 5,5 ц/га.

Поголовье крупного рогатого скота сократилось по сравнению с 1991 годом в 3,5 раза и составило в 2003 году 126,3 тыс. голов, в том числе коров - в 2,8 раза (59 тыс. голов), свиней - в 4,2 раза (93,1 тыс. голов), птицы - в 2,5 раза (1771,9 тыс. голов).

Производство зерна сократилось с 775,2 тыс. т в 1991 году до 169,2 тыс. т в 2003 году, или в 4,6 раза, соответственно, сои - с 380,2 до 156,2 тыс. т, или в 2,4 раза, мяса (в убойном весе) - с 71,8 до 36,4 тыс. т, или в 2 раза, молока - с 378 до 165,2 тыс. т, или в 2,3 раза, яиц - с 273 до 202,3 млн. штук, или в 1,4 раза.

За указанный период резко ухудшилось финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей. Если в 1991 году было 2,2 % убыточных хозяйств, то в 2003 году их число возросло до 54 процентов.

В наибольшей степени кризисные явления, поразившие аграрный сектор области, отразились на социальной сфере села. В 2003 году в сельской местности было построено меньше, чем в 1991 году, школ в 3,8 раза, дорог - в 16,2 раза. Не было построено ни одного учреждения культуры и медицинского учреждения.

Ввиду неразвитости инфраструктуры на селе, оторванности и обособленности сельских населенных пунктов, отсутствия рабочих мест резко ухудшается демографическая ситуация на селе, происходит отток молодежи из сельской местности. В 2003 году по сравнению с 1991 годом на 12 % уменьшилась численность сельского населения, более чем в 3 раза уменьшилось число занятых в сельскохозяйственном производстве.

Учитывая положение, сложившееся в агропромышленном комплексе, администрация области в последние годы предпринимает комплекс мер по его стабилизации.

На поддержку сельского хозяйства из консолидированного бюджета в 2003 году было выделено 326,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 66,5 млн. рублей и из областного бюджета - 260 млн. рублей.

В 2004 году этот показатель составил 525,7 млн. рублей, или в 1,6 раза больше, чем в 2003 году, в том числе из федерального бюджета - 140 млн. рублей, или в 2,1 раза больше, и из областного бюджета - 385,7 млн. рублей, или в 1,5 раза больше.

В области проводится работа по финансовому оздоровлению сельхозтоваропроизводителей. На 1 января 2004 года реструктуризирована задолженность сельхозпредприятий области на сумму 53,6 млн. рублей, и списана задолженность по пеням и штрафам в размере 32 млн. рублей.

В целях стабилизации положения в животноводстве в 2003 году утверждена областная целевая программа «Развитие мясного скотоводства в хозяйствах Амурской области на 2003-2005 годы». Начали решаться вопросы по обновлению сельскохозяйст-

венной техники. В 2003 году ОАО «Росагролизинг» поставило в область 48 комбайнов на сумму 87,8 млн. рублей. Кроме этого, на приобретение техники на условиях финансовой аренды (лизинга) в 2003 году из областного бюджета было выделено 25,9 млн. рублей, в 2004 году - 61,2 млн. рублей.

Увеличивается объем работ по агрохимической мелиорации почв и внесению минеральных удобрений.

Прирост производства пищевой и перерабатывающей промышленности в 2003 году составил 6,8 %. Несколько уменьшился удельный вес убыточных хозяйств.

Вместе с тем уровень государственной поддержки АПК области остается крайне низким и не может оказывать решающего влияния на его дальнейшее развитие.

## **2. Санкционирование расходов федерального бюджета и объемы финансирования**

В 2003 году и за 9 месяцев 2004 года поддержка агропромышленного комплекса Амурской области за счет средств федерального бюджета осуществлялась Минсельхозом России (с августа 2004 года - Федеральным агентством по сельскому хозяйству) через Департамент, Амурмелиоводхоз, Амурахотуправление, Управление ветеринарии на:

- текущее содержание учреждений;
- субсидии на государственную поддержку отдельных программ и мероприятий в сельском хозяйстве;
- мероприятия федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» (далее - программа «Плодородие»);
- приобретение оборудования.

Санкционирование расходов за счет средств федерального бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Амурской области в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минсельхоза России от 10 января 2001 года № 15.

### **Санкционирование расходов федерального бюджета на текущее содержание подведомственных структур**

В 2003 году и за 9 месяцев 2004 года до Амурахотуправления, Амурмелиоводхоза, Управления ветеринарии Минсельхозом России были доведены лимиты бюджетных обязательств по разделу (далее - Рз) 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу (далее - ПР) 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье расходов (далее - ЦСР) 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», виду расходов (далее - ВР) 075 «Текущее содержание учреждений» на текущее содержание подведомственных структур в размере 62746,6 и 15681,1 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

- 6918,1 и 9581,1 тыс. рублей - до Амурахотуправления;
- 3803,8 и 6100 тыс. рублей - до Амурмелиоводхоза;
- 52024,6 тыс. рублей (в 2004 году финансирование из федерального бюджета не предусматривалось) - до Управления ветеринарии,

В ходе исполнения бюджетной росписи в течение 2003 года Минсельхозом России были изменены лимиты бюджетных обязательств на текущее содержание указанных учреждений. Амурахотуправлению и Управлению ветеринарии лимиты были уменьшены на 26 и 230,1 тыс. рублей, соответственно, Амурмелиоводхозу лимиты были увеличены на 125,5 тыс. рублей.

Сметы доходов и расходов Амурахотуправления и Амурмелиоводхоза по средствам федерального бюджета в 2003 году и по состоянию на 1 октября 2004 года утверждены Минсельхозом России.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхоз России не утверждал сметы доходов и расходов по бюджетным средствам Управления ветеринарии.

В нарушение соглашения с Минсельхозом России от 28 января 2003 года № 126/13 Управление ветеринарии не утверждало сметы доходов и расходов ветстанций (за исключением I квартала 2003 года).

### **Санционирование расходов федерального бюджета на целевые субсидии сельхозтоваропроизводителям области**

В 2003 году и за 9 месяцев 2004 года Департамент осуществлял финансирование расходов на целевые субсидии сельхозтоваропроизводителям области за счет средств федерального бюджета на основании соглашений с Минсельхозом России, которыми ему было передано право на распределение средств, выделяемых из федерального бюджета по коду 082 по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета, в пределах доведенных ему объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенные в 2003 году Минсельхозом России до Департамента по Рз 0800, ПР 0801, составили 42196,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 109457,7 тыс. рублей, в том числе, соответственно:

- по ЦСР 340 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию животноводства» - 2398,9 и 3232,7 тыс. рублей, из них по ВР 217 «Финансирование мероприятий по племенному животноводству» - 1740 и 2547,5 тыс. рублей; 290 «Целевые субсидии на поддержку северного оленеводства» - 658,9 и 685,2 тыс. рублей;

- по ЦСР 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», ВР 217 «Финансирование мероприятий по элитному семеноводству» - 4160 и 4070 тыс. рублей;

- по ЦСР 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», ВР 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», - 937,6 и 420 тыс. рублей, из них на субсидии по завозу семян сельскохозяйственных растений в северные и высокогорные районы - 377,6 тыс. рублей в 2003 году; на субсидии по поддержке садоводства - 560 и 420 тыс. рублей;

- по ЦСР 515 «Прочие расходы, не отнесенные к другим целевым статьям», ВР 463 «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам» - 34700 и 34950 тыс. рублей;

- по ЦСР 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства», ВР 245 «Компенсация части затрат на страхование сельскохозяйственных культур» - 66785 тыс. рублей за 9 месяцев 2004 года.

В ходе исполнения бюджетной росписи Минсельхозом России в 2003 году вносились изменения в доведенные Департаменту объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств. В результате уточненные объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2003 год по Департаменту были увеличены на 32790 тыс. рублей. Изменение объемов бюджетных обязательств, доведенных в 2003 году Минсельхозом России до Департамента, произошло за счет:

- увеличения ассигнований на поддержку северного оленеводства на 88,9 тыс. рублей; субсидии по завозу семян сельскохозяйственных растений в северные и высокогорные районы - на 77,6 тыс. рублей; возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам - на 33443,5 тыс. рублей;

- уменьшения ассигнований на финансирование мероприятий по элитному семеноводству на 820 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета поступали на лицевой счет Департамента в течение 2003 года неравномерно. Так, в I квартале поступило 2,5 % средств, во II квартале - 30,3 %, в III квартале - 40,1 %, в IV квартале - 27,1 % годового объема средств.

Имели место случаи зачисления средств на лицевой счет получателя с лицевого счета распорядителя с задержкой на 2-3 недели.

В ходе исполнения сводной бюджетной росписи за 9 месяцев 2004 года объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств по Департаменту были увеличены на 38196,7 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента за 9 месяцев 2004 года, произошло за счет увеличения ассигнований на поддержку племенного животноводства на 1357,5 тыс. рублей, поддержку северного оленеводства - 125,2 тыс. рублей, поддержку элитного семеноводства - 2895 тыс. рублей, закладку и уход за многолетними насаждениями - 330 тыс. рублей и субсидирование части затрат по процентным ставкам - на 33489 тыс. рублей.

В нарушение статей 158, 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации часть средств федерального бюджета (в том числе в 2003 году на поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства, на развитие садоводства и за 9 месяцев 2004 года - на поддержку северного оленеводства, субсидии по завозу семян сельскохозяйственных растений в северные и высокогорные районы и возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам) Департамент реестрами перечислял на лицевые счета районных управлений сельского хозяйства, открытых им в органах федерального казначейства как получателям бюджетных средств.

Для этого в нарушение соглашений с Минсельхозом России Департамент заключил соглашения с районными управлениями сельского хозяйства о передаче им прав на распределение средств федерального бюджета физическим и юридическим лицам в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств, которые, в свою очередь, платежными поручениями перечисляли полученные средства непосредственно сельхозтоваропроизводителям.

#### **Санкционирование расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий программы «Плодородие»**

Минсельхоз России - государственный заказчик программы «Плодородие» и администрация Амурской области в целях реализации указанной программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 8 ноября 2001 года № 780, заключили соглашение о совместном проведении мероприятий для получения прироста сельскохозяйственной продукции, увеличения плодородия сельскохозяйственных угодий, сохранения сельхозугодий от выбытия, снижения экологической напряженности в зоне сельскохозяйственного производства.

В 2003 году были доведены лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на реализацию мероприятий программы «Плодородие» Амурской области по ЦСР 654 «Федеральная целевая программа «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», ВР 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» в объеме 37714 тыс. рублей, в том числе до:

- Департамента - 25450 тыс. рублей, из них на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений - 19100 тыс. рублей; агрохимическую мелиорацию почв - 5750 тыс. рублей; агролесомелиорацию - 300 тыс. рублей; мелиоративные мероприятия на внутренних рыбохозяйственных водоемах - 300 тыс. рублей;

- Амурмелиоводхоза - 12264 тыс. рублей, из них на приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования производственного назначения -

280 тыс. рублей; приобретение и модернизацию непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования - 50 тыс. рублей; строительство объектов производственного назначения - 9934 тыс. рублей; капитальный ремонт объектов производственного назначения - 2000 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2004 года были доведены лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на реализацию мероприятий программы «Плодородие» по ЦСР 654 «Федеральная целевая программа «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в размере 52610 тыс. рублей, в том числе до:

- Департамента - 31420 тыс. рублей, из них по ВР 238 «Компенсация части затрат на приобретение средств химизации» - 25820 тыс. рублей; по ВР 241 «Финансирование мелиоративных работ и групповых водопроводов» - 5600 тыс. рублей, в том числе на агрохимическую мелиорацию почв - 5000 тыс. рублей, агролесомелиорацию - 300 тыс. рублей, мелиоративные мероприятия на внутренних рыбохозяйственных водоемах - 300 тыс. рублей;

- Амурмелиоводхоза - по ВР 241 «Финансирование мелиоративных работ и групповых водопроводов» - 21203,2 тыс. рублей, из них на приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования - 7003,2 тыс. рублей, строительство объектов производственного назначения - 11200 тыс. рублей и на капитальный ремонт объектов производственного назначения - 3000 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджетной росписи лимиты бюджетных обязательств Департаменту в 2003 году были увеличены на 2000 тыс. рублей на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений и за 9 месяцев 2004 года - на 16645 тыс. рублей на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации.

В ходе исполнения бюджетной росписи в течение 2003 года Амурмелиоводхозу были увеличены лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий программы «Плодородие» на 1000 тыс. рублей, за 9 месяцев 2004 года - на 6203,2 тыс. рублей.

В нарушение статей 158, 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации часть средств федерального бюджета (в том числе на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений, агрохимическую мелиорацию почв и агролесомелиорацию) в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года Департамент реестрами перечислял на лицевые счета районных управлений сельского хозяйства, открытых им в органах федерального казначейства как получателям бюджетных средств. Для этого в нарушение соглашений с Минсельхозом России Департамент заключил соглашения с районными управлениями сельского хозяйства о передаче им прав на распределение средств федерального бюджета физическим и юридическим лицам в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств, которые, в свою очередь, платежными поручениями перечисляли полученные средства непосредственно сельхозтоваропроизводителям.

#### **Санкционирование расходов федерального бюджета на приобретение оборудования**

С учетом предложений Амурхотуправления Минсельхоз России довел 9 января 2003 года до него распределение лимитов бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2003 год на приобретение оборудования по Рз 0800, ПР 0801, ЦСР 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», ВР 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» в сумме 215 тыс. рублей. Уточненные лимиты бюджетных обязательств на приобретение оборудования в размере 315 тыс. рублей были доведены до Амурхотуправления 25 июля 2003 года и превысили первоначально доведенные на 100 тыс. рублей.

Минсельхозом России 19 апреля 2004 года были доведены Амурахотуправлению уточненные лимиты бюджетных обязательств на текущий год на приобретение оборудования в сумме 420 тыс. рублей.

Информация о санкционировании и финансировании расходов федерального бюджета, выделенных агропромышленному комплексу Амурской области в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года, приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2003 г.				9 месяцев 2004 г.			
	Лимиты	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток	Лимиты (год)	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток
Текущее содержание	62746,6	62746,6	62028,9	717,7	15681,1	12539,2	9883,6	2655,6
Субсидии	42196,5	41104,4	41105,1	0,2	109457,7	59617,3	59489,8	127,5
ФЦП «Плодородие»	37714,0	37714,0	37713,4	0,6	52610,0	44820,0	42988,0	1832,0
Приобретение оборудования	315,0	315,0	315,0	-	420,0	-	-	-
Итого расходов	142972,1	141880	141162,4	718,5	178168,8	116976,5	112361,4	4615,1

### 3. Использование средств на текущее содержание

Финансирование в 2003 году расходов за счет средств федерального бюджета на текущее содержание Амурахотуправления, Амурмелиоводхоза и Управления ветеринарии составило 62746,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 62028,9 тыс. рублей, или 98,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в сумме 717,7 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

Финансирование за 9 месяцев 2004 года расходов за счет средств федерального бюджета на текущее содержание Амурахотуправления и Амурмелиоводхоза составило 12539,2 тыс. рублей, или 80 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 9883,6 тыс. рублей, или 78,8 % от полученного финансирования.

Информация об использовании средств на текущее содержание подведомственных структур приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование бюджетополучателя	2003 г.				9 месяцев 2004 г.			
	Лимиты	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток	Лимиты (год)	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток
Амурахотуправление	6918,1	6918,1	6918,1	-	9581,1	8022,0	7007,7	1014,3
Амурмелиоводхоз	3803,8	3803,8	3787,0	16,8	6100,0	4517,2	2875,9	1641,3
Управление ветеринарии	52024,6	52024,7	51323,8	700,8	-	-	-	-
Итого расходов	62746,5	62746,6	62028,9	717,7	15681,1	12539,2	9883,6	2655,6

Фактическое финансирование Амурахотуправления в 2003 году было произведено на основании утвержденных Минсельхозом России смет доходов и расходов на сумму 6918,1 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

В 2003 году за счет средств, полученных на текущее содержание, Амурахотуправление профинансировало расходы на оплату труда с начислениями в сумме 5963,1 тыс. рублей, или 86,2 %, оплату коммунальных услуг - 129 тыс. рублей, или 1,9 %, оплату текущих расходов на закупку товаров и услуг - 259 тыс. рублей, или 3,7 %, оплату командировок, транспортные услуги и услуги связи - 263 тыс. рублей, или 3,8 %, и оплату

горюче-смазочных материалов и прочих расходных материалов - 304 тыс. рублей, или 4,4 % от объема финансирования.

За 9 месяцев 2004 года Амурахотуправление было профинансировано в сумме 8022 тыс. рублей, или 80,2 % от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 7007,7 тыс. рублей. Остаток средств на 1 октября 2004 года составил 1014,3 тыс. рублей.

Амурахотуправление за 9 месяцев 2004 года профинансировало расходы на оплату труда с начислениями в сумме 5200,9 тыс. рублей, или 64,8 %, оплату коммунальных услуг - 152,4 тыс. рублей, или 1,9 %, оплату расходов на закупку товаров и услуг - 1935 тыс. рублей, или 24,1 %, оплату командировок, транспортные услуги и услуги связи - 439 тыс. рублей, или 5,4 %, и оплату горюче-смазочных материалов и прочих расходных материалов - 270 тыс. рублей, или 3,4 % от объема финансирования.

Нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных Амурахотуправлению на текущее содержание в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года, не установлено.

Финансирование в 2003 году Амурмелиоводхоза на текущее содержание произведено на основании утвержденных Минсельхозом России смет доходов и расходов в объеме 3803,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 3787 тыс. рублей, или 99,5 % от полученного финансирования. Неиспользованные остатки средств в сумме 16,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Средства федерального бюджета в объеме 3803,8 тыс. рублей, поступившие на лицевой счет Амурмелиоводхоза, были направлены на текущее содержание центрального аппарата в сумме 2571,1 тыс. рублей и перечислены на содержание 3 филиалов в сумме 1232,7 тыс. рублей.

В 2003 году Амурмелиоводхозом было профинансировано на оплату труда с начислениями 1994,4 тыс. рублей, или 52,4 %; оплату горюче-смазочных материалов и прочих расходных материалов - 226 тыс. рублей, или 6 %; оплату командировок, транспортные услуги и услуги связи - 411 тыс. рублей, или 10,8 %; оплату коммунальных услуг - 412 тыс. рублей, или 10,8 %, и оплату текущих расходов на закупку товаров и услуг - 760,4 тыс. рублей, или 20 % от объема финансирования.

Финансирование за 9 месяцев 2004 года на текущее содержание Амурмелиоводхоза составило 4517,2 тыс. рублей, или 74,1 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 2875,9 тыс. рублей, или 63,7 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2004 года составил 1641,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2004 года Амурмелиоводхозом были профинансированы расходы на оплату труда с начислениями в размере 2299,7 тыс. рублей, или 50,9 %; оплату горюче-смазочных материалов и прочих расходных материалов - 227 тыс. рублей, или 5 %; оплату командировок, транспортные услуги и услуги связи - 506,5 тыс. рублей, или 10,8 %; оплату коммунальных услуг - 412 тыс. рублей, или 11,2 %, и оплату текущих расходов на закупку товаров и услуг - 850,8 тыс. рублей, или 18,8 %; оплату научно-исследовательских работ - 384,8 тыс. рублей, или 8,5 % от объема финансирования.

Нарушений в использовании средств, выделенных из федерального бюджета на текущее содержание Амурмелиоводхоза в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года, не установлено.

Фактическое финансирование в 2003 году Управления ветеринарии было произведено в размере 52024,7 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 51323,8 тыс. рублей, или 98,6 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств составил 700,8 тыс. рублей, в том числе за счет остатков на счетах распорядителя средств (Управление ветеринарии) -

355,5 тыс. рублей и получателей (ветстанций) - 345,3 тыс. рублей, которые по состоянию на 1 января 2004 года были возвращены в федеральный бюджет.

На основании полученных уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Управление ветеринарии доводило до ветстанций уведомления о лимитах бюджетных обязательств.

В 2003 году Управление ветеринарии профинансировало расходы на оплату труда с начислениями в сумме 43470,4 тыс. рублей, или 83,6 % от общего объема финансирования; приобретение предметов снабжения - 1485,8 тыс. рублей, или 2,8 %; командировочные и служебные разъезды - 316,1 тыс. рублей, или 0,6 %; транспортные услуги - 150 тыс. рублей, или 0,3 %; оплату услуг связи - 310 тыс. рублей, или 0,6 %; оплату коммунальных услуг - 5310,4 тыс. рублей, или 10,2 %; оплату прочих текущих расходов - 982 тыс. рублей, или 1,9 % от общего объема финансирования.

В нарушение порядка составления, утверждения смет доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и внесения в них изменений, утвержденного Минсельхозом России 28 февраля 2003 года, учреждения ветсети не представляли в Управление ветеринарии для последующего утверждения в Минсельхозе России сметы доходов и расходов по средствам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В 2004 году Управление ветеринарии из федерального бюджета не финансировалось.

#### **4. Использование средств на целевые субсидии**

Фактическое финансирование расходов Департамента на выплату целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям Амурской области в 2003 году составило 41105,3 тыс. рублей, или 97,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе на:

- поддержку племенного животноводства - 1740 тыс. рублей, или 100 %;
- поддержку северного оленеводства - 658,9 тыс. рублей, или 100 %;
- поддержку элитного семеноводства - 4160 тыс. рублей, или 100 %;
- поддержку садоводства - 560 тыс. рублей, или 100 %;
- завоз семян в северные и высокогорные районы страны - 377,6 тыс. рублей, или 100 %;
- субсидирование процентных ставок - 33608,8 тыс. рублей, или 96,9 процента.

Фактическое финансирование расходов Департамента за 9 месяцев 2004 года на выплату целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям области составило 59617,3 тыс. рублей, или 54,5 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе на:

- поддержку племенного животноводства - 1906,1 тыс. рублей, или 74,8 %;
- поддержку северного оленеводства - 685,2 тыс. рублей, или 100 %;
- поддержку элитного семеноводства - 4070 тыс. рублей, или 100 %;
- поддержку садоводства - 356 тыс. рублей, или 84,8 %;
- субсидирование процентных ставок - 24207,5 тыс. рублей, или 96,9 %;
- страхование урожая - 28392,5 тыс. рублей, или 42,5 процента.

Использование бюджетных средств, выделенных сельхозтоваропроизводителям области на поддержку племенного животноводства, северного оленеводства, элитного семеноводства, садоводства и виноградарства и на завоз семян в северные и высокогорные районы, Департамент производил в соответствии с порядком предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 и от 30 января 2002 года № 69.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 года № 120 и от 14 апреля 2004 года № 210 действие указанного порядка было продлено на 2003 и 2004 годы.

Информация о финансировании расходов Департамента на выплату за счет средств федерального бюджета целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование субсидии	2003 г.				9 месяцев 2004 г.			
	Лимиты	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток	Лимиты (год)	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток
Племенное животноводство	1740,0	1740,0	1740,0	-	2547,5	1906,1	1906,1	-
Северное оленеводство	658,9	658,9	658,9	-	685,2	685,2	685,2	-
Элитное семеноводство	4160,0	4160,0	4159,9	0,1	4070,0	4070,0	4014,0	56,0
Завоз семян	377,6	377,6	377,6	-	-	-	-	-
Садоводство	560,0	560,0	560,0	-	420,0	356,0	320,0	36,0
Субсидирование процентных ставок	34700,0	33608,8	33608,7	0,1	34950	24207,5	24172,0	35,5
Субсидии на страхование урожая	-	-	-	-	66785,0	28392,5	28392,5	-
Итого расходов	42196,5	41105,3	41105,1	0,2	109457,7	59617,3	59489,8	127,5

Основанием для расчета и выплаты субсидий являлись фактически произведенные расходы, на которые предоставлялись субсидии, подтвержденные соответствующими первичными документами. Получателями субсидий являлись юридические лица различных организационно-правовых форм, а также крестьянские (фермерские) хозяйства. Нарушений в применении утвержденных размеров (ставок) субсидий при составлении справок-расчетов в ходе ревизии не установлено.

Финансирование расходов на поддержку племенного животноводства осуществлено Департаментом в 2003 году в сумме 1740 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, за 9 месяцев 2004 года - 1906,1 тыс. рублей, или 74,8 % от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Проверка подтвердила, что перечень хозяйств, получивших в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года субсидии на поддержку племенного животноводства, соответствует утвержденным Минсельхозом России спискам хозяйств, подлежащих субсидированию. Коэффициенты перевода племенного маточного поголовья животных в условные головы, а также размеры (ставки) субсидий по видам расходов соответствуют установленным в приложениях к приказам Минсельхоза России от 11 марта 2003 года № 376 и от 16 апреля 2004 года № 248.

В 2003 году заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей области в субсидиях на поддержку племенного животноводства профинансирована в полном объеме. Фактическое финансирование за 9 месяцев 2004 года составило 1906,1 тыс. рублей, или 68,2 % от заявленной потребности.

Финансирование расходов на поддержку северного оленеводства осуществлено Департаментом в 2003 году в сумме 658,9 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, за 9 месяцев 2004 года - 685,2 тыс. рублей, или 74,8 % от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили в 2003 году 100 % к полученному финансированию, за 9 месяцев 2004 года - 99,9 %. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета образовался в связи со снижением поголовья оленей по состоянию на 1 октября 2004 года и подлежит возврату в федеральный бюджет.

Потребность в указанных субсидиях за счет средств федерального бюджета удовлетворена на 100 процентов.

Финансирование расходов на поддержку элитного семеноводства составило в 2003 году 4160 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 4159,9 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в размере 0,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В 2003 году субсидии в размере 4159,9 тыс. рублей на приобретение элитных семян сельскохозяйственных растений были выделены для компенсации части затрат 56 сельхозтоваропроизводителей области, которыми были приобретены 2103 т элитных семян зерновых культур, 1283,9 т сои и 10 т картофеля на сумму 24618,3 тыс. рублей. Сельхозтоваропроизводителям области за счет средств федерального бюджета в 2003 году были возмещены 17 % их затрат на приобретение элитных семян. Потребность сельхозтоваропроизводителей области в субсидиях на поддержку элитного семеноводства была удовлетворена на 100 процентов.

Фактическое финансирование за 9 месяцев 2004 года из федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства сельхозтоваропроизводителям области произведено в объеме 4070 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 4014 тыс. рублей, или 98,6 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств на 1 октября 2004 года составил 56 тыс. рублей, который возвращен на лицевой счет Департамента управлением сельского хозяйства Михайловского района в связи с изменением его организационно-правового статуса и реквизитов.

Потребность сельхозтоваропроизводителей области в субсидиях составила 6320,9 тыс. рублей, которая была удовлетворена на 64,4 %. За 9 месяцев 2004 субсидии на приобретение элитных семян получили 52 сельхозтоваропроизводителя области.

Фактическое финансирование расходов Департамента на выплаты субсидий по завозу семян сельскохозяйственных растений в северные районы было произведено в 2003 году в сумме 377,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Потребность в указанных субсидиях за счет средств федерального бюджета удовлетворена на 100 процентов.

В 2004 году финансирование расходов Департамента на указанные цели Минсельхозом России не предусматривалось и не производилось.

Фактическое финансирование субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями (поддержка садоводства) в 2003 году было произведено в сумме 560 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию. Потребность в указанных субсидиях за счет средств федерального бюджета удовлетворена на 100 процентов.

Затраты на закладку многолетних насаждений в 2003 году на площади 15,4 га составили 637 тыс. рублей и по уходу за многолетними насаждениями на площади 24,5 га - 153 тыс. рублей. Размер субсидии на закладку многолетних насаждений составил по всем хозяйствам области 462 тыс. рублей, на уход за многолетними насаждениями из расчета ставки субсидии 4 тыс. рублей на 1 га - 98 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2004 года финансирование субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями было произведено в сумме 356 тыс. рублей, или 84,8 % от годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 320 тыс. рублей, или 89,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств на 1 октября 2004 года в сумме 36 тыс. рублей образовался ввиду позднего поступления финансирования (29 сентября 2004 года).

Сумма субсидии на закладку многолетних насаждений за 9 месяцев 2004 года по всем хозяйствам области составила 290 тыс. рублей, на уход за многолетними насаждениями - 130 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов Департамента на возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам в 2003 году составило 33608,8 тыс. рублей, или 96,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе по инвестиционным кредитам - 8138,9 тыс. рублей, или 93,6 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 33608,7 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования, в том числе по инвестиционным кредитам - 8138,9 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств в сумме 0,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Фактическое финансирование расходов Департамента на возмещение части затрат по полученным кредитам за 9 месяцев 2004 года составило 24207,5 тыс. рублей, или 69,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 24172 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования.

Возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам Департамент производил в соответствии с Порядком возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192 (с изменениями от 29 апреля 2002 года, от 25 февраля 2003 года и от 2 марта 2004 года), и Правилами возмещения за счет средств федерального бюджета части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, а также фермерскими хозяйствами на срок до 3 лет в российских кредитных организациях, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2002 года № 403 (с изменениями от 19 февраля 2003 года).

Субсидии предоставлялись ежемесячно в пределах выделенных Минсельхозом России средств в размере произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат на уплату процентов в период с 15 декабря 2002 года по 15 декабря 2003 года, но не более 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Банка России, действовавшей на дату предоставления кредита.

Для получения субсидий заемщики представляли в Департамент заявления с приложением заверенных банком копий кредитного договора, графика погашения кредита и уплаты процентов по нему, а также расчета субсидии по установленной форме. Кроме этого, заемщики представляли в Департамент заверенные банком выписки из ссудного счета заемщика, подтверждающие получение кредита, а также документы, подтверждающие уплату начисленных по кредиту процентов, и копии платежных поручений, подтверждающие целевое использование кредита. Заявления заемщиков регистрировались в порядке их поступления в специальном журнале.

Департамент ежемесячно до 5 числа направлял в Минсельхоз России сводные реестры, на основании которых ему выделялись средства для предоставления указанных субсидий. Выплаты субсидий производились в течение 3 дней с даты зачисления средств на лицевой счет Департамента, открытый ему как получателю бюджетных средств.

В 2003 году Департамент выплатил субсидии по краткосрочным кредитам 101 заемщику в сумме 25469,7 тыс. рублей, в том числе 50 сельхозтоваропроизводителям - 16735,4 тыс. рублей, 46 крестьянским (фермерским) хозяйствам - 4561,1 тыс. рублей, 5 перерабатывающим предприятиям - 4218,2 тыс. рублей; по инвестиционным кредитам - 7 сельхозтоваропроизводителям 8138,9 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2004 года Департамент выплатил субсидии по краткосрочным кредитам 100 заемщикам в сумме 19244,2 тыс. рублей, в том числе 63 сельхозтоваропроизводителям - 12273,2 тыс. рублей, 26 крестьянским (фермерским) хозяйствам - 2738,9 тыс. рублей, 10 перерабатывающим предприятиям - 3962,8 тыс. рублей, одной агроснабжен-

ческой организации - 269,3 тыс. рублей; по инвестиционным кредитам 7 сельхозтоваропроизводителям - 4927,7 тыс. рублей.

В 2003 году за счет субсидий на возмещение из федерального бюджета части затрат сельхозтоваропроизводителям области кредитными учреждениями были предоставлены кредиты в сумме 405824,6 тыс. рублей, в том числе инвестиционные - 70826,6 тыс. рублей; за 9 месяцев 2004 года - 526100,2 и 70826,6 тыс. рублей, соответственно.

Проверкой расчетов субсидий, выплаченных сельхозтоваропроизводителям области в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года, нарушений не установлено.

Финансирование расходов Департамента на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур в 2003 году не производилось.

Фактическое финансирование расходов Департамента на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур за 9 месяцев 2004 года составило 28392,5 тыс. рублей, или 42,5 % от годовых лимитов бюджетных обязательств. Касовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Субсидии предоставлялись сельскохозяйственным производителям (организационно-правовой формы от юридических лиц до крестьянско-фермерских хозяйств) в виде компенсации 50 % уплаченного страхового взноса по договору страхования урожая сельскохозяйственных культур в соответствии с Правилами предоставления в 2004 году указанных субсидий, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 мая 2004 года № 298 и зарегистрированными в Минюсте России 7 июня 2004 года (регистрационный № 5825).

В апреле-мае 2004 года 317 сельскохозяйственных товаропроизводителей области (далее - страхователи) заключили с ЗАО «Страховая компания «Агро Страхование-Сибирь» (далее - страховщик) генеральные договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур сроком на 5 лет, а также договоры (полисы) страхования на 2004 год на страховую сумму в размере страховой стоимости 1823462 тыс. рублей.

Для получения субсидий страхователи представили в Департамент справки-расчеты на общую сумму причитающихся субсидий в размере 66785 тыс. рублей. Выборочная проверка сведений, содержащихся в справке-расчете, подтвердила их достоверность. Страховая стоимость урожая сельскохозяйственных культур определена в них исходя из размера посевных площадей, средней урожайности, сложившейся за последние 5 лет, предшествующих 2004 году, и расчетных прогнозируемых цен по каждой культуре на 2004 год исходя из средних сложившихся по Амурской области цен реализации данной продукции за 2003 год с учетом уровня инфляции, предусмотренной в федеральном бюджете на 2004 год.

Для расчета субсидий применялись ставки, утвержденные Минсельхозом России для Амурской области: по озимым зерновым культурам - 7,93 %, яровым зерновым и зернобобовым культурам - 6,19 %, масличным культурам - 9,70 %, сое - 7,55 процента.

Кроме этого, страхователями в Департамент были представлены копии договоров (полисов) страхования на 2004 год и копии платежных поручений по уплате страхового взноса на сумму 133570 тыс. рублей. Страховой взнос за страхователей Амурской области страховщику - ЗАО «Страховая компания «Агро Страхование-Сибирь» уплатило ООО «Торговый Дом «Аграрный».

На основании представленных документов Департамент заключил со страхователями договоры о субсидировании части страхового взноса и представил в Минсельхоз России сводную справку о причитающихся субсидиях на 2004 год в сумме 66785 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что утвержденные на 2004 год Правила и механизм их реализации не позволяют оценить эффективность произведенных из федерального бюджета расходов на выплату субсидий на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

Встречная проверка страховых документов в сельскохозяйственном производственном кооперативе (далее - СПК) «Алексеевский» и крестьянском (фермерском) хозяйстве «Маркин» Бурейского района показала, что договорами целевого займа, заключенными указанными страхователями с ОАО «Торговый дом «Аграрный», предусмотрено перечисление ими полученных из федерального бюджета субсидий на расчетный счет последнего в день поступления указанных средств. Одновременно дополнительными соглашениями к договорам займа, подписанными не заимодавцем и заемщиком, а страховщиком и страхователем, неправомерно предусмотрена обязанность последних в трехдневный срок перечислить 75 % полученных из федерального бюджета субсидий на расчетный счет ЗАО «Страховая компания «Агро Страхование-Сибирь».

Учитывая изложенное, средства, выделенные Амурской области за 9 месяцев 2004 года в сумме 28392,5 тыс. рублей на выплату субсидий на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, использованы неэффективно.

### **5. Использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»**

Финансирование в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года расходов Департамента и Амурмелиоводхоза на реализацию мероприятий программы «Плодородие» составило, соответственно, 37714 и 44820 тыс. рублей, или 100 и 85,2 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 37713,4 и 42988 тыс. рублей, или 99,9 и 95,9 % от полученного финансирования. Возврат неиспользованных средств в федеральный бюджет на конец 2003 года составил 0,6 тыс. рублей, а на 1 октября 2004 года - 11832 тыс. рублей.

Информация об использовании средств на реализацию программы «Плодородие» приведена в таблице.

Наименование расходов	2003 г.				За 9 месяцев 2004 г.			
	Лимиты	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток	Лимиты (год)	Профинансировано	Кассовые расходы	Остаток
Агрохимическая мелиорация почв	5750,0	5750,0	5750,0	-	5000,0	4500,0	4500,0	-
Агролесомелиорация	300,0	300,0	300,0	-	300,0	300,0	300,0	-
Мелиорация на рыбохозяйственных водоемах	300,0	300,0	300,0	-	300,0	300,0	300,0	-
Приобретение средств химизации	19100,0	19100,0	19100,0	-	25820,0	25820,0	24245,9	1574,1
Мелиорация	12264,0	12264,0	12263,4	0,6	21190,0	13900,0	13642,1	257,9
Итого расходов	37714,0	37714,0	37713,4	0,6	52610,0	44820,0	42988,0	1832,0

Финансирование работ за счет средств федерального бюджета по агрохиммелиорации, агролесомелиорации и проведению мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах Департамент производил в соответствии с Порядком финансирования за счет средств федерального бюджета комплекса мероприятий, предусмотренных программой «Плодородие», утвержденным приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583.

В соответствии с указанным Порядком Департамент заключил соглашение с Минсельхозом России, в соответствии с которым ему были переданы функции по финансированию агрохимической мелиорации почв, агролесомелиорации, мелиоративным мероприятиям на внутренних рыбохозяйственных водоемах. Ежеквартально Департамент представлял в Минсельхоз России предусмотренную соглашениями отчетность об освоении и использовании средств федерального бюджета по объектам программы «Плодородие».

### **Финансирование работ по агрохимической мелиорации почв**

Финансирование расходов Департамента на агрохимическую мелиорацию почв в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года составило 5750 и 4500 тыс. рублей, или 100 и 90 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, соответственно. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Департамент приказами распределил и довел лимиты бюджетных обязательств на агрохимическую мелиорацию почв и перечислил средства райсельхозуправлениям с учетом наличия у них извести и фосфоритной муки.

В свою очередь, райсельхозуправления распределили объемы финансирования по сельхозтоваропроизводителям и подали заявки станциям агрохимической службы «Амурская» и «Белогорская» на разработку проектно-сметной документации на проведение известкования и фосфоритования кислых почв. При этом стоимость проектно-сметной документации не превышала 5 % от стоимости работ.

На основе разработанной проектно-сметной документации райсельхозуправления заключили договоры подряда на выполнение работ по коренному улучшению земель в хозяйствах районов с агрохимическими организациями без проведения конкурса.

Оплата работ органами федерального казначейства производилась на основании приказа Департамента по распределению средств, подрядных договоров, проектно-сметной документации, актов приема выполненных работ по известкованию и фосфоритованию кислых почв, подписанных сельхозтоваропроизводителем, райсельхозуправлением, представителем государственной агрохимической службы и подрядчиком.

За счет средств федерального бюджета в 2003 году были проведены работы по известкованию почв на 2805 га и фосфоритованию почв на 3055 га, за 9 месяцев 2004 года - на 1211 и 3000 га, соответственно.

### **Финансирование работ по агролесомелиорации**

Финансирование расходов Департамента в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года на агролесомелиорацию составило 300 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Департамент довел лимиты бюджетных обязательств и перечислил средства федерального бюджета на агролесомелиорацию райсельхозуправлениям. Райсельхозуправления в пределах выделенных ассигнований заключили договоры на разработку проектно-сметной документации, а также на производство собственными силами агролесомелиоративных работ с сельхозтоваропроизводителями.

Оплата работ производилась на основании заключенных договоров, актов приема выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3).

В 2003 году за счет средств федерального бюджета в области были произведены посадки защитных лесонасаждений на площади 27 га, за 9 месяцев 2004 года - на 26 га.

### **Финансирование мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах**

Финансирование расходов Департамента на проведение мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года составило по 300 тыс. рублей, или 100 %, соответственно, к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Департамент заключил договоры о выполнении мелиоративных мероприятий с ОАО «Амурский рыбокомбинат», которыми передал ему функции заказчика-застройщика на выполнение мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах за счет средств федерального бюджета, и перечислил ему полученные средства.

ОАО «Амурский рыбокомбинат» проводило открытые конкурсы по отбору претендентов для участия в проведении мелиоративных мероприятий на нагульных прудах в

пос. Прядчино Благовещенского района и пос. Прогресс Бурейского района. Победителем конкурса в 2003 и 2004 годах было признано ООО «Тандем Плюс» (протоколы конкурсов от 22 апреля 2003 года и от 18 марта 2004 года).

ОАО «Амурский рыбокомбинат» заключило с победителем конкурса ООО «Тандем Плюс» государственные контракты на выполнение мелиоративных работ. Оплата выполненных работ производилась на основании заключенных контрактов, локальных смет на рыбоводно-мелиоративные работы, актов приема выполненных работ (форма № КС-2), справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) и счетов-фактур.

#### **Субсидии на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений**

Финансирование расходов Департамента на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года составило 19100 и 25820 тыс. рублей, соответственно, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили в 2003 году 100 % к полученному финансированию, за 9 месяцев 2004 года - 24245,9 тыс. рублей, или 93,9 %. Неиспользованный остаток средств на 1 октября 2004 года, образовавшийся в связи с реорганизацией администраций Михайловского, Октябрьского и Шимановского районов, и изменением в связи с этим организационно-правового статуса и реквизитов районных управлений сельского хозяйства, составил 1574,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69 определено, что сельскохозяйственным производителям предоставляются субсидии на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений: на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты отечественного производства, а также на компенсацию части затрат на приобретение ими на специализированных базах химических средств защиты растений, закупленных в централизованном порядке, по установленной ставке на одну тонну средств химизации. Действие указанного порядка было продлено на 2003 и 2004 годы.

Приказами Минсельхоза России установлены размеры (ставки) субсидий на соответствующие виды расходов на 2003 и 2004 годы на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений. Также утверждены перечень первичных документов, на основании которых составляются справки-расчеты на получение субсидий, установленные формы справки-расчета и отчета об использовании средств федерального бюджета.

Получатели субсидий представили в Департамент справки-расчеты, договоры на поставку средств химизации, счета-фактуры, накладные на оприходование товара или платежные документы. Департамент составлял и представлял в Минсельхоз России сводные справки-расчеты на получение субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений.

На поставку минеральных удобрений сельхозтоваропроизводителями области в 2003 году были заключены договоры с представительством ОАО «Иркутский масложиркомбинат», ГУП Амурской области «Агро», ЗАО «Аммофос трейд», ОАО «Амурсельхозхимия» и другими поставщиками. В 2003 году 211 получателями субсидий из федерального бюджета было приобретено 4569,5 т минеральных удобрений и 568,6 т химических средств защиты растений.

На поставку средств химической защиты растений сельхозтоваропроизводителями области за 9 месяцев 2004 года были заключены договоры с ГУП «Агро», ЗАО «Агрофирма Август», ФГУ «Амурская станция защиты растений», ООО «Русь», ОАО «Амурсксельхозхимия». ОАО «Тамбовскагропромхимия», ООО «Дортехника» и другими поставщиками. За 9 месяцев 2004 года 166 получателями субсидий из федерального бюджета было приобретено 452,5 т химических средств защиты растений.

Нарушений в применении утвержденных размеров (ставок) субсидий при составлении справок-расчетов в ходе ревизии не установлено.

### **Финансирование мелиоративных мероприятий**

Финансирование в 2003 году и за 9 месяцев 2004 года расходов Амурмелиоводхоза составило 12264 и 13900 тыс. рублей, или 100 и 65,6 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований, соответственно. Кассовые расходы за 2003 год и за 9 месяцев 2004 года составили 12263,4 и 13642,1 тыс. рублей, или 99,9 и 98,1 % от полученного финансирования, соответственно. Возврат неиспользованных средств в федеральный бюджет на конец 2003 года составил 0,6 тыс. рублей. Остатки средств на 1 октября 2004 года составили 257,9 тыс. рублей.

Амурмелиоводхоз провел открытые конкурсы по выбору подрядчиков и поставщиков и заключил договоры с победителями на приобретение автомобиля УАЗ 31602, на выполнение строительно-монтажных работ по расширению производственного здания (административно-бытового корпуса), на восстановление Волковской оросительной системы, на реконструкцию осушительных систем и капитальный ремонт Ключевской осушительной системы.

В 2003 году средства в объеме 12263,4 тыс. рублей в соответствии с титульными списками и перечнем объектов, утвержденными Минсельхозом России, Амурмелиоводхозом были направлены на:

- приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования производственного назначения - 279,4 тыс. рублей. За счет указанных средств были приобретены компрессор (17,4 тыс. рублей), сварочный аппарат (12 тыс. рублей) и автомобиль УАЗ 31602 (250 тыс. рублей);

- приобретение и модернизацию непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования - 50 тыс. рублей. За счет этих средств была приобретена оргтехника;

- строительство объектов производственного назначения - 9934 тыс. рублей. За счет указанных средств были выполнены строительно-монтажные и другие работы по расширению производственного здания (административно-бытового корпуса) на сумму 2484 тыс. рублей, произведена реконструкция оросительных систем в СПК «Волковское» стоимостью 1015 тыс. рублей и осушительных систем на 6 объектах - на 6435 тыс. рублей;

- капитальный ремонт объектов производственного назначения - 2000 тыс. рублей. За счет указанных средств выполнен капитальный ремонт Ключевской осушительной системы.

За 9 месяцев 2004 года средства в объеме 13642,1 тыс. рублей в соответствии с титульными списками и перечнем объектов, утвержденными Минсельхозом России, Амурмелиоводхозом были использованы на:

- строительство объектов производственного назначения - 10642,1 тыс. рублей. За счет указанных средств были выполнены строительно-монтажные и другие работы по расширению производственного здания (административно-бытового корпуса) на сумму 7078,1 тыс. рублей, произведена реконструкция оросительных систем в СПК «Волковское» - 900 тыс. рублей и осушительных систем на 6 объектах - 2664 тыс. рублей;

- капитальный ремонт объектов производственного назначения - 3000 тыс. рублей. За счет указанных средств был произведен капитальный ремонт Ключевской осушительной системы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 и приказом Минсельхоза России от 27 июня 2002 года № 583 расчеты с подрядными организациями Амурмелиоводхоз осуществлял в соответствии с актами приема выполненных работ (форма КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), подписанными заказчиком, подрядчиком и землепользователем, а за проектно-изыскательские работы - в соответствии с актами сдачи приема научно-технической продукции (актов готовности проектных и изыскательских

работ (форма 4а) по формам, утвержденным Госкомстатом России. Нарушений в использовании указанных средств федерального бюджета не установлено.

### **Приобретение оборудования**

В 2003 году Амурахотуправлению были выделены средства федерального бюджета на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, в сумме 315 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

На основании статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при покупке оборудования и расходных материалов, оказании работ и услуг стоимостью более 2000 минимальных размеров оплаты труда Амурахотуправление проводило конкурсы на размещение заказов, по результатам которых заключало государственные контракты.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 8 июня 2002 года № 606, регламентирующим порядок проведения закупок продукции для государственных нужд с применением способа запроса котировок цен, Амурахотуправлением при проведении закупок запрашивались котировки цен у различных поставщиков. Выбор наиболее предпочтительного поставщика осуществлялся ценовой комиссией и оформлялся соответствующим протоколом.

Амурахотуправлением были приобретены 2 снегохода «Буран» на сумму 149 тыс. рублей, лодочные моторы «Вихрь» - 66 тыс. рублей, абонентские терминалы (4 спутниковых телефона) - 100 тыс. рублей. Кроме этого, Амурахотуправлению были переданы по акту приема № 49 от 10 июня 2003 года 2 автомобиля УАЗ 31514 стоимостью 271,2 тыс. рублей, приобретенных Управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Самарской области. За 9 месяцев 2004 года средства федерального бюджета на приобретение оборудования не выделялись.

### **Состояние бухгалтерского учета и отчетности**

Бухгалтерский учет в проверяемых организациях осуществлялся в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Организация бухгалтерского учета осуществлялась по мемориально-ордерной форме в соответствии с приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета в Российской Федерации». Учет информации в бухгалтериях проверенных организаций компьютеризирован.

Аналитический и синтетический учет велся в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений и организаций. В ходе ревизии установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Отчетность о поступлении и расходовании средств федерального бюджета представлялась в составе квартальной и годовой отчетности в Минсельхоз России по установленной форме в соответствии с приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н «Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью». Использование средств федерального бюджета отражено в форме № 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» по видам расходов в полном объеме.

Вместе с тем в нарушение пункта 93 приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н заполнение и ведение формы 301 «Ведомость учета ассигнований и объемов финансирования» в Департаменте, Амурахотуправлении и Управлении ветеринарии не осуществлялись.

В ходе ревизии в проверяемых организациях устранены нарушения в ведении бухгалтерского учета, связанные с небрежным оформлением бухгалтерских и командировочных документов, отсутствием в них некоторых реквизитов.

## Выводы

1. В 2003 году финансирование агропромышленного комплекса Амурской области за счет средств федерального бюджета составило 141880 тыс. рублей, или 99,2 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 141162,4 тыс. рублей, или 99,5 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств в сумме 718,5 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Средства федерального бюджета поступали в течение 2003 года неравномерно. Так, в I квартале поступило 2,5 % средств, во II квартале - 30,3 %, в III квартале - 40,1 %, в IV квартале - 27,1 % годового объема средств.

За 9 месяцев 2004 года финансирование агропромышленного комплекса Амурской области за счет средств федерального бюджета составило 116976,5 тыс. рублей, или 65,7 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 112361,4 тыс. рублей, или 96,1 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств на 1 октября 2004 года составил 4615,1 тыс. рублей.

2. Заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей области в субсидиях была профинансирована в 2003 году в полном объеме за исключением субсидий на компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений, потребность в которых была удовлетворена на 76,1 %. Потребность в субсидиях на приобретение элитных семян за 9 месяцев 2004 года была удовлетворена на 64,4 процента.

3. С нарушением установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» двухнедельного срока Минсельхозом России были доведены до Департамента и Амурмелиоводхоза объемы ассигнований на агрохиммелиорацию, агролесомелиорацию и другие мелиоративные мероприятия.

4. Утвержденные Минсельхозом России на 2004 год Правила предоставления в 2004 году субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур и механизм их реализации не позволяют оценить эффективность произведенных расходов из федерального бюджета на выплату указанных субсидий.

Встречная проверка страховых документов в СПК «Алексеевский» и крестьянском (фермерском) хозяйстве «Маркин» Бурейского района показала, что дополнительными соглашениями к заключенным договорам, подписанными страховщиком и страхователем, неправомерно предусмотрена обязанность последних в трехдневный срок перечислить 75 % полученных из федерального бюджета субсидий на расчетный счет страховой компании.

Учитывая изложенное, средства в сумме 28392,5 тыс. рублей, выделенные Амурской области за 9 месяцев 2004 года по Рз 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», ПР 0801 «Сельскохозяйственное производство», ЦСР 341 «Государственная поддержка программ и мероприятий по развитию растениеводства» на выплату субсидий на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, использованы в нарушение статей 34, 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т. е. расходование бюджетных средств произведено без достижения требуемого результата.

В проект плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год включена проверка эффективности использования субсидий из федерального бюджета, направленных в 2004 году на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур.

5. В нарушение статей 158, 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации часть средств федерального бюджета (в том числе в 2003 году - на поддержку племенного животноводства и элитного семеноводства, на развитие садоводства, компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений,

агрохимическую мелиорацию почв и агролесомелиорацию и за 9 месяцев 2004 года - на поддержку северного оленеводства, субсидии по завозу семян сельскохозяйственных растений в северные и высокогорные районы и возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам) Департамент реестрами перечислял на лицевые счета районных управлений сельского хозяйства, открытых им в органах федерального казначейства как получателям бюджетных средств.

Для этого в нарушение соглашений с Минсельхозом России Департамент заключил соглашения с районными управлениями сельского хозяйства о передаче им прав на распределение средств федерального бюджета физическим и юридическим лицам в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств, которые, в свою очередь, платежными поручениями перечисляли полученные средства непосредственно сельхозтоваропроизводителям.

6. В нарушение пункта 93 приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н заполнение и ведение формы 301 «Ведомость учета ассигнований и объемов финансирования» в Департаменте, Амурхотуправлении и Управлении ветеринарии не осуществлялись.

### **Предложения**

1. Для устранения выявленных ревизией нарушений и принятия мер необходимо направить представление губернатору Амурской области Л. В. Короткову, в котором предлагается:

- принять меры к повышению качества представляемых главному распорядителю средств федерального бюджета обоснований для выделения бюджетных ассигнований с целью исключения фактов неполного освоения средств федерального бюджета;

- своевременно представлять в Минсельхоз России заявленную потребность сельхозтоваропроизводителей области в субсидиях, и добиваться финансирования их в полном объеме;

- обязать департамент осуществлять финансирование мероприятий в соответствии с соглашениями, заключенными с Минсельхозом России, и нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок использования средств федерального бюджета;

- принять меры по усилению контроля со стороны департамента за достоверностью сведений, содержащихся в договорах страхования урожая сельскохозяйственных культур, заключаемых сельхозтоваропроизводителями со страховой организацией, и выплатой страхового возмещения, в том числе за счет средств федерального бюджета;

- привести ведение бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях в соответствие с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете» и приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях»;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших отмеченные ревизией нарушения бюджетного законодательства.

2. Направить информационное письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву.

3. Направить отчет о результатах комплексной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе К. Б. Пуликовскому.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**