

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 апреля 2009 года № 21К (658) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния учета и расчетов по государственному долгу Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией за 2006-2007 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния учета и расчетов по государственному долгу Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией за 2006-2007 годы в Министерстве финансов Российской Федерации и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверка состояния внешней задолженности Российской Федерации, организации проведения расчетов, достоверности и полноты учета задолженности и операций по погашению и обслуживанию долговых обязательств Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, договорные, финансовые и другие документы, а также проекты документов по вопросам, связанным с проведением расчетов и операций по формированию и погашению задолженности Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28 ноября 2008 года по 24 апреля 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативное правовое регулирование вопросов осуществления расчетов по долговым обязательствам Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией

Порядок организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных кредитов, а также осуществлением расчетов по долговым обязательствам перед Финляндской Республикой, Португалией и Францией, являющимися членами Па-

рижского клуба кредиторов, в проверяемом периоде (2006-2007 годы) регулировался положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными законами о федеральном бюджете, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, соответствующими межправительственными соглашениями со странами-кредиторами и другими нормативными правовыми документами.

К обязательствам Российской Федерации перед Парижским клубом кредиторов была отнесена задолженность по кредитам, предоставленным иностранными банками бывшему СССР в рамках межправительственных соглашений под гарантии своих правительств или застрахованным уполномоченными страховыми организациями.

В 2006 году Правительство Российской Федерации обратилось к 17 странам - членам Парижского клуба кредиторов с предложением осуществить досрочное погашение остатка задолженности. В результате проведенных переговоров был подписан Многосторонний протокол о досрочном погашении задолженности Российской Федерации от 16 июня 2006 года (с приложениями), определяющий условия и методологию, на основе которых страны-кредиторы и Правительство Российской Федерации договорились осуществить ее досрочное погашение.

Следует отметить, что расчеты с Францией и Португалией в 2006-2007 годах осуществлялись в денежной форме. В случае с Финляндской Республикой наряду с расчетами в денежной форме использовалась также схема погашения государственного внешнего долга товарными поставками. Данная форма была признана эффективным инструментом, обеспечивающим наряду с экономией бюджетных средств спрос на российскую продукцию на мировом рынке и необходимые налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации.

Погашение государственного внешнего долга товарными поставками в проверяемом периоде регулировалось постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1460 «Об урегулировании задолженности бывшего СССР перед странами - членами Парижского клуба и другими официальными кредиторами», положениями межправительственных соглашений, заключенных с Правительством Финляндской Республики, а также Правилами проведения конверсионных операций «долг в обмен на товары и (или) услуги», связанными с погашением и обслуживанием государственного внешнего долга Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 года № 169.

2. Изменение объема государственного внешнего долга Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией

В проверяемом периоде государственный внешний долг Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Францией и Португалией в долларовом эквиваленте (по курсу Банка России на отчетные даты) сократился на 2109108,3 тыс. долл. США, или в 18,6 раза (с 2228959,3 тыс. долл. США (на 1 января 2006 года) до 119851,0 тыс. долл. США (на 1 января 2008 года), в том числе:

- перед Финляндской Республикой - на 276632,7 тыс. долл. США, или в 11,0 раза (с 304261,5 тыс. долл. США до 27628,8 тыс. долл. США);

- перед Францией - на 1740999,7 тыс. долл. США, или в 19,8 раза (с 1833221,9 тыс. долл. США до 92222,2 тыс. долл. США);

- перед Португалией - на 91475,9 тыс. долл. США.

Основное сокращение задолженности произошло за счет досрочного погашения долга бывшего СССР перед Францией и Финляндской Республикой в рамках Многостороннего протокола о досрочном погашении задолженности Российской Федерации от 16 июня 2006 года, подписанного Российской Федерацией и странами - членами Парижского клуба кредиторов. Кроме того, в августе 2007 года было произведено досроч-

ное погашение в полном объеме задолженности перед Португалией по долгу бывшего СССР, урегулированному в рамках Парижского клуба кредиторов.

По состоянию на 1 января 2008 года Российская Федерация имела непогашенную задолженность по государственному внешнему долгу только перед Францией по новому российскому долгу в виде «связанных» кредитов (92222,2 тыс. долл. США) и перед Финляндской Республикой по Межправительственному соглашению от 15 августа 2006 года, предусматривающему погашение долга товарными поставками (27628,8 тыс. долл. США).

3. Проверка обоснованности, своевременности и полноты проведения операций (расчетов) по погашению задолженности по долговым обязательствам Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией, Францией

3.1. Сведения об осуществлении расчетов по государственному внешнему долгу перед Финляндской Республикой, Францией и Португалией

Условия расчетов по государственному долгу перед Финляндской Республикой, Францией и Португалией были определены в соответствующих двусторонних межправительственных и кредитных соглашениях (новый российский долг), а также в межбанковских соглашениях.

Платежи в погашение государственного внешнего долга Российской Федерации (основной долг и начисленные проценты) осуществлялись за счет средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год согласно бюджетной росписи. В этих целях Федеральное казначейство по поручению Минфина России переводило денежные средства в долларах США и в евро на счета, открытые во Внешэкономбанке №№ 40106840882410301101 и 40106978482410301101 «Средства фонда погашения внешнего долга».

Данные о платежах по государственному внешнему долгу Российской Федерации, произведенных в 2006-2007 годах по расчетам с Финляндской Республикой (за исключением задолженности, погашаемой товарными поставками), Францией и Португалией, представлены в таблице:

	Платежи по основному долгу		Процентные платежи		Всего платежи	
	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.
2006 г.						
Финляндия*	288855,4	7735413,2	9203,8	252059,4	298059,2	7987472,6
Португалия*	5182,1	142200,9	4553,7	124741,0	9735,8	266941,9
Франция, всего	1993644,5	53406206,1	121916,0	3342463,7	2115560,5	56748669,8
в том числе:						
долг бывшего СССР*	1935176,2	51806017,5	114684,6	3144257,2	2049860,8	54950274,7
связанные кредиты**	58468,3	1600188,4	7231,4	198206,5	65699,7	1798394,9
Итого по Финляндии, Португалии и Франции за 2006 г.	2287682,0	61283820,2	135673,5	3719264,1	2423355,5	65003084,3
2007 г.						
Португалия*	86293,8	2225983,2	5097,1	132545,3	91390,9	2358528,5
Франция, всего	59614,9	1535512,2	7427,5	192042,1	67042,4	1727554,3
в том числе:						
дополнительно подтвержденная задолженность бывшего СССР	2493,3	64281,9	944,3	24345,4	3437,6	88627,3
связанные кредиты**	57121,6	1471230,3	6483,2	167696,7	63604,8	1638927,0
Итого по Франции и Португалии за 2007 г.	145908,7	3761495,4	12524,6	324587,4	158433,3	4086082,8
Всего за 2006-2007 г.г. по всем странам	2433590,7	65045315,6	148198,1	4043851,5	2581788,8	69089167,1

* Задолженность бывшего СССР, урегулированная в рамках соглашений с Парижским клубом кредиторов.

** Новый российский долг.

Всего в 2006-2007 годах за счет средств федерального бюджета в счет погашения государственного внешнего долга перед указанными выше странами были осуществлены платежи на общую сумму 2581788,8 тыс. долл. США, или 69089167,1 тыс. рублей, в том числе по основной сумме долга - 2433590,7 тыс. долл. США, или 65045315,6 тыс. рублей, и начисленным процентам - 148198,1 тыс. долл. США, или 4043851,5 тыс. рублей.

Разница с данными по сокращению объема государственного долга, указанными в разделе 2 отчета, обусловлена тем, что данные по платежам в счет погашения и обслуживания долга, совершавшиеся в оригинальных валютах, приведены в долларах США и рублях по курсу Банка России на дату совершения платежа. Кроме того, при досрочном погашении долга перед Францией согласно методологии, определенной условиями Многостороннего протокола от 16 июня 2006 года, была выплачена премия (сумма, превышающая номинал основного долга) в размере 121049,9 тыс. евро.

3.2. Проверка обоснованности, своевременности и полноты проведения операций (расчетов) по погашению дополнительно подтвержденной задолженности бывшего СССР перед Францией

Минфин России 21 августа 2006 года осуществил досрочное погашение остатка реструктурированной в рамках Парижского клуба кредиторов задолженности бывшего СССР перед Францией, урегулированной в рамках межправительственных соглашений от 21 сентября 1997 года (Четвертая консолидация) и 27 октября 2000 года (Пятая консолидация).

Вместе с тем в I половине 2006 года в ходе многосторонних переговоров с кредиторами Парижского клуба об условиях досрочного погашения французская сторона заявила о наличии дополнительных долговых требований по долгу бывшего СССР, ранее не попавших в урегулирование в рамках Парижского клуба кредиторов, однако подлежащих оплате Российской Федерацией.

Эта задолженность, имеющая оригинальные сроки оплаты в 1993-1995 годах, возникла в результате невыполнения обязательств рядом советских внешнеэкономических объединений перед французскими фирмами - поставщиками по контрактам, застрахованным национальным агентством по страхованию экспортных контрактов Франции СОФАС (далее - КОФАС). Так как данные требования не были своевременно заявлены в реструктуризацию французской стороной, то они не попали в урегулирование в рамках межправительственных соглашений от 21 сентября 1997 года и от 27 октября 2000 года.

Первоначально указанные требования на общую сумму 1946815,08 евро (без учета процентов) были заявлены КОФАС Внешэкономбанку в мае-июле 2006 года с предложением включить их в Пятую консолидацию, подлежащую досрочному погашению в рамках Многостороннего протокола с Парижским клубом кредиторов от 16 июня 2006 года. Учитывая, что ранее данные требования к выверке не предъявлялись, а также в связи с отсутствием необходимых подтверждающих документов со стороны КОФАС, Внешэкономбанк (письмо от 20 июля 2006 года № 1333/220001-АС) предложил Минфину России вынести данную задолженность за рамки двухстороннего соглашения с Францией о досрочном погашении долга и урегулировать заявленные требования отдельно по согласованию с французской стороной после их тщательной проверки.

В обменных письмах Минфина России (от 31 июля 2006 года № 04-03-01/3666) и Министерства экономики, финансов и промышленности Франции (от 31 июля 2006 года № 003816) была достигнута договоренность о принятии предложения российской стороны вынести рассмотрение вновь заявленных требований на общую сумму 1946815,08 евро (их перечень прилагался к обменным письмам) за рамки Парижского клуба кредиторов, установить их законность и провести выверку требований. Подтвержденные в ходе выверки суммы подлежали оплате по номинальной стоимости вместе

с процентами, начисленными на дату совершения платежа в соответствии с методологией, согласованной обеими сторонами.

В письме Внешэкономбанка от 24 ноября 2006 года № 2210/220001-АС сообщалось, что в связи с поручением Минфина России о выверке дополнительных требований, зафиксированных в обменных письмах от 31 июля 2007 года, по итогам проведенной работы Внешэкономбанк считал возможным подтвердить обязательства российской стороны в размере 1860536,58 евро, в том числе по контрактам с компаниями SORMEL, Besancon, - 738511,82 евро и SAFT, Romainville, - 1122024,76 евро (пункты 1-3 приложения к обменному письму от 31 июля 2006 года).

В отношении требований в размере 86278,5 евро по контракту № 19.04/91317-34 от 3 декабря 1987 года между ВО «Металлургимпорт» и фирмой CLECIM (пункт 4 приложения к обменному письму от 31 июля 2006 года) было установлено, что указанные требования были оплачены Внешэкономбанком в 2001-2002 годах в соответствии с оригинальными условиями контракта, о чем банк информировал КОФАС (письмо от 5 сентября 2006 года № 2072/220001). КОФАС своим письмом от 9 октября 2006 года подтвердил снятие претензий по данной задолженности.

В ходе согласования методологии начисления процентов было получено согласие французской стороны о начислении процентов по ставке 5,48 % годовых с 27 октября 2000 года - даты российско-французского соглашения об урегулировании задолженности бывшего СССР (Пятая консолидация).

Данные протокола о результатах выверки задолженности между Внешэкономбанком и КОФАС, подписанные ими 5 июня 2007 года и утвержденные Минфином России 16 июля 2007 года, приведены в таблице:

Оригинальная дата платежа	Выверенные суммы, евро	Оригинальное соглашение	Экспортер	Должник
15 марта 1993 г.	738511,82	7321/068713 от 27 ноября 1987 г.	SORMEL, Besancon	ВО «Лицензиторг»
23 октября 1993 г.	341485,80	7321/028620 от 17 декабря 1986 г.	SAFT, Romainville	ВО «Лицензиторг»
23 октября 1994 г.	390269,48	7321/028620 от 17 декабря 1986 г.	SAFT, Romainville	ВО «Лицензиторг»
23 октября 1995 г.	390269,48	7321/028620 от 17 декабря 1986 г.	SAFT, Romainville	ВО «Лицензиторг»
Итого:	1860536,58			

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2007 года № 1056-р Минфин России 17 августа 2007 года подписал соглашение с Правительством Французской Республики о погашении дополнительно подтвержденной задолженности бывшего СССР. Задолженность, подлежащая погашению 20 августа 2007 года в размере 2565175,53 евро, включала в себя выверенные суммы по основному долгу в общей сумме 1860536,58 евро и проценты, начисленные на выверенные суммы по ставке 5,48 % годовых за период с 27 октября 2000 года до даты платежа, в общей сумме 704638,95 евро. Внешэкономбанк 20 августа 2007 года осуществил перевод средств в размере 2565175,53 евро в пользу КОФАС для оплаты дополнительно подтвержденной задолженности бывшего СССР перед Францией, подлежавшей реструктуризации в рамках Парижского клуба кредиторов. Таким образом, в результате выполнения данных операций задолженность Российской Федерации перед Францией была погашена в полном объеме, что подтверждается уведомлением страны - кредитора (письмо от 18 сентября 2007 года), а также выписками Внешэкономбанка по лицевым счетам по учету основного долга и процентов.

3.3. Проверка обоснованности, своевременности и полноты проведения операций (расчетов) по погашению задолженности бывшего СССР перед Португалией

Задолженность бывшего СССР перед Португалией была урегулирована российско-португальскими межправительственными соглашениями от 3 ноября 1997 года и 21 июня 2001 года и подлежала погашению в период до 2020 года равными полугодо-

выми платежами с выплатой процентов по ставке шестимесячный LIBOR + 0,5 % годовых. Португальская Республика не участвовала в досрочном погашении задолженности перед Парижским клубом кредиторов в августе 2006 года.

Основным фактором, не позволившим Российской Федерации осуществить досрочное погашение задолженности перед Португалией, явилась заинтересованность сторон в погашении долга товарными поставками, в частности, российской авиационной техникой для пожаротушения (самолет Бе-200 и вертолет Ка-32), заявленная Португалией во II половине 2005 года.

Несмотря на предпринятые усилия и проведенные переговоры, достичь окончательной договоренности о погашении долга бывшего СССР перед Португалией товарными поставками не удалось по не зависящим от российской стороны причинам, основной из которых стала позиция Министерства финансов Португальской Республики, обусловленная имевшимся в последние несколько лет дефицитом государственного бюджета, размер которого значительно превышал требования Европейского союза (письмо МИД России от 13 марта 2007 года № 2012/1ед).

В связи с этим Минфин России (письмо от 27 апреля 2007 года № 04-03-01/2863) обратился к Министерству финансов Португальской Республики с предложением осуществить единовременное досрочное погашение по номинальной стоимости остатка долга бывшего СССР, урегулированного на условиях, согласованных с кредиторами Парижского клуба (Четвертая и Пятая консолидации задолженности) до 20 августа 2007 года. Согласие Минфина Португалии на урегулирование задолженности подобным образом было зафиксировано в письме от 17 мая 2007 года за № 01986.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 года № 1059-р Минфин России в этот же день подписал Соглашение с Правительством Португальской Республики о досрочном погашении задолженности между Российской Федерацией и Португальской Республикой.

Согласно условиям Соглашения Минфин России 20 августа 2007 года (дата урегулирования) должен был осуществить досрочное погашение задолженности на общую сумму 80717207,22 долл. США, в том числе 71163327,56 долл. США - по Четвертой консолидации и 9553879,66 долл. США - по Пятой консолидации. Помимо этого, Минфин России должен был также выплатить по Четвертой и Пятой консолидациям часть основного долга в размере 2857623,71 долл. США и процентные платежи в размере 2472851,56 долл. США, подлежащие уплате на дату урегулирования.

Внешэкономбанк 20 августа 2007 года осуществил перевод средств в сумме 80717207,22 долл. США для досрочного погашения в полном объеме задолженности бывшего СССР перед Португальской Республикой, реструктурированной в рамках Парижского клуба кредиторов. Таким образом, в результате выполнения данных операций задолженность Российской Федерации перед Португалией была погашена в полном объеме, что подтверждается уведомлением страны - кредитора (письмо от 20 сентября 2007 года), а также выписками Внешэкономбанка по лицевым счетам по учету основного долга и процентов.

3.4. Проверка порядка обоснованности, своевременности и полноты проведения операций (расчетов) по погашению задолженности бывшего СССР перед Финляндией товарными поставками

Как отмечалось ранее, в 2006-2007 годах погашение государственного внешнего долга товарными поставками осуществлялось только перед Финляндской Республикой в рамках 3 межправительственных соглашений от 28 ноября 2000 года, от 28 марта 2003 года и от 15 августа 2006 года, заключенных между Минфином России и Министерством торговли и промышленности Финляндской Республики. Общая сумма кон-

версии, погашаемой товарными поставками (категории задолженности бывшего СССР перед Финляндской Республикой, ранее реструктурированные в рамках соглашений с Парижским клубом) по 3 указанным выше межправительственным соглашениям составила 87000,0 тыс. долл. США. Начисление процентов финской стороной на сумму конверсии не предусматривалось.

При использовании данной схемы погашения внешнего долга Минфин России заключал с экспортерами соглашения о финансировании производства продукции (товаров), работ и услуг в счет погашения задолженности перед Финляндской Республикой. Учет и ведение расчетов по погашению задолженности осуществлялись в соответствии с межбанковскими соглашениями, подписанными Внешэкономбанком с уполномоченной организацией Финляндской Республики (АО «Финнвера»). Экспортеры после каждого этапа выполненных работ или поставки оборудования в течение установленного срока (как правило, 21 день) предоставляли во Внешэкономбанк акты сдачи-приемки и комплект документов, предусмотренных условиями контрактов.

После получения от Внешэкономбанка подтверждения о списании финской стороной части задолженности Российской Федерации перед Финляндской Республикой Минфин России в течение периода, установленного соглашением о финансировании, переводил экспортеру продукции очередной частичный платеж в сумме, соответствующей сумме списанной задолженности, исходя из доли бюджетного финансирования контракта.

Данные об осуществлении товарных поставок в счет погашения задолженности Российской Федерации по долгу бывшего СССР перед Финляндией в 2006-2007 годах в разрезе заключенных межправительственных соглашений и экспортеров продукции (товаров), работ и услуг представлены в таблице:

Дата межправительственного соглашения/ экспортер продукции	Представлены документы по поставкам		Списано по основной сумме долга	
	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.
2006 г.				
Соглашение от 28 марта 2003 г.				
ВО «Машиноимпорт»	682,9	18391,8	384,7	10713,7
Институт космических исследований РАН	30,0	848,6	30,0	847,2
ФГУП «НПО им. С. А. Лавочкина»	0,0	0,0	250,0	7060,3
ФГУП «Рособоронэкспорт»	1736,1	49116,8	1736,1	49012,7
Итого по Соглашению от 28 марта 2003 г.	2449,0	68357,2	2400,7	67634,0
Соглашение от 28 ноября 2000 г.				
ВО «Машиноимпорт»	1311,3	35472,8	1553,7	42268,9
Итого по Соглашению от 28 ноября 2000 г.	1311,3	35472,8	1553,7	42268,9
Итого за 2006 г.	3760,3	103 830,0	3 954,4	109 902,9
2007 г.				
Соглашение от 15 августа 2006 г.				
ВО «Машиноимпорт»	6197,9	155097,4	2371,2	59885,7
Итого по Соглашению от 15 августа 2006 г.	6197,9	155097,4	2371,2	59885,7
Соглашение от 28 марта 2003 г.				
ВО «Машиноимпорт»	0,0	0,0	419,9	11132,4
ФГУП «НПО им. С. А. Лавочкина»	375,0	9933,1	375,0	9814,9
ФГУП «Рособоронэкспорт»	1247,6	32732,3	1247,6	32422,7
Итого по Соглашению от 28 марта 2003 г.	1622,6	42665,3	2042,5	53370,0
Итого за 2007 г.	7820,5	197762,7	4413,7	113255,6
Итого за 2006-2007 г.г.	11580,8	301592,7	8368,1	223158,5

Всего в течение 2006-2007 годов экспортерами продукции были представлены документы по произведенным товарным поставкам на общую сумму 11580,8 тыс. долл. США, в том числе по Межправительственному соглашению от 28 ноября 2000 года - на 1311,3 тыс. долл. США; по Межправительственному соглашению от 28 марта 2003 года - на 4071,6 тыс. долл. США и по Межправительственному соглашению от 15 августа 2006 года - на 6197,9 тыс. долл. США.

Вместе с тем Внешэкономбанком в указанный выше период было произведено списание долга за поставки товара с отражением уменьшения задолженности по основной сумме долга только на общую сумму 8368,1 тыс. долл. США, в том числе по Межправительственному соглашению от 28 ноября 2000 года - на 1553,7 тыс. долл. США; по Межправительственному соглашению от 28 марта 2003 года - 4443,2 тыс. долл. США и по Межправительственному соглашению от 15 августа 2006 года - 2371,2 тыс. долл. США.

Разница между суммой товарных поставок, произведенных в 2006-2007 годах, и суммой списания долга обусловлена наличием значительного временного промежутка с даты поставки продукции (товаров), работ и услуг до даты получения Внешэкономбанком от АО «Финнвера» кредит-авизо, подтверждающего внесение АО «Финнвера» в свои учетные документы записей об уменьшении суммы долга на сумму произведенных товарных поставок в случае их приемки покупателями (заказчиками). Наличие указанного выше временного промежутка предусмотрено положениями соответствующих межбанковских соглашений, заключенных между Внешэкономбанком и АО «Финнвера».

Так, ВО «Машиноимпорт» в рамках Межправительственного соглашения от 15 августа 2006 года осуществило в 2007 году поставки машинотехнической продукции на общую сумму 6197,9 тыс. долл. США. Вместе с тем, поскольку основная часть товарных поставок была произведена в конце 2007 года, объем списания долга по 2007 году составил только 2371,2 тыс. долл. США, или 38,3 % от общего объема поставленной продукции. Списание долга по остальным товарным поставкам на общую сумму 3826,7 тыс. долл. США было произведено в 2008 году.

В проверяемом периоде Минфин России осуществлял финансирование поставок товаров в счет погашения государственного внешнего долга в рамках заключенных с экспортерами соглашений о финансировании поставок продукции (товаров), работ и услуг в счет погашения части задолженности бывшего СССР перед Финляндской Республикой. Коэффициент бюджетного финансирования, установленный соглашениями о финансировании, составлял 80 % от суммы контракта в рублях по курсу Банка России на дату списания средств с лицевого счета Минфина России, открытого в Федеральном казначействе, и являлся компенсацией 100 % экспортной выручки за поставленные товары, работы и услуги. Общий объем финансирования товарных поставок за счет средств федерального бюджета в 2006-2007 годах составил 134188,4 тыс. рублей, в том числе в 2006 году - 69145,7 тыс. рублей и в 2007 году - 65042,7 тыс. рублей.

Наличие разницы между объемами финансирования товарных поставок (134188,4 тыс. рублей), произведенных поставок (301592,7 тыс. рублей) и списания долга (223158,5 тыс. рублей) обусловлено, как уже отмечалось выше, наличием значительного временного промежутка между фактом поставки товаров, списания в связи с этим государственного долга и последующим финансированием Минфином России экспортеров продукции в размере, соответствующем сумме списанной задолженности и не превышающем доли бюджетного финансирования контракта (80 % от его суммы).

Проведенной проверкой был установлен факт возврата в 2006 году ОАО «Курганский машиностроительный завод» в федеральный бюджет денежных средств в размере 1546,9 тыс. рублей (п/п № 260 от 6 октября 2006 года), которые были перечислены данному предприятию в соответствии с Соглашением о финансировании от 29 августа 2005 года № 01-01-06/04-104 (п/п № 9591 от 31 августа 2005 года). Данный возврат представляет собой разницу между суммой средств федерального бюджета, полученных предприятием в качестве аванса, и утвержденной договорной ценой изготавливаемой продукции, определенной на основании Протокола согласования договорной цены от 10 августа 2006 года.

Авансирование Минфином России данного предприятия, которое имело место в 2005 году при производстве и поставке экспортером - ФГУП «Рособоронэкспорт» продукции военно-технического назначения в Финляндскую Республику, регламентировалось распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2005 года № 176-р.

Как показала проведенная проверка, поставка продукции (товаров), работ и услуг в 2006-2007 годах была произведена согласно условиям подписанных контрактов, изменений и дополнений к ним, а также в соответствии с соглашениями о финансировании поставок продукции, заключенными между Минфином России и экспортерами продукции с учетом изменений и дополнений к ним.

Вместе с тем, поскольку поставка продукции производилась с существенным отставанием от сроков, установленных условиями соответствующих межправительственных соглашений, Министерство торговли и промышленности Финляндской Республики обращалось в Минфин России с просьбой о продлении (продлонгации) сроков поставок российских товаров и услуг.

В частности, в связи с предполагаемым незавершением ряда проектов Министерство торговли и промышленности Финляндской Республики дважды обращалось в Минфин России (21 апреля и 28 сентября 2005 года) с просьбой о продлении срока поставок продукции по Межправительственному соглашению от 28 марта 2003 года до конца 2006 года.

Вместе с тем, поскольку продление срока действия соглашения до 31 декабря 2006 года было произведено Минфином России только в начале 2006 года (письмо от 30 января 2006 года № 04-03-01/293), то по состоянию на 1 января 2006 года образовалась просроченная задолженность Российской Федерации перед Финляндской Республикой по Межправительственному соглашению от 28 марта 2003 года, объем которой составил 4443284,43 долл. США, что подтверждается данными инвентаризационной описи Министерства финансов Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация не повлекла за собой применение санкций со стороны страны - кредитора. В то же время возможность их применения была предусмотрена статьей 4 Межправительственного соглашения от 28 марта 2003 года. Согласно положениям данной статьи в случае наличия на специальном счете непродлонгированного непогашенного остатка задолженности на него следовало начислять проценты, предусмотренные условиями Соглашения от 6 ноября 1997 года о реструктуризации задолженности в рамках Парижского клуба кредиторов (Четвертая консолидация), начиная с даты подписания Межправительственного соглашения (28 марта 2003 года).

Условиями Межправительственного соглашения от 28 марта 2003 года предусматривалось, что товарные поставки продукции в Финляндскую Республику должны были быть завершены до 31 декабря 2006 года. В соответствии с условиями Соглашения от 29 августа 2005 года № 01-01-06/04-104 о порядке финансирования производства и поставок машинотехнической продукции, осуществляемой ФГУП «Рособоронэкспорт» и ОАО «Курганский машиностроительный завод» в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Финляндской Республикой, и контракта № P/324606231269 была произведена поставка военно-технической продукции в размере 1247647,0 долл. США.

Согласно положениям пункта 2.5 указанного выше Соглашения о порядке финансирования датой поставки продукции считается дата календарного штемпеля станции «Nokia» на международной железнодорожной накладной. Однако штемпель данной станции на накладной отсутствовал (имелся только штемпель пограничной станции перехода «Vainikkala» от 29 декабря 2006 года, а также штемпели других железнодорожных станций на территории Финляндской Республики, датированные январем 2007 года), в связи с чем подтвердить, что поставки указанной выше военно-технической продукции были произведены в 2006 году не представилось возможным.

В то же время необходимо отметить, что данный недостаток носил технический характер, не повлекший применение каких-либо санкций со стороны страны - кредитора и не приведший к изменениям в порядке отражения операций по учету и списанию задолженности, установленном условиями соответствующего межбанковского соглашения.

Таким образом, в 2006-2007 годах были полностью завершены расчеты по межправительственным соглашениям от 28 ноября 2000 года и от 28 марта 2003 года. По Межправительственному соглашению от 15 августа 2006 года завершение товарных поставок планируется осуществить в 2009 году (остаток задолженности по состоянию на 1 января 2008 года составлял 27628,8 тыс. долл. США).

4. Проверка состояния учета долговых обязательств Российской Федерации перед Финляндской Республикой, Португалией и Францией и операций, связанных с проведением расчетов по государственным долговым обязательствам перед указанными странами

4.1. Учет задолженности в Государственной долговой книге внешнего долга Российской Федерации

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены факты значительной задержки при регистрации Минфином России долговых обязательств перед Финляндией, Францией и Португалией в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации. Это являлось нарушением положений пункта 1 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующих в проверяемом периоде, согласно которым срок регистрации обязательств не должен был превышать 3 дня с момента их возникновения.

Так, соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР перед Финляндской Республикой от 28 ноября 2000 года, от 28 марта 2003 года и от 15 августа 2006 года были зарегистрированы 30 ноября 2006 года. Аналогично двухсторонние соглашения между Республикой Португалия и Российской Федерацией - от 3 ноября 1997 года и 21 июня 2001 года были также зарегистрированы в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации 30 ноября 2006 года.

Регистрация Соглашения с Французской Республикой по досрочному погашению дополнительно подтвержденной задолженности бывшего СССР от 17 августа 2007 года была произведена 12 октября 2007 года. Кроме того, в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации не были зарегистрированы 3 из 11 связанных кредитов французских банков, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации в 1995-1999 годах и не погашенных по состоянию на 1 января 2007 года (согласно данным инвентаризационной описи Минфина России).

4.2. Ведение бюджетного учета

Начиная с 2007 года, ведение бюджетного учета по долговым обязательствам осуществляется Внешэкономбанком в соответствии с Соглашением от 23 мая 2007 года № 01-01-06/11-72, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Банком внешнеэкономической деятельности СССР о ведении бюджетного учета и представления бюджетной отчетности по операциям, осуществляемым Внешэкономбанком при выполнении функций агента.

Как показала проведенная проверка, аналитический учет долговых обязательств перед Финляндской Республикой, Португалией и Францией осуществлялся Внешэкономбанком в разрезе лицевых счетов бюджетного учета с отражением операций по урегулированию задолженности в валюте и в рублевом эквиваленте, курсовой разницы, а также переоценки задолженности.

Выводы

1. В течение 2006-2007 годов государственный внешний долг Российской Федерации перед Финляндией, Францией и Португалией сократился на 2109108,3 тыс. долл. США, или в 18,6 раза, и по состоянию на 1 января 2008 года составил 119851,0 тыс. долл. США. При этом были полностью завершены расчеты с указанными выше странами в рамках Парижского клуба кредиторов по долгу бывшего СССР, а также по 2 межправительственным соглашениям с Финляндской Республикой, предусматривающим погашение долга товарными поставками. При этом расчеты с Францией и Португалией осуществлялись в денежной форме в соответствии с графиками, предусмотренными условиями межправительственных и кредитных соглашений. С Финляндией наряду с расчетами в денежной форме использовалась также схема расчетов товарными поставками.

2. В августе 2007 года после установления законности и проведения выверки была погашена дополнительно подтвержденная задолженность бывшего СССР перед Францией в размере 2565,2 тыс. евро (1860,6 тыс. евро - основной долг и 704,6 тыс. евро - проценты), вынесенная за рамки соглашений с Парижским клубом кредиторов. В этой связи представляется целесообразным проведение полной инвентаризации (выверки) долговых обязательств, состоящих на учете в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и во внешнеэкономических объединениях.

3. Непринятие Минфином России мер по продлению срока действия Межправительственного соглашения от 28 марта 2003 года вызвало возникновение на 1 января 2006 года просроченной задолженности Российской Федерации перед Финляндией в размере 4443284,43 долл. США. При этом экономические санкции страной-кредитором не применялись, что позволило избежать излишних расходов средств федерального бюджета.

4. В рамках реализации межправительственных соглашений о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР, заключенных с Финляндией, экспортерами продукции (товаров), работ и услуг были произведены товарные поставки на общую сумму 301592,7 тыс. рублей. При этом списание долга составило 223158,5 тыс. рублей, а финансирование Минфином России товарных поставок - 134188,4 тыс. рублей.

Расхождение данных явилось правомерным следствием особенностей расчетов, вытекающим из значительного временного промежутка между фактом поставки товаров, списания в связи с этим государственного долга и последующим финансированием Минфином России экспортеров продукции.

5. В нарушение положений статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции, действующей в период проверки, имели место факты значительной задержки при регистрации Минфином России долговых обязательств перед Финляндией, Португалией и Францией в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации. Кроме того, в данной книге не были зарегистрированы 3 из 11 связанных кредитов французских банков, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации в 1995-1999 годах и не погашенных по состоянию на 1 января 2007 года.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД